

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

20 мая 2025 г. № 3.6-09/2056@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
20 мая 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему "Теневая занятость:
проблемы выявления и механизмы снижения"

17 апреля 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д.26, Москва

Комитет Совета Федерации по экономической политике (далее - комитет) в соответствии с пунктом 4.120 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2025 года провел заседание "круглого стола" на тему "Теневая занятость: проблемы выявления и механизмы снижения".

Заседание "круглого стола" было организовано в рамках исполнения контрольного поручения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 27 ноября 2024 года № 703/4 о рассмотрении вопроса о Перечне сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 40н (далее - перечень).

На заседании "круглого стола" также был осуществлен промежуточный мониторинг рассмотрения пунктов 3.6; 4.4; 12.4 и 12.5 постановления Совета

Федерации " от 12 февраля 2025 года № 14-СФ "Текущее состояние и перспективы развития рынка труда и сферы занятости населения.

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе заседания выступили сенатор Российской Федерации И.Н. Абрамов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Т.А. Илюшникова, заместитель директора Департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Д.А. Шамгунов, заместитель директора Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Т.В. Маленко, начальник Управления осуществления федерального надзора в сфере труда Федеральной службы по труду и занятости Д.П. Демиденко, начальник Управления налогообложения доходов физических лиц и администрирования страховых взносов Федеральной налоговой службы М.В. Сергеев, старший прокурор отдела управления по надзору за соблюдением прав граждан, интересов государства и общества Генеральной прокуратуры Российской Федерации Е.Н. Прохорова, заместитель губернатора Липецкой области С.М. Курбатов, первый заместитель Председателя Правительства Ульяновской области, председатель межведомственной комиссии Ульяновской области по противодействию нелегальной занятости М.Е. Алексеева, начальник Управления охраны труда и социально-трудовых отношений Министерства труда и социального развития Мурманской области М.С. Ромащенко.

В рамках подготовки проведения "круглого стола" и работы по указанному контрольному поручению комитет сделал запросы в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по сбору предложений по повышению эффективности работы межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости (далее – межведомственные комиссии), а также по содержанию перечня. Комитет обобщил полученные

предложения. По итогам обобщения было отмечено следующее. Значительная часть поступивших предложений касалась:

расширения перечня сведений и информации передаваемой в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости и в межведомственные комиссии;

расширения полномочий межведомственных комиссий и рабочих групп по проведению контрольных надзорных мероприятий;

указания, что работу межведомственных комиссий затрудняет отсутствие обязанности у работодателей в представлении сведений и документов по запросам межведомственной комиссии и другие.

Поступившие предложения были в раздаточном материале к заседанию "круглого стола", обсуждались участниками и были приняты к рассмотрению Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной налоговой службой.

Участники "круглого стола" обсудили также следующие вопросы:

теневого занятости как неотъемлемой части рынка труда;

специфику легализации трудовых отношений мигрантов;

особенности выявления и учета теневого занятости самозанятых граждан;

об организации взаимодействия Роструда и налоговых органов в рамках передачи сведений и информации, предусмотренных перечнем;

о направлениях модернизации состава данных перечня, передаваемых налоговыми органами, в целях включения новых эффективных индикаторов, позволяющих выявлять теневую занятость населения;

об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан в целях выявления и пресечение фактов неформальной занятости, а также опыте органов прокуратуры в работе межведомственных комиссий.

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, решили следующее.

1. Принять к сведению информацию заместителя директора Департамента занятости населения и трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Д.А. Шамгунова о работе по утверждению плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости в Российской Федерации на 2025-2027 годы.

2. Принять к сведению информацию начальника Управления осуществления федерального надзора в сфере труда Федеральной службы по труду и занятости Д.П. Демиденко

о результатах мониторинга реализуемых в субъектах Российской Федерации мероприятий по противодействию теневой занятости;

о совершенствовании работы межведомственных комиссий, включая разработку механизма межрегионального взаимодействия таких комиссий;

о работе по формированию реестра работодателей в соответствии с Правилами ведения реестра работодателей, у которых выявлены факты нелегальной занятости, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 1927, с последующим размещением сведений, содержащихся в указанном реестре, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, рекомендовали:

1. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Федеральной службы по труду и занятости и Федеральной налоговой службой рассмотреть возможность внесения следующих изменений в перечень:

1.1. Относительно списков работодателей, начисливших не менее чем 10 физическим лицам суммы выплат ниже МРОТ, и их работников предусмотреть:

- автоматическую фильтрацию повторяющихся из квартала в квартал сведений (работников и организаций (ИП)) и исключение хозяйствующих субъектов из других регионов. Обеспечить, чтобы платформа ФНС России "Внешняя поставка данных" автоматически убирала задвоения одних и тех же лиц, а также лиц, зарегистрированных на дату выгрузки на территории других субъектов Российской Федерации;

- установление фильтра "получение работником заработной платы ниже МРОТ по единственному месту работы". Это позволит исключить из выгрузки добропорядочных налоговых агентов и лиц, работающих на условиях совместительства, а также, учитывая объемы информации, сфокусировать работу межведомственных комиссий в нужном направлении.

1.2. Относительно списков организаций и индивидуальных предпринимателей, взаимодействующих более чем с 10 лицами, применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее – самозанятые): обеспечить предоставление адресов регистрации ИП и организаций (что позволит оперативно направлять хозяйствующим субъектам приглашения на заседания), а также ФИО и СНИЛС самозанятых. Данные сведения обеспечат возможность ведения учета закрепляемости лиц на рабочих местах и конкретизации диалога с работодателями в рамках проводимых заседаний, а также проведение дальнейшей сверки с Социальным Фондом России.

1.3. Относительно набора сведений об организациях, применяющих контрольно-кассовую технику: предусмотреть механизм направления данных сведений в межведомственные комиссии налоговыми органами без соответствующего запроса.

Так, в настоящее время ФНС России разработана типовая форма соглашения об информационном взаимодействии ее территориальных подразделений с региональными межведомственными комиссиями. В рамках данного соглашения именно межведомственные комиссии в инициативном порядке ежемесячно должны запрашивать сведения о применении контрольно-кассовой техники пятью конкретными организациями и ИП (с указанием в запросе их полного наименования ИНН и КПП) или по пяти конкретным адресам. Поскольку доступ к таким данным межведомственных комиссий затруднен, то целесообразно предусмотреть, чтобы информация о таких хозяйствующих субъектах, имеющих возможные признаки нелегальной занятости, поступала в межведомственные комиссии от налоговых органов.

1.4. Предусмотреть передачу налоговыми органами сведений о легализованных лицах (ФИО работников, СНИЛС, полное наименование работодателя, ИНН) в ходе проведенных такими органами контрольных мероприятий в межведомственные комиссии.

2. Комитету Совета Федерации по экономической политике считать работу по контрольному поручению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 27 ноября 2024 года № 703/4 о рассмотрении вопроса о Перечне сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02 февраля 2024 года № 40н, выполненной и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2025 года.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов