



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,
Москва, ГСП-4, 127994
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

01.02.2017 № 28-1/10/7-14P

На № _____ от _____

Комитет
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
по бюджету и
финансовым рынкам

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с письмом председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина от 17 января 2017 г. № 3.5-11/66 направляет в пределах компетенции информацию к совещанию на тему: «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Д.В. Костенников



Информация к совещанию на тему: «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции»

1. О реализации плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольной рынке.

В соответствии с пунктом 17 плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольной рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р (далее – План), разработана и утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 448 *Концепция по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем.*

В целях выполнения Концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем реализован ряд мероприятий в 2016 г.

Разработан специальный комплексный проект по профилактике неинфекционных заболеваний, одним из ключевых направлений которого стала профилактика злоупотребления алкоголем.

В рамках проекта были разработаны и размещены 23 программы и интервью с ведущими специалистами Минздрава России по различным тематикам здорового образа жизни общим хронометражем 212 минут на федеральных телеканалах НТВ, «Россия 1», РЕН-ТВ. Количество показов составило 18 программ. На телеканале «Россия 1» по тематике противодействия употреблению алкогольной продукции только охват программы «Прямой эфир» составил 7 млн зрителей, а программу «О самом главном», посвященную данной теме, посмотрело около 2,9 млн человек.

Реализовано 2 специальных проекта на интернет-ресурсах Gazeta.ru и Kr.ru. В рамках спецпроекта на интернет-ресурсе Gazeta.ru был создан специальный подраздел «Здоровая Россия», направленный на повышение уровня информированности граждан Российской Федерации по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний, в котором было размещено 4 статьи. Статья по антиалкогольной тематике в рамках спецпроекта была просмотрена более 7 тыс. раз. В целом, спецпроект охватил более 79 тысяч уникальных посетителей, количество показов анонсирующего материала составило более 13,6 млн показов. Была создана инфографика «Под градусом» о вреде употребления алкоголя, общее количество просмотров которой составило более 37 тысяч. В рамках спецпроекта на интернет-ресурсе Kr.ru был создан раздел «Минздрав предупреждает», в котором были размещены 4 статьи по вопросам профилактики неинфекционных заболеваний. В целом материалы спецпроекта были

просмотрены более 132 тысяч раз, анонсирование составило более 9,7 млн показов, было проведено 2 опроса и разработано 2 инфографики.

На радиостанциях «Вести ФМ» и «Русская служба новостей» вышли в эфир программы, посвященные здоровому образу жизни, общим хронометражем 140 минут. На радиостанции «Русская служба новостей» общий хронометраж эфира по данной теме составил 40 минут.

В газетах «Московский комсомолец» и «Аргументы и Факты» в тираж вышло 18 публикаций общим объемом 12 полос с информационными материалами по различным темам профилактики неинфекционных заболеваний, из них 2 статьи посвящены исключительно теме профилактики злоупотребления алкоголем.

Продолжилось развитие единой федеральной телефонной справочной службы Минздрава России по формированию здорового образа жизни у населения Российской Федерации (8-800-200-0-200). Общее количество вызовов, поступивших на линию по теме «Риски потребления алкоголя и профилактика алкогольной зависимости», достигло 19 тысяч, что составило 52 % от общего числа принятых и обработанных обращений.

В рамках работы по обновлению, развитию, продвижению и поддержке интернет-портала Минздрава России о здоровом образе жизни takzdorovo.ru с начала 2016 года было размещено 32 материала, включающих в себя статьи, новости, опросы, онлайн-конференции и видеоматериалы, по теме профилактики и борьбы с алкоголем. Среднесуточная посещаемость интернет-портала составила более 21 тысяч пользователей.

Общее количество упоминаний по тематике алкоголя в средствах массовой информации в 2016 г., включая газеты, журналы, интернет, информагентства, радио и телевидение, составило около 29,3 тысяч.

В регионах ведется дополнительная работа по теме профилактики злоупотребления алкоголем.

В соответствии с **пунктом 18 (2-ой этап) Плана** предусмотрена разработка Минздравом России поправок в Правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики, расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 735н (далее – Правила отпуска), в части установления нормы отпуска спиртосодержащих лекарственных средств.

В настоящее время требования по отпуску лекарственных средств установлены приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2005 г. № 785 «О порядке отпуска лекарственных средств» (далее – приказ № 785).

В связи с тем, что в Правилах отпуска имеется отсылочная норма на действующий в настоящее время приказ № 785, полагаем целесообразным вначале утвердить общие правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и в последующем внести необходимые поправки в Правила отпуска.

Для этого Минздравом России в установленном порядке подготовлен приказ от 22 декабря 2016 г. № 985н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов», в котором предусмотрена норма отпуска спиртосодержащих лекарственных препаратов не более 2-х в руки, а также установлено, что при розничной продаже спиртосодержащих лекарственных препаратов аптечные организации должны соблюдать установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требования к объему тары, упаковке и комплектности.

В соответствии с **пунктом 20 Плана** Минздравом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 12 сентября 2016 г. № 25-0/10/1-5173) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на установление ответственности за нарушение требований по дистанционной торговле всеми группами лекарственных препаратов, а также на осуществление внесудебной блокировки сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже таких товаров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. О гармонизации ставок акциза на алкогольную продукцию в государствах – членах ЕАЭС.

По мнению Минздрава России, проект Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза в редакции от 29 августа 2016 г. (далее – проект Соглашения) имеет ряд принципиальных недостатков и нуждается в существенной доработке.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», к целям государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции относится, в частности, защита нравственности, здоровья граждан Российской Федерации.

Это не нашло отражения в тексте проекта Соглашения и оказало существенное влияние на его содержание. Минздрав России полагает целесообразным дополнительно проработать проект Соглашения с участием представителей органов, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Российской Федерации.

2. Целью проекта Соглашения является гармонизация (сближение) ставок акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта более 9 процентов.

Гармонизация либо сближение ставок акцизов на алкогольную продукцию в рамках ЕЭАС может означать понижение или ограничение темпов роста акцизов в России, так как в таких странах, как Армения, Казахстан и Кыргызстан акцизы намного ниже.

3) Предусмотренное статьей 2 проекта Соглашения «ускорение темпов роста ставок акцизов в государствах – членах ЕАЭС с более низкими темпами роста и замедление темпов роста ставок акцизов в государствах – членах с более высокими темпами роста» само по себе не является целесообразным, поскольку показатель темпов роста акцизов может быть не связан с уровнем акцизной ставки. Например, высокие темпы роста (в процентах) могут наблюдаться в странах с очень низкими акцизными ставками. Кроме того, поскольку в данной проектируемой статье отсутствует указание на период, то данная норма является неконкретной и, как следствие коррупциогенной.

4) Предусмотренное статьей 3 проекта Соглашения утверждение ставок акцизов на алкогольную продукцию Евразийской экономической комиссией противоречит Конституции Российской Федерации и принципам ее государственного устройства.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, а также установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации Российская Федерация гарантирует право граждан на охрану здоровья. Таким образом, делегирование суверенитета Российской Федерации в области регулирования производства и оборота алкогольной, спиртосодержащей продукции и этилового спирта (включая установление ставок акцизов на алкогольную продукцию) на уровень Евразийского экономического пространства, межгосударственного союза, противоречит Конституции Российской Федерации.

5) Минздрав России поддерживает повышение ставок акцизов на спиртосодержащую и крепкую алкогольную продукцию, предусмотренное действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации в 2017-2019 гг.

Повышение акцизов на крепкую алкогольную продукцию в 2012 – 2014 гг. оказалось успешным как в фискальном, так и в демографическом плане. Оно сопровождалось снижением смертности и заболеваемости от причин, прямо или косвенно связанных с вредным потреблением алкоголя и ростом доходов бюджета.

В то же время, понижение или ограничение темпов роста акцизов на алкогольную продукцию с целью их гармонизации с государствами-членами Евразийского экономического союза противоречит интересам Российской Федерации, поскольку приведет к необоснованной предотвратимой смертности среди граждан, существенным дополнительным расходам на медицинскую помощь, социальную помощь и охрану правопорядка.

Таким образом, необходимо предусмотреть в проекте Соглашения «О принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза» возможность для государств членов ЕАЭС самостоятельно повышать ставки акцизов на алкогольную продукцию в случае необходимости, а также увеличить индикативные ставки акцизов на крепкую алкогольную продукцию не менее чем на 30%.

3. О проблемах правового регулирования производства и оборота спиртосодержащей продукции.

Для решения проблемы, связанной с потреблением населением спиртосодержащих лекарственных препаратов в качестве суррогата алкогольной продукции Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти приняты следующие меры.

Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» внесены изменения в статью 45 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации устанавливает порядок формирования перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2016 г. № 716 утвержден вышеуказанный порядок и в рамках его реализации приняты следующие акты:

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 850н «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по формированию перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности, и перечня лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 января 2017 г., регистрационный № 45124);

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 851 «Об утверждении состава межведомственной комиссии по формированию перечня лекарственных препаратов для медицинского применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары, упаковке и комплектности, и перечня лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в отношении которых устанавливаются требования к объему тары»;

- приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 979н «Об утверждении требований к объему тары, упаковке и комплектности лекарственных препаратов для медицинского применения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 января 2017 г., регистрационный № 45149).

25 января 2017 года состоялось заседание межведомственной комиссии по формированию перечней и в настоящее время осуществляется подготовка перечней лекарственных препаратов, в отношении которых будут введены ограничения к объему тары, упаковке и комплектности.

Дополнительно отмечаем, что спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция (лосьоны «Боярышника», «Огуречный», «Крапива» и др.) и спиртосодержащая пищевая продукция в виде добавок и ароматизаторов («Хлебный», «Пшеничный», «Изабелла» и др.) являются одним из самых дешевых и доступных источников концентрированного питьевого этанола в Российской Федерации.

Употребление такой продукции взаимосвязано со значительным увеличением риска наступления преждевременной смерти от причин, связанных с вредным употреблением алкоголя, и сердечно-сосудистых заболеваний по сравнению с риском смертности в общей популяции, что связано, прежде всего, с высокой концентрацией в них этилового спирта, шаговой и экономической доступностью подобной продукции.

Учитывая изложенное, Минздрав России поддерживает меры, направленные на делегализацию суррогатного алкоголя:

- установление минимальной цены на спиртосодержащую парфюмерно-косметическую продукцию в жидком виде (предусматривающего стоимость 1 мл безводного (стопроцентного) спирта в парфюмерно-косметической продукции на уровне стоимости 1 мл

безводного (стопроцентного) спирта в водке, при ее реализации по цене, ниже которой не может осуществляться ее розничная продажа);

- введение запрета на оборот пищевых ароматизаторов с содержанием этилового спирта более 1,5 % объемной доли.

