

МАТЕРИАЛЫ министерства экономического развития
Ставропольского края
к интернет-конференции на тему «Актуальные вопросы развития муниципалных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

Вопрос 1. Перспективы развития моногорода Невинномысска.

На основе анализа основных характеристик социально-экономической ситуации в моногороде можно сделать вывод о том, что в его развитии имеются как отрицательные тенденции, так и большие перспективы. Поэтому важно задействовать все имеющиеся ресурсы для развития города.

Прежде всего, необходимо использовать его выгодное географическое положение. Город Невинномысск является стратегически-важным транспортным коридором и узлом Ставропольского края:

через город проходит автомобильная дорога федерального значения Р-217«Кавказ», начинаются дороги в сопредельные республики Кавказа;

через город проходит железная дорога Ростов - Армавир - Минеральные Воды, начинается железнодорожная ветка на Черкесск.

Из всех городов Ставропольского края, Невинномысск в части транспортного сообщения наиболее приближен к границе с Краснодарским краем, Ростовской областью, некоторыми республиками Северного Кавказа, пропуская через себя весь транзит по данным направлениям. На территории Невинномысска пересекаются важнейшие транспортные планировочные оси, имеющие большое значение не только для Ставропольского края, но и для юга Российской Федерации, и для Российской Федерации в целом. Все это обеспечивает Невинномысску стратегически выгодное территориальное, транспортное и экономическое положение.

Схемой территориального планирования Ставропольского края Невинномысск определен как крупный планировочный центр, имеющий региональное значение.

Выгодное географическое положение делает город исключительно привлекательным:

мягкий южный, не горный микроклимат обеспечивает достаточно продолжительный строительный сезон, малую энергоемкость инфраструктуры;

город Невинномысск - единственный в Ставропольском крае крупный населенный пункт, использующий водные ресурсы реки Большой Зеленчук, обладающей уникальной, по мировым меркам, мягкостью воды;

благодаря ландшафту местности, в городе Невинномысске преобладает восточное направление ветра, что способствует очищению воздуха от загрязнений, а также блокирует распространение в черте города выбросов промышленных предприятий;

благодаря тому, что город Невинномысск стоит на слиянии двух рек и не испытывает дефицита в водных ресурсах, стало возможным создать искусственные водоемы на территории города, разбить парковые и лесопарко-

вые зоны.

Город Невинномысск - развивающийся крупный промышленный центр, организующий на своей территории центр наукоемких технологий. Уже полным ходом идет развитие регионального индустриального парка на территории города Невинномысска Ставропольского края и Кочубеевского муниципального района Ставропольского края (далее - РИП «Невинномысск»), территории опережающего социально-экономического развития «Невинномысск» (далее - ТОСЭР «Невинномысск»). При этом имеются свободные земельные участки, которые возможно использовать для целей реализации потенциальными резидентами ТОСЭР «Невинномысск» инвестиционных проектов, общей площадью около 1107946 кв. метров или около 110,8 га. На территории ряда земельных участков имеются инженерные коммуникации с мощностями для подключения электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Город Невинномысск заслуженно носит звание промышленного центра, лидируя в крае по таким показателям, как отгрузка промышленной продукции, финансовая результативность и средняя заработная плата. Крупными предприятиями - экспортерами в городе представлено несколько холдингов, в том числе международных, что говорит о весьма удовлетворительном уровне квалификации кадрового состава, занятого на предприятиях города. Развитый промышленный кластер представлен также одной из мощнейших на всем Северном Кавказе электростанций, обеспечивающей электроэнергией не только город и населенные пункты Ставропольского края, но и сопредельные регионы юга Российской Федерации. В целом, отрасли обрабатывающих производств обладают значительным потенциалом роста. Поэтому, есть все условия развивать высокотехнологичные производства. Их наличие создаст условия для:

- обеспечения технологического лидерства по ряду важнейших направлений;

- формирования комплекса высокотехнологичных отраслей и расширения позиций на рынке наукоемкой продукции;

- модернизации традиционных отраслей экономики.

В то же время отставание в развитии новых технологий последнего поколения может снизить конкурентоспособность продукции, а также повысить уязвимость экономики города в условиях нарастающего глобального соперничества.

Благодаря своей промышленной направленности, инженерная инфраструктура города имеет внушительный запас мощности: электро- и тепло-снабжение, водоснабжение и водоотведение, газоснабжение. При аграрной направленности Ставропольского края, данный ресурс крайне редок для населенных пунктов Ставрополья.

В городе сформирована система поддержки предпринимательства. Работают такие организации, как:

- Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Невинномыске;

Невинномысское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
филиал потребительского общества «Содействие» (г. Пятигорск);

Союз «Торгово-промышленная палата Ставропольского края», обособленное подразделение дополнительный офис № 3 г. Невинномысск;

НКО микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае», обособленное подразделение в г. Невинномысске.

Важным показателем финансовой стабильности города является наличие в городе представительств различных кредитных учреждений, в том числе крупнейших банков страны, предлагающих в городе продвинутые продуктовые линейки.

Город обладает хорошим потенциалом для дальнейшего роста в сфере строительства, как гражданского, так и промышленного. Из 9850 гектар застроено 5028 гектаров (51,05 %). Площадками потенциального жилищного, общественно - делового и социального строительства являются:

микрорайон «Рождественское»;

микрорайон «Низки»;

микрорайон «Правокубанский»;

101 микрорайон;

105 микрорайон.

Площадками потенциального промышленного строительства являются: территории РИП «Невинномысск»;

северо - западная часть города;

территории существующих производственных предприятий.

В городе существует уникальный кадровый состав, сложившийся в условиях высокотехнологических производств и характеризующийся высокой квалификацией. На территории города функционирует 3 учреждения высшего профессионального образования и 5 учреждений среднего профессионального образования. В них обучается более 11 тыс. студентов. Подготовленные специалисты отличаются высоким уровнем образования и профессионализма и востребованы на рынках труда других городов. В случае необходимости имеется возможность привлечения безработных граждан необходимых специальностей и квалификаций из близлежащих населенных пунктов, г. Ставрополя и Кочубеевского района, а также за счет получения дополнительного профессионального образования по направлению служб занятости населения.

Вопрос 2. Проблемы социально-экономического развития моногорода Невинномысска.

Невинномысск - единственный в Ставропольском крае город с монопрофильной экономикой. Доля градообразующих предприятий (АО «Невинномысский Азот» и АО «Арнест») по итогам 2019 года составила 52,7 %. То есть, зависимость экономики города от работы градообразующих предприятий велика.

Химически ориентированная экономика диктует свои специфические условия отрасли высшего и среднего профессионального образования, что способствует оттоку молодежи (выпускников школ) из города. Миграции молодых специалистов также способствует традиционно сложившийся уровень оплаты труда: относительно высокий уровень поддерживается только некоторыми предприятиями промышленности (химия, энергетика). В остальных отраслях уровень оплаты труда в основном ниже среднего по городу.

Монопрофильный характер экономики теоретически сохраняет опасность полного обвала всех остальных сфер жизни города. Происходит отток трудовых ресурсов при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест: при численности трудовых ресурсов в 62,19 тыс. человек, трудовую деятельность осуществляют 84,63% (52,63 тыс. человек). Огромное количество молодых людей готовы уехать из города по причине отсутствия возможности для развития и улучшения качества жизни населения (из года в год сокращается численность населения, численность работников крупных и средних предприятий). Больше всего население не удовлетворяют некомфортные условия для жизни, изношенная инфраструктура, низкое качество сервиса.

В экономике города сложилась диспропорция отраслей, при которой производственная сфера представлена, в основном, крупными предприятиями, а торговля составляет более половины оборота малых и средних предприятий. Развитие малого предпринимательства сдерживается постоянным удорожанием ресурсов (в том числе кредитных). Вследствие ограниченности средств, несмотря на принимаемые меры, происходит снижение количества субъектов малого и среднего предпринимательства. За последние 10 лет число субъектов снизилось более чем на 1000 единиц. С целью увеличения доли малых и средних предприятий в реальном секторе экономики и преодоления монопрофильности экономики города необходимо развивать производственную сферу малого и среднего предпринимательства, как наиболее мобильного сектора экономики, с созданием новых рабочих мест.

Инфраструктура города изношена более чем на 74,1 %, вследствие чего территории города имеют непривлекательный инвестиционный вид (объемы инвестиций носят нестабильный характер). Отсутствие системы городской ливневой канализации и зависимость в данной сфере от АО «Невинномысский Азот» может еще больше осложнить ситуацию с обеспечением комфортного проживания на территории города.

Не лучшим образом протекает развитие РИП «Невинномысск». По состоянию на 01 января 2020 г. площадь земельных участков, занимаемая резидентами и инфраструктурой, составляет 496 га. Тем самым за 11 лет существования парка 38 % площади РИП «Невинномысск» остается не занятой инвестиционными площадками. Вторая очередь РИП «Невинномысск», на территории которой планируется реализация инвестиционных проектов, в настоящее время не обеспечена инфраструктурными объектами. Отсутствие

железнодорожной ветки в границах первой очереди РИП «Невинномысск» также влияет на низкую активность со стороны инвесторов.

На территории города Невинномысска имеют широкое распространение оползневые явления. При строительстве и эксплуатации зданий и сооружений и для понижения сейсмической интенсивности требуются инженерные мероприятия (дренаж). Оползневые процессы развиты в юго-восточной части города. Оползневые смещения наблюдаются по крутым склонам и выражены в виде сплывов земляных масс, обвалов и оползней. Имеется угроза сползания в воду жилых домов, объектов инфраструктуры. Спецификой Невинномысска является подверженность части территории подтоплениям в период паводка.

Недостаток территорий, обеспеченных инфраструктурой для развития жилой застройки и бизнеса и низкий уровень благоустройства городской среды являются серьезным препятствием в дальнейшем развитии города, как в направлении диверсификации экономики, так и в комплексном освоении новых территорий города. В отличие от остальной территории Ставропольского края, в границах города отсутствуют крупные месторождения полезных ископаемых.

Здравоохранение - одна из важнейших отраслей социальной сферы города Невинномысска, основная задача которой состоит в постоянном повышении уровня здоровья населения и увеличения продолжительности его жизни. В течение ряда лет в городе существует дефицит врачебных кадров, как в стационарах города, так и в поликлинической службе (это врачи-терапевты, педиатры - участковые, врачи специалисты). Материально - техническая база медицинских организаций требует значительных финансовых вливаний: капитальный ремонт, замена и приобретение медицинского оборудования и автомобильного транспорта.

Вопрос 3. Предлагаемые меры и инструменты поддержки муниципальных образований с особым статусом и решения существующих вопросов.

1. Предоставление субсидий на строительство и (или) реконструкцию объектов социальной, транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры в моногородах с численностью населения более 50 тыс. человек.

2. Корректировка понятия градообразующей организации, предусматривающая учет численности сотрудников организаций и предприятий, имеющих отличный ОКВЭД и работающих совместно с градообразующей организацией.

3. Актуализация критериев отнесения муниципальных образований к монопрофильным: доля численности работников градообразующей организации и организаций - спутников в общей численности работников всех предприятий и организаций монопрофильного муниципального образования - 10% и более или возврата действовавших до 2014 года критериев отнесения населенных пунктов к моногородам, а именно наличие в населенном пункте предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в

рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50 процентов объема промышленного производства.

4. Расчет и размещение на официальном сайте РОССТАТа показателей социально-экономического развития в разрезе монопрофильных муниципальных образований.

5. Применение пониженных тарифов страховых взносов для всех организаций – резидентов ТОСЭР, независимо от года получения данного статуса в течение всего периода существования ТОСЭР.

6. Снижение процентной ставки по ипотечному кредитованию для жителей монопрофильных населенных пунктов и населенных пунктов - ТОСЭР не менее чем в 2 раза по сравнению со средней ставкой по России.

Вопрос 4. Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

1. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения» в части актуализации понятия градообразующей организации и критериев отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным.

2. Внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 06 мая 2008 г. № 671-р «Федеральный план статистических работ» в части расчета и размещения на официальном сайте РОССТАТа показателей социально-экономического развития в разрезе монопрофильных муниципальных образований.

3. Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (ст. 427 ч. 2 п. 5) в части установления пониженных тарифов страховых взносов для всех организаций – резидентов ТОСЭР, независимо от года получения данного статуса в течение всего периода существования ТОСЭР.

4. Разработка и включение в государственную программу Российской Федерации «Развитие моногородов»:

механизма предоставления субсидий на строительство и (или) реконструкцию объектов социальной, транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры в моногородах с численностью населения более 50 тыс. человек;

механизма предоставления ипотечного кредитования для жителей монопрофильных населенных пунктов и населенных пунктов - ТОСЭР по льготной сниженной ставке.