

Р Е Ш Е Н И Е
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

1 декабря 2022 года

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «Стимулирование геологоразведочных работ в условиях внешнего санкционного давления», Совет отмечает следующее.

В сложившейся геополитической ситуации вопросы расширения минерально-сырьевой базы и ее рационального использования обретают особую актуальность. Формирование и реализация инициатив по открытию новых месторождений полезных ископаемых создаст основу для долгосрочного развития российских компаний, а также отечественных эффективных и природосберегающих технологий разведки и добычи полезных ископаемых.

В условиях внешнего санкционного давления необходимо активизировать работу по воспроизводству минерально-сырьевой базы страны, в первую очередь – дефицитных видов стратегического минерального сырья. Россия с ее огромными и неизученными ресурсами недр нуждается в поиске и разработке новых месторождений полезных ископаемых.

В рамках Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 года № 2914-р, в качестве одного из мероприятий экономического стимулирования развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации предусмотрено создание нормативно-правовой основы развития экономических механизмов, обеспечивающих доступность финансовых ресурсов, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса, с целью внедрения и развития юниорного движения в геолого-разведочной отрасли.

Необходимо принятие экономических механизмов и финансовых инструментов, обеспечивающих доступность негосударственных финансовых ресурсов, в том числе для предприятий малого и среднего бизнеса, с целью внедрения и развития юниорного бизнеса в геологоразведочной отрасли, путем корректировки законодательства в сфере налогообложения, биржевого рынка, стимулирования создания при государственных и частных банках, а также институтах развития инвестиционных фондов, специализирующихся

на формировании и финансировании портфеля геологоразведочных проектов, создании механизмов продажи и залога лицензий.

В рамках исполнения подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 28 июня 2022 года № Пр-1130 Минприроды России совместно с Роснедрами разрабатывается Концепция развития юниорных геологоразведочных компаний, содержащая предложения по внесению изменений в нормативно-правовую базу Российской Федерации, включая налоговое законодательство, направленных на внедрение мер налогового стимулирования и новых механизмов привлечения внебюджетных средств, создание механизмов для выхода юниорных геологоразведочных компаний на биржу.

Исходя из вышеизложенного, Совет **р е ш и л**:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. Обеспечить в срок до 31 марта 2023 года внесение изменений в Стратегию развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, предусматривающих её продление до 2050 года, с учетом актуализации положений, касающихся проведения геологоразведочных работ и переработки дефицитных полезных ископаемых.

1.2. Обеспечить доработку и утверждение Концепции развития юниорных геологоразведочных компаний в Российской Федерации.

Срок – март-апрель 2023 года.

1.3. Рассмотреть с участием Центробанка России вопросы:

о законодательном закреплении методик стоимостной оценки юниорных геологоразведочных компаний, в том числе для первичного размещения акций данных компаний на специализированных биржевых площадках, с учетом общепризнанных мировых стандартов отрасли и финансовых рынков;

об увеличении закупок золота у российских производителей в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

об установлении фиксированной цены за грамм добываемого в стране золота в размере не ниже цены, установленной на 2021 год.

Срок – март-апрель 2023 года.

1.4. Рассмотреть вопросы и проинформировать Совет Федерации:

о целесообразности внесения изменений в статью 7 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части введения норм по государственному регулированию порядка одновременного проведения работ на разные виды полезных ископаемых несколькими пользователями недр в границах горного отвода при отсутствии взаимовлияния на отработку месторождений;

о целесообразности внесения изменений в статью 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в

части предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте инфраструктурных объектов, линейных объектов и объектов социальной направленности при выполнении государственного, муниципального контракта по лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых.

1.5. Проработать вопросы:

создания и внедрения передовых технологий и программного обеспечения для геологоразведочных работ, замещения импортного оборудования и услуг;

предоставления государственных гарантий и субсидирования ставок банковскому сектору при кредитовании юниорных геологоразведочных компаний;

разработки гибкой системы налогообложения с возможностью снижения ставок для инвесторов в целях постепенного внедрения в отечественную практику юниорных геологоразведочных компаний;

упрощения процедуры введения в повторный хозяйственный оборот техногенных объектов россыпного золота;

формирования государственного заказа на подготовку кадров с увеличением числа бюджетных мест по основным технологическим направлениям развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

разработки специальных государственных грантовых программ по стимулированию и развитию фундаментальных и прикладных исследований в области горного дела и рационального недропользования.

1.6. Рассмотреть возможность:

обеспечения свободного рыночного оборота поисковых лицензий;

обеспечения свободного доступа для пользователей недр геологической информации, полученной за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, в федеральной государственной информационной системе «Единый фонд геологической информации о недрах»;

ускорения процесса снятия неактуальных грифов «Секретно» и «ДСП» с геологической информации, определения регламентных сроков рассмотрения и исполнения заявок по снятию таких грифов;

предоставления лесных участков в целях использования для геологического изучения недр без проведения государственного кадастрового учета;

установления допускаемого размера площади рубок лесных насаждений для проведения поисково-оценочных работ, осуществляемых в соответствии с лицензиями на геологическое изучение недр (строительство временных дорог, полевых лагерей, поверхностных горных выработок и

буровых площадок), в рамках которой не требуется дополнительное к проекту геологического изучения недр оформление аренды лесного участка, проект лесопользования и иные согласования, в целях сокращения сроков данных работ;

разработки проекта федерального закона, предусматривающего создание механизма изменения границ ООПТ регионального значения при одновременном включении в ее состав эквивалентных земельных участков и (или) водных объектов и проведение мониторинговых и компенсационных мероприятий пользователями недр на этапах геологического изучения, разведки и добычи природных ресурсов.

2. Минприроды России:

2.1. Обеспечить в весеннюю сессию 2023 года внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования геологического изучения недр и перехода права пользования недрами», направленного на повышение эффективности и ускорения вовлечения в освоение выявляемых перспективных объектов в целях стимулирования деятельности юниорных геологоразведочных компаний.

Срок — апрель 2023 года.

2.2. Завершить работу:

над проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», направленным на привлечение к региональному геологическому изучению недр внебюджетных средств недропользователей, а также на введение свободного оборота в отношении поисковых лицензий, не связанного с имущественными и корпоративными правоотношениями между инвестором и пользователем недр;

Срок — апрель 2023 года.

над проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления права пользования участком недр для геологического изучения участка недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья из утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2020 года № 1424», направленным на повышение прозрачности механизма предоставления права пользования такими участками недр федерального значения.

Срок — апрель 2023 года.

2.3. Завершить работу над проектами приказов, направленных:

на расширение «заявительного» принципа на все участки недр, содержащие твердые полезные ископаемые, по которым отсутствуют сведения о запасах полезных ископаемых (за исключением россыпного золота), на территории Сибирского федерального округа;

Срок – март-апрель 2023 года.

на введение необходимости направления запросов в Росводресурсы, Рослесхоз и уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для возможности отражения ограничений и запретов, установленных лесным и водным законодательством, на этапе до проведения аукционов;

Срок – март-апрель 2023 года.

на существенное сокращение срока формирования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые (*совместно с Роснедрами*).

Срок – март-апрель 2023 года.

3. Минэкономразвития России совместно с Минприроды России, Минфином России и Центробанком России:

проработать вопрос совершенствования действующих механизмов использования имеющихся специализированных торговых площадок для привлечения капитала юниорными геологоразведочными компаниями в части снятия избыточных ограничений доступа к такому биржевому сегменту;

проработать вопрос о формировании комплексных мер в целях стимулирования создания при государственных и частных банках, институтах развития инвестиционных фондов, специализирующихся на формировании и финансировании портфеля геологоразведочных проектов.

4. Минфину России совместно с Минэкономразвития России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

4.1. Представить предложения по внесению изменений в налоговое законодательство, направленное на повышение инвестиционной привлекательности юниорного геологоразведочного бизнеса, в части:

введения нулевой процентной ставки на доход от продажи акций юниорных геологоразведочных компаний и определения минимального срока владения акциями юниорной геологоразведочной компании;

вычета затрат инвестора на приобретение акций юниорной геологоразведочной компании при расчете налога на прибыль инвестора;

освобождения от НДС операций по продаже права на получение добычных лицензий в рамках гражданско-правовых сделок;

стимулирования юниорных геологоразведочных компаний к выходу на биржевую площадку.

Срок – апрель 2023 года.

4.2. Представить предложения по предоставлению налоговых льгот или налоговых каникул для любых предприятий и организаций, в том числе юниорных геологоразведочных компаний, для преодоления сокращения воспроизводства стратегического минерального сырья.

Срок – апрель 2023 года.

4.3. Рассмотреть возможность компенсации затрат на приобретение лицензии пользователями недр в целях инвестирования геологоразведочных работ.

Срок – апрель 2023 года.

4.4. Предусмотреть в 2023 году в рамках работы по формированию проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период финансирование федерального проекта «Геология: возрождение легенды» после 2024 года.

Срок – май 2023 года.

5. Минфину России совместно с Минэкономразвития России и Минприроды России проработать вопрос об утверждении регламентов для расчетов стоимостных показателей юниорных геологоразведочных компаний и других добывающих организаций на базе отечественных методик - кодекса «НАЭН» (для оценки ресурсной базы твердых полезных ископаемых) и «СУУР» (PRMS – система управления углеводородными ресурсами) и внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Срок – март 2023 года.

6. Минприроды России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России, Роснедрами в рамках доработки Концепции развития юниорных геологоразведочных компаний в Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности предложений акционерного общества «Росгеология» по внесению изменений в нормативную базу Российской Федерации, направленных на определение правового статуса геологоразведочных юниорных компаний, обеспечение защиты их инвестиций в поиск и оценку месторождений.

Срок – март-апрель 2023 года.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию:

7.1. Представить предложения по актуализации состава Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации по секциям с учетом его разделения на две секции: "Агропромышленный комплекс" и "Природопользование".

Срок – январь 2023 года.

7.2. Провести в период весенней сессии 2023 года совещание с участием Минприроды России, Роснедр, АО "Росгеология" и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти совещание по обсуждению вопросов добычи дефицитных видов стратегического минерального сырья.

Срок – февраль-март 2023 года.

7.3. Провести в период осенней сессии 2023 года расширенное заседание Комитета о выполнении решений настоящего Совета и по результатам подготовить доклад Председателю Совета Федерации.

Председатель Совета
по вопросам агропромышленного
комплекса и природопользования
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН