

Приложение № 1
к отчету о результатах экспертно-
аналитического мероприятия
от 21 января 2026 г. № ОМ-6/14-03

Список нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок типового программного обеспечения государственными органами и казенными учреждениями

№ п/п	Наименование и реквизиты нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2.	Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
3.	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации»
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325 «Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных»
6.	Постановление Правительства РФ от 22 августа 2022 г. № 1478 «Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учёта, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности»

8.	Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 г. № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности»
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 года № 549 «О федеральной системе каталогизации продукции для федеральных нужд»
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения»
12.	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»
13.	Приказ Минкомсвязи России от 11 июня 2019 г. № 278 «Об определении официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» оператора единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и оператора единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации»
14.	Приказ Минкомсвязи России от 22 сентября 2020 г. № 486 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»
15.	Приказ Минцифры России от 31 января 2024 г. № 62 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Реестры программ для электронных вычислительных машин и баз данных»
16.	Приказ Казначейства России от 10 октября 2018 г. № 37н «Об утверждении формы и порядка представления информации о потребности в осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета и формирования потребности для осуществления централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета»
17.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 471-р о перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

Выявленные ограничения анализа первичных данных из ЕИС в сфере закупок по закупке типового программного обеспечения государственными органами и казенными учреждениями

При проведении анализа первичных данных по проведенным закупкам типового ПО из ЕИС в сфере закупок были выявлены следующие критические системные ограничения.

Ограничение № 1: Системная проблема классификации ПО в ОКПД2 и КТРУ¹.

Была выявлена ключевая проблема, которая заключается в неоднозначной классификации программного обеспечения в действующем классификаторе ОКПД2, что ведёт к аналогичной проблеме в КТРУ. Согласно ОКПД2, ПО может относиться к кодам классификатора (классам): код 58 «Услуги издательские», код 62 «Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий»: подклассы 58.2 «Услуги по изданию программного обеспечения» и 62.0 «Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения; консультационные и аналогичные услуги в области информационных технологий».

В первом случае ПО рассматривается как объект издательских прав, и основной вид деятельности составляет тиражирование и распространение готового программного продукта. Во втором случае ПО рассматривается как готовый программный продукт и основной вид деятельности – разработка ПО.

При проведении закупок одно и то же ПО может быть с равным основанием отнесено к разным классам классификатора: к 58, если заказчик трактует объект закупки как приобретение прав на использование ПО; к 62, если заказчик рассматривает объект закупки как приобретение ПО. Вследствие этого, закупки идентичного по своей сути типового ПО оказываются отнесены к двум структурно независимым классам классификатора.

Эта системная проблема классификации воспроизводится в КТРУ, делая его неэффективным инструментом для однозначной идентификации закупок ПО. Данную ситуацию осложняет недостаточная детализация КТРУ непосредственно по позициям программного обеспечения. На момент проведения анализа в КТРУ представлено всего 47 позиций, относящихся к программному обеспечению. При этом только 16 позиций из 47 относятся к общему (массовому) ПО, в то время как остальные представляют собой узкоспециализированное ПО, в основном медицинского назначения.

¹ Каталог товаров, работ и услуг в ЕИС в сфере закупок.

Этот факт приводит к следующему критическому ограничению: КТРУ не предоставляет необходимой степени детализации для описания конкретных программных продуктов, что делает невозможным автоматическую фильтрацию и анализ закупок, например, антивирусов, офисных пакетов или систем управления базами данных, без анализа технического задания каждой закупки.

Ограничение № 2: Общность предметов описания в закупочной документации. Анализ представленных в ЕИС в сфере закупок описаний предметов закупок показал, что в подавляющем большинстве случаев закупки ПО осуществляются под крайне общими, неинформативными формулировками. Вид ПО и его наименование в большинстве случаев не указывается в предмете закупки и/или в объекте закупки и/или позиции закупки.

Метод сбора данных из ЕИС оказался неприменимым ввиду невозможности обеспечения релевантности и достоверности выборки.

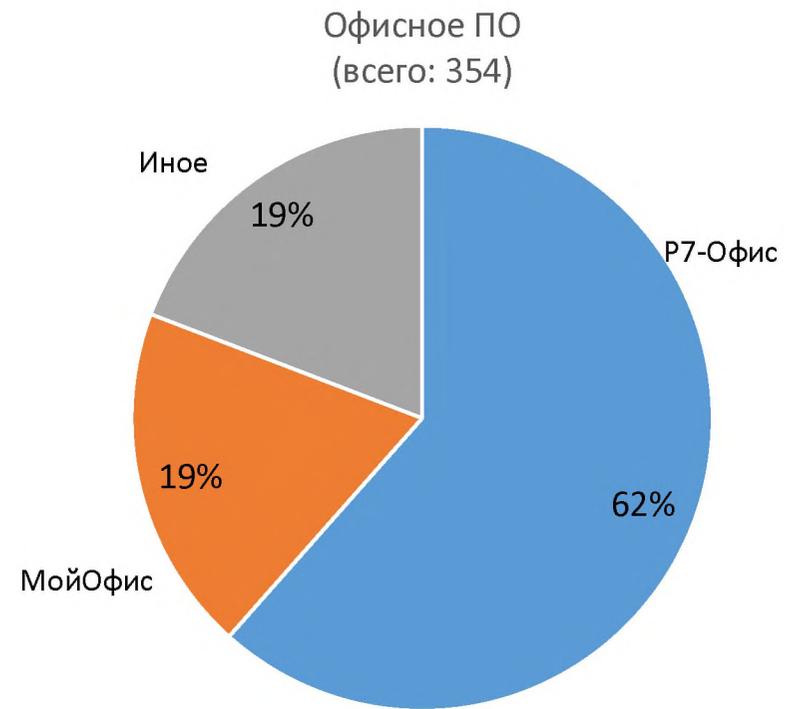
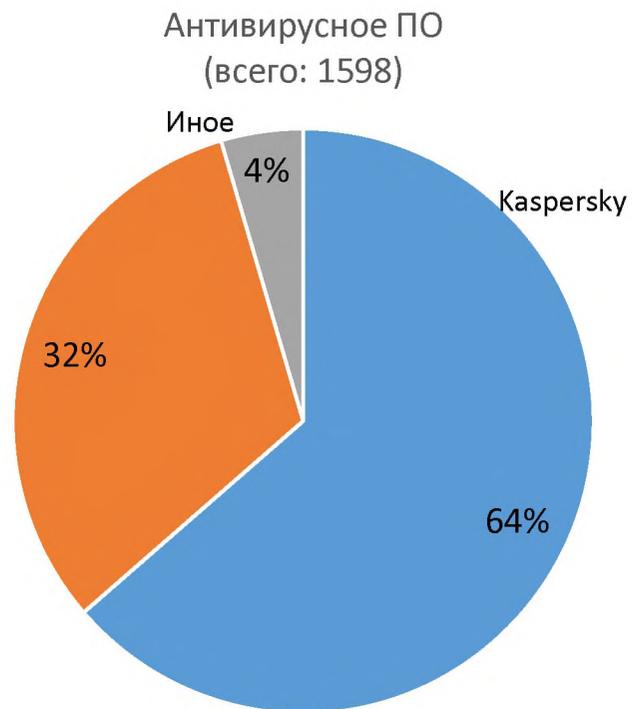
Приложение № 3
к отчету о результатах экспертно-
аналитического мероприятия
от 21 января 2026 г. № ОМ-6/14-03

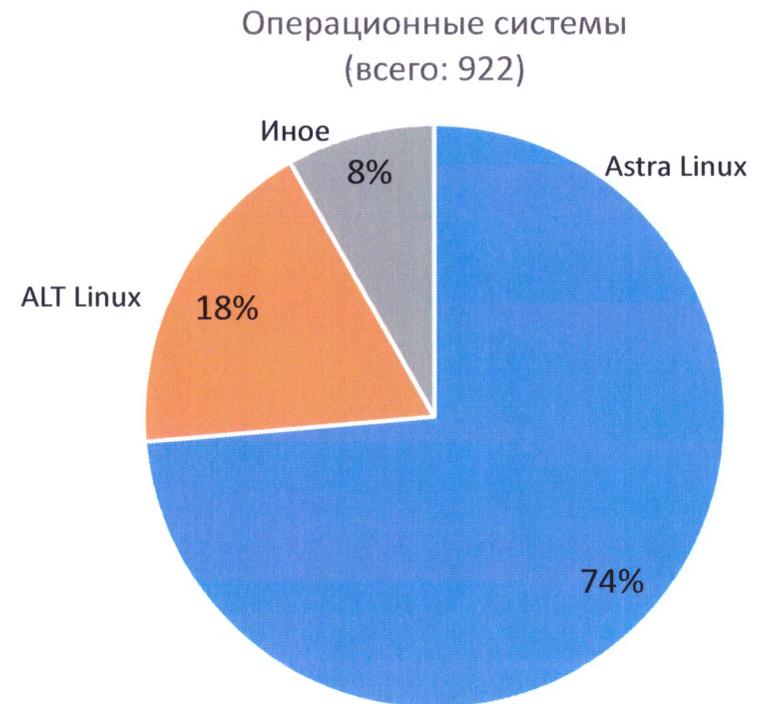
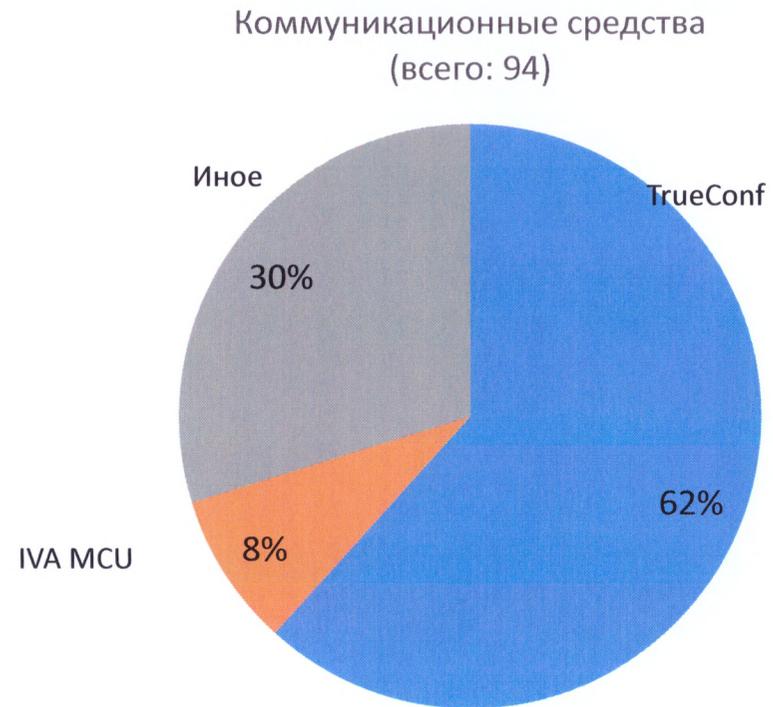
**Список рассылки запроса Счетной палаты Российской Федерации
о предоставлении информации в рамках экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ цен и ценообразования в рамках закупок типового программного обеспечения,
осуществленных государственными органами и казенными учреждениями в 2022–2024
годах и истекшем периоде 2025 года»**

№ п/п	Адресат
1.	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
2.	Министерство энергетики Российской Федерации
3.	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
4.	Федеральное агентство по недропользованию
5.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
6.	Федеральное агентство водных ресурсов
7.	Федеральное агентство лесного хозяйства
8.	Министерство культуры Российской Федерации
9.	Министерство здравоохранения Российской Федерации
10.	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
11.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
12.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
13.	Министерство просвещения Российской Федерации
14.	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
15.	Федеральное агентство по рыболовству
16.	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
17.	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
18.	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
19.	Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации
20.	Федеральное агентство по делам молодежи
21.	Министерство финансов Российской Федерации
22.	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
23.	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
24.	Федеральное казначейство
25.	Министерство транспорта Российской Федерации
26.	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
27.	Федеральное агентство воздушного транспорта
28.	Федеральное дорожное агентство
29.	Федеральное агентство железнодорожного транспорта
30.	Федеральное агентство морского и речного транспорта
31.	Министерство экономического развития Российской Федерации
32.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

33.	Федеральная пробирная палата
34.	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
35.	Федеральная служба по труду и занятости
36.	Федеральная таможенная служба
37.	Федеральное архивное агентство
38.	Федеральная служба государственной статистики
39.	Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками
40.	Федеральная антимонопольная служба
41.	Федеральная служба по аккредитации
42.	Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
43.	Федеральная служба по интеллектуальной собственности
44.	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
45.	Федеральное агентство по государственным резервам
46.	Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
47.	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
48.	Федеральная налоговая служба
49.	Центральная избирательная комиссия Российской Федерации
50.	Министерство иностранных дел Российской Федерации
51.	Министерство юстиции Российской Федерации
52.	Федеральная служба исполнения наказаний
53.	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
54.	Федеральная служба судебных приставов
55.	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
56.	Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
57.	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики
58.	Федеральное агентство по делам национальностей
59.	Федеральное медико-биологическое агентство
60.	Генеральная прокуратура Российской Федерации
61.	Конституционный Суд Российской Федерации
62.	Верховный Суд Российской Федерации
63.	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации
64.	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
65.	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
66.	Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
67.	Федеральная служба по финансовому мониторингу
68.	Министерство спорта Российской Федерации

Диаграммы структуры закупок ПО в 2024-2025 годах по видам типового ПО





Системы управления базами данных
(всего: 77)

