



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

«21» августа 2019 г.

№ 01-2693/03-01

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.МАТВИЕНКО

Уважаемая Валентина Ивановна!

Счетная палата Российской Федерации направляет отчет о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проблем установления и классификации неналоговых платежей и платежей, имеющих признаки налогов» (пункт 3.1.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год).

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339).

По результатам контрольного мероприятия направлено информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.

- Приложение:
1. Отчет о результатах контрольного мероприятия на 44 л. в 1 экз.
 2. Приложения к отчету на 90 л. в 1 экз.
 3. Информация об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия на 7 л. в 1 экз.

Председатель

А.Л.Кудрин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«23» августа 2019 г.

№ ИАМ- 28/03

**ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ
ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (пункт 3.1.0.6) проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ проблем установления и классификации неналоговых платежей и платежей, имеющих признаки налогов».

Цели мероприятия:

а) Проанализировать основания, порядок установления и взимания неналоговых платежей, итоги реализации мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти по систематизации неналоговых платежей, формированию единого перечня неналоговых платежей.

б) Проанализировать основания, порядок установления и взимания неналоговых платежей, имеющих признаки налогов, сборов, государственных пошлин.

в) Определение общих предложений и рекомендаций в сфере установления и взимания неналоговых платежей субъектов предпринимательской деятельности, а также их систематизации и унификации.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1) В настоящее время понятие неналоговых платежей не закреплено в законодательстве. Бюджетный кодекс Российской Федерации использует термин неналоговые доходы бюджетов, определяя их перечень и норматив зачисления в бюджеты различного уровня. Некоторое представление о системе неналоговых платежей могут дать информационные ресурсы,

применяемые для формирования источников доходов бюджетов. Так, например, на федеральном уровне в реестре источников доходов содержится 7 192 записей, из них собственно к неналоговым доходам можно отнести порядка 5 479. При этом к публичным обязательным платежам, требующим отдельного регулирования, можно отнести порядка 60 видов платежей или 262 платежа.

Как правило, большинство обязательных элементов таких платежей установлены и взимаются на основании подзаконных нормативных актов.

При этом бюджетное законодательство содержит требование, согласно которому акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты. Фактически соблюдение этих требований является обязанностью главных администраторов доходов бюджетов, без какого-либо контроля за проводимой ими работой.

2) Проводимые с 2015 года федеральными органами исполнительной власти мероприятия по систематизации неналоговых платежей дали весьма ограниченный результат, поскольку большинство из запланированных мероприятий не были выполнены. В этой связи полагаем необходимым организовать проведение инвентаризации существующих обязательных платежей с целью их оптимизации и актуализации, при этом порядок и сроки проведения инвентаризации необходимо установить Правительству Российской Федерации с определением критериев, которым должны соответствовать обязательные неналоговые платежи. Итогом проведения инвентаризации неналоговых платежей должен стать реестр публично-правовых обязательных платежей, порядок создания и ведение которого должен быть закреплён нормативным правовым актом. Включение новых платежей в реестр станет возможным лишь при наличии всех обязательных элементов у платежа, соблюдении процедуры его принятия, наличия финансово-экономического обоснования и оценки регулирующего

воздействия. Кроме того, необходимы нормы, запрещающие взимание платежа, не включенного в реестр. На период проведения инвентаризации целесообразно установить мораторий на принятие новых платежей.

Аналогичный порядок инвентаризации обязательных платежей целесообразно применять и на уровне субъектов Российской Федерации, и на муниципальном уровне. Такой подход позволит упорядочить процедуру принятия новых неналоговых платежей, исключить их недостаточно обоснованное увеличение.

3) В отношении включения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) части платежей, близких по своей природе к налогам или сборам (экологический и утилизационный сборы, плата за негативное воздействие на окружающую среду, обязательные отчисления операторов связи, плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, туристический (курортный) сбор), следует отметить, что указанные платежи не имеют всех признаков налога, поскольку не являются по своей конструкции безвозмездными платежами либо аккумулируются для определенных целей, и скорее отвечают признакам сбора, закрепленным в Налоговом кодексе. Включение их в Налоговый кодекс в качестве налога возможно только при условии их модификации.

При этом следует отметить, что выбор критериев, по которым указанные платежи были отобраны для включения в Налоговый кодекс, позволяет определить и иные платежи, имеющие схожий характер, которые также могут быть включены в Налоговый кодекс. Например, аналогичными признаками обладает ежегодная плата за пользование радиочастотным спектром или плата за пользование водными объектами. Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии последовательных критериев при отборе платежей для включения в Налоговый кодекс. Теоретических

(формальных) препятствий для включения таких платежей в Налоговый кодекс не имеется.

Если исходить из целесообразности включения указанных платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации на данном этапе, то необходимо отметить следующее.

Туристический (курортный сбор) взимается в качестве эксперимента и до подведения итогов указанного эксперимента и признания практики взимания сбора успешным распространение сбора, как обязательного, представляется преждевременным.

В отношении введения экологического налога взамен платы за негативное воздействие на окружающую среду представителями бизнес-сообщества высказывается мнение о преждевременности такого введения до момента создания прозрачной системы экологического регулирования.

Таким образом, Счетная палата Российской Федерации не поддерживает выборочное включение отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс без изменения действующего порядка исчисления указанных платежей.

Полагаем, что необходимо руководствоваться не только формальными признаками отнесения платежа к налогам, сборам или пошлине, но также и экономической целесообразностью взимания такого платежа.

При отборе тех или иных платежей для дальнейшей систематизации и кодификации необходимо, в первую очередь, оценить экономическую эффективность и цель его взимания, целесообразность модификации платежа, обоснованность применяемых ставок, уровень фискальной нагрузки, определить условия исполнения обязанности по уплате платежа, провести оценку регулирующего воздействия.

При этом целесообразно обратить особое внимание на фискальную значимость платежа. При определении фискальной значимости платежа необходим индивидуальный подход к каждому платежу – учитывать не

только объем средств, поступающих от уплаты данного платежа, но и направленность платежа.

Предлагается выделить неналоговые платежи, обладающие признаками сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а затем сосредоточиться на включении в Налоговый кодекс платежей, схожих с госпошлиной.

При этом предлагается расширить перечень платежей, имеющих признаки государственной пошлины, подготовленный Минфином России, за счет таких платежей как сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации и иных схожих с ним разовых платежей.

Полагаем важным при включении платежей в Налоговый кодекс в качестве государственной пошлины особое внимание обратить на обоснованность установления размеров ставок государственной пошлины, исходя из принципа покрытия расходов государства на совершение тех или иных юридически значимых действий или действий, приравненных к таковым.

4) Исходя из определения государственной услуги, можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о включении стоимости услуг, необходимых для предоставления государственных услуг и не имеющих самостоятельного значения вне государственной услуги, в стоимость самой государственной услуги, объединив их тем самым в одну услугу, что исключит возможность зачисления средств от оказания государственных услуг и функций не в федеральный бюджет.

Что касается иных платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, то необходимость их пересмотра, в том числе отмены, следует рассматривать отдельно. В этой части нельзя не отметить, что многие из них, несмотря на обязательность уплаты, по своей сути являются платой одному субъекту предпринимательской деятельности

другим субъектом этих правоотношений (юридическим или физическим) лицом, что по общему правилу нельзя рассматривать как неналоговый платеж для целей предполагаемой систематизации, а возникающие в этой связи вопросы об установлении тарифов на оказание таких услуг должны рассматриваться, в том числе, с учетом положений антимонопольного законодательства.

Для решения указанных проблем полагаем целесообразным:

а) поручить Минфину России:

организовать проведение инвентаризации существующих обязательных неналоговых платежей, с целью их оптимизации на основе использования информационных ресурсов, применяемых для формирования источников доходов бюджетов всех уровней;

проработать вопрос о закреплении порядка создания и ведения реестра неналоговых платежей;

проработать вопрос о наделении уполномоченного федерального органа исполнительной власти полномочиями по контролю за соблюдением положений пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) поручить Минэкономразвития России:

- проработать вопрос о целесообразности включения размера платы за оказание услуги, которая является необходимой и обязательной для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственной услуги, в размер платы, взимаемой за предоставление соответствующей государственной услуги, если такая необходимая и обязательная услуга оказывается подведомственной федеральному органу исполнительной власти организацией;

- поручить уполномоченным органам провести ревизию услуг, необходимых для предоставления государственных услуг, с точки зрения обоснованности установления размера платы, минимизировав, насколько возможно, количество субъектов, их предоставляющих, что позволит не только увеличить поступления в доход федерального бюджета, но и

систематизировать порядок оказания государственных услуг, повысив их качество;

- с участием субъектов Российской Федерации провести мониторинг услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг, с точки зрения обоснованности установления размера платы за их оказание.

Аудитор


23.08.2019г.

С.И.Штогрин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 августа 2019 г.№ ОМ- 80/03-01

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ проблем установления и классификации неналоговых платежей и платежей,
имеющих признаки налогов»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 2 августа 2019 г. № 43К (1339), п.4)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3.1.0.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 3.1.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Деятельность органов государственной власти по установлению и взиманию неналоговых платежей, их систематизации и унификации.

3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

3.1. Министерство финансов Российской Федерации.

3.2. Министерство экономического развития Российской Федерации.

4. Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Проанализировать основания, порядок установления и взимания неналоговых платежей, итоги реализации мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти по систематизации неналоговых платежей, формированию единого перечня неналоговых платежей.

Цель 2. Проанализировать основания, порядок установления и взимания неналоговых платежей, имеющих признаки налогов, сборов, государственных пошлин.

Цель 3. Определение общих предложений и рекомендаций в сфере установления и взимания неналоговых платежей субъектов предпринимательской деятельности, а также их систематизации и унификации.

5. Исследуемый период – 2015 – истекший период 2019 года.

6. Сроки проведения мероприятия: декабрь 2018 года - апрель 2019 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

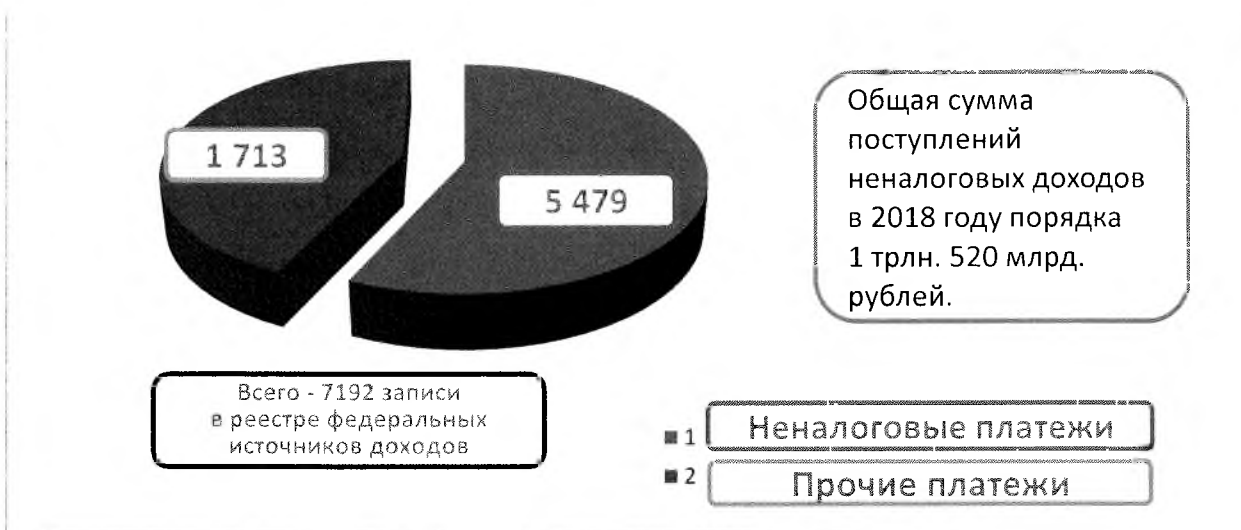
Краткая характеристика объекта исследования.

Согласно статье 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. При этом российское законодательство активно использует такие термины как «налоги», «сборы», «государственная пошлина», «платежи», «плата» и т.д. Столь различная терминология значительно усложняет систематизацию неналоговых платежей, в силу того что указанные платежи даже при наличии сходного объекта регулирования исторически устанавливались актами разной юридической силы и в отсутствии единых требований к установлению таких платежей.

Некоторое представление о системе неналоговых платежей могут дать информационные ресурсы, применяемые для формирования источников доходов бюджетов. При этом объектом рассмотрения в рамках экспертно-аналитического мероприятия будут являться те платежи, уплата которых предусмотрена соответствующим нормативным правовым актом, платежи взимаются федеральными органами государственной власти и должны поступать в соответствующие бюджеты. Как правило, большинство обязательных элементов таких платежей установлены на основании подзаконных нормативных актов.

При этом следует отметить, что в целом неналоговые доходы федерального бюджета занимают заметное место как по количеству записей в реестре федеральных источников доходов, так и по объему поступлений в федеральный бюджет (диаграмма 1).

Диаграмма 1



В силу указанных обстоятельств упорядочивание столь значительного объема неналоговых платежей, установленных нормативными правовыми актами разного уровня, а также проведение анализа деятельности органов государственной власти по установлению и взиманию неналоговых платежей, их систематизации и унификации представляется весьма актуальной задачей.

7. Нормативное правовое регулирование неналоговых платежей.

7.1. Понятие, классификация и установление неналоговых платежей.

В настоящее время законодательно определение неналоговых платежей не закреплено, формально под неналоговыми платежами понимают обязательные платежи, нормативно закрепленные вне Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

Основной признак, объединяющий такие платежи с налогами, это публичность их установления, заключающаяся в том, что какой-либо уполномоченный государственный орган или организация в силу нормативного предписания обладают полномочиями по установлению и (или) взиманию соответствующего платежа.

Отдельно следует обратить внимание на Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 2-П, который выделил категорию «неналоговых фискальных сборов», к которым отнес фискальные сборы, не подпадающие под установленное Налоговым кодексом определение сборов.

При этом бюджетное законодательство (пункт 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации) использует термин «неналоговые доходы», который по своему понятию гораздо шире, чем термин «неналоговые платежи», поскольку включает в себя и средства, полученные от использования и продажи имущества, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями и т.д.

При этом часто в научной литературе различные исследователи дополнительно выделяют парафискальные платежи как разновидность неналоговых платежей¹. Основное отличие парафискальных платежей состоит в том, что парафискальные платежи взимаются не в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а в пользу специально уполномоченных федеральными законами или подзаконными нормативными правовыми актами органов или организаций.

Исходя из такого общего смысла парафискальных платежей, можно привести примеры некоторых из них, это:

- портовые сборы, взимаемые администрацией морских портов (корабельный сбор), ФГУП «Росморпорт» (канальный, навигационный, маячный и ледакольный сборы), ФГУП «Росморпорт» и хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по обеспечению лоцманской проводки судов и экологической безопасности в порту (лоцманский и экологический сбор);

¹ «Концепция совершенствования правового регулирования неcodифицированных публичных платежей, имеющих признаки налогов и сборов», подготовленная компанией «Пепеляев групп» (2015 год).

- средства для выплаты вознаграждения за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях, сбор которых предусмотрен статьей 1245 Гражданского кодекса Российской Федерации и осуществляется Общероссийской общественной организацией «Российский Союз Правообладателей» (общественное объединение по управлению правами правообладателей на коллективной основе, созданное правообладателями в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации). Ставка и база расчета определены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 829 «О вознаграждении за свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях»;

- страховые взносы банков, осуществляемые в соответствии с федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках». В соответствии с пунктом 2 статьи 19 и частью 7 статьи 36 Федерального закона от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» ставки страховых взносов, подлежащих уплате банками - участниками системы страхования вкладов в фонд обязательного страхования вкладов, устанавливает Совет директоров Агентства по страхованию вкладов. Согласно статье 33 вышеуказанного закона фонд обязательного страхования вкладов принадлежит Агентству по страхованию вкладов на праве собственности и предназначен для финансирования выплаты возмещения по вкладам в порядке и на условиях, которые установлены федеральным законом, а также для финансирования иных мероприятий, установленных федеральными законами.

Что касается установления неналоговых платежей, то в ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что большинство неналоговых платежей, как правило, устанавливаются федеральными законами, но при этом отдельные, существенно важные для взимания платежа обязательные элементы, установлены или конкретизируются в подзаконных нормативных правовых актах.

Так, например, в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в статье 24.1 применительно к утилизационному сбору закреплены такие элементы как плательщики сбора и транспортные средства, в отношении которых утилизационный сбор не уплачивается. При этом виды и категории транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, порядок взимания утилизационного сбора (в том числе порядок его исчисления, уплаты, взыскания, возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора), а также размеры утилизационного сбора и порядок осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты утилизационного

сбора в бюджет устанавливается на подзаконном уровне (постановление Правительства от 6 февраля 2016 г. № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации).

Аналогичная ситуация отмечается применительно к таким неналоговым платежам как плата за негативное воздействие на окружающую среду, плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности и некоторым другим.

В ходе контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, отмечаются недостатки нормативного правового регулирования вопросов взимания неналоговых платежей на подзаконном уровне.

Так, например, в рамках проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полномочий главного администратора (администратора) доходов в части администрирования доходов от поступления платы пользователей радиочастотным спектром, а также правильности исчисления, полноты и своевременности внесения платы пользователей радиочастотным спектром в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года», отмечалось, что действующим законодательством не предусмотрено установление финансовой ответственности за неуплату или неполную уплату, за несвоевременную уплату сумм разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра. Кроме того, в отсутствие финансово-экономического обоснования размеры ставок разовой и ежегодной платы за пользование радиочастотным спектром для радиотехнологий сотовой связи с 1 января 2019 года установлены на уровне 2015 года, а размеры ставок разовой и ежегодной платы для иных радиотехнологий – на уровне 2012 года.

Недостатки правового регулирования неналоговых платежей на подзаконном уровне способны в конечном итоге оказать влияние на платежную дисциплину плательщиков, а, как следствие этого, и на объемы поступления платежей в бюджеты.

7.1.2. Кодификация неналоговых платежей.

В целом кодификация неналоговых платежей представляется естественным и логичным шагом, направленным на повышение эффективности взимания обязательных платежей.

Однако в этой связи возникает два существенных вопроса, а именно: каким образом должна проходить кодификация неналоговых платежей и какие именно платежи она должна охватывать.

Кроме того, важно учитывать, что бюджетное законодательство исходит из закрепления единых принципов и правил установления и взимания всех публичных платежей, однако отдельные некодифицированные обязательные публичные платежи являются внебюджетными, а следовательно, не могут регулироваться и не регулируются нормами бюджетного законодательства или законодательства о налогах и сборах. Например, платежи за услуги государственных организаций – монополистов (платежи за проведение аттестации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, за аттестат в области промышленной безопасности, платежи за услуги пожарной охраны и т.д.).

В рамках работы по систематизации неналоговых платежей Минфином России совместно с ведущими объединениями предпринимательского сообщества была проведена работа по созданию перечня неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности (Приложение 2). При этом все платежи с учетом их характера были сгруппированы в ряд разделов, а именно:

1 раздел - платежи за предоставление сведений из государственных реестров (реестров) (например, плата за предоставление сведений из лесного реестра);

2 раздел - платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке (например, плата за медицинское освидетельствование граждан для выдачи лицензии на право владения оружием);

3 раздел - платежи за услуги государственных организаций – монополистов (например, платежи за услуги пожарной охраны);

4 раздел - платежи компенсационного характера, уплачиваемые в целях возмещения причиненного хозяйственной деятельностью вреда (например, платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда объектам культурного наследия);

5 раздел - платежи за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно государственные органы и учреждения (услуги, которые необходимы для последующей деятельности предпринимателей) (например, плата за аудит проектной документации);

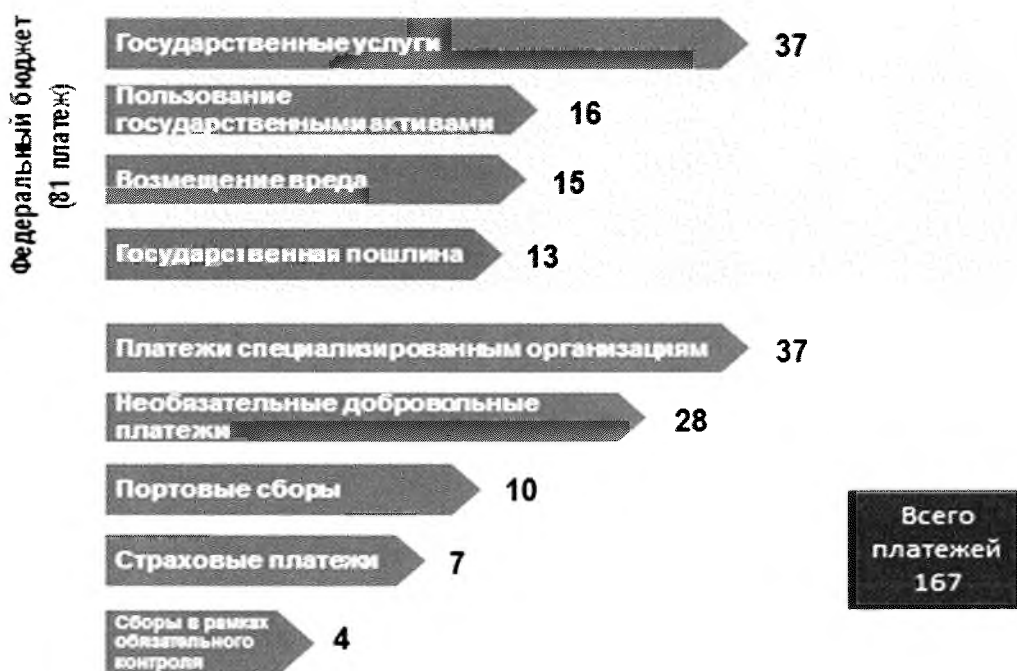
6 раздел - платежи за услуги, оказываемые при осуществлении «обязательного контроля» (например, плата за проведение обязательного энергетического обследования);

7 раздел – прочие платежи².

² Указанные платежи не предполагается дополнительно регулировать в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году.

В обобщенном виде сведения о количестве платежей, содержащихся в перечне неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, подготовленном Минфином России, представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Таким образом, в перечне неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, суммарно содержатся сведения о примерно 167 видах неналоговых платежей (с учетом тех видов, которыми рекомендуется дополнить перечень) как зачисляемых в бюджеты всех уровней, так и не зачисляемых в бюджеты.

Такой подход представляется правильным с точки зрения попытки охвата всех видов платежей, уплачиваемых предпринимателями, независимо от того в какой бюджет или какому уполномоченному органу (организации). Однако с точки зрения выявления всех неналоговых платежей разного уровня такой подход представляется недостаточным, поскольку представленный перечень является неполным.

Как альтернативный подход в рамках экспертно-аналитического мероприятия предлагается для выявления неналоговых платежей различного уровня использовать уже существующие перечни источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Такой подход наиболее полно отражает неналоговые платежи, взимаемые в бюджеты, однако с точки зрения всех обязательных платежей, взимаемых с предпринимателей, остаются неохваченными обязательные платежи, взимаемые уполномоченными организациями и не зачисляемые в бюджеты.

Таким образом, для целей классификации и исследования неналоговых платежей в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия был сформирован Перечень

неналоговых платежей на основании источников доходов федерального бюджета (Приложение 1). Аналогичный по своей сути подход может быть использован для формирования перечня неналоговых платежей на уровне субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

Для формирования Перечня неналоговых платежей на основании источников доходов федерального бюджета из перечня источников доходов федерального бюджета были исключены:

- налоговые доходы, в том числе государственная пошлина;
- безвозмездные платежи, межбюджетные трансферты, субсидии, субвенции;
- штрафы;
- арендные платежи;
- платежи по государственным кредитам;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от реализации и использования имущества;
- прочие неналоговые доходы (кроме платежей в резерв универсального обслуживания).

Оставшиеся платежи (60 видов и 262 платежа), указанные в Приложении 1, формируют перечень неналоговых платежей на федеральном уровне с указанием главных администраторов доходов, администрирующих указанные платежи.

Что касается иных платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, то необходимость их пересмотра, в том числе отмены, следует рассматривать отдельно. В этой части нельзя не отметить, что многие из них, несмотря на обязательность уплаты, по своей сути являются платой одному субъекту предпринимательской деятельности другим субъектом этих правоотношений (юридическим или физическим лицом) в рамках гражданско-правовых отношений, что по общему правилу нельзя рассматривать как неналоговый платеж, а возникающие в этой связи вопросы об установлении тарифов на оказание таких услуг должны рассматриваться, в том числе, с учетом положений антимонопольного законодательства (более подробно в пункте 7.2.5. Отчета).

7.1.3. Требования, предъявляемые законодательством к нормативному закреплению платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджетов.

Согласно пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, договоры, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов

бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты.

Указанная норма введена Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и вступила в силу с 1 июля 2015 года.

Минфин России письмом от 27 февраля 2015 г. № 02-08-07/10296 обратил внимание главных администраторов доходов федерального бюджета на изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части введения пункта 6 статьи 41, и рекомендовал федеральным органам исполнительной власти (государственным органам), осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, провести инвентаризацию нормативных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, в установленный законодательством срок (не позднее 1 июля 2015 года).

При этом следует отметить, что полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением главными администраторами доходов бюджетов требований пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации не наделены ни Минфин России, ни какой-либо другой уполномоченный орган.

Вместе с тем Минфином России в рамках осуществления методологического руководства в области составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абзац 4 статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации) проводится работа с главными администраторами по своду, дополнению и корректировке информации, поступающей от главных администраторов доходов бюджетов по запросам Минфина России. Сведения об итогах этой работы в обобщенном виде представлены в Приложении 3.

По мнению Департамента доходов Минфина России (письмо от 14 сентября 2018 г. № 23-06-05/66149), проведение системной работы по мониторингу соответствия нормативных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками формирования неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, положениям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации возможно в рамках формирования и работы с перечнем источников доходов.

Перечень источников доходов бюджетов формируется и ведется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункт 2 Правил формирования и

ведения перечня источников доходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868).

По состоянию на 5 марта 2019 года, как уже отмечалось ранее, в перечень источников доходов федерального бюджета включено 7 192 утвержденных реестровых записей источников доходов федерального бюджета, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе 5 479 записей источников неналоговых доходов, зачисляемых в федеральный бюджет.

При этом следует отметить, что в настоящее время в перечне источников доходов федерального бюджета в полном объеме отсутствуют утвержденные реестровые записи источников доходов, администрируемых Министерством обороны Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Таким образом, перечень источников доходов федерального бюджета сформирован не в полном объеме.

При проведении выборочного анализа содержащейся информации в перечне источников доходов выявлено следующее:

1. В перечне источников доходов по 773 источникам неналоговых доходов в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета.

Так, по КБК 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета и КБК 1 17 05010 01 7000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)» из 26 источников доходов, администрируемых ФСТЭК России, Минкультуры России, Минтранс России, Минтруд России, Минфин России, Росздравнадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Роспечать, Росмолодежь, Казначейство России, Минэкономразвития России, ФНС России, МВД России, ФСБ России, в сведениях о нормативных правовых актах, которые являются основанием возникновения неналоговых доходов, в 21 источнике указан Налоговый кодекс.

2. По отдельным администрируемым федеральными органами исполнительной власти неналоговым доходам в сведениях о нормативных правовых актах, об источниках размера (ставке) платежа, размере понижающего (повышающего) коэффициента к размеру (ставке) платежа, пороговых (максимальных и (или) минимальных) значениях размера (ставки) платежа указан пункт 1 статьи 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены только источники неналоговых доходов федерального бюджета и нормативы их распределения.

Это, например, такие виды доходов как доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ (КБК 1 13 01050 01 7000 130), прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (прочие доходы от оказания платных услуг (работ) прочими федеральными казенными учреждениями) (КБК 1 13 01991 01 0300 130).

Учитывая изложенное, информация, содержащаяся в перечне источников доходов, не позволяет в полном объеме достоверно установить правовые основания возникновения источника дохода бюджета, а также информацию о порядках исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) условиях уплаты обязательных платежей, являющихся источником дохода бюджета.

Таким образом, соблюдение требований пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации фактически является обязанностью главных администраторов доходов бюджетов, без какого-либо контроля за проводимой ими работой. В этой связи предлагается наделить какой-либо уполномоченный государственный орган полномочиями по контролю за реализацией положений пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7.2. Включение неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве налогов, сборов, пошлин. Платежи за оказания государственных услуг.

7.2.1. Критерии, позволяющие разграничить неналоговые платежи, имеющие признаки налога, сбора либо государственной пошлины.

Под налогом согласно пункту 1 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Таким образом, к числу существенных (квалифицирующих) признаков налога относятся:

- индивидуальная безвозмездность уплаты налога;
- обязательность уплаты налога в денежной форме;

цель уплаты налога – финансовое обеспечение деятельности государства или муниципального образования.

Под сбором согласно пункту 2 статьи 8 Налогового кодекса Российской Федерации понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности. При этом государственная пошлина понимается как разновидность сбора.

При этом важнейший критерий государственной пошлины - это уплата определенной суммы средств за совершение государственным или уполномоченным органом каких-либо юридически значимых действий.

Кроме того, полагаем возможным с целью отграничения сбора от пошлины использовать дополнительный критерий – периодичность уплаты, имея ввиду, что в том случае, если плата уплачивается периодически, то это сбор, если предполагается разовый характер платежа, то за указанное действие следует взимать госпошлину.

Наличие таких критериев позволит более точно разграничить сбор и государственную пошлину и создать условия для упорядочивания неналоговых платежей, взимаемых, например, федеральными государственными унитарными предприятиями при оказании услуг, с последующей постановкой вопроса о необходимости зачисления этих платежей в бюджет.

В рамках работы рабочей экспертной группы Счетной палаты Российской Федерации по вопросу анализа проблем установления и классификации неналоговых платежей³ экспертами было высказано мнение о том, что и действующая система налогов и сборов не в полной мере отвечает закрепленным в законодательстве требованиям с точки зрения однозначного разграничения налогов и сборов. В качестве примера можно привести торговый сбор, обладающий признаками налога в силу безвозмездности его уплаты. Кроме того, некоторыми экспертами предлагалась несколько иная классификация обязательных платежей, а именно: налоги, сборы (в том числе государственная пошлина), компенсационные и ресурсные платежи. В основе такой классификации лежит экономическое содержание платежей.

³ Сформирована распоряжением Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 2019 года № 1-р

При этом под компенсационными платежами в этой классификации понимаются, например, утилизационный и экологический сбор, сборы в системе «Платон». Под ресурсными платежами подразумеваются соответственно платежи за использование водных, лесных, земельных ресурсов и недр. При этом экспертами отмечалось, что именно ресурсные платежи в наибольшей степени сходны со сборами и могут быть включены в Налоговый кодекс.

7.2.2. Платежи, имеющие признаки налогов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия, при рассмотрении неналоговых платежей, выявлены платежи, имеющие те или иные признаки налога.

Большинство видов неналоговых платежей представляют собой плату за совершение каких-либо действий (независимо от того кем взимается такая плата), носят компенсационный или возмездный характер либо проистекают из договорных правоотношений (Приложение 4).

В большей степени к налогу можно отнести обязательные отчисления (неналоговые платежи) операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания, в котором можно усмотреть существенные элементы налога, а именно⁴:

- базой расчета являются доходы, полученные в течение квартала от оказания услуг связи абонентам и иным пользователям в сети связи общего пользования;
- ставка неналогового платежа оператора сети связи общего пользования устанавливается в размере 1,2 процента доходов;
- размер неналогового платежа рассчитывается плательщиком самостоятельно как соответствующая ставке процентная доля доходов и уплачивается в валюте Российской Федерации.

7.2.3. Платежи, имеющие признаки сборов.

7.2.3.1. Основываясь на существующей системе обязательных платежей, на перечне неналоговых платежей на основании источников доходов федерального бюджета (Приложение 1), а также на перечне неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, подготовленном Минфином России (Приложение 2), можно выделить платежи, регулируемые различными отраслями законодательства, но при этом обладающие признаками сборов и имеющие компенсационный характер по своему экономическому содержанию:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду (статья 16 Федерального закона от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пункт 1 статьи 23

⁴ Статья 60 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»

Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

- утилизационный сбор (пункт 1 статьи 24.1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

- плата в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов (постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2009 г. № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»);

- регулярные платежи за пользование недрами (статья 43 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»);

- сбор на проведение государственной экологической экспертизы (статьи 14 и 28 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»);

- экологический сбор (статья 24.5 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

- ежегодная плата за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра (Федеральный закон от 7 июля 2003 года №126-ФЗ «О связи», постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы»).

При этом следует отметить, что существуют и косвенные платежи, уплачиваемые в силу нормативных предписаний, например, платежи, которые уплачиваются организациями и необходимы для включения сведений о них в Единый федеральный реестр туроператоров. Согласно статье 4.1 Федерального закона от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» запрещается осуществление туроператорской деятельности юридическим лицом, сведения о котором отсутствуют в Едином федеральном реестре туроператоров. При этом для включения в реестр согласно статье 4.2 того же закона надо предоставить: договоры страхования ответственности туроператора и (или) банковские гарантии, а в случае осуществления деятельности в сфере выездного туризма - также документы, подтверждающие уплату взносов в резервный фонд и фонд персональной ответственности туроператора.

Такого рода платежи не являются платежами за предоставление сведений из государственных реестров (регистров) или включение в данные реестры (регистры) сведений, а являются обязательной платой за право осуществления туристской

деятельности, не зачисляются в бюджет, носят не единовременный, а регулярный характер.

При этом объединение туроператоров в сфере выездного туризма можно считать не естественной, а «искусственной» монополией, поскольку объединение основано на обязательном членстве, создано для осуществления функций, возложенных на нее законом (формирование резервного фонда для финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам и финансирование такой помощи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации), и не обладает какой-либо экономической самостоятельностью, т.к. законом установлен и фиксированный размер взносов в этот резервный фонд. С этой точки зрения платежи в пользу объединения туроператоров в сфере выездного туризма можно отнести к платежам, которые необходимы для последующей деятельности предпринимателей.

7.2.3.2. Среди неналоговых платежей часть платежей является ресурсными, занимающими отдельное место в системе неналоговых платежей.

На территории Российской Федерации за пользование природными ресурсами действует разветвленная система ресурсных платежей, в виде налогов, сборов и других платежей. Для субъектов хозяйственной деятельности (юридических и физических лиц) ресурсные платежи взимаются за пользование земельными, лесными, водными ресурсами, объектами животного мира и водными биологическими ресурсами, месторождениями полезных ископаемых.

Разрешительный порядок при пользовании природными ресурсами предполагает обязательное получение хозяйствующим субъектом соответствующего разрешения, которое дает право осуществлять соответствующую деятельность при природопользовании.

В настоящее время исчисление ресурсных платежей частично регулируется Налоговым кодексом: сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов; водный налог за пользование водными объектами, в случае подлежащей лицензированию деятельности хозяйствующего субъекта; налог на добычу полезных ископаемых за пользование недрами согласно действующему законодательству. Такие платежи согласно статье 13 Налогового кодекса относятся к налогам и сборам федерального значения и уплачиваются на регулярной основе.

Главой 25.1 Налогового кодекса урегулирован сбор за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, главой 25.2 – водный налог, главой 26 – налог на добычу полезных ископаемых.

При этом в части налога на добычу полезных ископаемых объектом налогообложения являются полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование. Налоговой базой по налогу является объем добытого полезного ископаемого либо его стоимость. Ставка налога установлена в процентах от стоимости либо в рублях за единицу объема.

Объектом сбора за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов признаются объекты животного мира в соответствии с перечнем, установленным Налоговым кодексом. Ставки сбора устанавливаются в рублях за единицу объекта животного мира или за тонну водных биологических ресурсов. Плательщиками сбора признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов на территории Российской Федерации.

При этом по таким ресурсным платежам, как платежи за пользование земельными ресурсами, лесными ресурсами и водными ресурсами, взимание осуществляется в соответствии с Водным кодексом, Лесным кодексом и Земельным кодексом.

Собственники земельных участков уплачивают земельный налог (глава 31 Налогового кодекса), а в случае оформления договора аренды, взимается арендная плата, размер которой определяется договором аренды и является согласно Земельному кодексу Российской Федерации существенным условием договора аренды земельного участка. Размер арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации». Размер платы определяется в том числе в процентах от кадастровой стоимости земельного участка. Одним из оснований возникновения права пользования на земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии со статьей 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации, является договор, заключенный по итогам конкурса (аукциона).

Платежи за пользование лесными ресурсами взимаются в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации в зависимости от вида пользования. Право на

заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, устанавливается в том числе по результатам проведения конкурса (аукциона).

Арендная плата устанавливается с использованием ставок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности». Пользование лесными ресурсами не требует наличия лицензии у субъектов хозяйственной деятельности.

Платежи за пользование водными объектами взимаются в соответствии со статьей 20 Водного кодекса Российской Федерации. Право на использование водных ресурсов приобретает хозяйствующими субъектами на основании договоров водопользования на право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использования акватории водных объектов, производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов. Порядок подготовки и заключения договора водопользования по результатам аукциона регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона», а также статьей 16 Водного кодекса Российской Федерации. Статьей 12 Водного кодекса Российской Федерации определено, что по договору водопользования одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления предоставляет другой стороне – водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату. К договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, во многом схожа по признакам с водным налогом (см. таблицу 1).

Таблица 1

Элементы налога/платежа	Водный налог (глава 25.2 Налогового кодекса)	Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности (Водный кодекс Российской Федерации, Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876
Плательщики	Налогоплательщиками признаются	Организации и физические

	организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование водными объектами, подлежащие лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.	лица, осуществляющие водопользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование, соответственно заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса Российской Федерации.
Объект	1) забор воды из водных объектов; 2) использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотках и кошелях; 3) использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики; 4) использование водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях.	а) осуществление забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей; б) использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии; в) использование акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей.
Налоговая база	1. По каждому виду водопользования, налоговая база определяется налогоплательщиком отдельно в отношении каждого водного объекта. 2. При заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период. 3. При использовании акватории водных объектов, за исключением сплава древесины в плотках и кошелях, налоговая база определяется как площадь предоставленного водного пространства. 4. При использовании водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики налоговая база определяется как количество произведенной за налоговый период электроэнергии. 5. При использовании водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях налоговая база определяется как произведение объема древесины, сплавляемой в плотках и кошелях, за налоговый период, выраженного в тысячах кубических метров, и расстояния сплава, выраженного в километрах, деленного на 100.	Платежной базой является: а) для плательщиков, осуществляющих забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов или их частей, - объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, включая объем их забора (изъятия) для передачи абонентам, за платежный период; б) для плательщиков, использующих водные объекты или их части без забора (изъятия) водных ресурсов для целей гидроэнергетики, - количество производимой электроэнергии за платежный период; в) для плательщиков, использующих акватории водных объектов или их частей, - площадь предоставленной акватории водного объекта или его части.
Период	Налоговым периодом признается квартал.	Платежным периодом признается квартал.
Ставки	Налоговые ставки устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам в размерах, предусмотренных статьей 333.12 Налогового кодекса.	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Порядок исчисления	Налогоплательщик исчисляет сумму налога самостоятельно. Сумма налога исчисляется как произведение налоговой базы и соответствующей ей налоговой ставки, умноженной на коэффициент (коэффициенты), установленный (установленные) статьей 333.12 Налогового кодекса.	Размер платы определяется как произведение платежной базы и соответствующей ей ставки платы.
Порядок и сроки уплаты	Налог подлежит уплате в срок не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом.	Плата вносится по месту пользования водным объектом или его частью не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим платежным периодом.

По большей части обязательные элементы платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, совпадают с элементами водного налога, в первую очередь по объектному составу и способу определения налоговой базы.

Однако, несмотря на схожесть обязательных платежей, они отличаются по установленным процедурам администрирования, что имеет существенное значение.

Например, в ходе проведения контрольных мероприятий Счетной палатой Российской Федерации отмечаются недостатки при администрировании Росводоресурсами и его территориальными органами платы за пользование водными объектами, в части отсутствия контроля за достоверностью произведенных начислений платы, в том числе проверки достоверности показаний водосчетчиков, установленных на заборных станциях водопользователей, а также отсутствия встречных проверок показаний приборов учета потребленной воды водопользователями⁵.

При этом поступления от водного налога последовательно снижаются, а поступления от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, последовательно увеличиваются, что обусловлено снижением количества налогоплательщиков, сохраняющих права пользования водными объектами, приобретенные до вступления в силу Водного кодекса Российской Федерации.

⁵ «Проверка осуществления Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами полномочий администратора доходов в части правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты неналоговых доходов, а также мер, принимаемых по сокращению дебиторской задолженности».

Поступления в период 2010-2018 годов



Отдельно можно рассмотреть ежегодную плату за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, которую по своей сути также можно отнести к ресурсным платежам в связи с тем, что она взимается за фактическое использование конкретного государственного ресурса – радиочастотного спектра.

