



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 16 (673)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Псковской области»

(к Дням Псковской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2017





Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Псковской области в Совете Федерации, которые проходят 30 – 31 мая 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Псковской области.

Вестник открывает вступительное слово Губернатора Псковской области А.А. Турчака, в котором представлены основные достижения региона. В статье Председателя Псковского областного Собрания депутатов А.А. Котова анализируются этапы формирования Псковского областного Собрания депутатов. В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы демографической политики, развития системы образования, здравоохранения, культуры и туризма, агропромышленного комплекса, бюджетной политики региона.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Губернатора Псковской области А.А. Турчака	4
А.А. Котов , Председатель Псковского областного Собрания депутатов <i>Региональный парламент как эффективный механизм законодательного процесса</i>	7
В.В. Антонов , первый заместитель Председателя Псковского областного Собрания депутатов, председатель комитета по труду и социальной политике <i>Реализация демографической политики в Псковской области</i>	14
Б.Г. Полозов , заместитель Председателя Псковского областного Собрания депутатов, председатель комитета по бюджету, финансам и налоговой политике <i>Сбалансированный бюджет – итог совместной работы законодательной и исполнительной власти Псковской области</i>	22
А.В. Седунов , начальник Государственного управления образования Псковской области <i>Основные направления развития системы образования Псковской области</i>	30
И.И. Потапов , председатель Государственного комитета по здравоохранению и фармации Псковской области <i>Наша задача – максимально эффективно подойти к организации медицинской помощи в современных условиях</i>	35
Ж.Н. Малышева , председатель Государственного комитета Псковской области по культуре <i>Современное состояние и перспективы развития сферы культуры и туризма Псковской области</i>	39
Н.А. Романов , начальник Главного государственного управления сельского хозяйства и государственного технического надзора Псковской области <i>Сельское хозяйство Псковской области: курс на возрождение и развитие потенциала агропромышленного комплекса</i>	45

А.С. Михеев , председатель Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике <i>Наш приоритет – создание благоприятной предпринимательской и инвестиционной среды</i>	48
С.К. Аржаников , председатель Государственного комитета Псковской области по труду и занятости населения <i>Служба занятости населения Псковской области – эффективно работающая и востребованная социальная структура</i>	52
И.Н. Цецерский , Глава города Пскова <i>Псков – опыт благоустройства городских территорий</i>	56

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ А.А. ТУРЧАКА

Все важнейшие проекты региона последних лет связаны с решением самой большой для нас проблемы – демографической.

В г. Пскове завершается строительство перинатального центра с общим объемом вложений 2,6 млрд. рублей. В 2016 году мы открыли новый современный региональный онкологический центр с объемом вложений 1,8 млрд. рублей.

Введены в эксплуатацию региональный сосудистый центр в г. Пскове, 2 первичных сосудистых отделения в городах Великие Луки и Острове. В Струго-Красненском районе закончено строительство новой центральной районной больницы. Проведены капитальные ремонты в Псковском роддоме, в родильном отделении в Порховской районной больнице, гинекологическом стационаре в Великолукской городской больнице.

За счет средств областного и федерального бюджетов отремонтированы и оснащены 17 травмоцентров, расположенных вдоль федеральных трасс М-9 и М-20.

Результат всей этой работы — снижение показателя смертности.

Естественная убыль населения Псковской области за 10 лет сократилась более чем вдвое: если раньше регион терял 11,5 тыс. чел. в год, то в 2016 году эта цифра уменьшилась до 4,4 тыс. человек.

По темпам снижения смертности за последние годы (1,6%) наша область опережает как другие регионы, так и показатели Российской Федерации в целом (темп снижения смертности в среднем по стране – 1,4% за год).

На протяжении последних нескольких лет область стабильно прирастает на 7,2 тыс. маленьких жителей.

Мы сняли вопрос с очередями в детские сады. Во всех 26 муниципальных образованиях очередь для детей от 3 до 7 лет отсутствует.

Построено 5 новых детских садов, создано более 5 000 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях области, капитально отремонтированы 72 дошкольных учреждения, 93 общеобразовательные школы.

Впервые за последние 25 лет в регионе началось строительство новых школ. В г. Пскове к сентябрю 2017 года будет сдана современная



школа на 1 350 мест. Стоимость проекта – более 1 млрд. рублей. На очереди – школа в г. Великие Луки.

В 2011 году мы создали первый в регионе классический университет – Псковский государственный университет (ПсковГУ). В настоящий момент реализуется проект по строительству студенческого городка. Вместе с нашей прославленной 76-й дивизией мы наконец-то реализовали давнюю мечту и возродили Псковский кадетский корпус.

Псковский регион – приграничный. У нас хорошо развита транспортная инфраструктура: автомобильные и железные дороги, международный аэропорт. Через область проходят международные трассы. Поэтому свое территориальное положение мы стараемся использовать с максимальной пользой для региона.

Объем инвестиций в основной капитал Псковской области за последние годы составил 173,27 млрд. рублей.

Реализовано 96 инвестиционных проектов. К примеру, крупнейшим инвестпроектом в сфере сельского хозяйства является проект по созданию свиноводческого комплекса на 2 млн. голов. Объем осуществленных инвестиций составил 30,5 млрд. рублей. Создано 1 750 новых рабочих мест.

В нескольких километрах от г. Пскова мы создали особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Моглино». Наши первые два резидента завершают строительство своих заводов на площадке. В общей сложности реализуют свои проекты уже 6 резидентов. Еще ряд заявок проходят стадию согласования.

В 2016 году мы начали строительство 2-й очереди объездной дороги вокруг г. Пскова и путепровода в г. Великие Луки.

Мы довели уровень газификации области с 33 до 51%.

Наши труженики села впервые за последние десятилетия собирают хороший урожай зерновых, валовой сбор зерна вырос в 3,3 раза. Такого роста мы достигли за счет возвращения пашни в оборот. В общей сложности производство сельскохозяйственной продукции у нас увеличилось в 3 раза. За последние 7 лет суммарный объем инвестиций в сельское хозяйство составил 25,4 млрд. рублей.

При поддержке федерального бюджета проведены масштабные реставрационные работы объектов культурного наследия — Изборской крепости, храмов Изборска. Мы открыли после капитальной реставрации Народный Дом, который «ждал» этого почти 70 лет, и теперь по своим техническим и сценическим возможностям Псковский академический театр драмы не уступает многим столичным театральным площадкам.

С 2011 года мы ведем работу по созданию туристско-рекреационного кластера «Псковский». Общий объем финансирования проекта с 2011 года составил 5,5 млрд. рублей.

За 5 лет в эксплуатацию введены свыше 10 объектов обеспечивающей инфраструктуры кластера – улицы, парки, набережные, новые пешеходные улицы и прогулочные зоны. Кроме того, в городе появились новые места для проведения праздников и фестивалей. Обновлены набережные реки Великая и реки Пскова, пешеходная улица Пушкина. Полностью произошла «перезагрузка» (и внешний, и содержательный концепт) Детского и Финского парков, Дендропарка.

Реализуются проекты и в области спорта. Мы открыли первый в Псковской области Ледовый дворец в г. Пскове, крытый ледовый каток строится в г. Великие Луки в рамках проекта «Газпром – детям». За счет внебюджетных средств в г. Порхове построен 25-метровый бассейн, а в г. Пскове – первый Аквапарк.

За последние несколько лет регион сделал хороший задел на будущее, мы создали ту прочную базу, которая необходима для процветания Псковской области и благополучия наших граждан.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

А.А. Котов, *Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов*

История парламентаризма Псковской области не ограничивается временным отрезком в 20 лет. Дух свободы и демократии, стремление к народовластию всегда были присущи псковичам, и мы, в отличие от многих граждан других регионов страны, имеем давние парламентские традиции, хроника которых насчитывает почти 7 столетий.

Кризисные события 1993-го года изменили не только политические и экономические реалии страны – они привели к смене всего государственного устройства. На смену Советам народных депутатов как в регионах, так и в федеральном центре пришли новые законодательные органы. В подавляющем большинстве регионов России Советы народных депутатов самораспустились. Но не в Псковской области. В нашем регионе именно облсовет сыграл важнейшую роль в становлении нового парламента и сделал все возможное для проведения демократических выборов и формирования областного Собрания депутатов, которое и стало правопреемником Совета народных депутатов.



На волне реформ и демократических преобразований депутаты **первого созыва** областного Собрания сумели практически с нуля разработать основополагающие нормативные правовые акты, ставшие отправной точкой для формирования системы органов власти, развития экономики области, совершенствования системы социальной поддержки населения.

Устав Псковской области, принятый депутатским корпусом первого созыва, стал модельным законом более чем для 30 субъектов Российской Федерации – не только на Северо-Западе, но и в регионах центральной России и Сибири. О высоком качестве, взвешенности и проработке документа свидетельствует тот факт, что на протяжении значительного времени в Устав не вносилось никаких поправок.

Тогда же были приняты законы «О бюджетном процессе», «О Псковском областном Собрании депутатов», «О статусе депутата», «Об областном референдуме», о выборах Главы Администрации области и

глав местного самоуправления, о выборах депутатов всех уровней, а также другие важнейшие нормативные правовые акты, на долгие годы заложившие основу законодательной базы нашего региона.

Безусловно, каждый из созывов областного Собрания внес весомый вклад в развитие регионального парламентаризма, но все же особая роль в этом процессе принадлежит первопроходцам – «созыву наивных романтиков», как спустя время назвали себя депутаты первого псковского парламента новейшей истории.

Второму созыву областного Собрания депутатов также пришлось работать в непростых экономических и политических условиях. Депутаты не только занимались законотворческой деятельностью, но и решали вопросы ликвидации задолженности по выплате заработной платы, пенсий и детских пособий, встречались с трудовыми коллективами, препятствовали закрытию предприятий, отстаивали социально выверенные тарифы на электроэнергию для потребителей области. Тогда же были утверждены программы, направленные на социальную поддержку жителей региона, на решение проблемы занятости населения, на сохранение и развитие культуры.

В 2002 году Псковская область стала вторым регионом в Российской Федерации, где выборы прошли по смешанной системе: две трети депутатов были избраны по одномандатным округам, треть – по партийным спискам. Эксперимент имел общероссийское значение – ещё до принятия федерального закона был опробован новый порядок формирования органов законодательной власти в регионах. В **третьем созыве** впервые были зарегистрированы депутатские объединения – фракции.

Отличительной чертой работы этого периода стал сложившийся порядок своевременного принятия бюджета. Это позволило муниципалитетам своевременно определять свои доходы и расходы и в нормальном режиме вступать в новый финансовый год. Продолжились финансовые реформы, совершенствовалось налоговое законодательство.

В процессе перехода к смешанной избирательной системе численность депутатского корпуса **четвёртого созыва** увеличилась до 44 человек. Политические фракции активно включились в законотворческий процесс, получив возможность влиять на принятие решений, отстаивать свои позиции на всех этапах рассмотрения законопроекта – от работы в комитете до рассмотрения документа на сессии. Этот принцип фракционной работы сохраняется до сих пор.

За прошедшие годы институт регионального парламентаризма сформировался не только как эффективный механизм законодательного

процесса, но и позволил выстроить открытую систему взаимодействия между властью и гражданским обществом. Всенародно избранный парламент стал дискуссионной площадкой, где представлен широкий спектр мнений и политических позиций, где отражены принципы многопартийности.

Бесспорно, политическое многообразие является одним из обязательных условий демократического развития государства. Однако история знает немало примеров, когда отсутствие политической культуры, профессионализма и понимания своей ответственности перед государством и перед обществом превращает многопартийность в «палку о двух концах».

Политические фракции, представленные в Псковском областном Собрании депутатов, иногда имеют диаметрально противоположные позиции даже по ключевым вопросам. Случаются и жаркие дискуссии, и политические баталии, но несмотря на различие взглядов, нам удается сохранять единство и сообща принимать разумные взвешенные решения.

В пятый созыв областного Собрания впервые вошли представители 5 политических партий. Также впервые в истории Псковской области была реализована норма российского законодательства о передаче депутатского мандата избирательному объединению, которое получило на выборах от 5 до 7% голосов избирателей.

На уровне региона федеральное законодательство адаптировалось к региональным условиям, уточнялись и расширялись его отдельные положения с учётом особенностей Псковской области. Среди важнейших областных нормативных правовых актов, принятых в период работы пятого созыва регионального парламента, законы: «О ежемесячной денежной выплате на третьего и последующих детей», «О денежном пособии при усыновлении ребенка (детей) в Псковской области», «О сопровождении семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей», «О референдуме Псковской области», «О туристской деятельности в Псковской области», «О развитии сельского хозяйства Псковской области» и другие.

Характерной чертой работы областного Собрания пятого созыва являлось конструктивное взаимодействие с исполнительной властью в решении насущных проблем граждан, а также активное сотрудничество в законодательной сфере с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и законодательными органами других субъектов Российской Федерации.

Оценивать деятельность **шестого созыва** областного Собрания депутатов довольно сложно, да и пока рано это делать. В рамках наших финансовых возможностей мы принимаем законы, в максимальной степени отражающие интересы жителей региона.

Несмотря на критику о снижении влияния на политические и экономические процессы, которая порой звучит в адрес региональных парламентов, я убежден, что роль законодательных органов субъектов Российской Федерации остается очень значимой. Уверен, что перечень инструментов парламентского влияния и контроля в перспективе обязательно будет расширяться.

Приведу слова известного российского реформатора Петра Столыпина. Дальновидный политик не раз подчеркивал, что обеим ветвям власти нужно найти тот язык, который был бы одинаково понятен. Эти слова актуальны и спустя столетие.

Первостепенной задачей взаимоотношений высших органов региональной власти должно быть соблюдение прав и свобод граждан России. Обе ветви власти обязаны организовывать свою деятельность так, чтобы конституционный принцип народовластия был не декларацией, а реальностью. Принимая решение, мы, депутаты, избранные народом, должны руководствоваться не политическим популизмом, а интересами избирателей, здравым смыслом и реальными возможностями.

История России последних десятилетий говорит о том, что прочность государства и благополучие общества во многом зависят от разумного баланса и от способности исполнительной и законодательной власти скоординировано работать. В нашем регионе выстроена четкая система взаимодействия между Администрацией области и областным Собранием депутатов. По всем важнейшим вопросам Губернатор Псковской области проводит консультации со всеми пятью фракциями. Глава региона всегда открыт к диалогу с парламентом. Когда мы рассматриваем проект закона «О бюджете», он привлекает к участию в заседаниях комитетов руководителей всех структурных подразделений.

Практический опыт доказал, что для достижения результата нужны не конфронтация, не противостояние, а конструктивное сотрудничество двух ветвей власти. Безусловно, это не исключает полемики по любым вопросам.

Убежден, что авторитет законодательных органов власти будет только укрепляться, а традиции парламентаризма, основанные на чутком отношении депутатов к интересам избирателей и ответственности за принятые решения – крепнуть год от года.

На протяжении всей истории псковского регионального парламента в Собрании работает 4 комитета:

по бюджету, финансам и налоговой политике;

по законодательству и местному самоуправлению;

по труду и социальной политике;

по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию.

Их компетенция в основном сохраняется от созыва к созыву, лишь иногда в соответствии с требованиями времени отдельные направления работы либо дополняют деятельность комитета (как это вышло с вопросами экологии), либо переходят из одного комитета в другой (так, например, вопросы экономики в новом созыве получили другую «прописку»).

Псковское областное Собрание депутатов – активный член Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. В 2008 году спикер Собрания четвёртого созыва Борис Полозов возглавлял Парламентскую Ассоциацию Северо-Запада России, а в 2007 и в 2009 годах – был заместителем председателя данной организации.

28 ноября 2016 года в Псковской области прошло заседание 51-й Конференции и 40-го заседания Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, в ходе которого спикер Собрания депутатов шестого созыва вошёл в состав руководства Ассоциации – был избран заместителем председателя Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

В парламентской ассоциации областное Собрание депутатов обеспечивает работу постоянного комитета по культурной политике и туризму, что чрезвычайно важно для региона, обладающего уникальным наследием, насчитывающим сотни памятников архитектуры.

Аппарат Собрания в разные периоды имел разный численный состав: в одно время количество госслужащих было больше 60, в период работы третьего созыва аппарат был сокращен до размеров, «близких к нулю». Тогда часть организационных функций была переложена на исполнительную власть. Тем не менее я убеждён, что государственный орган при любых обстоятельствах и в любых экономических условиях должен самостоятельно обеспечивать свою деятельность, не прибегая к помощи Администрации области. Иначе нарушается принцип разделения властей. Сейчас в Собрании свой аппарат, численность его небольшая, одна из самых низких в России – всего 31 государственный гражданский служащий. Но это не мешает коллективу профессионально и качественно работать. Мы ни в чем не уступаем нашим коллегам из других регионов.

При Псковском областном Собрании депутатов, как и в других регионах страны, создан Молодёжный парламент. В настоящее время работает уже его третий состав, а осенью 2017 года начнёт работу четвёртый. Мы постоянно совершенствуем порядок формирования Молодёжного парламента. И если первых 2 состава отличались лишь по количеству, а сам принцип представительства политических объединений, взаимосвязанный с численным составом фракций в Собрании, сохранялся, то 2 года назад мы опробовали новую схему, которая на настоящем этапе доказала свою состоятельность.

Мы сократили срок полномочий Молодёжного парламента с 5 до 2 лет, увеличили численный состав с 25 до 44 человек (по аналогии с Собранием депутатов) и ввели процедуру открытого конкурса.

Желающим войти в новый состав Молодёжного парламента необходимо было подтвердить уровень своей подготовки и степень общественной поддержки. Кандидаты представили пакет документов, включающий подписи граждан, а также на выбор – проект, отражающий актуальные проблемы современной молодёжи и содержащий предложения по их разрешению, либо эссе на тему развития молодёжного самоуправления в Псковской области. Представленные проекты оценивала конкурсная комиссия.

По итогам отбора творческих работ и итогового собеседования, в ходе которого конкурсанты оценивались по бальной системе, мы сформировали половину персонального состава Молодёжного парламента из 22 человек. Еще 22 члена Молодёжного парламента были выдвинуты региональными отделениями политических партий, представленных в Псковском областном Собрании депутатов. Таким образом, новая схема отчасти повторила смешанную систему, используемую при проведении выборов законодательных органов.

Претенденты, не включённые в итоговый состав, вошли в кадровый резерв в рейтинговом порядке. Несколько кандидатов на условиях ротации уже сменили своих коллег и работают в Молодёжном парламенте.

Отмечу, что Молодёжный парламент – это хорошая возможность для начинающих политиков проявить себя в публичной деятельности и научиться азам парламентаризма. Вот уже два созыва подряд в депутатский корпус входят политики, начинавшие свою карьеру именно в Молодёжном парламенте, и избранные не только по единому избирательному округу. Есть примеры, когда молодые кандидаты одерживали победу в одномандатных округах.

В 2017 году наши начинающие политики вновь будут участвовать в избирательной кампании в органы местного самоуправления; по

предварительным данным, около трети членов Молодёжного парламента намерены попробовать свои силы. Безусловно, это опыт, который при любом исходе выборов будет полезен всем участникам. Это смена, которая в самой ближайшей перспективе придёт в областное Собрание депутатов последующих созывов и продолжит законотворческую работу, начатую парламентом более 20 лет назад.

РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В.В. Антонов, *первый
заместитель Председателя
Псковского областного
Собрания депутатов,
председатель комитета по
труду и социальной политике*

Одним из наиболее болезненных для Псковской области вопросов является демографический – он постоянно находится в центре внимания как региональных властей, так и критиков власти. Последние постоянно подчеркивают, что смертность в регионе превышает средние показатели по России, а значит, «область вымирает».

Псковская область давно считается демографически неблагоприятным регионом. Нам принадлежат несколько антирекордов национального масштаба. Во-первых, с момента обретения современных границ, то есть с 1957 года, Псковская область только теряет свое население. Во-вторых, она стала первым регионом России, где смертность превысила рождаемость. Это произошло еще в 1966 году – на четверть века раньше, чем в стране в целом. В-третьих, в течение последних двух десятилетий область находится в лидерах по показателям смертности и естественной убыли населения.

Численность населения Псковской области на начало текущего года составила 642 164 человек. Плотность населения – 11,59 чел./км². При этом к городскому населению можно отнести 70,72% жителей, к сельскому – 29,28%. Псковская область занимает 2-е место в России по числу сельских населенных пунктов (8 351), 3-е – по числу сельских населенных пунктов без постоянных жителей (1 923) и имеет самый низкий показатель среди субъектов Российской Федерации по средней людности сельских населенных пунктов (24 чел./снп).

Кроме того, наш регион обладает сложной демографической структурой: область отличается высоким количеством пожилых людей и одним из самых низких в России количеством женщин фертильного возраста.

Вот такие исходные условия непростой, почти неподъемной задачи по решению демографической проблемы в Псковской области.



Решение демографического вопроса в стратегии развития Псковской области многогранно и находит отражение как в социальной политике, так и в сфере здравоохранения, физкультуры и спорта, трудовой миграции.

Перед органами власти региона стоят задачи, связанные с повышением качества жизни жителей и доступности медицинских услуг, что практически всегда снижает уровень смертности. Эффективными мерами являются стимулирование рождаемости посредством льгот и выплат, привлечение в регион трудоспособного населения, загрузка работой нашей молодежи. Можно с уверенностью сказать, что планомерная и согласованная работа органов власти региона по этим направлениям, несмотря на все имеющиеся сложности, на сегодняшний день дает положительные результаты.

Среди причин смертности жителей Псковской области на первом месте стоят сердечно-сосудистые заболевания, на втором – онкологические, на третьем – внешние причины.

Однако на фоне других регионов СЗФО регион на протяжении последних 5 лет стабильно сохраняет положительную динамику основных медико-демографических показателей: наблюдается снижение уровня смертности, а рождаемость, напротив, увеличивается. Конечно, нам еще далеко до преодоления естественной убыли населения, но ее сокращение из года в год имеет устойчивый характер – по сравнению с началом 2000-х годов естественная убыль населения области сократилась вдвое.

Отрадно отмечать стабильную динамику снижения смертности в регионе от сердечно-сосудистых заболеваний. Такой успех был бы невозможен без существенного обновления медтехники, применяемых в медучреждениях области технологий, повышения качества медслужб как в первичном звене, так и в межрайонных медорганизациях и ведущих сосудистых центрах.

Еще один положительный момент – сокращение количества смертей от внешних причин. В частности, в последние годы наблюдается сокращение гибели людей в ДТП и от отравлений алкоголем. А интегральный показатель по причинам смертей, обусловленных алкоголем (алкогольный цирроз печени, алкогольный гепатит и т.д.), по сравнению с 2013 годом уменьшился в полтора раза. Здесь уместно отметить усилия органов власти области по работе с проблемой алкоголизации населения. В Псковской области ужесточены требования к условиям продажи алкогольной продукции, введен ряд ограничений продажи алкоголя по времени и расположению объектов торговли и общественного питания.

Поводом для нашей гордости является сохранение устойчивого роста рождаемости в Псковской области. Причем темпы роста рождаемости превышают не только данные по Северо-Западному федеральному округу – Псковская область по этому показателю входит в числе регионов – лидеров Российской Федерации. Ежегодно у нас появляется на свет более 7 тыс. маленьких жителей.

Устойчивая положительная динамика рождаемости – это результат комплекса мер, реализуемых в регионе и направленных на поддержку семьи, материнства и детства. В первую очередь, речь идет о мерах социальной поддержки многодетных семей.

Для стимулирования рождаемости принят и действует закон области «О региональном материнском капитале». Начиная с 1 января 2011 года в соответствии с указанным законом предусмотрена выплата по 100 тыс. рублей женщинам, родившим (усыновившим) третьего и каждого последующего ребенка, или мужчинам, являющимся усыновителями третьего и каждого последующего ребенка. Средствами регионального материнского капитала можно распорядиться для улучшения жилищных условий, получения образования детьми, приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

С 2011 года в регионе действует закон «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно на территории Псковской области». Документ определяет право на однократное бесплатное получение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства размером от 10 до 15 соток гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет в случае постоянного проживания многодетных семей не менее одного года на территории Псковской области. На апрель 2017 года свидетельства о регистрации права собственности на земельные участки получили 2 504 семьи. В реестре желающих получить землю – 2 876 многодетных семей.

Кроме того, областными законодательными актами установлен еще ряд мер социальной поддержки для граждан, имеющих трех и более детей. Многодетные семьи оплачивают лишь 70% от стоимости коммунальных услуг независимо от форм собственности жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. Кроме ежемесячных выплат на детей указанные семьи освобождены от уплаты за пребывание детей в дошкольных учреждениях на 80%, а в г. Пскове – полностью. Дети из многодетных семей до 6 лет обеспечиваются бесплатными лекарствами; до 3 лет получают бесплатное детское питание (молочные

смеси, кефир, творог и каши). Дети школьного возраста получают бесплатное питание в школе и выплату на приобретение проездного билета. Многодетные семьи, а также одинокие мамы имеют право на внеочередное предоставление места в дошкольных учреждениях.

В целях улучшения демографической ситуации в Псковской области и повышения качества жизни семей с детьми с 2013 года Законом области «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей» установлена дополнительная мера социальной поддержки семьям со среднедушевым денежным доходом ниже сложившегося в Псковской области после рождения третьего ребенка или последующих детей (родных, усыновленных) в виде ежемесячной денежной выплаты в размере прожиточного минимума. Указанная выплата и в настоящее время составляет 10 480 рублей в месяц и предоставляется до достижения возраста 3 лет ребенком, с рождением которого связано ее назначение.

Не многодетным, но малообеспеченным семьям с детьми также оказываются меры социальной поддержки: ежемесячная денежная выплата на ребенка (детей), бесплатное обеспечение детским питанием до 3 лет, компенсация платы за дошкольное учреждение, обеспечение бесплатным питанием в школе, льготное предоставление санаторно-курортного лечения, оплата путевок в загородные лагеря.

Около 3 тыс. детей из малоимущих и многодетных семей получают к началу учебного года подарки первоклассника – школьный рюкзак и набор школьных принадлежностей.

Благодаря принятым мерам по стимулированию рождаемости и поддержке, количество многодетных семей с 2011 года увеличилось в полтора раза: с 3 209 семей до 5 445. Число детей в многодетных семьях за этот период выросло с 10 500 до 18 245 человек.

С 2015 года на территории всей области полностью ликвидирована очередь в дошкольные учреждения для детей от 3 лет: за период 2012 – 2015 годы было создано 5,2 тыс. дошкольных мест, проведен капитальный ремонт на 65 объектах, построено 5 новых детских садов. Ожидается, что к 2018 году решится проблема и с обеспечением местами детей ясельного возраста.

Одной из мер повышения рождаемости является применение вспомогательных репродуктивных технологий. Женщинам Псковской области, желающим родить ребенка, предоставляется возможность воспользоваться квотой на экстракорпоральное оплодотворение. В 2016 году ею смогли воспользоваться около 200 жительниц региона.

Учитывая, что снижение числа аборт является одним из резервов повышения рождаемости, с 2012 года в Псковской области

внедрено психологическое доабортное консультирование. Если в 2010 году проводилось почти 10 тыс. абортов, то в 2016 году их количество уменьшилось более чем вдвое – до 4,6 тыс. Только в этом году после общения со специалистами более 40 женщин отказались от планов по прерыванию беременности.

Следует отметить, что из года в год в области снижается уровень младенческой смертности: в 2012 году коэффициент равнялся 10, в 2016 году – 7,6.

Достижение положительной демографической динамики во многом связано с развитием системы здравоохранения. Именно поэтому в последние годы проведена значительная работа по капитальному ремонту и строительству новых корпусов медицинских учреждений области, по оснащению медицинских учреждений современным оборудованием, внедрению высокотехнологичных медицинских услуг.

В 2016 году введен в эксплуатацию новый региональный онкоцентр, оснащенный современной медицинской техникой. Приобретен однофотонно-эмиссионный компьютерный томограф, который позволяет исследовать пораженные органы изотопами и моделировать 3D-изображения опухоли, а также гамма-терапевтический аппарат дистанционного облучения, предназначенный для удаления злокачественных опухолей без повреждения здоровых тканей и органов. С введением нового онкоцентра связываются надежды на повышение количества выявленных на ранних стадиях заболеваний (с 40 до 70%) и на снижение смертности от онкологических заболеваний.

На конец 2017 года намечена сдача нового Псковского областного Перинатального центра, который строится в рамках программы развития перинатальных центров в Российской Федерации. Основными функциями нового центра станет оказание квалифицированной медицинской помощи беременным женщинам с высокой степенью риска рождения ребенка. Здесь будет оказываться помощь новорожденным и детям раннего возраста со сложной перинатальной патологией, а также проводиться консультирование и прогнозирование возможной патологии у женщин до наступления беременности.

Количество сложных операций, проведенных на территории области, за последние годы увеличилось на порядок. Если в 2014 году на территории области было проведено всего 189 сложных операций, то в 2015 году эта цифра увеличилась до 1 470, а в 2016 году составила 1 978 операций, что в 10 раз больше, чем 2 года назад.

Планомерно реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение населения доступной медицинской помощью.

Два года назад в области был полностью обновлен парк карет «Скорой помощи», создана единая диспетчерская служба скорой медицинской помощи. Закуплены мобильные фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), позволяющие сделать медпомощь доступнее даже в самых отдаленных деревнях.

На территории области успешно реализуется проект «медицинский автобус», благодаря которому можно на спецтранспорте доехать на прием к врачу или в межрайонный медицинский центр для обследования, навестить лежащих в больнице родственников. Услугами «Медицинского автобуса» ежегодно пользуются около 6 тыс. человек.

Выездные бригады медиков областных медицинских центров и межрайонных больниц ежегодно совершают более 2,5 тыс. плановых выездов по волостям. Из них 1,6 тыс. выездов приходится на мобильные ФАПы. Мобильная форма медицинского обслуживания оказалась очень популярной у жителей сельской глубинки – они заранее знают график приезда врачей, ждут их. Выездные бригады осматривают до 50 тыс. человек ежегодно, в том числе в мобильных ФАПах – около 20 тыс. человек в год.

В 2015 году началось внедрение еще одной формы первичной медицинской помощи: так называемые домовые хозяйства. Жительниц небольших деревень обучают навыкам оказания первой медицинской помощи для того, чтобы они были готовы помочь односельчанам до приезда врачей. Такая сеть работает уже в нескольких районах области.

Главным способом сохранения здоровья населения и раннего выявления тяжелых заболеваний является диспансеризация. Ежегодно более 60% жителей области проходит такое медицинское обследование, активная работа по увеличению охвата населения регулярной диспансеризацией продолжается.

Псковская область традиционно является субъектом с низкой кадровой обеспеченностью – это серьезная проблема регионального здравоохранения. Географическое расположение (близость к городам Москве и Санкт-Петербургу) и экономический уровень делают заведомо невыигрышной позицию региона на рынке труда.

На начало 2017 года области не хватало 441 врача. При этом коэффициент совместительства составлял 1,77, в том числе в поликлиниках – 1,54, в больницах – 2,0. Однако в решении и этой проблемы область, хотя и медленно, но все-таки движется вперед.

Для привлечения молодых специалистов в государственные учреждения здравоохранения области региональным законодательством предусмотрены меры социальной поддержки для врачей и средних медработников.

При первом трудоустройстве врачи-специалисты получают единовременную выплату в размере 70 тыс. рублей, а при трудоустройстве в поликлинику, врачебную амбулаторию, офис общей врачебной практики выплата составит 100 тыс. рублей.

Специалистам со средним медицинским образованием по специальности «лечебное дело» (фельдшерам) при первом трудоустройстве на фельдшерско-акушерский пункт или фельдшерский пункт, в том числе при переводе на фельдшерско-акушерский пункт или фельдшерский пункт из других подразделений государственных медицинских организаций, в течение 3 лет ежегодно предоставляется денежная выплата в размере 100 тыс. рублей.

За последние 12 месяцев в учреждения здравоохранения прибыли для работы 157 врачей. Впервые трудоустроившиеся 31 врач и 51 средний медработник получили единовременные выплаты, 9 сельских врачей получили по 1 млн. рублей подъемных по программе «Земский доктор». Для 2 специалистов было приобретено служебное жилье.

Жилой фонд областной системы здравоохранения в настоящее время составляет 96 квартир.

За 5 лет 57 семьям врачей предоставлены субсидии для частичной оплаты жилья, приобретенного с привлечением льготного ипотечного кредитования (в размере 30% от расчетной стоимости жилья).

Выпускникам медицинских вузов, проходящим интернатуру в больницах нашей области (в настоящее время таковых 35 человек), производится ежемесячная денежная выплата в размере 2 тыс. рублей.

Число целевых мест в медицинских вузах для псковских студентов ежегодно увеличивается – в 2017 году их стало 140, в 2012 году было лишь 32. Студенты-медики, заключившие целевой договор, получают выплаты за счет областного бюджета. 13 студентов Псковского Государственного университета, обучающиеся по специальности «Медицинская кибернетика», заключили договоры о последующем трудоустройстве в государственных учреждениях здравоохранения области – их учеба оплачивается за счет бюджета.

В результате принятых мер в медицинских организациях области постепенно растет доля молодых специалистов (2012 году – 15,1%, в 2016 году – 20,1%).

Важным направлением работы по сохранению здоровья населения является популяризация физической культуры и массового спорта.

Ежегодно в области строятся и сдаются в эксплуатацию новые спортивные объекты.

В г. Пскове построены Ледовый дворец, 2 бассейна с современной многоступенчатой системой фильтрации и очистки воды – «Универсант»

и «Олимп». В г. Великие Луки построен физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа, проведена реконструкция стадиона «Экспресс», построен спортивный комплекс «Стрелец». В г. Порхове открыт первый в районе 25-метровый бассейн, в Псковском районе – спортивный комплекс для занятий теннисом, в областном центре – аквапарк. По многочисленным обращениям спортивной общественности в г. Великие Луки начата реализация проекта по строительству Ледовой арены.

За последние 5 лет число жителей области, систематически занимающихся спортом, выросло с 93 тыс. до 132 тыс. человек и составило 22% от численности населения региона.

Работа, осуществляемая органами власти по дальнейшему созданию условий для занятий физкультурой и спортом, пропаганде здорового образа жизни, наряду с повышением процента диспансеризации является эффективным способом борьбы со смертностью и увеличению средней продолжительности жизни в нашем регионе.

Мероприятия, осуществляемые органами власти региона для решения демографических проблем, дают положительные сдвиги, но с учётом геополитического положения Псковской области и особенностей экономики не могут решить проблему кардинально.

Принятие федеральной целевой программы по повышению рождаемости в регионах, предусматривающей комплекс мер по заинтересованности в рождении первого ребенка, а затем и последующих детей, могло бы закрепить положительные результаты реализации демографической политики в регионе.

СБАЛАНСИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ – ИТОГ СОВМЕСТНОЙ РАБОТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Б.Г. Полозов, *заместитель
Председателя Псковского
областного Собрания
депутатов, председателя
комитета по бюджету,
финансам и налоговой политике*

На протяжении последних лет бюджет Псковской области формируется в сложных экономических условиях.

Перед регионом стоит задача по безусловному исполнению всех принятых социальных обязательств. Значительно возросла нагрузка в связи с необходимостью выполнения «майских Указов» Президента Российской Федерации и введением института консолидированной группы налогоплательщиков.



Основными целями бюджетной политики на ближайшие 3 года являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета за счет мобилизации доходов, развитие экономического потенциала и инвестиционной привлекательности региона, оптимизация расходов и мер по ограничению дефицита и ограничению роста государственного долга.

К сожалению, как и в предыдущие годы, бюджет Псковской области является дотационным, и ни для кого не секрет, что наполняемость региональной казны в таком случае в большинстве своем зависит от федерального бюджета.

Как видно из представленной далее диаграммы, объем получаемых из федерального бюджета средств за последние годы имеет тенденцию к снижению, и в складывающейся ситуации замедления экономического роста в России остро встает вопрос наполняемости и сбалансированности бюджета региона.



Объем государственного долга области, выросший за последнее время, накладывает свои ограничения и обязательства. Исполнительной властью области разработана и утверждена долговая политика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Ее целью является поддержание на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков объема долговых обязательств Псковской области, обеспечение исполнения их в полном объеме и при минимально возможной стоимости обслуживания.

Мероприятия по управлению госдолгом планируется направить на обеспечение равномерности выплат по его погашению, снижение расходов на обслуживание долга за счет проведения работы по замещению коммерческих кредитов бюджетными, использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий и кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

Отличительной особенностью бюджетной и налоговой политики на ближайшую трехлетку является выполнение мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Псковской области.

Мероприятия в области увеличения доходной части бюджета сконцентрированы на следующих направлениях:

- оптимизация налоговых льгот;
- расширение налоговой базы за счет имущественных налогов;
- сохранение преференций для инвестиционных проектов;
- противодействие теневому сектору экономики;

увеличение собираемости доходов, в том числе за счет повышения качества их администрирования.

Основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

обеспечение исполнения социальных обязательств в полном объеме с учетом нуждаемости предоставления социальной помощи, услуг и льгот, снижения напряженности на рынке труда;

повышение уровня и качества жизни граждан;

четкое определение приоритетности расходов областного бюджета;

планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь, социально ориентированных;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, оптимизации и сдерживания расходов;

повышение эффективности и результативности программно-целевого управления и бюджетирования, в том числе на этапе подготовки бюджетных решений;

совершенствование подходов к нормированию затрат на оказание государственных и муниципальных услуг;

снижение расходов на административно-управленческий персонал учреждений путем установления предельного соотношения уровня заработной платы их руководителей и основного персонала;

контроль достижения государственными учреждениями целевых значений показателей государственного задания;

повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе путем внедрения казначейского сопровождения;

совершенствование государственного финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и экономности бюджетных расходов;

усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области, создание условий для поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов, совершенствование программно-целевого управления на муниципальном уровне, повышение эффективности предоставления межбюджетных субсидий;

обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Одной из ключевых мер бюджетной консолидации, которая применена в регионе на ближайшие 3 года, является заморозка бюджетных расходов в номинальном выражении.

Реализацию этих непростых задач мы и пытаемся осуществить в ходе бюджетного процесса по рассмотрению проекта областного бюджета.

Бюджетный процесс в Псковской области осуществляется в соответствии с Законом области от 6 июня 2008 года № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области».

Депутаты Псковского областного Собрания депутатов принимают самое активное участие в бюджетном процессе на всех его этапах.

На сегодняшний день одним из ключевых направлений повышения эффективности расходования бюджетных средств является программно-целевой метод стратегического планирования.

С 2016 года в соответствии с предоставленными Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочиями Псковское областное Собрание депутатов было включено в процесс рассмотрения проектов государственных программ области и предложений о внесении изменений в государственные программы области.

В настоящее время в Псковской области реализуется 18 государственных программ, а доля расходов на их финансирование превышает 90% от общего объема расходов бюджета.

Учитывая, что на реализацию государственных программ области выделяются большие средства, актуальность обеспечения эффективности выполнения мероприятий государственных программ и, соответственно, расходования бюджетных средств возрастает.

Утвержденные для каждой государственной программы целевые показатели (индикаторы) и разработанная методика оценки эффективности государственных программ позволяют отследить результаты выполнения программных мероприятий. Но сложности с определением действительно «рабочих» целевых показателей (индикаторов), которые позволят в полной мере оценить эффективность государственных программ, конечно, есть.

Очень часто в качестве таких показателей используются более привычные для исполнительных органов власти ведомственные показатели, которых легче достичь. Есть случаи, когда показатели, используемые в программах, могут быть не увязаны ни с одним из мероприятий. Государственные программы недостаточно увязаны между собой, не хватает комплексного подхода, нет возможности проанализировать, как невыполнение целевых индикаторов по одной государственной программе скажется на выполнении остальных

госпрограмм и как это в последующем отразится на достижении целей и решении задач социально-экономического развития области.

Комитеты Псковского областного Собрания депутатов рассматривают представленные исполнительной властью региона документы и вносят свои предложения по распределению средств между конкретными мероприятиями программы или по увеличению финансирования мероприятий, которые показали свою эффективность за предыдущие годы. Это позволяет обсудить все ключевые статьи расходов регионального бюджета, эффективность расходования средств.

В регионе с 2012 года действует Закон Псковской области от 29 апреля 2011 года № 1074-ОЗ «О наказах избирателей», в соответствии с которым указы избирателей, требующие привлечения средств областного бюджета, представляются депутатами в Псковское областное Собрание депутатов для дальнейшего рассмотрения и принятия решения об их выполнении в конкретном финансовом году.

Администрация области проводит предварительное рассмотрение наказов избирателей и готовит по каждому из них мотивированное заключение, где указывает обоснование целесообразности и возможности реализации наказов избирателей, предполагаемый объем и сроки финансирования.

Поступившее в областное Собрание депутатов заключение Администрации области рассматривает комитет по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов. По результатам рассмотрения комитет формирует перечень наказов избирателей, рекомендуемых к выполнению, и вносит его на рассмотрение областного Собрания депутатов.

Утвержденный областным Собранием депутатов перечень наказов избирателей учитывается при формировании и принятии государственных программ Псковской области, ведомственных целевых программ, а также при разработке и принятии закона области об областном бюджете.

В дальнейшем выполнение наказов находится на контроле у комитета по бюджету, финансам и налоговой политике областного Собрания депутатов.

Такой регламент работы позволяет Администрации области до начала работы над проектом бюджета на очередной финансовый год знать о приоритетных задачах, которые ставят перед властью жители Псковской области.

Процесс рассмотрения бюджета в 2016 году проходил в рекордно сжатые сроки, но при этом нам удалось сохранить все этапы работы над

проектом бюджета, сложившиеся на протяжении нескольких последних лет.

Ежегодно до начала рассмотрения Собранием проекта закона области об областном бюджете в первом чтении Администрация области проводит публичные слушания, в ходе которых все заинтересованные лица имеют возможность получить ответы на возникшие вопросы. Протокол, оформленный по результатам проведенных публичных слушаний, поступает на рассмотрение в комитет по бюджету, финансам и налоговой политике Псковского областного Собрания депутатов.

До рассмотрения проекта бюджета на комитетах Псковского областного Собрания депутатов в первом чтении в нашем регионе действует практика консультаций по проекту областного бюджета Губернатора Псковской области с фракциями, представленными в законодательном органе. Это позволяет обсудить волнующие депутатов вопросы непосредственно с главой региона и сразу получить ответы.

После утверждения Псковским областным Собранием депутатов основных параметров бюджета в первом чтении создается согласительная комиссия, в состав которой на паритетных началах включаются представители законодательного и исполнительного органов власти области (5 представителей Псковского областного Собрания депутатов, по 1 представителю от каждой фракции и 5 представителей Администрации области). Кроме того, в работе согласительной комиссии с правом совещательного голоса участвует представитель Ассоциации муниципальных образований Псковской области.

Несмотря на крайне сжатые сроки в ходе работы над проектом областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, было проведено 4 заседания согласительной комиссии (в ежедневном режиме и без ограничения по времени).

Согласительная комиссия рассмотрела вопросы финансирования наказов избирателей, принятых к выполнению, предложения и поправки к проекту областного бюджета, внесенные депутатами областного Собрания депутатов, главами муниципальных образований и прокуратурой области.

Всем понятно, что даже при самых жестких условиях наполняемости бюджета мы в состоянии распределить только то, что рассчитываем получить в виде налоговых и неналоговых доходов, плюс те межбюджетные трансферты, которые нам предоставит федеральный бюджет. И все остальные предложения и просьбы, поступающие как от депутатов, так и от муниципальных образований, о выделении

дополнительных средств на конкретные мероприятия или объекты, могут быть удовлетворены только в рамках пропорциональности распределения имеющихся средств.

В условиях существующих экономических реалий и крайне ограниченного объема средств областного бюджета даже перераспределение средств между статьями бюджета становится практически невозможным, поскольку бюджет 2017 года и так был построен с учетом выполнения всех уже принятых расходных обязательств.

Необходимо помнить, что сохранение сбалансированности бюджета является условием обеспечения стабильности региона и основной задачей при подготовке проекта бюджета ко второму чтению. В связи с этим в работе согласительной комиссии крайне важна консолидация усилий законодательной и исполнительной ветвей власти для взвешенного принятия решений при определении приоритетности и очередности осуществления расходов на то или иное мероприятие и здесь, по моему мнению, политические амбиции должны отойти на второй план.

Важно отметить, что несмотря на кардинально разные позиции фракций политических партий, представленных в Псковском областном Собрании депутатов, работа согласительной комиссии в основном строится на конструктивном диалоге и понимании необходимости сохранения сбалансированности регионального бюджета.

Однако не надо забывать и о том, что все предложения и просьбы, поступающие как от депутатов, так и от муниципальных образований, являются не просто желанием конкретных людей, а отражают реальные проблемы, волнующие жителей региона. Поэтому в связи с тем, что удовлетворить все предложения и просьбы, поступающие в согласительную комиссию, не представляется возможным, ежегодно по итогам работы согласительной комиссии мы формируем перечень рекомендаций исполнительным органам власти и муниципалитетам. Документ утверждается постановлением областного Собрания депутатов при рассмотрении проекта бюджета во втором чтении. Эти меры направлены на то, чтобы все поднятые проблемы не были забыты по окончании процесса рассмотрения проекта бюджета.

Для реализации указанного постановления Губернатор Псковской области готовит поручение органам исполнительной власти с указанием конкретных мероприятий, сроков и ответственных за их исполнение лиц. В последующем комитет по бюджету, финансам и налоговой политике ежеквартально заслушивает информацию Администрации области об исполнении рекомендаций областного Собрания депутатов.

В случаях, когда отдельные рекомендации по тем или иным причинам не исполняются в срок, мы вновь выносим вопрос на рассмотрение согласительной комиссии при работе над бюджетом на очередной финансовый год для поиска консолидированного решения, выработанного двумя уровнями власти. Таким образом ежегодно проходит процесс рассмотрения и утверждения закона об областном бюджете.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, бюджет текущего года и планового периода сохранил свою социальную направленность. Основная доля расходов предусмотрена на финансирование образования, здравоохранения, культуры и туризма, социальной сферы и дорожной отрасли.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Седунов, *начальник
Государственного управления
образования Псковской области*

За последние 5 лет объем расходов на образование увеличился в 1,8 раза и составил в 2016 году 7 533 136,1 тыс. рублей.

Доля расходов на образование в общем объеме расходов области составляет 23,8%.

В общей сложности за счёт средств консолидированного бюджета в Псковской области за пройденную пятилетку профинансированы ремонт и строительство образовательных организаций в объеме почти 3 млрд. рублей. Созданы дополнительные места в дошкольных образовательных учреждениях, капитально отремонтированы дошкольные учреждения, школы и спортзалы сельских школ, построены новые детские сады.



Общее образование

Впервые за последние 25 лет началось строительство общеобразовательной школы в г. Пскове. В ней будет работать инженерно-лингвистическая гимназия. Школа – новая как по форме, так и по содержанию. Будут созданы условия для занятий проектной деятельностью, появятся специализированные лаборатории для естественно-научных дисциплин (химии, биологии, физики) с различными исследовательскими комплексами, предусмотрены астрономический комплекс и лингафонные кабинеты. Откроются современные лаборатории: нанотехнологий, 3D-моделирования, прототипирования, робототехники, механики и пневматики, а также лаборатория телевидения, издательский центр, астрономический комплекс. Образовательная программа школы будет предусматривать занятия в первой половине дня по общеобразовательным предметам, а вторая половина дня должна быть связана с развивающими и творческими занятиями как в предметных областях, так и в дополнительном образовании.

В г. Великие Луки капитально отремонтирована средняя общеобразовательная школа № 13, за парты нового корпуса школы № 6 ребята сядут 1 сентября 2018 года. По проекту новый корпус будет четырехэтажным, в нем разместится 25-метровый бассейн и 3

спортивных зала, а также появится пристройка с актовым залом на 500 мест. Здесь будут учиться 792 школьника.

На базе лицея «Развитие» г. Пскова по инициативе Губернатора Псковской области А.А. Турчака при участии Министерства обороны Российской Федерации и командующего ВДВ России возрожден Псковский кадетский корпус.

Высшее образование

В 2012 году мы создали первый классический университет в регионе – Псковский государственный университет.

В 2017 году Министерство образования и науки Российской Федерации включило Псковский государственный университет в число 33 опорных университетов России.

Помимо реализуемых образовательных программ с 2018 года начнётся набор студентов на факультет «Лечебное дело».

В 2017 году на базе Псковского государственного университета откроется Губернский лицей, где смогут обучаться около 150 учеников 9 – 11 классов со всех районов Псковской области, добившиеся успехов в учебной и научной деятельности в области точных, естественных, социально-гуманитарных наук. Основными образовательными направлениями будут: физико-математический, биолого-медицинский, социально-экономический и педагогический профили.

На базе областного Центра лечебной педагогики и дифференцированного обучения открыт новый корпус, в котором разместилось дошкольное отделение для детей с особенностями физического развития. А уже в этом году Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения стал Федеральным ресурсным центром по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, с тяжелыми множественными нарушениями развития.

Дошкольное образование

В 25 (из 26) муниципальных образованиях области очередь в дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) для детей от 2 месяцев до 3 лет отсутствует. Актуален вопрос устройства в ДОУ малышей от 1,5 до 3 лет. Планируется создание новых мест в существующих ДОУ, расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных ДОУ.

В рамках модернизации региональной системы дошкольного образования капитально отремонтированы 65 объектов, открыты 4 480 дополнительных мест.

Построено 5 детских садов, в том числе Новоизборский детсад «Сказка» на 100 ребят от 1,5 до 7 лет. В 2017 году планируется открытие детсада на 320 мест в районе «Завеличье». Детский сад будет построен и в новом жилом микрорайоне в рамках соглашения о реализации инвестиционного проекта.

Завершена реализация федерального проекта по модернизации региональных систем дошкольного образования. Благодаря этому удалось существенно изменить ситуацию с очередностью в ДОУ для детей от 3 до 7 лет. На 1 января 2017 года доступность дошкольного образования составила 100%.

В качестве альтернативной формы получения дошкольного образования в Псковской области функционируют группы кратковременного пребывания, которые являются востребованной формой дошкольного образования родителями, чьи дети еще не распределены в дошкольные образовательные организации на полный день. В Псковской области открыты 54 такие группы (в том числе адаптационные группы для детей до 3 лет), их посещают более 600 детей.

Дополнительное образование

В регионе особое внимание уделяется дополнительному образованию детей-инвалидов, не имеющих возможности по состоянию здоровья посещать общеобразовательные учреждения.

В настоящее время 124 детей-инвалида получают общее и дополнительное образование с использованием дистанционных образовательных технологий.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы созданы условия для обучения детей-инвалидов в 25 образовательных организациях.

Услуги ранней помощи (комплексное обследование, консультации, коррекционно-развивающие занятия, массаж, посещение бассейна) получают более 400 детей «группы риска»; дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды от 0 до 3 лет наблюдаются в 2 Псковских центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и в отделении ранней помощи при ГБОУ Псковской области «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения».

Псковские школьники – участники литературной смены в образовательном центре «Сириус», созданном по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина на базе олимпийской инфраструктуры г. Сочи. В течение месяца 29 старшеклассников Псковской инженерно-лингвистической гимназии и один учащийся лицея

«Развитие» являлись слушателями лекций ученых СПбГУ, участвовали в исследовательских экспериментах, пресс-конференциях и дебатах, учились писать тексты разных стилей, видов и типов, создавали фильмы.

В 2017 году стартовал проект «Большое будущее» по профориентации школьников. Главная цель этого проекта — изменить подход, взглянуть по-новому на профессиональное образование в регионе. Детей обучат швейному делу, дизайну, различным творческим направлениям в искусстве. Активное участие в реализации проекта примет и Псковская швейная фабрика «Славянка». Она предоставит для обучения специалистов и производственные площади.

В 2016 году Псковская область вступила в международное движение «Ворлдскиллс», целью которого является повышение престижа рабочих профессий и развитие профессионального образования путем внедрения лучших практик и профессиональных стандартов во всем мире, проведение конкурсов профессионального мастерства. Координирующим органом реализации данного движения на территории области определен Региональный координационный центр движения «Ворлдскиллс Россия», созданный на базе Псковского агротехнического колледжа.

В 2016 году Псковская область впервые приняла участие в реализации мероприятий федеральной программы «Ты – предприниматель». В данные мероприятия были вовлечены 1 336 человек. Они проходили обучение по образовательным программам, направленным на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий.

В целях создания модельного центра дополнительного образования детей разработан Комплекс мер по созданию и функционированию Детского технопарка «Кванториум-60», открытие которого планируется в 2018 году.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» с целью формирования культурно-воспитательной среды осуществляется межведомственное взаимодействие учреждений образования, культуры и спорта, отдыха и оздоровления по предоставлению услуг дополнительного образования.

Примерами эффективного межведомственного взаимодействия могут служить реализация межведомственного проекта «Сводный детский хор Псковской области» и введение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО среди обучающихся в образовательных организациях.

Псковская область стала инновационной площадкой по апробации новых научно-методических подходов к формированию социально-культурной и воспитательной среды (по модернизации существующих моделей школьного музея).

Псковский областной Центр туризма является федеральной инновационной площадкой по реализации экскурсионных маршрутов для школьников из регионов России «Земля Псковская, древняя и современная...» на 2015 – 2020 годы. В проекте приняли участие свыше 500 школьников.

К наиболее заметным мероприятиям 2016 года в сфере молодежной политики можно отнести областной фестиваль «Псковская студенческая весна» (по итогам XXIV Всероссийского фестиваля студенческого творчества «Российская студенческая весна» 3-е место в театральном направлении присудили Псковскому Студенческому открытому театру «Ахтеатр»), открытие международного молодежного лагеря «Бе-Ла-Русь», областную акцию «Мы – Граждане России!» по вручению паспортов 14-летним подросткам, областную поисковую экспедицию «Вахта Памяти», проект «На волнах исторической Памяти» (волонтерский палаточный лагерь в Литовской Республике по благоустройству советских воинских захоронений), двусторонний российско-германский молодежный обмен.

В сфере патриотического воспитания в Псковской области работает более 200 различных организаций, которые включают военно-патриотические клубы, поисковые отряды и объединения, историко-краеведческие кружки, клубы исторической реконструкции и т.д.

Осуществляется развитие и поддержка молодежного волонтерского движения. В добровольческую деятельность вовлечено около 20 тыс. молодых граждан, проживающих в Псковской области, что составляет около 15% от общего количества молодежи Псковской области.

Государственным управлением образования Псковской области проведена работа по организации регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Псковской области.

НАША ЗАДАЧА – МАКСИМАЛЬНО ЭФФЕКТИВНО ПОДОЙТИ К ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

И.И. Потапов, *председатель
Государственного комитета по
здравоохранению и фармации
Псковской области*

Демографическая ситуация в Псковской области традиционно является одной из самых сложных в стране. Причина тому – большие потери населения во время Великой Отечественной войны и, как следствие, отток населения в крупные города в послевоенные годы.

Главная задача, которая стоит перед Администрацией области, – улучшение демографических показателей.

Результат положительной динамики рождаемости и снижения смертности — сокращение естественной убыли населения. Естественная убыль населения Псковской области

за 10 лет сократилась более чем вдвое. Если раньше Псковщина теряла 11,5 тыс. человек в год, то в 2016 году эта цифра уменьшилась до 4,4 тыс. человек (в 2007 году показатель смертности в области составлял 21,9 промилле, в 2016 году – 17,9 промилле).

По темпам снижения смертности за последние годы (1,6%) наша область опережает другие регионы и показатели Российской Федерации в целом (темп снижения смертности в среднем по стране – 1,4% за год).

На протяжении последних нескольких лет в Псковской области сохранился достигнутый ранее уровень рождаемости: в 2014 году на свет появилось 7 142 маленьких жителей, в 2015 году – 7 150, в 2016 году – 7 183. Во многом это явилось результатом реализации федеральных программ в важнейших для псковской медицины областных проектах по развитию сосудистых, онкологических и травматологических центров, а также результатом модернизации системы здравоохранения Псковской области.

В области созданы, укомплектованы и работают региональный сосудистый центр в г. Пскове и первичные сосудистые отделения в городах Великие Луки и Острове.

Наряду с капитальным ремонтом районных больниц и поликлиник впервые за четверть века в одном из районных центров (Струги-Красные) построена новая районная больница.



За счет средств областного и федерального бюджетов отремонтированы и оснащены 17 травмоцентров различного уровня, расположенных вдоль федеральных трасс М-9 и М-20.

Больше жизней удается спасти благодаря оказанию высокотехнологичной медицинской помощи. В регионе впервые появились и стали реальностью целый ряд высокотехнологичных методик лечения: коронарография, стентирование сосудов сердца, эндопротезирование суставов и многие другие.

Количество сложных операций на территории области выросло практически в 10 раз, а общее количество пациентов, получивших помощь только за последние годы, более чем на 60%.

В 2016 году на новых площадях и с обновленным по последнему слову техники парком медицинского оборудования начал работу ГБУЗ ПО «Псковский областной онкологический диспансер» (объем вложений – 1,8 млрд. рублей). В областном центре возводится новый перинатальный центр на 110 коек, который будет открыт в 2017 году.

На базе ГБУЗ «Псковская городская больница» в октябре 2016 года открыто отделение медицинской реабилитации на 25 коек для больных с нарушениями функции центральной нервной системы. Работы по созданию отделения были начаты еще в 2013 году. Отделение будет принимать на реабилитацию не только жителей г. Пскова, но и пациентов из других районов области. Результат всей этой работы – снижение показателя смертности от ДТП, сердечно-сосудистых заболеваний, болезней органов дыхания, от новообразований.

Учитывая особенность области, где отмечается преимущественно хуторной тип расселения и большое количество мелких населённых пунктов, мы стараемся максимально эффективно подойти к организации медицинской помощи в данных условиях.

Отработана и сложилась практика использования так называемых «Медицинских автобусов», услугами которых пользуются свыше 6 000 человек ежегодно. Широко используются выездные формы работы: мобильные ФАПы (общим числом 12), мобильные медицинские комплексы (4), мобильные флюорографы и маммограф. Так, например, в 2015 году выездные бригады медиков межрайонных центров совершили более 2,5 тыс. плановых выездов по волостям. Из них 1,6 тыс. выездов приходится на мобильные ФАПы. Осмотрено на местах выездными бригадами почти 48 тыс. человек, в мобильных ФАПах – 19 тыс. чел.

В 2016 году зафиксировано 2,25 тыс. выездов, из которых на мобильные ФАПы приходится 1,5 тыс. Осмотрено на местах выездными бригадами почти 28,3 тыс. человек, в мобильных ФАПах – 16,8 тыс. человек.

За последние 3 года регион практически полностью обновил парк автомобилей скорой медицинской помощи.

С 2017 года Псковская область стала участником приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» (санитарная авиация).

Решая вопросы модернизации системы здравоохранения Псковской области и ее доступности, мы должны рассмотреть и проблему дефицита медицинских кадров.

При отсутствии системы государственного распределения выпускников медицинских вузов работа осуществляется в трёх основных направлениях: подготовка врачей-специалистов посредством целевого обучения медицинским специальностям за счет средств федерального бюджета, предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам (повышение престижа медицинских профессий) и контрактная целевая подготовка врачей-специалистов за счет средств областного бюджета.

Созданы медицинские классы в городах Пскове и Великих Луках, заключены договоры на курирование со стороны медицинских вузов данных классов (МАОУ «Гуманитарный лицей» школа № 15 – ГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П.Павлова», МБОУ «Лицей развитие» школа № 19 – ГБОУ ВПО «Тверская государственная медицинская академия», МАОУ «Лицей № 11» – ГБОУ ВПО «Смоленская государственная медицинская академия»). Число целевых мест в медицинских вузах для псковских студентов ежегодно увеличивается и в 2016 году составило 84 (в 2012 году – 32).

Продолжается контрактное целевое обучение студентов области по специальности «Медицинская кибернетика» в ФГБОУ ВПО «Псковский государственный университет» (далее – ПсковГУ) за счет средств областного бюджета по специальностям «Медицинская кибернетика» и «Медицинская психология».

В 2016 году ГБУЗ ПО «Детская областная больница» присвоен статус клинической, что расширяет возможности подготовки медицинских специалистов непосредственно в области, благодаря взаимодействию и сотрудничеству с ПсковГУ.

Администрацией области совместно с Министерством образования Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации согласован вопрос об организации лечебного факультета в ПсковГУ. Администрация области добилась выделения Министерством образования Российской Федерации 10 бюджетных мест по

медицинским специальностям с целью организации целевого обучения студентов в ПсковГУ за счет средств федерального бюджета по целевым направлениям Государственного комитета Псковской области по здравоохранению и фармации на 2017 год.

Подготовка средних медицинских работников для медицинских организаций области осуществляется в ГБПОУ ПО «Псковский медицинский колледж» и «Великолукский медицинский колледж». Для привлечения медицинских кадров Администрацией области приобретено в 2011 – 2016 годах 94 служебные квартиры в городах Пскове и Великие Луки, в районах области (всего 126 служебных квартир в ЛПУ). В 2016 году приобретено 3 служебные квартиры на сумму 4 234,0 тыс. рублей. Предоставляется мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилья. В 2013 – 2015 годах 43 врача-специалиста получили социальную выплату на приобретение жилья при использовании врачами ипотечного кредитования на сумму 16 319,0 тыс. рублей и еще 13 врачей получили эту выплату в 2016 году.

Для медицинских работников предусмотрен ряд мер социальной поддержки – предоставление служебного жилья, льготное ипотечное кредитование, выплата «подъемных» (в 2017 году их получили 139 человек, причем сумма «подъемных» для фельдшеров ФАПов в 2016 году увеличена до 300 тыс. рублей), компенсация платы за жилье и коммунальных расходов специалистам села, денежные выплаты студентам «целевикам» и врачам-интернам.

В 2016 году продолжалась реализация федеральной программы «Земский доктор». В 2016 году выплачены 5 млн. рублей 5 врачам-специалистам села и рабочих поселков.

За период реализации в области государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в область привлечено 74 врача и 72 средних медицинских работника.

Комплексные меры социальной поддержки медицинских работников в сочетании с повышением эффективности целевого направления (в том числе контрактного) уже позволили увеличить долю молодых врачей в области с 15,1% в 2012 году до 20,1% в 2016 году.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Ж.Н. Малышева, председатель
Государственного комитета
Псковской области по культуре*

В последние годы город Псков и его окрестности входят в топ-10 для посещения туристов на выходные и праздничные дни. В 2016 году на 19% увеличился туристский поток в регион, о чем свидетельствует рост числа посещений музеев и обращений в информационный туристский центр Псковской области. В целом за истекший год туристский поток в Псковской области приблизился к 600 тыс. человек.



Интерес для туристов, прежде всего, представляют памятники истории и архитектуры Псковского края.

На территории региона площадью 55,4 тыс. км.² размещается 5 тыс. памятников федерального и регионального значения.

Здесь формировалась уникальная самобытная псковская художественная школа зодчества и иконописи.

Псковский край – это родина Святой равноапостольной княгини Ольги, князя Владимира Крестителя Руси. Здесь творили и черпали вдохновение А.С.Пушкин, М.П.Мусоргский, Н.А.Римский-Корсаков, С.В.Ковалевская.

В Псковской области действует 26 музеев.

Гордость Псковской земли – Государственный мемориальный историко-литературный и природно-ландшафтный музей-заповедник А.С.Пушкина «Михайловское». Сюда ежегодно устремляются тысячи туристов из разных стран мира. В 2017 году музей отмечает свой 95-летний юбилей. Как известно, Михайловское – родовое имение матери А.С.Пушкина, его поэтическая родина, место духовного становления. На территории Пушкинского заповедника находится могила А.С.Пушкина и некрополь Ганнибалов – Пушкиных у алтарной стены Свято-Успенского собора Святогорского монастыря.

Другой уникальный хранитель древностей – Псковский государственный объединенный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник. В 2016 году он отметил 140 лет со

дня образования. Его фонды насчитывают более 500 тыс. единиц хранения, в числе которых произведения живописи, археологии, художественного серебра, иконы и многое другое.

Государственный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей-заповедник «Изборск» – это фактически музей под открытым небом. Его неповторимые ландшафты, фортификационные сооружения, древние храмы привлекают тысячи туристов и заставляют возвращаться сюда вновь и вновь. В рамках празднования 1150-летия российской государственности на объектах культурного наследия Изборска были проведены масштабные реставрационные работы. В 2016 году число посетителей в сравнении с 2015 годом увеличилось на 42% и составило 422 тыс. человек.

Как известно, по территории Псковской области проходила «Линия Сталина». Сегодня сооружения на «Линии Сталина» являются объектами показа Военно-исторического музея-заповедника Псковской области, именно здесь организуются мероприятия патриотической направленности. «Линия Сталина» является уникальным фрагментом единой системы приграничных оборонительных сооружений СССР, построенных вдоль государственной границы 1939 года от Карелии до Черного моря.

Таким образом, благодаря бережно хранимому историческому наследию, на Псковской земле можно проследить вехи истории, начиная от истоков российской государственности до современности.

Реализация крупномасштабных проектов способствует активному развитию сферы культуры Псковской области.

В 2014 году после масштабной реставрации был открыт Псковский академический театр драмы имени А.С.Пушкина, который сегодня является современным центром культуры Псковской области. Безусловно, федеральная поддержка послужила импульсом к перспективному развитию профессионального искусства в регионе, оказанию услуг населению на новом качественном уровне.

2016 год был ознаменован важным событием – 850-летием первого упоминания г. Великие Луки в летописи, в рамках которого был создан организационный комитет под руководством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Работа по исполнению комплексного плана и подготовке мероприятий велась на протяжении нескольких лет, были привлечены региональные и федеральные ресурсы. Благодаря финансовой поддержке осуществляется реконструкция и техническое переоснащение Великолукского драматического театра. Объем средств на эти цели составляет около 310 млн. рублей.

Псковская область известна реализацией ряда всероссийских и международных проектов, которые включены в национальный календарь событий России, а также привлекательны для посещения туристами. В их числе:

Пушкинский театральный фестиваль;
Всероссийский Пушкинский праздник поэзии;
Музыкальный фестиваль «Crescendo» с участием Дениса Мацуева;
фестиваль русской музыки, посвященный композиторам М.П.Мусоргскому и Н.А. Римскому-Корсакову;
фольклорный фестиваль имени Ольги Сергеевой;
фестиваль народной музыки имени Бориса Трояновского;
международный фестиваль «Другое искусство»;
фестиваль имени Сергея Довлатова «Заповедник»;
хоровой праздник, объединяющий хоры региона;
фестивали исторической реконструкции: «Ледовое побоище», «Железный град», военно-историческая реконструкция боев 1941 – 1945 годов на территории «Линии Сталина»;
международный этнокультурный фестиваль «Сетомаа. Семейные встречи».

В настоящее время перед Псковской областью стоит новая задача – в полной мере реализовать мероприятия Программы проведения XXXIX Международных Ганзейских дней Нового времени в городе Пскове в 2019 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2017 года № 294-р.

Псковская земля ожидает принять в 2019 году более 500 тыс. гостей – представителей из 183 городов из 16 стран Европы.

Отдельно хотелось бы отметить кропотливую работу, которую ежедневно проводят более 750 учреждений культуры. В 2016 году ими проведено более 70 тыс. мероприятий, которые посетили 1 млн. 420 тыс. зрителей (для сравнения – число жителей региона составляет 642 тыс. человек).

В Псковской области действуют 310 публичных библиотек, из них 307 – муниципальных. Число читателей за 2016 год достигло 367 тыс. человек, что составляет 51% населения Псковской области (показатель по России - 40%).

В 2017 – 2018 годах запланировано проведение реконструкции и техническое переоснащение «главной библиотеки Псковщины» – Псковской областной универсальной научной библиотеки. Общий объем финансирования – 214 млн. рублей, из которых 197 млн. рублей – из федерального бюджета и 17 млн. рублей – из областного бюджета.

Еще одна жемчужина – Псковская областная библиотека для детей и юношества имени В.А. Каверина – в свои стены (объект культурного наследия «Дом Губернатора») «вернется» после реставрации и капитального ремонта, на который Министерство культуры Российской Федерации выделило из федерального бюджета в 2017 году средства в объеме 80 млн. рублей.

Самобытные традиции и народное творчество сохраняются культурно-досуговыми учреждениями (КДУ) области. В 2016 году в них работало более 2 000 клубных формирований, из них на селе – 1 487. Проведено более 12 тыс. культурно-массовых мероприятий, которые посетили около 570 тыс. человек, в том числе на селе – 9 тыс. мероприятий с количеством посетителей 168 тыс. человек.

Методическим центром для всех КДУ области является Псковский областной центр народного творчества. Силами Центра в прошедшем году проведено 36 областных крупных фестивалей и конкурсов по жанрам народного творчества, которые объединили учреждения культуры всех муниципалитетов области.

Приоритетным направлением является поддержка учреждений культуры села: с 2014 года реализуется комплекс мер по поддержке сельской культуры, который включает в себя выполнение ремонтных работ, а также укрепление материально-технической базы, приобретение компьютерной техники, подключение к сети Интернет. Объемы финансирования работ за счет средств областного бюджета в 2014 – 2016 году составили более 130 млн. рублей.

В бюджете 2017 года на модернизацию культуры села предусмотрено 37,5 млн. рублей – федеральные субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, на поддержку творческой деятельности муниципальных театров.

В 2017 году завершается строительство пристройки к дому культуры п. Бежаницы. Всего на строительство выделено 70 млн. рублей (федеральные средства – 49 млн. рублей, средства областного бюджета – 21,0 млн. рублей). Планируется открыть Дом культуры в г. Пыталово.

В Год кино, объявленный Указом Президента Российской Федерации, Псковская область приняла участие в конкурсе на выделение субсидий на создание условий для показа национальных фильмов. По итогам конкурса субсидии в сумме 5 млн. рублей на приобретение оборудования получили 8 муниципалитетов – Порховский, Опочецкий, Себежский, Пушкиногорский, Новоскольниковский, Островский, Невельский и Дновский районы. В декабре 2016 года

открылись кинозалы в городах Порхове и Себеже. В 2017 году откроется еще 6 кинозалов.

Система художественного образования представлена 35 образовательными учреждениями, в их числе Псковский областной колледж искусств имени Н.А.Римского-Корсакова и 34 организации дополнительного образования детей.

В Псковской области успешно действует система поддержки одарённых детей – премия Администрации области «Юные дарования Псковщины» (в 2016 году лауреатами стали 24 человека), стипендия Губернатора Псковской области (в 2016 году стипендиатами стали 5 человек). В 2016 году юный баянист Алексей Манушин стал победителем Общероссийского конкурса «Молодые дарования России».

Псковская область в составе 4 регионов стала участником проекта Министерства культуры Российской Федерации и Всемирного Банка «Сохранение и использование культурного наследия в России». Проект реализуется под руководством Фонда инвестиционно-строительных проектов. Администрация области принимает самое активное участие в конкурсах «малых окон» и «больших окон». Благодаря конкурсному отбору в Псковскую область в 2014 – 2019 годах будет привлечено более 3 млрд. рублей. По проекту «малые окна» – 258 млн. рублей.

Псковская область является участницей крупных федеральных проектов в сфере развития туризма – «Серебряное ожерелье» и «Русские усадьбы». Данные проекты поддерживаются Министерством культуры Российской Федерации, Федеральным агентством по туризму.

С 2017 по 2019 годы будут реализованы долгожданные крупномасштабные реставрационные проекты «Больших окон», которые включают в себя подпроекты:

- «Музейный квартал» – 834,4 млн. рублей;
- «Покровская башня» – 573,7 млн. рублей;
- «Варлаамовский угол» – 703,7 млн. рублей;
- «Двор Постникова» – 752,9 млн. рублей.

Администрация области уделяет особое внимание созданию туристской инфраструктуры региона и росту инвестиционной активности в сфере туризма. Туристско-рекреационный кластер «Псковский» включен в перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)». Объем финансирования составляет 7 353,6 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 640,1 млн. рублей, средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации – 469 млн. рублей, из внебюджетных источников – 5 244,5 млн. рублей.

В рамках проекта предусмотрено создание объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры.

В ходе реализации мероприятий программы уже введены в эксплуатацию 10 объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Псковский», среди которых набережные, пешеходные улицы и парковые зоны.

В рамках реализации проекта на средства инвесторов были созданы новые объекты туристской инфраструктуры – гостиницы и предприятия питания, торгово-оздоровительный комплекс с аквацентром, многофункциональный туристско-рекреационный комплекс. Благодаря введению в эксплуатацию новых объектов, в г. Пскове создано 960 новых рабочих мест.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ: КУРС НА ВОЗРОЖДЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Н.А. Романов, *начальник
Главного государственного
управления сельского хозяйства
и государственного
технического надзора Псковской
области*

По показателям индекса производства продукции сельского хозяйства, объем которого в 2016 году составил 29,2 млрд. рублей (рост к показателям 2015 года – 119,3%), Псковская область заняла первое место в России.

Первое место в России Псковщина занимает и по росту производства продукции животноводства, второе – по росту производства сельскохозяйственной продукции.

Доля продукции животноводства в общем объеме сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в 2016 году составила 76,6% и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 2,3%.

Планируется, что мощный толчок для развития животноводства даст крупнейший в России селекционно-генетического центр, открытый в Псковской области в 2016 году. Центр представляет собой замкнутый цикл воспроизводства чистопородных свиней: осеменение, ожидание, опорос и цех ремонтного молодняка. Он занимает площадь около 30 га и рассчитан на содержание 6 тыс. животных. В 2017 году Центр готов поставить на рынок России свыше 40 тыс. голов чистопородных животных.

Впервые за все постсоветское время масштабно решается вопрос введения в сельскохозяйственный оборот заброшенных земель. Ежегодно в области распахивают дополнительно по 11–15 тыс. гектаров не обрабатываемых ранее земель.

С 2017 года Администрацией области введена погектарная программа поддержки фермеров: псковские аграрии получают от 7 тыс. до 10 тыс. рублей за каждый гектар земли, введенный в сельскохозяйственный оборот. На финансирование программы, рассчитанной на 3 года, в областном и федеральном бюджетах предусмотрено около 100 млн. рублей.



Параллельно с государственной поддержкой возвращением в сельскохозяйственный оборот занимаются и инвесторы. Так, более 1,5 тыс. гектаров земли запустило ООО «Назия», направив на реализацию проекта около 200 млн. рублей инвестиций.

На инвестициях хотелось бы остановиться поподробнее. За последние 3 года суммарный объем инвестиций в сельское хозяйство составил 23,3 млрд. рублей.

Только в 2016 году инвестиции в основной капитал сельского хозяйства в Псковской области составили 2,5 млрд. рублей.

Не последнюю роль играют инвестиции иностранного капитала: ООО «Добручи 2» – молочная ферма (инвестор - TrigonAgri (Дания), объем инвестиций 31,25 млн. евро), ООО «Идаванг» – строительство свинокомплекса на 100 тыс. товарных свиней в год (Дания), объем инвестиций – 46 млн. евро).

Крупнейшим на Северо-Западе России является инвестиционный проект по строительству крупных площадок, рассчитанных на 2 млн. голов свиней, комбикормовый завод, элеватор ООО «Великолукский свиноводческий комплекс» с объемом инвестиций 50 млрд. рублей и ООО «Великолукский селекционно-генетический центр» на 6 000 племенных свиноматок с объемом инвестиций 3,5 млрд. рублей.

За последние несколько лет предприятия, входящие в структуру Великолукского агрохолдинга, неоднократно оказывались не только лидерами российского сельскохозяйственного сектора, но и стали флагманами российской экономики в сфере сельского хозяйства. Так, ОАО «Великолукский мясокомбинат» – основное мясоперерабатывающее предприятие на Северо-Западе, занимающее 3 место в рейтинге крупнейших мясоперерабатывающих предприятий Российской Федерации (по данным Росстата).

Выполняя курс Правительства Российской Федерации по импортозамещению, холдинг обеспечивает внутренний рынок страны высококачественной продукцией и активно развивает сельское хозяйство Псковского региона, создавая рабочие места, наполняя бюджет налоговыми отчислениями и повышая уровень жизни региона.

Но сельское хозяйство Псковской области это не только крупные предприятия с многомиллиардными инвестициями, это еще и крестьянские (фермерские) хозяйства. В Псковской области производственную деятельность ведут 244 крестьянских (фермерских) хозяйства.

