

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ВОИНСКОЙ ОБЯЗАННОСТИ И ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ
В ЧАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СОЦИАЛЬНЫХ
ГАРАНТИЙ ГРАЖДАН, ПРОХОДЯЩИХ
ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО ПРИЗЫВУ**

**2 октября 2018 года
Москва**

О совершенствовании законодательства Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе в части реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву¹

1. Военная служба по призыву предусмотрена в Вооруженных Силах Российской Федерации, МЧС России, в войсках национальной гвардии Российской Федерации и других воинских формированиях.

Основу правового регулирования воинской обязанности и прохождения военной службы по призыву составляют Конституция Российской Федерации и основополагающие федеральные законы: «О воинской обязанности и военной службе»; «О статусе военнослужащих»; «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Специфика правового положения военнослужащих по призыву обусловлена особым характером задач, выполнение которых нередко сопряжено с риском для их жизни и здоровья. При этом законодательством предусмотрен повышенный уровень юридической ответственности военнослужащих за совершенные правонарушения. В тоже время, ограничения конституционных прав и свобод² компенсируются комплексом социальных гарантий, предоставленных военнослужащему государством³.

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы. Важной составляющей являются социальные гарантии членам семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении служебных обязанностей (пенсии по случаю потери кормильца).

¹ Материал подготовлен Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации.

² Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (п. 2 ст. 1.).

³ Федеральным законом «О статусе военнослужащих» определены не только права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, но и установлены государственные гарантии в области правовой защиты, страхования, труда, образования, социального обеспечения.

Правовые и социальные гарантии военнослужащим не могут быть отменены или снижены⁴ никакими нормативными правовыми актами иначе, как путём внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих».

Прохождение военной службы по призыву (срочная служба) признаётся реализацией права на труд, и её срок засчитывается в общий трудовой стаж⁵. С 2006 года, в соответствии с постепенным переводом Вооруженных Сил Российской Федерации на контрактную основу, период службы по призыву составляет один год. При этом военнослужащие срочной службы могут быть направлены для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов (для участия в боевых действиях) только после шести месяцев службы и подготовки по военно-учётной специальности.

Успешная реализация прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву, определяется наличием и качеством законодательной базы. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» было предписано обеспечить внесение в законодательство изменений, направленных на реализацию мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву.

Данное поручение реализовано путём принятия **более 20 федеральных законов**⁶, первым из которых стал Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части

⁴ Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ч. 2 ст. 4).

⁵ Один год службы за два года трудового стажа.

⁶ Внесены изменения и дополнения в пять базовых законодательных актов: Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву».

В последние годы **нормы и правила, связанные с призывом на военную службу, существенно изменились**. Так, с целью привлекательности военной службы призывникам предоставлено право выбора: служить один год по призыву, либо два года по контракту⁷.

Кроме того, введено новое понятие «гражданин, не прошедший военную службу по призыву, не имея на то законных оснований»⁸. На основании заключения призывной комиссии в военный билет вносится запись о том, что гражданин не проходил военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. Это является запретом при поступлении на гражданскую или муниципальную службу.

С 1 января 2017 года право на отсрочку от призыва на военную службу получили граждане, обучающиеся по очной форме обучения в государственных образовательных организациях (техникумах и колледжах) среднего профессионального

⁷ Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».

⁸ Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». В соответствии с законом граждане, не прошедшие военную службу, подразделяются на две категории: граждане, не прошедшие военную службу по призыву на законных основаниях, и граждане, не прошедшие военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. Такой статус имеют молодые люди, которые до достижения 27-летнего возраста уклонялись от призыва на военную службу путём выезда на временное проживание за пределы Российской Федерации, выезда на другое место жительства в пределах России без извещения об этом военного комиссариата, неявки в военный комиссариат по вызовам, отказа от получения повестки. К этой же категории относятся граждане, не призванные на военную службу в связи с отбыванием наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы, а также в связи с наличием неснятой или непогашенной судимости за совершение преступления. Законом преследуются две важные цели: оградить государственный аппарат и органы местного самоуправления от лиц, которые незаконно уклонились от конституционной обязанности защищать Отечество; повысить престиж и значимость военной службы в обществе.

образования⁹. (Ранее такое право было предоставлено и лицам, обучающимся по программам среднего общего образования¹⁰).

С целью стимулирования интереса молодёжи к получению военной специальности и пополнения мобилизационного ресурса принят закон¹¹, в соответствии с которым на военных кафедрах гражданских вузов готовят не только офицеров, но и сержантов (старшин) и солдат (матросов) запаса.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и имеющие среднее профессиональное образование, получили право стать контрактниками сразу после призыва. Ранее заключить контракт можно было только по истечении не менее 3 месяцев военной службы¹². Во исполнение требований указанных законодательных актов были внесены изменения в Положение о порядке прохождения военной службы¹³.

По информации Минобороны России, доля призывников с высшим образованием за последние годы существенно выросла, диплом вуза имеет почти каждый пятый срочник. Наиболее талантливые выпускники вузов и студенты могут быть направлены для прохождения военной службы в научные роты¹⁴. С текущего года процесс допризывной подготовки граждан к военной службе будет осуществляться не только в организациях ДОСААФ, но и специальными уполномоченными структурами¹⁵.

⁹ Федеральный закон от 14 октября 2014 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

¹⁰ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

¹¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» и статьи 25 и 61 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

¹² Федеральный закон от 1 мая 2017 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 2017 г. № 469 «О внесении изменений в Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237».

¹⁴ Научные роты впервые появились в 2013 году. В течение 2018 года количество научных рот вырастет до 16 — четыре роты планируется сформировать в военном технополисе «Эра» в Анапе (Краснодарский край).

¹⁵ Федеральный закон от 27 июня 2018 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Военнослужащие по призыву могут также заключать краткосрочные контракты (на срок до одного года) о прохождении военной службы в период чрезвычайных обстоятельств, для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности либо для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации¹⁶.

По желанию военнослужащего можно заключать контракт о нахождении в резерве сразу после окончания службы¹⁷. Эта мера позволит ускорить формирование обученного мобилизационного резерва для привлечения к выполнению краткосрочных оперативно-тактических и стратегических задач, а в период мобилизации обеспечить оперативное доукомплектование Вооруженных Сил.

Кроме того, наряду с медицинским освидетельствованием, призывники теперь обязаны проходить профессиональный психологический отбор¹⁸. Он станет неотъемлемой частью подготовки к воинской службе и может существенно повысить качество комплектования силовых структур.

Военнослужащие по призыву подлежат обязательному государственному личному страхованию за счёт средств федерального бюджета. Страховые выплаты осуществляются в соответствии с законом об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих¹⁹. В 2011 году

¹⁶ Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

¹⁷ Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в статью 55 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

¹⁸ Федеральный закон от 7 марта 2018 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

¹⁹ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск Национальной гвардии Российской Федерации».

установлены суммы страховых выплат, не зависимые от должностных окладов военнослужащих²⁰.

С 2015 года были отменены налоги на доходы физических лиц для граждан, призванных в армию. Денежное довольствие, которое они получают, не облагается налоговым вычетом. На период службы по призыву отменяется налог на имущество и земельный участок, которые находятся в собственности военнослужащего. Военнослужащим срочной службы, имеющим детей младше 3-х лет, выплачиваются пособия, размер которого в 2018 году составляет 11 452 рубля. Выплаты производятся матери или опекуну ребёнка.

Военнослужащие имеют право на защиту своих прав и интересов через суд. При этом расходы по уплате государственной пошлины за подачу жалобы (заявления) в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы, возмещают соответствующие воинские части. Также военнослужащие вправе получать юридическую помощь адвоката по вопросам, в частности, связанным с прохождением военной службы²¹.

Таким образом, военнослужащие по призыву обладают льготами и гарантиями, установленными федеральным законодательством Российской Федерации, и имеют право пользоваться ими в полном объёме с момента начала военной службы и до момента её окончания.

²⁰ Федеральный закон от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²¹ Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (п. 1 ст. 21, п. 3 ст. 22); Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 г. № 352 «О порядке осуществления расходов военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, по уплате государственной пошлины за подачу жалобы (заявления) в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы» (п. 2).

Следует отметить, что законодательство о воинской обязанности и военной службе в части реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву, продолжает совершенствоваться. Так, в ближайшее время предполагается систему воинского учёта граждан перевести на электронные документы²². Вместо военного билета будет введена электронная пластиковая карта, содержащая информацию в закодированном виде. Планируется завести электронные карты на весь кадровый и приписной состав, что позволит упростить учёт личного состава и мобилизационного ресурса.

Также планируется принятие законопроекта, в соответствии с которым граждане, подлежащие призыву, будут обязаны вставать на воинский учёт по месту их фактического проживания²³. Это обеспечит качество и достоверность воинского учёта, а также увеличит возможности по призыву граждан на военную службу.

Кроме того, у призывников, желающих выполнить воинский долг или поступить в военные вузы, но признанных ограниченно годными к службе, появится возможность пройти повторную медкомиссию²⁴.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата под расписку. Законодательство обязало вручать повестку лично в руки²⁵ в соответствии с принятыми правилами, соблюдать которые военкоматы не всегда имеют возможность. Действующие нормы

²² Проект федерального закона № 421922-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу введения персональной электронной карты) (принят в первом чтении 12 июля 2018 г.).

²³ Проект федерального закона № 165825-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части обеспечения постановки граждан на воинский учёт по месту их фактического проживания» (принят в первом чтении 5 июня 2018 г.).

²⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

²⁵ Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ст.31.п.2).

вручения повесток планируется изменить²⁶. Призывник, не получивший повестку по любой причине, будет обязан самостоятельно прийти за ней в военкомат. В соответствии с данной нормой, сотрудники полиции получают право возбуждать административные или уголовные дела по фактам уклонения от службы.

2. В октябре 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил, что «со временем будет полностью отменена военная служба по призыву. Цель государства — построение полностью профессиональной армии»²⁷. В том же году Минобороны России впервые заявило о том, что количество контрактников в частях превышает число призывников и составляет около 300 тысяч.

К 2020 году число профессиональных солдат и сержантов в российской армии должно возрасти до 500 тыс. человек. То есть в ближайшей перспективе контрактники составят почти половину от всех военнослужащих (1 013 628 человек). Сохранение смешанной системы комплектования признано компромиссом между поставленными задачами и текущими возможностями страны.

Весной 2018 года для прохождения военной службы по призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы было призвано 128 тыс. человек²⁸.

²⁶ Проект федерального закона № 361804-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (принят в первом чтении 3 апреля 2018 г.)

²⁷ По материалам встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами национальной сборной WorldSkills Russia, 24 октября 2017 г.

²⁸ По информации начальника Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации генерал-лейтенанта Е.В. Бурдинского. Указ Президента Российской Федерации № 129 от 30 марта 2018 г. по призыву граждан на военную службу выполнен в полном объеме.

Однако ежегодно от военной службы по состоянию здоровья освобождается около 30% призывников, а уклоняются от военной службы путём неполучения повестки от 30 до 70 тыс. человек²⁹.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ч. 3 ст. 59) гражданин имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой³⁰. Осенью 2017 года на альтернативную службу было направлено 352 человека — 0,2 процента от общего числа граждан, призванных на военную службу. Её выбирают граждане, которые считают, что несение военной службы противоречит их нравственным или религиозным убеждениям, а также относящиеся к коренным малочисленным народам³¹. Эксперты считают, что необходимо проводить активную организационную и информационную кампанию по разъяснению основ закона об альтернативной гражданской службе.

Необходимо отметить, что денежное довольствие военнослужащих по призыву, даже с учётом надбавки, связанной с командованием, является значительно меньшим, чем МРОТ³². Оно недостаточно для удовлетворения социально-культурных и личных потребностей. Учитывая то, что военнослужащие по призыву выполняют важный долг, приравненный к труду, представляется необходимым принятие решений об увеличении денежного содержания этой категории военнослужащих.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, нуждаются в особой системе юридических гарантий³³. Совершая

²⁹ По сообщению главы рабочей группы по вопросам защиты прав военнослужащих Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека С.В. Кривенко // «Известия» от 9 июня 2018 г.

³⁰ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

³¹ Перечень работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, утверждён приказом Минтруда России от 8 февраля 2017 г. № 152н.

³² Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, получают денежное довольствие в размере 2 000 рублей в месяц. По окончании службы они получают удвоенный оклад, для сирот эта сумма составляет 5 окладов.

³³ В большинстве случаев с жалобами в суд обращаются офицеры (в том числе генералы) и прапорщики (всего около 70%), а так же солдаты и сержанты, проходящие службу

общеуголовные преступления, они несут уголовную ответственность на общих с другими лицами основаниях. Однако существуют виды наказаний, которые являются специфичными для военнослужащих по призыву. Так, только по отношению к солдатам срочной службы применяется «содержание в дисциплинарной воинской части» (ч. 1 ст. 55 УК РФ).

Также отмечается, что удалённость прохождения службы от места жительства фактически лишает военнослужащих по призыву активного избирательного права. Это влияет на осознанность их волеизъявления при проведении выборов.

Эксперты предлагают **более чётко определить правовой и социальный статус военнослужащих срочной службы**, так как его реальное наполнение отличается от статуса военнослужащих «контрактников». **Дифференциация их правового статуса должна быть более последовательной, предусматривая особого рода льготы, компенсации и гарантии.**

Ряд экспертов считают необходимым и вполне своевременным введение в нашей стране института уполномоченного по правам военнослужащих³⁴.

по контракту (около 20%). Жалобы военнослужащих по призыву в среднем составляют около 7%.

³⁴ Н.А. Маслов, «Правовой статус военнослужащих срочной службы» // Журнал «Вестник Восточно-Сибирского института МВД России», 2011 г.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ **по правовому регулированию социальных гарантий граждан,** **проходящих военную службу по призыву³⁵**

Пенсионное обеспечение

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" **пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин** (ранее - действительную срочную военную службу) в вооруженных силах и воинских формированиях, указанных в пункте "а" статьи 1 указанного Закона, и семей этих лиц осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации").

На основаниях, установленных Федеральным законом "О страховых пенсиях", назначаются также пенсии бывшим военнослужащим и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, лишенным в установленном законодательством порядке воинских или специальных званий, и их семьям при

³⁵ Материал подготовлен Правовым управлением Аппарата Совета Федерации.

наличии у них права на пенсионное обеспечение в соответствии с указанным Федеральным законом.

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" **пенсия по инвалидности** назначается военнослужащим, ставшим инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в случае гибели (смерти) военнослужащих в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления смерти позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы, нетрудоспособным членам их семей назначается **пенсия по случаю потери кормильца**. Нетрудоспособными членами семьи признаются:

1) дети, братья, сестры и внуки погибшего (умершего) кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а если они обучаются по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, то до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до

достижения возраста 18 лет. При этом братья, сестры и внуки признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей;

2) один из родителей или супруг либо дедушка или бабушка, брат или сестра погибшего (умершего) кормильца независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми, братьями или сестрами погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на пенсию в соответствии с подпунктом 1 настоящего пункта, и не работает;

3) отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца (за исключением лиц, указанных в подпунктах 4 и 6 настоящего пункта), если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

4) родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

5) дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;

6) вдовы военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 55 лет.

Нетрудоспособным членам семьи, указанным в подпунктах 1 (за исключением детей), 3 и 5 настоящего пункта, пенсия назначается в том случае, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" в случае наступления инвалидности или гибели (смерти) кормильца вследствие совершения им преступления гражданам, указанным в статье, назначается социальная пенсия.

Согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, и пенсии по случаю потери кормильца **нетрудоспособным членам** их семей выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

Согласно статье 15 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" **пенсия по инвалидности** военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается **в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:**

1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

инвалидам I группы - 300 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона;

инвалидам II группы - 250 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона;

инвалидам III группы - 175 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность, наступившая вследствие ранения, контузии, увечья

или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением военной службы на территориях других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы;

2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

инвалидам I группы - 250 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона;

инвалидам II группы - 200 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона;

инвалидам III группы - 150 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона.

Инвалидностью вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается инвалидность, наступившая вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 - 5 пункта 3 статьи 8 указанного Федерального закона, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона, увеличенного на 1 208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается

в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

1) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 200 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона.

Потерей кормильца вследствие военной травмы считается его смерть, наступившая вследствие причин, указанных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи;

2) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего - 150 процентов размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 указанного Федерального закона.

Потерей кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, считается его смерть, наступившая вследствие причин, указанных в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи.

Размеры пенсий, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

Согласно статье 25 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" пенсии военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и пенсии членов их семей, индексируются при индексации размера социальных пенсий.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 21 марта 2005 года № 18-ФЗ "О средствах федерального бюджета, выделяемых пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан" Пенсионному фонду Российской Федерации производится выделение средств федерального бюджета на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца в связи с зачетом в страховой стаж периода прохождения военной службы по призыву, который является нестраховым периодом.

Социальные гарантии ветеранам боевых действий

Социальные гарантии гражданам, проходящим, либо проходившим военную службу по призыву, в случае их участия в боевых действиях, установлены Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Согласно статье 16³ Федерального закона "О ветеранах" ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона "О ветеранах", предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23²

Федерального закона "О ветеранах" ветераны боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации;

- компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади).

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей ветеранов боевых действий, совместно с ними проживающим;

- первоочередная установка квартирного телефона;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В случае, если ветеран боевых действий приобрел за собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, ему выплачивается компенсация в том же размере, что и размер компенсации, установленной частью шестой статьи 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;

- преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя;

Ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпункте 5 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах», предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были

прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации;

- преимущество при приеме в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, установке квартирного телефона;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя;

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, вставших на учет до 1 января 2005 года, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23² Федерального закона «О ветеранах». Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Гражданам, проходящим, либо проходившим военную службу по призыву, участвовавшим в боевых действиях, в случае их признания инвалидами войны, статьёй 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" установлены следующие меры социальной поддержки:

- обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Инвалиды Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз. Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Инвалиды Великой Отечественной войны обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения;

- внеочередная установка квартирного телефона;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

- платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

- взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

- платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по

показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг;

- сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в том числе прохождение ежегодной диспансеризации) в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, - законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В случае, если инвалид войны приобрел за собственный счет протез (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическое изделие, обеспечение которыми предусмотрено в установленном порядке, ему выплачивается компенсация в том же размере, что и размер компенсации, установленной частью шестой статьи 11 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

- профессиональное обучение, дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 60 календарных дней в году. Инвалидам войны I и II групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

- внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому.

Ликвидация госпиталей ветеранов войн допускается только по решению Правительства Российской Федерации.

Меры социальной поддержки, предоставляемые инвалидам боевых действий, распространяются на военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

**Информационно-аналитический
материал, поступивший из Минобороны России,
по вопросам совершенствования законодательства
Российской Федерации о воинской обязанности и военной
службе в части реализации прав и социальных гарантий
граждан, проходящих военную службу по призыву**

С целью реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву, Минобороны России принимаются меры, в том числе по повышению престижа и привлекательности военной службы³⁶.

По результатам социологических исследований, проведенных Всероссийским центром изучения общественного мнения, подавляющее большинство россиян - 80% считают, что мужчины должны отслужить в армии.

При этом военная служба продолжает выполнять важнейшую функцию по воспитанию у российских граждан патриотизма и гражданской ответственности.

1. Родители призывников имеют возможность присутствовать на заседании призывной комиссии, где принимаются решения в отношении их сыновей (всего весной 2018 года приняло участие в этих мероприятиях более 8 тыс. чел.). Кроме того, им предоставляется возможность сопровождения их к месту прохождения военной службы, чтобы непосредственно увидеть, в какой воинской части и в каких условиях будет служить их сын, познакомиться с командованием воинской части и подразделения.

³⁶ **Материал предоставлен Главным организационно-мобилизационным управлением Генерального Штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.**

Присутствие родителей призывников и представителей общественных организаций положительно влияет на морально-психологическое состояние военнослужащих, повышает уровень воинской дисциплины.

Для наиболее талантливой молодежи в Вооруженных Силах создаются все **условия, позволяющие развивать способности и достичь высоких результатов.**

В Вооруженных Силах функционирует **шестнадцать научных рот**, которые сформированы с целью выполнения научно-прикладных задач в интересах Минобороны России, а также повышения привлекательности военной службы и подбора научных кадров для военно-научного комплекса.

При этом в 2018 г. сформировано **4 научные роты Военного инновационного технополиса «ЭРА» и 2 научно-производственные роты.**

Призывники, которые являются кандидатами в сборные команды Российской Федерации по олимпийским видам спорта, направляются для прохождения службы в **спортивные роты.**

Справочно: весной 2018 года на комплектование спортивных рот направлен 171 чел. Среди них один заслуженный мастер спорта, шесть мастеров спорта международного класса, 89 мастеров спорта и 75 кандидатов в мастера спорта.

С момента создания этих рот в них прошли службу 1,5 тыс. чел., **военнослужащие спортивных рот завоевали 356 наград на различных международных соревнованиях, в том числе 14 золотых медалей, 113 серебряных и 99 бронзовых.**

В целях социальной поддержки семей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в соответствии с

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» **беременной жене военнослужащего выплачивается единовременное пособие, а также ежемесячное пособие на ребенка.** При этом данные пособия ежегодно индексируются.

Справочно: в настоящее время единовременное пособие составляет 26539,76 руб., ежемесячное пособие на ребенка - 11374,18 руб.

2. Важным шагом по повышению привлекательности военной службы по призыву стала реализация Федерального закона № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2014 г.), в соответствии с которым граждане, не прошедшие военную службу без законных оснований, лишены **права занимать должности государственной гражданской и муниципальной службы.**

Это позволило повысить долю граждан, призываемых на военную службу, с **11,4% в 2013 г. до 12,2% в 2016 г.** и **сократить количество граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, с 6,1 тыс. чел. в 2014 году до 2,1 тыс. чел. в настоящее время.**

Кроме того, с целью обеспечения прав граждан, не прошедших военную службу и желающих исполнить свой конституционный долг, членами Совета Федерации был внесен законопроект «О внесении изменений в статьи 38 и 52 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», который предусматривает призыв на военную службу граждан из числа признанных ранее ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья и переданных в запас (Федеральный закон № 444-ФЗ подписан Президентом Российской

Федерации 29 декабря 2017 г. и вступил в силу).

Справочно: ежегодно более 200 тысяч призывников, признанных ограниченно годными к военной службе, передаются в запас. При этом многие из них после лечения и прохождения медицинского переосвидетельствования признавались годными к военной службе, но призыв этих граждан законодательством Российской Федерации не был предусмотрен.

С момента вступления в силу Федерального закона уже было **переосвидетельствовано и направлено для прохождения военной службы 138 чел.**

Принятые меры позволили обеспечить потребность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в военнослужащих по призыву в полном объеме.

3. С целью **повышения качества комплектования войск**, а также **учета социальных, профессиональных качеств и психических особенностей призывников** членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности был подготовлен и внесен в Государственную Думу соответствующий проект федерального закона.

7 марта 2108 года принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации Федеральный закон № 55-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» был подписан Президентом Российской Федерации. В соответствии с данным федеральным законом профессиональный психологический отбор граждан стал обязательной составной частью не только подготовки к военной службе, но и призыва, а задача по его организации возложена на

призывные комиссии. Это способствовало повышению качества комплектования Вооруженных Сил военнослужащими по призыву и обеспечило дальнейшее развитие системы профессионального психологического отбора.

Однако, несмотря на принимаемые Минобороны России меры, имеется ряд проблемных вопросов. Одной из главных проблем в ходе призыва остается **значительное количество граждан, оповестить которых в установленном порядке не представилось возможным.**

Справочно: по итогам 2015 года не удалось оповестить 174 тысячи граждан, в 2016 году - 165,5 тысяч, в 2017 году - 163,2 тысяч граждан.

Анализ показывает, что в настоящее время **необходимы законодательные меры, направленные на совершенствование порядка оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с исполнением воинской обязанности.**

С этой целью депутатами Государственной Думы внесен № 361804-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу оповещения граждан о явке на мероприятия, связанные с призывом на военную службу).

Законопроектом предлагается ввести новый способ оповещения – направление повесток по почте заказным письмом с уведомлением о вручении на адрес, указанный в документах воинского учета.

При этом гражданин, не получивший повестку в ходе призыва на военную службу, обязан самостоятельно прибыть в военный комиссариат до начала очередного призыва.

Проект федерального закона принят Государственной Думой

в первом чтении 3 апреля 2018 г.

Данный закон очень важен для Министерства обороны. Его принятие позволит приблизиться к решению одной из ключевых проблем — **созданию эффективной системы оповещения граждан.**

Еще одной проблемой является **значительное количество граждан, убывших без снятия с воинского учета и фактически проживающих в других регионах.**

По итогам 2015 года их было 25 тысяч, в 2016 году - 32 тысячи, по итогам 2017 года - 31 тысяча.

Членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Озеровым В.А., Клинецвичем Ф.А., Серебренниковым Е.А., а также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Шамановым В. А. и Тетериным И.М. был подготовлен и внесен законопроект **«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»**, которым с целью обеспечения прав и социальных гарантий граждан предусмотрена возможность состоять на воинском учете не только по месту жительства или пребывания, но и **по месту их фактического проживания.** Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 5 июня 2018 г.

Справочно: по информации вузов в настоящее время от 38% до 50% призывников, прибывших из других регионов, на воинском учете по месту обучения не состоят, а общее количество граждан, которые фактически проживают не по месту их воинского учета, составляет более 40 тысяч (4,4% от общего количества граждан, состоящих на воинском учете и подлежащих призыву на военную службу).

Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих обязанность граждан состоять на воинском учете по месту фактического проживания, будет способствовать как обеспечению прав граждан, так и повышению качества и достоверности воинского учета.

4. В рамках проводимой работы по повышению привлекательности военной службы по призыву Минобороны России согласован законопроект «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (внесен членом Совета Федерации Гехт И.А. и депутатами Государственной Думы Ниловым Я.Е., Пашиным В.Л. и Шилковым Д.Е.) и проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы Ниловым Я.Е., Пашиным В.Л. и Шилковым Д.Е.).

Законопроектами предлагается предоставить гражданам, уволенным с военной службы по призыву, дополнительное **право в виде сохранения за ним работодателем прежнего места работы на время прохождения военной службы**, а также в течение трех месяцев после увольнения с военной службы, независимо от форм собственности организаций (в настоящее время такое право предусмотрено только для работников государственных организаций).

Принятие данного законопроекта позволит восстановить социальную справедливость, уравнивать в трудовых правах граждан, позволит повысить мотивацию призывника к прохождению военной службы, поскольку он будет уверен в сохранении своего рабочего места.

5. Вместе с тем назрела необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части увеличения размеров административных штрафов за правонарушения в области воинского учета.

В настоящее время низкий размер штрафа за неисполнение гражданами конституционной обязанности по защите Отечества (500 руб.) не снижает количество административных правонарушений в области воинского учета.

По мнению Минобороны России, принятие соответствующих законопроектов будет способствовать повышению привлекательности военной службы, обеспечению социальной справедливости и прав граждан, проходящих военную службу по призыву.

О реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации в части обеспечения денежным довольствием³⁷

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 21 января 2012 г. № 100 «О проведении в Вооруженных Силах Российской Федерации эксперимента по унификации денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву», от 10 марта 2014 г. № 136, от 13 июля 2016 г. № 333 и от 1 ноября 2017 г. № 528дсп в Минобороны России в период с 2012 по 2018 годы проводится **эксперимент по унификации денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву** (далее - эксперимент).

³⁷ Материал предоставлен Департаментом социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации.

При этом, в рамках эксперимента военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (далее - военнослужащие), выплачивается **денежное довольствие** в размере 2000 рублей в месяц (в котором учитывается **оклад по воинской должности и дополнительные выплаты**), а также **ежемесячные надбавки** от оклада по 1 тарифному разряду (1 040 рублей):

- за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время (за водолазные работы; за прыжки с парашютом, за работу, связанную с поиском, обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов);

- за командование (руководство) подразделениями.

Основными результатами эксперимента является увеличение денежного довольствия для всех категорий военнослужащих, что способствует повышению престижа военной службы по призыву. Кроме того, проведение эксперимента позволило минимизировать риски снижения доходов военнослужащих, связанных с приостановлением индексации денежного довольствия военнослужащих на годовой уровень инфляции в период с 2013 по 2017 годы.

Необходимо отметить, что в ходе подготовки проекта указа Президента Российской Федерации по данному вопросу по заключениям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и помощника Президента Российской Федерации Е.М. Школова Минобороны России **предложено нормативно закрепить итоги эксперимента**, предусматрив внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Изменения предполагают установить для указанной категории военнослужащих:

- денежное довольствие в размере 2 000 рублей в месяц;
- ежемесячную надбавку за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- ежемесячную надбавку за командование (руководство) подразделениями.

На основании изложенного, Минобороны России в инициативном порядке разработан **проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».**

Проект согласован с федеральными органами исполнительной власти, где предусмотрена военная служба по призыву.

Законопроектом предлагается с 1 января 2019 г. установить выплаты, производимые в настоящее время в рамках эксперимента.

Унификация денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, позволит уйти от понятий «типовые» и «нетиповые» воинские должности.

Предусмотренное законопроектом установление окладов по воинским должностям военнослужащим в размере 2 000 рублей не повлечет социальной напряженности и не приведет к уменьшению размера единовременного пособия при увольнении с военной службы.

Справочно: во время проведения эксперимента единовременное пособие при увольнении с военной службы выплачивалось в размере двух окладов по воинской должности. Оклады по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву до 1 января 2018 г. составляли от 1 000 рублей до 1 800 рублей, с 1 января 2018 г. - от 1 040 рублей до 1 872 рублей, в зависимости от тарифных разрядов, установленных штатами. С учетом того, что основное количество военнослужащих занимали штатные воинские должности с I тарифным разрядом, расчет единовременного пособия при увольнении производился от оклада 1 000 рублей (с 1 января 2018 г. - 1 040 рублей).

По оценкам специалистов, реализация законопроекта потребует дополнительных бюджетных ассигнований на выплату денежного довольствия и единовременного пособия при увольнении с военной службы военнослужащим в сумме **416,9 млн. рублей в год**, из них:

Росгвардия - 330,0 млн. рублей;

ФСБ России - 35,5 млн. рублей;

МЧС России - 32,3 млн. рублей;

ФСО России - 19,1 млн. рублей.

Дополнительных расходов, связанных с реализацией законопроекта Минобороны России, ГВСУ СК России, Главной военной прокуратуре, ГУСП и СВР России не потребуется.

Минфином России законопроект не поддерживается в связи с потребностью в дополнительных бюджетных ассигнованиях на его реализацию в объеме 416,9 млн. рублей в год (без учета дальнейшей индексации).

В настоящее время проводятся согласительные совещания.

**Меры по сохранению и укреплению здоровья
военнослужащих, проходящих военную службу по призыву³⁸**

Реализация прав и социальных гарантий военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (далее - военнослужащие по призыву), является функцией государства и предусматривает реализацию в отношении указанных лиц **комплекса мероприятий по сохранению и укреплению их здоровья.**

1. Для эффективного выполнения своих социальных обязательств в сфере охраны здоровья указанной категории военнослужащих государством сформирована законодательная база, основанная на Федеральных законах «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «О статусе военнослужащих».

Статьей 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» определены основы организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи военнослужащим по призыву, их права на получение бесплатной медицинской помощи в военно-медицинских организациях и иных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В связи с особым характером обязанностей военнослужащих по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, предусматривающим беспрекословное выполнение поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, им предоставлено **право на бесплатное**

³⁸ **Материал предоставлен Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны Российской Федерации.**

получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в военно-медицинских подразделениях, частях и организациях Минобороны России.

Для реализации вышеуказанных прав в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 2004 года № 1082 на Минобороны России возложена обязанность по разработке и осуществлению комплекса профилактических, лечебных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих, а также по организации деятельности военно-медицинских организаций Минобороны России.

В рамках предоставленных полномочий приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 января 2006 г. № 20 установлен **территориальный принцип оказания медицинской помощи**, позволяющий обеспечить оптимальную нагрузку на военно-медицинские организации Минобороны России и максимально эффективно осуществить медицинское обеспечение военнослужащих по призыву.

Организация оказания медицинской помощи в военно-медицинских организациях центрального подчинения, дислоцированных в Московском регионе, возложена на начальника Главного военно-медицинского управления Министерства обороны Российской Федерации.

На территории каждого объединенного стратегического командования приказом соответствующего командующего формируются зоны и районы ответственности, в которых

определяются военно-медицинские организации, отвечающие за организацию и проведение мероприятий медицинского обеспечения личного состава войск (сил).

2. Оказание медицинской помощи в военно-медицинских организациях Минобороны России осуществляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, утвержденными Минздравом России.

3. Медицинская помощь в военно-медицинских организациях оказывается в соответствии с указанным в лицензии перечнем работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность.

Источник финансового обеспечения бесплатного оказания медицинской помощи военнослужащим по призыву в военно-медицинских организациях Минобороны России определен постановлением Правительства Российской Федерации 1994 года № 1093 - это **бюджетные средства, предусмотренные федеральным бюджетом Минобороны России.**

4. Медицинская служба Вооруженных Сил Российской Федерации в своем составе имеет 74 военно-медицинских организации (в том числе 39 военно-лечебных организаций), размещенных в населенных пунктах с учетом дислокации и состава обеспечиваемых воинских частей, соединений и организаций.

5. Ежегодно в военно-медицинских организациях Минобороны России регистрируется около 370 тыс. случаев госпитализации военнослужащих по призыву, обслуживается порядка 2 млн. посещений указанной категории военнослужащих.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военно-медицинских организаций Минобороны России военнослужащие по призыву могут приниматься на лечение в военно-медицинские подразделения, части и организации иных федеральных органов исполнительной власти, в которых

федеральным законом предусмотрена военная служба, с осуществлением взаимных расчетов по оказанию им медицинской помощи между Минобороны России и другими федеральными органами исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2004 г. № 565.

В связи с тем, что военнослужащие не относятся к застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию, при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военно-медицинских организаций и (или) при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования, а также в экстренных или неотложных случаях медицинская помощь военнослужащим оказывается **в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения** (далее - медицинские организации).

В этом случае расходы медицинских организаций по оказанию медицинской помощи военнослужащим возмещаются согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 военными округами (Северным флотом) на основании договоров, заключенных с указанными медицинскими организациями, по тарифам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (в медицинской организации) на момент оказания медицинской помощи.

Заключение договоров об оказании медицинской помощи военнослужащим осуществляется по представлению командиров воинских частей и соединений, в которых указанные военнослужащие проходят военную службу.

В целях реализации прав военнослужащих на бесплатную медицинскую помощь **ежегодно заключается около 320 договоров об оказании медицинской помощи в медицинских**

организациях и информация об указанных договорах размещается на официальном сайте Минобороны России в сети Интернет. **Медицинскую помощь** по указанным договорам ежегодно получают около 8 тыс. военнослужащих.

6. **Скорая медицинская помощь** оказывается военнослужащим беспрепятственно и бесплатно всеми медицинскими организациями независимо от территориальной и ведомственной подчиненности и формы собственности при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (несчастные случаи, травмы, отравления, другие состояния и заболевания). Проведение взаиморасчетов осуществляется с момента, когда устранена непосредственная угроза жизни больного, здоровью окружающих и возможна транспортировка больного.

7. Для повышения доступности медицинской помощи в Минобороны России **реализуются мероприятия**, направленные на **расширение возможностей военно-медицинских организаций по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи** (далее - ВМП).

Лицензию на оказание ВМП имеют 10 военно-медицинских организаций Министерства обороны Российской Федерации.

Основной объем ВМП (98%) оказывается в центральных военно-медицинских организациях, таких как Военно-медицинская академия им. С.М. Кирова, ГВКГ им. Н.Н. Бурденко и 3 ЦВКГ им. А.А. Вишневого. Ежегодно данный вид медицинской помощи бесплатно оказывается в военно-медицинских организациях более 2,5 тыс. военнослужащим, в том числе военнослужащим по призыву.

8. В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2011 г. № 333 «О Порядке санаторно-

курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации» военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, наделены правом **бесплатного прохождения в военных санаториях медицинской реабилитации после лечения в стационарных условиях.**

Ежегодно в военных санаториях проходят реабилитационные мероприятия до 3 тыс. военнослужащих по призыву, что составляет более 20 % от общего количества военнослужащих, проходящих восстановительное лечение в военных здравницах.

По итогам 2017 года более половины военнослужащих указанной категории поступили на медицинскую реабилитацию с заболеваниями **органов дыхания (последствия пневмоний, бронхитов и пр.).**

Своевременное проведение реабилитационных мероприятий в постгоспитальном периоде позволяет добиться полного восстановления здоровья военнослужащих после перенесенных острых состояний, снизить риски хронизации заболеваний и повторных госпитализаций.

9. В соответствии с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации в войсках организована система диспансеризации военнослужащих, предусматривающая ежедневное медицинское наблюдение за военнослужащими в процессе боевой подготовки, несения службы на боевом дежурстве, в суточном наряде и в быту, проведение им медицинских осмотров, углубленных и контрольных медицинских обследований, диспансерного динамического наблюдения и лечебно-оздоровительных мероприятий.

Все военнослужащие по призыву проходят углубленное медицинское обследование 2 раза в год.

10. Медицинской службой Вооруженных Сил совместно с

командованием воинских частей проводятся **мероприятия по формированию здорового образа жизни** среди военнослужащих, предусматривающие:

создание безопасных условий военной службы на каждом месте исполнения должностных, специальных обязанностей (на рабочем месте) и снабжение военнослужащих положенными средствами индивидуальной и коллективной защиты, лечебно-профилактическими средствами;

строгое соблюдение санитарных правил и норм, выполнение требований общевойсковых уставов по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжению и другим видам материального обеспечения и бытового обслуживания;

организации выполнения распорядка дня и регламента служебного времени;

своевременное и полное доведение до каждого военнослужащего материальных средств согласно установленным нормам довольствия;

закаливание военнослужащих;

установление запрета на курение табака на территориях, в помещениях и на объектах воинских частей и организаций Вооруженных Сил;

проведение с военнослужащими занятий по физической подготовке;

формирование у военнослужащих мотивации к ведению здорового образа жизни по результатам проведения информационно-коммуникационной кампании;

проведение с военнослужащими в воинских частях и соединениях лекций в рамках профессионально-должностной подготовки и военно-медицинской подготовки по вопросам физического развития и формирования здорового образа жизни.

Реализация вышеуказанного комплекса мероприятий по охране здоровья военнослужащих позволила **увеличить за период 2015 - 2017 гг. долю здоровых военнослужащих по призыву на 4,7%.**

11. В рамках работы по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере охраны здоровья военнослужащих **издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 27 января 2017 г. № 60 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих»** (с отменой ранее действовавшего приказа Министра обороны Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 2550).

Согласно данному приказу обязанность по утверждению плана медико-психологической реабилитации (далее - МПР) возложена на командующих войсками военных округов (Северного флота), скорректированы сроки направления и прибытия военнослужащих на МПР.

Наиболее важным изменением является направление военнослужащих на МПР напрямую командирами воинских частей во взаимодействии с санаторно-курортными организациями (минуя ГВМУ МО РФ и медицинскую службу военного округа).

12. В настоящее время осуществляется подготовка **проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление порядка организации медицинской помощи военнослужащим.**

**Материал
к совещанию, предоставленный Главным управлением по
работе с личным составом Вооруженных Сил Российской
Федерации**

«Главным управлением по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения реализации нормативных правовых актов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы Российской Федерации», проводится работа по сбору сведений о количестве рекомендаций, выдаваемых командирами воинских частей гражданам, прошедшим военную службу по призыву (далее - военнослужащие по призыву), для приема на обучение на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее - рекомендации).

Так, в 2014 году выдано 14 816 рекомендаций, в 2015 году 43 983 рекомендации, в 2016 году - 82 461 рекомендация, в 2017 году 96 240 рекомендаций».

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

о результатах надзорной работы органов военной прокуратуры по исполнению законодательства в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина в 2017 году и истекшем периоде 2018 года³⁹

В ходе проведенных в январе-августе 2018 года проверок в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина военными прокурорами выявлено 158 590 (-2,8%) нарушений законов, об устранении которых правомочному командованию внесено **17 177 (+6,7%) представлений**, принесено **7 087 (+ 16,8%) протестов**, отменено **6 895 (+13,2%) незаконных приказов** и других правовых актов. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено **9 500 (+2,1%) лиц**. Предостережено о недопустимости нарушения закона **3 096 лиц (+1,2%)**.

Результаты указанных проверок свидетельствуют, что в Вооруженных Силах Российской Федерации, иных воинских формированиях и органах в целом **организована необходимая работа по обеспечению социальных прав и гарантий военнослужащих, в том числе проходящих военную службу по призыву**.

Вместе с тем проверками выявлены неединичные случаи нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, материально-бытовом обеспечении военнослужащих, предупреждении их гибели, травматизма, заболеваемости и другие.

Несмотря на **снижение в истекшем периоде 2018 г. уровня травматизма**, а также правонарушений против военной службы

³⁹ Материалы предоставлены Главной военной прокуратурой 19.09.2018 г.

(рукоприкладств на 17,8%, нарушений уставных правил взаимоотношений при отсутствии между военнослужащими отношений подчиненности на 10,6%), от неуставных взаимоотношений в 2018 году пострадало 329 военнослужащих по призыву (-20,7%), 8 причинен тяжкий вред здоровью (11, - 27,3%), 2 человека погибли (2 в аналогичном периоде 2017 г.)

Проведенными в истекшем периоде 2018 г. проверками в отдельных воинских частях выявлены ненадлежащая организация учета случаев получения военнослужащими травм, **сокрытие фактов рукоприкладств и неуставных проявлений, отсутствие целенаправленной профилактической работы, направленной на сохранность жизни и здоровья военнослужащих.**

В ходе проверок выявлены нарушения федеральных законов от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и других нормативно-правовых актов, определяющих права и социальные гарантии военнослужащих, наиболее характерными из которых являются следующие.

Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при размещении военнослужащих в местах постоянной дислокации и в полевых условиях выявлялись в период временной дислокации воинских частей ЗВО на полигоне «Погоново» (Воронежская область), в автономных полевых лагерях 67 межвидового полигона ЮВО в осенне-зимний период 2017-2018 годов.

Так, оборудование **медицинских пунктов не соответствует требованиям Руководства по медицинскому обеспечению**

Вооруженных сил Российской Федерации на мирное время, утвержденного приказом начальника тыла Вооруженных Сил Российской Федерации - заместителя министра обороны Российской Федерации от 15.01.2001 № 1. **Дежурный санитарный транспорт отсутствует. Не созданы условия для дезинфекции мест общего пользования, что в ряде случаев влечет возникновение инфекционных заболеваний.**

Проведенной в августе текущего года проверкой организации размещения личного состава в пункте постоянной дислокации войсковой части 16871 (ВВО) установлено, что имеющиеся на территории ее территории две типовые казармы на 400 военнослужащих каждая находятся на капитальном ремонте и по этой причине не пригодны для проживания. Кроме того, командованием воинской части, несмотря на понижение средней суточной температуры, вынужденно принято решение о расположении личного состава в жилых модулях Ильинского учебного центра, не предназначенных для длительного проживания в зимнее время года (по результатам реагирования производится размещение военнослужащих в казармах).

При несении службы в наряде и проведении учений на полигонах «Ильинский» и «Сергеевский» **24 военнослужащих по призыву в период с октября по декабрь 2017 г. заболели пневмонией вследствие переохлаждения, обусловленного ненадлежащим обеспечением полевых лагерей твердым топливом (дровами), отсутствием необходимых пунктов обогрева, и были госпитализированы.**

Выявлены нарушения, связанные с **неполнотой проведения вакцинации военнослужащим** по призыву и по контракту от кори, дифтерии, столбняка, вирусного гепатита «В», обусловленные отсутствием необходимых медицинских препаратов в медицинских

пунктах воинских частей, которые своевременно в медицинских службах округов (флотов) не истребовались.

Установлены факты упущений при организации питания военнослужащих.

Так, используемые для приготовления пищи военнослужащим войсковой части 04436 (ЮВО) мясные консервы не соответствовали государственным стандартам (внесено представление, партия некачественных консервов заменена на продукцию другого производителя). Аналогичные нарушения выявлены в войсковой части 64670 (ЮВО).

В другом случае подразделениям войсковой части 20634 (ЗВО), выполнявшим служебно-боевые задачи на полигоне «Ашулук» (Астраханская область), организация питания осуществлялась работниками, не прошедшими медицинское обследование и не имевшими медицинских книжек (виновные лица привлечены к административной ответственности).

Аналогичные нарушения, связанные с привлечением к раздаче пищи лиц, не прошедших медицинский осмотр, выявлены в период учений на полигоне в Самарской области. В этом же полевом лагере вскрыты нарушения условий хранения мясных полуфабрикатов, а также порядка санитарной обработки емкостей для воды (осуществлено реагирование).

Кроме того, проверками выявлены нарушения **при осуществлении закупок и поставок в войска в 2016-2017 гг. свыше 8 млн. индивидуальных рационов питания**, которыми в том числе обеспечивались военнослужащие в период учений, выполнения других служебно-боевых задач вне мест постоянной дислокации войск (с целью их устранения Главной военной прокуратурой 05.06.2017 внесено **представление** заместителю Министра обороны Российской Федерации).

Нарушения закона в вопросах **своевременного и полного обеспечения военнослужащих вещевым имуществом** выявлены в истекшем периоде 2018 г. военной прокуратурой ЗВО в деятельности тыловых служб отдельных воинских частей Воронежского гарнизона (ЗВО), должностные лица которых к наступлению осенне-зимнего сезона не истребовали в общей сложности свыше тысячи комплектов всесезонного полевого обмундирования для военнослужащих по призыву.

Помимо этого, проверкой на полигоне «Погоново» Воронежской области установлено, что прибывший для участия в учебно-боевых мероприятиях личный состав воинских частей ЗВО вещевым имуществом, средствами личной гигиены в полном объеме обеспечен не был. Выявленные нарушения устранены командованием в ходе проверки.

Ненадлежащее качество поставленной в рамках государственного оборонного заказа обуви, произведенной АО «БТК групп» и ЗАО «Донобувь», повлекшее ее негодность после 3-5 месяцев носки, выявлено в войсковых частях Южного военного округа, Ракетных войск стратегического назначения, 12 ГУ МО РФ и иных (**осуществлено реагирование в адрес заместителя Министра обороны Российской Федерации, приняты конкретные меры по обеспечению надлежащего качества поставляемой обуви**).

Анализ результатов надзорной практики, разрешения обращений граждан, руководителей субъектов Российской Федерации свидетельствует о **нарастании в войсках проблемы неудовлетворительного технического (аварийного) состояния жилых домов, казарменно-жилищного фонда, иных объектов военной и социальной инфраструктуры военных городков, что ущемляет законные права военнослужащих и иных граждан, создает реальную угрозу их жизни и здоровью.**

Так, проведенной с привлечением военной прокуратурой Уссурийского гарнизона проверкой установлено, что до настоящего времени не завершены работы по строительству и реконструкции казарм войсковой части 24776, в связи с чем отсутствует возможность размещения в них военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Командованием воинской части было принято решение о размещении 806 человек в казарме и сборно-разборных модулях ангарного типа, имеющих общую вместимость 630 человек, 1604 военнослужащих – в казармах общей вместимостью 1140 человек и 620 военнослужащих – в 2-х сборно-разборных модулях и 3-х палатках общей вместимостью 580 человек, что увеличивает риск заражения острыми респираторными заболеваниями среди личного состава. По требованию военной прокуратуры ВВО военнослужащие размещены в капитальных зданиях казарм.

В настоящее время вследствие значительной изношенности (ветхости) **требуют капитального ремонта более 70 % зданий казарменно-жилищного фонда, 78 % котельных и других коммунальных объектов, 72 % инженерных сетей.**

В этих условиях в Минобороны России **принимаются меры по мониторингу состояния проблемных объектов, выявлению аварийных зданий и сооружений, а также предупреждению опасных факторов,** связанных с пребыванием в них военнослужащих и других граждан, в том числе по их капитальному ремонту (реконструкции) **и перемещению в безопасные места.**

Вместе с тем результаты надзорной практики свидетельствуют о том, что, несмотря на проводимую в войсках работу по поддержанию инфраструктуры военных городков, **ее результаты несопоставимы с масштабами данной проблемы и возможных негативных последствий, сопряженных с угрозой жизни и здоровью военнослужащих и других граждан.**

С целью устранения перечисленных нарушений законодательства 02.07.2018 осуществлено реагирование в адрес Министра обороны Российской Федерации.