

# С Т Е Н О Г Р А М М А

## парламентских слушаний на тему "О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"

7 октября 2024 года

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Присаживайтесь, пожалуйста. Уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги, всем добрый день! Я хочу поприветствовать всех участников парламентских слушаний, посвященных проекту федерального бюджета на предстоящий трехлетний период.

Так совпало, что наши слушания мы проводим в день рождения нашего президента. У нас хорошая возможность вот таким составом всем вместе поздравить нашего глубокоуважаемого Владимира Владимировича с днем рождения, пожелать ему так же мужественно, так же стойко отстаивать интересы и суверенитет России, пожелать ему крепкого здоровья. Коллеги, мы все за ним как за каменной стеной. Давайте поздравим нашего президента.  
*(Аплодисменты.)*

Коллеги, хочу поблагодарить руководителей регионов, представителей министерств и ведомств, ученых, экспертов — всех, кто принимает участие в нашей работе сегодня.

Отдельная благодарность Вам, Антон Германович, Вашим коллегам по финансово-экономическому блоку правительства за такую объемную и выверенную работу и постоянное эффективное взаимодействие с Советом Федерации.

Еще в весеннюю сессию нами были подготовлены предложения по формированию концепции главного финансового документа. В их основу, как всегда, легли насущные запросы, потребности, инициативы регионов. Отмечу, что предложения Совета Федерации в значительной степени учтены в проекте бюджета.

Также в рамках "правительственного часа" на первом в осеннюю сессию заседании Совета Федерации Максим Геннадьевич Решетников представил прогноз социально-экономического развития, собственно на котором и базируется проект бюджета, а также подробно ответил на вопросы сенаторов.

В этом году подготовка проекта бюджета шла в напряженном, непростом режиме, но, несмотря на все вызовы, с которыми сталкивается наша страна, нам удалось обеспечить рост экономики, устойчивость ее основных показателей, неукоснительно исполнить все социальные обязательства перед гражданами. Безусловно, эти тенденции нужно сохранять, приумножать, что невозможно без грамотного финансового планирования. Поэтому бюджет мы традиционно рассматриваем не просто как некий бухгалтерский документ, а как важнейший инструмент развития.

Приоритеты бюджета четко обозначены Президентом России: это социальная поддержка граждан, укрепление обороноспособности, достижение целей специальной военной операции, интеграция регионов Донбасса и Новороссии, поддержка участников СВО, их семей, а также технологическое развитие экономики и социальной сферы.

Нынешний бюджетный пакет более объемный и амбициозный, чем обычно. В следующем году прогнозируется рост доходов до более чем 40 трлн рублей – коллеги, это на 4 триллиона (не мало,

согласитесь, в непростых условиях) больше в сравнении с предыдущим (текущим) годом. Расходы при этом составят порядка 41,5 триллиона.

Со следующего года запускаются новые национальные проекты, в бюджете заложены значительные средства на их реализацию – на шестилетнем горизонте это более 40 трлн рублей. По сравнению с действующими национальными проектами федеральное финансирование увеличено практически в два раза.

мс

Сегодня важно обеспечить их реализуемость с использованием отечественных технологий, оборудования, материалов в соответствии с поручениями главы государства.

Помимо мощного социального блока, планируется запуск проектов в области технологий. Важно, что на технологическое лидерство в ближайшую трехлетку также предусмотрено порядка 6 трлн рублей.

Не могу не отметить проведенную в текущем году донастройку налоговой системы. Она стала более сбалансированной и справедливой. Благодаря этому открываются новые возможности для достижения стратегических целей. Считаем необходимым держать на контроле реализацию этих новаций.

Также удалось найти новые доходные источники (мы об этом часто говорим) – например, за счет корректировки акцизов на табак, на сахаросодержащие напитки и ряд других. Работа над доходными компонентами бюджета продолжится. В частности, могут потребовать доработки туристический налог, а также налоговые нормы, призванные стимулировать использование инвестиционных инструментов гражданами.

На протяжении многих лет мы отмечали необходимость повышения эффективности субсидий и имущественных взносов, предоставляемых госкорпорациям из федерального бюджета. Уже подготовлен законопроект, который направлен на усиление контроля со стороны правительства за результатами предоставления таких субсидий.

Работа по повышению эффективности бюджетных расходов не должна прекращаться. Это должен быть постоянный процесс. Основой здесь должны стать принципы адресности, нуждаемости и целевого характера.

Приведу наглядный пример. Льготная ипотечная программа – по данным Счетной палаты, с начала ее действия почти 115 тысяч заемщиков оформили два и более льготных ипотечных кредита на сумму свыше 1 трлн рублей, а один (ну, похоже, самый шустрый) умудрился оформить сразу 26 ипотечных кредитов по льготной ставке. Комментарии, как говорится, здесь излишни.

Мы давно говорим, что программу льготной ипотеки надо модернизировать, сделать ее более адресной. Надо активнее развивать программы точечного стимулирования спроса на жилье по регионам, профессиям с учетом посильного участия бюджета.

И прошу Вас, уважаемый Антон Германович, обратить на это особое внимание.

Также в последние недели прошла информация в СМИ о сбоях в доведении лимитов по семейной ипотеке. Необходимо в кратчайшие сроки решить этот вопрос. Технические процедуры не должны тормозить реализацию уже принятых решений, особенно в такой социально чувствительной сфере, как семейная ипотека.

Особого внимания заслуживает программа социально-экономического развития воссоединенных регионов. На нее

выделяются также значительные финансовые ресурсы. Нужно проследить, чтобы они были израсходованы на приоритетные задачи и максимально эффективно.

Конечно, в полном объеме должны быть предусмотрены средства для восстановления пострадавших приграничных районов, поддержки их жителей. Я прошу сенаторов от этих регионов внимательно следить, что называется, в ежедневном режиме.

В региональной повестке важным вопросом является продление индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Федерации. Сенаторы осуществляли мониторинг реализации данных программ. Можно с уверенностью сказать, что они стали заметным подспорьем для регионального развития.

Во исполнение поручения президента правительство сформировало проекты новых программ, в разработке которых также приняли участие сенаторы от данных регионов. Теперь необходимо обеспечить преемственность и приоритетность финансирования их мероприятий.

сз

Говоря о социальных приоритетах бюджета, считаю важным обратить внимание на то, что вскоре в нескольких регионах стартует пилотный проект по новой системе оплаты труда медицинских работников. Рассчитываем, что по его итогам новая система будет внедрена в масштабах всей страны и поможет преодолеть дефицит медиков в субъектах Федерации.

Важнейшим государственным приоритетом остается поддержка семей с детьми. Совокупный "детский" бюджет на трехлетний период составит около 10 трлн рублей. Традиционно на контроле Совета Федерации региональные объекты детского здравоохранения, школы, детские сады, особенно это актуально для

регионов с растущими показателями по демографии. Яркий пример, скажем, – это Чеченская Республика, это лидер по рождаемости в стране. И, конечно же, надо поддерживать развитие социальных объектов в таких субъектах Федерации. Я могу назвать Туву, Якутию и целый ряд других регионов. И нужно это решать опережающими темпами, а не создавать очередность в детских садах либо расширять двухсменную или трехсменную работу в школах.

По инициативе Совета Федерации продолжается работа по созданию быстровозводимых объектов отдыха и оздоровления детей. На следующую трехлетку в бюджете на эти цели заложено по 2 млрд рублей ежегодно. Интерес к этой программе огромный.

И мы просим Вас, Антон Германович, при новых возможностях, которые, я уверена, появятся, поддержать ее расширение. Думаю, Вы убедились, что Совет Федерации – это надежный партнер, под крылом которого регионы очень ответственно, дисциплинированно реализуют этот проект.

На прошлых парламентских слушаниях по бюджету мы обсуждали задачи в системе ЖКХ. В новом бюджетном цикле начнется масштабная программа модернизации коммунальной инфраструктуры. Мы будем внимательно следить за ее реализацией, это вопрос качества жизни миллионов людей.

Для Совета Федерации, как палаты регионов, одним из приоритетов остается обеспечение сбалансированности региональных бюджетов. В целом исполнение консолидированных бюджетов регионов показывает позитивную динамику, но есть ряд волнующих нас вопросов. Так, за последние годы набран хороший темп роста минимального размера оплаты труда. Это, безусловно, серьезное достижение. Однако темпы роста объема дотаций на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда

работников бюджетной сферы существенно отстают от темпов роста МРОТ. В текущей ситуации для многих регионов сохранение необходимых темпов роста оплаты труда бюджетникам становится очень непростой задачей. Совет Федерации неоднократно отмечал, что нужно увеличивать поддержку регионов с учетом роста МРОТ.

В соответствии с поручением президента правительство сейчас прорабатывает условия списания двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам начиная с 2025 года. Это даст возможность регионам направить высвобождающиеся средства на собственное развитие, на создание новых точек роста экономики. Необходимо создать такой механизм, который позволит всем субъектам Федерации, независимо от уровня их бюджетной обеспеченности, объемов госдолга и других условий, принять полноценное участие в реализации этого очень важного поручения президента.

В рамках развития системы межбюджетных отношений необходимо продолжить работу по сокращению различий в уровне социально-экономического развития субъектов Федерации. Важно также продолжить предоставлять бюджетные кредиты на инфраструктурное развитие регионов. Предлагаем расширить перечень направлений использования указанных средств. Руководителям регионов лучше видно, на что в первую очередь они необходимы.

Правительство подготовило новое постановление о софинансировании бюджетных обязательств регионов. Мы поддерживаем его актуализацию.

Хочу также отметить, что Минфин услышал нашу просьбу о сохранении софинансирования в рамках индивидуальных программ

развития субъектов Федерации. Все губернаторы, кто участвует в этой программе, выражали слова огромной благодарности за это.

Прошу Комитет по бюджету и финансовым рынкам, рабочую группу по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов держать здесь постоянно руку на пульсе. Нужно, чтобы актуальные вопросы поддержки регионов были отражены в главном финансовом документе страны.

В заключение хочу подчеркнуть, что непростая процедура формирования и рассмотрения бюджета у нас четко отработана. Отмечу, что в этом году бюджетный процесс вернулся в привычное, традиционное русло. При этом продолжает работу наша парламентская комиссия по перераспределению бюджетных ассигнований на случай оперативных решений.

Коллеги, мы многократно в последнее время общались с Антоном Германовичем и сегодня провели содержательную беседу. Конечно, особенно для нас, палаты регионов, важно, чтобы начатые объекты детского здравоохранения продолжились, чтобы мы завершили их строительство. Много других вопросов, не буду всё перечислять. Но мы должны быть реалистами — мы должны исходить из того, что приоритеты определены президентом, они должны быть реализованы в первую очередь, и все основные усилия должны быть направлены на их реализацию, на достижение национальных целей развития. Но мы надеемся, что будут и хорошие новости в течение года, следующего исполнения бюджета. И при малейшей возможности дополнительных расходов мы, конечно, просили бы Антона Германовича обратить внимание в первую очередь на учреждения детского здравоохранения, на больницы (перечень у нас сформирован, мы за этим следим).

Регионы очень много делают, но без федеральной поддержки, конечно, эту программу в полном объеме не завершить.

Уважаемые коллеги! По сути, сегодня первое публичное обсуждение бюджета на три года, так называемое нулевое чтение. И мы рассчитываем на предметный, открытый, содержательный диалог. По его результатам обязательно сформулируем наши предложения. Уверена, что законодатели, правительство, регионы продолжат работать как единая команда и вместе мы обеспечим высокое качество бюджета с учетом интересов и субъектов Федерации, и, конечно же, в первую очередь наших граждан. Благодарю вас за внимание.

Уважаемые коллеги, у нас напряженный день, очень много желающих выступить.

Сейчас я предоставляю слово для выступления Силуанову Антону Германовичу, Министру финансов Российской Федерации.

**А.Г. СИЛУАНОВ**

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники парламентских слушаний! Действительно, мы сегодня открываем публичное обсуждение проекта бюджета на 2025–2027 годы.

Проект бюджета на предстоящую трехлетку направлен на финансовое обеспечение тех национальных целей развития, которые определены Президентом Российской Федерации: формирование ресурсов для национальных проектов, которые являются инструментом реализации национальных целей развития.

Национальные цели развития определены президентом на срок – шесть лет, и на этот же срок подготовлен финансовый план.

Первая трехлетка является первым шагом, первым этапом реализации тех задач, которые поставлены президентом в послании.

Источником реализации национальных целей являются дополнительные ресурсы, полученные от роста экономики. Мы видим: динамика экономического развития в этом году и на следующий год достаточно позитивная и подкреплена теми инвестиционными ресурсами, которые аккумулируются в нашей экономике и направляются на ее развитие. Поэтому источники для реализации национальных целей – доходы от роста экономики, ну и, конечно, те решения, которые мы весной принимали по донастройке налоговой системы.

Приоритеты бюджета. Это социальная поддержка граждан, финансовое обеспечение потребностей обороны, безопасности страны, социальная поддержка семей участников специальной военной операции. И третий приоритет, на котором я бы остановился, – это решение задач технологического лидерства и развития инфраструктуры. Именно это направление, которому в последние годы уделялось внимание и на которое делался финансовый упор, дает результаты и в росте экономики, о котором мы с вами говорили. Все приоритеты обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами. Остановлюсь подробнее на каждом из них.

Социальные обязательства и поддержка граждан.

В текущем году мы приняли важное решение по возобновлению индексации пенсий работающим пенсионерам, и начиная со следующего года эта индексация будет реализовываться, пенсии работающим и неработающим пенсионерам будут увеличены с января следующего года на уровень инфляции в текущем году. Это тоже новация для категории работающих пенсионеров, которая будет реализована.

"Детский" бюджет. "Детский" бюджет в трехлетке превысит 10 трлн рублей, из которых более 4 триллионов пойдет на выплату

единого пособия на ребенка. Видим, оно востребовано, семьи пользуются этим и это хорошее подспорье для тех семей, в которых рождаются дети. Поддержку семей с детьми получают около 10 миллионов человек.

Заложена также индексация материнского капитала, его размер увеличен на инфляцию и составит на первого ребенка 676 тыс. рублей и на второго ребенка, если семья не получала соответствующую выплату на первого, почти 894 тыс. рублей. Предусмотрена выплата остатка средств маткапитала, если он составляет менее 10 тыс. рублей. Такие решения также принимались в текущем году.

Более 1,7 трлн рублей учтены на программу улучшения жилищного обеспечения семей с детьми. На это можно израсходовать и маткапитал, на это можно будет израсходовать и единовременные выплаты многодетным семьям с тремя и более детьми (это 450 тыс. рублей), а также выплаты, которые могут пойти на погашение ипотеки.

Кстати, продолжит работу и "Семейная ипотека". 6 процентов – по такой процентной ставке можно будет взять кредит на семейную ипотеку в случае, если в семье родился ребенок или есть ребенок до шести лет или двое детей до 17 лет, в тех регионах, которые требуют поддержки в части жилищного строительства.

Валентина Ивановна, Вы говорили об определенных проблемах, технических сбоях. Деньги перераспределены, наш оператор ДОМ.РФ перераспределил ресурсы текущего года, которые предусмотрены на выплату семейной ипотеки. Проблем финансового обеспечения этого вопроса в текущем году нет и в следующем году не будет.

Более 80 млрд рублей в следующей трехлетке пойдет на развитие системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, инвалидами, нуждающимися в уходе. Тоже дополнительный ресурс на это направление предусмотрен.

Также около 40 миллиардов направим на поддержку фонда "Защитники Отечества".

Здравоохранение. В соответствии с задачами, поставленными президентом в послании, в здравоохранение дополнительно за шестилетку должно быть направлено около триллиона рублей. Так и сделано. Деньги будут направлены на реализацию нацпроекта "Продолжительная и активная жизнь" – будет создана современная инфраструктура центров здоровья, приемных отделений экстренной помощи, будут профинансированы мероприятия по борьбе с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Продолжится и ранее действующий проект – по модернизации первичного звена здравоохранения. Это региональный проект, это региональное направление, на которое предусмотрено 240 млрд рублей в следующей трехлетке. Программа эффективна, мы видим, что в регионах модернизируются районные, областные, сельские больницы и организации медицинской помощи. Продолжится финансирование этой программы.

В рамках национального проекта "Семья" планируется развитие инфраструктуры перинатальных центров, детских больниц, роддомов. Это как раз объекты детского здравоохранения, о которых Валентина Ивановна говорила во вступительном слове, они получат финансирование.

Образование. Предусматривается реализация национального проекта "Молодежь и дети". В первую очередь это модернизация и строительство школ, а также детских дошкольных учреждений. Более

90 млрд рублей учтено на финансирование 150 школ к 2030 году. И здесь как раз будут решены острые вопросы в отдельных регионах, в первую очередь где, мы видим, многодетные семьи, и этими деньгами мы закроем потребности в обучении в средних образовательных организациях.

Продолжится и поддержка капитального ремонта школ, то есть помимо строительства будут выделены деньги и на капремонт. К ежегодным базовым объемам, а это 60 млрд рублей, добавим еще по 15 в трехлетке.

Будет создана и современная инфраструктура детских садов. На ремонт направим более 40 млрд рублей, на строительство новых учреждений детского дошкольного образования – еще 22, а к 2030 году построим 100 новых детских садов.

Продолжится ремонт техникумов. За три года направим почти 50 млрд рублей.

В прошлом и позапрошлом годах мы говорили о запуске новой программы поддержки высшего образования, строительства новых кампусов. Эта тема продолжится и нашла отражение в трехлетнем бюджете. Более 140 млрд рублей будет направлено. Будет завершено строительство тех объектов, которые мы наметили. Это первый отбор кампусов. Будут реализованы эти проекты в Калининграде, Екатеринбурге, Новосибирске, Нижнем Новгороде, Уфе, Челябинске, Томске. А также будут направлены первые ресурсы на реализацию строительства второй очереди новых кампусов. И к 2030 году мы создадим не менее 25 кампусов в отдельных регионах. Это серьезное подспорье в улучшении качества высшего образования.

Проведение капремонта и оснащение студенческих общежитий. До 2030 года будет отремонтировано более 800 общежитий университетов.

Культура. Продолжим модернизацию региональных и муниципальных музеев, театров, библиотек, детских школ искусств, направим на эти цели в трехлетке более 70 млрд рублей. А с 2025 года начнем реализацию программы "Земский работник культуры" – об этом Совет Федерации нам неоднократно говорил, и мы это реализуем.

На поддержку спорта за три года направим более 28 млрд рублей, создадим 350 спортивных комплексов ежегодно. Субъекты Российской Федерации почувствуют этот результат.

Второй приоритет – укрепление обороноспособности страны. Мы направляем ресурсы на эту задачу в первоочередном порядке. Это было и в 2022-м, и в 2023-м, и в текущем годах. Такой же подход сохранится и в следующей трехлетке. Работаем с учетом текущей потребности наших Вооруженных Сил. Деньги будут направлены на оснащение и закупку вооружений и военной техники, выплату денежного довольствия военнослужащим и поддержку их семей, модернизацию оборонно-промышленного комплекса.

Следующий приоритет – технологическое лидерство. На эту цель деньги будут направляться в удвоенном объеме, по сравнению с тем масштабом, который был в предыдущей трехлетке. Порядка 6 трлн рублей в следующей трехлетке деньги заложены, в год – около 2 триллионов.

Что сделаем? В авиастроении направим ресурсы на проекты МС-21, Sukhoi Superjet, Ми-38, "Ансат", Ка-62. Только в 2025 году на эти цели будет выделено 55 млрд рублей. Последующая цифра будет

еще увеличена. В этом году на эти цели направляется... примерно на 20 млрд рублей цифра ниже.

То есть мы делаем финансовый рывок – увеличиваем объем средств на авиастроение. На что они пойдут? На сертификацию, на улучшение летно-технических характеристик и на разработку дальнейших НИОКР.

Судостроение. На разработку новых судовых двигателей и судового оборудования направим от 10 миллиардов до 17 млрд рублей в следующей трехлетке.

Также поддержку получит радиоэлектроника. Цель – создать собственную электронную компонентную базу и разработать свои собственные вычислительные комплексы. В трехлетке направим: около 70 млрд рублей – в 2025 году, более 60 млрд рублей – в 2026 году и более 50 миллиардов – в 2027 году.

Продолжатся реализация нацпроектов "Станки", "Беспилотные авиационные системы", поддержка автомобиле- и сельхозмашиностроения.

Что важно, продолжим докапитализацию Фонда развития промышленности. На эти цели выделим 150 млрд рублей, это 370 новых проектов в ключевых отраслях, связанных с технологическим суверенитетом.

Какие новые проекты? Это "Новые материалы и химия" (цель проекта – производство приоритетных средне- и малотоннажной химической продукции), "Развитие промышленной робототехники и автоматизации производства". Запустим проект по развитию отечественного энергетического оборудования и спроса на него. Речь идет о ветро-, электроэнергетике и литий-ионных системах накопления энергии, СПГ-оборудовании – всем том, что раньше

закупалось по импорту. Сейчас вкладываем ресурсы вместе с бизнесом, для того чтобы иметь собственные компетенции.

С 2025 года введен федеральный инвестиционный налоговый вычет, который позволит уменьшить налог на прибыль, который зачисляется в федеральный бюджет, и эти деньги пойдут в первую очередь на модернизацию основных средств, нематериальных активов, позволят компаниям получить часть инвестиционных затрат на развитие производства.

**Инфраструктура.** Значительные объемы в трехлетке предусмотрены на обеспечение дорожной деятельности, комплексное развитие городского наземного транспорта. Ежегодный объем средств на дорожную деятельность превысит 1,3 трлн рублей, что выше, чем уровень предшествующих лет.

Продолжится реализация программ формирования современной городской среды, комплексного развития сельских территорий. Начнем программу модернизации коммунальной инфраструктуры. За трехлетку на эти цели будет выделено 180 млрд рублей. Программа будет реализована в полном взаимодействии с субъектами Российской Федерации, потому что именно субъекты лучше знают, где и какие есть проблемы в коммуналке и на что в первую очередь требуются дополнительные деньги.

Продолжится реализация программы ликвидации аварийного жилья. Впервые заложено финансирование на поддержку регионов при реализации механизма комплексного развития территорий. В 2025 году будет выделено 5 млрд рублей, в 2026 и 2027 годах – более 11 млрд рублей. Комплексное развитие территорий позволит вовлекать в оборот заброшенные и неэффективно используемые территории, развивать жилищное и инфраструктурное строительство.

Важно также, что мы поддержим и развитие опорной сети аэродромов. До 2030 года будет реконструировано и построено более 77 аэродромов.

Мне буквально еще, если можно, пять минут.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Да, пожалуйста.

Включите микрофон.

Пожалуйста, Антон Германович.

**А.Г. СИЛУАНОВ**

Спасибо.

Межбюджетные отношения. У нас в межбюджетных отношениях несколько приоритетов — это обеспечение сбалансированности региональных бюджетов, участие регионов в национальных проектах и инфраструктурное развитие субъектов Российской Федерации. В 2025 году, как мы и договаривались, общий объем дотаций на выравнивание, основной трансферт, будет увеличен не ниже уровня инфляции, а если конкретнее, то цифра увеличения составит 6 процентов.

Учтены также дотации на поддержку регионам на оплату труда. Тем регионам, у которых собственных ресурсов недостаточно для обеспечения этого важного полномочия, выделим 114 млрд рублей.

Продолжится реализация индивидуальных программ развития регионов — по 10 млрд рублей заложено с соответствующим уровнем софинансирования, как и по национальным проектам.

Всего на финансовую поддержку регионов направляется ежегодно более 3,2 трлн рублей, а на реализацию национальных проектов — 1 трлн рублей из этой суммы. При этом мы продолжим также соблюдать льготный уровень софинансирования регионов по национальным проектам из расчета 95 на пять в среднем по

Российской Федерации (95 процентов – это средства федерального бюджета, 5 процентов – региональных).

Новация – для регионов предусматриваем дополнительные источники финансирования. За счет увеличения ставок акцизов на алкогольную продукцию в бюджеты регионов ожидаем дополнительные поступления в следующую трехлетку более 160 млрд рублей.

Продолжится и выделение бюджетных кредитов. В 2025 году цифра составит 250 млрд рублей. Продолжится и выделение кредитов в последующие годы.

В соответствии с посланием начнется списание двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам, а это ни много ни мало 650 млрд рублей в трехлетке, а всего 1,1 трлн рублей на протяжении шестилетнего периода. После списания задолженности по бюджетным кредитам долговая нагрузка существенно снизится, и мы ожидаем, что к 2030 году долговая нагрузка составит 14 процентов от собственных доходов. Сегодня этот показатель – около 19 процентов.

В целом прогнозируем в 2025 году доходы и расходы регионов сбалансированными. Общий объем региональных бюджетов на консолидированной основе составит более 25 трлн рублей – это существенный рост по сравнению с тем уровнем, который мы видели еще буквально несколько лет назад.

В завершение. Федеральный бюджет сформирован исходя из обеспечения структурной сбалансированности и нулевого первичного структурного дефицита. Дефицит бюджета ожидается в размере порядка 1 процента ВВП, а в следующем году составит 0,5 процента валового внутреннего продукта.

При этом что важно? Что нефтегазовый дефицит, без учета доходов от нефти и газа, составит в следующем году 5,6 процента ВВП с соответствующим снижением в трехлетке до 5. Сегодня этот уровень – 7,5 процента. А нефтегазовый дефицит 5 процентов ВВП у нас был в 2019 году. То есть мы выходим на снижение зависимости федерального бюджета от нефтегазовых доходов.

Источником финансирования будут внутренние заимствования, а государственный долг составит около 18 процентов валового внутреннего продукта, то есть сохранится на безопасном уровне.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники парламентских слушаний! При формировании бюджета мы руководствовались необходимостью обеспечения устойчивости финансовой системы страны. Бюджет составлен в соответствии с бюджетным правилом, обеспечивается структурный первичный баланс, и это позволит сдерживать инфляционные процессы, укрепит финансовый суверенитет, будет стимулировать экономическую динамику. Заложенный в трехлетке финансовый план направлен на достижение национальных целей, решение ключевых приоритетов страны и обеспечение финансовой стабильности государства.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы готовы работать вместе с сенаторами в ходе рассмотрения проекта бюджета во втором чтении. Знаем, что есть предложения у верхней палаты парламента, готовы к совместной работе. Спасибо.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Антон Германович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Мне кажется, очень реалистичный и в то же время оптимистичный доклад. И очень радуют рост практически по всем важнейшим направлениям жизни общества, увеличение финансирования.

Я пыталась сегодня Антона Германовича: "Антон Германович, бюджет реалистичный, он реализуем?" Он твердо сказал, что все просчитано, выверено, бюджет реалистичный. Поэтому, коллеги, будем исходить из этого при нашем обсуждении.

Борис Юрьевич Ковальчук, Председатель Счетной палаты Российской Федерации, Вам слово.

Подготовиться коллеге Егорову.

**Б.Ю. КОВАЛЬЧУК**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Представляю Вашему вниманию предварительную оценку Счетной палаты основных параметров федерального бюджета на трехлетний период.

Отличительными чертами этого бюджета станут финансирование новых национальных проектов, изменение налоговой нагрузки и (об этом говорил Антон Германович) формирование общего объема расходов строго в соответствии с бюджетным правилом. Прогноз социально-экономического развития умеренно оптимистичен и в основном соответствует задаче формирования экономики предложения и достижению национальных целей.