Плательщиками платы являются лица, осуществляющие использование радиочастотного спектра на основании выданных разрешений на использование радиочастот или радиочастотного канала, объектом обложения – использование радиочастотного спектра (радиочастоты или радиочастотного канала). Конкретные ставки платы установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 171 «Об установлении размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра и взимания такой платы». Период уплаты – квартал, порядок и срок уплаты - ежеквартально равными долями не позднее 5-го числа 2-го месяца оплачиваемого квартала.

Предложение о включении платы за использование радиочастотного спектра в проект федерального закона, предусматривающий включение в Налоговый кодекс Российской Федерации неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер было направлено в Правительство Российской Федерации в рамках проведенного Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полномочий главного администратора (администратора) доходов в части администрирования доходов от поступления платы пользователей радиочастотным спектром, а также правильности исчисления, полноты и

своевременности внесения платы пользователей радиочастотным спектром в 2015 – 2017 годах и истекшем периоде 2018 года»⁶.

По итогам анализа элементов ресурсных платежей, регулирование которых осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом, и ресурсных платежей, регулирование которых осуществляется иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, то есть неналоговых платежей, можно сделать вывод о том, что по своей сути они имеют одинаковую природу происхождения и требуют единого публично-правового регулирования.

При этом если говорить о неналоговых платежах, имеющих признаки сборов, необходимо отметить, что данные платежи, несмотря на то, что они не рассматриваются в настоящее время для включения в Налоговый кодекс, по своей сути не отличаются от тех платежей, которые в настоящее время предполагаются к включению в Налоговый кодекс.

Указанное обстоятельство свидетельствует о необходимости системного подхода к кодификации неналоговых платежей, проведения ее по всем платежам, имеющим сходные характеристики.

7.2.4. Платежи, имеющие признаки государственной пошлины.

Согласно статье 333.16 Налогового кодекса государственная пошлина – сбор, взимаемый с организаций и физических лиц при обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, за совершением в отношении организаций и физических лиц юридически значимых действий, указанных в главе 25.3 Налогового кодекса. Отличительной чертой государственной пошлины является ее разовый характер.

Министерство финансов Российской Федерации предоставило перечень неналоговых платежей, предполагаемых к включению в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) в качестве государственной пошлины. Согласно приложению к письму Минфина России от 15 февраля 2018 г. № 01-02-02/23-9419 в предложенный перечень вошло 55 платежей, взимаемых за включение (выдачу) сведений или иной информации из государственных реестров/регистров, ведение которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти и/или подведомственными им организациями.

Вместе с тем в письме указаны как возможные к включению в Налоговый кодекс патентные пошлины и платежи, взимаемые за обязательные государственные экспертизы определенных документов (государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий и т.п.).

⁶ Письмо от 9 апреля 2019 года № 02-1031/03-04.

В целом, поддерживая подход Минфина России к определению платежей, имеющих признаки государственной пошлины, отмечаем, что аналогичными признаками обладают такие платежи как:

- 1) сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации;
- 2) сборы за участие в конкурсе (аукционе);
- 3) плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на воздушное судно, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме;
- 4) плата за выдачу заключения о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики;
- 5) единовременный сбор за выдачу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия, подлежащего ввозу в Российскую Федерацию;
- 6) патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора;
- 7) патентные пошлины за селекционные достижения.

Считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении таких платежей в Налоговый кодекс в качестве госпошлины как сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации, сборы за участие в конкурсе (аукционе), единовременный сбор за выдачу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия, подлежащего ввозу в Российскую Федерацию.

Рассмотрим некоторые платежи подробнее.

1. В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» при использовании дорожной сети Российской Федерации иностранными юридическими лицами, иностранными гражданами, лицами без гражданства предусмотрен сбор за

проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации, в зависимости от времени пребывания на территории Российской Федерации.

Размер сбора установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 1007 «О сборе за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации». Оплаченный срок пребывания на территории Российской Федерации не зависит от количества пересечений государственной границы Российской Федерации. Администрирование платы осуществляется Росавтодором и ФТС России, зачисление платежа 100 % в федеральный бюджет.

Данный платеж носит разовый характер на весь срок пребывания, возможен для рассмотрения к включению в Налоговый кодекс с признаками государственной пошлины и не содержится в перечне, подготовленном Минфином России.

2. В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») одним из условий регистрации заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользование участками недр является уплата участниками сбора за участие в конкурсе (аукционе), размер которого определяется в порядке, установленном приказом Минприроды России от 14 ноября 2013 г. № 507 «Об утверждении Порядка определения суммы сбора в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр».

Администрирование платы осуществляет Роснедра, зачисление платежа 100 % в федеральный бюджет, за исключением сумм сбора за участие в конкурсе или аукционе по участкам недр местного значения. Данный платеж носит разовый характер и возможен для рассмотрения к включению в Налоговый кодекс с признаками государственной пошлины и при этом не содержится в перечне, подготовленном Минфином России.

Полагаем важным при включении платежей в Налоговый кодекс в качестве государственной пошлины особое внимание обратить на обоснованность установления размеров ставок государственной пошлины, исходя из принципа покрытия расходов государства на совершение тех или иных юридически значимых действий или действий, приравненных к таковым.

В этой связи необходимо отметить, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 612719-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности», которым предусматривается, что за

получение выписки из реестра лицензий в виде электронного документа государственная пошлина не взимается. В этой связи полагаем целесообразным распространить такой подход и на иные подобные случаи, освободив плательщиков от уплаты государственной пошлины в случае выдачи выписок из реестров в форме электронного документа.

Помимо указанных неналоговых платежей, очевидно обладающих признаками государственной пошлины и возможных к включению в главу 25.3 Налогового кодекса, существует также значительное количество платежей, взимаемых в связи с оказанием государственных услуг, которые предлагается рассмотреть отдельно.

7.2.5. Платежи за оказание государственных услуг.

Статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что к неналоговым доходам, в числе прочих, относятся доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в которую входят в том числе доходы от оказания государственных услуг, включая платежи, взимаемые федеральными органами исполнительной власти за выполнение определенных функций, проведение экспертиз, сборы за выдачу лицензий.

Как определено в статье 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), – деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2019 г. № ЗИ 03-1/03-01 Минэкономразвития России представило перечень из 689 государственных услуг, с указанием оказывающих их федеральных органов исполнительной власти.

Для целей экспертно-аналитического мероприятия проводилось сопоставление перечня государственных услуг, представленного Минэкономразвития России, (далее – Перечень государственных услуг), приложения 6 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Федеральному закону от 29 ноября 2018г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов», перечня источников доходов Российской Федерации по федеральным органам исполнительной власти, нормативных правовых актов, регламентирующих оказание государственных услуг.

По итогам такого сопоставления выявлены случаи, когда соответствующая услуга в Перечне государственных услуг отсутствует, хотя фактически является государственной услугой, исходя из законодательного определения понятия государственной услуги.

Например, за Роснедрами как за главным администратором доходов закреплён код бюджетной классификации 1 15 02012 01 0000 140 «Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр».

Соответствующая государственная услуга в Перечне государственных услуг, оказываемых Роснедрами, отсутствует, хотя фактически таковой является, исходя из норм статьи 2 Федерального закона от 27 июня 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При этом оказание отдельных государственных услуг может осуществляться как самим федеральным органом исполнительной власти, так и подведомственными ему учреждениями и предприятиями. В случаях, если услуги оказываются казенными учреждениями, то есть некоммерческими организациями, плата за оказанные услуги поступает в федеральный бюджет.

Например, в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

В соответствии с пунктом 5.2.2 Положения о Роснедрах, утвержденного указанным постановлением, Роснедра реализует полномочие по организации экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых.

Непосредственно экспертиза осуществляется ФГКУ «Росгеолэкспертиза» на основании приказа Роснедр от 31 января 2018 г. № 29, размер платы определяется в соответствии с приказом Минприроды России от 23 сентября 2016 г. № 490.

В отдельных случаях услуга может оказываться коммерческой организацией – федеральным государственным унитарным предприятием или организацией иной формы собственности, а платежи перечисляются самой организации, не поступая в доход федерального бюджета, хотя поступление данных средств непосредственно связано с реализацией таких полномочий.

Данная ситуация также имеет место при оказании услуг, необходимых и обязательных для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг.

Перечень таких услуг утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (далее – Перечень).

Редакция Перечня от 22 сентября 2018 года, действующая с 1 января 2019 года, включает в себя 46 услуг.

Необходимо отметить, что услуга, являющаяся необходимой для предоставления государственной услуги, является по отношению к ней вторичной, но неразрывно с ней связана, то есть, исходя из требований законодательства, является частью деятельности по реализации функций федерального органа исполнительной власти. В этой связи представляется, что средства от оказания услуги, необходимой для предоставления государственной услуги, должны по общему правилу, перечисляться в федеральный бюджет.

Например, в указанном Перечне услуг, в пункте 21 указана услуга «Экспертиза возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами».

Информация об исполнителе услуги содержится в Административном регламенте предоставления государственной услуги по присвоению (назначению) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения, утвержденном приказом Минкомсвязи России от 9 декабря 2011 г. № 337.

В пункте 41 данного Административного регламента указано, что для получения разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов перед обращением в Роскомнадзор заявитель должен получить в соответствующем предприятии радиочастотной службы заключение радиочастотной службы. Заключение радиочастотной службы выдается на основании экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования РЭС (далее – экспертиза).

Пункт 42 содержит информацию о том, что услуга по проведению экспертизы оказывается за счет средств заявителя на основании пункта 21 Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352.

Данная услуга оказывается предприятиями радиочастотной службы в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», Положением о радиочастотной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 434. Тарифы за оказываемую услугу по проведению экспертизы определяются на основании Методических рекомендаций по планированию, учету и калькулированию себестоимости услуг (работ), оказываемых на платной основе ФГУП «Главный радиочастотный центр» и ФГУП радиочастотные центры федеральных округов, утвержденных приказом Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 24 января 2003 г. № 8, и Сборников цен на услуги, оказываемые предприятиями радиочастотной службы.

Наименование исполнителя, контактные данные, режим его работы и иная необходимая информация в Административном регламенте отсутствуют.

Фактически данная услуга осуществляется ФГУП «Главный радиочастотный центр» (далее – ФГУП «ГРЧЦ»), то есть коммерческой организацией.

Участие ФГУП «ГРЧЦ» на возмездной основе в предоставлении услуги необходимой для оказания государственной услуги по экспертизе приводит к непоступлению в федеральный бюджет средств и, по сути, является примером выпадающих неналоговых доходов федерального бюджета от оказания платных услуг при реализации функций федеральными органами исполнительной власти.

Таким образом, исходя из определения государственной услуги⁷, предоставляемой при осуществлении отдельных государственных полномочий и/или функций, можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о включении стоимости услуг, необходимых для предоставления государственных услуг и не имеющих самостоятельного значения вне государственной услуги, в стоимость самой государственной услуги, что исключит возможность зачисления средств от оказания государственных услуг и функций не в федеральный бюджет.

При этом представляется наиболее важным наличие финансово-экономического обоснования при установлении стоимости государственных услуг и услуг связанных с получением государственной услуги.

В связи с изложенным полагаем целесообразным уполномоченным органам провести ревизию услуг, необходимых для предоставления государственных услуг, с точки зрения обоснованности установления размера платы, минимизировав, насколько возможно, количество субъектов, их предоставляющих, что позволит не только увеличить поступления в доход федерального бюджета, но и систематизировать порядок оказания государственных услуг, повысив их качество.

7.3. Меры, предлагаемые по систематизации неналоговых платежей.

В перечне поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета по вопросам развития малого и среднего бизнеса, состоявшегося 7 апреля 2015 года, был поставлен вопрос о необходимости инвентаризации неналоговых платежей. Правительству Российской Федерации с участием ведущих предпринимательских объединений было поручено провести инвентаризацию существующих неналоговых платежей и представить предложения по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства по таким платежам⁸.

По итогам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации 1 июня 2015 года Минэкономразвития России совместно с общественными объединениями предпринимателей в рамках рабочей группы по установлению на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей было поручено продолжить работу по подготовке предложений, направленных на снижение фискальной и административной нагрузки на предпринимателей, и проведению инвентаризации неналоговых платежей, по следующим направлениям:

платежи, которые предлагается отменить;

⁷ Статья 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

⁸ Поручение Президента Российской Федерации № ПР-815ГС от 28 апреля 2015 года (пункт 4в).

платежи, в отношении которых предлагается введение моратория на среднесрочный период;

платежи, в отношении которых предлагается принятие системных решений о принципах их взимания;

платежи, в отношении которых предлагается изменение ставок⁹.

Дополнительно Председателем Правительства Российской Федерации (поручение от 6 марта 2017 г. № ДМ-П16-1262) по итогам Российского инвестиционного форума в г. Сочи 27 – 28 февраля 2017 года было поручено разработать проект федерального закона, устанавливающий общие принципы введения и взимания неналоговых платежей.

Кроме того, был принят План мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве Российской Федерации единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования¹⁰.

Планом мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования (далее – План мероприятий от 28 октября 2016 г. № 8245п-П13), утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым, было предусмотрено 7 мероприятий со сроком исполнения с ноября 2016 года по июнь 2017 года (приложение 5).

Девятого августа 2017 года Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым План мероприятий утвержден в новой редакции (далее – План мероприятий от 9 августа 2017 года) и предусматривает 10 мероприятий (приложение 6), из которых 5 (пункты 1 – 5) имеют срок исполнения ноябрь 2016 года – август 2017 года, по двум мероприятиям (пункты 6 и 7) срок исполнения установлен в течение трех и шести месяцев, соответственно, после принятия федерального закона, предусмотренного пунктом 5 Плана мероприятий, и по трем мероприятиям (пункты 8 – 10) исполнение предусмотрено в сроки, установленные порядком ведения перечня и реестра отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, разработка которого предусмотрена пунктом 6 Плана мероприятий.

⁹ Протокол от 1 июня 2015 года № ДМ-П13-48пр

¹⁰ Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым 28 октября 2016 года № 8245п-П13.

Ответственными исполнителями являются Минэкономразвития России – по пункту 1 Планов мероприятий, Минфин России – по пунктам 2-7 и 9-10, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти – по пункту 8.

Важно отметить, что пунктами 5 Планов мероприятий было предусмотрено внесение изменений в законодательство Российской Федерации (разработка проекта федерального закона об отдельных обязательных платежах субъектов предпринимательской деятельности), предусматривающих общие требования к порядку исчисления и размерам отдельных обязательных платежей, за исключением платежей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о страховых взносах, таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, платежей, обязанность по уплате которых возникает в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, платежей за государственные и муниципальные услуги в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также содержащих отдельные требования по их установлению (срок исполнения, установленный Планом мероприятий от 9 августа 2017 года, – август 2017 года, ответственный исполнитель – Минфин России).

Проект федерального закона «О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» направлен Минфином России в Правительство Российской Федерации письмом от 1 сентября 2017 г. № 01-02-01/23-56472.

Согласно информации, представленной Минфином России, указанный проект федерального закона не был поддержан Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, а также Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. В итоге на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, состоявшемся 16 марта 2018 года, было принято решение о прекращении разработки данного проекта федерального закона. Основные претензии к закону были связаны с достаточно широким, а, следовательно, недостаточно точно определенным предметом правового регулирования.

В целом из 7 мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий от 28 октября 2016 г. № 8245п-П13, выполнено 3 (пункты 1, 2 и 4), пункт 5 Плана не выполнен, по одному мероприятию (пункт 6) направлено письмо о преждевременности его исполнения.

Из 10 мероприятий Плана мероприятий от 9 августа 2017 года выполнено 3 - полностью (пункты 1, 2 и 4), 1 – частично (пункт 3), пункт 5 Плана не выполнен, по 5 мероприятиям срок исполнения не наступил.

16 марта 2018 года Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым было поручено Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалову образовать рабочую группу по вопросам неналоговых платежей предпринимателей с участием представителей Минфина России, Минэкономразвития России, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, а также общественных объединений предпринимателей, определив её состав и порядок работы. Указанная рабочая группа была образована распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 года № 2069-р. В настоящее время предложения по систематизации неналоговых платежей вырабатываются в рамках заседаний указанной рабочей группы.

По итогам заседания экспертной рабочей группы по вопросам неналоговых платежей предпринимателей (протокол от 4 декабря 2018 года № 1) Минфину России было поручено доработать законопроект об экологическом налоге, ранее подготовленный Минфином России, предусматривая включение в Налоговый кодекс Российской Федерации шести платежей, имеющих квазиналоговый характер: экологический сбор, плата за негативное воздействие на окружающую среду, утилизационный сбор, плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, обязательные отчисления операторов связи общего пользования, туристический (курортный) сбор.

Во исполнение указанного поручения Министерством финансов Российской Федерации разработан проект федерального закона, предусматривающий дополнение Налогового кодекса главами 25⁵ «Экологический налог», 25⁶ «Утилизационный сбор», 25⁷ «Сбор за пользование автомобильными дорогами федерального значения», 25⁸ «Налог на операторов сети связи общего пользования» и 33¹ «Гостиничный сбор».

Таким образом, в ходе проработки вопроса о включении в Налоговый кодекс неналоговых платежей также были выработаны предложения по платежам, предлагаемым к рассмотрению в форме налога.

Экологический налог предлагается к введению в налоговую систему Российской Федерации взамен существующего в настоящее время неналогового платежа - платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленной законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды. Утилизационный сбор

предлагается для введения в налоговую систему Российской Федерации взамен существующих в настоящее время двух неналоговых платежей - экологического и утилизационного сборов, взимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Однако следует отметить, что в структуре кодифицируемых таким образом неналоговых платежей можно выделить обязательные элементы скорее сбора, а не налога. При разработке законопроекта был избран подход к трансформации неналоговых платежей в налоги и сборы, исходя из действующего порядка их исчисления, путем консолидации и адаптации к требованиям законодательства Российской Федерации о налогах и сборах правовых норм, содержащихся в федеральных законах, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации и Минприроды России, что концептуально поддерживается.

Вместе с тем по указанным платежам дополнительно необходимо отметить следующее.

Проектом главы 25⁵ Налогового кодекса в основном сохранены положения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Объектом обложения экологическим налогом предлагается признать такие виды негативного воздействия на окружающую среду, как выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения окружающей среды, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и размещение отходов производства и потребления. Налоговой базой предлагается признать массу выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения окружающей среды, размещенных отходов производства и потребления. Предлагается установить фиксированные налоговые ставки по экологическому налогу для каждого вида загрязняющих веществ, класса опасности отходов с учетом коэффициентов, направленных на стимулирование налогоплательщиков реализовывать мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду. Также предлагается установить порядок уменьшения суммы налога на расходы, связанные с реализацией мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду (налоговые вычеты).

Проектом главы 25⁶ Налогового кодекса определены плательщики утилизационного сбора, объекты обложения утилизационным сбором, установлены ставки утилизационного сбора и коэффициенты к ним, предусмотрен порядок расчета утилизационного сбора и порядок подтверждения сведений об уплате утилизационного сбора.

По утилизационному сбору не устанавливаются новых правил и обязательств, отличающихся от действующих, в отношении товаров и (или) упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, а также колесных транспортных средств (шасси) и (или) прицепов к ним и самоходных машин и (или) прицепов к ним, ввозимых на территорию Российской Федерации или произведенных в Российской Федерации, по сравнению с действующим порядком взимания неналоговых платежей.

Из указанных двух новых экологических платежей наибольшие вопросы возникают, в том числе у бизнес-сообщества, в отношении экологического налога.

Во-первых, предлагаемый порядок уменьшения суммы налога на расходы, связанные с реализацией мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду (налоговые вычеты), усложнит администрирование налога, в части необходимости создания механизмов, обеспечивающих контроль за обоснованностью произведенных расходов.

Во-вторых, помимо налогоплательщика и администратора (налогового органа) предусматривается участие в процедурах администрирования налога дополнительного субъекта – природоохранного органа, подтверждающего достоверность представленных в налоговой декларации данных о фактических уровнях негативного воздействия на окружающую среду, что потенциально может порождать споры о величине налоговой базы.

Как показывают проведенные Счетной палатой проверки администрирования доходов от уплаты экологического сбора Росприроднадзором и его территориальными органами не в полной мере обеспечено выполнение полномочий по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей экологического сбора и платы за размещение отходов.

Так, установлено, что из 50 производителей табака в качестве плательщиков экологического сбора за упаковку товаров проходит только 12 организаций, при этом фактически оплата экологического сбора поступила только от двух организаций.

Не в полной мере обеспечен контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей экологического сбора импортерами, о чем свидетельствуют факты расхождения данных ФТС России и Росприроднадзора о количестве импортеров товаров и физическом объеме импорта товаров.

Установлены случаи не выставления требований по уплате пеней за несвоевременное внесение платы, а так же случаи не привлечения к административной

ответственности природопользователей за не в срок представленную отчетность по плате за размещение отходов и экологическому сбору.

Все приведенные примеры указывают на отсутствие комплексного подхода Росприроднадзора по контролю за полнотой и своевременностью внесения организациями платежей в бюджет.¹¹

Кроме того, представителями бизнес-сообщества высказывается мнение о преждевременности разработки таких законопроектов до создания прозрачной системы экологического регулирования.¹² Предложенный проект федерального закона, предусматривающий введение экологического налога, критикуется представителями бизнес-сообщества также еще и с той точки зрения, что, по их мнению, проект закона ограничивает целевой характер экологических платежей, а также стимулирующий характер экологического сбора.

Полагаем, что при включении экологических платежей в Налоговый кодекс необходимо будет обеспечить баланс между фискальными интересами государства и необходимостью стимулирования природоохранных мероприятий плательщиков, в том числе и посредством снижения размера платы.

В отношении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предусмотренной статьей 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отмечаем следующее.

С учетом сохранения действующих подходов к администрированию сбора за пользование автомобильными дорогами федерального значения общего пользования, в части сохранения за оператором полномочий по перечислению в доход федерального бюджета денежных средств, внесенных собственником (владельцем) транспортного средства в качестве сбора, по ведению персонифицированной записи о собственнике (владельце) транспортного средства, по предоставлению права на отсроченный платеж, по осуществлению возврата собственнику (владельцу) транспортного средства не перечисленных в доход федерального бюджета денежных средств, по ежедневному предоставлению Росавтодору сведений о поступлении и перечислении денежных средств

¹¹ «Проверка администрирования доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду от размещения отходов и экологического сбора, а также расходования средств федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Чистая страна», в том числе в части реализации мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в 2016 – 2017 годах».

¹² Постановление Бюро Правления Российского союза промышленников и предпринимателей от 12 декабря 2018 года № Бп-6/1

в бюджет (на основании которых Росавтодор в настоящее время осуществляет начисления), а также с учетом включения в процесс администрирования ФНС России, положения проектируемой главы 25⁷ Налогового кодекса фактически «размывают» полномочия администратора доходов по указанному платежу между оператором, Росавтодором и ФНС России.

Проектом главы 25⁸ Налогового кодекса устанавливается новый налог на операторов сети связи общего пользования. Все элементы обязательных отчислений (неналоговых платежей) операторов сети связи общего пользования сохранены без изменений.

Однако, в настоящее время согласно статьям 59-61 Федерального закона от 7 июля 2003 года «О связи» указанные отчисления формируют резерв универсального обслуживания, средства из которого расходуются в целях финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи, а также финансирования создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров на основании Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 243.

В этой связи концептуально важно определиться будет ли формироваться в дальнейшем резерв универсального обслуживания и будут ли формировать его поступления от проектируемого налога (представленный проект таких сведений не содержит). В том случае, если целевой характер этих отчислений сохраниться и платежи по прежнему будут формировать резерв универсального обслуживания, то такой платеж не может быть налогом в силу его целевого характера. Если целевой характер взимания не сохранится, то неясно как будут компенсироваться расходы на оказание универсальных услуг связи, а также каким образом будет осуществляться финансирование создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров.

Проектом главы 33¹ Налогового кодекса устанавливается новый сбор - «Гостиничный сбор», в качестве нового местного сбора взамен действующего в настоящее время в качестве эксперимента на территориях четырех субъектов Российской Федерации неналогового платежа - платы за пользование курортной инфраструктурой (курортный сбор). Гостиничный сбор будет уплачиваться организациями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по оказанию гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания физических лиц в гостиницах и иных объектах размещения. Объектом обложения гостиничным сбором

предлагается определить использование объекта недвижимого имущества для осуществления указанной деятельности.

Учитывая местный характер гостиничного сбора, полномочия по установлению конкретных ставок гостиничного сбора предлагается предоставить органам местного самоуправления, на федеральном уровне определив лишь их максимальное значение. Предлагаемый срок вступления в силу положений о гостиничном сборе - 1 января 2023 года.

Однако, в настоящее время действует Федеральный закон от 29 июня 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае». Эксперимент проводится по 31 декабря 2022 года.

Взимание указанного сбора осуществляется не государственным органом, а оператором курортного сбора - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по предоставлению гостиничных услуг и (или) услуг по временному коллективному или индивидуальному размещению, и (или) деятельность по обеспечению временного проживания (включая деятельность по предоставлению в пользование жилых помещений), в том числе в жилых помещениях, что несколько отличает указанный сбор от большинства других, составляя его специфику.

Таким образом, внесение изменений в Налоговый кодекс до окончания эксперимента фактически может говорить о том, что эксперимент будет признан успешным. В этой связи необходимо либо отменить эксперимент, либо все-таки дождаться его окончательных результатов и по их итогам принимать соответствующее решение.

В целом по проектируемым новым главам Налогового кодекса важно отметить, что в том случае, если в проектах новых глав Налогового кодекса сохраниться значительный объем отсылочных норм, устанавливающих подзаконное нормативное правовое регулирование существенно важных элементов платежей, то такой подход не позволит достичь основной цели кодификации неналоговых платежей — закрепления всех обязательных платежей на уровне закона с целью обеспечения прав и гарантий плательщиков.

По мнению Министерства финансов Российской Федерации, включение в Налоговый кодекс неналоговых платежей, имеющих «налоговый характер», позволит повысить качество их администрирования и уровень платежной дисциплины за счет передачи соответствующих полномочий ФНС России и использования возможности сквозного контроля.

Кроме того, по мнению Минфина России, такой подход позволит:

- снизить административную нагрузку на хозяйствующих субъектов за счет объединения утилизационного и экологического сбора в один обязательный платеж;
- предоставить дополнительные правовые гарантии хозяйствующим субъектам при изменении ключевых элементов указанных платежей, поскольку внесение изменений в Налоговый кодекс осуществляется федеральными законами в рамках законодательной процедуры;
- предоставить возможность хозяйствующим субъектам реализовать право на зачет и возврат излишне уплаченных (взысканных) обязательных платежей в соответствии с Налоговым кодексом;
- предоставить возможность хозяйствующим субъектам реализовать право на изменение срока уплаты налога и сбора в порядке, установленном Налоговым кодексом.

В части введения дополнительных демпфирующих мер Минфином России предлагается предусмотреть, что штраф, установленный пунктом 1 статьи 122 Налогового кодекса, при неуплате или неполной уплате сумм экологического налога или утилизационного сбора применяется с 1 января 2020 года по 31 декабря 2029 года включительно в размере 10 процентов от неуплаченной суммы указанных платежей.

Следовательно, теоретических (формальных) препятствий для включения платежей, обозначенных в протоколе заседания экспертной рабочей группы по вопросам неналоговых платежей предпринимателей от 4 декабря 2018 года № 1, в Налоговый кодекс не имеется.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия рассматривались различные подходы к кодификации неналоговых платежей: от создания отдельного федерального закона с утверждением единого перечня всех подлежащих уплате платежей на всех уровнях до избирательного включения в Налоговый кодекс отдельных платежей.

При этом Счетная палата Российской Федерации не поддерживает выборочное включение отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс без изменения действующего порядка исчисления указанных платежей.

При отборе тех или иных платежей для дальнейшей систематизации и кодификации необходимо, в первую очередь, оценить экономическую эффективность и цель его взимания, целесообразность модификации платежа, обоснованность применяемых ставок, уровень фискальной нагрузки, определить условия исполнения обязанности по уплате платежа, провести оценку регулирующего воздействия.

При этом целесообразно обратить особое внимание на фискальную значимость платежа. Так, например, ставки за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых, за пользование недрами при строительстве и эксплуатации подземных

сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, установлены в 2002 году и до настоящего времени не изменялись.

Другой пример порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр, который устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр и утвержден приказом Минприроды России от 14 ноября 2013 г. № 507. Сумма сбора должна определяться исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса или аукциона, оплату труда привлекаемых экспертов. Конкретные суммы сбора определяются территориальными органами Роснедр, которые организуют проведение торгов.

Однако, как показало контрольное мероприятие Счетной палаты, сумма сбора в ряде случаев рассчитывается без привязки к конкретному конкурсу (аукциону) и необоснованно составляет долю в общих расходах территориального органа на осуществление деятельности, в ряде случаев превышая сумму стартового платежа за пользование недрами, накладывая дополнительную финансовую нагрузку на бизнес.

При определении фискальной значимости платежа необходим индивидуальный подход к каждому платежу – учитывать не только объем средств, поступающих от уплаты данного платежа, но и направленность платежа.

Выборочный подход не позволит полноценно систематизировать и кодифицировать неналоговые платежи и лишь усугубит их неоднородное регулирование, создав ситуацию, при которой отдельные платежи будут включены в Налоговый кодекс, а некоторые, например, большая часть ресурсных платежей, нет.

Сначала предлагается выделить неналоговые платежи, обладающие признаками сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а затем целесообразно сосредоточиться на включении в Налоговый кодекс платежей, схожих с госпошлиной (в частности, это платежи за выписки из государственных реестров и регистров).

При этом важно отметить, что инкорпорирование таких платежей в Налоговый кодекс неизбежно повлечет необходимость уточнения внутренней логики Налогового кодекса, как нормативного правового акта.

Таким образом, необходима последовательная трансформация на основе выработанных принципов и критериев всей неоднородной совокупности неналоговых платежей в обязательные публичные платежи, регламентированные законодательством о налогах и сборах. При этом возможно потребуются уточнить понятие сбора таким образом, чтобы максимально обеспечить учет всего разнообразия неналоговых платежей, взимаемых в бюджеты бюджетной системы.

Для всех прочих платежей, в том числе для тех, которые взимаются не в бюджеты или не государственными органами, а уполномоченными ими лицами, необходимо предусмотреть введение нормативного регулирования, обеспечивающего единые правила их установления и взимания.

В таком случае возникает необходимость в отдельном законодательном акте, который распространит на некодифицированные публичные платежи единые правила установления, включая установление их основных элементов, порядок расчета ставок и базы исчисления платежа, гарантии прав плательщиков.

Предметом регулирования такого закона могли бы стать отношения по установлению и взиманию некодифицированных обязательных платежей, с созданием реестра таких платежей. Необходимость реестра обуславливается потребностью ограничить бесконтрольное увеличение таких платежей, обеспечить открытость и прозрачность процедуры установления платежей.

Следует отметить, что формирование и ведение реестра неналоговых платежей ранее было взаимоувязано и обусловлено разработкой проекта федерального закона «О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», от которого впоследствии в Правительстве Российской Федерации отказались. Вышеуказанным проектом федерального закона предполагалось предусмотреть, что перечни обязательных платежей, в которых будут содержаться конкретные наименования обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, будут утверждены до 1 января 2019 года, соответственно, федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Кроме того, с 1 января 2019 года информация об отдельных обязательных платежах, порядке их исчисления, размерах, сроках уплаты, органах (организациях), осуществляющих начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, своевременностью уплаты таких платежей, должна была включаться в реестры обязательных платежей, которые, в свою очередь, должны были размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предполагалось, что после утверждения (формирования) перечней и реестров обязательных платежей взимание платежей, не включенных в указанные перечни и реестры, но подпадающих под предусмотренные законопроектом критерии обязательных платежей, допускаться не должно.

В этой связи полагаем, что формирование реестра неналоговых платежей без законодательного закрепления вариантов его использования и актуализации на практике не будет эффективно.

Однако наиболее важно при трансформации тех или иных неналоговых платежей в Налоговый кодекс руководствоваться не формальными признаками отнесения платежа к той или иной категории, а экономической целесообразностью взимания такого платежа.

Полагаем, что при отборе тех или иных платежей для дальнейшей систематизации и кодификации необходимо, в первую очередь, оценить экономическую эффективность его взимания, целесообразность модификации платежа, обоснованность применяемых ставок, провести оценку регулирующего воздействия. Кроме того, необходимо установить как обязательное требование к финансово-экономическим обоснованиям любых законопроектов, предполагающих установление новых обязательных платежей, включение в них обоснований ставок, прогноз поступлений доходов и предполагаемые затраты на администрирование.

8. Выводы.

1) В настоящее время понятие неналоговых платежей не закреплено в законодательстве. Бюджетный кодекс Российской Федерации использует термин неналоговые доходы бюджетов, определяя их перечень и норматив зачисления в бюджеты различного уровня. Некоторое представление о системе неналоговых платежей могут дать информационные ресурсы, применяемые для формирования источников доходов бюджетов. Так, например, на федеральном уровне в реестре источников доходов содержится 7 192 записей, из них собственно к неналоговым доходам можно отнести порядка 5 479. При этом к публичным обязательным платежам, требующим отдельного регулирования, можно отнести порядка 60 видов платежей или 262 платежа.

Как правило, большинство обязательных элементов таких платежей установлены и взимаются на основании подзаконных нормативных актов. При этом бюджетное законодательство содержит требование, согласно которому акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях их уплаты. Фактически соблюдение этих требований является обязанностью главных администраторов доходов бюджетов, без какого-либо контроля за проводимой ими работой.

2) Проводимые с 2015 года федеральными органами исполнительной власти мероприятия по систематизации неналоговых платежей дали весьма ограниченный результат, поскольку большинство из запланированных мероприятий не были

выполнены. В этой связи полагаем необходимым организовать проведение инвентаризации существующих обязательных платежей с целью их оптимизации и актуализации, при этом порядок и сроки проведения инвентаризации необходимо установить Правительству Российской Федерации с определением критериев, которым должны соответствовать обязательные неналоговые платежи. Итогом проведения инвентаризации неналоговых платежей должен стать реестр публично-правовых обязательных платежей, порядок создания и ведение которого должен быть закреплен нормативным правовым актом. Включение новых платежей в реестр станет возможным лишь при наличии всех обязательных элементов у платежа, соблюдении процедуры его принятия, наличия финансово-экономического обоснования и оценки регулирующего воздействия. Кроме того, необходимы нормы, запрещающие взимание платежа, не включенного в реестр. На период проведения инвентаризации целесообразно установить мораторий на принятие новых платежей.

3) В отношении включения в Налоговый кодекс части платежей, близких по своей природе к налогам или сборам (экологический и утилизационный сборы, плата за негативное воздействие на окружающую среду, обязательные отчисления операторов связи, плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, туристический (курортный) сбор), следует отметить, что указанные платежи не имеют всех признаков налога, поскольку не являются по своей конструкции безвозмездными платежами либо аккумулируются для определенных целей, и скорее отвечают признакам сбора, закрепленным в Налоговом кодексе. Включение их в Налоговый кодекс в качестве налога возможно только при условии их модификации.

При этом следует отметить, что выбор критериев, по которым указанные платежи были отобраны для включения в Налоговый кодекс, позволяет определить и иные платежи, имеющие схожий характер, которые также могут быть включены в Налоговый кодекс. Например, аналогичными признаками обладает ежегодная плата за пользование радиочастотным спектром или плата за пользование водными объектами. Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии последовательных критериев при отборе платежей для включения в Налоговый кодекс. Теоретических (формальных) препятствий для включения таких платежей в Налоговый кодекс в качестве сборов не имеется. Однако, если исходить из целесообразности включения указанных платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации на данном этапе, то необходимо отметить следующее.

Туристический (курортный сбор) взимается в качестве эксперимента и до подведения итогов указанного эксперимента и признания практики взимания сбора успешным распространение сбора, как обязательного, представляется преждевременным.

В отношении введения экологического налога взамен платы за негативное воздействие на окружающую среду представителями бизнес-сообщества высказывается мнение о преждевременности такого введения до момента создания прозрачной системы экологического регулирования.

Таким образом, Счетная палата Российской Федерации не поддерживает выборочное включение отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс без изменения действующего порядка исчисления указанных платежей.

Полагаем, что необходимо руководствоваться не только формальными признаками отнесения платежа к налогам, сборам или пошлине, но также и экономической целесообразностью взимания такого платежа.

При отборе тех или иных платежей для дальнейшей систематизации и кодификации необходимо, в первую очередь, оценить экономическую эффективность и цель его взимания, целесообразность модификации платежа, обоснованность применяемых ставок, уровень фискальной нагрузки, определить условия исполнения обязанности по уплате платежа, провести оценку регулирующего воздействия.

При этом целесообразно обратить особое внимание на фискальную значимость платежа. При определении фискальной значимости платежа необходим индивидуальный подход к каждому платежу – учитывать не только объем средств, поступающих от уплаты данного платежа, но и направленность платежа.

Предлагается выделить неналоговые платежи, обладающие признаками сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, а затем сосредоточиться на включении в Налоговый кодекс платежей, схожих с госпошлиной.

При этом предлагается расширить перечень платежей, имеющих признаки государственной пошлины, подготовленный Минфином России, за счет таких платежей как сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации и иных схожих с ним разовых платежей.

Полагаем важным при включении платежей в Налоговый кодекс в качестве государственной пошлины особое внимание обратить на обоснованность установления размеров ставок государственной пошлины, исходя из принципа покрытия расходов государства на совершение тех или иных юридически значимых действий или действий, приравненных к таковым.

4) Исходя из определения государственной услуги, можно было бы дополнительно рассмотреть вопрос о включении стоимости услуг, необходимых для предоставления государственных услуг и не имеющих самостоятельного значения вне государственной услуги, в стоимость самой государственной услуги, объединив их тем самым в одну услугу, что исключит возможность зачисления средств от оказания государственных услуг и функций не в федеральный бюджет.

Что касается иных платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, то необходимость их пересмотра, в том числе отмены, следует рассматривать отдельно. В этой части нельзя не отметить, что многие из них, несмотря на обязательность уплаты, по своей сути являются платой одному субъекту предпринимательской деятельности другим субъектом этих правоотношений юридическим или физическим лицом, что по общему правилу нельзя рассматривать как неналоговый платеж для целей предполагаемой систематизации, а возникающие в этой связи вопросы об установлении тарифов на оказание таких услуг должны рассматриваться, в том числе, с учетом положений антимонопольного законодательства.

9. Предложения (рекомендации):

1) Для решения указанных проблем полагаем целесообразным:

а) поручить Минфину России:

организовать проведение инвентаризации существующих обязательных неналоговых платежей, с целью их оптимизации на основе использования информационных ресурсов, применяемых для формирования источников доходов бюджетов всех уровней;

проработать вопрос о закреплении порядка создания и ведения реестра неналоговых платежей;

проработать вопрос о наделении уполномоченного федерального органа исполнительной власти полномочиями по контролю за соблюдением положений пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) поручить Минэкономразвития России:

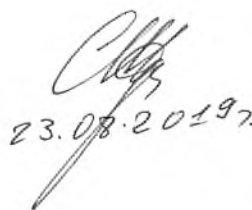
- проработать вопрос о целесообразности включения размера платы за оказание услуги, которая является необходимой и обязательной для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственной услуги, в размер платы, взимаемой за предоставление соответствующей государственной услуги, если такая необходимая и обязательная услуга оказывается подведомственной федеральному органу исполнительной власти организацией;

- поручить уполномоченным органам провести ревизию услуг, необходимых для предоставления государственных услуг, с точки зрения обоснованности установления размера платы, минимизировав, насколько возможно, количество субъектов, их предоставляющих, что позволит не только увеличить поступления в доход федерального бюджета, но и систематизировать порядок оказания государственных услуг, повысив их качество;

- с участием субъектов Российской Федерации провести мониторинг услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг, с точки зрения обоснованности установления размера платы за их оказание.

2) направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



23.08.2019г.

С.И. Штогрин

Приложение 1 Перечень неналоговых платежей, сформированный на основании перечня источников доходов

№	Коды классификации доходов бюджетов, соответствующие источникам дохода бюджета	Наименование кода дохода	Наименование источников доходов бюджетов бюджетной системы РФ	Наименование ГАДБ
1	1 11 05060 01 0000 120	Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	Росавтодор
			Плата от реализации соглашений об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, установки и эксплуатации рекламных конструкций	Росавтодор
			Плата от реализации соглашений об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования федерального значения в целях прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций	Росавтодор
			Доходы от платы за установление сервитута в целях размещения линейных объектов	Росавтодор
2	1 11 05321 01 0000 120	Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	Плата по соглашению об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	Минвостокразвития России, ФАНО России, Росморречфлот, Казначейство России, ФСО России, ГУСП
			Плата на основании соглашений об установлении сервитута, заключенных Управлением делами Президента Российской Федерации, федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными автономными учреждениями, за земельные участки, в отношении которых Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет полномочия собственника	Управление делами Президента Российской Федерации

			Плата от реализации соглашений в случае установления территориальными органами Росимущества сервитутов в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	Росимущество
3	1 11 09031 01 0000 120	Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в федеральной собственности	Доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной и муниципальной собственности	Росавтодор
			Плата за установку и эксплуатацию рекламной конструкции	Росавтодор
4	1 11 10000 01 0000 120	Сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территориях иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации	Сбор за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации	Росавтодор
5	1 12 01010 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	Росприроднадзор
			Пени за несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду	Росприроднадзор
6	1 12 01020 01 0000 120	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	Росприроднадзор
7	1 12 01030 01 0000 120	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	Росприроднадзор
8	1 12 01040 01 0000 120	Плата за размещение отходов производства и потребления	Плата за размещение отходов производства и потребления	Росприроднадзор
9	1 12 02011 01 0000 120	Разовые платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения)	Роснедра
10	1 12 02030 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному	ФПС России

			Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (проценты по соответствующему платежу)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) (за умышленное совершение налогового правонарушения)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации (прочие поступления)	ФНС России
11	1 12 02040 01 0000 120	Плата за договорную акваторию и участки морского дна, полученная при пользовании недрами на территории Российской Федерации	Платежи за договорную акваторию и участки морского дна, уплачиваемые в порядке, установленном соглашением о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"	Минэнерго России
12	1 12 02051 01 0000 120	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (кроме участков недр местного значения)	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр.	Роснедра
13	1 12 02060 01 0000 120	Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации	Разовые платежи за пользование недрами при пользовании недрами на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации.	Роснедра

14	1 12 02080 01 0000 120	Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации	Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (проценты по соответствующему платежу)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) (за умышленное совершение налогового правонарушения)	ФНС России
			Регулярные платежи за пользование недрами с пользователей недр, осуществляющих поиск и разведку месторождений на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (прочие поступления)	ФНС России
15	1 12 02101 01 0000 120	Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр (кроме участков недр местного значения)	Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр	Роснедра
16	1 12 03000 01 0000 120	Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям	Плата за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям	Росрыболовство

17	1 12 04011 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений	Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, для собственных нужд (в части минимального размера платы)	Рослесхоз
18	1 12 04012 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы	Плата по договору аренды лесного участка в пределах земель лесного фонда (в части минимального размера платы)	Рослесхоз
19	1 12 04021 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений	Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Росавтодор
			Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные казенные учреждения)	Госкорпорация "Роскосмос", Росавтодор
20	1 12 04090 01 0000 120	Арендная плата за пользование участками лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года)	Арендная плата за пользование участками лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования (по обязательствам, возникшим до 1 января 2007 года) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Рослесхоз
21	1 12 05010 01 0000 120	Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	Плата за забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов или их отдельных частей в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования	Росводресурсы
			Плата за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии	Росводресурсы
			Плата за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей	Росводресурсы

22	1 12 06010 01 0000 120	Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности	Доходы в виде платы за предоставление рыбопромыслового участка, полученной от победителя конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в отношении водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации	Росрыболовство
23	1 12 06030 01 0000 120	Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности	Доходы в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности	Росрыболовство
24	1 12 07010 01 0000 120	Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности	Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, находящихся в федеральной собственности и в собственности субъектов Российской Федерации	Росрыболовство
25	1 12 08000 01 0000 120	Утилизационный сбор	Поступление сумм утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси) и прицепы к ним, ввозимые в Российскую Федерацию, кроме колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, ввозимых с территории Республики Беларусь	ФТС России
			Утилизационный сбор (сумма сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси) и прицепы к ним)	ФНС России
			Поступление сумм утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси) и прицепы к ним, ввозимые в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь	ФТС России
			Поступление сумм утилизационного сбора, уплачиваемого за самоходные машины и прицепы к ним, ввозимые в Российскую Федерацию, кроме самоходных машин и прицепов к ним, ввозимых с территории Республики Беларусь	ФТС России

			Утилизационный сбор (сумма сбора, уплачиваемого за самоходные машины и прицепы к ним)	ФНС России
			Поступление сумм утилизационного сбора, уплачиваемого за самоходные машины и прицепы к ним, ввозимые в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь	ФТС России
26	1 12 08010 01 0000 120	Экологический сбор	Экологический сбор	Росприроднадзор
27	1 12 09000 01 0000 120	Доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений	Доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений	Росприроднадзор
28	1 13 01020 01 0000 130	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	ФНС России
			Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (при обращении через многофункциональные центры)	ФНС России
29	1 13 01030 01 0000 130	Плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним, выдачу копий договоров и иных документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме	Плата за предоставление информации о зарегистрированных правах на воздушное судно, выдачу копий договоров и документов, выражающих содержание односторонних сделок, совершенных в простой письменной форме	Росавиация
30	1 13 01031 01 0000 130	Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости	Плата за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости	Росреестр
			Плата за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (при обращении через многофункциональные центры)	Росреестр
31	1 13 01040 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической информации	Доходы от оказания платных услуг по предоставлению статистической пользователям официальной статистической и иной информации в установленном порядке и на основе договоров об оказании информационных услуг.	Росстат
32	1 13 01050 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за	Доходы от проведения специальных экспертиз при осуществлении лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций	ФСБ России

		выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ	Доходы от проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, консультационных и других видов работ, экспертиз и экспертных исследований	ФСБ России
			Доходы от оказания платных услуг (работ) в соответствии с договорами по производству экспертиз и экспертных исследований и за выполнение научно-исследовательских, консультационных и других видов работ	ФСО России, МВД России
33	1 13 01060 01 0000 130	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре	ФНС России
			Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре (при обращении через многофункциональные центры)	ФНС России
34	1 13 01071 01 0000 130	Доходы от оказания информационных услуг федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями	Доходы от оказания информационных услуг загранучреждениями	Минэкономразвития России
			Доходы от оказания информационных услуг федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями	Госкорпорация "Роскосмос"
35	1 13 01081 01 0000 130	Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам	Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Росгвардия
			Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам (федеральные казенные учреждения)	Росгвардия
36	1 13 01090 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации	Доходы от оказания платных услуг органами Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации	ГФС России
37	1 13 01110 01 0000 130	Плата пользователей радиочастотным спектром	Присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств гражданского назначения	Роскомнадзор

38	1 13 01130 01 0000 130	Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе ФГКУ "Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве", находящимся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, за проведение профилактических обследований в целях повышения безопасности работ и подготовленности объектов к ликвидации возможных аварий	Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе ФГКУ "Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве", находящимся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, за проведение профилактических обследований в целях повышения безопасности работ и подготовленности объектов к ликвидации возможных аварий	МЧС России
39	1 13 01140 01 0000 130	Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	МЧС России
40	1 13 01160 01 0000 130	Плата за заимствование материальных ценностей из государственного резерва	Плата за заимствование материальных ценностей из государственного резерва (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Росрезерв
41	1 13 01170 01 0000 130	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых казенными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении ФТС России, застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования	ФТС России, МВД России, ФСИН России, ГУСП, Росгвардия
42	1 13 01180 01 0000 130	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде (федеральные казенные учреждения)	Доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде	МВД России, ФСИН России
43	1 13 01190 01 0000 130	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	ФНС России
			Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц (при обращении через multifunctional центры)	ФНС России

44	1 13 01401 01 0000 130	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц	ФНС России
45	1 13 01510 01 0000 130	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, зачисляемая в федеральный бюджет	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, зачисляемая в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Росавтодор
			Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, зачисляемая в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)	Росавтодор
46	1 13 01991 01 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	Россотрудничество, Роспотребнадзор, Минтруд России, Минфин России, МЧС России, Росгвардия, СВР России, МВД России, ФСО России, ГУСП, ФССП России, Минкультуры России, Росархив, Минэнерго России, Росприроднадзор, Росводресурсы, Россельхознадзор, Росавтодор, Росжелдор, Минюст России, Росрезерв, Росморречфлот, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Росстандарт, Минсельхоз России

			Плата за оказание услуг заграничными медицинскими учреждениями, финансово-бухгалтерскому обслуживанию, прочих услуг по компетенции Минэкономразвития России	Минэкономразвития России
			Единовременная плата за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот	Роскомнадзор
			Плата за выдачу заключения о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики; плата за предоставление информации о деятельности государственных органов	Минпромторг России
			Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов	Казначейство России, Росводресурсы, Минэкономразвития России, Роскомнадзор, Управление делами Президента Российской Федерации, ФТС России, ФАНО России, Росалкогольрегулирование, Росаккредитация, Ространснадзор, Минздрав России, Роструд, Росреестр
			Оплата предмета торгов, проведенных в форме аукциона, на получение лицензии на оказание услуг связи	Роскомнадзор
			Плата за проведение предварительной инспекции при проведении процедуры признания соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики	Росаккредитация
			Плата за предоставление информации (выписки) из реестра федерального имущества об объектах заинтересованным лицам	Росимущество
			Плата за возможность подготовки схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории в форме электронного документа с использованием официального сайта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного кадастрового учета недвижимого имущества и ведения государственного кадастра недвижимости	Росреестр

			Доходы, поступающие от платы за предоставление сведений, содержащихся в государственном реестре саморегулируемых организаций	Росреестр
			Плата за оказание услуги Росреестра по информационному взаимодействию кадастрового инженера с органом регистрации прав через единый портал или официальный сайт с использованием единой системы идентификации и аутентификации - электронного сервиса "Личный кабинет кадастрового инженера"	Росреестр
			Плата за проведение полной инспекции при проведении процедуры признания соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики	Росаккредитация
			Плата за проведение инспекции при проведении процедуры оценки соответствия испытательной лаборатории (центра) принципам надлежащей лабораторной практики	Росаккредитация
			Плата за предоставление информации о федеральном имуществе в части имущества, в отношении которого Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет полномочия собственника	Управление делами Президента Российской Федерации
47	1 13 02010 01 0000 130	Средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров	Средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров	Роспотребнадзор
48	1 13 02020 01 0000 130	Доходы, взимаемые в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями (средства, поступающие от деятельности, осуществляемой загранучреждениями)	Доходы, взимаемые в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями (средства, поступающие от деятельности, осуществляемой загранучреждениями)	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими нотариальными действиями в интересах физических и юридических лиц	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по восстановлению визы в консульских учреждениях Российской Федерации или в консульских отделах дипломатических представительств Российской Федерации, оформивших визу	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по легализации документов	МИД России

			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по выдаче временного свидетельства о праве плавания судов под Государственным флагом Российской Федерации	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по оформлению документов по вопросам гражданства Российской Федерации	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по оформлению документов по истребованию документов физическими лицами	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по выдаче виз иностранным гражданам и лицам без гражданства	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями в нерабочее время, праздничные и выходные дни	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по приему заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства о выдаче разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по выдаче документов, удостоверяющих личность граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	МИД России
			Сбор, взимаемый в возмещение фактических расходов, связанных с консульскими действиями по государственной регистрации актов гражданского состояния	МИД России
49	1 15 01010 01 0000 140	Исполнительский сбор	Исполнительский сбор	ФССП России
50	1 15 02012 01 0000 140	Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр	Плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр	Роснедра
51	1 15 02014 01 0000 140	Прочая плата, взимаемая при исполнении государственной функции	Прочая плата, взимаемая при исполнении государственной функции	Росстандарт
52	1 15 03010 01 0000 140	Сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти	Единовременный сбор за выдачу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия, подлежащего ввозу в Российскую Федерацию	СВР России

			Сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти	Росгвардия
53	1 15 04000 01 0000 140	Консульские сборы (средства, поступающие от деятельности, осуществляемой загранучреждениями)	Консульский сбор за совершение нотариальных действий в интересах физических и юридических лиц	МИД России
			Консульский сбор за восстановление визы в консульских учреждениях Российской Федерации или в консульских отделах дипломатических представительств Российской Федерации, оформивших визу	МИД России
			Консульский сбор за консульскую легализацию документов	МИД России
			Консульский сбор за государственную регистрацию актов гражданского состояния	МИД России
			Консульский сбор за выдачу временного свидетельства о праве плавания судов под Государственным флагом Российской Федерации	МИД России
			Консульский сбор за совершение действий, связанных с оформлением документов по вопросам гражданства Российской Федерации	МИД России
			Консульский сбор за истребование документов физическими лицами	МИД России
			Консульский сбор за выдачу виз иностранным гражданам и лицам без гражданства	МИД России
			Дополнительный консульский сбор за совершение консульских действий в нерабочее время, праздничные и выходные дни уплачивается	МИД России
			Консульский сбор за прием заявлений от иностранных граждан и лиц без гражданства о выдаче разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации	МИД России
54	1 15 05010 01 0000 140	Патентные пошлины за селекционные достижения (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Пошлина за изменение одобренного наименования селекционного достижения по инициативе заявителя и публикацию информации об этом в официальном бюллетене	Минсельхоз России
			Пошлина за поддержание в силе патента на селекционное достижение за каждый полный календарный год действия патента по прочим видам животных	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию лицензионного (сублицензионного) договора, относящегося к патенту на селекционное достижение, и публикация информации о нем в официальном бюллетене	Минсельхоз России

			Пошлина за регистрацию ходатайства об отзыве заявления о возможности предоставления любому лицу права использования селекционного достижения	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию договора об отчуждении исключительного права на селекционное достижение и публикацию сведений о нем в официальном бюллетене	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию ходатайства об отзыве заявления с обязательством об отчуждении исключительного права на селекционное достижение	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию договора о залоге исключительного права на селекционное достижение	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию заявки на выдачу патента на селекционное достижение, проведение ее предварительной экспертизы и публикация информации о заявке в официальном бюллетене	Минсельхоз России
			Пошлина за поддержание в силе патента на селекционное достижение за каждый полный календарный год действия патента по крупному рогатому скоту, свиньям, овцам, лошадям	Минсельхоз России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения ходатайства о проведении экспертизы заявленного селекционного достижения на новизну	Минсельхоз России
			Пошлина за экспертизу селекционного достижения на новизну	Минсельхоз России
			Пошлина за выдачу дубликата патента на селекционное достижение	Минсельхоз России
			Пошлина за выдачу авторского свидетельства на селекционное достижение	Минсельхоз России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о признании патента на селекционное достижение недействительным	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию перехода исключительного права на селекционное достижение к другому у лицу без договора	Минсельхоз России
			Пошлина за продление срока ответа на запрос экспертизы	Минсельхоз России
			Пошлина за регистрацию заявления о возможности предоставления любому лицу права использования селекционного достижения (открытая лицензия) и публикация сведений о нем в официальном бюллетене	Минсельхоз России
			Пошлина за испытание селекционного достижения на отличимость, однородность и стабильность	Минсельхоз России
			Пошлина за экспертизу результатов испытания селекционного достижения на отличимость, однородность и стабильность, представленных заявителем	Минсельхоз России

			Пошлина за внесение по инициативе заявителя дополнений, уточнений или исправлений в материалы заявки на выдачу патента на селекционное достижение по истечении одного месяца со дня подачи заявки	Минсельхоз России
			Пошлина за поддержание в силе патента на селекционное достижение за каждый полный календарный год действия патента по зерновым культурам, кукурузе, подсолнечнику, льну-долгунцу, свекле сахарной, картофелю, капусте белокачанной	Минсельхоз России
			Пошлина за поддержание в силе патента на селекционное достижение за каждый полный календарный год действия патента по декоративным культурам, лесным породам	Минсельхоз России
			Пошлина за поддержание в силе патента на селекционное достижение за каждый полный календарный год действия патента по прочим культурам	Минсельхоз России
55	1 15 05020 01 0000 140	Патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности полезной модели и составление отчета об информационном поиске (по ходатайству заявителя или третьего лица)	МВД России
			Пошлина за внесение в перечень существенных признаков промышленного образца пункта, отсутствующего в ранее предложенном заявителем и принятом к рассмотрению перечне существенных признаков, по истечении 2 месяцев с даты подачи заявки	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за досрочную публикацию сведений о заявке на изобретение	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока действия исключительного права	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение исправлений очевидных и технических ошибок, допущенных заявителем, а также изменений, касающихся сведений об авторе, патентообладателе и об адресе для переписки, в выданный патент на изобретение, полезную модель, промышленный образец и (или) в соответствующий государственный реестр	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за подготовку, заверение и выдачу копий патента, свидетельства, материалов из дела заявки	Роспатент, ФСБ России

			Патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора	Минздрав России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации отчуждения исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец по договору и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент
			Пошлина за продление срока подачи заявки на изобретение, заявки на полезную модель, заявки на промышленный образец с испрашиванием конвенционного приоритета	Роспатент
			Суммы, образующиеся от поступления дополнительных и добавочных пошлин за регистрацию знака в Международном бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности	Роспатент
			Сумма средств, получаемых ежегодно от Евразийской патентной организации за поддержание в силе евразийского патента на территории Российской Федерации в соответствии в Евразийской патентной конвенцией от 9 сентября 2009 г.	Роспатент
			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности изобретения и составление отчета об информационном поиске	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за внесение в Государственный реестр изобретений Российской Федерации, Государственный реестр полезных моделей Российской Федерации и Государственный реестр промышленных образцов Российской Федерации сведений об изменениях, связанных с досрочным прекращением действия патента (свидетельства), на основании заявления патентообладателя	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки на регистрацию товарного знака, знака обслуживания и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию товарного знака и выдача свидетельства на него	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения против предоставления правовой охраны наименованию места происхождения товара или предоставления исключительного права на ранее зарегистрированное наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о предоставлении правовой охраны общеизвестному в Российской Федерации товарному знаку	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о прекращении правовой охраны общеизвестного в Российской Федерации товарного знака	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки на выдачу патента Российской Федерации на полезную модель и принятие решения по результатам экспертизы заявки	Роспатент, МВД России
			Пошлина за регистрацию переведенной на национальную фазу международной заявки на полезную модель, поданной в соответствии с Договором о патентной кооперации от 19 июня 1970 г., и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России
			Пошлина за проведение экспертизы заявки на промышленный образец и принятие решения по ее результатам	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за преобразование заявки на полезную модель в заявку на изобретение	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока представления ходатайства о проведении экспертизы заявки на изобретение по существу	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за проведение экспертизы обозначения, заявленного в качестве наименования места происхождения товара, и принятие решения по ее результатам	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения на решение об отказе в принятии заявки на товарный знак к рассмотрению или о признании заявки отозванной	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения на решение, принятое по результатам экспертизы заявленного обозначения заявки на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию коллективного знака и выдача свидетельства на него	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за отдельную регистрацию товарного знака, выделенная из действующей регистрации товарного знака, и выдача свидетельства на него	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения на решение об отказе в принятии заявки на наименование места происхождения товара к рассмотрению или о признании заявки отозванной	Роспатент, МВД России, МВД России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о прекращении правовой охраны наименования места происхождения товара и (или) действия свидетельства об исключительном праве на такое наименование	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за преобразование заявки на товарный знак в заявку на коллективный знак	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за преобразование заявки на коллективный знак в заявку на товарный знак	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за преобразование товарного знака в коллективный знак	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки, выделенной из первоначальной заявки на товарный знак и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки на регистрацию наименования места происхождения товара и на предоставление исключительного права на такое наименование или на предоставление исключительного права на ранее зарегистрированное наименование и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за проведение экспертизы обозначения, заявленного в качестве товарного знака, и принятие решения по ее результатам	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение изменений и исправлений в заявку на товарный знак, в заявку на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за выдачу свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение изменений в Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и в свидетельство на товарный знак, в Государственный реестр наименований мест происхождения товаров Российской Федерации и в свидетельство об исключительном праве на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение в Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации, в Государственный реестр наименований мест происхождения товаров Российской Федерации сведений о прекращении правовой охраны товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара на основании заявления правообладателя	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за регистрацию переведенной на национальную фазу международной заявки на изобретение, поданной в соответствии с Договором о патентной кооперации от 19 июня 1970 г., и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока ответа на запрос экспертизы или на уведомление о необходимости представления сообщения о выборе заявки, по которой может быть выдан патент	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за признание права конвенционного приоритета по заявке на изобретение по ходатайству заявителя	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за публикацию в официальном бюллетене федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности решения суда о нарушении прав патентообладателя	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение изменений в перечень общеизвестных в Российской Федерации товарных знаков	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения на решение, принятое по результатам экспертизы заявленного обозначения по заявке на регистрацию товарного знака	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения против предоставления правовой охраны товарному знаку	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки на выдачу патента Российской Федерации на изобретение и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки на выдачу патента Российской Федерации на промышленный образец и принятие решения по результатам формальной экспертизы	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение в формулу изобретения пункта, отсутствующего в ранее предложенной заявителем и принятой к рассмотрению формуле, по истечении 2 месяцев с даты подачи заявки	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение в формулу полезной модели пункта, отсутствующего в ранее предложенной заявителем и принятой к рассмотрению формуле, по истечении 2 месяцев с даты подачи заявки	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за проведение экспертизы заявки на изобретение по существу и принятие решения по ее результатам	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за преобразование заявки на изобретение в заявку на полезную модель	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за восстановление пропущенного заявителем установленного законодательством Российской Федерации срока представления документов или дополнительных материалов по запросу экспертизы, подачи ходатайства о проведении экспертизы заявки на изобретение по существу или подачи возражения в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения возражения против предоставления правовой охраны товарному знаку в связи с признанием в установленном порядке злоупотреблением правом либо недобросовестной конкурентной действий правообладателя, связанных с регистрацией товарного знака	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения о прекращении действия свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара в случае ликвидации юридического лица или прекращения предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя - обладателей свидетельства	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока действия исключительного права на коллективный знак	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о возможности предоставления любому лицу права использования изобретения, полезной модели, промышленного образца (открытая лицензия), принятие решения по результатам его рассмотрения, публикация сведений об открытой лицензии	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение ходатайства об отзыве заявления с обязательством об отчуждении исключительного права на изобретение и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент
			Пошлина за рассмотрение заявления об отзыве заявления с обязательством об отчуждении исключительного права на изобретение и принятие решения по результатам его рассмотрения	МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации отчуждения исключительного права на товарный знак, знак обслуживания по договору и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации перехода исключительного права на товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара к другому лицу без договора и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности и составление отчета о проведении поиска международного типа при нарушении единства изобретения по каждой части национальной заявки, не относящейся к изобретению, упомянутому первым в формуле	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Патентные и иные пошлины за совершение юридически значимых действий, связанных с рассмотрением заявки на выдачу патента на секретные изобретения, для которых установлена степень секретности «особой важности» или «совершенно секретно», а также на секретные изобретения, которые относятся к средствам вооружения и военной техники, к методам и средствам в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности и для которых установлена степень секретности «секретно»	Минпромторг России
			Пошлина за составление заключения по результатам проведения международной предварительной экспертизы при нарушении единства изобретения за каждую часть международной заявки, которая не относится к изобретению, упомянутому первым в формуле изобретения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока представления перевода международной заявки для целей международного поиска	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за восстановление права конвенционного приоритета в отношении международной заявки	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию изобретения, полезной модели, промышленного образца и выдача патента на изобретение, промышленный образец, полезную модель	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию заявки, поданной по процедуре Мадридского соглашения о международной регистрации знаков или Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков, и пересылка регистрационного экземпляра в Международное бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о замене национальной регистрации иностранного правообладателя международной регистрацией	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления об отзыве заявления о предоставлении открытой лицензии и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России,

			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации изменений, связанных с состоявшимся распоряжением исключительным правом на товарный знак, знак обслуживания, на основании расторжения лицензионного (сублицензионного) договора, договора о залоге исключительного права и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации распоряжения исключительным правом в связи с расторжением договора коммерческой концессии (субконцессии) и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока представления перечня нуклеотидных последовательностей в электронной форме при проведении международного поиска по заявке на изобретение	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности и составление отчета о проведении поиска международного типа по национальной заявке	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за составление заключения по результатам проведения международной предварительной экспертизы	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за подготовку, заверение и пересылку по просьбе заявителя заверенной копии национальной заявки (приоритетного документа) в Международное бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за восстановление права заявителя в отношении международной заявки по его ходатайству	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Годовая пошлина за поддержание в силе патента (свидетельства) на полезную модель за годы действия, считая с даты подачи заявки	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за преобразование коллективного знака в товарный знак	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за выдачу дубликата свидетельства	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации залога исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации сделки, предусматривающей использование единой технологии за пределами Российской Федерации, и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации залога исключительного права на товарный знак, знак обслуживания и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации предоставления права использования товарного знака, знака обслуживания, изобретения, полезной модели, промышленного образца по договору коммерческой концессии (субконцессии) и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности изобретения и составление отчета о проведенном международном поиске при нарушении единства изобретения за каждую часть международной заявки, которая не относится к изобретению, упомянутому первым в формуле изобретения	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака в случае ликвидации юридического лица - правообладателя или прекращения предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя - правообладателя	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за предоставление дополнительного 6-месячного срока для подачи заявления о продлении срока действия исключительного права на товарный знак, коллективный товарный знак, заявления о продлении срока действия свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации изменений, связанных с состоявшимся распоряжением исключительным правом на товарный знак, знак обслуживания, и принятие решения по результатам его рассмотрения:	Роспатент, МВД России

			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации изменений, связанных с состоявшимся распоряжением исключительным правом на товарный знак, знак обслуживания, изобретение, полезную модель, промышленный образец по договору коммерческой концессии (субконцессии) с расширением предмета договора или без расширения предмета договора, и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение изменений в документы заявки в случае передачи права на получение патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию евразийской заявки и ее пересылка в соответствии с Евразийской патентной конвенцией от 9 сентября 1994 г.	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за регистрацию международной заявки, поданной в соответствии с Договором о патентной кооперации от 19 июня 1970 г., и пересылка регистрационного экземпляра в Международное бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности изобретения и составление отчета о проведенном международном поиске	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за внесение дополнений, исправлений и уточнений в материалы заявки на товарный знак, заявки на наименование места происхождения товара, касающихся изменения сведений о заявителе	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока действия исключительного права на товарный знак	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока действия свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за подготовку, заверение и выдачу копий свидетельства, материалов из дела заявки	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение ходатайства об ознакомлении с документами заявки на товарный знак, знак обслуживания и принятие решения по результатам рассмотрения ходатайства, ознакомление заявителя с запрошенными документами	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации предоставления права использования изобретения, полезной модели, промышленного образца по лицензионному (сублицензионному) договору и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации изменений, связанных с состоявшимся распоряжением исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за продление срока для ответа на запрос экспертизы по заявке на товарный знак, наименование места происхождения товара или на уведомление о необходимости представления сообщения о выборе заявки, по которой испрашивается регистрация товарного знака	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за восстановление пропущенного заявителем установленного законодательством срока представления дополнительных материалов, исправленных или отсутствующих документов по запросу в процессе формальной экспертизы, представления дополнительных материалов по запросу в процессе экспертизы заявленного обозначения, подачи возражения в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за восстановление действия патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации перехода исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец к другому лицу без договора и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации изменений, связанных с состоявшимся распоряжением исключительным правом в связи с расторжением лицензионного (сублицензионного) договора, договора о залоге исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец, и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение заявления о государственной регистрации предоставления права использования товарного знака, знака обслуживания по лицензионному (сублицензионному) договору и принятие решения по результатам его рассмотрения	Роспатент, МВД России
			Пошлина за принятие решения по возражению заявителя о несогласии с доводами о нарушении единства изобретения или с размером требуемой дополнительной пошлины по международной заявке	Роспатент, МВД России, ФСБ России

			Пошлина за продление срока ответа заявителя на запрос при предоставлении правовой охраны в Российской Федерации товарному знаку, зарегистрированному Международным бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности по процедуре Мадридского соглашения о международной регистрации знаков или Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за восстановление по ходатайству заявителя пропущенного срока ответа на запрос при предоставлении правовой охраны в Российской Федерации товарному знаку, зарегистрированному Международным бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности по процедуре Мадридского соглашения о международной регистрации знаков или Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков	Роспатент, ФСБ России
			Пошлина за восстановление действия свидетельства на полезную модель	МВД России, ФСБ России
			Пошлина за выдачу дубликата патента (свидетельства)	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за рассмотрение ходатайства об ознакомлении с документами заявки на изобретение, полезную модель, промышленный образец и принятие решения по результатам рассмотрения ходатайства, ознакомление заявителя с запрошенными документами	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за принятие решения по результатам рассмотрения заявления о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака в случае превращения зарегистрированного товарного знака в обозначение, вошедшее во всеобщее употребление как обозначение товаров определенного вида	Роспатент, МВД России, ФСБ России
			Пошлина за установление уровня техники для оценки патентоспособности полезной модели и составление отчета об информационном поиске (по ходатайству заявителя или третьего лица)	Роспатент
56	1 15 06000 01 0000 140	Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	Средства, уплачиваемые плательщиками с целью приобретения в таможенных органах акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции	ФТС России
57	1 15 07010 01 0000 140	Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	Росприроднадзор

58	1 16 37010 01 0000 140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в федеральный бюджет	Внесение платы в счет возмещения вреда причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	Росавтодор
59	1 16 47000 01 0000 140	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	Росавтодор
60	1 17 09000 01 0000 180	Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	Россвязь

Приложение 2 Перечень неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, подготовленный Минфином России

Перечень I. Платежи за предоставление сведений из государственных реестров (регистров), включение в данные реестры (регистры) сведений

№ п/п	Наименование платежа	НПА
1.	Платы за предоставление сведений и документов из ЕГРЮЛ и ЕГРИП	Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"
2.	Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости	Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"
3.	Плата за предоставление сведений из государственного лесного реестра	Лесной кодекс Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2007 № 138 "О размере платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядке ее взимания"
4.	Плата за предоставление сведений, содержащихся в государственном адресном реестре	Федеральный закон от 28.12.2013 № 443-ФЗ "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
5.	Платеж за предоставление информации из реестра собственности субъекта РФ	постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 "О совершенствовании учета федерального имущества"
6.	Плата за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности	Градостроительный кодекс Российской Федерации
7.	Платежи за проведение регистрации семян в Государственном реестре охраняемых селекционных достижений	Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. N 149-ФЗ "О семеноводстве"

№	Наименование платежа	НПА	
8.	Плата за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01 января 2013 г. в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений	Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности"	
9.	Платежи за выдачу информации из архива документов, хранящихся на основании Порядка постоянного хранения и использования технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01.01.2013 в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и инвентаризации	Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности"	
10.	Косвенные платежи, уплачиваемые организациями для включения сведений о них в Единый федеральный реестр туроператоров	Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"	
Поступившие предложения по дополнению перечня I.			
11.	Плата за внесение информации в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц	Федеральный закон от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (осуществляется через оператора АО «Интерфакс»)	РСПП

Перечень II. Платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор
1.	Платные ветеринарные услуги, в том числе: исследования и другие ветеринарные мероприятия, связанные с продажей племенных животных, с участием их в выставках и соревнованиях; проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, пищевых продуктов животного и растительного происхождения непромышленного изготовления, предназначенных для продажи на продовольственных рынках, а также некачественных и опасных в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения.	Постановление Правительства РФ от 06.08.1998 № 898 "Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг" <i>Справочно:</i> <i>Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1</i> <i>"О защите прав потребителей"</i> <i>Статья 1. Правовое регулирование отношений в области защиты прав потребителей</i> ... 2... <i>Правительство Российской Федерации вправе издавать для потребителя и продавца (изготовителя, исполнителя, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) правила, обязательные при заключении и исполнении публичных договоров (договоров розничной купли-продажи, энергоснабжения, договоров о выполнении работ и об оказании услуг).</i>
2.	Платежи за осуществление работ по подготовке документов, представляемых в экспертную комиссию для проведения экспертизы на право получения лицензии по лицензируемым видам деятельности, возложенных на Росздравнадзор: ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации лекарственных средств и медицинских изделий	договорная основа
3.	Платежи за предоставление консалтинговых услуг по вопросам подготовки внутренних и внешнеэкономических контрактов, спецификаций, необходимого пакета документов, заявок для оформления разрешений на ввоз и вывоз лекарственных средств, фармацевтических субстанций и медицинских изделий предприятиям,	договорная основа

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор
	осуществляющим фармацевтическую деятельность и деятельность по производству лекарственных средств	
4.	Платежи за предоставление консалтинговых услуг по вопросам подготовки необходимого пакета документов для оформления лицензий на право заниматься производством и реализацией лекарственных средств и фармацевтических субстанций и медицинских изделий	договорная основа
5.	Платежи за экспертизу документов, предоставляемых, согласно действующему лицензионному законодательству, право заниматься производством и реализацией лекарственных средств и медицинских изделий	договорная основа
6.	Платежи за экспертизу пакета документов для получения организациями разрешения на ввоз и вывоз лекарственных средств, фармацевтических субстанций и медицинских изделий, в том числе: учредительных документов, международных торговых договоров (контрактов), спецификаций, цен на лекарственные средства	договорная основа
7.	За выполнение работ по проведению бонитировки животных	Федеральный закон от 3 августа 1995 г. №123-ФЗ "О племенном животноводстве"
8.	Плата за медицинское освидетельствование граждан для выдачи лицензии на право владения оружием (по заявлениям организаций и индивидуальных предпринимателей); Плата за осмотр врача психиатра-нарколога для определения наличия/отсутствия противопоказаний к различным видам деятельности, химико-токсикологическое исследование на наличие в организме человека наркотических средств и психотропных веществ, токсических веществ и лекарственных средств, сбор мочи для лабораторного исследования (по заявлениям организаций и индивидуальных предпринимателей)	Федеральный закон от 13 декабря 1996 № 150-ФЗ "Об оружии"
9.	Проведение экспертизы ценности документов и их научно-техническая обработка, подготовка нормативных и	Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор	
	методических документов по вопросам делопроизводства и архивного дела, ведение учета документов Архивного фонда РФ, находящихся на временном хранении в организациях, прием на депозитарное и временное хранение документов		
10.	Плата за строительный контроль	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ; Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О кадастровой деятельности"	
11.	Плата за оказание услуг: по проведению лабораторных испытаний продуктов питания и алкогольной продукции; по нанесению информации на идентификационные этикетки о проверке качества и безопасности алкогольной продукции	Федеральный закон от 29-ФЗ от 02.01.2000 "О качестве и безопасности пищевых продуктов"	
12.	Платежи за проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием	постановление Правительства РФ от 30.04.2013 № 382 "О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
13.	Платежи за проведение фитопатологической и энтомологической экспертизы семян	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ "О карантине растений"	
14.	Компенсационные платежи, взимаемые за установку общих приборов учета энергетических ресурсов в нежилых зданиях	Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
15.	Плата за проведение специальной оценки условий труда (СОУТ)	Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"	
Поступившие предложения по дополнению перечня II.			
16.	Плата за проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в том числе со стажем работы	Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н	РСПП
17.	Плата за профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию	Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О санитарно-	РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор	
		эпидемиологическом благополучии населения"	
18.	Плата за сертификацию специалиста-медицинского работника	Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 №291	РСПП
19.	Платежи за медицинские услуги (предварительный медицинский осмотр и предсменный контроль)	Трудовой Кодекс РФ; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике"; Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.20 П N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» Договорная основа	РСПП, Опора России
20.	Плата за добровольную сертификацию услуг	Не указано	РСПП
21.	Метрологические услуги по поверке, калибровке, аттестации испытательного оборудования, аттестации узлов учета согласно заключенным договорам	Не указано	Минэкономразвития, РСПП Опора России
22.	Плата за проводимые противоэпизоотические мероприятия	Не указано	Минэкономразвития
23.	Платежи за подтверждение системы менеджмента качества испытательных лабораторий, осуществляющих работы в области определения качества и безопасности определенной продукции	Не указано	Минэкономразвития
24.	Платежи за проведение оценки качества зерна нового урожая, его технологических свойств, включая выдачу рекомендаций по его рациональному использованию	Не указано	Минэкономразвития

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор	
25.	Платежи за проведение технических и клинических испытаний медицинских изделий	Не указано	Минэкономразвития
26.	Послеубойный ветеринарно-санитарный осмотр туш и органов	Не указано	Минэкономразвития

Перечень III. Платежи за услуги государственных организаций – монополистов

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор
1.	Портовые сборы 1) корабельный; 2) канальный; 3) ледокольный; 4) лоцманский; 5) маячный; 6) навигационный; 7) причальный; 8) экологический; 9) транспортной безопасности акватории морского порта; 10) инвестиционный.	Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" НПА, принятые в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" <i>Справочно:</i> <i>Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях"</i> ... Статья 6. Методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий <i>Органами регулирования естественных монополий могут применяться следующие методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее - методы регулирования):</i> ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня...
2.	Сбор за проход иностранных судов по внутренним водным путям - на участках внутренних водных путей	НПА, принятые в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях"
3.	Платежи за ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути	Постановление Правительства РФ от 24.04.2015 № 388 "Об утверждении Положения о государственном регулировании тарифов на ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути"

№ п/п	Наименование платежа	НПА/договор	
4.	Платежи за водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры	НПА, принятые в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях"	
5.	Платежи за захоронение радиоактивных отходов	Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Поступившие предложения по дополнению перечня III.			
6.	Платежи за проведение аттестации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, аттестата в области промышленной безопасности	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору1"	РСПП, Опора России
7.	Платежи за услуги пожарной охраны	Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. N989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» Договорная основа	РСПП, Опора России

Перечень IV. Платежи компенсационного характера, уплачиваемые в целях возмещения причиненного хозяйственной деятельностью вреда

№ п/п	Наименование платежа	НПА
1.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда водным объектам	Водный кодекс Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 639 "О порядке утверждения методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства"
2.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам, среде их обитания	Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166 "Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам"
3.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда лесам и находящимся в них природным объектам	Лесной кодекс Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства"
4.	Платежи за снос зеленых насаждений	Законы субъектов Российской Федерации <i>Справочно:</i> <i>Закон Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге"</i> <i>...</i> <i>Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга</i>

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		... восстановительная стоимость зеленых насаждений (далее также - восстановительная стоимость) - неналоговый платеж , определяющий стоимость зеленых насаждений и элементов благоустройства, которая устанавливается для исчисления их ценности при пересадке, повреждении или уничтожении; ...	
5.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного земельными правонарушениями	Земельный кодекс Российской Федерации	
6.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного объектам культурного наследия, объектам археологического наследия	Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"	
7.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий	Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"	
8.	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха	Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	
Поступившие предложения по дополнению перечня IV.			
9.	Плата за пользование водным объектом (договор водопользования)	Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ	РСНП Комментарий Минфина России Плата по договорам водопользования устанавливается в соответствии с положениями Водного кодекса РФ (не в соответствии с Федеральным законом "Об охране окружающей среды") и не может рассматриваться как платеж компенсационного характера. В соответствии с частью 2 статьи 12

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			Водного кодекса РФ к договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Водным кодексом РФ и не противоречит существу договора водопользования. Предлагается не включать данную плату в этот раздел, так как ее уплата не предполагает никаких компенсационных мероприятий.
10.	Плата за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух	Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» Статья 23 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.	РСПП Комментарий Минфина России За выдачу таких разрешений уплачивается государственная пошлина, а не плата. Уплата государственной пошлины не предполагает осуществления компенсационных мероприятий. В этой связи предлагается не включать государственную пошлину за выдачу указанных разрешений в данный раздел. Справочно Статья 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" ... 4... За выдачу разрешений на выбросы и

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			сбросы веществ и микроорганизмов в окружающую среду уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.
11.	Плата за выдачу разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду	Статья 23 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.	РСПП Комментарий Минфина России См. пункт выше
12.	Плата за выдачу / переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов производства и лимитов на их размещение	Статья 24 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.	Минэкономразвития, РСПП Комментарий Минфина России За выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение уплачивается государственная пошлина, а не плата. Уплата государственной пошлины не предполагает осуществления компенсационных мероприятий. В этой связи предлагается не включать государственную пошлину за выдачу указанных разрешений в данный раздел. Справочно: Статья 24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
			... 2. За выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.
13.	Оплата вреда, причиненного почвам авариями и инцидентами, в доход федерального бюджета	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России Поскольку нормативный правовой акт, на основании которого должен определяться размер указанного вреда, не указан. Оценить обоснованность включения данной оплаты не представляется возможным.
14.	Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	Не указано	Минэкономразвития

Перечень V. Платежи за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно государственные органы и учреждения (услуги, которые необходимы для последующей деятельности предпринимателей)

№ п/п	Наименование платежа	НПА
1.	Плата за проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	Градостроительный кодекс Российской Федерации постановление Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий"
2.	Плата за аудит проектной документации	Градостроительный кодекса Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 г. № 1159 "О критериях экономической эффективности проектной документации"
3.	Плата за проведение государственной экспертизы культурных ценностей	Федеральный закон от 25.06.2002 № 73 ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"
4.	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых	Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах"
5.	Плата за экспертизу лекарственных средств	Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств"
6.	Платежи, взимаемые за проведение специальных экспертиз при осуществлении лицензирования деятельности предприятий по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны	Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны"

№ п/п	Наименование платежа	НПА
7.	Платежи, взимаемые за проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований	Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
8.	Платежи за проведение испытаний табачной продукции для подтверждения соответствия требованиям технического регламента таможенного союза ТР ТС 035/2014 "Технический регламент на табачную продукцию"	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12.11.2014 № 107 "О техническом регламенте Таможенного союза "Технический регламент на табачную продукцию"
9.	Платежи за проведение процедуры оценки соответствия (декларирования) табачной продукции требованиям технического регламента таможенного союза ТР ТС 035/2014 "Технический регламент на табачную продукцию"	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12.11.2014 № 107 "О техническом регламенте Таможенного союза "Технический регламент на табачную продукцию"
10.	Платежи, взимаемые за выдачу племенных свидетельств на молочный крупный рогатый скот	Федеральный закон от 03.08.1995 № 123-ФЗ "О племенном животноводстве"
11.	Платежи, взимаемые при подготовке экспертных заключений по результатам регистрационных испытаний пестицидов в области определения биологической эффективности пестицидов и агрохимикатов и разработки регламентов их применения	Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами"
12.	Платежи, взимаемые за проведение технических, технико-экономических и иных экспертиз и консультаций по вопросам функционирования глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности	Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
13.	Платежи за проведение экспертных работ по вопросам добровольного подтверждения соответствия процессов производства и обращения медицинской продукции	Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ "О техническом регулировании"
14.	Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе	Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"
Поступившие предложения по дополнению перечня V.		
15.	Плата за проведение лабораторных исследований в рамках	Постановление Главного государственного РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
	программы производственного контроля	санитарного врача РФ от 13.07.2001 № 18 (ред. от 27.03.2007) "О введении в действие Санитарных правил ~ СП 1.1.1058-01"	
16.	Плата за проведение экспертизы промышленной безопасности: проектной документации на консервацию, ликвидацию, техническое перевооружение; технических устройств; зданий и сооружений; декларация промышленной безопасности; проект ликвидации ОПО; проектная документация консервации ОПО.	Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	РСПП
17.	Платежи, взимаемые за поверку средств измерений (СИ).	Федеральный Закон от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» Постановление Правительства от 20.04.2010 № 250 «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»	РСПП, Опора России
18.	Плата за проведение государственной экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых	Приказ Минприроды России от 23.09.2016 N 490 «Об утверждении порядка проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение»	Минэкономразвития, РСПП
19.	Плата за проведение технического обслуживания и поверки медицинского оборудования, списания медицинской техники	Не указано	РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
20.	Плата за проведение государственной экспертизы проектной документации обработки участка недр	Не указано	Минэкономразвития
21.	Клеймение туш	Не указано	Минэкономразвития
22.	Плата за изготовление единицы технической документации индивидуально по каждому объекту недвижимости	Не указано	Минэкономразвития
23.	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	Не указано	Минэкономразвития
24.	Плата за проверку и обследование земельных участков и объектов недвижимого имущества на соответствие градостроительной документации, осуществление действий, необходимых, для регистрации права собственности на недвижимое имущество, оформление технической документации, кадастровых паспортов и представление интересов заказчика при осуществлении регистрации права собственности	Не указано	Минэкономразвития
25.	Разовая и ежегодная плата за подтверждение и возобновление «Свидетельства о соответствии предприятия»	Не указано	Минэкономразвития
26.	Разовая и ежегодная плата за регистрацию и поддержание в силе патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы	Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 941 "Об утверждении Положения о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или	Минэкономразвития, РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		средство индивидуализации, залога исключительного права, предоставления права использования такого результата или такого средства по договору, перехода исключительного права на такой результат или такое средство без договора"; Приказ Роспатента от 14.08.2014 №122 «Об утверждении Памятки по уплате пошлин за поддержание в силе патента на изобретение, полезную модель и промышленный образец, за продление срока действия исключительного права и удостоверяющего это право патента, за восстановление действия патента»	
27.	Плата за проведение государственной аккредитации центральной лаборатории Общества Федеральной службой по аккредитации Росаккредитацией на соответствие требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009 в качестве Испытательной лаборатории (центра)	Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»	Минэкономразвития, РСПП
28.	Платежи, взимаемые при оценке воздействия на водные ресурсы и среду их обитания при размещении и эксплуатации хозяйственных объектов, а также внедрении новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биоресурсов и среду их обитания	Не указано	Минэкономразвития

Перечень VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.)

№ п/п	Наименование платежа	НПА
1.	Сборы, взимаемые органами гостехнадзора: 1) сбор за проведение государственного технического осмотра машин: 2) сбор за регистрацию машины: 3) сбор за прием экзаменов и выдачу удостоверений тракториста - машиниста (тракториста): 4) сбор за выдачу учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин: 5) сбор за оценку технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов 6) сбор за участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники: 7) сбор за выдачу и замену свидетельств о регистрации залога машины (машин)	постановление Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 "О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации" приказ Минсельхозпрода РФ от 16.07.1999 № 543 "Об утверждении Перечня сборов, взимаемых органами Гостехнадзора"
2.	Плата за проведение обязательного энергетического обследования	Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ
3.	Плата за проведение государственного мониторинга водных объектов	Водный кодекс Российской Федерации постановление Правительства РФ от 10.04.2007 № 219 "Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных

№ п/п	Наименование платежа	НПА
		объектов"
4.	Платежи, взимаемые при проведении оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства	Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" Приказ Минтранса России от 12.04.2010 № 87 "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств"
5.	Платежи за выдачу заключения о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики	Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" постановление Правительства РФ от 03.12.2015 № 1314 "Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики"
6.	Платежи за организацию работ по использованию идентификационных знаков при подтверждении подлинности лекарственных средств	Идентификация ЛС сейчас проходит в рамках эксперимента "Методические рекомендации для проведения эксперимента по маркировке контрольными (идентификационными) знаками и мониторингу за оборотом отдельных видов лекарственных препаратов для медицинского применения, находящихся в гражданском обороте на территории Российской Федерации" (утв. Минздравом России 28.02.2017)
7.	Платежи, взимаемые при проведении сортового и семенного контроля (апробация сортовых посевов, посадок, маточных насаждений и др.)	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ "О семеноводстве" постановление Правительства РФ от 15.10.1998 № 1200 "Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации" Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 "Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений"
8.	Платежи за выдачу ФОИВ, осуществляющим функции по	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
	контролю и надзору в области карантина растений, заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции	"О карантине растений"	
9.	Платежи за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, проверки сметной стоимости строительства, реконструкции , капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов	постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов"	
Поступившие предложения по дополнению перечня VI.			
10.	Отбор проб в рамках проведения противозпизоотических мероприятий и ветеринарного мониторинга	Не указано	Минэкономразвития
11.	Лабораторные исследования в рамках проведения противозпизоотических мероприятий и ветеринарного мониторинга	Не указано	Минэкономразвития
12.	Платежи за определение соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна требованиям нормативно-технической документации, с выдачей сертификатов качества и заключений о возможности дальнейшего хранения и использования указанной продукции	Не указано	Минэкономразвития
13.	За подтверждение и формирование племенных свидетельств КРС	Не указано	Минэкономразвития

Перечень VII. Предложения по дополнению перечней платежей платежами, которые уже включены в перечни

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
1.	Платежи за пользование водным объектом	Водный кодекс Российской Федерации; Постановление Правительства РФ от 14.12.2006 N 764 «Об утверждении Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в	РСПП Учтен в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня IV. с формулировкой «Плата за пользование водным объектом (договор водопользования)»
2.	Метрологические услуги в области обеспечения единства измерений: » утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений; - поверка средств измерений;	Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»	РСПП Учтен в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня II. с формулировкой «Метрологические услуги по поверке, калибровке, аттестации испытательного оборудования, аттестации узлов учета согласно заключенным договорам»
3.	Плата за обучение и аттестацию по промышленной безопасности	«Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37; Приказ Ростехнадзора от 06.04.2012 г. № 233 (ред. от 03.03.2014).	РСПП Учтено в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня III. с формулировкой «Платежи за проведение аттестации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, аттестата в области промышленной безопасности»
4.	Платежи за работы по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов	Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 N 240 «О	РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»	Учтено в Перечне IV. Платежи компенсационного характера, уплачиваемые в целях возмещения причиненного хозяйственной деятельностью вреда с формулировкой «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда водным объектам», «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиненного водным биоресурсам, среде их обитания»
5.	Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр	Постановление Правительства РФ от 11.02.2005 №69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение»	Минэкономразвития, РСПП Учтено в Перечне V. Платежи за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно государственные органы и учреждения (услуги, которые необходимы для последующей деятельности предпринимателей) с формулировкой «Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых»
6.	Обязательные выплаты на обеспечение противопожарной безопасности	Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 N 69-ФЗ	Опора России Учтено в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня III. с формулировкой «платежи за услуги пожарной охраны»
7.	Платежи за специальную оценку трудовых условий	Федеральный закон «О специальной оценке условий	Опора России

№ п/п	Наименование платежа		НПА
		труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ	Учтено в Перечне II. Платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке с формулировкой «Плата за проведение специальной оценки условий труда (СОУТ)»
8.	Платежи в Саратовский ЦСМ	Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»	Опора России Учтен в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня II. с формулировкой «Метрологические услуги по поверке, калибровке, аттестации испытательного оборудования, аттестации узлов учета согласно заключенным договорам» Справочно: ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний им. Б.А. Дубовикова в Саратовской области» Росстандарта осуществляет поверку средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии
9.	Обязательное обучение и повышение квалификации	Трудовой кодекс РФ, ФЗ «О промышленной безопасности» № 116-ФЗ от 21.07.1997	Опора России Учтено в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			III. с формулировкой «Платежи за проведение аттестации работников организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, аттестата в области промышленной безопасности»
10.	Обязательные медицинские осмотры	Трудовой кодекс РФ	Опора России Учтено в разделе Поступившие предложения по дополнению перечня II. с формулировкой «Платежи за медицинские услуги (предварительный медицинский осмотр и предсменный контроль)»
11.	Вакцинация инъекционная, введение гипериммунных сывороток, иммуноглобулинов, обработка животного против экто и эндопаразитов, обработка животного против паразитов глаз	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне II. Платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке с формулировкой «Платные ветеринарные услуги, в том числе: исследования и другие ветеринарные мероприятия, связанные с продажей племенных животных, с участием их в выставках и соревнованиях; проведение ветеринарно-санитарной экспертизы продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, пищевых продуктов животного и растительного происхождения непромышленного

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
			изготовления, предназначенных для продажи на продовольственных рынках, а также некачественных и опасных в ветеринарном отношении пищевых продуктов животного происхождения.»
12.	Ветеринарно-санитарная экспертиза сырья и продукции животного происхождения (исследование на трихинеллез)	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
13.	Ветеринарно-санитарные и Лабораторные исследования в рамках проведения Ветеринарно-санитарной экспертизы	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
14.	Ветеринарно-санитарные мероприятия по обработке помещений	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
15.	За имунотехническую экспертизу на достоверность происхождения КРС молочного и мясного направлений и лошадей	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
16.	Осмотр (оценка) продукции животного происхождения на предмет безопасности в ветеринарно-санитарном отношении для допуска к реализации	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
17.	Плановые профилактические вакцинации животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней общих для человека и животных (птиц)	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
18.	Плата за лесовосстановление	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне IV. Платежи компенсационного характера, уплачиваемые в целях возмещения причиненного хозяйственной деятельностью вреда с формулировкой «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда лесам и находящимся в них природным объектам»

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
19.	Плата за проведение государственной историко-культурной экспертизы регионального значения	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне V. Платежи за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно государственные органы и учреждения (услуги, которые необходимы для последующей деятельности предпринимателей) с формулировкой «Плата за проведение государственной экспертизы культурных ценностей»
20.	Плата за проведение обязательного мониторинга водных объектов после заключения договора водопользования	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) с формулировкой «Плата за проведение государственного мониторинга водных объектов»
21.	Плата за проверку стоимости выполненных строительно-монтажных, пуско-наладочных и ремонтно-строительных работ	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) с формулировкой «Платежи за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости, проверки сметной стоимости строительства, реконструкции ,

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов»
22.	Плата за разработку программы энергосбережения	Не указано	Минэкономразвития Учено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) с формулировкой «Плата за проведение обязательного энергетического обследования»
23.	Платежи за выдачу информации из архива документов, хранящихся на основании Порядка постоянного хранения и использования технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01.01.2013 в органах и организациях по государственному техническому учету и(или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и инвентаризации	Не указано	Минэкономразвития Учено в Перечне I. Платежи за предоставление сведений из государственных реестров (регистров), включение в данные реестры (регистры) сведений с формулировкой «Платежи за выдачу информации из архива документов, хранящихся на основании Порядка постоянного хранения и использования технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01.01.2013 в органах и организациях по государственному техническому учету и(или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
			учета и инвентаризации»
24.	Платежи за проведение всех видов лабораторных исследований, связанных с продажей животных и продуктов животноводства	Не указано	Минэкономразвития См. п. 11
25.	подготовка нормативных и методических документов по вопросам делопроизводства и архивного дела	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне II. Платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке с формулировкой «Проведение экспертизы ценности документов и их научно-техническая обработка, подготовка нормативных и методических документов по вопросам делопроизводства и архивного дела, ведение учета документов Архивного фонда РФ, находящихся на временном хранении в организациях, прием на депозитарное и временное хранение документов»
26.	Прием на депозитарное и временное хранение документов	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне II. Платежи за услуги, которые могут быть получены на конкурентном рынке с формулировкой «Проведение экспертизы ценности документов и их научно-техническая обработка, подготовка нормативных и методических документов по вопросам делопроизводства и архивного дела, ведение учета документов Архивного фонда РФ, находящихся на временном

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			хранении в организациях, прием на депозитарное и временное хранение документов»
27.	Сбор за выдачу справки владельцу самоходной машины о совершенных регистрационных действиях	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) С формулировкой «Сборы, взимаемые органами гостехнадзора: ... 2) сбор за регистрацию машины: ...»
28.	Сбор за осмотр машин, изготовленных в порядке индивидуального творчества	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) С формулировкой «Сборы, взимаемые органами гостехнадзора: 1) сбор за проведение государственного технического осмотра машин: ...»
29.	Сбор за осмотр машин, отремонтированных с изменением конструкции	Не указано	Минэкономразвития

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) С формулировкой «Сборы, взимаемые органами гостехнадзора: 1) сбор за проведение государственного технического осмотра машин: ...»
30.	Сбор за осмотр собранной копии серийно выпускаемых машин	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) С формулировкой «Сборы, взимаемые органами гостехнадзора: 1) сбор за проведение государственного технического осмотра машин: ...»
31.	Сбор, рассчитанный в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне V. Платежи за обязательные экспертизы, аудит, испытания, которые осуществляют исключительно государственные органы и учреждения (услуги, которые необходимы для последующей

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
			деятельности предпринимателей) с формулировкой «Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе»
32.	Плата за: - проведение расчетов и экспертизы расчетов нормативов тепловой энергии; - за разработку акта о техническом обследовании объектов холодного водоснабжения; - за разработку отчета о техническом обследовании объектов теплоснабжения	Не указано	Минэкономразвития Учтено в Перечне VI. Платежи за услуги, оказываемые при осуществлении "обязательного контроля" (обязательные обследования, мониторинги и т.д.) с формулировкой «Плата за проведение обязательного энергетического обследования»

Перечень VIII. Платежи, которые не предполагается дополнительно регулировать в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году.

№ п/п	Наименование платежа		НПА
Госпошлина			
1.	Плата (госпошлина) за получение (переоформление) лицензии: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.	Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	РСПП Комментарий Минфина России За получение указанной лицензии взимается госпошлина в соответствии с пп.92 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
2.	Госпошлина за переоформление лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке отходов (утилизация)	Статья 10 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Пункт 13 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,	РСПП Комментарий Минфина России За получение указанной лицензии взимается госпошлина в соответствии с пп.92 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»).	
3.	Сбор за регистрацию и постановку на государственный учёт транспортных средств, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов	Приказ МВД России от 26.06.2018 № 399 "Об утверждении Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»; Приказ МВД России от 07.08.2013 N 605 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним»	РСПП Комментарий Минфина России за государственную регистрацию и постановку на государственный учёт транспортных средств взимается госпошлина в соответствии с пп. 36 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
4.	Госпошлина за выдачу свидетельства об утверждении типа средств измерений	Федеральный Закон от 26.06.2008 №> 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» Приказ Минпромторга России от 25.06.2013 № 970 «Об утверждении административного регламента по предоставлению	РСПП Комментарий Минфина России За данные действия взимается госпошлина в соответствии с пп.76 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств измерений»	
5.	Государственная пошлина за предоставление лицензии на медицинскую деятельность	Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291	РСПП Комментарий Минфина России За данные действия взимается госпошлина в соответствии со ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
6.	Сбор за выдачу паспорта самоходной машины и других видов техники предприятию-изготовителю	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России за государственную регистрацию и постановку на государственный учет транспортных средств взимается госпошлина в соответствии с пп. 36 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
7.	Сбор за выдачу судового билета (дубликата судового билета)	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России За данные действия взимается госпошлина в соответствии с пп.76 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
8.	Сбор за регистрацию маломерного судна	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России За данные действия взимается

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
			госпошлина в соответствии с пп.76 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
9.	Сбор за замену ПТС, свидетельства о регистрации	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России за государственную регистрацию и постановку на государственный учет транспортных средств взимается госпошлина в соответствии с пп. 36 п.1 ст. 333.33 НК РФ, дополнительного регулирования не требуется
Страховые платежи			
10.	Страховые взносы от несчастных случаев	Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве» № 125-ФЗ от 24.07.1998	Опора России Комментарий Минфина России Страховые платежи в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось
11.	ОСАГО	Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002 № 40-ФЗ	Опора России Комментарий Минфина России Страховые платежи в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось
12.	Страхование опасных производственных объектов (ОПО)	Федеральный закон «О промышленной безопасности» 116-ФЗ от 21.07.1997	Опора России Комментарий Минфина России Страховые платежи в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось
13.	Оплата работодателем первых 3 дней болезни сотрудника	Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» № 255-ФЗ от 29.12.2006	Опора России Комментарий Минфина России Представляется, что данная оплата не требует дополнительного регулирования
14.	Оплата дополнительных выходных по уходу за детьми-инвалидами	Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ	Опора России Комментарий Минфина России Представляется, что данная оплата не требует дополнительного регулирования
15.	Пособие по уходу за ребенком до 3 лет	Постановление Правительства РФ № 1206 от 03.11.1994 г. «Об утверждении Порядка назначения и выплаты	Опора России Комментарий Минфина России Представляется, что данная оплата не

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»	требует дополнительного регулирования
16.	Бесплатное предоставление пайкового угля угольными компаниями двум категориям граждан, проживающих в домах с печками: работникам организаций угольной промышленности; иным лицам, не состоящим с этими организациями в трудовых отношениях (пенсионеры, вдовы, сироты, инвалиды)	Федеральный закон № 81-ФЗ от 20.06.1996	РСПП Комментарий Минфина России Поскольку нормативный правовой акт, на основании которого должен определяться размер, не указан. Оценить обоснованность включения данной оплаты не представляется возможным.
Платежи за природопользование			
17.	Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр	Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Статья 40 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии»	РСПП, Минэкономразвития Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственных оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
18.	Регулярные платежи за право пользования недрами	Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Статья 43 «Регулярные платежи за пользование недрами» Закона РФ «О недрах».	РСПП, Минэкономразвития Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственных оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.
19.	Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр	Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1, Статья 42 «Сбор за участие в конкурсе (аукционе)»	РСПП, Минэкономразвития Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственных оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.
20.	Арендная плата за земельные участки	Земельный кодекс	Опора России Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственный оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.
21.	Плата за установление публичного сервитута в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственный оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.
22.	Плата за установление сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	Земельный кодекс РФ	Минэкономразвития, РСПП Комментарий Минфина России Платежи, уплачиваемые при вовлечении в хозяйственных оборот природных ресурсов, в соответствии с решениями, принятыми на заседаниях рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей в Минэкономразвития России в 2017 году, дополнительно регулировать не предполагалось. В настоящее время размеры таких платежей устанавливаются в ходе конкурсных процедур либо в соответствии с положениями отраслевых законодательных актов.
Квазиналоговые			
23.	Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (Платон)	Постановление Правительства РФ от 14 июня 2013 г. N 504 "О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным	РСПП Комментарий Минфина России Данный платеж предполагается включить в Налоговый кодекс

№ п/п	Наименование платежа		НПА
		дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн"	Российской Федерации. В случае отказа от такого решения могут быть выработаны подходы к дополнительному регулированию данной платы в рамках отраслевого законодательства
24.	Обязательные отчисления (неналоговые платежи) операторов сети связи общего пользования	статьи 59 и 60 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи"	РСПП Комментарий Минфина России Данный платеж предполагается включить в Налоговый кодекс Российской Федерации. В случае отказа от такого решения могут быть выработаны подходы к дополнительному регулированию данной платы в рамках отраслевого законодательства
Прочие			
25.	Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	Не указано	Минэкономразвития
26.	Плата за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения	Не указано	Минэкономразвития
27.	Плата за изготовление единицы копии индивидуально по каждой копии, единицы сведений (в виде выписок, справок) в зависимости от вида сведений	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России Поскольку нормативный правовой акт, на основании которого должен определяться размер указанной платы,

№ п/п	Наименование платежа		НПА
			не указан. Оценить обоснованность включения данной оплаты не представляется возможным.
28.	Получение информации о фоновых и климатических характеристиках окружающей среды	Не указано	Минэкономразвития Комментарий Минфина России Поскольку нормативный правовой акт, на основании которого должен определяться размер указанно платы, не указан. Оценить обоснованность включения данной оплаты не представляется возможным
29.	Приобретение спецодежды	Трудовой Кодекс РФ	Опора России Комментарий Минфина России Представляется, что данная оплата не требует дополнительного регулирования
30.	НИС Глонасс	Федеральный закон от 06.04. 2011 г. № 68- ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»	Опора России
31.	ЕНДС (Глонасс)	Федеральный закон от 06.04. 2011 г. № 68- ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»	Опора России
32.	Банковский эквайринг	Федеральный закон от 27.06.2011 № 161- ФЗ «О национальной платежной системе»	Опора России
33.	Плата за выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	Не указано	Минэкономразвития
34.	Платежи за обслуживание опасных производственных объектов	Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от	РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
		07.03.2017) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте"; Приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893 "Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений"; Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности". Договорная основа	
35.	Разовая и ежегодная плата за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, взимаемая с лиц, осуществляющих использование радиочастотного спектра на основании выданных разрешений на использование радиочастот или радиочастотного канала	статьи 22 и 23 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи"	Минэкономразвития, РСПП
36.	Платежи за предоставление услуг специальной связи по приему, обработке, хранению, доставке и вручению	Договорная основа	РСПП

№ п/п	Наименование платежа	НПА	
	отправлений, содержащих сведения, составляющие государственную, служебную и коммерческую тайны, конфиденциальную информацию.		
37.	Платежи, связанные с получением и использованием электронной подписи (получение сертификата ключа ЭЦП, оплата услуг удостоверяющего центра и т.п.) для общения с государственными органами	Не указано	Минэкономразвития

В перечни включены предложения, поступившие от Минэкономразвития России (письмо от 16.10.2018 № 29893-СШ/Д26и), Российского союза промышленников и предпринимателей (письма от 18.10.2018 № 1649/07, от 20.11.2018 № 1876/07), ОПОРЫ РОССИИ (письмо от 20.11.2018 № 1913). В поступившем письме Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 18.10.2018 № 04в/0205 не было предложений по дополнению данных перечней, при этом предлагалось вернуться к обсуждению рамочного закона «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Также, не было предложений по дополнению перечней в поступившем письме Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 16.10.2018 № 2359, в котором предлагалось зафиксировать перечень неналоговых платежей в отдельном федеральном законе.

Запрос Минфина России	Дата представления сводной информации в Счетную палату	Замечания Счетной палаты Российской Федерации, отраженные в актах контрольных мероприятий
№ 02-08-10/71273 от 7.12.2015	В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год»	Минфином России анализ информации не проведен
№ 23-01-06/61231 от 20.10.2016	В ходе контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов проекта федерального бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), нормативной методической базы их формирования»	Информацию предоставили 37 из 86 главных администраторов доходов бюджета или только 43 % от общего количества администраторов
	В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год»	1. В информации рядом главных администраторов доходов бюджетов представлена информация не по всем источникам доходов федерального бюджета, закрепленных за главным администратором приложением № 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», при этом доходы по данным источникам доходов фактически поступали в бюджет в 2016 году (Росимущество, МВД России, МИД России, ФСИН России); 2. В информации представлена не актуальная информация о нормативно-правовых актах. Например: 2.1. По «Плате, взимаемой при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр», закрепленной за Роснедрами, указан приказ Минприроды от 8 июля 2010 г. № 252 «Об утверждении размеров платы за экспертизу проектов геологического изучения недр», который утратил силу в связи с изданием приказа Минприроды от 23 сентября 2016 года № 490 «Об утверждении порядка проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение», утвердившего новый размер платы;

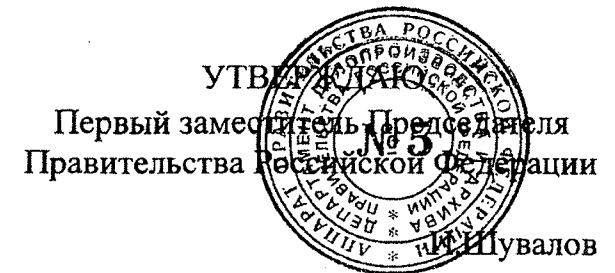
2.2. Плата за предоставление информации, содержащейся в Едином государственном реестре налогоплательщиков администрируется ФНС России уплачивается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 110, при этом данное постановление утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № 252 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», так как в соответствии с приказом Минфина России от 18 февраля 2015 г. № 25н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам» утвержден новый порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также приказом ФНС России от 28 января 2013 г. № ММВ-7-6/43@ «Об утверждении порядка взаимодействия регистрирующих органов по месту нахождения реорганизуемых и создаваемых в результате реорганизации юридических лиц» утвержден новый порядок взаимодействия регистрирующих органов по месту нахождения реорганизуемых и создаваемых в результате реорганизации юридических лиц;

2.3. Рядом главных администраторов доходов федерального бюджета по «Прочим доходам от компенсации затрат федерального бюджета» указан Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», при этом, указанный закон утратил силу с 1 января 2017 года в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

		Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».
№ 23-01-06/57687 от 7.09.2017	В ходе контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов), обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, нормативной и методической базы их формирования»	Минфином России 23 сентября 2017 года была представлена в Счетную палату сводная информация всего по 5 главным администраторам доходов бюджетов или 5,9 % от общего количества администраторов (85)
	В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2017 год»	В информации рядом главных администраторов доходов бюджетов представлена информация не по всем источникам доходов федерального бюджета, закрепленных за главным администратором приложением № 7 Федерального закона от 19.12.2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (Минэнерго России, Рослесхоз, Росимущество, МВД России, МИД России, Росрыболовство, Федеральное казначейство, ФТС России, Роспотребнадзор, ФСБ России, ФМБА России, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос»);
№23-04-06/66163 от 14.09.2018	В ходе контрольного мероприятия «Проверка обоснованности прогноза доходов (включая проверку расчетов прогноза поступлений по видам доходов) проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, нормативной и методической базы их формирования»	Информация поступила после завершения контрольного мероприятия (письмо от 16.11.2018 г. № 23-04-05/82735). При этом в информации поступила не в полном объеме (отсутствует информация по 12 главным администраторам доходов бюджетов). Кроме того, рядом главных администраторов доходов нормативные правовые акты указаны не в полном объеме. Минфином России дополнительно направлено письмо от 16.11.2018 г. № 23-04-06/82640 о необходимости провести работу по дополнению представленной информации и по устранению несоответствий нормативных правовых актов.

№п/п		Экологический сбор	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	Утилизационный сбор	Сборы в системе Платон	Обязательные отчисления операторов связи	Курортный сбор	Плата за пользование радиочастотным спектром (ежегодная)	Плата за пользование водными объектами,
1	Признаки налога:								
	публичность установления	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
	безвозмездность	Да	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Нет
	обязательность уплаты в денежной форме	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
	цель уплаты финансовое обеспечение деятельности государства или муниципального образования	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да	Да
2	Необходимые элементы налога:								
	Плательщики	Лица, являющиеся производителями товаров, импортерами товаров и которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров	Лица, ведущие хозяйственную и (или) иную деятельность, которой образовались отходы, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами	Лица, признанные плательщиками в соответствии со статьей 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».	Лица, эксплуатирующие транспортные средства, имеющие разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	Операторы сетей связи общего пользования	Физические лица, достигшие совершеннолетия, проживающие в объектах размещения более 24 часов	Лица, осуществляющие использование радиочастотного спектра на основании выданных разрешений на использование радиочастот или радиочастотного канала	Лица, осуществляющие водопользование на основании договоров или решений, заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса
	Объект	Масса товара или на количество единиц товара	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками Сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты Размещение отходов производства и потребления	Определен перечень видов и категорий самоходных машин и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор.	Движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	Денежное выражение доходов операторов сетей связи общего пользования	Время фактического проживания в объектах размещения	Использование радиочастотного спектра (радиочастоты или радиочастотного канала)	Осуществление забора водных ресурсов из водных объектов; использование водных объектов для целей производства электрической энергии; использование акватории водных объектов.

База исчисления	Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара) либо на массу упаковки товара, выпущенных в обращение на территории РФ, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы) сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; хранение, захоронение отходов производства и потребления.	При установлении размера утилизационного сбора учитываются год выпуска транспортного средства, его масса и другие физические характеристики, оказывающие влияние на затраты в связи с осуществлением деятельности по обращению с отходами	Расстояние, пройденное транспортным средством, имеющим разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения	Доходы, полученные в течение квартала от оказания услуг связи абонентам и иным пользователям в сети связи общего пользования	Количество дней фактического проживания в объектах размещения	Период использования радиочастотного спектра (радиочастоты или радиочастотного канала)	объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, количество произведенной электроэнергии, площадь предоставленной акватории водного объекта
Период	Календарный год	Календарный год	-	-	Квартал	Период проживания	Квартал	Квартал
Ставки	Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284	Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	Постановление Правительства от 6 февраля 2016 г. № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним.»	Размер платы равен 3.73 рубля на один километр пути умноженные на коэффициент 0.51	Устанавливается в размере 1.2 процента доходов.	Законом субъекта РФ определяется, размер курортного сбора, но не более 100 руб. в день	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 171, методика расчета размера ежегодной платы	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876
Порядок и сроки уплаты	Ежегодно, до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год)	Внесение платы производится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.	Утилизационный сбор исчисляется плательщиком самостоятельно исходя из объемов ввезенных или произведенных транспортных средств	В течение 24 часов с момента доведения до сведения собственника (владельца) транспортного средства расчета размера денежных средств	размер неналогового платежа рассчитывается плательщиком самостоятельно, не позднее 30 дней после окончания квартала	Сумма это произведение количества дней фактического проживания и соответствующего размера курортного сбора. Уплата не позднее дня выезда	Ежеквартально, равными долями, не позднее 5-го числа 2-го месяца оплачиваемого квартала.	Размер платы определяется как произведение платежной базы и ставки. Плата вносится не позднее 20-го числа месяца, следующего за платежным периодом.



28 октября 2016 г. № 8245п-П13

П Л А Н

мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве Российской Федерации единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
1.	Введение моратория на установление новых уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности платежей, формирующих доходы бюджетов (за исключением налогов и сборов, таможенных и иных пошлин, страховых взносов на обязательное социальное страхование), а также платежей, остающихся в	Поручение Правительства Российской Федерации	Ноябрь 2016 г.	Минэкономразвития России	Обеспечение неизменности фискальной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности

Минэкономразвития России
Вх. № 129696
от 01.11.2016 г. л.

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
	распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции, до принятия федерального закона, устанавливающего общие требования к порядку их исчисления, размерам и срокам введения в действие				
2.	Проведение инвентаризации существующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, формирующих доходы бюджетов или остающихся в распоряжении государственных или муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции	Доклад в Правительство Российской Федерации	Ноябрь 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России ТПП России с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"	Формирование перечня неналоговых платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
3.	Установление в Бюджетном кодексе Российской Федерации положений о реестре государственных и муниципальных платежей, в котором будут учитываться все платежи, формирующие доходы бюджетов, а также платежи, остающиеся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции	Проект федерального закона	Декабрь 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России	Определение общих подходов к учету платежей, формирующих доходы бюджетов, и платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений
4.	Внесение изменений в Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, предусматривающих указание в пояснительных записках к проектам актов, вносимых в Правительство Российской Федерации и предусматривающих установление новых или изменение действующих платежей,	Постановление Правительства Российской Федерации	Февраль 2017 г.	Минфин России Минэкономразвития России ТПП России с участием Торгово- промышленной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной	Установление требования о проведении оценки экономической эффективности предлагаемых решений



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
	уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, социально-экономических последствий таких актов			организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"	
5.	Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих: общие требования к порядку исчисления и размерам платежей, формирующих доходы бюджетов (за исключением налогов и сборов, таможенных и иных пошлин, страховых взносов на обязательное социальное страхование), а также платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции; определение сроков, ранее которых и позднее которых в текущем году платежи не могут быть введены; недопустимость придания федеральным законам, устанавливающим новые платежи или ухудшающим положение плательщиков, обратной силы;	Проект федерального закона	Декабрь 2016 г.	Минфин России Минэкономразвития России	Закрепление единых принципов установления и взимания неналоговых платежей субъектов предприниматель- ской деятельности, а также их систематизация и унификация



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
----------	--------------------------	---------------	---	------------------------------	------------------------

зачисление в доходы бюджетов всех
 обязательных безвозмездных платежей;
 обязательность проведения оценки социально-
 экономических последствий для субъектов
 хозяйственной деятельности проектов актов,
 направленных на введение в действие новых
 платежей, и изменение основных
 характеристик действующих;
 включение информации обо всех
 установленных законодательством Российской
 Федерации платежах в реестр государственных
 и муниципальных платежей;
 возможность взимания и оставления в
 распоряжении негосударственных организаций
 платежей, связанных с оказанием
 государственных (муниципальных) услуг,
 только в случаях, установленных
 федеральными законами



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения мероприятий плана	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
6.	Установление порядка и правил ведения реестра государственных и муниципальных платежей	Приказ Минфина России	Апрель 2017 г.	Минфин России Минэкономразвития России	Определение требований к составу информации, включаемой в реестр государственных и муниципальных платежей, порядку его формирования и ведения
7.	Формирование реестра государственных и муниципальных платежей с использованием информационных ресурсов, применяемых для формирования реестра источников доходов федерального бюджета	Нормативный акт	Июнь 2017 г.	Минфин России Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Обеспечение учета платежей, установленных законодательством Российской Федерации, и свободного доступа к информации о таких платежах



Утверждаю
 Первый заместитель
 Председателя Правительства
 Российской Федерации
 И.ШУВАЛОВ
 9 августа 2017 г.

**ПЛАН
 МЕРОПРИЯТИЙ ПО СИСТЕМАТИЗАЦИИ НЕНАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ
 И ФОРМИРОВАНИЮ ЕДИНОГО ПЕРЕЧНЯ НЕНАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ,
 ЗАКРЕПЛЕНИЮ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЕДИНЫХ
 ПРАВИЛ УСТАНОВЛЕНИЯ, ИСЧИСЛЕНИЯ И ВЗИМАНИЯ ТАКИХ ПЛАТЕЖЕЙ,
 А ТАКЖЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

N п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат
1.	Введение моратория на установление новых уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности платежей, формирующих доходы бюджетов (за исключением налогов и сборов, таможенных и иных пошлин, страховых взносов на обязательное социальное страхование), а также платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции, до принятия федерального закона, устанавливающего общие требования к порядку их исчисления, размерам и срокам введения в действие	Поручение Правительства Российской Федерации	Ноябрь 2016 г.	Минэкономразвит ия России	Обеспечение неизменности фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности
2.	Проведение инвентаризации существующих платежей, уплачиваемых субъектами	Доклад в Правительство	Ноябрь 2016 г.	Минфин России, Минэкономразвит	Формирование перечня неналоговых платежей,

	предпринимательской деятельности, формирующих доходы бюджетов или остающихся в распоряжении государственных или муниципальных учреждений и иных организаций, выполняющих государственные функции	Российской Федерации		ия России с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"	уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности
3.	Разработка подходов к формированию перечня государственных и муниципальных платежей, в котором будут учитываться платежи субъектов предпринимательской деятельности, формирующие доходы бюджетов, а также определенные платежи, остающиеся в распоряжении учреждений и иных организаций	Доклад в Правительство Российской Федерации	Апрель 2017 г.	Минфин России, Минэкономразвития России с участием Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"	Определение четких критериев включения платежей, формирующих доходы бюджетов, и отдельных платежей, остающихся в распоряжении государственных и муниципальных учреждений, в реестр государственных и муниципальных платежей
4.	Внесение изменений в Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260,	Постановление Правительства Российской Федерации	Апрель 2017 г.	Минфин России, Минэкономразвития России с участием Торгово-	Установление требования о проведении оценки экономической эффективности

предусматривающих указание в пояснительных записках к проектам актов, вносимых в Правительство Российской Федерации и предусматривающих установление новых или изменение действующих платежей, уплачиваемых субъектами предпринимательской деятельности, социально-экономических последствий таких актов

промышленной палаты Российской Федерации и Общероссийской общественной организации "Российский союз промышленников и предпринимателей"

- | | | | | |
|--|-----------------------------------|-----------------------|--|---|
| <p>5. Разработка проекта федерального закона об отдельных обязательных платежах субъектов предпринимательской деятельности, предусматривающего общие требования к порядку исчисления и размерам отдельных обязательных платежей субъектов предпринимательской деятельности, за исключением платежей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством Российской Федерации о страховых взносах, таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, а также платежей, обязанность по уплате которых возникает в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, а также платежей за государственные и муниципальные услуги в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";</p> | <p>Проект федерального закона</p> | <p>Август 2017 г.</p> | <p>Минфин России, Минэкономразвития России</p> | <p>Закрепление единых принципов установления и взимания неналоговых платежей субъектов предпринимательской деятельности, а также их систематизация и унификация</p> |
|--|-----------------------------------|-----------------------|--|---|

определение сроков, ранее которых и позднее которых в текущем году такие платежи не могут быть введены/изменены;
недопустимость придания нормативным правовым актам, устанавливающим новые платежи, формирующие доходы бюджетов, или ухудшающим положение их плательщиков, обратной силы;
обязательность проведения оценки социально-экономических последствий для субъектов хозяйственной деятельности, проектов актов, направленных на введение в действие новых обязательных платежей, устанавливаемых законодательством Российской Федерации, и изменение основных характеристик действующих;
включение информации обо всех установленных законодательством Российской Федерации платежах в перечень (реестр) отдельных обязательных платежей

- | | | | | | |
|----|---|--|---|---|--|
| 6. | Установление порядка и правил ведения перечня и реестра отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, и разработка методических рекомендаций по установлению порядка ведения реестров (перечней) отдельных обязательных платежей, установленных законодательством субъектов Российской Федерации | Постановление Правительства Российской Федерации | В течение трех месяцев после принятия федерального закона, предусмотренного пунктом 5 | Минфин России, Минэкономразвития России | Определение требований к составу информации, включаемой в реестр отдельных обязательных платежей, порядку его формирования и ведения |
| 7. | Разработка общих требований к методикам определения предельного размера отдельных обязательных платежей, взимаемых государственными органами, подведомственными организациями | Постановление Правительства Российской Федерации | В течение шести месяцев после принятия | Минфин России, Минэкономразвития России | Определение предельных размеров отдельных обязательных платежей |

федеральног
о закона,
предусмотре
нного
пунктом 5

- | | | | | | |
|-----|---|--|---|--|---|
| 8. | Выявление, обобщение и представление информации об отдельных обязательных платежах, установленных законодательством Российской Федерации в целях формирования перечня и реестра отдельных обязательных платежей | Постановление Правительства Российской Федерации | В сроки, установленные порядком ведения перечня и реестра | Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | Обеспечение наполнения перечня и реестра отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации |
| 9. | Формирование перечня отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации | Постановление Правительства Российской Федерации | В сроки, установленные порядком ведения перечня и реестра | Минфин России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | Обеспечение формирования перечня отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации |
| 10. | Формирование реестра отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации (информационный ресурс) | Доклад в Правительство Российской Федерации | В сроки, установленные порядком ведения перечня и реестра | Минфин России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти | Обеспечение учета отдельных обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, и свободного доступа к информации о таких платежах |
-
-