

ИНФОРМАЦИЯ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Направляем Вам информацию в рамках работы интернет-конференции «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части» в отношении городского округа Тольятти Самарской области.

Практика самообложения граждан в городском округе Тольятти затруднена в связи с необходимостью проведения референдума.

В городском округе Тольятти имеется практика инициативного бюджетирования в области формирования и обеспечения комфортной и благоприятной среды для проживания населения, а именно: благоустройство и надлежащее содержание дворовых территорий многоквартирных домов, мест массового отдыха населения (парков, площадей, скверов, аллей, набережных, улиц населенных пунктов и т.д.).

На территории Самарской области решение данной задачи осуществляется путем реализация государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы (далее - Программа) - Губернаторский проект «Содействие», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 17.05.2017 №323.

Суть данной Программы заключается в формировании информационной среды для привлечения населения к решению вопросов местного значения, привлечения физических и юридических лиц к реализации мероприятий по развитию территорий муниципальных образований, содействию в организации контроля над реализацией инициативных населением общественных проектов и решений референдумов в рамках своих компетенций. С помощью Программы решаются актуальные вопросы, касающиеся размещения детских площадок, площадок для отдыха взрослых, занятий физической культурой и спортом, выгула и дрессировки собак, ремонта дорог дворовых территорий, размещения фонтанов, малых архитектурных форм, а также организации досуга жителей, событийных мероприятий, фестивалей, иных культурно- массовых мероприятий.

Согласно Программе жители могут инициировать благоустройство общественных и дворовых территорий (общественные проекты) за счет получения субсидий из областного бюджета при условии софинансирования местного бюджета и самофинансирования граждан (не менее 7% от стоимости проекта).

Поддержка проектов из областного бюджета осуществляется на конкурсной основе. Состав конкурсной комиссии утверждается Постановлением Правительства Самарской области.

В 2018 г. в рамках Программы на территории города реализованы три общественных проекта, победивших в конкурсном отборе общественных проектов Самарской области, направленных на решение вопросов создания зон отдыха и досуга населения в жилых районах.

Общий объем финансирования данных общественных проектов планировался в размере 8 660,00 тыс. рублей, в том числе: городской бюджет - 1 299,00 тыс. рублей (15%), средства населения - 756,20 тыс. рублей (8,7 %), областной бюджет - 6 604,80 тыс. рублей (76,3%).

С учетом экономии от размещения муниципального заказа, расходы составили 7 988 тыс. руб., в том числе: местный бюджет с учетом поступивших средств населения 1 895 тыс. руб., областной бюджет - 6 093 тыс. руб.

Успешная реализация данных общественных проектов в рамках Программы, осуществление своевременного финансирования и успешное выполнение запланированных мероприятий позволило:

- повысить уровень планирования и реализации мероприятий по благоустройству территории городского округа Тольятти (сделает их современными, эффективными, оптимальными, открытыми, востребованными гражданами);

- запустить реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами;

- запустить механизм трудового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству (например: субботники, работы по демонтажу устаревших МАФов, обрезка деревьев);

- сформировать инструменты общественного контроля реализации мероприятий по благоустройству на территории городского округа Тольятти (участие сформированных групп общественного контроля на всех этапах

реализации проектов).

Практик реализации в городском округе Тольятти проектов муниципально-частного партнерства в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в настоящее время не имеется.

Вместе с тем имеются практики финансового участия организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для городского округа Тольятти или его части посредством механизма концессионного соглашения:

1. Концессионное соглашение от 15.08.2016 № 843-дг/1, предусматривающее создание объекта образования мощностью не менее 100 учебных мест путем реконструкции комплекса зданий, расположенных по адресу: г. Тольятти, Центральный район, мкрн. Портовый, ул. Комзина, 2а и последующее осуществление образовательной деятельности по общеобразовательным программам. Концедентом является администрация городского округа Тольятти, концессионером - АНОО СОШ «ЦЕНТР ШКОЛА».

Инвестиции в объект соглашения предусмотрены объеме 120 млн. руб., (100 % - за счет средств концессионера). По состоянию на 01 марта 2018 года (отчетная дата по концессионному соглашению) концессионером вложено в реконструкцию и обустройство объекта соглашения 91 229 992,50 руб. (из них на проектные, ремонтные и изыскательные работы (в рамках реконструкции объекта) - 76 346 405,13 руб., на укомплектование объекта - 14 883 587,37 руб.

Срок действия соглашения составляет 34 года, в том числе срок создания объекта соглашения: 48 месяцев со дня заключения соглашения (до 15.08.2020).

Концессионная плата будет установлен после ввода в эксплуатацию объекта соглашения.

2. Концессионное соглашение от 10.03.2017 № 452-дг/1, предусматривающее создание объекта образования путем реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Тольятти, Автозаводский район, б-р Кулибина, д. 22, и последующее осуществление в указанном здании образовательной деятельности по программам дошкольного образования, присмотру и уходу не менее чем за 140 воспитанниками. Концедентом является администрация городского округа Тольятти, концессионером - ООО «Альтернатива». Объем инвестиций по условиям

соглашения составляет не менее 20 и не более 35 млн. руб. (100 % - за счет средств концессионера).

Срок действия соглашения - 31 год, в том числе срок создания объекта соглашения - 12 месяцев со дня заключения соглашения (фактически объект соглашения создан досрочно: акт сдачи-приемки выполненных работ на общую сумму 35 млн. руб. подписан сторонами 18.12.2017).

Концессионная плата по перечисляется концессионером ежеквартально равными долями.

По предложению по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан в решении вопросов местного значения необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 1 ст. 56 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

Часть 2 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривает возможность введения и использования данных платежей исключительно на местном референдуме, а в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 данного Федерального закона, на сходе граждан.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует правовое регулирование вопроса содержания решения о самообложении граждан, обеспечения его исполнения, последствий неисполнения отдельными гражданами данного решения.

Представляется целесообразным закрепить на законодательном уровне положение о том, что решение о самообложении граждан должно содержать:

1. предмет финансирования с подробным описанием его основных характеристик;
2. стоимость и срок реализации финансируемого мероприятия;
3. предельные сроки внесения гражданами денежных средств;

4. требование обособленного учета средств самообложения граждан;
5. обязательность опубликования отчета об использовании средств самообложения граждан.