

СТР. 2 | Повышать качество  
законопроектной работы

СТР. 38 | Межпарламентский  
диалог: Россия и Япония

СТР. 72 | 1917-2017:  
уроки столетия



№2 /150  
(МАРТ 2017 года)

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**РАБОЧАЯ ПОЕЗДКА  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В.И. МАТВИЕНКО  
В ЛИПЕЦКУЮ ОБЛАСТЬ**



## НАГРАЖДЕНИЯ

### ОРДЕНОМ АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 25.01.2017 г. № 34) награждён **Б.Б. Жамсуев** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

### ОРДЕНОМ ДРУЖБЫ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 25.01.2017 г. № 34) награждён **В.В. Рогоцкий** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

### МЕДАЛЬЮ ОРДЕНА

### «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» II СТЕПЕНИ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 25.01.2017 г. № 34) награждены:

**Л.Н. Бокова** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

**А.П. Майоров** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике;

**М.К.-Г. Хапсиров** – член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

### ПОЧЁТНОЙ ГРАМОТОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за активное участие в законопроектной деятельности и развитии парламентаризма (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 г. № 2925-р) награждены:

**Л.Н. Бокова** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

**А.П. Майоров** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.



На первой странице обложки:  
Рабочая поездка  
Председателя Совета Федерации  
В.И. Матвиенко  
в Липецкую область

## В НОМЕРЕ



### О главном

**2**  
Повышать качество законопроектной работы

### В Совете Федерации

**8**  
Валентина МАТВИЕНКО  
Предметно работать над законопроектами

**14**  
Ставрополье – край динамичного развития

**18**  
Тюменская область – врата Сибири

**22**  
Российские железные дороги:  
региональный аспект

**26**  
Пленарные заседания  
404-е – 406-е заседания  
Совета Федерации

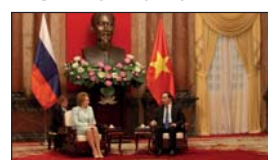


### Работа в регионах

**30**  
Липецкая область – крупный индустриальный  
и сельскохозяйственный центр страны

### Международное сотрудничество

**32**  
Визит во Вьетнам



**34**  
Ильяс УМАХАНОВ  
Евразийская экономическая интеграция  
в зеркале экспертных дискуссий

**38**  
Межпарламентский диалог:  
Россия и Япония

**44**  
25-я сессия АТПФ:  
делегация Совета Федерации достойно  
отстояла интересы России

### Вопросы законотворчества

**46**  
Юрий ВОРОБЬЁВ  
Волонтерам России необходима поддержка в  
виде закона

**52**  
Михаил ЩЕТИНИН  
Обеспечению продовольственной  
безопасности – максимум внимания



### Экономическое развитие

**58**  
Степан ЖИРЯКОВ  
Сыны и пасынки региональной политики?  
**66**  
Совет придаёт ускорение стратегическому  
проекту

### Культурное наследие России

**72**  
1917–2017: уроки столетия

### 2017 год – Год экологии

**76**  
Первозданная Россия



### Выставка в Совете Федерации

**78**  
Карамзин, Пушкин – эпоха и время

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Редакционный совет  
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя  
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,  
И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета  
А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ, В.А. ОЗЕРОВ, К.И. КОСАЧЁВ,  
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ, М.П. ЩЕТИНИН,  
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия  
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя  
В.В. СЕМИКИН,  
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор  
Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии  
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,  
Д.Е. ИСКРА, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН,  
В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ,  
М.О. ОРЛОВ, Ю.Л. ОСИПОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО,  
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,  
В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА,  
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали  
Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО  
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ  
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, С. БУЗИНА, Е.А. КРЫКАНОВ, В.С. ТАРАСОВ  
Корректура А.И. СИМАКОВА, И.В. ШУМСКАЯ

Зарегистрирован Государственным комитетом  
Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел./факс (495) 697-61-96  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 21.03.2017.  
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-14



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в  
отделе подготовки и тиражирования документов Управления  
информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

# ПОВЫШАТЬ КАЧЕСТВО ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ РАБОТЫ

15 февраля 2017 года Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев провёл в Доме приёмов Правительства встречу с членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На встрече обсуждались, в частности, различные аспекты взаимодействия Правительства и Совета Федерации в ходе законотворческого процесса, а также вопросы реализации программы по созданию новых школьных мест, поддержки внутреннего и въездного туризма.



**Д.А. МЕДВЕДЕВ, Председатель Правительства Российской Федерации**

Мы встречались и сейчас встречаемся достаточно регулярно на разных площадках, но в таком формате у нас встреч давно не было. С руководителями верхней палаты нашего парламента, с председателями комитетов мы общаемся, к сожалению, нечасто. Этот формат, по всей вероятности, полезен, его надо возобновить, активизировать, потому что он расширяет возможности для совместной работы исполнительной и законодательной ветвей власти, помогает повышать качество законопроектной работы, от которой зависит то, как живут наши люди, как вообще развивается жизнь. Поэтому мы такую работу продолжим, более того, может быть, даже есть смысл в более расширенном формате. Понятно, что с Председателем Правительства всегда есть о чём поговорить. Иногда полезно, чтобы было такое общение напрямую.

У вас сегодня был насыщенный день: прошло пленарное заседание. В целом механизм взаимодействия у нас отлаженный. Очень полезным я считаю проведение «правительственных часов» в рамках пленарных заседаний Совета Федерации. В прошлом году их было 19, обсуждались важнейшие темы: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальная сфера – всё, что обычно волнует людей. Многие из вас практически каждую неделю участвуют в работе комиссии Правительства по законопроектной деятельности и присутствуют на заседаниях Правительства. Важными также являются ежегодные совещания в Совете Федерации со статс-секретарями.

Во время таких встреч обсуждение всегда открытое, очень часто звучит и критика в адрес Правительства. Я считаю, что это полезно. Споры по разным вопросам полезны – это нормальный диалог. Наоборот, если ситуация совсем гладкая, то возникает вопрос, правильным ли путём мы идём. Истина, как известно, всегда рождается в спорах и обсуждениях. Важно и то, что темы, которые обсуждаются, потом отражаются в поручениях Правительства федеральным органам власти, прорабатываются в министерствах, в других федеральных ведомствах. Хочу вас сердечно поблагодарить за тесное сотрудничество с Правительством.

В эту сессию также предстоит большая совместная работа, планируется рассмо-

треть целый пакет законопроектов, который инициирован Правительством. Мы рассчитываем, что после обсуждения они будут приняты.

У нас много тем, требующих внимания. Какие-то позиции сейчас назову и это не означает, что нет смысла на других останавливаться, но мне кажется, эти темы важные, знаю, что и коллеги из Совета Федерации считают их очень актуальными, очень важными. Напомню, что недавно Президент Российской Федерации утвердил Основы государственной политики регионального развития до 2025 года. Это Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года. По сути, речь идёт о новых подходах к развитию территорий. Мы принимаем дополнительные меры, чтобы обеспечить сбалансированность региональных и местных бюджетов. Мы также примем стратегию пространственного развития России, уточним долгосрочные планы по размещению федеральной инфраструктуры, внедрим новые механизмы привлечения инвестиций. Естественно, должны создаваться новые рабочие места. В решении региональных и местных задач в максимальной степени должны участвовать сами жители регионов, муниципалитетов, чтобы они могли влиять на принимаемые решения непосредственно.

Сейчас Правительство разрабатывает план мероприятий по реализации этих основ. Хотел бы, чтобы предложения Совета Федерации в ходе подготовки этого плана были нам доступны и были учтены при принятии этого документа.

Есть другая очень важная тема, Валентина Ивановна Матвиенко всегда очень внимательно к ней относится, – это дети. Мы с вами много раз эту тему обсуждали. Валентина Ивановна лично занималась тем, чтобы у нас была принята Национальная стратегия действий в интересах детей. Стратегия действует. В рамках стратегии в том числе мы создаём условия, чтобы наши дети могли не только учиться в современных и красивых школах, но и чтобы их отдых был комфортным и безопасным, чтобы и другие задачи решались. Напомню, что на строительство новых и ремонт действующих школ мы в прошлом году направили 50 регионам 25 млрд. рублей. Ещё 25 млрд. рублей были распределены в этом году между 57 регионами. Это суммы немаленькие, но, конечно, объективно нужны ещё большие инвестиции.

Мы уточнили правила предоставления субсидий. Теперь, выделяя деньги, учитываем реальную потребность регионов, в том числе то, сколько детей учится во вторую и третью смены. Особенно сложной является ситуация с третьей сменой. Вторая смена объективно у нас была всегда, и в советские времена, кто учился, все помнят: вторая смена была абсолютно обычным явлением. Тем не менее к этим вопросам нужно относиться внимательно, поэтому мы их обсуждали и приняли такие решения. В прошлом году также были приняты поправки в законы, которые касаются организации детского отдыха.

Следующая тема – мне кажется, важная в настоящий момент – связана с внутренним туризмом. Эта отрасль действительно является одной из самых перспективных. Я в начале января этого года проводил совещание по олимпийскому наследию, а до этого – совещание по внутреннему туризму. Эта, скажем так, отрасль экономики у нас стала весьма активно развиваться. Наши люди активнее путешествуют по стране, иностранцы приезжают, всё это помогает развитию регионов. Это тоже, как мне представляется, очень важная тема для взаимодействия между исполнительной и законодательной властью. У нас действует федеральная целевая программа, она действительно дала хороший импульс развитию государственно-частного партнёрства. Срок её действия завершается, нужно подумать, как дальше поступить.

Есть целый ряд других вопросов, которые можно было бы обсудить, и социальных, и экономических, и сугубо юридических. На этом я своё вступительное слово завершаю. И попросил бы Валентину Ивановну также сказать несколько слов.

**В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

Прежде всего хочу поблагодарить Вас за сегодняшнюю встречу. Дмитрий Анатольевич, это очень важно, когда руководство верхней палаты имеет возможность напрямую с премьер-министром говорить о тех проблемах, которые волнуют нас и которые волнуют регионы. Я бы попросила Вас рассмотреть возможность, чтобы эти встречи были традиционными, хотя бы две в год, в весеннюю и осеннюю сессии, чтобы сохранялась актуальность тем, которые нам хотелось

бы донести, может быть, и в расширенном составе. Это было бы очень полезно.

Дмитрий Анатольевич, хочу сказать, что особенно в последние годы у нас сложилось очень эффективное деловое взаимодействие с Правительством. У нас нет проблем, которые мы не могли бы решать в рабочем порядке. Хочу поблагодарить наших главных коммуникаторов – Приходько Сергея Эдуардовича, Яцкина Андрея Владимировича. В ежедневном, ежеминутном режиме, что называется, всегда есть понимание, отклик, нахождение решений.

Мы многое поменяли в работе Совета Федерации. «Правительственные часы» стали проходить по-другому: содержательно, профессионально, иногда критично, но в конструктивном русле, по итогам мы всегда принимаем постановления, согласовываем с Правительством. В этих постановлениях отражаем все те вопросы, которые волнуют регионы и сенаторов, и добиваемся их исполнения.

Мы поменяли форматы проведения «часа субъекта Федерации»: они стали конкретными, деловыми, мы также принимаем постановления, в которых отражаем меры необходимой поддержки тому или иному региону. И этот формат стал очень востребован субъектами Федерации. Если раньше нам приходилось уговаривать прийти, то теперь у нас до конца года забита повестка и в очереди, как говорится, стоят, чтобы презентовать регион на федеральном уровне, рассказать о достижениях, поделиться проблемами, получить поддержку.

Хорошей практикой стало ежегодное проведение (мы с Сергеем Эдуардовичем Приходько это делаем) совещаний со статс-секретарями, где мы в текущем режиме рассматриваем вопросы, каждый профильный комитет высказывает свои озабоченности, мы сверяем часы, определяем приоритетные законы. И хочу сказать, что по итогам этих совещаний ещё не было случая, чтобы что-то не было исполнено. Все наши договорённости Сергей Эдуардович и Андрей Владимирович контролируют. И это очень полезно.

Есть проблема перманентная – это своевременность принятия нормативных актов после принятия законов, она у нас в постоянной повестке дня. Но хочу сказать, что в последнее время дисциплина в этом плане улучшилась. Профильные комитеты в контакте с соответствующими министерствами и ведомствами (у нас такая практика), контролируют

сроки принятия нормативных актов, на каждом Совете палаты каждый председатель комитета докладывает о том, сколько нормативных актов по тому или иному закону в его компетенции принято, сколько не принято. Мы сообщаем об этом в министерства. Строже стало подходить руководство Правительства – меньше срывов в сроках. Потому что когда нормативные акты не принимаются в срок, это приводит и к срыву сроков вступления закона в действие. То есть мы согласованно принимаем, согласовываем сроки.

Особенно резонансными были случаи несвоевременного принятия нормативных актов по закону об отходах. Мы несколько раз вынуждены были переносить сроки ввода этого закона. Такая же ситуация с законом о стратегическом планировании – очень важный, нужный закон, снова мы сдвинули сроки вступления этого закона в силу. Здесь вина полностью Министерства экономического развития, это их сфера деятельности. Но таких проблем становится меньше.

Хорошей практикой стало взаимодействие комитетов Совета Федерации с профильными министерствами и ведомствами на нулевой стадии разработки законопроектов. Это важно, потому что у нас есть возможность высказать наши предложения, замечания, они в большей степени учитываются.

Свежий пример приведу. Правительство внесло в Государственную Думу законопроект об изменении в Федеральный закон «О теплоснабжении». Этот закон – это практически фундаментальная реформа системы теплоснабжения, и он, конечно, очень важный, чувствительный для субъектов Федерации. Многие губернаторы обратились к нам с тем, что их тревожит целый ряд серьёзных моментов. Комитет Совета Федерации по экономической политике и Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера вместе с группой губернаторов серьёзно доработали этот закон. Мы подготовили 24 поправки вместе с регионами. Мы встретились с Министром энергетики Российской Федерации Александром Валентиновичем Новаком в Совете Федерации. В рабочем режиме нам удалось сегодня снять всю остроту проблем, которые поднимали губернаторы. И Министерство энергетики пообещало все эти 24 поправки учесть во втором чтении. Это конкрет-

ный пример. Сегодня у нас на пленарном заседании был день Тюменской области. Губернатор Владимир Владимирович Якушев поблагодарил Совет Федерации за то, что мы так оперативно отреагировали и с Правительством этот вопрос отработали. И таких примеров можно было бы привести очень много.

После принятия закона о новом порядке формирования Совета Федерации качественно изменился его состав. Сегодня абсолютное большинство сенаторов – это реальные представители регионов, это люди авторитетные, известные в регионах, с опытом в разных сферах деятельности, – заслуженные учителя, врачи, представители бизнеса, мэры городов и бывшие губернаторы. То есть у нас сконцентрирован опыт в самых разных сферах. И главное теперь, что мы не придумываем повестку своей работы (не только в плане законопроектной, у нас проводится очень много других содержательных мероприятий: экспертные советы и парламентские слушания, «круглые столы») – эту повестку нам формируют регионы.

Мы, как палата регионов, считаем своей главной задачей, главной миссией представлять и отстаивать интересы регионов.

Вы сказали о новых основах региональной политики. Вместе с Правительством Совет Федерации готовил заседание Совета Безопасности Российской Федерации по совершенствованию региональной политики. Указ Президента вышел. Это было абсолютно правильное решение. Правительство внесло Президенту на рассмотрение новые основы государственной политики до 2025 года, потому что тот документ, который в 1996 году был принят, уже, конечно, потерял свою актуальность.

В соответствии с решениями Совета Безопасности Правительство должно разработать план реализации основ государственной региональной политики. Срок уже истёк (30 января). Мы в контакте с Дмитрием Николаевичем Козаком, мы будем принимать самое активное участие и в разработке плана, и, главное, в его реализации. В соответствии с решением Совета Безопасности Правительству поручено представлять Президенту ежегодный доклад об итогах регионального развития и реализации основ региональной политики.

Я бы просила Вас, Дмитрий Анатольевич, поддержать наше предложение, чтобы этот ежегодный доклад был так-

же представлен и в Совете Федерации, в палате регионов. С ним может выступить председатель Правительственной комиссии по региональному развитию. Мне кажется, правильно такой доклад рассматривать и заслушивать в Совете Федерации. Если Вы поддержите, просила бы дать соответствующее поручение.

В соответствии с решением Совета Безопасности Федеральному Собранию поручено подготовить отчёт о состоянии основных направлений совершенствования законодательства в сфере государственной региональной политики. Мы вместе с Государственной Думой начали этим заниматься. Отвечает в Совете Федерации за это Фёдоров Николай Васильевич, но мы бы просили Вас также дать поручение Министерству юстиции подключиться к этой работе, чтобы этот доклад был опять-таки совместный, чтобы мы сверили свои подходы, мысли и посмотрели более широко, в чём ещё региональное законодательство нуждается, в какой доработке и совершенствовании. Укрепление основ федерализма для нашего государства крайне важно.

Конечно же, важной проблемой остаётся качество законов. В первую очередь это претензии и требования к нам, парламентариям, депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации, мы принимаем это на свой счёт. Но есть, конечно, и просьбы в связи с этим к Правительству.

Я хочу попросить Вас поддержать наше предложение, которое было озвучено в Совете Федерации, чтобы поправки в кодексы (это важнейшие наши законодательные акты) вносились не чаще 1 раза в парламентскую сессию. Когда мы в течение года многократно принимаем поправки в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Налоговый кодекс – идёт поправка на поправку, получается, мы запутываем себя, запутываем бизнес, запутываем наших граждан. В такой скорости внесения поправок нет необходимости. Эта спешка подчас влияет и на качество законов. Это первое.

И вторая проблема, она остаётся также актуальной и перманентной: нередко на стадии второго чтения в законопроекты вносятся поправки, меняющие вообще концепцию, суть изначальной идеологии того или иного закона, предмет ведения, даже иногда – сферу применения.

Кроме того, поправки ко второму чтению не всегда проходят необходимые со-

гласования (в силу спешки, в силу несовершенства порядка принятия законов). В результате допускаются ошибки, неточности, которые мы потом, вслед за принятием закона, вынуждены поправлять.

Вот только один свежий пример, когда был внесён пакет изменений в законодательство – в частности, по злополучной 116-й статье Уголовного кодекса Российской Федерации.

Как получилось: в первом чтении законопроекта не было речи о введении уголовной ответственности за так называемые шлепки, но один депутат внёс эту поправку, никто не согласовал её, и она была принята. Приходит закон в Совет Федерации, и абсолютное большинство членов Совета Федерации выступает против его принятия, считая, что любое правонарушение, любое преступление должно иметь соразмерную степень наказания. Но поскольку эта норма была «утоплена» в важном президентском законопроекте о декриминализации экономической деятельности, мы не могли его отклонить, иначе бы пострадали очень важные другие законы. В итоге на голом месте получили негативный резонанс в обществе. Но мы договорились создать рабочую группу, доработать этот вопрос, то есть вынуждены были вернуться к пересмотру этой статьи. Снова получили общественный резонанс, но всё-таки хорошо, что мы эту ошибку исправили.

Могу привести ещё примеры несовершенства процесса принятия законов. Есть такое предложение: может быть, подумаем, разработаем всё-таки чёткие правила взаимодействия при подготовке законопроектов и утвердим их отдельным постановлением Правительства? Тогда это уже будет нормативный документ Правительства, который все должны будут исполнять, и мы будем избегать многих ошибок, потому что за качество законов подчас нас очень справедливо критикуют.

Вы уже сказали о ряде приоритетных направлений, в том числе об утверждённой Президентом Национальной стратегии действий в интересах детей, срок которой заканчивается в этом году. Действительно, это был очень важный документ. Эта стратегия сыграла большую роль в комплексном решении насущных вопросов детства, семей с детьми, и она позволила объединить усилия всех органов власти, всех уровней власти, – региональных и местных, институтов граждан-

ского общества, неправительственных организаций. Мы работали все эти пять лет согласованно и результативно, потому что слишком важная тема.

Естественно, нельзя останавливаться в этом вопросе, потому что проблем ещё в этой сфере очень много. Нужно, чтобы эта тема оставалась приоритетной для государства и для власти. И мы внесли предложение об объявлении одного из важных приоритетных проектов – 10-летия детства в России – для того, чтобы на долгосрочную перспективу определить направления этой деятельности. В рамках этого 10-летия Правительство будет на три года (каждых бюджетных года) разрабатывать конкретную программу мероприятий, которая может актуализироваться с учётом тех или иных изменений. Президент поддержал. Спасибо, Вы также поддержали. Мы Вас за это благодарим. Но я бы просила Вас дать поручение, чтобы указ об утверждении этого проекта – важного, долгосрочного, приоритетного – смог выйти до 1 июня. Это было бы хорошим подарком к Международному дню защиты детей. Время у нас ещё есть. Мы уже в контакте с министерствами и ведомствами по этой теме. Уже есть наработки и указа, и будущей программы. Просила бы Вас дать такое поручение.

Дмитрий Анатольевич, скоро 8 Марта, и все мужчины уже думают, какие подарки сделать женщинам. Но мы от Вас тоже ждём подарка.

2 февраля Правительством внесён на одобрение очень важный документ, в разработке которого активное участие принимали мои коллеги-сенаторы. Это стратегия в интересах женщин.

Дмитрий Анатольевич, это будет очень достойным подарком всем женщинам России. Уверена, что этот документ вдохновит наших замечательных, красивых, умных, талантливых женщин на ещё более активное участие в бизнесе и в институтах гражданского общества, вообще в жизни страны. Тем более что у нас в стране женщин 54 процента от общего количества населения, а с высшим образованием – 58 процентов. Только 42 процента мужчин с высшим образованием. То есть потенциал женщин огромный, и он может служить стране. Если Вы такой подарок нам к 8 Марта сделаете, мы будем Вам очень благодарны.

**Д.А. МЕДВЕДЕВ**

Поручения, о которых просит Совет Федерации, будут подготовлены, и я

их подпишу, можете не сомневаться, в том числе и в отношении стратегии для женщин – можно выпустить к 8 марта. Предлагаю что-то хорошее и к 23 февраля сделать в отношении защитников Отечества.

Что касается некоторых других важных вопросов, которые Вы обозначили. За качество законопроектной работы отвечают все власти в стране: Президент, Правительство, парламент, то есть Федеральное Собрание, и, в известной степени, судебная власть. Это должен быть общий итог нашей работы.

Я не могу не поддержать Вас в том, что у нас очень много всякого рода непродуманных изменений. Это не только беда Правительства, членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. У нас проявляется порой необыкновенная лёгкость при создании законопроектов. Вы упомянули кодексы. Я, как юрист, не могу не сказать, что кодексы надо менять в самую последнюю очередь. Достаточно обратиться к практике целого ряда крупных стран: сколько изменений прошло в Кодекс Наполеона или в Германское гражданское уложение? А это фундаментальные законы, которые регулируют экономику. Кодексу Наполеона уже 200 лет, Германскому гражданскому уложению больше 100 лет. Совсем немного. У нас же кому-то из министров, или депутату, или члену Совета Федерации захотелось какую-то идею продвинуть – моментально пишется законопроект об изменениях в действующем законодательстве.

Я думаю, что мы должны это поставить под контроль. Конечно, жизнь многообразна, она иногда требует быстрого отклика, но всё-таки порядок изменения законов должен быть более консервативным, чем он у нас есть, это совершенно очевидно. Я всё время слышу от представителей бизнеса: законы у нас не идеальные, нам многое не нравится, но вы их не трогайте, пусть будут такие правила игры, но стабильные, чем постоянно меняющиеся, даже написанные из благих побуждений, – в налоговой сфере, сфере регулирования деятельности компаний, отдельных договоров, тех или иных вопросов бюджетного процесса. Такого рода стабильность законодательного регулирования нам по силам, я думаю, вместе с вами обеспечить.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Правительства Российской Федерации.)*

# ПРЕДМЕТНО РАБОТАТЬ НАД ЗАКОНОПРОЕКТАМИ

Программным документом, в соответствии с которым будет формироваться повестка законодательной работы Совета Федерации в период весенней сессии 2017 года, является Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года. Советом палаты утверждён перечень поручений по его реализации, на основе которого Совету Федерации и комитетам палаты предстоит строить свою законотворческую работу. Так, в сфере государственного строительства продолжится работа по решению актуальных проблем совершенствования государственной региональной политики, в том числе в соответствии с решениями Совета Безопасности Российской Федерации.

Палата рассмотрит блок законов, ратифицирующих международные договоры Российской Федерации. В соответствии с планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации на 2017 год в предстоящую сессию важное место будет отведено формату двустороннего взаимодействия Совета Федерации с парламентами зарубежных стран. Особое внимание будет уделено подготовке к проведению 137-й Ассамблеи Межпарламентского Союза, которая состоится в октябре в Санкт-Петербурге.



**Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,**  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Уважаемые коллеги! Сегодня мы открываем весеннюю сессию 2017 года – года 100-летия Февральской и Октябрьской революций, коренным образом изменивших судьбу России. Эта дата прежде всего даёт возможность ещё раз осмыслить этапы векового пути, а нам, законодателям, ещё и поразмышлять об ответственности верховной власти перед народом, о создании прочных, не подверженных спонтанным колебаниям, государственных основ, о верных ориентирах, продуманных целях развития страны и общества. Историю нельзя зачеркнуть, её нельзя переписать, как делают иногда скороспелые политики, но можно и нужно извлечь из неё уроки. Общественные и научные дискуссии, посвящённые российским революциям, конечно, будут идти весь текущий год.

Однако я бы не стала ограничиваться рамками этой годовщины. На память приходит высказывание выдающегося китайского политического деятеля Чжоу Эньлая. В ответ на вопрос об историческом значении Великой французской революции спустя полтора века он кратко сказал: «Об этом ещё слишком рано судить». Поэтому, думаю, изучение отечественного исторического опыта, его продуманный учёт в законодательной работе должны присутствовать в нашей деятельности постоянно.

Уважаемые коллеги! В конце декабря был утверждён перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Наряду с наказами, которые дал Президент на встрече с руководством Совета Федерации и Государственной Думы 21 декабря (это, как вы понимаете, основная программа нашей работы в наступившем году), первостепенной

задачей остаётся повышение эффективности законодательной деятельности. Замечу, что примерная программа работы Государственной Думы только в части документов, подлежащих первоочередному рассмотрению, включает более 130 законопроектов. Но количество рассмотренных законов – это, конечно же, не основной показатель нашей работы, главное – какой результат граждане нашей страны получат от их реализации. Призываю всех членов палаты с этих позиций выстраивать системное взаимодействие с коллегами из Государственной Думы, предметно работать над законопроектами в рамках нулевого, первого и второго чтений.

Надеюсь, нам удастся разрешить застарелую проблему своевременного принятия подзаконных актов. Изменения, которые должны обеспечить своевременность подготовки подзаконных актов, в конце года были внесены в Регламент Государственной Думы.

Прошу Николая Васильевича Фёдорова, Вадима Альбертовича Тюльпанова проработать вопрос о внесении корреспондирующих поправок в регламент нашей работы.

На встрече с руководством палат Федерального Собрания Президент призвал с осторожностью вносить изменения в действующее законодательство. В прошлом году в некоторые правовые акты поправки вносились более 40 раз. Глава государства подчеркнул, что необходимо очень внимательно смотреть, как сочетаются между собой новые нормы, особенно это касается наших ключевых кодексов – Уголовного, Налогового, Кодекса об административных правонарушениях. На рассмотрение Государственной Думы внесён ряд законопроектов по ограничению

внесения поправок в них. В частности, предполагается, что изменения в кодексы возможно вносить только отдельным федеральным законом.

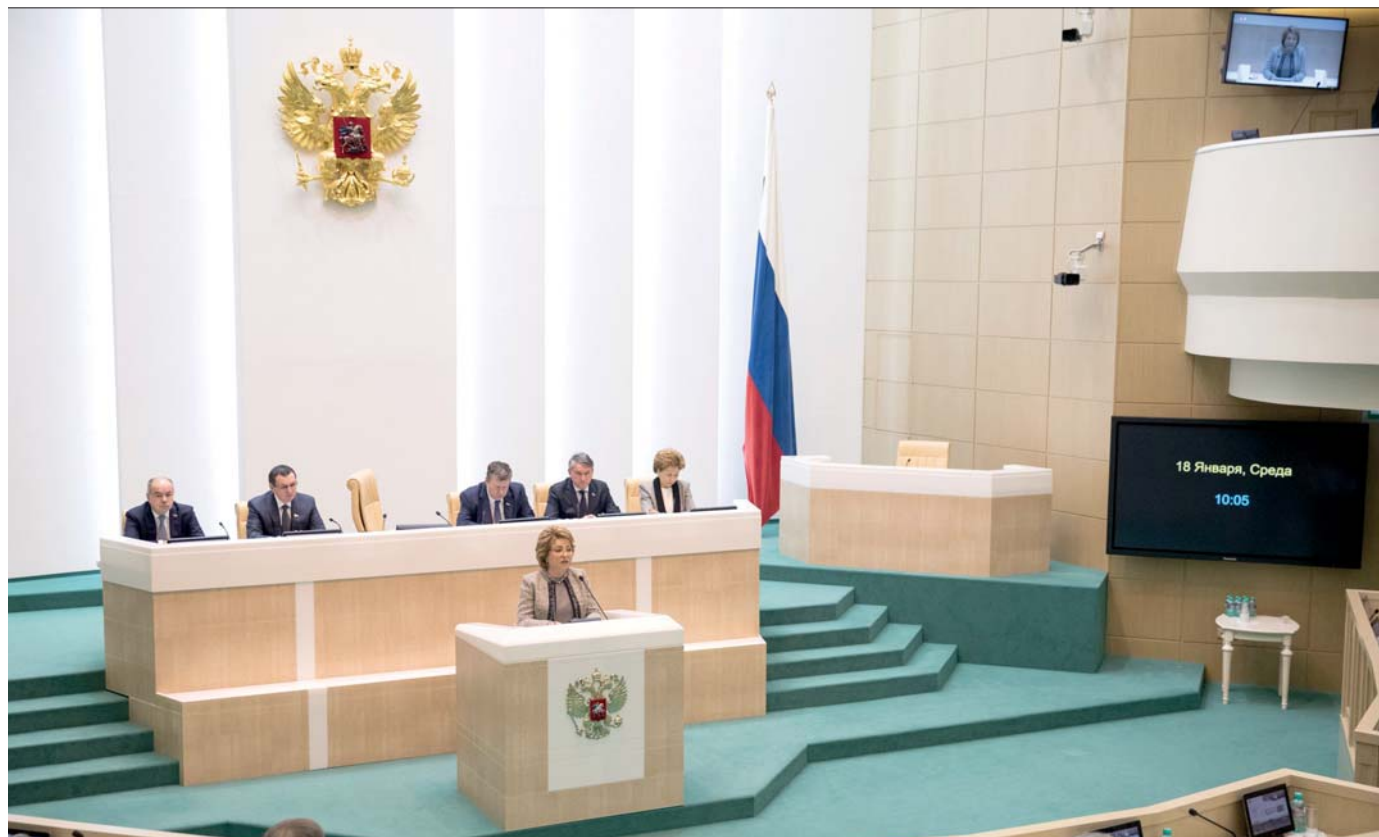
Я прошу Николая Васильевича Фёдорова, Евгения Викторовича Бушмина, других заместителей Председателя Совета Федерации совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, другими комитетами подготовить предложения по возможности введения нормы о том, что поправки в кодексы могут вноситься только консолидированно, не чаще одного раза за сессию, причём не на заключительном заседании. Я уже обращала внимание на недопустимую ситуацию, когда на последних заседаниях нам приходилось рассматривать едва ли не половину из принятых в период сессии законов. Это может, в конце концов, отразиться в худшую сторону и на качестве нашей работы.

Ещё один вопрос, который мы уже поднимали. Для повышения качества и законов, и правоприменения считаю необходимым включать в их текст преамбулу, где чётким и понятным языком объясняются цели закона, причины его принятия, механизм действия.

В конце прошлого года Президент

отклонил закон, посвящённый созданию единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся. Этот факт, по сути, стал естественным следствием многих из перечисленных выше проблем в организации законодательного процесса, в том числе рамочного характера многих одобряемых нами правовых актов, которые недостаточно подготовлены и нередко оставляют конкретное правовое регулирование исключительно на усмотрение Правительства. Мы не раз говорили, что так работать нельзя, теперь на это указал ещё и Президент, заметив, что в законе должен быть перечень конкретных сведений, содержащихся в информационных системах «Контингент обучающихся», а также определены лица, которые имеют доступ к таким сведениям, и их ответственность. Профильный комитет Совета Федерации совместно с коллегами из Государственной Думы уже начал доработку закона с учётом замечаний Президента. Но на будущее надо исходить из того, что законы должны содержать полноценные нормы права, а не состоять из отсылок к актам Правительства.

В этом году нам необходимо продолжить предметно заниматься со-



Большой блок законопроектов, которые палата рассмотрит в весеннюю сессию, будет посвящён вопросам развития транспортной отрасли. В частности, будут рассмотрены поправки, которые направлены на развитие транспортной инфраструктуры, её безопасной эксплуатации и на повышение инвестиционной привлекательности отрасли. При этом особое внимание будет уделено проблемам транспортной загруженности в городах. Планируется рассмотреть законопроекты, совершенствующие порядок организации дорожного движения и стимулирующие развитие внеуличного транспорта, в частности метрополитена. Также планируется проведение парламентских слушаний «Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнёрство государства, открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и иных заинтересованных сторон».

вершением региональной политики. Мы проделали вместе с вами серьёзную работу в рамках подготовки к заседанию Совета Безопасности, приняли участие в работе над проектом основ государственной политики регионального развития. Президент утвердил этот важный документ, и теперь наша задача – активно включиться в его реализацию, наладить должный контроль над безусловным исполнением Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года. Я прошу Николая Васильевича Фёдорова организовать системную работу.

Сейчас совместно с Государственной Думой и Советом законодателей ведётся подготовка отчёта о состоянии и основных направлениях совершенствования законодательства в сфере региональной политики. Хочу подчеркнуть, что Совет Федерации должен стать непреодолимым барьером на пути законов, ухудшающих финансо-

вое положение регионов. Необходимо либо на самых ранних стадиях отсеять нормы, влекущие за собой снижение доходной части бюджетов субъектов Федерации, либо чётко определять источник финансирования выпадающих доходов. Справедливости ради надо сказать, что принятые нами в последнее время совместно с Правительством, особенно Министерством финансов, меры дали свои результаты.

По итогам 2016 года снизился дефицит многих региональных бюджетов, а также изменилась ситуация с задолженностью в регионах (имею в виду снижение кредитной задолженности, замещение её бюджетными кредитами), но эту работу надо активно продолжать.

Уже начинается работа над проектом федерального бюджета на 2018 год и период 2019 и 2020 годов. При подготовке предложений по его концепции необходимо учитывать, что проводимая бюджетная политика должна прежде всего обеспечить макроэкономическую ста-

бильность и, как отметил Президент, выход на темпы экономического роста выше мировых. Бюджет должен стимулировать создание инфраструктуры, повышение производительности, реализацию политики технологической независимости, главное – улучшение качества жизни наших граждан.

С бюджетными тесно связаны и налоговые вопросы. Как вы помните, в Послании Федеральному Собранию Президент поставил цель в течение нынешнего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы. Прошу Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратить на это особое внимание.

Нам надо прежде всего сконцентрироваться на подготовке предложений, которые стимулировали бы увеличение у субъектов Федерации собственной доходной базы. Кроме того, мы должны добиться того, чтобы объём межбюджетных трансфертов в течение трёх – пяти лет как минимум не сокращался, чтобы не демотивировать успешные регионы.

Коллеги, в этом году выходит на финишную прямую реализация Национальной стратегии действий в интересах детей. Наша инициатива объявить в стране 10-летие детства была поддержана Президентом. Это

позволит определить основные направления по поддержке детства на 2018–2027 годы. Прошу Галину Николаевну Карелову, Зинаиду Федоровну Драгункину, соответствующие комитеты начать подготовку содержательного наполнения плана мероприятий предстоящего 10-летия детства.

Наступивший год, как вы знаете, объявлен в России Годом экологии. Под его эгидой нами предусмотрен целый ряд мероприятий. В ближайшее время пройдет фестиваль «Первозданная Россия», который традиционно проходит под патронатом Совета Федерации. В конце мая в Санкт-Петербурге состоится восьмой уже по счёту Невский международный экологический конгресс. Конгресс будет посвящён вопросам целенаправленного развития «зелёной» экономики, культуры производства, потребления, здорового образа жизни. Итогом должны стать конкретные предложения по совершенствованию экологического законодательства.

Необходимо организовать широкое обсуждение актуальных проблем в этой сфере с обязательным участием субъектов Федерации, профильных министерств, бизнеса, природоохранных организаций, институтов гражданского общества. Вопросы государственно-частного партнёрства

25–26 мая 2017 года в Санкт-Петербурге Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, Совет Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации проводят восьмой Невский международный экологический конгресс. Конгресс пройдёт под девизом «Экологическое просвещение – чистая страна» и будет посвящён вопросам совершенствования системы комплексного управления отходами, развития системы особо охраняемых природных территорий, экологического образования и просвещения, сохранения лесов и водных ресурсов.

в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере экологии надо также рассмотреть и на втором Форуме социальных инноваций регионов, который состоится летом этого года в Московской области.

Крайне насыщенной стала и наша международная повестка. Ключевое событие этого года – конечно же, проведение осенью в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. Работу по подготовке проведения Ассамблеи координируют Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, Комитет Совета Федерации по международным делам, но призываю всех членов палаты с особой ответственностью подойти к организации этого международного мероприятия.

Важнейшим направлением остаётся поддержка интеграционных процессов на евразийском пространстве. В настоящее время идёт подготовка ежегодного доклада Интеграционного клуба при Совете Федерации на тему «Евразийская интеграция: современные вызовы и новые горизонты».

Считаю важным расширить сотрудничество Совета Федерации с наднациональным органом Евразийского экономического союза – Евразийской экономической комиссией, о чём мы недавно говорили с председателем Евразийской экономической комис-

сии. Особую актуальность эта задача приобретает в связи с инициативой Президента России по формированию большого евразийского партнёрства.

В рамках интеграционных процессов перспективным видится также развитие отраслей, относящихся к цифровой экономике. Сотрудничеству в сфере сквозных технологий будет посвящён Четвёртый форум регионов России и Беларуси, который пройдет в июне этого года в Москве. Подготовка к этому форуму возложена на Юрия Леонидовича Воробьёва.

Коллеги, я остановилась только на некоторых, ключевых вопросах. Вся информация о предстоящей работе содержится в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации на период весенней сессии, размещённом в сетях Интернет, Интранет, а также в системе «Мобильное рабочее место члена Совета Федерации». Прошу активно это использовать в своей работе.

В заключение хочу поздравить вас с началом весенней парламентской сессии, пожелать нам всем плодотворной и конструктивной работы на благо нашего Отечества и на благо наших граждан. Благодарю вас за внимание.

*(Публикуется по стенограмме 404-го пленарного заседания Совета Федерации.)*





# СТАВРОПОЛЬЕ – КРАЙ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ

17–18 января 2017 года в Совете Федерации прошли Дни Ставропольского края. В программу мероприятий были включены рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями региона, «час субъекта Российской Федерации» в рамках пленарного заседания, выставка-презентация достижений Ставрополья, расширенные заседания комитетов Совета Федерации, где были обсуждены проблемы и перспективы развития Ставропольского края.



На 404-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Ставропольского края.

Приветствуя делегацию региона, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила руководство Ставропольского края за содержательные доклады и представленную экспозицию выставки, где можно было не только увидеть впечатляющие результаты, которых добился Ставропольский край, узнать об интересном опыте, но и попробовать вкусные яблоки, насладиться ароматами знаменитой Долины роз. Председатель Совета Федерации отметила: «Всё это, конечно же, наглядно демонстрирует уникальность Ставропольского края, который давно и справедливо называют и здравницей, и кузницей, и житницей, и центром культуры и туризма. Целебная минеральная вода по праву считается национальным брендом и пользуется спросом на отечественном и зарубежном рынках. Ставропольские растительное масло, сыры, колбасы оценили во многих российских регионах. В прошлом году аграрное производство выросло на 11 процентов, что более чем втрое выше среднероссийского показателя».

В.И. Матвиенко также отметила, что регион входит в тройку лидеров по производству зерна, которое славится высоким качеством и поставляется во многие страны мира. В значительной степени эти успехи достигнуты благодаря продуманной работе ру-

ководства субъекта Федерации, последовательному, системному субсидированию сельхозпроизводителей, особенно фермерских, личных подсобных хозяйств.

Одним из главных приоритетов руководства Ставропольского края стало ускоренное внедрение инноваций, импортозамещение. В регионе хорошо понимают, что вынужденные ограничения на поставку зарубежной продукции к нам в страну не будут длиться вечно. Значит, важно не сбавлять темпы роста, необходимо закрепиться на отечественном рынке, создать экспортный потенциал, принимать энергичные меры по масштабной модернизации агропромышленного комплекса. Примером такой работы в Ставропольском крае может служить агрохолдинг «Моя мечта», который организовал широкое производство и экспорт лекарственных растений, пряных трав, пряностей. На его долю приходится 2 процента мирового урожая кориандра. В ближайших планах аграриев Ставрополья создание научно-производственного кластера по выращиванию семян в Кочубеевском районе, что позволит существенно сократить импортные поставки. Завершение строительства крупного тепличного комплекса в Кировском районе позволит быстро нарастить производство экологически чистых овощей, и прежде всего редких для России сортов помидоров.

Проекты по обеспечению технологической независимости реализуются и

в промышленности Ставропольского края. На заводе «Монокристалл» производится четверть мирового объёма искусственных сапфиров, которые используются в том числе в известных швейцарских часах, сапфировых пластинах для смартфонов, в светодиодах. Запланировано строительство крупных предприятий по производству лекарств, соответствующих лучшим мировым стандартам.

По мнению Председателя Совета Федерации, принятый правительством Ставропольского края план по содействию импортозамещению на 2016–2020 годы станет прочной базой и для новых успехов. В прошлом году промышленный рост в регионе составил 8 процентов, что почти в 10 раз превышает средний показатель по России. Причём наибольших успехов удалось добиться именно в обрабатывающих отраслях промышленности. Это закономерный результат того, что для предприятий, занимающихся модернизацией производства, внедрением энергосберегающих технологий, выпускающих современную продукцию, предусмотрены субсидии и льготы, создаётся необходимая инфраструктура, осуществляются другие меры краевой поддержки.

В регионе реализуются программы по снижению административных издержек для бизнеса. Очень полезным начинанием В.И. Матвиенко назвала многофункциональные центры для предпринимателей, где они могут получать уже более 100 видов услуг, а

также тренинги, семинары для представителей органов власти по взаимодействию с инвесторами и предпринимателями. Этот конкретный опыт, наработанный в Ставропольском крае, может быть использован и в других субъектах Федерации.

Экономические успехи позволили Ставрополю добиться ощутимых результатов и в социальной сфере. Особо В.И. Матвиенко отметила заботу о семьях с детьми: отсутствует очередь в детские сады, многодетным семьям выделяются бесплатные земельные участки под жилищное строительство, путёвки в детские оздоровительные учреждения, компенсируются затраты на приобретение школьной формы.

Благодаря реализации программы «Земский доктор» на работу в сельскую местность за последние четыре года привлечены 600 врачей. Значительно увеличен целевой набор в Ставропольский государственный медицинский университет. Причем 90 процентов его выпускников находят работу по специальности, и большинство из них – в родном крае.

Крайне важным вкладом в региональное здравоохранение станет ввод в строй инновационного медицинского кластера в Кавказских Минеральных Водах. В рамках этого крупнейшего инвестиционного проекта запланировано строительство медицинского университета, научно-исследовательского центра, четырёх медицинских центров, технопарка, гостиницы. Такой комплексный подход,



конечно, даёт всегда хороший результат, – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Ставропольский край был и остаётся одним из признанных центров лечебно-оздоровительного туризма в России. Председатель Совета Федерации выразила надежду в то, что в ближайшее время всё-таки удастся внести в Государственную Думу законопроект, согласование которого идёт непросто, об особо охраняемом регионе Кавказские Минеральные Воды. Это позволит защитить знаменитые курорты и, конечно же, привлечь дополнительные средства на их развитие.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что поддержка курортно-туристической отрасли Ставрополя и, в частности, развитие города-курорта Кисловодска находятся на особом контроле верхней палаты. На этот счёт были даны специальные поручения Президентом Российской Федерации. «Я часто бываю в Кисловодске, – сказала В.И. Матвиенко, – и вижу, что благодаря усилиям руководства Ставропольского края, мэра Кисловодска там действительно происходят позитивные перемены. Наверное, прошлый год стал переломным в восстановлении этого знаменитого курорта. Не буду говорить обо всём, что сделано. Сделано действительно много. Очень важно, чтобы было принято постановление Правительства Российской Федерации о придании знаменитому Кисловодскому курортному парку, крупнейшему в Европе, статуса национального парка. Это бу-

дет охранная грамота для парка на все века».

Что касается утверждённого Правительством Российской Федерации перечня мероприятий по комплексному развитию Кисловодска до 2030 года, то, по мнению Председателя Совета Федерации, теперь важно этот план наполнять финансовой составляющей как со стороны федерального центра, так и со стороны руководства Ставрополя – это его ответственность, потому что там много мероприятий, которые поручены Ставропольскому краю.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что в Ставропольском крае есть и проблемы. Важно, что и губернатор, и краевая Дума знают, понимают эти проблемы, у них есть планы по тому, как их решать. Благодаря этому стабилизируется финансовая ситуация в крае, снижается дефицит бюджета.

Губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров в своём выступлении в качестве реперных точек развития региона обозначил рост бюджетной обеспеченности, справедливое тарифообразование на энергоресурсы, развитие курортной инфраструктуры, увеличение заработной платы бюджетников. Глава региона выразил уверенность в том, что решение этих проблем обеспечит рост экономики края.

Председатель Думы Ставропольского края Г.В. Ягубов рассказал о приоритетах законотворческой деятельности, которые стоят перед региональными законодателями.

# ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ – ВРАТА СИБИРИ

В рамках Дней Тюменской области в Совете Федерации, которые проходили 13–15 февраля 2017 года, состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями региона, расширенные заседания комитетов Совета Федерации, где были обсуждены проблемы и перспективы развития этого субъекта Федерации, а также была развёрнута выставка-презентация достижений региона «Тюменская область – врата Сибири». Во время «часа субъекта Российской Федерации» на 406-м пленарном заседании Совета Федерации выступили губернатор Тюменской области В.В. Якушев и председатель Тюменской областной Думы С.Е. Корепанов.



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором Тюменской области В.В. Якушевым. В беседе приняли участие председатель Тюменской областной Думы С.Е. Корепанов, представители в Совете Федерации от исполнительного и законодательного (представительного) органов государственной власти региона – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.М. Киричук и заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике М.Н. Пономарёв. Во время встречи обсуждались вопросы социально-экономического развития Тюменской области.

«Тюменская область – регион устойчивого развития, один из флагманов среди субъектов Российской Федерации», – подчеркнула В.И. Матвиенко во время встречи. Председатель Совета Федерации поблагодарила руководителей региона за активное участие в законодательном процессе страны и отметила, что руководство Тюменской области активно подключилось к работе над поправками в Федеральный закон «О теплоснабжении».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и губернатор Тюменской области В.В. Якушев открыли в верхней палате парламента выставку «Тюменская область – врата Сибири». Цель выставки:

показать главный двигатель экономического развития региона – диверсифицированное промышленное производство, которое развивается благодаря активной инвестиционной политике, рассказать об истории области и её сегодняшних достижениях.

На 406-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация региона, которая началась с просмотра фильма о Тюменской области.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении на пленарном заседании Совета Федерации отметила, что благодаря усилиям руководства Тюменской области развиваются реальный сектор экономики, промышленность, сельское хозяйство. «Надо отметить, что руководство Тюменской области – это опытная, профессиональная команда, – сказала В.И. Матвиенко. – Неудивительно, что в правительственном рейтинге эффективности исполнительной власти Тюменская область стабильно входит в десятку лучших. Я запросила данные по итогам социологических вопросов и хочу сказать, что не случайно губернатор области Владимир Владимирович Якушев пользуется очень высоким уровнем поддержки, у него высокий рейтинг среди населения Тюменской области, которое таким образом оценивает и его



работу, и работу его команды. Также высокий уровень поддержки у Тюменской областной Думы».

Тюмень давно и по праву называют воротами Сибири, в них входили и первые русские землепроходцы, и участники всесоюзных ударных комсомольских строек, трудами и талантами многих поколений осваивались новые земли, строились города, промышленные предприятия, отметила В.И. Матвиенко. Сегодня Тюменская область занимает лидирующие позиции в ключевых отраслях экономики. Этот регион – один из крупнейших налогоплательщиков России.

Приоритетное внимание в субъекте Федерации уделяется модернизации производства, развитию новых технологий. Инновационным предприятиям выделяются средства на приобретение земельных участков, оборудования, помещений, капитальный ремонт и строительство производственных площадей. Так, запуск новых цехов на Антипинском нефтеперерабатывающем заводе уже в 2017 году позволит выпускать дизельное топливо стандарта «Евро-5». Строительство Западно-Сибирского нефтехимического комбината даст несколько тысяч новых рабочих мест. Показательно, что, например, Тюменский фанерный завод получил субсидию федерального Фонда развития промышленности на производство высококачественных древесных плит и уже поставляет их во многие страны мира.

В 2016 году промышленный рост в регионе составил почти 4 процента, что существенно выше среднероссийских показателей. Увеличились темпы роста в металлургии, химической отрасли и других обрабатывающих отраслях. Достигнутые успехи стали возможны благодаря системной работе по привлечению инвестиций, в том числе благодаря реальному улучшению делового климата в регионе.

Создана современная нормативная региональная правовая база, действуют эффективные меры региональной поддержки инвесторов. Как результат – область уверенно входит в пятёрку лидеров национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов, в её инвестиционном портфеле свыше 300 крупных и средних проектов на сумму более 1,5 трлн. рублей, это, в случае их реализации, более 40 тысяч новых рабочих мест.

Особо В.И. Матвиенко отметила достижения тюменских аграриев. По производству сельскохозяйственной продукции в расчёте на душу населения регион значительно опережает среднероссийские показатели, а это нетрадиционный сельскохозяйственный регион. За последние 5 лет общий объём продовольственных товаров вырос почти в 2 раза, область полностью обеспечивает себя мясом, картошкой, овощами, молочными продуктами. Молоко поставляют в 13 регионов страны, а куриные яйца, к примеру, – в 45 регионов Российской Федерации.

По мнению Председателя Совета Федерации, очень правильно то, что в этом субъекте Федерации был сделан акцент на поддержке личных подсобных хозяйств, которые уже производят почти половину всей сельхозпродукции. Так, в рамках региональной программы «Пять плюс» личное подсобное хозяйство получает племенной скот в счёт будущих надоев, для этого нужно иметь не менее 5 коров, причём надой каждой должен составлять не менее 5 тыс. тонн в год. И результаты впечатляют: за год участникам проекта удалось увеличить производство молочной продукции на 40 процентов. Думаю, сказала В.И. Матвиенко, этот опыт достоин распространения и в других субъектах Федерации.

«На выставке региона в Совете Федерации нельзя не заметить яркий и очень позитивный стенд под названием «Тюмень – земля счастливых людей». В этом очень глубокий философский смысл, – сказала В.И. Матвиенко. – Судя по недавним социологическим опросам, тюменцы действительно довольны качеством жизни. Об этом свидетельствует и благоприятная демографическая ситуация. В регионе отмечаются естественный прирост населения и один из самых низких в стране уровней младенческой смертности. В значительной степени это связано с программами поддержки семей вообще и многодетных семей в частности. Им бесплатно выделяются земельные участки, компенсируется часть затрат на оплату коммунальных услуг, выплачивается ежемесячное пособие на детей в возрасте до 2 лет. В итоге в прошлом году количество таких семей уже превысило 21 тысячу. Если я не ошибаюсь, 10 лет назад было около 8 тысяч семей. Вот такой значительный рост. Неудивительно, что Тюменская область входит в число лидеров по объёмам строительства на душу населения.



В регионе последовательно выполняются майские указы Президента России. Планово повышается зарплата врачей, снижается смертность от болезней системы кровообращения и онкологических заболеваний. Естественно, мы приводим эти примеры позитивных результатов, положительной практики и опыта Тюменской области для того, чтобы можно было их распространять и внедрять в других субъектах Федерации, в том числе с вашим участием, уважаемые члены Совета Федерации».

Председатель Совета Федерации отметила и большой туристический потенциал Тюменской области. Замечательные музеи и театры, старинные храмы, усадьбы, величественный Тобольский кремль хорошо известны далеко за пределами Тюменской области. Уникальные работы тобольских камнерезов хранятся в Эрмитаже и с большим успехом экспонируются на международных выставках.

В.И. Матвиенко отметила, что 2 года назад при поддержке ЮНЕСКО в Тюмени был открыт международный туристический маршрут, посвящённый деревянному зодчеству. Есть хорошие предпосылки для активного развития экологического, санаторно-курортного туризма. Озеро Солёное по своим лечебным качествам сравнимо со знаменитым Мёртвым морем. Тюменским Байкалом называют озеро Среднее. Здесь абсолютно чистая вода. На территории области действуют целебные горячие минеральные источники. В то же время, сказала Председатель Совета Федерации, в прошлогоднем туристическом рейтинге регионов область заняла лишь 57-е место. «Очевидно, что эту ситуацию надо исправлять. Есть все условия для того, чтобы и здесь Тюменская область вышла в лидеры. Думаю, что руководству региона и эта задача по плечу», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

# РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ



День российских железных дорог в Совете Федерации проводился 1 февраля 2017 года. На 405-м пленарном заседании с докладом на тему «Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнёрство государства и открытого акционерного общества «Российские железные дороги»: региональный аспект» выступил президент ОАО «Российские железные дороги» О.В. Белозёров. Была развёрнута выставка, посвящённая перспективным проектам развития железных дорог в регионах.



День российских железных дорог в Совете Федерации прошёл во второй раз (впервые он был проведён в 2015 году). Деятельность железнодорожной отрасли, которую Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко назвала «основным драйвером развития промышленности регионов», всегда интересовала сенаторов. Председатель верхней палаты парламента подчеркнула важность подобных встреч и предложила использовать этот опыт другим государственным корпорациям.

«Надо понимать существующие проблемы, особенно когда речь идёт о корпорациях, влияющих на разви-

тие экономики регионов, – отметила В.И. Матвиенко. – Развитие железных дорог – это то, что волнует все субъекты Российской Федерации. В законодательном плане существует ещё много вопросов, по которым мы должны работать вместе. Это и улучшение обслуживания пассажиров и маломобильных категорий граждан, «зацеперы», строительство инфраструктуры при пространственном развитии страны».

В последнее время ОАО «РЖД» во взаимодействии с регионами было найдено решение некоторых проблем, по которым ранее отсутствовало взаимопонимание. В частности,



это участие в строительстве путепроводов и пешеходных мостов над железнодорожными путями, развитие «городской электрички» как перспективного вида транспорта, строительство и модернизация вокзальных комплексов в небольших городах.

Социологические опросы показывают, что налицо повышение удовлетворённости пассажиров услугами железнодорожных перевозок.

В своём выступлении на пленарном заседании президент ОАО «Российские железные дороги» О.В. Белозёров отметил, что в 2016 году взаимодействие руководства компании с Федеральным Собранием и региональными органами законодательной власти было довольно эффективным. «Благодаря совместной работе и законодательной поддержке наших инициатив удалось решить вопрос льгот по налогу на имущество железнодорожного транспорта, и это решение даёт возможность оптимизировать тарифы РЖД, – подчеркнул О.В. Белозёров. – Хочу обратить внимание на то, что поступления в региональные бюджеты налогов от имущества РЖД не снизятся, а, наоборот, увеличатся». Президент ОАО «РЖД» пояснил, что в результате проведения переоценки основных фондов общая стоимость имущества компании увеличилась более чем на 600 млрд. рублей. Это означает дополнительное увеличение налога примерно на 26 млрд. рублей, которые будут направлены в доход регионов.



Членов Совета Федерации очень интересовал вопрос о стабильности и развитии пригородных перевозок. Как пояснил О.В. Белозёров, по итогам 2016 года объём перевозок возрос, в некоторых регионах увеличилась маршрутная сеть. Из 26 компаний, занимающихся пригородными пассажирскими перевозками, 21 вышла на безубыточную работу, ещё 4 должны выйти в плюс в течение этого года.

Наиболее острой проблемой президент ОАО «Российские железные дороги» назвал обновление парка электропоездов, подчеркнув, что взаимодействие с законодательной властью может способствовать её решению. Совет директоров ОАО «РЖД» разработал ряд предложений, которые будут обсуждаться в Правительстве Российской Федерации. В частности, это компенсации лизинговой ставки на приобретение пригородного подвижного состава и стоимости аренды, по которой электропоезда передаются ОАО «РЖД» пригородным компаниям.

Проект развития «городских электричек» ОАО «РЖД» планирует развивать в Красноярске, Калининграде, Уфе, Ростове-на-Дону, Волгограде, Воронеже, Тамбове и Казани. По развитию вокзалов у компании есть успешный опыт взаимодействия с Удмуртской Республикой, Республикой Мордовия, Алтайским краем, Ханты-Мансийским автономным округом. Недавно были введены в эксплуатацию новые вокзалы в Княжпогосте, Белове, Глазове, завершены модернизация и капитальный ремонт вокзалов в Орле, Мурманске, Дербен-



те, Мичуринске-Уральском и других городах.

В рамках Дня российских железных дорог в Совете Федерации состоялось открытие тематического стенда «ОАО «РЖД» – регионам России». Выставочный проект призван отразить ключевые показатели и результаты деятельности компании по реализации ряда региональных программ. Компания уделяет особое внимание реализации проектов в регионах России. К ним относятся развитие интермодальных перевозок, вокзальных комплексов на условиях софинансирования с регионами и за счёт собственных средств, организация скоростного и высокоскоростного движения, проекты в сфере безопасности движения, экологии, организации надёжного пригородного пассажирского движения.

Среди прочего на стендах были представлены тематические фотоснимки с комментариями, графиками и статистическими данными – о проекте «Городская электричка», в рамках которого наряду с Московским центральным кольцом обеспечена полная интеграция железнодорожного пассажирского движения в городской транспортный комплекс Красноярска, Уфы, Ростова-на-Дону, Тюмени, Воронежа, Волгограда, Калининграда и Перми, о плане строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Казань», о программе развития подходов к дальневосточным, черноморским и балтийским портам, о расширении инфраструктуры Дальнего Востока (модернизации БАМа и Транссиба).

## 404-е заседание Совета Федерации



18 января 2017 года состоялось 404-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 13 вопросов. На должность судьи Верховного Суда Российской Федерации назначен А.Н. Марьин.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики» выступил руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Фе-

дерации выступили губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров и председатель Думы Ставропольского края Г.В. Ягубов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Социальное самочувствие россиян: проблемный фон, риски и угрозы» выступил генеральный директор Всероссийского центра изучения общественного мнения В.В. Фёдоров.

С отчётами о работе комитетов за 2016 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин и председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский.

Приняты постановления Совета Федерации: «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тулохонова Арнольда Кирилловича», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса Российской Федерации».



## 405-е заседание Совета Федерации

1 февраля 2017 года состоялось 405-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 26 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой о выдаче»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о передаче для отбывания наказания лиц, осуждённых к лишению свободы»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток»;

«О ратификации Конвенции о профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами (Конвенции № 139)»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Счётной палате Российской Федерации» и статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении порядка осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счётной палатой Российской Федерации);

«О внесении изменения в статью 5<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации» (о распространении правил, установленных статьей 5<sup>1</sup> Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации на военные корабли);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении положений, устанавливающих ответственность за нарушение законодательства о персональных данных);

«О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации» (об исключении из числа пре-

ступлений побоев, совершённых впервые в отношении членов семьи и иных близких лиц);

«О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации в части установления отдельной организационно-правовой формы для Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»;

«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обустройстве участков автомобильных дорог на подъездах к пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации» выступил Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин.

В рамках Дня российских железных дорог в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на заседании с докладом на тему «Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнёрство государства и открытого акционерного общества «Российские железные дороги»: региональный аспект» выступил президент ОАО «Российские железные дороги» О.В. Белозёров.



## 406-е заседание Совета Федерации

15 февраля 2017 года состоялось 406-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 17 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств»;

«О внесении изменения в статью 64 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (о порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим за пределы территории Российской Федерации);

«О внесении изменений в главу 5 Федерального закона «О персональных данных» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об уточнении порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям

законодательства Российской Федерации в области персональных данных);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности оператора связи);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» (о совершенствовании правового регулирования общественных отношений в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожара);

«О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении категорий отдельных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, несущих персональную ответственность за исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации, а также об уточнении порядка создания призывных комиссий по мобилизации и состава призывных комиссий по мобилизации (призывных комиссий);

«О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государ-



ственных и муниципальных нужд» (об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

«О внесении изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (об исключении автозаправочных станций, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом, из категории опасных производственных объектов и их включении в список объектов, подлежащих обязательному страхованию).

С докладом на тему «О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по регулированию, контролю и надзору за финансовыми рынками в 2013–2016 годах» выступила председатель Центрального банка Российской Федерации (Банка России) Э.С. Набиуллина.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Тюменской области В.В. Якушев и председатель Тюменской областной Думы С.Е. Корепанов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Стратегия развития Центральной Арктики» выступил генеральный директор Сибирского научно-аналитического центра, доктор геолого-минералогических наук А.М. Брехунцов.

С отчётами о работе комитетов за 2016 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв и председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункина.

Принято постановление Совета Федерации «О региональных аспектах социальной политики Правительства Российской Федерации».





# ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ – КРУПНЫЙ ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ЦЕНТР СТРАНЫ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во время рабочей поездки провела встречу с главой администрации Липецкой области О.П. Королёвым. Основной темой беседы стали вопросы социально-экономического развития региона. В.И. Матвиенко отметила, что Липецкая область – один из крупнейших промышленных и сельскохозяйственных центров страны. По итогам года объём промышленного производства здесь вырос на 4 процента, показатели роста сельскохозяйственного производства – в несколько раз выше, чем в целом по России.

Собеседники уделили внимание темам расселения граждан из ветхого и аварийного жилья, повышения качества услуг в сфере ЖКХ, благоустройства Липецка. В.И. Матвиенко подчеркнула, что проблемы области поэтапно решаются.

Глава администрации Липецкой области О.П. Королёв сообщил, что в регионе сложилась благоприятная социально-экономическая обстановка. «Об этом говорят не только итоги прошедшего года, – сказал О.П. Королёв, – но и планы на будущие несколько лет». Глава администрации высоко оценил поддержку областных проектов структурами федерального центра, в частности, в области здравоохранения, образования, в целом повышения качества жизни людей. По его словам, сложилась хорошая атмосфера, чтобы работать дальше и исполнять задачи, поставленные Президентом Российской Федерации.

В ходе рабочей поездки в Липецк Председатель Совета Федерации посетила новый корпус областного перинатального центра и региональный сосудистый центр. В.И. Матвиенко пообщалась с главными врачами и пациентами этих медицинских учреждений.



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко побывала в конце января 2017 года с рабочей поездкой в Липецкой области. Во время поездки её сопровождали заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области М.Г. Кавджарадзе и член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от исполнительного органа государственной власти Липецкой области И.Ю. Тихонова.

Перинатальный центр уже 16 лет оказывает высококвалифицированную специализированную амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь жителям региона. За это время в центре родилось более 52 тысяч детей. В.И. Матвиенко отметила, что деятельность такого современного центра служит снижению младенческой и материнской смертности и улучшению демографической ситуации.

Председатель Совета Федерации высоко оценила действия по лечению последствий инфарктов и инсультов, по их предупреждению и профилактике в региональном сосудистом центре.

Также в Липецке Председатель Совета Федерации побывала на Новолипецком металлургическом комбинате. Особое внимание было уделено доменной печи «Россиянка». В.И. Матвиенко осмотрела главный пульт управления этой печью. Она отметила, что металлургический комбинат – градообразующее предприятие, одно из самых лучших предприятий в металлургической сфере не только в России, но и в Европе. «Даже в непростых экономических условиях собственники вкладывают деньги в наращивание объёмов производства, подготовку кадров, социальные программы, улучшение экологической ситуации. Это один из примеров удачной приватизации, которая дала хороший экономический результат. Создано 27 тысяч рабочих мест», – подчеркнула Председатель Совета Федерации.

В.И. Матвиенко посетила также особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Липецк», которая признана Правительством Российской

Федерации одной из перспективных зон. По её мнению, подобные зоны – успешный инструмент для привлечения инвестиций в регионы.

«Опыт Липецкой области показывает, что, несмотря на санкции, неблагоприятную внешнюю конъюнктуру, можно решать поставленные задачи, когда ведётся эффективная работа, рационально используются потенциал и имеющиеся возможности», – подчеркнула В.И. Матвиенко во время общения с представителями СМИ. Она отметила, что успехи региона – это результат эффективной работы команды руководства Липецкой области во главе с губернатором, успешного взаимодействия представителей региональной законодательной и исполнительной ветвей власти, вклада всех жителей. В области стабильная ситуация на рынке труда, нет безработицы, идёт постоянное развитие социальной сферы.

Председатель Совета Федерации отметила также снижение дефицита регионального бюджета, уменьшение государственного долга. Перевод части долга из коммерческих кредитов в бюджетные снизил нагрузку на региональный бюджет. Вместе с тем В.И. Матвиенко высказала мнение, что Липецкая область должна продолжать получать поддержку федерального центра.

В ходе рабочей поездки в Липецкую область Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко также провела встречу с представителями региональной власти и общественности. Встреча прошла в неформальной обстановке, во время беседы акцент был сделан на социально-экономической тематике.

# ВИЗИТ ВО ВЬЕТНАМ

Официальный визит российской парламентской делегации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Социалистическую Республику Вьетнам состоялся 21–22 февраля 2017 года. В состав делегации входили заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности С.П. Горячева, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике В.Н. Васильев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.Б. Тотоонов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.М. Мархаев, губернатор Ненецкого автономного округа И.В. Кошин, губернатор Приморского края В.В. Миклушевский, председатель Законодательного Собрания Оренбургской области С.И. Грачёв.

В рамках официального визита прошла встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Социалистической Республики Вьетнам Чан Дай Куангом. Председатель Совета Федерации и Президент Социалистической Республики Вьетнам обсудили весь комплекс российско-вьетнамских отношений, а также некоторые аспек-

ты подготовки двусторонних визитов на высшем уровне. В частности, речь шла о содержательном наполнении переговоров, вопросах согласования и подписания ряда межправительственных соглашений, регулирующих важные сферы межгосударственных отношений.

Стороны отметили высокую значимость и эффективность Соглашения о



свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Вьетнамом и высказали заинтересованность в кооперации в сфере сельского хозяйства.

Председатель Совета Федерации отметила, что всеобъемлющий характер российско-вьетнамского стратегического партнёрства предполагает последовательное усиление парламентской составляющей. В.И. Матвиенко выразила надежду на то, что Вьетнам будет на высоком уровне представлен на таких важных международных мероприятиях, как 21-й Петербургский экономический форум и 3-й Восточный экономический форум во Владивостоке.

Президент Социалистической Республики Вьетнам отметил, что стратегическое партнёрство России и Вьетнама активно развивается. По мнению Чан Дай Куанга, визит делегации Совета Федерации поможет углублению связей между нашими странами. Он считает, что усиление связей парламентов России и Вьетнама – хороший канал для укрепления отношений во всех областях, в том числе и в сфере межрегионального сотрудничества.

В рамках визита Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречи с Премьер-министром Правительства Социалистической Республики Вьетнам Нгуеном Суан Фуком, Председателем Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Тхи Ким Нган, Генеральным секретарём ЦК Коммунистической партии Вьетнама Нгуеном Фу Чонгом.

Собеседники обсудили вопросы российско-вьетнамских отношений, уделив особое внимание расширению дву-



стороннего торгово-инвестиционного сотрудничества, прямых связей между регионами двух стран, сотрудничества в энергетике, нефтегазовой области, сферах образования, науки и технологий, культуры и туризма, межвузовских контактов, укреплению межпарламентских связей и перспективам двустороннего взаимодействия. Стороны подчеркнули необходимость развития межпарламентского сотрудничества в разных форматах и отметили важность работы, которая ведётся по линии парламентских групп дружбы.

Российская делегация возложила венки к Мемориалу павшим героям и Мавзолею Хо Ши Мина в Ханое.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко выступила на открытии «круглого стола», посвящённого межрегиональному сотрудничеству России и Вьетнама, который был проведён в рамках официального визита российской делегации в Социалистическую Республику Вьетнам.

# ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ В ЗЕРКАЛЕ ЭКСПЕРТНЫХ ДИСКУССИЙ

В минувшем году Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации уделил особое внимание актуальным проблемам выработки и проведения согласованной политики в информационной и научно-образовательной сфере, а также роли стратегических инфраструктурных проектов для экономического развития государств евразийского пространства. Заседания проводились в Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР-ТАСС), МГИМО (У) МИД России и МГУ им. М.В. Ломоносова.

Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации был основан в 2012 году по инициативе В.И. Матвиенко. В состав правления этого консультативного органа входят авторитетные эксперты в области международных отношений, экономики, науки и культуры. В 2016 году работа клуба была посвящена перспективам интеграции в Евразии, направленным на рост конкурентоспособности Евразийского экономического союза и повышение качества человеческого капитала во всех входящих в него государствах.

28 января 2016 года в Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР-ТАСС) состоялось заседание правления клуба на тему «Интеграционные процессы в информационном пространстве: поиск ответов на современные вызовы». На заседании рассматривались вопросы развития информационной составляющей евразийской интеграции. С развёрнутым докладом, посвящённым

условиям работы российских СМИ в государствах ЕАЭС и СНГ, выступил заместитель Министра связи и массовых коммуникаций России А.К. Волин. Был выдвинут ряд конкретных предложений по продвижению к единому информационному пространству ЕАЭС и по защите интересов России и государств-партнёров в глобальном информационном поле. Было подчёркнуто, что принципиальное значение для евразийской интеграции имеет углубление гуманитарных связей, признанное ключевым фактором устойчивого развития и взаимодействия.

Проблемам гуманитарных связей было посвящено заседание правления клуба на тему «Актуальные проблемы выработки и проведения согласованной политики в научно-образовательной сфере в рамках евразийского проекта», состоявшееся в МГИМО (У) МИД России 23 ноября 2016 года. Участники мероприятия отметили как одно из главных направлений работы – гармонизацию



**Ильяс Магомед-Саламович УМАХАНОВ,**  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

законодательства в сфере науки, инновационной деятельности, подготовки кадров исследователей. Было обращено внимание на то, что дальнейшее развитие евразийской интеграции в большой степени будет зависеть от молодёжи, от её знаний и профессиональной подготовки, от умения специалистов-управленцев понимать своих коллег из соседних стран. Отмечалось также, что отношение молодых зарубежных элит в этих государствах к России будет оказывать влияние на взаимодействие наших стран. И формирование согласованной политики в научно-образовательной сфере – это безусловный императив интеграционного процесса.

«Из конкретных проектов в сфере образования хочу обратить ваше внимание на славянские университеты, филиалы российских вузов за рубежом и на сетевые университеты, – сказала во вступительном слове на заседании правления клуба 23 ноября 2016 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. – Славянские университеты играют особую роль в развитии интеграции в сфере образования на евразийском пространстве. Созданные на основе двусторонних договорённостей, они успешно и эффективно реализуют образовательные программы по российским образовательным стандартам. Эти университеты имеют особый статус, получают организационную финансовую поддержку от обеих сторон-учредителей и пользуются большой популярностью среди абитуриентов».

Уже довольно давно действует сетевой университет СНГ, создаётся сетевой университет БРИКС. Развивается проект евразийского сетевого университета. Предполагается, что его финансиру-

ние будет осуществляться на принципах государственно-частного партнерства. Ведётся работа по созданию межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ. Это решение было одобрено ещё на первом заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ.

Важным вопросом, требующим особого внимания, В.И. Матвиенко назвала повышение роли русского языка на евразийском пространстве. С 2016 года стартовала новая программа – ФЦП «Русский язык» до 2020 года, запущен портал «Образование на русском», созданный при ведущем участии Государственного института русского языка им. А.С. Пушкина. Создан уникальный ресурс и с точки зрения методического обеспечения обучения и методики преподавания русского языка.

Ключевой вопрос создания общего евразийского образовательного пространства – повышение качества образования. В выступлении ректора МГИМО (Университета) МИД России А.В. Торкунова была приведена такая статистика: «Если говорить даже по нашему университету, то у нас из стран ЕАЭС обучается сейчас 300 студентов, из них почти половина – на бюджетной основе. На мой взгляд, это совсем неплохо. Лидерство по количеству выпускников держит Казахстан. В период за последние 10 лет выпускниками стали 316 граждан этой республики. А если же говорить в целом о странах СНГ, то сейчас в МГИМО проходят обучение 547 студентов».

Научно-образовательное сотрудничество государств – членов ЕАЭС осуществляется по разным направлениям.

Успешно функционирует Российско-Кыргызский консорциум технических университетов, осуществляющий подготовку высококвалифицированных кадров на основе согласованных инновационных программ. Можно опереться на опыт, который есть в создании единого научно-технологического пространства с Беларусью, где работа ведётся очень активно. Более 15 лет существует межакадемический совет между Российской академией наук и Национальной академией наук Беларуси. Успешно развиваются взаимоотношения в сфере образования с Китайской Народной Республикой, которая предложила создать у себя не филиал российского вуза, а совместный университет в Шэньчжэне.

«Сегодня особое внимание приковано к инициативе Президента России по формированию большого евразийского партнёрства, – сказала В.И. Матвиенко, выступая на заседании клуба. – В Послании Федеральному Собранию Владимир Владимирович Путин отметил, что серьезный интерес представляет российская идея формирования многоуровневой интеграционной модели Евразии, большого евразийского партнёрства. Кстати, это продвижение той идеи, с которой часто выступал Евгений Максимович Примаков, и это отражено в его работах, его трудах. Было подчёркнуто, что такой разговор возможен и с государствами Евросоюза, в которых сегодня растёт запрос на самостоятельный субъектный политический и экономический курс».

20 лет назад Евгений Максимович Примаков выступил с идеей создания единого пространства от Лиссабона до Владивостока в интересах общего обе-

спечения безопасности, стабильности и устойчивого развития. Сегодня это приобрело особую актуальность. С учётом уникального географического положения России и других государств ЕАЭС огромные перспективы имеет развитие транзитного потенциала. Для эффективного использования этого преимущества необходимо создание современной инфраструктурной сети, связывающей внешние границы ЕАЭС по направлениям «Запад – Восток» и «Север – Юг», а также сопряжение евразийской транспортной системы с китайским проектом экономического пояса Шёлкового пути.

Реализация крупных инфраструктурных проектов, несомненно, имеет принципиальное значение для подъёма экономики наших регионов, укрепления межрегионального сотрудничества. Очевидно, что таких мегапроектов должно быть больше, так как они влекут за собой огромный синергетический эффект. Они также должны охватывать области цифровой экономики, экономики знаний, развития производственной, транспортной, социальной инфраструктур. Будучи привлекательными для инвестиций, они могли бы вызвать большой интерес у зарубежных партнеров и способствовать восстановлению конструктивного международного сотрудничества.

В Послании Федеральному Собранию Президент России предложил запустить масштабную системную программу развития экономики нового технологического поколения, сосредоточиться на направлениях, где накапливается мощный технологический потенциал будущего, это цифровые, и другие, так называемые сквозные технологии, ко-



торые сегодня определяют облик современной жизни.

Среди разрабатываемых в настоящее время крупных инфраструктурных проектов, безусловно, наибольший интерес вызывает проект интегрированной евразийской транспортной системы по созданию на территории России пространственных транспортно-логистических коридоров. Он разрабатывается учёными Российской академии наук, Московского государственного университета и был представлен на заседании Интеграционного клуба 15 декабря 2016 года директором Московской школы экономики МГУ им. М.В. Ломоносова А.Д. Некипеловым. Было отмечено, что проект призван создать такую транспортную систему на территории нашей страны, которая будет способствовать (это одна из его важнейших привлекательных сторон) как бы уплотнению российского экономического пространства. В свою очередь, это будет содействовать созданию оптимальных условий для развития экономики на многие десятилетия вперед, с учётом доступа к природным богатствам, обеспечения рационального размещения населения на всей территории страны. Было подчёркнуто, что разработчики исходили из того, что проект должен быть открытым для международного участия вплоть до создания международного консорциума (его основа – Евразийский экономический союз плюс Китай). Если этот проект будет дополнен линией Урал – Индийский океан, то в консорциум можно также включить Индию с Ираном. Очень важно, чтобы международному консорциуму был предоставлен не только сам коридор строительства магистрали, но и пояс развития (это прилегающая тер-

ритория, которая может быть от 1 километра до 50 и более).

Главным направлением на перспективу является выполнение решения двух лидеров, России и Китая, относительно формирования евразийского всеобъемлющего партнёрства. Договорённость об этом была достигнута 25 июня 2016 года в Пекине. Уже в ноябре главы правительств одобрили представленный документ и поручили экспертам приступить к экономическому обоснованию этого проекта. В частности, предусматривается десять ключевых параметров: соблюдение общепризнанных норм международного права, равноправие, сопряжение, взаимосвязанность, взаимная выгода, поступательность, гибкость, открытость, инклюзивность, устремлённость в будущее. Центральную роль в формировании евразийского всеобъемлющего партнёрства призваны сыграть Россия и Китай.

Важнейшей составляющей предстоящей работы по продвижению крупных мегапроектов должна стать парламентская дипломатия. И надо отметить, что за последние годы межпарламентские контакты стали значительно более активными, расширилась их география. Это подчёркнула во вступительном слове на заседании правления клуба 23 ноября 2016 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко: «В октябре этого года Межпарламентским союзом (это старейшая международная парламентская организация, объединяющая более 170 стран мира) принято решение о проведении 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза в России, в Санкт-Петербурге. Это, конечно, и уважение к нашей стране, и признание статуса нашей межпарламентской дипломатии».

# МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ ДИАЛОГ: РОССИЯ И ЯПОНИЯ

«Созданный нами Консультативный совет предоставляет большие возможности парламентариям не просто встречаться, не просто обсуждать вопросы, но и влиять на продвижение и расширение сотрудничества между Россией и Японией в самых разных сферах».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко

Япония – дальневосточный сосед и естественный партнёр России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В том, что касается развития такой особой сферы двусторонних отношений, как межпарламентские связи, позиция лидеров России и Японии была чётко зафиксирована в их совместном заявлении от 29 апреля 2013 года, где говорится, в частности, что данный вид двусторонних обменов «является значимым элементом политического диалога, способствующим поступательному развитию российско-японских отношений». Этот тезис был подтверждён в заявлении лидеров двух стран по итогам переговоров в Японии от 16 декабря 2016 года. По оценке МИД России, это был действительно эпохаль-

ный, знаковый визит, который, несомненно, придал ускорение и парламентскому формату нашего диалога.

В последнее время межпарламентские контакты России и Японии действительно заметно активизировались. Взаимодействие между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Палатой советников Парламента Японии осуществляется на стабильной и регулярной основе. Ощущается обоюдное желание как минимум не снижать набранный темп.

Особую роль играют обмены визитами председателей парламентов двух стран. Так, новой точкой отсчёта в развитии связей между Советом Федерации и Палатой советников стал официальный



визит Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Японию 31 октября – 3 ноября 2016 года.

В выступлении по итогам состоявшихся встреч с Премьер-министром Японии С. Абэ, председателями палат Парламента Японии Т. Датэ (Палата советников) и Т. Осима (Палата представителей) Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что Россия и Япония настроены на практическую, конкретную реализацию намеченных планов: «Мы убедились в заинтересованности политического руководства, деловых и общественных кругов Японии в наращивании взаимодействия с нашей страной».

В ходе переговоров российская сторона предложила для совместной реализации масштабные проекты на Сахалине, Дальнем Востоке, в Сибири. Как и предполагалось, часть из них была одобрена в ходе визита Президента Российской Федерации в Японию в декабре 2016 года.

Кроме того, на встречах в Токио речь шла о необходимости снятия введённых Японией ограничений в отношении России, движения в направлении создания атмосферы доверия, реализации договорённостей лидеров двух стран. В первую очередь говорили о недопустимости введения санкций против парламентариев.

В ходе переговоров было достигнуто понимание необходимости продвигать и расширять нормативную правовую базу, которая бы создавала благоприятные условия для бизнеса. Подчеркивалось, что

увеличению деловых, культурных и молодёжных обменов может способствовать постепенная либерализация визового режима между Россией и Японией. Готовность и воля к этому с нашей стороны однозначно присутствуют.

Кроме того, с руководством Палаты советников была достигнута договорённость о формировании в Совете Федерации неформальной структуры по типу японо-российского Дискуссионного клуба Палаты советников Парламента Японии. Его возглавляет Министр экономики, торговли и промышленности Японии Х. Сэко.

В развитие договорённостей, достигнутых в ходе официального визита в Японию Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, 5 ноября 2016 года в Москве состоялась встреча группы членов Совета Федерации с Х. Сэко. В ходе встречи министр подробно ознакомил российских сенаторов с разработанным японской стороной совместно с Минэкономразвития России Планом сотрудничества для инновационной реформы в промышленности и экономике для России как ведущей страны с благоприятными условиями жизни. Этот план предполагает новый подход в реализации совместных проектов в России с использованием передовых японских и российских технологий и привлечением прямых японских инвестиций. Один из пунктов Плана – это рассмотрение вопроса о создании экспортной базы на Дальнем Востоке.

Японская сторона, в частности, рассчитывает на активное вовлечение российских парламентариев в процесс подбора и реализации списка приоритетных проектов, который разработан двумя сторонами, а также на налаживание для этого прямых межрегиональных связей, что позволило бы осуществлять парламентский контроль за реализацией важных проектов.

Мы, в свою очередь, подтвердили интерес к изучению опыта функционирования Дискуссионного клуба Палаты советников.

Во встрече принимали участие члены Совета Федерации К.И. Косачёв, В.В. Рязанский, А.К. Акимов, С.В. Калашников, А.Г. Варфоломеев, В.В. Кондрашин, Д.Ф. Мезенцев, В.А. Пономарёв.

В соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации от 5 декабря 2016 года № 222рп-СФ в целях активизации межпарламентских обменов и укрепления связей между Советом Федерации и Палатой советников, совершенствования нормативно-правовой базы сотрудничества между субъектами Российской Федерации и префектурами Японии, а также между муниципальными образованиями двух стран из числа членов Совета Федерации был создан Консультативный совет по содействию российско-японскому межпарламентскому и межрегиональному сотрудничеству. Он состоит из председателя Консультативного совета (на этот пост был утверждён председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв), членов Консультативно-

го совета и ответственного секретаря. Членами Консультативного совета являются: К.И. Косачёв (председатель), А.К. Акимов, Н.Н. Болтенко, В.А. Богданов, А.В. Вайнберг, А.Г. Варфоломеев, Д.Ю. Василенко, А.Г. Верховский, Р.Э. Гольдштейн, С.П. Горячева, В.М. Джабаров, А.Н. Епишин, Н.А. Журавлёв, С.В. Калашников, В.В. Кондрашин, В.В. Лаптев, Т.Р. Лебедева, С.Н. Лукин, В.М. Мархаев, Д.Ф. Мезенцев, Ю.А. Невзоров, В.А. Озеров, В.А. Пономарёв, Е.В. Попова, В.В. Рязанский, Л.З. Талабаева, В.И. Харламов, А.Г. Шишкин, В.А. Штыров, В.Б. Шуба, которые представляют 20 субъектов Российской Федерации (Брянская область, Республика Бурятия, Волгоградская область, Воронежская область, Еврейская автономная область, Иркутская область, Камчатский край, Костромская область, Краснодарский край, Курская область, Ленинградская область, Республика Марий Эл, Нижегородская область, Новосибирская область, Пензенская область, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Тверская область, Хабаровский край).

Консультативный совет нацелен на реализацию следующих задач:

содействие межпарламентским обменам и политическому диалогу с Японией, в том числе контактам по линии профильных комитетов парламентов (палат парламентов) двух стран, в целях продвижения межгосударственных отношений, изучение опыта межпарламентского общения Японии с другими странами, налаживание межпарламент-



ского и межрегионального сотрудничества, содействие заключению и реализации соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации и Палатой советников, содействие торгово-экономическим, культурно-гуманитарным и научным обменам между Российской Федерацией и Японией;

подготовка предложений по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в сфере межрегионального (межмуниципального) сотрудничества;

подготовка дополнительных инициатив и предложений по развитию межгосударственных отношений, межпарламентского и межрегионального (межмуниципального) сотрудничества Российской Федерации с Японией;

взаимодействие с профильными федеральными органами исполнительной власти с целью мониторинга актуальной ситуации в двусторонних отношениях с Японией и совместной выработки предложений по их дальнейшему развитию; осуществление парламентского контроля за ходом реализации совместных проектов двустороннего сотрудничества, в том числе с точки зрения интересов и потенциала соответствующих субъектов Российской Федерации, и оказание необходимого содействия в решении возникающих проблем;

обсуждение роли парламентов (палат парламентов) Российской Федерации и Японии в развитии международных интеграционных процессов;

содействие расширению деловых и экономических связей между Российской Федерацией и Японией, создание благоприятных условий для реализации взаимно привлекательных проектов на территории обоих государств.

Ожидается, что Консультативный совет будет сопровождать реализацию региональных российско-японских проектов и изучать возможности для новых проектов субъектов Российской Федерации с японскими префектурами. В дополнение к 80 документам (12 межправительственных и 68 коммерческих проектов), подписанным в ходе декабрьского 2016 года визита Президента России В.В. Путина в Японию, в стадии разработки находятся ещё несколько десятков проектов. Сейчас начинается ответственный этап реализации достигнутых договорённостей. На это нацелены специальные министерские

механизмы межведомственного взаимодействия, работу которых лично договорились контролировать руководители России и Японии. В основу списка российско-японских совместных проектов был положен план из 8 пунктов Премьер-министра С. Абэ. Он состоит как из направлений деятельности, создания разного рода диалогов, так и конкретных проектов. Специальный механизм по реализации этого плана – рабочая группа высокого уровня. С российской стороны этой работой руководит Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов, с японской – Министр экономики, торговли и промышленности Японии Х. Сэко. Потребуется, безусловно, очень энергичная поддержка этой деятельности со стороны законодательных органов власти.

Первое заседание Консультативного совета состоялось 22 декабря 2016 года. В нём приняли участие члены Совета Федерации К.И. Косачёв, А.К. Акимов, В.А. Богданов, Н.Н. Болтенко, А.Г. Варфоломеев, Р.Э. Гольдштейн, С.П. Горячева, В.М. Джабаров, Н.А. Журавлёв, С.В. Калашников, А.Н. Кондрашин, В.В. Кондрашин, В.В. Лаптев, Т.Р. Лебедева, С.Н. Лукин, В.М. Мархаев, Д.Ф. Мезенцев, В.А. Невзоров, В.А. Озеров, В.А. Пономарёв, Е.В. Попова, В.В. Рязанский, Л.З. Талабаева, А.К. Тулохонов, В.И. Харламов, В.Б. Шуба.

На заседании выступили заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации И.В. Моргулов и заместитель Министра экономического развития Российской Федерации С.С. Воскресенский.

В ходе заседания основное внимание было сконцентрировано вокруг обсуждения общего направления деятельности Консультативного совета.

Разговор шёл о необходимости выхода на новый уровень экономических отношений между Россией и Японией. Отмечалось, что взаимная торговля и инвестирование друг в друга уже не являются достаточными факторами для продвижения двусторонних отношений. Высказывались мысли о целесообразности создания «совместных цепочек добавленной стоимости и выхода вместе на рынки третьих стран, прежде всего в Азию».

В ходе заседания члены Консультативного совета подчёркивали важность дальнейшего развития договорно-правовой базы в сфере экономики. В каче-

стве приоритета работы на 2017 год, ранее обозначенного Президентом России, было определено заключение нового соглашения об избежании двойного налогообложения с Японией. Кроме того, было предложено провести дополнительный анализ существующего российского законодательства о концессиях и о разделе продукции и в случае необходимости обновить его и сделать более соответствующим объективно сложившимся актуальным требованиям.

Отмечалось, что с учётом того, что по программе С. Абэ одним из направлений является сотрудничество малого и среднего бизнеса, упор предстоит сделать именно на такого рода проектах. Смысл этого подхода заключается в том, что член Совета Федерации – представитель той или иной области возьмёт под свой контроль один-два проекта, его обеспечение и реализацию в своем субъекте.

Участники заседания также говорили о необходимости в первую очередь выделить совместные проекты сугубо регионального значения и заниматься теми из них, у которых существует реальная перспектива.

С учётом того, что руководством России принято решение начиная с 2017 года ежегодно проводить в одной из стран мира так называемые «Русские сезоны», и Япония выбрана первой в этом ряду, определенная ответственность ложится и на парламентариев. Кроме того, подписан межправительственный меморандум об организации перекрёстных годов России в Японии и Японии в России в 2018 году. Роль Консультативного совета заключается в том, чтобы насытить перекрёстный год самого разного рода событиями – и человеческими контактами, культурными и научными обменами, парламентскими и бизнес-миссиями, региональными взаимными поездками самого разного содержания.

Все выступавшие члены Консультативного совета подчеркивали, что они заинтересованы внести свой вклад в развитие и углубление взаимовыгодного двустороннего сотрудничества с учётом индивидуальных особенностей каждого конкретного региона, как на российском, так и на японском направлении.

В соответствии с предварительной договоренностью и по приглашению председателя российско-японского Консультативного совета 11 - 12 января 2017 года состоялся очередной визит в Москву председателя японо-российского Дискуссион-

ного клуба, Министра экономики, торговли и промышленности Японии Х. Сэко.

В ходе пребывания в Москве Х. Сэко встретился с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко, которая в беседе отмечала, что в России высоко ценят личный вклад Х. Сэко, направленный на поиск новых путей сотрудничества между Россией и Японией. В.И. Матвиенко выразила надежду на то, что такие парламентские структуры, как Дискуссионный клуб и Консультативный совет, будут востребованы на этапе реализации достигнутых договоренностей в ходе визита Президента России В.В. Путина в Японию. На это нацелены министерские механизмы межведомственного взаимодействия, работу которых будут лично контролировать руководители двух стран. Высокую оценку получили и активно развивающиеся межпарламентские обмены на самом высоком уровне. В.И. Матвиенко выразила намерение содействовать контактам парламентариев, прилагать усилия для их продвижения и выразила надежду на конструктивное взаимодействие.

Накануне 11 января состоялись рабочие консультации членов Консультативного совета и Дискуссионного клуба, в ходе которых состоялся обмен мнениями относительно того, на каких вопросах должны сконцентрировать своё внимание Консультативный совет и Дискуссионный клуб. С российской стороны к обсуждению была предложена информация об имеющейся договорной базе сотрудничества между российскими городами и японскими префектурами, а также об уже существующих российско-японских проектах сотрудничества.

Присутствовавшие члены японо-российского Дискуссионного клуба рассказали о специализации и потребностях представляемых ими японских регионов.

По итогам обмена мнениями было достигнуто понимание о необходимости упорядочения всей информации и формирования двустороннего списка проектов по принципу тех, которые реализуются на региональном уровне и привязаны к соответствующим субъектам Российской Федерации и префектурам Японии с тем, чтобы сопровождать их реализацию представителями этих регионов в Совете Федерации и Консультативном совете.

Кроме того, договорились во взаимодействии с законодательными, исполнительными структурами власти регионов продолжить поиск новых, ещё не реали-

зуемых, проектов с опорой на возможности российских субъектов и японских префектур.

По итогам совместного заседания членов Консультативного совета и Дискуссионного клуба, а также встречи в Совете Федерации был подготовлен и направлен по дипломатическим каналам председателю японо-российского Дискуссионного клуба Х. Сэко список совместных проектов с привязкой к российским и японским регионам, а также к представляющим их сенаторам.

Предполагается, что в ближайшее время члены Консультативного совета и Дискуссионного клуба проведут ревизию существующей договорной базы между регионами России и Японии. Цель такой работы – создать условия для того, что-

бы новые регионы России и префектуры Японии включились в межрегиональное сотрудничество. Рассчитываем на то, что повышение активности и взаимодействия с регионами-партнёрами в рамках приграничного сотрудничества непременно даст осязаемые результаты.

Кроме того, на заседаниях Консультативного совета и Дискуссионного клуба намечается периодически заслушивать руководителей регионов на предмет того, как идёт сотрудничество, какие есть проблемы, какие существуют новые перспективные направления, чтобы межрегиональное взаимодействие всё время было в поле зрения парламентов России и Японии. Эти и другие вопросы могут стать постоянными темами повестки дня будущих заседаний.

**Парламент Японии.** Законодательная ветвь власти в Японии представлена двухпалатным Парламентом. Конституция устанавливает систему представительной демократии, в которой Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Парламент выносит решение о назначении премьер-министра – главы Правительства, которым обычно становится лидер партии, имеющей большинство в нижней палате Парламента.

Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей (480 депутатов) и Палаты советников (242 депутата). Председатели: Тадамори Осима (Палата представителей), Тюити Датэ (Палата советников).

Допустимый возраст избрания в Парламент составляет 25 лет для Палаты представителей и 30 лет для Палаты советников. Выборы в обе палаты Парламента проводятся путем всеобщего, тайного, прямого голосования.

Срок полномочий Палаты представителей – 4 года. 300 из 480 депутатов избираются от одномандатных округов, а остальные 180 – по пропорциональному представительству.

Срок полномочий Палаты советников – 6 лет, каждые 3 года переизбирается половина членов палаты. Из 242 её депутатов 96 избираются по общенациональному избирательному округу (по партийным спискам), а 146 – от 47 административно-территориальных единиц Японии.

Функции Парламента: принимает законы, избирает премьер-министра, утверждает бюджет страны, ратифицирует международные договоры, рассматривает петиции граждан, может инициировать изменение Конституции.

Парламент работает в режиме проведения парламентских сессий. Парламентские сессии бывают 4 категорий: очередные, внеочередные, особые и чрезвычайные.

Существуют 3 основных вида голосования: устное, путём вставания и открыто. В обеих палатах Парламента существует по 17 идентичных постоянных комитетов и действуют консультативные советы.

**Дискуссионный клуб** был основан в феврале 2016 года по инициативе занимавшего в то время пост Генерального секретаря Кабинета министров Японии Х. Сэко. В состав клуба на сегодняшний день вошли 53 японских депутата (сенатора) от правящей Либерально-демократической партии. Регламент данного депутатского объединения носит формальный характер и в общем плане фиксирует только название клуба, его организационную структуру и главную цель – содействовать развитию депутатских обменов с Россией по линии Палаты советников. Среди префектур, представленных депутатами данной платформы, наиболее активными в плане участия в российско-японских межрегиональных связях являются Хоккайдо, Мияги, Ниигата, Акита, Сидзуока и Тоёма.

# 25-Я СЕССИЯ АТПФ: ДЕЛЕГАЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ДОСТОЙНО ОТСТОЯЛА ИНТЕРЕСЫ РОССИИ

Делегация Совета Федерации во главе с председателем Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёвым принимала участие в работе 25-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая проходила 13–19 января 2017 года в городе Нади (Фиджи). Основными для обсуждения на международном форуме стали темы о недопустимости санкций и ограничений в отношении парламентариев, объединении усилий в борьбе с терроризмом, об экономическом сотрудничестве в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Ежегодное заседание Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ) в 2017 году проходило в государстве Фиджи, отделённом от России десятью часовыми поясами. В отличие от европейских межпарламентских форумов – ПАСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ – в АТПФ парламентарии не пытаются навязать единственно правильную точку зрения или тем более наказать инакомыслящих санкциями. Россия активно готовилась к 25-й сессии форума, представила сразу 5 проектов резолюций по всем вопросам повестки дня. Всего странами-участницами было представлено 36 проектов резолюций.

В результате интенсивной работы трёх рабочих групп и Редакционного комитета 25-й сессии АТПФ были согласованы тексты 21 резолюции. Поддержку участников форума получили

все 5 российских проектов. В частности, приняты резолюции «Мир и безопасность в АТР» и «Парламентское сотрудничество в АТР», автором которых выступила Россия, и резолюции «Противодействие терроризму и насильственному экстремизму», «Торгово-экономическое сотрудничество в АТР», «Роль парламентов АТПФ в реализации целей устойчивого развития», подготовленные на основе российских проектов в соавторстве с делегациями других стран. В резолюции «Парламентское сотрудничество в АТР» впервые на уровне межпарламентского форума прозвучал чёткий призыв о недопустимости персональных санкций против парламентариев, который был поддержан всеми делегациями.

Ещё один важный для российской парламентской делегации результат –

избрание России в Исполнительный комитет АТПФ (высший орган этой организации) с апреля 2017 года на четырёхлетний период.

Российские сенаторы принимали активное участие в обсуждении вопросов 25-й сессии АТПФ. В частности, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёв выступил в ходе пленарного заседания форума по вопросу «Содействие устойчивому экономическому росту в АТР». Сенатор отметил, что для России курс на развитие всестороннего взаимодействия со странами АТР – стратегическое, приоритетное направление. Этот выбор закономерен, поскольку большая часть территории России расположена в АТР. В связи с этим возрастает важность реализации совместных проектов на основе взаимного учёта интересов стран региона. Принципиально новые возможности для развития сотрудничества и торговли открывает взаимодействие стран АТР с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС).

На полях форума состоялся ряд двусторонних встреч руководителя российской делегации, председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва с главами национальных делегаций стран – участниц АТПФ. В ходе бесед был подтверждён взаимный интерес к развитию межпарламентского сотрудничества на двусторонней основе и в



многосторонних форматах. Зарубежные партнёры были проинформированы о проводимых в России важных межпарламентских мероприятиях: конференции по противодействию международному терроризму (Санкт-Петербург, 28 марта 2017 года), организаторами которой являются Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ и Парламентская ассамблея ОБСЕ, и 137-й Ассамблее Межпарламентского союза (Санкт-Петербург, 14–18 октября 2017 года).





# ВОЛОНТЁРАМ РОССИИ НЕОБХОДИМА ПОДДЕРЖКА В ВИДЕ ЗАКОНА

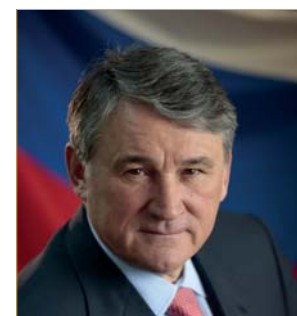
В Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию (1 декабря 2016 года) отмечалась необходимость поддержки волонтерских, благотворительных движений, совершенствования законодательства в этой сфере. «Много школьников и студентов участвуют сегодня в волонтерских проектах, они активно развиваются в таких важных сферах, как уход за больными, поддержка пожилых, людей с ограничениями по здоровью, образование, спорт, культура, краеведение, поисковые движения, забота о природе и животных, – сказал В.В. Путин. – Особая примета нашего времени – широкое вовлечение граждан в самые разные благотворительные акции».

На вопросы о законодательной поддержке волонтерского движения в России редакция попросила ответить Юрия Леонидовича Воробьева, заместителя Председателя Совета Федерации, президента Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей».

– Юрий Леонидович, в Российской Федерации на протяжении ряда лет наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности. Нужно ли законодательно регулировать волонтерскую деятельность?

– В процессе работы общественные и некоммерческие организации сталкиваются с множеством проблем, большинство которых связано с неопределенно-

стью правового статуса добровольца, лишь частично определяемого в Федеральном законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», волонтера – в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», что говорит о необходимости совершенствования законодательства в этой сфере. Кроме того, в резолюции 56/38, принятой 10 января 2001 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций, подчеркивается необходимость регули-



**Юрий Леонидович ВОРОБЬЁВ,**  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

рования на законодательном уровне и поощрения государствами добровольческой деятельности, а рекомендация Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1496 (2001) предлагает определить статус добровольческой службы на национальном уровне, имея в виду её значимость для общества.

В марте 2012 года решением Комитета Совета Федерации по социальной политике была создана рабочая группа по выработке предложений, направленных на совершенствование законодательства в области правового регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности граждан, поддержку и распространение добровольческого (волонтерского) движения в Российской Федерации. В её состав вошли эксперты-практики, работающие с добровольцами, а также сами добровольцы.

С начала 2013 года проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» стал активно обсуждаться Советом Федерации с общественностью.

Он был размещён на сайте Совета Федерации, разослан в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (проект поддержали 68 субъектов Российской Федерации). Было проведено рабочее совещание с добровольцами и представителями добровольческих организаций, на котором законопроект получил поддержку и предложения по доработке. Было организовано селективное совещание с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и региональными представителями добровольчества, в котором участвовали 83 субъекта Российской Федерации, выступили представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации от каждого федерального округа, представители сообщества добровольческих организаций от этих округов. Все выступившие поддержали проект федерального закона.



С учётом поступивших предложений и замечаний законопроект был доработан и 21 июня 2013 года членами Совета Федерации А.А. Борисовым, В.В. Рязанским и мной был внесён в Государственную Думу.

Государственная Дума направила законопроект в субъекты Российской Федерации для рассмотрения перед первым чтением. В ответ поступило 65 положительных отзывов и только 3 отрицательных (Москва, Ленинградская и Брянская области).

Законопроект обсуждался в Общественной палате Российской Федерации и в Государственной Думе. По результатам слушаний 20 ноября 2013 года было принято решение создать при Комитете Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций рабочую группу по доработке проекта федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)». Однако за время работы членам рабочей группы не удалось прийти к единому мнению по доработке законопроекта. Два члена рабочей группы предложили к принятию два концептуально новых и отличающихся друг от друга законопроекта. Поэтому с 2013 года проект федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)» находится в Государственной Думе без движения.

– **А в чём суть этого законопроекта?**

– Законопроект предусматривает

создание механизмов развития и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации, что, в свою очередь, создаст предпосылки для реализации гражданской активности и патриотического воспитания молодёжи, оказания своевременной помощи нуждающимся.

Суть законопроекта заключается в создании правовой основы функционирования в России добровольчества (волонтерства), структуры, механизмов функционирования институтов и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) деятельность, определении основных принципов добровольчества (волонтерства), целей и задач добровольческой (волонтерской) деятельности, форм и видов добровольческой (волонтерской) деятельности, прав и обязанностей участников добровольческой (волонтерской) деятельности, отношений между ними, системы мер по стимулированию добровольчества (волонтерства), полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области.

Последнее имеет особое значение, поскольку позволяет, с одной стороны, органам государственной власти и органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям на легальной основе выступать организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, а с другой стороны – служит ориентиром



для добровольцев (волонтеров), получателей их помощи и для общества в целом в том, что именно они могут ожидать от такой деятельности, как и для чего она может быть организована.

Полагаю, что российским волонтерам такая законодательная поддержка нужна, в том числе для повышения прозрачности этой деятельности и в конечном счёте – улучшения её результативности.

Для этого законопроектом устанавливается ряд основных понятий (таких, как «добровольчество (волонтерство)», «доброволец (волонтер)», «добровольческая (волонтерская) деятельность», «получатель помощи добровольца (волонтера)», «добровольческая (волонтерская) организация», «координатор добровольцев (волонтеров)», «организатор добровольческой (волонтерской) деятельности» и другие), определяются такие важные элементы регулирования, как добровольный учёт (регистрация) добровольцев (волонтеров), общие вопросы информационной системы добровольчества (волонтерства) и другие. Законопроект распространяет своё действие на органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц, негосударственные (немуниципальные) коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения, граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства.

– **Юрий Леонидович, Вы не могли бы рассказать о том, как строится работа с добровольцами на региональном уровне?**

– Общественное обсуждение проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» привлекло внимание руководителей субъектов Российской Федерации к рассмотрению вопросов поддержки добровольчества (волонтерства) на региональном уровне. Субъекты Российской Федерации начали проводить активную работу по развитию волонтерского движения. Но каждый субъект Российской Федерации пошёл по своему пути.

Одни создавали базы вакансий для добровольцев, центры развития добровольчества, разрабатывались концепции развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодёжи (Саратовская, Самарская и Липецкая области) и положения о добровольческой деятельности (Республика Баш-

кортостан, Новгородская, Самарская, Костромская и Тульская области).

Другие разрабатывали региональные законы, поддерживающие волонтерскую (добровольческую) деятельность. Такая работа проделана в Москве, Санкт-Петербурге, Пермском крае, Липецкой, Воронежской, Владимирской, Ульяновской и других областях. В числе первых субъектов, принявших региональные законы о добровольчестве уже в конце 2012 года, Вологодская и Ростовская области.

Хотя сейчас на федеральном уровне и нет базового закона, регулирующего деятельность добровольцев, защищающего их труд, добровольцы проявляют милосердие, человечность, духовность по отношению к гражданам своей страны.

Поэтому возникает острая необходимость в разработке федерального закона, который послужит подспорьем в поддержке и развитии добровольчества (волонтерства) в регионах, придаст ему организованный характер, определит статус добровольца (волонтера), гарантии и направления поддержки.

– **Как новый закон повлияет на волонтерскую деятельность и будут ли какие-либо плюсы от такого законодательного регулирования?**

– Важнейшим стимулом развития добровольческого (волонтерского) движения является система моральных поощрений и преференций, таких как преимущественное право поступления в вузы для всех добровольцев независимо от сферы их деятельности.

Во всех цивилизованных странах добровольческая деятельность активно поддерживается государством. Эта поддержка может выражаться в самых разнообразных преимуществах. Например, в Германии стимулирующей мерой является включение волонтерской деятельности в трудовой стаж, а в США она учитывается при поступлении в университет – данные меры прописаны в законодательствах этих стран.

Убеждён, что законодательное регулирование в нашей стране добровольческой (волонтерской) деятельности обеспечит государственную поддержку важных гражданских инициатив, позволяющих людям реализовать себя в гуманной и безвозмездной деятельности на благо общества.

Законопроект определяет порядок учёта, подготовки, защиты здоровья всех тех, кто готов отдать свой труд людям, во многом исключит ненужную полити-

зацию процесса, обеспечит преемственность мирового опыта и интеграцию российского добровольчества (волонтерства) в мировую систему подобных организаций.

В проекте федерального закона предусмотрена добровольная регистрация добровольцев. Если доброволец хочет получать поддержку от государства, компенсацию проезда, проживания, спецодежду, то ему необходимо будет зарегистрироваться. Если он помогает престарелой соседке, то необходимости в регистрации нет.

**– А есть ли минусы такого регулирования?**

– Правительством Российской Федерации инициируется внесение изменений в отдельные отраслевые федеральные законы, определяющие взаимоотношения государственных и муниципальных учреждений с добровольцами (спортивное волонтерство, добровольные пожарные, добровольные народные дружины и добровольцы в здравоохранении).

Государственная Дума планирует рассмотреть во втором чтении законопроект, который предусматривает право преимущественного поступления добровольцев, занятых в сфере здравоохранения, в медицинские вузы.

При этом для спортивных волонтеров, добровольных пожарных, поисковиков, дружинников и других добровольцев такой нормы не предусмотрено.

Сложившаяся практика регулирования и поддержки добровольческой деятельности путем внесения точечных изменений в отраслевые федеральные законы может иметь место одновременно с принятием базового федерального закона о добровольчестве.

При этом базовый закон необходим для унификации понятия «доброволец (волонтер)» и механизмов поддержки добровольческой деятельности.

**– Юрий Леонидович, какие положения законопроекта нуждаются в доработке и дополнительном обсуждении?**

– По итогам обсуждения законопроекта можно сделать вывод о том, что волонтерское сообщество разделилось на два «лагеря», имеющих противоположные мнения. Индивидуальные добровольцы, незарегистрированные добровольческие группы, также добровольческие организации, взаимодействующие с органами государственной власти (МЧС, МВД, Минобороны

России, медицинскими учреждениями, МУП и ГУП), поддерживают инициативу принятия отдельного закона.

Представители некоммерческих организаций, получающих гранты от государства, от политических партий, общественных (в том числе иностранных) организаций, – против государственного регулирования данной деятельности.

Среди основных доводов против закона приводятся следующие:

– принятие специального закона не является ни необходимым, ни достаточным для совершенствования нормативно-правовой базы в сфере добровольческой деятельности;

– волонтерство в России стремительно развивается без какого-либо вмешательства со стороны государства;

– государственное регулирование добровольческой деятельности чревато бюрократизацией, обусловленной установлением отчетности и необходимостью координации между собой органов государственной власти;

– добровольцам (волонтерам) не нужны компенсации на проезд, проживание и питание, при этом отмечается, что маленькие гранты, выделяемые субъектами Российской Федерации, недостаточны для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

– добровольческая (волонтерская) деятельность не может быть направлена на поддержку определенных политических партий, других общественных объединений и ассоциаций, а также на продвижение товаров, работ, услуг. По словам оппозиционеров, этот пункт прямо нарушает Конституцию Российской Федерации, гарантирующую свободу воли и право поддерживать любые организации, не запрещенные законом.

Представители добровольческих организаций, получающие гранты от государства и иностранных общественных организаций, говорят о том, что в государственном регулировании их деятельность не нуждается, при этом говорят о необходимости её финансирования со стороны государства. Так как ведение реестров, волонтерских книжек, а также представление информации о добровольцах (волонтерах) в общероссийский реестр оттолкнет некоммерческие организации и самих добровольцев (волонтеров) от занятия добровольческой (волонтерской) деятельностью. Опасения оппонентов за-

ключаются и в том, что общественные организации не хотят раскрывать наработанную базу добровольцев, которые могут начать осуществлять такую деятельность либо самостоятельно, либо через другую некоммерческую организацию.

Часто оппозиционеры за деньги привлекают добровольцев-агитаторов для осуществления предвыборной агитации, такие добровольцы не подпадают под действие нашего законопроекта, это сфера регулирования федерального законодательства о выборах.

Летом 2016 года активно стало развиваться мнимое добровольчество, когда под видом помощи детским домам, хосписам, специальным интернатам на улицах продавали по завышенным ценам некачественную продукцию, кондитерские изделия. Таких добровольцев наш закон выведет из сферы добровольчества, и, соответственно, не будет осуществляться их государственная поддержка.

**– Что можно сказать о том, что закон о волонтерстве пока ещё нет, а подзаконные акты к нему уже активно разрабатываются?**

– В декабре 2016 года Минэкономразвития России разработало и разослало в субъекты Российской Федерации Методические материалы по привлечению и организации добровольцев и добровольческих организаций государственными и муниципальными учреждениями.

Эта инструкция в большинстве своём дублирует положения проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)», что говорит о его актуальности и необходимости принятия на федеральном уровне. Например, в методических рекомендациях предусмотрено, что права, обязанности и полномочия учреждения и добровольца в процессе взаимодействия должны фиксироваться гражданско-правовым актом – договором или соглашением учреждения с добровольцем. Предусматривается также наличие координатора – представителя государственного (бюджетного) учреждения. Описывается порядок осуществления учёта добровольцев.

Также в целях фиксации практики труда добровольца ему может выдаваться «Личная книжка добровольца», которая заполняется координатором добровольцев. В «Личную книжку до-



бровольца» заносятся сведения о добровольце, его добровольном труде и периоде работы в учреждении, а также об обучении и поощрениях. И есть ещё много других положений проекта федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)», нашедших отражение в методических материалах, разработанных Минэкономразвития России.

В заключение хотел бы подчеркнуть, что принятие федерального закона станет стимулом дальнейшего цивилизованного развития волонтерского движения. Наш проект базового закона имеет цель: показать позитивное отношение государства к деятельности добровольческого движения и создать механизмы развития и поддержки добровольцев (волонтеров) в Российской Федерации.

# ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – МАКСИМУМ ВНИМАНИЯ

В 2016 году Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провёл 20 заседаний, 10 из них – в расширенном формате. Было рассмотрено 316 вопросов, в том числе 61 – с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и научных учреждений, экспертов.

За отчётный период комитет подготовил заключения по 53 федеральным законам, которые были приняты Государственной Думой и переданы на рассмотрение Совета Федерации, а также отзывы на 173 законопроекта.

Совместно с Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрено 24 проекта законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленных ими в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.



**Михаил Павлович ЩЕТИНИН,**  
председатель Комитета Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной политике  
и природопользованию

В своей деятельности комитет сосредоточился на решении наиболее актуальных проблем, касающихся развития аграрного сектора, природопользования, обеспечения продовольственной безопасности страны, регулирования земельных отношений, охраны окружающей среды.

Комитет осуществлял своевременную подготовку материалов, необходимых для рассмотрения Советом Федерации федеральных конституционных законов и федеральных законов, принятых Государственной Думой и относящихся к ведению комитета, постоянно работал над законопроектами, разработанными в порядке реализации права законодательной инициативы, принятыми Государственной Думой в первом чтении, рассмотренными Советом Государственной Думы.

Особое внимание было уделено федеральным законам «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохо-

зяйственного назначения» (в части уточнения условий предоставления земельных участков сельскохозяйственного назначения), «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в части совершенствования правового регулирования отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании в соответствии с целевым назначением или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации», «О внесении изменений в статью 241 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статью 42 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части отмены обязательного нотариального удостоверения сделок по продаже земельных долей), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», а также «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Членами нашего комитета, как уже отмечалось, были подготовлены поправки к ряду проектов федеральных законов, принятых Государственной Думой в первом чтении. Например, – к законопроекту № 930602-6 «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к законопроекту № 980099-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения процедур предоставления документов в целях упрощения получения разрешения на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию), к законопроекту № 957615-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства по изъятию земельного участка из земель сельхозназначения в связи с неиспользованием этих земель), к законопроекту № 1073148-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», к законопроекту № 1039291-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования лесов для ведения сельского хозяйства».

В отчётном периоде членами комитета и при их участии был подготовлен и внесён в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы ряд законопроектов. Среди них законопроекты № 1007443-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании в соответствии с целевым назначением или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации», № 1009633-6 «О внесении изменений в статью 394 Налогового кодекса Российской Федерации» (о налогообложении земель, не используемых по целевому назначению), № 1010812-6 «О внесении изменения в статью 24 Водного кодекса Российской Федерации», № 1049923-6 «О внесении изменений в статьи 60 и 67.1 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях совершенствования порядка проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод), №



1065362-6 «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статью 42 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части отмены обязательного нотариального удостоверения сделок по продаже земельных долей).

Продолжалась работа над проектами федеральных законов, подготовленными членами комитета или при их участии, уже находившимися на рассмотрении в Государственной Думе. Особое внимание было уделено проекту федерального закона № 704631-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности» и проекту федерального закона № 612598-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания механизма заключения договора пользования рыбоводным участком на новый срок без проведения торгов).

Серьёзное внимание уделялось вопросам обеспечения продовольственной безопасности. Приняты федеральные законы, устанавливающие запрет на выращивание и разведение продукции ГМО на территории Российской Федерации. В рамках «пра-

вительственных часов» обсуждены меры по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и о предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства.

Подготовлено и прошло под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова заседание Совета по агропромышленному комплексу и природопользованию при Совете Федерации на тему совершенствования законодательного регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, на котором обсуждены меры по созданию результативных механизмов стимулирования рационального землепользования.

Комитетом совместно с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации подготовлено проведение первого совместного заседания Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и Совета по агропромышленному комплексу и природопользованию при Совете Федерации; совместно с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности проведены парламентские слушания, посвящённые обеспечению продовольственной безопасности; совместно с общероссийской общественной организацией «Лига здоровья Наций» организован конкурс качества и безопасности пищевой продукции.

Выполняя поручение Председателя Совета Федерации, комитет внёс свой

вклад в решение проблемы своевременного доведения средств федерального бюджета до сельхозтоваропроизводителей, осуществляя постоянный мониторинг перечисления субсидий на поддержку АПК. Утверждён перечень продукции для оказания государственной поддержки организаций, занимающихся первичной и промышленной переработкой сельскохозяйственной продукции.

Комитет активно участвовал в работе над проектом федерального бюджета на 2017 год. В результате минимизированы финансовые потери Госпрограммы развития сельского хозяйства в текущем году.

При поддержке Председателя Совета Федерации сохранена федеральная целевая программа устойчивого развития сельских территорий.

Следует отметить принятие в прошедшем году Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов», реализация которого позволит участникам рынка осуществлять долгосрочное хозяйственное планирование и будет стимулировать строительство новых рыбопромысловых судов на российских верфях.

Закон также обязывает индивидуальных предпринимателей и ком-

пании, занимающиеся прибрежным ловом, регистрироваться в субъекте Федерации, имеющем непосредственное отношение к распределяемым квотам.

Приняты поправки членом Совета Федерации в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие бесконкурсное предоставление рыболовному хозяйству рыболовного участка при заключении договора пользования на новый срок.

В рамках парламентского контроля комитет осуществлял мониторинг в том числе и хода работы над подзаконными актами, необходимыми для полноценной реализации положений федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» в части запрета дрефтерного лова.

Благодаря принципиальной позиции Совета Федерации, личному контролю за решением проблемы со стороны В.И. Матвиенко удалось до начала лососёвой путины обеспечить вступление в силу подзаконных актов,



запрещающих применение в исключительной экономической зоне Российской Федерации любых объёмных орудий и способов добычи анадромных видов рыб.

Вопрос подготовки подзаконных актов, направленных на реализацию Федерального закона «Об отходах производства и потребления», рассматривался на «правительственном часе», заседании Президиума Совета законодателей и находился на постоянном контроле комитета. Несмотря на смещение предельных сроков окончательного вступления его в силу, реализация закона началась.

Комитетом проводились парламентские слушания, «круглые столы» и совещания по вопросам лесовосстановительных и противопожарных мероприятий. Следует отметить, что подготовка к начавшемуся Году экологии стала для нас в период осенней сессии одной из приоритетных задач. Комитет подготовил тематический «час эксперта» по актуальным проблемам экологической безопасности, заседание Совета по агропромышленному комплексу и природопользованию при Совете Федерации о мерах по реализации государственной экологической политики, начал подготовку к Невскому международному экологическому конгрессу. Добавлю, что именно по инициативе комитета в рамках «времени эксперта» на 400-м заседании Совета Федерации на тему «Актуальные проблемы экологической безопасности Российской Федерации» высту-

пил директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор В.К. Донченко.

Вообще наш комитет уделял особое внимание работе с экспертным сообществом. Так, в 2016 году состоялись: заседание Экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; заседание Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «О состоянии и перспективах развития научных исследований в области племенного дела, селекции и семеноводства»; заседание Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на тему «О состоянии пчеловодства в России: проблемы и перспективы развития» и другие мероприятия с привлечением экспертов.

В ходе этих и многих других мероприятий, проведённых комитетом, вырабатывались конкретные рекомендации по совершенствованию аграрного и земельного законодательства, законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, предложения, направленные на создание условий для развития сельского, лесного и водного хозяйства.

# СЫНЫ И ПАСЫНКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ?

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2883-р от 28 декабря 2016 года «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р» внесены изменения в Концепцию развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, которая предусматривает меры государственной поддержки социально-экономического развития приграничных территорий. Теперь эти меры господдержки распространяются и на субъекты Федерации, расположенные в Байкальском регионе (Забайкальский край и Республика Бурятия). Принятое решение призвано создать условия для устойчивого развития экономики и социальной стабильности приграничных территорий Байкальского региона, формирования и развития конкурентных преимуществ этих территорий перед приграничными территориями сопредельных государств.

Решение Правительства Российской Федерации о включении Байкальского региона в Концепцию развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в части социально-экономического развития, долгожданное, очень нужное и абсолютно обоснованное, ведь это касается национальной безопасности нашей страны и охраны её границ. Это определённый прорыв – появилось понимание федеральным центром проблем Забайкальского края и Республики Бурятия, продеклариро-

вана готовность государственной поддержки этих регионов.

Этому решению предшествовала довольно продолжительная работа руководителей субъектов Федерации с федеральным центром. В частности, тема социально-экономического развития обсуждалась губернатором Забайкальского края Н.Н. Ждановой во время встреч с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, по итогам которых были даны соответствующие поручения. Проблемы Забайкальского края



**Степан Михайлович ЖИРЯКОВ,**  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации по аграрно-продовольственной  
политике и природопользованию



рассматривались и на совещаниях в Совете Федерации, в том числе на встрече Н.Н. Ждановой с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в октябре 2016 года провёл в Хабаровском крае выездное совещание по вопросам реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». На совещании в Хабаровске был сделан акцент на необходимость формирования в составе госпрограммы специальных разделов, предусматривающих опережающее социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона в рамках реализации Послания

Президента России Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года.

Существовавшая до августа 2016 года редакция государственной программы основной своей целью ставила ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона путём создания транспортной и иной инфраструктуры. При этом основным инструментом реализации госпрограммы на территории Байкальского региона была и остаётся федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года». Необходимо отметить, что в предыдущей версии ФЦП доля господдержки Забайкальского края без учёта средств на железнодорожную инфраструктуру БАМа и Транссиба составляла мизерную величину – 1,1 процента (Иркутской области – 4 процента, Республики Бурятия – 4,5 процента). В то же самое время доля государственной поддержки субъектов Дальневосточного региона в ФЦП составляла 90,4 процента.

### В ПЛЕНУ ДИСПРОПОРЦИЙ

Если принять во внимание численность населения в этих субъектах Федерации, то становится очевидным, что на душу населения в Дальневосточном регионе приходилось в 6 раз больше средств федерального бюджета, чем на душу населения в Байкальском регионе. В свою очередь, доля, формируемая субъектами Федерации Байкальский регион в совокупном объёме валового регионального продукта Дальнего Востока и Байкальского региона, составляет почти треть – 30 процентов.

Такая диспропорция просматривается и при сравнении доли софинансирования ФЦП за счёт средств региональных бюджетов: в среднем по программе она составляла 5,8 процента. Величина данного показателя для Забайкальского края – 21 процент, для Республики Бурятия – 12 процентов, для Иркутской области – 37 процентов. Это кратно выше, чем для субъектов Дальневосточного региона.

В августе 2016 года была утверждена новая редакция государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», в которую внесены кардинальные изменения – в цели, приоритеты, источники и механизмы реализации поставленных задач. Но присутствие в программе ме-

роприятий по развитию Байкальского региона в структуре госпрограммы, включающей 5 подпрограмм и 3 федеральные целевые программы, а также её ресурсное обеспечение, теперь вообще стало носить «транзитный» характер и не являлось приоритетным. Хотя при описании особенностей, учитываемых при составлении проекта программы, были выделены именно два макрорегиона – Дальний Восток и Байкальский регион. И это при том, что 25 мая 2016 года по итогам заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона отраслевым федеральным министерствам, ответственным за реализацию госпрограмм, было дано поручение о включении начиная с 2017 года мероприятий Байкальского региона в состав специальных разделов госпрограмм и федеральных целевых программ.

В государственной программе в рамках новой подпрограммы «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Байкальском регионе» финансирование не было предусмотрено. Не были определены меры содействия инвестиционным проектам, не требующим привлечения средств федерального бюджета, их реализация с участием акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона». Для сравнения, ассигнования федерального бюджета на



реализацию аналогичной подпрограммы Дальневосточного федерального округа составляют 178,24 млрд. рублей.

Также в госпрограмме отсутствуют задачи формирования и развития в Байкальском регионе территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) с благоприятными условиями для привлечения инвестиций. Хотя ранее было принято решение о создании ТОСЭР «Краснокаменск» в Забайкальском крае. При этом в Дальневосточном федеральном округе планируется создать 21 ТОСЭР при 12 уже имеющихся (из них 20 будет полностью обеспечено инженерной инфраструктурой). Таким образом, Забайкальский край не обеспечен механизмами и инструментами по развитию ТОСЭР «Краснокаменск», кроме поддержки со стороны существующей некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».

В настоящее время в результате в том числе и всего вышеперечисленного положение с обеспечением потребности в трудовых ресурсах и закреплении населения в Байкальском регионе катастрофическое. В Забайкальском крае, Республике Бурятия и Иркутской области планируется создать лишь 2,6 тысячи рабочих мест. Для сравнения, в одном только Владивостоке новых рабочих мест должно стать более 74 тысяч.

### ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЯЮТСЯ

Социальная обстановка в Байкальском регионе, и в частности в Забайкальском крае, характеризуется значительной миграционной убылью населения. Миграционная убыль из трёх субъектов Федерации региона в 2015 году составила более 15 тысяч человек (в Дальневосточном федеральном округе, состоящем из 9 регионов, – 23,6 тысячи человек). В том же году из Забайкальского края уехали 18 тысяч человек, миграционная убыль (7,2 тысячи человек) была замещена естественным приростом лишь на 38 процентов. Ни в одном из регионов ДФО не наблюдается такой значительной убыли населения. Уезжают в основном квалифицированные специалисты и молодёжь, что, несомненно, сказывается на качестве трудовых ресурсов.

В 2016 году миграционный отток сохранился на уровне предыдущего года. Учитывая, что Забайкальский край является удалённым приграничным реги-

оном, данное обстоятельство ставит под угрозу и национальную безопасность Российской Федерации.

К сожалению, значительная диспропорция финансирования при разработке и формировании федеральных целевых программ в части оказания государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета по отношению к трём субъектам Федерации Байкальского региона по-прежнему наблюдается. Со своей позицией по вопросам формирования федеральных целевых программ забайкальские сенаторы, правительство Забайкальского края неоднократно обращались в Правительство Российской Федерации и уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. Однако предложения Забайкальского края так и не были учтены.

### ЗАБАЙКАЛЬЕ – СОЕДИНИТЕЛЬНАЯ ТКАНЬ РОССИИ

На мой взгляд, ситуация, когда, образно говоря, есть сыны и пасынки в региональной политике, сложилась потому, что в некоторых федеральных органах исполнительной власти преобладает не просто ошибочная, а крайне опасная точка зрения, что якобы неправомерно в методологическом плане соединять два макрорегиона (Дальний Восток и Байкальский) в одно целое. Байкальский регион, как и Дальний Восток, обладает целым набором специфических факторов, делающих его, с одной стороны, геостратегически значимым, с другой, – геостратегически наиболее рискованным и уязвимым: окраинность, северность, приграничность, удалённость от материнской стороны, сырьевая востребованность сопредельными странами.

Забайкалье, по сути, как мост, соединяет Дальневосточный регион с остальной частью России. Дальний Восток, в свою очередь, является территорией, сопредельной с Азиатско-Тихоокеанским регионом – одним из быстрорастущих экономических и стратегических районов мира. Основная зона непосредственного контакта с АТР – восточный участок российско-китайской границы. Именно Забайкалье, где этот участок берёт начало, на которое приходится четверть (около 1000 километров) его протяжённости, по сути, обеспечивает решение задач геополитической безопасности и территориальной целостности государства. Забайкальский край,



образно выражаясь, – это сук, на котором дальневосточная Россия сидит над бездной растущего Китая. Байкальский регион расположен в глубине России, что не снижает его геостратегическую важность для страны, но и не уменьшает геостратегические риски.

Если следовать логике ранее принятых документов, то надо руководствоваться Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. В ней в качестве главной цели поставлено закрепление населения за счёт формирования развитой экономики и комфортной среды проживания. Закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе возможно добиться только за счёт превышения среднероссийского уровня социально-экономического развития. Приведённые выше фундаментальные факторы, усложняющие жизнь дальневосточника и забайкальца, помноженные на экстремальные природно-климатические условия, требуют более высокого уровня благосостояния и социального обеспечения.

#### РЕДКИЕ ЗЕМЛИ ЗАБАЙКАЛЬЯ

Например, не самые лучшие времена сегодня переживает моя малая родина – посёлок Первомайский Шилкинского района. Здесь я работал на разных должностях на Забайкальском горно-обогатительном комбинате (ЗабГОК), в советское время называемом «почтовый ящик № 18» и

входящем в состав легендарного Министерства среднего машиностроения СССР.

От бывшего колоссального потенциала ЗабГОКа сегодня мало что осталось. Изменение конъюнктуры рынка редких металлов, череда собственников и руководителей, а порой и откровенное воровство, непонятные изменения структуры комбината, вплоть до уничтожения горного цеха, свели почти к нулю производственные мощности предприятия. На комбинате сейчас нет ни экскаваторов, ни бульдозеров, ни карьерного автотранспорта, ни одного бурового станка! И в этой, казалось бы, патовой ситуации находятся дельцы, которые пытаются выжать дивиденды из неработающего с 1997 года комбината. К примеру, сейчас одна малоизвестная канадская компания заявляет о возобновлении работы предприятия и даёт людям, на мой взгляд, необоснованные надежды. У канадцев нет технико-экономического обоснования (ТЭО) разработки проекта, не проводились геологоразведочные работы и полупромышленные исследования на обогатимость рудных забалансовых отвалов, просто есть некий меморандум, с которым, по моим сведениям, незнакомы даже власти края. Непонятно, как эта компания собирается работать, зато на одних заявлениях о возобновлении добычи лития на ЗабГОКе она смогла повысить на бирже цены на свои акции в два раза!

Перспективы у горно-обогатительного комбината и посёлка Первомайский есть. На мой взгляд, в отношении ЗабГО-

Ка должен начать реализовываться социально-государственно-ответственный проект. Ведь что произошло с комбинатом? Начиная с 1994 года такие страны, как Чили, Боливия, Австралия и другие, «уронили» мировые цены на продукцию комбината – концентраты лития и других редких металлов. Закупать за границей литий стало в 4–5 раз дешевле, чем производить внутри страны, на ЗабГОКе! Сегодня ситуация кардинально поменялась. Но она изменилась не в плане цен на редкие металлы и их концентраты – за рубежом они по-прежнему дешевле. Пришло понимание того, что Россия должна быть независима от поставок, к примеру, лития и бериллия, из других государств. Литий сейчас весьма востребованный металл для производства химических источников тока (ХИТов), в том числе аккумуляторов для электроавтомобилей. И если мы эту позицию официально признаем стратегической линией государства по импортозамещению, а первые шаги в этом направлении уже сделаны, то в этом случае становится актуальным ЗабГОК как одно из звеньев в промышленной цепочке добычи и переработки руды. Убеждён, только в том случае, когда государство и бизнес вместе возьмут на себя ответственность по восстановлению работы планово-убыточного предприятия, я имею в виду частно-государственное партнёрство, у ЗабГОКа и посёлка Первомайский появится шанс на развитие. А факты пока таковы, что ежегодно на вахту из поселения уезжают 1,5 тысячи человек, из них 300 – женщины. Люди вынуждены покидать свои семьи в поисках заработка.

За время работы комбината было добыто порядка 100 тыс. тонн лития в концентрате. В советские годы, по некоторым подсчётам, примерно 5 процентов лития ушло на производство оружия, остальное сырьё использовалось в высокотехнологичных разработках двойного назначения того времени. Например, Новосибирский завод химконцентратов выпускал химические источники тока с применением лития ЗабГОКа, которыми оснащались аварийные радиостанции военных лётчиков. Сопутствующий металл, который шёл с литием ЗабГОКа, – бериллий – также был широко востребован в советское время, в том числе и предприятиями оборонного комплекса. И сегодня литий и бериллий вновь активно применяются в электронной, нефтехимической, атомной, аэрокосмической

и других отраслях российской промышленности. Поэтому в профильных федеральных министерствах прорабатывается проект создания на территории Забайкалья бериллиевого производства. И мы в Совете Федерации с ними на связи, активно сотрудничаем. Проект будет включать в себя Ермаковское месторождение, которое находится на территории Республики Бурятия. Оттуда руда, скорее всего, будет поступать на обогатительную фабрику ЗабГОКа, а затем в виде бериллиевого концентрата направляться на глубокую переработку в Краснокаменск на промышленную площадку создающейся там ТОСЭР. По моей просьбе член экспертного совета Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Сергей Владимирович Спасенников выезжал на предприятия ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (ПАО «ППГХО») для совместной работы по предварительному выбору промплощадки для размещения бериллиевого производства НПО «Редкие металлы Сибири» (НПО «РМС»). Результатом работы стало решение о пригодности размещения бериллиевого производства на базе ПАО «ППГХО». Предусмотрена дальнейшая работа с привлечением проектных организаций для оценки и обоснования выбора места размещения бериллиевого производства и необходимой инфраструктуры, а также создания рабочей группы из представителей ПАО «ППГХО», НПО «РМС» и Томского политехнического университета. Дополнительную привлекательность проекту придает то, что льготы, предоставляемые в рамках ТОСЭР, существенно снизят налоговую нагрузку на потенциальных инвесторов. Отмечу, что для успешной реализации «бериллиевого проекта» очень важно то, что он вошёл в подпрограмму «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов» государственной программы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности».

В рамках ТОСЭР в Краснокаменске кроме создания бериллиевого кластера, на мой взгляд, можно развивать ещё два направления: переработка древесины и развитие мясоперерабатывающей промышленности. Большой плюс этих проектов в том, что в их основе лежит возобновляемый ресурс. Посмотрите, как успешно развивается сегодня мясо-



комбинат «Даурский». Они вышли на серьёзные объёмы производства, развивают собственную животноводческую базу, активно работают с населением. Импонирует то, как подошли к делу молодые руководители племзавода «Комсомолец» Чернышевского района. Они активно занимаются выращиванием и реализацией рапса, проводят глубокую модернизацию производства, инвестируя в него серьёзные средства.

Что касается второго направления – лесопереработки, то здесь всё намного сложнее. За годы бесконечного, а порой и откровенно бездумного реформирования лесного хозяйства во многом утрачен потенциал отрасли. У нас в Забайкалье в советское время работали мощнейшие леспромпхозы, которые обеспечивали людей работой, строили посёлки, дороги, занимались лесовосстановлением. Сегодня в лесу, на мой взгляд, нет хозяина, а есть в основном только алчные дельцы, которые просто грабительно заготавливают лес и оставляют после себя пни, выжженные делянки и груды мусора. Ситуацию усугубляют и нелегальные лесозаготовители, которые действуют как хищники. По пальцам можно сосчитать регионы, где налажена грамотная работа по глубокой переработке древесины. Именно такие производства необходимо создавать на площадях ТОСЭР. Кстати сказать, в Совете Федерации на эту тему идёт много дискуссий, заместителем председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Владимиром Альбертовичем Лебедевым создана рабочая группа по доработке Лесного кодекса, а где-то и по изменению «лесных» законов.

Уверен, что у города Краснокаменска и градообразующего предприятия ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» хорошие перспективы. Сегодня на самом высоком уровне есть понимание того, что добыча редкоземельных металлов и урана критически важна для России. Причём речь идёт как о сферах высокотехнологичного производства и энергетики, так и об обеспечении обороноспособности страны, запуске производства новейших систем вооружения и военной техники. Сами горняки связывают свои надежды с пуском рудника № 6, и я уверен, что он будет построен. Ведь у государственной корпорации по атомной энергии

«Росатом» очень хорошая программа по строительству атомных электростанций за рубежом. Сегодня «Росатом» строит либо ведёт переговоры о начале строительства АЭС с 30 государствами мира. Считаю это хорошим заделом на будущее и гарантом того, что уран Краснокаменска будет востребован ещё долгие годы. Безусловно, новый импульс экономике Краснокаменска придаст и создание ТОСЭР. Благодаря мощным инвестиционным проектам и созданию современного производственного комплекса планируется создать почти 3,5 тысячи рабочих мест, а общий объём инвестиций должен составить около 35 млрд. рублей. Считаю положительным и тот факт, что в прошлом году ПАО «ППГХО» вышло на безубыточное производство, доказав свою жизнеспособность и умение оперативно реагировать на изменение мировой цены на уран.

#### БЕЗСВЯЗНОЕ ПРИГРАНИЧЬЕ

Ко мне, как представителю в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Забайкальского края, неоднократно обращались депутаты краевого Законодательного Собрания, представляющие интересы приграничных районов, по поводу доступности современных видов связи. Неоднократно поднимал этот вопрос в Совете Федерации, в профильном федеральном министерстве. Однако на все мои запросы действенных мер принято не было. Вынужден был обратиться за содействием к полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андрею Владимировичу Яцкину. Последовала незамедлительная реакция: состоялись с его участием две встречи с Министром связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Николаем Анатольевичем Никифоровым. Нам удалось убедить министра совершить визит в Краснокаменский район. В ходе его визита в Чите состоялось совещание с губернатором Натальей Николаевной Ждановой по вопросам предоставления Забайкальскому краю современных видов связи. Решено включить нашу территорию в перечень пилотных регионов в части предоставления услуг связи с использованием технологии фемтосот и универсальных таксофонов. Также рекомендовано ФГУП «ВГТРК» включить город Краснокаменск в список вещания



10 дополнительных каналов. Держу эти решения совещания на контроле до их полного выполнения.

#### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ДОЛЖЕН СКАЗАТЬ СВОЁ СЛОВО

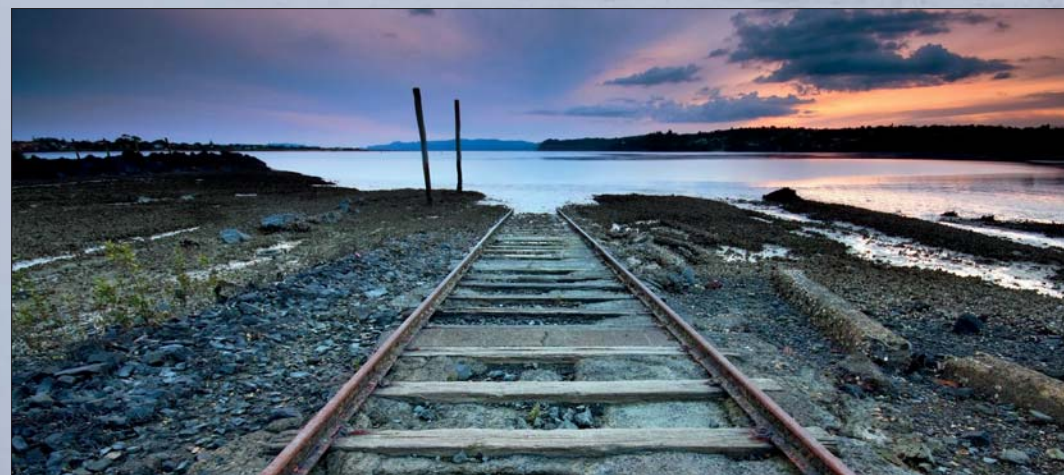
Безусловно, мне, сенаторам от Байкальского региона, представляющим в Совете Федерации Иркутскую область, Республику Бурятия и Забайкальский край, надо ещё немало потрудиться, чтобы многие вопросы, особенно финансовые, связанные с повышением уровня социально-экономического развития наших субъектов Федерации, были решены. Следует отметить, что Совет Федерации в настоящее время активно занимается совершенствованием государственной региональной политики.

Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко особо подчёркивает важность этой работы для нашей палаты регионов. Проведён целый ряд мероприятий с участием научного, экспертного сообщества, подготовлен аналитический доклад об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации, который был представлен на заседании Совета безопасности. В этом документе подчёркнуто, что основной проблемой становится углубление диспропорций в уровнях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, что особен-

но опасно на фоне неослабевающего внешнеполитического давления на Россию, попыток дестабилизации обстановки в стратегически важных субъектах Федерации. В связи с этим устранение межрегиональных диспропорций и повышение темпов развития региональных экономик приобрели стратегическое значение. Именно на это нацелены утверждённые Президентом Российской Федерации в 2017 году Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Включение Забайкальского края в Концепцию развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, – пока только вектор начала серьёзной и большой работы правительства и Законодательного Собрания края, сенаторов и депутатов Государственной Думы, представляющих регион в Федеральном Собрании. Концепция – фактически своеобразный протокол о намерениях, «дорожная карта» по решению наших проблем в приграничных районах края. Для того чтобы решить эти проблемы в ближайшей перспективе, положения концепции будут взяты за основу для соответствующих мероприятий Плана социально-экономического развития Забайкальского края, который должен быть представлен Президенту Российской Федерации до 1 мая 2017 года.

# СОВЕТ ПРИДАЁТ УСКОРЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПРОЕКТУ



26 января состоялось заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О транспортном проекте «Северный широтный ход».

Строительство железнодорожной магистрали длиной 707 километров, которая должна связать западную и восточную части Ямало-Ненецкого автономного округа, соединить Северную и Свердловскую железные дороги, обеспечить транспортную доступность полуострова Ямал и подходы к порту Сабетта, задумывалось давно. Однако вплотную к реализации проекта, который в силу его стратегической важности порой называют «Заполярным Транссибом», подступились только сейчас.

В сложностях, возникающих на пути решения важнейшей инфраструктурной задачи, и разбирались участники заседания.

Открывая заседание, председатель Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Штыров напомнил, что инфраструктурный проект «Северный широтный ход» включён во все документы стратегического планирования Российской Федерации, в том числе в

Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года и в Государственную программу «Развитие транспортной системы». Поэтому, подчеркнул он, «когда мы говорим о развитии Арктической зоны Российской Федерации, имеем в виду, что это ключевой проект не только с точки зрения развития транспортной системы или



нефтегазового комплекса, но и всей Арктики».

Выступивший с основным докладом заместитель Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденов (несколькими днями позже назначенный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным исполняющим обязанности Главы Республики Бурятия)

отметил, что вся нормативная база, необходимая для начала строительства, есть, и сейчас важно утвердить финансовую модель, определить всех участников проекта, чем и занимается ОАО «РЖД» совместно с администрацией ЯНАО.

А.С. Цыденов рассказал, что опыт реализации таких проектов с использо-

ванием частной концессионной инициативы (а именно такой механизм избран для строительства Северного широтного хода. – авт.) у министерства уже имеется: в прошлом году заключён первый такой договор по развитию железнодорожной инфраструктуры Таманского полуострова.

А.С. Цыденов напомнил, что в своё время на финансирование проекта по федеральной целевой программе было предусмотрено выделение 69 млрд. рублей: из них 61 млрд. рублей – средства федерального бюджета, 8 млрд. рублей – за счёт субъекта Российской Федерации (Ямало-Ненецкого автономного округа): «По понятным причинам финансирование сдвигается, но вместе с тем мы понимаем, что проект нельзя затягивать, надо начинать уже сегодня. Сейчас разрабатывается схема его реализации на концессионной основе».

Среди возможных участников будущей концессии он назвал Министерство транспорта Российской Федерации, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», обозначив общую сумму финансирования – 236 млрд. рублей. Объясняя, почему была выбрана именно частная концессионная модель, Алексей Самбуевич подчеркнул, что она «даёт как все преимущества концессии, так и сокращает время административных процедур примерно на год».

Иными словами, железнодорожную магистраль почти полностью планируется построить за счёт частных средств, а потом концессионер (специально образованная проектная компания) получит возможность эксплуатации объекта, получения прибыли, часть из которой пойдёт государству.

То, что нашлись инвесторы, готовые в таком объёме финансировать строительство сложнейшей магистрали, неудивительно. Как абсолютно верно констатировал в своём выступлении на заседании совета Д.А. Артюхов, заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, на территории Ямала, занимающей десятую часть Арктической зоны России, производится более половины её валового регионального продукта. Доля ЯНАО в общем объёме инвестиций в основной капитал Арктического макрорегиона превышает 66 процентов, а в

масштабах России по этому показателю Ямал входит в первую тройку. В регионе открыто 236 месторождений нефти и газа, а общие доказанные запасы углеводородного сырья региона составляют 44,5 трлн. куб. метров газа (или 89 процентов всех запасов России), почти 5 млрд. тонн нефти (17 процентов всех извлекаемых запасов России) и около 2 млрд. тонн газового конденсата (практически весь запас газового конденсата России).

И, конечно, правительство ЯНАО очень заинтересовано в том, чтобы все эти месторождения разрабатывались. Потому что это и рабочие места, и развитие промышленности, и рост экономики региона. А строительство железнодорожной магистрали, развитие транспортной инфраструктуры в целом – это главное условие для достижения всего вышеперечисленного.

Поэтому ещё в прошлом году правительство ЯНАО заключило договор с ОАО «РЖД» о совместной реализации проекта по строительству железнодорожного Северного широтного хода.

Если же говорить о финансовой модели, которая обсуждается, то выглядит она так (цифры указаны в млрд. рублей. – авт.).

<b>Объекты Концессионного соглашения</b>	<b>113,0</b>
Строительство железнодорожной части мостового перехода через р. Обь с железнодорожными подходами	50,3
Строительство железнодорожной линии Салехард – Надым (Хорей)	61,0
Достройка железнодорожной части совмещённого мостового перехода через р. Надым	1,7
<b>Объекты ПАО «Газпром»</b>	<b>17,4</b>
Реконструкция/достройка железнодорожной линии Надым (Хорей) – Пангоды	17,4
<b>Объекты ОАО «РЖД»</b>	<b>105,5</b>
Реконструкция участка Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево Свердловской ж. д.	24,5
Реконструкция участка Коноша – Котлас – Чум – Лабытнанги Северной ж. д.	81,0
<b>Итого железнодорожный Северный широтный ход</b>	<b>235,9</b>
<b>Объекты смежной автодорожной инфраструктуры ЯНАО</b>	<b>19,1</b>
Строительство автодорожной части совмещённого мостового перехода через р. Обь с автодорожными подходами	8,1
Строительство автодорожной части совмещённого мостового перехода через р. Надым с автодорожными подходами	11,0

Как видно из таблицы, часть финансирования смежной инфраструктуры берёт на себя правительство ЯНАО. ОАО «РЖД» и ПАО «Газпром» строят ряд объектов самостоятельно.

А кто же будет концессионером? На этот вопрос председателя Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации В.А. Штырова старший вице-президент ОАО «Российские железные дороги» В.В. Михайлов ответил, что компания готова выступить в данной роли. При этом один из руководителей «РЖД» сразу оговорился: «Газпром» достраивает участок Надым – Пангоды, передаёт в пользование и получает за это вознаграждение. Соответственно, по параметрам концессии, предположительно Российская Федерация в лице Федерального агентства железнодорожного транспорта выступит в качестве концедента, концессионером – специальная проектная компания (основным участником которой является ОАО «РЖД»), но будем готовы также рассматривать других заинтересованных инвесторов, чтобы они вошли в состав этой специальной проектной компании».

Концессионер должен будет за счёт собственных и привлечённых средств построить концессионный участок и осуществлять его эксплуатацию на протяжении срока действия, который ОАО «РЖД» уже определило – 35 лет.

В этот период государство будет получать концессионную плату, а в случае превышения фактических доходов над плановыми показателями – 70 про-

центов от прибыли. «Проект является эффективным, сроки окупаемости разумные, все мероприятия по реализации проекта «Северный широтный ход» должны быть завершены к 1 кварталу 2023 года. На текущий момент проект структурирован полностью, определены основные участники, проведена работа по оптимизации затрат, в качестве схемы реализации выбрана концессионная и со всеми участниками достигнуты договорённости о дальнейших шагах», – подчеркнул В.В. Михайлов.

На ОАО «РЖД», исходя из условий финансирования, приходится самая высокая доля затрат в строительстве Северного широтного хода.

Выступивший на заседании Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации представитель ПАО «Газпром», заместитель генерального директора ООО «Газпромтранс» по производству и капитальному строительству И.Н. Козлов считает логичной ведущую роль РЖД в проекте: «Только эта компания может строить железные дороги, так же, как и мы, – газопроводы, и за них отвечать». Он подчеркнул, что в их компании подписан приказ о создании условий для участия в этом проекте. Но всё-таки отправной точкой для участия компании в реализации этого проекта, считает представитель «Газпрома», должен стать директивный документ Правительства Российской Федерации. «Необходим нормативный акт, который объединит всех участников и даст старт реализации



проекта, – это наше предложение», – сказал И.Н. Козлов.

Кроме того, нужно ещё подписать соглашение между ОАО «РЖД» и ПАО «Газпром». Участники заседания предложили обеим компаниям сделать это в ближайшее время – на форуме «Арктика – территория диалога», который состоится в марте в Архангельске.

Соглашение предполагает, что «Газпром» построит свой участок и отдаст в безусловную эксплуатацию «РЖД». Но «Газпром» требует гарантий. Так, в уже упомянутом внутриведомственном приказе сказано, что после того, как государство поддержит строительство Северного широтного хода, а «РЖД» определит схему реализации проекта, «Газпром» возьмёт на себя ответственность и обязательства реконструировать и достроить участок Надым – Пангоды. «Но то, что «Газпром» не будет строить вперёд, реконструировать дорогу, пока не увидит в конце точку, когда вся ветка будет построена, это факт», – заявил представитель «Газпрома».

Комментируя данный подход, председатель Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации заметил, что если вопрос заключался бы только в этом, то он относился бы к разряду организационных. «Однако, – подчеркнул В.А. Штыров, – в приказе «Газпрома» говорится, что компания начнёт прединвестиционные исследования только по истечении девяти месяцев со дня принятия соответствующего постановления Правительства Российской Федерации. Но ведь это



неправильно. Допустим, правительство издаст постановление об одобрении проекта, а вы, проведя прединвестиционные исследования, в результате скажете: «Нет, это всё неэффективно и не нужно». Наоборот, прединвестиционные исследования делаются для того, чтобы доказать, Правительству в том числе, что этот проект необходим. У вас телега встала впереди лошади».

Но не только со сложностями межкорпоративных договорённостей участников важнейшего инфраструктурного проекта страны разбирались на заседании совета.

Одной из нерешённых проблем остаётся совершенствование организации планирования грузопотоков. Участвовавший в заседании генеральный директор Института экономики и развития транспорта (АО «ИЭРТ») Ф.С. Пехтерев рассказал, что суммарная загрузка Северного широтного хода к 2025 году составит порядка 24 млн. тонн грузов. Однако надо учесть, что в зоне тяготения Северного широтного хода сегодня расположено более 15 месторождений, которые, по разным оценкам, в перспективе могут дать от 15 до 23 млн. тонн дополнительных грузов. Создание Северного широтного хода, по мнению эксперта, изменит топологию, вместо тупиковой транспортной линии появится транзитная, что позволит создать новые транспортные коридоры и обеспечить связь с Китаем, Монголией, странами Азиатско-Тихоокеанского региона, с северной частью Уральского федерального округа, Северо-Западом. Всю возникающую грузовую базу ещё предстоит оценить и посчитать.

Подводя итог обсуждению вопроса, председатель Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации В.А. Штыров акцентировал внимание на необходимости рассматривать Северный широтный ход в совокупности со всей железнодорожной транспортной системой Российской Федерации и с развитием российской Арктики в целом: «Уже сейчас можно сказать, что проект положительно сказывается на развитии Свердловской железной дороги, разгружая напряжённые участки. Мы понимаем, что необходимо реконструировать Северную железную дорогу. Кроме того, мы должны рассматривать проект в качестве необходимой составной части экономического развития как всей Арктической зоны Российской Фе-



дерации, так и, в первую очередь, Ямала. Это связано и со строительством железной дороги от Бованенково на Сабетту, и с возможным изменением роли порта Сабетта в увязке с деятельностью Севморпути. Отдельно и очень тщательно надо проанализировать, как это будет сказываться на развитии всей транспортной системы северо-запада нашей страны с учётом возможностей и перспектив развития морских портов, расположенных здесь». Также В.А. Штыров отметил, что если строительство Северного широтного хода пойдёт успешно, необходимо будет продвигать идею о продлении магистрали до Дудинки, Норильска, потом до Якутска и Магадана и на Петропавловск-Камчатский.

«Вопрос непростой, – подытожил председатель Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации, – в том числе и потому, что надо решать задачи создания новой железнодорожной магистрали в сложных климатических условиях. По этой причине проект потребует не-

малых средств, что осложняет его реализацию в условиях дефицита финансовых ресурсов у всех заинтересованных сторон и с учётом общей ситуации в экономике страны. Но при желании, достаточной воле, энергии и настойчивости все вопросы со временем могут быть решены».

Было решено, что Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации окажет всю возможную организационную и информационную поддержку проекту «Северный широтный ход».

В свою очередь, А.С. Цыденов обратился к членам Совета Федерации с предложением поддержать включение средств на финансирование проекта «Северный широтный ход» на 2019 год при корректировке бюджета страны на 2017–2019 годы.

Члены Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации поддержали это предложение.

Материал подготовила  
М.С. Нифонтова.



Рождественские парламентские встречи проводятся ежегодно в рамках Международных Рождественских образовательных чтений совместно с палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Первый раз они прошли в Совете Федерации в январе 2013 года в рамках XXI Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Традиционные ценности и современный мир». Со II Рождественских парламентских встреч их постоянным сопредседателем стал Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Тогда же было принято решение, что они будут проводиться в верхней и нижней палатах парламента поочередно (через год). В Рождественских парламентских встречах принимают участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Общественной палаты Российской Федерации, представители духовенства, общественных организаций и СМИ.

В открытии V Рождественских парламентских встреч, проходивших в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в рамках XXV Международных Рождественских образовательных чтений «1917–2017: уроки столетия», приняли участие Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, Председатель Государственной Думы В.В. Володин, первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров.

«Форум стал заметным и крупным событием в жизни страны, – сказал Н.В. Фёдоров. – Заложена ещё одна хорошая традиция – проведение Рождественских образовательных чтений в регионах. В прошлом году они прошли

практически во всех субъектах Федерации, а в более чем 60 регионах состоялись Рождественские парламентские встречи».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации напомнил, что наступивший год проходит под знаком столетия революционных потрясений 1917 года. Об их исторической роли и политическом значении не утихают жаркие споры; политики, публицисты, учёные высказывают порой полярные оценки: и позитивные, и резко негативные. Лишь в одном мнения схожи – что Октябрьская революция – крупнейшее событие мировой истории XX века, коренным образом изменившее политический ландшафт не только России, но и других стран.

«Мы не должны забывать о многочисленных жертвах гражданской войны и массовых репрессий, о гонении верующих и разрушении храмов, – сказал Н.В. Фёдоров. – В то же время нужно помнить о великих победах и достижениях, других позитивных результатах».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации проинформировал о том, что Президентом России поддержана инициатива верхней палаты парламента об объявлении в нашей стране в 2018–2027 годах «Десятилетия детства».

«Это качественно новый этап реализации политики сбережения народа, – подчеркнул Н.В. Фёдоров. – Плодотворное взаимодействие Русской православной церкви и гражданского общества не только в целом улучшает нравственную атмосферу, но и помогает решению важнейших вопросов. В частности, на Форуме социальных инноваций регионов, который проходит под эгидой Совета Федерации, представлены и социальные инициативы Русской православной церкви. При нашей палате создан Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями, предложения и рекомендации которого мы учитываем в законодательной деятельности».

Н.В. Фёдоров выразил уверенность, что российский уникальный опыт многовекового мирного сосуществования представителей разных народов и конфессий, приверженность традиционным ценностям и нравственным

принципам могут и должны стать основой для дальнейшего возрождения и процветания страны.

«Сердечно вас приветствую и радуюсь возможности в очередной раз в рамках Рождественских парламентских встреч обратиться к представителям законодательной власти нашей страны, – сказал Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. – Добрая традиция встречаться в первый месяц нового года стала, несомненно, важным знаком российского гражданского общества, большая часть которого признаёт себя православными».

Для меня эта встреча имеет особое значение, ибо я впервые выступаю перед депутатами нового, седьмого созыва Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, среди которых присутствуют как опытные, давно знакомые нам политики, так и народные избранники, только начинающие свой путь государственного служения. Выражаю надежду на то, что новый состав под руководством Вячеслава Викторовича Володина будет трудиться продуктивно и ответственно».

Его Святейшество положительно оценил изменения в порядке работы Госдумы, которые позволили сделать законодательный процесс более открытым для участия представителей общественности. Обратная связь с теми, кто является адресатом принимаемых законов, в том числе с религиозными организациями, – неперемное условие повышения эффективности парламентской деятельности.



«Подтверждаю готовность Русской православной церкви к диалогу с вами по любым вопросам, затрагивающим законные интересы народа, в том числе и нашей паствы, – сказал Патриарх Московский. – Свидетельством результативности нашей встречи является активизация общественной дискуссии по темам нравственного, семейного характера, касающейся ценностей, связанных с семьей, с просвещением, образованием и многим другим».

Предстоятель Русской православной церкви обратился к участникам Рождественских парламентских встреч с предложениями, которые будут способствовать решению социальных проблем в обществе. Так, он призвал законодателей к необходимости поэтапного решения проблемы абортов, к которым, по его мнению, люди прибегают во имя личного благополучия.

«Мне приходилось неоднократно поднимать этот вопрос на самых разных государственных уровнях, в том числе и в этих стенах, – сказал Патриарх. – Слава Богу, мы наблюдаем определенный прогресс. Мы получаем тысячи писем от верующих с просьбой призвать власти к решению проблемы абортов. Прошу вас не оставлять усилий по поэтапному преодолению этого страшного явления. Это не революционные изменения, а возвращение к норме жизни, без которой немислимо счастье женщин и мужчин, невозможно будущее нашего народа».

Его Святейшество предложил выработать комплекс мер по поддержке материнства и детства, в частности, поощрению многодетных семей: «Создание условий для уменьшения количества абортов предполагает по-

ощрение многодетности, в том числе материальными средствами».

Предстоятель Русской православной церкви призвал парламентариев ограничить деятельность микрофинансовых организаций, предложив подумать о возможности создания в России банков для бедняков. «Считаю, что, может быть, следует ознакомиться с опытом поддержки малоимущих, в том числе через систему кредитования», – сказал Патриарх Кирилл, сообщив, что с таким опытом познакомился в Индии.

Патриарх Кирилл призвал парламентариев честно служить народу, не гнаться за мнимым медийным эффектом и отсекал чрезмерные личные пристрастия. «Служение народу, – подчеркнул Его Святейшество, – это всегда огромная моральная ответственность для того, кто облечён властью, и на этом пути очень важно вовремя отсекал чрезмерные личные пристрастия или так называемые корпоративные интересы, если они противоречат интересам народа, общенациональным интересам».

Председатель Государственной Думы В.В. Володин в своём выступлении обратил внимание на то, что на Россию сегодня смотрят как на гаранта поддержки традиционной семьи, и поэтому очень важным является поддержание высокого статуса семьи как социального института и фундаментальной основы нашего народа. Он назвал опасным и недопустимым отрицание неизменных моральных принципов, игнорирование культурных и национальных традиций, отрицание семейных ценностей. «Сегодня мы видим, что идёт попытка размывания базовых моральных ориентиров, нравственных основ. Мы категорически против этого», – подчеркнул В.В. Володин, напомнив, что «духовность и нравственность (традиционные семейные ценности), патриотизм как национальная идея – являются фундаментальными основами российского общества. Это то, что объединяет нашу многонациональную, многоконфессиональную страну. Россия традиционно сложилась как сообщество, где в мире и согласии живут представители разных религий и национальностей, объединенные общей судьбой и общими планами на будущее».

За прошедшие годы, напомнил В.В. Володин, было принято немало законодательных и правовых решений в отноше-



нии сохранения и развития российской семьи, её традиций. «Нельзя не отметить, что последнее время всё большую роль в защите семейных и традиционных ценностей играют институты гражданского общества и общественные движения, – сказал Председатель Государственной Думы. – Нельзя допускать ситуации, когда национальные и религиозные особенности становятся выше законов государства. Но при этом важно, чтобы и сами законы учитывали национальные и религиозные особенности».

Председатель Государственной Думы дал оценку современной международной обстановке. «Попытки изоляции нашей страны, как в политической, так и в экономической сфере провалились, – сказал В.В. Володин. – Сегодня международное сообщество всё отчётливее понимает опасность и бесперспективность предпринимаемых попыток по сохранению однополярного мира. Наша страна сегодня динамично развивается, укрепляя свои позиции в мире, активно защищая идеалы, близкие всему человечеству, права и свободы личности. Более того, растёт количество стран, поддерживающих наши позиции по основным вопросам международной политики».

По мнению В.В. Володина, современный мир меняется, и в ходе этих изменений становится всё более очевидным, что прежний вариант глобализации оказывается тупиковым. И он считает недопустимой ситуацию, при которой власть финансовых институтов подавляет интересы общества, базовые демократические нормы и принципы, культурную и национальную идентичность.

В год столетия Октябрьской и Февральской революций 1917 года необходимо извлечь уроки из прошлого, и

эта историческая память должна послужить предостережением от повторения ошибок. Понимание этого, как подчеркнул В.В. Володин, является залогом стабильности в обществе. И вот здесь важную роль играет Русская православная церковь. «Она является носителем исторической памяти, – сказал Председатель Государственной Думы. – Памяти о страданиях людей, об упущенных возможностях развития страны, о достижениях и победах».

Председатель Государственной Думы заверил, что озвученные Патриархом Московским и Всея Руси Кириллом предложения будут обязательно реализованы в форме законов.

Участники V Рождественских парламентских встреч, проходивших в Государственной Думе в рамках XXV Международных Рождественских образовательных чтений «1917–2017: уроки столетия» осмотрели выставки «Красота Божьего мира» и «Достоинство России. Страницы истории и духовные традиции». На экспозиции были представлены художественные работы современников, редкие экспонаты, в числе которых икона в окладе 1896 года, одежды великих князей, каски и головные уборы офицеров царской армии. Состоялось награждение лауреатов конкурса детского рисунка «Красота Божьего мира», а также победителя Всероссийского конкурса в области педагогики, воспитания и работы с детьми и молодёжью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя».

В рамках Рождественских парламентских встреч состоялись три «круглых стола»: «Религия. Общество. Государство», «Духовно-нравственное воспитание в системе образования: состояние, проблемы, перспективы» и «Соотечественники за рубежом: прошлое и настоящее».



# ПЕРВОЗДАННАЯ РОССИЯ

Торжественное открытие IV Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» состоялось 20 января 2017 года в Центральном доме художника. В этом году он посвящён 100-летию основания заповедной системы России и проводимому в Российской Федерации Году экологии. Фестиваль уже в четвёртый раз становится одним из главных культурных событий столицы, становясь всё более популярным. Важно, что представленные здесь работы демонстрируются затем в регионах и за пределами России.

Фестиваль открыл специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, председатель организационного комитета по проведению в Российской Федерации Года экологии С.Б. Иванов.

«Одна из задач Года экологии, – сказал С.Б. Иванов, – развивать экологический туризм, чтобы всё больше и больше людей могли увидеть неопишуемые красоты России. Эти снимки позволяют нам, зрителям, своими глазами увидеть многообразие родной природы, её

яркость и неповторимость». «Я благодарен фотографам за талант, выдержку, за то, что с их помощью мы сейчас в центре Москвы можем любоваться первозданностью всей нашей бескрайней России. Также искренне признателен организаторам фестиваля, которые за короткий срок сумели превратить его в важный эколого-просветительский проект, причём не только для нашей страны», – добавил С.Б. Иванов.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров в своём выступлении отметил, что с каждым годом «Первозданная Россия» расши-

ряет свой формат. «Ценность искусства фотографии и кино – в их возможности остановить прекрасное мгновение, бережно сохранить его для современников и потомков, – сказал Н.В. Фёдоров. – Благодаря талантливым художникам, обладающим особым, острым творческим взглядом, мы можем увидеть, как в капле росы отражается окружающий мир. Думаю, что именно поэтому выставки фотографий и киноработы, посвящённые жизни природы, всегда вызывают большой интерес».

Н.В. Фёдоров подчеркнул, что в Год экологии палата регионов станет площадкой для обсуждения экологических проблем, таких как актуальные вопросы воспроизводства лесов и охраны их от пожаров, утилизации отходов производства и потребления, запланирована серия мероприятий экологической направленности. Совет Федерации – участник Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия», входит в число его организаторов, также под эгидой палаты российского парламента пройдёт восьмой Невский международный экологический конгресс, состоятся мероприятия в рамках социально-образовательных проектов «Эколята» и «Молодые защитники природы».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации пригласил участников «Первозданной России» к сотрудничеству. «И первым шагом могла бы



стать организация специальной выставки в здании нашей палаты. Считаю, что с уникальными фотоработами будет интересно ознакомиться и участникам 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, заседание которой пройдёт в Санкт-Петербурге», – сказал Н.В. Фёдоров.

В церемонии торжественного открытия фестиваля также приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв, Министр культуры Российской Федерации В.Р. Мединский, вице-президент Русского географического общества, депутат Государственной Думы А.Н. Чилингаров, вице-президент ОАО «Российские железные дороги» А.А. Мещеряков.



# КАРАМЗИН, ПУШКИН – ЭПОХА И ВРЕМЯ

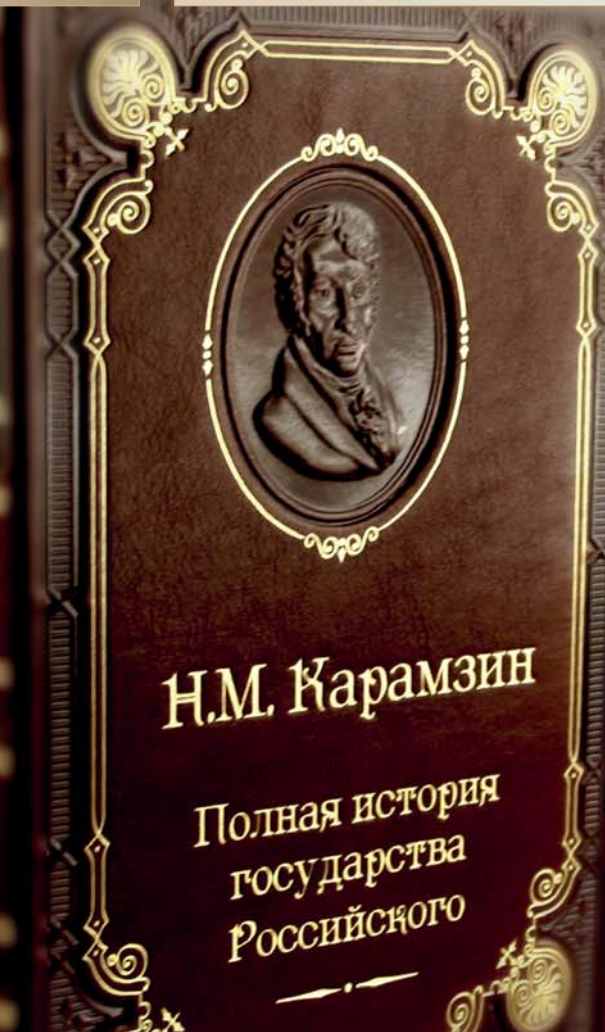


Выставка работ молодых художников – студентов и выпускников художественных колледжей и вузов «Карамзин, Пушкин – эпоха и время» была приурочена к двум памятным датам: в декабре 2016 года отмечалось 250 лет со дня рождения Н.М. Карамзина, выдающегося историка и литератора, создателя «Истории государства Российского»; в феврале текущего года исполнилось 180 лет со дня смерти А.С. Пушкина, величайшего поэта, основоположника современного русского языка.

В торжественном открытии выставки приняли участие члены Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре А.Н. Соболев и В.В. Кондрашин, руководитель Творческого объединения «Время молодых XXI», куратор выставочных проектов для молодых художников Н.В. Костецкая.

Выставка работ молодых художников была подготовлена Творческим объединением «Время молодых XXI». В экспозиции представлены портреты Н.М. Карамзина и А.С. Пушкина, а также героев их произведений, выполненные студентами и выпускниками Института графики и искусства книги имени В.А. Фаворского, Московского университета печати имени Ивана Федорова, Московского государственного академического художественного института имени В.И. Сурикова, Московской государственной художественно-промышленной академии имени С.Г. Строганова и других столичных вузов.

Как сообщили организаторы выставки, перед ними стояла задача привлечь молодых художников к истории России, заинтересовать их событиями, происходившими в государстве, показать в одном пространстве разные школы и техники живописи.





2017  
ГОД ЭКОЛОГИИ  
В РОССИИ



**Первозданная  
Россия**

Общероссийский фестиваль  
природы

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >