

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ
ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» июля 2024 г.

№ 2.3-03/680

РЕШЕНИЕ

**Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации
при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации**

город Архангельск

12 июля 2024 года

Рассмотрев на заседании вопросы повестки, Совет по вопросам развития лесного комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) с учетом поступивших в ходе заседания предложений **р е ш и л :**

По вопросу I. «Об итогах принятых оперативных мер по поддержке лесной отрасли в условиях санкционного давления, а также о ходе реализации долгосрочных мер, направленных на развитие внутреннего рынка лесной продукции»:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) Пересмотреть механизм распределения транспортной субсидии, предоставляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 г. № 1347 «О государственной поддержке российских организаций промышленности в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции», в части обеспечения пропорционального распределения средств транспортной субсидии в зависимости от фактических расходов на

транспортировку и исключения условия очередности при отборе заявок на получение транспортной субсидии, сохранения лимитов предоставления транспортной субсидии в 2024 – 2025 годах на уровне 2023 года (аналогично иным отраслям промышленности), а также введение заявительного авансового характера распределения транспортной субсидии.

2) предусмотреть сохранение объемов финансирования транспортных субсидий для лесной отрасли, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2023 г. № 1215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий в 2023 и 2024 годах российским организациям, осуществляющим поставки промышленной продукции лесопромышленного комплекса через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные в морских портах на территории Северо-Западного федерального округа, в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции, Положения об осуществлении акционерным обществом «Российский экспортный центр» функций агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидий в 2023 и 2024 годах российским организациям, осуществляющим поставки промышленной продукции лесопромышленного комплекса через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные в морских портах на территории Северо-Западного федерального округа, в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», на 2024 – 2025 годы.

3) рассмотреть вопросы:

- софинансирования из средств федерального бюджета региональных программ по строительству контор лесничеств, участковых лесничеств, жилья для молодых специалистов в лесном хозяйстве из деревянных домокомплектов;

- предоставления дополнительной поддержки из средств федерального бюджета производителям деревянных домокомплектов на возмещение части затрат, связанных с приобретением отечественного оборудования или производителей дружественных стран в целях создания

и (или) модернизации производства по изготовлению деревянных домокомплектов;

- разработки государственной программы по развитию деревянного домостроения в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём», а также по созданию объектов инфраструктуры туризма и благоустройства городской среды с использованием продукции деревообработки;

- координации процесса государственных закупок строительных материалов из древесины с целью обеспечения ритмичности поставок по прогнозируемым ценам на долгосрочный период;

- продления действия меры, предусматривающей применение понижающего коэффициента к ставкам платы в соответствии с пунктом 1.3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 г. № 987 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 633» на 2025 год;

- отмены вывозной таможенной пошлины на газетную бумагу, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- включения в национальный проект «Кадры» мероприятий, направленных на подготовку специалистов высшего и среднего звена для лесной отрасли;

4) разработать программу мероприятий, направленных на создание отрасли утилизации низкотоварной древесины, отходов лесопиления и лесопереработки, предусматривающую в том числе:

- продление программы по модернизации действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе pellets) и строительство новых котельных, работающих на биотопливе на 2025-2026 гг. с включением в нее регионов сибирского федерального

округа, арктической зоны и выделением необходимого финансирования в рамках специальных казначейских кредитов (3%);

- корректировку действующих сводов правил в области строительства и пожарной безопасности, учитывающих особенности блочно-модульных котельных, работающих на биотопливе;

- создание новых объектов генерации энергии с использованием биотоплива или модернизации существующего объекта генерации энергии с переводом его на биотопливо;

- расширение перечня конечной продукции из древесных отходов, предусматривающего в том числе и производство биоугля, этилового спирта, древесного уксуса, ориентированно-стружечных плит, нитроцеллюлозы, микрокристаллической целлюлозы, древесного уксуса и др.;

- выделение на трехлетний период транспортной субсидии предприятиям лесного комплекса, производящим топливные гранулы с одновременным введением встречных обязательств для таких предприятий по расширению перечня конечной продукции, производимой из древесных отходов;

- снятие ограничений по экспорту в КНР древесных пеллет;

- включение органами государственной власти субъектов Российской Федерации топливных гранул в перечень твердого топлива, на приобретение которого предоставляется льгота отдельным категориям граждан.

5) предусмотреть механизм субсидирования расходов на приобретение оборудования для производства импортозамещающей продукции для лесного комплекса и изготовление опытных образцов на основе результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

2. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минприроды России и Рослесхозом, субъектами Российской Федерации проработать вопросы введения в экономический оборот залогов права аренды лесных участков и по итогам представить предложения по изменению законодательства.

3. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России, Правительством Архангельской области оказать необходимое содействие по созданию на территории Архангельской области производства техники и оборудования для лесопромышленного комплекса, включая предоставление земельного участка и льготного кредита на строительство помещения и приобретение оборудования.

