

**СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«___» _____ 2022 г.

№ _____

**РЕШЕНИЕ
по итогам заседания на тему
"О внедрении технологии искусственного интеллекта
в экономике и социальной сфере"**

Республика Татарстан, город Иннополис

22 декабря 2021 года

Рассмотрев предложения, способствующие внедрению технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ) в экономике и социальной сфере в целях повышения уровня жизни, развития отечественных предприятий, научных и образовательных организаций, поддерживая ранее подписанный российскими компаниями Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта, Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) **р е ш и л** :

1. Рекомендовать секции "Искусственный интеллект" Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации координировать деятельность организаций, работающих в сфере ИИ, по созданию саморегулируемой организации в сфере ИИ (общероссийского профессионального объединения) в целях обеспечения их взаимодействия, представления и защиты общих профессиональных и имущественных интересов, установления правил профессиональной деятельности, стандартов в сфере ИИ.

2. Рекомендовать секции "Искусственный интеллект" Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации и рабочей группе по вопросу законодательного обеспечения цифровой экономики Российской Федерации Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) рассмотреть необходимость дальнейшей имплементации норм Кодекса этики в сфере искусственного интеллекта в законодательство Российской Федерации;

2) провести публичные обсуждения по вопросам регулирования функционирования цифровых экосистем в Российской Федерации, в том числе регулирования применения рекомендательных систем и алгоритмического ценообразования, исключения любой дискриминации, включая ценовую, при использовании алгоритмов ИИ, а также защиты персональных данных, обрабатываемых с использованием технологий ИИ;

3) подготовить предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях реализации проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений в сфере ИИ.

3. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Советом и Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) подготовить предложения по обеспечению в рамках экспериментального правового режима возможности постановки врачом диагноза и назначения лечения в ходе телемедицинской консультации (без очного приема);

2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части определения порядка применения инновационных технологий в сфере здравоохранения вне экспериментального правового режима.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) принять участие в реализации рекомендаций, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего решения;

2) подготовить и утвердить до 31 декабря 2022 года план мероприятий ("дорожную карту") по эффективному регулированию, внедрению и использованию технологий ИИ;

3) проработать подходы к унификации понятийно-терминологического аппарата в сфере ИИ с учетом комплексного характера этой сферы;

4) подготовить до 31 марта 2022 года предложения по решению проблемы дискриминации граждан по различным признакам при использовании алгоритмов ИИ;

5) разработать до 30 апреля 2022 года комплекс мер, направленных на информирование граждан об использовании технологий ИИ при разрешении жизненно важных ситуаций, в частности при оказании государственных и муниципальных услуг, и на обеспечение прозрачности критериев, применяемых в технологиях ИИ;

6) подготовить до 31 мая 2022 года предложения по закреплению на законодательном уровне порядка обжалования решений ИИ в цифровом виде с учетом того, что жалоба на решение ИИ может рассматриваться только человеком;

7) проработать во избежание прекращения действия экспериментального правового режима в связи с разными сроками подготовки нормативных правовых актов вопрос о необходимости изменения срока, на который продлевается действие экспериментального правового режима, составляющего в соответствии с частью 8 статьи 18 Федерального закона "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации" один год.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и автономной некоммерческой организацией "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложения по увеличению объемов финансирования региональных исследовательских центров в сфере ИИ, получающих гранты в форме субсидий, в том числе предусмотреть выделение квот для субъектов Российской Федерации с учетом приоритетности регионов, где в настоящее время существует необходимая научная база, но исследовательские центры в сфере ИИ еще не определены.

6. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой по интеллектуальной собственности подготовить предложения о законодательных мерах, направленных на расширение использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных с использованием технологий ИИ, и обеспечение защиты прав на такие результаты интеллектуальной деятельности.

7. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, Центральным банком Российской Федерации, Российской академией наук, Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Национальным исследовательским университетом "Высшая школа экономики", Национальным исследовательским центром "Курчатовский институт", Московским физико-техническим институтом (национальным исследовательским университетом), образовательным центром "Сириус", центром компетенций по мероприятиям федерального проекта "Искусственный интеллект" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", ассоциацией "Альянс в сфере искусственного интеллекта" и иными заинтересованными организациями в

целях исключения негативного воздействия технологий ИИ на права человека проработать вопросы:

создания механизма оценки воздействия технологий ИИ, в том числе при оказании гражданам государственных и муниципальных услуг;

законодательного разграничения сфер ответственности между разработчиком ИИ и его владельцем;

возмещения вреда, причиненного в результате использования технологий ИИ, в том числе посредством страховой выплаты.

8. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при участии Центрального банка Российской Федерации ускорить работу над проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации" (в части разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций на финансовом рынке)" в целях применения нормы части 3 статьи 5 Федерального закона "Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации".

9. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработать программы цифровой трансформации центров обработки звонков различных организаций, единых дежурно-диспетчерских служб и подобных им территориальных подразделений органов и организаций, функционирующих на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, для внедрения в их деятельность технологий ИИ.

10. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

ускорить работу по внедрению конкурентоспособного отечественного программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов, созданных в том числе на основе технологий ИИ, в рамках реализации региональных стратегий цифровой трансформации ключевых отраслей экономики, социальной сферы, государственного управления в соответствии с пунктом 2 перечня поручений по итогам конференции по искусственному интеллекту, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 декабря 2020 года № Пр-2242.

11. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки программы развития инновационных вычислительных центров и сетей суперкомпьютеров в субъектах Российской Федерации.

12. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и Министерством экономического развития Российской Федерации с учетом позиций Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю:

1) подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на создание особого режима использования обезличенных сведений из государственных наборов данных (дата-сетов) для коммерческих, научных и образовательных организаций, разрабатывающих инновационные решения в сфере ИИ, с учетом необходимости усиленной защиты персональных данных;

2) рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования требований к обеспечению информационной безопасности в коммерческих, научных и образовательных учреждениях, разрабатывающих инновационные

решения в сфере ИИ, при их взаимодействии с государственными наборами данных (дата-сетями);

3) проработать вопрос об определении порядка публикации государственных наборов данных (дата-сетов), содержащих общедоступную информацию, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с правилами публикации открытых данных;

4) рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, научного и бизнес-сообщества в целях упрощения доступа разработчиков технологий ИИ к отраслевым государственным наборам данных (дата-сетам);

5) подготовить предложения по регулированию вопросов сбора, использования и обезличивания данных, собираемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и их подведомственными учреждениями, в том числе в части введения понятия регионального оператора данных, под которым понимается уполномоченная государственная или негосударственная организация;

6) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о персональных данных в части введения отдельного правового статуса для организаций, оказывающих услуги по облачному хранению данных.

13. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения:

1) разработать предложения по созданию механизмов контроля за работой программного обеспечения и медицинских программно-аппаратных комплексов, использующих технологии ИИ, включая автоматизированную передачу сведений о решениях ИИ в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения;

2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на регламентацию оказания медицинской помощи с использованием имплантатов, основанных на технологиях ИИ;

3) подготовить предложения по совершенствованию процедур регистрации и проведения клинических испытаний программного обеспечения и медицинских программно-аппаратных комплексов, использующих технологии ИИ;

4) проработать вопрос об определении порядка доступа разработчиков решений на основе технологий ИИ к обезличенным медицинским данным, содержащимся в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения.

14. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовить предложения по стимулированию спроса на программное обеспечение и медицинские программно-аппаратные комплексы, использующие технологии ИИ, со стороны государственных медицинских организаций и органов управления здравоохранением.

15. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1) подготовить предложения по введению правового регулирования выпуска в обращение и эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств, в том числе пилотируемых с использованием технологий ИИ;

2) рассмотреть вопрос о регулировании эксплуатации автономных устройств доставки (роботов-курьеров), включая определение порядка их движения, установление требований к их техническому оснащению и сертификации;

3) проработать вопрос о снятии ограничений при использовании самоходной техники специального назначения, пилотируемой с

использованием технологий ИИ, на территориях производственных и сельскохозяйственных предприятий.

16. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о внесении изменений в трудовое законодательство Российской Федерации, направленных на защиту прав и интересов работников и работодателей в связи с изменениями на рынке труда, вызванными активным внедрением технологий ИИ, и учитывающих мнения профессиональных союзов (профсоюзных организаций), иных организаций, защищающих интересы участников трудовых отношений;

2) рассмотреть возможность формирования перечня профессий, по которым трудовую деятельность может осуществлять исключительно человек;

3) подготовить предложения по внесению изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 февраля 2018 года № 86н "Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р" в части включения ассистивных средств, работающих на основе технологий ИИ, для граждан с инвалидностью, а также проработать другие механизмы, ускоряющие внедрение технологий ИИ при проведении абилитационных и реабилитационных мероприятий;

4) рассмотреть вопрос о необходимости корректировки профессиональных стандартов в части расширения числа необходимых умений работника за счет умения применять информационные технологии в профессиональной деятельности, в том числе с учетом требований информационной безопасности.

17. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством экономического

развития Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях упрощения экспортного контроля в отношении программно-аппаратных комплексов, использующих технологии ИИ.

18. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии:

1) сформировать программу разработки технических стандартов, обеспечивающих надежность, достоверность, безопасность и функциональную совместимость технических решений в сфере ИИ и робототехники, на период до 2025 года с учетом указанной в пункте 23 настоящего решения рекомендации о создании центра стратегического развития высоких технологий и нормативного регулирования (стандартизации) применения технологий ИИ и сквозных технологий;

2) подготовить с учетом позиции Министерства иностранных дел Российской Федерации предложения по увеличению числа российских специалистов, участвующих в подготовке международных стандартов в сфере ИИ, в том числе разрабатываемых Международной организацией по стандартизации и Международной электротехнической комиссией;

3) рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, в связи с распространением видов экономической деятельности по разработке и внедрению технологий ИИ.

19. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) проработать вопрос о создании коллегиального совещательного органа, в состав которого входят руководители российских проектов (генеральные конструкторы) по созданию программно-аппаратных комплексов, использующих технологии ИИ;

2) подготовить с учетом позиций федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, концепцию регулирования оборота промышленных данных, не являющихся государственной тайной и необходимых для внедрения технологий ИИ в промышленности, а также разработать требования информационной безопасности при передаче и обработке таких данных;

3) разработать стандарты применения технологий ИИ в промышленности, в том числе порядок сертификации технологических решений на основе ИИ и порядок сертификации специалистов, использующих технологии ИИ в производственных процессах.

20. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность внедрения технологий ИИ в электронную информационно-образовательную среду для повышения эффективности применения электронного обучения и снижения излишней административной нагрузки на педагогических работников;

2) разработать и утвердить требования, предусматривающие гарантии защиты персональных данных участников образовательного процесса при сборе, передаче, хранении, обработке таких данных.

21. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации разработать программы поддержки малых научных коллективов, осуществляющих исследования в области ИИ, в том числе в рамках деятельности Российского научного фонда.

22. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть вопрос о необходимости корректировки федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования в части дополнения общепрофессиональных компетенций обучающегося навыками применения информационных технологий и обеспечения информационной безопасности в профессиональной деятельности.

23. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии проработать вопрос о создании центра стратегического развития высоких технологий и нормативного регулирования (стандартизации) применения технологий ИИ и сквозных технологий в целях формирования нормативно-технической и нормативно-правовой документации (международных стандартов, ГОСТов и предварительных национальных стандартов), системы сертификации технологий ИИ, а также поддержки российских разработчиков технологий ИИ и привлечения инвестиций в их проекты.

24. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос о применении технологий ИИ при анализе данных, необходимых для формирования бюджетных показателей и прогноза социально-экономического развития.

25. Рекомендовать автономной некоммерческой организации "Цифровая экономика" проработать вопрос о создании всероссийского реестра лучших практик в области применения технологий ИИ.

26. Направить настоящее решение в Комитет Совета Федерации по социальной политике, Правительство Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Председатель Совета
по развитию цифровой
экономики
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель
Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. ТУРЧАК