Администрацией области на протяжении последних 5 лет ведется плановая грантовая поддержка фермеров. За годы реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования»

поддержку получили 103 фермерских хозяйства, среди которых 86 начинающих фермера и 17 семейных животноводческих ферм. Общий объем финансирования составил 190 млн. рублей. Они были направлены на улучшение материально-технической базы, приобретение сельскохозяйственных животных, посадочного материала, ремонт производственных помещений, подключение производственных объектов к сетям и создание 176 новых рабочих мест.

В 2017 году Администрация области расширяет возможности использования грантов начинающими фермерами. Теперь гранты выделяются на приобретение земельных участков, разработку проектной документации для строительства или реконструкции производственных и складских зданий, приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных помещений, строительство дорог и подъездов к ним, подключение к инженерным сетям и дорожной инфраструктуре и другие цели.

Еще одно направление поддержки – субсидии на создание животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм). Механизм господдержки аграриев на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования действует в области с 2015 года и распространяется на плодоовощехранилища, тепличные комплексы, молочные фермы, селекционно-генетические и селекционно-семеноводческие центры, а также на оптово-распределительные центры.

НАШ ПРИОРИТЕТ – СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ

А.С. Михеев, *председатель
Государственного комитета
Псковской области по
экономическому развитию и
инвестиционной политике*

Псковская область – единственный субъект на Северо-Западе России, который одновременно граничит с 3 иностранными государствами – Беларусью, Эстонией и Латвией.

Ключевыми преимуществами региона являются удобная транспортная доступность, а также близкое расположение к портам Балтийского моря и крупнейшим рынкам Евросоюза и России (городам Москве и Санкт-Петербургу). Кроме того, в регионе создана доступная инженерная инфраструктура для ведения бизнеса, обеспечено наличие необходимых кадровых ресурсов, созданы комфортные условия для жизни.



Эффективное соотношение логистического положения, наличия инфраструктуры и низкой стоимости ресурсов позволят инвесторам снизить операционные расходы на ведение бизнеса до 15 – 20%.

Псковская область является приграничным регионом. В связи с этим у нас накоплен большой опыт международного взаимодействия, осуществляют свою деятельность более 130 компаний с иностранным капиталом, поддерживаются внешнеэкономические связи со 105 странами.

Торговая структура экспорта представлена такими товарами, как оборудование, транспортные средства, древесина, бумага и изделия из них, продовольственные товары и сырье для их производства. Экспорт осуществляется в 70 стран.

В торговой структуре импорта можно выделить продовольственные товары и сырье для их производства; машины, оборудование, транспортные средства; продукция химической промышленности. Импортируются товары из 35 стран.

Псковский регион старается максимально использовать свое стратегическое приграничное положение с целью привлечения в экономику дополнительных инвестиций как через реализацию

коммерческих проектов, так и используя возможности международных программ и инструментов сотрудничества.

Регион входит в территорию сотрудничества ряда программ формата ЕС – Россия на протяжении последних 10 лет. За последние годы в регионе реализовано около 25 проектов приграничного сотрудничества, привлечено более 1 млрд. рублей внебюджетных средств в такие сферы, как транспорт и логистика, охрана окружающей среды, туризм, сохранение культурно-исторического наследия, здравоохранение.

Администрация области прикладывает максимум усилий для создания на территории региона благоприятного инвестиционного климата для ведения бизнеса.

Основными механизмами поддержки инвесторов являются:

- предоставление налоговых льгот;
- специальные меры поддержки в стратегических секторах: сельском хозяйстве, туризме, промышленности, жилищном секторе;
- предоставление земельных ресурсов на льготных условиях (для реализации проектов в сфере промышленности, сельского хозяйства, гостиничного бизнеса).

На территории Псковской области функционирует специализированная организация по сопровождению инвестиционных проектов в режиме «одного окна» Государственное автономное учреждение «Агентство инвестиционного развития Псковской области».

Сопровождение инвестиционных проектов осуществляется независимо от объёма инвестиций. Любой инвестор, обратившийся в Агентство, получает помощь при прохождении административных процедур, консультирование и содействие в решении вопросов, касающихся земельных отношений, вопросов подключения к инженерной инфраструктуре.

Сегодня Агентство сопровождает около 70 инвестиционных проектов с общим планируемым объемом инвестиций 78 млрд. рублей. Количество создаваемых рабочих мест по этим проектам составляет более 5 тыс. Преимущественно это проекты, реализуемые в сферах сельского хозяйства, лесопереработки, туризма.

Отдельные меры поддержки разработаны для отраслей обрабатывающей промышленности. Промышленность Псковской области представляет собой многоотраслевой комплекс, насчитывающий около 220 крупных и средних предприятий, из них 88 – обрабатывающие производства.

Многие промышленные предприятия области имеют не только региональное значение, но и интегрированы в кооперационные цепочки

на межрегиональном и федеральном уровнях. Продукция псковских предприятий поставляется не только в страны СНГ, но и в страны дальнего зарубежья.

В 2016 году на базе промышленных предприятий создан Промышленный Электротехнический кластер Псковской области. В настоящее время участниками кластера являются 12 промышленных предприятий, способных последовательно осуществлять полный цикл по разработке, внедрению и производству высокотехнологичной продукции и имеющих тесные кооперационные связи между собой. Общая численность работников производственных предприятий кластера составляет около 4 400 человек, из них на высокопроизводительных рабочих местах трудятся около 2 230 человек.

В Псковской области также одним из первых создан Государственный фонд развития промышленности Псковской области, который реализует поддержку промышленных предприятий в виде предоставления льготных займы на реализацию проектов предприятий региона, направленных на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения.

В целях развития кадрового потенциала региона при ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» создан Ресурсный центр подготовки кадров для промышленности и социальной сферы Псковской области.

Для поддержки сектора малого и среднего бизнеса в регионе действует сеть организаций. Ведущую роль здесь занимает Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области, который осуществляет финансовую поддержку субъектов малого бизнеса путем предоставления микрозаймов и поручительств по кредитным обязательствам. В рамках структурных подразделений Фонда также действуют Центр поддержки предпринимательства и Центр поддержки экспорта.

С 2017 года в регионе начинают действовать 2 новые организации инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса:

– АНО «Центр инноваций социальной сферы Псковской области» (направлена на вовлечение субъектов социального предпринимательства в решение социальных проблем региона);

– АНО «Инжиниринговый центр Псковской области» (будет способствовать повышению технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства для освоения новых продуктов, услуг, технологий, производственных процессов).

С целью развития отраслей с высокой степенью переработки и созданию максимально благоприятных условий для ведения

предпринимательской деятельности в сфере разработки и производства конкурентоспособной наукоемкой продукции на территории области ведется работа по созданию особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Моглино» (ОЭЗ ППТ «Моглино»).

Площадка создается по кластерному принципу. На сегодняшний день определены 7 направлений деятельности, по которым привлекаются резиденты, – производство коммунального оборудования, железнодорожного оборудования, сельскохозяйственной техники, электротехники и бытового оборудования, строительных материалов, автокомпонентов, логистический кластер.

Мы предлагаем полное освобождение от налога на прибыль (региональный компонент), налога на имущество, на землю и на транспорт. На территории ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны, который предполагает полное освобождение от таможенных пошлин (акциз, ввозная пошлина) при ввозе материалов и оборудования на территорию ОЭЗ и при вывозе в иностранные государства.

ОЭЗ Моглино оснащается всей необходимой инженерной инфраструктурой, подключение к которой осуществляется бесплатно. В 2016 году было завершено строительство ключевых инфраструктурных объектов – электроподстанции, таможенного поста и газовых сетей. Уже сегодня инвесторы могут приступать к реализации проектов и пользоваться готовыми сетями на любом участке.

В настоящее время в ОЭЗ ППТ «Моглино» есть 5 резидентов. Общий объем заявленных инвестиций 2,5 млрд. рублей. В результате реализации этих 5 проектов будет создано более 500 рабочих мест. Резиденты находятся в активной стадии реализации своих проектов. Три компании завершают проектирование производственных объектов и в 2017 году выйдут на стройку.

Два резидента приступили к строительству пилотных заводов и начнут производство продукции в 2017 году: ПАО «Сибирский гостинец» (завод по производству пищевых ингредиентов методом сублимационной сушки) и ООО «Нор-Маали» (лакокрасочный завод). Заключено также 14 соглашений о намерениях.

СЛУЖБА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ – ЭФФЕКТИВНО РАБОТАЮЩАЯ И ВОСТРЕБОВАННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

С.К. Аржаников, *председатель
Государственного комитета
Псковской области по труду и
занятости населения*

Ситуацию на рынке труда в Псковской области можно охарактеризовать как сложную, но стабильную. При этом наблюдалась неоднородная динамика показателей.

Согласно данным Псковоблстата, численность рабочей силы (экономически активного населения – ЭАН) Псковской области в среднем за 2016 год составила 333,6 тыс. человек, в их числе 320,1 тыс. человек были заняты экономической деятельностью. Не имели доходного занятия, но активно его искали и были готовы приступить к работе 19,3 тыс. человек.

Наибольшее количество работающих в организациях Псковской области (по видам экономической деятельности) наблюдается в сфере обрабатывающего производства – 18,1% (37,8 тыс. чел), в сфере образования занято – 10,4% (21,6 тыс. чел.), в одной из ключевых для области сфер – сельском хозяйстве – занято 5,8% (12 тыс. чел.).

Уровень общей безработицы достиг пикового значения в феврале – апреле 2016 года – 8,0%, а в мае 2017 года он составляет 7,0% к рабочей силе, то есть уменьшился на 1 процентный пункт по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Уровень регистрируемой безработицы, для которой характерны более инерционные изменения, достиг максимума в январе 2016 года – 1,5% к рабочей силе (ЭАН). Численность безработных возросла с 5 022 человек на начало года до 5 188 человек на начало марта, далее снижалась и к маю 2017 года достигла 3 984 человек или 1,15% к экономически активному населению.

На начало мая 2017 года в центрах занятости населения было зарегистрировано 3 923 безработных граждан.

Коэффициент напряженности на конец 2016 года составил 0,7 человек на одну вакансию и уменьшился по сравнению с 2015 годом на 0,5 человек на одну вакансию. Сегодня он находится на том же уровне.



Ситуацию на регистрируемом рынке труда удается сдерживать благодаря мерам активной политики на рынке труда, таким, как организация профессионального обучения, временной занятости безработных граждан, самозанятости безработных граждан и планируемым дополнительным мероприятиям по снижению напряженности на рынке труда.

Администрация области на протяжении многих лет вопросам финансирования активной политики на рынке труда уделяет особое внимание, а финансирование мероприятий активной политики в 2015-2016 годах не снизилось.

Мобильные центры занятости населения, современный программный комплекс для регистрации и формирования регистров получателей услуг, электронные сервисы в помощь ищущему работу и работодателю, единая база документов органов исполнительной власти, а также передовые технологии и межведомственное взаимодействие – вот далеко неполный перечень инструментов, которые использует служба занятости населения Псковской области, активно участвуя в процессе государственного регулирования рынка труда.

Работа ведется в соответствии с государственной программой Псковской области «Содействие занятости населения на 2014 – 2020 годы» и государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Так, программа «Содействие занятости населения на 2014 – 2020 годы» предусматривает предоставление государственных услуг по 14 направлениям. В частности, ежегодно государственную услугу профориентации по выбору сферы деятельности незанятого населения получают около 11 тыс. человек. Эта работа проводится в целях улучшения внутриобластной трудовой мобильности.

Ежегодно в органы службы занятости населения обращаются около 800 инвалидов. Мероприятия в рамках оказания услуги «содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов» способствуют социальной и трудовой реабилитации людей с ограниченными возможностями, ведут к росту общего количества трудоустроенных инвалидов, стимулируют работодателей к улучшению условий труда и увеличению оборудованных рабочих мест для инвалидов. Перечень доступных для них профессий постоянно актуализируется с учетом потребностей рынка труда.

Для беспрепятственного доступа инвалидов к службе занятости все помещения центров оборудованы специальными техническими средствами и устройствами. Через созданные информационные киоски

есть возможность выхода на портал «Работа в России», где ежедневно обновляется информация о вакансиях в Псковской области и других регионах. Помимо этого установлены стенды и изданы буклеты с информацией о правилах предоставления услуг, в том числе об оформлении необходимых документов.

Ежегодно в области временно трудоустраиваются около 2 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет. Это позволяет решить проблему занятости подростков в период летних каникул и в свободное от учебы время, способствует материальной поддержке несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Одно из наиболее востребованных направлений активной политики занятости – профессиональное обучение безработных. В частности, обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. Это дает возможность женщине повысить квалификацию, получить новую специальность, а в дальнейшем, при выходе из отпуска, закрепиться на рабочем месте или поменять его на более высокооплачиваемое. То есть обучение повышает конкурентоспособность женщин на рынке труда и дает возможность совмещать трудовую занятость с воспитанием детей. Такую услугу ежегодно получают около 1000 человек.

Псковская область принимает участие в реализации Государственной программы Российской Федерации по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 (далее – Государственная программа), которая реализуется на территории Псковской области с 2010 года. Всего за 6 лет реализации Государственной программы из 17 иностранных государств на территорию области прибыло 5 620 соотечественников. Получили гражданство Российской Федерации 84% от прибывших. Основные страны выбытия – страны бывшего СССР.

Показатель трудоустройства прибывших участников Государственной программы и членов их семей трудоспособного возраста с каждым годом увеличивается, в 2016 году он составил 57%.

Ведется работа по созданию Центра временного размещения, который позволит разместить 100 соотечественников и трудоустроить около 30 человек.

Реализация Государственной программы помогает привлекать в Псковскую область дополнительные трудовые ресурсы из числа соотечественников, проживающих за рубежом, а также улучшает демографическую ситуацию Псковской области.

Государственная политика в области охраны труда в Псковской области осуществляется в контексте мероприятий подпрограммы по охране труда «Развитие институтов рынка труда» Государственной программы Псковской области «Содействие занятости населения на 2014 – 2020 годы» (утверждена постановлением Администрации области от 28 октября 2013 года № 491). Начиная с 2014 года на 27% снизилась численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, на 12% уменьшилось количество временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве в расчете на одного пострадавшего, значительно выросло количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (на 21%). Кроме того, снижается количество рабочих мест с вредными условиями труда. Если в 2013 году процент таких рабочих мест от общего количества мест, прошедших аттестацию по условиям труда, составлял 32%, то в 2015 – 2016 годах – 23%.

Государственный комитет Псковской области по труду и занятости населения для привлечения внимания общественности к проблемам охраны труда и к возрождению престижа рабочих профессий проводит региональные этапы всероссийских конкурсов «Лучший по профессии», «Российская организация высокой социальной эффективности», «Успех и безопасность», а также областной смотр-конкурс по номинациям «Лучший специалист по охране труда» и «Лучшая организация по охране труда». Численность участников конкурсов ежегодно увеличивается.

В честь Всемирного дня охраны труда ежегодно проводится конференция по охране труда, семинары, участие в которых принимают все стороны трудовых взаимоотношений, – представители органов исполнительной власти, муниципальных образований, надзорных органов, организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, профсоюзов, а также руководители организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности, специалисты по вопросам охраны труда.

ПСКОВ – ОПЫТ БЛАГОУСТРОЙСТВА ГОРОДСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**И.Н. Цецерский, Глава города
Пскова**

Город Псков – яркий представитель муниципальных образований, являющийся административным центром, в котором историческая ценность сочетается с отсутствием стабильных и достаточных источников финансирования. Древность Пскова обуславливает не только его историческую привлекательность, но и объясняет наличие большого процента износа имущественной базы (включая жилые дома, часть из которых является памятниками архитектуры), инженерных сетей и других коммуникаций, бремя содержания которых ложится на муниципалитет. Это касается также придомовых территорий и территорий общего пользования.



На весь многоквартирный жилой фонд г. Пскова приходится в общей сложности около 1300 дворовых территорий. Из них на сегодняшний день 450 нуждаются в неотложном ремонте. Вместе с тем в 2011 году требовалось привести в порядок около 700 дворов. Положительная тенденция сложилась в связи с тем, что муниципалитет сделал ставку на организацию системной работы. Эта практика началась с мая 2011 года, когда Владимир Владимирович Путин в ходе официального визита в г. Псков ознакомился с благоустройством дворов города и пообщался с местными жителями. Тогда диалог с населением на тему благоустройства был положен в основу работы городских властей. Ведь, несмотря на весь объем социально значимых вопросов, население, в первую очередь, волнуют комфортные условия среды проживания: СВОЙ ДОМ, СВОЙ ДВОР, СВОЙ ПОДЪЕЗД.

В Послании к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации вновь подчеркнул важность участия жителей в принятии решений по благоустройству, сделав акцент на распространение подобной практики во всех регионах страны.

Действительно, при определении вектора развития благоустройства любого населенного пункта, будь то город или район, очень важно прислушиваться к потребностям жителей разных категорий и возрастов, гармонично сочетая зоны отдыха, парковочные места, ландшафт и игровые площадки, формируя доступную среду для маломобильных групп населения. Этот посыл лег в основу

благоустройства нашего города. Архитектурная особенность Пскова поставила перед нами необходимость приспособлять эти элементы благоустройства к специфике исторических кварталов города. Особое внимание сегодня уделяется работе в направлении формирования здорового образа жизни горожан. Для этого во дворах устанавливаются не только игровые, но и спортивные элементы, создаются площадки воркаут. В г. Пскове 2016 год прошел под девизом «В каждый округ по детской площадке!», установлено 12 новых разновозрастных спортивно-игровых комплексов для детей от 3 до 14 лет.

Первым шагом поддержки общественной инициативы горожан стало учреждение Администрацией города Пскова в 2011 году конкурса по благоустройству зеленых дворовых зон «С любовью к городу», в ходе которого управляющие компании и активные инициативные граждане выставляют на конкурс реализованные проекты по благоустройству зеленых зон, созданию ландшафтных композиций из цветов и растений. Этот конкурс показал важность участия населения в комплексном благоустройстве дворовых территорий.

Поддержка общественной инициативы получила свое развитие в реализации Плана благоустройства на текущий и перспективный (трехлетний) период, который ежегодно утверждается Псковской городской Думой. Формирование ведется с учетом запланированного объема финансирования, равномерно распределенного по 12 избирательным округам, на основе предложений жителей г. Пскова, поступающих к депутатам по округу, в приемную Главы города Пскова, в Управление городского хозяйства города, в управляющие компании. Сбор информации также ведется в открытых источниках информации – в СМИ, форумах, соцсетях. Особое внимание стоит заострить на включении в План благоустройства наказов избирателей, из которых формируется «Народная программа».

Проект «Народная программа» – это перечень реальных потребностей всех жителей, их инициатив и предложений. В условиях дотационных местных бюджетов наряду с бюджетными средствами к реализации «Народной программы» могут привлекаться собственные средства граждан, спонсорские средства, силы меценатов и волонтеров. И чем активнее будут сами граждане, тем быстрее и эффективнее будет исполняться эта программа. Здесь особую роль играют лидеры общественного мнения – старшие домов, старшие улиц.

Для оценки всех поступивших от граждан предложений в органах местного самоуправления формируется комиссия, в которую также включаются депутат по округу, представитель управляющей компании, жители. Комиссия выезжает во дворы для оценки поступивших сведений

и градации дворов по степени износа на основании разработанных критериев оценки, выраженной в бальной шкале. Больше количество баллов имеют объекты, имеющие проектную документацию, длительный срок службы и степень износа, а также многоквартирные дома, жители которых приняли решение на общем собрании граждан о непосредственном участии в благоустройстве дворовой территории. Наибольшее количество баллов является основанием для внесения объекта в план ремонта на очередной год. В состав комиссии обязательно включается представитель многоквартирного жилого дома.

По итогам работы Комиссии управление городского хозяйства формирует План благоустройства и направляет депутатам для согласования и утверждения на сессии.

Реализация Плана благоустройства ведется открыто, с обязательным участием граждан, которые самостоятельно на общем собрании принимают решение об объектах благоустройства, на основе которого формируется проектно-сметная документация. Уполномоченный представитель многоквартирного дома осуществляет контроль за ходом работ и участвует в приемке объекта.

В преддверии проведения в 2019 году 39 Международных Ганзейских дней Нового времени в Пскове, когда мы ожидаем более 500 тыс. гостей из разных стран, нашей основной задачей является приведение в порядок всей территории г. Пскова. В этой связи Постановлением Главы города Пскова от 3 августа 2016 года создана Комиссия по осмотру всех объектов благоустройства города Пскова. Цель работы – обследование каждого двора для выявления визуальных дефектов, существенно влияющих на облик города Пскова в целом.

За 3 месяца Комиссия осмотрела более 1520 объектов, среди которых дворовые территории, проезды, скверы, парки, памятники, объекты социальной инфраструктуры. Каждый выезд Комиссии сопровождался предварительным информированием жителей о дате и времени проведения такого осмотра. Это стало дополнительной площадкой для встреч населения с Главой города Пскова, ответственными специалистами Управления городского хозяйства, депутатами городской Думы для выявления всех волнующих население проблем. Сформирован список объектов, нуждающихся в ремонте, и определён объем и виды работ. Кроме того, составлен реестр мест общего пользования и отдыха горожан, нуждающихся в благоустройстве.

Подобная практика тесного взаимодействия граждан с городскими властями способствует выявлению и иных социально важных вопросов, волнующих жителей. Сходы граждан позволили снять острые вопросы.

В работе с гражданами особое внимание уделяется обращениям детей. На практике в органы местного самоуправления не единожды поступали коллективные инициативы детей в возрасте 10 – 14 лет, которые обращались с просьбой установить во дворе детскую площадку или оборудовать футбольное поле. При этом инициативу детей охотно поддерживают родители, участвуя в реализации идей собственными силами. Мы с удовольствием подхватили это начинание, так как молодёжь – это огромный созидательный потенциал нашего города, его трудовой, интеллектуальный и творческий ресурс.

Следует сказать о том, что в условиях дефицитного бюджета города мы не отступаем от принципов ежегодного выделения средств на благоустройство дворов. Ежегодно в городском бюджете на благоустройство закладывается около 50 млн. рублей, что составляет в среднем благоустройство около 45 дворов. С учетом того, что как говорилось ранее, в ремонте нуждается около 450 дворов, нетрудно подсчитать, что собственными средствами, без дополнительной финансовой поддержки на полную реализацию плана ремонта дворов нам потребуется около 7 лет. К этому времени увеличится степень износа ранее отремонтированных дворовых территорий, соответственно список дворов, нуждающихся в ремонте, будет пополнен вновь.

Именно поэтому для нас сегодня важна всесторонняя поддержка как жителей, так и властей всех уровней. Ощутимая поддержка властей была оказана городу в мае 2017 года. На создание комфортной среды в г. Пскове и капитальный ремонт дорог из федерального и областного бюджетов городу было выделено 136 млн. рублей.

3 мая 2017 года в Пскове стартовал проект «Городской Народный Парк». Цель проекта – поддержать общественную инициативу жителей города, направленную на благоустройство города. Общими усилиями органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих, общественных организаций, жителей города Пскова с привлечением добровольной безвозмездной помощи до конца июня 2019 года в городе планируется создать народный парк. За реализацией этого проекта в рамках общественного контроля будет следить созданный Постановлением Главы города оргкомитет, в котором примут участие представители общественности, старшие домов, представители организаций в сфере благоустройства.

В г. Пскове успешно реализована общественная инициатива по работе со старшими домов – Клуб МКД еженедельно организывает встречи с экспертами в сфере ЖКХ для просветительской работы и обратной связи с населением.

В сфере благоустройства еще много нерешённых моментов. Остаётся открытым вопрос с организацией безопасности дорожного движения во дворах – сквозные проезды, парковки, лежащие полицейские. Остро стоит проблема сохранности и модернизации улично-дорожной сети в городе. Ее протяженность составляет 364,255 км, из них с асфальтобетонным покрытием – 288,506 км, с грунтовым покрытием – 75,749 км. 78% дорожной сети не соответствует нормативным требованиям и современным экономическим потребностям. Создание дорожного фонда позволило несколько увеличить объемы финансирования дорожных работ. Вместе с тем для полноценного приведения городских автодорог к нормативному состоянию ежегодно требуется около 500 млн. рублей. И это только для выполнения работ по ремонту и капитальному ремонту. За период с 2011 по 2017 годы в городе проведена реконструкция, капитальный ремонт и ремонт улиц с асфальтобетонным покрытием общей протяженностью 35 км, что составляет 12% от всей протяженности дорог. При поддержке федерального и областного бюджета в городе произведен капитальный ремонт моста. Его стоимость составила около 177 млн. рублей. Это существенно способствовало решению проблемы пробок в городе. Кроме того, мост – это стратегически важный объект, аварийность которого всегда представляет большую угрозу безопасности движения пешеходов и транспортных средств. При этом денежные средства, направленные в рамках софинансирования работ из городского бюджета на ремонт одного моста, могли бы быть направлены на содержание нескольких городских дорог. Таким образом, город всегда стоит перед выбором «мост или дороги».

За многолетний период работы по благоустройству дворовых территорий сложилось четкое представление о том, что в благоустройстве должны быть заинтересованы все стороны. На наш взгляд, требуется разработка стимулирующей многолетней федеральной программы, в основе которой будет лежать поддержка муниципалитетов, осуществляющих системное благоустройство, в том числе с участием жителей. И ключевым здесь является слово стимулирующая. Нам еще многое предстоит сделать!

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Псковской области»
(к Дням Псковской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 16 (673)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Е. Данилова

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна