



Информационно-аналитическое  
управление Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя  
Председателя Совета Федерации  
Г.Н. Кареловой

## **АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК** **№ 19 (809)**

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗАНЯТИЙ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ  
ИНВАЛИДОВ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ,  
И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
ЗДОРОВЬЯ: ИТОГИ 2021 ГОДА И ОСНОВНЫЕ  
МЕРОПРИЯТИЯ НА 2022 ГОД

Материалы заседания Совета по делам инвалидов  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
(Совет Федерации, 5 апреля 2022 года)

МОСКВА • 2022



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СЕКРЕТАРИАТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
Г.Н. КАРЕЛОВОЙ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 19 (809)

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ  
И СПОРТОМ ИНВАЛИДОВ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ,  
И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ:  
ИТОГИ 2021 ГОДА И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2022 ГОД

Материалы заседания Совета по делам инвалидов  
при Совете Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
*(Совет Федерации, 5 апреля 2022 года)*

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год", которое состоялось 5 апреля 2022 года под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.*

*В заседании приняли участие представители Министерства спорта Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Паралимпийского комитета России, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и экспертного сообщества.*

*В вестнике представлены выступления участников, информационно-аналитические материалы, а также решение Совета, в котором содержатся рекомендации по совершенствованию сферы адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.*

*Материалы вестника могут быть использованы в работе сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Вступительное слово</b> заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации <b>Г.Н. Кареловой</b> .....	5
<b>А.М. Федоров</b> , статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации .....	9
<i>О создании условий для развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Российской Федерации</i>	
<b>А.В. Вовченко</b> , заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации .....	32
<i>О реализации мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда"</i>	
<b>Э.В. Исаков</b> , член Комитета Совета Федерации по экономической политике .....	39
<i>Об актуальных вопросах создания условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов</i>	
<b>П.А. Рожков</b> , президент Паралимпийского комитета России .....	44
<i>О развитии паралимпийского спорта в Российской Федерации</i>	
<b>С.П. Евсеев</b> , заведующий кафедрой теории и методики адаптивной физической культуры Национального государственного университета физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, член-корреспондент Российской академии образования .....	58
<i>Реабилитация и абилитация инвалидов методами адаптивной физической культуры и спорта</i>	
<b>Ю.А. Южаков</b> , заместитель Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры .....	64
<i>Физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами, детьми-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i>	



<b>Л.А. Рапопорт</b> , Министр физической культуры и спорта Свердловской области .....	75
<i>О создании условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, на территории Свердловской области</i>	
<b>Н.В. Банникова</b> , директор краевого государственного бюджетного учреждения "Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта" .....	89
<i>О создании условий для физкультурно-оздоровительной реабилитации и адаптивной физической культуры инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Красноярском крае</i>	
Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год" .....	108
Материалы Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год" .....	116
Материалы Правового управления Аппарата Совета Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год" .....	135
Материалы ФГБУ "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год" .....	141



**Вступительное слово  
заместителя Председателя Совета Федерации,  
председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации  
Г.Н. Кареловой**

Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня заседание нашего Совета посвящено вопросам создания условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Адаптивной физкультурой и спортом занимаются в стране только 1,5 миллиона человек из 11,3 миллиона инвалидов. То есть если перевести в проценты, то это 13,5 процента. Хочу отметить, что среди детей результат значительно выше: занятиями спортом и физкультурой охвачено более 80 процентов детей-инвалидов.

Напомню, что к 2030 году доля инвалидов, занимающихся спортом, должна составить не менее 30 процентов. Для этого государством принимаются различные меры по совершенствованию законодательства и созданию безбарьерной и универсальной среды на всей территории Российской Федерации.

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

Оба документа предусматривают создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Осенью 2021 года утвержден План мероприятий до 2030 года по созданию условий для занятий физкультурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов. Утверждена система мер, направленных на создание, функционирование и стимулирование деятельности адаптивных спортивных школ и центров, а также отделений по адаптивным видам спорта в организациях, осуществляющих спортивную подготовку.

18 декабря 2021 года утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, в которой в том числе определены направления развития адаптивной физической культуры и спорта и вопросы обеспечения доступности занятий спортом для всех инвалидов, особенно для детей-инвалидов.

Необходимо отметить, что федеральное законодательство в области спорта постоянно совершенствуется. За последние два года принято несколько законов, улучшающих материальное обеспечение спортивных школ и тренерского состава.

18 марта 2022 года в Государственную Думу внесен законопроект о спортивной индустрии, принятие которого позволит создавать отечественную спортивную продукцию. В современных условиях это исключительно важно.

Мероприятия по развитию физической культуры и спорта инвалидов предусмотрены федеральным проектом "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография", государственными программами Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" и "Доступная среда". Приняты государственные программы субъектов Российской Федерации.

Развивается соответствующая инфраструктура. Растет количество учреждений, в которых инвалиды могут заниматься адаптивными физической культурой и спортом. Система таких учреждений включает в себя не только организации, отнесенные к сферам физической культуры и спорта, но и образования, социальной защиты, здравоохранения, а также всероссийские общественные организации. Увеличивается количество спортивных сооружений, доступных для инвалидов.

Финансирование адаптивной физической культуры и адаптивного спорта за прошедшие десять лет увеличилось с 3,3 млрд рублей в 2010 году до 35,6 млрд рублей в 2021 году. Почти 90 процентов из них – средства региональных бюджетов и муниципальных образований.

Изменился перечень видов спорта, по которым осуществляется спортивная подготовка людей с ОВЗ и инвалидностью. Если в 2010 году список состоял из 54 основных видов спорта, то к 2021 году спортивные дисциплины в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта составили 62 позиции.

По итогам 2021 года среди инвалидов проведено 24 всероссийских физкультурных мероприятия. В рамках Специальной Олимпиады России в 2021 году в разных регионах страны состоялось 16 мероприятий, в которых приняли участие более 4,3 тысячи человек. Администрацией Президента Российской Федерации поддержана инициатива Минспорта России о проведении на территории Российской Федерации Спартакиады детей-инвалидов государств – участников СНГ с периодичностью раз в четыре года начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году.

Несмотря на принятые меры, обозначу проблемы.

Первое. Сохраняется территориальная диспропорция. В ряде регионов доля лиц, систематически занимающихся адаптивным спортом, составляет около 40 процентов (это Ханты-Мансийский автономный округ, Белгородская, Нижегородская, Свердловская области, Республики Татарстан и Башкортостан, Красноярский край). Но есть и регионы, в которых количество инвалидов, занимающихся спортом, менее 4 процентов.

Необходимо проанализировать причины такой диспропорции, подумать над дополнительными мерами по обеспечению организационных и инфраструктурных условий для занятий спортом во всех регионах, в том числе над информационной доступностью спортивных услуг и мероприятий и повышением мотивации самих инвалидов.

Второе. Сохраняется кадровый дефицит. Недостаточно внимания уделяется повышению профессиональной подготовки специалистов в адаптивном спорте и адаптивной медицине.

Третье. До настоящего времени недостаточно полно разработаны нормативное правовое обеспечение и практические механизмы осуществления межведомственного взаимодействия в ходе реабилитационного процесса.

Четвертое. Эксперты отмечают несовершенство системы спортивных соревнований для инвалидов, а также недостаток таких соревнований на муниципальном уровне.

Необходимо принять дополнительные меры с учетом новых условий.

Во-первых, ускорить разработку нормативно-правового обеспечения межведомственного взаимодействия ведомств – участников реабилитационного и абилитационного процессов.

Во-вторых, создать единый межведомственный реестр организаций, предоставляющих инвалидам услуги по реабилитации и абилитации в различных сферах.

В-третьих, сосредоточить усилия на ключевом направлении – создании и развитии современной и конкурентоспособной индустрии реабилитационных товаров в соответствии со Стратегией развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года. В том числе меры по развитию индустрии товаров для адаптивного спорта.

В-четвертых, развивать региональную сеть пунктов проката технических средств реабилитации и обеспечить через эту сеть инвалидов и лиц с ОВЗ средствами реабилитации для занятий адаптивным спортом.

Благодарю вас за внимание.



**А.М. Федоров,**  
*статс-секретарь –  
заместитель Министра спорта  
Российской Федерации*

### **О создании условий для развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Российской Федерации**

Спасибо за организацию этого мероприятия, потому что действительно тема очень важная, вопросов много, есть что обсудить, есть о чем доложить и есть на самом деле проблемы, которые можно в этом кругу решить или по крайней мере наметить основные пути для их решения в ближайшем будущем.

Приведу некоторую информацию, связанную в том числе с подробной статистикой по этому направлению.

02

ОСНОВНЫЕ  
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ



МИНИСТЕРСТВО СПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

реализует свои полномочия  
в части развития адаптивной  
физической культуры и  
спорта в рамках



государственной программы Российской Федерации  
«Развитие физической культуры и спорта»



федерального проекта «Спорт – норма жизни»  
национального проекта «Демография»



Стратегии развития физической культуры и спорта  
в Российской Федерации

Министерство спорта Российской Федерации реализует свои полномочия в части развития адаптивной физической культуры и спорта в рамках Государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография" и Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

03

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА



ЗАПЛАНИРОВАНО

117 мероприятий

в рамках Плана на период до 2030 г.

В ТОМ ЧИСЛЕ

23 мероприятия

по адаптивной физической культуре и спорту



Из 117 мероприятий плана реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 3615-р, 23 мероприятия касаются адаптивной физической культуры и спорта, соисполнителями по ним также являются Паралимпийский комитет России и Сурдлимпийский комитет России, общероссийские федерации, развивающие виды спорта инвалидов.



# 04

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- 1 **совершенствование** нормативных правовых документов в сфере адаптивной физической культуры и спорта
- 2 **проведение** всероссийских физкультурных мероприятий среди инвалидов
- 3 **создание** детско-юношеских спортивно-адаптивных школ и центров в субъектах Российской Федерации
- 4 **реализация** плана мероприятий по повышению значений показателей доступности объектов и услуг для инвалидов

№ п/п	Мероприятие	Срок	Исполнитель	Субъект Российской Федерации
1	Совершенствование нормативных правовых документов в сфере адаптивной физической культуры и спорта	постоянно	Спортивный департамент Минспорта России	Министерство спорта Российской Федерации
2	Проведение всероссийских физкультурных мероприятий среди инвалидов	постоянно	Спортивный департамент Минспорта России	Министерство спорта Российской Федерации
3	Создание детско-юношеских спортивно-адаптивных школ и центров в субъектах Российской Федерации	постоянно	Спортивный департамент Минспорта России	Министерство спорта Российской Федерации
4	Реализация плана мероприятий по повышению значений показателей доступности объектов и услуг для инвалидов	постоянно	Спортивный департамент Минспорта России	Министерство спорта Российской Федерации

В рамках выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Министерством спорта Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утвержден План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, до 2030 года. Ключевыми мероприятиями плана являются: совершенствование нормативных правовых документов в сфере адаптивной физической культуры и спорта, проведение всероссийских физкультурных мероприятий среди инвалидов, создание детско-юношеских спортивно-адаптивных школ и центров в субъектах Российской Федерации, реализация плана мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта.





## Утверждена система мер,

направленных на создание, функционирование и стимулирование деятельности адаптивных спортивных школ и центров, а также отделений по адаптивным видам спорта в организациях, осуществляющих спортивную подготовку

(приказ Минспорта России  
от 30 декабря 2021 г. № 1092)



Приказом Минспорта России от 30 декабря 2021 года № 1092 утверждена система мер, направленных на создание, функционирование и стимулирование деятельности адаптивных спортивных школ и центров, а также отделений по адаптивным видам спорта в организациях, осуществляющих спортивную подготовку.

Общая численность инвалидов, по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, составляет 11,3 миллиона человек. Согласно статистическим данным по форме № 3-АФК "Сведения об адаптивной физической культуре и спорте" по состоянию на 1 января 2022 года количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, составляет 1 560 634 человека, или 21 процент от числа инвалидов в России, которые не имеют противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.

Из общего количества организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами (24 тыс. единиц), в отрасли физической культуры и спорта действует 3,3 тыс. организаций, в которых занимаются 342,4 тысячи человек; в сфере образования – 16,3 тыс. организаций, в них занимаются 434,7 тысячи человек; в сфере труда и социальной защиты – 2,5 тыс. организаций (341,3 тысячи человек); в сфере здравоохранения – 0,6 тыс. организаций (179 тысяч человек); в сфере общественных организаций – 1,4 тыс. организаций (263,7 тысячи человек).

## 06 | ФИЗКУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ СРЕДИ ИНВАЛИДОВ



ПРОВЕДЕНО

**24** физкультурных мероприятий

среди инвалидов в 2021 г.

ЗАПЛАНИРОВАНО

**26** физкультурных мероприятий

среди инвалидов в 2022 г.



В рамках I части Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России в 2021 году проведено 24 физкультурных мероприятия всероссийского уровня среди инвалидов, в 2022 году запланировано к проведению 26 таких мероприятий.

## 07 | ВСЕРОССИЙСКИЙ СВОДНЫЙ КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН



ВКЛЮЧЕНО

**56** мероприятий

среди инвалидов в 2021 г.

ВКЛЮЧЕНО

**64** мероприятия

среди инвалидов в 2022 г.



Минспортом России совместно с Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтрудом России ежегодно утверждается Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов. В 2021 году в указанный план было включено 56 мероприятий федеральных органов исполнительной власти и общероссийских общественных организаций инвалидов, в 2022 году в план вошло 64 мероприятия.

08

## III ВСЕРОССИЙСКАЯ ЗИМНЯЯ СПАРТАКИАДА ИНВАЛИДОВ

4 вида спорта  
инвалидов4 спортивные  
дисциплины

356 спортсменов-инвалидов

из 31 субъекта  
Российской Федерации77 комплектов  
медалей

Из наиболее значимых физкультурных мероприятий можно выделить проведение всероссийских летней и зимней спартакиад инвалидов, которые проводятся раз в четыре года аналогично Олимпийским играм. Спартакиады проводятся в два этапа. На первом этапе осуществляются отборочные соревнования в регионах России. Во втором, всероссийском, этапе принимают участие сборные команды регионов России, отобранные по итогам первого этапа. В период с 1 по 7 марта 2021 года в Красноярском крае прошла III Всероссийская зимняя Спартакиада инвалидов. В программу Спартакиады были включены соревнования по четырем видам спорта ("спорт слепых", "спорт глухих", "спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата", "спорт лиц с интеллектуальными нарушениями") в четырех дисциплинах (лыжные гонки, горнолыжный спорт, сноуборд, керлинг). Соревнования проходили на трех спортивных объектах г. Красноярска: фанпарк "Бобровый лог", многофункциональный спортивный комплекс "Радуга", керлинг-арена "Красноярск". В Спартакиаде приняли участие 604 человека из

31 субъекта Российской Федерации, в том числе 356 спортсменов (207 юношей, 149 девушек) и 248 тренеров и сопровождающих. В финальных соревнованиях Спартакиады было разыграно 77 комплектов медалей.

09

СПАРТАКИАДА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ СТРАН СНГ



Минспорт России совместно с ФГБУ ФЦПСР

разработали проект Положения о проведении летних и зимних Спартакиад детей-инвалидов стран СНГ, а также проект программы зимней Спартакиады 2024 года



В 2021 году Администрацией Президента Российской Федерации поддержана инициатива Министерства спорта Российской Федерации о проведении Спартакиады детей-инвалидов стран СНГ с периодичностью раз в четыре года, начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году. В настоящее время Минспортом России совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением "Федеральный центр подготовки спортивного резерва" разработан проект положения о проведении летних и зимних спартакиад детей-инвалидов стран СНГ, а также проект программы зимней Спартакиады 2024 года с перечнем спортивных дисциплин. В ближайшее время будут направлены письма в адрес руководителей органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств.

10

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ, РАБОТАЮЩИХ  
В СФЕРЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

102

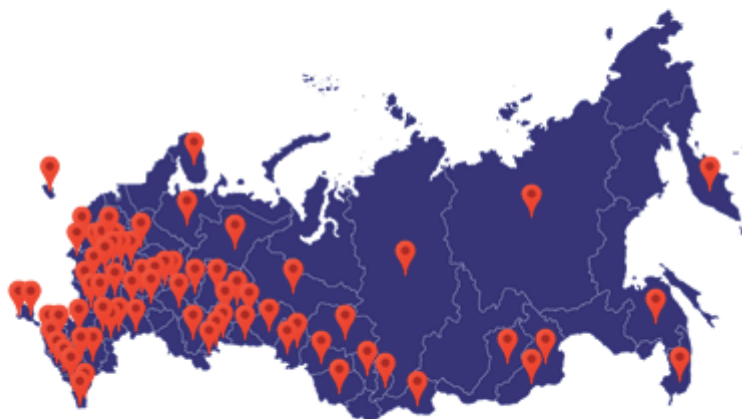
организации\*

в 60

субъектах РФ

36 476

занимающихся



\*в соответствии с реестром самостоятельных адаптивных учреждений

В соответствии с реестром самостоятельных адаптивных учреждений и реестром отделений по адаптивным видам спорта в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, на территории Российской Федерации насчитывается 102 организации из 60 субъектов Российской Федерации, из них 67 – государственные и муниципальные учреждения и 35 – общественные организации и клубы инвалидов, осуществляющие работу по развитию адаптивной физической культуры и спорта, с общей численностью занимающихся в них инвалидов – 36 476 человек. Также в 50 субъектах Российской Федерации функционирует 322 отделения по адаптивным видам спорта с общей численностью занимающихся в них инвалидов – 14 623 человека.

С данным контингентом работу по развитию адаптивной физической культуры и спорта ведут 21 тысяча штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта, из которых 8,7 тысячи человек имеют высшее специальное образование и 2,6 тысячи – среднее специальное образование.

В настоящее время самостоятельные адаптивные учреждения отсутствуют в 25 субъектах Российской Федерации: республиках Ингушетия, Карелия, Алтайском крае, Амурской, Астраханской, Вологодской, Иркутской, Кировской, Костромской, Курской, Ленинградской, Магаданской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Рязанской, Самарской, Сахалинская областях, Ямало-Ненецком, Чукотском, Ненецком автономных округах, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербурге.

11

ВСЕРОССИЙСКИЙ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫЙ  
КОМПЛЕКС ГТО СРЕДИ ИНВАЛИДОВ

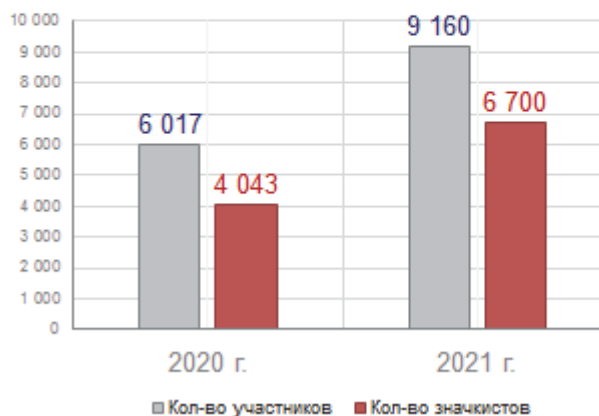
## ЗА ВЕСЬ ПЕРИОД

(с 2014 по 2021 годы)

**16 793** инвалида  
зарегистрировалось на сайте

**9 160** инвалидов  
приняли участие

**6,7** тыс. инвалидов  
получили знаки отличия



Создаются условия для выполнения нормативов испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Всего за период внедрения комплекса ГТО с 1 сентября 2014 года по 31 декабря 2021 года (включительно) прошли регистрацию на интернет-портале комплекса ГТО 16 793 тысячи граждан старше 6 лет, или 12,33% от общей численности населения старше 6 лет, из них 191 тысяча человек – инвалиды и лица с ОВЗ.

По сравнению с 2020 годом в отчетном году количество участников движения ГТО увеличилось на 2,4 млн человек (в том числе участники с инвалидностью и лица с ОВЗ в количестве 32 тысяч человек).

В 2021 году увеличение количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принявших участие в выполнении нормативов комплекса ГТО, составило 3143 человека из 74 субъектов Российской Федерации, в общей сложности это 9160 человек (в 2020 году – 6017 человек из 67 субъектов Российской Федерации).

Выполнили нормативы на знаки отличия 6,7 тысячи участников с инвалидностью и лица с ОВЗ. По сравнению с 2020 годом количество лиц, выполнивших нормативы ГТО на знаки отличия, увеличилось на 2,6 тысячи человек.



12

## ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО СПОРТА ДО 2030 ГОДА



ПРЕДУСМОТРЕНО

# 44

 мероприятия

по различным направлениям

В ТОМ ЧИСЛЕ

# 6

 мероприятий
для детей с ограниченными  
возможностями здоровья и инвалидов

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 7 октября 2021 года № Пр-1919 (подпункты "а" и "б" пункта 1) об утверждении Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3894-р утверждены Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и план мер по ее реализации. Планом мер по реализации Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года предусматривается реализация 44 мероприятий по направлениям: "Нормативно-правовое регулирование", "Совершенствование управления, координации деятельности и методического обеспечения", "Цифровая трансформация", "Развитие кадрового потенциала", "Совершенствование системы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий", "Развитие инфраструктуры и материально-технического обеспечения", "Совершенствование системы отбора спортивно одаренных детей и их спортивной ориентации для занятий видом (видами) спорта, в том числе адаптивными", "Совершенствование системы научно-методического, медико-биологического, медицинского и антидопингового обеспечения", "Создание условий для патриотического воспитания детей". Из 44 мероприятий плана мер шесть мероприятий непосредственно касаются детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.



### Утверждена Концепция развития

в Российской Федерации системы комплексной реабилитации  
и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов,  
на период до 2025 года

(распоряжение Правительства  
Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р)



Также Минспорт России принимал участие в разработке и является соисполнителем Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р). В Концепции отражены вопросы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В 2021 году в рамках государственного контракта ФГБОУ ВО "Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова" выполнена научно-исследовательская работа по теме "Разработка и обоснование стандарта оказания услуг по физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов". Планируется данную разработку использовать при подготовке документов для утверждения стандарта оказания услуг по физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов.



# 14 | ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ»



## Утвержден план мероприятий

«дорожной карты» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере адаптивной физической культуры и спорта

(приказ Минспорта России от 24 апреля 2017 г. № 373)



Минспортом России в рамках исполнения приказа от 24 апреля 2017 года № 373 "Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта" совместно с субъектами Российской Федерации продолжается работа по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта.

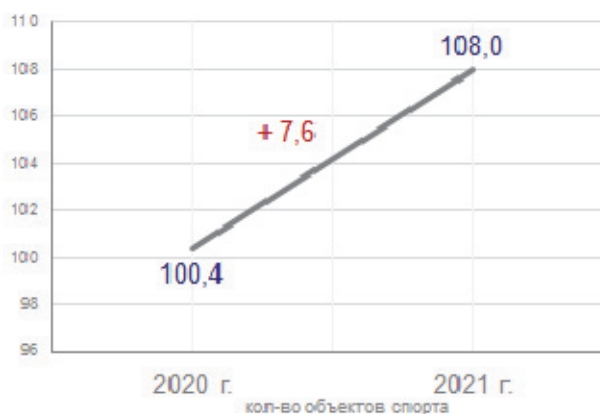
# 15 | СВЕДЕНИЯ ОБ ОБЪЕКТАХ СПОРТА, ДОСТУПНЫХ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ



ВСЕГО  
ОБЪЕКТОВ СПОРТА  
(на 01.01.2022 г.)

**108,0** ТЫС.

соответствующих требованиям  
доступности для инвалидов



В соответствии с полученными данными по форме федерального статистического наблюдения № 3-АФК "Сведения об адаптивной физической культуре и спорте" количество доступных для инвалидов спортивных сооружений в Российской Федерации на 1 января 2022 года составило 108 тысяч, что на 7,6 тыс. объектов больше, чем в 2020 году, из них 14,3 тыс. сооружений имеют утвержденные паспорта доступности.

В отчетном году было введено в эксплуатацию 1096 спортивных сооружений, которые полностью соответствуют требованиям доступности для инвалидов, и где предоставляются услуги населению.

В результате проведения капитального ремонта (реконструкции, модернизации) стали полностью соответствовать требованиям доступности для инвалидов 2,5 тыс. спортивных сооружений.

В настоящее время 11,2 тысячи сотрудников предоставляют услуги инвалидам, также 14,7 тысячи сотрудников дополнительно прошли инструктирование (обучение) для работы с инвалидами. На 9,6 тысячи сотрудников, предоставляющих услуги, возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг.

В свою очередь, в учебных заведениях, подведомственных Минспорту России, проводится работа по повышению доступности объектов и услуг для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, спортивного инвентаря (в том числе через центр коллективного пользования РУМЦ РГУФКСМиТ). Педагогические работники и специалисты, работающие в системе образования, регулярно проходят курсы повышения квалификации.

**16 ПОДГОТОВКА КАДРОВ  
В СФЕРЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**



ПОДГОТОВЛЕН  
(за 2021 г.)

**1 091** специалист

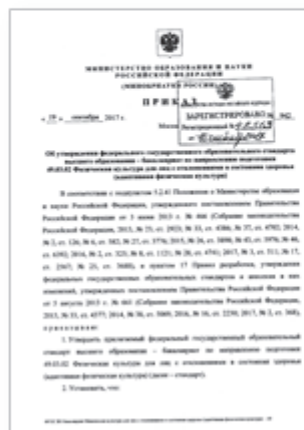
в сфере адаптивной физической культуры и спорта

**1 073** человека

с высшим образованием

**18** человек

со средним образованием



Подготовка кадров в сфере адаптивной физической культуры и спорта осуществляется в подведомственных Минспорту России образовательных организациях по образовательным программам среднего профессионального образования по направлению "Адаптивная физическая культура", а также высшего образования (бакалавриат и магистратура) по направлениям подготовки "Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)". Всего за 2021 год в подведомственных Минспорту России образовательных организациях подготовлен 1091 специалист в сфере адаптивной физической культуры и спорта, из них 18 человек – со средним профессиональным образованием и 1073 человека – с высшим образованием.

Минспортом России, ФГБУ "Федеральный центр подготовки спортивного резерва", Национальным государственным университетом имени П.Ф. Лесгафта и Ассоциацией по содействию развитию физической культуры и спорта "Федерация спортивной медицины" проводятся образовательные программы по основным вопросам развития адаптивной физической культуры и спорта в стране. Обучение тренеров и специалистов по адаптивному спорту проводится в форме вебинаров. В апреле – мае текущего года запланировано проведение очередного цикла образовательных программ.

В 2021 году в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363) Государственным автономным образовательным учреждением высшего образования г. Москвы "Московский государственный университет спорта и туризма" в трех субъектах Российской Федерации – Москве, Санкт-Петербурге, Карачаево-Черкесской Республике (г. Нальчик) – обучено 235 специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.



Утверждена государственная программа  
Российской Федерации

## «Развитие физической культуры и спорта»

(постановление Правительства Российской Федерации  
от 30 сентября 2021 г. № 1661)



В Государственной программе Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661, одной из задач является развитие инфраструктуры физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Решение указанной задачи программы направлено на увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, до 30 процентов к 2030 году.

В рамках мероприятий, предусмотренных федеральным проектом "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография", а также непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется софинансирование строительства объектов спорта, получивших положительное заключение государственной экспертизы на проект, в котором в обязательном порядке должна быть обозначена возможность организации занятий физической культурой и спортом для соответствующих категорий населения.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт спортивных объектов осуществляются в соответствии с требованиями и нормативами, обеспечивающими их доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения. Проектные решения

разрабатываются в соответствии с требованиями, установленными правовыми актами Российской Федерации.

Субъектом Российской Федерации решение о типе создаваемого объекта спорта принимается самостоятельно, исходя из существующей потребности в указанных объектах, а также с учетом социально-экономической ситуации в регионе.

18

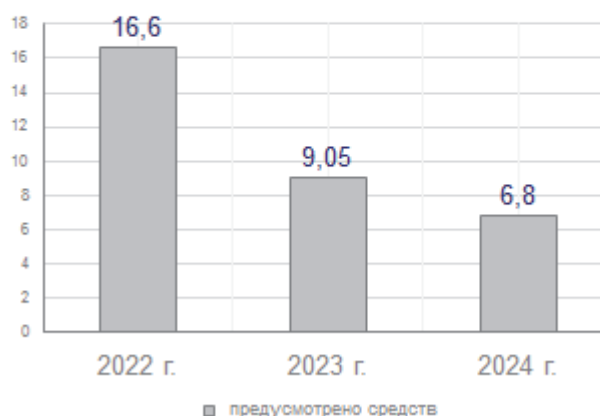
## ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ СПОРТА



ВСЕГО  
ПРЕДУСМОТРЕНО  
(на период 2022-2024 гг.)

**32,45** млрд руб.

на строительство объектов  
спортивной инфраструктуры



В рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" (в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов") на мероприятия по строительству объектов спортивной инфраструктуры в 2022 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 16,6 млрд рублей, в 2023 году – 9,05 млрд рублей, в 2024 году – 6,8 млрд рублей.

19

**ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫЙ КОМПЛЕКС  
ДЛЯ ИНВАЛИДОВ**



Физкультурно-спортивный комплекс для инвалидов



г. Грозный  
Чеченской Республики



152,0 млн руб.



По итогам 2021 года в рамках проекта и непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы обеспечен ввод в эксплуатацию 101 объекта спорта, в том числе был введен в эксплуатацию физкультурно-спортивный комплекс для инвалидов в г. Грозном Чеченской Республики, объем субсидии из федерального бюджета, привлеченный в указанных целях в 2021 году, составил 152 млн рублей.

20

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ  
ПО АДАПТИВНЫМ ВИДАМ СПОРТА**



Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта



г. Дзержинск  
Нижегородской области



по 300,0 млн руб.  
(в 2022 и 2023 гг.)





В отношении объектов спорта, софинансирование создания которых осуществляется в рамках непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы, информируем, что на период 2022–2024 годов предусмотрено софинансирование строительства объекта спорта "Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта в г. Дзержинске Нижегородской области" (объем субсидии в указанных целях – по 300 млн рублей в 2022 и 2023 годах ежегодно).

21

## ЦЕНТР АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА



Центр адаптивной физической культуры и спорта

г. Якутск  
Республики Саха (Якутия)

1 365,5 млн руб.



В рамках формирования предложений по объемам дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на период 2023–2025 годов на реализацию мероприятий непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы в Минспорт России от Правительства Республики Саха (Якутия) была представлена заявка на оказание финансовой поддержки в создании объекта спорта "Центр адаптивной физической культуры и спорта в г. Якутске" с объемом заявленного софинансирования – 1365,5 млн рублей в период 2023–2024 годов. Решение о привлечении в указанных целях бюджетных ассигнований будет принято Правительственной комиссией по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период в третьем квартале 2022 года.

## **Финансовая поддержка общероссийских федераций по видам спорта инвалидов, Паралимпийского комитета России, Сурдлимпийского комитета России, Специальной Олимпиады России**

С каждым годом увеличивается объем финансового обеспечения по видам спорта инвалидов за счет средств федерального бюджета на спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по спорту инвалидов.

Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по спорту инвалидов, на 2022 год составляет 652 730 тыс. рублей, что на 280 431,5 тыс. рублей больше по сравнению с 2021 годом и на 65 445,3 тыс. рублей больше по сравнению с 2020 годом.

Также впервые спортивные федерации по видам спорта инвалидов получили целевые денежные средства от Единого регулятора азартных игр.

Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" Минспорту России предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 138 756,3 тыс. рублей в целях предоставления субсидий Паралимпийскому комитету России и Сурдлимпийскому комитету России на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с развитием физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, и укрепление международного сотрудничества, включая мероприятия по подготовке и участию российских спортсменов в Паралимпийских и Сурдлимпийских играх.

Также в 2022 году Специальной Олимпиаде России предусмотрены субсидии в размере 46,7 млн рублей в целях подготовки и обеспечения участия инвалидов с умственной отсталостью в физкультурных мероприятиях.

Кроме этого, в 2022 году из федерального бюджета выделены субсидии на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации и на развитие видов спорта на территории России Общероссийской общественной организации "Всероссийская Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата" в размере 52 465,094 тыс. рублей, Общероссийской общественной организации "Всероссийская Федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями" в размере



28 978,502 тыс. рублей, Общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации "Федерация спорта слепых" в размере 30 795,969 тыс. рублей.

22

ИТОГИ XVI ПАРАЛИМПИЙСКИХ ЛЕТНИХ ИГР В ТОКИО



4 место

в неофициальном командном зачете

ЗАВОЕВАНО

118 медалей

различного достоинства



В период с 24 августа по 5 сентября 2021 года в г. Токио (Япония) состоялись XVI Паралимпийские летние игры 2020 года. По итогам Игр сборная команда Российской Федерации заняла 4-е место в неофициальном командном зачете, завоевав 118 медалей, из них 36 – золотые, 33 – серебряные и 49 – бронзовые. Для российской команды это самое большое количество медалей, завоеванных на летних Паралимпийских играх.

В период с 16 по 21 марта 2022 года в г. Ханты-Мансийске (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) проведены открытые всероссийские соревнования "Зимние Игры Паралимпийцев "Мы вместе. Спорт" по видам спорта, включенным в программу Паралимпийских зимних игр, в связи с отстранением сборной команды России от участия в XIII Паралимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (Китайская Народная Республика).

В Играх приняли участие 132 спортсмена: из Российской Федерации (97), Республики Беларусь (15), Республики Армения (8), Республики Таджикистан (2) и Республики Казахстан (10).

Было разыграно 45 комплектов медалей в 2 видах спорта по 6 спортивным дисциплинам:

сноуборд (3);

лыжные гонки – спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (12), спорт слепых (6);

керлинг на колясках (1);

биатлон – спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (12), спорт слепых (6);

горнолыжный спорт – спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (2), спорт слепых (2);

следж-хоккей (1).

По итогам соревнований российские паралимпийцы завоевали 106 медалей: 39 золотых, 40 серебряных и 27 бронзовых. Спортсмены Республики Беларусь завоевали 16 медалей: 5 золотых, 2 серебряные и 9 бронзовых. Одну золотую медаль завоевала спортсменка Республики Армения, одну бронзовую медаль – спортсмены Республики Казахстан.

Игры прошли на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта: Центр зимних видов спорта имени А.В. Филипенко, Ледовый дворец спорта, Горнолыжный комплекс "Хвойный урман", Культурно-развлекательный комплекс "Арена Югра".

В настоящее время решением Международного комитета спорта глухих отстранены от участия в XXIV летних Сурдлимпийских играх 2022 года сборные команды Российской Федерации и Республики Беларусь. Минспортом России совместно с Сурдлимпийским комитетом России рассматривается вопрос об организации в 2022 году альтернативных международных игр "Летние Игры Сурдлимпийцев "Мы вместе. Спорт" (открытые всероссийские соревнования) с приглашением спортсменов из Республики Беларусь и дружественных стран.

В связи с отменой Международной федерацией колясочников и ампутантов (IWAS) Всемирных игр 2022 года в г. Сочи в настоящее время в стадии проработки с Министерством иностранных дел Российской Федерации и Паралимпийским комитетом России находится вопрос о проведении игр среди спортсменов с инвалидностью под эгидой Шанхайской организации сотрудничества в октябре 2022 года в г. Сочи (Краснодарский край).

23

ОТКРЫТЫЕ ВСЕРОССИЙСКИЕ СОРЕВНОВАНИЯ  
«ЗИМНИЕ ИГРЫ ПАРАЛИМПИЙЦЕВ «МЫ ВМЕСТЕ. СПОРТ»

2 вида спорта  
инвалидов6 спортивных  
дисциплин

132

спортсмена-инвалида

5 стран-  
участниц45 комплектов  
медалей

### Предложения в проект протокольного решения

Создать самостоятельные учреждения адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации, отделения и группы при физкультурно-спортивных организациях, а также обеспечить физкультурно-спортивную работу с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья на базах организаций, подведомственных Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации при координирующей роли Минспорта России.

В рамках реализации комплекса мер по обеспечению устойчивости сфер физической культуры и спорта в условиях введения антироссийских санкций развивать спортивную инфраструктуру (тренировочные базы) в Российской Федерации для проведения тренировочных и международных (открытых) спортивных мероприятий. Расширить Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по спорту инвалидов с возможностью участия спортсменов дружественных государств.

Продолжить оказание финансовой поддержки всероссийским спортивным федерациям по видам спорта инвалидов.

Сохранить выплату стипендий и денежных вознаграждений спортсменам – членам спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта, а также тренерам и специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации в целях государственной поддержки спорта

высших достижений и установления дополнительных социальных гарантий.

Принять комплекс мер по модернизации системы управления в области физической культуры и спорта, утвержденных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко, в том числе как одно из основных мероприятий по обеспечению устойчивости сферы спорта в условиях введения антироссийских санкций.

В целях координации деятельности в сфере физической культуры и спорта федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, необходимо усиление роли Минспорта России как главного регулятора развития спорта, в том числе адаптивной физической культуры и спорта, через:

разработку и утверждение национального проекта в области физической культуры и спорта;

наделение Минспорта России полномочиями по контролю (надзору) за исполнением организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта, оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги, законодательства в сфере физической культуры и спорта, включая вопросы предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним;

создание федеральной службы по надзору в сфере физической культуры и спорта, осуществляющей контроль (надзор) за исполнением организациями, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта, оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги, законодательства в сфере физической культуры и спорта, включая вопросы предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним.

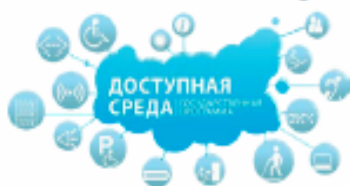


**А.В. Вовченко,**  
*заместитель Министра труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации*

**О реализации мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда"**

**ИНКЛЮЗИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Цель государственной политики Российской Федерации в области социальной защиты инвалидов – обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации



В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (ООН, 2006), внесены изменения в ряд федеральных законов и подзаконных актов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 утверждена государственная программа Российской Федерации «Доступная среда»



2

Обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод как на законодательном уровне, так и в практической плоскости – задача для всех уровней власти в нашей стране.

Для достижения этой задачи, а также в целях интеграции инвалидов в общество и повышения уровня их жизни в Российской Федерации с 2011 года реализуется государственная программа Российской Федерации "Доступная среда".

### СТАТИСТИКА



По состоянию на 1 января 2022 года, по данным Федерального реестра инвалидов, в Российской Федерации насчитывается 11,3 миллиона инвалидов (почти 8% населения страны), в том числе 730 тысяч детей-инвалидов (6,4%).

В структуре инвалидности среди взрослого населения преобладают лица пенсионного возраста, численность которых составляет две трети от общей численности инвалидов.

На I группу (самую тяжелую) приходится 12,3% (1,3 миллиона человек).

II и III группы примерно сопоставимы по численности и составляют 44,8% и 42,9% соответственно.

В структуре детской инвалидности с учетом возраста преобладают подростки.

*Справочно. Численность инвалидов по возрастам:*

- от 0 до 3 лет – 51,9 тысячи человек;*
- от 4 до 7 лет – 155,9 тысячи человек;*
- от 8 до 14 лет – 370,88 тысячи человек;*
- от 15 до 17 лет – 150,22 тысячи человек.*
- от 18 до 30 лет – 0,49 миллиона человек;*
- от 31 до 40 лет – 0,79 миллиона человек;*
- от 41 до 50 лет – 1,08 миллиона человек;*
- от 51 до 60 лет – 1,70 миллиона человек;*
- свыше 60 лет – 6,54 миллиона человек.*



## СТАТИСТИКА



4

Если говорить об ограничениях, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью, в разрезе категорий и используемых ими технических средств реабилитации, то здесь преобладают инвалиды, использующие кресла-коляски (611,6 тысячи человек), а также инвалиды по слуху (446,6 тысячи человек) и инвалиды по зрению (327,8 тысячи человек).

## ИНКЛЮЗИВНОЕ ПРОСТРАНСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

За период реализации Госпрограммы были достигнуты значительные результаты в сфере доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения

- ✓ Доля доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов увеличилась с 14,4% в 2011 году до 74,2 % к концу 2021 года
- ✓ Оказана поддержка 66 учреждениям спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 60 субъектах Российской Федерации (в то время как в 2011 году этих учреждений было только 15 в 15 регионах)
- ✓ К 2021 году увеличилась доля инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, с 13,0% до 76% от их общего числа



5

В рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в период 2011–2020 годов реализовывалось мероприятие по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации.

За 10 лет, включая 2020 год, выделено 877,6 млн рублей на материально-техническое оснащение адаптивных школ, в том числе на оснащение автомобильным транспортом, спортивным оборудованием, экипировкой, инвентарем, компьютерной и оргтехникой.

Это позволило оказать существенную первоначальную поддержку субъектам Российской Федерации в создании самостоятельных учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту.

Так, оказана поддержка 66 учреждениям спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 60 субъектах Российской Федерации, что позволило повысить долю инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, с 13% до 76% к 2021 году от их общего числа. В 2011 году таких учреждений было только 15 в 15 регионах.

*Справочно. В настоящее время реализация мероприятий по созданию установленных законодательством условий доступности для инвалидов осуществляется регионами за счет собственных средств в рамках региональных программ, а также мероприятий "дорожных карт", разработанных в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ (ред. от 29 декабря 2015 года) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".*

**МЫ ВМЕСТЕ СПОРТ**

**ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ**

В рамках Госпрограммы «Доступная среда» Минтрудом России организована работа Интернет-портала «Жить вместе» с информацией о доступности объектов социальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

ДОСТУПНАЯ СРЕДА

Конвенция ООН о правах инвалидов | Госпрограмма «Доступная среда» | **Карта доступности объектов** | Новости Интервью | Горячая линия

На «Карте доступности» размещено более 170 тысяч объектов, включая:

- объекты медико-социальной экспертизы
- социальной защиты населения
- здравоохранения
- образования
- культуры
- физической культуры и спорта (более 4,6 тыс. объектов)
- Пенсионного фонда Российской Федерации
- Фонда социального страхования Российской Федерации и другие.

6

В рамках госпрограммы создан интернет-портал "Жить вместе", на котором субъектами Российской Федерации в разделе "Карта доступности объектов" на постоянной основе проводится работа по



опубликованию актуальных сведений о доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В настоящее время на карте доступности размещено более 170 тыс. объектов, включая объекты медико-социальной экспертизы, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта (4,6 тысячи), Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации и другие.

По каждому объекту на карте доступности граждане могут получить информацию об адресе, сайте, телефоне, руководстве, транспортной доступности объекта, а также о его доступности для различных категорий граждан с инвалидностью (для людей с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, передвигающихся на креслах-колясках, с умственными нарушениями). Посетители портала имеют возможность самостоятельно оценить доступность учреждения по пятибалльной шкале.

## ОБЗОР РОССИЙСКИХ КЕЙСОВ АДАПТАЦИИ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

В 2020 году Президентом Российской Федерации было поручено провести работу по анализу лучших региональных практик обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур



Проведен анализ 206 региональных практик по реализации системного подхода обеспечения доступности в субъектах Российской Федерации и подготовлен их обзор

### Критерии наличия системного подхода в регионе



В 2020 году Президентом Российской Федерации Минтруду России совместно с Государственным Советом Российской Федерации и общероссийскими общественными объединениями инвалидов было поручено провести работу по анализу лучших региональных практик обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры<sup>1</sup>.

В рамках данного поручения проведен анализ 206 региональных практик обеспечения доступности в субъектах Российской Федерации

<sup>1</sup> Перечень поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № Пр-2243 по итогам встречи с представителями общественных организаций инвалидов.

и подготовлен их обзор. В ходе анализа определено 5 критериев, определяющих реализацию системного подхода:

наличие региональных нормативных правовых документов, определяющих порядок работы по формированию доступной среды и контролю за соблюдением таких требований;

должное кадровое обеспечение и организация работы по развитию компетенций специалистов (через реализацию образовательных и просветительских мероприятий);

установленный порядок участия представителей общественных объединений инвалидов в паспортизации, согласовании управленческих решений по обеспечению доступности объектов и услуг, контролю;

определенный порядок межведомственного и межсекторного взаимодействия, а также порядок оценки результатов и эффективности работы по формированию доступной среды и эффективности контроля;

организация информирования потребителей о доступности объектов и услуг через общедоступные информационные ресурсы.

Сегодня, надеюсь, нам удастся познакомиться с примерами такого системного подхода в выступлениях представителей регионов. Лучшие практики мы готовы тиражировать с использованием площадки нашего Федерального ресурсного центра по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения.

### Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на период до 2025 года

#### ЗАДАЧИ:

- ✓ Формирование правового регулирования системы комплексной реабилитации инвалидов
- ✓ Формирование механизмов обеспечения инвалидов комплексными реабилитационными и абилитационными услугами
- ✓ Развитие современных информационных технологий в системе комплексной реабилитации
- ✓ Совершенствование научно-методического и кадрового обеспечения системы комплексной реабилитации
- ✓ Увеличение степени вовлеченности лиц с инвалидностью, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни

#### ПУТИ РЕШЕНИЯ:

- ✓ Разработка федеральных и региональных законодательных и подзаконных правовых актов
- ✓ Внедрение механизмов эффективного межведомственного взаимодействия при формировании и реализации индивидуальных реабилитационных маршрутов
- ✓ Переход к научно-обоснованным и доказано эффективным реабилитационным услугам, оказываемым высококвалифицированными специалистами в соответствии с утвержденными стандартами
- ✓ Внедрение современных технологий управления системой комплексной реабилитации, оценки эффективности ее результатов в рамках цифровой трансформации социальной сферы
- ✓ Подготовка и реализация всесторонней инклюзии инвалидов в общество

**ЦЕЛЬ:** обеспечение доступности для лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, качественных, эффективных, безопасных реабилитационных и абилитационных услуг в сочетании с реализацией исчерпывающих мер, направленных на социальную адаптацию и интеграцию этих лиц во все сферы жизни общества для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни



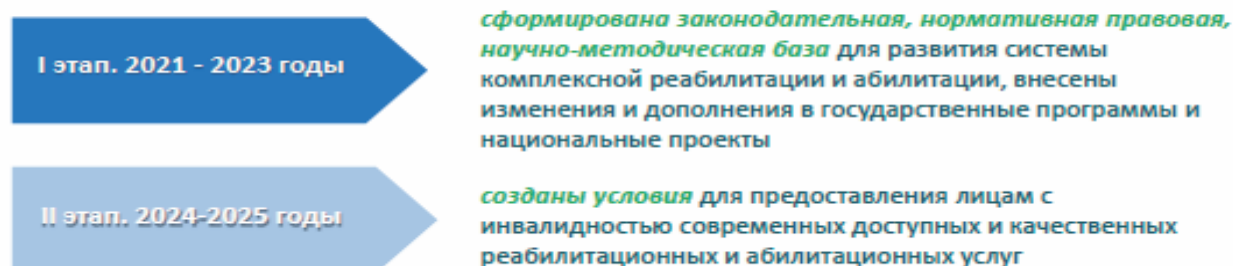
8

Вопросы использования методов физической культуры и спорта также нашли отражение в принятой в прошлом году Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. В ней заложены общие принципы создания системы

комплексной реабилитации<sup>2</sup>. Для реализации Концепции нам предстоит решить много задач. Прежде всего это касается внесения изменений в федеральное законодательство, отработки модели финансового обеспечения услуг, подготовки и обучения специалистов в этой области.

Сейчас мы завершаем работу над планом реализации Концепции. Планируем, что в ближайшее время он будет внесен в Правительство Российской Федерации на утверждение.

#### Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на период до 2025 года



**ЦЕЛЬ:** *К 2025 г. всем инвалидам и детям-инвалидам предоставлена возможность получения необходимых им доступных, современных, качественных реабилитационных услуг*



Условно делим его на два этапа. Первый направлен на формирование нормативно-правовой и научно-методической баз. Второй – на создание условий для работы в новом правовом поле.

В этих целях уже в этом году в двух регионах (Тюменская и Свердловская области) начали отработку комплексной услуги на основе электронного сертификата.

Сейчас Минтруд России готовит поправки в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Основной целью законопроекта является формирование взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов. В отдельные направления выделены социокультурная реабилитация, реабилитация с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Мы рассчитываем, что он будет принят в следующем году.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р.



**Э.В. Исаков,**  
*член Комитета Совета Федерации  
по экономической политике*

### **Об актуальных вопросах создания условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов**

Благодарю за инициативу провести Совет по делам инвалидов при Совете Федерации на тему развития адаптивного спорта. Конечно, когда мы определялись со сроками проведения Совета, мы предполагали, что к этому времени российская сборная выступит на Паралимпийских играх и по итогам этого мы поговорим как о достижениях, так и о существующих проблемах. Никто из нас не мог и предположить, что Международный паралимпийский комитет поступит так цинично и подло и не допустит спортсменов, которые заработали квоту для участия в Паралимпийских играх.

Еще раз выскажу слова признательности Правительству России, Министерству спорта России, национальному Паралимпийскому комитету, за решение провести Игры Паралимпийцев в Ханты-Мансийске, за скоординированные действия всех сторон, позволившие подготовиться к этим соревнованиям в наикратчайшие сроки и провести альтернативные игры на самом высоком уровне. В итоге это позволило спортсменам-паралимпийцам из России и Белоруссии показать свое спортивное мастерство.

Отдельно хочу высказать слова благодарности телеканалу "Матч ТВ". Специалисты телеканала оперативно выехали в Ханты-Мансийск с оборудованием и на протяжении всех дней транслировали соревнования, брали интервью у победителей и призеров совершенно бесплатно, несмотря на существенные затраты. Спасибо им большое! Они проявили себя с очень благородной стороны.

Возвращаясь к нашей теме о развитии адаптивного спорта, сразу же попрошу не воспринимать мои замечания как критику. Многие из здесь присутствующих знают, что почти 20 лет я посвятил реабилитации

инвалидов посредством физкультуры и спорта и могу оценить успехи и достижения нашей страны в этом направлении. Хочу обратить ваше внимание на вопросы, которые до сих пор остаются открытыми, но представляют особую важность. Основной вопрос – инклюзия!

Об этом я говорю с 2009 года на всех площадках. В 2010 году я написал монографию, где привел доказательную базу на своем практическом опыте о необходимости использования инклюзивного подхода при занятиях спортом.

Этот вопрос предлагал рассмотреть бывшему руководству Минспорта России. Были и поручения Комитета Совета Федерации по социальной политике, но, к сожалению, решение данного вопроса пока не сдвинулось с места.

Практически весь 2019 год мы с коллегами посещали регионы России. С сенатором Татьяной Лебедевой осуществляли контроль за реализацией федерального проекта "Спорт – норма жизни", сравнивали достижения его показателей. Кроме этого, совместно с региональными органами исполнительной власти я посещал учреждения, где предоставляют услуги по адаптивному спорту, встречался со спортивным сообществом. Посетив 36 регионов, мы пришли к выводу, что в большинстве субъектов развитие адаптивного спорта происходит главным образом в столицах, там, где находится региональное учреждение по развитию паралимпийского, сурдлимпийского видов спорта. В небольших муниципальных образованиях или совсем нет тренеров по адаптивному спорту, или в лучшем случае работают один-два, да и то по совместительству. Я уже не говорю про сельские населенные пункты, где о таких ставках в спортивных учреждениях и не слышали.

Из-за несовершенства федеральных стандартов в малых городах и населенных пунктах тренеру невозможно набрать группу людей с инвалидностью по одной нозологии. А раз тренер не может набрать группу, значит, его ставка, если и была предусмотрена, оптимизируется в штатном расписании учреждения. Сами посчитайте – на данный момент в адаптивном спорте существует четыре вида спорта и более 60 спортивных дисциплин. Таким образом, мы для развития спорта для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (далее – ПОДА), спорта глухих, спорта слепых, спорта для лиц с интеллектуальными нарушениями (далее – ЛИН) по одной и той же дисциплине или берем четырех тренеров на четыре ставки и требуем у всех наполняемости групп, или берем одного тренера и позволяем ему брать в одну группу спортсменов с разными нозологиями, в том числе и абсолютно здоровых спортсменов. Это ведь и экономически выгоднее. Для чего мы

искусственно сужаем функции и возможности тренера, лишаем человека с инвалидностью выбора в виде спорта?

Еще раз повторяю, при условии ведения тренировочных занятий по разным видам адаптивного спорта, но в рамках одной дисциплины, упражнения – одинаковые. Например, соревновательные упражнения в спорте ЛИН, в дисциплине пауэрлифтинг (троеборье, 3 упражнения – присед, жим, тяга) полностью идентичны упражнениям для глухих, для слепых и, конечно, для здоровых спортсменов. То же самое и в легкой атлетике, и в других видах спорта.

Считаю, что для решения данного вопроса необходимо проработать подходы по объединению занимающихся в одну группу по различным видам спорта в рамках одной дисциплины при выполнении ими условий, предъявляемых для допуска к занятиям по выбранной дисциплине (прохождение региональной, всероссийской классификации). Последние годы мы все больше говорим об инклюзии, внедрили ее в образовательных учреждениях, но, к сожалению, существует пробел в сфере спорта, так как отсутствуют нормативные документы и законодательные акты, регламентирующие это направление.

Несмотря на это многолетний опыт работы с людьми с инвалидностью показывает и доказывает, что существует положительная динамика при проведении инклюзивных тренировочных занятий. Это и ускоренная социализация, и эмоциональное развитие, способствующее усилению гражданской позиции и развитию сильного общества. Более того, очевидно, что инклюзия может использоваться практически везде. И это является эволюционным этапом общественного развития.

Прошу включить в проект решения Совета этот вопрос с конкретными сроками его выполнения.

Кроме этого, в редакции Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года был такой показатель, как процент занимающихся физкультурой и спортом людей с инвалидностью. К 2020 году в субъектах он должен был достичь 20 процентов. Он корректировался, методика расчета изменялась. Но он был, и Министерство спорта Российской Федерации могло его контролировать. Когда отдельным экспертам стало ясно, что в ряде субъектов этот показатель не достигнут, он исчез из редакции Стратегии. Считаю важным вернуть данный показатель, так как он отражает работу субъекта по вовлечению в занятия спортом людей с инвалидностью. Без этого показателя, увидев лишь среднее значение по охвату населения, невозможно дать качественную оценку работы региональных органов власти в области спорта.



С 2017 года я твержу одно и то же: необходимо в срочном порядке пересмотреть в федеральных стандартах, касающихся адаптивных видов спорта, требования к оборудованию и спортивному инвентарю. Например, по виду спорта ПОДА отсутствует скамья жимовая для пауэрлифтинга; в фехтовании на колясках отсутствует станок для фехтования, в котором закрепляют коляску; по бочча отсутствует набор для обслуживания колясок и судейский набор; по спорту ЛИН (лыжные гонки) отсутствуют утюг для подготовки лыж, инструмент для нанесения порошков, парафина, лыжной мази, смывки, скотча, таблеток и так далее. В то же время есть позиции, в которых нет необходимости. И это очень серьезные упущения, так как при любой проверке со стороны Счетной палаты пишутся предписания о нецелевом расходовании бюджетных средств. На словах не объяснишь, что в федеральных стандартах упустили это оборудование.

Далее. В связи с тем что в рамках проведения муниципальных (внутренних), региональных, а порой и всероссийских соревнований не набирается достаточное количество участников одного соревновательного класса (в соответствии с пунктом 24 Единой всероссийской спортивной классификации – не менее пяти участников из трех разных регионов), присвоить спортивные разряды не представляется возможным. Но именно наличие спортивного разряда является допуском к участию в соревнованиях всероссийского уровня. Получается замкнутый круг. Вариантом решения может стать проведение объединенных соревнований здоровых спортсменов и спортсменов с инвалидностью с возможностью присвоения спортивных разрядов всем участникам.

Также во многих спортивных дисциплинах существуют четкие нормативные критерии. Например, в пауэрлифтинге необходимо поднять определенный вес, в легкой атлетике – пробежать дистанцию за определенное время, толкнуть (метнуть) предмет на определенное расстояние. Поэтому в данных дисциплинах нет необходимости привязки к количеству участников, достаточно фиксированного результата.

Ну и последние вопросы, решение по которым возможно на уровне регионов и которые волнуют людей с инвалидностью, а также родителей детей с инвалидностью. Это:

упрощение системы получения медицинских допусков для занятий адаптивной физкультурой и активным спортом (доступность медицинских специалистов для людей с инвалидностью и ОВЗ, кратчайшие сроки приема, без очередей и листов ожиданий и так далее);

транспортная доступность (расширение возможностей приобретения и выделения специализированного транспорта для доставки людей с инвалидностью к месту проведения занятий, создание удобных маршрутов городского транспорта к местам расположения учреждений адаптивного спорта).

В заключение хочу также отметить, что мы массово не работаем с детьми с заболеваниями расстройства аутистического спектра (РАС), с сахарным диабетом, болезнью Паркинсона, с тяжелыми формами ЦП. Эти дети и взрослые тоже хотят быть активными и заниматься физкультурой и спортом. Для них необходимо разрабатывать стандарты, рекомендации, программы и предусматривать ставки специалистов в спортивных учреждениях.

В дальнейшей работе Министерство спорта Российской Федерации должно быть основным регулятором и координатором по развитию как спорта, так и адаптивного спорта, как сегодня, так и после вступления в силу закона о гармонизации спорта<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации".



**П.А. Рожков,**  
*президент Паралимпийского комитета  
России*

### **О развитии паралимпийского спорта в Российской Федерации**

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" Паралимпийский комитет России (далее – ПКР) представляет паралимпийскую команду России на Паралимпийских играх (далее – ПИ) и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронатом Международного паралимпийского комитета (далее – МПК), а также в органах государственной власти, органах местного самоуправления, соответствующих российских организациях, международных спортивных объединениях. В соответствии с этим основным направлением деятельности ПКР в 2021 году являлись подготовка и обеспечение участия российских паралимпийцев в XVI Паралимпийских летних играх 2021 года в г. Токио (Япония) (далее – ПИ-2021).

Подготовка к ПИ-2021 проходила в непростых условиях. Это было связано с пандемией коронавируса, которая внесла свои коррективы в общественную и спортивную жизнь. Были перенесены сроки проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Токио, а перед этим отменены все международные, всероссийские, региональные и другие соревнования.

XVI Паралимпийские летние игры 2021 года в г. Токио (Япония) прошли в период с 24 августа по 5 сентября 2021 года. В составе российской делегации на Игры были 435 человек. Отобрались 243 спортсмена, которые выступили в 19 видах спорта из 22.



В Токио наши атлеты превзошли итоги Паралимпиады в Лондоне, побили исторический рекорд, завоевав 118 медалей и установив 17 мировых рекордов.





В активе российской сборной – 36 золотых, 33 серебряных и 49 бронзовых наград.

Команда России заняла 3-е место по общему количеству завоеванных медалей и 4-е место – по количеству золотых наград. Российская сборная подтвердила звание одной из сильнейших команд мира.



Выступление команд на Паралимпиаде стало успешным благодаря созданным условиям для подготовки к Играм, включая медицинское и антидопинговое обеспечение, информационное сопровождение и другое. На высоком уровне были организованы заключительные тренировочные мероприятия на базах Минспорта России.

### **Спортивные базы Центрального федерального округа**





## Спортивные базы Дальневосточного федерального округа



Основными спортивными базами на заключительном этапе подготовки сборных команд России перед Паралимпийскими играми в Токио были: УТЦ "Новогорск"; Тренировочный центр сборных команд России "Озеро Круглое"; РУТБ "Ока"; Международный санно-бобслейный комплекс "Парамоново" и другие.

С учетом адаптации к климато-географическим особенностям Токио часть команд провела заключительные тренировочные мероприятия перед Паралимпийскими играми в Дальневосточном федеральном округе:

- г. Улан-Удэ (Республика Бурятия);
- г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область);
- г. Владивосток (Приморский край).

Благодаря этому команды прилетели на Паралимпийские игры в оптимальном состоянии и добились высокого результата.

Также на достойном уровне были созданы все условия для подготовки сборных команд России к зимним Играм в Пекине. Заключительные тренировочные мероприятия прошли на семи спортивных базах.

С учетом адаптации к климато-географическим особенностям Пекина большая часть команд провела заключительные тренировочные мероприятия перед Паралимпийскими играми в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах:

- г. Новосибирск, Новосибирская область (керлинг на колясках);

- г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область (горнолыжный спорт ПОДА);
- г. Владивосток, Приморский край (следж-хоккей);
- Семинский перевал, Республика Алтай (лыжные гонки и биатлон ФСС);
- г. Магнитогорск, Челябинская область (горнолыжный спорт ФСС);
- г. Миасс, Челябинская область (сноуборд).

## **Спортивные базы в европейских странах**



Сборная команда России по лыжным гонкам и биатлону ПОДА провела заключительное тренировочное мероприятие в Италии с учетом необходимости прохождения подготовки в условиях среднегорья – приближенным к условиям Паралимпийских игр в Китае, а также доступности спортивных объектов и инфраструктуры для спортсменов-колясочников.

На Игры в Пекин были отобраны 8 паралимпийских чемпионов, 28 заслуженных мастеров спорта России, 11 мастеров спорта международного класса, 9 мастеров спорта России во всех 6 видах спорта, включенных в программу Игр, и в 61 медальном виде программы из 78.

Наибольшее представительство спортсменов в команде – из таких субъектов, как Москва, Московская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область.

Команда ПКР была полностью подготовлена для участия в Играх, заряжена и настроена на достойный результат.

МПК 2 марта допустил российских спортсменов до участия в Играх в Пекине, а спустя день отстранил их.

МПК также отклонил заявки спортсменов ПКР и НПК Белоруссии на участие в Паралимпийских играх 2022 года в Пекине.

Благодаря поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина Правительство Российской Федерации и Министерство спорта Российской Федерации организовали соревнования "Зимние Игры Паралимпийцев "Мы вместе. Спорт" для спортсменов, которые не выступили на Паралимпийских играх в Китае. Соревнования прошли в г. Ханты-Мансийске в период с 18 по 21 марта 2022 года.



Медали, как и на Паралимпийских играх, разыгрывались в шести видах спорта, предусмотренных программой Паралимпийских зимних игр в Пекине: биатлоне, лыжах, горнолыжном спорте, сноуборде, керлинге на колясках и следж-хоккее.







В Играх приняли участие спортсмены из России, Белоруссии, Таджикистана, Армении и Казахстана.

Благодаря проведенным соревнованиям Россия еще раз доказала, что способна организовывать спортивные мероприятия высочайшего уровня. Прекрасная организация соревнований стала возможной благодаря усилиям Правительства Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, руководства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Вместе с тем в нынешних непростых условиях, когда российскому спорту объявлены санкции и существуют риски, что санкционный период будет достаточно длинным, назрела необходимость проводить подготовку к соревнованиям только на территории России. Но зачастую это сложно сделать. Мы недавно докладывали об этом на заседании Комитета Государственной Думы по физической культуре и спорту. Просим и Совет Федерации поддержать нас в этом вопросе.

### **Строительство спортивных объектов по летним видам спорта на территории Российской Федерации**

По летним паралимпийским видам спорта существуют проблемы, связанные с чрезмерной загруженностью федеральных спортивных баз командами по олимпийским видам спорта и использованию данных баз паралимпийскими сборными по остаточному принципу.

В настоящее время существует острая потребность в создании специализированных спортивных объектов, соответствующих международным требованиям, для паралимпийских видов спорта:

легкоатлетического центра;

плавательного центра;

стрелкового тира;

велотрека и шоссейной трассы для велоспорта (в близком расположении друг от друга).

### **Строительство спортивных объектов по зимним видам спорта на территории Российской Федерации**

По зимним паралимпийским видам спорта на территории страны из шести видов спорта федеральная база есть только для подготовки сборной по следж-хоккею.

В настоящее время существует острая потребность в создании специализированных спортивных центров, соответствующих международным требованиям, для паралимпийских видов спорта:

лыжно-биатлонного комплекса;

центр для горнолыжного спорта и сноуборда;

ледового центра для керлинга на колясках и следж-хоккея.

В нынешних условиях для нас важным также является решение вопроса по импортозамещению спортивного инвентаря и оборудования, колясок, протезов.

Сегодня многие выступления были посвящены созданию доступной среды в регионах страны. Но не менее важной и актуальной проблемой является привлечение людей с ограниченными возможностями здоровья, и особенно детей с инвалидностью, к регулярным занятиям спортом.

ПКР активно работает над этим и готов поделиться наработанным позитивным опытом и передовыми практиками. Считаю, что для достижения максимального результата такие мероприятия должны регулярно проводиться в регионах нашей страны.

Мы исходим из того, и в этом нас поддерживают Правительство Российской Федерации и Минспорт России, что не ставим перед спортсменами-паралимпийцами задач по завоеванию медалей на паралимпиадах, чемпионатах мира и Европы. Самое главное, чтобы наши спортсмены выступали достойно, в честной борьбе демонстрировали свой наилучший результат.

Выдающиеся достижения паралимпийцев, их яркие победы и триумфы вдохновляют детей с инвалидностью на занятия спортом, способствуют их приобщению к ценностям здорового и активного образа жизни.



В связи с этим ПКР регулярно проводит ряд крупных социально значимых спортивных, образовательных, информационно-пропагандистских и других мероприятий с участием детей с ограниченными возможностями здоровья.

Отмечу, что эти мероприятия проводились во многих субъектах Российской Федерации.



В этих мероприятиях принимают участие наши выдающиеся паралимпийцы, чемпионы и призеры Паралимпийских игр. Они знакомят детей с историей национального и мирового паралимпийских движений, рассказывают о своем жизненном и спортивном пути, а также на практике делятся секретами спортивного мастерства.

Участие наших именитых спортсменов является огромным стимулом для ребят приобщиться к ценностям здорового и активного образа жизни. Это такие мероприятия, как: паралимпийский урок; спортивно-образовательный проект "Будущие чемпионы"; Всероссийский форум по развитию паралимпийского движения; торжественная церемония награждения премией Паралимпийского комитета России "Возвращение в жизнь"; издание журнала ПКР "Паралимпийский спорт", в котором рассказывается о достижениях Паралимпийского спорта; образовательная деятельность.

## Спортивно-образовательный проект «Паралимпийский урок»



## Спортивно-образовательный проект «Будущие чемпионы»







**Торжественная церемония награждения премией Паралимпийского комитета России «Возвращение в жизнь»**



## Курсы повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования Паралимпийского комитета России



ПКР готов продолжать эту деятельность, особенно учитывая нынешнюю непростую ситуацию в мире и с учетом рисков, что период жестких санкций будет длительным. И эта работа будет гораздо эффективнее, если мы вместе с членами Совета по делам инвалидов при Совете Федерации будем проводить такие мероприятия в регионах нашей страны с участием чемпионов и призеров Паралимпийских игр.



**С.П. Евсеев,**  
*заведующий кафедрой теории и методики  
адаптивной физической культуры  
Национального государственного  
университета физической культуры,  
спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта,  
член-корреспондент  
Российской академии образования*

### **Реабилитация и абилитация инвалидов методами адаптивной физической культуры и спорта**

Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт являются сегодня наиболее интенсивно развивающимся направлением комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов. Это объясняется их особенностями (состязательность превращает их в лично-важный вид социальных отношений) и доступностью результатов этих видов деятельности для широких слоев населения через средства массовой информации, прежде всего телевидение и интернет-ресурсы.

В современном мире специалисты социальной сферы все более отчетливо осознают огромный реабилитационный потенциал адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в работе с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, повышении качества их жизни. И поэтому вполне естественным является стремление общественных институтов активно внедрять их в жизнь данной категории граждан.

Рассмотрим факторы, тормозящие развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в мире и в России, и пути их преодоления.

Во-первых, рассмотрим группу факторов, относящихся к мировой практике и определяющих условия функционирования адаптивного спорта, прежде всего его паралимпийской ветви, во всех странах мира.

В настоящее время именно паралимпийское движение является основным направлением развития адаптивного спорта (или спорта инвалидов), что, в свою очередь, объясняется:

использованием обычной олимпийской ("жесткой") модели соревнований (в отличие, например, от "мягкой" модели Специальной Олимпиады);

участием в соревнованиях инвалидов с очевидными поражениями (зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта) в отличие, например, от сурдлимпийского движения;

распространенностью и известностью этого движения в мире по сравнению с другими направлениями адаптивного спорта (сурдлимпийского и специального олимпийского);

наибольшим количеством занимающихся паралимпийскими видами спорта в мире.

Одним из главных факторов, тормозящих сегодня развитие паралимпийского спорта, являются программы летних и зимних Паралимпийских игр, обусловленные историческими традициями, – с одной стороны, особенностями классификации спортсменов – с другой, а также количеством лиц с тем или иным видом поражения или инвалидности.

Попадание того или иного вида спорта или спортивной дисциплины, той или иной нозологической группы инвалидов или лиц с ОВЗ в программу Паралимпийских игр является важнейшим условием признания данного вида спорта в каждой стране и соответствующей его поддержки государством, спонсорами, организациями и физическими лицами, оказывающими благотворительную помощь инвалидам. Именно поэтому программа Паралимпийских игр имеет такое влияние на развитие спорта.

Логично предположить, что программа Паралимпийских игр должна учитывать структуру видов заболеваний и инвалидности в мировом сообществе и тенденции ее изменения в ближайшем будущем. Однако это не так. Содержание программы отображает историю становления паралимпизма, где основное внимание уделялось лицам с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА) и зрения.

Позицию Международного Паралимпийского комитета (далее – МПК), консервирующую существующую программу Паралимпийских игр и игнорирующую кардинальные изменения структуры видов заболеваний и причин инвалидности в мире, очевидное доминирование интеллектуальных нарушений и психических расстройств личности, вряд ли можно назвать целесообразной.

Повлиять на изменение данной позиции МПК можно посредством обращения национальных паралимпийских комитетов в его адрес по вопросу коррекции программы Паралимпийских игр, постепенной ее адаптации к сложившейся структуре видов инвалидности в мире. Здесь



вполне разумным будет и обращение Всемирной организации здравоохранения в адрес МПК.

Во-вторых, важным фактором, тормозящим развитие адаптивного спорта как в мире, так и в России, является недооценка Всемирных спортивных игр – комплексных соревнований по нескольким видам спорта для спортсменов одной нозологической группы (слепых, спортсменов с ПОДА, ЛИН) и гипертрофированное внимание к подобным соревнованиям для глухих спортсменов в Российской Федерации.

Всемирные игры слепых и слабовидящих спортсменов, проводящиеся под эгидой Международной спортивной ассоциации слепых (IBSA), ампутантов и колясочников, проводящиеся под эгидой Международной спортивной федерации колясочников и ампутантов (IWAS), лиц с церебральным параличом, проводящиеся под патронатом Международной ассоциации спортивной рекреационной ассоциации лиц с церебральным параличом (CP-ISRA), лиц с интеллектуальными нарушениями, проводящиеся под руководством Международной спортивной ассоциации (федерации) лиц с интеллектуальными нарушениями (VIRTUS), позволяют проводить соревнования перечисленных лиц по видам спорта и спортивным дисциплинам, значительно превышающим их количество, включенное в программу Паралимпийских игр.

Для инвалидов и лиц с ОБЗ Всемирные спортивные игры для различных нозологических групп позволяют оперативно реагировать на изменения в структуре видов заболеваний и инвалидности и предоставляют спортсменам возможность участвовать по целому ряду доступных для них видов спорта и спортивных дисциплин, тем самым удовлетворять потребности в самоактуализации, осуществлять реабилитацию и социализацию, повышать уровень качества своей жизни.

Поэтому актуальной задачей развития паралимпийского спорта в мире и в России является повышение роли и места Всемирных спортивных игр для спортсменов различных нозологий в системе международных комплексных соревнований.

В то же время нельзя признать правильным фактическое уравнивание Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, что в Российской Федерации осуществлено на уровне федерального законодательства о спорте.

Самые крупные международные комплексные соревнования – Паралимпийские игры, объединяющие спортсменов многих нозологических групп (незрячих, лиц с интеллектуальными нарушениями, спортсменов с ПОДА, включая колясочников, ампутантов,

лиц с церебральными заболеваниями, с заболеваниями суставов, разной длиной нижних конечностей, с низким ростом и других), являются поистине вершиной айсберга адаптивного спорта. Причем вершиной, по масштабам значительно опережающей любые другие виды адаптивного спорта, сосредоточенные на спортсменах одной нозологической группы (глухих, слепых, лиц с ПОДА, лиц с интеллектуальными нарушениями) или на физкультурно-оздоровительных мероприятиях рекреационного типа, реализуемых Специальной Олимпиадой.

Поэтому статья 12 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ (ред. от 27 декабря 2018 года) "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", ставя на один уровень паралимпийское движение России, сурдлимпийское движение России и Специальную Олимпиаду, ущемляет такие виды спорта, как спорт слепых, спорт лиц с ПОДА и спорт ЛИН. Это фактически легализует завуалированную дискриминацию перечисленных видов спорта.

Необходимо подчеркнуть, что спортсмены с поражением слуха имеют значительно меньшие ограничения своей мобильности, зачастую выступают наравне со здоровыми атлетами и не признаются Международным паралимпийским комитетом в качестве инвалидов в контексте занятий спортом. Они даже не рассматриваются как потенциальные участники паралимпийского движения ни в ближайшей, ни в отдаленной перспективе. Это еще более усугубляет несправедливость, когда в России их ставят на один уровень с паралимпийцами.

Для преодоления этой завуалированной дискриминации в адаптивном спорте лиц с различными видами патологий необходима кропотливая разъяснительная работа с последующей коррекцией упомянутой статьи 12 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ.

Перечислим пути преодоления факторов, тормозящих в Российской Федерации развитие и внедрение адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. К ним относятся:

1. Включение в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ в качестве одного из основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов физической реабилитации методами адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, как это сделано в Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р.

2. Разработка государственного стандарта оказания услуг по физической реабилитации с помощью методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

3. Утверждение нового порядка признания видов спорта, спортивных дисциплин и включение их во Всероссийский реестр видов спорта и порядка его ведения.

Включить в Порядок признания положение, устраняющее нарушение Конвенции ООН о правах инвалидов в этом порядке. Это положение должно описать упрощенную процедуру признания традиционных, уже входящих в реестр для здоровых спортсменов, видов спорта и спортивных дисциплин в качестве спортивных дисциплин спорта слепых, спорта глухих, спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, в которых используются те же правила, спортивные действия и способы их оценки, та же среда занятий, те же спортивный инвентарь (без учета защитных средств) и оборудование (легкая атлетика, плавание, лыжный спорт и так далее), а не только для тех видов спорта, которые входят в программу Паралимпийских и Сурдлимпийских игр. Именно это положение и обеспечит для инвалидов и спортсменов с ограниченными возможностями здоровья равные права в области спорта, что предусматривает Конвенция ООН о правах инвалидов.

4. Восстановление института главных тренеров в спорте глухих, спорте слепых, спорте лиц с ПОДА.

Причем во всех видах адаптивного спорта ставки главных тренеров должны быть введены для групп спортивных дисциплин, а не только для одного вида спорта. Это объясняется тем, что в действующий Порядок признания включено всего четыре вида адаптивного спорта (спорт слепых, спорт лиц с ПОДА, спорт ЛИН, спорт глухих), каждый из которых содержит по 20–30 видов спорта для здоровых лиц и от 240 до 600 спортивных дисциплин. Поэтому управлять таким количеством спортивных дисциплин крайне затруднительно. Другими словами, устранение дискриминации в адаптивном спорте связано фактически с заменой ставок старших тренеров спортивных сборных команд Российской Федерации по отдельным нозологиям на ставки главных тренеров.

5. Восстановление финансирования работы комплексных научных групп во всех спортивных сборных командах России по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

6. Быстрейшее внедрение в практику адаптивного спорта Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями

здоровья. Утвержденный в 2019 году комплекс ГТО для инвалидов и лиц с ОВЗ является отличной технологией вовлечения, прежде всего детей-инвалидов, в систематические занятия адаптивной физической культурой, а также отбора наиболее талантливых из них в паралимпийский и сурдлимпийский спорт. Дополнить пункт 5 статьи 31.1. "Общие положения о комплексе ГТО" следующим предложением: "Для инвалидов с тяжелой формой заболевания и имеющих сочетанные поражения могут разрабатываться специальные государственные требования к их физической подготовленности, включающие в том числе относительные показатели, отображающие индивидуальную динамику развития их физических качеств".

7. Дополнение пункта 7 статьи 31 "Адаптивная физическая культура, физическая реабилитация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Спорт инвалидов" следующим предложением: после слов "...клубы физической подготовки." добавить: "Разрешается проведение занятий по инклюзивным программам спортивной подготовки, допускающим объединение спортсменов с инвалидностью и спортсменов с ограниченными возможностями здоровья различных нозологических групп, а также со здоровыми спортсменами".

8. Включение во все федеральные стандарты спортивной подготовки по таким видам адаптивного спорта, как спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт слепых, спорт лиц с интеллектуальными нарушениями, спорт глухих, футбол лиц с заболеванием церебральным параличом, предложения о возможности организации занятий по адаптивному спорту по инклюзивным программам спортивной подготовки, допускающим объединение спортсменов с инвалидностью и спортсменов с ограниченными возможностями здоровья различных нозологических групп, а также со здоровыми спортсменами.



**Ю.А. Южаков,**  
*заместитель Губернатора  
Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры*

**Физкультурно-оздоровительная работа  
с инвалидами, детьми-инвалидами  
и лицами с ограниченными возможностями здоровья  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

На сегодняшний день развитие системы адаптивной физической культуры и спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях является одним из инновационных и эффективных механизмов, способствующих более полной интеграции лиц с ограниченными возможностями в общество.

Одной из основных задач современного общества по отношению к инвалидам является максимальная их адаптация к самостоятельной жизни, трудовой деятельности, овладению профессией с учетом имеющихся у них нарушений развития и инвалидности.

Интеграция инвалидов в общество может осуществляться только путем их развития и включения в разнообразную социально значимую деятельность. Активизация работы с инвалидами средствами адаптивной физической культуры и спорта имеет большое социальное значение и способствует гуманизации самого общества и в первую очередь изменению отношения к этой группе населения.

**Комплексная система организации реабилитационной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с инвалидами, детьми-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья**

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создана и успешно функционирует комплексная система межведомственного взаимодействия по сопровождению инвалидов, детей-инвалидов и лиц

с ограниченными возможностями здоровья, начиная от системы реабилитации и абилитации до системы спорта высших достижений.



Система межведомственного взаимодействия организована и состоит из восьми исполнительных органов государственной власти, более 1,5 тыс. учреждений в сферах здравоохранения, социального обслуживания, образования, занятости, культуры, физической культуры и спорта, муниципальных межведомственных комиссий (рабочих групп) по организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, общественных организаций, действующих в интересах инвалидов, 116 негосударственных поставщиков социальных услуг, более 1 тысячи волонтеров и добровольцев. К организации мероприятий привлекаются социальные партнеры.

За 2021 год поступило 5682 выписки из индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, нуждающихся в мероприятиях по реабилитации и абилитации методами адаптивной физической культуры и спорта (2019 год – 3590 выписок, 2020 год – 3823 выписки).

В целях удовлетворения ежегодно растущей потребности в мероприятиях по реабилитации и абилитации средствами и методами адаптивной физической культуры и спорта с 2018 года учреждениями физической культуры и спорта окружного и муниципального значения автономного округа разрабатываются и реализуются программы физкультурно-оздоровительной и реабилитационной направленности.



На сегодняшний день в реестр включено более 100 программ ФОН; количество прошедших реабилитацию составляет порядка 4 тысяч человек, из них 2,5 тысячи – дети-инвалиды (2018 год – пять программ, 97 занимающихся).

В целях оснащения учреждений физической культуры и спорта, а также некоммерческих организаций, осуществляющих реализацию программ ФОН, в 2021 году в рамках государственной программы автономного округа "Социальное и демографическое развитие"<sup>4</sup> приобретено 344 единицы реабилитационного оборудования и инвентаря для программ: "Мама + ребенок", "Лыжи мечты", "Адаптивная физическая культура для детей", в том числе тренажер Гросса, массажная балансировочная платформа, координационная лестница, инверсионный стол, комплект тактильных ковриков, спортивный инвентарь для обучения плаванию, настольному теннису, спортивные тренажеры и инвентарь.

В августе 2020 года приказом Министерства спорта Российской Федерации утверждены методические рекомендации о механизмах и критериях отбора спортивно одаренных детей<sup>5</sup>, согласно которым департаментом физической культуры и спорта автономного округа совместно с органами управления физической культуры и спорта муниципальных образований организована работа по переводу занимающихся с программ ФОН на этап начальной подготовки по виду спорта, к которому у занимающегося имеется предрасположенность.

В 2021 году в отборе спортивно одаренных детей участвовали 210 детей-инвалидов из 314 человек, занимающихся по программам ФОН и соответствующим критериям отбора в адаптивные виды спорта. Таким образом, охват детей-инвалидов, участвующих в отборе, составил 67%. Порядка 20 человек зачислены на этап начальной подготовки.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 339-п.

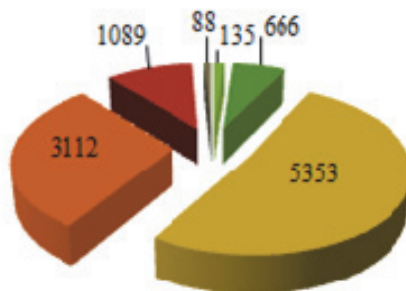
<sup>5</sup> Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 25 августа 2020 года № 636.

## Физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами, детьми-инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья

181 Учреждение    10443 Занимающихся    22,4%    22 Спортивно-массовых мероприятия

### Возрастной диапазон

- от 0 до 3 лет
- от 4 до 5 лет
- от 6 до 18 лет
- от 19 до 59 лет
- от 60 до 79 лет
- от 80 лет и старше



Согласно данным годового федерального статистического наблюдения по форме № 3-АФК "Сведения об адаптивной физической культуре и спорте"<sup>6</sup> на начало 2022 года в автономном округе численность лиц, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, составляет 10 443 человека, или 22,44% от общей численности данной категории населения, проживающего в Югре, не имеющего противопоказаний к занятиям физической культурой и спортом. Ежегодно показатель занимающихся физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ увеличивается на 1–2%. Наибольшая часть занимающихся адаптивной физической культурой и спортом – дети и подростки в возрасте до 18 лет (почти 6,2 тысячи человек).

Физкультурно-оздоровительная работа по направлению "Адаптивная физическая культура и спорт" ведется в 181 учреждении окружного и муниципального уровней, из них:

64 учреждения – в сфере физической культуры и спорта (4057 занимающихся);

92 учреждения – в сфере образования (2888 занимающихся);

20 учреждений – в сфере труда и социальной защиты (3406 занимающихся);

5 региональных общественных организаций (92 занимающихся).

<sup>6</sup> Приказ Федеральной службы государственной статистики от 8 октября 2018 года № 603.

Количество учреждений по сравнению с 2018 года увеличилось на 15 единиц. Из общего числа учреждений, осуществляющих работу с людьми с ограниченными возможностями здоровья, 46 расположено в сельской местности.

В 2021 году среди инвалидов и лиц с ОВЗ организовано и проведено 22 спортивно-массовых мероприятия окружного значения в рамках пяти комплексных спартакиад:

10 чемпионатов в зачет Параспартакиады и Сурдспартакиады;

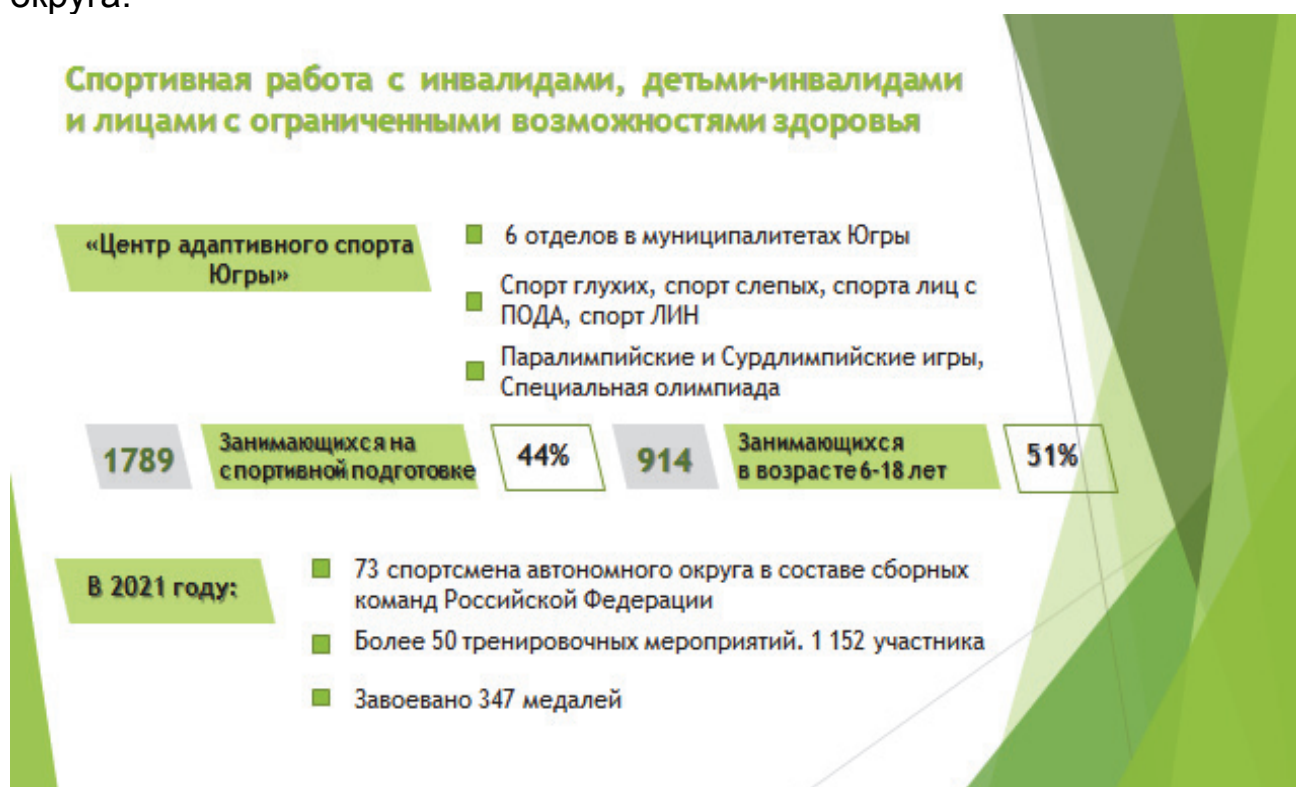
9 первенств в зачет Параспартакиады и Сурдспартакиады;

Зимняя Специальная спартакиада Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

XXIII Открытая спартакиада Ханты-Мансийского автономного округа – Югры среди людей с инвалидностью;

Специальная спартакиада Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Общее количество участников из перечисленных комплексных мероприятий и спортивных соревнований за год составило 1177, в том числе 428 детей, из 21 муниципального образования автономного округа.



Спортивную подготовку среди инвалидов и детей-инвалидов реализует бюджетное учреждение автономного округа "Центр адаптивного спорта Югры".

Учреждение ведет работу на основе комплексной сетевой модели развития адаптивного спорта, представляющей собой механизм взаимодействия с различными учреждениями, предоставляющими услуги людям с инвалидностью. Имеется сеть отделов по развитию адаптивного спорта в шести муниципалитетах автономного округа: гг. Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Югорск, Нягань, пгт. Пионерский (Советский район).

Основные направления деятельности Центра адаптивного спорта Югры: подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации по видам спорта, входящим в программу Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и игр по программе Специальной Олимпиады; организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня; развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения.

Югорчане реализуют себя во всех видах адаптивного спорта в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта – в спорте глухих, спорте слепых, спорте лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и спорте лиц с интеллектуальными нарушениями. На этапах спортивной подготовки числится 1789 человек, или 44% от общего количества занимающихся в учреждениях спорта, из них в возрасте от 6 до 18 лет – 914 человек, или 51% занимающихся на этапах подготовки.

На сегодняшний день в учреждениях физкультурно-спортивной направленности муниципальных образований организована работа 21 отделения по адаптивной физической культуре и спорту. Самыми популярными и массовыми спортивными дисциплинами среди инвалидов и детей-инвалидов являются: плавание – 534 человека, легкая атлетика – 493 человека, лыжные гонки – 158 человек, настольный теннис – 151 человек, пауэрлифтинг – 140 человек, следж-хоккей – 29 человек, горнолыжный спорт – 15 человек.

В Югре созданы условия для успешного выступления спортсменов сборных команд на всероссийских и международных соревнованиях.

По итогам 2021 года 73 спортсмена автономного округа входили в состав спортивных сборных команд Российской Федерации по адаптивным видам спорта. На начало 2022 года 99 спортсменов автономного округа входят в состав сборных команд России.

Для спортсменов сборных команд Югры в 2021 году проведено более 50 учебно-тренировочных сборов по различным дисциплинам: тхэквондо, следж-хоккею, сноуборду, лыжным гонкам, пауэрлифтингу, легкой атлетике, бочче, плаванию, горнолыжному спорту (сноуборд),

волейболу, дзюдо и так далее. Общее количество участников – 1152 человека.

Югорские спортсмены приняли участие в чемпионатах и первенстве России, кубках России и мира, чемпионатах Европы и мира, всероссийских и международных соревнованиях и спартакиадах по видам спорта.

За период с января по декабрь 2021 года спортсменами завоевано 347 медалей: 111 – золотых, 123 – серебряных и 113 – бронзовых. Одним из главных достижений прошедшего года является выступление четырех югорских спортсменов на XVI Паралимпийских играх в Токио. Анастасией Гонтарь впервые в истории югорского спорта были завоеваны паралимпийские золото и серебро в плавании.



В связи с повышенным риском получения травм и большой физической нагрузкой во время тренировочных мероприятий и спортивных соревнований спортсменам с инвалидностью и лицам с ОВЗ, как и любым другим, требуется высококвалифицированная медицинская помощь.

В автономном округе определен перечень медицинских организаций, осуществляющих медицинские осмотры и допуск лиц к занятиям физической культурой, массовым спортом и (или) выполнению нормативов комплекса ГТО, и медицинских организаций,

осуществляющих углубленные медицинские обследования и допуск лиц (в том числе лиц с ОВЗ) к занятиям спортом на этапах спортивной подготовки.

Этот перечень представлен бюджетным учреждением автономного округа "Клинический врачебно-физкультурный диспансер" с тремя филиалами и 36 кабинетами спортивной медицины, расположенными в каждом муниципальном образовании автономного округа. Координацию деятельности медицинских организаций автономного округа по проведению медицинских осмотров (обследований) и допуска лиц к занятиям спортом на этапах спортивной подготовки, занятиям физической культурой, массовым спортом и (или) выполнению нормативов ГТО, в том числе лиц с ОВЗ, осуществляет диспансер.

В 2021 году под индивидуальным наблюдением специалистов диспансера находились спортсмены сборных команд по спорту лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (следж-хоккей, баскетбол на колясках), спорту глухих (легкая атлетика). Специалистами диспансера обслужено 15 учебно-тренировочных сборов, в которых приняли участие 189 спортсменов спортивных сборных команд автономного округа. Среди спортсменов с ОВЗ, прошедших углубленные медицинские обследования в 2021 году, нуждались и прошли медицинскую реабилитацию в условиях диспансера 45 человек, включая 14 лиц в возрасте до 18 лет.

В целях совершенствования научно-методического обеспечения спортивных сборных команд автономного округа по адаптивному спорту, повышения эффективности подготовки и выступления спортсменов-паралимпийцев в официальных всероссийских и международных соревнованиях, внедрения новых научных разработок в спорт высших достижений в диспансере с 2022 года организована работа комплексных научных групп.

В рамках данного направления работы предусмотрено межведомственное взаимодействие со специалистами БУ ВО "Ханты-Мансийская государственная медицинская академия" и БУ "Центр адаптивного спорта Югры". Комплексные научные группы (далее – КНГ) – это создаваемый по кластерному принципу межведомственный коллектив квалифицированных специалистов разного профиля (тренер, врач по спортивной медицине, психолог, специалист по функциональной диагностике и другие) в отдельно взятом виде спорта, определяющий уровень функционального состояния спортсмена и его готовность к выполнению предложенных тренировочных и соревновательных программ, которые формируются в начале сезона на каждый годичный тренировочный цикл.



В рамках межведомственного взаимодействия определен перечень видов спорта, подлежащих сопровождению КНГ. В 2022 году это: спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (следж-хоккей, легкая атлетика), спорт глухих (лыжные гонки, легкая атлетика, волейбол). Всего два вида спорта, пять спортивных дисциплин. Итогами работы КНГ должны стать сформированные рекомендации по составлению индивидуальных планов тренеров и спортсменов.

### Участие в инновационной и экспериментальной деятельности в сфере физической культуры и спорта

Участие Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в реализации пилотных и экспериментальных площадок всероссийского уровня

- 2019-2020 годы: фокус группа «Адаптивная физическая культура и спорт»
  - 103 программы;
  - 2 233 человека вовлечены в систему АФК
- 2021 год: «Выявление новых классов ИН2 и ИН3 среди лиц с интеллектуальными нарушениями»
  - 162 участника;
  - возраст участников от 7 до 40 лет;
  - участие 11 человек экспериментальных классов в Специальной спартакиаде ХМАО-Югры
- 2022 год: модельная площадка «Адаптивная физическая культура и спорт»
  - подведение итогов запланировано на январь 2023 года

С 2019 года автономный округ принимает активное участие в реализации всероссийских проектов в рамках инновационной и экспериментальной деятельности в области физической культуры и спорта. В период с 15 апреля 2019 года по 15 апреля 2020 года автономный округ стал экспериментальной площадкой по разработке моделей и механизмов вовлечения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом ("Фокус группа" – "Адаптивная физическая культура") в рамках реализации федерального проекта "Спорт – норма жизни".

Результат этой работы – реализация БУ "Центр адаптивного спорта Югры", муниципальными образованиями региона 103 программ физкультурно-оздоровительной направленности. Это позволило вовлечь в систему физической культуры и спорта более 2 тысяч (2233) человек с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

На данной базе стартовали отбор одаренных детей и их последующее зачисление на спортивную подготовку. Деятельность

региона в этом направлении поддерживается Министерством спорта Российской Федерации.

В 2021 году автономный округ в числе 57 регионов России стал пилотной площадкой по проведению классификаций и соревнований для спортсменов с синдромами и тяжелыми интеллектуальными нарушениями, а также спортсменов с высокофункциональным аутизмом в рамках Специальной Спартакиады и Зимней Специальной Спартакиады. В соответствии с базовыми рекомендациями по работе с классами спортсменов ИН2 и ИН3 ежемесячно фиксировались протоколы результатов контрольных замеров по таким направлениям, как легкая атлетика, плавание, настольный теннис и другим, при этом количество изначально заявленных участников составило 162 человека. Возраст самого юного участника – 7 лет, самого возрастного – 40 лет. Итогом пилотной площадки стало проведение Специальной Спартакиады автономного округа среди детей и подростков с участием 11 спортсменов экспериментальных классов ИН2, ИН3.

С апреля 2022 года автономный округ является модельной площадкой по обобщению и распространению опыта вовлечения различных категорий населения ("фокус групп") в занятия физической культурой и спортом ("Адаптивная физическая культура и спорт"). Подведение итогов запланировано на 20 января 2023 года.

## Значимые события 2022 года

### Открытые Всероссийские соревнования «Зимние Игры Паралимпийцев «Мы вместе. Спорт»

5 стран мира:  
Российская Федерация,  
Беларусь,  
Республика Армения,  
Республика Таджикистан,  
Республика Казахстан

124 спортсмена  
национальных  
паралимпийских  
сборных команд

6 спортивных  
дисциплин:  
керлинг на  
колясках,  
лыжные гонки,  
биатлон,  
сноуборд,  
горные лыжи,  
следж-хоккей

4 спортивных  
объектах  
окружного  
значения



Министерством спорта Российской Федерации и Паралимпийским комитетом России Югре доверено провести открытые всероссийские соревнования "Зимние Игры Паралимпийцев "Мы вместе. Спорт".

В Играх, которые прошли в г. Ханты-Мансийске с 16 по 21 марта 2022 года, приняли участие 124 спортсмена национальных паралимпийских сборных команд: Российской Федерации (88), Республики Беларусь (15), Республики Армения (9), Республики Таджикистан (2) и Республики Казахстан (10).

Спортивные состязания по шести спортивным дисциплинам (керлинг на колясках, лыжные гонки, биатлон, сноуборд, горные лыжи, следж-хоккей) проводились на окружных спортивных объектах: Ледовом дворце спорта, культурно-развлекательном комплексе "Арена-Югра", Центре зимних видов спорта имени А.В. Филипенко, горнолыжном комплексе "Хвойный Урман".

Указанные спортивные объекты, включенные во Всероссийский реестр объектов спорта, в своей структуре имеют основные и вспомогательные сооружения, сооружения для зрителей, отвечают требованиям безопасности и доступности.

Проживание и питание спортсменов-участников и официальных представителей команд было организовано на базе гостиницы "Олимпийская", в номерном фонде которой находятся 48 номеров для людей с ограниченными возможностями здоровья. Гостиница оснащена лифтами, что способствует беспрепятственному доступу к месту проживания и питания.

Дополнительно можно отметить ранее проведенные соревнования в автономном округе. В 2015 году в г. Ханты-Мансийске прошли XVIII зимние Сурдлимпийские игры (27 стран, 344 спортсмена-участника); в 2017 году в г. Ханты-Мансийске состоялась II Всероссийская зимняя спартакиада инвалидов (30 субъектов Российской Федерации, 330 спортсменов-участников).

Проведенные спортивные мероприятия свидетельствуют о готовности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принимать на своих объектах аналогичные состязания на высоком уровне и в будущем в целях все большего вовлечения людей с ОВЗ в занятия физической культурой и спортом.



**Л.А. Рапопорт,**  
*Министр физической культуры  
и спорта Свердловской области*

**О создании условий для занятий  
физической культурой и спортом инвалидов  
и лиц с ограниченными возможностями здоровья,  
включая детей-инвалидов,  
на территории Свердловской области**

**Правовые основы деятельности по развитию  
адаптивной физической культуры и спорта**

- ✓ Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 года №329-ФЗ
- ✓ Приказ Министерства спорта РФ от 30 октября 2015 года № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации»
- ✓ Федеральные стандарты спортивной подготовки
- ✓ Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года №70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области»
- ✓ Государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года №1332-ПП

Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, регулируется нормативно-правовыми документами.

Справочно:

Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ;

Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 30 октября 2015 года № 999 "Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации";

федеральные стандарты спортивной подготовки, утвержденные приказами Минспорта России:

от 3 февраля 2014 года № 70 "Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта "спорт глухих";

от 19 января 2018 года № 19 "Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта "спорт лиц с интеллектуальными нарушениями";

от 27 января 2014 года № 32 "Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта "спорт лиц с поражением ОДА";

от 27 января 2014 года № 31 "Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта "спорт слепых";

от 30 октября 2015 года № 999 "Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации";

Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 70-ОЗ "О физической культуре и спорте в Свердловской области";

Государственная программа Свердловской области "Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года", утвержденная постановлением правительства Свердловской области от 29 октября 2013 года № 1332-ПП.



## Приоритетные цели и задачи



Создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

### Задачи:

- ✦ привлечение к систематическим занятиям адаптивной физической культурой и избранными видами двигательной деятельности максимально большого количества лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Свердловской области
- ✦ создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним



Создание условий, обеспечивающих доступность к спортивной инфраструктуре Свердловской области

### Задачи:

- ✦ создание и развитие эффективной и доступной инфраструктуры физической культуры и спорта для различных групп населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья



ИНСТИТУТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

3

В целях создания условий для развития физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, приоритетными задачами являются:

привлечение к систематическим занятиям адаптивной физической культурой и избранными видами двигательной деятельности максимально большого количества лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Свердловской области;

создание условий для активного, независимого образа жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также толерантного отношения в обществе к ним.

Отмечу, что по итогам реализации государственной программы Свердловской области "Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года" доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, должна составить 17,5%.



В Свердловской области по состоянию на 1 января 2022 года проживают 280 910 инвалидов, в том числе 21 123 ребенка-инвалида (7,52%).

*Справочно:*

2017 год – 294 627 инвалидов, в том числе 17 889 детей-инвалидов;

2018 год – 290 820 инвалидов, в том числе 18 642 ребенка-инвалида;

2019 год – 292 912 инвалидов, в том числе 19 429 детей-инвалидов;

2020 год – 289 053 инвалида, в том числе 20 224 ребенка-инвалида.

Согласно данным формы федерального статистического наблюдения 3-АФК "Сведения об адаптивной физической культуре и спорте" по состоянию на 31 декабря 2020 года численность лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, составила 33 915 человек от общего числа инвалидов, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, проживающих на территории Свердловской области (18,4%, план – 17,2%), в том числе детей-инвалидов – 21 496 человек (63,4% от общей численности систематически занимающихся АФК и спортом).

**Справочно:**

2017 год – 22 733 человека, в том числе детей-инвалидов – 14 241 человек;

2018 год – 24 173 человека, в том числе детей-инвалидов – 13 889 человек;

2019 год – 27 869 человек (15,2%), в том числе детей-инвалидов – 16 301 человек;

2020 год – 31 479 человек (17,2%), в том числе детей инвалидов – 19 498 человек.

## Инфраструктура и кадровое обеспечение

**497** организаций ведёт деятельность по привлечению людей с ОВЗ и инвалидов к занятиям адаптивной физической культурой и адаптивным спортом



**519** специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта

**378** человек имеют высшее образование по специальности «Адаптивная физическая культура»



Работа по привлечению людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов к занятиям физической культурой и спортом проводится на базе 497 организаций (в 2020 году – 457 организаций), в которых работают 519 специалистов (в 2020 году – 484 специалиста), из них преподаватели по специальности "Адаптивная физическая культура и спорт" – 378 человек (в 2020 году – 341 человек).

В 8 спортивных школах с 1228 детьми-инвалидами ведется системная работа по развитию адаптивного спорта.

### Предложения

В рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" уже третий год осуществляются переподготовка и повышение квалификации специалистов в сфере адаптивной физической культуры и спорта. Это чрезвычайно востребованное образовательное направление. Однако в 2021 году произошло существенное сокращение квот (УралГУФК): с 417 в 2021 до 100 в 2022 году.

Просим рассмотреть возможность увеличения квот на повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта.



В 2018–2021 годах в рамках субсидии на реализацию мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, было приобретено оборудование для проведения мероприятий по адаптивной физической культуре для оснащения 27 организаций, осуществляющих социальную реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в 22 муниципальных образованиях. Общий объем финансирования составил 50 785,5 тыс. рублей.

*Справочно:*

*2018 год – 7 организаций из 6 муниципальных образований. Объем финансирования – 21 212 тыс. рублей;*

*2019 год – 10 организаций из 9 муниципальных образований. Объем финансирования – 17 500 тыс. рублей;*

*2020 год – 11 организаций из 10 муниципальных образований. Объем финансирования – 4000 тыс. рублей;*

*2021 год – 16 организаций из 15 муниципальных образований. Объем финансирования – 8073,3 тыс. рублей.*

В 2019–2020 годах прошли обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки по адаптивной физической культуре 640 человек из 53 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

*Справочно:*

*2019 год – 191 человек (из 26 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области);*

*2020 год – 449 человек (из 46 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области).*

## **СОНКО**

В рамках реализации государственной программы Свердловской области "Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года" осуществляется выделение субсидии из средств областного бюджета некоммерческим организациям, реализующим проекты в области физической культуры и спорта, в том числе в области адаптивной физической культуры и спорта.

В конкурсе представлено 11 направлений, в том числе спортивная подготовка по адаптивным видам спорта (спорт глухих, спорт слепых, спорт ПОДА, спорт ЛИН и футбол лиц с заболеванием ЦП). По итогам конкурса на предоставление субсидий СОНКО в 2021 году победителями направления по развитию физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов стали заявки трех организаций (пять мероприятий). Всего были признаны победителями 43 заявки.

*Справочно: наблюдается увеличение числа организаций, подающих заявки на предоставление субсидии для работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья (2020 год – 6, 2019 год – 1, 2018 год – 0).*

Ежегодно, до 2020 года включительно, в рамках соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации "государственным автономным учреждениям на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту" Минспортом России предоставлялась субсидия на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения. Но начиная с 2021 года данная субсидия из федерального бюджета не предоставляется, в то время как региональный бюджет предоставляет средства в рамках субсидии в полном объеме.

## **Предложения**

Министерству спорта Российской Федерации рассмотреть возможность возобновления предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации "государственным



автономным учреждениям на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту" на условиях софинансирования из региональных бюджетов.



В 2021 году в Свердловской области проведено 398 физкультурных и спортивных мероприятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в которых приняли участие 13 370 человек.

*Справочно, в том числе:*

*30 чемпионатов Свердловской области;*

*29 первенств Свердловской области;*

*областная летняя спартакиада среди инвалидов с ПОДА;*

*VI областная спартакиада среди детей с ПОДА;*

*спартакиада по летним видам спорта – спорт слепых.*

На территории Свердловской области проводятся всероссийские и международные соревнования для инвалидов.

*Справочно, наиболее значимыми из них в 2018–2021 годах стали:*

*чемпионаты и первенства России;*

*спорт лиц с ПОДА (дартс, пауэрлифтинг);*

*спорт ЛИН (горнолыжный спорт, велоспорт, пауэрлифтинг, бег по шоссе);*

*чемпионат Европы, спорт ЛИН (бег по шоссе).*



Реализация программ спортивной подготовки по видам спорта инвалидов осуществляется в 6 организациях, в которых занимаются 1204 ребенка-инвалида.

*Справочно:*

*2 спортивно-адаптивные школы;*

*4 спортивные школы.*

Итогом совместной деятельности организаций адаптивной физической культуры и спорта Свердловской области является успешное выступление команды региона на III Всероссийской зимней спартакиаде инвалидов, проходившей в городе Красноярске с 1 по 7 марта 2021 года. В ней приняли участие более 700 спортсменов с ПОДА, нарушениями зрения, слуха и интеллектуальными нарушениями из 38 регионов страны. Свердловскую область представляли 52 человека, из которых 38 – спортсмены, 14 – тренеры и сопровождающие. По итогам соревнований команда Свердловской области стала победителем, завоевав 40 медалей: 17 золотых, 17 серебряных и 6 бронзовых.

Для создания целостной системы подготовки спортивного резерва в адаптивном спорте и решения социальных вопросов инвалидов, в том числе получение ими профессионального образования параллельно с занятиями спортом, целесообразным представляется создание училища спортивного резерва Паралимпийских и Сурдлимпийских видов спорта. Необходимым условием для организации такого типа является разработка регулирующих нормативных правовых актов.

В настоящее время Минспорт России готовит очень важный с точки зрения нормативно-правового регулирования адаптивного спорта

документ – приказ "Об утверждении особенностей организации образовательной деятельности для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам в области физической культуры и спорта в отношении дополнительных образовательных программ спортивной подготовки", который закрывает значительный нормативно-правовой пробел в этой сфере.

Однако с точки зрения профессионального сообщества адаптивного спорта требуется еще целый ряд изменений в действующие нормативно-правовые акты.

## Предложения

1. Внесение изменений в Федеральные стандарты спортивной подготовки, Федеральные государственные требования по предпрофессиональной подготовке, регламентирующие:

возможность использования инклюзивного подхода при занятиях адаптивным спортом (спортом глухих, спортом слепых, спортом лиц с интеллектуальными нарушениями, спортом лиц с поражением ОДА);

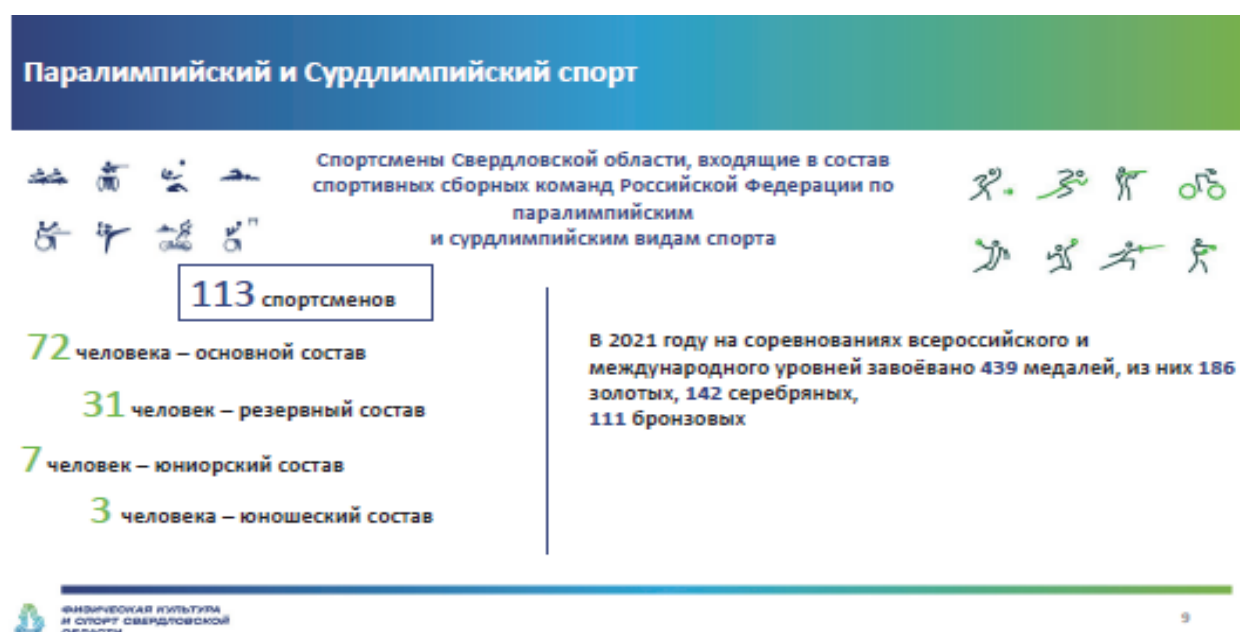
комплектование инклюзивных групп, включающих в себя занимающихся различных нозологий;

требования к наполняемости групп;

обеспечение тренировочных и соревновательных нагрузок;

обеспечение спортивной экипировкой и инвентарем с использованием инновационных разработок и современного оборудования.

2. Рассмотреть возможность разработки и утверждения приказом Минспорта России положения об училище паралимпийского и сурдлимпийского резерва.



В регионе функционирует пять аккредитованных федераций.

*Справочно:*

- спорт лиц с интеллектуальными нарушениями;*
- спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата;*
- спорт слепых;*
- спорт глухих;*
- футбол лиц с заболеванием церебральный паралич.*

В состав спортивных сборных команд Российской Федерации по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта входят 113 человек, из них: основной состав – 72 человека, резервный – 31 человек, юниорский – 7 человек, юношеский – 3 человека.

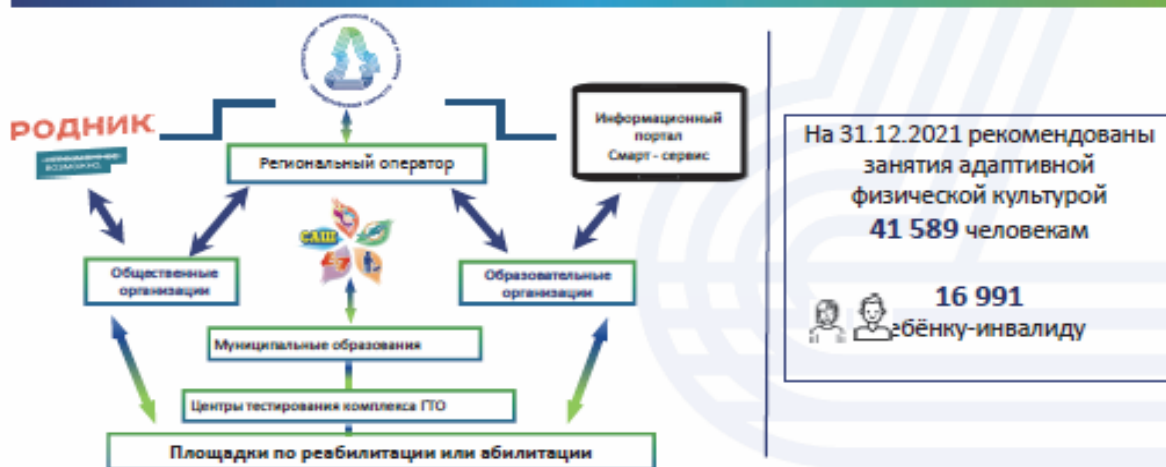
*Справочно: представительство спортсменов из Свердловской области в спортивных сборных командах Российской Федерации по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта:*

- летние паралимпийские виды спорта – 48 человек;*
- зимние паралимпийские виды спорта – 4 человека;*
- летние сурдлимпийские виды спорта – 29 человек;*
- зимние сурдлимпийские виды спорта – 9 человек.*

Представители Свердловской области успешно выступают на международных соревнованиях. В 2021 году спортсменами Свердловской области завоевано 439 медалей на соревнованиях всероссийского и международного уровней, из них 186 – золотые, 142 – серебряные и 111 – бронзовые.

*Справочно: на прошедших 16–21 марта 2022 года соревнованиях "Зимние Игры Паралимпийцев "Мы вместе. Спорт" спортсменами Свердловской области завоеваны 3 бронзовые награды.*

### Межведомственное взаимодействие: комплексная реабилитация и абилитация лиц с ОВЗ и инвалидов



В Свердловской области в системе межведомственного взаимодействия реализуется пилотный проект по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Оператором реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов является государственное автономное учреждение Свердловской области "Спортивно-адаптивная школа паралимпийского и сурдлимпийского резерва", куда поступает информация из Главного бюро медико-социальной экспертизы.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в рамках индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов рекомендованы занятия адаптивной физической культурой 41 589 лицам, в том числе 16 991 ребенку-инвалиду.

*Справочно:*

2016 год – 2023 человека, в том числе дети-инвалиды – 1177 человек;

2017 год – 4335 человек, в том числе дети-инвалиды – 2819 человек;

2018 год – 6081 человек, в том числе дети-инвалиды – 3870 человек;

2019 год – 8310 человек, в том числе дети-инвалиды – 3606 человек;

2020 год – 11 371 человек, в том числе дети-инвалиды – 3874 человека;

2021 год – 17 203 человека, в том числе дети-инвалиды – 9453 человека.

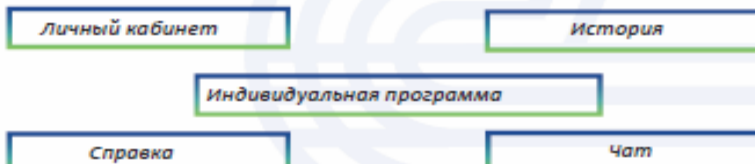
## Цифровая трансформация



Автоматизация процессов взаимодействия с муниципальными образованиями по реализации мероприятий ИПРА и создание автоматизированной информационной системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Информационное направление включает в себя модули, предназначенные для предоставления пользователям информации о площадках (физкультурно-спортивных сооружениях) и услугах, предоставляемых лицам с ОВЗ и инвалидам.

### МОДУЛИ





Важное место в развитии отрасли физической культуры и спорта занимает ее цифровизация. К числу приоритетных направлений последней относится создание автоматизированной информационной системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Целью проекта является автоматизация процессов взаимодействия с муниципальными образованиями по реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида, ребенка-инвалида (далее – ИПРА).

*Справочно:*

*Концепция системы предусматривает ее разработку в информационном и методическом направлениях.*

*Информационное направление включает в себя модули, предназначенные для предоставления пользователям информации о площадках (физкультурно-спортивных сооружениях) и услугах, предоставляемых лицам с ОВЗ и инвалидам.*

*Методическое направление ориентировано на создание условий для организации самостоятельных занятий физической культурой и спортом для лиц с ОВЗ и инвалидов. В данной системе предполагается разработка следующих модулей:*

*"Личный кабинет" (включает информацию о пользователе, в том числе об ограничениях по здоровью);*

*"Индивидуальная программа" (формируется с учетом ограничений и состояния здоровья пользователя, включает в себя обязательную и дополнительную программы);*

*"История" (содержит статистические данные о двигательной активности пользователя и динамику показателей его здоровья и уровня физической подготовленности);*

*"Справка" (информационно-методические материалы по организации занятий по адаптивной физической культуре);*

*"Чат" (консультация с региональным оператором по вопросам, связанным с комплексной реабилитацией и абилитацией).*

В настоящее время в Свердловской области учет планов и результатов выполнения мероприятий индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида, ребенка-инвалида осуществляется в специализированной информационной системе "Адресная социальная помощь". В рамках данной системы функционирует программный комплекс "Информационное взаимодействие с МСЭ", целью которого является создание интегрированной базы данных с информацией о гражданах различного характера, в том числе учет и ведение ИПРА инвалида или ребенка-инвалида по утвержденной форме.

Разработка портала комплексной реабилитации и абилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и интеграция его с информационной системой "Адресная социальная помощь" позволит создать единую базу данных учета планов и результатов выполнения мероприятий индивидуальной программы реабилитации и (или) абилитации инвалида, ребенка-инвалида: не только медицинской, но и реабилитации и абилитации средствами физической культуры и спорта.

### **Предложения**

Предусмотреть возможность в рамках единой государственной информационной системы (ГИС), основанной на общих подходах к цифровой трансформации алгоритмов ИПРА, интеграцию в нее региональных цифровых платформ.

### **Приоритетные направления и цели на 2022 год**

Увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.

Увеличение доли приоритетных объектов, доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта, в общем количестве приоритетных объектов в сфере физической культуры и спорта до 84,5%.

Поддержка учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту Свердловской области.

Проведение физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий граждан, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Реализация мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации.



**Н.В. Банникова,**  
*директор краевого государственного  
бюджетного учреждения  
"Региональный центр спортивной  
подготовки по адаптивным видам спорта"*

**О создании условий для физкультурно-оздоровительной реабилитации и адаптивной физической культуры инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Красноярском крае**

Уважаемые коллеги, уважаемые члены Совета! Благодарю вас за возможность поделиться опытом Красноярского края по вопросам развития адаптивной физической культуры. Я как раз представляю то учреждение, в которое приходят дети, подростки, родители, взрослые люди с инвалидностью. Именно мы знаем о тех потребностях, которые у них существуют, именно мы создаем те условия, которые им необходимы для реализации своих возможностей, для раскрытия их потенциала и их талантов.

К основным субъектам развития адаптивной физической культуры и спорта в Красноярском крае относятся:

Министерство спорта Красноярского края;

краевое государственное бюджетное учреждение "Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта";

отраслевые управленческие структуры в 61 муниципальном образовании края;

аккредитованные региональные спортивные федерации по адаптивным видам спорта: Красноярская краевая общественная организация инвалидов "Спортивная федерация спорта глухих", Красноярская региональная спортивная общественная организация "Федерация спорта лиц с поражением ОДА", Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной физкультурно-спортивной организации "Федерация спорта слепых", региональное отделение Общероссийской общественной организации "Всероссийская федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями" в Красноярском крае, региональное отделение Общероссийской общественной организации

"Паралимпийский комитет России" в Красноярском крае, краевое региональное отделение общероссийской общественной благотворительной организации помощи инвалидам с умственной отсталостью "Специальная Олимпиада России";

Министерство социальной политики Красноярского края, организации и учреждения социальной защиты населения края;

Министерство образования Красноярского края, образовательные организации и учреждения края;

Министерство здравоохранения Красноярского края, учреждения и организации здравоохранения края;

социально-ориентированные некоммерческие организации;  
родительские сообщества.

### Система АФК в Красноярском крае



По состоянию на 31 декабря 2021 года, по данным федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов", общая численность инвалидов, проживающих в Красноярском крае, – 191 349 человек. Из них инвалидов в возрасте от 18 лет и старше – 177 845 человек (92,94% от общей численности инвалидов), детей-инвалидов – 13 504 человека (7,06% от общей численности инвалидов).

На 31 декабря 2021 года систематически занимаются физической культурой и спортом в крае 22 006 инвалидов и лиц с ограниченными

возможностями здоровья (на 9,94% больше численности занимающихся в 2020 году), из них:

детей инвалидов (от 0 до 18 лет) – 10 924 чел.;

инвалидов в возрасте 19 лет и старше – 11 082 чел.

Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения составляет 88,88% (2020 год – 84,19%).

Таблица 1

**Динамика количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом**

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (чел.)	12 615	14 377	17 115	19 115	20 017	21 686
Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (чел.)	6300	7339	8408	9621	9411	9969
Значение показателя (индикатора) систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом в Красноярском крае, (%)	14,0	14,6	16,2	18,7	21,3	22,7



## Численность занимающихся АФКиС



Наблюдается постоянный рост показателей количества инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Среди занимающихся по нозологическим группам:

лица, имеющие инвалидность по общему заболеванию, – 7911 человек (35,95% от всех занимающихся и 6,01% от общего числа проживающих на территории края инвалидов по общему заболеванию);

лица с интеллектуальными нарушениями – 7362 человека (33,45% от всех занимающихся);

лица с нарушением зрения – 1711 человек (7,78% от всех занимающихся и 27,46% от общего числа проживающих на территории края инвалидов по зрению);

лица с нарушением слуха – 1637 человек (7,44% от всех занимающихся и 53,88% от общего числа проживающих на территории края инвалидов по слуху);

лица с нарушением ОДА – 3385 человек (15,38% от всех занимающихся и 21% от общего числа проживающих на территории края инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата).

В 2021 году деятельность в области адаптивной физической культуры и спорта осуществляли учреждения и организации в количестве 437 (на 3,8% больше показателя 2020 года).

В 120 учреждениях в сфере физической культуры и спорта занимается 5650 человек, что составляет 25,67% от общей численности занимающихся. Из них в центрах спортивной подготовки по спорту инвалидов – 2,47% занимающихся адаптивной физической культурой от общего числа занимающихся, в физкультурно-оздоровительных клубах

инвалидов – 1,76%, в отделениях, группах, смешанных группах по АФК – 4,98%, в центрах спортивной подготовки – 0,2%, в СДЮШОР, ДЮСШ, ДООЦ – 1,01%, в других учреждениях – 15,26%.

В 213 организациях в сфере образования занимается 5791 человек, что составляет 26,32% от общей численности занимающихся АФК, из них:

в 41 дошкольной образовательной организации – 1,84% занимающихся адаптивной физической культурой и спортом от общего числа занимающихся, в организациях дополнительного образования – 0,09%;

в 137 общеобразовательных организациях – 13,48%, в организациях, реализующих адаптированные основные образовательные программы, – 9,9%;

в 5 профессиональных образовательных организациях – 0,74%, другие учреждения и организации – 0,27%.

В 73 учреждениях социального обслуживания занимается 9230 человек, что составляет 41,94% от общей численности занимающихся АФК, из них:

в 8 психоневрологических интернатах – 6,58% занимающихся адаптивной физической культурой и спортом от общего числа занимающихся;

в 4 реабилитационных центрах – 3,69%;

в 61 другом учреждении и организации – 31,67%.

В 2 учреждениях в сфере здравоохранения адаптивной физической культурой занимается 173 человека, что составляет 0,79% от общего числа занимающихся по Красноярскому краю.

В сфере всероссийских общественных организаций действует 29 объединений, развивающих адаптивную физическую культуру и спорт. Всего занимающихся во всероссийских общественных организациях – 1162 человека, что составляет 5,28%.

В крае используется 544 спортивных сооружения, из них 84 полностью или частично оснащены для занятий с инвалидами.

Виды спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, на которых осуществляются занятия адаптивной физической культурой и спортом, в 2021 году: 2 дворца спорта, 11 стадионов (на 8,33% меньше показателя 2020 года), 330 плоскостных спортивных сооружений (на 4,76% больше показателя 2020 года), 98 спортивных залов (на 19,51% больше показателя 2020 года), 3 манежа легкоатлетических, 1 манеж футбольный, 8 крытых спортивных объектов с искусственным льдом, 19 плавательных бассейнов (на 18,75% больше показателя 2020 года), 5 лыжных баз (на 66,67% больше показателя

2020 года), 2 биатлонных комплекса, 65 других спортивных сооружений (на 18,18% больше показателя 2020 года).

По итогам проведенной работы паспорт доступности на спортивные объекты имеется в 30 муниципальных образованиях (132 объекта).

Количество объектов спорта, на которых предоставляются услуги с использованием русского жестового языка с допуском сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика с 2017 года выросло в 1,5 раза.

Количество объектов спорта, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг, увеличилось на 30,69% с 2017 года.

На 31 декабря 2021 года в Красноярском крае численность штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта составляет 499 специалистов:

190 специалистов – в сфере физической культуры и спорта (на 0,58% больше показателя 2020 года);

227 специалистов – в образовательных учреждениях (на 0,66% больше показателя 2020 года);

73 специалиста – в учреждениях социальной защиты (на 1,53% меньше показателя 2020 года);

3 специалиста – в сфере здравоохранения (на 0,05% меньше показателя 2020 года);

6 специалистов – в сфере всероссийских общественных организаций (на 0,34% больше показателя 2020 года).

Сотрудники, которые работают либо обучены для предоставления помощи на спортивных сооружениях, делятся на три категории:

предоставляющие услуги инвалидам – 215 человек;

прошедшие инструктирование или обучение для работы с инвалидами – 634 человека;

предоставляющие услуги, на которых возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг, – 334 человека.

## Межведомственный подход

всего 437 учреждений, 464 специалистов, 498 спортсооружений,  
на которых проходят занятия АФК, всего занимается 22006 человек



Динамика сведений о штатных сотрудниках в разрезе 2015–2021 годов.

Численность штатных сотрудников, осуществляющих деятельность в сфере адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в учреждениях физической культуры и спорта с 2015 по 2021 год:

- увеличение на 5,82% специалистов с высшим образованием;
- увеличение на 4,6% специалистов со средним образованием.

В 2019 году дипломы государственного образца выданы 15 специалистам края, в 2020 году – 40, в 2021 – 37 специалистам Красноярского края, занятым в отрасли адаптивной физической культуры.

С целью координации и методического обеспечения деятельности физкультурно-спортивных организаций КГБУ "ЦСП по адаптивным видам спорта" проводится ряд мероприятий:

- выявление проблем у тренерского состава при подготовке инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- сопровождение деятельности инструкторов-методистов учреждений, осуществляющих развитие адаптивной физической культуры;

мониторинг качества и результативности деятельности спортивных учреждений по развитию адаптивной физической культуры и спорта на территории Красноярского края.

Определены территории, в которых созданы базовые площадки, обеспечивающие развитие АФК в территориальных группах районов, заключены соглашения о сотрудничестве. Введены ставки инструкторов

по АФК, сформированы календарные планы, планируются совместные физкультурно-оздоровительные мероприятия. Основную роль в вопросах развития выполняют реализуемые краевые проекты "Преодоление. Спорт. Победа!", "Я выбираю спорт!", направленные на организацию индивидуального отбора и обеспечение спортивной специализации и функциональной спортивной классификации начинающих спортсменов-инвалидов.

### Приоритетные направления



- ❖ Обеспечение доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом;
- ❖ Формирование системы мотивации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к физическому развитию и спортивному образу жизни;
- ❖ Организация спортивной подготовки по адаптивным видам спорта и подготовка спортивных сборных команд;
- ❖ Обеспечение условий для реализации мероприятий индивидуальных программ реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

### Реализация проектов по развитию АФК



«Преодоление.  
Спорт. Победа!»



«Спортивная  
адаптивная зима»



«Я выбираю спорт!»



Результатом работы таких площадок стала положительная динамика охвата занимающихся и увеличения работающих специалистов.

Таблица 2

Наименование МО	2018 год		2019 год		2020 год	
	Количество занимающихся, %	Количество специалистов	Количество занимающихся, %	Количество специалистов	Количество занимающихся, %	Количество специалистов
г. Шарыпово	447 19,2%	4	658 26,4%	4	846 32,7%	5
г. Бородино	141 13,3%	1	159 16%	2	165 16,1%	2
г. Красноярск	3853 6,1%	89	4337 6,9%	114	4774 7,5%	130
г. Минусинск	936 17,17%	12	1003 18,3%	10	1075 19,6%	40
г. Лесосибирск	1070 18,8%	17	1102 19,5%	25	1361 24,45%	38
Минусинский район	186 11%	4	209 12,1%	9	229 13,03%	9
ЗАО п. Солнечный	43 11,3%	1	57 14,4%	1	66 17%	1

В 2021 году было создано профессиональное методическое сообщество специалистов сферы адаптивной физической культуры и спорта Красноярского края и сформированы рабочие группы по развитию отдельных направлений в адаптивной физической культуре и адаптивном спорте. Благодаря созданию сообщества запущен активный обмен действующими практиками, методиками, опытом работы.

Методическое сопровождение деятельности специалистов муниципальных образований в области адаптивной физической культуры и спорта осуществляет Краевое государственное бюджетное учреждение "Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта". Повышение уровня специалистов, работающих в области адаптивной физической культуры, реализуется за счет следующих видов деятельности:

мероприятия по развитию профессиональных компетенций специалистов, работающих с лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;

информационно-ресурсное обеспечение процесса развития адаптивной физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края.

## Преодоление

- информирование;
- мотивация (интерес);
- побуждение к действию;
- занятия АФК;
- мониторинг, контроль,

### Результаты

- увеличение охвата;
- интеграция в адаптивную физическую реабилитацию.



## Спорт

- информирование;
- тренировочный процесс (настольный теннис, мини-футбол);
- мониторинг, контроль, классификация, динамика.

### Результаты

- интеграция в спорт;
- развитие базовых видов спорта (увеличение занимающихся в настольном теннисе, мини-футболе);
- повышение мотивации.

## Победа

- Реабилитационно-оздоровительные и физкультурно-спортивные мероприятия:
- "Радуга возможностей"
- Турнир по настольному теннису, мини-футболу;

### Результаты

- положительная динамика развития двигательных навыков.



Повышение профессиональной компетенции специалистов, работающих в области адаптивной физической культуры, организовано посредством консультирования, проведения семинаров, конференций и создания методического сообщества в рамках Межрегионального форума "Вектор+". В 2019 году стартовал I Межрегиональный форум по адаптивной физической культуре и спорту "Вектор+", который стал традиционным и ежегодным. Целью проведения форума являются межведомственное взаимодействие и координация работы по развитию адаптивной физической культуры. В его программе предусмотрены: научно-практическая конференция, "круглые столы", мастер-классы, семинары. Участие в форуме принимают представители органов законодательной, исполнительной власти, руководители, специалисты, осуществляющие работу с лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в сферах образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, представители общественных организаций.

Ежегодно мероприятиями форума охвачено более 300 специалистов из различных отраслей, оказывающих услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам, средствами адаптивной физической культуры и спорта.

Информационно-ресурсное обеспечение процесса развития адаптивной физической культуры и спорта в муниципальных образованиях края выстраивается за счет сводного статистического отчета по форме 3-АФК, организации постоянных мониторингов и

ведения информационной системы Министерства спорта Красноярского края по приему, обработке и координации действий, связанных с реализацией мероприятий реабилитации или абилитации, предусмотренных ИПРА инвалида, средствами АФК и спорта.

## Спортивная адаптивная зима

*Межведомственное взаимодействие:*

Образовательные уроки, интерактивные лекции, конкурсы рисунков и плакатов, викторины и флеш-мобы, посвященные зимним видам спорта, Паралимпийскому и Сурдлимпийскому движениям, а также Всероссийской зимней Спартакиаде инвалидов.

Участие приняло 53 502 человек



## Межведомственная комплексная программа развития адаптивной физической культуры в Красноярском крае до 2030 года

Анализ текущей ситуации

Национальные цели

Документы стратегического планирования отрасли страны и региона

**ЦЕЛЬ:** создание условий, обеспечивающих качественные систематические занятия адаптивной физической культурой, в том числе адаптивным спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в качестве средства физической реабилитации и социальной адаптации

### Образ будущего

**Краевой уровень**  
Создан (построен)  
Межрегиональный многофункциональный физкультурно-реабилитационный, спортивный и методический центр по адаптивной физической культуре в Красноярском крае

**Межмуниципальный и межведомственный уровень**  
Созданы физкультурно-реабилитационные и методические центры в зональных группах районов края

**Муниципальный уровень**  
Создана система АФК в каждом МО на основе общекрайовой модели

### Результат

Создана информационно-методическая и нормативно-правовая база

Введены ставки по АФК  
Приобретен инвентарь реализуется система мероприятий

Открыты физкультурно-реабилитационные группы и отделения

Увеличена численность занимающихся

Увеличено представительство спортсменов в составе сборной страны

**Межрегиональный многофункциональный  
физкультурно-реабилитационный, спортивный и методический  
центр по адаптивной физической культуре в Красноярском крае**



В соответствии с приказом Министерства спорта Красноярского края от 18 августа 2014 года № 232п "Об утверждении Порядка разработки календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Красноярского края" ежегодно утверждается календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований Красноярского края, включающий:

физкультурные мероприятия среди лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, слуха, зрения и интеллектуальными нарушениями;

спортивные соревнования по адаптивным видам спорта;

комплексные мероприятия среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В календарном плане предусмотрено около 40 спортивных мероприятий, в которых принимают участие около 900 человек.

Важным условием для развития видов адаптивного спорта является возможность проводить в крае соревнования всероссийского уровня.

В 2019 году проведены чемпионат России по спорту глухих, (дисциплина – тхэквондо) и чемпионат России по спорту лиц с поражением ОДА (дисциплина – дартс). В 2021 году проведены Спортивные игры Сибирского и Дальневосточного федеральных округов среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата "Парасибириада-2021". Важнейшим и имеджевым событием стало проведение в 2021 году Всероссийской зимней спартакиады инвалидов.

Одним из механизмов вовлечения инвалидов в занятия адаптивной физической культурой является развитие спартакиадного движения.

Так, с 2019 по 2021 год ежегодно проводились:

Специальные игры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями – краевой фестиваль адаптивного спорта (соревнования в рамках краевой Спартакиады Специальной Олимпиады России;

летняя Спартакиада инвалидов Красноярского края "Спорт без границ" среди лиц с нарушением слуха, зрения и интеллекта;

Спартакиада Красноярского края среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата.

Одной из составных частей социального имиджа Красноярского края являются выступления спортсменов-инвалидов на всероссийских и международных соревнованиях.

В Красноярском крае подготовка спортивного резерва и спортивная подготовка в 2021 году осуществлялись путем реализации следующих программ подготовки спортивного резерва:

"Спорт глухих" – в дисциплинах: волейбол, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, пулевая стрельба, шашки, дзюдо, каратэ, плавание, тхэквондо, самбо, боулинг, дисциплины, не входящие в виды спорта инвалидов;

"Спорт слепых" – в дисциплинах: легкая атлетика, пауэрлифтинг, плавание, лыжные гонки, велоспорт-тандем, дисциплины, не входящие в виды спорта инвалидов;

"Спорт лиц с поражением ОДА" – в дисциплинах: армрестлинг, бочча, волейбол сидя, дартс, керлинг на колясках, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, пауэрлифтинг, плавание, пулевая стрельба, триатлон, шахматы, шашки, горнолыжный спорт, футбол лиц с заболеванием ЦП, тхэквондо, дисциплины, не входящие в виды спорта инвалидов;

"Спорт лиц с интеллектуальными нарушениями" – в дисциплинах: баскетбол, дзюдо, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, пауэрлифтинг, плавание, футбол, дисциплины, не входящие в виды спорта инвалидов.

Численность занимающихся на этапах спортивной подготовки в Красноярском крае в 2021 году составила 1331 человек, что на 22,67% превышает показатель 2020 года (1085 человек).

Численность занимающихся по программам спортивной подготовки в физкультурно-спортивных организациях детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет составляет 573 человека. КГБУ "Региональный центр спортивной подготовки по адаптивным видам спорта" в 2021 году на



программах подготовки спортивного резерва реализует работу с 203 спортсменами.

В 2021 году спортивную подготовку проходили 380 человек, в том числе по программе подготовки спортивного резерва – 204 человека, по программам спортивной подготовки – 128 человек.

На 31 декабря 2021 года в состав спортивных сборных команд Российской Федерации входил 51 спортсмен по следующим видам спорта: 9 человек – спорт слепых, 21 человек – спорт глухих, 13 человек – спорт ПОДА, 8 человек – спорт ЛИН.

Общая численность спортсменов на 31 декабря 2021 года в составе спортивной сборной команды Красноярского края – 288. Из них: 115 человек – спорт глухих, 38 человек – спорт слепых, 63 человека – спорт ПОДА, 72 человека – спорт ЛИН.

Материально-техническое обеспечение спортивной подготовки инвентарем и оборудованием составляет: спорт лиц с интеллектуальными нарушениями – 35%, спорт лиц с поражением ОДА – 16%, спорт слепых – 32%, спорт глухих – 21%. Обеспечение тренировочной и парадной экипировкой: спорт лиц с интеллектуальными нарушениями – 11%, спорт лиц с поражением ОДА – 27%, спорт слепых – 19%, спорт глухих – 53%.

Обеспечение соревновательной деятельностью и тренировочными мероприятиями составляет: спорт лиц с интеллектуальными нарушениями – 62%, спорт лиц с поражением ОДА – 43%, спорт слепых – 53%, спорт глухих – 26%.

Обеспечение тренировочными мероприятиями (сборами): спорт лиц с интеллектуальными нарушениями – 8%, спорт лиц с поражением ОДА – 15%, спорт слепых – 23%, спорт глухих – 23%.

Врачебно-физкультурная служба края представлена краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения "Красноярский краевой врачебно-физкультурный диспансер", основными направлениями деятельности которого являются:

проведение углубленного медицинского обследования спортсменов с ограниченными возможностями здоровья тренировочных групп, а также ССМ, ВСМ;

проведение восстановительных мероприятий;

медицинское обеспечение спортивно-массовых мероприятий;

проведение выездных обследований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных районах края.

Медицинское обеспечение членов сборной команды России организовано в Сибирском клиническом центре ФМБА России.

Пропаганда физической культуры и здорового образа жизни – важнейшее условие привлечения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к систематическим занятиям. Работа по пропаганде ведется по следующим направлениям:

создание положительного имиджа адаптивной физической культуры и спорта как целостной структуры, одной из основных задач которой является улучшение качества жизни инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

пропаганда спортивных достижений спортсменов-инвалидов высокого класса, представляющих Красноярский край на всероссийских и международных соревнованиях;

пропаганда занятий массовыми видами адаптивной физической культуры и спорта;

работа по привлечению спортсменов-инвалидов, представляющих Красноярский край, к участию в телевизионных и иных медийных проектах, пропагандирующих здоровый образ жизни и создающих позитивный имидж краевого адаптивного спорта.

В крае применяется практика создания телевизионных сюжетов о спортсменах, анонсирования крупных краевых мероприятий и проектов. Информационными поводами становятся:

крупные спортивные мероприятия краевого, всероссийского или международного значения;

победы представителей Красноярского края на чемпионатах страны, Европы, мира.

Кроме этого, информация об успешном выступлении спортсменов-инвалидов, о значимых событиях детско-юношеского и массового спорта, стратегии развития отрасли спорта, другие темы доводятся до краевых СМИ в виде пресс-релизов. За 2021 год было опубликовано более 200 пресс-релизов и пост-релизов, размещенных на сайтах: <cas24.ru>, <kraysport.ru>, <krskstate.ru>, <szn24.ru>, <gnkk.ru>, <myseldon.com>, <redyarsk.ru>, <1line.info>, <zapad24.ru>, <fedpress.ru> и так далее. Подготовлены видеосюжеты с ТК "Афонтово", "Вести-Красноярск", "7-канал", "ТВ-Центр Красноярск", "Лесосибирская городская телерадиокомпания" и другими.

## Физкультурно-реабилитационные и методические центры в зональных группах районов края



Проводимые в Красноярском крае работа и мероприятия по развитию адаптивной физической культуры позволили значительно улучшить ситуацию по созданию условий для занятий инвалидов. В то же время существуют сдерживающие факторы и проблемы, решение которых возможно при реализации современных и инновационных мер и внедрении действенных практик. В связи с этим в Красноярском крае разработана и обсуждается комплексная межведомственная программа развития адаптивной физической культуры до 2030 года.

## Управление развитием АФК в Красноярском крае

- ❖ Комплексная межведомственная программа развития АФК в Красноярском крае до 2030 года
- ❖ Программы развития АФК до 2030 в муниципальных образованиях Красноярского края
- ❖ Программы развития видов адаптивного спорта



Целью программы является создание условий, обеспечивающих качественные систематические занятия адаптивной физической культурой, в том числе адаптивным спортом, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в качестве средства физической реабилитации и социальной адаптации.

Основные задачи:

совершенствование организационных, нормативно-правовых механизмов управления адаптивной физической культурой;

совершенствование межведомственного, межуровневого и межрегионального взаимодействия по развитию адаптивной физической культуры, координация работы организаций и учреждений разных типов и видов для занятий адаптивной физической культурой инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

развитие кадрового потенциала, совершенствование профессиональных компетенций специалистов по адаптивной физической культуре в Красноярском крае;

развитие материально-технической базы для занятий адаптивной физической культурой, в том числе для обеспечения их доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

совершенствование системы научно-методического, медико-биологического, психолого-педагогического, антидопингового и информационно-технологического обеспечения;

информационная поддержка и пропаганда адаптивной физической культуры, паралимпийского, сурдлимпийского спорта, Специальной Олимпиады на территории Красноярского края;

совершенствование системы массовых физкультурных, спортивных, физкультурно-реабилитационных мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на территории Красноярского края.

Основными направлениями развития адаптивной физической культуры являются:

создание условий, обеспечивающих систематические занятия адаптивной физической культурой, в том числе адаптивным спортом, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в качестве средства физической реабилитации и социальной адаптации;

формирование системы подготовки спортивного резерва в адаптивном спорте;

обеспечение подготовки спортсменов-инвалидов высокого класса для успешного выступления на всероссийских и международных соревнованиях по паралимпийским, сурдлимпийским видам и Специальной Олимпиаде. Для реализации программы разработаны план мероприятий и система показателей.

В рамках программы планируется:

на краевом уровне – создание (строительство) межрегионального многофункционального физкультурно-реабилитационного, спортивного и методического центра по адаптивной физической культуре, который станет площадкой, аккумулирующей и реализующей успешный и инновационный опыт в вопросах физкультурной реабилитации людей с инвалидностью;

в каждом муниципальном образовании планируется создание комплексной и межведомственной системы АФК на основе развития кадрового потенциала, материально-технической обеспеченности и системы физкультурных и спортивных мероприятий.

Результатом станет увеличение численности занимающихся физической культурой инвалидов, а значит, и удовлетворение потребностей населения в качественных физкультурных услугах.

### **Предложения в проект резолюции**

1. Разработать и внедрить в регионах России межведомственные и комплексные программы развития адаптивной физической культуры, включающие развитие кадрового потенциала, материально-техническое, научно-методическое, психолого-педагогическое, медико-биологическое обеспечение, повышение доступности спортивной инфраструктуры.

2. Совершенствовать федеральную и региональную нормативно-правовую базу, обеспечивающую организацию физкультурно-реабилитационной, тренировочной и спортивной деятельности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3. Сформировать единый подход к организации в регионах системы комплексной реабилитации средствами адаптивной физической культуры и спорта.

4. Предусматривать финансирование из федерального бюджета организациям и учреждениям, развивающим адаптивную физическую культуру, а также на развитие материально-технической базы и создание комфортной доступной среды.

5. Развивать на региональном и муниципальном уровнях проектно-ориентированное управление как эффективный механизм развития адаптивной физической культуры, позволяющий внедрять инновационные и современные практики реабилитации с использованием средств адаптивной физической культуры.





### Реализация программных документов способствует достижению стратегических показателей и задач

- увеличение доли инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2030 году – 30%
- улучшит качество услуг в области физической культуры и спорта для инвалидов
- повысит удовлетворенность граждан с инвалидностью качеством жизни

Окажет влияние на достижение одной из национальных целей развития Российской Федерации –



сохранение населения, здоровье и благополучие людей

**РЕШЕНИЕ**  
**Совета по делам инвалидов**  
**при Совете Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**  
**на тему "Создание условий для занятий физической культурой**  
**и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов,**  
**и лиц с ограниченными возможностями здоровья:**  
**итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год"**

г. Москва

5 апреля 2022 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год", Совет отмечает следующее.

В настоящее время в Российской Федерации проживают 11,3 миллиона инвалидов. По данным Министерства спорта Российской Федерации, 1,6 миллиона инвалидов занимаются физической культурой и спортом, включая 797 тысяч инвалидов по общему заболеванию, 298 тысяч инвалидов с интеллектуальными нарушениями, 128 тысяч инвалидов по зрению, 122 тысячи инвалидов по слуху, 215 тысяч инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Среди 730 тысяч детей-инвалидов адаптивной физкультурой и спортом занимаются 598 тысяч детей.

На совершенствование сферы адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (далее – АФК и АС) направлена реализация целого ряда стратегических документов: федеральный проект "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография"; государственные программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" и "Доступная среда"; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года; Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года, План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов до 2030 года; Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года.

Федеральное законодательство в области спорта, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), постоянно совершенствуется. В июле 2020 года внесены изменения, позволяющие наделить статусом "паралимпийский" и "сурдлимпийский" организации, осуществляющие спортивную подготовку детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Благодаря этому появилась возможность установить 15% надбавку к зарплатам тренеров, работающих в таких организациях, а также получить ряд других преференций, например, субсидии на улучшение материально-технического обеспечения.

В 2021 году принят закон, предусматривающий отнесение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

18 марта 2022 года в Государственную Думу внесен законопроект о спортивной индустрии, принятие которого позволит создавать отечественную спортивную продукцию, необходимую для занятий физической культурой и спортом, в том числе для обеспечения физической активности и восстановления лиц с ОВЗ и инвалидностью. Принятие закона поможет поддержать отечественные предприятия спортивной индустрии в условиях санкций и ухода с российского рынка спортивной индустрии ряда зарубежных компаний.

Принимаемые на федеральном и региональном уровнях меры позволили увеличить количество учреждений (объединений, организаций), в которых лица с инвалидностью или ОВЗ могут заниматься АФК или АС. По данным Минспорта России, в период 2010–2021 годов число таких учреждений выросло почти в 4 раза: с 6034 организаций в 2010 году до 24 101 организации в 2021 году. Система таких учреждений включает в себя организации, отнесенные к сферам физической культуры и спорта (3283 учреждения), образования (16 279), труда и социальной защиты (2499), здравоохранения (634), всероссийских общественных организаций (1406).

В 2010–2021 годах количество спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, увеличилось более чем в 3 раза: с 31 241 сооружения в 2010 году до 107 924 спортивных сооружений в 2021 году.

В последнее десятилетие изменился перечень видов спорта, по которым осуществляется спортивная подготовка людей с ОВЗ и инвалидностью. Если в 2010 году список состоял из 54 основных дисциплин, то к 2021 году спортивные дисциплины утверждены в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта и составляют 62 позиции без учета дисциплин, не входящих в виды спорта инвалидов. Наиболее востребованы – плавание (24 673 занимающихся на этапах

подготовки), легкая атлетика (22 428 человек), настольный теннис (15 364 человека), шахматы (13 752 человека), шашки (11 965 человек), дартс (9177 человек), бочча (5733 человека).

По итогам 2021 года проведено 24 всероссийских физкультурных мероприятий среди инвалидов. Специальной Олимпиадой России в 2021 году в разных регионах страны проведены 16 мероприятий, в которых приняли участие более 4300 человек. Администрацией Президента Российской Федерации поддержана инициатива Минспорта России о проведении Спартакиады детей-инвалидов государств – участников СНГ с периодичностью раз в четыре года начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году.

За период с 2010 по 2021 год почти в 3,5 раза (с 6034 человек до 21 005 человек соответственно) увеличилась численность штатных работников в области АФК и АС. В настоящее время только в учреждениях сферы образования услуги инвалидам предоставляют 11,2 тысячи сотрудников, 14,7 тысячи сотрудников дополнительно прошли инструктирование (обучение) для работы с инвалидами. На 11,1 тысячи сотрудников, предоставляющих услуги, возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг. В целом ежегодно около 500 специалистов по адаптивному спорту готовятся в организациях высшего образования, подведомственных Минспорту России. Однако не все молодые специалисты идут работать по профессии. В результате в данной сфере сохраняется дефицит специалистов и специально подготовленного персонала.

В целях дальнейшего увеличения численности систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ субъектам Российской Федерации требуется продолжить выполнение мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа к необходимым объектам и услугам, а также формированию комфортной инфраструктуры для физкультуры и спорта инвалидов.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах создания условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ОВЗ в Российской Федерации.

**Рекомендовать:**

**2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 90420-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (в части поддержки и развития спортивной индустрии).

## **2.2. Правительству Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проекта комплекса мер по модернизации системы управления в области физической культуры и спорта, в том числе в качестве одного из основных мероприятий по обеспечению устойчивости сферы спорта в условиях внешнего санкционного давления.

## **2.3. Министерству спорта Российской Федерации:**

проработать возможность выделения дополнительных ассигнований в рамках формирования бюджетных проектировок на очередной бюджетный цикл – на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов – для реализации строительства объектов по следующим видам спорта: легкоатлетический центр, плавательный центр, стрелковый тир, велотрек и шоссейная трасса для велоспорта (в близком расположении друг от друга), лыжно-биатлонный комплекс, центр для горнолыжного спорта и сноуборда, ледовый центр для керлинга на колясках и хоккея-следж, специализированные центры для спортсменов паралимпийцев, соответствующих международным требованиям, и других спортивных баз;

рассмотреть возможность возобновления субсидирования из федерального бюджета государственных самостоятельных учреждений спортивной направленности по АФК и АС на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации;

расширить Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по спорту инвалидов с возможностью участия спортсменов-инвалидов дружественных государств;

завершить работу по доработке положений о проведении зимней Спартакиады детей-инвалидов стран СНГ в 2024 году и летней Спартакиады детей-инвалидов стран СНГ в 2026 году, а также проекта программы указанных спартакиад с перечнем спортивных дисциплин, по результатам направить письма в адрес руководителей органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ;

проработать возможность внесения изменений в Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения в части упрощения процедуры признания видов спорта и спортивных дисциплин здоровых спортсменов в качестве спортивных дисциплин спорта слепых, спорта глухих, спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, в которых используются те же спортивные правила, спортивные действия и способы их оценки, среда занятий, используемый спортивный инвентарь и оборудование;

ускорить утверждение государственного стандарта оказания услуг по физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту в системе

комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в организациях, оказывающих услуги по реабилитации и абилитации;

определить целесообразность дополнения норм федерального законодательства о спорте понятиями "инклюзивные программы", "спортсмен с ограниченными возможностями здоровья", а также расширения участников выполнения норм ГТО за счет включения в него инвалидов с тяжелыми формами заболеваний и имеющих сочетанные поражения, предусмотрев разработку для них специальных государственных требований к их физической подготовке и относительных показателей, отображающих индивидуальную динамику развития их физических качеств;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие трудоустройству выпускников образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, обучающихся по программам адаптивной физической культуры и спорта, которые готовятся в вузах, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации.

#### **2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации:**

проработать вопрос о целесообразности внесения в подпрограмму "Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения" государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" мероприятия по обеспечению доступности инфраструктуры организаций для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ОВЗ;

рассмотреть возможность внесения в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" специального показателя "регулярно занимающиеся физической культурой и спортом инвалиды" с целью отражения работы субъектов Российской Федерации по данному направлению;

осуществлять мониторинг доступности объектов спорта и физической культуры и анализ своевременного заполнения субъектами Российской Федерации карт доступности и паспортизации на интернет-портале "Жить вместе" официального сайта государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в разделе "Карта доступности объектов";

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части включения в перечень основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов понятия "физическая реабилитация с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта";



сформировать единый подход к организации в регионах системы комплексной реабилитации, в том числе средствами адаптивной физической культуры и спорта;

создать единый межведомственный реестр организаций, предоставляющих инвалидам услуги по реабилитации и абилитации, в том числе методами адаптивной физической культуры и спорта.

**2.5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:**

предусмотреть в рамках реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года дополнительные мероприятия, направленные на импортозамещение и развитие отечественного производства продукции реабилитационной направленности, в том числе для занятий физической культурой и спортом, в целях создания и развития современной конкурентоспособной индустрии реабилитационных товаров.

**2.6. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:**

проработать предложения субъектов Российской Федерации по включению в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" нового мероприятия, направленного на оказание поддержки предприятиям в сфере транспорта на обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной инфраструктуры и транспортным средствам, уделив отдельное внимание обеспечению удобства посадки и высадки инвалидов при использовании ими воздушного транспорта, и выделению в этих целях необходимых дополнительных объемов бюджетных средств по запросам субъектов Российской Федерации.

**2.7. Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Паралимпийским комитетом России:**

рассмотреть возможность закрепления десяти типов допустимых поражений, утвержденных Международным паралимпийским комитетом и позволяющих инвалидам и лицам с ОВЗ заниматься адаптивным спортом и участвовать в соревнованиях в нормативном правовом акте Министерства здравоохранения Российской Федерации.

**2.8. Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

ускорить разработку клинических (методических) рекомендаций по допуску инвалидов и лиц с ОВЗ к прохождению спортивной подготовки, занятиям физической культурой и спортом с учетом состояния здоровья, стадии, степени выраженности и индивидуальных особенностей течения заболевания.

**2.9. Министерству спорта Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:**

рассмотреть возможность реализации пилотного проекта по созданию в небольших муниципальных образованиях (до 50 тысяч населения) в субъектах Российской Федерации инклюзивных групп спортсменов (без ограничений по здоровью и инвалидов) по различным видам спорта в рамках одной дисциплины при выполнении ими условий, предъявляемых для допуска к занятиям с целью дальнейшего тиражирования успешных практик на территории всей страны.

**2.10. Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:**

рассмотреть возможность поддержки детских групп, занимающихся различными видами АФК и АС в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности.

**2.11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

обеспечить создание условий для занятия инвалидов, детей-инвалидов физической культурой и спортом вблизи от места жительства, в том числе в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения;

разработать и внедрить комплексные межведомственные программы развития адаптивной физической культуры, включающие развитие кадрового потенциала, материально-техническое, научно-методическое, психолого-педагогическое, медико-биологическое обеспечение, повышение доступности спортивной инфраструктуры;

использовать проектно-ориентированный подход к развитию адаптивной физической культуры, позволяющий внедрять инновационные и современные практики реабилитации;

продолжить создание самостоятельных учреждений адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации, создавать отделения и группы при физкультурно-спортивных организациях;

обеспечить развитие инфраструктуры, включая оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием, организаций, осуществляющих подготовку спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе по видам спорта инвалидов, с учетом различных природно-климатических зон;

совершенствовать системы региональных и муниципальных спортивных соревнований в системе детско-юношеского спорта, в том числе среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

увеличить количество проводимых физкультурных мероприятий среди инвалидов и лиц с ОВЗ различного возраста и нозологических групп;

проводить адресную работу с детьми с ОВЗ, выявляя их спортивный потенциал и оказывая им помощь в подборе направлений спортивной подготовки;

использовать положительный опыт по тиражированию лучших практик региональных программ, мероприятий и проектов Паралимпийского комитета России, направленных на вовлечение инвалидов и людей с ОВЗ в систематические занятия физической культурой и спортом, на повышение возможностей для их социализации и самореализации;

создавать удобные для инвалидов маршруты городского пассажирского транспорта для доступа к местам расположения организаций АФК и АС, приобретать и выделять специализированный транспорт для доставки инвалидов к месту проведения занятий физической культурой и спортом;

развивать пункты проката технических средств реабилитации, в том числе предназначенных для занятий адаптивным спортом, оснащая пункты проката реабилитационным оборудованием, предназначенным для занятий спортом в домашних условиях;

регулярно актуализировать карты доступности объектов спорта и физической культуры на интернет-портале "Жить вместе" на официальном сайте государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в разделе "Карта доступности объектов".

**2.12. Совету по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при участии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации:**

рассмотреть на очередном заседании Совета вопросы создания современной конкурентоспособной отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов, включая увеличение объемов производственных мощностей протезно-ортопедических предприятий, с учетом экономической ситуации в стране в условиях санкционного давления.

Председатель Совета,  
заместитель Председателя  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Н. КАРЕЛОВА

**Материалы**  
**Информационно-аналитического управления**  
**Аппарата Совета Федерации на тему**  
**"Создание условий для занятий физической культурой и спортом**  
**инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными**  
**возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные**  
**мероприятия на 2022 год"**

**1. К основным направлениям функционирования и развития адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (далее соответственно – АФК и АС, спорт инвалидов, адаптивный спорт) можно отнести:**

развитие паралимпийского, сурдлимпийского движений и Специальной Олимпиады; антидопинговую политику в спорте инвалидов;

*Паралимпийский спорт – спорт для лиц с ограниченными возможностями функций опорно-двигательного аппарата, зрения и интеллекта. Сурдлимпийское движение является аналогом международного паралимпийского движения, но занимается развитием физкультуры и спорта глухих (Всемирные игры глухих переименованы в Сурдлимпийские игры Международным олимпийским комитетом 16 мая 2001 года). Международная специальная олимпиада (Special Olympic International) – это международное движение, занимающееся организацией физкультурно-оздоровительных мероприятий и проведением соревнований для лиц с нарушениями интеллекта (лиц с умственной отсталостью). Движение Специальной Олимпиады официально признано Международным олимпийским комитетом в 1988 году, который разрешил использовать слово "олимпийский" в названии Специальных Олимпийских игр.*

социальную поддержку спортсменов-инвалидов;

развитие действующего законодательства, направленного на развитие АФК и АС, в том числе для детей-инвалидов;

финансирование развития АФК и АС, в том числе паралимпийского, сурдлимпийского движений и Специальной Олимпиады;

развитие спортивной инфраструктуры для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ);

кадровое обеспечение организаций АФК и АС.

Правовое регулирование отношений в области АФК и АС на федеральном уровне осуществляется федеральными законами от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"; от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих

организациях", специальным "паралимпийским" законом<sup>7</sup>, Гражданским, Бюджетным, Налоговым кодексами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, затрагивающими интересы развития физкультуры и спорта инвалидов.

Развитие сферы адаптивного спорта предусмотрено в рамках реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года<sup>8</sup>, а также Концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года<sup>9</sup>.

Осенью 2021 года утвержден План мероприятий по созданию условий для занятий физкультурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, до 2030 года.

В целях обеспечения занятий инвалидов и лиц с ОВЗ физической культурой и спортом на спортивных сооружениях разработан Табель оснащения спортивных сооружений массового пользования спортивным оборудованием и инвентарем по видам спорта среди инвалидов<sup>10</sup>. Установлен порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи<sup>11</sup>. Утверждены профессиональные стандарты "Тренер по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту"<sup>12</sup>, "Инструктор-методист по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту"<sup>13</sup> и "Сопровождающий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и несовершеннолетних"<sup>14</sup>.

Вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом осуществляется в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни" национального проекта "Демография", государственных программ Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта"<sup>15</sup> и "Доступная среда"<sup>16</sup>.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ (ред. от 28 июня 2014 года) "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р.

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 3894-р.

<sup>10</sup> Приказ Росспорта от 21 июня 2006 года № 386.

<sup>11</sup> Приказ Минспорта России от 24 августа 2015 года № 825.

<sup>12</sup> Приказ Минтруда России от 2 апреля 2019 года № 199н.

<sup>13</sup> Приказ Минтруда России от 2 апреля 2019 года № 197н.

<sup>14</sup> Приказ Минтруда России от 16 ноября 2015 года № 871н.

<sup>15</sup> Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661.

<sup>16</sup> Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363.

Федеральное законодательство в области спорта, в том числе для инвалидов и лиц с ОВЗ, постоянно совершенствуется. В июле 2020 года в действующее законодательство внесены изменения, позволяющие наделить статусом "паралимпийская" и "сурдлимпийская" спортивные школы, работающие с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья<sup>17</sup>. Благодаря этому появилась возможность установить 15-процентную надбавку к зарплатам тренеров, работающих в таких учреждениях, а также получить ряд других преференций, например, субсидии на улучшение материально-технического обеспечения.

В 2021 году принят закон, предусматривающий отнесение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Наряду с этим тренеры и лица, проходящие спортивную подготовку в организациях, реализующих программы спортивной подготовки, наделяются правами и обязанностями соответственно педагогических работников и обучающихся. Нормы данного закона затрагивают в равной степени права и обязанности тренеров, и занимающихся спортом детей-инвалидов<sup>18</sup>.

1 августа 2021 года вступил в силу федеральный закон, предусматривающий предоставление с 2022 года социального налогового вычета по НДФЛ в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные (в том числе лицам с ОВЗ и инвалидам) физкультурно-оздоровительные услуги<sup>19</sup>. Налоговый вычет будет предоставляться с суммы до 120 тыс. рублей в год. Таким образом, люди получат возможность сэкономить до 15 600 рублей.

18 марта 2022 года в Государственную Думу внесен законопроект о спортивной индустрии, принятие которого позволит создавать отечественную спортивную продукцию, необходимую для занятий физической культурой и спортом, в том числе для обеспечения физической активности и восстановления лиц с ОВЗ и инвалидностью<sup>20</sup>. Принятие закона поможет поддержать отечественные предприятия спортивной индустрии в условиях санкций и ухода с российского рынка спортивной индустрии ряда зарубежных компаний. Разработчики законопроекта также подготовили законопроекты, которые направлены на налоговую поддержку спортивной индустрии, а также компаний,

<sup>17</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 274-ФЗ "О внесении изменения в статью 34.1 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

<sup>18</sup> Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 88-ФЗ.

<sup>20</sup> Проект федерального закона № 90420-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (в части поддержки и развития спортивной индустрии), внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы (Д.А. Свищев, Б.В. Иванюженков, С.В. Бурлаков, А.М. Хамитов, А.В. Шипулин, Р.А. Баталова, Р.Г. Калимуллин, Б.Р. Пайкин, Е.В. Ревенко, Р.И. Терюшков, В.А. Третьяк).



спонсирующих и оказывающих благотворительную помощь спортивным клубам и соревновательной деятельности (в том числе организаций АФК и АС). Документы направлены на заключение в Правительство Российской Федерации<sup>21</sup>.

**2. Адаптивный спорт как вид физической культуры направлен не только на физическую реабилитацию инвалидов, но и на их адаптацию к нормальной социальной среде, преодоление психологических барьеров, препятствующих ощущению полноценной жизни, а также сознанию необходимости своего личного вклада в развитие общества.** В задачи адаптивного спорта входят: информирование и консультирование инвалидов и лиц с инвалидностью и ОВЗ по вопросам физической культуры и спорта, обучение навыкам занятий физкультурой и спортом, оказание содействия по взаимодействию со спортивными организациями, организация и проведение тренировок и спортивных мероприятий.

Работа по вовлечению инвалидов и людей с ОВЗ в систематические занятия физической культурой и спортом является важным фактором самореализации, социализации и их интеграции в общество. Совет Федерации уделяет этому вопросу особое внимание. Так, необходимость создания равных возможностей для здоровых людей и граждан с ОВЗ и инвалидностью отметил сенатор Российской Федерации Э.В. Исаков<sup>22</sup>.

*Согласно данным Росстата в России количество людей с инвалидностью постепенно уменьшается: с 12,9 миллиона человек в 2014 году до 11,6 миллиона человек в 2021 году. Доля инвалидов в общей численности населения страны также имеет тенденцию к снижению: с 9% в 2014 году до 7,98% в 2021 году. Сокращение происходит за счет уменьшения численности взрослого населения с инвалидностью. При этом отмечается рост числа детей-инвалидов: с 580 тысяч в 2014 году до почти 730 тысяч человек в 2021 году (в относительных величинах: с 4,48% от общего числа инвалидов в 2014 году до 6,3% в 2021 году). Таким образом, детская инвалидизация имеет тенденцию к росту. Однако и вовлеченность детей с ОВЗ и инвалидностью в занятия физической культурой и спортом также растет.*

По данным Росстата, в 2021 году АФК и АС занимались 1 560 634 человека. Это около 13,5% от общего числа инвалидов. Из них 797 015 человек – это лица, имеющие инвалидность по общему заболеванию, 298 092 человека – лица с интеллектуальными нарушениями, 128 082 – лица с нарушениями зрения, 121 958 – лица с нарушениями слуха, 215 487 – лица с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

<sup>21</sup> В Госдуме предложили поддержать организации спортивной индустрии в условиях санкций // Парламентская газета, 18 марта 2022 года.

<sup>22</sup> Официальный сайт Совета Федерации, 16 февраля 2020 года.

Среди детей-инвалидов адаптивной физкультурой и спортом занимаются 597 629 человек. Это около 82% от общего числа детей-инвалидов, или более 38% от общего числа инвалидов, занимающихся АФК и АС<sup>23</sup>.

В период 2017–2021 годов количество лиц с ОВЗ и инвалидностью, вовлеченных в физкультурно-спортивную деятельность, выросло на 35%<sup>24</sup>, а численность детей-инвалидов, занимающихся АФК и АС, увеличилась на 23%.

**Динамика вовлеченности лиц с ОВЗ и инвалидностью в занятия АФК и АС**

Год	Численность занимающихся АФК и АС, чел.	Рост / снижение граждан, занимающихся АФК и АС за 2017–2020 годы	Численность детей, занимающихся АФК и АС, чел.			Всего (4+5+6), чел.	Рост / снижение числа детей, занимающихся АФК и АС за 2017–2020 годы
			В возрасте 0–3 года	В возрасте 4–5 лет	В возрасте 6–18 лет		
1	2	3	4	5	6	7	8
2017	1 154 418	рост на 35%	20 185	55 815	410 267	486 267	рост на 23%
2021	1 560 634		17 513	66 275	513 841	597 629	

Согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года доля граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом, не имеющих противопоказаний для занятий, должна составить к 2030 году 70%, а доля граждан с ОВЗ и инвалидностью – 30%.

За период с 2010 по 2021 год почти в 3,5 раза (с 6034 человек до 21 005 человек соответственно) увеличилась численность штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта. В настоящее время только в учреждениях сферы образования услуги инвалидам предоставляют 11,2 тысячи сотрудников, 14,7 тысячи сотрудников дополнительно прошли инструктирование (обучение) для работы с инвалидами. На 9,6 тысячи сотрудников, предоставляющих услуги, возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг. В целом ежегодно около 500 специалистов по адаптивному спорту проходят подготовку в вузах, подведомственных Минспорту России<sup>25</sup>. Однако не все молодые специалисты идут работать по профессии. В результате в данной сфере сохраняется дефицит специалистов и специально подготовленного персонала. Минспорт России обращает внимание: для развития кадрового потенциала адаптивной физической

<sup>23</sup> 17 834 человека – дети в возрасте до 3 лет, 66 067 человек – лица в возрасте от 4 до 5 лет, 475 583 человека – от 6 до 18 лет (Форма статистической отчетности № 3-АФК за 2010 и 2020 годы // Официальный сайт Минспорта России).

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Выступление Павла Колобкова по вопросу развития адаптивного спорта на совещании Президента Российской Федерации с членами Правительства // Официальный сайт Минспорта России, 25 июля 2019 года.

культуры и спорта необходимым также является разработка профессиональных образовательных стандартов и программ, направленных на подготовку специалистов в сфере адаптивной медицины<sup>26</sup>.

Увеличивается количество учреждений (объединений, организаций), в которых лица с инвалидностью или ОВЗ могут заниматься АФК или АС. По данным Минспорта России, в период 2010–2021 годов число таких учреждений выросло почти в 4 раза: с 6034 организаций в 2010 году до 24 101 организации в 2021 году. Система таких учреждений включает в себя организации, отнесенные к сферам физической культуры и спорта (3283 учреждения)<sup>27</sup>, образования (16 279)<sup>28</sup>, труда и социальной защиты (2499)<sup>29</sup>, здравоохранения (634), всероссийских общественных организаций (1406)<sup>30</sup>.

*Для сравнения, в 2020 году<sup>31</sup> физкультурно-оздоровительная работа в отношении лиц с ОВЗ и инвалидностью осуществлялась в 23 193 учреждениях (объединениях, организациях), 6882 из которых – в сельской местности. Система таких учреждений включала в себя организации, отнесенные к сферам физической культуры и спорта (3264 учреждения)<sup>32</sup>, образования (15 462)<sup>33</sup>, труда и социальной защиты (2520)<sup>34</sup>, здравоохранения (588), всероссийских общественных организаций (1358).*

<sup>26</sup> Доклад на заседании итоговой коллегии Министерства спорта Российской Федерации "Об итогах деятельности в 2021 году и задачах на 2022 год", 1 марта 2022 года.

<sup>27</sup> В том числе: в центрах спортивной подготовки по спорту инвалидов – 22, физкультурно-оздоровительные клубы инвалидов – 338, ДЮСАШ – 34, СДЮСАШ – 5, спортивные учреждения по спорту инвалидов – 51, отделения (группы, смешанные группы по АФК и АС) – 465, училища олимпийского резерва – 11, центры спортивной подготовки – 31, СДЮШОР, ДЮСШ, ДООЦ – 350, другие организации – 1977.

<sup>28</sup> В том числе: дошкольные образовательные организации – 5108, организации дополнительного образования – 608, общеобразовательные организации – 8642, организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, – 727, образовательные организации высшего образования – 156, профессиональные образовательные организации – 579, другие организации – 459.

<sup>29</sup> В том числе: психоневрологические интернаты (ПНИ) – 384, реабилитационные центры – 500, другие учреждения – 1616.

<sup>30</sup> Форма статистической отчетности № 3-АФК за 2010 и 2021 год // Официальный сайт Минспорта России.

<sup>31</sup> Форма статистической отчетности № 3-АФК за 2020 год // Официальный сайт Минспорта России.

<sup>32</sup> В том числе: в центрах спортивной подготовки по спорту инвалидов – 25, физкультурно-оздоровительные клубы инвалидов – 347, ДЮСАШ – 33, СДЮСАШ – 3, спортивные учреждения по спорту инвалидов – 52, отделения (группы, смешанные группы по АФК АС) – 463, училища олимпийского резерва – 10, центры спортивной подготовки – 31, СДЮШОР, ДЮСШ, ДООЦ – 357, другие организации – 1943.

<sup>33</sup> В том числе: дошкольные образовательные организации – 4815, организации дополнительного образования – 670, общеобразовательные организации – 8163, организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, – 721, образовательные организации высшего образования – 109, профессиональные образовательные организации – 504, другие организации – 481.

<sup>34</sup> В том числе: психоневрологические интернаты (ПНИ) – 396, реабилитационные центры – 506, другие учреждения – 1618.

Постепенно наращивается инфраструктура спорта инвалидов. В 2010–2021 годах количество спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, увеличилось более чем в 3 раза: с 31 241 сооружения в 2010 году до 107 924 спортивных сооружений в 2021 году. Однако при численном увеличении таких объектов спорта в последние годы снизилась доля сооружений, специально оснащенных для занятий инвалидов. Если в 2020 году функционировало 100 410 спортивных сооружений<sup>35</sup>, приспособленных к занятиям инвалидов, из них оснащенных – 28 580 (или 28,5%), то в 2021 году в стране насчитывалось 107 924 спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов<sup>36</sup>, из них оснащенных – 29 031 (или 27%)<sup>37</sup>. Из них 14,3 тыс. сооружений имеет утвержденные паспорта доступности.

*В 2010 году насчитывалось 31 241 спортивное сооружение, приспособленное к занятиям инвалидов. Из них плоскостных сооружений – 22 500, спортивных залов – 5122, плавательных бассейнов – 443, сооружений для стрелковых видов спорта – 435. Данные о спортивных сооружениях, специально оснащенных для нужд инвалидов, официальной статистикой за указанный период не предоставлены.*

По данным Минспорта России, в 2021 году были введены в эксплуатацию 1096 спортивных сооружений, которые полностью соответствуют требованиям доступности для инвалидов и в которых предоставляются услуги населению. В результате проведения капитального ремонта (реконструкции, модернизации) стали полностью соответствовать требованиям доступности для инвалидов 2,5 тыс. спортивных сооружений. Количество сооружений, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного передвижения по зданию (при необходимости – по территории объекта), составило 13,6 тысячи<sup>38</sup>.

Подавляющее большинство спортивных сооружений находится в собственности муниципальных органов власти<sup>39</sup>.

<sup>35</sup> В том числе: плоскостных сооружений – 56 781 (специально оснащенных – 16 217), спортивных залов – 22 650 (специально оснащенных – 7011), плавательных бассейнов – 2433 (специально оснащенных – 980), сооружений для стрелковых видов спорта – 964 (специально оснащенных – 237).

<sup>36</sup> В том числе: плоскостных сооружений – 61 324 (специально оснащенных – 17 109), спортивных залов – 23 876 (специально оснащенных – 6761), плавательных бассейнов – 2596 (специально оснащенных – 953), сооружений для стрелковых видов спорта – 1136 (специально оснащенных – 221).

<sup>37</sup> Форма статистической отчетности № 3-АФК за 2020–2021 годы // Официальный сайт Минспорта России.

<sup>38</sup> В том числе имеются: выделенные стоянки автотранспортных средств для инвалидов; сменные кресла-коляски; адаптированные лифты (при необходимости и технической возможности); поручни; пандусы; подъемные платформы (аппарели) (при необходимости и технической возможности); раздвижные двери; доступные входные группы; доступные санитарно-гигиенические помещения; достаточная ширина дверных проемов в стенах, лестничных маршей и площадок.

<sup>39</sup> По данным Минспорта России за 2021 год, в федеральной собственности находилось 2879 спортивных сооружений, в собственности субъектов Российской Федерации – 28 036, в муниципальной собственности – 68 692 объекта, в других формах собственности – 8317 объектов.

Увеличивается финансирование АФК и АС. Если в 2010 году на данную статью расходов выделялось 3,3 млрд рублей, то в 2021 году – 35,5 млрд рублей. Из них 2,3 млрд рублей – из федерального бюджета, 14,4 млрд рублей – из региональных бюджетов, 17,2 млрд рублей – из бюджетов муниципальных образований, 1,7 млрд рублей – из внебюджетных источников<sup>40</sup>.

В последние 10 лет изменился перечень видов спорта, по которым осуществляется спортивная подготовка людей с ОВЗ и инвалидностью. Если в 2010 году список состоял из 54 основных видов спорта, то к 2021 году спортивные дисциплины утверждены в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта и составляют 62 позиции без учета дисциплин, не входящих в виды спорта инвалидов. Наиболее востребованы: плавание (24 673 занимающихся на этапах подготовки), легкая атлетика (22 428 человек), настольный теннис (15 364 человека), шахматы (13 752 человека), шашки (11 965 человек), дартс (9177 человек), бочча (5733 человека)<sup>41</sup>.

**3. По итогам 2021 года проведено 28 физкультурных мероприятий среди инвалидов<sup>42</sup>.** В период с 2 по 6 марта 2021 года в г. Красноярске состоялась III Всероссийская зимняя Спартакиада инвалидов. В программу Спартакиады были включены соревнования по 4 видам спорта (спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорт лиц с нарушением интеллекта). В 4 дисциплинах (лыжные гонки, горнолыжный спорт, сноуборд, керлинг) приняли участие 604 человека из 31 субъекта Российской Федерации, в том числе 356 спортсменов (207 юношей, 149 девушек) и 248 тренеров и сопровождающих лиц. Специальной Олимпиадой России в 2021 году в разных регионах страны<sup>43</sup> проведены 16 мероприятий, в которых приняли участие более 4300 человек.

Администрацией Президента Российской Федерации поддержана инициатива Минспорта России о проведении на территории Российской Федерации Спартакиады детей-инвалидов государств – участников СНГ с периодичностью раз в четыре года, начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году.

В 2021 году в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" реализовано мероприятие по обучению

<sup>40</sup> Форма статистической отчетности № 3-АФК за 2010 и 2021 год. // Официальный сайт Минспорта России.

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> В рамках I части Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

<sup>43</sup> В следующих субъектах Российской Федерации: республиках Дагестан и Татарстан, Краснодарском, Красноярском, Хабаровском краях, Владимирской, Костромской, Московской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской и Челябинской областях, г. Санкт-Петербурге.



235 специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

В 2021 году назначены стипендии Президента Российской Федерации 242 спортсменам-инвалидам, из них 157 стипендий назначено серебряным призерам и 85 – бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр на общую сумму 100 365 тыс. рублей<sup>44</sup>.

ФГБОУ ВО "Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова" выполнена научно-исследовательская работа "Разработка и обоснование стандарта оказания услуг по физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов". Это позволит в ближайшей перспективе усовершенствовать использование технологий адаптивной физической культуры и спорта в системе комплексной реабилитации или абилитации инвалидов и детей инвалидов<sup>45</sup>.

**4. В России в 2019 году внедрен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО) для людей с ограниченными возможностями здоровья<sup>46</sup>.**

*Согласно статистике, приведенной заместителем генерального директора АНО "Дирекция спортивных и социальных проектов" (Федеральный оператор комплекса ГТО) А.А. Карповым, за два года силами регионов, муниципалитетов и центров тестирования ГТО в движение вовлечено 156,7 тысячи граждан с инвалидностью и ОВЗ. Из них 11,54 тысячи человек находятся в стадии прохождения испытаний, а половина от этого числа (6,5 тысячи) выполнили комплекс на знаки отличия. На золотой знак отличия – 3173 человека; на серебряный знак отличия – 1452 человека; на бронзовый знак отличия – 1967 человек<sup>47</sup>.*

Особую роль в развитии спорта инвалидов играют спортивные федерации: Всероссийская федерация спорта лиц с ПОДА, Федерация спорта слепых, Всероссийская федерация футбола лиц с заболеваниями церебральным параличом, Всероссийская федерация

<sup>44</sup> Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 268 и приказа Минспорта России от 12 мая 2020 года № 357.

<sup>45</sup> Доклад на заседании итоговой коллегии Министерства спорта Российской Федерации "Об итогах деятельности в 2021 году и задачах на 2022 год", 1 марта 2022 года.

<sup>46</sup> В 2019 году в нашей стране утверждены государственные требования к физической подготовленности инвалидов в рамках комплекса ГТО (приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12 февраля 2019 года № 90 "Об утверждении государственных требований Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне"). Разделы приказа, касающиеся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, разработаны коллективом преподавателей и сотрудников Института адаптивной физической культуры и Научно-методического центра по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) для инвалидов НГУ имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург.

<sup>47</sup> ГТО для инвалидов: теория и практика // Официальный сайт Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), 23 июня 2021 года.



спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, Общероссийская спортивная федерация спорта глухих.

В 2006 году была основана Общероссийская общественная организация "Российский спортивный союз инвалидов" (РССИ) ("Росинваспортсоюз"), единственным учредителем которой стало Всероссийское общество инвалидов (ВОИ), насчитывающее более 2 миллионов человек. В структуре РССИ действует 50 региональных отделений, которые на регулярной основе проводят массовые спортивные мероприятия, осуществляют подготовку ведущих спортсменов для участия во всероссийских и международных соревнованиях. С декабря 2011 года РССИ является членом Паралимпийского комитета России.

### **5. Спорт высших достижений для спортсменов-инвалидов в России также курируется национальными Паралимпийским и Сурдлимпийским комитетами.**

На XVI летней Паралимпиаде в Токио (24 августа – 5 сентября 2021 года) российская команда не просто успешно выступила, был показан лучший результат в истории российского паралимпийского спорта: завоевано 118 наград, установлено 17 мировых рекордов.

Вопреки принципам невмешательства политики в спорт Международный паралимпийский комитет заявил об отстранении россиян и белорусов от зимних Паралимпийских игр в Пекине (4–13 марта 2022 года) в связи с проведением Россией специальной военной операции по защите Донбасса. Спортсмены, готовившиеся четыре года к своим главным стартам, вынуждены были уехать домой без возможности показать свои достижения. Как отметила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, "требование не допускать нашу команду до участия в Паралимпийских играх аморально и бесчеловечно".

В сложившихся обстоятельствах Россией было принято решение о проведении в Ханты-Мансийске (ХМАО – Югра) с 18 по 21 марта 2022 года альтернативных соревнований "Зимние Игры Паралимпийцев "Мы вместе. Спорт". Соревнования проходили по шести паралимпийским видам спорта: биатлон, лыжи, горные лыжи, керлинг на колясках, следж-хоккей, сноуборд. В них приняли участие спортсмены из России, Белоруссии, Таджикистана, Казахстана и Армении. По общему медальному зачету сборная России заняла 1-е место: 106 медалей (39 – золото, 40 – серебро, 27 – бронза). На 2-м месте – Белоруссия: 16 наград. Армения и Казахстан завоевали по одной медали.

Международный сурдлимпийский комитет также отстранил российскую и белорусскую сборные от участия в летних Сурдлимпийских играх в мае 2022 года в Бразилии. Кроме того,

международные федерации не допускают до международных соревнований российских спортсменов как по олимпийским, так и по неолимпийским видам спорта.

Россия на протяжении шести лет выполняла требования международных спортивных организаций в связи с постоянными обвинениями в нарушении антидопинговых правил, а наши спортсмены выступали на соревнованиях без государственных гимна и флага. При этом наша страна исправно платила ежегодные взносы, оплачивала работу антидопинговой комиссии. В связи с создавшейся ситуацией сенаторами Российской Федерации на 522-м заседании Совета Федерации<sup>48</sup> предложено провести совещание с представителями Национального олимпийского комитета, спортивных федераций, Минспорта России для выработки дальнейших решений, в том числе и по временному выходу российских спортивных федераций из международных организаций и прекращению ежегодной оплаты взносов.

---

<sup>48</sup> 522-е заседание Совета Федерации состоялось 23 марта 2022 года.

## Приложение 1

## Финансирование адаптивной физической культуры и спорта

1. Мероприятия по повышению доступности физической культуры и спорта для инвалидов реализуются в том числе в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" (далее – Госпрограмма).

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – Федеральный закон № 385) бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы в 2021 году утверждены в объеме 64,7 млрд рублей, что соответствует утвержденным паспортом Госпрограммы бюджетным ассигнованиям<sup>49</sup>. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы, установленные на 2021 год сводной бюджетной росписью, были предусмотрены в размере 74,5 млрд рублей, что на 9,8 млрд рублей больше ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385. Исполнение расходов составило 90,7%, что незначительно ниже уровня исполнения за соответствующий период 2020 года (91,7%)<sup>50</sup>.

### Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы из федерального бюджета, млрд рублей<sup>51</sup>



По данным Счетной палаты Российской Федерации, крайне низкое кассовое исполнение сложилось по федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на

<sup>49</sup> Оперативный доклад Счетной палаты Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

<sup>50</sup> Там же.

<sup>51</sup> Там же.

2016–2020 годы" (57% показателя сводной росписи с изменениями), что обусловлено низким уровнем исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (23,9%).

*Кроме того, исполнение ниже 90% сложилось по подпрограммам:*

*"Развитие физической культуры и массового спорта" (85,8%) – по причине низкого уровня исполнения предоставления межбюджетных трансфертов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (58,1%);*

*"Управление развитием отрасли физической культуры и спорта" (89,3%) – обусловлено низким уровнем исполнения судебных актов судебных органов иностранных государств, международных судов и арбитражей, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в судебных органах иностранных государств, международных судах и арбитражах (42,1%);*

*"Развитие футбола в Российской Федерации" (90%) – обусловлено уровнем исполнения расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом (81,4%).*

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что в 2021 году в состав участников Госпрограммы включены Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Минобрнауки России и Минпросвещения России являются участниками подпрограммы "Развитие физической культуры и массового спорта" и подпрограммы "Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва". При этом бюджетные ассигнования на реализацию государственных полномочий в рамках Госпрограммы Федеральным законом № 385 и сводной росписью не предусмотрены. Отсутствие финансового обеспечения реализации основных мероприятий Госпрограммы (по которым Минобрнауки России и Минпросвещения России являются участниками) может повлечь риск недостижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы<sup>52</sup>.

В 2022 году в соответствии с уточненной бюджетной росписью на реализацию Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в сумме 77,9 млрд рублей, что на 3,4 млрд рублей больше показателя прошлого года. Кассовое исполнение расходов за январь 2022 года составило 4,9%, что ниже среднего показателя исполнения федерального бюджета по всем государственным программам за данный период на 3,3 п.п. (8,2%)<sup>53</sup>.

<sup>52</sup> Оперативный доклад Счетной палаты Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

<sup>53</sup> По данным Минфина России, 10 февраля 2022 года.

Следует отметить, что степень эффективности реализации госпрограммы "Доступная среда" за первое полугодие 2021 года оценивалась на уровне ниже среднего<sup>54</sup>.

2. Реализация мероприятий по поддержке учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту осуществляется в том числе в рамках государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" (далее – госпрограмма "Доступная среда").

Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы "Доступная среда" в 2021 году утверждены в объеме 58,9 млрд рублей, что также соответствует утвержденным паспортом госпрограммы "Доступная среда" бюджетным ассигнованиям<sup>55</sup>. Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы "Доступная среда", установленные на 2021 год сводной бюджетной росписью, были предусмотрены в размере 69 млрд рублей, что на 10,1 млрд рублей (17,2%) больше объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ. По госпрограмме "Доступная среда" исполнение расходов составило 99,7% показателя сводной росписи с изменениями, что практически соответствует уровню исполнения за 2020 год (99,2%)<sup>56</sup>.

### Финансовое обеспечение реализации госпрограммы "Доступная среда" из федерального бюджета, млрд рублей<sup>57</sup>



В 2022 году в соответствии с уточненной бюджетной росписью на реализацию госпрограммы "Доступная среда" предусмотрены

<sup>54</sup> "Мониторинг реализации государственных программ Российской Федерации за первое полугодие 2021 года" // Официальный сайт Минэкономразвития России.

<sup>55</sup> Оперативный доклад Счетной палаты Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

<sup>56</sup> Там же.

<sup>57</sup> Там же.

бюджетные ассигнования федерального бюджета в сумме 63,7 млрд рублей, что на 5,3 млрд рублей меньше показателя прошлого года. Кассовое исполнение расходов за январь 2022 года составило 1,3%, что ниже среднего показателя исполнения федерального бюджета по всем государственным программам за данный период на 6,9 п.п. (8,2%)<sup>58</sup>.

Степень эффективности реализации госпрограммы "Доступная среда" за первое полугодие 2021 года оценивалась на уровне выше среднего<sup>59</sup>.

---

<sup>58</sup> По данным Минфина России, 10 февраля 2022 года.

<sup>59</sup> Мониторинг реализации государственных программ Российской Федерации за первое полугодие 2021 года // Официальный сайт Минэкономразвития России.



## Приложение 2

### **Лучшие региональные практики по реабилитации и абилитации инвалидов путем создания условий для занятий спортом**

В системе Департамента труда и соцзащиты г. Москвы работают 8 реабилитационно-образовательных учреждений, 10 реабилитационных центров и 94 отделения реабилитации территориальных центров социального обслуживания. Каждый год дети и взрослые с инвалидностью получают в Москве более 36 тыс. курсов комплексной реабилитации. Услуги подбираются индивидуально для каждого человека в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации или абилитации (ИПРА)<sup>60</sup>.

В Реабилитационном центре для инвалидов с использованием методов физической культуры и спорта (РЦИМФКиС) есть целое отделение адаптивной физкультуры. После того как человек освоил программу по формированию двигательных навыков, тренер-преподаватель начинает знакомить его с основами адаптивного спорта. Направлений в центре много: настольный теннис, стрельба из лука для людей с проблемами опорно-двигательного аппарата, волейбол, большой теннис, бадминтон для москвичей с нарушениями слуха. С декабря 2021 года открыто новое направление – спортивные танцы на колясках.

В Научно-практическом центре медико-социальной реабилитации инвалидов имени Л.И. Швецовой используют более 100 инновационных методик для реабилитации детей и взрослых с инвалидностью. В рамках работы центра проходят занятия по адаптивной физической культуре. Все программы составляются отдельно для каждого подопечного. Для активных молодых людей с инвалидностью в центре проходят занятия по настольным адаптивным спортивным играм: новусу, нок-хоккею, паллет петанжу, кульбутто, джакколо, боулину, дартсу. Среди адаптивных игровых видов спорта особое место занимают тренировки по бочча – это игра на точность с небольшими набивными мячами. Она очень популярна среди людей, передвигающихся на инвалидных колясках.

Развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья в Нижегородской области проводится за счет средств бюджета. Спортсмены-инвалиды – члены региональных сборных команд по видам спорта для инвалидов

<sup>60</sup> Как адаптивная физкультура помогает в реабилитации детей с инвалидностью // Сайт Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, 2 февраля 2022 года.

командируются на учебно-тренировочные сборы и для участия в выездных всероссийских и международных соревнованиях, получают экипировку и спортивный инвентарь, для них проводятся областные и всероссийские соревнования<sup>61</sup>.

Согласно отчетам муниципальных образований в сфере адаптивной физической культуры и спорта работают 54 общественные организации: районные отделения Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества слепых, региональные отделения Специальной Олимпиады России, социально ориентированные некоммерческие организации.

По состоянию на начало 2020 года в Нижегородской области аккредитовано четыре общественные федерации по спорту инвалидов: Нижегородская областная общественная организация инвалидов "Спортивная федерация спорта глухих", Нижегородская региональная общественная организация "Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата", Нижегородская региональная общественная организация "Федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями", региональное отделение Общероссийской федерации по спорту слепых.

Ежегодно проводятся спортивные фестивали "Спорт для всех", "Мир равных возможностей", соревнования "Всероссийская Чебуриада" в рамках социального спортивного проекта для детей-сирот и детей-инвалидов из детских домов и социально-реабилитационных центров г. Нижнего Новгорода и Нижегородской области, спартакиада "Папа, мама и я – спортивная семья!". С 2018 года успешно реализуется проект по адаптивному скалолазанию для детей "Нет недосягаемых высот". Организованы бесплатные занятия для детей по параскалолазанию. Благодаря Институту реабилитации и здоровья человека ННГУ имени Н.И. Лобачевского реализована исследовательская деятельность адаптивного скалолазания, научно обосновано воздействие занятий по скалолазанию на мышечную и сенсорную системы организма ребенка с особенностями развития и на социальное самочувствие его семьи для достижения максимального реабилитационного эффекта. Организованы бесплатные занятия, мастер-классы в рамках проекта "Мини-футбол для детей с синдромом Дауна".

---

<sup>61</sup> Развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов на территории Нижегородской области реализуется в рамках государственной программы "Развитие физической культуры и спорта Нижегородской области", утвержденной постановлением правительства Нижегородской области от 28 апреля 2014 года № 285, ежегодных постановлений Законодательного собрания Нижегородской области об утверждении календарных планов официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Нижегородской области.

Работа по привлечению людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для занятий физической культурой и спортом проводится в 395 организациях, в которых работают 366 специалистов по специальности "Адаптивная физическая культура и спорт".

С 2015 года в Нижнем Новгороде на базе муниципальных физкультурно-оздоровительных учреждений реализуется социальный проект по вовлечению в занятия спортом детей-инвалидов с обязательным участием родителей в процессе тренировок. Кураторами проекта являются сотрудники кафедры адаптивной физической культуры и кафедры общей социологии и социальной работы Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского. Проект реализуется на базе муниципального бюджетного учреждения спортивной школы "Дворец спорта "Заречье", муниципального бюджетного учреждения "Спортивная школа "Радий".

Согласно отчетам муниципальных образований Нижегородской области 6026 инвалидов занимаются разными видами спорта<sup>62</sup>. С 2018 года вновь введено в эксплуатацию 45 спортивных сооружений, полностью соответствующих требованиям доступности объектов для занятий спортом лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами<sup>63</sup>. Все объекты инфраструктуры, в том числе и спортивные, построенные к чемпионату мира по футболу FIFA 2018, учитывают потребности инвалидов<sup>64</sup>.

С апреля 2019 года по апрель 2020 года Ханты-Мансийский автономный округ – Югра стал экспериментальной площадкой по разработке моделей и механизмов вовлечения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой и спортом в рамках федерального проекта "Спорт – норма жизни".

Центр адаптивного спорта Югры – одна из ведущих организаций страны в сфере адаптивного спорта. С 2016 года центр осуществляет функции регионального оператора по организации работы индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов в сфере адаптивной физической культуры и спорта. На сегодняшний день центром реализуется 103 программы

<sup>62</sup> Например, армспорт, бадминтон, баскетбол, боулинг, бочче, дартс, волейбол, гандбол, голбол, каратэ, конный спорт, легкая атлетика, лыжные гонки, футбол, настольный теннис, пауэрлифтинг, пулевая стрельба, плавание, спортивное ориентирование, спортивный туризм, шахматы, шашки и другие спортивные дисциплины.

<sup>63</sup> В том числе три новых физкультурно-оздоровительных комплекса в пос. Воскресенское и Тоншаево, г. Выкса.

<sup>64</sup> Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области и Общественной палаты Нижегородской области "Доступная среда для граждан с ограниченными возможностями в Нижегородской области". 2020 год.

физкультурно-оздоровительной направленности, что позволило вовлечь в систему физической культуры и спорта 2233 человека с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья<sup>65</sup>.

Учреждение ведет работу на основе комплексной сетевой модели развития адаптивного спорта. Модель представляет собой механизм взаимодействия с различными учреждениями, предоставляющими услуги людям с инвалидностью.

Системная работа по развитию адаптивного спорта привела к росту числа спортивных площадок для занятия адаптивным спортом. В г. Пыть-Ях отделение адаптивной физической культуры и адаптивного спорта создано еще в 2012 году. В г. Нефтеюганске в 2015 году в спортивном комплексе "Жемчужина Югры" было открыто отделение, осуществляющее спортивную подготовку и оздоровительную работу среди инвалидов. Аналогичные отделения создаются и в других муниципалитетах региона.

В 2018 году программе Центра "Мама+ребенок" для детей с ограниченными возможностями был присвоен знак качества "Лучшее – детям". В 2019 году знак был присвоен программе Центра адаптивного спорта по адаптивной физической культуре для различных нозологических групп.

В регионе развивается добровольческое движение в сфере адаптивного спорта. В 2014 году создан клуб добровольцев "Респект", цель которого – развитие и социальная самореализация подростков и молодежи путем ознакомления со сферой адаптивного спорта, обучения специальным знаниям и навыкам в работе на спортивных мероприятиях и иных социально значимых мероприятиях для людей с инвалидностью, воспитания толерантного отношения к ним. На сегодняшний день согласно информации клуба к добровольческому движению в сфере адаптивного спорта присоединились 11 муниципальных образований округа из 22 (гг. Ханты-Мансийск, Сургут, Нефтеюганск, Нижневартовск, Когалым, Урай, Пыть-Ях, Югорск, Нягань, Советский и Нефтеюганский районы). В клубе работают 104 человека.

<sup>65</sup> Здесь и далее используется информация с официального сайта Центра адаптивного спорта Югры.

**Материалы  
Правового управления Аппарата Совета Федерации  
на тему "Создание условий для занятий физической культурой  
и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов,  
и лиц с ограниченными возможностями здоровья:  
итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год"**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция) Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (часть 1 статьи 7).

В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка в том числе инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (часть 2 статьи 7 Конституции); финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (часть 2 статьи 41 Конституции).

Общие вопросы физической культуры и спорта, социальной защиты находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты "е" и "ж" статьи 72 Конституции).

На поощрение, защиту и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод направлена Конвенция ООН о правах инвалидов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года; ратифицирована Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ "О ратификации Конвенции о правах инвалидов").

Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт включены в число основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов (статья 9).

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" спорт инвалидов (адаптивный спорт) направлен на социальную адаптацию и физическую реабилитацию инвалидов

и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Развитие спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья основывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом.

Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных организациях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов способствуют интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций, организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. Образовательные организации вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

Физическая реабилитация и социальная адаптация инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта осуществляются также в реабилитационных центрах, физкультурно-спортивных клубах инвалидов, физкультурно-спортивных организациях.

Организация деятельности организаций адаптивной физической культуры и адаптивного спорта осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации и Методическими рекомендациями об учреждении адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (письма Росспорта от 12 декабря 2006 года № СК-02-10/3685 и от 21 марта 2008 года № ЮА-02-07/912 соответственно).

Указанные методические рекомендации применяются при организации деятельности:

детско-юношеских спортивно-адаптивных школ;  
отделений и групп по адаптивному спорту в организациях дополнительного образования детей, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта;



школ высшего спортивного мастерства, училищ олимпийского резерва, центров спортивной подготовки, осуществляющих подготовку спортсменов высокого класса по адаптивному спорту;

физкультурно-спортивных клубов инвалидов и других физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих работу с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями в развитии.

В соответствии с Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (статьи 9, 15) все объекты спорта должны отвечать установленным требованиям об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов.

В силу норм статьи 311 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7 "О некоммерческих организациях" органы государственной власти, органы публичной власти федеральной территории и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при осуществлении ими в соответствии с учредительными документами деятельности, в том числе в сфере физической культуры и спорта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363 реализуется государственная программа Российской Федерации "Доступная среда" (далее – Программа), в которой спорт и физическая культура включены в число приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

За период реализации Программы к 2021 году количество доступных для инвалидов спортивных объектов составило 27,9 тысячи (70,4% из их общего количества).

В рамках Программы оказана поддержка 66 учреждениям спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в 60 субъектах Российской Федерации, что позволило повысить долю инвалидов в возрасте от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физкультурой и спортом, с 13% от общего числа инвалидов в 2011 году до 76% к 2021 году.

Мероприятия по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Российской Федерации предусмотрены также государственной программой Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661.

Названная государственная программа направлена на достижение национальной цели развития Российской Федерации "Сохранение

населения, здоровье и благополучие людей", определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". Предусматривается увеличение к 2030 году до 70% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В числе определенных в данной государственной программе приоритетных направлений развития физической культуры и спорта: повышение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В 2020 году общее количество спортивных сооружений достигло 335 тыс. объектов, включая 88,8 тыс. объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В рамках указанной государственной программы из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств по приобретению спортивного оборудования и инвентаря для организаций спортивной подготовки, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта "Спорт – норма жизни", предоставляется субсидия в размере не более 9 млн рублей на одну организацию спортивной подготовки.

Список закупаемого спортивного оборудования и инвентаря согласовывается с Министерством спорта Российской Федерации и должен учитывать потребности организаций спортивной подготовки, осуществляющих деятельность в сфере адаптивной физической культуры и спорта инвалидов (адаптивного спорта), в том числе отделений по адаптивным видам спорта (при наличии), включая силовые пневмонагружаемые безынерционные тренажеры, работающие без подключения к электросети с возможностью плавной регулировки нагрузок для занятий адаптивной физической культурой и тренировок спортсменов-паралимпийцев.

Направления соответствующей работы и мероприятия конкретизированы в Плане мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, до 2030 года, утвержденном Минспортом России 16 сентября 2021 года и Минтрудом России 22 октября 2021 года.

Так, межведомственное взаимодействие между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предусматривает в том числе:

совершенствование нормативных правовых документов в сфере адаптивной физической культуры и спорта;

актуализацию федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта инвалидов;

оказание содействия в освещении в государственных средствах массовой информации физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов;

обучение, переподготовку, повышение квалификации специалистов, осуществляющих работу в сфере адаптивной физической культуры и спорта.

На создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов, в субъектах Российской Федерации направлены, в частности:

проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди инвалидов;

проведение всероссийских научно-практических конференций, семинаров по вопросам развития адаптивной физической культуры и спорта;

оказание содействия в создании региональных федераций по спорту и их аккредитации, региональных отделений Специальной Олимпиады России;

осуществление работы по привлечению волонтеров для оказания содействия лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в период проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий.

В соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" различные группы инвалидов на добровольной основе могут протестировать уровень своей физической подготовленности и выполнить нормативы комплекса ГТО, что реализуется с учетом Методических рекомендаций по организации и выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья к государственным требованиям Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), утвержденным приказом Минспорта России от 12 февраля 2019 года № 90.

На увеличение количества занимающихся физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья, допущенных по медицинским показаниям к занятиям

физической культурой и спортом, увеличение количества проводимых физкультурных и спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, направлены также государственные программы субъектов Российской Федерации (см., например, постановление Совета министров Республики Крым от 30 декабря 2015 года № 874 "Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Крым"; постановление Правительства Чеченской Республики от 25 апреля 2019 года № 71 "Об утверждении государственной программы Чеченской Республики "Развитие физической культуры и спорта Чеченской Республики"; постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 5 марта 2019 года № 159 "Об утверждении государственной программы "Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2019–2024 годы").

Важными составляющими в оказании помощи инвалидам в части занятия их физкультурой и спортом являются как обеспечение доступности таких занятий, так и своевременное обеспечение инвалидов современными техническими средствами реабилитации. В связи с этим в Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р) отмечена необходимость дальнейшего совершенствования вопросов обеспечения доступности занятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту для всех инвалидов, особенно для детей-инвалидов, посредством развития этих направлений не только в учреждениях и организациях физической культуры и спорта, но и образования и социального обслуживания населения, а также развитие пунктов проката технических средств реабилитации, предназначенных для занятий адаптивным спортом (специальных протезов, колясок и так далее), поддержка массовых физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов, в том числе инклюзивных, и других.

Полагаем, что вопросы обеспечения создания условий для занятия инвалидов, детей-инвалидов физкультурой и спортом в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения, организации и развития пунктов проката технических средств реабилитации, предназначенных для занятий адаптивным спортом, могут быть отражены в проекте решения Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## Материалы

### ФГБУ "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на тему "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год"

Федеральным государственным бюджетным учреждением "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации проводится изучение государственных мер обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, в том числе в области физической культуры и спорта, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В таблице приведены данные, полученные из субъектов Российской Федерации, характеризующие удельный вес мероприятий в сфере физической культуры и спорта, проведенных в 2021 году (от общего количества таких мероприятий) с участие инвалидов и специально для инвалидов, а также доля инвалидов, участвовавших в спортивных мероприятиях, на 1 января 2022 года от общего количества инвалидов в субъекте Российской Федерации.

*Таблица 1*

**Удельный вес мероприятий в сфере физической культуры и спорта, проведенных в 2021 году (от общего количества таких мероприятий) с участием инвалидов и специально для инвалидов, а также доля инвалидов, участвовавших в спортивных мероприятиях, на 1 января 2022 года от общего количества инвалидов в субъекте Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Удельный вес мероприятий в сфере физической культуры и спорта, проведенных в отчетном году (от общего количества таких мероприятий)		Доля инвалидов, участвовавших в спортивных мероприятиях, на 1 января 2022 года от общего количества инвалидов в субъекте Российской Федерации, %
	с участием инвалидов, %	специально для инвалидов, %	
<b>Центральный федеральный округ</b>			
Белгородская область	23	35	16,42

Брянская область	0	4,8	2,3
Владимирская область	7,5	6,1	2,1
Воронежская область	6,7	0	0,4
Ивановская область	0	7	0
Калужская область	1,3	4,9	1,5
Костромская область	13	3,2	1,5
Курская область	1,3	1,3	0,2
Липецкая область	11	7,3	3
Московская область	0	7,56	1,44
Орловская область	17	8	0,19
Рязанская область	7	6	14,8
Смоленская область	7,8	7,8	3
Тамбовская область	14,3	16,7	17,5
Тверская область	0,3	3,2	10,5
Тульская область	8	1,86	0,45
Ярославская область	0	0,11	1,5
г. Москва	5,6	0,7	4,83
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>			
Республика Карелия	0,8	3,5	0,31
Республика Коми	0	2	1,04
Архангельская область	1,4	10,5	1,9
Вологодская область	10,4	9,6	1,6
Калининградская область	10,8	6,1	1,5
Ленинградская область	0	0	0
Мурманская область	11,1	6	5,6
Новгородская область	0	0	0
Псковская область	5,5	2,8	0,2



г. Санкт-Петербург	10,6	10,4	2,4
Ненецкий автономный округ	5,5	5,5	10
<b>Южный федеральный округ</b>			
Республика Адыгея	100	48	3
Республика Калмыкия	0	0	0
Краснодарский край	1	1	2
Астраханская область	5,17	5,17	16
Волгоградская область	100	100	0,4
Ростовская область	0	0	26,1
Республика Крым	4,9	0	0,5
г. Севастополь	3	1,2	0,8
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>			
Республика Дагестан	24,5	24,5	24,5
Республика Ингушетия	Нет данных		
Кабардино-Балкарская Республика	2,5	1,5	1
Карачаево-Черкесская Республика	0,1	0,1	2,5
Республика Северная Осетия – Алания	35	3	7
Чеченская Республика	0	0	0
Ставропольский край	15,51	2,67	0,49
<b>Приволжский федеральный округ</b>			
Республика Башкортостан	16,3	7,8	17,3
Республика Марий Эл	8,2	4,8	8,0
Республика Мордовия	8,1	5,2	3
Республика Татарстан	24	20	70

Удмуртская Республика	0	8,2	0,7
Чувашская республика	5,83	54,5	23,4
Пермский край	Нет данных		
Кировская область	3,9	59,1	7,7
Нижегородская область	0	0	0
Оренбургская область	3,6	34,5	2,3
Пензенская область	0	0	0
Самарская область	Нет данных		
Саратовская область	0	0,9	1,5
Ульяновская область	5,6	3,6	1
<b>Уральский федеральный округ</b>			
Курганская область	43,4	6,1	16,6
Свердловская область	18,7	8,3	6,3
Тюменская область	6,1	3,2	18,4
Челябинская область	32,8	32,8	1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	32	23,4	1,8
Ямало-Ненецкий автономный округ	10,8	11,6	30,5
<b>Сибирский федеральный округ</b>			
Республика Алтай	1	1	14
Республика Тыва	Нет данных		
Республика Хакасия	9	9	1,8
Алтайский край	8,1	6,2	5,1
Красноярский край	5,9	5,9	1,5
Иркутская область	22	28	6
Кемеровская область	8,4	3,2	0,39
Новосибирская область	0,84	17,05	1,49
Омская область	1	10,6	1,5
Томская область	7	4	1,7

<b>Дальневосточный федеральный округ</b>			
Республика Бурятия	7,85	9,35	20
Забайкальский край	22,2	18,5	6,3
Республика Саха (Якутия)	Нет данных		
Камчатский край	6,3	0	3,7
Приморский край	1,1	0,6	0,05
Хабаровский край	10,3	11,1	0,5
Амурская область	0	0	0
Магаданская область	100	2,6	2
Сахалинская область	8,75	3,75	1,8
Еврейская автономная область	1,9	3,8	13,55
Чукотский автономный округ	0	0	8,1

В таблице 2 приведены данные о количестве спортивных сооружений различной форм собственности, приспособленные для занятий инвалидов. Включены существующие спортивные сооружения, которые в результате проведения капитального ремонта, реконструкции, модернизации полностью соответствуют требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов, вновь введенные в эксплуатацию спортивные сооружения, полностью соответствующие требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов, в которых предоставляются услуги населению, имеющие утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию и (при необходимости) по территории объекта, а также сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения, слуха и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи и предоставляются услуги с использованием русского жестового языка, с допуском сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика. Также представлены данные о численности сотрудников, предоставляющих услуги инвалидам, прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами.

Таблица 2

## Спортивные сооружения, приспособленные для занятий инвалидов

Наименование спортивного сооружения	№ строки	Количество спортсооружений (ед.)				Из общего числа спортивных сооружений (гр. 3) в сельской местности												
		всего	из гр. 3 оснащенных	в том числе по формам собственности (из гр. 3):														
				федеральная	субъектов Российской Федерации	муниципальная	другая	Численность сотрудников (чел)										
							Предоставляющих услуги инвалидам											
							Прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами											
							Предоставляющих услуги инвалидам											
							На которых предоставляются услуги с использованием русского жестового языка, с допуском сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика											
							На которых обеспечено сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения, слуха и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи											
							На которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию и (при необходимости) по территории объекта											
							Имеющие утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых на них услуг											
							Вновь введенные в эксплуатацию спортивные сооружения, полностью соответствующие требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов, в которых предоставляются услуги населению											
							Существующие спортивные сооружения, которые в результате проведения капитального ремонта, реконструкции, модернизации полностью соответствуют требованиям доступности объектов и услуг для инвалидов											
							федеральная											
							субъектов Российской Федерации											
							муниципальная											
							другая											
							из гр. 3 оснащенных											
							всего											
	28	Всего спортивных сооружений (сумма строк 29-32, 34, 35, 38-44)	107 924	29 031	28 879	28 036	68 692	83 17	2487	1096	14 331	13 691	4474	760	11 202	14 740	11 086	29 226
	29	в том числе стадионы с трибунами на 1500 мест и более	923	380	39	116	707	61	71	12	314	225	141	8	229	507	211	274
	30	Плоскостные спортивные сооружения	61 324	17 109	1038	16 086	41 773	2427	966	569	4594	7301	1226	219	1844	2028	2120	18 511

Спортивные залы	31	23 876	6761	1034	5070	15 727	2045	951	229	5416	3829	1653	276	5420	6794	4287	7175
Дворцы спорта всего:	32	260	122	4	51	193	12	21	10	145	95	46	4	389	293	249	60
из них: с искусственным льдом	33	76	41	1	21	44	10	5	5	38	24	17	1	87	43	38	10
крытые спортивные объекты с искусственным льдом	34	448	208	13	139	186	110	27	15	192	156	73	8	145	235	184	33
Манежи всего:	35	285	108	31	75	105	74	29	9	89	77	34	8	123	188	239	35
из них: легкоатлетические	36	129	53	18	33	70	8	19	3	60	43	20	5	74	128	72	8
футбольные	37	63	19	4	15	19	25	8	6	30	30	6	1	21	22	6	25
Велотреки, велодромы	38	42	6	3	16	20	3	2	-	6	7	6	4	12	21	13	5
Плавательные бассейны	39	2596	953	142	523	1351	580	145	78	822	620	378	59	927	1595	1069	329
Льжные базы	40	783	294	35	90	592	66	24	12	136	112	64	7	97	100	76	220
Биатлонные комплексы	41	29	22	1	17	7	4	1	2	13	11	5	-	4	16	15	6
Сооружения для стрелковых видов спорта	42	1136	221	138	141	767	90	19	8	103	61	32	2	40	55	38	386
Гребные базы и каналы	43	87	16	4	53	19	11	4	4	68	9	26	1	35	50	27	2
Другие спортивные сооружения	44	16 135	2831	397	5659	7245	2834	227	148	2433	1188	790	164	1937	2858	2558	2190

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. В ней физическая реабилитация с использованием методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта рассматривается как одна из составляющих комплексной реабилитации и абилитации.

Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации предполагается осуществлять в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р, одним из основных целевых показателей которой является увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения.

В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование вопросов обеспечения доступности занятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту для всех инвалидов, особенно для детей-инвалидов, посредством развития этих направлений не только в учреждениях и организациях физической культуры и спорта, но и образования и социального обслуживания населения, а также развитие пунктов проката технических средств реабилитации, предназначенных для занятий адаптивным спортом (специальных протезов, колясок и так далее), поддержка массовых физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов, в том числе инклюзивных, и других.

Для решения задачи по увеличению степени вовлеченности инвалидов, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации, предлагаются:

развитие адаптивной физической культуры и спорта в учреждениях и организациях физической культуры и спорта, образовательных организациях и организациях социального обслуживания;

поддержка массовых физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов.

Цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года",



Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года и предусматривают создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

Программа направлена на достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей", определенной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – национальная цель). Предусматривается увеличение к 2030 году до 70 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

В соответствии с указанными программными документами повышение доступности объектов спорта, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта относятся к числу приоритетных направлений развития физической культуры и спорта.













Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации  
Секретариат заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК  
№ 19 (809)

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ  
И СПОРТОМ ИНВАЛИДОВ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ,  
И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ:  
ИТОГИ 2021 ГОДА И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2022 ГОД

Материалы заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
(*Совет Федерации, 5 апреля 2022 года*)

Под общей редакцией

А.Е. Петрова

Составители:

М.А. Щербаткина, А.В. Тютина, О.Б. Аникеева, Н.Н. Аникина,  
Е.А. Фалецкая, Л.Н. Тимофеева, Т.Л. Ушакова, Т.В. Абрамова

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена  
в сети Интранет Совета Федерации в разделе "Информационные материалы"  
и в сети Интернет ([www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru)) в разделе "Аналитические материалы"  
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

---

Подписано в печать 22.09.2022. Формат 60x84 1/8.  
Усл. печ. л. 17,90. Тираж 30 экз. Заказ № и-65

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации