

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и осенней сессии 2016 года. (*Исполняется Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Национального совета провинций Парламента Южно-Африканской Республики Танди Модисе.

2. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Об избрании заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

5. "Правительственный час".

6. Час субъекта Российской Федерации на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Ростовская область).

7. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости политизации спорта.

8. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

9. "Время эксперта". Выступление председателя Научного совета по лесу Российской академии наук, академика РАН Александра Сергеевича

Исаева на тему "Спутниковое зондирование Земли – уникальный инструмент мониторинга лесов России".

10. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

11. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

12. О приглашении руководителя Федеральной налоговой службы Михаила Владимировича Мишустина для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов".

III. Выступление Председателя Национального совета провинций Парламента Южно-Африканской Республики Танди Модисе.

Информация принимается к сведению.

Выступили: Е.Б. Мизулина, Н.Н. Болтенко.

IV. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступил В.А. Тюльпанов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 84).

V. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий члена Совета Федерации Л.Н. Антоновой.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н. Антоновой.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о прекращении полномочий членов Совета Федерации

А.И. Голушко, М.А. Исаева, А.В. Коровникова, М.Д. Ооржака. Д.В. Саблина, В.А. Фетисова, И.Н. Шубина, К.О. Казаноква, Н.Ф. Пожиткова.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.Ф. Пожиткову, благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.И. Голушко, М.А. Исаеву, Д.В. Саблину, В.А. Фетисову, И.Н. Шубину, медали "Совет Федерации. 20 лет" К.О. Казанокву, М.Д. Ооржаку.

Выступили: Д.В. Саблин, В.А. Фетисов, И.Н. Шубин, Н.Ф. Пожитков.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий членов Совета Федерации Г.А. Горбунова, Ю.В. Кушнара, И.А. Мартынова, В.А. Торлопова.

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Воробьева Юрия Леонидовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области 27 сентября 2016 года;

о наделении Кавджарадзе Максима Геннадьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области 22 сентября 2016 года;

о наделении Мамедова Сергея Валерьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области 27 сентября 2016 года;

о наделении Мамсурова Таймураза Дзамбековича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания 19 сентября 2016 года;

о наделении Арашукова Рауфа Раулевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа госу-

дарственной власти Карачаево-Черкесской республики 18 сентября 2016 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации Р.Р. Арашукову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Дмитриенко Алексея Геннадьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Пензенской области 12 сентября 2016 года;

о наделении Лукина Владимира Петровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Тверской области 23 сентября 2016 года;

о наделении Нарусовой Людмилы Борисовны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва 23 сентября 2016 года;

о наделении Шатохина Дмитрия Александровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Коми 22 сентября 2016 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации А.Г. Дмитриенко, В.П. Лукину, Л.Б. Нарусовой, Д.А. Шатохину.

Выступил В.П. Лукин.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Башкина Александра Давыдовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа госу-

дарственной власти Астраханской области
27 сентября 2016 года;

о наделении Корякова Александра Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области 26 сентября 2016 года;

о наделении Орденова Геннадия Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области 26 сентября 2016 года;

о наделении Шевченко Андрея Анатольевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области 27 сентября 2016 года.

VI. Об избрании заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за проведение тайного голосования по данному вопросу с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 127, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за избрание Воробьева Юрия Леонидовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 132, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Воробьева Юрия Леонидовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 87).

VII. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.А. Тюльпанов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 131, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 87).

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

VIII. Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко о задачах и перспективах работы Совета Федерации в период осенней сессии 2016 года.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

IX. Правительственный час.

О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу.

Выступила О.Ю. Голодец – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.Е. Чистова – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации, О.Ф. Ковитиди, А.К. Тулохонов, Л.А. Косткина, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу" за основу.

Результаты голосования: "за" – 123, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 30 сентября 2016 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу", принятому за основу на триста девяносто седьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Выступили: В.И. Матвиенко, О.Ю. Голодец – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

X. Час субъекта Российской Федерации на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Ростовская область).

Открытие Дней Ростовской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: В.Ю. Голубев – губернатор Ростовской области, Н.Ф. Беляев – исполняющий обязанности председателя Законодательного Собрания Ростовской области, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ростовской области".

Выступил Д.И. Азаров.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ростовской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 122, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 4 октября 2016 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ростовской области", принятому за основу на триста девяносто седьмом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" В.Ю. Голубеву, Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.Ф. Беляеву.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XI. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с недопустимостью политизации спорта.

Выступили: Т.Р. Лебедева, Е.Г. Исинбаева – член Комиссии спортсменов Международного олимпийского комитета, двукратная олимпийская чемпионка, А.А. Строкин – генеральный секретарь Паралимпийского комитета России, пятикратный паралимпийский чемпион, П.А. Рожков – первый вице-президент Паралимпийского комитета России, Т.Д. Мамсуров, К.И. Косачёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с недопустимостью политизации спорта" в целом.

Результаты голосования: "за" – 122, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с недопустимостью политизации спорта" (см. с. 87).

XII. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

Выступили: К.И. Косачёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 120, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" (см. с. 89).

XIII. "Время эксперта".

Выступление председателя Научного совета по лесу Российской академии наук, академика РАН Александра Сергеевича Исаева на тему "Спутниковое зондирование Земли – уникальный инструмент мониторинга лесов России".

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провести в период осенней сессии 2016 года парламентские слушания по проблемам в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, в том числе повышения эффективности управления, охраны от пожаров, борьбы с незаконными рубками, осуществления государственного мониторинга лесов, и подготовить соответствующие предложения. Об итогах работы проинформировать Совет Федерации.

XIV. Выступления членов Совета Федерации З.Ф. Драгункиной, В.И. Долгих по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по экономической политике рассмотреть вопрос по стимулированию занятости граждан старшего поколения и подготовить соответствующие предложения в период весенней сессии 2017 года.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступление члена Совета Федерации А.И. Лисицына по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступления членов Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, О.А. Казаковцева, Г.Н. Кареловой, С.Н. Рябухина, С.Ф. Лисовского, Т.А. Гигель, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по международным делам рассмотреть предложение о приглашении в 2017 году руководителя Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству Л.Н. Глебовой для выступления в рамках "правительственного часа" на заседании Совета Федерации по проблемам работы с соотечественниками за рубежом.

Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Министерством об-

разования и науки Российской Федерации рассмотреть вопрос о функционировании малокомплектных сельских школ и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2016 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с комитетами Совета Федерации разработать положение и программу мероприятий по организации Всероссийской акции "Россия – территория "Эколят – Молодых защитников Природы", проводимой в рамках реализации основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии.

XV. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе.

Выступил Е.В. Бушмин.

Информация принимается к сведению.

XVI. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

Выступил М.И. Дидигов.

Информация принимается к сведению.

XVII. Информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Выступил Н.В. Фёдоров.

Принято решение перенести рассмотрение данного вопроса на следующее заседание Совета Федерации.

XVIII. О приглашении руководителя Федеральной налоговой службы Михаила Владимировича Мишустина для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня триста девяносто восьмого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов".

*Результаты голосования: "за" – 120,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня триста девяносто восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения

в рамках "правительственного часа" вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов" и пригласить для выступления по данному вопросу руководителя Федеральной налоговой службы М.В. Мишустина.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

XIX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Рогоцкому, И.Н. Чернышёву, Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Калашникову, В.Б. Шубе.

Выступил И.Н. Чернышёв.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении триста девяносто восьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 12 октября 2016 года.

XXI. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, В.В. Рязанский – депутат Курской областной Думы, Е.В. Бушмин, Н.И. Рыжков.

Информация принимается к сведению.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проанализировать законодательство Российской Федерации в части обеспечения деятельности члена Совета Федерации, полномочия которого прекращены досрочно в связи с избранием депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и при необходимости подготовить предложения в период осенней сессии 2016 года.

XXII. Закрытие триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 520.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
28 сентября 2016 года. 10 часов.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 05 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 133 чел. 78,2%
Отсутствует 37 чел. 21,8%
Решение:..... кворум есть

Кворум имеется.

Зинаида Федоровна, Вы, наверное, ошиблись с кнопкой? По ведению?

Из зала. (Микрофон отключен. Не слышно.)

Председательствующий. Коллеги, прошу разобраться с кнопками. Елена Борисовна и...

Из зала. (Микрофон отключен. Не слышно.)

Председательствующий. По ведению сейчас мы... Кто хочет выступить по ведению – тогда после открытия.

Уважаемые члены Совета Федерации! Осенняя сессия 2016 года и триста девяносто седьмое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

Коллеги, очень рада всех видеть, соскучились... Хочу пожелать всем больших успехов.

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного аграрного университета имени Тимирязева. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации.

Коллеги, проект повестки дня у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 28 сек.)

За 140 чел. 82,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 140 чел.
Не голосовало 30 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Уважаемые члены Совета Федерации, есть ли у вас какие-либо замечания, дополнения, уточнения к предложенной повестке дня? Нет.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федера-

ции от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Есть выступление.

Председательствующий. Коллеги, список выступлений... Так называемая "разминка" у нас будет несколько позже. Я спрашиваю: по повестке нет замечаний? Нет.

Есть предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет возражений? Принимается.

Предлагаю повестку дня триста девяносто седьмого заседания Совета Федерации (документ № 472) утвердить в целом. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 07 мин. 22 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение: принято

Решение принято. Повестка дня утверждена.

Уважаемые члены Совета Федерации, в настоящее время в нашей стране находится с официальным визитом парламентская делегация Южно-Африканской Республики во главе с Председателем Национального совета провинций Парламента ЮАР Танди Модисе. Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Танди Модисе родилась на территории Северо-Западной провинции Южно-Африканской Республики. С 1976 года она находилась в эмиграции, где вступила в ряды Африканского национального конгресса и вошла в состав его вооруженного крыла, занимала командные должности, вела политработу. В 1978 году вернулась в ЮАР для организации борьбы с режимом апартеида, была арестована и провела в местах заключения восемь лет.

В 1989 году получила высшее образование, став бакалавром производственной психологии и экономики в Университете Южной Африки.

С 1994 года в течение 10 лет являлась членом нижней палаты Парламента ЮАР, возглавляла ряд комитетов, в том числе комитет по обороне.

В течение 18 лет входила в состав Национального исполнительного комитета Африканского национального конгресса, являлась заместителем генерального секретаря Африканского национального конгресса. В 2004 году избрана спикером парламента Северо-Западной провинции, а в 2010 году назначена премьером Северо-Западной провинции ЮАР.

С мая 2014 года Танди Модисе является Председателем Национального совета провинций (верхней палаты) Парламента Южно-Африканской Республики.

Она автор ряда публикаций по вопросам роли женщин в современном мире.

Госпожа Модисе в рамках своего официального визита в Российскую Федерацию любезно согласилась выступить на нашем пленарном заседании.

Позвольте предоставить слово для выступления Председателю Национального совета провинций Парламента Южно-Африканской Республики Танди Модисе.

Please, take a floor. (*Аплодисменты.*)

Танди Модисе. Уважаемая Председатель Совета Федерации госпожа Матвиенко, уважаемые сенаторы Совета Федерации, члены парламента, дамы и господа! Для меня большая честь выступать перед этой высокопоставленной палатой парламента в красивом городе Москве.

Мы пользуемся этой возможностью для того, чтобы от имени нашего парламента и народов ЮАР выразить нашу искреннюю благодарность Совету Федерации и глубокоуважаемому Председателю Совета Федерации, а также выразить благодарность за это приглашение.

Мы хотели бы поблагодарить великие легионы российского народа, которые в 1945 году обеспечили Великую Победу над нацизмом. Мы благодарим тех, кто участвовал в Великой Отечественной войне, и чтим миллионы людей во всем мире, которые посвятили свою жизнь построению лучшего и более равноправного мира.

То время, в которое мы живем, является экстраординарным в плане сложности тех вызовов, с которыми сталкиваемся сегодня. Среди них бедность, конфликты, терроризм, миграция, насильственно перемещенные лица, изменение климата, природные катастрофы и ухудшение состояния окружающей среды.

Мы также обеспокоены тяжелой гуманитарной ситуацией в ЮАР, из-за которой страдают невинные люди из Палестины и Африки южнее Сахары.

Нас очень волнует ситуация, которая влияет на Сирию, особенно она затрагивает уязвимые слои населения – женщин, людей старшего возраста и детей. Этот конфликт уносит слишком много жизней и дестабилизирует обстановку.

Госпожа Председатель! Позвольте мне также отдать должное народу Российской Федерации, который всегда находится на передовой борьбы человечества, и тем, кто поддерживал нас в борьбе с апартеидом.

Отношения между нашими странами являются уникальными в историческом смысле, и очень интересно анализировать эту историю. Они начались в 1898 году, в дореволюционной России, которая установила дипломатические отношения с Республикой Трансвааль, и отношения продолжались после революции 1917 года, хотя и в ограниченной форме. В эпоху СССР были установлены межправительственные отношения с ЮАР в ходе Второй мировой войны, когда ЮАР присоединилась к союзникам в борьбе против нацизма.

Бескорыстный и щедрый жест солидарности и поддержки со стороны российского народа всегда будет в памяти народа и Парламента ЮАР. Мы

ценим вашу солидарность и поддержку, которая была предоставлена нам, когда мы боролись за свободу.

В 1992 году, во время переходного периода, дипломатические отношения между нашими двумя странами были установлены. Сначала заместитель Президента Табо Мбеки прибыл в Россию, в Москву, в 1998 году, а в 1999 году Президент Нельсон Мандела приехал в Россию и подписал Декларацию о принципах дружественных отношений и партнерства между Россией и ЮАР.

Президент Владимир Путин посетил ЮАР в 2006 году. Это был первый визит главы Российского государства в Африку южнее Сахары. Он участвовал в нескольких встречах и был тепло принят Председателем Национального совета провинций. И ряд межправительственных соглашений между крупными компаниями обеих стран был подписан в ходе этого визита.

Сегодня ЮАР и Российская Федерация стремятся координировать свои позиции по международным вопросам на различных уровнях. Россия и ЮАР признают необходимость построить более справедливую систему международных отношений, основанных на суверенном равенстве всех государств и народов, а также верховенстве права при центральной роли ООН, которая, я надеюсь, будет реформирована.

Сейчас существует 40 двусторонних соглашений между двумя странами в различных областях. Сегодня отношения между ЮАР и Россией характеризуются высоким уровнем ответственности, сотрудничеством и координацией в международных отношениях.

Мы встречаемся в очень важный момент, когда необходимо прилагать общие усилия для обеспечения равноправного правопорядка, при котором мы могли бы более эффективно отвечать нуждам развития, отвечать на вызовы.

Мы считаем, что сотрудничество между нашими парламентами – важный ресурс. По мере того, как мы пытаемся укрепить наши усилия для увеличения нашего влияния на международной арене, ЮАР активно сотрудничает с Африканским союзом для осуществления Повестки дня – 2063. Мы взяли на себя обязательство ставить интересы нашего континента в основу внешней политики ЮАР.

Мы хотим обеспечить лучшую жизнь для всех и чтобы это стремление переходило в конкретные действия, которые позволили бы построить лучший миропорядок. Мы также разработали собственный национальный план развития, в основе которого лежит видение развития нашей страны до 2030 года, который призывает к построению прочной экономики и поможет нам бороться с тройными вызовами, а именно: нищетой, безработицей и неравенством.

В своей основе наша внешняя политика руководствуется внутренними потребностями. Та роль, которую мы играем в инициативе мира и безопасности на континенте, очевидна. Мы по-прежнему

активно прилагаем усилия для предотвращения и разрешения конфликтов в Африке. Мы использовали усилия напрямую посредством международных институтов в Африканском союзе, в ООН для того, чтобы укрепить наши усилия по посредничеству в Зимбабве, Бурунди, Мадагаскаре, Судане и Ливии. Мы также взяли на себя обязательство участвовать в восстановлении после конфликтов и помогать развитию в таких странах, как Судан, Сомали, Демократическая Республика Конго, Лесото, Мадагаскар, Коморские острова и так далее.

ЮАР пыталась улучшить отношения с Советом Безопасности ООН, с Советом безопасности Африканского союза. В этой связи мы прилагаем усилия для того, чтобы поддержать региональные мирные инициативы ООН и Африканского союза, в том числе также в Лесото, Бурунди, Коморских островах, Эфиопии, Эритрее, Судане, Демократической Республике Конго.

Уважаемые сенаторы! Южная Африка верит в принципы равенства, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества в рамках многополярной системы международных отношений, и я рада тому, что Россия разделяет наш подход.

Причина создания БРИКС связана с нашим общим видением и стремлением построить новую глобальную политическую, экономическую, финансовую систему, которая была бы более равноправной, сбалансированной и основывалась бы на принципах многостороннего подхода.

ЮАР была принята в БРИКС на форуме в 2010 году, мы являемся единственной африканской страной, входящей в БРИКС, и наши геостратегическое положение и влияние могут предложить многое на двустороннем уровне. Мы подписали совместную декларацию по созданию всеобъемлющего стратегического партнерства. Эта декларация обязывает страны укреплять сотрудничество в различных областях, включая политическую область, в торговле и промышленности, экономике, межпарламентские связи, а также в областях науки, обороны и отношения между людьми. Мы разделяем общее видение с другими членами БРИКС, и мы в рамках этого видения продолжим укреплять наше экономическое сотрудничество, обмен техническими знаниями и опытом.

Мы всегда готовы работать с народом России для того, чтобы обеспечить интересы обеих стран. Партнерство между нашими странами включает сотрудничество в различных областях – это сельское хозяйство, возобновляемая энергия, образование, здравоохранение, мир, безопасность, развитие инфраструктуры.

Продвижение мира и безопасности, в первую очередь в нашем регионе, и на континенте, и во всем мире остается важнейшим вопросом нашей многосторонней дипломатии, дипломатии ЮАР.

Парламентская дипломатия сейчас достигает высокого уровня качества и становится эффективным инструментом для проведения переговоров и достижения консенсуса. Межрегиональные отношения являются очень важными для развития

экономического сотрудничества. Я убеждена, что мы, парламентарии, можем внести огромный вклад, и он должен быть более субстантивным. Мы должны обеспечить укрепление отношений между двумя странами.

У нас несколько раз состоялись встречи между нашими парламентами. В 2006 году был подписан Меморандум понимания. Мы очень горды, что имеем возможность сказать, что мы следуем каждому пункту этого Меморандума. Мы считаем, что мы должны воспользоваться возможностью, которая была предоставлена, когда в 2015 году Парламентский форум стран БРИКС прошел в Москве. И мы должны обеспечить то, что международные соглашения должны соблюдаться. Мы также должны ставить, задавать вопросы исполнительной власти, для того чтобы все то, что мы обещали народам в ходе форума стран БРИКС, было осуществлено. Народ предоставил нам мандат не только создавать законы, но также и контролировать действия правительства.

Госпожа Председатель! Женщины держат на своих плечах ровно половину ноши, но тем не менее мы сталкиваемся с дискриминацией и насилием. Мы должны бороться с дискриминацией в отношении женщин, для того чтобы укреплять их участие в принятии решений. В сентябре прошлого года мы взяли на себя обязательство соблюдать цели устойчивого развития. Мы заявили, что необходимо сделать более инклюзивной глобальную обстановку. Мы взяли на себя обязательство улучшить положение женщин. Но тем не менее мужчины составляют 67 процентов всех парламентариев и 93 процента глав государств, 82 процента членов правительства. Поэтому у нас еще много работы.

Наши граждане ожидают от нас, что мы будем внедрять основополагающие принципы. И мы взяли на себя обязательство соблюдать гендерное равенство, мы взяли на себя обязательство обеспечить возможность для народов выражать свое мнение. Во время 50-й годовщины создания ООН лидер Кубинской революции Фидель Кастро заявил (я цитирую): "Мы претендуем на мир без гегемонии, без ядерного оружия, без вмешательства в дела других государств, без расизма, без национальной или религиозной ненависти, без возмутительных действий, нарушающих суверенитет страны, с уважением независимости народа, без универсальных моделей, которые полностью игнорируют ценности человечества, без всего того, что приводит к смерти мужчин, женщин, детей, молодых и старых людей. Мы стремимся к миру, где были бы обеспечены мир, справедливость и достоинство, где у всех было бы право на жизнь и благосостояние". Для того чтобы достигнуть все вышесказанное, мы, члены парламента, должны представлять интересы наших народов. И демократия должна быть тем, что мы бы обеспечивали без страха. Демократия, развитие и равенство взаимосвязаны.

Мне хотелось бы завершить свое выступление, поблагодарив Россию и народ России за голосование в ходе сентябрьских выборов. Это обеспечивает то, что Россия является стабильной демократической страной с многопартийной политической системой, которая отвечает нуждам электората.

Мы считаем, что прочный парламент предоставляет базу для строительства демократии, и именно эта демократия и мир являются приоритетами. Я благодарю вас. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Давайте поблагодарим госпожу Модисе за ее выступление.

Спасибо большое за Вашу весьма интересную речь.

Ильяс-Магомед Саламович, вручите цветы, пожалуйста.

Госпожа Модисе, еще раз благодарю Вас за очень интересное и содержательное выступление. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу. Нам предстоит рассмотреть целый ряд организационных вопросов.

По ведению – Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, я не успела зарегистрироваться. Я прошу просто, чтобы отметили, что я здесь.

Председательствующий. Спасибо.

Надежда Николаевна Болтенко – по ведению тоже.

Н.Н. Болтенко, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Валентина Ивановна, мы с коллегой новосибирским тоже не зарегистрировались. Извините, пожалуйста. Пусть отметят. Извините, пожалуйста.

Председательствующий. Коллеги, я понимаю, что отвыкли немножко нажимать правильные кнопки. Давайте входить в рабочий режим, иначе будем прерываться.

Таким образом, приступаем к рассмотрению третьего вопроса – о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации. Слово предоставляется Вадиму Альбертовичу Тюльпанову, председателю комитета по Регламенту.

Пожалуйста, Вадим Альбертович.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с действующим законодательством сенаторы, избранные депутатами Госдумы VII созыва и депутатами региональных парламентов, для получения мандата должны сложить полномочия членов Совета Федерации. Поступили заявления от 30 членов Совета Федерации о досрочном прекращении своих полномочий. И к этому проекту есть еще дополнение: сегодня поступило заявление от Джабарова Владимира Михайловича, он избран депутатом Законодательного Собрания Еврейской автономной области. На основании этих данных прошу поддержать проект постановления.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета? Нет.

Ставлю на голосование постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 471). Прошу голосовать. Коллеги, пожалуйста, голосуйте.

Результаты голосования (10 час. 27 мин. 48 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Коллеги, хочу довести до вашего сведения, что восемь членов Совета Федерации на прошедших выборах прошли горнило этих выборов, оказались конкурентоспособными, смогли победить своих оппонентов в одномандатных округах и были избраны депутатами Государственной Думы. В связи с этим прекращаются их полномочия членов Совета Федерации.

Коллеги, очень, честно, эмоционально и психологически сложно прощаться с членами Совета Федерации, которые очень плодотворно, эффективно работали все это время, были членами нашей общей команды. Хочу искренне поблагодарить, коллеги, всех вас за вашу работу, за ваш огромный вклад, пожелать вам успехов на вашем новом поприще в нижней палате российского парламента. И можно сказать, что с вашим переходом туда и переходом ряда депутатов Госдумы в Совет Федерации у нас устоялся такой живой мост взаимодействия между двумя палатами, что, уверена, будет повышать эффективность нашей совместной законотворческой работы. Спасибо еще раз вам огромное за вашу работу. *(Аплодисменты.)*

Прекращаются полномочия Лидии Николаевны Антоновой, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области. Позвольте мне по вашему поручению вручить Лидии Николаевне Почетную грамоту. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совету Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, прекращаются полномочия члена Совета Федерации Андрея Ивановича Голушко, представителя парламента Омской области.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Михаила Александровича Исаева, представителя парламента Саратовской области.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Александра Венедиктовича Коровникова, представителя парламента Новгородской области.

Из зала. Отсутствует.

Председательствующий. Отсутствует Коровников.

Мергена Дадар-ооловича Ооржака, Республика Тыва.

(Председатель Совета Федерации вручает медаль "Совет Федерации. 20 лет". Аплодисменты.)

Дмитрия Вадимовича Саблина, представителя парламента Московской области.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Д.В. Саблин. Уважаемая Валентина Ивановна, дорогие друзья! Конечно, я хочу высказать слова благодарности за совместную работу. Вроде срок небольшой – три года. Но вы знаете, я за три года прожил, наверное, еще одну жизнь. Да и события, которые мы вместе с вами пережили, – Крым, Донбасс, Сирия...

Валентина Ивановна, я отдельные слова благодарности хочу высказать лично Вам. Вы не просто сильный, мудрый политик...

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Я пока не уйду.

Д.В. Саблин. Но Вы удивительный... Я уйду, Валентина Ивановна. У Вас большое, доброе и очень чуткое сердце.

В.И. Матвиенко. Спасибо огромное.

Д.В. Саблин. Если я в чем-то был не прав, дорогие друзья, ради бога меня простите, прошу не держать зла. Я всем желаю ангела-хранителя, Покрова Богородицы, всего самого доброго и надеюсь на дальнейшую плодотворную работу. Спасибо вам большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. В связи с этим же приглашаем Вячеслава Александровича Фетисова, представителя Приморского края.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Приглашаем Игоря Николаевича Шубина, представителя Пермского края.

В.А. Фетисов. Дайте слово сказать.

Председательствующий. Извините, пожалуйста, Вячеслав Александрович.

В.А. Фетисов. Добрый день, уважаемые коллеги, дорогая Валентина Ивановна! Восемь лет пролетело как очередной этап моей жизни. Конечно, я бесконечно благодарен судьбе, что она меня привела сюда, в этот зал. Я познакомился с замечательными людьми, наверное, перечислять их долго и кого-то можно забыть, поэтому я в лице Владимира Ивановича и Николая Ивановича хочу сказать всем вам большое спасибо. Все-таки служение стране, людям – это особая миссия. Я много чему научился здесь, много с кем подружился. Также мне судьба подарила возможность представлять удивительный край – Приморский край. Это тот край, который сегодня является авангардом по многим нашим направлениям. И, конечно, у меня много друзей там, много людей, с которыми я подружился, и у меня тоже уникальный опыт в этом плане. И работа с вами, то, что я представлял уникальный Приморский край, наверное, это мне помогло в предвыборной кампании. Все-таки выборы в одномандатном округе – это особая какая-то такая миссия, отвечать перед людьми и представлять их интересы.

Валентина Ивановна, я Вам бесконечно благодарен, все-таки мы уже два раза с Вами работаем вместе. Я попал под Ваше крыло в 2002 году совсем юным, так скажем, политиком. Ну, надеюсь, бог любит троицу, не знаю, где, как, но...

Спасибо всем большое. Удачи, побед! С огромным уважением. До встречи. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Игорь Николаевич Шубин, представитель парламента Пермского края, также прекращает полномочия члена Совета Федерации в связи с избранием в Госдуму.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

И.Н. Шубин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работать в Совете Федерации – это огромная честь, поскольку здесь находятся лучшие представители регионов, и по этой причине это еще и большая жизненная школа, потому что это концентрация жизненного опыта, профессионализма. Спасибо вам всем огромное. Но поскольку я не прощаюсь, а лишь перехожу в другую палату нашего парламента, желаю нам с вами успешной работы в развитии и совершенствовании нашего законодательства, которое в этом очень нуждается. Всего вам самого доброго! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Доводим до сведения коллег, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черке-

сии прекращены полномочия члена Совета Федерации Крыма Олиевича Казанокоева.

Валентина Ивановна вручает Казанокоеву медаль "Совет Федерации. 20 лет".

(Председатель Совета Федерации вручает медаль "Совет Федерации. 20 лет". Аплодисменты.)

По этим же причинам прекращены полномочия члена Совета Федерации, представителя от законодательного органа государственной власти Оренбургской области Николая Федоровича Пожиткова. *(Аплодисменты.)* Почетная грамота от Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

Н.Ф. Пожитков. Дорогие Валентина Ивановна, коллеги, друзья! Вся моя государственная работа, или производственная работа, состоит из двух этапов. В исполнительной власти я работал 35 лет, в Министерстве связи, в отрасли связи, из них 15 лет – в ранге заместителя министра – статс-секретаря. Много делал (назовем так) для начала подготовки и организации тех законопроектов или той законодательной деятельности в сфере, о которой сегодня говорят, инфотелекоммуникации.

Вторая часть была в органах законодательной власти. Я очень счастлив, что мне пришлось здесь, в Совете Федерации, быть и работать 15 лет – это три срока, и все они законные. *(Оживление в зале. Аплодисменты.)*

Здесь я тоже многим занимался – занимался организацией парламентской деятельности, работал в ряде комитетов. Всем все это известно.

Я очень благодарен Вам, Валентина Ивановна, за ту активную позицию, которую Вы сегодня занимаете. Вы укрепляете роль и авторитет Совета Федерации. Вы как-то внесли свежую... нельзя сказать – "невскую", не невскую, какую-то российскую хорошую струю. Вы, прежде всего, наше отношение изменили к дисциплине (это как пример), а дисциплина – это работоспособность.

Я очень благодарен всем коллегам, всем профессионалам, которые здесь представлены от ряда субъектов, за ту активную позицию, за ту работоспособность... За эти годы многие для меня лично стали очень близкими товарищами, друзьями, и даже есть у нас отношения, когда мы иногда говорим: "Здравствуй, брат".

Я очень благодарен Аппарату Совета Федерации. Всем желаю добра, здоровья и счастья. Очень вам благодарен. Но я работать буду в моей любимой отрасли, в отрасли сотовой связи, и всегда готов быть вместе. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Также в связи с наделением полномочиями

нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Геннадия Александровича Горбунова. Прекращены полномочия: Юрия Васильевича Кушнаря, представителя от законодательного (представительного) органа Амурской области; Игоря Александровича Мартынова, представителя от исполнительного органа государственной власти Астраханской области, а также Владимира Александровича Торлопова, представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Следующая информация. Хочу представить вам наших новых коллег, которые уже переподтвердили свои полномочия: это Юрий Леонидович Воробьев, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области *(аплодисменты)*; Максим Геннадьевич Кавджарадзе, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области *(аплодисменты)*; Сергей Валерьевич Мамедов, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области *(аплодисменты)*, и Таймураз Дзамбекович Мамсуров, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания *(аплодисменты)*. Наши коллеги, собственно, и не прекращали работать, приступили снова к работе.

Поздравляем вас. Желаем вам дальнейших больших успехов.

Следующее. Уважаемые члены Совета Федерации, представляю вам наших новых коллег, которые присутствуют сегодня в зале. Часть удостоверений мы успели сделать, часть просто типография не успела, потому что только вчера мы получили уведомления. Сегодня в зале присутствуют новые члены Совета Федерации.

Рауф Раулевиич Арашуков, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, приступил к осуществлению своих полномочий. Поздравляем Вас. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Приглашаем Алексея Геннадиевича Дмитриенко, представителя от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствующий. Приглашаем Владимира Петровича Лукина, представителя от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

В.П. Лукин, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Дорогие друзья! С этой трибуны мне уже неоднократно приходилось выступать в качестве Уполномоченного по правам человека, и многих коллег я знаю и глубоко уважаю еще с думских времен, времен пребывания в нижней палате, а я являюсь ветераном нижней палаты. Но также теперь я являюсь юнгой верхней палаты и поэтому не знаю почти ничего, и буду очень рад научиться у вас уму-разуму, научиться у вас тем конкретным делам, которыми вы занимаетесь, и быть активным учеником и активным коллегой. Буду рад сотрудничать. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Людмила Борисовна Нарусова, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствующий. Дмитрий Александрович Шатохин, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, также хочу проинформировать, что Александр Давыдович Башкин наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области и приступил к осуществлению своих полномочий, Александр Иванович Коряков – от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области, Геннадий Иванович Орденков – член Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области, и Андрей Анатольевич Шевченко, уже наделенный полномочиями от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области. Коллеги приступили к работе. Поздравляем вас, желаем вам больших успехов. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, нам надо решить еще один кадровый вопрос, четвертый по повестке, – об избрании заместителя Председателя Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Коллеги, Юрий Леонидович Воробьев, как я уже сегодня сказала, вновь назначен членом Совета Федерации Законодательным Собранием Вологодской области. Он приступил к исполнению своих обязанностей. Я думаю, в этой аудитории даже нет необходимости давать подробную характеристику Юрию Леонидовичу. Он очень ответственный, очень добросовестный, очень профессиональный человек. Его опыт, полученный на предыдущих участках работы, очень востребован в Совете Федерации. И он очень успешно исполнял свои обязанности заместителя Председателя Совета Федерации, курируя очень важные, очень чувствительные сферы – Комитет по обороне и безопасности, другие вопросы, относящиеся к этой сфере. Я знаю об уважительном отношении всех членов Совета Федерации к Юрию Леонидовичу. Именно поэтому он возглавляет комиссию по декларированию сведений о доходах, по другим вопросам, потому что это человек исключительно честный, добросовестный и уважаемый. И, конечно же, Юрий Леонидович – Герой России. Нам очень приятно, что в наших рядах есть настоящие герои, которые получили самую высшую награду Российской Федерации.

И я вношу кандидатуру Юрия Леонидовича Воробьева для избрания на должность заместителя Председателя Совета Федерации, то есть для переподтверждения его полномочий.

Коллеги, будут ли вопросы ко мне? Будут ли вопросы к Юрию Леонидовичу? Есть ли необходимость проводить обсуждение? Нет.

Тогда вношу предложение провести избрание заместителя Председателя Совета Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 01 сек.)

За	127 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	127 чел.	
Не голосовало.....	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Почему Юрий Леонидович сидит в президиуме? Потому что у него истекают полномочия с момента освобождения или переизбрания. Поэтому он продолжает здесь сидеть до избрания, потому что еще не прекращены его полномочия заместителя Председателя. Вот сейчас они могут быть либо прекращены, либо переподтверждены. Поэтому либо он останется с нами, либо пойдет на место сенатора от Вологодской области.

Коллеги, прошу вас установить карточки для тайного голосования.

Особенно новых членов Совета Федерации прошу обращать внимание на своевременную замену карточек и нажимать на правильные кнопки, те, которые вы хотите...

Коллеги, кто за то, чтобы избрать Юрия Леонидовича Воробьева заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

**Результаты тайного голосования
(10 час. 48 мин. 05 сек.)**

За 132 чел.....77,6%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 132 чел.
Не голосовало 38 чел.
Решение:..... принято

Коллеги, принято единогласное решение. (*Аплодисменты.*)

Уважаемый Юрий Леонидович, поздравляем Вас с избранием на должность заместителя Председателя Совета Федерации. Желаем искренне Вам больших успехов в работе. Спасибо.

Коллеги, меняем карточки на рабочие.

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации. Слово предоставляется Вадиму Альбертовичу Тюльпанову. Пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемые коллеги! Поступило четыре заявления: первое – Максима Геннадьевича Кавджарадзе, о вхождении в состав Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству; второе – Мамсурова Таймураза Дзамбековича, о вхождении в состав Комитета по обороне и безопасности; далее – Арашукова Рауфа Раулевича, о вхождении в состав Комитета по экономической политике, и Мамедова Сергея Валерьевича, о вхождении в состав Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Вадиму Альбертовичу, ко мне? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 469) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 49 мин. 32 сек.)

За 131 чел.....77,1%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 131 чел.
Не голосовало 39 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко. Уважаемые коллеги! Мы начинаем осеннюю парламентскую сессию на фоне важнейших политических и общественных событий в нашей стране. Прошедшая избирательная кампания стала, пожалуй, самой масштабной

в новейшей истории России. Это первый опыт проведения в России единого голосования, совмещающего выборы в органы власти сразу трех уровней – федерального, регионального и местного. Важно, что в абсолютном большинстве регионов выборы прошли прозрачно, открыто, без каких-либо существенных нарушений.

Хочу искренне поздравить от всех нас победившие партии, избранных депутатов Государственной Думы, представителей региональной и местной власти и хочу выразить надежду на совместную плодотворную работу на благо России.

Традиционно за выборами в регионах следуют и кадровые обновления в Совете Федерации. В нашу команду приходят новые энергичные люди с опытом успешной работы в своих регионах, свежими идеями. Я уверена, что это придаст дополнительный импульс нашей деятельности.

В связи с изменениями и у нас, и в парламентском корпусе прошу председателей комитетов, сенаторов как можно быстрее наладить прямые контакты с коллегами из Государственной Думы, наметить совместные планы законотворческой деятельности. На раскачку у нас времени просто нет.

Как вы помните, на последнем заседании мы рассмотрели очень большой объем одобренных за весеннюю сессию законов. Я призываю вас более скоординированно выстраивать работу с Государственной Думой на протяжении всей сессии, предметнее работать над законопроектами в рамках нулевого, первого, второго чтений. Считаю, что качество нашей работы значительно повысится, если каждый закон в обязательном порядке будет включать в себя преамбулу, где простым и понятным языком объясняются цели, причины его принятия, механизм действия, тем более что подобный опыт у нас уже имеется.

Крайне важно осуществлять постоянный мониторинг реализации ключевых законов, затрагивающих интересы наших граждан, которые мы с вами принимали и несем за них ответственность, при необходимости оперативно готовить изменения к ним. Так, например, было сделано с законом о дальневосточном гектаре. После анализа возникающих проблем членами Совета Федерации подготовлены и уже внесены в Государственную Думу поправки к данному закону. Они направлены на уточнение полномочий субъектов Федерации, а также вводят запрет на передачу таких земельных участков иностранцам. Надо и дальше мониторить этот закон и в случае необходимости еще раз вернуться к уточнению его положений.

Уважаемые коллеги, у вас имеется обзор основных направлений деятельности нашей палаты на текущее полугодие. Прошу вас внимательно с ним ознакомиться. Как видите, нас ждет насыщенная законотворческая работа. Среди ведущих приоритетов – улучшение качества жизни граждан, укрепление национальной безопасности, совершенствование государственной региональной политики и другие.

22 сентября состоялось заседание Совета Безопасности по вопросу совершенствования государственной региональной политики. На нем обсуждались вопросы, касающиеся формирования единых стандартов качества жизни людей, стимулирования социально-экономического развития регионов, совершенствования межбюджетных отношений, установления дополнительных источников доходов региональных и местных бюджетов. Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин провел несколько совещаний на эту тему до заседания Совета Безопасности и отметил, что важно определить экономические механизмы, которые помогут более полно реализовать производственный, научно-технологический, образовательный, предпринимательский потенциал регионов, гибко использовать их конкурентные преимущества, создавать новые точки роста и тем самым обеспечить поступление в бюджет дополнительных доходов. Только такой подход позволит добиться снижения существенных различий, дифференциации в экономическом и социальном развитии регионов. Они очень существенны сегодня, тем более что ежегодно негативная тенденция развивается. Необходимо создать условия для повышения качества жизни для наших людей на всей территории России. Это заседание Совета Безопасности – для нас это только первый шаг в решении стоящих задач. Главная работа в области совершенствования государственной региональной политики, конечно, еще впереди.

Я прошу Николая Васильевича Фёдорова продолжить тщательно и предметно заниматься этим направлением и, естественно, профильные комитеты.

Важнейшая задача в рамках этой сессии – работа над проектом федерального бюджета. В новых экономических реалиях мы считаем абсолютно правильным решение о возвращении к трехлетнему бюджетному циклу. Это позволит повысить устойчивость финансовой системы страны, создать благоприятные условия для планирования хозяйствующими субъектами своей деятельности. Мы с вами говорили об этом еще в начале года. Конечно же, необходимо обеспечить макроэкономическую стабильность, найти верный баланс между сокращением расходов и созданием условий для роста экономики. При этом надлежащим образом должны быть профинансированы все социальные обязательства, это безусловный авторитет для всех уровней власти.

Для нас, как для палаты регионов, крайне важно отстаивать интересы субъектов Федерации. Проведенная Правительством инвентаризация расходных полномочий субъектов Федерации показала, что они серьезно недофинансируются. Эту ситуацию, безусловно, надо исправлять. Требуется изменение межбюджетных отношений. Методика на выравнивание устарела, она не является ни мотивирующей, ни справедливой. Необходимо увеличить фонд финансовой поддержки регионов, то есть прямые дотации, которые зачисляются в

бюджеты субъектов, в том числе за счет сокращения неэффективных целевых субсидий, и тем самым дать больше свободы губернаторам определять приоритеты и лучше балансировать бюджеты. Необходим подлинный бюджетный федерализм.

У нас запланирован "правительственный час" о прогнозе социально-экономического развития страны на ближайшие три года с участием Министра экономического развития, а в ноябре пройдут парламентские слушания по основным направлениям бюджета. Мы выработаем позицию Совета Федерации по главному финансовому документу страны, подготовим предложения по внесению изменений. Поэтому прошу: каждый из вас представляет тот или иной регион, прошу вас активно включиться в эту подготовительную работу.

Напомню: в прошлом году нами было предложено существенно увеличить объем бюджетных кредитов регионам, и Правительство прислушалось к этим рекомендациям. Сейчас уже необходимо заняться реструктуризацией кредитов регионов, в которых сложилось сложное финансовое положение. Вопросы, которые будут рассматриваться на парламентских слушаниях, касаются каждого региона. Поэтому еще раз прошу вас, уважаемые коллеги, при координации заместителя Председателя Совета Федерации Евгения Викторовича Бушмина самым тщательным образом подготовиться к ним. И, конечно же, Сергей Николаевич Рябухин, члены Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Сегодня это важнейшая для нас задача.

Не менее масштабная и напряженная работа впереди по реализации социальных приоритетов государства. По-прежнему в центре внимания реализация Национальной стратегии действий в интересах детей. Одним из ключевых направлений здесь является законодательное обеспечение баз безопасного отдыха и оздоровления подрастающего поколения. Трагедия, произошедшая в начале нынешнего лета в "Сямозере" в Карелии вскрыла немалые проблемы в этой сфере. Вы помните, нами было принято решение о создании рабочей группы по подготовке предложений о совершенствовании законодательства по вопросам организации детского отдыха. Рабочая группа очень плодотворно поработала, и я прошу Галину Николаевну Карелову, которая возглавляла эту группу, добиться, чтобы все наши предложения были учтены при подготовке поправок в законодательство в этой важной сфере.

Считаю крайне необходимым конкретизировать полномочия федеральных и региональных органов власти в сфере детского отдыха, определить меры по созданию федерального реестра организаций в сфере отдыха детей и оздоровления с соответствующим лицензированием, четко сформулировать и утвердить квалификационные требования, профессиональные стандарты, которым должны соответствовать работники организаций детского отдыха, в первую очередь воспита-

тели. Уверена, что подобные изменения позволят улучшить в первую очередь и качество отдыха и оздоровления наших детей, и обеспечить их безусловную безопасность.

Уважаемые коллеги! Мы продолжаем работать в условиях непростой международной обстановки. Давление оказывается уже не только на государственных деятелей, руководителей крупных компаний, но даже и на спортсменов, участников летней Олимпиады и Паралимпиады в Рио-де-Жанейро. Несмотря на беспрецедентный психологический натиск, сборная России успешно выступила на Олимпийских играх, и весь мир в очередной раз убедился, что наша страна остается в числе ведущих спортивных держав.

Вместе с тем отстранение некоторых наших спортсменов от Олимпийских игр и всей сборной – от Паралимпийских игр – это бесчеловечное, глубоко безнравственное решение. Нашей команде, можно сказать, вменена средневековая форма вины – коллективная ответственность за недоказанное нарушение, поскольку конкретных фактов так и не было предъявлено. Особенно циничным выглядит это решение в свете вскрывшихся недавно фактов об официальном разрешении применять допинг, тяжелые допинги неким избранным спортсменам. Это грязная махинация уже глобального масштаба, соответственно, и выводы должны быть глобальными. Я считаю, что организация международного спорта и особенно антидопингового контроля должна быть коренным образом изменена. Эта ситуация еще раз подчеркнула необходимость принятия отдельного закона о профессиональном спорте, а также усиления мер ответственности за нарушение антидопингового законодательства. Этим мы должны заняться все вместе в осеннюю сессию.

Масштабы и сложность международных проблем диктуют необходимость более эффективного использования инструментов парламентской дипломатии. Мы начали осень важнейшими выездными мероприятиями. В начале сентября состоялся официальный визит делегации Совета Федерации в Китайскую Народную Республику. В ходе него мы убедились в совпадении подходов наших стран по основным вопросам глобальной повестки дня.

Содержательная беседа прошла с Председателем КНР Си Цзиньпином. По итогам визита было подчеркнуто, что отношения стратегического партнерства России и Китая являются и серьезным фактором обеспечения стабильности и безопасности как на территории Евразии, так и в мире в целом.

Знаменательным стало участие делегации палаты в конференции председателей парламентов стран – членов Совета Европы в Страсбурге. Состоялся открытый, где-то даже жесткий разговор. Нам удалось донести до коллег принципиальную позицию России по важнейшим вопросам международной повестки. И конференция, и наши многочисленные двусторонние контакты в Страсбурге

еще раз подтвердили стремление всех парламентов строить европейский дом на основе универсальных демократических ценностей и стандартов, формировать неделимую, равную для всех систему безопасности.

Замечу, что отношение к России в Европе меняется. Мы это почувствовали на этом очень важном международном парламентском мероприятии. Становится всё более очевидным, что решать международные проблемы, справляться с возникающими вызовами и угрозами невозможно без участия нашей страны.

Сейчас мы должны хорошо подготовиться к участию делегации нашей палаты в работе 135-й Ассамблеи Межпарламентского союза, которая пройдет в Женеве в октябре этого года. Мы будем выступать с презентацией Санкт-Петербурга как потенциального места проведения 137-й Ассамблеи МПС осенью следующего года. Члены оценочной миссии МПС уже убедились в том, что город располагает всей необходимой для этого инфраструктурой. А это 177 парламентов мира, коллеги, это очень ответственное, серьезное мероприятие. Мы рассчитываем на положительное решение Руководящего совета МПС.

Международная повестка на эту сессию очень насыщенная. Сегодня начинается работа шестого Международного конгресса "Безопасность на дорогах ради безопасности жизни". Оргкомитет по подготовке этого серьезного мероприятия возглавлял Юрий Леонидович Воробьев, и нам удалось серьезно подготовиться к нему, обеспечить широкое участие представителей регионов, зарубежных коллег из более чем 24 стран.

До конца текущего года должны также состояться визиты делегаций Совета Федерации в Швейцарию, Иран, Японию, Вьетнам. Призываю вас, коллеги, подключиться к работе по всем этим направлениям. А также вчера на заседании Совета палаты мы утвердили график приема делегаций наших зарубежных коллег, он также достаточно насыщенный, и поэтому всех прошу ответственно относиться к тем поручениям, которые будут даваться.

Хочу всех вас искренне поздравить с началом осенней парламентской сессии, коллеги. Она будет, как всегда, напряженная, насыщенная, интересная. Хочу всем нам пожелать успехов, плодотворной работы. Благодарю за внимание. (*Аплодисменты.*)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, переходим к следующему вопросу повестки дня, к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу".

Ольга Юрьевна Голодец абсолютно правильно поступила. Власть не дают, ее берут. Пока дождешься, когда объявят, слово...

Поэтому, коллеги, порядок обычный: Ольга Юрьевна Голодец с докладом – 15 минут, затем ответы на вопросы и обсуждение. Также предоставим слово Вере Ергешевне Чистовой, заместителю Председателя Счетной палаты. Затем обменяемся мнениями.

Ольга Юрьевна, спасибо. Прошу Вас взять слово.

О.Ю. Голодец, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Для меня огромная честь фактически участвовать в первом заседании осенней сессии.

Председательствующий. Ольга Юрьевна, это говорит о тех приоритетах, которые для себя определил Совет Федерации на осеннюю сессию.

О.Ю. Голодец. Да. И мне хочется поздравить всех коллег.

Я, Валентина Ивановна, слушала Ваше выступление. Я хочу сказать, что наши приоритеты совпадают абсолютно. Работа в прошлую сессию показала, что действительно мы не просто совпадаем, но нам удается достигать очень конкретных результатов. И мне бы хотелось поблагодарить лично Вас, Валентина Ивановна, и многих коллег, которые относятся и профессионально, и неравнодушно к вопросам социальной политики. Если Вы позволите, хочу сказать огромное спасибо членам Совета Федерации Кареловой, Рязанскому, Драгункиной и многим другим, благодаря которым нам удалось достичь реальных результатов в сфере социальной политики. Я надеюсь на дальнейшее сотрудничество в том же русле и на то, что наши ряды пополнятся.

Первый вопрос, о котором я хочу сказать, – это тема демографии, потому что общая продолжительность жизни и снижение смертности – это важнейшие качественные показатели, которые характеризуют уровень жизни в любой стране. Здесь у нас есть абсолютный успех, абсолютные достижения, потому что в июле благодаря серьезным усилиям и в здравоохранении, и в организации социальной работы во всех регионах Российской Федерации продолжительность жизни превысила 72 года. У нас есть серьезные успехи в снижении смертности, особенно младенческой смертности. Мы планировали, что до 2018 года мы достигнем показателя 6,5 по младенческой смертности. Нужно сказать, что в июле показатель младенческой смертности составил 6, и это огромный успех многих регионов. Более того, часть регионов приблизилась уже к совершенно европейским показателям, и по некоторым регионам показатели составляют 4,5, 5, 5,5 промилле. Это огромное достижение, и я надеюсь, что в таком же ритме мы будем двигаться дальше.

Для нас сегодня вопрос рождаемости – это вопрос абсолютного приоритета. И если вы вспом-

ните, то вместе с вами мы программу ЭКО погружали в программу обязательного медицинского страхования. За прошлый год по программе обязательного медицинского страхования было проведено более 40 тысяч операций ЭКО, и те люди, которые годами лечились от такой серьезной болезни, как бесплодие, смогли родить детишек. У нас было после ЭКО 20 тысяч родов.

Сегодня развивается частно-государственное партнерство в сфере здравоохранения. 23 процента учреждений здравоохранения, которые сегодня работают в системе обязательного медицинского страхования, – это учреждения частные. Это дает серьезное преимущество нашему здравоохранению, потому что частные компании вкладывают свои средства в развитие высоких технологий и часто являются локомотивами в развитии всего здравоохранения.

По поводу смертности. Действительно, мы сделали очень серьезный шаг по снижению смертности, и смертность у нас сокращается: она сократилась и в июле, и в августе. Но здесь, коллеги, мы с вами реализовали в прошлом году уникальную программу по предотвращению сезонной смертности, которая у нас традиционно подсакивала в зимние месяцы. В прошлом году мы провели большую работу по вакцинации населения и просветительскую работу на рабочих местах, в школах, в детских садах, и эта работа имела свой конкретный результат. В прошлом году впервые за много лет смертность в зимние месяцы у нас сократилась больше чем на 3 тысячи человек в абсолютных цифрах.

Я надеюсь, что в этом году вы тоже подключитесь к реализации программы в регионах. И в этом году мы расширили систему вакцинации, обратив внимание на самые сложные группы населения. Если в прошлом году мы вакцинировали от гриппа 40 миллионов человек, то на сегодняшний день у нас закуплено (и началась поставка в регионы) 48 миллионов вакцин. Это абсолютная доступность для всего детского населения и для тех людей, которые в первую очередь страдают хроническими заболеваниями, и для части трудоспособного населения. Очень важно провести эту кампанию вовремя, в те сроки, которые установлены системой здравоохранения. До начала эпидемии, до 10 ноября вся вакцинация в Российской Федерации должна быть завершена, и это серьезно улучшит наши показатели.

Очень важным вопросом для нас остается вопрос доступности здравоохранения. В этом году тоже с вашей помощью была реализована программа специальной дополнительной закупки машин скорой помощи в рамках программы импортозамещения на 3 млрд. рублей. Машины уже поступили во все регионы Российской Федерации (1357 автомобилей), и мы надеемся продолжить эту программу на будущий год.

В программе доступности важное значение имеет санитарная авиация. Министерство здравоохранения Российской Федерации инициативно

выступило с предложением погружения в программу ОМС расходов на санитарную авиацию по оплате летного часа, для того чтобы сегодня скорая помощь стала доступнее жителям удаленных регионов. 37 процентов населения Российской Федерации проживает у нас в удаленных районах, и здесь только два пути решения этого вопроса – это связь (вы тоже постоянно ставите этот вопрос в повестку дня), и здесь мы просим все муниципалитеты обеспечить население там, где невозможна мобильная связь, спутниковой связью, и обеспечение санитарной авиацией тех регионов, в которых невозможен иной путь доставки больного в случае острой необходимости.

Теперь по вопросам собственно стимулирования рождаемости. В том числе благодаря вашей поддержке программа материнского капитала, которую мы считаем одной из самых успешных, была продлена до 2018 года. На сегодняшний день для нас это одна из важнейших программ наряду с программой доплаты за третьего ребенка. Программа материнского капитала работает по всей России, а программа доплаты за третьего ребенка работает в тех регионах, где есть проблемы с рождаемостью, и мы видим ее непосредственный вклад в развитие рождаемости.

Я напомню, что мы начали эксперимент по поддержке молодых мам и первых рождений. Впервые в 2013 году молодые мамы, которые родили детей в раннем возрасте (до 23 лет), получили право поступления на подготовительные курсы высших учебных заведений и продолжения в дальнейшем своего образования в высших учебных заведениях на особых условиях. Сегодня мы подводим итоги этого эксперимента. За один год через эту программу проходят более 1,5 тысячи мам. Программа нам представляется чрезвычайно эффективной, и мы намерены развивать эту практику и в региональном аспекте, и по числу вузов.

Очень коротко по школам и по системе образования. В связи с демографией у нас остро стоял вопрос по обеспечению детскими садами, и тоже благодаря вашей поддержке в трехлетний период мы с вами смогли создать 1 360 тысяч новых, дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях. Это существенно изменило ситуацию с дошкольным образованием в стране. Сегодня только в пяти регионах сохраняется очередь, но это такие регионы, которые по определенным объективным причинам или позже вступили в программу, или изначально ситуация была сложной. Мы будем продолжать реализовывать эту программу в отношении этих пяти регионов, но дальше мы идем в программу поддержки школьной инфраструктуры.

Программа по школам начала свое действие, и в рамках этой программы уже построено 92 школы, которые открыли свои двери 1 сентября этого года. Программа планируется на ближайшие 10 лет. Предварительно деньги запланированы в том числе и на следующий год. Пока мы спорим, какая это будет сумма. У нас стоит 25 миллиардов. Мы

надеемся все-таки на большую сумму для того, чтобы регионы действительно почувствовали эту программу.

И еще одним вопросом, который будет стоять у нас постоянно, является вопрос обеспечения инфраструктуры для детей ясельного возраста, прежде всего от полутора до трех лет. Мы считаем, что это самая незащищенная группа на сегодняшний день, и сегодня развитие дошкольного образования связано именно с развитием инфраструктуры в отношении этих детишек.

По поводу доходов. Доходы – это сегодня самый краеугольный камень нашей политики, потому что мы отмечаем снижение абсолютных доходов нашего населения. На сегодняшний день принято решение (оно у нас вошло в бюджет и согласовано) о полной индексации пенсий для нашего населения по закону Российской Федерации. Больше, я надеюсь, мы не будем дебатировать на эту тему, и бюджеты 2017, 2018 и 2019 годов включают в полном объеме всю индексацию. Также та часть индексации, которая была пропущена, будет компенсирована в январе единовременной выплатой в размере 5 тыс. рублей для всех пенсионеров России.

Сложности для нас представляют группы населения, которые находятся в трудоспособном возрасте и имеют высокую иждивенческую нагрузку, то есть реально семьи с детьми. В прошлом году мы увеличили минимальный размер оплаты труда, и он составил 7,5 тыс. рублей, но, если вы помните, по закону Российской Федерации, по Трудовому кодексу, минимальная оплата труда должна быть в размере не менее прожиточного минимума. К этой цифре мы должны приблизиться как минимум самое позднее в 2020 году, но шаг, с которым мы будем приближаться к этой цифре, у нас находится в таких сложных дискуссиях. И я надеюсь, что Совет Федерации тоже здесь определит свою позицию, потому что бедное рабочее население – это, конечно, очень неправильное явление: если человек работает, он должен за эту работу получать нормальную, достойную заработную плату. И я скажу, что у нас в Российской Федерации сегодня 4,8 миллиона человек работают с заработной платой на уровне минимальной оплаты труда и среди бюджетного сектора таких людей – 1,8 миллиона человек, что, конечно, очень много. И нам бы хотелось уйти от этой ситуации, когда у нас есть работающие бедные.

По поводу всех видов социальных пособий. Кроме материнского капитала, нам удалось с коллегами найти общий язык, и на будущий год все социальные пособия заложены с индексацией и будут выплачиваться в полном объеме по тому законодательству, которое мы имеем.

У нас есть много вопросов и перспектив, и, прежде всего, это Национальная стратегия действий в интересах детей, которую мы сейчас также подготовили, имея в виду то развитие, развитие уже тех моментов, которые были заложены в эту стратегию раньше с учетом тех достижений, кото-

рые также достигнуты. И я надеюсь, что в будущем вместе с вами мы сможем серьезно продвигаться в деле социальной политики. Большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Юрьевна. *(Аплодисменты.)*

Ольга Юрьевна, сейчас мы перейдем к вопросам, а Веру Ергешевну попросим потом выступить.

Коллеги, тех, кто хочет задать вопросы, прошу записаться.

Первый – Олег Владимирович Цепкин. Пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Ольга Юрьевна, у меня сопряженный с заявленной темой вопрос, по занятости населения. Вам известно, что в рамках исполнения госпрограммы содействия занятости населения реализуется ряд так называемых дополнительных мер, в том числе направленных на переобучение безработных с целью их дальнейшего трудоустройства на предприятия, обеспечивающие реализацию программ импортозамещения, а также для работы в рамках реализации инвестиционных проектов. Вопрос: каковы результаты реализации подобных мер и существуют ли преференции для предприятий, которые берут к себе таких работников? Или, может быть, Вы планируете на будущее такие меры? Спасибо.

О.Ю. Голодец. Для нас эта программа является очень важной, потому что при общей довольно стабильной ситуации с безработицей, безработица у нас не растет, она у нас держится практически на уровне 5,2–5,5 процента... И, что очень важно, у нас постоянно держится большое число вакансий, в районе 1 миллиона. У нас идет постоянная ротация. У нас за прошлый год через систему "rabota.ru", через систему службы занятости было трудоустроено больше 4 миллионов человек, которые обратились в поисках работы. Система работает. Но у нас бывают сложные ситуации в регионах, когда в небольшом городе, моногороде, как правило, на рынок труда фактически должны высвободить большое число людей. Именно на такие случаи, на случаи массового увольнения, на предотвращение массового увольнения и нацелена программа содействия занятости. В прошлом году эта программа реализовывалась в 12 регионах и помогла решить вот такие сложные проблемы точно и адресно.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемая Ольга Юрьевна! У меня и вопрос, и даже предложение. 6 сентября на слушаниях ряд губернаторов обратились в адрес Председателя Совета Федерации с просьбой рассмотреть и разобраться в вопросе переплаты средств регионов из регионального бюджета в фонд обязательного медицинского страхования. По материалам Счетной палаты эта сумма составляет около 40 млрд. рублей. Мы с коллегами Бушминым, Журавлёвым, Рязанским и другими членами Совета Федерации, вместе с профильными службами Правительства и министерствами рассмотрели, разобрались в этой ситуации и пришли к ряду таких выводов. Первое, и пожелание в этом как раз и заключается, – в первую очередь нужно сделать сверку, сверку данных по работающим и неработающим, которые разнятся, между фондом и Федеральной налоговой службой, которая будет с 1 января администрировать этот вопрос.

И вторая проблема – это достоверность и справедливость методики расчета индексов, региональных индексов, от которых зависит сумма субвенций, которые направляются в регионы. Поэтому просьба какая? Мы направили в Ваш адрес... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Сергей Николаевич, завершайте.

С.Н. Рябухин. Мы направили в Ваш адрес вчера просьбу внимательно рассмотреть эти предложения. И, если Ваша позиция уже есть, было бы неплохо услышать прямо сейчас. Спасибо.

О.Ю. Голодец. Большое спасибо.

Коллеги, сверка данных между Пенсионным фондом и налоговой службой осуществляется в обязательном порядке один раз в три месяца, то есть каждый квартал. И наши данные не расходятся. Проблема заключается в другом – что сегодня к неработающему населению относится трудоспособное население, и люди находятся в "серой" зоне, то есть мы их не видим ни в системе Пенсионного фонда, ни в системе налоговой службы как плательщиков налогов с заработной платы.

На сегодняшний день есть проект закона, который инициативно предлагает уплату определенного платежа (вид платежа дебатировался) именно в бюджеты субъектов Российской Федерации от трудоспособного населения, которое не относится к льготным категориям, таким как мамы, ухаживающие за детьми в возрасте до трех лет, солдаты срочной службы и так далее. Проект документа такой есть, и он обсуждается.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемая Ольга Юрьевна! Сегодня нами принят ряд законов об опережающем экономическом

развитии территорий Дальнего Востока. Но вполне очевидно, что без создания дополнительных социальных стимулов вряд ли удастся обеспечить приток людей на Дальний Восток. Анализировали вы, ваше ведомство, эту ситуацию? И какие меры дополнительные вы можете предложить, особенно для приезда туда молодежи?

И еще. Совсем недавно Приморский край очень пострадал от последнего наводнения. Там местные органы власти принимают серьезные меры для того, чтобы нивелировать это все. Но скажите, что планирует Правительство для того, чтобы социальная структура Приморского края пострадала наименьшим образом или была быстро восстановлена? Спасибо.

О.Ю. Голодец. Спасибо большое.

Коллеги, сегодня у Дальнего Востока очень много возможностей, в том числе и по мобильности. И я хочу отметить, что у нас есть большая программа по мобильности, и Дальний Восток сегодня не в полной мере использует даже те средства, которые выделены этому региону. То есть здесь нужна активная позиция регионов.

То же самое касается и других социальных проектов. Вот по проектам по школам все стоят в длинной очереди. А регионы Дальнего Востока... насколько я помню, только три из них подали заявки, хотя мы сделали так, чтобы условия программы максимально подходили именно под эти регионы.

Просто нужно эффективнее работать, и здесь мы готовы в том числе и с Вами, если Вы представляете Дальний Восток, как-то более серьезно посмотреть на эти программы.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Константинович Акимов.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо.

С.П. Горячева. По Приморью.

Председательствующий. Сейчас, минутку.

Горячева Светлана Петровна, пожалуйста. Вы хотели что-то уточнить?

Микрофон Горячевой включите, пожалуйста.

С.П. Горячева. По Приморью скажите, пожалуйста. После последнего наводнения какая там ситуация, с Вашей точки зрения? Какая помощь уже оказана, какая нужна? Со стороны федерального бюджета.

О.Ю. Голодец. В части федерального бюджета принято постановление, которое компенсирует в установленном Российской Федерацией порядке те затраты, которые необходимо понести региону в связи с затоплением, – на восстановление и так далее.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Председательствующий. А, извините. Акимов. Извините.

Переключите микрофон. Акимову сначала включите. Восстановите.

Александр Константинович Акимов.

А.К. Акимов. Спасибо.

Уважаемая Ольга Юрьевна! Мы в прошлый раз задавали вопросы, связанные с сохранением участковых больниц в арктических и северных регионах, и вопросы по санавиации, и Вы дали положительный ответ. Я хотел бы, пользуясь случаем, поблагодарить за поддержку предложения Республики Саха (Якутия) по данному вопросу – менять методику территориального планирования медицинской инфраструктуры. И хотелось, чтобы это дело вы до конца довели и проконтролировали.

У меня вопрос, связанный с оздоровлением детей Арктики и Севера. Можно ли принять такую целевую программу по оздоровлению детей Арктики, по санаторно-курортному лечению, по решению вопросов проезда и так далее? Это очень серьезный вопрос. Ольга Юрьевна, очень прошу.

О.Ю. Голодец. Я думаю, что, Валентина Ивановна, надо нам поработать здесь и отразить этот вопрос. Важный он очень.

Поработаем, коллеги, вместе с вами и сделаем дополнительный коэффициент. Мы выделяем средства на поддержку летнего отдыха. Я с Вами абсолютно согласна, что дети Арктики должны иметь некоторые приоритеты. Спасибо.

Председательствующий. Да.

Коллеги, тогда есть предложение этот вопрос отразить в постановлении.

Рязанский Валерий Владимирович, просьба проработать с Правительством и доложить предложения. Тема, которую поднял наш коллега, очень важная. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Ольга Юрьевна! В программе по развитию социальной сферы на среднесрочную перспективу предусмотрено снижение уровня неформальной занятости к 2020 году. Министр труда и социальной защиты называл цифру в 20 миллионов экономически активных лиц, которые не имеют отчислений во внебюджетные фонды. У вас в программе стоит цифра в 15 миллионов на 1 января 2016 года.

Вот у меня конкретный вопрос: когда появятся целевые показатели по снижению уровня неформальной занятости населения? Потому что бюджет или внебюджетные фонды теряют порядка триллиона рублей ежегодно. Когда появятся целевые показатели?

О.Ю. Голодец. Коллеги, у нас нет цифры на сегодняшний день в 15 миллионов "серой" занятости, потому что в прошлом году ПФР собрал средства за 62 миллиона человек. Это те люди, за которых хотя бы один раз в течение года был произведен платеж. Еще часть населения у нас не должна платить взносы с фонда оплаты труда. Таких людей мы видим, и это 68 миллионов человек. Всего у нас в трудоспособном возрасте 75 миллионов человек. Всех остальных мы видим. Мы видим их списочный состав. Мы видим, где они живут, мы видим их возраст и так далее. Но у нас в государстве принято, что человек может по своему желанию работать и может не работать. И этот вопрос корреспондируется с первым вопросом, в ответе на который я сказала, что сейчас разрабатывается проект закона, когда те граждане, которые выбрали для себя путь неработы, должны будут внести платеж за фактическое использование социальной инфраструктуры. Такой проект закона есть. И если у вас есть инициативы, то я предлагаю вам подключиться. Вопрос готовится Министерством труда и социальной защиты.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Юрьевна.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Уважаемая Ольга Юрьевна! Вы, как никто в стране, знаете всю реальную ситуацию в социальной политике и даже то, что еще не наступило, но то, что, возможно, будет, в частности о перетоке рабочей силы из традиционных областей в инновационные.

В связи с этим у меня к Вам вопрос. С весны 2000 года есть постановление Правительства о проработке вопроса о почасовой минимальной оплате труда. У меня лично к Вам вопрос: какое Ваше отношение... Да, кстати, вопрос не закрыт еще, хотя 16 лет прошло. У меня лично к Вам вопрос: какое Ваше личное отношение в части необходимости... к возможности введения минимальной почасовой оплаты труда, как одной из наиболее, скажем так, насущных форм регулирования трудовых отношений?

О.Ю. Голодец. Большое спасибо за этот вопрос. Вопрос действительно очень важный и сложный, на нем настаивают представители профсоюзов, – чтобы у нас была наряду с минимальной оплатой труда и минимальная почасовая оплата труда. Мы готовы продолжить наши переговоры, потому что есть и другая точка зрения в Правительстве, и финансовый блок даже не поддерживает нас в вопросе повышения обычной минимальной оплаты труда в соответствии с законом Российской Федерации. Но двигаться нужно, и здесь мы тоже готовы к дискуссиям и совместной работе. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Иванович Долгих, пожалуйста.

В.И. Долгих, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Спасибо.

Уважаемая Ольга Юрьевна! Два года тому назад Президент Путин в Воронеже выдвинул идею создания системы поддержки старшего поколения. Я хотел бы спросить, что делает совет министров в этом отношении и каково Ваше мнение на эту тему?

О.Ю. Голодец. Уважаемый Владимир Иванович, спасибо большое за вопрос.

В прошлом году, тоже при поддержке Совета Федерации, мы приняли концепцию поддержки старшего поколения, и там очень много блоков – это и содействие образованию, и содействие социализации, это и специализированная медицинская помощь старшему поколению, развитие системы социальной защиты. Я думаю, что вместе с вами мы будем двигаться в направлении реализации этой программы. Большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Ольга Юрьевна! У меня вопрос такой: какой на сегодняшний день размер пособия, которое получает мать-одиночка? И в связи с этим как Вы относитесь к совсем недавней инициативе православных активистов о запрете аборт, как к мере повышения и улучшения демографии?

О.Ю. Голодец. Ну, коллеги, по поводу абортов у нас действует специальная программа. И вместе с вами мы принимали целый комплекс мер по профилактике абортов. У нас по сравнению с прошлым годом число абортов сократилось почти на 100 тысяч. Но надо сказать, что число их все равно в абсолютном значении продолжает оставаться очень высоким. У нас в стране на 1 900 тысяч рождений сохраняется 700 тысяч искусственных прерываний беременности. И здесь очень важно нам взвешенно относиться к здоровью матери и ребенка. Я говорила о действительно серьезных достижениях в снижении младенческой смертности, материнской смертности, и это все происходит, я считаю, благодаря очень взвешенным шагам, в том числе в рамках системы обязательного медицинского страхования, по профилактике абортов.

Конечно, снижение числа абортов – это огромный плюс для нашей демографии, но это решение должно быть взвешенным, обоснованным и не должно нести за собой серьезных последствий.

Председательствующий. Размер пособия для матери-одиночки, первая часть.

О.Ю. Голодец. Я не понимаю... У нас нет такого пособия.

Председательствующий. Такого пособия нет у нас. Есть пособие на детей, независимо от того...

О.Ю. Голодец. У нас по нуждаемости пособие, а не в зависимости... То есть есть регионы, в которых есть пособие матери-одиночке, а в целом такого пособия нет. Вот пособие на третьего ребенка у нас составляет 8293 рубля в среднем по Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Александрович Волков, пожалуйста.

А.А. Волков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемая Ольга Юрьевна! Я хочу вернуться к программе строительства новых школ. Вы назвали цифру ввода – 92 школы.

О.Ю. Голодец. Да.

А.А. Волков. Благие и необходимые задачи программы разбиваются из-за отсутствия финансирования. Вместо среднегодовых 170 млрд. рублей в этом году – 25, в будущем Вы опять назвали 25. На мой взгляд, пришло время честно сказать друг другу: если нет денег, надо программу корректировать, чтобы не обманывать ни себя, ни людей. Вместо 711 тысяч программных мест этого года мы введем 100 тысяч. Поэтому или по деньгам надо решать, или корректировать программу. Но так – как-то несолидно...

О.Ю. Голодец. Я абсолютно с Вами согласна. И я надеюсь, что все-таки нам удастся решить вопрос с деньгами. Потому что, если вы помните реализацию программы по детским садам, она тоже шла очень тяжело, и ни разу у нас не было принято решения до начала финансового года. Мы принимали решение по одной цифре в мае и по одной цифре в ноябре.

Мне не хочется сейчас говорить о сворачивании программы с точки зрения количественных параметров, потому что неимоверными усилиями, но нам удалось достичь тех количественных параметров, которые были заложены в программе по детским садам. Поэтому я надеюсь, что в том числе и с вашими усилиями мы сможем развернуть эту программу.

Ситуация у нас со школами очень сложная. У нас с вами 3400 школ в регионах – это деревянные школы, которые не имеют теплого туалета. Это сегодня не соответствует никаким стандартам образования. Мы не можем обсуждать там стандарты образования, если это просто такое здание. Сегодня новое образование нуждается в новом пространстве. Вы меня понимаете. Я надеюсь, что мы решим этот вопрос. Вместе с тем школы, которые строятся... Вот у нас есть школы, которые даже вошли в международные примеры строительства школ. Две такие школы у нас есть в Подмосковье.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Юрьевна.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Ольга Юрьевна, спасибо большое за Ваше выступление и ту информацию, которую Вы сегодня нам здесь, на заседании палаты регионов, дали.

Хотелось бы два вопроса задать. Первый касается той темы, которую подняла Валентина Ивановна, – о законе о детском отдыхе. Такой законопроект разработан. Мы у Вас проводили большую дискуссию. Насколько Вы оцениваете реальность его принятия уже в эту сессию?

И второй вопрос – в развитие того, о чем Владимир Иванович Долгих спрашивал, – о реализации стратегии в интересах пожилых людей. Должна быть разработана программа развития домов-интернатов. Острая нехватка в России психоневрологических домов-интернатов. Готова ли эта программа? Мы все, представители регионов, знаем, насколько это остро, и готовы в этом участвовать. Спасибо.

О.Ю. Голодец. Спасибо большое.

По поводу законов, которые регламентируют вопросы летнего отдыха. Мы обязательно должны принять их в эту сессию, для того чтобы в следующем году организация летнего отдыха шла по другим законодательным актам. Для нас это абсолютный приоритет. И здесь я надеюсь в том числе на вашу поддержку, чтобы мы это сделали.

По поводу второго вопроса... У нас есть программа строительства интернатов. Мы ее не можем пока включить, потому что параметры этой программы идут вразрез с параметрами бюджета. Но я думаю, что все равно мы найдем форму включения и погружения этой программы в нормативные акты, для того чтобы вся страна понимала, в какую сторону мы движемся по программе активного долголетия. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, уважаемая Ольга Юрьевна. Благодарю Вас за очень содержательный доклад, профессиональные ответы на вопросы, абсолютное владение материалом. Спасибо большое. Присаживайтесь на свое место, в первый ряд.

Я попрошу взять слово Веру Ергешевну Чистову.

Вера Ергешевна Чистова, заместитель Председателя Счетной палаты. Пожалуйста, Вера Ергешевна.

В.Е. Чистова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены президиума, уважаемые члены Совета Федерации! Я хочу сказать, что "правительственный час" проходит в период, когда официально Правительством прогноз социально-экономического развития не рассмотрен и не опубликован. В силу этого я не буду говорить о бюджетных приоритетах, которые предполагается в

связи с этим прогнозом реализовать в проекте бюджета на соответствующий год, и не буду затрагивать дискуссионные вопросы, в том числе и презентованную Минфином и Центральным банком концепцию по пенсионной реформе. Я остановлюсь на тех моментах, которые сегодня Счетная палата выявила по результатам своих проверок. И я надеюсь, что те резервы, о которых я скажу очень вскользь в связи с ограниченностью времени, послужат дополнительным финансовым ресурсом на предстоящий трехлетний период, чтобы расширить финансовую базу в социальной сфере.

Ольга Юрьевна ничего не сказала про реабилитацию инвалидов. Мы говорили уже неоднократно, что только за три года (2013–2015 годы) в эту сферу вложено более 73 млрд. рублей. И мы тоже уже неоднократно обращали внимание на ценовую политику в этой сфере. Мы постоянно констатируем, что даже в одних и тех же округах по-разному формируются цены на средства реабилитации. При этом не производители, а поставщики, посредники ("прокладки") занимаются поставками указанных средств. Вот возьмем такой пример: во Владимирской области стоимость кресла-коляски 146 тыс. рублей, а в Тульской области – 67. Вот такие разрывы постоянно на слуху во всех субъектах Российской Федерации. С этим надо вообще заканчивать, потому что ценовая политика в этой сфере – это ресурс бюджетной экономии. И мы неоднократно обращали на это внимание. Кстати, такая же ситуация имеется и с проездом в места отдыха, и, кстати, на путевки, на санаторно-курортное лечение в одни и те же дома отдыха и санатории. Разная ценовая политика.

Здравоохранение. С учетом проверочных мероприятий Счетной палатой выявлены отрицательные тенденции, те, которые требуют безотлагательного принятия мер.

Отсутствие роста рождаемости в 2015 году. При этом по сельскому населению наблюдается даже снижение рождаемости более чем на 10 процентов.

Показатель снижения смертности населения. В 2011 году рост смертности был зафиксирован только в Дагестане, а на конец 2015 года зафиксирован уже в 32 субъектах Российской Федерации.

Продолжительность жизни. Да, она увеличилась более чем на 0,6 года, но показатель государственной программы развития здравоохранения не достигнут. И, к сожалению, Росстат прогнозирует к 2018 году при самом благоприятном демографическом развитии продолжительность жизни не более 73 лет. Вы знаете, что это несколько ниже, чем предусматривалось. И мы присоединяемся к надеждам (то, что сказала Ольга Юрьевна об абсолютном успехе), что в этой сфере будет что-то сделано кардинальное, чтобы мы действительно обеспечили в том числе и реализацию указов Президента по данному показателю.

По государственным медицинским организациям и оказываемым услугам. Мы констатировали, что в 2015 году уменьшилось на 3,2 тысячи чело-

век число поликлинических подразделений, на 3 миллиона уменьшилось число вызовов скорой медицинской помощи.

Сельские жители. Есть показатели снижения на одного сельского жителя как посещений фельдшерско-акушерских пунктов, так и числа госпитализаций. В причинах здесь надо разбираться, и мы считаем, что это отнюдь не улучшение здоровья сельских жителей.

Показатель обеспеченности населения врачами. В первую очередь это, конечно, сокращение врачей клинических специальностей. Тоже об этом неоднократно заявлялось, в том числе и с этой трибуны.

Санаторно-курортное лечение. Федеральное статистическое наблюдение в 2015 году отметило сокращение числа санаторно-курортных учреждений более чем на 4 процента. Соответственно уменьшается число мест, уменьшается потенциал возможности отдыхать в этих заведениях.

Образование. Устойчивая тенденция уменьшения бюджетного финансирования из федерального бюджета отмечается в последние годы.

Валентина Ивановна, такая тема... я за пять минут никак не могу уложиться. Поэтому, с Вашего разрешения...

Председательствующий. Вера Ергешевна, сколько нужно еще Вам?

В.Е. Чистова. Минуты три.

Председательствующий. Коллеги, согласимся, да?

Пожалуйста, Вера Ергешевна.

В.Е. Чистова. ...тенденция снижения расходов федерального бюджета на образование. 60 тысяч сельских населенных пунктов с численностью населения до 5 тысяч человек не имеют дошкольных учреждений. Система транспорта, доставки детей также остается неурегулированной.

Модернизация дошкольного образования. В очереди на 1 августа состоит более 80 тысяч детей от трех до семи лет и более 470 тысяч детей в возрасте до трех лет.

Число школьников, обучающихся в третью смену, увеличилось на 9 тысяч человек, во вторую смену – на более чем 18 тысяч человек. Мы знаем поставленную задачу ликвидации многосменности в школах. Поэтому выделенные бюджетные ассигнования – 25 млрд. рублей, о которых Ольга Юрьевна говорила, по нашим сведениям и по сведениям Федерального казначейства, на 1 августа 2016 года освоены только на 8,4 процента. Поэтому 92 школы, вероятно, действительно введены, но это деньги предыдущих лет, когда сроки ввода объектов отставали и мы вводили объекты, которые еще относились к 2012–2013 годам.

Трудоустройство граждан. Росстат констатирует: число безработных с высшим образованием в 2015 году выросло почти на 20 процентов. Политика занятости наших выпускников высших учебных заведений сегодня не решена. Это касается в том числе и оборонных предприятий, на которых востребованность людей есть. И здесь, конечно,

то небольшое лукавство, которое Минобрнауки применило, когда единожды учло в Пенсионном фонде численность людей, за которых один раз заплатили взносы и они попали в базу как работающие, – сие не есть действительно объективная картина.

Культура. Туризм. Могу сказать, что мы констатируем, что программа развития внутреннего и въездного туризма под угрозой невыполнения. Об этом говорит наше контрольное мероприятие. Это говорит о неиспользовании субсидий, выделяемых на указанные цели. На наш взгляд, это заслуживает особого внимания, когда средства вроде бы есть, программа есть, но она не выполняется.

И, конечно, я не могу не затронуть такую важную тему, на что обратила внимание и Ольга Юрьевна, – это падение реальных доходов населения. С этой трибуны, с трибуны Госдумы Председатель Счетной палаты неоднократно обращала внимание на падение реальных доходов населения. И мы надеемся, что в том прогнозе, который сейчас будет Правительством рассмотрен, действительно, Ольга Юрьевна, приоритет людям малообеспеченным будет обеспечен. И в этом смысле мы думаем, что дело будет только за реализацией и за мероприятиями, которые будут это обеспечивать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Вера Ергешевна, за очень конкретный анализ и предложения ваши. Благодарю Вас.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Ольга Юрьевна! Не случайно "правительственный час" сразу после такого перерыва посвящен рассмотрению вопросов, которые являются абсолютными приоритетами для нашей палаты, об этом говорила Валентина Ивановна, – это вопросы труда и социальной защиты.

Возможно, Ольга Юрьевна и забыла о чем-то, не упомянула реабилитацию инвалидов. Но можно не говорить, а можно делать. И хочется выразить благодарность сегодня Правительству и руководителю именно этого направления за то взаимодействие, которое у нас есть с республикой. У нас в Крыму, в Евпатории, один из лучших пляжей для инвалидов. И сегодня это направление является контрольным не только для руководства республики, но и для наших кураторов.

Но есть вопросы, конечно. Рынок социальных услуг в Крыму очень динамично развивается, расширяется перечень услуг за счет привлечения в том числе некоммерческих организаций. Но есть вопросы, которые требуют нашего особого внимания.

Вот здесь еще раз хочется сказать спасибо, Ольга Юрьевна, лично Вам за то, что мы находим выход из очень сложных ситуаций. В частности, в

сфере лицензирования медицинских организаций, которые расположены на территории Крыма, я знаю, подготовлен проект постановления о внесении изменений в перечень видов деятельности из числа указанных в статье 12, для тех, которые находятся на территории Крыма. И у нас работают с 1 июня 2015 года без лицензий наши предприятия, потому что их необходимо приводить в соответствие. Хорошо, что эта проблема известна. Готовится (его еще нет) текст относительно продления этих сроков до 1 октября. Но мы посчитали, Ольга Юрьевна, даже если по 5–10 лицензий в день выдавать, то до 1 января 2018 года мы все равно пока не уложимся. Это первый момент, который, думаю, надо будет совместно изучить.

И второе. Если говорить непосредственно о гарантиях для детей-сирот... Вы знаете о том, что сегодня установлен срок в соответствии с постановлением Правительства от 28 декабря 2015 года № 1456 до 30 октября 2016 года, это касается субсидий из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, которые остались без попечения родителей, а также лицам, которые по договорам найма этих специализированных жилых помещений оказывают им поддержку, и софинансирование мероприятий по созданию в дошкольных образовательных учреждениях условий для детей-инвалидов. Здесь хотелось бы все-таки (имеется в виду программа "Доступная среда") совместно с Вами получить аудиенцию и рассмотреть перенесение этих сроков, потому что там имеются технические неполадки. А в целом хочется сказать о том, что сегодня это направление в Крыму благодаря поддержке федерального центра очень серьезно реализуется. Спасибо Вам большое.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ольга Федоровна.

Арнольд Кириллович Тулохонов, пожалуйста.

А.К. Тулохонов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Вы сказали в своем выступлении о том, что 1,8 миллиона человек, работающих в бюджетной сфере, получают зарплату на минимальном уровне. Это означает, что вы не выполняете майские указы Президента. Это первое.

Отсюда вытекает второй момент, который, может быть, напрямую не касается Вас. Но для меня очень важно, что сегодня ректоры вузов тоже не могут выполнить эти указы и критерии Минобрнауки, которые заставляют ректоров вузов и директоров НИИ в два раза увеличивать зарплату по отношению к тому региону... То есть в Москве сотрудники институтов и академий должны получать не менее 100 тыс. рублей. Однако это заведомо невыполнимый критерий.

Я хотел бы просить Вас, как человека, имеющего отношение к социальной сфере, убрать эти критерии, ибо тогда получается, что 95 процентов всех ректоров, директоров институтов надо сни-

мать с работы, потому что они не выполняют эти, скажу, дурацкие критерии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, Людмила Андреевна Косткина, первый заместитель председателя Комитета по социальной политике.

Людмила Андреевна, пожалуйста.

Л.А. Косткина, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен проект постановления Совета Федерации "О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу". В проект постановления вошли предложения членов Совета Федерации, четырех профильных министерств, а также Счетной палаты.

Проект постановления содержит рекомендации Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, и очень большой раздел – это предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в социальной сфере, а также по разработке новых государственных программ.

Предлагается принять данный проект постановления за основу, а к следующему заседанию доработать его с учетом состоявшегося сегодня здесь обсуждения, в том числе внести дополнения относительно детей Арктики и так далее. Ваши предложения мы убедительно просим направить в комитет до 30 сентября 2016 года.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать и принять за основу данный проект постановления. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Людмила Андреевна, благодарю Вас.

Коллеги, есть ли вопросы к Косткиной Людмиле Андреевне? Может быть, кто-то еще не смог выступить либо задать вопросы? Нет. Завершаем обсуждение.

Людмила Андреевна, благодарю Вас.

Коллеги, проект постановления Совета Федерации у вас имеется. Поступило предложение принять его за основу. Нет возражений? Нет.

Тогда кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу" (документ № 467) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 55 мин. 19 сек.)

За	123 чел.....	72,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	123 чел.	
Не голосовало	47 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Коллеги, просто чтобы вас не смущало: из 170 членов Совета Федерации сегодня присутствуют только 144, потому что мы находимся в переход-

ном периоде. Часть сенаторов уже лишены полномочий, но еще не переподтвердили или не успели получить в силу объективных процедур полномочия новые сенаторы. Поэтому участие и голос каждого за двоих должен быть сегодня. Спасибо.

Как было предложено, всех желающих до 30 сентября прошу направить предложения в Комитет по социальной политике, и в окончательном виде мы постановление примем 12 октября на нашем очередном заседании. До 7 октября просьба внести.

Коллеги, я думаю, что мы очень правильно поступили, что на первый "правительственный час", на открытие осенней сессии вынесли крайне важный вопрос – приоритеты Правительства в социальной сфере. Действительно, ситуация непростая – экономическая, финансовая. Не надо ее драматизировать, но надо реально оценивать. И в таких сложных условиях, в кризисных условиях нет более важной задачи, чем усиление внимания к социальной защите населения, особенно уязвимых слоев населения, малообеспеченных слоев населения. И ни в коей мере нельзя государству снижать свои социальные обязательства, об этом неоднократно говорил Президент Российской Федерации, такая же позиция абсолютно всех членов Совета Федерации. Я хочу Ольгу Юрьевну Голодец, как вице-преьера Правительства, поблагодарить за ее очень настойчивую, я бы сказала, упорную позицию, профессиональную позицию по отстаиванию интересов социальной сферы.

Ольга Юрьевна, я Вам говорила неоднократно: Совет Федерации, мы – ваши соратники, ваши союзники. Естественно, мы все подходим разумно, мы понимаем, что популизм в данной ситуации вообще неуместен, что все равно надо, как бы ни было сложно, смещать акценты на адресную социальную помощь, в первую очередь оказывать ее наиболее нуждающимся категориям, не допустить снижения жизненного уровня тех, кто находится в непростых жизненных условиях. Это абсолютный приоритет, но подходить к этому нужно взвешенно, разумно, искать возможности резерва, для того чтобы ни в коей мере не снизить социальную защиту, ни в коей мере не допустить дальнейшего падения, снижения доходов населения, ухудшения материального положения. Поэтому мы выслушали и приняли доклад и те приоритеты, которые были обозначены, и мы вместе будем работать, в том числе при формировании федерального бюджета, чтобы эти приоритеты безусловно были реализованы.

Спасибо еще раз Вам за очень содержательный доклад, за комментарий.

Я прошу включить микрофон Ольге Юрьевне Голодец.

Пожалуйста.

О.Ю. Голодец. Я с места, да?

Председательствующий. Включен.

О.Ю. Голодец. Уважаемая Валентина Ивановна! Я хочу поблагодарить и лично Вас, и всех

коллег. И, если Вы позволите, буквально два очень коротких комментария, чтобы не было заблуждений при дальнейшем обсуждении.

Председательствующий. Пожалуйста.

О.Ю. Голодец. Коллеги, по поводу пенсионной реформы. Это очень важный вопрос, который сейчас встанет, что называется, в полную силу.

У нас передано администрирование от страховых фондов к налоговой службе. Нам очень важно, чтобы сейчас у нас сохранился страховой принцип сбора взносов и всех выплат. Это то, что дает реальные сборы, и это то, что дает реальный стимул всему работающему населению, потому что пенсия – это не социальная выплата, это отложенная выплата по заработной плате, это стимулирование труда. От того, какие у нас в стране пенсии, зависит, как быстро мы будем продвигаться по производительному труду. То, что сейчас внесено как инициатива, – так называемая новая корпоративная накопительная пенсия, – это полная замена той накопительной пенсии, которая сегодня, что называется, отсутствует.

Я напомню, что только за прошлый и начало этого года в накопительной системе мы дополнительно потеряли 74,5 миллиарда. Наша финансовая система не готова к работе с деньгами, с деньгами граждан, поэтому мы сегодня придерживаемся исключительно солидарного принципа, который позволяет напрямую собранные деньги без потерь, без посредников, без уводов в различные организации, схемы и так далее выплачивать людям. Это самая эффективная на сегодняшний день схема. Я понимаю, что коллеги сейчас опять начнут свое выступление с таким... и будут настаивать на внедрении опять накопительной системы, и здесь мы должны очень четко выстроить все свои приоритеты.

И еще очень маленький комментарий по поводу исполнения майских указов. 1,8 миллиона бюджетников – это те, кто не находится под майскими указами. Дело в том, что все бюджетники делятся на две части: которые находятся под майскими указами, и там ситуация неукоснительно исполняется, и деньги на исполнение майских указов выделяются, и эта ситуация у нас находится под контролем... Но у нас существуют во всех системах – в образовании, в здравоохранении и в других сферах другие работающие, которые просто не попадают под майские указы, и вот среди них у нас возникает сегодня сложная проблема, вот о чем идет речь.

Еще раз большое спасибо. Будем работать.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Юрьевна. Еще раз благодарю Вас.

Коллеги... *(Аплодисменты.)* Спасибо огромное.

Переходим к рассмотрению следующего вопроса – Час субъекта Российской Федерации.

Сегодня на нашем заседании присутствует делегация Ростовской области. Возглавляют делегацию губернатор Ростовской области Василий Юрьевич Голубев и исполняющий обязанности пред-

седателя Законодательного Собрания Ростовской области Николай Федорович Беляев. Делегация находится в Москве в связи с проведением Дней Ростовской области в Совете Федерации.

Коллеги, разрешите Час субъекта – Ростовской области объявить открытым и поприветствовать членов делегации, присутствующих в зале. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, слово для выступления предоставляется губернатору Ростовской области Василию Юрьевичу Голубеву.

Василий Юрьевич, пожалуйста, Вам слово.

В.Ю. Голубев. Уважаемая Валентина Ивановна! Хотел сразу сказать, что Вы придумали замечательный формат. Он позволяет Ростовской области на вполне законных основаниях расширить свое представительство в Совете Федерации в рамках Дней Ростовской области.

Уважаемые сенаторы! Очень ценю возможность выступить перед вами, рассказать, что происходит с Ростовской областью, ее экономикой, инвестиционной привлекательностью.

При этом ради объективности начну с мнения независимых экспертов об инвестиционном потенциале Ростовской области. Скажу сразу, что им невозможно не поверить, нашим экспертам. Но из-за жестких и справедливых регламентов Совета Федерации наши эксперты не смогли добраться до этой трибуны, поэтому мы записали их видеовыступления заранее. Прошу вас внимательно их послушать.

Председательствующий. Спасибо. Главный режиссер фильма – губернатор, конечно? *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Давайте поаплодируем. *(Аплодисменты.)*

В.Ю. Голубев. Спасибо нашим экспертам. Мы не только дорожим их мнением, но очень надеемся на них в будущем.

Можно разными рейтингами и индикаторами пытаться описывать социально-экономическую ситуацию в регионе, но есть один показатель, который интегрально отражает состояние в экономике и социальной сфере, демонстрирует самочувствие и настроение людей, – это рождаемость. В Ростовской области четвертый год подряд наблюдается рекордная рождаемость – около 50 тысяч малышей ежегодно. Это, возможно, самое главное наше достижение, и мы намеренно делаем акцент на развитии человеческого капитала. Сегодня роль этого ресурса в мировой экономике беспрецедентная и возрастающая, причем в геометрической прогрессии. Искренне считаю человеческий капитал ключевым, конкурентным преимуществом нашей области.

Представьте себе наш кадровый потенциал, если мы одновременно выпускаем атомные реакторы, магистральные электровозы, зерноуборочные комбайны, самые большие в мире вертолеты, самолеты-амфибии Бе-200ЧС, автомобильные полуприцепы и многое другое. Список можно было бы продолжить. У нас одна из самых диверсифицированных экономик в России: 80 процентов ва-

лового регионального продукта делают более 3 тысяч компаний. Об этом в августе 2013 года в Ростове на совещании по развитию области говорил Владимир Владимирович Путин. И мы каждый день работаем над тем, чтобы степень диверсификации экономики области только увеличивалась. Многие компании, которые имеют производство на Дону, занимают лидерские позиции на национальном и иногда на глобальном рынках. Уровень компетенции Ростовской области, наши система подготовки кадров, научная, технологическая базы позволяют инвесторам локализовать на Дону производства любого уровня сложности. Именно человеческий капитал – основа тех достижений, которые демонстрирует в последние годы донская экономика. Вот только некоторые показатели, которые явно выделяют нашу область.

Первый – валовой региональный продукт. С 2010 года область имела тенденцию только к росту валового регионального продукта. В 2014 году ВРП превысил 1 трлн. рублей и продолжает движение вверх. Несмотря ни на что мы растем, даже когда были разорваны тесные кооперационные связи с Украиной, на которую приходилась четверть внешнеторгового оборота области. Мы постоянно заняты поиском новых драйверов роста нашей экономики.

Второй показатель – инвестиции. Все последние годы инвестиции являются основным приоритетом экономической политики области. На протяжении пятилетки инвестиции в области неизменно растут. В 2015 году они впервые перешагнули планку 300 млрд. рублей, и мы намерены в текущем году сохранить эти темпы роста и объем инвестиций.

Третий показатель – промышленное производство. В 2015 году у нас был серьезный рост промышленного производства, и он составил в Ростовской области 54,6 процента, то есть за год динамика – больше чем в полтора раза. Причем это от высокой базы, которую мы неизменно наращивали с 2010 года. Выросли машиностроение, оборонка, пищевая промышленность, электроэнергетика, химическая промышленность. Это лучший показатель в России по итогам 2015 года.

За восемь месяцев текущего года донская промышленность прибавила еще 15,9 процента, при этом наша экономическая политика дает уверенность, что рост будет иметь положительные тенденции, поскольку мы индивидуально работаем с каждым инвестором.

Наиболее значимые инвестпроекты включаются в перечень "100 губернаторских инвестиционных проектов", и их реализация находится под моим личным контролем. Того же добились от глав муниципальных образований, они тоже берут под опеку ключевые проекты на своих территориях. Сейчас в "губернаторской сотне" 64 проекта на общую сумму 490 млрд. рублей. За пять лет завершена реализация 39 крупных проектов, в том числе с иностранными инвестициями.

Мы открыли регион для внешних инвесторов, как российских, так и иностранных, и это одна из важнейших частей нашей инвестиционной политики. Один из ключевых инструментов – Агентство инвестиционного развития. Такую структуру Ростовская область создала первой в Российской Федерации. Наша практика была признана передовой, и ее распространили по стране, в том числе через специально разработанный региональный инвестиционный стандарт.

Мы постоянно стараемся привлечь в область новые индустрии. Прежде всего хотел бы сказать, что некоторое время назад область не позиционировалась как регион – производитель строительных материалов, сегодня можно говорить об обратном. Благодаря строительству завода Guardian – производителю номер три на глобальном мировом рынке область стала крупным российским экспортером стекла. В июле текущего года на шахтерских территориях запустили завод отечественной компании "ТехноНИКОЛЬ", который выпускает теплоизоляцию из каменной ваты. Это в текущем году самый крупный в России пусковой объект в сфере производства стройматериалов. Мы стали монополистом по производству этого вида материалов на Юге страны.

Есть и другие примеры. Например, три недели назад заработал завод по производству пленки для пищевой и непродовольственной упаковки с объемом инвестиций 8,4 млрд. рублей. Сейчас достраивается завод компании "Марс", который сделает нас на Юге России ведущим производителем кормов для домашних животных. Объем инвестиций только в первое пищевое производство по проекту – свыше 4 млрд. рублей. Само развитие пищевой индустрии – наш исконный потенциал, один из драйверов развития нашей области. И миссия Ростовской области – накормить Россию, ну и Европу, Ближний Восток, Северную Африку.

И еще один показатель. Мы третий год подряд собираем на Дону рекордные урожаи зерновых. В этом году побиты все предыдущие рекорды: намолочено только ранних зерновых более 10,5 млн. тонн, а по завершении страды урожай составит от 11,5 до 12 миллионов. Мы понимаем, что зерно – не просто сырье, а продукт с большой добавленной стоимостью, и даже комбайны в этом случае, в этой производственной цепочке, являются лишь сырьем для выпуска зерна. Поэтому почти шесть лет мы субсидируем для наших сельчан закупку сельхозтехники, производимой в Ростовской области, субсидируем из областного бюджета. Это позволило сельчанам приобрести за это время более 3 тысяч единиц сельскохозяйственной техники, произведенной в Ростовской области.

Из первой десятки крупнейших мировых продуктовых компаний половина уже имеет на Дону свои производственные активы. В крупных федеральных или даже глобальных игроках продовольственного рынка уже давно превратились и наши донские пищевые компании – крупнейшие в Рос-

сии производители растительного масла ("Юг России" и "Астон"), мяса индейки ("Евродон"), мяса утки ("Донстар"), "Агроком" (это производство упаковки и колбасных изделий). Есть еще немало таких примеров.

Мы не только планомерно и системно привлекаем на Дон новые индустрии извне, но и всячески стараемся развивать в Ростовской области и наше традиционное производство. Весной текущего года наш Таганрогский авиационный научно-технический комплекс имени Бериева начал серийный выпуск самолета-амфибии Бе-200ЧС.

"Ростсельмаш" купил в Канаде крупного производителя тракторов, успешно вел там дела, но сейчас, на данный момент, перевел это производство в Ростов и начинает выпуск тракторов. От этого он выигрывает в сравнении с Канадой по издержкам и перспективам рынка. С этого года "Ростсельмаш" начал серийный выпуск нового комбайна RSM 161, и сегодня уже более 80 новых комбайнов работает на полях нашей страны.

В прошлом году мы начали системную работу, чтобы вокруг наших промышленных локомотивов вырастить кластеры. Сегодня в области действует пять таких кластеров: инновационно-технологический кластер "Южное созвездие", инновационный территориальный кластер морского приборостроения, кластер информационно-коммуникационных технологий, инновационный территориальный кластер "Донские молочные продукты" и винный территориальный кластер "Долина Дона".

Уже сейчас реализуется ряд кластерных проектов. Например, совсем недавно с главой "Росатома" в Волгодонске договорились о создании кластера атомного машиностроения. Стартовал проект вертолетного кластера, "якорем" которого стал "Роствертол". Вместе с французским Alstom и "Трансмашхолдингом" работаем над созданием кластера с участием Новочеркасского электровозостроительного завода. Таким образом, мы создали и создаем запас внушительной прочности по проектам, постоянно его пополняем, ищем новые точки роста. Этот запас сам по себе служит магнитом, который притягивает последующие проекты.

Приведу пример. Месяц назад на Дону завершено строительство завода "Эйр Продактс", это номер один в мировом производстве промышленных газов. Как известно, они идут в здравоохранение, в медицину, точнее, они идут в металлургическую промышленность, промышленность продуктов питания. Это самая крупная инвестиция данной американской компании в Российской Федерации. Когда новый завод запускали и президент "Эйр Продактс" впервые приехал в Россию, современную Россию, он на месте после того, как увидел реализацию этого проекта, принял решение удвоить инвестиции в регион, построить еще один завод на этом же месте. Кстати, когда его спросили, как он относится к санкциям, он сказал: "Я – глобальная экономическая компания, а не глобальная политическая компания". Таким обра-

зом подтвердил свое намерение вкладывать деньги в нашу экономику.

Мы последовательно и планомерно занимаемся развитием инфраструктуры, именно она залог промышленного роста, расширения экспортных туристических и других возможностей.

Недалеко от Ростова строится крупнейший на Юге России международный аэропортовый комплекс. У страны такой стройки не было 40 лет. Начали мы первый рабочий день на этом месте 15 января 2015 года, 1 декабря 2017 года мы должны там летать. Я недавно докладывал о ходе строительства нового аэропорта Президенту Российской Федерации на заседании президиума Госсовета в Керчи.

За последние пять лет построили четыре новых моста через реку Дон.

Валентина Ивановна, спасибо, Вы один из них открывали, будучи в Ростовской области.

Председательствующий. Спасибо Вам.

В.Ю. Голубев. Занимаемся ликвидацией проблемных мест на наших дорогах и трассах, которые проходят через Ростовскую область, и эффект от этих инфраструктурных инвестиций ощущает не только наш регион, но и весь Юг России.

Надеюсь, что вы убедились, что Ростовская область – стабильный и быстрорастущий рынок. Расширение налогового потенциала – это основа бюджетной политики области, цель которой – обеспечение устойчивости бюджета, его сбалансированности и выполнение социальных программ и обязательств перед гражданами.

Мы переместились в группу регионов с низким уровнем дотационности и последовательно идем к цели стать регионом-"донором". Вместе с тем на этом фоне острее проявляется необходимость принятия решений на региональном и федеральном уровнях. Среди региональных проблем, которые беспокоят сегодня правительство, меня, как губернатора, – дальнейшая работа по обеспечению водоснабжением наших территорий, это работа по более стабильной экономике в восточных территориях области, это инженерные коммуникации при реализации инфраструктурных проектов и при развитии социальных проектов, в том числе для участков, которые выделяются многодетным семьям, создание территорий опережающего социально-экономического развития в шахтерских территориях.

Среди вопросов, касающихся в том числе и федерального уровня, – урегулирование законодательного применения критериев нуждаемости в отношении ранее установленных мер социальной поддержки граждан и ограничение принятия в течение года решения о наделении субъектов Российской Федерации новыми расходными обязательствами, не обеспеченными источниками финансирования.

Уважаемая Валентина Ивановна! Мною озвучены только отдельные проблемные вопросы. Мы, конечно, поддерживаем усилия Совета Федерации по выработке новых основ государственной поли-

тики регионального развития. Эта работа, безусловно, должна быть подкреплена усилиями регионов, в том числе и Ростовской области.

В заключение, уважаемые коллеги, хотел бы поздравить вас с новым рабочим годом. Думаю, что елка в фойе на первом этаже – это кстати. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Василий Юрьевич. Присаживайтесь, пожалуйста.

Я сейчас попрошу взять слово Николая Федоровича Беляева, исполняющего обязанности председателя Законодательного Собрания.

Николай Федорович, пожалуйста, Вам слово.

Н.Ф. Беляев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Сегодня большая честь для нашей Ростовской области здесь, в Совете Федерации, рассказать и представить планы развития нашего региона. Со стороны Законодательного Собрания мы стремимся создать в Ростовской области такую нормативно-правовую базу, которая в полной мере способствовала бы успешному развитию региона, о чем только что говорил Василий Юрьевич Голубев. В первую очередь консолидация двух ветвей власти – Законодательного Собрания и правительства региона – направлена на разработку, принятие и исполнение областного бюджета. В главном финансовом документе Ростовской области удастся отразить решение следующих задач: создать условия для роста экономики, обеспечить ресурсы для выполнения социальных обязательств и повышения прежде всего качества жизни людей. Бюджет нашей Ростовской области формируется по структуре расходов на основе 21 государственной программы и в обязательном порядке проходит через гласную процедуру публичных слушаний. И приятно, что за последние пять лет наши собственные доходы, бюджета Ростовской области, выросли более чем в два раза.

Донским парламентом принят целый блок законов для поступательного развития прежде всего экономики. Это областные законы об инвестициях, об инновационной деятельности, о промышленной политике в Ростовской области, которые определяют формы поддержки в этих сферах. Одно из основных направлений работы донского парламента в текущем году – это развитие законодательной базы, связанной с реформой местного самоуправления. Она прежде всего направлена на то, чтобы сделать местное самоуправление более эффективным, рационально распределить полномочия между муниципалитетами, привлечь к управлению территориями профессионалов, убрать политическую окраску, и на решение конкретных хозяйственных вопросов.

70 процентов областного бюджета – это, конечно, социальные расходы. Меры социальной поддержки получает каждый третий житель нашей Ростовской области – это 1,4 миллиона. Хочу сказать для сведения, что в Ростовской области проживает около 4,3 миллиона человек. В настоящее

время мы стремимся законодательно усилить адресную социальную поддержку.

Уважаемая Валентина Ивановна, мы поддерживаем Ваши предложения по укреплению государственной региональной политики, особенно в части межбюджетных отношений.

Сенаторы от Ростовской области Евгений Викторович Бушмин и Леонид Васильевич Тягачёв, хочу вам сказать, уважаемые друзья, регулярно участвуют в заседаниях Законодательного Собрания и всегда в курсе проблематики нашей Ростовской области. Многие успехи Ростовской области – в том числе, конечно, и их конкретный вклад.

В Ростовской области пристальное внимание уделяется духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, тем более что история донского края наполнена славными героическими традициями боевых и трудовых подвигов наших земляков. Донским парламентом приняты законы о государственной молодежной политике, о патриотическом воспитании граждан Ростовской области, которым пока нет аналогов на федеральном уровне.

В нашем регионе создана целая система в связке образования детей и школьников с культурно-историческими традициями донского казачества. В области работает семь кадетских образовательных учреждений. И хочу сказать, что сегодня очень большой конкурс, чтобы поступить в эти учебные заведения, – более 10 человек на место.

Законодательное Собрание Ростовской области – уникальный региональный парламент по количеству олимпийских чемпионов – сегодня действующих депутатов. Мы среди первых региональных парламентах. Наши депутаты-чемпионы активно занимаются прежде всего развитием детского спорта, созданием доступных спортивных площадок.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Разрешите прежде всего поблагодарить вас за сегодняшнюю встречу, за внимание к жизни нашего региона. Наш "тихий" Дон всегда был и всегда будет надеждой, крепкой опорой нашего великого государства, великой России. Спасибо вам большое.

Председательствующий. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Я также по поручению членов Совета Федерации хочу сказать несколько слов.

Уважаемый Василий Юрьевич, уважаемый Николай Федорович! Прежде всего, я от всех нас хочу сердечно поблагодарить вас за очень содержательные, емкие доклады, за масштабную, такую оригинальную двухуровневую выставку (такой у нас еще, по-моему, не было), ну и, конечно, за этот потрясающий креативный фильм, когда дети говорят: "Не надо никаких офшоров..." И как она там сказала: "Офшоры, офшоры"... То есть в области чувствуются дух развития, креативный дух и работа о своем родном крае.

Конечно, это и понятно, потому что раздольная Донская земля славится не только историей, но и,

самое главное, сегодняшними трудовыми достижениями, вам есть о чем сказать. Вы знаете, на фоне того негатива, который начинают некоторые нагнетать, – все плохо, "клиент уезжает, гипс снимают", там плохо, сям плохо – как глоток такой, знаете, оптимистической нотки информация о реальных достижениях области. Конечно же, есть и проблемы. Мы о них тоже поговорим.

Широко используя инновации, область вышла в лидеры во многих отраслях промышленности, сельского хозяйства. Ее предприятия поставляют продукцию в 126 зарубежных государств. Здесь делают самые грузоподъемные в мире вертолеты и самолеты-амфибии, выпускают более половины отечественных комбайнов (главное, что они востребованы), создают оборудование для атомных реакторов. Развиты судостроение, металлургия, фармацевтика, ювелирное дело. В прошлом году промышленный рост в регионе, как уже говорили, составил рекордные для страны 53 процента (и это в действительно непростых экономических условиях), а в этом году уже увеличился еще на 16 процентов, что также значительно опережает среднероссийские показатели.

Безусловно, за этим в первую очередь огромный труд жителей Ростовской области, дончан, которые, где бы ни работали, работают на благо своего региона. Ну и, конечно же, это результат умелой работы профессиональной управленческой команды Ростовской области во главе с губернатором. Напомню, что работа руководства региона не раз получала высокую оценку Президента России Владимира Владимировича Путина, и в рейтинге эффективности деятельности органов власти область по итогам прошлого года вошла в двадцатку лучших. Мы это говорим не в связи с выборами (выборы уже прошли), мы констатируем реальную ситуацию, реальное положение дел.

И очень правильно, что главным приоритетом стало активное и последовательное привлечение инвестиций в целом в разные отрасли и в первую очередь в развитие инновационного производства. В регионе налажено системное софинансирование затрат инвесторов на создание инженерно-транспортной инфраструктуры, действуют субсидии и льготы по налогам на прибыль и имущество, применяются пониженные коэффициенты арендной платы за использование земельных участков. И, кстати, большой вклад (об этом Николай Федорович сказал) здесь Законодательного Собрания Ростовской области, которое принимает те законы, которые нужны в первую очередь для развития экономики и привлечения инвестиций. В результате объем инвестиций в основной капитал достиг почти 300 млрд. рублей – это почти на 10 процентов больше, чем годом раньше. И, несмотря на зарубежные санкции, как правильно отметил губернатор, продолжают осуществляться масштабные проекты с участием иностранных компаний. В национальном рейтинге инвестиционного климата Ростовская область занимает восьмое место.

Уверенный акцент делается на стимулировании импортозамещения. Успешно реализуется принятый два года назад план поддержки предприятий, производящих импортозамещающую продукцию. Для них также предусмотрены и субсидии, и дополнительные налоговые льготы, и другие условия. Благодаря этому сейчас осуществляется более 40 крупных новых проектов. Так, известный во всем мире завод "Ростсельмаш" запустил в производство зерноуборочный комбайн нового поколения, и важно, что он востребован не только в России, но и за рубежом, имеет хороший экспортный потенциал, в частности, в Германии и в других странах. Созданный в прошлом году производственный комплекс "БТК Текстиль" уже заключил контракт на поставку тканей в Италию.

Очень важно, что ведется строительство предприятий по глубокой переработке зерна, производству комбикормов и аминокислот. Это крайне важно. Очень легко на экспорт сплавить зерно, не получив дополнительную стоимость, дополнительную прибыль, налоги. Надо брать и в этом пример с Ростовской области и всячески развивать производства по переработке сельхозпродукции. Регион занимает второе место в России по объему в целом производства сельхозпродукции. Здесь производится 40 процентов российского агроэкспорта. Ростовскую область справедливо называют житницей России наравне с Кубанью и Ставрополем. В нынешнем году в регионе собрали более 10,5 млн. тонн зерна (на 2 млн. тонн больше, чем в прошлом году). Вот они, конкретные результаты, конкретные цифры. Одним из факторов такого успеха стала государственная поддержка сельхозпроизводителей, которая за последние пять лет выросла в четыре раза. Это тоже говорит о правильном выборе приоритетов. Причем действует более 50 видов такой поддержки, включая субсидии на оплату лизинга оборудования, процентов по кредитам.

Сегодня каждый третий работающий житель Ростовской области занят на предприятиях малого и среднего бизнеса. Здесь производится более 18 процентов валового регионального продукта. Знаменательно, что нынешний год в регионе объявлен Годом донского бизнеса.

Успехи в экономике позволяют эффективно решать и задачи социального развития. В регионе постоянно снижается уровень безработицы, повышается зарплата медработникам, в том числе молодым специалистам. Ежегодно расширяется сеть фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторий. Начинается строительство нового высокотехнологичного корпуса детской областной больницы. И хочу особо отметить заботу о семьях с детьми: принят областной закон о продлении действия регионального материнского капитала, осуществляются ежемесячные выплаты на третьего и последующих детей, единовременная – при рождении тройни. Тем не менее демографические проблемы сохраняются, значит, надо и дальше более активно развивать сферу медицинских

услуг, увеличивать пособия, строительство жилья и так далее.

Ростовская область – это один из известнейших спортивных центров страны. По числу положенных в копилку российской сборной золотых медалей на Олимпиаде в Рио-де-Жанейро регион занял второе место среди субъектов России. А сегодня Ростов-на-Дону готовится принять чемпионат мира по футболу 2018 года. Строятся новые спортивные сооружения, гостиницы, международный аэропорт, который станет крупным пересадочным узлом и даст толчок экономическому развитию всего Юга России. И, конечно же, мощный импульс получит развитие туризма, тем более что регион обладает уникальным потенциалом в этой сфере. Приехав однажды в регион, хочется возвращаться туда снова и снова. Я это знаю и убедилась сама: летом этого года мы были на открытии Аксайского моста через Дон и, как говорится, воочию познакомились с этим красивейшим, замечательным краем.

Сегодня на берегах великой русской реки отчетливо понимаешь, какие мощь и сила стоят за подвигами казачества, за художественным словом ваших земляков – прославленных русских писателей. Стоит отметить, что знаменитые литературно-фольклорные фестивали "Шолоховская весна", "Калининское лето" традиционно собирают уже десятки тысяч россиян и зарубежных гостей. Только в прошлом году регион посетило около миллиона туристов.

Нельзя не сказать и том, что Ростовский академический театр драмы имени Горького в этом году стал лауреатом премии Правительства России за вклад в развитие театрального искусства. Я считаю это тоже таким серьезным достижением.

Уважаемые коллеги! Цель проведения Дней субъекта Федерации в Совете Федерации – это, конечно же, дать возможность презентовать достижения, потенциал того или иного региона, рассказать о проблемах. Но еще крайне важно – наработанный, эффективный опыт каждого субъекта. Ростову есть чем поделиться с другими субъектами Федерации.

Я очень прошу комитет по региональной политике внимательно, как мы всегда это делаем, обобщить опыт Ростовской области и направить материалы в каждый субъект Федерации для изучения и использования в работе. И, конечно, уважаемые коллеги-сенаторы, прошу вас также ознакомиться и активно содействовать реализации этого опыта. Не надо изобретать новые форматы, когда есть уже те, которые эффективно работают.

Да, еще хочу сказать, мне кажется, это тоже свежий и интересный опыт. В Ростовской области выборы закончились, но, как правильно сказал Василий Юрьевич, работа только начинается. Губернатор дал поручение не только победившей партии, "Единой России", но и всем партиям, всем кандидатам от губернатора – собрать все наказания избирателей, собрать информацию обо всех проблемах, которые поставили жители области, под-

готовить сборник наказов избирателей по всем округам и по всем партиям и активно его реализовывать.

Очень правильный настрой руководства области – чтобы независимо от того, к какой партии относился кандидат в депутаты, независимо, какая партия (все равно за каждой партией есть часть избирателей, которые либо за них проголосовали, поддержали и высказали свои наказания), ни один наказ не был забыт. Вот такой сборник поможет поставить на контроль наказания избирателей, реализовать их в практической деятельности, и будет с чем выходить на следующие выборы. Вот на это я бы просила обратить особое внимание все регионы.

Говоря о недостатках, скажу, первое, – надо подтягиваться в спорте управленческой команде Ростовской области. Вы так славитесь спортивными достижениями, а проиграли в футбол команде Совета Федерации со счетом 4:2. В волейбол среди женщин, правда, выиграли, но женщины всегда на амбразуру... В волейбол выиграли 2:3, но работать есть над чем.

Василий Юрьевич, и Вам хочу пожелать заниматься активно спортом. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, среди проблем (конечно, не буду все перечислять, их много, как и в любом регионе, главное, что руководители области их видят, понимают, не скрывают, открыто о них говорят и видят, как их решать) в первую очередь я бы отметила ситуацию, которая сложилась в угольной отрасли. Из-за роста задолженности по зарплатам в шахтерских городах и поселках по-прежнему сохраняется социальная напряженность. Понимаете, это тот случай, когда у каждой шахты в угольной отрасли есть частные собственники. Они должны головой отвечать, в первую очередь за зарплату. И я думаю, что и в законодательстве надо нам еще посмотреть, что уточнить, чтобы повысить ответственность собственников.

Но никуда не деться, такая судьба у губернатора, у руководства области, что они тоже отвечают за социальное самочувствие людей. И принимаются меры по снятию этой социальной напряженности, выплате заработной платы. Но все равно надо уделять особое внимание созданию новых производств, перепрофилированию моногородов. Определенные шаги в этом направлении уже делаются. В начале года было принято решение о создании территории опережающего развития в моногороде Гуково. Это шахтерский город. И есть наработки по другим шахтерским городам. Я думаю, что эта позиция должна найти отражение в нашем постановлении. Надо поддержать усилия региона в этом направлении, потому что появятся новые, дополнительные рабочие места, объекты здравоохранения, образования, культуры и так далее.

Нельзя обойти и еще одну проблему, общую для всех регионов: сегодня субъектам Федерации не хватает десятков миллиардов рублей на реализацию возложенных на них полномочий, в том

числе тех, которые были делегированы регионам с федерального уровня. Ростовской области, в частности, необходимо около 2 миллиардов только в этом году. Поэтому нынешнее положение... Я, коллеги, уже во вступительном слове говорила на эту тему, не буду повторяться, Совет Федерации будет принимать все меры для безусловного выполнения поручений Президента, решений Совета Безопасности и менять ситуацию во взаимоотношениях федерального центра и регионов.

Коллеги, в эти дни прошли расширенные заседания комитетов с участием представителей, руководителей Ростовской области. Очень активно обсуждались все вопросы жизни области. Рекомендации и предложения отражены в проекте нашего итогового постановления. Мы его доработаем после обсуждения, возьмем на контроль, и наша обязанность – обеспечить его безусловную реализацию.

В заключение еще раз хочу поблагодарить руководителя области, губернатора, Законодательное Собрание, поблагодарить жителей области за их любовь к родному краю, за их труд, усилия. Спасибо. И хочу пожелать вам новых побед и новых успехов. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, Дмитрий Игоревич Азаров, председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Пожалуйста, Вам слово.

Д.И. Азаров, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите мне также, в свою очередь, поблагодарить губернатора Ростовской области Василия Юрьевича Голубева, исполняющего обязанности председателя Законодательного Собрания Ростовской области Николая Федоровича Беляева, а также всю большую, профессиональную, дружную, красивую команду Ростовской области за совместную подготовку и содержательное проведение Дней субъекта в Совете Федерации.

Отдельно хотел бы поблагодарить наших уважаемых коллег Евгения Викторовича Бушмина, Леонида Васильевича Тягачёва за проведение Дней субъекта, которые стали очень ярким событием в Совете Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, Вы отметили, что необходимо обобщить опыт, мы это обязательно сделаем. Но об одном опыте по просьбе наших коллег из Комитета по науке, образованию и культуре и лично Зинаиды Федоровны Драгункиной я хотел бы сказать отдельно. Это уникальный опыт Ростовской области по созданию единого здоровьесберегающего образовательного пространства. Мы обязательно доведем до всех членов Совета Федерации этот опыт. Коллеги, привлекаем ваше внимание, он по-настоящему явля-

ется уникальным. И внимание губернатора к этому вопросу определяет его успех.

Уважаемые коллеги, комитетом подготовлен проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Ростовской области". Проект согласован с представителями органов исполнительной власти и профильными комитетами Совета Федерации. Я также, в свою очередь, желаю успехов, новых побед Ростовской области. В футболе имеется возможность у ростовчан реабилитироваться уже сегодня в вечернем матче, и желаем им успехов.

Предлагаем проект постановления сегодня принять за основу. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Игоревич.

Коллеги, поступило предложение принять подготовленный проект постановления за основу. Нет у вас возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Ростовской области" (документ № 466) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 42 мин. 32 сек.)

За	122 чел.	71,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало.....	123 чел.	
Не голосовало	47 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу доработать, как у нас установлено, и на следующем заседании мы должны будем принять его в окончательном виде.

Коллеги, у меня есть одно поручение, которое огласит Николай Васильевич.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Губернатор Ростовской области Голубев Василий Юрьевич за большой вклад в государственное строительство и совершенствование законодательства Ростовской области награждается почетным знаком Совета Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма".

(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)

Председательствующий. И Беляев Николай Федорович, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Ростовской области, за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации, совершенствование законодательства Ростовской области получает благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Еще раз всем ростовчанам, всей команде, которая у нас на балконе, всем спасибо и новых успехов. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к рассмотрению восьмого вопроса – "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости политизации спорта".

Уважаемые коллеги, по данному вопросу мы пригласили на заседание, и я благодарю, что наши коллеги откликнулись... В нашем заседании принимают участие: Елена Гаджиевна Исинбаева (*аплодисменты*), член комиссии спортсменов Международного олимпийского комитета, наша замечательная двукратная олимпийская чемпионка; Андрей Александрович Строкин, генеральный секретарь Паралимпийского комитета России, пятикратный паралимпийский чемпион (*аплодисменты*), и Павел Алексеевич Рожков, первый вице-президент Паралимпийского комитета России (*аплодисменты*).

Слово предоставляется члену Комитета Совета Федерации по социальной политике Татьяне Романовне Лебедевой.

Татьяна Романовна, пожалуйста, Вам слово.

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы все знаем, что основные принципы олимпийского движения – это уважение, дружба, честность. И, конечно, неизвестный Пьер де Кубертен именно с такими постулатами, идеалами возрождает современные Олимпийские игры. К сожалению, за столетия олимпийское движение многое претерпело. Были и войны, когда Игры не проводились, и бойкоты. Но именно этот опыт давал надежду, что в будущем это не повторится и все это будет направлено на то, чтобы все спортивные международные организации направили усилия для разрешения через спорт всех политических разногласий, и именно спорт станет таким объединяющим фактором.

Поэтому мы, со своей стороны, как законодательный орган, предлагаем проект заявления Совета Федерации о недопустимости политизации спорта. И наших коллег очень приятно видеть в нашем зале, и, я думаю, конечно, если есть возможность выступить, мы сейчас... Я немножко волнуясь.

У вас имеется проект заявления Совета Федерации о недопустимости политизации спорта. И в заявлении отражена позиция Совета Федерации относительно решения Международной ассоциации легкоатлетических федераций в отношении команды России по легкой атлетике и решения

Международного паралимпийского комитета, вследствие которого вся паралимпийская команда России была отстранена от участия в XV Паралимпийских летних играх в городе Рио-де-Жанейро. Осуждается несправедливая дисквалификация российских спортсменов, в отношении которых никогда не было подозрений в употреблении допинга, а отсутствие в их организме запрещенных субстанций было подтверждено многочисленными пробами.

Проект заявления был рассмотрен на заседаниях двух комитетов – Комитета по международным делам и Комитета по социальной политике. В обсуждении участвовали представители руководства Минспорта России, Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета, выдающиеся российские спортсмены, олимпийцы и паралимпийцы.

Уверена, что, приняв сегодня предлагаемое заявление Совета Федерации, мы сможем привлечь внимание парламентов иностранных государств и Организации Объединенных Наций на процессы, происходящие в сфере спорта и нарушающие права чистых спортсменов.

Прошу поддержать предлагаемый проект. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, зачитывать не будем, у вас у всех заявление есть в письменном виде.

Татьяна Романовна, спасибо Вам большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, я попрошу взять слово Елену Гаджиевну Исинбаеву.

Пожалуйста, Елена Гаджиевна. Можно на трибуну. Пожалуйста. (*Аплодисменты.*)

Я, как и миллионы людей, являюсь поклонником этого уникального человека.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.Г. Исинбаева, член комиссии спортсменов Международного олимпийского комитета, двукратная олимпийская чемпионка.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна! Добрый день, уважаемые члены Совета Федерации! Спасибо огромное за то, что пригласили меня выступить в ваших стенах, поскольку проблема спорта сегодня оказалась достаточно острой, актуальной и те сложности, и та несправедливость, в которой оказались сегодня наши спортсмены, конечно же, вопиющие.

Как представитель федерации легкой атлетики, как спортсмен, пострадавший от данных санкций, с полной уверенностью заявляю, что да, решение Международной ассоциации легкоатлетических федераций в отношении российской федерации легкой атлетики было совершенно несправедливым. Дисквалифицировать всю федерацию за ошибки определенного количества людей было неправильным, поскольку в нашем спорте и вообще в спорте всегда существовала презумпция невиновности. Но почему-то в нашем отношении ее убрали и изначально нас всех поставили в позицию: ты виновен и докажи, что

это не так. Конечно, доказать недоказуемое было очень сложно.

В спорте как? Если спортсмен берет на себя ответственность употреблять запрещенный препарат, то, естественно, рано или поздно он за это понесет наказание. Его проба даст положительный результат, и этот спортсмен будет дисквалифицирован. И так было всегда.

Но то, с чем мы столкнулись в преддверии Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро, было просто ни на что не похожей ситуацией, и шансов защитить себя у нас практически не было. Лично я использовала все шансы, обращалась во все какие только можно суды, чтобы мне дали возможность выступить на Олимпиаде, поскольку за всю 20-летнюю карьеру все допинг-пробы были отрицательными. Я честно выигрывала, честно завоевывала медали, достойно представляла нашу страну. И мне не дали возможности закончить свою профессиональную карьеру на столь же высокой ноте, на которой она всегда и была. Как я говорила в Рио-де-Жанейро, пусть это будет на совести руководителей Международной ассоциации легкоатлетических федераций и, как говорится, на совести всех тех людей, которые взяли на себя ответственность вынести несправедливое решение.

Конечно же, нам с вами предстоит огромная работа. И мне очень приятно, что проблемы спорта, проблема допинга и тема этой несправедливости выходят на такой высокий уровень. И в стенах этого зала наш парламент будет обращаться за поддержкой к своим иностранным коллегам. Ведь в этой ситуации могут оказаться и спортсмены других стран, любой другой страны. И, как показал наш пример, от этого никто не защищен, если такая машина идет против тебя. Это может коснуться любого.

И, конечно же, наша с вами задача и ваша, как законодательного органа власти... Вы все люди сильные, авторитетные. Мы, люди, уже закончившие спортивную карьеру, тоже выходим на новый уровень. И я говорю: "Мы с вами", поскольку я для себя приняла очень важное и ответственное решение возглавить Всероссийскую федерацию легкой атлетики, вернуть нашей федерации международное членство и, конечно же, дать возможность нашим спортсменам снова выступать на международных соревнованиях и защищать честь нашей страны.

Конечно же, будет необходима ваша поддержка в моей работе, мы должны будем действовать сообща. И я уверена и верю, что общими усилиями мы добьемся справедливости, мы все-таки сделаем так, чтобы спорт был вне политики. Понятно, политика – политикой, ситуация сложная, но спорт всегда должен оставаться нейтральным, потому что мы состязаемся на олимпийских аренах, на спортивных объектах, мы доказываем свое превосходство честно. И так должно быть всегда.

Поэтому я полностью поддерживаю заявление членов Совета Федерации, заявление парла-

мента, считаю, что есть перспектива, и я желаю вам всем удачи. И, конечно же, мы, со своей стороны, будем прилагать все усилия для выхода из этого кризиса. И я, как (надеюсь) будущий президент Всероссийской федерации легкой атлетики, уже имею план по восстановлению нашей федерации на международном уровне. Так что, уверена, у нас все получится, всё в наших руках. Легко не будет, это понятно, но, я думаю, вы тут привыкли к сложностям, и мы, естественно, тоже. Бог нам всем в помощь. Спасибо огромное. Я уложились? (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, Елена Гаджиевна. Благодарю Вас за Ваше мужество. Спасибо большое.

Андрей Александрович Строкин, генеральный секретарь Паралимпийского комитета, пятикратный паралимпийский чемпион.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Строкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, приглашенные гости! Вы знаете ситуацию, которая сложилась с Паралимпийским комитетом России: было приостановлено членство Паралимпийского комитета России в МПК. Само по себе решение кажется, мягко сказать, очень странным и вызывает много вопросов. Почему отстранили всю сборную команду России, не разбираясь, применял кто-то допинг, не применял кто-то допинг? Ко всем спортсменам незаслуженно и абсолютно несправедливо была применена так называемая коллективная ответственность, когда все спортсмены были решением МПК отстранены от участия во всех соревнованиях.

Кроме того что это решение само по себе несправедливо, недопуск наших спортсменов очень сильно отразился, естественно, и на их состоянии, ведь наши ребята на протяжении всей жизни готовились к самым главным стартам четырехлетия. И, когда по ним был нанесен такой коварный удар, естественно, это определенным образом сказалось на их эмоциональном состоянии и физическом в том числе. Но, несмотря на это, они продолжают тренироваться. И мы уверены, что в ближайшее время мы вернемся в состав Международного паралимпийского комитета.

Хочется сказать, что я и мои товарищи никогда не применяли, не планировали и не будем применять запрещенные препараты. Наши спортсмены так же, как и спортсмены-олимпийцы, в постоянном режиме всю информацию вносят в систему АДАМС. Это информация о местонахождении наших спортсменов. То есть в любое время дня и ночи и в любой точке земного шара к нашим спортсменам всегда могут приехать комиссары и взять тесты. При этом хочется напомнить, что на протяжении последних полутора лет тестирование наших спортсменов проводит британская антидопинговая лаборатория, то есть РУСАДА к этому никакого отношения не имеет. Вдвойне обидно, что нашу паралимпийскую сборную команду отстранили в то время, когда мы были очень хорошо

готовы к этим Играм. Возможно, это была наилучшая, наисильнейшая паралимпийская команда за всю историю паралимпийского движения в нашей стране.

Небольшой пример. Если в Лондоне мы участвовали в 12 паралимпийских дисциплинах и в состав команды входил 181 спортсмен, то в Рио-де-Жанейро мы планировали участие в 18 видах программы из 22, и число спортсменов должно было быть – 266 человек. На чемпионате мира по плаванию в Глазго в 2015 году мы впервые в истории паралимпийского движения заняли первое место в неофициальном командном зачете, завоевав 32 золотые медали. Для сравнения: в Лондоне у пловцов было 13 медалей наивысшего достоинства. Это тоже наводит на определенные размышления.

А в целом от имени спортсменов-паралимпийцев мы всецело поддерживаем инициативу Совета Федерации, поддерживаем Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости политизации спорта и надеемся, что совместными усилиями в самое ближайшее время мы примем те меры, которые позволят нам участвовать в летних и зимних Паралимпийских играх и во всех отборочных соревнованиях к ним.

Председательствующий. Спасибо огромное, Андрей Александрович. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Павлу Алексеевичу Рожкову, первому вице-президенту Паралимпийского комитета России. Пожалуйста.

П.А. Рожков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Хотелось бы вначале всех вас поблагодарить за тот стремительный рывок, который наше паралимпийское движение сделало за последние 15–17 лет. Но старт дала тогда еще Валентина Ивановна Матвиенко, будучи Заместителем Председателя Правительства. Под ее руководством мы начинали паралимпийское движение, не было ни офиса, ни расчетного счета, вообще ничего не было в паралимпийском движении. И за короткое время мы стали одними из сильнейших в мире. Зимние Паралимпийские игры мы выиграли, чуть-чуть отстаем в летних Паралимпийских играх от китайцев. И главные аргументы, которые были на судах и которые Международный паралимпийский комитет нам выдвигал, – поверить в то, что это можно сделать без применения допинга, невозможно, хотя доказательств никаких не было. Начиная с 22 июля, со дня получения уведомления от Международного паралимпийского комитета, до настоящего времени никаких четких, ясных обвинений в адрес конкретных паралимпийцев и конкретно Паралимпийского комитета нет. Единственное, в чем нас обвиняют, – в наличии непонятной государственной программы поддержки применения допинга, якобы государство помогало и реализовывало эти вещи.

Более того, на всех этапах Паралимпийскому комитету России отстаивать честь наших паралимпийцев помогала большая группа российских, отечественных юристов во главе с вице-президентом Международной ассоциации спортивных юристов, доктором юридических наук, профессором Люсьеном Валлони при финансовой поддержке вице-президента Федерации бокса Андрея Михайловича Рябинского. И вот эта группа прошла более шести судов за короткое время, чтобы отстоять право наших спортсменов выступать на Паралимпийских играх, включая Спортивный арбитражный суд Лозанны, Земельный суд Бонна и верховные суды федеральных земель в Кельне и Дюссельдорфе, Конституционный суд Германии, Федеральный суд Швейцарии. Почему Германии? Потому что офис Международного паралимпийского комитета находится в Бонне. Во всех судах ходатайства ПКР о принятии срочных временных мер о допуске россиян к Паралимпийским играм были отклонены. Аргументы юристов о нарушении прав спортсменов-инвалидов, недопустимости коллективной ответственности, праве спортсменов на защиту и предоставление доказательств невиновности паралимпийцев, несоразмерности наказания не были приняты во внимание.

В настоящее время мы ждем от Международного паралимпийского комитета критерии восстановления нашего членства. Нам Международный паралимпийский комитет официально присылает письма за подписью исполнительного директора Гонсалеса от 8 сентября, который сначала писал, что очень сложно разрабатывать эти критерии, потому что шли Паралимпийские игры. А сейчас, если дословно, в настоящее время, МПК не находит возможности определить необходимые для восстановления членства критерии до того времени, пока обжалование решения полностью не урегулируется. То есть нам выставляется ультиматум, чтобы мы приостановили все те суды, которые сегодня наши юристы ведут.

В декабре начинается отбор на зимние Паралимпийские игры 2018 года в Корею, сейчас надо подавать заявку. В случае невозможности членства ПКР в Международном паралимпийском комитете российские спортсмены не смогут принять участие в квалификационных соревнованиях, что грозит их недопуском на Паралимпийские игры. В этих условиях, в которых мы сейчас находимся, мы, конечно, будем работать и пытаться договориться с Международным паралимпийским комитетом, и проводить судебные разбирательства. И то заявление, которое сегодня здесь рассматривается, для нас очень важно, актуально и очень своевременно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Павел Алексеевич.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа

государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Осетия – небольшой, как вы знаете, субъект Российской Федерации, у нас всего 700 тысяч населения. Но вклад в олимпийское движение нами внесен солидный: у нас только золотых медалистов 14, из них один трехкратный, трое двукратных, серебряных медалистов – 10, бронзовых – 12. Десятки стран на планете не имеют такого вклада в международное олимпийское движение. И, естественно, мы особенно пристально следим за тем, что происходит с наследием барона Пьера де Кубертена, и особенно внимательно мы отреагировали на то, что происходило в международном олимпийском движении в период, который привлек наше внимание тоже.

У нас несколько лет назад была эпидемия африканской чумы, очень много свиней погибло, и были созданы крупные скотомогильники. В Осетии зреет идея увековечить один из таких скотомогильников именами Родченкова, Макларена, других активистов WADA, именами некоторых руководителей Международной ассоциации федераций легкой атлетики, активистов WADA, которые усердно полоскали свою совесть в моче наших спортсменов. И, конечно, учитывая то, что наши, осетинские, паралимпийцы активно участвовали в летних соревнованиях паралимпийцев, мы особенно больно восприняли то, что происходило. Если эта идея созреет, мы попробуем пригласить названных мною деятелей, которые считают, что они наводят порядок в олимпийском движении, на открытие этих мест. А сам текст заявления я, конечно же, предлагаю одобрить. Позиция Совета Федерации в нем изложена достаточно жестко, но и настолько же аргументированно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Таймураз Дзамбегович.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы, во-первых, обратить ваше внимание на то, что наш сегодняшний проект заявления инициирован двумя комитетами, потому что речь идет, разумеется, в первую и главную очередь, о судьбах нашего национального спорта высших достижений, олимпийского и паралимпийского, о судьбах спортсменов, которых затронула эта совершенно безнравственная и чудовищная ситуация. Но это также и вопрос международной репутации нашей страны, безусловно, и это также вопрос судеб международного олимпийского и международного паралимпийского движения. И эта тема, конечно же, находится на стыке ведения многих комитетов, которые представлены здесь, в Совете Федерации. Поэтому я хотел бы призвать всех наших коллег включиться в эту работу, чтобы

решать те проблемы, которые сейчас выявились и которые, конечно же, носят комплексный характер, нашими коллективными усилиями, не останавливаясь на сегодняшнем заявлении. Речь идет о, если хотите, продуманной и долговременной операции, направленной против нашей страны в целом, в контексте других операций, которые сейчас реализуются, и мы должны, естественно, выстраивать соответствующие контрдействия на такой же системной основе.

Ну и позвольте второе. Я просто хотел бы еще раз поприветствовать в наших рядах нашего с сегодняшнего дня коллегу Владимира Петровича Лукина, который, я напомним, пять раз единогласно избирался президентом Паралимпийского комитета России и сделал очень много для того, чтобы паралимпийское движение в России состоялось и набрало те фантастические обороты, о которых мы сегодня с такой гордостью говорим. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые члены Совета Федерации, вы получили все материалы (вы вооружены) – и доклад Макларена, и брошюру "Фальсифицированные доклады", итоги соревнований в Рио и так далее. Я в начале своего выступления также дала оценку всему происходящему. И почему мы решили вынести это на заседание Совета Федерации? Не просто, чтобы выразить нашу позицию (другой не может быть), возмущение этим бесчеловечным, безнравственным, абсолютно неправым решением, политизированным.

Первое. Мы хотим сказать, что наши Олимпийский комитет, Паралимпийский комитет, Министерство спорта должны принимать самые энергичные меры дальше, не останавливаясь, для восстановления справедливости. И мы, как парламентарии, в частности верхняя палата, не можем стоять в стороне. Мы должны использовать инструменты своей парламентской дипломатии, чтобы достучаться до тех структур, которые должны осознать необходимость реформирования как системы WADA, так и вообще ситуации, сложившейся сегодня, дискредитирующей великие идеи олимпийского движения и так далее. И суть нашего постановления в том, что мы подтверждаем, что в спорте не место политизированному, избирательному отношению.

Второе. Мы обращаемся к парламентам всех стран, чтобы они тоже обратили на это внимание (потому что это в принципе неприемлемо, сегодня это Россия, завтра это будет какая-то другая страна), и также в Совет по правам человека ООН, который должен рассмотреть это, в конце концов, с точки зрения нарушения положений Всеобщей декларации прав человека и других фундаментальных международных правовых актов. Мы, безусловно, оставим это на контроле, поручим МИДу донести нашу позицию и будем взаимодействовать по этому вопросу, с тем чтобы наконец были даны оценки и, главное, проведены все необходи-

мые реформы по недопущению подобных явлений в будущем.

Я еще раз поблагодарю наших уважаемых, многоуважаемых олимпийских чемпионов за то, что вы нашли время. Спасибо большое.

Елена, поверьте, что с Вами была вся страна. Вы так зажгли, что все были с Вами. И Вы настолько были убедительны! Я не знаю, Ваш рекорд превзошел кто-нибудь в Рио?

Е.Г. Исинбаева. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Вот почему Вас и не пустили туда. А зачем – понимаете.

Елене включите микрофон, пожалуйста.

Е.Г. Исинбаева. В Рио победила девочка с результатом 4 метра 85 сантиметров. Мой результат чемпионата России – 4 метра 90 сантиметров. И в Рио я должна была установить новый мировой рекорд. (*Аплодисменты.*)

Наверное, самая большая ошибка была в том, что я говорила всем и каждому еще задолго до Олимпийских игр, что я настроена серьезно, да, да, да, это моя третья медаль с мировым рекордом, я никого не пушу, всех завалю. Вот и все. (*Аплодисменты.*) И мне сказали: "Зря, Исинбаева, ты прыгнула на чемпионате России на 4 метра 90 сантиметров. Прыгнула бы на 4 метра 60 сантиметров, точно бы поехали". Я говорю: "Ну, конечно, да..."

Председательствующий. Ну, все равно Вы достигли нового рекорда, и он, естественно, зафиксирован и известен. Спасибо большое.

Коллеги, мы обсудили.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости политизации спорта" (документ № 470) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 56 сек.)

За	122 чел.....	71,8%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	122 чел.	
Не голосовало	48 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято единогласно.

Еще раз спасибо огромное вам за участие. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего, девятого вопроса – о Заявлении Совета Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Докладывает Константин Иосифович Косачёв.

Пожалуйста, Константин Иосифович.

К.И. Косачёв. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект заявления Совета Федерации в связи с первой годовщиной принятия нашего постановления (напомню, мы голосовали за него 30 сентября 2015 года) "Об использовании Воору-

женных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации". Сегодняшний проект вносится комитетами Совета Федерации по международным делам и по обороне и безопасности.

Прошедший год со всей убедительностью подтвердил, что согласие Совета Федерации с предложением Президента России использовать наши Воздушно-космические силы в Сирии было своевременным и адекватным. Оно создало необходимые предпосылки для того, чтобы в ходе антитеррористической операции в Сирии наступил перелом, перелом, которого ждала прежде всего измученная внутренними распрями и террористической угрозой Сирия.

Кризис в Сирии был спровоцирован не политической властью, а безответственным и незаконным вмешательством извне во внутренние дела этой суверенной страны, целью которого была, разумеется, не так называемая демократизация Сирии, а насильственная смена власти. И точно так же, как до того в Ираке и Ливии, искусственной дестабилизацией ситуации воспользовались не только противники режима, но и разношерстные экстремистские группировки, в очередной раз получившие шанс на консолидацию под знаменами террористического интернационала, трансграничного по форме и самодостаточного в ресурсном и идеологическом отношениях.

Своевременно и тщательно подготовленными, эффективно реализуемыми и полностью легитимными с точки зрения как российского, так и международного права действиями Российская Федерация продемонстрировала всему миру, как на деле должна осуществляться борьба с терроризмом – этим общим вызовом и главной угрозой глобальной безопасности человечества.

Решительное вмешательство России в ход военных действий в Сирии, которое только в нашем случае осуществляется по просьбе законных властей этой страны, в корне изменило боевую обстановку и привело к значительным потерям со стороны боевиков.

Однако очевидно, что исключительно военными средствами сирийские проблемы не решить. Именно поэтому военная операция российских Воздушно-космических сил не рассматривается Россией как самоцель или как единственный инструмент достижения целей международного сообщества в Сирии. Наша общая задача – мирное урегулирование через инклюзивный межсирийский диалог с участием всех, кто готов сложить оружие.

При этом мы не упускаем из виду и гуманитарное измерение сирийского кризиса. Именно российские поставки гуманитарной помощи, сопряженные с усилиями ведущих международных организаций, прежде всего ООН, часто становятся единственным средством выживания для миллионов людей, оказавшихся в таких осажденных городах, как Алеппо, или вынужденных спасаться бегством, пополняя многочисленную армию мигрантов в соседних странах и в той же Европе.

Без преувеличения духоподъемными и жизнеутверждающими становятся каждый раз уже не только гуманитарные, но гуманистические акции российских деятелей искусства в Сирии, кульминацией которых, по всеобщему признанию, стал известный концерт в спасенной Пальмире.

Действия российских Вооруженных Сил создали принципиально новые условия для внутрисирийского урегулирования и объединения международных усилий, содействующих ему. К сожалению, мы видим, с какими препятствиями сталкивается международный диалог вокруг сирийской проблемы. Реализация российско-американских договоренностей от 9 сентября этого года о координации действий против террористов фактически саботируется американской стороной. Выдвигаются надуманные обвинения в адрес российских и сирийских вооруженных сил, не выполняются важнейшие обязательства, которые приняла на себя американская сторона по отделению сил так называемой умеренной оппозиции от боевиков. Все это объективно работает против наших общих целей и на руку общему врагу.

В нашем заявлении мы выражаем искреннюю благодарность российским военнослужащим – участникам военной операции в Сирии за честное и мужественное выполнение своего воинского долга, к которой, полагаю, каждый из вас, уважаемые коллеги, с удовольствием присоединится. Наши военные дали бой международному терроризму, доказали силу нашего оружия и высокий профессионализм тех, кто его применяет. Низкий поклон за ратный подвиг и за доблестный труд.

Уважаемые коллеги, просьба поддержать проект заявления, которое мы имеем в виду направить как руководству Российской Федерации, так и нашим коллегам в парламентах зарубежных государств и в основных межпарламентских ассамблеях. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Константин Иосифович.

Коллеги, есть ли вопросы? Пожалуйста. Нет. Есть ли желающие выступить? Нет.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" (документ № 468) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 32 сек.)
 За 120 чел. 70,6%
 Против..... 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 120 чел.
 Не голосовало 50 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято. Благодарю вас.

Коллеги, переходим к следующему вопросу нашей повестки – "время эксперта".

Коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит председатель Научного совета по лесу Российской академии наук, академик Российской академии наук Александр Сергеевич Исаев на тему "Спутниковое зондирование Земли – уникальный инструмент мониторинга лесов России".

Александр Сергеевич в 1954 году окончил Ленинградскую лесотехническую академию имени С.М. Кирова по специальности "инженер-лесовод лесного хозяйства". Трудовую деятельность начал инженером в Московской объединенной авиалесоустроительной экспедиции. С 1960 года работал в Институте леса и древесины Сибирского отделения Академии наук СССР, прошел путь от младшего научного сотрудника до директора института и председателя Президиума Красноярского научного центра Сибирского отделения Академии наук СССР.

В 1972 году защитил докторскую диссертацию, в 1984 году избран академиком Академии наук СССР, с 1988 по 1991 годы занимал должность председателя Государственного комитета Советского Союза по лесу.

Александр Сергеевич Исаев – крупный ученый-лесовод российского и мирового уровня. Избран иностранным членом Болгарской академии наук, почетным членом Американского общества лесоводов. У него более 300 научных работ, в том числе 10 монографий и так далее, и так далее.

Александр Сергеевич награжден многочисленными государственными наградами.

Он любезно согласился сегодня перед нами выступить. Позвольте предоставить слово Александру Сергеевичу Исаеву.

Александр Сергеевич, прошу Вас. Мы Вас так посадили, чтобы все члены Совета Федерации Вас видели. Пожалуйста, Вам слово.

А.С. Исаев, председатель Научного совета по лесу Российской академии наук, академик Российской академии наук.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации! Я благодарен вам от себя лично и от имени многочисленного коллектива лесоводов России, а также всех не безразличных к российскому лесу людей за предоставленную возможность обсудить здесь вместе с вами на столь высоком государственном уровне вопросы сохранения лесов, их использования и воспроизводства.

Итак, о лесном хозяйстве. Леса относятся к важнейшей составляющей биоресурсного потенциала России, охватывая при этом около 70 процентов территории ее суши и занимая 20 процентов общей площади лесного покрова земли. Вместе с тем следует признать, что, будучи бесспорным мировым лидером по наличию лесных ресурсов, наша страна в настоящее время обладает лишь весьма приблизительными представлениями

о них, не имея достоверных данных о характеристиках лесов, необходимых для полного понимания их экономического, экологического потенциала, а следовательно, и правильности его использования.

Неприемлемость такой ситуации была отмечена на заседании президиума Государственного совета по вопросам повышения эффективности лесного комплекса страны, состоявшемся 11 апреля 2013 года в Улан-Удэ, где Президент Владимир Владимирович Путин отметил: "Сегодня мы не обладаем полной и, самое главное, достоверной информацией ни о количестве, ни о качестве лесных ресурсов. Такие сведения есть у нас лишь по 19 процентов лесной территории".

Современное состояние лесного хозяйства характеризуется следующими основными показателями. В лесах России ежегодно заготавливается около 200 млн. кубометров древесины, что в 1,5–2 раза ниже, чем в Соединенных Штатах Америки, Индии и Китае.

Лесовосстановление проводится на площади около 800 тыс. гектаров, из них лесные культуры создаются на площади 160–170 тыс. гектаров. На остальной площади вырубок и гарей происходит естественное возобновление лесов при замещении коренных пород производными, то есть осинниками и порослевыми березняками.

Площадь, пройденная огнем, в 2016 году составляла около 5,5 млн. гектаров, из них покрытая лесом площадь – 2,8 млн. гектаров. От вредителей и болезней ежегодно погибают леса на площади более полумиллиона гектаров.

Лесное хозяйство России, в отличие от большинства "лесных держав" мира, убыточно. Лесной доход федерального бюджета в 2015 году составил 17 млрд. рублей, что обеспечило покрытие менее 60 процентов затрат федерального бюджета, направленных сегодня на лесное хозяйство. Эти цифры в полной мере характеризуют результаты работы в условиях нового Лесного кодекса 2006 года, с принятием которого в лесном хозяйстве произошли колоссальные, часто трагические для русского леса, изменения.

Назову основные из них. Первое – это ликвидация государственных лесхозов с передачей частному лесопользователю ответственности за охрану, защиту и воспроизводство лесов. Второе – это сокращение лесной охраны. Третье – отказ государства от финансирования лесоустройства, охраны и воспроизводства лесов, возложение этих задач на арендаторов в качестве обременения. Четвертое – перевод лесного хозяйства на аукцион, в том числе мероприятий по охране и защите лесов. Пятое – введение нового порядка лесопользования, предусматривающего исключительность аренды лесов и переход на заявительный принцип лесопользования. Шестое – государственная инвентаризация лесов и частное лесоустройство. И, наконец, седьмое – передача субъектам Российской Федерации всей ответственности за состояние лесов без права на лесной доход,

без учета природно-климатических и социально-экономических особенностей регионов.

Постараюсь более подробно остановиться на этих вопросах.

Первое – о потере лесхозов и формировании рынка лесохозяйственных услуг.

Напомню, что в 2007 году в стране было ликвидировано 1759 лесхозов. При этом надежды Правительства на передачу всех лесов в аренду не оправдались – слишком их много и не все они экономически доступны. К 2016 году в аренду было передано менее 20 процентов лесов, остальные стали практически бесхозными.

По мнению большинства экспертов, это стало главной причиной деградации лесов, потери их экономической и социальной ценности. Отказ от лесохозяйственных учреждений и перевод мероприятий лесного хозяйства на аукционную форму оказался неэффективным в силу его отраслевых особенностей. Первое – это непрерывность цикла лесовыращивания, второе – длительность сроков лесовыращивания и, как следствие, сроков возврата инвестиций в лесное хозяйство (от 60 до 120 лет это происходит). Третье – коммерческая заинтересованность бизнеса в лесных пожарах, распространении вредителей и болезней леса для последующего проведения санитарных рубок.

Кроме того, аукционный доступ не позволяет оперативно исполнять лесоохранные мероприятия в лучшие агротехнические сроки. Приведу такой пример. Массовая гибель лесов Московской области от поражения короедом-типографом в 2013–2014 годах в большей степени была обусловлена несвоевременным проведением санитарных рубок на ранней стадии развития очагов вредителя. Исполнение конкурсных процедур потребовало столь длительного времени, что короед-типограф успел заселить в десятки раз большую площадь, чем она была до заключения государственного контракта.

И так повторялось несколько раз. Меры борьбы опаздывали более чем на полтора года, и в результате мы потеряли большую часть припевающих и спелых еловых лесов Подмосковья. Более того, мы не смогли организовать хозяйственное использование древесины на ранней стадии ее повреждения. Она пришла за это время в полную негодность, и потребовалась утилизация.

И это происходит в центре страны, в ее столице. На удаленных территориях исполнителей государственных контрактов среди предпринимательских структур вообще нет. Они находятся только тогда, когда при выполнении работ допускается рубка древесины. Проведение лесовосстановительных работ сегодня заканчивается на посадках леса, которые без должного ухода на протяжении 10–15 лет в большей части гибнут в результате заглущения травяной растительностью и порослью мягколиственных пород. В отличие от государства, являющегося собственником лесов, у коммерческих структур нет и не может быть заинтересованности в сохранении молодых насаждений. Это понятно: слишком далек горизонт возвра-

та вложенных в воспроизводство лесов средств. Для сосны это 80–100 лет, для дуба – 120–140 лет.

Следует отметить, что сегодня приняты меры по восстановлению государственных специализированных бюджетных учреждений лесного хозяйства, внесены соответствующие поправки в Лесной кодекс. Это очень правильное, хотя и запоздалое решение. Практика применения закона в регионах показала, что поправки не решили проблем из-за недостатка материальных, финансовых ресурсов у регионов. Иные механизмы внебюджетного финансирования лесного хозяйства законодательством не были предусмотрены.

Второе, сокращение лесной охраны. В России до 1 января 2005 года численность лесничих, мастеров и лесников составляла более 120 тысяч человек, а общая численность работающих в лесхозах достигала почти 200 тысяч человек. Именно они на протяжении длительного времени обеспечивали нужды промышленности и населения в древесине, а в периоды высокой пожарной опасности – охрану лесов от пожаров. Развитие лесного хозяйства позволило создавать рабочие места не только для работников лесной охраны, но и для 300 тысяч членов их семей, занятых уходом за лесными насаждениями. В результате последних преобразований численность лесной охраны в регионах сократилась до 18 тысяч человек, а большая часть из них не участвует в охране лесов, а занимается многочисленной отчетностью по исполнению полномочий.

Особо хочу отметить, что одним из главных итогов заседания Государственного совета по лесу, состоявшегося в 2013 году, стало поручение Президента Российской Федерации о восстановлении государственной лесной охраны. Это было закреплено и в принятой Правительством Российской Федерации государственной программе "Развитие лесного хозяйства" на 2013–2020 годы. Однако за прошедшие три года увеличения численности лесной охраны не произошло. Более того, в связи с сокращением бюджета в 2015–2016 годах в большинстве регионов из-за недостатка средств происходит ее сокращение.

Также хочу отметить, что из лесного законодательства России исчезло и само упоминание о главном человеке в лесу – лесничем. Наряду с низкой численностью лесных специалистов следует отметить потерю лесничим статуса государственного лица, обеспечивающего от имени государства управление лесами. Все права и полномочия были изъяты из Лесного кодекса в 2010 году. Сегодня только в редких случаях лесничие являются государственным служащими, в большей части – это сотрудники различных учреждений, не наделенные какими-либо государственными полномочиями.

Лесничий, управляющий сотнями тысяч гектаров лесов и представляющий государство в диалоге с арендаторами, не имеет прав по договору аренды, не может потребовать от арендатора его

исполнения. При этом лесничий, как служащий бюджетного учреждения, не ограничен в правах на предпринимательскую деятельность, не отчитывается о своих доходах и расходах.

Предложения: первое – включить сотрудников лесной охраны в состав работников государственной службы субъектов Российской Федерации; второе – довести численность должностных лиц, обеспечивающих охрану лесов, до нормальной (примерно два человека на 50 тыс. гектаров).

Третья позиция – охрана лесов от пожаров и лесозащитные мероприятия. В начале своего выступления я назвал цифры, характеризующие состояние охраны лесов от пожаров, – это 3–5 млн. гектаров ежегодно площадей, пройденных огнем. Что произошло и что повлияло на ситуацию? Изменение климата или ошибочные решения в сфере лесопользования?

Постараюсь ответить и на эти вопросы.

Охрана лесов от пожаров всегда основывалась на принципах раннего обнаружения и последующей ликвидации в начальной стадии развития. Как говорят профессиональные пожарные, любой пожар можно потушить стаканом воды. Вопрос когда?

Применительно к лесу скажу, что два-три патрульных лесника с помощью первичных средств пожаротушения в случае своевременного обнаружения очага возгорания способны на ранней стадии его ликвидировать или как минимум остановить распространение огня до прибытия пожарной команды.

Раннее обнаружение очага возгорания и десантирование небольшой группы в пять – семь человек для его ликвидации позволяют бороться с огнем на труднодоступных территориях. Если этого нет, то никакое количество средств, техники, самолетов, введение статуса чрезвычайной ситуации, а также создание бесчисленных штабов и комитетов помочь не смогут. Если лесной пожар распространился на тысячи гектаров, он потушится только после обильных дождей или кардинальной смены погоды. Опыт 2010, 2012 и 2015 годов подтверждает мои слова.

Поддерживая развитие современных технологий пожаротушения, все же вынужден констатировать, что без наличия полноценной лесной охраны, лесных пожарных станций, службы авиационной охраны лесов борьба с лесными пожарами будет нами проиграна.

Аналогичная ситуация и с незаконными рубками. Заменить лесную охрану электронной системой декларирования перевозок круглого леса не получается.

Мы имеем опыт начала 2000-х годов, когда были введены заградительные пошлины на вывоз круглого леса в Китай. В ответ теневой бизнес в течение нескольких месяцев организовал первичную переработку древесины и заменил экспорт круглого леса поставками материалов первичной переработки – окоренных бревен, бруса, пиломатериалов.

Четвертое. Говоря о лесозащите, не могу обойти вниманием вопросы проведения санитарных рубок. До принятия Лесного кодекса государство обвиняли в некорректном проведении рубок ухода, в том числе и санитарных рубок, прежде всего – в защитных лесах. Изменили порядок. Однако объемы "заказных" санитарных рубок не уменьшились, а в ряде регионов выросли. Повсеместно распространилась практика передачи в аренду защитных лесов, зеленых и водоохранных зон, в которых заготовка древесины по главному пользованию запрещена. В результате реформ рубки в защитных лесах не сократились, а доход, ранее используемый государством на ведение лесного хозяйства, перешел в частные руки.

Недавние "лесозащитные" поправки в Лесной кодекс дополнили и без того тяжелую ситуацию. Согласно им с 2017 года санитарные рубки в арендованных лесах будут назначаться не государственными лесопатолами, а самостоятельными арендаторами. При этом древесина от санитарных рубок теперь не включается в расчетную лесосеку, а учитывается отдельно, то есть рубить на арендованном лесном участке можно столько, сколько арендатор себе назначит сам. А как они назначают, мы знаем.

Пятая позиция, о лесопользовании. В начале своего выступления я назвал некоторые цифры. Напомню, что теперь мы на пятом месте по объемам лесопользования (мирового). При наличии четверти лесных земель планеты в 2015 году на Россию пришлось только 5,5 процента общемирового объема заготовок древесины.

Наряду с экономическими причинами падения назову и лесохозяйственные. На мой взгляд, они главные. У нас истощились запасы качественной корневой древесины хозяйственно ценных хвойных пород. Мы уже на протяжении долгого времени не принимаем меры к воспроизводству лесов, в результате чего даже продуктивные лесные земли все больше и больше занимают малоценными насаждениями, а их древесина не представляет коммерческой ценности.

Теперь несколько слов о социальных аспектах лесопользования. Новый Лесной кодекс, поднимая знамя аренды лесов, окончательно выжил из леса многочисленное сельское население, которое на протяжении многих веков успешно совмещало сельское хозяйство с лесопользованием. Проживая в удалении от городов, экономической и социальной инфраструктуры, люди были обязаны лесу за свое относительно высокое благополучие в большинстве регионов России (Дальний Восток, Сибирь, Урал, Поволжье). Сегодня этого нет.

Я не противник арендных отношений. Сам, будучи Министром лесного хозяйства СССР, привез из Канады и широко распространил эту идеологию. Но тогда мы не могли предположить, что в аренду будут переданы все ранее освоенные леса, в том числе вокруг городов, сел, деревень. Не могли предположить, что крестьянин не сможет даже за деньги заготовить машину дров, вывезти

деловой лес для личного строительства, для изготовления срубов домов и бань на продажу. На мой взгляд, эти решения, ограничивающие права сельского населения, необоснованны и разумности в них нет.

Не могу не остановиться на вопросах учета лесов. Государственное управление лесами, включая нормативное правовое регулирование и разработку федеральных и региональных программ, в том числе в области лесопереработки, невозможны без наличия достоверной информации о лесах и лесных ресурсах. Согласно лесному законодательству информация о состоянии лесов является в процессе государственной инвентаризации лесов, планирование организации лесопользования – при лесоустройстве.

Законодательные решения были закреплены бюджетным финансированием. С 2007 года на лесочетные работы ежегодно выделялось более 3 млрд. рублей, что соизмеримо с затратами на охрану и защиту лесов.

И что мы имеем сегодня? Первое. Почти за 10 лет существования института государственной инвентаризации лесов у нас нет результатов ни по одному из субъектов Российской Федерации.

Второе. В настоящий момент менее 20 процентов лесов Российской Федерации имеет давность материалов лесоустройства в 10 лет. Даже в арендованных лесах, где лесоустройство является обязательным, таксация лесов проведена менее чем на 50 процентов площадей. При этом ежегодная потребность лесоустройства только в экономически доступных лесах составляет 35–40 млн. гектаров. Это вообще немного.

Сложившаяся ситуация стала следствием ошибочного подхода к выбору состава лесочетных работ. Львиная доля средств федерального бюджета (до 3 млрд. рублей в год) направляется не на лесоустройство, а на проведение кадастровых работ. Причем на государственный кадастровый учет ставились не только лесные участки, вовлекаемые в хозяйственный оборот, а в целом лесничества, из которых более половины располагается в резервных и труднодоступных лесах, в том числе в зоне вечной мерзлоты. Нам не надо туда сейчас идти, у нас хватает места и здесь.

Считаю, что принятие на современном этапе любых политических решений в области лесных отношений без наличия достоверных знаний о лесах будет ошибочным.

Финансирование лесного хозяйства. Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на лесное хозяйство в этом году составил 29 млрд. рублей, в том числе объем субвенций, предоставляемых субъектам Российской Федерации на осуществление полномочий в области лесных отношений, – 22 млрд. рублей. Это менее половины от необходимых ресурсов.

Средства на охрану, защиту и воспроизводство лесов формируются исключительно в форме бюджетных расходов, что превращает лесное хозяйство в потребителя бюджетных средств наравне с

такими сферами государственных услуг, как образование и здравоохранение. Такое состояние не может мотивировать к увеличению лесного дохода, так как объемы предоставляемых регионам средств из федерального бюджета зависят не от эффективности лесопользования, не от умения зарабатывать деньги, а от умения их просить. В целом это определяет положение лесного хозяйства как отрасли с недостаточными финансовыми ресурсами. Наиболее остро это проявляется сегодня – в период финансового кризиса и спада национальной экономики.

Академия наук проводила анализ мировой практики финансового управления лесным сектором экономики. Результаты исследований показали, что наивысшая эффективность достигается там, где лесное хозяйство из бюджетной сферы услуг превращено в отрасль материального производства, обеспеченную собственными доходами от продажи древесины, недревесных ресурсов леса, а также от оказания экосистемных услуг по поддержанию благоприятной среды обитания человека.

Нам также необходим переход на финансовую модель доходного управления лесами, определяющую виды продукции лесного хозяйства. Ими должны стать прежде всего древесина (как на корню, так и в виде круглых лесоматериалов), законченные лесохозяйственные объекты, услуги по тушению лесных пожаров, содержанию особо охраняемых природных территорий лесов.

А теперь я перехожу к небольшому показу слайдов, иллюстрирующих современные возможности спутникового мониторинга лесов. Я дам комментарии к небольшому количеству слайдов.

Слайд 2 "Оценка долгосрочной динамики лесного покрова России". Это современные контуры лесов по спутниковым данным, работы выполнялись для оценки долгосрочной динамики лесного покрова. То, что там зеленое вы видите, – это хвойные леса, это темнохвойные и сосновые леса (самые темные) и современный лесной покров по данным GLC 2000. Это наша терминология.

Вся эта история – это показано, сколько было к 2000 году и сколько было к 1990 году. Эта оценка долгосрочной динамики лесного покрова в настоящее время уже не имеет такой большой широты, а показана в виде желтого пятна. Это замена хвойных лесов лиственными в результате рубок этих деревьев. И неучтенные леса – это красные полосочки. Неучтенные леса и леса, возобновившиеся на сельскохозяйственных землях.

Далее – динамика площадей лесов различных хвойных пород. Вы видите здесь три кривых. Верхняя кривая – это динамика площадей (площадей, я имею в виду) лиственных лесов. Она небольшая, она ровная, и она, собственно говоря, такая и существует, потому что лиственные леса, пожалуй, одни из самых полнотных лесов в нашей стране.

Председательствующий. Уважаемый Александр Сергеевич, я очень извиняюсь...

А.С. Исаев. Я заканчиваю.

Председательствующий. Заслушаешься, такой доклад! Я думаю, что мы продолжим еще, если не будете возражать, пригласим Вас на наши парламентские слушания, на заседание комитета. К сожалению, регламент исчерпан, а у нас еще дальше большая повестка. Мне очень жаль прерывать, но я прошу Вас завершать.

А.С. Исаев. Да ничего. Это картинки, они не особенно значимы. Это немножко научная ситуация.

Спасибо большое за внимание, товарищи. Я вам хочу сказать, что мы очень огорчены тем, что происходит с нашими лесами, и ждем вашей помощи в этом деле, потому что то, что происходит, – это неправильно.

Председательствующий. Александр Сергеевич, дорогой, спасибо еще раз Вам огромное за очень интересный, содержательный доклад. Эти вопросы, поверьте, волнуют всех сенаторов от каждого региона. И, безусловно, Ваши предложения, Ваши мысли мы будем учитывать при формировании законодательства, совершенствовании законодательства в этой сфере.

Я думаю, коллеги, будет правильно дать поручение Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отдельно рассмотреть эту тему с учетом выступления Александра Сергеевича и подготовить предложения по совершенствованию нашего законодательства и мер, которые необходимо в этой сфере принять.

Спасибо Вам огромное еще раз. (*Аплодисменты.*)

Вы в замечательной форме, Александр Сергеевич, в потрясающей. Так держать! Спасибо.

А.С. Исаев. Мне скоро исполнится 85 лет.

Председательствующий. Никому не говорите. Спасибо.

Коллеги, переходим к следующему вопросу повестки дня – выступлению членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих прошу записаться. Время пошло.

Зинаида Федоровна Драгункина, пожалуйста.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас, моих коллег, которые по доброй традиции приняли участие в работе августовских педсоветов и Дне знаний 1 сентября. По информации на сегодняшний день, которой располагает комитет, 90 сенаторов посетили школы, вузы, гимназии, организации дошкольного и дополнительного образования в своих регионах. В некоторых регионах оба сенатора сделали это. Некоторые побывали в пяти, в шести, в восьми районных, сельских учебных заведениях. И спасибо за это огромное.

Очень жаль, что 90 сенаторов, а не все мы проявили себя по отношению к школе 1 сентября. Может быть, кто-то не успел проинформировать наш комитет. Пожалуйста, сделайте это, потому что по поручению Председателя в ближайшее время мы разместим на странице комитета на официальном сайте Совета Федерации в Интернете эту информацию.

И еще, коллеги. В понедельник на расширенном заседании с участием сенаторов из других комитетов прошла встреча с новым Министром образования и науки Ольгой Юрьевной Васильевой. Она отвечала на многочисленные вопросы сенаторов и затронула те, которые часто задавались вами во время наших "разминок" и обсуждения вопросов, – это забота о сельской школе, о поднятии престижа профессии учителя. Она сообщила о том, что приостановила процесс слияния вузов и хочет разобратся в каждом отдельном случае особо, определила заместителя министра Огородову Людмилу Михайловну вести вопросы вузовского образования.

Уважаемые коллеги! Мы совместно с новым министром начинаем работу по внесению поправок в закон об образовании, касающихся (при ее горячей поддержке) воспитания, патриотического и трудового, и многих-многих других острых вопросов, звучавших у нас здесь.

Напоминаю вам о том, что 5 октября у нас День учителя (возможность еще есть проявить себя в регионах), а 3 октября в стенах Кремлевского дворца будет названо имя Учителя года. Приглашаем желающих принять участие в этом событии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Уважаемые коллеги, когда мы обращаемся с тем или иным вопросом, в частности рекомендацией всем принять участие в Первом звонке в школах, высших учебных заведениях, это же не просто так делается. И абсолютное большинство сенаторов ответственно отнеслись, а есть часть сенаторов, которые не посчитали необходимым поучаствовать в этой работе. Вы публичные люди, вы представляете регионы. Ну как 1 сентября не пойти в школу или в университет, или в техникум? Ну, нельзя так вести себя при всей занятости и так далее. Я бы просила более ответственно относиться к тем рекомендациям, которые даются. И второе – мы следим, как вы видите (в хорошем смысле этого слова), отслеживаем каждого сенатора, как он выполняет это поручение. На будущее просьба это учесть. Спасибо большое.

Владимир Иванович Долгих.

В.И. Долгих. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В начале сентября Москва отметила 869-й год своего рождения. Москву тепло поздравили Президент, многие губернаторы и сенаторы. В приветствиях отмечались усилия Москвы по строительству метро, дорог и так далее. По поручению мэра хотелось бы поблагодарить всех, кто поздравил столицу, и за-

верить сенаторов, что Москва и дальше будет стремиться быть достойной столицей нашей великой страны.

Я хотел бы несколько слов сказать в отношении старшего поколения применительно к ответственности не только исполнительной, но и законодательной власти. К сожалению, за прошедший двухлетний период не произошло каких-либо улучшений в нашей стране. 22 сентября в Москве прошла международная конференция с обсуждением этой темы, на которой выражена большая обеспокоенность положением. На конференции были высказаны серьезные требования к представителям бизнеса, исполнительной и законодательной власти в этом отношении.

На конференции подчеркивалось, что у нас, к сожалению, происходят неблагоприятные явления, прежде всего в том, что происходит увлечение отправки на пенсию, причем механически, наиболее квалифицированных учителей, врачей, организаторов производства. Это наносит ущерб всему нашему делу. Говорилось о необходимости принятия законов о закреплении стимулов для продолжения трудовой деятельности пожилых людей, таких как право на сокращенный рабочий день, дистанционная занятость, поддержка поощрения этой занятости.

На конференции высказывалось мнение, что Совет Федерации не может не откликнуться на призыв конференции активизировать эту работу на местах и нужно поручить Комитету по социальной политике и Комитету по экономической политике заслушать организаторов конференции и выработать необходимые меры.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Владимир Иванович.

Я думаю, что коллеги согласятся. Такое протокольное поручение профильным комитетам мы поддерживаем, да? Нет возражений? Спасибо.

Анатолий Иванович Лисицын, пожалуйста.

А.И. Лисицын, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемые коллеги! В прошедшие выходные в городе Душанбе (Таджикистан) состоялась V Региональная конференция соотечественников стран ближнего зарубежья. Активно и заинтересованно участвовали Министерство иностранных дел, Россотрудничество, делегации всех стран, было полное понимание целей и задач по активизации "мягкой силы", усилению присутствия русского языка в этих странах. Но когда начались анализ и выступления местного русского актива, стало очень грустно. Мы явно проигрываем этот мощный ин-

формационно-политический ресурс в противостоянии западному давлению. Одна из главных проблем – Россотрудничество, которое стоит на передовой линии этого направления, фактически финансово обескровлено. Судите сами: на 2015 год бюджет поддержки организаций соотечественников в 13 странах СНГ составлял около 90 млн. рублей, в среднем 7 миллионов в год на одну страну, а на 2016 год этот бюджет еще меньше. Поэтому серьезных мер по усилению присутствия русского языка, русских школ, мероприятий, демонстрирующих наши цели, ценности, просто очень мало. Фактически мы не используем "мягкую силу", когда ее голос в столь сложный момент усилил бы внешнюю политику России.

Выступая, представители из Душанбе говорили: "Русское у нас сегодня стало немодным". Телевидение, агентство Sputnik... До сих пор телевидение местное, региональное не работает, длительное время не может получить лицензию. Но есть же стратегические направления, требующие максимального внимания, – это Таджикистан, граница с Афганистаном. Мы понимаем, насколько сложная там и сегодня ситуация. В Европе это Сербия, центр Европы, где в информационном плане у нас практически нет ни газет, ни журналов, ни телевидения, ни радио на русском языке – ничего нет. Почему не усиливать вот эти стратегические направления, перераспределяя средства, ресурсы и создавая условия для того, чтобы мы четко могли доказывать свои ценности, свои программы, которые мы считаем для себя главными?

Практически Россотрудничество должно быть более свободным, не только деньгами, но и гибкостью управления определяется успех. Думаю, Совету Федерации пора подключиться к этой проблеме и заслушать Россотрудничество. Я говорю это не со слов выступающих, я лично наблюдаю все происходящее в Россотрудничестве по работе с соотечественниками на территориях Киргизии, Западной Украины, Сербии, где я очень часто бываю по своим вопросам. *(Микрофон отключен.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Анатолий Иванович.

А.И. Лисицын. Грустно и обидно видеть, как уходит русский язык, как меняется отношение к России. Вот, допустим, есть фонд "Русский мир", бюджет которого – 700 млн. рублей. Но сотрудники Россотрудничества говорят: "Мы не знаем, какой план они реализуют и в чем их задача". Поэтому должна быть какая-то координация всех направлений, всех подразделений, которые работают с соотечественниками. И думаю, что нам этот вопрос пора уже рассмотреть на заседании Совета Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Прошу Комитет по международным делам внимательно рассмотреть предложение Анатолия Ивановича и доложить о том, что с этим дальше будем делать. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Впервые в Крыму был реализован проект "Сенатор в регионе", для того чтобы мы могли осуществлять парламентский контроль и мониторинг правоприменительной практики. Мы одобряем законы, но как они исполняются на местах... Вот именно этому были посвящены летние каникулы, в частности были проверены вопросы реализации социальной политики в отношении военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Кроме того, в рамках имеющихся полномочий было оказано содействие взаимодействию представителям командного состава Министерства обороны, руководителям правоохранительных органов с органами исполнительной власти, в том числе органами местной и муниципальной власти, по вопросам надлежащего исполнения требований Конституции по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации при проведении выборов в Государственную Думу VII созыва на территории Республики Крым.

В ходе поездок были изучены вопросы обеспечения жильем, занятости, развития социальной инфраструктуры, транспортного обеспечения, организации питания и досуга личного состава, а также работы с общественными объединениями.

По итогам этих поездок можно сказать, Валентина Ивановна, что определены основные вопросы и основные болевые точки для военнослужащих, служащих, сотрудников Национальной гвардии, служащих Министерства обороны, работников, служащих прокуратуры Республики Крым, сотрудников МЧС.

Есть ряд вопросов, которые действительно требуют решения. По результатам бесед с военнослужащими, работниками ведомств можно выделить одну общую проблему южных городов – это завышенная стоимость аренды жилья в высокий туристический сезон, компенсации за поднаем жилья военнослужащим, а также обеспечение жильем семей военнослужащих по контракту.

Хочется также отметить, что четверть обращений связана с вопросами, которые требуют проработки на федеральном уровне, и подготовлены предложения в Комитет по обороне и безопасности. На заседании комитета, которое уже прошло, мы это рассматривали.

В части работы с общественными объединениями в воинских формированиях как результат можно выделить инициативу, которая была высказана полицейскими Евпатории, и касается она рассмотрения вопроса патриотического движения "Герои среди нас". Сегодня молодежь, школьники практически не могут назвать имен 5–10 Героев России. Примеры мужества, верности долгу и са-

мопожертвования общеизвестны. Это не только наши товарищи Игорь Постный и Валентина Коренева, которые в февральские дни 2014 года погибли в противостоянии экстремистам у стен Верховного Совета, это и расстрелянный боевиками, но не сломленный дагестанский полицейский Магомед Нурбагандов. Мы можем перечислять эти имена, они, несомненно, есть в каждом регионе, в каждом субъекте. Именно поэтому по моей просьбе было поддержано предложение и поручено председателем Комитета по обороне и безопасности Виктором Алексеевичем Озеровым создать рабочую группу.

Я прошу, Валентина Ивановна, это поддержать. И если у наших коллег-сенаторов будут предложения, пусть подключаются к работе... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна. Поддержим. Давайте продолжим работу. Спасибо.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня Ольга Юрьевна говорила о проблемах малокомплектных школ. Но, наверное, беда не в том, что там отсутствуют туалеты или не хватает финансирования, настоящая беда сегодня с кадрами. У нас в области средний возраст педагогов, которые работают в малокомплектных школах, – уже за 53 года. Перспектива привлечения молодых педагогов достаточно туманная. И есть предложение (то есть подготовлены поправки в закон об образовании) внедрить государственный образовательный контракт, с тем чтобы выпускники выбирали место дальнейшего трудоустройства с учетом перечня, который будет разрабатываться органами исполнительной власти. В случае отказа от трудоустройства выпускника в соответствии с этим перечнем, наверное, выпускник должен будет возместить затраты государственному бюджету на обучение. Соответственно, будет возможность привлечь молодые кадры в те же самые сельские школы. Я прошу, чтобы Комитет по науке, образованию и культуре подключился к этому вопросу.

И вторая большая проблема для малокомплектных школ на сегодняшний день – надзорные органы: по пять-шесть проверок, директора просто плачут. Средняя зарплата директора в малокомплектной школе – порядка 20 тыс. рублей с копейками, на них штрафы – по 50–60 тыс. рублей к Новому году, все они через суд выигрываются надзорными органами. Приходит котлонадзор... Например, дрова лежат не на расстоянии 500 метров от школы, потому что истопник получает 3 тыс. рублей, он носить не будет, а техники у школы нет. И таких вопросов набирается очень много. МЧС приходит – сигнализация не работает. Просто малокомплектная школа может их вывести в какие-то отдельные требования... Если мы эту проблему не решим, то проблема сначала с закрытием школ, а потом с исходом населения из небольших сел будет нарастать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, тема важная. Вы не возражаете, если мы дадим протокольное поручение Комитету по науке, образованию и культуре отдельно специально рассмотреть этот вопрос во всех его составляющих? Нет возражений? Нет. Спасибо. Принимается.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня в докладе Валентины Ивановны прозвучало, что по такой теме, как дальневосточный гектар (федеральный закон по которому мы принимали), сенаторами уже был внесен законопроект, который направлен на совершенствование базового закона. Я хотела бы сказать, что 19 сентября текущего года этот законопроект внесен в Государственную Думу. Его авторами выступили 10 сенаторов, в том числе и Валентина Ивановна Матвиенко.

Поэтому, если кто-то желает еще в число авторов войти (потому что работа рабочей группы была летом, возможно, мы не всех проинформировали о том, что этот законопроект готов и внесится в Государственную Думу), мы будем это только приветствовать.

И, уважаемые коллеги, я хотела бы вас проинформировать, что при подготовке этого законопроекта были учтены не только предложения сенаторов, которые были высказаны при принятии базового закона, но и предложения от регионов. Практически все ключевые предложения нашли отражение в этом законопроекте. И мне хотелось бы сегодня поблагодарить всю рабочую группу, ибо члены рабочей группы активно работали, в том числе и в летний период времени. Особенно хочу поблагодарить Киричука Степана Михайловича, Рыжкова Николая Ивановича, Акимова Александра Константиновича, Штырова Вячеслава Анатольевича. Работа была проведена большая не только по подготовке текста законопроекта, но и сложно было согласовать эти позиции с Правительством. Поэтому здесь мы бы не справились без участия Валентины Ивановны Матвиенко и Яцкина Андрея Владимировича.

Кроме того, я хотела бы отметить, что рабочая группа провела и мониторинг состояния реализации закона в тех пилотных регионах, где он уже реализуется. И, к вашему сведению, уважаемые коллеги, уже подано 394 заявки в соответствии с законом, из них 192 участка уже переданы в пользование. Процесс пошел, но он идет медленно, на наш взгляд, и это естественно. Потому что не все еще отработано с точки зрения информационной системы, и мы тоже от рабочей группы внесли предложения по совершенствованию ее работы. И я думаю, что этот процесс будет идти более активно с принятием того законопроекта, который мы внесли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Коллеги, присоединяйтесь как соавторы к этому важному законопроекту. Это придаст боль-

шей динамики его принятию и прохождению. Спасибо.

Коллеги, сегодня день своего образования отмечают Алтайский край и Новосибирская область. От имени Совета Федерации я направила поздравления жителям этих двух областей. Давайте также поздравим с этим знаменательным днем наших коллег Михаила Павловича Щетинина, Надежду Николаевну Болтенко и Лаптева Владимира Васильевича. Поздравляю вас, коллеги. *(Аплодисменты.)*

А сейчас смотрим фильм о Новосибирской области. Как раз очень удачно... *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Председательствующий. Спасибо большое авторам фильма.

Продолжаем выступления.

Сергей Николаевич Рябухин.

С.Н. Рябухин. Уважаемая Валентина Ивановна! Я, задавая вопрос Голодец, частично уже ответил и доложил об исполнении Вашего поручения – до 1 октября доложить двум комитетам о ситуации, сложившейся с переплатой со стороны субъектов Российской Федерации в фонд обязательного медицинского страхования.

Почему мы настаиваем на том, что нужна экстренная сверка? Не только для того, чтобы обновить и актуализировать цифры до принятия бюджета на 2017 год, но еще и потому, что мы столкнулись (и не только по материалам Счетной палаты, но и в ходе рассмотрения на совещаниях) с тем, что идет двойной счет в отношении категории силовиков (военнослужащих и силовых структур). И во многих регионах уже происходит по факту сверка региональных регистров с территориальными подразделениями силовых структур. Вот эту работу надо провести по всем субъектам Российской Федерации.

Я обращаюсь к коллегам, к членам Совета Федерации, с просьбой подключиться к этой работе.

И вторая проблема, системная такая проблема, – мы увидели несовершенство методики, по которой определяется объем софинансирования из федерального бюджета, и здесь мы тоже сформулировали предложения.

И отдельная проблема касается той категории людей, которые являются трудоспособными, но не работают по принципиальным позициям, это не самозанятые, а люди, которых раньше называли иждивенцами. Вот здесь мы совместно с двумя комитетами ищем подходы, в том числе и изучая международный опыт.

Мы над этим работаем, Валентина Ивановна, поэтому прошу продлить до конца сессии исполнение этого поручения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич. Продолжайте эту работу в виде законченных предложений.

Сергей Федорович Лисовский. Пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользова-

нию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как вы все помните, в конце весенней сессии мы приняли поправки к закону о регулировании торговой деятельности. По оценкам тех же самых сетей, они потеряли почти 0,5 трлн. рублей, точнее, не они потеряли, а мы не дали им изъять их из карманов наших граждан и сельхозпроизводителей. Так вот, я довожу до всех сенаторов информацию, что сейчас сети пытаются обойти этот закон, и во многих областях ко мне обращаются с просьбой инициировать новые поправки и отслеживать вот эти обходные пути.

Первое – это увеличение штрафов, то есть теперь за каждое нарушение сети предлагают штрафовать поставщиков на 10–15 процентов от суммы всей поставки. То есть он, может, на килограмм ошибся, поставив 10 тыс. тонн, соответственно, может получить штраф 15 процентов от всех 10 тыс. тонн.

И второе – это создание так называемых благотворительных фондов. То есть сейчас поставщикам предлагают перечислять деньги на помощь малоимущим, из которых малоимущие должны в этих же сетях покупать продукты. То есть такая немножко иезуитская вещь: вроде бы помогают малоимущим, а на самом деле за счет производителей, которые все равно эти деньги будут включать потом в свою себестоимость, это приведет к росту себестоимости продовольствия в России.

Поэтому у меня большая просьба: вы отслеживайте, пожалуйста, в регионах вот эти новые тенденции, потому что сейчас пойдет заключение новых договоров на следующий год в соответствии с законом. И, конечно, мы будем реагировать и выходить с новыми предложениями, чтобы не допустить обхода этого закона и усиления давления на наших производителей и всех граждан нашей страны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Сергей Федорович.

Кто-то записался на вопросы. У нас вопросов не предусмотрено на "разминке".

Алексей Владимирович Кондратьев, наверное, случайно нажали кнопку.

Татьяна Анатольевна Гигель, пожалуйста.

Т.А. Гигель, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна! Во-первых, разрешите Вас искренне поблагодарить за приглашение академика Исаева Александра Сергеевича. К сожалению, это горькая действительность – все, что он говорил о том, что происходит в лесу и вокруг него. А во-вторых, разрешите вас проинформировать о том, что движения "Эколята-дошколята" и "Молодые защитники природы"

набирают силу в Российской Федерации, и уже 34 субъекта приняли эти соглашения и участвуют в этих движениях. С ними заключены конкретные соглашения. Руководители природоохранных и образовательных органов власти более 70 российских регионов вошли в программный комитет проекта.

Положительный отзыв идет от акции, которая проводится сегодня на привокзальных площадях города Москвы. Речь идет о тематической выставке "Россия – территория "Эколят – Молодых защитников природы".

В план основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации, включен пункт "Реализация мероприятий в рамках природоохранных социально-образовательных проектов "Эколята-дошколята", "Эколята" и "Молодые защитники природы".

С целью выполнения поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о проведении Года экологии, а также поручения Президента о необходимости развития в нашей стране патриотического воспитания и дополнительного образования, важной составной частью которых является экологическое образование, в рамках Года экологии комитеты – учредители проектов выступают с инициативой проведения в 2017 году акции "Россия – территория "Эколят – Молодых защитников природы". Считаем, что Совет Федерации, как палата регионов, в рамках Года экологии должен выступить с такой инициативой.

Будем Вам очень признательны, уважаемая Валентина Ивановна, если Вы поддержите данную инициативу и с Вашим участием в рамках проекта будет проведена акция – объявление России территорией "Эколят – Молодых защитников природы". Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Мне кажется, очень хорошее предложение.

Коллеги, не возражаете дать такое поручение? Договорились. Сформулируйте и дальше – для реализации.

Я должна извиниться перед записавшимися выступить. Время для "разминки" истекло, поэтому переходим к рассмотрению следующего вопроса.

Одиннадцатый вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе. Докладывает Евгений Викторович Бушмин. Мы договорились, что регламент – не более пяти минут для всех полномочных представителей.

Е.В. Бушмин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с положением о полномочных представителях Совета Федерации мною была подготовлена информация и размещена на сайте Совета Федерации.

В своем сообщении, уважаемые коллеги, я хотел бы поделиться теми положительными результатами, которые позволили наши взаимоотноше-

ния с Государственной Думой выстроить на системной основе. Взаимодействие Совета Федерации с Государственной Думой направлено на поддержку позиций членов Совета Федерации, наших комитетов, палаты в целом, субъектов Российской Федерации на всех стадиях законодательного процесса.

Предваряет эту работу участие в заседаниях правительственной комиссии по законопроектной деятельности. По итогам заседаний мы осуществляем постоянное оперативное информирование членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации о рассмотрении законодательных инициатив. А с 2015 года эта практика начинает набирать обороты, и теперь членам Совета Федерации от соответствующих регионов мы направляем официальные отзывы и заключения Правительства на законодательные инициативы, разработанные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов. Также на этапе второго чтения информируем членов Совета Федерации о правительственных поправках к этим законопроектам. Такая практика доказала свою эффективность и должна быть продолжена. Профильные комитеты и члены Совета Федерации могут определить свою позицию и включиться в работу уже на самой ранней стадии этих инициатив.

Анализируя статистику принятых законодательных актов, среди которых 58 процентов приходится на долю Правительства Российской Федерации, как субъекта права законодательной инициативы, делаем вывод о том, что нам необходимо более эффективно использовать площадку правительственной комиссии в законодательном процессе.

В рамках взаимодействия с Государственной Думой определены приоритеты нашего взаимодействия и максимально использованы все существующие форматы. Одним из таких приоритетов является активное участие в работе Совета Государственной Думы. В 2015 году я принял участие в 31 заседании Совета Государственной Думы, а в весеннюю сессию этого года – в 17 заседаниях.

Активно использовалась еще одна площадка – это депутатские фракции. Постоянное, я бы сказал, участие в заседаниях президиума фракции "Единая Россия" позволило при обсуждении важных для субъектов Российской Федерации и общественно значимых законопроектов представлять позицию нашей палаты. Так, позиция членов Совета Федерации была учтена при обсуждении пакетов законопроектов по деофшоризации российской экономики, по противодействию террористической и экстремистской деятельности.

Еще одно направление, на которое я хотел бы обратить ваше внимание, – это обеспечение прохождения наших с вами законодательных инициатив и законодательных инициатив субъектов. И в этой части у нас есть серьезные подвижки. Нам удалось выстроить взаимодействие с комитетами... (*Микрофон отключен.*)

Можно полминуты еще?

Председательствующий. Полминуты, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. ...и добиться решения многих вопросов. Я бы хотел просто поблагодарить тех, кто активно участвовал в представлении законодательных инициатив Совета Федерации на заседаниях Госдумы, – Рябухина Сергея Николаевича, Журавлёва Николая Андреевича, Андрея Александровича Клишаса, Зинаиду Федоровну Драгункину, с которой мы много работали по закону о меценатстве, членов Комитета по социальной политике под руководством Рязанского Валерия Владимировича.

Хотел бы особенно отметить нашу работу по тем законопроектам, которые были разработаны по поручению Председателя Совета Федерации Матвиенко Валентины Ивановны. Это и генная инженерия, это и запрет дрифтерного лова, и повышение уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности. Я думаю, что, если вы позволите, я и дальше буду заниматься теми законами, которые уже сейчас поставлены как основные, – это многострадальный закон об аквакультуре, о меценатской деятельности, о физической культуре и спорте и многие другие законы. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович.

Коллеги, пожалуйста, есть ли вопросы?

Не уходите. Вы думаете, отчитались и всё? Ответ надо держать перед членами Совета Федерации, которые Вам поручили быть нашим полномочным представителем.

Коллеги, пожалуйста, вопросы, желающие высказаться. *(Оживление в зале.)*

Е.В. Бушмин. Каждый день готов держать. Пожалуйста, пусть все обращаются, кто желает.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда у нас есть все основания, учитывая объемную информацию, которую вы получили по работе полномочного представителя, и доклад Евгения Викторовича, одобрить его работу и пожелать ему дальнейших успехов в этой должности.

Спасибо большое, присаживайтесь.

Е.В. Бушмин. Спасибо всем.

Председательствующий. Коллеги, следующий вопрос – информация о работе полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации. Докладывает Мухарбек Ильясович Дидигов.

Пожалуйста, отчитывайтесь.

М.И. Дидигов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с Положением о полномочных представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вашему вниманию представляю информацию о

своей деятельности в качестве полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации за 2015 год.

Свою работу как полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве России я разделю бы на две составляющие. Первое и основное – это участие в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, которую я осуществлял во взаимодействии с полномочным представителем Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Яцкиным Андреем Владимировичем, заместителем Председателя Совета Федерации Бушминым Евгением Викторовичем, а также заместителем Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Логиновым Андреем Викторовичем, со статс-секретарями, а также с председателями комитетов Совета Федерации.

И вторая составляющая в работе – это оказание помощи и поддержки с учетом обращений моих коллег-сенаторов по вопросам, касающимся регионов, которые они представляют. Большей частью это касается организации встреч с руководителями министерств и ведомств, а также необходимости обеспечения их информативными материалами, касающимися их регионов. Также поступают обращения и самих регионов, по которым по мере возможности стараюсь оказывать поддержку и помощь.

В 2015 году я принял участие в 44 заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности и в 47 заседаниях Правительства Российской Федерации.

В своей работе руководствовался положением о полномочных представителях Совета Федерации и Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, который был подготовлен в целях реализации положений, предусмотренных программой социально-экономического развития государства и иными программными документами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Утвержденный документ состоял из 12 разделов и предусматривал разработку в 2015 году 75 законопроектов.

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроектов на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности проходит достаточно активно и остро, члены комиссии, а также участники заседаний высказывают свои замечания, поправки и пожелания.

И я хотел бы здесь сказать следующее. Мы на разных уровнях – в Совете Федерации, в комитетах и вчера на заседании Совета палаты – поднимали вопрос о подготовке нормативных актов, сопровождающих федеральные законы, и на заседании комиссии по законопроектной деятельности достаточно жестко и председатель комиссии ставит вопросы перед статс-секретарями по своевре-

менной подготовке нормативных актов, которые сопровождают проекты федеральных законов.

В свою очередь, я по окончании заседания правительственной комиссии даю необходимую информацию председателям комитетов по тем законопроектам, по которым было достаточно много замечаний, пожеланий, поправок, и направляю необходимые материалы в аппараты профильных комитетов, для того чтобы было временное преимущество до направления Правительством Российской Федерации проектов федеральных законов в Государственную Думу, у наших коллег, для рассмотрения их, подготовки поправок, замечаний, отзывов по тем или иным законопроектам.

В период весенней и осенней сессий 2015 года члены Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, внесли на рассмотрение в Государственную Думу 146 законопроектов. Из них 31 стали федеральными законами. Было получено три положительных и 12 отрицательных заключений, 13 положительных и 35 отрицательных отзывов Правительства на законопроекты, внесенные членами Совета Федерации.

На заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности при обсуждении проектов заключений, официальных отзывов Правительства, авторами которых являлись члены Совета Федерации, по мере необходимости отстаивал позиции наших коллег.

Принял участие в ежегодном совещании со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему "О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов государственной власти Российской Федерации в 2016 году".

В связи с подписанием постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года"...

Буквально полминуты, Валентина Ивановна. Заканчиваю.

Председательствующий. Да, завершайте, пожалуйста.

М.И. Дидигов. ...была организована встреча с Министром по делам Северного Кавказа Львом Владимировичем Кузнецовым, в которой приняли участие статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа Олег Солтанбекович Хацаев и члены Совета Федерации от регионов в Северо-Кавказском федеральном округе. В ходе встречи также затрагивались вопросы взаимодействия федеральных министерств и ведомств с органами государственной власти субъектов, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

В дальнейшем готов оказывать помощь и поддержку своим коллегам-сенаторам по вопросам, касающимся регионов, которые они представляют. С полной версией отчета вы можете ознакомиться

на сайте Совета Федерации. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбек Ильясович.

Коллеги, есть вопросы, желающие выступить? Нет.

Я знаю, насколько ответственно Мухарбек Ильясович относится к поручениям Совета Федерации. Несмотря на лето, у него ни отпуска не было, ничего. Он постоянно присутствует на заседаниях Правительства, комиссии по законопроектной деятельности и четко выполняет все те обращения от коллег-сенаторов, которые поступают в ее адрес.

Поэтому спасибо Вам за работу.

Есть предложение принять данную информацию к сведению, одобрить работу и пожелать дальнейших успехов. Нет возражений? Нет. Принимается.

М.И. Дидигов. Спасибо.

Председательствующий. По ведению – Николай Васильевич Фёдоров.

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! У нас еще один вопрос – доклад представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии, уважаемого Анатолия Ивановича Широкова. А с учетом того, что вопрос и тема очень актуальны и интересны, свежи, и с учетом того, что целому ряду наших сенаторов надо лететь на международную конференцию в Санкт-Петербург (самолет их уже ждет), вношу предложение перенести этот доклад на следующее заседание Совета Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений?

Анатолий Иванович, у Вас будет время еще более серьезно подготовиться. Не возражаете? Нет.

Тогда договорились, что этот вопрос мы переносим на следующее заседание. Нет возражений? Есть необходимость голосовать? Нет. Благодарю вас за поддержку предложения Николая Васильевича.

Коллеги, четырнадцатый вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания Совета Федерации вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по созданию единой системы администрирования налоговых, таможенных платежей и страховых взносов" и пригласить выступить по данному вопросу руководителя Федеральной налоговой службы Михаила Владимировича Мишустина. Это предложение внес Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Тогда прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 30 мин. 58 сек.)

За 120 чел.....70,6%
 Против..... 0 чел..... 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 120 чел.
 Не голосовало 50 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Я прошу Комитет по бюджету и финансовым рынкам и Комитет по социальной политике обязательно, Валерий Владимирович Рязанский, очень серьезно подготовиться к этому заседанию, провести, может быть, мониторинг, как на сегодня ситуация обстоит в регионах, в целом, чтобы у нас получился серьезный разговор. Да? Подготовьтесь. И к остальным сенаторам просьба посмотреть, как у вас дела в регионах по этой теме, с тем чтобы можно было и выступить, и задать вопросы. Спасибо.

Коллеги, прежде чем завершить заседание... У нас летом было много дней рождения, мы всех поздравляли письменно. А вот в сентябре...

1 сентября был день рождения у Журавлёва Николая Андреевича. Давайте его поздравим. (*Аплодисменты.*)

У Тулохонова Арнольда Кирилловича – 3 сентября.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

4 сентября – у Орденкова Геннадия Ивановича. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

6 сентября – у Дементьевой Наталии Леонидовны.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

У Чекалина Александра Алексеевича – 6 сентября.

Поздравляем Вас. (*Аплодисменты.*)

9 сентября – у Ахмета Магомедовича Паланкова. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

10 сентября – у Людмилы Андреевны Косткиной. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

У Владимира Александровича Фёдорова – юбилей. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

15 сентября – у Цепкина Олега Владимировича. Также поздравляем. (*Аплодисменты.*)

17 сентября – у Косачёва Константина Иосифовича. (*Аплодисменты.*)

19 сентября – у Волкова Юрия Николаевича. (*Аплодисменты.*)

21 сентября – у Невзорова Бориса Александровича.

Всех поздравляем. (*Аплодисменты.*)

23 сентября – у Елены Васильевны Бибиковой был юбилей. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

23 сентября – у Олега Поликарповича Ткача. Поздравляем. (*Аплодисменты.*)

Ну и сегодня у нас есть один особенный сенатор, глубокоуважаемый Николай Иванович Рыжков... Он даже свой день рождения празднует на пленарном заседании. Сегодня у Николая Ивановича день рождения. Поздравляем Вас от всей души. (*Аплодисменты.*)

И также сегодня день рождения у Сергея Павловича Цекова.

Сергей Павлович, сердечно Вас поздравляем. (*Аплодисменты.*)

22 августа был день рождения у Руководителя Аппарата Совета Федерации Сергея Александровича Мартынова. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, ну и есть ряд наград, которые я бы хотела с удовольствием вручить, в том числе коллегам, которые отмечали юбилейные или полубиблиейные даты.

Пожалуйста, Николай Васильевич.

*Председательствует
 первый заместитель Председателя
 Совета Федерации
 Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Почетной грамотой Совета Федерации награждается заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Рогоцкий Виктор Викторович. (*Аплодисменты.*)

Также Почетной грамотой Совета Федерации за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации, совершенствование федерального законодательства награждается, не хочется говорить – наш бывший коллега, хочется сказать – заместитель председателя в прошлом, увы, Комитета по социальной политике Игорь Николаевич Чернышёв. (*Аплодисменты.*)

И.Н. Чернышёв. Уважаемые коллеги, я был на пленарном заседании и ничего не сказать – это же неправильно. (*Смех в зале.*)

Действительно, четыре года пролетели, как один день. И я безумно благодарен судьбе, что мне выпала такая огромная честь, с одной стороны, поработать в Совете Федерации, а с другой стороны – получить удовольствие от процесса обучения профессиональной политике, в процессе которой я непосредственно участвовал.

Еще я счастлив тем, что мне удалось поработать в тот период, когда в Совете Федерации были те, кто все это начинал, – люди, от фамилий которых мы трепетали в советские времена. Это Николай Иванович Рыжков...

С днем рождения еще раз, Николай Иванович, с удовольствием Вас поздравляю.

И, конечно, та молодежь, которая... В дальнейшем нам нужно будет не терять связь, а, наоборот, плотно-плотно работать с теми, кто дальше будет, безусловно, развивать нашу страну и на кого мы будем ориентироваться. Поэтому я благодарен за ту учебу и за процесс самообучения, которые я здесь прошел. Большое спасибо за понимание, с которым вы относились где-то, может быть, к излишней эмоциональности и так далее. Но, честное слово, всегда хотелось только добра, только хорошего и позитива.

С праздником всех нас, с началом нового рабочего периода! Это действительно праздник. И, конечно же, успехов, успехов нашей с вами боль-

шой и любимой Родине! Спасибо за работу. (Аплодисменты.)

В.И. Матвиенко. Нам будет не хватать Вас, Игорь Николаевич, очень не хватать. Спасибо Вам искреннее за Вашу работу.

Председательствующий. Благодарность Председателя Совета Федерации объявляется Калашникову Сергею Вячеславовичу, первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствующий. Шубе Виталию Борисовичу, заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые коллеги, в фойе Зала заседаний организована подписка на наши издания – "Парламентскую газету", журнал "Российская Федерация сегодня". Все, кто хотел бы подписаться, а я думаю, что вы все просто жаждете это сделать, могут это сделать сегодня. В дальнейшем – в любой день заседания палаты. Спасибо.

Мы на заседании Совета палаты утвердили график пленарных заседаний. С учетом особенностей этого сезона и более поздним началом работы Государственной Думы в октябре мы планируем провести заседания 12 и 26 октября, в ноябре – 16 и 30 ноября, в декабре – 14 и 23 декабря. Работа членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации в октябре – с 3 по 7 октября, в ноябре – с 7 по 11 ноября; в декабре – с 5 по 9 декабря.

Я озвучила эти даты, чтобы вы заранее планировали свои дела с учетом обязательного присутствия на пленарных заседаниях.

Вопросы какие-то есть? Может быть, какие-то другие предложения, мнения? Еще раз говорю: мы этот график составили, как мы это традиционно делаем, с учетом графика Государственной Думы. Нет возражений? Нет. Раз всеми принято, значит, будем действовать в этом ключе.

Виталий Анатольевич Богданов хочет выступить. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, депутат Курской областной Думы.

Уважаемая Валентина Ивановна, это Рязанский Валерий Владимирович. Я сегодня "под санкциями"...

Председательствующий. Как Вас теперь называть?

В.В. Рязанский. Я "под санкциями", поэтому я воспользуюсь микрофоном соседа.

Валентина Ивановна, хочу обратиться вот с каким вопросом. Он достаточно деликатный с точки зрения того, что его, конечно, надо прорабатывать. Мне кажется, должно быть протокольное поручение нашим коллегам в Комитете по Регламенту и организации парламентской деятельности. Речь идет о том периоде, когда сенаторы уже становятся несенаторами, и здесь возникают некие такие временные лакуны, когда не очень ловко мы с ними обходимся. И в этой связи одни считают, что наступление периода завершения полномочий – это период, когда вступает в полномочия следующий товарищ, а с другой стороны, есть норма закона, которая обязывает в течение пяти дней после получения извещения на руки каждому принять решение, кто остается дальше, на будущее.

И в этой связи я предлагаю такое протокольное поручение в адрес Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности – все-таки нам подумать, как вот эту лауну заполнить какими-то решениями, которые, что называется, не позволяли бы с момента вручения Почетной грамоты отключать телефоны, лишать машины, возможности приобрести билет, чтобы уехать домой, и так далее, и так далее. Там есть такая зона деликатная, где нам надо определиться.

Председательствующий. Валерий Владимирович, очень правильную тему подняли. Получается перерыв даже в трудовой биографии и трудовом стаже из-за этого несовершенства законодательства. То есть даже у того сенатора, который переподтверждает свои полномочия, образуется пауза либо в несколько дней, 5–10, либо в две недели не по его воле. Вот так сформировано законодательство. То есть он обязан досрочно сложить полномочия, как только получил мандат депутата законодательного собрания региона.

В.В. Рязанский. Именно так.

Председательствующий. А заседание регионального парламента по продлению его полномочий может состояться через неделю, две, три или месяц. Это искусственная пауза. Это, конечно, несовершенство нашего законодательства.

В.В. Рязанский. Да, и Аппарату мы создаем проблемы, потому что там вопрос уже финансовой дисциплины.

Е.В. Бушмин. Да, есть такое.

Председательствующий. Ну и многих других.

Поэтому, коллеги, если не возражаете, давайте дадим поручение Комитету по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитету по конституционному законодательству и государственному строительству рассмотреть этот вопрос и подготовить предложения, как исправить это в законодательстве. Не возражаете? Спасибо.

Такое протокольное поручение даем. Просьба двум комитетам оперативно отработать.

По ведению – Николай Иванович Рыжков. Пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Во-первых, большое спасибо за поздравления. Вообще, конечно, здорово – начало сессии с моего дня рождения. Я все время, целое лето, переживал за этот день.

Валентина Ивановна, я хотел выразить благодарность лично Вам, что Вы поддержали предложение заслушать сегодня академика Исаева Александра Сергеевича, который докладывал нам о состоянии леса. Вот мы здесь даже в летний период занимались этим злополучным дальневосточным гектаром и столкнулись с тем, что там очень-очень много вопросов лесного хозяйства. Какие-то мы приняли решения, но, я думаю, там еще остались некоторые вопросы, которые надо решать.

У меня какое предложение? На мой взгляд, Александр Сергеевич входит в тройку самых знаменитых лесоводов нашей страны. Конечно, он поднял очень серьезные вопросы.

Я просил бы Вас, Валентина Ивановна, изучить два вопроса. Первое. У нас есть журнал наш, Совета Федерации. Нельзя ли поручить, чтобы его выступление, которое было здесь, опубликовали в журнале? Он расходится по всем областям, краям, и многие прочитают этот материал. Он очень злободневный.

И второе. Я считаю, Валентина Ивановна, если бы Вы поручили соответствующим комитетам провести (ну, наметить, я не говорю, что это мгновенно надо делать, может быть, немножко погодя), допустим, парламентские слушания специально по этому вопросу... Одно дело – когда мы послушали здесь, а другое дело – когда мы пригласим представителей руководства страны, из министерств или всевозможных ведомств, ученых и так далее. Поэтому, мне кажется, вопрос настолько злободневный, что мы не должны ограничиться сегодняшним, только тем, что мы услышали от этого уважаемого академика. Я вношу эти два предложения. Пожалуйста, рассмотрите их.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Коллеги, я думаю, правильное предложение – дать возможность опубликовать этот доклад. Нет возражений? Нет.

Тогда, Сергей Александрович, Вам поручение, Фоменко, начальнику управления: надо действительно опубликовать, он заслуживает внимания и дополнительного внимательного прочтения.

Я также поддерживаю Ваше второе предложение. Это тема, которая с учетом пожаров, с учетом воровства леса, с учетом массы других проблем, которые есть, заслуживает отдельных парламентских слушаний.

Сергей Федорович, Вы не возражаете, если мы Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию дадим такое поручение? Тем более у вас есть специальный человек "лесной" – коллега Лебедев, который лесом в Правительстве занимался много лет. Отрабатывайте хлеб.

Давайте протокольно дадим поручение комитету подготовить и провести серьезные парламентские слушания по этой теме, главное – с предложениями и выводами потом. Нет возражений? Нет.

Николай Иванович, Ваши предложения приняты.

Есть у кого-то еще что-то в "Разном"? Нет.

Прежде чем закрыть, коллеги... Кто сегодня летит на международный форум по безопасности на дорогах, напоминаю, что наш общий вылет в 16 часов 30 минут. Ну, крайний срок – это 17 часов. Поэтому постарайтесь вовремя успеть на самолет. И Юрий Леонидович у нас главный по этому форуму, он его готовил, проводил и раньше.

Еще раз обращаюсь ко всем, кто едет на этот форум, с просьбой принять самое активное участие в заседаниях "круглых столов", в мероприятиях этого важного международного форума, который проходит под эгидой Совета Федерации.

Уважаемые коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 12 октября.

Триста девяносто седьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
о развитии социально-трудовой сферы на среднесрочную перспективу**

Основные ориентиры социальной политики определены в реализуемых государственных программах Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», «Доступная среда», Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года, Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015–2020 годы).

Демографическая и семейная политика

В среднесрочный период будут реализованы меры, направленные на смягчение негативного влияния структурных изменений населения, обусловленных сокращением числа женщин активного репродуктивного возраста (20–29 лет) и тенденции откладывания рождения первого ребенка на более поздний период, а также старением населения. Это обстоятельство формирует риски, которые отрицательно влияют на демографические тренды и создают проблемы для экономического и социального развития страны.

Эффективное противодействие структурным сдвигам предполагает необходимость дальнейшего развития и совершенствование демографической политики. Необходимо принять дополнительные меры по упреждающему реагированию на прогнозируемое ухудшение демографической ситуации.

По мнению ведущих экспертов в области демографии в предстоящие пять лет потребуется существенное усиление мер по повышению рождаемости, чтобы избежать очередной демографической «ямы». На рост рождаемости должны оказывать активные действия по улучшению жилищных условий молодых семей (повышению доступности благоустроенного жилья), развитию системы дошкольного воспитания, в том числе с привлечением бизнеса и индивидуальных предпринимателей, по материальной поддержке молодых семей при рождении детей в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией. Семейная политика должна получить весомую финансовую поддержку. Устранению препятствий для рождения второго и последующих детей будет способствовать создание условий для предоставления ранней помощи детям-инвалидам и эффективная поддержка семьи с тяжело больным ребенком.

В предстоящий период необходимо сформировать систему мер, направленных на создание условий во всех регионах для реализации услуг ранней помощи детям от нуля до трех лет, а в последующие годы и для детей более старшего возраста.

Резервы снижения смертности в России существенно больше, чем резервы роста рождаемости. По уровню смертности Россия значительно отстает от развитых европейских стран, прежде всего это касается смертности от болезней системы кровообращения, младенческой смертности, смертности от внешних причин смерти, от дорожно-транспортных происшествий.

На улучшение демографических показателей влияют меры по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, улучшению работы службы родовспоможения, развитию перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии, профилактике и снижению числа аборт, расширению объемов и повышению эффективности лечения бесплодия с применением репродуктивных технологий. Качество медицинской помощи при рождении детей должно выйти на мировой уровень.

Предстоит разработать и реализовать комплекс мер по организации планирования семьи женщинами-инвалидами и оказанию им необходимой помощи с учетом имеющихся у них нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности.

Основные меры по снижению смертности следует направить на совершенствование организации медицинской помощи и повышение ее доступности, профилактику социально значимых болезней, предотвращение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, от онкологических заболеваний.

Совместными усилиями различных ведомств и учреждений необходимо предупреждать наступление инвалидности и минимизировать ее тяжесть, особенно среди детей и граждан молодого возраста. Такие мероприятия должны начинаться от предупреждения заболеваний, их осложнений и перехода в хроническую форму, а также развития у заболевшего человека стойких нарушений функций организма, приводящих к инвалидизации, и заканчиваться мероприятиями по устранению или уменьшению ограничений жизнедеятельности, предупреждению утяжеления инвалидности и реабилитации инвалидов.

Особое внимание необходимо обратить на повышение доступности услуг здравоохранения вне зависимости от присвоения статуса «инвалид», «ребенок-инвалид», что наиболее актуально при льготном обеспечении граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения. А отдельные виды технических средств реабилитации инвалидов должны предоставляться медицинскими организациями по назначению врача и оплачиваться за счет средств обязательного медицинского

страхования с одновременным предоставлением сопутствующих медицинских услуг, которые зачастую должны предоставляться одновременно с выдачей технического средства реабилитации (например, при протезировании).

Важной мерой, направленной на сокращение уровня смертности, прежде всего в трудоспособном возрасте, является усиление профилактической и реабилитационной составляющей в системе страхования профессиональных рисков в целях достижения максимального результата в плане предупреждения наступления несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе со смертельным исходом, а также поддержания трудоспособности работников и снижения случаев досрочной утраты их способности к труду.

Эффективная семейная политика должна базироваться на следующих позициях.

I. Создание условий для повышения экономической самостоятельности семьи.

Требуется усилить меры по поддержке семьи с детьми и повышению рождаемости. Необходимо удерживать рождаемость на уровне 1,7–1,8 млн. рождений в год.

Предлагаются следующие меры:

- создавать условия для успешного совмещения родительства и трудовой деятельности;
- разработать государственные программы субъектов Российской Федерации, направленные на улучшение социально-экономического положения семей с детьми, обеспечив при их реализации согласованную работу соответствующих органов исполнительной власти, некоммерческих организаций;
- существенно увеличить размер стандартного налогового вычета для родителей, усыновителей, воспитывающих детей в возрасте до трех лет;
- увеличить объем субсидий, направляемых на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства, в том числе молодых семей, имеющих детей, многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- сохранить после 1 января 2018 года софинансирование ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей;
- для увеличения объемов государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми установить софинансирование из средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление государственной социальной помощи таким категориям семей на условиях социального контракта;
- в целях повышения социальной защищенности проживающих на территории Российской Федерации многодетных семей, противодействия увеличению на территории Российской Федерации числа бедных семей и компенсации выпадающих доходов таких семей, предлагается в средне- и высокودотационных субъектах Российской Федерации (имеющих уровень расчетной бюджетной обеспеченности <1,71 субъект Российской Федерации) установить софинансирование за счет средств федерального бюджета предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежемесячного пособия малообеспеченным многодетным семьям. Право семьи на получение пособия может быть реализовано однократно, предоставляться на ребенка от трех до 18 лет, в связи с рождением которого возникло право на получение пособия, размер пособия предлагается варьировать в зависимости от численности несовершеннолетних детей в семье: семьям с тремя детьми – в размере величины прожиточного минимума, семьям с четырьмя детьми – 1,5 ПМ, семьям с пятью и более детьми – 2 ПМ;
- развивать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком в возрасте трех лет;
- стимулировать оказание в высших учебных заведениях услуг для студентов и аспирантов по присмотру и уходу за малолетними детьми в возрасте до трех лет;
- расширить возможность поступления на льготных условиях на подготовительные отделения высших учебных заведений для женщин в возрасте до 30 лет, имеющих детей.

II. Улучшение жилищных условий семей с детьми.

Среди комплекса жизненных условий, воздействующих на репродуктивное поведение населения, важнейшее место занимают жилищные условия.

Предлагается рассмотреть следующие меры:

- развивать предоставление молодым семьям и семьям с детьми жилья на условиях субсидированного жилищного найма;
- предусмотреть возможность предоставления субсидий на коммерческий и некоммерческий наем жилья за счет средств региональных (местных) бюджетов малоимущим семьям с детьми, состоящим на учете на предоставление жилья;
- ликвидировать очередность в обеспечении многодетных семей земельными участками с подведенной инфраструктурой, в том числе путем оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;
- ликвидировать в течение трех лет задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

III. Социальные услуги и меры социальной поддержки для семей с детьми.

Предлагается рассмотреть следующие меры:

- совершенствовать адресные программы социальной поддержки семей с детьми и расширять практику их применения;
- повышать доступность социальных услуг для семей с детьми, в том числе путем стимулирования развития и поддержки некоммерческих организаций;
- расширять сеть кризисных центров и социальных гостиных;
- оказывать некоммерческим организациям, предоставляющим услуги семьям с детьми, финансовую, информационную, консультационную и методическую поддержку, содействие в подготовке и повышении квалификации их сотрудников;
- расширять практику вовлечения и участия общественности в контроле за предоставлением и качеством социальных услуг;
- развивать систему оздоровительного отдыха, в том числе семейного, закрепить на федеральном уровне конкретные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации отдыха и оздоровлению детей;
- развивать систему сопровождения замещающих семей, выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Развитие рынка труда и трудовых отношений

Возрастная структура населения будет сдвигаться в сторону постарения, будет увеличиваться численность населения старше трудоспособного возраста, а численность населения трудоспособного возраста, наоборот, снижаться. Эти тренды приведут к существенному росту демографической нагрузки на трудоспособное население. Поэтому основные меры должны быть направлены на повышение уровня экономической и демографической активности населения всех групп трудоспособного населения.

Модернизация российской экономики будет сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры, открытые для взаимодействия с отечественным, иностранным бизнесом. Развитие рынка труда должно сопровождаться повышением гибкости рабочих мест – гибкостью трудовых отношений, большей профессиональной мобильностью работников как внутри страны, так и за ее пределами.

Смена или потеря работы не должна сопровождаться существенным снижением доходов граждан. Пособие по безработице для активно ищущих работу должно выполнять замещающую функцию, то есть ее размер в период активного поиска работы должен существенно превышать уровень прожиточного минимума и составлять до 75 % от уровня дохода, получаемого до потери работы. В этих целях источником финансовых средств для выплаты таких пособий должен являться фонд, формируемый из страховых взносов работника и/или работодателя.

Система профориентации учащихся образовательных организаций общего, среднего и высшего профессионального образования должна включать полноценное «многоканальное» интерактивное информирование о профессиях и рабочих местах, доступность дополнительного обучения, прохождения практики и стажировок, в том числе со сменой места проживания.

Для полноценной трудовой самореализации родителей несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов, необходимо обеспечить доступность услуг по присмотру за детьми (включая их обучение в кружках, секциях), возможность получения профессиональных навыков для широкого круга профессий, прежде всего для рабочих мест с гибким графиком работы и в удаленном режиме.

Работа по трудоустройству граждан, имеющих ограничения трудоспособности по состоянию здоровья, должна носить превентивный, плановый, комплексный характер, во взаимосвязи с медицинскими учреждениями и органами образования, социального обслуживания, работодателями. Индивидуальные «траектории» обучения и трудоустройства таких граждан, контроль (кураторство) их социального и трудового состояния, доступность услуг, возможностей обучения, трудоустройства, открытия собственного дела позволят спланировать рабочие места и возможность дальнейшей профессиональной и личной активной самореализации инвалидов.

Одновременно необходимо реализовывать меры по повышению экономической активности граждан предпенсионного и пенсионного возраста, что позволит частично компенсировать снижение экономической активности в молодых возрастах. Целесообразно полноценно использовать знания и опыт этой категории граждан при обучении начинающих работников (наставничество), детей школьного и дошкольного возраста или инвалидов (дополнительное обучение), а также для предоставления услуг по социальному сопровождению (присмотру) за детьми или инвалидами.

Для высвобождаемых (увольняющихся) работников должна быть обеспечена широкая доступность услуг по обучению и дальнейшему трудоустройству. На региональном уровне должен регулярно составляться и актуализироваться совместно с работодателями прогноз потребности в кадрах для бизнес-структур, в том числе в рамках инвестиционных проектов, на среднесрочный (до пяти и более лет) период.

Переход к инновационной экономике и ее развитие приведет к изменению сложившейся структуры занятости, перераспределению работников по секторам экономики, расширению сферы услуг, развитию

инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости, подразумевающих в значительной степени необходимость существенного увеличения количества самозанятых (предпринимателей).

Необходимо полномасштабное стимулирование, повышение удобства и скорости получения необходимых услуг и документов при создании и ведении собственного дела (самозанятости), снижение издержек при составлении отчетности и других транзакциях. Информирование и предоставление услуг гражданам, планирующим создание собственного дела, должно осуществляться по принципу «одного окна», с использованием имеющейся структуры предоставления государственных услуг в шаговой доступности – органов службы занятости населения и МФЦ.

Формирование квалифицированных рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики предусматривает улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом государственных приоритетов развития экономики.

Трудовые отношения станут более гибкими. Должна быть в полной мере реализована идеология MOT по продвижению концепции достойного труда. Занятость населения должна быть полностью легализована. Для решения этих задач потребуется эффективная система защиты работников от воздействия вредных производственных факторов, более подвижная система заключения трудовых договоров, внедрение экономических механизмов, делающих неформальную занятость невыгодной как для работника, так и для работодателя.

В прогнозируемый период должна быть решена задача повышения мобильности трудового потенциала, созданы условия для свободного межрегионального перемещения трудовых ресурсов.

В отношении инвалидов должна быть реализована активная политика занятости. Необходимо внедрить адресный и индивидуальный подход к каждому инвалиду, особенно к инвалидам молодого возраста, в том числе через стандарт услуги по сопровождению инвалидов при решении вопросов занятости.

С 2016 года налажено взаимодействие учреждений медико-социальной экспертизы с органами службы занятости: выписки из индивидуальных программ реабилитации по каждому инвалиду, которому рекомендовано трудоустройство, направляются в органы службы занятости вне зависимости от его личного обращения. Органам службы занятости, обладая полной информацией о потребностях инвалидов в трудоустройстве, предстоит обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие с другими региональными органами исполнительной власти и федеральными структурами, чтобы работать более активно.

Сейчас у регионов есть полномочия разрабатывать специальные программы в отношении социально незащищенных групп населения, но далеко не все регионы строят свою работу на основе программ. В этой связи предстоит сделать эти программы обязательными, установить KPI для руководителей органов службы занятости, разработать типовые программы в помощь регионам, обратив особое внимание на молодых инвалидов, ищущих работу впервые.

В целях формирования эффективного взаимодействия органов службы занятости населения с получателями государственных услуг в сфере занятости необходимо создать электронную службу занятости. Информационно-аналитическая система Общероссийская база вакансий «Работа в России» является одним из элементов формирования системы электронной службы занятости. Развитие системы электронной службы занятости предусматривает возможность заключения трудового договора в электронном виде. Предполагается обеспечение перехода на заключение трудовых договоров в электронной форме и создание единого государственного реестра электронных трудовых договоров, что позволит обеспечить ведение полного и прозрачного учета всех легально занятых в экономике.

Дальнейшее совершенствование механизмов социальной защиты безработных граждан, в том числе через увеличение размера пособий по безработице с одновременным ограничением периода выплаты пособия, существенно сократит скрытую безработицу и позволит получить точную оценку состояния рынка труда.

Создание специализированного фонда, из бюджета которого средства направляются на выплату гражданам, признанными в установленном порядке безработными, страхового пособия по безработице, размер которого должен быть определен, исходя из среднемесячной заработной платы гражданина за определенный период времени.

Снижение уровня неформальной занятости

По предварительной оценке на 1 января 2016 года в Российской Федерации насчитывается около 15 миллионов экономически активных лиц, не имеющих отчислений в государственные внебюджетные фонды. Данный фактор оказывает негативное влияние на социально-экономическое развитие страны, нанося ущерб как государственному бюджету, так и экономическим субъектам, честно работающим в правовом поле, создает среду для недобросовестной конкуренции, подрывающей основы нормальной рыночной экономики России.

Также наличие неформальной занятости ведет к снижению качества рабочей силы, отсутствию охраны

труда, социальной незащищенности неформально занятых граждан, многочисленным нарушениям трудового законодательства по отношению к работникам, усилению социальной напряженности и криминогенной обстановки в российском обществе.

В этой связи будут реализованы программы, нацеленные на существенное снижение уровня неформальной занятости. До 2020 года предполагается полностью реализовать концепцию создания законодательных механизмов, обеспечивающих снижение нелегального рынка труда. Поэтапно будут реализованы пять основных блоков мер, направленных на ликвидацию неформальной занятости: стимулирование и содействие переходу к формальной экономике; усиление административного контроля и нормативно-правового регулирования трудовых отношений; отраслевые меры стимулирования снижения неформальной занятости; регулирование налоговой политики; проведение информационных кампаний, программ просвещения и информирования населения, формирование нетерпимого отношения общества к нелегальному труду.

Мобильность населения и трудовая миграция

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и ее регионов, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития. В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Неслучайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе.

В настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств – участников Содружества Независимых Государств (примерно 90 %). Продолжается эмиграционный отток из страны. Основным вектором межрегиональных внутренних миграций остается движение с Востока в Центр и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

Миграционное законодательство Российской Федерации не соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников, в большинстве случаев не учитывает потребности работодателей и практически не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

Усовершенствованная система квотирования в настоящее время обеспечивает трудоустройство иностранных работников, въезжающих в порядке, требующем получения визы к конкретным работодателям, которые имеют возможность оперативно привлечь иностранных работников на рабочие места в соответствии с заявленной потребностью работодателей. Напротив, введенная в 2015 году система привлечения иностранных работников, въезжающих в безвизовом порядке, по патенту приводит к концентрации иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность в отдельных субъектах Российской Федерации, массовой маргинализации трудовых мигрантов наряду с сокращением их легальной численности, что связано с неэффективностью указанных мер по легализации трудовой деятельности иностранных граждан.

Отсутствие механизмов организованного распределения иностранных работников наряду с их концентрацией в отдельных регионах способствует развитию диспропорций и других негативных тенденций на рынке труда субъектов Российской Федерации. Так, по состоянию на февраль 2016 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года численность зарегистрированных безработных в целом по Российской Федерации выросла на 8 % (на 79,2 тысячи человек), в Москве такой рост составил 44,5 % (на 14 тысячи человек), в Московской области – на 34,9 % (на 7,9 тысячи человек), в Санкт-Петербурге – на 18,6 % (на 2,3 тысячи человек).

В этой связи система привлечения временных трудовых мигрантов по патентам не должна оставаться единственным механизмом привлечения таких иностранных работников и нуждается в совершенствовании. Для иностранных работников (выходцев из стран СНГ) необходимо создание нового альтернативного механизма привлечения – организованного набора и распределения иностранных работников на основе частно-государственного партнерства работодателей, зарубежных центров иммиграционной подготовки и органов службы занятости, позволяющего обеспечивать потребность работодателей в привлечении иностранной рабочей силы с учетом приоритетного права на трудоустройство российских граждан.

Стратегическими целями в области государственной миграционной политики являются:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей;
- недопустимость любых форм дискриминации; защита национального рынка труда; развитие внутренней трудовой миграции; содействие легализации трудовых мигрантов.

Основными направлениями деятельности в области государственной миграционной политики являются: в области внешней миграции:

- содействие трудовой миграции в Российскую Федерацию молодежи, имеющей востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, включая обеспечение таким категориям граждан преференций, в том числе в части освобождения от квот и предоставления в упрощенном порядке гражданства Российской Федерации;
 - создание эффективных механизмов привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;
 - совершенствование механизма квотирования и иных инструментов регулирования привлечения иностранной рабочей силы;
 - установление ограничений по привлечению иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в целях обеспечения защиты национального рынка труда;
 - заключение межправительственных соглашений по организованному привлечению иностранных работников;
 - создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;
 - создание механизмов привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;
 - совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности;
- в области международного сотрудничества:
- расширение взаимодействия с международными организациями в сфере миграции и использование их потенциала;
 - формирование условий для создания единого рынка труда ЕАЭС и СНГ, свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;
 - гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации и мирового сообщества;
 - формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью обмена информацией по вопросам трудовой миграции, представляющим взаимный интерес;
 - заключение международных соглашений в сфере миграции, способствующих эффективному регулированию миграционных потоков;
 - заключение международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников;
 - развитие международного сотрудничества Российской Федерации в сфере миграции, гармонизация миграционного законодательства Российской Федерации и унификация подходов в этой сфере в рамках межгосударственных объединений;
 - в области внутренней миграции и повышения территориальной мобильности рабочей силы.

Одним из препятствий на пути модернизации является низкая территориальная мобильность рабочей силы. Задача повышения территориальной мобильности граждан Российской Федерации – одна из наиболее приоритетных задач в сфере занятости и развития рынка труда в Российской Федерации. Ее реализация позволит сгладить диспропорции на рынке труда, обеспечив необходимыми кадрами предприятия, реализующие инвестиционные проекты, а также снизить напряженность на рынке труда в регионах с высоким уровнем безработицы.

В этой связи необходимо предпринять следующие меры:

- совершенствование механизмов информирования населения о возможностях трудоустройства при переезде в другую местность;
- совершенствование федерального и региональных банков вакансий, региональных и межрегиональных систем обмена информацией о возможностях трудоустройства с целью повышения информированности граждан о возможностях и условиях трудоустройства;
- развитие разных форм трудовой мобильности;
- содействие внутренней миграции населения;
- поддержка регионов и территорий, проводящих активные меры по привлечению внутренних мигрантов, в том числе в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;
- развитие взаимодействия государственных центров занятости с частными агентствами занятости по вопросам трудоустройства граждан Российской Федерации вне территории их постоянного проживания.

Недоступность жилья усугубляет проблему низкой мобильности населения. Высокие цены на жилье, высокие ипотечные ставки и «теневой» характер рынка аренды жилья обостряют проблему.

Также причиной низкой мобильности населения являются барьеры регистрационного учета и ограничения в доступе граждан к социальным и медицинским услугам, предоставляемым по месту регистрации.

Несмотря на государственное финансирование программ повышения мобильности трудовых ресурсов, масштабы переездов в другую местность для замещения нового рабочего места незначительны.

Предлагается реализация следующих мероприятий:

- разработка мер по созданию рынков арендного рынка жилья на основе эффективных форм взаимодействия государственных и частных участников;
- разработка стимулирующих мер для привлечения крупных предприятий, испытывающих хроническую нехватку кадров, к обеспечению ими жилья для вновь прибывших работников.

Условия и охрана труда

В последнее 10-летие производственный травматизм устойчиво снижается. Вместе с тем его уровень остается еще достаточно высоким. Общее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями (групповые, с тяжелым и смертельным исходом) снизилось в 2,2 раза (с 14 077 случаев в 2006 году до 6316 в 2015 году). Более чем в 2,6 раза уменьшилось количество погибших на производстве (1707 работников в 2015 году) в сравнении с показателем 2006 года (4520 человек). При этом тяжесть несчастных случаев (число дней нетрудоспособности на одного пострадавшего) за указанный период выросла – коэффициент тяжести на начало 2015 года превысил значение 2005 года в 1,5 раза (с 32,2 до 48,7). Данный факт является косвенным свидетельством сокрытия работодателями несчастных случаев с легким исходом, подтверждаемого ежегодной фиксацией Рострудом до тысячи таких сокрытий.

Одновременно, доля работников, занятых во вредных условиях труда, в последнее 10-летие имеет тенденцию к ежегодному увеличению. Вместе с тем в 2015 году по сравнению с 2014 годом значение данного показателя в базовых отраслях экономики снизилось и составило 39,1 % (в 2014 году 39,7 %).

Главными задачами в сфере охраны труда в предстоящем периоде являются:

- внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование системы охраны труда, включая внедрение механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, путем повышения заинтересованности работодателей и работников в обеспечении безопасности труда и сохранении здоровья;

- внедрение добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) работодателями соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- внедрение систем управления охраной труда на каждом предприятии.

Указанные меры должны привести к сокращению уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; улучшению условий труда на 1900 тыс. рабочих местах до 2020 года; установлению на федеральном уровне общих рекомендаций по обеспечению безопасных условий труда; обеспечению гибкости работодателя в построении системы управления охраной труда; детализации учета несчастных случаев.

- усиление роли профилактики страховых случаев в системе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- проведение целевых мероприятий по выводу застрахованного из вредных условий труда при наличии первичных признаков профессионального заболевания;

- осуществление комплексной реабилитации пострадавших на производстве, включая раннюю и активную реабилитацию, для восстановления трудоспособности и возвращения к труду.

Указанные меры приведут к реализации целевых программ по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; созданию механизма постоянного наблюдения за состоянием здоровья работников, занятых на работах с вредными условиями труда.

- разработка и реализация государственной программы Российской Федерации «Безопасный труд» на 2018–2025 годы.

Целью реализации указанной государственной программы является создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности; обеспечение приоритета профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; постоянный мониторинг условий и охраны труда.

Указанная цель достигается посредством решения следующих задач:

- обеспечение приоритета профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- повышение заинтересованности работодателей и работников в обеспечении безопасного труда и сохранения здоровья;

- повышение эффективности реализации и прозрачности процедур при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в сфере условий и охраны труда.

В результате выполнения государственной программы Российской Федерации «Безопасный труд» будет достигнуто:

- снижение показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Российской Федерации до уровня экономически развитых стран;

- улучшение здоровья работающего населения в результате улучшения выявляемости и профилактики возникновения профессиональных заболеваний;

- снижение количества работников, занятых во вредных или опасных условиях труда до минимально возможных значений;

- внедрение новых подходов к осуществлению контрольно-надзорной деятельности в сфере труда, начатое с принятием Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015–2020 годы), позволит сформировать более эффективную модель соблюдения требований в сфере трудовых отношений, основанную на взаимном эффективном сотрудничестве между федеральной инспекцией труда, работодателями и работниками и обеспечить существенное повышение эффективности государственного надзора за счет внедрения инновационных принципов, форм и методов управления надзорной деятельностью.

Для достижения цели предусмотрено смещение акцентов при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере труда с действующей «модели санкций» на «модель соответствия», в основе которой лежат упреждающие действия, ориентированные на профилактику и предупреждение нарушений и происшествий.

В целях решения задачи по обеспечению определенности, прозрачности, открытости федерального государственного надзора в сфере труда будут реализованы мероприятия, включая инвентаризацию и последующую актуализацию обязательных требований в сфере труда, исключение избыточных и дублирующих требований. В результате поднадзорные субъекты (работодатели) получат доступ к исчерпывающему перечню понятных, однозначно трактуемых обязательных требований, соблюдение которых оценивается в ходе проверок государственными инспекторами труда.

Денежные доходы граждан

В 2014–2015 годах в условиях сложной экономической ситуации отмечается ухудшение основных показателей уровня жизни населения. Численность граждан с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 3,1 миллиона человек, а ее доля в общей численности населения повысилась на 2,2 процентных пункта до 13,4 %.

Дифференциация денежных доходов остается высокой. В 2015 году она составила 15,5 раза, по сравнению с 2014 годом уменьшилась (16,0 раз).

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов. Угрозами качества жизни российских граждан названы неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

Инновационное развитие экономики должно сформировать благоприятные условия для роста денежных доходов населения. Кроме того, дополнительными драйверами, способствующими повышению благосостояния населения, станут высокие темпы роста заработной платы в бюджетном секторе и снижение общего инфляционного напряжения.

В целом заработная плата работников бюджетного сектора должна соответствовать уровню оплаты труда аналогичных работников, сложившемуся в высокоразвитых странах. В отношении динамики заработной платы в частном секторе экономики предполагается, что в целом она будет соответствовать темпам роста производительности труда.

Пенсионное обеспечение населения будет совершенствоваться в рамках, определенных Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р. Реализация Стратегии позволит обеспечить достойный уровень пенсий гражданам на основе принципа социальной справедливости. Пенсионная система предоставляет возможность гражданам выбирать наиболее приемлемые для них правила исчисления размера пенсии. При этом иждивенчество в пенсионном обеспечении будет устранено.

Согласно Стратегии основными целями развития пенсионной системы являются:

- гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения на уровне 2,5–

3 прожиточных минимумов пенсионера до 2030 года;

- долгосрочная финансовая устойчивость пенсионной системы;
- поддержание приемлемого уровня страховой нагрузки работодателей.

В отношении обеспечения более достойного уровня жизни, повышения благосостояния и платежеспособности пенсионеров, необходимо обеспечить ежегодное увеличение пенсий исходя из фактического роста потребительских цен за прошедший год, но не менее целевого показателя инфляции 4 %.

Вместе с тем с учетом высокого роста цен, стагнации экономики и фонда оплаты труда на протяжении последних лет прослеживается тенденция к уменьшению уровня пенсионного обеспечения. Соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости к величине прожиточного минимума пенсионера составило в 2012 году – 1,89 ПМП, в 2015 году – 1,6 ПМП, в 2016 году, по предварительной оценке, ожидается 1,54 ПМП.

В условиях невозможности реализации мер, предусматривающих повышение тарифа на обязательное пенсионное страхование, увеличение объема передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, негативную динамику размера пенсий, указанные в Стратегии цели достигаются в том числе посредством решения задачи по оптимизации численности пенсионеров с выделением целевых групп, с учетом участия в страховой пенсионной системе и реальной утратой трудоспособности.

Предстоит обеспечить осуществление следующих мер:

- повышение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- увеличение заработной платы работников бюджетных учреждений с учетом повышения качества услуг, оказываемых населению;
- повышение среднего размера трудовых пенсий по старости до величины, обеспечивающей 2,0–2,2 прожиточных минимума пенсионера;
- надлежащий уровень государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите;
- развитие адресной социальной помощи малообеспеченным семьям с применением критериев нуждаемости.

В результате численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума должна сократиться к 2020 году в 1,5 раза – до 9 % от общей численности населения.

Реализация мер по сокращению бедности, повышению уровня социальной поддержки семей с детьми и уровня оплаты труда работников должна способствовать росту среднего класса.

Прогнозируемые социальные сдвиги являются не только результатом, но и предпосылкой устойчивого экономического развития, поскольку предполагают формирование человеческого капитала более высокого качества, рост производительности труда.

Для достижения поставленных целей имеются экономические и финансовые ограничения. Важным условием для снижения численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума до целевых показателей является обеспечение запланированных темпов экономического роста и валового внутреннего продукта, снижения уровня инфляции, устойчивости финансовой системы, увеличения расходов на социальные цели, направляемых из бюджетов всех уровней и других источников.

Развитие социального обслуживания населения

Государственная политика в сфере социального обслуживания населения должна быть направлена на обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов. В результате планомерной работы по укреплению материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения, значительное количество стационарных учреждений будут представлять собой учреждения с развитой инфраструктурой и широким спектром предоставляемых пожилым людям, детям и инвалидам социальных услуг. Будет существенно расширено участие бизнеса и социально ориентированных организаций в сфере социального обслуживания населения.

Должна быть полностью решена проблема беспризорности и безнадзорности детей на основе реализации программ профилактики жестокого обращения с детьми, семейного неблагополучия и социального сиротства детей, создания благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года определены следующие задачи и цели, направленные на создание условий для активного участия этих граждан в политической, социальной и иных сферах:

- стимулирование активного долголетия, создание условий для реализации социального потенциала и участия в общественной и культурной жизни;
- формирование рынка предоставления медицинских, социальных, культурных и иных услуг, в том числе путем привлечения социально ориентированных неправительственных и волонтерских организаций;
- развитие профилактической и физкультурно-оздоровительной работы по укреплению здоровья и

профилактике заболеваний пожилых людей;

- сокращение дефицита доходов пожилых людей в первую очередь на основе продолжения занятости;
- стимулирование развития рынка товаров и услуг, адаптированных к потребностям и возможностям в первую очередь финансовым пожилых людей.

В целях обеспечения доступности социальных услуг, повышения их качества и ликвидации очередности в стационарные организации социального обслуживания необходима подготовка и принятие программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в стационарных организациях социального обслуживания на 2017–2025 годы».

Это позволит:

- полностью ликвидировать ветхие и аварийные здания стационарных организаций социального обслуживания;
- обеспечить развитие инфраструктуры предоставления социальных услуг для пожилых людей;
- ликвидировать очередность на получение социальных услуг;
- обеспечить предоставление качественных и доступных социальных услуг;
- создать условия для привлечения в сферу социального обслуживания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- расширить механизмы государственно-частного партнерства при предоставлении социальных услуг гражданам;
- обеспечить открытый и бесплатный доступ населению к информации о предоставляемых социальных услугах.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Материалы по вопросу
«О приоритетах Правительства Российской Федерации
в социальной сфере на среднесрочную перспективу»**

1. Важнейшим направлением развития здравоохранения является совершенствование системы материнства и младенчества. По данным Всемирной организации здравоохранения показатели младенческой и материнской смертности отражают реальную эффективность национальных систем здравоохранения. Благодаря принятым за последние годы системным мерам, в том числе реализации национального приоритетного проекта «Здоровье», удалось достичь снижения этих показателей за последние четыре года на 29 и 38 % соответственно.

Ежемесячно с 85 субъектами Российской Федерации проводятся видеоселекторные совещания по разработке комплекса мер, направленных на повышение эффективности оказания медицинской помощи матерям и детям первого года жизни с учетом реальной ситуации в каждом регионе.

Ведущими федеральными учреждениями здравоохранения в области акушерства и гинекологии, неонатологии и педиатрии осуществляется взаимодействие с субъектами Российской Федерации, имеющими высокий показатель младенческой смертности, по проведению мониторинга оказания медицинской помощи матерям и детям, включая консультирование с использованием телемедицинских технологий, оказание организационно-методической и лечебной помощи, по разработке комплекса мер, направленных на снижение показателей младенческой смертности.

Основной задачей развития службы родовспоможения является формирование трехуровневой системы оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным, основным звеном которой являются перинатальные центры. К концу 2016 года планируется завершение строительства и ввод в эксплуатацию 29 перинатальных центров, строительство и оснащение которых осуществляется при государственной поддержке за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Ввод в эксплуатацию новых перинатальных центров, оснащенных современным медицинским оборудованием, позволит внедрить инновационные технологии в перинатологии и при ведении беременных с тяжелыми осложнениями беременности и экстрагенитальной патологией, оказывать матерям и детям самую квалифицированную помощь, в полной мере сохранить их здоровье и жизнь, снизить материнскую и младенческую смертность.

2. Важнейшим приоритетным направлением является сокращение сроков ожидания и повышения качества оказываемой гражданам медицинской помощи путем совершенствования процессов ее организации на основе внедрения цифровых информационных технологий.

В настоящее время в 81 субъекте Российской Федерации внесены медицинские информационные системы, к которым подключены автоматизированные рабочие места 57 % врачей, 83 региона организовали электронную запись на прием к врачу, 66 – внедрили единую региональную систему диспетчеризации скорой помощи. Кроме того, до конца текущего года планируется к внесению в Правительство Российской Федерации законопроект, регулирующий вопросы применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения.

К концу 2018 года планируется реализовать проект, позволяющий подключить к единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения не менее 95 % всех государственных медицинских организаций путем внедрения единой электронной медицинской карты. К системе также будут подключены не менее 95 % врачей, работающих в субъектах Российской Федерации в государственных медицинских организациях, что позволит полностью перейти на электронный документооборот, отказаться от ведения бумажной документации врачом и тем самым увеличить время на непосредственное общение с пациентом.

Кроме того, к концу 2018 года планируется внедрить систему электронного классификатора, включающего клинические алгоритмы, руководство, лекарственные и другие справочники, которые должны быть удобны для использования врачами, в том числе первичного звена. Внедрение данной системы позволит обеспечить преемственность деления пациента независимо от медицинской организации, введение единых информационных систем поможет врачу в выборе принятия решения. Граждане Российской Федерации получают доступ к защищенному личному кабинету «Мое здоровье» на портале государственных услуг, который обеспечит широкий набор возможностей: запись на прием к врачу, проверку полиса ОМС, прикрепление к поликлинике, вызов врача на дом, просмотр собственной электронной медицинской карты и получение информации по здоровому образу жизни и по другим важным вопросам.

Для повышения доступности качественной медицинской помощи в каждом регионе к концу 2018 года планируется ввести единую диспетчеризацию службы скорой помощи, что позволит обеспечить сокращение времени доезда до пациента, телемедицинское консультирование между специалистами разных медицинских организаций разного профиля и уровня – от районных больниц до ведущих

федеральных центров.

В перспективе планируется подключить к единой информационной системе все медицинские организации, включая частные, а также распространить телемедицинские технологии на отношения «врач – пациент» с внедрением дистанционного мониторинга состояния здоровья, что особенно важно для удаленных, труднодоступных районов страны и для сельской местности. Таким образом, внедрение цифровых технологий позволит оказать комплексное позитивное влияние на доступность и качество медицинской помощи, условия работы врача и удовлетворенность населения.

3. В целях совершенствования организации оказания первичной медико-санитарной помощи, повышения ее доступности и качества, в том числе сельским жителям, предусмотрена организация при медицинских организациях сети фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в селе в зависимости от численности населения и удаленности от другой медицинской организации.

Для оказания первичной медико-санитарной помощи жителям малонаселенных и труднодоступных районов с численностью менее 100 жителей предполагается использовать выездные формы работы, в том числе мобильные медицинские комплексы, с периодичностью не реже двух раз в год. При этом особое внимание в целях организации оказания первой помощи уделяется домовым хозяйствам и их оснащению.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассматривается проект федерального закона № 954664-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций) (далее – законопроект). Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» статьей 291, устанавливающей в качестве специального условия для принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной медицинской организации наличие положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения, а также предусматривающей недопустимость принятия решения о ликвидации единственной муниципальной медицинской организации, расположенной в сельском поселении, без учета мнения его жителей (законопроект планируется к рассмотрению во втором чтении).

Важным приоритетом является повышение доступности медицинской помощи в труднодоступных районах Российской Федерации, в том числе обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам.

В настоящее время в Российской Федерации развита эффективная система оказания экстренной медицинской помощи – создано более 1,5 тысячи травмоцентров и более 540 сосудистых центров.

Однако в труднодоступных районах страны со сложными климатогеографическими условиями (34 субъекта Российской Федерации), где отсутствует круглогодичное наземное транспортное сообщение с региональными центрами, в которых расположены медицинские организации, оказывающие специализированную медицинскую помощь, проживает около 1 миллиона человек (7 % населения страны).

Поэтому особое значение имеет развитие санитарной авиации в оказании медицинской помощи. В настоящее время ежегодное число вылетов санитарной авиации в указанных 34 регионах составляет 17,4 тысячи – это 83 % от всех вылетов на территории страны, что обеспечивает лишь 70 % необходимой потребности. Оказание необходимой поддержки данным регионам в развитии сети вертолетных площадок и в оплатекупаемых у авиапредприятий авиатехнических услуг позволит сохранить жизнь и здоровье не менее 8 тысячам человек, повысить удовлетворенность доступностью медицинской помощи.

Одним из достижений последних лет явилось существенное увеличение объема высокотехнологичной медицинской помощи: за период с 2013 года по 2015 год – на 63 %, а за 10 лет – в 13,7 раза. За 2015 год число региональных медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличилось на четверть – до 800 медицинских организаций.

С 2015 года законодательно закреплена механизм клинической апробации, который на основе клинико-экономического анализа позволяет принимать решение о включении или не включении инновационных продуктов, лекарств, технологий, медицинских изделий в программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению. В 2016–2018 годах в рамках клинической апробации пройдут обследования и лечение более 24 тысяч человек, а в рамках государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи высокотехнологичную помощь получают более 2,5 миллиона человек.

4. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный закон № 44-ФЗ) мониторинг и аудит закупок осуществляются с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – Единая информационная система) и на основе содержащейся в ней информации (размещается на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>). Ведение Единой информационной системы осуществляется Казначейством России.

Выборочный анализ заключенных в 2015 году государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов на основании информации, размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, выявил разницу цен на аналогичные лекарственные препараты в субъектах Российской Федерации. При этом

отмечены обусловленные действующими нормами законодательства в сфере закупок существенные ограничения Единой информационной системы для обеспечения сплошного автоматизированного мониторинга и контроля закупок лекарственных препаратов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, что не позволяет провести анализ и принять соответствующие управленческие решения. В настоящее время информация об объекте закупки размещается государственными и муниципальными заказчиками в Единой информационной системе в неструктурированном виде (текстовом или графическом) и не может быть использована для автоматизированного прикладного анализа и контроля, в том числе объемов, цен закупки и фактов поставки товара.

В целях повышения эффективности, результативности и прозрачности закупок лекарственных препаратов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд Минздравом России, Минэкономразвития России, Казначейством России предлагается реализовать следующий комплекс мер.

Для организации контроля государственных и муниципальных закупок лекарственных препаратов предлагается создать информационно-аналитическую систему. Техническое задание, включающее функциональные параметры, архитектурные аппаратно-программные решения с использованием отечественного вычислительного оборудования и программного обеспечения, а также интеграцию с существующим информационным ресурсом (Единая информационная система), планируется разработать до конца 2016 года.

Кроме того, до конца текущего года будут разработаны и изданы нормативные правовые акты, определяющие в том числе порядок установления начальной (максимальной) цены контракта на основе механизма референтного ценообразования, типового контракта (типовых условий контракта), особенности описания объекта закупки, создание базы структурированных данных на основе заключенных и исполняемых контрактов. Далее будет осуществлена доработка Единой информационной системы, разработаны инструменты хранения и обработки структурированных данных в едином машиночитаемом формате для определения начальной (максимальной) цены контракта на основе механизма референтного ценообразования, ведения справочной информации о предмете закупки, включая различные характеристики товара, внесение заказчиками детализированной информации о заключенных контрактах и фактах поставки. Предполагается обеспечить информационное взаимодействие Единой информационной системы в сфере закупок с государственным реестром лекарственных средств для медицинского применения.

Функциями оператора информационно-аналитической системы предполагается наделить Росздравнадзор, который будет осуществлять мониторинг, анализ в рамках компетенции за оборотом лекарственных препаратов на рынке государственных и муниципальных закупок, а также инициировать проверочные мероприятия со стороны уполномоченных органов на осуществление финансового контроля.

Функции по контролю за применением референтных цен при закупках лекарственных препаратов будут осуществляться органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в рамках существующих у них полномочий. При этом такой контроль будет носить упреждающий характер, поскольку предполагается его осуществление начиная с этапа формирования плана-графика закупок, в том числе с привлечением ФАС России.

В 2017 году планируется запуск системы и наполнение информационного ресурса соответствующими данными. Полномасштабное функционирование системы будет обеспечено с октября 2017 года.

Дополнительной мерой совершенствования ценообразования накупаемые лекарственные препараты будет формирование ФАС России единых подходов к установлению размеров торговых надбавок в субъектах Российской Федерации.

Реализация указанных мер позволит:

- снизить стоимостькупаемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями ЖНВЛП в целях стабильного лекарственного обеспечения населения;
- оперативно выявлять отклонение цен накупаемые лекарственные препараты для государственных и муниципальных нужд и осуществлять своевременные меры реагирования органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляющих контроль в сфере закупок.

5. Для значительного повышения эффективности медицинской помощи необходимо целенаправленное инновационное развитие медицины с формированием персонализированных подходов к прогнозированию предрасположенности к развитию заболевания, а также к индивидуальной профилактике и лечению.

В рамках утвержденной Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года разработана программа направленного инновационного развития медицины. Реализация программы в ближайшие годы обеспечит разработку и внедрение в практику не менее 36 инновационных лекарственных препаратов, значительно повышающих эффективность лечения таких неизлечимых заболеваний, как злокачественные метастатические опухоли, в том числе меланомы и рака легкого, аутоиммунные и другие системные заболевания, инфекции и общеметаболические расстройства, не менее 37 биомедицинских клеточных продуктов, в том числе аутологичных тканей человека, а также 9 биоаналитических детекторных приборов.

6. В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о разработке комплекса мер, направленных на дальнейшее развитие системы обязательного медицинского страхования на основе страховых принципов и окончательному переходу на страховые принципы с 1 января 2016 года, развитие сферы обязательного медицинского страхования предусматривает создание пациентоориентированной модели, задачами которой является обеспечение прав граждан на доступность медицинской помощи и защиту их интересов в сфере обязательного медицинского страхования, привлечение граждан к прохождению профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, а также контроля за своим здоровьем.

Страховые медицинские организации должны стать в этой системе реальными защитниками прав пациента. В этой связи предпринимаются меры по усилению роли страховых медицинских компаний в мероприятиях, направленных на информирование и сопровождение застрахованных лиц при организации оказания им медицинской помощи. Это предполагает постоянное «ведение» застрахованных лиц, включая их консультирование по вопросам оказания медицинской помощи, напоминание о праве выбора медицинской организации и врача, информирование о необходимости прохождения диспансеризации, ее целях и задачах, контроль ее прохождения, организацию госпитализации застрахованного лица с учетом его выбора медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь. Эти меры наряду с созданием условий для ведения здорового образа жизни, нормативных и организационных, существенно усилят приоритет профилактики.

Для обеспечения перечисленных функций страховых медицинских организаций проводится работа по формированию института страховых представителей. Совместно со страховым сообществом Минздравом России и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования определен функционал страховых представителей, проработаны технологические процессы взаимодействия, разработана и внедрена специальная образовательная программа и уже подготовлены первые 500 специалистов, внесены необходимые изменения в нормативную базу, в том числе в Правила обязательного медицинского страхования.

Институт страховых представителей создается поэтапно. С начала 2016 года организована работа контакт-центров территориальных фондов обязательного медицинского страхования, включающая организацию и контроль рассмотрения обращений граждан. С 1 июля 2016 года в страховых медицинских организациях организована работа страховых представителей первого уровня, которые ведут учет устных обращений в электронном журнале, самостоятельно отвечают на типовые вопросы граждан, а также информируют о возможности прохождения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. Созданы круглосуточные «горячие линии» в страховых медицинских организациях, на которые можно позвонить в любое время, чтобы задать вопросы и получить консультацию.

С 2017 года начнут работу страховые представители второго уровня, деятельность которых предусматривает администрирование и организацию работы с застрахованными лицами по информированию и сопровождению при организации оказания медицинской помощи, в том числе профилактических мероприятий, а также защиты прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.

В полной мере институт страховых представителей должен заработать с 2018 года, когда начнут функционировать страховые представители третьего уровня, деятельность которых направлена на работу с письменными обращениями застрахованных по вопросам качества оказанной медицинской помощи, а также на обеспечение индивидуального информирования и сопровождения застрахованных лиц при организации оказания им медицинской помощи по результатам диспансеризации.

Таким образом, страховая медицинская организация превращается в связующее звено между медицинскими организациями и застрахованными по вопросам получения медицинской помощи и помощника в разрешении возникающих при этом вопросов.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Информация
по вопросу «О приоритетах Правительства Российской Федерации
в социальной сфере на среднесрочную перспективу»**

Долгосрочная задача государственной политики в сфере образования – достижение современного качества образования, его соответствие актуальным и перспективным потребностям личности, общества и государства. На современном этапе развития страны ее общие принципы определены в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», указами и поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и раскрыты в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы.

Дошкольное и общее образование, дополнительное образование детей.

В сфере дошкольного образования будет продолжена работа по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. При этом особое внимание будет уделено обеспечению местами детей до трех лет, в том числе на базе консультационных служб (центров), обеспечивающих психолого-педагогическое сопровождение семей с детьми раннего возраста.

Поэтапно осуществится переход дошкольных образовательных организаций на федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, с учетом обеспечения повышения квалификации работающих педагогов и подготовки молодых специалистов.

Одним из приоритетных направлений развития системы общего образования является обеспечение позитивной социализации и учебной успешности каждого ребенка. Поэтому на ближайшие годы ставится задача модернизации школы, направленной на расширение ее социально-культурных функций – интеграции с дополнительным образованием, совершенствование организации учебной деятельности, с учетом новых технологических средств и повышение качества преподавания.

Предполагается реализация проектов и программ, направленных на решение в субъектах Российской Федерации выявленных проблем доступности качественного образования (модернизация территориальных образовательных сетей; поддержка школ, обучающихся наиболее сложные категории учащихся; обеспечение качества внешкольного образования, летнего отдыха, занятости и самоорганизации детей и другие).

Значимая проблема общего образования в большинстве регионов – дефицит школьных мест, а также износ школьных зданий, многие из которых были построены 40–50 и более лет назад. В 2016–2025 годах в рамках реализации утвержденной Правительством Российской Федерации программы содействия созданию новых мест в общеобразовательных организациях планируется ликвидировать в школах вторую и третью смену, перевести детей из зданий с высокой степенью износа в современные здания (к концу 2016 года в 54 субъектах Российской Федерации за счет средств федерального бюджета запланирован ввод 46 850 новых мест в общеобразовательных организациях, которые будут оснащены средствами обучения и воспитания).

Организация образовательного процесса в одну смену позволит существенно повысить доступность школьного образования, реализацию образовательных программ во второй половине дня:

- обеспечить за 11 лет обучения школьникам до 10 часов в неделю обязательной внеурочной деятельности в рамках основной образовательной программы;
- создать условия для реализации обучения детей при сетевой форме реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций (статья 15 федерального закона);
- организовать обучение детей в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам, включая дополнительное обучение физической культуре и спорту.

Обновление содержания отдельных учебных предметов, предметных областей и технологий обучения – одна из базовых задач развития системы общего образования.

Для обеспечения единства подходов при реализации обязательной части образовательной программы будет продолжена работа по подготовке концептуальных документов по учебным предметам (предметным областям). В настоящее время в учебный процесс внедрены – концепция развития математического образования, концепция нового учебно-методического комплекса по отечественной истории, утверждена концепция преподавания русского языка и литературы. Идеи, заложенные в этих документах, рассматриваются в качестве ориентира при разработке или корректировке примерных основных образовательных программ, методических материалов, программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки учителей.

Планомерный (последовательный) переход на обучение в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования будет обеспечен до 2022 года, в том числе стандартами для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Приоритеты развития школы определены по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации 23 декабря 2015 года:

- создание механизмов постоянного обновления содержания образования, ориентированного на

результаты, в частности, каждая школа должна иметь эффективную обратную связь об объективных результатах каждого ребенка по каждому классу, по каждому предмету, а также о метапредметных результатах каждого ребенка. Кроме этого, каждой школе будут доступны ресурсы развития для образовательных программ в зависимости от образовательных успехов детей;

- создание национальной системы учительского роста (возможности карьерного роста), принципиальным элементом которой станут общефедеральные контрольно-измерительные материалы и шкалы оценки, объективность и независимость оценки и ее периодичность.

- трансформация культуры управления с администрирования на управление, ориентированное на результаты и основанное на объективных данных;

- обеспечение доступности образования для детей с ОВЗ, инвалидов (безбарьерная образовательная среда), определяемое показателями доступности для инвалидов объектов и услуг, а также перечнем мероприятий («дорожной картой»), реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

Все изменения в общем образовании будут планироваться с учетом поэтапного перехода на отраслевую систему оплаты труда, обеспечивающую прозрачные и понятные схемы распределения фонда оплаты труда, включающей следующие позиции: внедрение окладной системы оплаты труда работников, соответствующей принципам «эффективного контракта», обеспечение рекомендованных соотношений окладной и стимулирующей части в заработной плате педагогов, исключение дифференциации оплаты труда и стимулирующих выплат, не увязанных с показателями качества и эффективности деятельности работника и организации в целом, нормирование и конкретизация на основе профессионального стандарта должностных обязанностей работников и условий оплаты труда в трудовых договорах.

В последнее десятилетие сделан колоссальный шаг в компьютеризации образования. Вместе с тем наполнение созданной информационной инфраструктуры недостаточно. В связи с этим к 2020 году предстоит сделать прорыв в доступности отечественных цифровых образовательных ресурсов на всех уровнях образования. В школьном образовании будет обеспечено не только активное создание образовательных ресурсов, но и их привязка к школьной программе. Совокупность таких ресурсов позволит обеспечить качественное персонифицированное образование, в том числе детям с ограниченными возможностями и детям, проживающих в сельской (отдаленной) местности.

Эффективность школьной системы во многом определяется ее встроенностью в широкую систему социализации, в том числе систему дополнительного образования, территориальных детских организаций (общероссийского объединения «Российское движение школьников»). На ближайшие 7–10 лет в числе приоритетов образовательной политики – выстраивание современной образовательной среды, интегрирующей дополнительное образование детей и школьное образование. Для этого планируется развивать соответствующие сети образовательных организаций, организаций дополнительного образования и совершенствовать механизмы взаимодействия между ними. Важным приоритетом станет развитие и внедрение новых организационно-экономических и управленческих механизмов функционирования системы дополнительного образования детей.

Повышенное внимание государства к системе дополнительного образования детей стимулировало развитие негосударственного сектора в части оказания услуг дополнительного образования детей. В настоящее время государственным организациям предоставлена возможность возмещения процентов по кредитам, взятым для реализации программ дополнительного образования (в настоящее время проводится конкурсный отбор). Ведется работа по снижению административных барьеров (в том числе оптимизации лицензирования). Это будет способствовать росту частных инвестиций в сферу дополнительного образования детей, а самое главное – вовлечению новых кадров для создания востребованных программ.

Получат развитие сетевые и дистантные формы реализации программ дополнительного образования детей, что обеспечивает в том числе возможность подростков подготовиться к выбору профессиональной карьеры. В каждом регионе, муниципальном образовании должны будут работать информационные ресурсы (навигационные карты в сфере услуг дополнительного образования), позволяющие семьям с детьми в возрасте 5–18 лет и самим подросткам проектировать и реализовывать индивидуальные планы развития (индивидуальные образовательные программы) наряду с освоением общеобразовательной программы, включающие систему курсов дополнительного образования.

Совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» планируется продолжить реализацию инициативы «Новая модель системы дополнительного образования детей», предусматривающую создание технопарков с участием негосударственного сектора, промышленных предприятий и организаций реального сектора экономики Российской Федерации.

Среднее профессиональное и высшее образование.

Сфера среднего профессионального образования и профессионального обучения ориентирована на подготовку специалистов, необходимых для регионов в соответствии с потребностями в кадрах соответствующих отраслей экономики и социальной сферы, а также повышение престижа рабочих профессий.

В связи с этим будет продолжена работа по выполнению ключевых задач: создание условий для

подготовки кадров по 50 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям, в том числе лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, и поддержка национальных чемпионатов рабочих профессий «Молодые профессионалы».

Активное включение России в международное движение «WorldSkills» позволило увидеть потенциал отечественного среднего профессионального образования. Для подготовки кадров с квалификацией мирового уровня по наиболее востребованным и перспективным профессиям надлежит выполнить задачу модернизации программ и инфраструктуры среднего профессионального образования (далее – СПО).

Для ее выполнения предстоит обеспечить:

- обновление содержания и технологии СПО (подготовка по наиболее перспективным профессиям будет осуществляться в 2020 году в 50 % организаций СПО);

- вовлечение бизнеса в реализацию программ СПО и в повышение квалификации соответствующих преподавателей, будем договариваться с предпринимателями о современном оснащении образовательного процесса;

- формирование современной системы мониторинга программ СПО, в том числе с использованием инструментов профессионально-общественной аккредитации образовательных программ с учетом трудоустройства выпускников;

- привлечение (мотивацию) молодежи через движение «Молодые профессионалы» (численность его участников составит к 2020 году 1 миллион человек);

- проведение международного чемпионата по профессиональному мастерству WorldSkills International.

В рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы в семи субъектах Российской Федерации создаются межрегиональные центры компетенций, которые обеспечат разработку и апробацию новейших программ, методик и технологий обучения, обобщение и трансляцию лучших практик, а также выступят тренировочными полигонами для национальной сборной России по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills.

Один из долговременных стратегических приоритетов государственной политики в сфере образования – обеспечение устойчивого потока кадров нового качества подготовки. Этому способствует проводимая на сегодняшнем этапе актуализация федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и высшего образования с учетом требований профессиональных стандартов.

В целях обеспечения контроля качества профессионального образования будет предусмотрено проведение ежегодного мониторинга подготовки кадров в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования.

С целью обеспечения нового уровня качества высшего образования реализуется программа повышения конкурентоспособности высшего образования, которая позволит обеспечить к 2020 году вхождение не менее пяти российских университетов в топ-100 мировых рейтингов. В ходе программы планируется формирование сети центров научно-технологического превосходства, характеризующихся высокой результативностью научно-исследовательской деятельности (в том числе коммерциализацией результатов исследований, сопоставимых с зарубежными аналогами).

Одновременно будет продолжена работа по следующим направлениям:

- формирование эффективной сети российских образовательных организаций высшего образования (далее – вузы), обеспечивающих подготовку специалистов с учетом перспектив социально-экономического развития и в соответствии с потребностями рынка труда, включая группу конкурентоспособных на национальном уровне региональных университетов;

- формирование объемов и структуры контрольных цифр приема в соответствии с отраслевой и региональной потребностью в кадрах (в 2014–2017 годах отношение количества бюджетных мест для первокурсников к численности выпускников школ сохраняется на уровне 56,4 %);

- создание к 2018 году в субъектах Российской Федерации сети ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – РУМЦ): в 2016 году – 3 РУМЦ, в 2017 году – 7 РУМЦ, в 2018 году – 11 РУМЦ;

- обеспечение перехода на новый уровень подготовки педагогов с реализацией возможностей практико-ориентированной подготовки педагогов и сетевого взаимодействия образовательных организаций, а также с необходимостью подготовки учителей-методистов и управленцев по магистерским программам;

- увеличение доли педагогических вузов, внедривших модернизированные образовательные программы высшего образования «Образование и педагогические науки» с 10 % в 2016 году до 100 % в 2021 году;

- создание проектно-ориентированной модели подготовки инженеров, направленной на получение выпускниками компетенций для участия в полном цикле создания высокотехнологичных инженерных продуктов;

- повышение эффективности целевого обучения студентов в интересах организаций оборонно-промышленного комплекса (численность выпускников подведомственных Минобрнауки России организаций, прошедших обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, заключивших договоры о целевом обучении с организациями ОПК, достигнет в 2020 году 9 тысяч человек),

- развитие экспорта российского образования в научно-технической сфере.

Для расширения доступности высшего образования планируется системное внедрение цифровых образовательных ресурсов нового поколения. Это позволит заместить устаревшие формы заочного и очно-заочного образования и предоставить всем гражданам страны равный доступ к образованию в течение всей жизни путем создания новой модели открытого образования, обеспечивающей высокий уровень индивидуализации обучения и одновременно прозрачный и достоверный контроль результатов обучения.

К 2020 году планируется создание около 750 онлайн-курсов, доля населения страны, обучающаяся по программам открытого образования или на отдельных онлайн-курсах должна составить не менее 5 %.

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информация

по вопросу «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу» в сфере ведения Минкультуры России

В соответствии со Стратегией национальной безопасности, Основами государственной культурной политики и Стратегией государственной культурной политики культура является стратегическим национальным приоритетом.

Приоритетными направлениями культуры являются предусмотренные Стратегией государственной культурной политики меры по сохранению единого культурного пространства как фактора национальной безопасности и территориальной целостности России, а также обеспечения равного доступа жителей нашей страны к лучшим достижениям отечественного и мирового искусства.

1. Поддержка театральной деятельности

В 2017 году количество гастролей федеральных театров увеличится на 87 % (по сравнению с 2012 годом), составив 1100 спектаклей по России и за рубежом; количество зрителей в федеральных театрах вырастет почти на 10 % по сравнению с 2012 годом и составит 4,7 миллиона человек, а в целом по стране увеличится на 12 % (по сравнению с 2012 годом) и составит 38 миллионов человек; количество зрителей федеральных концертных залов и филармоний вырастет на 22 %, составив 1,7 миллиона человек; количество спектаклей в федеральных театрах увеличится на 22 % (по сравнению с 2012 годом) и составит 8700 показов, по России увеличится на 10 % и составит 170 тысяч. При этом рост доходов театров вырастет с 2012 года на 280 % и составит 8,5 млрд. рублей.

В целях развития профессионального театрального искусства планируется:

- проработка совместно с Администрацией Президента Российской Федерации предложений субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных учреждений культуры об увеличении числа получателей грантов Президента Российской Федерации в целях расширения адресной поддержки учреждений культуры и искусства;

- выработка согласованной позиции органов исполнительной власти и профессионального театрального сообщества по вопросам формирования государственного задания театральных коллективов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, с учетом подушевого подхода к финансированию;

- совершенствование методов и механизмов анализа ключевых процессов деятельности театральной сферы, в частности, разработка единой системы учета сбора средств от продажи билетов.

В целях подготовки квалифицированных кадров для профессиональных театральных учреждений будут разработаны новые федеральные государственные образовательные стандарты для подготовки специалистов в области музыкального театра, театроведения и менеджмента в сфере исполнительских искусств.

Запланировано формирование на базе Приморской сцены Мариинского театра и создаваемого хореографического училища центра международной азиатско-тихоокеанской концертно-музыкальной деятельности.

В 2016 году планируется завершение реконструкции исторической сцены Малого театра, ведется работа по созданию филиала Государственного академического Малого театра в г. Когалыме (ХМАО – Югра), а также строительство новой сцены Малого академического театра Европы.

В рамках федеральной целевой программы «Культура России» (2012–2018 годы) до 2018 года запланированы капитальный ремонт и реконструкция региональных театров в Республике Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Псковской, Архангельской, Рязанской, Свердловской областях, Камчатском и Хабаровском краях.

Предлагается объявить 2018 год Годом российского театра.

2. Поддержка музыкальной деятельности

Одним из основных направлений в сфере поддержки музыкальной деятельности является реализация Концепции развития концертной деятельности в области академической музыки в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепция), одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 года № 2395-р.

Концепция разработана на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы «Развитие культуры и туризма (2013–2020 годы)» с учетом предложений специалистов (ученых, концертных менеджеров, представителей профильных общественных организаций), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, результатов общественного обсуждения проблем развития филармонической концертной деятельности в стране.

Реализация Концепции будет проходить в два этапа. На первом этапе (2015–2019 годы) предусматривается создание правовых, организационных и методических условий, на втором этапе (2020–2025 годы) планируется формирование федеральной и региональных программ поддержки концертной

деятельности в области академической музыки, строительство новых (реконструкция действующих) филармонических концертных залов.

В рамках реализации плана мероприятий по реализации Концепции планируется разработка нормативных правовых актов:

- проекта указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» в целях изменения действующего порядка присвоения почетных званий, существенно ограничивающего возможности поощрения творческих работников концертных организаций и коллективов. Предполагается снизить требования к стажу их работы, сократив установленные сроки для присвоения почетных званий.

- проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 218 «О минимальных ставках авторского вознаграждения за некоторые виды использования произведений литературы и искусства».

Планируется подготовка методических рекомендаций по разработке концепций (программ) развития концертной деятельности в области академической музыки в регионах.

В среднесрочной перспективе продолжится развитие виртуальных концертных (филармонических) залов, будут разработаны меры по воссозданию отечественной индустрии музыкальных инструментов, в том числе на основе государственно-частного партнерства.

На период до 2018 года запланировано строительство современных концертных залов, а также реконструкция филармоний в Мурманской, Тамбовской областях, Чувашской Республике, г. Москве (Филармония-2, Концертный комплекс).

3. Поддержка народного творчества

К 2017 году планируется обеспечить доступность услуг культуры для жителей сельских поселений и труднодоступных территорий до 70 %.

Необходимо сделать клубную сеть самым действенным средством в процессе воспитания патриотизма, творческого развития личности, гармонизации межэтнических и межнациональных отношений. Далеко не во всех регионах России приняты законы или программы социального развития и поддержки культуры, что ведет к сокращению существующей сети, переориентации клубных учреждений на рекреационные формы в ущерб массово-просветительским, формирующим общественное сознание, духовно-нравственные качества личности.

Необходима разработка концепции клубного дела, с помощью которой мы сможем вернуть клубной системе, одному из наших уникальных отечественных достояний, ее основное значение – просвещение и воспитание граждан через культуру и творчество.

4. Поддержка кинематографии

Регулирование и поддержка отечественной кинематографии направлена на повышение качества и конкурентоспособности отечественных фильмов, а также доступности услуг кинопоказа на территории России.

К 2020 году планируется увеличить производство национальных фильмов до 150 в год и увеличение посещаемости отечественных фильмов до 25 % от общего количества посещений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 года № 1295 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 году субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации на создание условий для показа национальных фильмов в населенных пунктах Российской Федерации с численностью населения до 100 тысяч человек» из средств Минкультуры России Фонду кино в виде субсидии выделено 705 млн. рублей. По результатам проведенного конкурсного отбора средства были распределены между 143 кинозалами в 51 регионе. В 2016 году на эти цели будет израсходовано еще 1,5 млрд. рублей. С учетом того, что на 1 кинозал выделяется до 5 млн. рублей, средства получат еще как минимум 300 кинозалов.

Таким образом, к концу 2017 года российская киносеть получит дополнительно 443 кинозала, демонстрирующие отечественные фильмы в объеме не менее 50 % в квартал в течение трех лет с момента ввода в эксплуатацию переоборудованного кинозала.

Предусмотрена разработка и принятие до 2017 года законопроекта «О внесении изменений в статью 5.1 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» в части установления разрешения осуществлять без прокатного удостоверения некоммерческий показ перешедших в общественное достояние фильмов, созданных на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР.

5. Международное сотрудничество

Минкультуры России последовательно ведет работу по продвижению за рубежом российской культуры и русского языка, упрочению духовных основ Русского мира, культурного и духовного единства славянских народов, поддержанию и расширению российского культурного присутствия в СНГ, противодействию фальсификации отечественной и мировой истории.

Ежегодный Санкт-Петербургский культурный форум, уже ставший мероприятием международного масштаба, с каждым годом расширяет круг стран-участниц и привлекает деятелей культуры мирового уровня.

В 2016–2017 годах проводятся и планируется проведение «перекрестных» и обменных годов и сезонов культуры с иностранными государствами, в том числе Года Россия – Греция 2016, Года молодежных обменов Россия – Германия 2016–2017, Года туризма Россия – Испания 2016–2017, Года культурного туризма Россия – Франция 2016–2017, Года языков и литератур Россия – Великобритания 2016, Года российских и китайских СМИ 2016–2017, Года культуры Россия – АСЕАН, посвященного 20-летию диалогового партнерства Россия – АСЕАН, Года туризма Россия – Австрия, Сезоны культуры Россия – ЮАР.

Уникальным проектом, направленным на продвижение за рубежом национальных духовных ценностей и традиций, укрепление взаимопонимания и доверия между народами, являются Дни России с включением мероприятий духовного характера, в том числе Дни российской духовной культуры на Кубе и в Бразилии, Дни российской духовной культуры в Греции, приуроченные к Году Россия – Греция 2016 и 1000-летию русского монашеского присутствия на Святой горе Афон, Дни России с включением мероприятий духовного характера в Словении, приуроченные к 100-летию Русской часовни на перевале Вршич. На 2017 год запланировано проведение Дней России с включением мероприятий духовного характера в Болгарии, Ватикане, Италии, Казахстане, Молдавии, Палестине, Приднестровье, Франции.

Одним из приоритетов Минкультуры России является обеспечение российского культурного присутствия в СНГ, сохранение памяти об общей истории и поддержание культурно-гуманитарного единства Содружества в интересах развития всего комплекса отношений стратегического партнерства. Минкультуры России организует в СНГ мероприятия, приуроченные к общим памятным датам и знаковым событиям Содружества, ориентированные на разную целевую аудиторию, в том числе на молодежь. Совершенствуется нормативно-правовая основа взаимоотношений, реализуются масштабные проекты в формате Недель и Дней российской культуры, обменные фестивали, выставки, концерты и другие акции. Системный характер имеет межрегиональное сотрудничество.

Также в приоритетах Минкультуры России – содействие продвижению русского языка и поддержанию этнокультурной идентичности соотечественников за рубежом.

В 2016 году уже проведен ряд мероприятий на площадках Российских центров науки и культуры (РЦНК)/представительств Россотрудничества в 13 странах: Армении, Белоруссии, Бельгии, Бразилии, Греции, Италии, Казахстане, Камбодже, Кипре, Люксембурге, Малайзии, Румынии, Узбекистане. До конца текущего года планируются мероприятия еще не менее чем в 10 странах мира, а в рамках среднесрочного планирования – ежегодно не менее чем в 30 странах.

Важное направление деятельности Минкультуры России – развитие сотрудничества с иностранными государствами в рамках членства Российской Федерации в международных организациях и объединениях (ЮНЕСКО, Совет Европы, ОБСЕ, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), БРИКС, форум Азия – Европа (АСЕМ), форум Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС), Форум славянских культур (ФСК), региональный форум АСЕАН, Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР), Партнерство «Северного измерения» в области культуры (ПСИК), Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), всего более 40 организаций).

Стратегическим приоритетом является развитие культурно-гуманитарного сотрудничества между странами БРИКС, зафиксированное в Концепции участия Российской Федерации в БРИКС и Концепции российского председательства в БРИКС в 2015–2016 годах.

В текущем году планируется проведение в Санкт-Петербурге очередного, III Международного форума ПСИК.

До 2021 года по линии Минкультуры России будет оказана поддержка масштабным культурно-гуманитарным проектам:

- мероприятия в рамках программ «перекрестных» и обменных годов и сезонов культуры (проведение ежегодно не менее двух годов/сезонов);
- фестивали национальной культуры с Китаем, Индией, Японией, обменные Дни культуры с Вьетнамом (ежегодно);
- проведение Дней России с включением мероприятий духовного характера ежегодно не менее чем в восьми странах мира;
- ежегодные мероприятия по линии Форума славянских культур (не менее двух мероприятий);
- организация акций, направленных на продвижение русского языка и этнокультурную поддержку соотечественников за рубежом, на площадках РЦНК (совместно с Россотрудничеством, ежегодно не менее чем в 30 странах мира);
- проведение Российско-Норвежского и Российско-Финляндского культурных форумов (ежегодно, поочередно в Российской Федерации и государстве-партнере);
- осуществление проектов, направленных на сохранение и укрепление традиций культурно-гуманитарного сотрудничества со странами СНГ, в том числе в рамках международных организаций (ежегодно не менее 15 мероприятий);

- проведение за рубежом фестивалей российской культуры «Feel Russia», «Цветы России» (ежегодно не менее чем в шести странах мира);
- организация международных мероприятий, приуроченных к председательству Российской Федерации в СНГ в 2017 году, 100-летию государственной независимости Финляндии, 120-летию установления дипломатических отношений с Таиландом, 100-летию Октябрьской революции, другим памятным датам;
- подготовка мероприятий в рамках Года Антарктиды в Российской Федерации в 2020 году (во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 20 октября 2015 года № Пр-2156).

6. Сохранение и популяризация культурного наследия

К 2017 году ожидается рост посещаемости музеев на 32 % – до 115 миллионов человек; количество музейных предметов из ведущих музеев страны, представленных на выставках в регионах, планируется увеличить по сравнению с 2012 годом, более чем в два раза – до 21 000 предметов; количество выставочных проектов, представленных федеральными музеями в малых и средних городах России, планируется увеличить по сравнению с 2012 годом более чем в три раза – до 200 проектов.

Запланировано открытие филиала Государственного Русского музея на Кубе (г. Гавана), также филиалов Государственного Русского музея и Государственного Эрмитажа в Калужской области.

К 2017 году обеспечение доступа к музейным фондам через виртуальные музеи, размещаемые на платформе портала Культура.РФ, планируется увеличить до 83 единиц, до 82 % будет увеличена доля музеев, имеющих сайт в сети Интернет.

К числу первоочередных задач отнесены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы Российской Федерации в сфере вывоза и ввоза культурных ценностей и в области музейного дела. Принятый Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» станет основой для принятия отраслевых подзаконных актов в части утверждения единых правил организации, комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, а также порядка аттестации лиц на право проведения реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций и так далее.

Разрабатываемая Минкультуры России Концепция развития музейного дела в Российской Федерации на период до 2030 года рассматривается в русле основных задач социально-экономического развития страны и современных процессов культурного развития, в частности, Основ культурной политики и Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года.

К числу приоритетов Минкультуры России на среднесрочную перспективу в области музейного дела можно отнести:

- разработку и внедрение в повседневную практику эффективно действующего механизма, обеспечивающего развитие музейного дела в России, укрепление региональных музейных сетей, включающих музеи разных форм собственности и ведомственной принадлежности;
- создание условий для выполнения музеями их функций, ориентированных на формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества;
- формирование и развитие общественных потребностей в музейной сфере, расширение музейной аудитории за счет различных слоев, категорий и групп населения;
- преодоление практики недооценки музеев как одного из факторов экономического развития, позиционирование музейных сетей как основы развития региональной инфраструктуры, культурно-познавательного и музейного туризма, важной составляющей региональных брендов;
- поддержка проектов, направленных на научное комплектование, сохранение и широкое представление в экспозициях, на выставках и в музейных программах предметов и коллекций Музейного фонда Российской Федерации;
- создание условий для сглаживания диспропорций в развитии музейного дела в разных регионах России;
- расширение имеющегося опыта использования объектов культурного наследия, предметов Музейного фондов Российской Федерации, научного и информационного потенциала музеев и музеев-заповедников в образовательном процессе;
- формирование в России единого музейного пространства, интеграция музейного дела России в мировое культурное пространство, в том числе путем реализации проектов в странах СНГ, Таможенного союза, БРИКС;
- поддержка высокотехнологичных проектов и проектов в музейной сфере, направленных на формирование положительного имиджа России на международной арене;
- формирование эффективного менеджмента в музейной деятельности;
- обеспечение многоканального финансирования музейной сферы, создание благоприятных условий для развития в музейном деле общественной и частной инициативы, корпоративных, частных и общественных музеев.

7. Строительство и реставрация объектов культуры

Ежегодно ремонтируется и реставрируется порядка 1,0 млн. кв. метров фасадов зданий, кровель, внутренних помещений зданий музеев, усадеб, ансамблей, церквей, театров.

Государство особенно серьезно обратило внимание на культовые памятники, благодаря чему уже или будут отреставрированы: Морской собор в г. Кронштадте, впервые за 700 лет реставрировалась Свято-Троицкая Сергиева Лавра, Ново-Иерусалимский монастырь (2016 год), проводится масштабная реставрация на Соловках и в Новодевичьем монастыре.

В 2017 году будут открыты после продолжительных работ такие знаковые объекты российской культуры, как Малый театр России (реконструкция), Российская национальная библиотека (строительство второй очереди), Рязанский историко-архитектурный музей-заповедник (строительство музейного центра).

Майским указом Президента было поручено построить не менее пяти культурных центров в малых городах. В 2014 году Минкультуры России разработана соответствующая программа создания 37 центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации без выделения дополнительных средств федерального бюджета. В рамках программы в 2014–2016 годах уже построено 12 центров в семи регионах. До конца 2017 года начнут свою работу еще 25 центров в 21 субъекте Российской Федерации. Центры культурного развития представляют собой учреждения нового типа, сочетающие в себе функции учреждения культуры, образовательного центра и общественного пространства, а также станут площадкой для распространения культурных продуктов в современных аудиовизуальных форматах.

Капитальный ремонт зданий цирков не проводился последние 30 лет, особенно трудной ситуация стала в 90-е годы. Теперь же только за 2013–2017 годы проведены работы в 12 цирках. В 2016 году открылся после капитального ремонта Омский цирк, в 2017 году после комплексного капитального ремонта будут открыты Рязанский и Нижнетагильский цирки.

8. Библиотечное дело

В области формирования информационной среды, благоприятной для становления личности, из шести обозначенных в Основах государственной культурной политики приоритетных направлений четыре имеют непосредственное отношение к деятельности библиотек. Это и формирование информационной грамотности граждан, и повышение качества материалов и информации, размещаемых в СМИ и сети Интернет, и формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов, собранных в Национальную электронную библиотеку и национальные электронные архивы по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности.

Число общедоступных библиотек и структурных подразделений организаций культуры, выполняющих библиотечные функции, составляет около 39,5 тысяч единиц, в то время как всего в стране библиотек разных видов и ведомственной принадлежности имеется более 100 тысяч. Треть населения страны являются пользователями (читателями) общедоступных библиотек. Доля общедоступных (публичных) библиотек, подключенных к сети Интернет, в среднесрочной перспективе (до 2020 года) достигнет 100 % (в 2016 году – более 67,0 %, в 2017 году – 70 %) от общего числа библиотек отрасли культуры. При этом в настоящее время 77 % всех библиотек в стране расположены в сельской местности, а доля библиотек, имеющих доступ к сети, от всех сельских библиотек уже превышает 65 %.

Одним из приоритетов государственной культурной политики является создание и развитие Национальной электронной библиотеки. В Основах государственной культурной политики важная роль в решении задачи по «формированию единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов» отводится Национальной электронной библиотеке (НЭБ) и национальным электронным архивам по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности.

НЭБ к 2017 году станет крупнейшей легальной библиотекой образовательной и научной литературы в России в сети Интернет. В фонд НЭБ всего будет включено более 1,7 млн. названий книг. Общее количество документов, доступных пользователям в открытом доступе – более 1,2 миллиона. К portalу НЭБ будет подключено более 2000 библиотек, что позволит их читателям получить доступ и к «закрытой» в соответствии с действующим законодательством части фонда (современная литература, диссертации).

Минкультуры России ежегодно проводит работу по выполнению пункта 1 «н» Указа Президента от 7 мая 2012 года № 597 по включению в фонд НЭБ не менее 10 % издаваемых в России книг, что составляет ежегодно более 11 тысяч названий произведений современных авторов. В фонде НЭБ доступны документы на более чем 20 языках народов России и ведется работа по количественному увеличению этого сегмента.

Общее количество обращений к portalу ежегодно будет составлять более 35 миллионов, количество просмотров ресурсов НЭБ в 2017 году составит более 15 млн. документов, из них две трети – просмотр ресурсов открытого доступа.

9. Поддержка развития внутреннего и въездного туризма

С целью увеличения внутреннего туристского потока к 2017 году на 20 % Минкультуры России поддерживаются туроператоры, обеспечивающие основные туристские потоки в туристские дестинации страны. К 2017 году планируется введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в целях повышения безопасности туристов, а также введение обязательной классификации коллективных средств размещения в целях повышения качества гостиничных услуг и достоверного информирования потребителей в отношении категории и сервиса гостиниц и иных средств размещения.

В среднесрочной перспективе планируется:

- развитие туристской инфраструктуры в субъектах Российской Федерации;
- введение обязательной аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;
- формирование и реализация глобальных историко-культурных туристских маршрутов, охватывающих значительную территорию нашей страны: «Русские усадьбы», «Серебряное ожерелье России», «Великий шелковый путь», «Красный маршрут», «Золотое кольцо. Перезагрузка», «Восточное кольцо России»;
- реализация мер поддержки по развитию детского туризма в Российской Федерации;
- содействие развитию культурного потенциала регионов Российской Федерации через подготовку и проведение мероприятий, посвященных празднованию на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации и юбилейных дат выдающихся деятелей культуры;
- разработка методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по вопросам обеспеченности субъектов Российской Федерации организациями культуры как базовой основы доступности культурных услуг;
- поддержка культурных инициатив в малых городах и селах.

Стоит отметить, что средняя зарплата работников учреждений культуры по России за 2015 год по сравнению с 2011 годом выросла в два раза и составила 25,5 тыс. рублей. Рост зарплаты также обеспечен по муниципальным учреждениям – на 87 %.

По итогам 2017 года Минкультуры России планирует достигнуть 90 % соотношения уровня среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности.

Основные задачи отрасли культуры на 2019–2024 годы:

1. Формирование многоканальной системы финансирования сферы культуры.
2. Экономическая реформа театров, филармоний, музеев.
3. Укрупнение вузов, увеличение количества музыкальных школ и детских школ искусств. Консолидация творческих специальностей в профильных вузах с одновременной ликвидацией дублирующих специальностей в иных образовательных учреждениях.
4. Достижение к 2020 году полной самокупаемости федеральных цирковых организаций и увеличение до 50% доли федеральных государственных цирков, имеющих современную материально-техническую базу, в общем количестве федеральных государственных цирков.
5. Развитие сети краеведческих музеев в регионах России.
6. Организация системы аукционов с целью возможной реализации объектов культурного наследия для передачи в частную собственность с возложением обязательств по охране и содержанию объекта на собственника (исключение – объекты, занимаемые органами государственной власти и учреждениями культуры).
7. Совершенствование грантовой системы поддержки в сфере культуры путем выделения грантов: на создание художественных произведений в области музыкального и изобразительного искусства; на поддержку постановок, направленных на популяризацию произведений отечественной классической литературы, на новые постановки и написание новых пьес для детей и юношества, а также реализации гастролей лучших театральных постановок в данной сфере. Индексация выплат, осуществляемых в рамках действующих грантов.
8. Внедрение мер государственной поддержки предпринимателей, осуществляющих инвестирование в развитие туристской инфраструктуры и туроператоров, обеспечивающих основные туристские потоки в туристские дестинации страны (увеличение внутреннего туристского потока к 2024 году на 50 %, достижение уровня развитых туристских стран по вкладу туризма в ВВП не менее 15 %, развитие инфраструктуры, создание новых туристских объектов, привлечение дополнительных средств в бюджеты разных уровней за счет налогов от реализации туристских продуктов).
9. Развитие отечественного кинематографа (рост числа игровых фильмов для детей и юношества до 15 лет на 50 % до 2024 года; рост числа дебютных фильмов до 15 лет на 50 % до 2024 года; увеличение числа российских фильмов в прокате до 50 % к 2024 году; рост кассовых сборов российских фильмов до 30 % до 2024 года; рост числа зрителей российских фильмов до 35 % к 2024 году; увеличение доли возвратного финансирования Фонда кино до 100 % к 2024 году).
10. Принятие Кодекса о культуре (свода законов в сфере культуры).

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2



Слайд 3

Оценка долгосрочной динамики лесного покрова России



Слайд 4

Оценка долгосрочной динамики лесного покрова России



Слайд 5

Оценка долгосрочной динамики лесного покрова России



Слайд 6

Динамика площади лесов различных хвойных пород

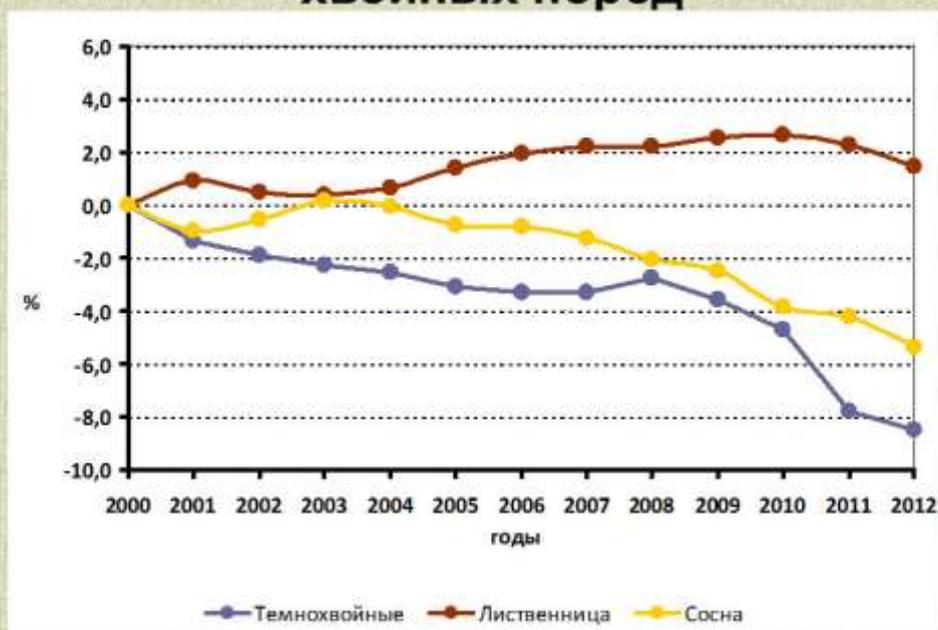


График отражает относительное (%) изменение площади различных хвойных пород по отношению к их площади в 2000 году

Слайд 7



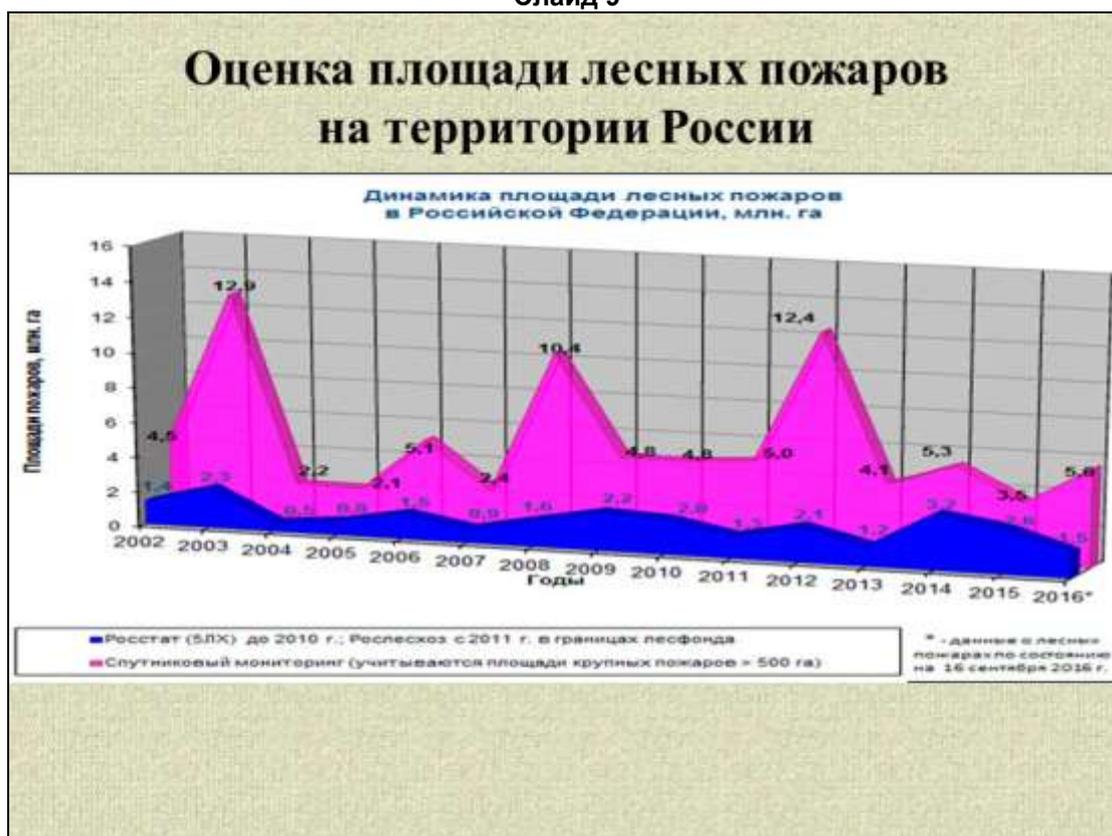
Горький лесной урок жаркого лета

Пожары - наиболее мощный естественный фактор воздействия на наземные экосистемы Северной Евразии. Они ежегодно повреждают растительность на площадях от единиц до десятков миллионов гектаров

Слайд 8



Слайд 9



Слайд 10



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев заключения Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Антоновой Лидии Николаевны, наделенной полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области (постановление Московской областной Думы от 9 октября 2014 года № 2/101-П).

2. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Голушко Андрея Ивановича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области (постановление Законодательного Собрания Омской области от 19 июля 2012 года № 171).

3. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Исаева Михаила Александровича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области (постановление Саратовской областной Думы от 24 октября 2012 года № 1-04).

4. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Коровникова Александра Венедиктовича, назначенного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области (указ губернатора Новгородской области от 25 октября 2012 года № 330).

5. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Николаева Вадима Ивановича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики (постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 11 июня 2015 года № 882).

6. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ооржака Мергена Дадар-ооловича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва (Указ Главы Республики Тыва от 6 октября 2014 года № 204).

7. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Саблина Дмитрия Вадимовича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области (постановление губернатора Московской области от 14 сентября 2013 года № 220-ПГ).

8. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Фетисова Вячеслава Александровича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края (постановление Законодательного Собрания Приморского края от 16 декабря 2011 года № 4).

9. Прекратить досрочно 18 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Шубина Игоря Николаевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края (постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16 февраля 2012 года № 36).

10. Прекратить досрочно 21 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кавджарадзе Максима Геннадьевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного

(представительного) органа государственной власти Липецкой области (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 13 декабря 2011 года № 6-пс).

11. Прекратить досрочно 22 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Пономарева Валерия Андреевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края (постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 19 декабря 2011 года № 6).

12. Прекратить досрочно 22 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Сабсаби Зияда Мухамедовича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики (постановление Парламента Чеченской Республики от 26 сентября 2013 года № 3-3с).

13. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Воробьева Юрия Леонидовича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области (постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 14 декабря 2011 года № 5).

14. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кушнаря Юрия Васильевича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области (постановление Законодательного Собрания Амурской области от 23 октября 2014 года № 42/505).

15. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Мамедова Сергея Валерьевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области (постановление Самарской Губернской Думы от 23 декабря 2011 года № 37).

16. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Мартынова Игоря Александровича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области (постановление губернатора Астраханской области от 19 сентября 2014 года № 87).

17. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Семенова Валерия Владимировича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края (постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 3 апреля 2014 года № 6-2196П).

18. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Хапсирикова Мурата Крым-Гериевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея (постановление Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея от 8 февраля 2012 года № 254-ГС).

19. Прекратить досрочно 23 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Чернышева Игоря Николаевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области (постановление Законодательной Думы Томской области от 27 сентября 2012 года № 538).

20. Прекратить досрочно 25 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Белоусова Сергея Владимировича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2011 года № 652).

21. Прекратить досрочно 25 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Вайнберга Александра Владеленовича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Нижегородской области (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 23 июня 2011 года № 100-V).

22. Прекратить досрочно 25 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Петрова Владимира Анатольевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15 апреля 2011 года № 8-П-5).

23. Прекратить досрочно 26 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Борисова Александра Александровича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области (постановление Псковского областного Собрания депутатов от 15 декабря 2011 года № 7).

24. Прекратить досрочно 26 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Рязанского Валерия Владимировича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области (постановление Курской областной Думы от 23 июня 2011 года № 71-V ОД).

25. Прекратить досрочно 26 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Чернецкого Аркадия Михайловича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области (постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 20 декабря 2011 года № 37-ПЗС).

26. Прекратить досрочно 27 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Литюшкина Владимира Васильевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия (постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 15 декабря 2011 года № 17-У П).

27. Прекратить досрочно 27 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Пономарева Михаила Николаевича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области (постановление Тюменской областной Думы от 15 декабря 2011 года № 21).

28. Прекратить досрочно 27 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тимченко Вячеслава Степановича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области (указ губернатора Кировской области от 23 сентября 2014 года № 4).

29. Прекратить досрочно 28 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Даллакяна Арамаиса Джагановича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чукотского автономного округа (постановление Думы Чукотского автономного округа от 5 июня 2015 года № 1592).

30. Прекратить досрочно 28 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарова Владимира Михайловича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области (постановление Законодательного Собрания Еврейской автономной области от 15 декабря 2011 года № 3).

31. Прекратить досрочно 28 сентября 2016 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Керимова Сулеймана Абусаидовича, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан (постановление Народного Собрания Республики Дагестан от 31 марта 2011 года № 13-V НС).

32. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
28 сентября 2016 года
№ 447-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Воробьева Юрия Леонидовича заместителем Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

В соответствии со статьями 14, 17 и 64 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Избрать по результатам тайного голосования с использованием электронной системы Воробьева Юрия Леонидовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 546-СФ "Об избрании Воробьева Юрия Леонидовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
28 сентября 2016 года
№ 448-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству члена Совета Федерации Кавджарадзе Максима Геннадьевича.

2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности члена Совета Федерации Мамсурова Таймураза Дзамбековича.

3. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по экономической политике члена Совета Федерации Арашукова Рауфа Раулевича.

4. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности члена Совета Федерации Мамедова Сергея Валерьевича.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
28 сентября 2016 года
№ 449-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
о недопустимости политизации спорта**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о недопустимости политизации спорта.

2. Направить указанное Заявление в парламенты иностранных государств и Организацию Объединенных Наций.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
28 сентября 2016 года
№ 450-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

о недопустимости политизации спорта

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации глубоко возмущен решением Международного паралимпийского комитета от 7 августа 2016 года, приостанавливающим членство Паралимпийского комитета России в этой организации, вследствие чего паралимпийская команда России была отстранена от участия в XV Паралимпийских летних играх 2016 года в городе Рио-де-Жанейро (Бразилия). Этим беспрецедентно дискриминационным актом был нанесен значительный ущерб репутации всего паралимпийского движения, грубо нарушены права инвалидов – тех, кто своими спортивными достижениями доказывает торжество человеческого духа и воли, является вдохновляющим примером и надеждой для миллионов людей.

Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года определяет в качестве основных принципов недискриминацию и равенство возможностей, а также обязывает государства наделять инвалидов возможностью участвовать наравне с другими в спортивных мероприятиях. Однако 266 спортсменов-инвалидов из России без прямых доказательств их вины были лишены права на участие в XV Паралимпийских летних играх 2016 года в городе Рио-де-Жанейро (Бразилия) – возможно, главном событии в их жизни. Тем самым были нарушены права не только российских паралимпийцев. В итоге все участники этих игр оказались лишены возможности проводить честные состязания в отсутствие одной из сильнейших команд. Российские спортсмены убедительно подтвердили свой высокий уровень спортивной подготовки в ходе открытых Всероссийских спортивных соревнований по видам спорта, включенным в программу Паралимпийских летних игр, показав 22 результата, превышающие мировые рекорды.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации также выражает серьезную озабоченность дискриминационным решением, принятым Международной ассоциацией легкоатлетических федераций в отношении команды России, вследствие чего российские легкоатлеты не были допущены к участию в Играх XXXI Олимпиады 2016 года в городе Рио-де-Жанейро (Бразилия). Дисквалификации несправедливо подверглись даже те российские спортсмены, в отношении которых никогда не было подозрений в употреблении допинга, а отсутствие в их организмах запрещенных субстанций было подтверждено многочисленными пробами.

В соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета любая форма дискриминации в отношении страны или лица расового, религиозного, политического или иного характера или по признаку пола несовместима с принадлежностью к олимпийскому движению.

Российская Федерация ратифицировала Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 19 октября 2005 года в Париже, и полностью выполняет обязательства, взятые на себя в соответствии с этой конвенцией. Не только в спорте, но и в отношении международных спортивных организаций к национальным спортивным ассоциациям и командам должны действовать правила fair play – не должно быть презумпции виновности и особого отношения к тем или иным странам, даже если к этому активно призывают влиятельные политики и средства массовой информации. Спорт должен быть свободным от политики и устойчивым к любому давлению извне.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации считает, что создан опасный прецедент, последствия которого должны быть как можно скорее устранены. В целях преодоления кризисной ситуации необходимо определить четкие условия, при соблюдении которых возможно восстановление членства Паралимпийского комитета России в Международном паралимпийском комитете, а также участие российских паралимпийцев в международных соревнованиях под его эгидой.

Исходя из необходимости восстановления членства Всероссийской федерации легкой атлетики в Международной ассоциации легкоатлетических федераций, поддерживая принимаемые Российской Федерацией меры, направленные на борьбу с использованием запрещенных субстанций и методов в спорте, палата не меняет принципиального подхода к осуждению дискриминационных мер, принятых в отношении российских спортсменов. В спорте не место политизированному и избирательному отношению. Практика давления на спортивные организации со стороны государственных органов, политиков и средств массовой информации должна быть решительно осуждена и пресечена.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принимая настоящее Заявление, считает необходимым привлечь внимание парламентов иностранных государств к нарушающим права атлетов процессам в сфере спорта в целях последующего обсуждения сложившейся ситуации в межпарламентских организациях.

Представляется также необходимым проведение в рамках Совета Организации Объединенных Наций по правам человека дискуссии по вопросу о соблюдении в сферах олимпизма и паралимпизма положений Всеобщей декларации прав человека и резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 69/6 "Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру" от 31 октября 2014 года и 70/4 "Утверждение мира и построение более счастливой жизни на планете посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов" от 26 октября 2015 года.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации".

2. Направить указанное Заявление Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, парламенты иностранных государств и международные парламентские организации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
28 сентября 2016 года
№ 451-СФ

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

в связи с первой годовщиной принятия постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с удовлетворением констатирует, что принятое год назад решение о даче согласия Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации сыграло важную роль в осуществлении Российской Федерацией ключевых внешнеполитических задач и противодействии террористическим угрозам.

Российская Федерация своевременно и тщательно подготовленными, эффективно реализуемыми и полностью легитимными с точки зрения как российского, так и международного права действиями продемонстрировала всему миру, как должна осуществляться реальная борьба с общим злом – терроризмом. К сентябрю 2015 года в противостоянии в Сирии, которое длилось уже около четырех лет, активно участвовали внешние силы, прежде всего западные державы и их союзники в регионе. Их действия фактически привели не к ослаблению террористических сил – ИГИЛ, "Джабхат ан-Нусра" и других группировок, запрещенных на территории Российской Федерации, а к их укреплению и расширению подконтрольного им региона, налаживанию устойчивых поставок им оружия и материальных средств (в том числе предназначавшихся для использования против террористов), финансирования и контрабандной торговли нефтью и культурными ценностями. Решительное вмешательство России в ход военных действий

в Сирии, основанием для которого была просьба законных властей Сирийской Арабской Республики об оказании военной помощи, в корне изменило боевую обстановку, привело к значительным потерям со стороны боевиков в живой силе и технике.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что решение о начале военной операции российских Воздушно-космических сил в Сирии было принято непосредственно после того, как Президент Российской Федерации, выступая 28 сентября 2015 года на пленарном заседании 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, предложил создать по-настоящему широкую международную антитеррористическую коалицию, которая, как и антигитлеровская коалиция, могла бы сплотить в своих рядах самые разные силы, готовые решительно противостоять тем, кто, как и нацисты, сеет зло и человеконенавистничество. Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям в связи с необходимостью объединения усилий в борьбе с международным терроризмом, принятое постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2015 года № 428-СФ, призвало объединить усилия всех членов международного сообщества, создать широкую коалицию государств, отрицающих насильственный экстремизм и готовых внести свой вклад в победу над общим злом, отложить политические разногласия и занять твердую позицию в пользу налаживания эффективного межгосударственного и межпарламентского сотрудничества в сфере противодействия международному терроризму.

Именно поэтому Российская Федерация в течение всего года, прошедшего с начала использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации в Сирии, рассматривает эти действия не как односторонний акт для реализации исключительно российских интересов в регионе и поддержки законных властей Сирийской Арабской Республики, а как значительный и, возможно, решающий вклад нашей страны в международные усилия по борьбе с терроризмом и противодействию экстремизму.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приветствует предпринимаемые российской дипломатией усилия в интересах политико-дипломатического урегулирования внутреннего вооруженного конфликта в Сирии через инклюзивный межсирийский диалог на основе положений Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и решений Международной группы поддержки Сирии.

Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации искренне благодарят российских военнослужащих – участников военной операции в Сирии за честное и мужественное выполнение своего воинского долга, а также высказывают свое удовлетворение в связи с эффективной реализацией постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ "Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации" и призывают парламентариев заинтересованных иностранных государств поддержать усилия по налаживанию внутрисирийского диалога и по координации военных действий против террористических группировок в Сирии и других государствах Ближнего Востока.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Азаров Д.И.	32	Лукин В.П.	13
Акимов А.К.	20	Мамсуров Т.Д.	35
Болтенко Н.Н.	10	Матвиенко В.И.	7–14, 16–52
Бушмин Е.В.	7, 47–48, 51	Мизулина Е.Б.	10
Волков А.А.	22	Нарусова Л.Б.	21
Гигель Т.А.	46	Пожитков Н.Ф.	12
Горячева С.П.	19–20	Рыжков Н.И.	52
Дидигов М.И.	48–49	Рябухин С.Н.	19, 46
Долгих В.И.	21, 43	Рязанский В.В.	51
Драгункина З.Ф.	42	Саблин Д.В.	11
Казаковцев О.А.	20, 45	Тулохонов А.К.	24
Калашников С.В.	21	Тюльпанов В.А.	10, 14
Карелова Г.Н.	22, 45	Фёдоров Н.В.	11–16, 32–33, 43–44, 50–51
Ковитиди О.Ф.	24, 44	Фетисов В.А.	11
Косачёв К.И.	36–37	Цепкин О.В.	19
Косткина Л.А.	25	Чернышёв И.Н.	50
Лебедева Т.Р.	33	Шубин И.Н.	11
Лисицын А.И.	43–44		
Лисовский С.Ф.	46		

Приглашенные:

Беляев Н.Ф. – исполняющий обязанности председателя Законодательного Собрания Ростовской области	29
Голодец О.Ю. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	17, 19–22, 25–26
Голубев В.Ю. – губернатор Ростовской области	26, 28
Исаев А.С. – председатель Научного совета по лесу Российской академии наук, академик Российской академии наук	38, 42
Исинбаева Е.Г. – член комиссии спортсменов Международного олимпийского комитета, двукратная олимпийская чемпионка	33, 37
Рожков П.А. – первый вице-президент Паралимпийского комитета России	35
Строкин А.А. – генеральный секретарь Паралимпийского комитета, пятикратный паралимпийский чемпион	34
Танди Модисе – Председатель Национального совета провинций Парламента Южно-Африканской Республики	8
Чистова В.Е. – заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации	22–23

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	53
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	77
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	84
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	91

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 04.10.2016 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-
Тираж 98 экз.*