Ожидается, что экономика будет расти темпами 2,5–2,8 процента в год.

Основными направлениями роста должны стать потребительский и инвестиционный спрос, которые увеличатся за три года на 14,5 и 8,6 процентов соответственно. Ключевыми рисками реализации этого прогноза являются возможное дальнейшее ужесточение денежно-кредитной политики и ограничения на рынке труда.

Прогноз сформирован в предположении о постепенном снижении экспортных цен на нефть с 70 долларов за баррель в 2024 году до 65,5 доллара за баррель в 2027 году, что лишь немного выше уровня отсечения, установленного бюджетным правилом. В этой связи мы отмечаем сохраняющиеся риски недополучения доходов бюджета при неблагоприятном развитии внешнеэкономической конъюнктуры.

Прогнозируется рост доходов федерального бюджета с 36 триллионов в 2024 году до 40,3 трлн рублей в 2025 году. Нефтегазовые доходы на 2025 год планируются в объеме 10,9 трлн рублей, далее ожидается небольшое снижение поступлений нефтегазовых доходов — до 10,6 триллиона в 2026 году и до 9,8 триллиона в 2027 году, что обусловлено изменением основных параметров социально-экономического развития, динамикой цен на энергоресурсы и корректировкой налоговых режимов. Ненефтегазовые доходы существенно увеличиваются в 2025 году — до 29,4 трлн рублей, а в 2027 году они достигнут практически 33,5 трлн рублей.

Доходная база федерального бюджета будет увеличена прежде всего за счет изменения налогового законодательства. Суммарный эффект от налоговых новаций оценивается в размере 3,6 трлн рублей в 2025 году и достигнет 6,3 трлн рублей в 2027 году. В 2025–2027 годах планируется ежегодное увеличение расходов федерального бюджета. Прогнозируется рост расходов с 39,4 триллиона в 2024 году до 41,5 трлн рублей в 2025 году с последующим увеличением до 44 триллионов в 2026 году и до 45,9 трлн рублей в 2027 году.

На реализацию 49 государственных программ в следующем году предусмотрено более 24,5 трлн рублей. Существенно увеличиваются расходы на реализацию таких государственных

программ, как обеспечение доступным и комфортным жильем – на 663 млрд рублей, "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" – на 636 млрд рублей, и по программе "Социальная поддержка граждан" увеличение составит 196 млрд рублей.

Расходы на реализацию 19 национальных проектов, озвученных в феврале Президентом Российской Федерации, на следующий год составят 5,8 триллиона, в 2026 году – 6,3 трлн рублей и в 2027 году – 6,4 триллиона. Больше всего средств в следующем году будет выделено на социальные и социальные инфраструктурные проекты, такие как "Семья" (2,8 триллиона), "Инфраструктура для жизни" (1,1 триллиона), "Молодежь и дети" (460 миллиардов) и "Продолжительная и активная жизнь" (370 миллиардов). В совокупности по этим национальным проектам будет обеспечено более 80 процентов всех расходов на национальные цели.

Дефицит федерального бюджета прогнозируется в размере 1,2 трлн рублей, и государственный долг составит на конец 2025 года 35,4 триллиона. Общий объем межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на следующий год определен в размере 3,3 триллиона. При этом мы обращаем внимание, что законопроектом распределено только 12,5 процента от общего объема МБТ, и отмечаем, что этот показатель является наименьшим за последние шесть лет. Напомню, что в прошлом году при формировании бюджета эта цифра превышала 30 процентов. Низкий объем распределения межбюджетных трансфертов в законопроекте, который внесен в Государственную Думу, напрямую влияет на качество и управление планированием бюджетов наших регионов.

С точки зрения консолидированных бюджетов субъектов отмечаем небольшое замедление темпов роста доходов и расходов –

соответственно до 6,1 процента по доходам и 5,6 процента по расходам. И в качестве положительного сигнала мы видим на 1 сентября 2024 года снижение государственного долга субъектов Российской Федерации на сумму более 100 млрд рублей. И на эту дату он составляет 3,1 триллиона.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Это была предварительная оценка Счетной палаты. Я хотел бы поблагодарить правительство, Министерство финансов, всех коллег за работу. Бюджет действительно сбалансированный, много новаций было внесено. Главное – что он полностью соответствует бюджетному правилу (еще буквально 30 секунд). И мы в четверг проведем заседание коллегии и, надеюсь, выдадим все заключения и направим их в правительство и парламент. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, уважаемый Борис Юрьевич. Присаживайтесь. Профессиональный анализ бюджета. Важно, когда еще и взгляд со стороны.

Даниил Вячеславович Егоров, руководитель Федеральной налоговой службы.

Даниил Вячеславович, пожалуйста. Вам слово.

**Д.В. ЕГОРОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Благодарю вас за приглашение выступить в стенах Совета Федерации.

Реализация целей, поставленных президентом и, как следствие, отраженных в бюджете, обеспечивается в том числе и четко функционирующей налоговой системой. Чтобы мы понимали, это более 80 процентов всех поступлений всех уровней бюджетов страны.

Изменения в налоговом законодательстве, направленные на повышение сбалансированности и справедливости, требуют как

высокого уровня взаимодействия всех акторов налогового администрирования, так и стабильного функционирования налоговой системы.

В прошлом году была проведена одна из самых масштабных реформ налоговой системы — был создан единый налоговый счет. На сегодняшний день это полноценно функционирующий институт, который существенно упростил порядок уплаты налогов путем переноса от налогоплательщика на сторону государства механизма распределения налоговых платежей по принципу "один платеж — один счет". После внедрения этого института срок уплаты сократился до двух месяцев, в платежном документе вместо 15 реквизитов всего лишь два — кто и сколько платит. Ожидаемые результаты, с нашей точки зрения, достигнуты. Число ошибочных платежей, которые своевременно не поступали в нужные бюджеты, сократилось в 30 раз. При этом учет в среднем платежей происходит за 15 минут вместо трех-пяти дней. Таким образом, мы и налогоплательщики имеем актуальные данные здесь и сейчас, как только происходят платежи.

Сформировалось единое сальдо расчетов с государством у каждого налогоплательщика. Таким образом, срок возврата переплат сократился в шесть раз.

И это еще не всё. Следует отметить, что количество должников по налоговой системе среди как граждан, так и юрлиц сократилось в два раза, а ограничения и взыскания, которые налоговая служба вынуждена проводить в случае наличия долга, сократились в три раза.

Более того, повысилась прозрачность данных для более чем 7 миллионов налогоплательщиков, потому что эта реформа позволила нам запустить данные внутри учетных систем

налогоплательщиков. То есть они теперь видят данные о состоянии расчетов с бюджетом прямо из своих бухгалтерских, учетных систем.

На этом фоне совершенствование налоговой системы является актуальным вопросом сегодняшнего дня. Мы должны обеспечить справедливость и сбалансированность налоговой системы, при этом создать стимулы для развития экономики.

Одной из ключевых новаций налоговых изменений является реформа НДФЛ. Так, семьи с детьми и среднедушевым доходом менее полуторакратного минимального размера оплаты труда будут получать компенсацию и фактически получают понижение налогового бремени вплоть до ставки 6 процентов. Чтобы это обеспечить, создана прогрессивная шкала, градируется от 13 до 22 процентов. Изменение шкалы затронет лишь 3 процента населения, но при этом повысит финансовые возможности для более чем 18 миллионов человек – что касается социальной поддержки и для 35 миллионов человек – что касается системы вычетов. Эти изменения именно по ставкам, по росту прогрессии в ставках не коснутся участников СВО и доходов по депозитам и дивидендам, у которых предельная ставка останется прежней – в пределах 15 процентов.

Также отдельно была создана система амнистирования для тех компаний, которые хотят уйти от дробления.

Мы с коллегами из деловых объединений долго обсуждали эту систему, нашли то решение, которое, собственно, и было принято (спасибо большое нашим парламентам), в рамках которого не требуется никаких заявлений, никаких специальных деклараций. И при этом у нас вырастает порог для применения упрощенной системы налогообложения до 450 млн рублей, что очень серьезно смягчает переход от одной системы, упрощенной, специальной, к общей системе налогообложения.

Также следует отметить (по сути, что сегодня происходит), что у нас региональные бюджеты тоже принимают бюджеты субъектов. В рамках той реформы, которая была проведена в том году, мы полностью переформатировали систему коммуникаций с региональными властями субъектов, создали систему поставки данных. Сегодня к ней подключены 525 региональных органов, которые получают от нас как кассовый план, так и отчеты о начислениях, сведения о представленных декларациях. Таким образом, имеется возможность получать полностью актуальные данные для работы с планированием бюджета.

И последнее – то, что мы сегодня делаем. За нами 34 нормативных акта, которые нам необходимо в рамках изменений сделать: 18 в этом году, остальные в первом полугодии следующего года. Мы разрабатываем новые учетные системы у себя, так как налоговые изменения теперь всегда требуют изменения учетных данных, и также разрабатываем эти системы с компаниями, которые... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**Д.В. ЕГОРОВ**

...с компаниями, которые предоставляют бухгалтерские системы нашим налогоплательщикам. Все это к моменту изменений будет сделано.

Также разработаны методические рекомендации по переходу на новый упрощенный порядок и по амнистии, которые будут выпущены в ближайшее время. Спасибо большое.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое, Даниил Вячеславович. Уверена, что вы справитесь с напряженными задачами по наполнению бюджета на будущий год.

Алексей Борисович Заботкин, заместитель Председателя Центрального банка Российской Федерации.

Алексей Борисович, пожалуйста, Вам слово.

### **А.Б. ЗАБОТКИН**

Уважаемые Валентина Ивановна, члены Совета Федерации, участники слушаний! Остановлюсь в своем выступлении на четырех темах – оценке текущей ситуации, взгляде на предстоящий год, проекте бюджета и его влиянии на экономику и инфляцию, а также предложениях по модификации подходов к льготному финансированию. Знаю, что все эти темы сегодня волнуют сенаторов.

И, чтобы не прерываться по ходу выступления, сразу попрошу Вас, Валентина Ивановна, добавить мне три минуты.

Первое – текущая ситуация. После периода быстрого восстановления экономика в последние кварталы столкнулась со значительным перегревом спроса. Поясню, что именно мы вкладываем в понятие перегрева.

Часто приходится слышать, будто вывод о перегреве делается на основе одного лишь быстрого роста ВВП, но это совсем не так. Основным указанием на перегрев спроса, напротив, является не рост экономики как таковой, а сохраняющаяся высокая инфляция. Напомню, что до лета прошлого года речи о каком бы то ни было перегреве не шло, хотя рост и в первом полугодии прошлого года был уже очень быстрым.

Почему так? Во второй половине 2022 года и в первой половине 2023 года цены росли медленно и спрос оставался в

пределах того, что экономика была способна произвести без сильного роста издержек. Если бы инфляция оставалась низкой и по сей день, то и сейчас бы мы не говорили о перегреве спроса даже при ровно таких же масштабах его роста.

Но, увы, со второй половины прошлого года и в этом году мы видим, что рост экономики сопровождается высокой инфляцией. И именно это говорит о том, что производственным возможностям требуется время, чтобы спрос догнать. Полагаем, что наша жесткая денежно-кредитная политика позволит этого добиться уже в следующем году и снизить инфляцию.

Второе – взгляд, собственно говоря, на предстоящий год. Уже упомянутое расширение производственных возможностей экономики продолжится, и наша политика этому не помешает. Вы спросите: как же такое возможно, ведь высокие ставки не дадут инвестициям дальше расти? Но условием расширения производственных возможностей является не столько рост инвестиций как таковой, сколько достигнутый уровень инвестиционной активности.

И здесь я хочу назвать одну цифру, которая очень показательна. Инвестиции в основной капитал, то есть в оборудование, машины, инфраструктуру, в первом полугодии этого года превысили уровень второго полугодия 2021 года, то есть накануне санкций, примерно на четверть – на 25 процентов в физическом выражении, это уже с поправкой на рост цен, капитальных затрат. И поскольку инвестиционный импульс уже сейчас настолько сильнее, чем он был тремя годами ранее, то и рост потенциала тех самых производственных возможностей будет происходить быстрее, чем до 2022 года и в предстоящие годы.

Да, рост ВВП в следующем году не повторит этот год, но это лишь потому, что прирост спроса, а именно его олицетворяет

измеряемый ВВП, должен быть сейчас несколько более умеренным. И только в этом случае удастся восстановить баланс между, с одной стороны, тем количеством товаров и услуг, которое стремятся приобрести наши граждане, компании, государственный сектор, и способностью экономики эти товары и услуги предоставить им в необходимом объеме и, важно добавить, с приемлемыми издержками и по приемлемым ценам.

Но что произойдет, если продолжить щедро стимулировать спрос различными методами? Вовсе не то, что обещают те, кто предлагает нам закрыть глаза на такую высокую инфляцию, как сейчас. В ответ на подобные обещания у нас есть два возражения... Да, и они при этом говорят, что, конечно, вот это стимулирование спроса без оглядки на инфляцию – это необходимое и достаточное условие, чтобы удержать высокие темпы роста.

Но, во-первых, эти обещания неисполнимы главным образом в силу ограничений на физические ресурсы, которые имеются в распоряжении экономики. Перегретый спрос заставляет компании все жестче конкурировать друг с другом за все более дефицитные кадры, и в результате цены на те ресурсы, которые они потребляют, – на труд, новые станки и оборудование, логистическую инфраструктуру, транспортные мощности – быстро растут. С ними растут издержки компаний. И это раскручивает инфляционную спираль все сильнее и сильнее.

И в итоге цена следования подобным рекомендациям может быть гораздо выше, чем кажется на первый взгляд. Речь идет не просто о сохранении высокой инфляции, а о риске того, что инфляция будет и дальше из месяца в месяц ускоряться, если пойти по этому пути, а вот обещанного выигрыша в виде более быстрого и при этом устойчивого роста добиться не удастся.

Второе наше возражение еще более принципиально. Высокая инфляция последних лет заведомо очень вредна для экономики и неприемлема для граждан. Нам необходимо как можно быстрее вернуться к низкой инфляции (вблизи цели 4 процента). Нам удавалось удерживать ее на этом уровне в течение четырех лет – с 2017 по 2020 год. И очень важно это сделать и вновь. Ведь только в этом случае можно: во-первых, рассчитывать на возвращение к умеренному уровню процентных ставок для всех заемщиков; второе – добиться укрепления доверия к национальной валюте и третье – обеспечить сохранение покупательной способности сбережений наших граждан и устойчивый рост их реальных доходов.

И, третье, предельно сжато о проекте бюджета. Бюджет оказывает значительное влияние как на совокупный спрос, так через него и на инфляцию. Переход к бюджетному правилу в 2017 году (то, о чем сегодня уже вспоминали) был важной составляющей быстрого достижения нами низкой инфляции впервые за всю современную экономическую историю России.

Проект на трехлетку показывает, что благодаря принятым налоговым решениям и приоритезации расходов бюджет вновь возвращается к нулевому структурному первичному дефициту в следующем году, и это поможет быстрее добиться стабилизации инфляции на низком уровне.

Еще раз напомню, что ответственная бюджетная политика является абсолютно необходимым условием поддержания макроэкономической стабильности для всей нашей страны в долгосрочном горизонте.

И, наконец, четвертое – программа льготного финансирования. Льготное кредитование способно очень сильно влиять на инфляционные риски и снижать эффективность усилий

денежно-кредитной политики по сдерживанию инфляции. И, как мы много раз отмечали, совокупный объем всех программ льготного кредитования должен быть незначительным по сравнению с общим объемом кредита в экономике. И в этом плане мы всячески поддерживаем стремление правительства лучше сфокусировать данный инструмент на наиболее приоритетных направлениях.

Но я также хотел бы сегодня привлечь внимание к еще одному аспекту данной темы. Исторически так сложилось, что все программы льготного финансирования сводятся исключительно к субсидированию процентной ставки по кредитам, по банковским кредитам. Но это, по сути, автоматически дискриминирует все прочие инструменты финансирования, которые компания может рассматривать для тех же самых проектов, — инструменты рынка капитала, облигации, тем более доленое финансирование.

К чему это приводит? Во-первых, это искусственно подталкивает компании к тому, чтобы сильнее увеличивать свою долговую нагрузку. Действительно, если единственный способ получить поддержку государства — это взять субсидируемый долг, то вкладывать собственные средства, тем более привлекать новых акционеров, размещать акции — заведомо неинтересная опция. И во-вторых, это дает предпочтение наиболее проинфляционному инструменту финансирования, которым является банковский кредит. В чем здесь особенность? Когда компания привлекает средства через рынок капитала у не банков — граждан, институциональных инвесторов, то она задействует уже сформированные в экономике сбережения, и новых денег, нового спроса при этом не возникает. А вот в момент выдачи банковского кредита неизбежно происходит увеличение денежной массы и спроса. Это имеет гораздо более выраженные инфляционные последствия.

Хотелось бы, чтобы тот же объем субсидий, бюджетной поддержки компании из приоритетных отраслей могли получить вне зависимости от того, через какие именно инструменты они привлекают финансирование. Вместе с Минэкономразвития и Минфином мы уже обсуждаем возможность подобного более гибкого подхода к субсидиям в приоритетных отраслях и рассчитываем и на вашу поддержку этой инициативы. Большое спасибо за внимание.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, уважаемый Алексей Борисович, за очень аргументированную позицию Центрального банка. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, желающих выступить очень много. Давайте условимся: три минуты для выступления – и четко предложения. Микрофон будет отключаться, у меня уже кнопки здесь нет, поэтому три минуты закончились – выходит следующий выступающий. Поэтому постарайтесь, пожалуйста, все умные вещи уложить в этот регламент. Спасибо.

Алексей Леонидович Текслер, губернатор Челябинской области, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Экономика и финансы".

Подготовиться коллеге Котюкову.

Пожалуйста, Алексей Леонидович.

**А.Л. ТЕКСЛЕР**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! В этом году принят ряд важных для регионов решений по финансовому обеспечению работы по достижению национальных целей.

Первое. В части списания двух третей бюджетных кредитов (Вы уже об этом сказали, Валентина Ивановна) основные подходы к

вопросу, в том числе конкретные детали, на что идут средства от списания, нашли свое отражение в проекте федерального бюджета. При этом мы бы просили Совет Федерации, как палату регионов, обратить внимание на последующие подзаконные акты, которые сейчас разрабатываются ФОИВ. Важно не допускать их перегрузки избыточными критериями отбора. Тут есть определенные риски, и мы должны максимально быстро начать реальную работу по проектам, а не тратить время на волокиту.

Второе, пожалуй, ключевое – о параметрах софинансирования расходов регионов из федерального бюджета. В мае у президента на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам мы договорились о сохранении существующих подходов к софинансированию на следующую шестилетку, в первую очередь по национальным проектам. Минфин нас в этом поддержал (Антон Германович об этом сказал). Исходя из этого, было издано распоряжение правительства о предельных уровнях софинансирования, которое, как и ранее, предполагает поддержку всех регионов, в том числе с расчетной бюджетной обеспеченностью больше 0,9 и больше единицы. Напомню: у нас сейчас недотационными регионами считаются те, у кого РБО выше 0,9. Хотя, конечно, многие такие регионы назвать богатыми нельзя.

Однако на сегодняшний день как минимум в отношении отдельных национальных проектов эти договоренности не находят своего отражения, а именно я, как председатель профильной комиссии Госсовета, говорю о сокращении финансирования региональных центров "Мой бизнес" и центров поддержки экспорта, причем вопросы тут даже не к Минфину, просто ФОИВ могут в рамках своих лимитов приоритизировать расходы не в пользу регионов. Наша позиция – что должны соблюдаться утвержденные

уровни софинансирования всех национальных проектов и федеральных программ. Мы знаем разговоры про то, что у регионов сейчас есть остатки средств и вроде как они самостоятельно могут справляться, но это далеко не так. Учитывая текущие и будущие расходы регионов, другие обстоятельства, считаем, что, как договаривались, софинансирование нужно соблюдать.

И, наконец, третье. В этом году приняты важные решения по донастройке налоговой системы. Но есть одна тема, о которой на площадке комиссии мы говорим достаточно давно, — я говорю о том, чтобы доходы от акцизов на табачные изделия частично распределять регионам. Сегодня они в полном объеме поступают в федеральный бюджет. Знаем, что эта тема недавно поднималась Советом Федерации с конкретными предложениями. Поэтому, уважаемая Валентина Ивановна, еще раз предлагаем этот вопрос довести до решения, которое, по нашему мнению, отвечает интересам и регионов, и федерального центра. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Алексей Леонидович, за конкретные предложения.

Михаил Михайлович Котюков, губернатор Красноярского края.

Подготовиться коллеге Унтиловой.

**М.М. КОТЮКОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые сенаторы, дорогие коллеги! Проект федерального бюджета, внесенный правительством, создает необходимую основу для обеспечения национального технологического суверенитета и развития регионов. В бюджете мы видим необходимые ресурсы, для того чтобы, с одной стороны, обеспечить все ранее принятые решения и не допускать бросовых

бюджетных программ, а с другой стороны, в нем отражены новые приоритеты, на которые обратил внимание Президент Российской Федерации.

Я хотел бы сказать о вопросах технологического суверенитета и технологического лидерства.

В целом сегодня уже говорилось о тех задачах, которые необходимо решить в рамках шестилетнего плана, но очень важно объединить вокруг этих задач ресурсы и регионов, и Федерации, и частного бизнеса, поэтому здесь вопросы и межбюджетных отношений, и построения государственных федеральных программ должны быть синхронизированными. Если у нас не будет людей, которые в регионах готовы браться за решение сложных задач, создавать новые российские технологии, конечно, многие планы могут оказаться нереализуемыми. Поэтому здесь вселяет оптимизм то, что в рамках межбюджетных отношений объем поддержки сохраняется на уровне предыдущих лет и вопросы и здравоохранения, и образования, и формирования комфортной городской среды, и дорожной деятельности в приоритете, по отдельным статьям даже видим серьезное увеличение.

В то же время блок федеральных программ по технологическому лидерству, поддержке опорных населенных пунктов, повышению производительности труда, конечно, должен сказаться крайне позитивно. Для каждого проекта технологического лидерства ключевыми являются опережающая подготовка кадров и проведение российских научных исследований. Антон Германович отметил решения, которые сейчас предложены правительством, по поддержке учреждений среднего профессионального образования и высшего образования. Эти решения являются, конечно, ключевыми

для того, чтобы мы могли формировать научные школы и создавать необходимые заделы в стране.

Отдельного внимания заслуживают новые механизмы инфраструктурного развития, которые со следующего года будут запущены во исполнение послания президента. Это, конечно же, и вопрос списания задолженности по ранее выданным кредитам, и вопрос предоставления новых бюджетных кредитов. Это, конечно, хорошая поддержка даже для регионов, у которых бюджетная обеспеченность выше среднего.

Важным для нас является и поручение президента о синхронизации отраслевого и бюджетного законодательства.

Очень важный вопрос для многих сибирских регионов – состояние экологии. Без этого комфортную городскую среду сложно себе представить.

Радостное и долгожданное решение – мы сегодня совершенствуем механизм установления окрашенных целевых экологических платежей и их дальнейшее справедливое распределение между бюджетами и использование.

Мы обращались с этим вопросом, Валентина Ивановна, нас слышали. Мы отработали на профильных комиссиях, соответственно, Государственного Совета и сейчас видим, что эти решения уже приняты.

Важно в сегодняшних условиях продолжать работать над повышением открытости, прозрачности бюджетного процесса, качества администрирования, уровня информационной открытости и финансовой безопасности.

В Красноярске на прошлой неделе мы провели вторую всероссийскую конференцию по обмену опытом и представлению лучших практик в области финансового просвещения. Благодарю за

это Минфин, Банк России и, конечно, Совет Федерации. Считаю, что эту работу и дальше необходимо продолжать в ежегодном режиме.

Из важного что хотел бы сказать.

Вопрос заработных плат. Зарплаты растут... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ну, про зарплаты... Давайте добавим время.

Михаил Михайлович, завершайте.

**М.М. КОТЮКОВ**

Очень коротко, Валентина Ивановна.

Заработные платы растут. Это новый вызов для нашей бюджетной политики. Опережающий рост зарплат в экономике отчасти спровоцирован задачами импортозамещения, технологического суверенитета и острым дефицитом кадров. Соответственно, для бюджетной составляющей рост зарплат в бюджетной сфере является существенным вызовом. И здесь, конечно, считаю важным на федеральном уровне ежегодно этот мониторинг только лишь усиливать и искать новые решения, как сказал президент, не только для повышения заработных плат, но и для повышения производительности труда, в том числе и в социальной сфере.

В этой же связи важно интегрировать этот мониторинг и состояние доходной части бюджетов российских регионов. У нас есть замечательный механизм, который фактически демпфирует изменяющиеся показатели налоговых платежей наших экспортеров, но в этом году объем этого фонда меньше, чем в прошлом году, поэтому внимания к доходной базе бюджетов, считаю, необходимо уделять больше. Тогда мы точно сможем все задачи решить и

реалистичный бюджет позволит нам достичь всех необходимых планов.

Спасибо за поддержку Совету Федерации. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, уважаемый Михаил Михайлович.

Унтилова Ирина Леонидовна, председатель Законодательного Собрания Камчатского края.

Подготовиться коллеге Репику.

Пожалуйста, Ирина Леонидовна, Вам слово.

**И.Л. УНТИЛОВА**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Позвольте от имени жителей Камчатского края поздравить Вас, Валентина Ивановна, с избранием спикером Совета Федерации. И благодарим за постоянную помощь Камчатке, особенно за поддержку наших рыбаков, что для региона очень важно.

Уважаемые коллеги! Камчатка сегодня – это регион, который находится в развитии. Вместе с тем есть объективные факторы, которые нам самим не преодолеть.

Первое – это энергетика. Мазутная топка фактически парализует жизнь на Камчатке, и постоянный рост цен на топливо не позволяет нам запланировать объективные расходы и фактически блокирует исполнение бюджета по другим отраслям. У нас один из самых высоких тарифов на электроэнергию. Мы поддерживаем население, компенсируя из краевого бюджета недополученные расходы ресурсникам. Только за 2024 год размер долга на эти цели превысил 10 млрд рублей, а это только 35 процентов от потребности.

По поручению президента губернатором была проведена большая работа с федеральными министерствами, согласованы меры

поддержки, но для региона крайне важно, чтобы средства поступили в бюджет в этом году и в бюджет 2025 года долг не переходил.

В продолжение темы энергетики. Поэтапный переход к отмене дальневосточной надбавки ложится дополнительной нагрузкой на краевой бюджет. В текущем году эта потребность – более 950 миллионов, а в 2025 году – более 2 миллиардов. Договоренность о поддержке достигнута, но средства в бюджет пока не поступили. А это то же топливо и стабильность работы жилищно-коммунального комплекса и социальной сферы.

Третий вопрос (он касается практически всех регионов, но на Севере он ощущается ярче с учетом нашей специфики оплаты труда) – это рост минимального размера оплаты труда (Валентина Ивановна об этом говорила). Хороший показатель, на многое влияет. Но вместе с тем есть обратная сторона медали – это компрессия ставок. Что это означает на практике? Это отсутствие разницы в зарплате квалифицированных и неквалифицированных работников. Это когда повар в детском саду и младший воспитатель получают заработную плату наравне со сторожем или дворником. Зарплату неквалифицированному персоналу увеличивают до МРОТ из фонда оплаты труда, где просто не остается средств на стимулирующие выплаты специалистам.

К 2026 году готовится переход на новую систему оплаты труда, но тема буквально горит сегодня, когда люди получают свои расчетные листы. Это, конечно, не привлекает молодежь и не удерживает кадры. Нам нужны противоположный эффект и приток молодых специалистов.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, благодарю за возможность выступить, надеюсь на поддержку и совместное решение проблем. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Ирина Леонидовна.

У нас все выступающие разные темы поднимают. Это очень важно, чтобы мы слышали всё, что волнует регионы.

Алексей Евгеньевич Репик, председатель Общероссийской общественной организации "Деловая Россия". Пожалуйста.

**А.Е. РЕПИК**

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, Антон Германович! Большое спасибо за возможность представить точку зрения "Деловой России" по законопроекту, который определит ключевые приоритеты экономической политики на ближайшую трехлетку.

Я, конечно, хотел бы начать с выражения поддержки представленным конструкции, архитектуре бюджета, который в своих макроэкономических предпосылках, и в ключевых параметрах, и в структуре расходов соответствует стоящим перед страной в настоящий исторический период задачам.

Вопреки внешнему давлению экономика демонстрирует рост, что в условиях сохранения по-настоящему беспрецедентно низкого уровня госдолга является демонстрацией качественного стратегического планирования, системы государственного управления, обеспечения достижения национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации.

В проекте бюджета правильно расставлены приоритеты, об этом говорил сегодня Антон Германович. Это и выполнение социальных обязательств, и обеспечение в полном объеме расходов на безопасность и оборону, и достижение целей технологического суверенитета.

Для бизнеса очень важно, что сохраняется финансирование инфраструктурных проектов, в том числе с использованием инструмента фабрики проектного финансирования, запланирована докапитализация Фонда развития промышленности, то есть тех инструментов, которые на практике свою эффективность уже доказали. Также уделено достаточное внимание таким драйверам экономического роста, как поддержка экспорта, поощрение частных инвестиций.

Вот я хотел бы отдельно остановиться на новом налоговом инструменте, наверное, стимулирования инвестиций – федеральном инвестиционном налоговом вычете, последнем ключевом элементе осуществленной в этом году донастройки налоговой системы. "Деловая Россия" в целом поддерживает магистральное направление донастройки налоговой системы, так называемый курс на справедливость, включая и последние точечные корректировки, но при этом подчеркивает, что в условиях объективного роста налоговой нагрузки по налогу на прибыль, а также, конечно, запретительно дорогого кредита крайне важна максимально корректная настройка механизма федерального инвестиционного вычета.

Поэтому я считаю, для нас принципиально обратить внимание на то, чтобы механизм был работающим. Причем работающим он стал сразу, поддерживая те компании, которые используют прибыль не на выплату щедрых дивидендов, а на обеспечение задач развития.

Я считаю, крайне важно убрать выбор – федеральный инвестиционный налоговый вычет или использование амортизационной премии. Для длительных, длинных кредитов это, по большому счету, обесценивает в значительной степени важнейший механизм стимулирования инвестиционной активности.

Ну и, наверное, последнее, на чем хотел бы остановиться с учетом небольшого количества времени. Все-таки нас удивил объем средств, запланированных в бюджете на данные цели. Это мы сейчас говорим про 132 миллиарда в 2025 году. Просим рассмотреть возможность корректировки при работе.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Корректировки в сторону уменьшения?

**А.Е. РЕПИК**

*(Микрофон отключен.)* Увеличения, конечно же. *(Оживление в зале.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Такие предложения...

**А.Е. РЕПИК**

*(Микрофон отключен.)* Мы говорим про 200 миллиардов. Мы просим рассмотреть возможность сохранения с учетом в том числе дополнительной базы...

**С МЕСТА**

*(Микрофон отключен.)* 150 у них.

**А.Е. РЕПИК**

*(Микрофон отключен.)* Мы говорим – 200, выгорит – 150.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Важно тоже слышать мнение бизнеса.

Игорь Георгиевич Артамонов, губернатор Липецкой области.

Подготовиться коллеге Клепачу.

Пожалуйста, Игорь Георгиевич, Вам слово.

**И.Г. АРТАМОНОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги, Валентина Ивановна! Липецкая область – в последние годы был самодостаточный субъект,

финансово устойчивый, но случилось непредвиденное: на 33 процента упало поступление налога на прибыль, в то время как расходы продолжают резко расти. Мы вынуждены выполнять требования в части зарплаты бюджетников, происходит удорожание по национальным проектам, по концессиям. Есть еще целый ряд требований, которые мы обязательно должны выполнять.

У нас есть предложение (потому что крупнейшие налогоплательщики очень сильно влияют на нашу экономику) провести через правительственную комиссию налогоплательщиков, по которым нет государственного участия. И, может быть, им надо помочь, а может быть, наоборот, принять какие-то другие стратегические решения, потому что вот эти шараханья по 33 процента, по 12–20 миллиардов по субъекту очень сильно сказываются на нашей жизнедеятельности.

Следующее – надзорные органы. 339 актов реагирования. Здесь, и не только здесь, неоднократно поднимался вопрос о том, что надо давать этому оценку. 339 актов реагирования на 2,4 миллиарда.

Пример: судебное решение, дорога в одном из районов, 307 миллионов, собственные доходы бюджета этого района – 310 миллионов. Предлагается законодательно ограничить такие возможности влиять на бюджет, потому что мы не управляем бюджетом, управляют бюджетом со стороны.

Следующий пример – антитеррор. Все мы беспокоимся за антитеррористическую защищенность. Что мы видим? На 5 миллиардов предписаний, из них на 2 миллиарда – это заборы высотой 2,5 метра. Давно пора пересмотреть требования, инструкции, привести то, что на самом деле спасает жизни людей.

Работа ФОМС. Недофинансирование. Миллиард рублей каждый год мы платим из своего бюджета.

Следующая история – орфанные заболевания и не только. Мы дошли до того, что ведущие медицинские учреждения выписывают рецепты... Вот последний случай: укол в глаз – 72 миллиона. По суду мы... Это не жизнеугрожающее событие, но суд принял такое решение, вот будем колоть в один глаз, потом в другой. Притом что мы недофинансируем онкологию и другие случаи.

Необходимо также в правительстве это обсудить – почему такие решения московские учреждения (это иностранные лекарства, притом что есть российские аналоги) принимают.

Проблема детей-сирот. Она давняя. Мы постоянно находимся под давлением надзорных органов. И, когда бюджет уходит, что называется, вниз, соответственно, мы не можем это делать. То есть тоже хотелось бы, чтобы мы обсудили с надзорными органами эти вопросы.

И хочется в завершение попросить продолжить финансирование (поблагодарить за бюджетные кредиты), потому что мы должны продолжать жить, продолжать работать даже в условиях падения поступления налогов в нашу казну.

Спасибо большое. Спасибо за заботу.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо. Очень толковые, Игорь Георгиевич, предложения.

Я прошу их занести обязательно в итоговое наше решение.

Коллеги, наши слушания очень представительные – участвуют 266 человек: 127 представителей из всех субъектов Федерации, 91 сенатор, аудиторы Счетной палаты, представители федеральных органов власти. Поэтому где как не на такой площадке выработать

дополнения, предложения, которые должны быть учтены ко второму чтению и в последующей работе?

Спасибо.

Андрей Николаевич Клепач, главный экономист государственной корпорации развития ВЭБ.РФ, председатель экспертного совета при Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Андрей Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

**А.Н. КЛЕПАЧ**

Уважаемые Валентина Ивановна, члены Совета Федерации! Спасибо. Я постараюсь ограничиться только аспектом влияния бюджета на экономический рост.

На самом деле если мы посмотрим даже на прошедшие два года, то, по нашей оценке, рост расходов федерального бюджета, или как часто говорят, бюджетный импульс, наверное, дал почти половину тех высоких темпов роста, которые мы видели по 2023–2024 годам.

И, по нашей оценке, в проект бюджета на 2025–2027 годы, хотя вклад понизится, но он все равно будет очень значимым, причем, по нашей оценке, инфляционные эффекты здесь крайне минимальны, потому что основной прирост расходов все-таки связан с оборонкой и связан с инвестициями, которые идут по линии национальных проектов.

Ну, не хочу говорить в целом, есть перегрев в экономике или нет, и ЦБ признает, что все-таки есть рост, и он в основе своей здоровый и правильный. Хотя в отдельных сегментах (со стройкой, особенно жилищной) можно говорить об элементах перегрева, но важно, что при том росте, даже очень небольшом, дефицита и долга и процентных выплатах, у нас уже в 2027 году обслуживание

госдолга по стоимости будет почти равно расходам на нацэкономику или суммарным расходам федерального бюджета на здравоохранение и образование. Поэтому здесь нужно искать пути балансирования бюджета и денежно-кредитной политики.

В целом проект бюджета сбалансированный, реалистичный, даже при возможных колебаниях мировых цен у бюджета есть серьезный запас прочности и через динамику Фонда национального благосостояния, и тех резервов, которые есть в виде нераспределенных расходов.

Что важно, и Антон Германович об этом уже говорил, — это бюджет с действительно очень сильной структурной составляющей, и расходы на нацпроекты практически вдвое выше, чем то, что у нас было в 2022–2024 годах. Единственное (но это работа, которую правительство еще будет продолжать), у нас значительная часть финансирования нацпроектов сдвинута на 2028–2030 годы. И в этом плане, видимо, и в 2026-м, и в 2027-м надо будет искать возможности за счет нераспределенных средств, резервов того, как здесь обеспечить такую бóльшую последовательность и устойчивость, иначе под рисками будут находиться целевые параметры.

Валентина Ивановна уже отмечала то, что сокращается, точнее, у нас большая дифференциация зарплат и доходов по регионам, и в этой связи сокращение расходов, точнее, трансфертов на межбюджеты региональным бюджетам, является рискованной частью. Нам все равно нужно думать о перспективе перестройки межбюджетных отношений в плане реализации Стратегии пространственного развития, которую сейчас правительство готовит, чтобы нам обеспечить не только сокращение дифференциации, но и, по сути дела, общий стандарт социальных услуг, образования и здравоохранения.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите, микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Андрей Николаевич.

**А.Н. КЛЕПАЧ**

Это все в наших силах.

Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо. Спасибо за Ваше сотрудничество с Советом Федерации. Благодарю Вас.

Виктор Петрович Томенко, губернатор Алтайского края.

Подготовиться коллеге Шохину.

**В.П. ТОМЕНКО**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые сенаторы, участники парламентских слушаний! Бюджет Алтайского края на протяжении ряда лет демонстрирует хорошую, положительную динамику, и неделю назад мы имели возможность в стенах Совета Федерации об этом подробно поговорить. Ожидаемое исполнение расходной части консолидированного бюджета Алтайского края составляет 178 процентов к уровню факта 2019 года – это 224 млрд рублей. Однако при этом за последние пять лет мы видим, насколько растут расходы на оплату труда работников бюджетной сферы – в 1,9 раза, на 191 процент, подрастает этот показатель 2019 году и уже составляет одну треть, почти 34 процента, от общих расходов консолидированного бюджета края.

Мы не торопимся и в омут с головой никогда не прыгаем, конечно: в начале бюджетного цикла 2024 года закладывали рост ФОТ по аналогии с Федерацией – сначала на 9,5 процента, затем на 12,7, и в конечном итоге, на сегодняшний день, ориентируясь на то,

как растет средняя заработная плата по экономике, пришлось выходить на 18 процентов.

То же самое происходит с МРОТ: 2024-й к 2023 году – это 118 процентов роста. При этом хотелось бы обратить внимание на то, что дотации на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда по Российской Федерации за последние пять лет примерно сохраняются на одном и том же уровне – это 100 млрд рублей. Из них Алтайский край получает примерно 3 миллиарда. Это как раз пример: эти темпы несопоставимы с тем, как растет и МРОТ, и как растет средняя заработная плата.

Мы на протяжении целого ряда лет индексируем фонд оплаты труда бюджетников самостоятельно, но ресурс при нашем уровне бюджетной обеспеченности – 0,732 (это уже после выравнивания), он, конечно же, ограничен.

В этой связи еще раз просим обратить внимание на возможность увеличения общего объема финансирования помощи регионам, в том числе и дотации на выравнивание, и дотации на заработную плату.

Еще одно предложение. В соответствии с посланием президента предусматривается списание двух третей задолженности по бюджетным кредитам. В частности, у Алтайского края эта задолженность без ИБК и СКК составляет всего лишь 1,7 млрд рублей. 1 миллиард 130 можно было бы списать.

Предлагаем для регионов, имеющих небольшой объем долга, установить возможность списания в более ранние сроки, чем растягивать на шесть лет, а также принимать к зачету расходы, понесенные регионами с марта 2024 года.

Уважаемая Валентина Ивановна, большое спасибо за возможность выступить сегодня в Совете Федерации и поучаствовать в планировании бюджета. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Виктор Петрович. Вы правильные слова сказали.

Коллеги, вы не просто выступаете, а губернаторы, которые здесь, представители регионов, вы напрямую соучаствуете в доработке проекта федерального бюджета и вносите свой вклад. Спасибо большое.

Александр Николаевич Шохин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей.

Подготовиться коллеге Богаделиной.

**А.Н. ШОХИН**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Правительство Российской Федерации и ключевые министерства – прежде всего Минфин и Минэкономразвития, – отраслевые министерства и ведомства проделали колоссальную работу по формированию сбалансированного и хорошо структурированного федерального бюджета в условиях экстремально высокой неопределенности.