По вопросу II. **«О ходе исполнения Решения Совета от 13 декабря 2023 года № 2.3-03/932»:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) в целях развития внутреннего рынка ускорить принятие мер, направленных на:
 - дальнейшее развитие деревянного домостроения, предусмотрев:
 - актуализацию нормативной базы в части пожарной безопасности деревянных конструкций, а также сейсмоустойчивости, в том числе в целях возможности строительства многоэтажных домов;
 - разработку льготных ипотечных программ для строительства деревянных домов произведенных заводским способом.
 - обеспечение глубокой переработки древесины на базе строительства новых и расширения существующих предприятий по переработке древесины, в том числе и ЦБК;
 - введение дополнительных или запретительных ввозных таможенных пошлин на импорт лесобумажных товаров из «недружественных» стран (отдельные виды мебели, бумаги и упаковки);
 - обеспечение унификации технических регламентов и стандартов по лесоматериалам и элементам деревянного домостроения в рамках ЕАЭС.
- 2) в целях решения логистических проблем ускорить принятие мер, направленных на:

- развитие северного морского пути;
- расширение пропускной способности Волго-Балтийского канала и Волго-Донского канала;
- введение в строй дополнительных и обустройство (реконструкцию) существующих пунктов пропуска, прежде всего на восточной границе;
- модернизацию существующих портов Черного, Каспийского и Азовского морей для обеспечения перевалки через них лесных грузов;
- решение проблем с транзитом грузов по железной дороге из Российской Федерации через Республику Казахстан.

3) завершить подготовку и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты, предусматривающие:

- распространение на работников государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану, отдельных мер государственной защиты;
- совершенствование использования лесов и нормативно правового регулирования в части определения права собственности на древесину, в том числе при использовании лесов, не связанном с ее заготовкой;
- предоставление гражданам возможности при приобретении жилого помещения на стадии строительства включать в сумму ипотечного кредита оплату стоимости неотделимых улучшений, в том числе окон, дверей, встроенной мебели российского производства.

4) рассмотреть вопросы:

- выделения финансирования из средств федерального бюджета на выполнение мероприятий по лесоустройству на землях лесного фонда в 2024-2026 годах в размере не менее 4,8 млрд. рублей ежегодно, в том числе за счет нераспределенных средств, выделенных для реализации национального проекта «Экология»;
- объединения мероприятий по лесоустройству и государственной инвентаризации лесов в части определения количественных и качественных характеристик лесов для создания единой системы лесочетных работ, с проработкой вопроса о выборе пилотных регионов для апробации данного подхода;

- исключения из состава лесоустройства мероприятий по проектированию границ лесничеств, лесов по целевому назначению, особо защитных участков лесов, по закреплению на местности границ лесничеств, лесов по целевому назначению, особо защитных участков лесов;

- включения в состав материалов лесоустройства определение по лесоводственным критериям расчетной лесосеки по лесничествам и допустимого объема изъятия древесины на арендованных лесных участках, а также подготовку лесохозяйственных регламентов лесничеств;

- введения обязанности арендатора по проведению таксации лесов в течении двух лет после заключения договора аренды по результатам аукциона по лесным участкам со сроками таксации лесов более 10-ти лет;

- проведения лесоустройства в рамках софинансирования за счет средств субъекта Российской Федерации;

- самостоятельного определения лицами, которые используют леса, и (или) субъектами Российской Федерации исполнителя работ по лесоустройству на лесных участках, не включенных в план проведения лесоустройства через конкурентные процедуры с равным доступом всех участников рынка, соответствующих требованиям части 3 статьи 67 Лесного кодекса Российской Федерации;

- введения механизма контроля качества выполнения работ по лесоустройству и последующей их приемки Федеральным агентством лесного хозяйства.

5) рассмотреть внесение изменений в законодательство, направленных на урегулирование вопросов:

- возмещения ущерба объектам животного мира в результате хозяйственной деятельности в лесах;

- ликвидации и рекультивации несанкционированных свалок, расположенных на землях лесного фонда;

- возмещения ущерба в результате незаконных рубок неустановленными лицами лесных насаждений на лесных участках, предоставленных в пользование;

- упрощенного порядка предоставления в использование общераспространенных полезных ископаемых в целях создания, содержания и эксплуатации лесных дорог.

6) в качестве дополнительных мер государственной поддержки, необходимых для развития лесопромышленных предприятий в Дальневосточном федеральном округе продолжить работу по установлению на постоянной основе упрощенного порядка выдачи разрешений (сертификата) СИТЕС на экспорт лесоматериалов из дуба монгольского и ясеня маньчжурского.

7) ускорить рассмотрение на заседании подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции вопроса внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068, предусматривающих временное (сроком не менее одного года) установление нулевой вывозной таможенной пошлины для пиломатериалов из хвойных пород древесины влажностью более 22% (за исключением бруса толщиной не менее 100 мм и шириной не менее 100 мм).

8) увеличить средства субвенций федерального бюджета на осуществление регионами переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в связи с сокращением зон контроля лесных пожаров.

2. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минобрнауки России, Минпромторгом России, Минтранс России, Минэкономразвития России и Рослесхозом, субъектами Российской Федерации ускорить доработку и согласование плана по развитию, внедрению и применению БАС для нужд лесного комплекса, предусмотрев в том числе корректировку нормативов оснащенности БАС федеральных и региональных органов власти в области лесных отношений.

3. Рекомендовать Минприроды России совместно с Рослесхозом:

1) завершить проработку вопроса увеличения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, до уровня, предусмотренного нормативами.

2) продолжить работу по:

- внесению в нормативные правовые акты изменений, предусматривающих соблюдение принципов непрерывного и неистощительного лесопользования в границах лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины;

3) в целях сохранения зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов сформировать позицию о применении части 3 статьи 116 Лесного кодекса Российской Федерации, содержащей запрет на изменение границ земель, где располагаются городские леса, которое может привести к уменьшению их площади;

4) рассмотреть вопрос включения в План проведения лесоустройства на 2025-2026 гг. лесных участков, предоставленных исправительным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование на территориях Республики Коми и Иркутской области.

4. Рекомендовать Минприроды России совместно с Рослесхозом и субъектами Российской Федерации:

1) в рамках федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем» ускорить направление в Минобрнауки России технических заданий на НИОКР по темам, направленным на решение государственных задач в области лесного хозяйства, в том числе в сфере проведения лесоустройства дистанционными методами, охраны лесов от незаконных рубок, защиты лесов от болезней и вредителей, мониторинга воспроизводства лесов, лесного надзора;

2) обеспечить участие в конкурсном отборе получателей грантов за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем» после его размещения Минобрнауки России;

5. Рекомендовать Минобрнауки России:

1) ускорить рассмотрение и утверждение технических заданий на НИОКР по темам, направленным на решение государственных задач в области лесного хозяйства в рамках федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем»;

2) ускорить проведение конкурсного отбора получателей грантов за счет средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем»;

6. Рекомендовать Минтрансу России совместно с Минпромторгом России, Минобрнауки России продолжить проведение мероприятий, направленных на сертификацию, внедрение и применение отечественных средне- и крупноразмерных беспилотных авиационных систем большой продолжительности полета для решения государственных задач с разработкой целевых технологий в области лесного хозяйства.

7. Рекомендовать Минпромторгу России внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в целях развития лесного комплекса и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление), направленных на:

- возможность приобретения и введения в состав капитальных вложений инвесторов оборудования, бывшего в употреблении, но сохранившего работоспособность и иные производственные качества;

- увеличения сроков продления обязательств инвестора, предусмотренных пунктами 7, 8 Постановления, до 24 месяцев, а также возможности пропорционального смещения сроков мероприятий поквартальных графиков.

8. Рекомендовать МЧС России совместно с Минприроды России, Минцифры России с учетом опыта (практики) Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края продолжить работу по разработке инструмента автоматического анализа (выявления) пройденных ландшафтными пожарами (палами) территорий.

9. Рекомендовать Минприроды России совместно с МЧС России, Рослесхозом, органами государственной власти субъектов Российской Федерации завершить подготовку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений в области пожарной безопасности и тушения ландшафтных (природных) пожаров.

10. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфином России, Минстроем России, Минэнерго России, Рослесхозом продолжить работу по доработке Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, в том числе с учетом рекомендаций Совета.

11. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию:

1) совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти рассмотреть вопросы:

- оптимизации установления карантинных фитосанитарных зон, а также выпуска фитосанитарных сертификатов;

- увеличения допустимой массы шестиосного и более автопоезда при перевозке лесной продукции с ноября по апрель и с июня по сентябрь каждого года с 44 до 55 тонн, не изменяя действующую предельно допустимую нагрузку на ось;

- результатов право применения федерального закона № 600-ФЗ от 29 декабря 2022 г. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», направленного на совершенствование использования лесов в вопросах продления договоров аренды лесных участков и реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

- результатов право применения федерального закона № 3-ФЗ от 4 февраля 2021 г. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», направленного на внедрение федеральной информационной системы лесного комплекса;

2) совместно с Минэнерго России, Минстроем России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфином России Федеральной антимонопольной службой, Правительством Архангельской

области рассмотреть вопрос возможности реализации на территории Архангельской области, включая арктическую зону пилотного проекта по созданию нового объекта генерации энергии с использованием биотоплива или модернизации существующего объекта генерации энергии с переводом его на биотопливо.

III. Разное:

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обеспечить контроль за ходом реализации рекомендаций настоящего решения Совета.

Председатель Совета
по вопросам развития
лесного комплекса
Российской Федерации
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ю.Л. ВОРОБЬЕВ