

Отчет Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации о работе за 2020 год

В целях подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы деятельности средств массовой информации, а также повышения эффективности взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации со средствами массовой информации 26 октября 2016 года была создана Временная комиссия Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации (далее – Временная комиссия).

Основными задачами Временной комиссии являются:

1. сбор и анализ информации о состоянии и проблемах законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность средств массовой информации;
2. подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность средств массовой информации;
3. разработка предложений по совершенствованию государственной политики в сфере средств массовой информации и государственной поддержке средств массовой информации;
4. разработка предложений по совершенствованию государственной политики в сфере средств массовой информации и государственной поддержке средств массовой информации;
5. подготовка предложений по повышению эффективности взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации со средствами массовой информации.

В состав Временной комиссии в период с января по сентябрь 2020 года входили 14 членов Совета Федерации. На сегодняшний день входят

9 сенаторов. На 497-м заседании Совета Федерации 27 января 2021 года планируется утверждение обновлённого состава Временной комиссии: согласно проекту соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в её состав будут входить 10 сенаторов Российской Федерации.

Для решения поставленных задач Временная комиссия тесно взаимодействует с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Союзом журналистов России, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, журналистским и экспертным сообществом. Регулярные контакты поддерживаются с руководством Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в лице Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, а также с Комиссаром Совета Европы по правам человека.

В 2020 году было проведено 5 заседаний Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации под председательством сенатора Российской Федерации А.К. Пушкова в следующих форматах:

1. выездное мероприятие в г. Перми на тему: «Общественное обсуждение поправок в Конституцию Российской Федерации», 28 января 2020 г.;
2. заседание на тему: «Результаты первого этапа перехода семи субъектов Российской Федерации на цифровое вещание и перспективы этого процесса», 13 февраля 2020 г.;
3. вебинар с представителями местных органов власти Пермского края по теме голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации, 23 июня 2020 г.;

4. открытое заседание в РИА-Новости на тему «Фейковые новости в коронавирусном мире. Необходимость противодействия», 23 июля 2020 г.;
5. круглый стол на тему «После пандемии: информационные войны в современном мире. Выводы для России», 24 сентября 2020 г.

В 2020 году особое внимание Временной комиссии было уделено проблеме информационных войн, в частности – цензуре со стороны сетевых платформ в отношении российских СМИ. Практика произвольных блокировок интернет-контента представляет особую опасность ввиду повышения значимости сетевых платформ как источника информации и мобилизации общественного мнения в условиях пандемии коронавируса, а также выборов в США, продемонстрировавших широкие возможности сетевых платформ по манипулированию политическими процессами.

В этой связи 24 сентября 2020 г. Временной комиссией был проведён круглый стол с привлечением широкого круга экспертов, руководства Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора), бюро Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, журналистов и главных редакторов популярных отечественных СМИ. Участники выявили и обсудили случаи цензуры со стороны сетевых платформ и возможные подходы к противодействию данной практике.

Результатом проведённого Временной комиссией мероприятия стала консолидация заинтересованных сторон вокруг инициативы о совершенствовании российского законодательства с целью противодействия цензуре сетевых платформ.

30 ноября 2020 г. председатель Временной комиссии А.К.Пушков провёл встречу с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

(Роскомнадзора) А.Ю.Липовым для обсуждения технических аспектов возможности противодействия цензуре сетевых платформ.

7 декабря 2020 г. председатель Временной комиссии А.К.Пушков принял участие в заседании Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи для участия в работе над соответствующим законопроектом.

18 ноября 2020 г. председатель Временной комиссии А.К.Пушков выступил на данную тему на 492-м заседании Совета Федерации. Комментируя его выступление, председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко заявила о недопустимости цензуры со стороны зарубежных сетевых платформ на территории Российской Федерации.

19 ноября 2020 г. в соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесён проект № 1058572-7 федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»», разработанный при участии председателя Временной комиссии, сенатора Российской Федерации А.К.Пушкова и депутатов Государственной Думы А.Е.Хинштейна, С.М.Боярского, М.Г.Кудрявцева, М.А.Мукабенова, А.В.Горелкина и А.А.Ющенко. Данный законопроект предлагает расширение полномочий Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора) по применению санкций – от штрафных мер до блокировки – в отношении сетевых платформ за цензуру российских СМИ. Разработанный на базе вышеуказанного законопроекта Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»» № 482-ФЗ принят

Государственной Думой 23 декабря 2020 г., одобрен Советом Федерации 25 декабря 2020 г., подписан Президентом Российской Федерации 30 декабря 2020 г. и вступил в силу.

В ходе работы над данным законом председатель Временной Комиссии А.К.Пушков вёл активную разъяснительную работу в средствах массовой информации о его сути и возможностях применения, в частности, в рамках интервью газете «Российская газета», информационным ресурсам «Взгляд» и «Политэксперт», телеканалам RT и Россия-24 и др.

В связи со случаями нарушения прав российских журналистов за рубежом председатель Временной комиссии неоднократно поднимал вопрос о недопустимости таких нарушений перед представителями ОБСЕ и Совета Европы.

К таким случаям за 2020 год относятся: неправомерные действия полиции США в отношении сотрудников российских СМИ, имевшие место 30 мая с.г. в Миннеаполисе и 1 июня с.г. в Вашингтоне; принятые властями Литвы и Латвии решения о запрете на трансляцию телеканалов, входящих в телевизионную сеть RT, на территории этих двух стран (5 каналов – RT, RT HD, RT Spanish, RT Documentary и RT Documentary HD в Литве и 7 каналов – RT, RT HD, RT Spanish, RT Arabic, RT Documentary, RT Documentary HD и RT TV в Латвии).

В связи с последним инцидентом Временная комиссия выступила с заявлением, в котором резко осудила действия властей прибалтийских государств и призвала Министерство иностранных дел Российской Федерации и другие органы исполнительной власти Российской Федерации в рамках своей компетенции изучить возможности введения ответных политических и других мер.

Временная комиссия продолжила оказывать содействие процессу перехода с аналогового на цифровое телевидение в части анализа нужд и пожеланий субъектов федерации.

13 февраля 2020 года состоялось посвящённое этой теме заседание Временной комиссии с участием сенаторов Российской Федерации, представителей Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций и региональных телеканалов (ТК «Мир Белогорья»). Председатель Временной комиссии также поддерживал постоянный рабочий контакт с руководством Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций и региональных телеканалов по данному вопросу.

16 декабря 2020 года председатель Временной комиссии А.К.Пушков выступил с инициативой совершенствования законодательства Российской Федерации с целью противодействия треш-стримам. Данная инициатива была поддержана Председателем Совета Федерации В.И.Матвиенко. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Временной комиссии было дано протокольное поручение проработать данный вопрос. В 2021 году работа по данному направлению продолжается. В частности, 21 января 2021 года Временной комиссией было проведено заседание на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации с целью противодействия треш-стримам». Председателем Временной комиссии А.К.Пушковым ведётся активная разъяснительная работа в СМИ по необходимости законодательного запрещения треш-стримов.

Председатель Временной Комиссии А.К.Пушков принял активное участие в работе и информационном сопровождении работы над поправками в Конституцию Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года А.К.Пушков был включён в состав рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации и принял участие в трёх рабочих встречах с участием Президента Российской Федерации В.В.Путина, а также в 10 заседаниях рабочей группы.

В серии интервью А.К.Пушков провёл разъяснительную работу о необходимости совершенствования Конституции Российской Федерации,

популяризировал основные поправки и Всенародное голосование по Конституции Российской Федерации.

Популяризации поправок в Конституцию Российской Федерации было посвящено два мероприятия Временной комиссии: выездное мероприятие в г. Перми 28 января 2020 г. на тему «Общественное обсуждение поправок в Конституцию Российской Федерации»; вебинар 23 июня 2020 г. с представителями местных органов власти Пермского края по теме голосования по поправкам в Конституцию РФ.

В 2020 году одним из направлений деятельности Временной комиссии была информационная работа по защите исторической правды.

Поправка в Конституцию Российской Федерации о защите исторической правды¹, инициированная и популяризированная в средствах массовой информации председателем Временной комиссии А.К.Пушковым, была принята и, по данным ВЦИОМ за декабрь 2020 года, признана одной из самых популярных среди граждан Российской Федерации (декларируемая поддержка: 92 % опрошенных).

5 октября 2020 года председатель Временной комиссии А.К.Пушков выступил на форуме «История для будущего. Новый взгляд», организованном Российским военно-историческим обществом, Российским фондом культуры и Музеем Победы под патронажем помощника Президента Российской Федерации В.Р.Мединского. В своём выступлении он отметил значимость тезисов, изложенных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в статье «75 лет Великой Победы: общая ответственность перед историей и будущим», опубликованной 18 июня 2020 г. в американском журнале «National Interest».

В развитие данного направления деятельности в марте 2021 года Временная комиссия планирует совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и

¹ Пункт 3 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации: «Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается».

Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности провести круглый стол «Информационная политика Российской Федерации и защита исторической правды».

В качестве председателя Временной комиссии А.К.Пушков в 2020 году поддерживал активные международные контакты:

- 21 января принял участие в Заседании российского совета по международными делам (РСМД), в открытии Официального представительства Приднестровской Молдавской Республике в РФ;
- 2 июля выступил на заседании Императорского православного палестинского общества;
- 17 ноября принял участие в пленарном заседании «70-летие Европейской конвенции по правам человека: международный и национальный опыт реализации» в рамках IV Международной научно-практической конференции «Проблемы защиты прав человека на евразийском пространстве: обмен лучшими практиками омбудсменов»;
- 19 ноября принял участие в Форуме молодых международников СНГ в качестве главного спикера;
- 26 ноября принял участие в Форуме диалогов Россия-Италия, Германия, Австрия, Франция по приглашению ТТП РФ;
- 7 декабря принял участие в ежегодном «Стратегическом форуме» Мюнхенской конференции по безопасности в онлайн формате;
- 22 декабря выступил в режиме онлайн перед членами Франко-Российского диалога (г. Париж);
- провёл ряд встреч с представителями зарубежных государств: послами Израиля, Франции, Италии, Японии, Люксембурга, Пакистана, а также с Председателем Мюнхенской международной конференции по безопасности В.Ишингером;

- дал серию интервью средствам массовой информации для иностранной аудитории (на платформе ассоциации «Франко-Российский диалог», RT France, Agenzia Nova, Baltnews и др.).

В течение 2020 года Председатель Временной комиссии А.К.Пушков разъяснял актуальные внешнеполитические тренды и исторические международные события в серии аналитических публикаций и интервью («В каком мире мы проснемся завтра. Размышления о будущем миропорядка после пандемии», «Российская газета», 12 мая 2020 г.; «Схватка за душу США: Пушков объяснил необычность выборов американского президента. Как результат голосования повлияет на отношения Вашингтона с Россией», «Московский комсомолец», 29 октября 2020 г.; «Алексей Пушков: Мир находится в самом сложном кризисе с начала XXI века», Украина.ру, 27 июня 2020 г., «Новичок в МИД СССР», «Историк», июль-август 2020 г.; «Алексей Пушков: «Международные организации давно сделали выбор не в пользу прав человека и верховенства закона»», «Крымский журнал», декабрь 2020 г. и др.).