

Российский союз промышленников и предпринимателей

Механизм промышленных кластеров как совокупность инструментов стимулирования реализации предприятиями совместных проектов по производству промышленной продукции является востребованным инструментом промышленной кооперации.

Предприятия, входящие в состав промышленных кластеров, которые включены в реестр Минпромторга России, формируемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. №779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров», получали финансовую, консультационную, методическую поддержку на реализацию совместных проектов в субъектах РФ, направленных на импортозамещение, включая программы модернизации производств, строительство и реконструкцию производственных зданий, приобретение оборудования, проведение исследований и испытаний образцов продукции.

Центрами кластерного развития (ЦКР) также оказываются меры поддержки, направленные на развитие кооперационных связей между промышленными предприятиями и поддержку реализации совместных проектов, например, оказание содействия в участии на российских и международных выставочных площадках¹ услуги по выводу на рынок новых продуктов, сертификации товаров, изготовлению оснастки, опытных образцов (партий), прототипов продукции, а также по проведению обучающих тренингов, семинаров по повышению квалификации сотрудников, продвижению в сети Интернет.

Например, Центром кластерного развития в Рязанской области (с 2022г. входит в структуру РФРП Рязанской области) на данный момент заключено 94 договора на оказание подобных услуг, из них 19 договоров в 2023 году.

При поддержке центра предприятиями были получены лицензии для работы в атомной отрасли, сертификаты соответствия продукции регламента таможенного союза, автоматизированы производства в сфере строительной отрасли, разработана документация для серийного выпуска новой продукции, изготовлены модельные комплекты оснастки для производства новых комплектующих.

В ноябре 2021 года в региональное законодательство были внесены изменения, предоставляющие возможность применять инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль специализированным организациям и участникам промышленных кластеров, включенным в реестр Минпромторга России.

¹ Также целесообразно возобновить поддержку РЭЦ участия российских компаний в выставках, проводимых в дружественных юрисдикциях (в настоящее время Российский экспортный центр ограничил перечень зарубежных выставок для субсидирования участия, даже в дружественных государствах; в основном остались выставки, проводимые в ЕАЭС. При этом есть значимые мероприятия для композитной отрасли, которые не субсидируются РЭЦ, например, проводимые в Турции, Таиланде).

Также предприятия кластеров Рязанской области могут воспользоваться льготными программами финансирования Государственного Фонда развития промышленности региона на реализацию совместных проектов по выпуску новой продукции.

Экспертами отмечается, что предприятия сформировавшихся промышленных кластеров пользуются всеми доступными мерами поддержки, а также получают финансовую поддержку РФРП в виде льготного кредитования.

Комплексная поддержка позволила участникам кластеров повышать производительность труда, разрабатывать инновационную продукцию, развивать экспортный потенциал. Запущены новые производственные линии, выстраивается взаимодействие бизнеса с образовательными организациями в субъектах РФ. Предприятия кластеров становятся победителями федеральных конкурсов.

По состоянию на 05.01.2023 (момент начала действия постановления Правительства РФ № 295 и поправок в постановление Правительства РФ № 41 (ПП от 23.12.2022 № 2407), закрепивших новый режим поддержки промкластеров), в реестр Минпромторга России входило 57 промышленных кластеров, а общее их число составило более 80 кластеров.

Правила предоставления субсидий (в ред. Постановления Правительства РФ от 23.12.2022 № 2407) не распространяются на участников промышленных кластеров, заключивших соглашения о предоставлении субсидии до 05.01.2023.

В настоящее время специальная система мер поддержки промышленных кластеров нового формата во многих регионах находится в стадии внедрения:

- ряд действующих и новых кластеров готовит документы по вхождению в реестр промышленных кластеров, соответствующих требованиям Минпромторга России, в том числе оформляются инвестиционные проекты в области разработки и производства промышленной продукции из списка, утвержденного Минпромторгом (что в дальнейшем позволит им участвовать в конкурсах на получение субсидий на закупку стартовых партий продукции как участникам промышленного кластера);

- ЦКР проводится методическая и консультационная работа с предприятиями в рамках формирования промышленных кластеров и взаимодействия с Минпромторгом России;

- региональными Фондами развития промышленности готовится стандарт «Кластерный проект» (Липецкая область)

Например, в Рязанской области с января 2023 года ведется работа по реализации пилотного проекта по созданию промышленного кластера в рамках нового льготного режима деятельности промышленных кластеров в Российской Федерации. Кластер современного приборостроения Рязанской области создан 15 марта 2023 г. Специализированной организацией кластера стал Государственный Фонд развития промышленности Рязанской области, который является одним из первых региональных фондов развития промышленности, осуществляющим функции

специализированной организации промышленного кластера. Участники кластера планируют осуществить реализацию четырех совместных проектов с общим объемом инвестиций более 108 млн рублей.

На территории **Московской области** планируется создание промышленного кластера «Коломенский кластер». Продукция кластера предназначена для импортозамещения в области двигателестроения.

Конечными продуктами кластера являются:

- дизель-генераторы 18-9-ДГМ (Брянский машиностроительный завод, Брянская обл.) для применения на локомотивах ЗТЭ28;

- пусковые преобразователи (АО «Научно-исследовательский и конструкторско-технологический институт подвижного состава», г. Коломна). Применение – дизель-генератор 18-9-ДГМ.

- регуляторы частоты вращения (ОАО «Димикрос», г. Коломна). Применение – дизель-генераторы 16Д49 и Д500.

Вместе с тем, одна из целей создания промышленного кластера – привлечение новых кадров на предприятия кластера, создание благоприятной социальной и образовательной инфраструктуры.

Объем планируемых инвестиций в развитие промышленной инфраструктуры Коломенского кластера - около 26 млрд. руб. (2023-2027 гг.). С 2018 по 2022 гг. инвестировано 12,5 млрд. руб.

Инвестиции в развитие социальной инфраструктуры: объекты, финансируемые за счет Московской области – около 4,8 млрд. руб. с учетом выкупа земли (2024-2027 гг.); за счет собственных средств инвесторов будет вложено около 12,6 млрд. руб. (2024-2027 гг.)

Развитие образовательной инфраструктуры:

Инвестиции в строительство и модернизацию составят около 1,3 млрд. руб.; в развитие материально-технической базы будет проинвестировано 535,6 млн. руб. Планируемое количество выпускников Коломенского колледжа – 200 человек ежегодно.

В целом, опрошенные предприятия действующих и создаваемых кластеров позитивно относятся к новым мерам государственной поддержки промышленных кластеров и готовы их применять.

Тем не менее, в силу ряда действующих ограничений, существуют **риски того, что механизм промышленных кластеров не достигнет оптимального охвата и потенциально возможной степени эффективности.**

К числу **ограничений нового льготного режима деятельности промышленных кластеров**, отмечаемых представителями бизнес-сообщества в субъектах РФ, относятся:

1. Невозможность получения кредита по программе поддержки организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции (постановление № 295), т.к. минимальный

установленный порог размера кредита больше, чем кредитный лимит многих компаний-участников промышленных кластеров (даже якорных), с учетом достигнутого масштаба их бизнеса.

Например, промышленный кластер Республики Татарстан на сегодняшний день не реализует проекты в рамках указанной меры государственной поддержки промышленных кластеров.

В целом, экспертами отмечается, что Минпромторг России в настоящее время работает с проектами от 150 млн. рублей, и в основном оставляет без рассмотрения проекты меньшей стоимостью, например, порядка 10-20 млн рублей (*не менее востребованный сегмент государственной поддержки*). И, тем более, программа не доступна для проектов ниже 10 млн.рублей.

В этой связи необходимо рассмотреть возможность корректировки механизмов поддержки кластеров по линии Минпромторга для поддержки проектов с меньшей стоимостью.

2. После трансформации механизма субсидирования участников промышленных кластеров, субсидии на возмещение затрат получает покупатель стартовой партии выпускаемой продукции (в объеме не более 50 процентов затрат, но не более 150 млн. рублей для одного заявителя). При этом ранее предельный размер субсидии, получаемый участниками совместного проекта кластера составлял 300 млн. руб., но был ограничен 30% от общей стоимости затрат. (*снизился объем поддержки*)

3. Инициаторы совместных проектов, занимающиеся непосредственно разработкой и началом выпуска импортозамещающей продукции, на данный момент не имеют возможностей получения прямой финансовой поддержки, не связанной с привлечением кредитования.

Субсидиарная поддержка предприятиям-участникам промышленных кластеров в форме возмещения части ранее понесенных затрат при реализации совместных проектов (в том числе, на оплату услуг по проведению испытаний продукции), исключена из действующей редакции ПП РФ № 41.

Предложение: при наличии дополнительных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию федерального проекта «Развитие промышленной инфраструктуры и производственной кооперации в субъектах Российской Федерации» ГП-16 предусмотреть для инициаторов совместных кластерных проектов **субсидирование части расходов, которые ранее входили в состав субсидии в рамках ПП 41,** в частности, расходов, предусмотренных пп. и) п. 4 Правил в предыдущей редакции ПП 41:

«и) оплата услуг организаций, имеющих лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности в случае, если такая деятельность подлежит лицензированию, по проведению контроля, измерений, испытаний и сертификации промышленной продукции, изготовлению макетов, стендов, прототипов, экспериментальных образцов ...;».

При этом размер субсидии целесообразно установить на уровне - до 50% ранее понесенных затрат на обязательную сертификацию продукции.

4. В ряде регионов с высокой концентрацией инновационных производственных МСП и других промышленных регионах нет примеров успешного внедрения инструмента промышленных кластеров. В таких регионах целесообразно для развития реиндустриализации и обеспечения реализации проектов по повышению технологического суверенитета:

- проводить активную информационную кампанию среди субъектов МСП, научных и образовательных учреждений об имеющихся возможностях получения поддержки и инструментах кооперации для реализации проектов по производству приоритетной продукции;

- стимулировать региональные и муниципальные власти к более активной позиции в вопросе развития региональной промышленной инфраструктуры;

- рассмотреть возможность «донастройки» под эти цели иных инструментов, в большей мере ориентированных на сегмент МСП, в т.ч. программы промышленной ипотеки, программы поддержки промышленных технопарков, использование «лучших практик» реализации программы Минэкономразвития России по созданию инновационных территориальных кластеров в 2012-2019 гг.

Предложения по совершенствованию нормативной правовой базы государственной поддержки участников промышленных кластеров

1. Установить требования к минимальной сумме кредитного договора в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета в размере 500 млн руб.

2. Вернуть из постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 41 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения» (в предыдущей редакции):

1) Субсидирование части расходов, предусмотренных пп. и) Пункта 4: «и) оплата услуг организаций, имеющих лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности в случае, если такая деятельность подлежит лицензированию, по проведению контроля, измерений, испытаний и сертификации промышленной продукции».

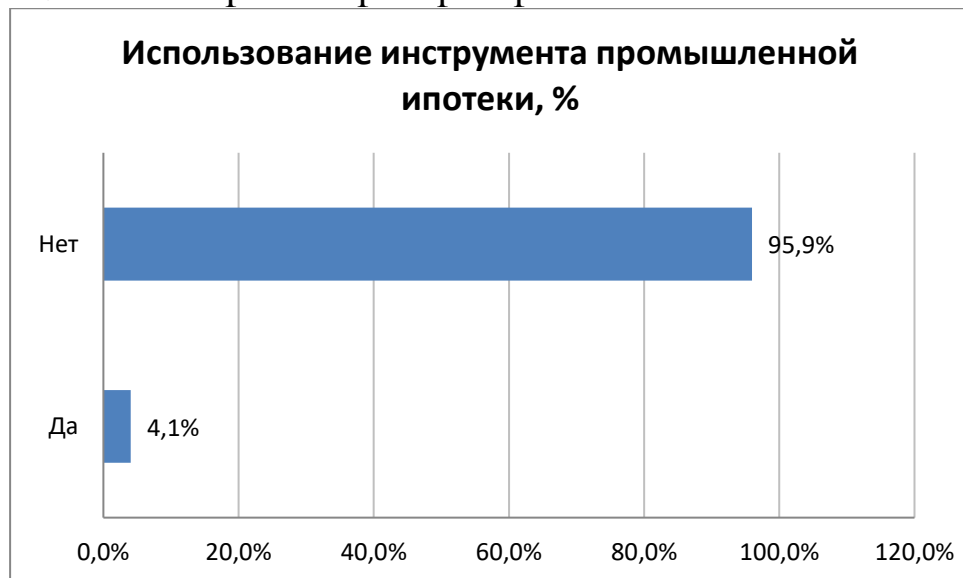
2) Пункт 7. Размер субсидии, предоставляемой инициаторам совместного проекта, не может превышать сумму 300 млн. рублей за весь срок реализации совместного проекта.

3) Пункт 15. Максимальный размер субсидии, предоставляемой инициатору совместного проекта, составляет не более 30 процентов общей суммы затрат инициатора совместного проекта согласно плановой смете реализации совместного проекта за весь срок реализации совместного проекта.

3. Исключить необходимость участия в СПИК, поскольку компании-участники промышленного кластера не всегда являются участниками СПИК.

Предварительные итоги опроса РСПП «Оценка бизнесом инструментов (мер) стимулирования инвестиционной активности и мер поддержки» в части механизма промышленной ипотеки

Согласно данным опроса РСПП, проведенного в июне 2023 г., промышленная ипотека входит в число инструментов стимулирования инвестиционной активности и мер поддержки промышленного сектора, обладающих большим потенциалом востребованности у инвесторов, хотя и не получившим пока широкого распространения.





Промышленной ипотекой планируют воспользоваться около трети компаний, которые пока ею не пользуются (и ни одним из других рассмотренных базовых инструментов стимулирования инвестиционной активности).

При этом достаточно высока доля тех респондентов, которые считают данный инструмент неприменимым для своего бизнеса (54,5%).

Среди причин и барьеров, из-за которых указанный инструмент не востребован, большая часть опрошенных представителей бизнеса указали отсутствие осведомленности о его существовании или недостаточность информации, а также недостаточно привлекательные условия в рамках промышленной ипотеки.

Барьеры, из-за которых Инструмент/Инструменты не востребованы для бизнеса - промышленная ипотека



Специальный опрос, проведенный среди членов Клуба молодых промышленников, позволяет более детально рассмотреть, из каких составляющих может складываться негативная оценка условий, предлагаемых в рамках инструмента «промышленной ипотеки» (с вытекающими задачами государства по их корректировке в будущем).

Назовите пожалуйста основные проблемы/задачи, которые возникают для использования промышленной ипотеки? (%)



Треть опрошенных компаний (34%) в качестве основного барьера для применения промышленной ипотеки назвали условия предоставления кредита/требования, предъявляемые банками к заемщикам. В рамках интервью с отдельными компаниями-членами РСПП, ими назывались такие требования, как наличие обеспечения — обязательная залоговая база (которая не всегда имеется у инициатора проекта, если это стартап), либо

банковская гарантия (стоимость банковской гарантии добавляет 2-4% к ставке кредитования). Также в качестве барьера называлось условие об обязательной минимальной доле собственных средств в размере 20%.

Высокая процентная ставка по промышленной ипотеке мешает воспользоваться ею почти 23,4% опрошенных компаний.

Прочие условия по программе – срок и предельный размер кредитования – не устраивают около 6% опрошенных.

Доля, которую набрал вариант ответа «Банки сами не знают, как это работает» (29,8%), подтверждает результаты опроса РСПП: имеющейся информации о параметрах и возможностях получения «промышленной ипотеки», о целевом назначении данной меры поддержки бизнеса пока недостаточно (как для кредитных организаций, так и для заемщиков).

Торгово-промышленная палата Российской Федерации

К дополнительным мерам государственной поддержки участников приоритетного промышленного кластера предлагается отнести:

- предоставление грантовой поддержки на завершение НИОКТР с получением планируемого результата в пределах 3 лет;

- снижение ставки страховых взносов до 7,6% на 10 лет с момента включения Минпромторгом РФ промышленного кластера в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

- предоставление льготных инвестиционных кредитов в режиме проектного финансирования по ставке не более 3% годовых;

- обнуление налога на прибыль на период до 5 лет с момента начала производственной деятельности, в дальнейшем уменьшение налогооблагаемой базы на сумму инвестиционных затрат предприятия за отчетный период.

Дополнительные меры государственной поддержки промышленных кластеров должны приниматься для соответствующих объектов инфраструктуры с преобладающим объемом приоритетных направлений деятельности кластера и наличием отдельного учета доходов и расходов у участников кластера:

- 1) межрегиональный характер кластерного образования, т.е. участники кластера должны представлять не менее трех регионов РФ;

- 2) кластеры – отраслевые лидеры, включающие не менее двух компаний - участников, входящих в топ-10 ведущих предприятий соответствующей отрасли по объемам выпуска инновационной продукции;

- 3) региональный промышленный кластер, обеспечивающий совокупный темп прироста производства участников кластера, превышающий средний по территории в 1,5 раза по итогам предыдущего года;

- 4) выпуск участниками кластера импортозамещающей технологически сложной продукции в объеме не менее 30% от общего объема продукции кластера.

Кроме этого, необходимо гарантировать закупку произведенной продукции участников приоритетных промышленных кластеров с помощью механизмов СПИК и офсетных контрактов.

Также компании должны рассчитывать на поддержку производства высокотехнологичной импортозамещающей продукции на ранней стадии создания предприятия – участника кластера, включая упрощенное администрирование, минимизацию плановых и внеплановых проверок, гарантированный долгосрочный спрос на инновационную продукцию кластера, которая выходит на рынок.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации также направило резолюцию Национального Форума промышленной кооперации и системного инжиниринга, которой предусматривается следующее:

1. Поддержать инициативу региональных торгово-промышленных палат о ежегодном проведении Национального Форума промышленной кооперации и системного инжиниринга на базе ЦВК «Экспоцентр».

2. Поддержать инициативу ТПП РФ о создании системы мер содействия реализации кооперационных проектов в рамках единого экономического пространства ЕАЭС.

3. Торгово-промышленной палате Российской Федерации инициировать формирование системы мер государственной поддержки межрегиональных и межотраслевых кооперационных проектов отечественных компаний на территории Российской Федерации

4. Поддержать практику создания сети научно-промышленных кластеров и их межрегиональной кооперации в регионах России в целях обеспечения технологического суверенитета, реализации комплексных научно-технических проектов, программ полного инновационного цикла и импортозамещения критически важной продукции.

5. Поддержать инициативу Российской академии наук и Института государственно-частного планирования о создании Фонда внедрения наукоемких технологий для привлечения внебюджетных средств как меры организационно-правовой и финансовой поддержки научно-промышленных кластеров с целью инициирования, разработки и эффективной реализации комплексных научно-технических программ (проектов) полного инновационного цикла (КНТП).

6. Предложить министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

- внести в изменения в федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в части правового закрепления терминов «системный инжиниринг», «технологическая платформа» и «научно-промышленный кластер» для формирования соответствующей государственной поддержки;

- распространить на научно-промышленные кластеры и технологические платформы существующие меры государственной поддержки инфраструктуры кластерной политики, а также рассмотреть предложения по специальным мерам организационно-правовой, финансовой поддержки научнопромышленных кластеров и технологических платформ для реализации комплексных научно-технических программ (проектов) полного инновационного цикла (КНТП);

- обеспечить разработку федеральной целевой программы «Фотоника»;

- поддержать реализацию критически важного инвестиционного проекта «Разработка промышленной технологии получения мета-арамидных термо-,

огнестойких нитей, штапельных волокон, текстильных материалов на их основе и строительство двух заводов по их выпуску общей мощностью 2 000 тн/год»;

- рассмотреть возможность создания структурного подразделения «Литейное производство и литейное машиностроение» и технического комитета по стандартизации (ТК) литейной продукции;

- разработать федеральную программу по модернизации заводов литейного оборудования, созданию комплексов литейного производства и механической обработки отливок (центролитов);

- внести ОК 034-2014 «Отливки» в общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), как продукцию (товар), поступающей в обращение на рынок Российской Федерации;

- разработать федеральный проект развития порошковой металлургии.

- возобновления подготовки специалистов в ВУЗах России по техническим специальностям по одноуровневой системе с присвоением выпускникам квалификации инженера.

7. Предложить министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность делегирования части полномочий по разработке отраслевых стратегий и долгосрочных программ технологического развития соответствующим промышленным союзам и ассоциациям.

8. Поддержать инициативу ТПП Ростовской области по созданию центра компетенций в сфере развития промышленной инфраструктуры на базе торгово-промышленной палаты в координации с региональными органами исполнительной власти и фондом развития промышленности.

9. Поддержать инициативу ТПП Волгоградской области по развитию и тиражированию проекта «Информационная поддержка импортозамещения» как успешный пример взаимодействия.

10. Предложить министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики поддержать мероприятия ТПП Республики Саха (Якутия) по содействию разработке федеральной программы «Наука и инжиниринг экстремально холодного климата» для Севера Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

11. Рекомендовать министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность

- включения курса системного инжиниринга в программы обучения технических вузов страны, как важнейшей составляющей технологического развития и промышленного строительства;

- возобновления подготовки специалистов в ВУЗах России по техническим специальностям по одноуровневой системе с присвоением выпускникам квалификации инженера.

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

Предлагаем расширить льготы для участников промышленных кластеров в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2023 № 64-ФЗ, а именно:

- предусмотреть ставку страховых взносов 7,6 % не только для участников СПИК 1.0, а для всех участников промышленных кластеров, в том числе для субъектов МСП;

- предусмотреть льготную налоговую ставку налога на прибыль для предприятий, входящих в состав промышленных кластеров и относящихся к субъектам МСП;

- установить налоговую ставку в размере 0 % по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет;

- предусмотреть возможность законами субъектов Российской Федерации устанавливать пониженную налоговую ставку по налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Регионы имеют право снижать ставки УСН. Рекомендовать регионам в качестве лучшей практики устанавливать льготные налоговые ставки по УСН для субъектов МСП - промышленных предприятий, входящих в промышленные кластеры.

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Проблемы и предложения по поддержке участников кластеров

1. Проблема: Неисполнимость требования по срокам представления отчетности промышленными кластерами, промышленными технопарками.

В подпункте «б» п. 12 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров», предусмотрено обеспечивать специализированными организациями промышленного кластера (СОПК) ежегодно, **до 10 марта** текущего календарного года, внесение в государственную информационную систему промышленности (ГИСП) сведений о показателях, в том числе по объему продаж и затрат. Основой для получения такой информации служит бухгалтерская отчетность предприятия.

В соответствии с п. 86 Приказа Минфина России от 29.07.1998 № 34н (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» организации обязаны представлять годовую бухгалтерскую отчетность в течение 90 дней по окончании года, т.е. **до 30 марта**.

Кроме того, крупные организации проводят аудиторскую проверку годовой бухгалтерской отчетности в срок **до 15 апреля**.

Таким образом, внесение сведений в ГИСП **в срок до 10 марта не представляется возможным**.

Аналогичное требование указано в подпункте «б» пункта 20 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1863 (с изм. и доп.) «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков».

Предложение.

Установить срок внесения сведений о показателях деятельности предприятий промышленного кластера, промышленного технопарка в ГИСП **ежегодно до 30 апреля**.

Минпромторгом России предложение не поддерживается:

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ» срок предоставления статистических данных Минпромторгом России в Росстат по указанным показателям установлен **на 1 апреля 2023 г.**

Учитывая время, необходимое для свода и анализа представляемых в Минпромторг России данных о деятельности парков и промышленных кластеров, предложение не поддерживается.

Дополнительная аргументация и предложение «Деловой России»:

Решением проблемы может стать перенос с 1 апреля на 15 апреля срока предоставления статистических данных Минпромторгом России в Росстат.

Две недели более чем достаточно для цифровой обработки внесенных данных в рамках возможностей ГИСП.

В свою очередь Росстату по силам сделать ускоренную обработку (с 15 по 31 мая) полученных от Минпромторга России сведений.

Правительству Российской Федерации можно было бы поручить внести соответствующее изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

2. Проблема: действующий инструментарий КИП не решает в полной мере задачи обеспечения спроса:

1. Привязка к действующему механизму СПИК 1.0 и сопутствующему получению статуса единственного поставщика в рамках 44-ФЗ, по экспертным оценкам СБЕР, позволяет получить поддержку только очень ограниченному кругу компаний.

2. Минимальная сумма кредита 2 млрд рублей является слишком высоким порогом входа для субъектов МСП.

3. Выгодоприобретателем субсидии на приобретение стартовых партий продукции являются не предприятия, понёсшие затраты, а покупатели стартовой партии продукции, что не позволяет производителю на входе оценить окупаемость затрат.

Мера не применима для предприятий, производящих конечный продукт в рамках кластера.

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России

1. В части постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2023 г. № 295 «О государственной поддержке организаций, реализующих инвестиционные проекты, направленные на производство приоритетной продукции» (далее – ПП РФ №295).

В настоящее время, в рамках ПП РФ №295 предусматривается возможность получить кредит по льготной процентной ставке, рассчитанной по формуле: 30% от ключевой ставки ЦБ РФ + 3% (по состоянию на март 2023 г. - 5,25%) на цели реализации инвестиционного проекта. Срок предоставления кредита - период инвестиционной фазы (до окончания строительной фазы), увеличенный на 2 года. Средства, полученные по льготной ставке, можно будет направить на широкий перечень мероприятий (ст. 5 ПП РФ №295).

Вместе с тем существует ряд ограничений:

I. Согласно постановлению, сумма кредита по кредитному договору (соглашению) составляет не менее 1 млрд рублей:

1) для реализации инвестиционных проектов, направленных на производство продукции, классифицируемой в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) по коду 21 "Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях";

2) для реализации инвестиционных проектов, направленных на реализацию соглашений о намерениях между Правительством Российской Федерации и заинтересованными организациями в целях развития высокотехнологичных направлений;

Не менее 5 млрд рублей для реализации инвестиционных проектов, в рамках которых заключены долгосрочные контракты на поставку приоритетной продукции (на срок не менее 5 лет и на сумму не менее 10 млрд. рублей);

Не менее 2 млрд рублей для реализации оставшихся типов инвестиционных проектов.

В связи с вышеизложенным, на предоставление данного кредита могут рассчитывать только крупные предприятия, тогда как субъекты МСП не могут позволить себе заключить данное соглашение о получении льготного кредита, на сумму менее 2 млрд рублей (в большинстве случаев).

II. Срок предоставления кредита привязан к периоду инвестиционной фазы (фазы строительства) реализуемого инвестиционного проекта. Средний срок строительства не превышает 2-3 лет, **в связи с чем льготная ставка по кредиту будет действовать только в течение первых 4-5 лет, после чего предприятие платит кредит по рыночной процентной ставке, что в условиях санкций является значительным ограничительным фактором.**

III. На получение льготного кредита могут претендовать любые промышленные предприятия, соответствующие требованиям п. 9 ПП РФ №295.

Для участников промышленных кластеров, несмотря на их вклад в реализации импортозамещающих проектов и развитие отечественной кооперации, отсутствуют особые условия в рамках постановления.

Предложения:

1. Инициировать внесение изменений в пп. «в» п. 11 Правил ПП РФ №295 (обеспечить предприятиям-участникам промышленных кластеров возможность применения меры поддержки при сумме кредита по кредитному соглашению **не менее 100 млн рублей**).

2. Инициировать внесение изменений в п. 2 Правил ПП РФ №295 в части **изменения определения термина «период льготного кредитования»** (обеспечить увеличенный период действия льготной ставки (до 10 лет) для участников промышленных кластеров, реализующих проекты).

2. В части Федерального закона от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105-26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33-4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», предусматривающего сокращение тарифов страховых взносов до 7,6% (далее ст. 427 НК РФ).

Для участников Кластера, заключивших федеральный СПИК 1.0, а также реализующих инвестиционный проект по производству импортозамещающей промышленной продукции предоставляется снижение тарифа страховых взносов с 30,2% до 7,6%.

Данная мера поддержки распространяется на сотрудников, задействованных в реализации инвестиционного проекта, в пределах 7 лет и внебюджетных инвестиций в проект.

Вместе с тем, существенным ограничительным фактором является обязательство наличия, заключенного с участием Российской Федерации специального инвестиционного контракта 1.0 (СПИК 1.0). Для того, чтобы заключить СПИК 1.0 инвестору нужно вложить в создание/расширение производственных мощностей не менее 750 млн рублей.

Данное ограничение является критичным для субъектов МСП и не позволяет им рассчитывать на снижение тарифов страховых взносов, несмотря на реализацию ими инвестиционных проектов в сфере промышленности.

Согласно публичному реестру заключённых СПИК, на текущий момент заключено лишь 47 соглашений СПИК 1.0 (с 2015 года). Среди заключивших данное соглашение только ПАО «КАМАЗ» и ПАО «ГАЗ» являются участниками промышленных кластеров и могут претендовать на снижение фискальной нагрузки.

Ограничительным фактором является и то, что предприятия-инвесторы, которые заключили СПИК 1.0 до принятия 64-ФЗ, не могут претендовать на применение данной меры поддержки.

Предложение: Инициировать внесение изменений в пп. 21 п. 1 ст. 427 части второй НК РФ (обеспечить предоставление предприятиям-участникам промышленных кластеров, реализующим проекты по производству импортозамещающей промышленной продукции преференций по уплате страховых взносов, исключив условие наличия федерального СПИК 1.0).

3. В части постановления Правительства РФ от 28 января 2016 г. № 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения" (в редакции постановления Правительства России от 23 декабря 2022 г. № 2407) (далее – ПП РФ №41).

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации обеспечивается поддержка реализации стартовых объемов производства через возмещение части затрат на покупку стартовых партий промышленной продукции.

Для участников Кластера возможно возмещение части затрат (не более 50% и не более 150 млн руб.) на покупку стартовой партии промышленной продукции, которая ранее поставщиком не производилась, а покупателем не покупалась.

Вместе с тем, основной ограничительный фактор обусловлен тем, что выгодоприобретателем от данной меры поддержки являются не предприятия, понёсшие затраты, направленные на реализацию импортозамещающих проектов, а покупатели такой продукции.

Так как выгодоприобретателем является не производитель продукции, а её покупатель, данная мера поддержки не применима для тех предприятий-участников промышленных кластеров, которые реализуют проект по производству конечной продукции.

Кроме того, максимальная сумма субсидии снижена с 300 млн руб. до 150 млн руб.

Предложение. Инициировать возобновление механизма ПП РФ № 41 в редакции от 24.12.2020 г. в целях обеспечения субсидиями из федерального бюджета предприятия, осуществляющих затраты на реализацию проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции.

Кластер медицинского экологического приборостроения и биотехнологий

Кластер образован в 2005 году, объединяет более 130 предприятий. До 2020 года экспортировал медицинские изделия в 121 страну.

Предложение: Возобновить работу с инновационными территориальными кластерами, которых с 2012 года по конкурсу Минэкономразвития России было зарегистрировано около 30.

Особенности нашего региона является высокая концентрация инновационных производственных МСП и поэтому инструменты поддержки через программы Инновационных Территориальных Кластеров наиболее применимы в Санкт-Петербурге и других промышленных регионах, для развития реиндустриализации, технологического суверенитета, в том числе развития импортозамещения в области медицинской промышленности.

Предложение: Предприятия кластера крайне заинтересованы в возобновлении работы Минэкономразвития России по программам поддержки Инновационных Территориальных Кластеров.