Вместе с тем есть, разумеется, ряд вопросов, которые необходимо обсудить. Назову некоторые из них.

Просим ускорить подготовку необходимых подзаконных актов для запуска ожидаемых бизнесом инструментов поддержки. И, в частности, речь идет о федеральном инвестиционном налоговом вычете, о котором коллега Репик достаточно подробно сказал. У нас, бизнес-сообщества, здесь единая позиция в части и расширения сферы применения этого вычета, и сочетания этого вычета с амортизационной премией, по ряду других вопросов. Надеемся, что

доработка этого инструмента будет оперативно проведена и он будет запущен с учетом предложений бизнеса, несмотря на ограниченную сумму на ближайший год. Но нам сейчас важно запустить это как пилот, а дальше, я думаю, мы все просто, увидев эффективность этого механизма, согласимся с тем, что объем выделяемых средств нужно увеличивать.

Понимаем, что для обеспечения бюджетной сбалансированности часть расходов на национальные проекты была перенесена на более поздний период. Поскольку это делалось в достаточно сжатые сроки, предлагаем провести детальный анализ, как эти изменения повлияют на значения показателей по годам, а также на смежные национальные проекты. Например, сокращение субсидии в рамках одного национального проекта может повлиять на прогнозируемые объемы и показатели другого проекта, например, на объемы экспорта в соответствующем национальном проекте.

В отношении части новаций в бюджетном пакете и, в частности, по порядку предоставления трансфертов Социальному фонду просили бы также провести отдельное обсуждение (на площадке Совета Федерации это лучше сделать) и предусмотреть ограниченный срок действия этих новаций, а именно 2025 год, при условии обеспечения прозрачности перечня государственных обязательств, объемов и источников их финансирования. Но в будущем, мы считаем, важно сохранить существующий порядок формирования межбюджетных трансферов и определения их объемов.

Хочу еще раз отметить высокий уровень проработки проекта бюджета, принятие которого в первом чтении, безусловно, необходимо поддержать. И сохраняющиеся вопросы мы готовы обсудить при подготовке проекта закона ко второму чтению.

10 секунд, если можно.

В завершение хотел бы сказать, что очень важно для бизнеса – это сохранение высокого уровня инвестиционной и деловой активности и защиты прав собственности. Надеемся, что завтрашнее решение Конституционного Суда будет этому способствовать.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Александр Николаевич, за Ваши участие, предложения.

Предоставляю слово Богаделиной Анне Викторовне, генеральному директору открытого акционерного общества Хлопчатобумажный комбинат "Шуйские ситцы".

Пожалуйста, уважаемая Анна Викторовна, Вам слово.

**А.В. БОГАДЕЛИНА**

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги! Я представляю производственную компанию. В отрасли я работаю уже более 25 лет. Уверенно могу сказать, что для эффективного развития производственной компании необходимо постоянное инвестирование в модернизацию основных фондов.

Что мы делаем? Инвестируем в создание и улучшение рабочих мест, автоматизируем процессы, создаем качественный и востребованный продукт с применением современных технологий.

И, безусловно, роль государственных мер поддержки переоценить невозможно. Так и сейчас, приступая к очередному инвестиционному проекту по модернизации производственных мощностей действующего производства, мы прибегаем к такой мере, как скидка на лизинг. Эта мера очень эффективно себя зарекомендовала, и даже в условиях санкций и ограничений,

жесткой денежно-кредитной политики Центрального банка она экономически эффективна и целесообразна.

Благодаря поддержке Совета Евразийского женского форума и лично Вашей, уважаемая Валентина Ивановна, Кареловой Галины Николаевны мы приступаем к следующему, очень важному инвестиционному проекту – по строительству технологически инновационного производства по выпуску волокна, которое имеет очень широкий спектр применения в таких отраслях, как фармацевтическая, химическая, целлюлозно-бумажная, пищевая, легкая промышленность, и ряде других. Это значит, что мы будем формировать собственную сырьевую базу, которая обеспечит безопасность и независимость государства.

И в этой связи прошу вас дополнить национальный проект "Новые материалы и химия" цепочкой по искусственным волокнам. Заранее благодарю.

Конечно, реализация масштабного проекта невозможна без поддержки региональной власти. Я благодарю нашего губернатора Воскресенского Станислава Сергеевича за всестороннюю поддержку и участие не только в инвестициях, но и в текущей деятельности, производстве, что очень важно в современных условиях постоянно меняющегося мира.

Уважаемые коллеги, я благодарю за возможность участия в слушаниях по бюджету и желаю нам дальнейшей продуктивной работы. Большое спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо огромное.

Вот пример деятельного человека, работающего в промышленности столько времени: модернизует производство, строит новую фабрику, не ноет, не плачет, ничего не просит.

Молодец, Анна Викторовна! Мы Вами гордимся.  
(*Аплодисменты.*)

Причем развивает легкую промышленность, но, как вы знаете, легкая – самая тяжелая промышленность. Это завод по производству нового волокна будет. А как поет! Если мы ее в конце попросим спеть, вы просто останетесь в восторге. Потрясающе талантливый человек!

Вам успехов больших! Если что – пожалуйста, жалуйтесь нам, ладно? Мы тут подключимся.

Слово Анисимову Никите Юрьевичу, ректору Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики".

Приветствуем Вас.

Подготовиться коллеге Голубеву.

## **Н.Ю. АНИСИМОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые Антон Германович, члены Совета Федерации, коллеги, добрый день! Высшая школа экономики уже много лет представляет экспертное мнение на проект федерального закона о федеральном бюджете. И сегодня выступая перед вами, хочу доложить, что, по мнению экспертов нашего университета, представленный проект федерального закона носит сбалансированный характер, учитывает национальные приоритеты, задачи социально-экономического развития, отвечает на стоящие перед страной вызовы. Вместе с тем эксперты не были бы экспертами, если бы не отметили некоторые предложения для доработки на этапе рассмотрения парламентом.

С учетом времени я, наверное, три момента выделю.

Начну с Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Подготовлен он был Минэкономразвития России.

Прогноз предусматривает прирост ВВП на 3,9 процента в 2024 году, а далее до 2027 года – 2,5, 2,6 и 2,8. Эти оценки вполне обоснованы, не выглядят заметно смещенными, но из основных параметров базового прогноза вопросы вызывает прогноз прироста инвестиций в основной капитал на 2025 год (много сегодня об этом говорилось, Алексей Борисович Заботкин много говорил).

Ключевая предпосылка предотвращения рисков замедления роста инвестиций – это улучшение делового климата. Кроме того, могут быть предложены меры, направленные на рост инвестиций населения в жилищное строительство, инфраструктуру, приобретение оборудования, транспорта и другие сферы. При этом, Антон Германович отметил, федеральный инвестиционный налоговый вычет – это инструмент, который может быть внесен в копилку аргументов большего роста инвестиционной активности.

Кроме того, мы фиксируем, что за последние годы открыто огромное количество счетов физических лиц – около 30 миллионов на Московской бирже, на банковских депозитах население сберегает свыше 50 трлн рублей, поэтому вполне возможен приток этих средств на фондовый рынок.

Вторая серьезная проблема (тоже много говорилось) – дефицит рабочей силы. Отражением этого в прогнозе является опережающий рост фонда заработной платы. Инфляционные последствия будут купированы посредством проведения политики инфляционного таргетирования, но все равно вопрос к эффективности.

И важно понимать, что коммерческий сектор сможет привлекать рабочую силу с ростом вознаграждения, а для бюджетного сектора шанс такого маневра ограничен. Поэтому очень важно обратить особое внимание на балансировку показателей,

связанных с проблемами заработных плат в бюджетном секторе, запланировать соответствующие резервы. При общей сбалансированности мер для бюджетного сектора вопрос о резерве, конечно, не вполне решен, хотя мы понимаем, что достаточно значимое количество расходов на социальный сектор зашито на уровне региональных бюджетов и внебюджетных фондов.

Третье, за 30 секунд. Важно сказать о хорошем (и Антон Германович говорил сегодня об этом). По представленному документу Россия — это не страна, зависящая от экспорта углеводородов. Это задача, над которой мы работали много лет, и сегодня во многом благодаря ситуации быстрой перестройки структуры нашей экономики мы смогли сократить зависимость от сырьевого экспорта.

В 2025–2027 годах — дальнейшее снижение нефтегазовых и рост поступления ненефтегазовых доходов, и это не проблема для экономики и бюджета. Это очень важно... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Продлите, пожалуйста.

Пожалуйста, Никита Юрьевич.

**Н.Ю. АНИСИМОВ**

Спасибо большое.

Я просто хочу подчеркнуть еще два макроэкономических очень важных факта. После заметного увеличения 2025 года доходы федерального бюджета будут увеличиваться в абсолютном выражении, но сокращаться как доля ВВП, а это значит, что государство проводит ответственную политику, не стремясь изъять из экономики слишком много ресурсов. И этот сбалансированный подход отражен и в расходной части. Расходы будут расти крайне умеренными темпами. Дефицит на планируемую трехлетку

незначителен – от 0,5 до 1,1 процента ВВП соответственно, а структурный дефицит, как опять же отмечалось, будет нулевым.

Поэтому в целом (я еще раз подчеркиваю) проект бюджета носит сбалансированный характер согласно оценке наших экспертов.

Заключение большое, мы его направим, Валентина Ивановна, в Совет Федерации. Рассчитываем, что предложения наших экспертов будут также приняты во внимание.

Спасибо большое за возможность.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Никита Юрьевич. Мы будем Вам благодарны за направление экспертного заключения. Оно будет полезно нам в работе. Спасибо Вам за Ваше участие.

Сергей Анатольевич Голубев, председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Подготовиться Виктору Николаевичу Леш.

Пожалуйста. Добрый день!

### **С.А. ГОЛУБЕВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Мы внимательно тоже ознакомились с проектом главного финансового документа страны, видим тщательно сбалансированный, выверенный бюджет.

Государство сохраняет весь объем обязательств, нацеливает субъекты на высокие темпы социально-экономического развития, то есть мы положительно оцениваем проект бюджета.

Кэш хотелось бы, больше денег на дороги. Я от имени регионов, где разветвленная сеть региональных и муниципальных дорог и не очень плотное население... Хотелось бы новых возможностей для поддержки малого бизнеса. Но в данном

выступлении коснусь только нескольких вопросов, которые требуют уточнения совместных подходов федерального центра и субъектов.

Во-первых (уже дважды звучало сегодня), имеется поручение президента обеспечить списание двух третей задолженности субъектов Федерации по бюджетным кредитам при направлении высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций. Однако появились условия реализации этих средств, а это не всегда позволяет регионам направить их на приоритетные проекты.

В связи с этим предлагаем включить в документ, который мы сейчас обсуждаем, и в порядок списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам прямую правовую норму о возможности направления этих высвобождаемых средств на софинансирование участия регионов в реализации приоритетных федеральных проектов. Для Тверской области – это высокоскоростная железнодорожная магистраль ВСМ-1. Федеральные инвестиционные проекты есть, конечно, и в других регионах. Прошу рассмотреть это предложение.

Естественно, что другую часть высвобождаемых средств, как и положено, необходимо направлять в сферу ЖКХ, которая прежде всего хроническое недофинансирование испытывала многие годы.

Так вот, предлагаем рассмотреть возможность использования регионами возвратной части инфраструктурных бюджетных кредитов на эти цели.

В 2025 году начинается период возврата субъектами Российской Федерации полученных в 2022 году инфраструктурных бюджетных кредитов, тех самых ИБК, как их принято называть. В последующие годы объем возвратных средств будет возрастать. И с учетом недофинансирования инфраструктуры ЖКХ имело бы смысл

продумать порядок использования возврата по ИБК либо через целевую субсидию региону по этому направлению, или через своего рода обратный кредит из федерального бюджета. Может быть, часть тогда ИБК.

Еще один вопрос, который касается приоритетного выделения федеральных бюджетных средств регионам на завершение ранее начатых переходящих объектов (спасибо Анатолию Дмитриевичу, успешно прошло заседание комитета у нас, в Тверской области). То есть если мы будем приоритетно финансировать переходящие объекты и своевременный ввод таких объектов в эксплуатацию произойдет, это сократит объем незавершенного строительства.

Для нашей области это западный мост, детская областная клиническая больница и...

Валентина Ивановна, еще можно один малосущественный вроде бы вопрос?

**В.И. МАТВИЕНКО**

Пожалуйста.

**С.А. ГОЛУБЕВ**

Коллеги, вы знаете, что с 1 января 2024 года вознаграждение старшим по домам и подъездам подлежит обложению страховыми взносами, то есть положения Налогового кодекса это прямо предусматривают.

В связи с этим, честно, представляется правильным если не полностью освободить этих важных, но на самом деле не таких уж финансово обеспеченных людей от обложения страховыми взносами...

Если нельзя полностью освободить, Антон Германович, ну, хотя бы установить максимальный размер вознаграждения, в пределах которого они будут освобождаться от обложения. Пусть это

будет МРОТ, например. Но функция их очень важна в сфере ЖКХ: это те люди, на которых, в общем-то, жильцы опираются, и реально они им платят деньги.

Если можно, рассмотрите это предложение. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Сергей Анатольевич. Благодарю Вас.

Присаживайтесь.

Леш Виктор Николаевич, генеральный директор группы "Синара".

Подготовиться Бирюковой.

**В.Н. ЛЕШ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники парламентских слушаний! Уже много говорили, что проект федерального бюджета на три года, ну и, надеюсь, что шестилетний финансовый план соответствуют реалиям времени и дают возможность начать реализацию национальных проектов.

Группа "Синара" является участником национальных проектов по промышленному обеспечению транспортной мобильности, инфраструктуре для жизни и эффективной экономике. Очень заинтересованы также в участии и успешной реализации нацпроектов "Кадры", "Молодежь и дети".

В рамках нацпроекта "Промышленное обеспечение транспортной мобильности" группа "Синара" является ключевым исполнителем по двум направлениям. Первое – это обеспечение технологического лидерства по производству высокоскоростных электропоездов. В 2024 году нами начата работа по производству высокоскоростных поездов для трассы ВСМ Москва – Санкт-Петербург. Все мероприятия проходят в соответствии с утвержденным планом. Напомню, что поезд будет создаваться на

заводе "Уральские локомотивы" Свердловской области, используя компетенции трудового коллектива и научно-производственные заделы, сформированные за последние 10 лет.

На следующей неделе в рамках Дней Свердловской области в Совете Федерации будем рады более подробно отчитаться перед Вами, Валентина Ивановна, о ходе реализации этого проекта.

Дальнейшая реализация инвестиционных проектов производителей железнодорожной техники и комплектаторов возможна только при сохранении спроса, хотя нам говорят о "перегреве" со стороны ОАО "РЖД" на серийную продукцию. Необходимо сохранить этот спрос хотя бы на уровне 2024 года. Пока мы не наблюдаем утвержденной инвестиционной программы ОАО "РЖД", но надеемся, что все параметры будут соблюдены.

С учетом трехлетнего горизонта планирования федерального бюджета также просим обеспечить переход на трехлетние договоры между госзаказчиками и промышленными предприятиями. Иногда мы ограничены инвестиционными программами по сроку действия – один год, ну и соответственно заключенными договорами.

Вторая задача – обеспечить технологическое лидерство в производстве сверхмощных судовых двигателей для крупнотоннажного флота. В максимально сжатые сроки нам предстоит наверстать допущенное отставание по уровню технологий и создать национальное производство малооборотных двигателей большой мощности, которые по своим техническим характеристикам будут на уровне или выше мировых аналогов.

Кроме того, в рамках реализации нацпроектов по развитию транспорта и инфраструктуры мы продолжаем вводить новые производственные мощности по выпуску современного

электрического транспорта – троллейбусов и электробусов, линейки скоростных трамваев различной составности.

Мы видим, что в проекте федерального бюджета и паспортах национальных проектов необходимые средства на вышеуказанные проекты заложены, и мы готовы приступить к их практической реализации для обеспечения технологического суверенитета.

Инжиниринговые и производственные компетенции группы "Синара" позволяют решать данные задачи. Благодарю за внимание.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Виктор Николаевич. Благодарю Вас.

Слово предоставляется Алисе Михайловне Бирюковой, главе администрации города Суздаля Владимирской области.

Пожалуйста, Алиса Михайловна.

**А.М. БИРЮКОВА**

Добрый день, уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, коллеги! Суздаль в этом году отмечает свое тысячелетие. Этот город – живая история нашей с вами страны. Более 300 объектов культурного наследия, памятники ЮНЕСКО, около 2 миллионов туристов на менее чем 10 тысяч жителей. Суздаль включен в перечень исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры России.

Тысячелетие помогло привлечь средства федерального и областного бюджетов. Здесь слова благодарности в адрес нашего губернатора Александра Александровича Авдеева, в адрес Светланы Юрьевны Орловой.

И слова особой благодарности Совету Федерации, Антону Германовичу за поддержку в строительстве современной школы в нашем городе.

Мы стараемся активно использовать разные источники финансирования — гранты, инициативное бюджетирование, инвестиции, наращиваем неналоговые доходы через внедрение современных городских сервисов.

Растет турпоток, увеличивается номерной фонд, но, к сожалению, кардинально не решается главная проблема таких малых исторических городов — недостаток собственных налоговых доходов, что выглядит парадоксальным на фоне реально развивающейся туристической индустрии. При этом постоянно растет нагрузка на объекты транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Одним из дополнительных источников пополнения местного бюджета должен стать туристический налог, появлению которого мы очень рады. Но, действительно, есть два момента, требующие, на наш взгляд, уточнения или разъяснения.

Первое. Налоговая база по туристическому налогу определяется сейчас таким образом, что не позволяет определить реальную базу налогообложения: стоимость проживания в номере отеля в целом или стоимость проживания за одно койко-место.

Второе. Плательщиками туристического налога на сегодняшний день определены только отели, являющиеся классифицированными средствами размещения. В связи с этим необходимо оперативное решение на федеральном уровне задачи по регулированию деятельности гостевых домов, иначе они (а это в нашем случае более 200 гостевых домов в Суздале, половина городского номерного фонда) — вне туристического налога.

Знаем, что сейчас в Госдуме рассматривается такой законопроект. Эксперимент по регулированию статуса гостевых домов предлагается провести в трех субъектах страны. И мы очень просили бы включить в эксперимент и Владимирскую область, где

много туристических городов и где, кстати, родился наш знаменитый туристический маршрут "Золотое кольцо России". Для нас это очень важный вопрос.

В заключение пару слов о развитии инфраструктуры исторических поселений.

При строительстве и благоустройстве муниципалитеты с особым режимом охранных зон несут дополнительную значительную финансовую нагрузку на получение и согласование сметной документации, проведение археологических исследований. В Суздале многое было сделано к 1000-летию, но остались вопросы, которые еще предстоит решить. Мы подготовили документацию и подали заявку в Минстрой на ожидаемые жителями проекты по водоснабжению, водоотведению и дорожной инфраструктуре. Но эти средства на сегодняшний день, к сожалению, не нашли подтверждения в бюджете. Мы очень просим нас поддержать, понимая всю ситуацию, но тем не менее город Суздаль – это общее наше с вами достояние.

Подчеркну: в России статус исторического поселения имеет всего 41 населенный пункт. И особый налоговый режим или приоритетное... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**А.М. БИРЮКОВА**

...особый налоговый режим или приоритетное участие в федеральных программах, например по МКИ или по сохранению объектов культурного наследия, было бы очень полезно этим городам для их сохранения и развития.

Спасибо большое, Валентина Ивановна, за возможность здесь участвовать и за данное слово муниципалитетам. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

В Вашем лице мы представляем всех мэров городов – и исторических, и иных. Спасибо.

Коллеги, просил очень слово Андрей Викторович Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике. Пожалуйста, Вам слово.

Подготовиться коллеге Хоценко.

**А.В. КУТЕПОВ**

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! Сейчас среди коммерческих организаций, которые ведут деятельность... не ведут, они создают нулевую отчетность – порядка 25 тысяч в Санкт-Петербурге. В таких организациях, как правило, оформлен только один сотрудник, который является ее руководителем. Данная организация не уплачивает налоги и взносы в отличие от индивидуальных предпринимателей, которые уплачивают взносы независимо от того, ведут ли они деятельность или нет. Это создает дисбаланс. Чтобы это устранить, предлагаем включить коммерческие организации в состав плательщиков страховых взносов, в том числе в случае, если они не ведут деятельность и фактически не производят выплаты физическим лицам. Полагаем, что это не только обеспечит равные условия для коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, но и поспособствует пополнению бюджета.

И второе. Утильсбор, как инструмент поддержки отечественных автопроизводителей, доказал свою эффективность в предыдущие годы. В этой связи предлагаем и в следующем году

также перенести ежеквартальные платежи утильсбора от автопроизводителей в бюджет на декабрь 2025 года. Это поможет сохранить оборотные средства в условиях роста ключевой ставки Центробанка. Подобные решения были приняты в 2022, 2023 и 2024 годах. Важно принять такое постановление до 15 февраля 2025 года, потому что в эту дату автопроизводители должны сделать перечисления в бюджет многомиллиардного платежа утилизационного сбора.

Прошу поддержать отечественных производителей.

Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Андрей Викторович.

Хоценко Виталий Павлович, губернатор Омской области.

Пожалуйста, Вам слово.

**В.П. ХОЦЕНКО**

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, уважаемые сенаторы, участники парламентских слушаний! Вы знаете о проблеме сбалансированности бюджетов Омской, Томской, Оренбургской, Рязанской, Волгоградской, Астраханской областей, а также Удмуртской Республики, обусловленной низкой бюджетной обеспеченностью и значительной разницей между собираемыми на территории налогами в бюджетную систему страны и поступающими в бюджеты регионов.

Спасибо большое, Валентина Ивановна, Антон Германович, за то, что в предыдущие два года вы поддержали такие регионы, установив возможность увеличения дотаций до 30 процентов, но проблема сбалансированности этих регионов сохраняется. Поэтому прошу вас поддержать предложение о сохранении действующей методики на следующий год и установлении предельного значения (а

оно равняется 30 процентам для таких регионов) в целях роста финансовой базы и уменьшения вот этой диспропорции.

И частный вопрос касается Омской области. Также хотел попросить поддержки в модернизации системы оказания онкологической помощи в регионе. Сейчас у нас поликлиническая служба размещена в здании стационара онкодиспансера, мощности поликлиники остро не хватает, ее нужно увеличивать в 2,5 раза. Для решения данного вопроса нам необходимо строительство нового лечебного корпуса с поликлиникой стоимостью 3,8 млрд рублей. Проект поддержан Советом Федерации, Голиковой Татьяной Алексеевной, Минздравом, имеется поручение Президента России. Прошу по возможности поддержать включение данного объекта в федеральную адресную инвестпрограмму на 2025–2027 годы.

Спасибо большое за возможность выступить, поучаствовать в планировании бюджета.

### **В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Виталий Павлович. Благодарю Вас.

Коллеги, мы планировали завершить наши парламентские слушания до 14 часов, уже время подходит. Если у кого-то из участников есть желание обязательно выступить – такая возможность (по минуте) у микрофона внизу. Пожалуйста, спускайтесь.

Александр Сергеевич, мы Вас приветствуем! Пожалуйста, Вам слово.

### **А.С. КАЛИНИН**

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! Развитие микробизнеса тоже играет свою положительную роль. Федеральной налоговой службой был создан очень удобный механизм – "Автоматизированная упрощенная

система налогообложения". Она прекрасно работает в четырех регионах нашей страны. Мы направили соответствующие письма Антону Германовичу Силуанову и Антону Дмитриевичу Артамонову, и мы просим распространить АУСН со следующего года на другие регионы. Это как раз подтолкнет самозанятых, ИП регистрироваться и пополнит бюджеты всех регионов.

Еще раз благодарность Федеральной налоговой службе за прекрасный инструмент по развитию начинающегося бизнеса в Российской Федерации. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Пожалуйста, представляйтесь.

**В.Я. ПОРЕМБСКИЙ**

Порембский Виктор Ярославович, министр финансов Калининградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! Только одно предложение в части перераспределения доходных источников в субъекты Российской Федерации.

Вы знаете, Калининградская область единственный регион, где добывается янтарь. С 2021 года для расчета налога на добычу полезных ископаемых в отношении янтаря введен повышающий рентный коэффициент (в 3,5 раза увеличены налоговая нагрузка и налоговые поступления), но при этом норматив зачисления налога в бюджет субъекта Российской Федерации также уменьшен в 3,5 раза – с 60 до 17 процентов.

Просьба с учетом того, что янтарный комбинат является градообразующим предприятием, рассмотреть вопрос о возвращении норматива зачисления НДС по янтарю в бюджет субъекта Российской Федерации, то есть в бюджет Калининградской области,

на ранее установленном уровне 60 процентов (это добавка в бюджет Калининградской области 450 млн рублей). Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Виктор Ярославович. Антон Германович все записывает.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

**Л.С. ГУМЕРОВА**

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! В своем выступлении Вы обратили внимание на проблему дефицита мест в школах и детских садах в некоторых регионах. На днях руководители Чеченской Республики обратились к Валентине Ивановне с просьбой поддержать федеральным финансированием. С учетом поручения президента мы проработали с Министерством просвещения этот вопрос – предварительно строительство девяти детских садов и 10 школ. Просьба к Минфину поддержать. Спасибо.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо, Лилия Салаватовна.

Пожалуйста, представьтесь. Погромче.

**Н.В. АВЕРИНА**

Добрый день! Аверина Надежда, "Первая ткацкая фабрика".

У меня, как инвестора, есть несколько предложений по поддержке крупных инвестиционных проектов.

Во-первых, необходимо стимулировать развитие частной науки и научных центров, распространить поддержку по НИОКР на организации различных форм собственности, таких как частные центры экспериментального производства и масштабирования, имеющие соответствующие коды ОКВЭД – 17–19.

Необходима смена стратегии формирования территорий технологического развития с заявительного характера на кластерно ориентированную.

Прошу рассмотреть возможность получения отдельными предприятиями, не являющимися резидентами особых экономических зон, отсрочки по уплате НДС. Это особенно важно для стратегически важных предприятий, которые полностью зависят от импортного сырья.

Очень важна поддержка предприятий, внедривших программу наставничества. Прошу рассмотреть возможность освобождения доплаты наставникам от НДФЛ. *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ваше время истекло. Пожалуйста, завершайте.

**Н.В. АВЕРИНА**

И, что особенно важно для нас, прошу рассмотреть возможность выделения субсидий на компенсацию уплаченных процентов на приобретение нового оборудования.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Аверина Надежда Валерьевна, директор Первой ткацкой фабрики.

**Н.В. АВЕРИНА**

*(Микрофон отключен.)* Мы с Анной Викторовной коллеги.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

У нас еще двое желающих выступить — и завершаем.

Пожалуйста, Вам слово. Представляйтесь.

**А.И. ЕРЕМЕЕВ**

Еремеев Алексей Ильич, председатель Государственного Собрания Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! У нас большая благодарность от имени субъектов Дальневосточного федерального округа за ту поддержку, которую государство ведет в отношении нашего округа.

Но есть один вопрос, который мы просим решить уже пятый год. Есть несколько нормативных документов, в том числе и Совета Федерации, по субсидированию внутрирегиональных авиаперевозок. Есть постановление Совета Федерации, есть несколько постановлений по парламентским слушаниям Совета Федерации. Андрей Владимирович, Николай Андреевич, Анатолий Дмитриевич, да и Антон Германович – все в курсе, Валентина Ивановна.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Я тоже в курсе.

**А.И. ЕРЕМЕЕВ**

Ежегодно этот вопрос ставится. Нам говорят, что это полномочие субъектов Российской Федерации. Но для таких субъектов, особенно как Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Магаданская область, отчасти Хабаровский край и Чукотка, это просто невозможно. Поэтому мы вас... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон.

Завершайте.

**А.И. ЕРЕМЕЕВ**

Мы вас очень просим включить в бюджет 2025 года, по нашим подсчетам, небольшую сумму – 4,8 млрд рублей.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо большое. Услышали. *(Оживление в зале.)* Всего-то.

Пожалуйста, представляйтесь.

Завершаем, коллеги.

**Н.М. ШЕВЦОВ**

Шевцов Николай Михайлович, председатель Законодательной Думы Хабаровского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, товарищи сенаторы, уважаемые коллеги!

Три коротких предложения, исходя из ситуации, которая характерна для большинства дальневосточных регионов, которая связана с постоянным разрывом между дополнительными налоговыми и неналоговыми доходами и увеличивающимися дополнительными расходами примерно в три раза.

Вместе с тем существенную нагрузку регионы несут по компенсации преференциальных режимов – это ТОР и СПВ. И следующая тенденция – это уменьшение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Первое предложение – компенсировать из федерального бюджета недополученные доходы от использования преференциальных режимов – льготных режимов ТОР и СПВ. Второе – внести в налоговое законодательство ограничение суммы налоговых льгот для резидентов ТОР в рамках капитальных вложений и дать возможность применения резидентами ТОР и СПВ налоговых льгот, если они выполняют... *(Микрофон отключен.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Включите микрофон.

Завершайте.

**Н.М. ШЕВЦОВ**

Буквально 20 секунд.

...если они выполняют те показатели, которые установлены в соглашениях.

И третье предложение – предусмотреть для дальневосточных регионов, отнесенных к приоритетным, геостратегическим территориям Российской Федерации, постоянное правило о несокращении объема дотаций по сравнению с предыдущим периодом. Спасибо большое.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо. Присаживайтесь.

У нас стенограмма ведется, мы всё записываем.

Пожалуйста, кратко.

**Ю.М. АМЕРЕВ**

Председатель Курской областной Думы Амерев Юрий Михайлович.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги! Хочется высказать слова благодарности от нашего законодательного собрания, от нашей Думы, от исполнительных органов власти и наших жителей за ту поддержку, которую вся наша страна оказывает в эти месяцы именно Курской области. Именно благодаря совместной работе, совместной поддержке мы вместе с нашими людьми переживаем это трудное для нас время. Именно благодаря вашей поддержке мы уверены, что и победа будет за нами, мы выдержим всё. Спасибо вам.  
*(Аплодисменты.)*

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

Важнейшая задача всех уровней власти сейчас – позаботиться о каждом человеке в приграничных регионах, о тех, кто пострадал, кто лишился жилья. Это наша общая задача.

И хочу поблагодарить власти Курской области за то, что вы рядом с людьми, что вы решаете оперативно вопросы. И, конечно, курян всех — за их мужество, стойкость и терпение. Спасибо огромное.

Коллеги, прежде чем предоставить заключительное слово Антону Германовичу, буквально коротко.

Вопросы экономии. Сейчас такое время, что копейка точно рубль бережет. Вот во всем нужна... Особенно обращаюсь к региональным властям: вот где можно 500 тысяч, миллион, 1,5 миллиона сэкономить — все это потом можно направить на какие-то острые вопросы.

Один пример приведу. Антон Германович сказал, что 28 миллиардов, если я не ошибаюсь, выделяется на спорт и эти деньги будут распределены между регионами. И какая тенденция? Все губернаторы друг перед другом хотят быть круче и соревнуются, кто круче построит дворец спорта. Не буду называть один регион... Ну, построили "Лужники", понимаете? Не нужно: затраты огромные, на содержание — огромные. Надо сделать спорт доступным для людей.

По своему опыту скажу (я была губернатором): 550 многофункциональных стадионов построили — и жизнь в этих районах изменилась: с утра до ночи с освещением можно поиграть в футбол, волейбол, баскетбол. Каждый такой стадион стоил всего 5 млн рублей — 550 построили. Другая жизнь в районах: всепогодные тренажеры, простые спортивные площадки в каждом микрорайоне, в каждом квартале баскетбольное кольцо, футбольные ворота. И дети, и взрослые, и родители выходят.

Вот надо уходить сейчас от этой практики, знаете, недостроев. Всем хочется, чтобы обязательно был хоккей. Это хорошо. Будем

жить лучше – будем строить. А сейчас давайте обращать внимание на экономию, чтобы за те деньги, которые есть, максимально обеспечить доступ людей, скажем, к объектам спорта. Это касается и всех других сфер.

Распределение трансферов – об этом и руководитель Счетной палаты говорил, и губернаторы.

Антон Германович, очень низкий уровень распределения, его надо поправить. Потому что сейчас идет формирование региональных бюджетов и каждый губернатор должен знать, сколько, какой трансфер он получит и как он будет учтен у него и в доходной, и в расходной частях.

Поэтому я хочу поручить Николаю Андреевичу Журавлёву, Анатолию Дмитриевичу Артамонову совместно с Минфином (и Счетную палату попросить) все-таки отработать, чтобы максимально прозрачно было, чтобы трансферы были распределены и губернаторы знали, что они получат.

Губернатор Липецкой области предметно и очень конкретно сказал. Вот орфанные заболевания... Коллеги, огромные слова благодарности президенту за то, что он создал специальный фонд. И по определенному перечню орфанных заболеваний... Вот поверьте, мы, Совет Федерации, постоянно этим занимались, ходили, доказывали. И определенный перечень по детям с орфанными заболеваниями сейчас полностью оплачивается за счет этого фонда.

Но доходы фонда больше (и спасибо бизнесу). Может быть, давайте посмотрим и расширим этот перечень. Ну, действительно, если нужно ребенку сделать укол, и он такой дорогой, и ребенок будет видеть – значит, надо его сделать.

Другое дело – что врачи иногда, ну, не всегда корректно выписывают рецепты, зная, что есть отечественные аналоги, такие

же. Но это врачи должны решать. Поэтому давайте посмотрим, как еще можно снять нагрузку с субъектов и перевести в фонд, чтобы он более широко оказывал помощь детям, больным орфанными заболеваниями. И у регионов высвободятся деньги на поддержку ветеранов, инвалидов, других льготных категорий. Это третье.

Трехлетний контракт – все время говорят об этом. Мне кажется, это не проблема. Ну как крупному предприятию, которое производит автобусы, троллейбусы, трамваи, да и другую продукцию?.. Вот на год заключает, а он не знает, а будет ли в следующем году заказ. Ну, хотя бы на три года горизонт нужен – тогда планирование модернизации производства, закупка нужных оборудования, материалов, всего... Мне кажется, это нормальная практика. Тогда можно и подешевле проконтрактоваться, когда есть гарантия, что это на три года. Надо вернуться к этой теме.

Я прошу Комитет по экономической политике и комитет по бюджету посмотреть.

Третье. Всем известно, судебная система, прокуратура, другие надзирающие органы, конечно, добросовестно выполняют свою работу, их трудно в чем-то упрекнуть. Ну, так по закону положено. Вот приводили пример: бюджет муниципального округа – 300 миллионов, а суд принял решение, чтобы за 350 миллионов он построил дорогу. По форме, по закону правильно, а по сути – ну, конечно, ерунда. Поэтому надо еще раз посмотреть нормативную базу.

Давайте мы также поручим соответствующим комитетам – комитету по федеративному устройству, комитету по конституционному законодательству, комитетам по бюджету, по экономической политике – еще раз посмотреть, как все-таки снять с руководителей регионального и муниципального уровней

ответственность за то, что они не могут сделать. Они не могут. Они бы хотели, но им не позволяет финансирование.

Знаете, уже дефицит кадров не только в строительной отрасли и промышленности, но уже дефицит кадров – управленцев на уровне муниципальных и региональных органов власти, потому что они уже боятся ставить свою подпись, правильную подпись, потому что не построил дорогу – вот тебе штраф, вот тебе...

Надо, коллеги, просто на земле стоять и принимать решения исходя из реальной ситуации.

И про устаревшие нормативные акты. Конечно, ну, невозможно, когда они уже неактуальны, когда они уже устарели, когда они избыточны, когда не стыкуется одно ведомство с другим. Это такая большая, кропотливая работа, ею тоже надо заняться, и комитетам, которые я назвала, привести в порядок, чтобы это не сдерживало развитие, чтобы это не связывало руки руководителям разных уровней.

Антон Германович, Вам слово.

**А.Г. СИЛУАНОВ**

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Спасибо большое за обсуждение проекта бюджета. Бюджет действительно, как мы говорим, сложный. Тем не менее мы всегда исходим из того, что необходимо обеспечить баланс нашей бюджетной системы, должны быть сбалансированы и региональные обязательства и потребности, и федеральные, настройка взаимоотношений между уровнями бюджетной системы. Это один из наших важнейших приоритетов.

Конечно, особенность бюджета на следующую трехлетку в том, что это новые задачи, определенные президентом, новые национальные цели, национальные проекты. И везде нужно было

определить ключевые точки, на что сконцентрировать ресурсы, где требуется больше финансирования, где можно что-то перенести, и мы действительно так поступали — в шестилетнем периоде какие-то расходы перенесли на более поздние сроки, имея в виду, что задачи, поставленные президентом на шестилетний период, будут финансово обеспечены.

Я сейчас не хотел бы говорить о конкретных предложениях выступающих, но многие сводятся к дополнительным ресурсам, дополнительной отработке в части распределения и так далее. И какое предложение? Вот сейчас действительно у нас в проекте бюджета распределено не так много трансфертов. Почему? Потому что новые нацпроекты, новые субсидии, новые объемы финансирования с регионами. Сейчас как раз идет активнейшая работа в министерствах и ведомствах по их наполнению проектами, регионами и так далее. Сейчас нам нужно вместе с губернаторами, вместе с сенаторами отработать эту систему и при подготовке ко второму чтению (а мы проведем заседание трехсторонней комиссии до этого) детально проанализировать, проработать эти приоритеты, о которых вы говорили. Школы в Чечне — хорошо, какие-то образовательные учреждения или учреждения здравоохранения в субъекте — тоже надо посмотреть, потому что ресурсы есть, они еще не все распределены, и это как раз особенность нашей трехлетки, потому что мы сразу на три года... даже на шесть лет делаем прикидки и потом каждый год будем корректировать. Но этот год — особенный, когда это нужно сделать.

Еще раз хотел бы поблагодарить за оценки бюджета, бюджет действительно сбалансированный. И хочу сказать, что такие обсуждения, которые являются началом обсуждений по бюджету, очень важны и для правительства, и для Минфина, поскольку мы

слышим настрой, чувствуем ваши запросы и, исходя из этого, конечно, будем реагировать при подготовке поправок ко второму чтению.

Спасибо большое за участие в обсуждении проекта бюджета.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо.

Коллеги, еще раз хочу от всех нас поблагодарить министра финансов. Он, по-моему, по весу в два раза меньше стал, потому что такая нагрузка.

**А.Г. СИЛУАНОВ**

Моложе выглядеть стал, нет?

**В.И. МАТВИЕНКО**

Ну, моложе. *(Смех в зале.)* Понимаете, министр финансов должен выглядеть солидно — что все в стране хорошо, бюджет большой, а Вы с этим похудением вызываете вопросы.

Ну а если серьезно, коллеги, на самом деле колоссальная работа проведена, тяжелая, трудная. Но такой уже, знаете, уровень закалки у правительства, у кабинета министров, такое желание решить проблемы, найти ресурсы, сохранить стабильность! Вот этот запал чувствуется, и он дает результат.

На самом деле, смотрите, госдолг на абсолютно безопасном уровне (не буду называть страны, где госдолг уже выше валового внутреннего продукта, говорить, что в Европе творится и так далее). Дефицит бюджета на минимальном уровне. Я знаю мнение бизнеса, говорят: "Да давайте больше дефицит, лучше денег...". Но в нынешних условиях надо поаккуратнее, поспокойнее, нельзя переступить ту грань, когда может нарушиться стабильность. И, конечно же, подготовить вот такой бюджет на трехлетку — за этим труд огромной команды правительства. Спасибо огромное.

Второе. Спасибо за взаимодействие с палатой регионов. Здесь, в палате регионов, сидят представители всех регионов, они увидели живого министра финансов, не по телевизору, услышали оптимистичный доклад. Он записал все предложения, которые высказывались. Это не значит, что они будут все реализованы пока, но, коллеги, все основные, важные мы запишем в наш итоговый документ и будем с Минфином работать.

Вот у нас в палате нет никакого популизма, у нас нет никакой политизации — мы реалисты, мы стоим на земле, мы понимаем сложность ситуации, и мы не требуем ничего невыполнимого. Кое-что надо будет подшлифовать (сегодня об этом шла речь), и мы аккуратно поработаем, с тем чтобы максимально учесть мнение субъектов Российской Федерации.

Поэтому, Антон Германович, первое чтение, нулевое чтение, прошло, на мой взгляд, очень профессионально, организованно, содержательно, и уверена, что весь бюджетный процесс до подписания бюджета президентом пройдет в таком же рабочем, профессиональном режиме.

**А.Г. СИЛУАНОВ**

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

**В.И. МАТВИЕНКО**

Спасибо вам, коллеги, всем. Все будет у нас хорошо. Спасибо.