

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Ахмадова Мохмада Исаевича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики 14 ноября 2019 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации М.И. Ахмадову.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о наделении Лакунина Владимира Юрьевича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Ростовской области 14 ноября 2019 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации В.Ю. Лакунину.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

III. О проекте повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации за основу.

*Результаты голосования: "за" – 157,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

*Результаты голосования: "за" – 159,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста шестьдесят девятого за-

седания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича.

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

5. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

6. О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

7. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

8. "Правительственный час".

О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

9. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Удмуртская Республика).

10. "Время эксперта".

Выступление директора Института Африки Российской академии наук, доктора экономических наук Абрамовой Ирины Олеговны на тему "Итоги саммита и экономического форума Россия – Африка и актуальные задачи российско-африканских отношений".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".

13. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г.".

14. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о

Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".

18. О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

21. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

22. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

23. О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

24. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

25. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсион-

ного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

26. О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

27. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

28. О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

29. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации".

30. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей".

31. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

32. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

33. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

34. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

35. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

36. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".

37. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

38. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".

39. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

40. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

41. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях".

42. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности".

43. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

44. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации".

45. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

46. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности".

47. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

48. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

49. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

50. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

51. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации".

52. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

53. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязан-

ности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

54. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

55. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

56. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

57. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

58. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

59. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий".

60. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете".

61. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

62. Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

63. О приглашении директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Чиханчина Юрия Анатольевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

IV. О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.

Выступили: К.И. Косачёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и пер-

спективах развития российско-кубинских отношений" в целом.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений" (см. с. 161).

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 163).

VI. О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича" в целом.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича" (см. с. 161).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

Выступил В.К. Кравченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов" (см. с. 168).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступили: Е.А. Перминова, А.Г. Силуанов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации, А.Л. Кудрин – Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Ответы Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступила С.П. Горячева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Результаты голосования: "за" – 162, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (см. с. 163).

IX. О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступили: Е.А. Перминова, А.Г. Силуанов – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации, А.Л. Кудрин – Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Ответы Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Л.С. Гумерова, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 163).

Х. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 4 декабря 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", принятому за основу на четыреста шестьдесят девятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XI. "Правительственный час".

О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Выступил Е.И. Дитрих – Министр транспорта Российской Федерации.

Ответы Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: В.Н. Богомолов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.А. Шатохин, О.В. Цепкин, С.Д. Леонов, О.В. Селезнёв, И.В. Руквишников, Г.Б. Карасин, В.П. Усатюк, Л.Б. Нарусова, В.И. Матвиенко, А.В. Кутепов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О ходе реализации наци-

онального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" за основу.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 4 декабря 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", принятому за основу на четыреста шестьдесят девятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Удмуртская Республика).

Открытие Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.В. Бречалов – Глава Удмуртской Республики, А.М. Прасолов – председатель Государственного Совета Удмуртской Республики, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики" за основу.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 3 декабря 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики", принятому за основу на четыреста шестьдесят девятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить

представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Бречалову, А.М. Прасолову.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIII. "Время эксперта".

Выступление директора Института Африки Российской академии наук, доктора экономических наук Абрамовой Ирины Олеговны на тему "Итоги саммита и экономического форума Россия – Африка и актуальные задачи российско-африканских отношений".

Информация принимается к сведению.

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко, В.И. Нечаев – заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, А.Г. Першут – судья Верховного Суда Российской Федерации, Л.Б. Нарусова, В.В. Рязанский, В.В. Фёдоров – статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Ответы заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации В.И. Нечаева, А.А. Клишаса на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

*Результаты голосования: "за" – 154,
"против" – 2, "воздержалось" – 3.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 172).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Верховным Судом Российской Федерации после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" осуществлять мониторинг правоприменительной практики части четвертой статьи 397 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, при необходимости подготовить предложения по совершенствованию гражданского процессуального законодательства Российской Федерации и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2021 года.

XV. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".

Выступил Ф.М. Мухаметшин.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".

*Результаты голосования: "за" – 160,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза" (см. с. 164).

XVI. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г.".

Выступил С.П. Цеков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г.".

*Результаты голосования: "за" – 154,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между

Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г." (см. с. 164).

XVII. О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года" (см. с. 164).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 165).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 165).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".

Выступил М.М. Ульбашев.

Ответ первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 2, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" (см. с. 165).

XXI. О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов".

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов" (см. с. 166).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории

Российской Федерации, и репатриации денежных средств".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств" (см. с. 166).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (см. с. 167).

XXIV. О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступил С.А. Мартынов.

Ответ первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 4, "воздержалось" – 3.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 167).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Выступил А.Г. Варфоломеев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных слу-

чаев на производстве и профессиональных заболеваний" (см. с. 168).

XXVI. О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступил А.Г. Варфоломеев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 169).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Выступила Е.В. Бибикова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" (см. с. 169).

XXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступила Е.В. Бибикова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (см. с. 169).

XXIX. О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступила Е.В. Бибикова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 170).

XXX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Выступила Т.А. Кусайко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (см. с. 170).

XXXI. О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Выступили: Т.А. Кусайко, В.Ф. Новожилов, Н.Н. Стадченко – председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (см. с. 171).

Принято протокольное решение заместителю Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования провести совещание по вопросу о параметрах расчета субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года.

XXXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации".

Выступили: А.И. Отке, Н.В. Фёдоров, А.А. Черкасов – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации" (см. с. 171).

XXXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей".

Выступила Н.В. Косихина.

Ответы статс-секретаря – заместителя Министра культуры Российской Федерации А.Ю. Маниловой на вопросы членов Совета Федерации.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей" (см. с. 171).

XXXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Ответы А.А. Клишаса на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (см. с. 172).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству осуществлять мониторинг правоприменительной практики Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2021 года.

XXXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Выступили: А.А. Клишас, Ю.С. Пилипенко – президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Ответы президента Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации Ю.С. Пилипенко, А.А. Клишаса на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (см. с. 172).

XXXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Выступила Л.Н. Бокова.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступила Л.Б. Нарусова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (см. с. 173).

XXXVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила Л.Н. Бокова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 173).

XXXVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Выступил В.В. Полетаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (см. с. 174).

XXXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" (см. с. 174).

XL. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в

статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 174).

ХLI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации" (см. с. 175).

ХLII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (см. с. 175).

ХLIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Выступила Е.Б. Мизулина.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67

Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 176).

ХLIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях".

Выступил А.И. Александров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях" (см. с. 176).

ХLV. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании)

денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности" (см. с. 176).

XLVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.М. Чернецкий.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 177).

XLVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Выступили: Е.О. Авдеева, С.А. Пахомов – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Ответ Е.О. Авдеевой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации" (см. с. 177).

XLVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

Выступил О.И. Ковалёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (см. с. 178).

XLIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности" (см. с. 178).

L. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Выступила О.Ф. Ковитиди.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" (см. с. 178).

LI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.В. Ракитин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 179).

LII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Выступил И.Н. Абрамов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (см. с. 179).

LIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

Выступил Ю.И. Важенин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" (см. с. 179).

LIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации".

Выступил А.Н. Кондратенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" (см. с. 180).

LV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

Выступил И.В. Фомин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" (см. с. 180).

LVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

Выступил И.В. Фомин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику" (см. с. 181).

Выступила В.И. Матвиенко.

LVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Выступила И.В. Рукавишникова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (см. с. 181).

LVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила Л.С. Гумерова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 181).

LIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступили: А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 182).

LX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Выступил А.В. Сеницын.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" (см. с. 182).

LXI. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за проведение тайного голосования по данному вопросу с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Выступили: В.И. Матвиенко, А.Н. Тарбагаев – кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Тайное голосование за назначение Тарбагаева Алексея Николаевича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Тарбагаева Алексея Николаевича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (см. с. 162).

LXII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий".

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий" (см. с. 182).

LXIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" (см. с. 187).

LXIV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" в целом.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (см. с. 186).

LXV. Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (см. с. 187).

LXVI. О приглашении директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Чиханчина Юрия Анатольевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста семидесятого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста семидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма". Пригласить для выступления по данному вопросу директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Ю.А. Чиханчина.

LXVII. Выступления членов Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, А.П. Майорова, Ф.М. Мухаметшина, Н.И. Рыжкова, Э.В. Исакова, О.В. Мельниченко, Г.И. Орденкова, В.М. Кресса, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть вопрос о финансировании расходов на вывоз и хранение вне места изъятия изъятых этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и при необхо-

димости подготовить соответствующие предложения в период весенней сессии 2020 года.

Заместителю Председателя Совета Федерации А.А. Турчаку, Комитету Совета Федерации по экономической политике, председателю Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации А.К. Пушкову запросить в субъектах Российской Федерации информацию о проблемах, возникающих при сохранении деятельности региональных телеканалов в условиях перехода на цифровое эфирное вещание, обобщить информацию и о результатах проинформировать Совет Федерации в феврале 2020 года.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера создать рабочую группу с участием членов других комитетов Совета Федерации и представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти для рассмотрения вопросов реализации проектов жилищно-строительных кооперативов граждан в целях развития жилищного строительства и формирования рынка доступного жилья. Об итогах деятельности рабочей группы проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию осуществлять мониторинг реализации политики Российской Федерации в области климата и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности с участием представителей заинтересованных федеральных органов ис-

полнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации провести работу, направленную на определение баланса полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части обеспечения доступности услуг, предоставляемых населению, и о результатах указанной работы проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

LXVIII. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

LXIX. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации, представителю от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия) А.К. Акимову.

LXX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста семидесятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 11 декабря 2019 года.

LXXI. Закрытие четыреста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 592.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
25 ноября 2019 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 01 сек.)

Всего членов СФ 170 чел. 100,0%
Присутствует 159 чел. 93,5%
Отсутствует 11 чел. 6,5%
Решение: кворум есть

Кворум, коллеги, имеется. Четыреста шестьдесят девятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного социального университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Также, уважаемые члены Совета Федерации, вы знаете, что у нас сегодня очень напряженная повестка. Предварительно заседание планируется завершить в 17 часов, поэтому прошу вас внимательно сосредоточиться на работе, активнейшим образом участвовать полным составом.

Хочу представить вам двух наших новых коллег, которые присутствуют сегодня в этом зале. Им будут вручены удостоверения и нагрудные знаки членов Совета Федерации.

Это Мохмад Исаевич Ахмадов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики. Позвольте вручить ему удостоверение. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Для вручения удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации приглашаем Владимира Юрьевича Лакунина. Он наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации.

Проект повестки заседания у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 58 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, будут ли у вас замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки заседания? Нет.

Как будем работать? Будем делать перерыв?

Из зала. Нет, без перерыва.

Председательствующий. Предлагается провести заседание без перерыва. Никто, коллеги, не настаивает на перерыве? Это предполагает, что мы работаем все вместе в зале. Пожалуйста, обратите на это внимание. Тогда принимается.

Предлагаю повестку четыреста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации (документ № 594) утвердить в целом. Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 46 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос – о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.

Константин Иосифович Косачёв, председатель Комитета по международным делам, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Текст проекта заявления у вас имеется, поэтому я не буду подробно останавливаться на его содержании. Могу только отметить, что, с одной стороны, это заявление традиционное. Мы такие документы принимаем ежегодно, обращаясь к Генеральной Ассамблее ООН, к государствам – членам организации с призывом потребовать от США прекращения односторонней блокады Кубы.

В этом году голосование на заседании Генеральной Ассамблеи ООН уже состоялось 7 ноября, и соответствующая резолюция была принята подавляющим большинством членов организации. 187 государств проголосовали за, только три – против, включая Соединенные Штаты Америки.

Но наше нынешнее заявление и необычно, поскольку на этот раз мы предлагаем рассмотреть его в увязке и по результатам визита официальной делегации Совета Федерации во главе с Валентиной Ивановной Матвиенко на Кубу, который состоялся 14–17 ноября. И, таким образом, мы можем говорить уже не только о проблеме блокады Кубы, но и о том, как эта дружественная России страна развивается и в чем состоят задачи наших двусторонних отношений.

В ходе визита наша делегация увидела, как живет, как развивается Куба. Кубе трудно. Это блокада уже шести десятилетий, которая унесла из кубинской экономики примерно 1 трлн долларов за это время. Это последовательные спровоцированные "цветные революции" и государственные перевороты в соседних с Кубой и дружественных для нее государствах. Это не в последнюю очередь климатические катаклизмы, которые затрагивают островное государство Кубу более чем какое-либо другое.

Да, Кубе трудно, но Куба твердо стоит на защите своего суверенитета, своей независимости, на защите своих национальных интересов, и у нее это получается.

Сегодня Куба занимает, по оценкам Организации Объединенных Наций, четвертое-пятое место среди стран Латинской Америки по уровню человеческого развития. Это колоссальный результат. И у Кубы есть стратегические планы развития на будущее. Они рассчитаны до 2030 года. Они продуманы по годам, по отраслям, по финансам. И во всех этих планах присутствует сотрудничество с Россией – сотрудничество прагматичное, оно уже лишено той идеологической и во многом не выдержавшей времени основы, которой отличался советский период нашей истории. Это совместные и взаимовыгодные проекты в сферах инфраструктуры, энергетики, медицины, сельского хозяйства. Огромную роль в этом смысле призвано сыграть межрегиональное сотрудничество, и мы об этом говорили в ходе визита. Ну и, разумеется, парламентское измерение наших двусторонних отношений многогранно. Оно тоже прагматично, оно тоже нацелено на конкретные результаты.

Но есть еще одна тема, где соображения прагматизма, может быть, менее уместны, но где речь идет именно о солидарности с народом Кубы и о проявлении наших симпатий к этой стране. Это беспрецедентный проект, который был реализован по линии межпарламентского сотрудничества, поддержан Правительством Российской Федерации, Президентом России. Речь идет о реставрации купола Капитолия национального парламента Республики Куба и находящейся в здании этого парламента святыни – статуи Республики. Эти про-

екты были завершены полностью к празднованию 500-летия Гаваны, в котором приняла участие наша делегация. И таким образом мы проявили нашу солидарность с народом Кубы. И сегодня мы можем еще раз подтвердить эту солидарность решением палаты, в очередной раз обратившись к международному сообществу с требованием незамедлительной отмены блокады Кубы со стороны США.

Просьба поддержать проект заявления.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, может быть, есть вопросы, желающие выступить?

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Коллеги, действительно, почти 60 лет Куба находится в блокаде. Почти 60 лет крупная мировая держава, претендующая на эталон демократического государства, пытается задушить незаконными санкциями Остров свободы, поставить на колени кубинский народ. И у них, конечно же, ничего не получается и не получится. И все мировое сообщество, голосуя за резолюцию Организации Объединенных Наций, проявило солидарность с Кубой, осудило незаконные санкции против Острова свободы.

Казалось бы, крупнейшее государство – и борется с маленьким государством (10 миллионов человек), ежегодно усиливая санкции. Но вопреки этим санкциям Куба живет, развивается, строит планы. И мы очень рады, что сегодня российско-кубинские отношения находятся на подъеме, что у нас огромная программа сотрудничества. И поэтому сегодня мы проявляем солидарность с Кубой и заявляем о том, что Россия и впредь будет делать все для углубления, расширения наших контактов, нашего многопрофильного сотрудничества, нашей дружбы.

Коллеги, Константин Иосифович предложил принять постановление.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений" (документ № 586) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 53 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! В комитет поступили заявления от двух наших новых коллег – Лакунина Владимира Юрьевича с просьбой включить его в состав Комитета по международным делам и Ахмадова Мохмада Исаевича с просьбой включить его в состав Комитета по социальной политике.

Комитет подготовил соответствующее постановление. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 590) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 12 мин. 32 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича. Пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от Приятнова Дмитрия Станиславовича, представителя в Совете Федерации от Законодательной Думы Хабаровского края, с просьбой прекратить досрочно его полномочия 31 октября 2019 года.

Соответствующее постановление подготовлено. Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича" (документ № 591) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 07 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Сейчас рассмотрим девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста, Вам слово.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (пред-

ставительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливаются правовые условия создания международного фонда на территории специального административного района (САР) в связи с изменением иностранным юридическим лицом личного закона в порядке редомициляции или в порядке инкорпорации.

Международный фонд – унитарная некоммерческая организация, зарегистрированная на территории САР, учрежденная иностранным юридическим лицом или российским юридическим лицом, которое является участником САР, с целью осуществления управленческих, социальных и иных функций некоммерческого характера.

Федеральным законом определены порядок регистрации, ликвидации и реорганизации, цели и виды деятельности фонда, особенности организации деятельности и представления отчетности, а также порядок государственного контроля за их деятельностью.

Личным законом международного фонда с момента его государственной регистрации в Российской Федерации в Едином государственном реестре юридических лиц будет являться российское право.

Принятие федерального закона положительным образом скажется на привлекательности специальных административных районов, создаст условия формирования привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов, будет способствовать ускоренному социально-экономическому развитию территорий САР острова Русский Приморского края, острова Октябрьский Калининградской области и Российской Федерации в целом.

Заклучение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

Считаем целесообразным рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов". Идет голосование.

Ожидаем Антона Германовича Силуанова.

Полетаеву подготовиться.

Антон Германович, Вы как швейцарские часы.

Полетаев отменяется пока.

Результаты голосования (10 час. 15 мин. 23 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению пятого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

В нашем заседании принимают участие Татьяна Геннадьевна Нестеренко, первый заместитель министра финансов, Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель министра финансов, Бадасен Полина Васильевна, заместитель министра экономического развития, а также Алексей Леонидович Кудрин, председатель Счетной палаты.

Предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступления первого заместителя председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам Елены Алексеевны Перминовой, первого заместителя председателя правительства – министра финансов Антона Германовича Силуанова и председателя Счетной палаты Алексея Леонидовича Кудрина – каждому выступающему до пяти минут, далее – вопросы к докладчикам и приглашенным. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово для доклада предоставляется первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Елене Алексеевне Перминовой.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение предлагаются осенние поправки в федеральный бюджет текущего года, которые, как правило, приводят показатели бюджета в соответствие с фактическим исполнением.

Что прежде всего хотелось бы отметить? Впервые за последнее время макроэкономические параметры не претерпели значительных изменений. Это свидетельствует, наверное, о повышении точности прогнозирования. Цена на нефть корректируется незначительно – с 63,4 доллара до 62,2 доллара за баррель. Курс рубля к доллару США также незначительно ослабевает – с 65,1 рубля до 65,4 рубля, инфляция сокращается с 4,3 процента до 3,8, но при этом существует большая вероятность, что этот показатель в этом году будет, наверное, еще ниже. Темпы экономического роста сохраняются на неизменном уровне – в пределах 1,3 процента.

Закон предусматривает сокращение доходов бюджета до 20 трлн рублей, то есть доходы сокращаются на 205 млрд рублей. При этом расходы увеличиваются на 196 млрд рублей и составят 18,5 трлн рублей. Соответственно, профицит бюджета также сократится на 400 млрд рублей и составит 1,5 трлн рублей, или 1,4 процента к ВВП. Как положительный момент стоит отметить, что уве-

личение расходов связано с ростом доходов нефтегазового сектора.

Кроме увеличения расходов законом предлагается перераспределить 224 млрд рублей по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, а также 123,3 млрд рублей сложившейся экономии. Отмечу, что экономия средств сложилась в том числе и за счет сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга – это порядка 41 млрд рублей.

Уважаемые коллеги, остановлюсь лишь на некоторых направлениях увеличения расходов в бюджете.

Так, 161 млрд рублей направляется на выплаты по обязательствам Внешэкономбанка перед кредиторами. 48,3 млрд рублей – это межбюджетный трансферт Пенсионному фонду. 31 млрд рублей направлен на поддержку автомобилестроительных компаний и отечественного судостроения. На 20,2 млрд рублей погашается задолженность по коммунальным расходам Министерства обороны. Почти 9 млрд рублей выделено на повышение денежного довольствия военнослужащих. И такая же сумма – это взнос в Российский научный фонд.

На субсидии производителям сельскохозяйственной техники в данном бюджете предусмотрено 3,5 млрд рублей. Еще дополнительно 2 млрд рублей выделяется на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях. А также стоит отметить, что 3,1 млрд рублей предлагается на выплату пособий при рождении первого ребенка.

Дотация на сбалансированность региональных бюджетов увеличивается еще на 10,6 млрд рублей. Таким образом, общая сумма в этом году составит 52,6 млрд рублей.

Напомню, уважаемые коллеги, что мы на заседании трехсторонней комиссии 15 ноября распределили только 18,7 млрд рублей по 22 субъектам Российской Федерации. В результате в этом году у нас остаются нераспределенными еще 41,6 млрд рублей, которые надо распределить в кратчайшие сроки.

Уважаемые коллеги, наш комитет очень подробно рассмотрел все представленные изменения в данный федеральный закон и предлагает его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна. Присаживайтесь.

Коллеги, хочу обратить внимание тех, кто записался на вопросы и выступления. Мы два бюджетных закона рассматриваем. Первый – об изменениях на этот год – сейчас мы рассматриваем, а второй, основной вопрос – о трехлетнем бюджете – будет сразу, следом за этим вопросом. Поэтому вы определитесь по вопросам – вы имеете в виду данный закон или следующий. В любом случае мы вопросы начнем задавать после всех трех выступлений.

Антон Германович Силуанов, Первый заместитель Председателя Правительства Российской

Федерации – Министр финансов Российской Федерации. Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается закон об уточнении бюджета 2019 года. На самом деле я хочу сказать, что те макропараметры, которые мы учитывали на 2019 год, практически не меняются, будь то темпы роста, будь то основные показатели, которые влияют на параметры бюджета. Меняется несколько инфляция, она сокращается, и мы ожидаем ее не 4,3 процента, а 3,8 процента, а на самом деле будет еще ниже. То есть это позволяет нам при тех индексациях, которые мы производили (а индексацию мы производили на более высокие темпы инфляции), соответственно увеличить расходы в реальном выражении.

И что касается темпов роста, то мы видим, что динамика экономического роста нарастает, и в октябре, за месяц (месяц!) мы увидели темпы роста уже 2,2 процента. Посмотрим, насколько стабильным будет этот тренд. Но тем не менее начинают работать национальные проекты, начинают работать те меры, которые мы принимали для стимулирования экономического роста. И мы уверены, что динамика роста экономики в этом году будет не ниже, а, возможно, выше, чем мы спрогнозировали.

Мы уточнили бюджет. На самом деле уточнение произошло по прогнозам роста доходов от нефтегазовой экономики, бюджетное правило соблюдается. Рост по нефтегазовым доходам составил 195 млрд рублей, и плюс еще экономия. Вот, собственно, наши ресурсы, которые мы перераспределяем.

Несколько направлений поддержки.

В первую очередь это поддержка граждан. Мы выделяем дополнительные средства, существенные средства – 21,5 млрд рублей, на поддержку так называемых обманутых дольщиков и завершения строительства многоквартирных домов. Это важная тема, поскольку, видим, здесь напряжение есть и оно не сокращается, поэтому мы увеличиваем капитализацию ДОМ.РФ, с тем чтобы можно было помогать гражданам, попавшим в сложную ситуацию.

Кроме того, мы поддерживаем промышленность. Большие объемы средств в этом году предлагается направить на капитализацию Внешэкономбанка – это 160 млрд рублей. Для чего? По сути дела, это те деньги, которые мы забрали из 2020 и 2021 годов и перебросили на 2019 год, с тем чтобы высвободить в 2020 и 2021 годах (будем следующим вопросом рассматривать следующую трехлетку) дополнительные ресурсы для "первички", для реализации национальных проектов, реализации послания. Это своего рода источник наш был, маневр, мы об этом тоже говорили, предлагая высвободить ресурсы последующих годов и профинансировать за счет имеющихся средств в текущем году. И как раз 161 млрд руб-

лей ВЭБ – это, по сути дела, досрочная капитализация этого института развития.

Действительно, несколько увеличиваются, на несколько миллиардов рублей, объемы поддержки национальной обороны и безопасности. Мы в конце года смотрим ход исполнения бюджетов силовых ведомств и выделяем поддержку в случае образования кредиторской задолженности. Такая ситуация возникла по коммуналке, по вещевому довольствию по ряду министерств и ведомств силового блока. А также мы с учетом необходимости увеличения денежного довольствия военнослужащих Министерства обороны помогаем в этой части.

Субъекты. На сбалансированность дополнительно выделяется 10,6 млрд рублей, из них большая часть – в связи с уточнением поступлений по налогу на прибыль. Все это идет, естественно, на поддержку регионов, на дотации на сбалансированность.

Хотел бы сказать буквально несколько слов о ситуации с субъектами, о том, как исполняются их бюджеты. Ситуация неплохая. И мы видим, что за 10 месяцев доходы выросли на 10 процентов. Основные источники: налог на прибыль – на 11 процентов, НДФЛ – на 8. Расходы на 14 процентов выросли. Причем что важно? Помимо расходов на заработную плату растут и расходы на инвестиции. Они выросли по сравнению с прошлым годом за 10 месяцев на 22 процента. Профицит – 1 триллион. Только 11 регионов исполнили бюджеты с дефицитом.

Ну и долг, конечно. Он уже меньше 2 трлн рублей, сократился на 10 процентов и составляет 22 процента к собственным доходам, что ниже, чем в прошлый год, на 3,2 процента.

Просим поддержать наш закон. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Давайте мы послушаем Алексея Леонидовича Кудрина и затем перейдем к вопросам.

Пожалуйста, Алексей Леонидович.

А.Л. Кудрин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Начну традиционно с прогноза. Правительство сохраняет свой прогноз в данном законе о внесении изменений – 1,3 процента. Пока мы считаем, что он труднодостижим, но третий квартал дает определенные оптимистические ожидания, хотя, повторяю, это будет очень трудно. За первые полгода, напомним, ВВП вырос только на 0,7 процента. Общий объем доходов федерального бюджета уменьшился на 205 млрд рублей. Нефтегазовые доходы снизились на 399 млрд рублей, нефтегазовые вырастут на 194.

Хочу обратить внимание на складывающуюся практику работы по дивидендам. Напомним, на этот год они были запланированы в размере 588 млрд рублей. Традиционно весной мы уменьшили их на 145 миллиардов – до 443 млрд рублей. Сейчас, чтобы выполнить план, будут выплачены проме-

жуточные дивиденды как бы из доходов будущего года. Тогда скорректированный план будет выполнен. Мы здесь ничего не имеем против, ну и в следующем году тогда придется выплачивать, видимо, тоже промежуточные дивиденды.

Расходы увеличатся на 196 млрд рублей. Структура существенно не изменится.

Но, конечно, беспокойство вызывает объем исполнения бюджета. На 14 ноября исполнение составило 74,2 млрд рублей. За 1,5 месяца нужно потратить 5 трлн рублей – это на 950 млрд рублей, почти на 1 трлн рублей, больше. Мы видим, что риски неисполнения составят в этом году 1 трлн рублей. И у нас уже в течение трех лет этот остаток, неисполнение растет. В 2016 году он составил 220 млрд рублей. Это понятно – что-то, как всегда, не успели, но когда ежегодно... В 2017 году он составил уже 597 миллиардов, в 2018 году – уже 778, и теперь – 1 триллион. Вообще-то, с этой динамикой надо что-то делать. Мы не за то, чтобы любой ценой исполнять любые расходы, даже не готовы. И, скорее всего, нужно действительно признавать, что мы не готовы к какому-то качественному исполнению каких-то расходов. Но это уже, видимо, вопросы качества государственного управления и планирования прохождения всех процедур.

Мероприятия по строительству заявлены, они защищены, их ждут, в том числе это целый ряд объектов в субъектах Российской Федерации. Тем не менее мы в конце концов не способны это выполнить. Причем обращаю внимание: неисполнение в объеме 1 трлн рублей не вызывает даже... я не слышу, чтобы кто-то предложил изменить показатели государственных программ или отложить их исполнение. Но, надеюсь, эти изменения все-таки последуют.

Второй темой является исполнение федеральной адресной программы. Это часть общей темы неисполнения. Оно здесь корректируется в сторону некоторого уменьшения. Но даже после корректировки на 1 ноября у нас заблокированных, то есть не имеющих проектно-сметную документацию, расходов остается на 30 млрд рублей. Кто-то считает, что еще можно что-то сделать и проектно-сметную документацию запустить до конца года. Я считаю, что их, конечно, следовало бы убрать. Я сейчас не буду это, конечно, предлагать.

На 1 ноября ФАИП исполнена всего на 46,7 процента, только наполовину. Из 362 запланированных к введению в этом году объектов на 1 ноября введено только 34. Понятно, что многие объекты вводятся совсем под 1 января, но мы ожидаем, что, к сожалению, как и в прошлом году, практически 50 процентов или больше объектов не будет введено.

Мы отследили по предыдущим годам, если не вводятся объекты, что с ними дальше происходит. Как правило, они с опозданием вводятся. Но в течение следующего года вводится только, как правило, не больше трети тех объектов, которые не введены в срок. Остальные просто переходят в

более долгосрочный период как несданные объекты.

Ну и мы, конечно, должны тогда обратить внимание опять на качество государственного управления, процедур, заявленных, защищенных перед парламентом объектов и вносить какие-то изменения в наши управленческие процедуры.

Наибольшее количество подлежащих к вводу, но не введенных объектов, – у Росавтодора. Это 98 из 104.

Председательствующий. Алексей Леонидович, Ваше время истекло.

А.Л. Кудрин. Спасибо. Я на этом могу завершить.

Председательствующий. Спасибо Вам большое. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к вопросам по данному закону. Адресуйте, кому вопрос. И предупреждаю, что у нас 10 минут осталось по регламенту на этот вопрос.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста. Кратко.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос к Антону Германовичу. Уважаемый Антон Германович! По информации Счетной палаты, в 2018 году сложился самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 10 лет. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил почти 800 млрд рублей. В первой половине 2019 года мы видим нарастание этой негативной тенденции: уровень исполнения расходов составил всего 42,5 процента против почти 50 процентов в аналогичном периоде прошлого года. В связи с чем вопрос: какие меры планирует принимать правительство в 2019 году? И Ваш прогноз по данной ситуации на последующие годы. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо большое за вопрос. Действительно, важный вопрос, потому что мы каждый год примерно 1 трлн рублей добавляем расходов. И, действительно, мы согласны с оценкой Алексея Леонидовича, в этом году около 1 трлн рублей остатков может перейти на следующий год. Хотя в прошлом году эта цифра была тоже огромная – около 700 млрд рублей.

В чем проблема? Первое – это, конечно, просто увеличение расходов. И вся эта наша государственная машина сложно поворачивается. Так вот, что мы делаем, чтобы она лучше работала?

Первое, конечно, – субъекты Российской Федерации... Мы договорились, что все трансферты, все соглашения с регионами будут заключены в текущем году. Раньше это было (помните, да?) до 15 марта, а по иным межбюджетным трансфертам вообще сроков не было. Соглашения по дорогам заключались летом, а было такое, что и ближе к

осени. Поэтому, соответственно, ассигнования не использовались. Сейчас жесткое решение: все соглашения с регионами – до 1 января 2020 года. То есть лимиты доведены будут в конце декабря, соглашения подписаны, деньги можно будет использовать на те цели, которые предусмотрены, уже в январе, с первых рабочих дней. Это первое.

Второе. Большой тоже объем переходящих остатков – это, конечно, инвестиции. Почему такое происходит? Потому что зачастую в адресную инвестиционную программу включаются проекты без проектно-сметной документации, без оценки эффективности, без всех процедур, которые должны быть. Вот этого не должно быть.

Мы некоторое время назад, буквально пару недель, обсуждали в правительстве эту ситуацию. Действительно, ситуация вызывает у нас большую тревогу. Председатель правительства дал жесткое поручение подготовить в текущем году предложения по улучшению исполнения инвестиционной программы, чтобы туда не попадали объекты, которые потом не смогут получить финансирование. И соответственно это тоже даст возможность ускорения исполнения бюджета.

Ну и еще один момент хочу озвучить. В предыдущие годы исполнение было лучше, остатков было меньше. Но за счет чего? Давали авансы. Конец года, деньги остаются – дали аванс бюджетному учреждению или, может быть, коммерческому предприятию. Работы нет, деньги теперь на счете этого предприятия или учреждения, вроде исполнение хорошее. Сейчас казначейство очень жестко следит, и просто так аванс дать, без оценки выполненных работ, невозможно, эти деньги в казначействе. Поэтому более жесткий контроль со стороны казначейства тоже приводит к тому, что мы видим: на самом-то деле ситуация с исполнением не такая хорошая, как раньше была. Приходится ускорять, что называется, выпуск денег из бюджета в экономику.

Поэтому сейчас навалилось, что называется, несколько моментов. Мы эти три основных проблемы начинаем, конечно, решать. И думаю, что в следующем году мы будем иметь лучше показатель.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Александрович Мартынов, пожалуйста.

С.А. Мартынов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Антон Германович, как Вы сказали, в 2019 году в 11 субъектах Российской Федерации бюджеты исполняются с дефицитом. Да, в 2019 году регионы получают увеличенный объем помощи из федерального бюджета, но его значительная доля связана с реализацией национальных проектов. В связи с приоритетом финансирования мероприятий национальных проектов регионы уменьшают не только объем своих инвестиционных расходов, но и финансирование других социально значимых

мероприятий, не связанных с реализацией национальных проектов, в том числе на выплату заработных плат работникам бюджетной сферы на уровне, установленном указами президента от 7 мая 2012 года. А ведь в отдельных регионах сохраняется высокая долговая нагрузка. Такая ситуация, например, по выплате зарплат сложилась в Республике Марий Эл.

Какие меры правительство предполагает принять до конца года в ситуации, когда людям нужно платить зарплаты? И будет ли предоставлена дополнительная помощь региону, о которой мы просим?

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Уважаемый Сергей Александрович, уважаемые члены Совета Федерации! Сразу хочу сказать, что национальные проекты и дополнительная поддержка регионов не имеют связи между собой. Мы как предоставляли дополнительную поддержку в первую очередь тем регионам, которые нуждаются в выполнении своих социальных обязательств, так в этом году и предоставляем. У нас было 100 млрд рублей на обеспечение выплаты заработных плат регионами и первоочередных расходов, так это и осталось.

Да, в 2018 году были разовые решения в связи с изменением налогового законодательства. И в конце 2018 года мы, для того чтобы не ждать 2019 год, раньше просто предоставили финансовую помощь. И поэтому, может быть, тем, кто смотрит, анализирует объемы финансовой поддержки из федерального центра регионам в 2018 и в 2019 годах, кажется, что в 2018 году чуть побольше, чем в 2019 году. На самом деле это были разовые решения в связи, еще раз повторю, с изменениями налогового законодательства.

Мы в текущем году недавно проводили заседание трехсторонней комиссии и рассматривали вопрос оказания помощи ряду регионов. И до конца года у нас есть еще возможность, есть нераспределенные средства дотаций на сбалансированность, которые будут распределены для регионов, у которых есть проблемы с выполнением первоочередных обязательств. Мы вместе соберемся на заседании трехсторонней комиссии, посмотрим методику, предложения и соответственно примем решение.

Еще раз повторю, что связи с... Вроде логика такая, что увеличили на нацпроекты, но уменьшили другие объемы финансовой помощи. Нет, такого нет. В 2018 году было, еще раз говорю, разовое решение по поддержке, а так 2019 год сопоставим с теми объемами, которые мы всегда планировали. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, речь идет о том, что не выдерживается предельный уровень финансирования по нацпроектам и регионы должны больше средств из своих региональных бюджетов тратить на национальные проекты, изымая их из других статей. Надо думать, что делать, для того чтобы сохранить предельный уровень финансирования.

И в продолжение этого я хочу Вам задать вопрос. 41 миллиард еще не распределен на сбалансированность бюджетов. Но у нас уже ноябрь заканчивается, остался месяц, под новогоднюю елку уже эти деньги никому не нужны будут. Когда вы все-таки планируете отдать эти деньги регионам, до какого числа?

А.Г. Силуанов. Планировали буквально в конце ноября еще раз собраться на заседании трехсторонней комиссии и рассмотреть вопрос по поддержке нуждающихся субъектов Российской Федерации. Такие предложения сейчас готовятся, и будем выходить...

Председательствующий. То есть мы можем сказать субъектам, что до 1 декабря все их просьбы, обоснованные, будут рассмотрены и эти деньги будут перераспределены. Правильно я Вас поняла?

А.Г. Силуанов. Ну да, мы будем адресно помогать тем регионам, которые нуждаются в нашей помощи.

Председательствующий. До 1 декабря надо принять решение, чтобы регионы успели эти деньги потратить на зарплату, на все то острое, что есть в большинстве регионов. Спасибо.

Коллеги, к сожалению, мы должны прекратить вопросы.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступление тоже одно, больше нет возможности.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

Можно при рассмотрении следующего вопроса выступить.

Пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое. Тем более выступление у меня краткое.

Уважаемые коллеги, уважаемый Антон Германович! Всем известна проблема обманутых дольщиков. В рамках государственной программы "Жилье для российской семьи" было инициировано строительство жилого комплекса "Снеговая Падь" в Приморском крае. Строительство должно было завершиться в 2017 году, однако процесс был заморожен ввиду недофинансирования. В этой программе приняли участие учителя, врачи, участники боевых действий, многодетные семьи, то есть, по сути, самые незащищенные и малообеспеченные жители города Владивостока.

Сейчас с Вашей помощью, уважаемый Антон Германович (об этом я публично хочу сказать), выделены федеральные средства в размере 1 млрд рублей и началась работа по завершению строительства жилья с детскими площадками и другой внутренней инфраструктурой в городе Владивостоке. И большая часть жилья планируется к вводу в эксплуатацию уже в следующем году. В

2020 году порядка 800 семей получают новое жилье. Это своевременное решение поможет раз и навсегда решить серьезную и застарелую проблему в регионе и вернуть доверие людей к власти.

Приморье благодарит Министерство финансов за эту очень важную государственную помощь для региона. Спасибо.

Председательствующий. На этой оптимистичной ноте предлагаю перейти к голосованию, коллеги. Нет возражений?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 41 мин. 58 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению шестого вопроса – о Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" и седьмого вопроса – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Предлагается рассмотреть их вместе.

Коллеги, традиционный порядок: Елена Алексеевна Перминова, Антон Германович Силуанов, Алексей Леонидович Кудрин – до семи минут каждому, а затем вопросы и обсуждение. Нет возражений?

Пожалуйста, Елена Алексеевна Перминова, первый заместитель председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Е.А. Перминова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Да, на самом деле будет два вопроса в одном выступлении.

Уважаемые коллеги! Бюджет на следующую трехлетку...

Председательствующий. Вы предлагаете один доклад по двум вопросам, голосование раздельно. Правильно?

Е.А. Перминова. Один доклад по двум вопросам, но с раздельным голосованием, да.

Председательствующий. Нет возражений? Принимается.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Бюджет на следующую трехлетку нацелен на обеспечение макроэкономической стабильности, безусловное исполнение обязательств государства в социальной сфере и достижение целей национального развития, поставленных президентом. Для решения этих задач в федеральном бюджете предусмотрены доходы в объеме 20,4 трлн рублей в

2020 году, которые постепенно возрастают в плановом периоде.

Закон о бюджете сформирован с учетом применения бюджетного правила, что позволяет предотвращать возникновение рисков, если будут снижаться цены на энергоресурсы. Такой подход является стратегически выверенным и позволяет не только сформировать сбалансированный бюджет, но и нарастить запасы.

Коллеги, вы знаете, что объем Фонда национального благосостояния в следующем году превысит 7 процентов ВВП. И мы договаривались, что определять направления его расходования необходимо с учетом позиции парламента.

На все три года бюджет принимается с профицитом, но он будет сокращаться до 295 млрд рублей в 2022 году. При этом важно, что нефтегазовый дефицит поддерживается на безопасном уровне – ниже 6 процентов ВВП. На наш взгляд, это позволило сформировать бюджет, который обеспечивает все социальные обязательства государства перед населением. В целом же расходы федерального бюджета ежегодно возрастают на сумму более 1 трлн рублей.

Приоритетное значение сохраняется за реализацией национальных проектов. Так, по особо значимому для всех граждан России национальному проекту "Здравоохранение" финансовое обеспечение в 2020 году увеличивается вдвое. Значительные средства выделяются на борьбу с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Со следующего года будет выделяться по 10 млрд рублей на лекарственные препараты для людей, перенесших инсульт и инфаркт.

Важным решением является централизация лекарственного обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями еще по двум нозологиям. Это было предложение Совета Федерации. Но мы рассчитываем, что в последующем орфанные заболевания полностью будут переданы на федеральный уровень.

Треть всех расходов национальных проектов приходится на улучшение демографии. В 2020 году на эти цели дополнительно выделяется почти 100 млрд рублей, которые будут направлены на поддержку семей при рождении ребенка. Со следующего года у семей с детьми будет возможность получать ежемесячные выплаты не до полутора лет, а до трех лет, а также право на получение такой поддержки будут иметь семьи, где среднедушевой доход – два прожиточных минимума (сейчас – полтора).

Выделяются ресурсы на субсидирование ипотеки. В следующем году впервые с 2015 года предусмотрена индексация материнского капитала, и он составит уже 466 тыс. рублей.

По проекту "Образование" расходы увеличатся почти на 20 процентов. При реализации этого проекта должны появиться новые школы, должна быть ликвидирована третья смена, а также за два года благодаря новой субсидии будет решена проблема обеспечения школ централизованным

отоплением и водопроводом. Но остается еще очень много школ, где нужен просто ремонт, поэтому нам надо решить и этот вопрос. А в целом бюджет позволяет модернизировать и оснастить сотни социальных объектов – больницы, поликлиники и домов культуры.

Справедливо стоит отметить, что в бюджете заложен механизм стимулирования инвестиционной активности регионов. С учетом поправок парламентариев меняются условия реструктуризации задолженности субъектов Федерации по бюджетным кредитам. И начиная с 2020 года регионы будут возвращать в федеральный бюджет не 10, а 5 процентов суммы задолженности и направлять высвобождающиеся ресурсы на реализацию инвестиционных проектов, а это порядка 400 млрд рублей, по оценке Министерства финансов. Кроме того, появится возможность списания задолженности в объеме доходов, которые поступят в федеральный бюджет от этих проектов.

В Совете Федерации пристальное внимание уделяется дисбалансу в развитии регионов. Поэтому особо отмечаем, что бюджет направлен на решение этого вопроса по 10 наиболее сложным регионам. Для них уровень софинансирования увеличен до 99 процентов. Полагаем, что это первый шаг, и работа по сокращению дифференциации в социально-экономическом развитии регионов будет системной. При этом важно учитывать интересы всех регионов, в том числе успешных. Может быть, на переходный период целесообразно предусмотреть дополнительные меры стимулирования субъектов Федерации, которые переходят в статус доноров.

И, пожалуй, главная особенность, уважаемые коллеги, этого бюджета – максимальная прозрачность межбюджетных трансфертов. На 2020 год распределено 94 процента трансфертов. Распределены все субсидии и субвенции. Впервые к началу года будут распределены и иные межбюджетные трансферты, за исключением тех, которые распределяются на конкурсной основе. Но мы должны быть уверены, что и все соглашения будут заключены до конца текущего года, чтобы регионы своевременно начали конкурсные процедуры. Мы вышли с этой инициативой, когда еще готовили предложения к концепции бюджета, и полагаем, что эту норму надо закрепить в Бюджетном кодексе.

Коллеги, обращаясь к вам, прошу каждого контролировать решение этой задачи в своем регионе, так как сейчас есть информация с мест, что не все готовы заключать соглашение на три года.

И было бы уместным, уважаемый Антон Германович, сократить нераспределенный резерв дотаций на выравнивание в плановом периоде, чтобы это позволило регионам уверенно планировать свои бюджеты уже на все три года.

И еще. Прошу вернуться в ходе исполнения бюджета к объему дотаций на сбалансированность, поскольку на 2020 год не распределено всего 6 млрд рублей, а это действенный инструмент

поддержки регионов, поэтому необходимо увеличить ее объем.

В целом выражаем признательность правительству за конструктивный диалог и учет наших предложений по дополнительным средствам на детские муниципальные театры, онкологические центры, ну и другие. Но также рассчитываем на дальнейшее результативное взаимодействие по решению других сложных вопросов, таких как обеспечение жильем детей-сирот и полное финансирование переданных полномочий в области лесных отношений.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа над исполнением бюджета будет продолжена и после одобрения федерального бюджета. Наш комитет подготовил проект постановления, где отражены рекомендации по дальнейшей работе. Мы ждем дополнительных предложений от коллег в срок до 4 декабря. А так – комитет рекомендует одобрить данный закон и принять проект постановления по его исполнению за основу раздельным голосованием. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна. Присаживайтесь.

Я хочу обратить внимание, Антон Германович, что, для того чтобы Вы успешно могли реализовать свое обещание до конца года заключить все соглашения, мы, Совет Федерации, даже перенесли заседание, чтобы дать Вам больше времени. Без Вашей просьбы и без Вашего напоминания, мы сами приняли такое решение.

Слово Антону Германовичу Силуанову, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые члены Совета Федерации! Хотел бы поблагодарить всех коллег за совместную работу над бюджетом, потому что мы здесь начинаем рассматривать очередную трехлетку, и здесь же ставится точка, по сути дела, да? Тем не менее первое такое рассмотрение бюджетной политики происходит в стенах Совета Федерации, это очень важно, потому что мы слышим ваши предложения, вопросы, которые поднимают субъекты Российской Федерации. И большую часть мы учли, большая часть предложений учтена либо в поправках, либо в самом вносимом Правительством Российской Федерации тексте законопроекта.

Про бюджет. В принципе я докладывал уже, когда было рассмотрение бюджета в Совете Федерации, действительно, бюджет – это инструмент для реализации наших национальных целей. Они определены, и эти цели, их реализация, заложены непосредственно в бюджете, который мы сегодня рассматриваем.

Я уже говорил, что ресурсы у нас есть. Каждый год примерно на 1 трлн рублей бюджет прирастает, бюджеты субъектов Российской Федерации – примерно на 800 млрд рублей прирастают. Огром-

ные деньги! Огромные деньги! И, действительно, это делается без учета того, что мы имеем риски по снижению цен на нефть, по каким-то внешним факторам, в том числе различным ограничениям. У нас уже выработан такой механизм, когда мы в меньшей степени зависим от изменений внешней конъюнктуры или какого-то внешнего воздействия на Российскую Федерацию. И даже при этом механизме мы имеем возможность увеличивать расходы, наращивать расходы, в первую очередь по тем приоритетам, которые есть. Это очень важно.

Конечно, это национальные проекты. Если в этом году у нас на национальные проекты предусмотрено 1,8 трлн рублей, в следующем году – на 200 миллиардов больше, и этот объем на национальные проекты будет увеличиваться и в дальнейшем, то есть в 2020 году – это 2 триллиона, в 2021 году – 2,2 триллиона, и в 2022 году 2,7 трлн рублей будет направлено на национальные проекты.

Безусловно, один из важнейших проектов – это вложение в человека, в здравоохранение. Здесь об этом Елена Алексеевна говорила. Хочу сказать, что у нас предусмотрены деньги на первичную помощь – новые, по сути дела, сравнимые с национальным проектом задачи, новые задачи, потому что (мы оценивали) до 2024 года включительно только на модернизацию первичного звена необходимо около 550 млрд рублей. Не все еще деньги заложены. Мы будем в следующих бюджетных циклах рассматривать источники для реализации этой задачи, но в следующем году и в последующих пока предусмотрено по 50 млрд рублей, то есть в принципе уже база для этого есть.

Важно также сказать, что дополнительные средства выделяются на лекарственное обеспечение. Здесь и субвенции субъектам на оказание отдельным категориям граждан поддержки по лекарственному обеспечению, и лекарственное обеспечение на амбулаторном этапе гражданам, перенесшим сложные заболевания, такие как инсульт или инфаркт, 10 с лишним миллиардов рублей предусмотрено на эти цели. И целый ряд других позиций с точки зрения улучшения финансового обеспечения лекарствами.

По образованию тоже идет рост. В 2019 году расходы на образование увеличиваются более чем на 60 млрд рублей. Здесь и новые школы, и подключение к интернету, благоустройство – все то, о чем мы говорили, когда рассматривали концепцию бюджета.

Национальная безопасность, тоже серьезнейший момент. Мы, я хочу сказать, в полном объеме... Теперь у силовых ведомств нет проблем с обеспечением программы вооружения необходимыми ресурсами. На весь период на программу вооружения деньги выделяются из бюджета в полном объеме. Вспомним, еще несколько лет назад каждый раз у нас были баталии с силовыми ведомствами, какую цифру поставить. Сейчас все это обеспечено. Плюс мы вышли на необходимый объем финансового обеспечения – материально-

технического обеспечения, денежного довольствия, и силовые ведомства у нас имеют хорошее финансовое обеспечение из бюджета.

Далее. Конечно, задача бюджета – это экономика, потому что не будет экономики – не будет и новых рабочих мест, заработных плат, не будет и бюджетных расходов.

В следующем году (это новация) мы будем направлять на инвестиции средства Фонда национального благосостояния. Договорились, что около 1 трлн рублей в течение трех лет сможем направить на то, чтобы привлечь за эти деньги частные инвестиции на новые проекты помимо того, что еще у нас предусмотрено в бюджете. Это как раз наша логика: мы достигли 7-процентного уровня от ВВП размера Фонда национального благосостояния и теперь безбоязненно, что изменится конъюнктура, можем направлять часть нефтегазовых доходов в нашу экономику, получая от этого дополнительный экономический эффект. Дополнительный стимул будет в следующем году. Это тоже очень важно.

Кончено, к этой работе необходимо подключать и субъекты Российской Федерации. И по предложению Совета Федерации мы предусмотрели более льготный порядок реструктуризации бюджетных кредитов. Мы говорим о том, что половину этих кредитов не нужно будет возвращать при условии направления этих средств на инвестиции, а если инвестиции, которые будут направлены субъектами Российской Федерации, будут давать дополнительные доходы в федеральный бюджет, мы их будем списывать на сумму поступающих доходов. Такой механизм рассматривался в Совете Федерации, и он учтен в бюджете на предстоящие годы.

Здесь тоже говорилось о своевременности доведения средств. Мы этот вопрос уже решили.

Хочу сказать, что в следующем году будут дополнительно деньги поступать уже на дороги. Мы договорились до 2024 года все акцизы на нефтепродукты передать субъектам Российской Федерации, и следующий год – это первый год, когда такая передача начнется.

Поддержка 10 регионов, тоже тема у нас поднималась. Мы довели уровень софинансирования для 10 регионов до 99 процентов, добавили дополнительные ресурсы и в следующем году еще в ходе исполнения добавим необходимые ассигнования для поддержки субъектов Российской Федерации, нуждающихся в помощи. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, спасибо. Присаживайтесь, пожалуйста.

Мы послушаем Алексея Леонидовича Кудрина и затем перейдем к вопросам.

Алексей Леонидович, пожалуйста, Вам слово.

А.Л. Кудрин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Мы рассматриваем закон о бюджете на три года.

Как я уже отмечал, здесь есть и положительные стороны. Конечно, тот факт, что ненефтегазовый дефицит у нас уже 6 и меньше процентов (и

он сохраняется на протяжении трех лет), – это фундаментальный фактор повышения устойчивости всей финансовой системы страны, особенно если могут быть дополнительные внешние и внутренние вызовы. Для финансовой системы – это, конечно, фактор, который цементирует нашу финансовую систему и обеспечивает своевременное выполнение обязательств.

Также хочу сказать, что в целом расходы увеличились и в процентах к ВВП и на некоторые ключевые такие направления, как образование, здравоохранение, национальные проекты. Вместе с тем понятно, что в трехлетке на второй и третий годы у нас некоторые средства зарезервированы, в том числе условно распределенные расходы, и получается, что и общие расходы у нас снижаются впоследствии с 17,3 до 16,9 процента, и расходы по отдельным направлениям, пока мы видим, в трехлетке несколько снижаются. В целом за три года структура расходов не меняется, и расходы на образование, здравоохранение, инфраструктуру практически в процентах к ВВП не меняются.

Я неоднократно говорил, что стимулировать экономический рост можно только увеличивая расходы прежде всего на человеческий капитал и инновационные направления, плюс еще на инфраструктуру, которая необходима и недофинансирована. И структурные изменения в бюджете должны способствовать накоплению роста, чего, на мой взгляд, не происходит.

Отмечу, что в бюджете, например, действие программы материнского капитала утверждено до 2021 года. После 2021 года пока она не существует, поэтому расходы не запланированы и требуется принятие решений по дальнейшим расходам.

По детскому пособию принято, на мой взгляд, положительное решение, увеличивающее пособия для детей, особенно бедных, адресно. Это очень хороший шаг.

На детском сирот объем средств почти не увеличивается, поэтому проблема пока остается в таком подвешенном состоянии. Мы знаем, что она пока в целом ресурсами субъектов Российской Федерации, к сожалению, не решается. Но мы будем продолжать мониторить эту проблему.

Как я сказал, к прогнозу есть тоже вопросы. Темп экономического роста в 2020 году 1,7 процента планируется, что меньше, чем ранее когда-то планировалось, но уже в 2021 году – 3,1 процента. На мой взгляд, такой скачок будет трудно обеспечить, мы об этом не раз говорили. Например, такие расходы, как поступления от приватизации, запланированы на все три года в размере 18,5 млрд рублей. Такого я не помню – чтобы такие низкие расходы были. При том что правительство говорит: мы здесь будем и программу принимать, и увеличивать масштабы приватизации. Но я считаю, что тогда такой план должен был бы быть представлен вместе с проектом бюджета, поскольку здесь, безусловно, не только финансовый фактор составляющий, но это влияние на экономику,

на ее структуру. Поэтому мы хотим внести соответствующее предложение, чтобы план по приватизации вносился вместе с бюджетом.

В принципе у нас нет принципиальных замечаний к прогнозу доходов, мы о них подробно в нашем заключении сказали.

Помните, год назад у нас был такой фонд – фонд развития? Он в Бюджетный кодекс даже был внесен. Но в течение почти двух лет никаких операций, ничего с этим фондом не происходило. Сейчас предлагаем исключить его из Бюджетного кодекса – инструмент не заработал.

Мы считаем, что надо помогать регионам более качественно планировать свои расходы на очередной год, так что приветствуем те поправки, которые определили срок распределения иных межбюджетных трансфертов, срок заключения соглашений с регионами не позднее 1 января, как сейчас сказал Антон Германович. Также мы на это неоднократно обращали внимание.

Как всегда, опять затрону ФАИП. В 2020 году на реализацию ФАИП предусмотрено 849 млрд рублей. В трехлетку включаются 382 объекта, не готовых к началу строительства. То есть предполагается, что в течение трех лет будут подготовлены соответствующие документы и материалы. На них планируются уже в следующем году 120 млрд рублей, поэтому они пока заблокированы. Из этих 382 объектов только 75 новых, 307 – это ранее включенные объекты, которые перетекают из года в год, хотя, повторяю, они включаются без достаточных оснований, они становятся основанием блокирования денег, так зачастую эти деньги и остаются заблокированными, причем там и детские учреждения, и медицинские учреждения, и дороги – очень важные объекты.

Общая сумма трансфертов регионам в следующем году составит 2 564 миллиарда. Мы здесь подтверждаем те слова, которые были сказаны: очень много запланировано на национальные проекты, они – приоритет в федеральном бюджете, из них почти треть, то есть 754 миллиарда, – на нацпроекты, и это на 144 миллиарда больше, чем в этом году. Например, по другой статье – дотации регионам на выравнивание – рост составил только 43 миллиарда. Поэтому при общем увеличении трансферта у нас увеличиваются те средства, которые связаны для субъектов Российской Федерации, что послужило мне основанием говорить все время, что такого рода увеличение помощи, которое связывает субъекты Российской Федерации (но на нацпроекты нужно изыскать еще свои собственные ресурсы – как правило, чуть ли не в таком же объеме), конечно, существенно искажает бюджеты и планирование. То есть мы хотели, чтобы нацпроекты были лучше обеспечены и цели, которые по нацпроектам зафиксированы.

Последнее. У нас в следующем году объем Фонда национального благосостояния достигнет 7 процентов ВВП. Он может и в этом году достигнуть, но те средства, которые размещены на сче-

тах ЦБ, и не связаны... На это нужно обратить внимание. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Леонидович. Присаживайтесь.

Коллеги, через 12 минут у нас "правительственный час". Задаем вопросы коротко и коротко отвечаем.

Антон Германович, на трибуну, будьте добры.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Антон Германович! Как известно, количество детей-сирот, у которых наступило право на получение жилья, неуклонно растет, и сегодня оно составило 269 тысяч человек. Но меры, принимаемые сегодня, показывают, что средств, к сожалению, не хватает и очередь ежегодно возрастает. На последнем Вашем выступлении в Совете Федерации Валентина Ивановна к Вам обратилась с просьбой при работе над проектом бюджета решить эту проблему в течение двух лет как ориентир.

Если можно, дайте информацию, пожалуйста, как правительство проработало этот вопрос, когда мы закроем эту очередь, уже накопившуюся, и когда войдем в режим текущего предоставления из специализированного фонда детям жилья, когда такое право у них наступает.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Вячеслав Владимирович, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, вопрос сложный, он годами не решался. Деньги выделяются из федерального бюджета, хотя это субъектовое полномочие. Где-то 7,7 миллиарда мы выделяем из федерального бюджета, около 30 – в целом с региональными ресурсами, а требуется, для того чтобы решить эту проблему, около 260 млрд рублей. Поэтому, мне кажется, нам нужно...

Да, мы посмотрели ситуацию по субъектам Российской Федерации, она такая – есть возможность у регионов (и нецелевые остатки есть, мы видим, как идет принятие бюджетов) направлять средства на решение этой задачи, но как будто она на втором плане и не в приоритете. Поэтому мы вместе с субъектами Российской Федерации сейчас готовим целую программу, предусматривающую механизмы предоставления помощи регионам, а регионы соответственно – детям-сиротам. Потому что у нас сейчас есть только один такой механизм, нет возможности давать ипотеку, нет возможности различные виды жилья предоставлять. Поэтому здесь вопросы прорабатываются в комплексе.

Сразу могу сказать, что учтено в бюджете. На 2021–2022 годы мы перераспределили средства, которые предусмотрены в федеральном бюджете, в размере 7,7 млрд рублей в первую очередь тем

регионам, которые более в этом нуждаются. Забрали у регионов-доноров, отдали тем, кто больше нуждается. Это первое.

Второе. Мы договорились о том, что в ходе исполнения бюджета добавим ресурсов, чтобы размер федеральной помощи был не менее 10 млрд рублей. Тоже направим эти деньги для нуждающихся субъектов Российской Федерации. Ну и подготовим программу с регионами, с тем чтобы определить окончательно перечень мер по решению этой проблемы.

Действительно, проблема старая, что называется, но очень социально важная, и мы понимаем необходимость ее решения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович.

Мы будем внимательно следить за этой ситуацией. Она волнует все субъекты. И, насколько я знаю, премьер-министр Дмитрий Анатольевич Медведев дал задание до конца года выработать системные меры для решения этой проблемы. Также Валерий Владимирович Рязанский и коллеги должны посмотреть, что нужно изменить в законодательстве. Надо найти решение, Антон Германович. Действительно, проблема обостряется. Во-первых, это сироты, мы за них несем ответственность. Во-вторых, они идут в суды, суды принимают решения. И уже дальше эту ситуацию в тупик загонять нельзя. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! По проекту нового закона о защите и поощрении капиталовложений предполагается, что основные льготы будут предоставляться за счет региональных налогов – на имущество, на землю, а также части налога на прибыль. Мы опять планируем на федеральном уровне принимать нормы, которые влияют на бюджеты регионов, опять говорим регионам, как им жить. Да и НДСЛ, который, как планируется, при реализации проектов будут получать регионы, вырастет только через три – пять лет. А еще косвенно сейчас современное производство все-таки автоматизировано, даже роботизировано, а роботы, вы знаете, НДСЛ не платят.

Поэтому как мы планируем компенсировать регионам данные выпадающие доходы? И, вообще, какова Ваша позиция по этому вопросу? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, Андрей Николаевич.

Уважаемые члены Совета Федерации! Это важнейший законопроект (его ждут наши предприниматели), потому что он гарантирует неизменность условий бизнеса, в том числе и налоговых, на длительный период, что позволяет реализовать проекты и начать уже получать финансовый результат.

Что касается льгот, сразу скажу, что этот законопроект не предусматривает предоставления каких-либо льгот. Этот законопроект лишь говорит о чем? О том, что ставки, порядок уплаты налогов на землю, имущество, прибыль, расчета возврата НДС не будут меняться.

То есть соглашение о защите и поощрении капиталовложений подписывается инвестором, субъектом и федеральным центром, и там говорится о том, что не будут меняться условия, никаких льгот не предусмотрено. Это важно для предпринимателей, с тем чтобы иметь возможность четко просчитать свой бизнес-план и не прогореть в случае, если вдруг завтра... Как многие предприниматели говорят: "Вы вносите изменения, которые существенно влияют на окупаемость проектов".

Поэтому льгот нет, условия стабильные, потерь для субъектов этот законопроект не предусматривает. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, и вопросы завершаем.

Пожалуйста, Вам слово.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Антон Германович! У меня вопрос по поводу субсидированных авиабилетов с Дальнего Востока. Вы помните, в этом году мы два раза добавляли средства из резервного фонда – в апреле и сентябре (2,5 и 2,7 миллиарда), итого у нас получилось 8,1 млрд рублей. На следующий год вы опять закладываете меньшую сумму – порядка 5 млрд рублей. В чем логика Минфина? Потом опять будем добавлять? Ведь наши граждане негативно оценивают такие мероприятия. В чем ваша логика? Либо вы думаете, что в следующем году меньше дальневосточников захотят воспользоваться этой льготой?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Иван Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации! Закономерный вопрос, но ответ простой: дальневосточники не должны и не будут чувствовать, какие изменения у нас вносятся, потому что для них есть возможность предоставления льготного проезда, льготных билетов, и они этим правом будут пользоваться.

Поэтому, действительно, мы все время находимся в диалоге с Минтрансом относительно того, какие маршруты субсидировать, кто должен субсидироваться: вахтовики должны субсидироваться или нет, или это только определенные категории?

Поэтому, да, действительно, мы в ходе исполнения бюджета добавляли в последние годы ассигнования на реализацию этой меры. В следующем году может быть такая же ситуация. Давайте посмотрим, проанализируем. Если действительно мы выйдем на какой-то уровень, на плато этого объема финансирования, будем предусматривать ассигнования в последующие годы. Но думаю, что

здесь, знаете, есть определенная раскатка новых маршрутов. И, если мы говорим о том, что эти маршруты уже начинают быть окупаемыми и не требуют таких издержек, потому что все больше и больше пассажиров по ним начинают летать, в принципе можно будет рассмотреть вопрос и размеров такого субсидирования.

Поэтому тема подвижная, но обязательства перед гражданами в полном объеме будут выполнены.

Председательствующий. Спасибо большое, Антон Германович. Присаживайтесь. Благодарю Вас за конкретные ответы.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Антон Германович! Пользуясь случаем, хотела бы поблагодарить Вас за поддержку предложения Республики Башкортостан (это предложение было поддержано Валентиной Ивановной Матвиенко) по бесперебойному обеспечению федеральных льготников, имеющих инвалидность, лекарственными средствами.

Валентина Ивановна, в мае на примере конкретного ребенка мы выявили комплексную проблему, все решения приняты. Если раньше субъекты получали деньги в январе, а лекарства наши граждане – в мае – июне, мы с Минфином и Минздравом отработали, деньги теперь выделяются на три года, и ситуация полностью будет под контролем. Спасибо большое.

Председательствующий. Очень чувствительная тема.

Л.С. Гумерова. Также хочу отметить, что с мертвой точки сдвинулось дело по созданию все-российской детской здравницы в Евпатории.

Валентина Ивановна, после совещания в правительстве Вами был дан целый ряд поручений.

И я хотела бы поблагодарить Минфин и Минэкономразвития за то, что мы практически в последние дни отработали поправку. Сегодня Минздрав получил 87 миллионов на изыскательские работы и на технико-экономическое обоснование.

Отдельное спасибо за то, что увеличили финансирование на театры. Надеемся на дальнейшую конструктивную работу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы также поблагодарить Министерство финансов, Антона Германовича, Татьяну Геннадьевну за очень эффективное и плодотворное взаимодействие с нашим комитетом и с Со-

вом Федерации в работе по изменению проекта данного закона ко второму чтению.

Коллеги, я хотел бы также поблагодарить всех коллег, и заместителей председателя, и особенно Валентину Ивановну за поддержку тех инициатив Совета Федерации, комитета по бюджету, которые нашли отражение во втором чтении. Вы знаете, что мы очень активно работали между первым и вторым чтениями, две недели буквально каждый день заседала наша часть трехсторонней комиссии вместе с профильными комитетами, вместе с министерствами и ведомствами. И в итоге были одобрены многие поправки ко второму чтению, которые инициировал Совет Федерации.

Об основных моментах уже было сказано в выступлениях и Елены Алексеевны, и Антона Германовича. Хочу обратить внимание только на то, что впервые 94 процента всех субсидий распределено между первым и вторым чтениями, и регионы – получатели этих субсидий будут знать точно, какая сумма предполагается на тот или иной год.

Также большое достижение – это заключение соглашений до 1 января, тоже впервые. Теперь важно, чтобы все субъекты также распределили средства и заключили соответствующие соглашения со своими муниципалитетами.

И, безусловно, вопрос реструктуризации. Очень важно: впервые мы идем на такой положительный шаг в сторону регионов – фактически до 2029 года... Когда мы говорим об общих суммах в части реструктуризации до 2029 года, мы понимаем, что порядка 440 миллиардов останется в регионах. Это очень большие деньги, и это очень важно для регионов.

И, безусловно, точечные поправки, о которых мы уже тоже сегодня говорили, – это и увеличение средств на лечение орфанных заболеваний, увеличение на ФОКи и бассейны, дополнительная поддержка 10 субъектов с самыми низкими показателями социально-экономического развития, увеличение практически на 18 миллиардов средств на поддержку малого и среднего бизнеса и ряд других предложений.

Хочу, единственное, обратить внимание на то, что менее 10 млрд рублей предусмотрено на поддержку промышленности через субсидирование процентной ставки. Это существенно меньше, чем было в предыдущие годы. И, более того, субсидия объединена и не распределена по отраслям. Есть опасение, что это не будет сделано вовремя и реально производители не будут знать до последнего, какие средства им предусматриваются в качестве компенсации процентных ставок по кредитам и лизингу. Поэтому просьба эту работу правительству в максимально короткие сроки завершить, чтобы производители в своих бизнес-планах учитывали те субсидии, которые государство направляет на их поддержку.

А так, еще раз всем большое спасибо за очень эффективное взаимодействие. Прошу поддержать решение комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто не успел выступить, задать вопросы, просьба в письменном виде направить их Антону Германовичу, мы попросим любезно его ответить лично каждому сенатору.

Также хочу, уважаемый Антон Германович, поблагодарить лично Вас, как первого заместителя председателя правительства – министра финансов, всю команду Министерства финансов за такую очень спокойную, системную работу и подготовку качественного (я это говорю осознанно – качественного) федерального бюджета на трехлетку.

Коллеги, это очень сложно – найти баланс интересов, свести и сделать такой профессиональный и качественный документ. И, посмотрите, то-нальность обсуждения от года к году... Как мы все раньше были "наэлектризованы", потому что и там плохо, и там плохо, и там плохо. Сейчас, поскольку мы начинаем с Министерством финансов с весны, что называется, вместе работать над бюджетом, принимаем постановление, в котором определяем основные направления с точки зрения субъектов Федерации, и (комитет по бюджету хочу поблагодарить, других сенаторов) мы системно... Документ, который к нам пришел, нам знаком, мы его знаем, поскольку мы в постоянном режиме с ним работали.

И хочу поблагодарить вас за такое конструктивное взаимодействие с палатой регионов.

Кроме того, я хочу сказать, что практически все предложения, которые были подготовлены Советом Федерации (опять-таки не на последней стадии, вдогонку, а в рабочем процессе), большинство из них – точно, учтены в проекте федерального бюджета на предстоящую трехлетку. За это тоже спасибо, за внимательное отношение к предложениям членов Совета Федерации и регионов.

Конечно, можно много говорить еще о проблемах, они действительно имеют место быть, и мы открыто о них говорим, но все-таки есть удовлетворение от того, что бюджет точно социальный, бюджет – точно ориентированный на повышение качества жизни людей, уровня благосостояния, на увеличение финансирования национальных проектов.

Коллеги, многое зависит и от субъектов Федерации. Мы представляем каждый свой регион. Давайте-ка мы повнимательнее посмотрим, как все то, что принимается на федеральном уровне, своевременно и качественно реализуется на уровне субъектов. Здесь тоже много вопросов, над которыми нам надо вместе работать.

Поэтому еще раз слова огромной благодарности.

И, коллеги, переходим к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 20 мин. 54 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	162 чел.	
Не голосовало.....	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И, конечно, вот сенатор от Марий Эл Мартынов Сергей Александрович говорил...

Посмотрите, пожалуйста, Николай Андреевич и Антон Германович, чтобы не было напряжения в регионе. Вопросы зарплаты, если не хватает, еще что-то... Обратите, пожалуйста, на это внимание на заседании трехсторонней комиссии и потом мне доложите.

Коллеги, проект постановления, по которому докладывала Перминова Елена Алексеевна, у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (документ № 585) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 21 мин. 31 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	161 чел.	
Не голосовало.....	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу до 4 декабря направить дополнения, уточнения, замечания, для того чтобы мы могли принять его на следующем заседании в целом.

Принятие бюджета завершено. Поздравляем вас с успехом. Всего самого доброго!

Алексей Леонидович, я вижу, в Вашем лице палата регионов нашла союзника и единомышленника регионального, так скажем. Мы Вас включаем в свою региональную команду. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса – "правительственного часа". Сегодня мы рассматриваем вопрос "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Предлагается следующий порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра транспорта Российской Федерации Евгения Ивановича Дитриха – до 15 минут, ответы докладчика на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты – до пяти минут, выступления членов Совета Федерации.

По данному вопросу в заседании участвуют: Николай Юрьевич Захряпин, заместитель министра транспорта; Алексей Константинович Семёнов, заместитель министра транспорта; Владимир Александрович Токарев, заместитель министра транспорта; Александр Алексеевич Юрчик, заместитель министра транспорта; Валерий Николаевич Богомолов, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, мы рады приветствовать на нашем заседании Евгения Ивановича Дитриха.

Евгений Иванович, спасибо за очень красивую, достойную выставку.

Коллеги, советую, кто не успел посмотреть, обязательно ознакомиться с историей транспортной отрасли, с ее сегодняшним днем, ее достижениями.

Прошу Вас на трибуну, Евгений Иванович, для доклада.

Е.И. Дитрих, Министр транспорта Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Хотел бы начать со слов благодарности за особое внимание к работе Министерства транспорта по всем направлениям нашей деятельности, в особенности к реализуемым транспортным национальным проектам. Это помогает нам точнее видеть вопросы и проблемы, возникающие у регионов, и быстрее их решать.

Сегодняшний "правительственный час" посвящен предварительным итогам реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в этом году. Это тем более знаково, поскольку 2019 год – не только первый год реализации нацпроекта, но и год 210-летия создания первого транспортного ведомства и первого транспортного образовательного учреждения в России.

Валентина Ивановна, хотел бы особую благодарность выразить, особое спасибо сказать за открытие выставки сегодня.

Председательствующий. Это Вам спасибо.

Е.И. Дитрих. Это было очень знаково. Ваше участие в этом мероприятии придало ему особый, тонкий смысл.

В рамках экспозиции, коллеги, сегодня можно посмотреть в том числе и на ход реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в регионах. Интерактивная карта позволяет увидеть, собственно, каждый субъект Российской Федерации с результатами работы в этом году.

Хотел бы сказать, что участниками национального проекта по дорогам стали 83 региона и 104 городские агломерации в них. В общем, сегодня почти все жители нашей страны вовлечены в национальный проект.

В структуре нацпроекта четыре федеральных проекта.

Первый – "Дорожная сеть" – самый капиталоемкий. Из 126 миллиардов федеральных средств, выделяемых на нацпроект в этом году, на проект "Дорожная сеть" пришлось 111,2 млрд рублей. Весь объем дорожных работ в регионах осуществлялся в рамках этого федерального проекта. Его основная цель – повысить протяженность качественных дорог, находящихся в нормативном состоянии. Ремонтируются не только улицы в агломерациях, но и наиболее востребованные региональные дороги. Не менее половины региональных трасс должно находиться в нормативном со-

стоянии к 2024 году – 50,9 процента, если быть точным, и не менее 85 процентов улиц в агломерациях.

Второй федеральный проект – "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства". Он предусматривает ряд структурных, нормативных и организационных изменений в системе управления дорожным хозяйством в целом.

Третий федеральный проект – "Безопасность дорожного движения" – реализуется МВД России и нацелен на снижение смертности в дорожно-транспортных происшествиях. В 3,5 раза нужно снизить число погибших к 2024 году. Очень амбициозная и важная цель поставлена.

Наконец, четвертый федеральный проект – "Автомобильные дороги Минобороны России" – реализуется военными для приведения в порядок ведомственных дорог. Реализация его мероприятий осуществляется в соответствии с запланированным графиком и опасений у нас не вызывает.

Остановлюсь подробнее на результатах работы по каждому из федеральных проектов.

В 2019 году в рамках проекта "Дорожная сеть" доля дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, должна вырасти до 44,1 процента. Протяженность дорог в нормативе составит 218 тыс. километров. Доля дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, должна вырасти до 85 процентов в 2024 году. В этом году по плану должны были выйти на показатель 46 процентов, но уже сейчас, по оценкам субъектов, этот показатель может составить более 60 процентов. Поработали качественно. Количество точек аварийности, мест концентрации ДТП к концу 2019 года должно снизиться на 8,3 процента от уровня 2017 года, а в 2024 году – до 50 процентов, то есть вдвое.

В этом году в 83 субъектах дорожные работы выполняются на более чем 6900 объектах. Часть объектов переходит на 2020 год, таких 1015.

Выполнение работ по укладке верхних слоев дорожной одежды закончено на 97 процентов. Уложено 124 млн кв. метров из плановых 128. Для наглядности: площадь отремонтированных дорог превышает площадь 80 тысяч хоккейных площадок.

Общий процент кассового исполнения на сегодня по всем субъектам составляет 83,3 процента – это более 90 млрд рублей из 111,2. Также в соответствии с распоряжением правительства от 8 ноября 2019 года в бюджеты субъектов до конца текущего года из федерального бюджета поступят иные межбюджетные трансферты на сумму 14,7 млрд рублей.

Считаю необходимым отметить регионы – лидеры по выполнению всех ремонтных работ, включая финишную укладку асфальтобетона. Это Белгородская, Самарская, Пензенская, Томская, Новгородская, Мурманская, Ивановская области, Удмуртская и Чеченская республики.

Всего работы завершены или находятся на финальной стадии в 70 субъектах. Семь регионов выполнили около 90 процентов запланированных работ, и только в шести субъектах выполнено менее 80 процентов. Эти шесть регионов остаются до сих пор в красной зоне. С ними Минтрансом проводится кропотливая индивидуальная работа.

В рамках нацпроекта выполняются работы также по 18 капиталоемким мероприятиям, по 15 из них заключены контракты и развернуты работы. Назову некоторые из этих важных для регионов и жителей объекты. В Самарской области идет реконструкция автодороги Тольятти – Ягодное. Строятся западный обход Иванова, восточный обход Тулы и обход Рузаевки в Мордовии. Ведется реконструкция мостов через Десну в Брянске и реку Белую в Уфе. В Кургане реконструируется аварийный путепровод по проспекту Машиностроителей, в Иркутске – путепровод на улице Джамбула.

При этом есть объекты, по которым контракты пока еще не заключены (в Орловской и Нижегородских областях). А по Еврейской автономной области вынуждены констатировать, что работы по мосту через реку Биру в этом году не начнутся.

Главы субъектов проинформированы, что рассмотрение вопросов дополнительного финансирования в будущих периодах поставлено в прямую зависимость от выполнения запланированной программы работ и достижения целевых показателей в этом году.

Но только одними жесткими мерами задачу не решить. Совместно разбираемся в причинах отставания. В большинстве случаев это связано с недостаточным уровнем квалификации специалистов региональных проектных команд и региональных подрядчиков.

В 2017 году мы начали внедрять для контроля тогда еще приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" электронную систему оперативного управления "Эталон". Формы и шаблоны, заполняемые пообъектно участниками проекта, позволяют им детальнее разобраться в этапах планирования и выполнения работ, отслеживать проблемные объекты, обмениваться информацией между всеми уровнями управления, контролировать работу подрядных организаций и делиться положительными практиками.

Однако даже организовать загрузку достоверной информации в систему "Эталон" смогли не все регионы. До сих пор ряд субъектов вносит ее несвоевременно или некорректно. Почему? Полагаем, руководители проектов на местах не интересуются промежуточными результатами и не отслеживают выполнение показателей, что, естественно, влечет проблемы с контролем региональными заказчиками выполнения дорожных работ. Возникает необходимость переделывать некачественную работу.

Вместе с тем, несмотря на отставание некоторых субъектов, показатели национального проекта в целом по стране в 2019 году будут, безусловно, выполнены, а по ряду позиций мы даже ожидаем

улучшения показателей по сравнению с первоначальным планом.

Что касается следующего года, уже сейчас проводим работу по подготовке к следующему дорожно-строительному сезону. На сегодня регионами уже заключены контракты на выполнение в будущем году работ по 966 объектам. Цель – до конца года иметь не менее 60 процентов законченных объемов будущего года. До марта регионам и городам нужно провести торги по всем объектам. Все условия для этого созданы.

По второму нашему федеральному проекту – "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" мы с опережением выполняем задачу по созданию реестра новых и наилучших технологий и материалов. Прототип реестра создан и функционирует. Доля заключенных в этом году контрактов, в которых используются новые технологии, уже составляет 43 процента при плановом целевом показателе 10 процентов. Завершение работ второго этапа создания реестра запланировано в ноябре. На данный момент в реестр включается свыше 200 новых актуальных технологий выполнения дорожных работ, 300 будет включено уже до конца этого года. И, естественно, работаем над совершенствованием нормативно-технических документов, стандартов проведения дорожных работ. До 2024 года должно быть поэтапно разработано и актуализировано более 130 стандартов.

Далее. В 2019 году перевыполнена задача по установке камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения. При плане, предусматривающем установку 9049 камер, фактически будет установлено почти 12,5 тысячи. И это объективная необходимость. В ряде регионов на вновь отремонтированных участках региональных трасс возросла аварийность. На хорошей дороге водители превышают скорость и попадают в аварии. Предупреждение о наличии камер фото- и видеофиксации заставляет водителей снижать скорость.

В этом году водители выставляли целый ряд претензий к расстановке камер. Часть вопросов носит системный характер. Минтранс совместно с МВД разработал методику определения мест их размещения, которая была одобрена проектным комитетом 19 ноября. Для придания обязательного статуса часть положений методики вошла в законодательные инициативы Минтранса. А по итогам апробации методики будут подготовлены предложения об утверждении ее в виде постановления правительства. Применение методики упорядочит использование камер и ориентирует региональные власти именно на профилактику, снижение аварийности как основную цель их установки.

В течение года постоянно ведем работу по оптимизации проекта и учету предложений всех его участников. Создан общепрофессиональный центр компетенций. На его площадке собираем вопросы проектных команд, готовим разъяснения и методиче-

ские указания, ведем консультационную поддержку участников проекта.

В числе наиболее важных тем этого года – внедрение маршрутного принципа выполнения дорожных работ. Работаем по системе "начал участок – в следующем году продолжи его, доделай улицу целиком".

Переходим на уровень межсубъектного планирования, чтобы отремонтированная дорога, проходящая через несколько регионов, не заканчивалась на границе одного из них и чтобы работы в соседних субъектах не разносились на два-три года на одном и том же маршруте. Такие принципы заложим в региональные программы работ уже на 2020 год.

Еще об одном важнейшем федеральном проекте – "Безопасность дорожного движения". В этом году разработан и уже частично принят ряд законодательных инициатив для совершенствования исполнения административных наказаний, контроля за состоянием автомобилей и дорог, усиления ответственности водителей за грубые нарушения правил дорожного движения. Введены государственные стандарты, устанавливающие классификацию и технические требования к дорожной разметке, правила производства работ на дорогах. Подготовлены к утверждению требования о применении технических средств организации дорожного движения.

Идет масштабное оснащение сотрудников ГИБДД патрульными автомобилями, укладками для оказания первой помощи, средствами измерения технического состояния транспортных средств и эксплуатационного состояния дорог.

Все активнее заявляют о себе отряды юных инспекторов движения. Ребята, например, не только сами не поедут в авто без пристегнутых ремней безопасности, но и родителям не позволяют сделать это.

На базе перинатальных центров и родильных домов организовано обучение женщин-рожениц. Им прививают навыки и умения безопасной перевозки детей в автомобилях.

В результате всех усилий ситуация в сфере безопасности дорожного движения улучшается. Основные показатели аварийности снижаются: по итогам 10 месяцев на 3,5 процента снизилось количество дорожно-транспортных происшествий, число раненых снизилось на 2,9 процента, на 9,4 процента снизилось число погибших.

Не останавливаемся на достигнутом, примем все меры для достижения нулевого показателя социального риска – нулевой смертности в ДТП к 2030 году.

В то же время ситуация с аварийностью ухудшилась в 35 регионах. Субъектам Российской Федерации в 2020 году необходимо обратить особое внимание на реализацию инженерно-технических мероприятий по повышению безопасности движения пешеходов, контроль скорости транспортных потоков, предупреждение столкновений транспортных средств и их опрокидываний.

Росавтодором совместно с регионами разрабатывается план по установке барьерных ограждений на трех- и четырехполосных участках автодорог. Самые тяжелые из всех ДТП – это лобовые столкновения.

Регионы должны предусмотреть мероприятия по увеличению протяженности участков дорог, оборудованных искусственным освещением, по устройству в населенных пунктах тротуаров для исключения наездов на пешеходов в темное время суток. Здесь важны также разъяснительная кампания, социальная реклама, побуждающие пешеходов к обозначению себя на дороге, более широкому использованию световозвращающих элементов на одежде и детских школьных сумках и рюкзаках.

Для сокращения аварийности при перевозке пассажиров автотранспортом Минтранс совместно с МВД разработал проект концепции совершенствования системы контроля перевозок пассажиров и грузов. Предусматриваются решения на базе современных возможностей техники и цифровых технологий. Готовим проект к общественному обсуждению.

С учетом задач, стоящих перед регионами в рамках нацпроекта, повышенное внимание Минтрансом уделяется формированию региональных дорожных фондов. В ряде субъектов до сих пор часть средств выводится из дорожных фондов и направляется на иные цели. Механизм – установление налога на имущество региональных автодорог и уплата его за счет региональных дорожных фондов. В 2019 году таким образом изъято из региональных дорожных фондов более 12 млрд рублей. Конечно, с каждым годом количество регионов, взимающих налог на дороги, сокращается: в 2014 году их было 45, в этом году – чуть более 20. Чтобы закрепить освобождение региональных дорог от налога на имущество, Минтранс подготовил соответствующие изменения в Налоговый кодекс. Просил бы уважаемых сенаторов поддержать инициативу.

Кроме того, в рамках нацпроекта мы подготовили ряд первоочередных законопроектов. Они касаются проведения аудита безопасности дорожного движения, расширения практики использования контрактов жизненного цикла, применения интеллектуальных транспортных систем, в том числе взимания... *(Микрофон отключен.)*

Позвольте еще полторы минуты, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Продлите время.

Пожалуйста, Евгений Иванович.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое.

Готовы будем отработать подходы по этим документам с Советом Федерации.

И просил бы Вашего согласия, Валентина Ивановна, на взаимодействие с Комитетом по экономической политике по организации этой работы.

Отдельно хочу доложить о проекте программы приведения в нормативное состояние и строи-

тельства искусственных сооружений и строительства мостов на региональных и местных автодорогах, о проекте ремонта мостов. Проект подготовлен по итогам заседания Госсовета 26 июня с учетом предложений субъектов Российской Федерации. На заседании комитета у Андрея Викторовича в пятницу по этой теме прозвучало большое количество вопросов.

Проект программы состоит из раздела реконструкции, капитального ремонта и ремонта аварийных и предаварийных мостов и путепроводов, включает раздел строительства новых путепроводов в местах пересечения железнодорожных путей, и он также содержит раздел по строительству новых мостовых сооружений для формирования транспортного каркаса Российской Федерации.

Мосты, которые нуждаются в капитальном ремонте, из-за которых регионы вынуждены ограничивать движение в городах и на региональных трассах, сегодня являются узкими местами нашей дорожной сети. В местах, где мосты отсутствуют вообще, ситуация ничуть не лучше. В результате мы имеем перепробеги грузового и пассажирского автотранспорта, увеличение транспортных затрат в цене продукции и повышение нагрузки на экономику в целом. Напомню также о постоянно закрытых из-за непрерывного движения составов железнодорожных поездов в одном уровне. Это источник крупных аварий и социальной напряженности. Эти узлы должны быть расшиты.

Всего при формировании проекта программы заявлено к реализации более 3900 аварийных и предаварийных искусственных сооружений. Их общая протяженность – 190 тыс. погонных метров, а потребность в финансировании – свыше 370 млрд рублей. На 486 путепроводов через железнодорожные пути необходимо 340 миллиардов, на крупные и важные для транспортного каркаса страны новые мостовые переходы в 21 субъекте Российской Федерации – 415 млрд рублей.

Цифры большие, источники для реализации этой программы в явном виде не прописаны. Сейчас мы собираем ее по всем нашим возможным остаткам, включаем в разные дорожные проекты, частично используем капиталоемкие мероприятия дорожного нацпроекта и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Предложили рассмотреть возможность возврата к установленному Бюджетным кодексом коэффициенту наполнения Федерального дорожного фонда в размере 0,83. Это предусмотрено паспортом нацпроекта, но пока не реализовано.

По просьбе комитета мы передали сенаторам проект программы по мостам для рассмотрения. Готовы к творческому обсуждению и доработке.

В декабре по поручению председателя правительства вносим проект программы в Белый дом. Предложим включить в дорожный нацпроект новый, пятый федеральный проект "Мосты и путепроводы".

И здесь важно, мне кажется, объединить усилия в разъяснении важности этого направления

нашей работы и поиске для нее дополнительных ресурсов, в первую очередь бюджетных. Рассчитываем в этом важном вопросе на поддержку Совета Федерации.

Доклад окончил, готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Иванович. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста, ста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Евгений Иванович! У меня единственный вопрос, связанный со строительством мостового перехода через реку Лену. Этот вопрос давно ставится, вы знаете. Сначала планировали совмещенный мост, железнодорожный мост – сейчас принято решение о строительстве автомобильного моста.

Я хотел бы, пользуясь случаем, поблагодарить за то, что уже началось строительство мостов через реку Вилюй и через другие реки на Севере.

У меня конкретный вопрос: когда строительство этого моста начнется и когда завершится? Потому что народу надо конкретно ответить, люди уже нервничают. И вы знаете, какие затраты мы несем. Это стало тормозом развития всего Северо-Востока огромной нашей страны. (*Микрофон отключен.*) Спасибо.

Председательствующий. Александр Константинович, Президент Российской Федерации принял положительное решение и уже дал ответ. Вы должны были начать с благодарности президенту.

Что касается сроков – пожалуйста, Евгений Иванович.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Валентина Ивановна. Вы абсолютно правы: Александр Константинович прекрасно знает, что президент высказался в поддержку этого проекта.

Проект переструктурировался несколько раз. Автодорожный формат позволяет нам сэкономить часть денег и, соответственно, удешевить стоимость строительства.

Сегодня разработчики проектной документации подготовили для субъекта Российской Федерации предложения по структурированию этого проекта. Он сделан в форме концессии с взиманием платы с грузовых автомобилей для переезда через реку Лену. Федеральное дорожное агентство уже ознакомилось с этим проектом, поддержка по этому поводу получена. Он в ближайшие дни поступит к нам в Министерство транспорта. Мы готовы будем после всевозможных процедур ранжирования, которые предусмотрены сегодня действующим порядком, представить его на рассмотрение проектного комитета. Я думаю, что это произойдет в первом квартале 2020 года.

Председательствующий. Я хочу поблагодарить Николая Ивановича Рыжкова за поддержку. Он лично обратился с письмом к Президенту Российской Федерации в поддержку строительства этого моста.

Действительно, перезревшая проблема. Евгений Иванович, возьмите, пожалуйста, на контроль, потому что для Якутии это важнейший проект, который качественно улучшит ситуацию в регионе и жизнь людей. Поэтому возьмите, пожалуйста, на контроль.

И, Николай Иванович, Вам спасибо. Вы тоже подтолкнули эту тему активно.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! В советское время широко применялось строительство бетонных дорог с использованием шлакощелочных и полимеровязующих бетонов. Вы сказали, что на 43 процента вы внедряете новые технологии. Но это уже, так сказать, старая, забытая технология. Но в условиях того, что сегодня очень большое количество отходов металлургических предприятий, соляных озер, в том числе и в Крыму, отходов от производства титана и соды, возможно использование этих материалов в строительстве бетонных дорог. Весь мир, в том числе Китай, больше 60 процентов строит именно из шлакощелочных и полимеровязующих материалов. Что Вы думаете по этому поводу? Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Максим Геннадьевич за вопрос.

Мы действительно сейчас активно вбиваем в реестр новых наилучших технологий те рекомендуемые регионам для проведения работ технологии, материалы, конструкции, которые они могли бы использовать в процессе своей работы.

С бетонными дорогами... действительно, у нас сегодня технология еще сохраняется, но используется и применяется, к сожалению, все реже с учетом достаточно высокой первоначальной стоимости строительства таких дорог. Они действительно в обслуживании, на жизненном цикле стоят дешевле, поскольку хорошо сделанная работа практически не нуждается в каком-то ремонте в течение 20–25 лет. Но самое важное – чтобы первоначально с достаточно серьезными затратами она была сделана правильно, по технологии. Бетонные работы сегодня выполняют ряд наших давних подрядчиков, в частности, "Новосибирскавтодор" очень широко использует эти технологии. Пытаемся сегодня их применить в том числе и при строительстве бетонных взлетно-посадочных полос.

Здесь какая история? Если по этому поводу есть предложения, я бы просил Вас написать письмо. Мы эти технологии предложим сами, как инициатор, для включения в реестр новых наилучших технологий. И соответственно попросим наши подрядные организации, имеющие опыт, включиться в продвижение этих технологий в регионах Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за Ваш письменный оперативный ответ в части реконструкции федеральной трассы М-5 на участке Уфа – Челябинск. Напомню, что на этой трассе крайне высока аварийность, в том числе с травмированными и со смертельным исходом, гораздо выше, чем в среднем на российских дорогах. Из Вашего ответа нам понятны планы на ближайшие два-три года, но тем не менее из Ваших ответов неясны планы по реконструкции горной части трассы М-5. Отсюда вопрос: в какое время вы планируете рассмотреть и утвердить план по реконструкции горной части федеральной трассы М-5 на участке Уфа – Челябинск? Это примерно 180 километров. Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Я должен сказать о том, что связь Центральной России с Сибирью – для нас основной приоритет. Понимая прекрасно, что сегодня мы имеем для этой связи из больших федеральных магистралей только дороги М-5 и М-7, мы чувствуем уровень загрузки этих трасс, чувствуем сложившуюся сегодня ситуацию по аварийности.

Я вам хочу сказать, уважаемые коллеги, что из 52 тысяч, почти 53 тыс. километров федеральных автомобильных дорог на автомобильных дорогах М-5 и М-7 (Москва – Казань и соответственно Москва – Саратов, далее Уфа – Челябинск) у нас сегодня происходит практически две трети ДТП со смертельным исходом по отношению ко всей федеральной сети. Интенсивность движения огромная, аварийность жуткая. С учетом этого нам удалось пояснить свою позицию, председатель правительства поддержал нас в необходимости строительства новой трассы, которая соединит Москву, Владимир, Нижний Новгород, Чебоксары, Казань и далее будет спроектирована для движения на Екатеринбург. Это трасса, М-12 мы ее называем, которая входит в состав коридора Европа – Западный Китай. Эта трасса призвана принципиально изменить ситуацию по аварийности и по возможности проехать. Одновременно с этим на период строительства (а он с учетом ограничений, в том числе и технологических, и бюджетных, вы-

ходит за 2024 год, мы, видимо, закончим эту стройку в 2027 году) мы будем принимать все необходимые решения по капитальному ремонту и ремонту трасс М-5 и М-7 на всем их протяжении.

Сегодня уже есть по головным участкам для выезда из Москвы определенные решения – по строительству на трассе М-5. Активно работаем со всеми регионами по расшивке узких мест на этой трассе. По участку Уфа – Челябинск мы запланировали также проектирование участка дороги, который, по всей видимости, за 2025 годом может быть предложен к реконструкции. Уверен, что, если будут какие-то дополнительные возможности (сегодня на рассмотрении бюджета обсуждали вопрос в том числе и дорожного хозяйства, благодарен за поддержку), если будут дополнительные ресурсы, позволяющие нам сделать эти работы быстрее, мы ими, несомненно, воспользуемся. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Евгений Иванович, попробую успеть задать два вопроса.

Первый. Для нас, как для членов палаты регионов и как представителей регионов, является весьма важным вопрос объемов дорожных работ. Но жизнь показала, что вопрос качества дорожных работ еще более важный. Скажите, пожалуйста, каким образом обеспечивается качество выполнения дорожных работ в субъектах Российской Федерации?

И второй, если получится. Каковы перспективы строительства моста через Волгу севернее Астрахани? Если мост будет построен, это оживит строительство северного обхода города Астрахани и, соответственно, вдохнет жизнь в самую длинную в Европе и в Евразии транспортную магистраль Е-40 от Атлантики до Средней Азии. Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Александр Давыдович, за вопросы. Я хотел бы начать, наверное, с северного обхода Астрахани, если позволите.

Я посещал Астраханскую область, встречался с Игорем Юрьевичем Бабушкиным в сентябре этого года, обсуждали все вопросы подробно – и по пунктам пропуска, и по коридору "Север – Юг". Сегодня мы договорились, и мы эти договоренности будем выполнять, о том, что начнем строить северный обход Астрахани. Он должен дать возможность вывести потоки с федеральной трассы в обход города и замкнуть их на российско-казахстанскую границу. Участок дороги перед границей, существующий сегодня, договорились принять в федеральную собственность, для того чтобы этот коридор сформировался. Сегодня все наши, что называется, возможности, для того чтобы начать

эту стройку, существуют. Проекты у нас предварительно уже есть. Поэтому будем толкать этот проект как можно быстрее.

Вы знаете, что комплексный план модернизации инфраструктуры, по которому мы в основном занимаемся вопросами нового строительства, в том числе федеральных объектов, предусматривает процедуру вынесения и ранжирования проектов через аналитический центр при правительстве. Сделаем это как можно скорее. Уверен, что необходимый рейтинг, который аналитический центр присвоит по методике, утвержденной правительством, позволит нам этот проект начать в самое ближайшее время. Для нас он тоже приоритет.

По вопросу о качестве хотел бы сказать, что мы сегодня, с учетом того что в национальный проект вовлечены все уровни – городские власти, региональные власти, федеральные наши дорожники как, с одной стороны, советчики, с другой стороны, определенного рода контролеры, стараемся организовывать этот контроль путем передачи наилучших возможных, доступных практик.

Сегодня мы создали общетрасевой центр компетенций в дорожном хозяйстве на базе нашего подведомственного института – РОСДОРНИИ. Он обладает необходимыми контрольными приборами, механизмами. Здесь очень многое зависит не только от того, когда приедут федералы и проверят тот или иной участок, очень многое зависит от того, какова позиция регионов в этом вопросе. Я говорил уже в докладе о том, что важно, чтобы каждый руководитель проекта в регионе относился к вопросу качества очень внимательно.

Не так давно Роман Владимирович Старовойт, известный дорожник, руководитель Курской области, заставил своих уважаемых исполнителей в Курской области переделывать целый ряд городских улиц. Собственно, в процессе проведения контрольных мероприятий были проведены замеры, и коэффициент уплотнения асфальтобетона был выше, чем тот, который был предусмотрен по проекту. То есть дорога, собственно говоря, разрушилась бы, я думаю, после зимы.

Здесь, с одной стороны, мы имеем гарантийные сроки. Во всех случаях эти гарантийные сроки в ремонтных работах предусмотрены, используются, присутствуют. Но, для того чтобы не принимать сейчас работы, выполненные недостаточно качественно, он заставил подрядчиков переделывать. Практически половина выполненных объемов была просто отфрезерована и, собственно говоря, уложена вновь. Люди плакали, когда видели, что красивая, хорошая дорога переделывается заново.

Но важно, чтобы такого рода контроль проводился, чтобы подрядчики понимали, что делать сразу правильно, хорошо и качественно – это в их же собственных интересах, нет необходимости терять деньги, потом выполняя повторно эти же самые работы за свой счет. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за обстоятельный доклад. Мы видим, что за последние полтора года Министерством транспорта проделана большая работа. Но главная задача всех национальных проектов – чтобы эти результаты были замечены людьми и приносили реальную пользу на местах. В связи с этим вопрос: каким образом вы взаимодействуете с жителями регионов и получаете ли от них обратную связь по нацпроектам и своей деятельности?

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Владимир Владимирович, за вопрос.

Наш проект нацелен в первую очередь на то, чтобы интересы наших граждан, жителей наших городов, собственно, нашей страны были удовлетворены. Я хотел бы сказать о том, что в нескольких процессах у нас сегодня жители участвуют очень активно. Прежде всего, это те самые вопросы качества, которые мы только что обсудили. Ну, понятно, что контролеров, чиновников на все процессы не напасешься. Мы всегда открыты для того, чтобы жители имели возможность высказывать свои замечания по выполнению конкретных работ. Для этого у нас целый ряд ресурсов имеется, ресурсов электронных, через которые мы получаем обратную связь. Это в первую очередь сайт bkdrf.ru, на котором карта всех дорог приведена, и граждане могут оставить там в разделе "Обратная связь" свои замечания. Самое важное – что это не просто письма в никуда, которые рассматриваются, так сказать, "долго и счастливо", а выстроен процесс, в котором каждое обращение по единой методике в каждом субъекте опускается на уровень тех людей, которые принимают решения и осуществляют конкретные работы. В течение недели, как правило, максимально ответ, содержательный ответ на это обращение поступает к гражданину.

И самое главное – что и ответом, и организацией тех или иных работ, в том числе по контролю, занимается один и тот же человек в регионах. То есть он имеет возможность не просто кому-то что-то ответить, отписаться – он имеет возможность и изменить те или иные процессы, те или иные процедуры в том случае, если они выполняются неправильно.

Кроме прочего, граждане участвуют в отборе улиц и дорог, которые сегодня входят, включаются в региональные программы выполнения работ, в общественных слушаниях. И в целом ряде субъектов организовано электронное голосование для тех или иных улиц и дорог.

Сегодня мы представлены широко в социальных сетях. Большинству представителей нашей молодежи сегодня удобнее и приятнее общаться именно так. Сайты все эти ведомственные и проектные уходят в прошлое. В сети "ВКонтакте" существуют 83 региональные группы (по числу регионов, участвующих в проекте), в которых граждане имеют возможность оставить свои комментарии, фотографии по тем или иным дорогам, по которым

они считают, что что-то делается не так, и ровно так же получить ответ.

Мы создали систему контроля дорожных фондов. Несмотря на свое такое, что называется, узкое название, в нее сегодня включено 100 процентов всех дорог, которые в регионах и между регионами существуют, в городах, которые участвуют в нацпроекте. И там гражданин имеет возможность (сегодня утром мы с Валентиной Ивановной имели возможность посмотреть) посмотреть и работы, которые запланированы на этот год, на следующий, по каждому объекту представлен и ход выполнения работ (было – стало). И мы на будущее тоже планируем мониторить, каким образом объект будет выглядеть после ремонта.

Для меня одним из важных, наверное, результатов является то, что если к концу 2018 года автомобильные дороги и улицы были в числе одного из трех самых тревожащих граждан вопросов (третьим конкретно), то сейчас мы с честью переместились на пятое место по проблемам, которые граждане обозначают как самые ключевые. Будем бороться в этом вопросе за почетные последние места. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Ольге Федоровне Ковитиди и вопросы на этом завершить, потому что у нас есть еще желающие выступить. Нет возражений? Нет. Спасибо за понимание.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! Мы действительно очень часто просим и забываем говорить спасибо. И мы, крымчане, хотим сказать спасибо президенту прежде всего за Крымский мост, за трассу "Таврида", за все то, что сделано.

У нас есть взаимопонимание. Начнется скоро движение по Крымскому мосту, железнодорожное сообщение. И тем не менее есть вопросы, которые требуют решения.

Вы верно отметили, что по путепроводам все-таки у нас есть вопросы. И то, что касается... Вроде бы зима, но мы должны думать о лете, сейчас туристический поток повысится в Крым, а у нас сегодня, к сожалению, не решен вопрос – семь разноразмерных железнодорожных переездов не предусмотрены сегодня ни национальным проектом, ни федеральной целевой программой. И я прошу Вашего согласия собрать рабочее совещание по этому вопросу, в рабочем порядке решить этот вопрос, потому что он для Крыма чрезвычайно важен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Евгений Иванович, благодарю Вас за очень содержательный, качественный, профессиональный доклад, за точные ответы на вопросы. Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Е.И. Дитрих. Спасибо за поддержку.

Председательствующий. Коллеги, есть желающие выступить.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Извините, кто не успел, коллеги, задать вопросы... *(Оживление в зале.)*

Из зала. Счетная палата...

Председательствующий. Да, я прошу прощения.

Кто не успел задать вопросы, коллеги, просьба в письменном виде направить министру, мы попросим его лично ответить.

Дмитрий Александрович, извините. Нарушила немножко регламент.

Я хочу предоставить слово Валерию Николаевичу Богомолу, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Валерий Николаевич, пожалуйста. Чуть не допустила ошибку.

В.Н. Богомол. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу сказать, что приведение региональных дорог в нормативное состояние – важнейшая задача национального проекта БКАД. Но не менее важным является создание условий для дальнейшего обеспечения своевременной и в необходимых объемах дорожной деятельности. Назову только два аспекта – соблюдение норматива финансовых затрат на содержание и ремонт (это то, о чем говорил Евгений Иванович, – по поводу региональных дорожных фондов, чтобы они использовались по назначению), повышение профессиональной компетенции заказчиков и исполнителей дорожных работ. Евгений Иванович упоминал Старовойта, который сказал: "Исполнение вы сделали некачественно, пусть и красиво" (это как раз пример).

Важнейший элемент – достоверность данных о создании дорожной сети. В паспорте национального проекта за базовое значение показателя нормативного состояния региональной сети приняты данные статистической отчетности субъектов Российской Федерации на 1 января 2018 года. Вместе с тем проведенный нами анализ свидетельствует о противоречивости отдельных данных. Например, в Магаданской области буквально за один год показатель доли региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям, снизился с 70,5 процента до 17, в Амурской области – на 40 процентов. Согласно паспорту проекта "Дорожная сеть" у семи субъектов к концу 2019 года снизится доля автодорог, находящихся в нормативном состоянии, хотя в этих семи субъектах в течение двух лет проводились соответствующие работы, но, к сожалению, не такого качества. Например, в Пермском крае – с 61 до 48 процентов.

Коротко о качестве выполнения работ. Результаты наших мероприятий свидетельствуют о том, что в ряде регионов уже менее чем через год после окончания ремонта образуются значительные дефекты дорожного полотна. Данная ситуация возникает в том числе из-за проведения дорожных работ в неблагоприятных погодных условиях. Вот

Евгений Иванович говорил о том, что верхний слой в настоящее время будет уложен или является уже уложенным на 97 с чем-то процентов. Но я хочу привести данные на 8 ноября текущего года.

В 13 субъектах Российской Федерации, по нашим данным, работы по укладке верхнего слоя асфальтобетона были выполнены менее чем на 90 процентов от плана 2019 года. При этом во многих регионах заморозки, выпал снег. Сами понимаете, что там работать уже практически невозможно.

Следующий вопрос – это инструментальная диагностика автодорог. Далеко не всеми регионами проводится инструментальная диагностика. Однако по ее результатам можно качественно сформировать программу дорожных работ и определить характер планируемых к выполнению мероприятий. Если основание автомобильной дороги пришло в негодность, то верхний слой покрытия будет постоянно деформироваться, несмотря на его ремонт. Как раз это и отметил на прошедшей "Транспортной неделе-2019" губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский. Ими была проведена инструментальная диагностика, которая выявила проблемы с нижним слоем ряда автодорог.

И об этом же как раз опять же, Евгений Иванович, напомним, говорил Старовойт, когда он определил, что дороги сделаны неправильно. При этом изначально на них планировалась только замена верхнего слоя покрытия, но по результатам диагностики было принято решение о необходимости капитального ремонта.

Еще один вопрос, на наш взгляд, очень важный. В паспорте нацпроекта оценка технического состояния автодороги после проведения работ осуществляется по двум показателям – продольная ровность и наличие дефектов. Этого, по нашему мнению, недостаточно. Напомним, указом президента предусмотрено приведение автодорог в нормативное состояние, к которому также относятся элементы обустройства автодорог – дорожные знаки, разметка, светофоры, непосредственно влияющие на безопасность дорожного движения.

Далее. Важным показателем нацпроекта является снижение количества мест концентрации ДТП. Он непосредственно влияет на достижение поставленной президентом цели по снижению смертности в результате ДТП до четырех человек на 100 тысяч населения. Однако в национальном проекте "Здравоохранение" и федеральном проекте "Безопасность дорожного движения" мероприятия по сокращению времени прибытия скорой помощи не предусмотрены. Речь идет о так называемом золотом часе. Здесь все играет роль в борьбе за сохранение жизней пострадавших. Положительный опыт можно отметить в Подмосковье, в котором проведена оптимизация маршрутов доставки пострадавших в ДТП, а также функционируют травмоцентры, которые оснащены необходимым оборудованием, где работают реаниматологи и нейрохирурги. *(Микрофон отключен.)*

Кроме того, представляется целесообразным...

Председательствующий. Валерий Николаевич, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

В.Н. Богомолов. Завершать?

Председательствующий. Завершайте, завершайте, да.

В.Н. Богомолов. Кроме того, представляется целесообразным в рамках нацпроекта предусмотреть мероприятия по совершенствованию системы обучения граждан оказанию первой помощи.

Дальше я не буду говорить о том, что, к сожалению, несмотря на все усилия, во многих субъектах Российской Федерации смертность не только не понизилась, но и повысилась. Об этом говорил в том числе и Владимир Владимирович на одном из совещаний.

Я хочу закончить следующими словами. Мы работаем с Министерством транспорта рука об руку. Мы участвуем во всех мероприятиях, связанных с проверкой, и в различных конференциях. И я думаю, что эта работа принесет свои плоды. Спасибо за то, что дали договорить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Николаевич. Спасибо большое.

И снова – Дмитрий Александрович Шатохин. Пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! Один из показателей национального проекта – это количество автоматических пунктов весогабаритного контроля на дорогах регионального и местного значения. К 2024 году их должно быть порядка 400. Идея абсолютно правильная – необходимо не только строить дороги, но и сохранить. И вот, исходя из нашей практики (в Республике Коми мы уже шесть пунктов ввели), к сожалению, наверное, следует признать, что не все так просто. Вопросы – в нормативном поле, в подзаконных актах. 3 декабря у нас будет заседание согласительной комиссии по закону. Я думаю, что он будет принят.

Но все-таки главное – чтобы были оперативно приняты нормативные акты в его исполнение. Второе – важно, чтобы этот закон не навредил действующим пунктам весового контроля, чтобы нам не пришлось переделывать. И третье – мы просим вас оперативно все-таки внести изменения в ряд подзаконных актов, прежде всего в приказ № 119 Минтранса.

В качестве примера. Сейчас порог фиксации нарушений большегрузов (кто-нибудь представляет, когда большегруз проезжает?) 20–140 километров в час. Что делают наши большегрузы? Они едут 3–5. Соответственно, фиксации не происходит. И наша задача сохранения дорожного полотна не реализуется.

Или, например, вторая проблема. Когда мы просим увеличить погрешность при измерении ширины и высоты до, например, 15–20 сантиметров... Почему? Потому что в течение месяца у нас порядка нескольких тысяч срабатываний в части вот этого весогабарита, а в реальности всего нарушений там 100. Эти весогабариты срабатывают на антенны, на прочие моменты. Законодательно мы не можем освободить от нарушения, а штраф, вы знаете, огромный.

Ну и еще одна проблема – это, конечно, то, что часть категорий транспортных средств у нас подпадает под этот весогабарит. Это машины МЧС, лесопожарных центров, автобусы, осуществляющие перевозку пассажиров, дорожные машины и другие. Здесь тоже нужны поправки уже в постановление правительства № 272 и в федеральный закон.

Евгений Иванович, просьба, чтобы вы все-таки собрали практику субъектов, которые уже построили достаточно дорогие пункты весогабаритного контроля. Один стоит порядка 78 млн рублей.

И второе – необходимо оперативно внести изменения в действующие подзаконные акты. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, уважаемые коллеги! Важнейшей целью национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий. В проекте указывается необходимость снижения доли автодорог, работающих в режиме перегрузки. Очевидно, что необходимо увеличить пропускную способность автомобильных трасс.

Я хотел бы еще раз обратить внимание на состояние федеральной трассы М-5, которая находится под управлением Росавтодора. Узкая двухполосная трасса уже давно исчерпала свой ресурс. В таком состоянии она работает не менее 50 лет или даже больше, конечно. Особо остро стоит вопрос о состоянии горной части этой трассы. Травматизм очень высокий. И должен сказать, что, согласно статистике, за прошедшие два года и 10 месяцев произошло 448 дорожно-транспортных происшествий. В этих авариях погибли 113 человек и ранены еще 694 человека. Вот такие жуткие цифры. Евгений Иванович в ходе ответа на мой вопрос это подтвердил.

Нам известны задачи по строительству широкой части этой трассы, но сегодня эта работа ведется только в предгорной части и со стороны Уфы, и со стороны Челябинска. Эти темпы строительства явно не устраивают.

Есть предложение ускорить разработку новой программы реконструкции с учетом горной части и в более короткие сроки ее рассмотреть и утвердить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Дмитриевич Леонов, пожалуйста.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемый Евгений Иванович, уважаемые коллеги! Действительно, в плане строительства и ремонта автомобильных дорог наметилась положительная динамика, и в Смоленском регионе заметны результаты национального проекта. Однако без хорошего профессионального образования сложно строить и обслуживать качественные и безопасные дороги. Я осмотрел выставку и увидел, что Минтранс внимательно относится к своим подведомственным учебным заведениям.

Однако вынужден, Евгений Иванович, к Вам обратиться с огромной просьбой – остановить ликвидацию Рославльского техникума железнодорожного транспорта, который является филиалом петербургского университета путей сообщения. Закрытие техникума вызвало большой резонанс со стороны жителей города Рославля. За несколько дней было собрано 1,5 тысячи подписей в поддержку техникума, в субботу прошел митинг на главной площади города в поддержку техникума.

Поэтому прошу Вас не закрывать техникум, которому 145 лет, который имеет замечательную, прекрасную методическую базу, материально-техническую базу. Молодежь Рославля очень хочет учиться в этом техникуме и оставаться работать в регионе в железнодорожной отрасли и в автодорожной отрасли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Викторович Селезнёв, пожалуйста.

О.В. Селезнёв, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за подробный и содержательный доклад. Мы услышали очень много полезной информации для регионов, чем, безусловно, будем пользоваться в своей повседневной работе.

За последние годы в Адыгее реализуются несколько крупных проектов, которые позволяют решить давно назревшие вопросы – в том числе увеличить пропускную способность и повысить безопасность движения на наиболее загруженных участках дорог. Появление объездной автодороги вокруг Майкопа снимет нагрузку с дорожной сети города, через которую пролегает короткий путь до федеральных трасс, ведущих к Черноморскому побережью и практически всем административным центрам субъектов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. А новая дорога в горной местности даст ощутимый толчок развитию туризма. В регионе на реализацию нацпроекта предусмотрено и выделено 3 313 млн рублей.

В настоящее время можно прогнозировать, что к 2024 году в Адыгее в нормативном состоянии

будет 85 процентов автодорог в городских агломерациях (сейчас уже 63 процента), по линии "Автодора" в нормативном состоянии будет 56 процентов региональных дорог (сейчас уже 45).

Уважаемая Валентина Ивановна, два года назад в ходе рабочей поездки в Адыгею, ознакомившись с состоянием дороги, которая ведет в горы на курорт Лаго-Наки, Вы в шутку посетовали на две извечные российские беды и очень серьезно поддержали наши предложения. Могу сказать, что на сегодняшний день Адыгея совместно с Минтрансом уверенно побеждает вторую беду, за что большое спасибо Вам и Евгению Ивановичу от жителей республики. Спасибо.

Председательствующий. Да, Евгений Иванович, на особом контроле Адыгея. Спасибо Вам за поддержку.

О.В. Селезнёв. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Ирина Валерьевна Рукавишникова.

Коллеги, давайте в блиц-режиме, нам пора завершать.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович! Я хочу от имени жителей Ростовской области поблагодарить Вас за очень внимательное отношение к нашему субъекту и за активное содействие в реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

При Вашей поддержке запланирована модернизация дорожной сети трех агломераций нашего региона – Ростовской, Шахтинской и Таганрогской. Но вместе с тем протяженность дорог в регионе составляет более 35 тыс. километров, и на востоке области есть города с численностью немногим меньше 200 тысяч человек, которые не соответствуют критериям для признания их центрами агломераций и, соответственно, не могут быть включены в финансирование в рамках нацпроекта. В частности, речь идет о городе Волгодонске, который на сегодняшний день является центром атомной промышленности Юга России. В настоящее время доля автомобильных дорог этого города не отвечает нормативным требованиям на 50 процентов.

В связи с этим есть предложение рассмотреть возможность снижения критерия численности населения в городах для создания новых агломераций в целях последующего приведения дорожной сети этих агломераций в соответствие с нормативными требованиями. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Григорий Борисович Карасин. Пожалуйста.

Г.Б. Карасин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, обра-

зованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемый Евгений Иванович! Сахалин вместе с Министерством транспорта в последнее время фокусирует совместные усилия на двух приоритетных направлениях.

Первое – это передача из региональной в федеральную собственность и приведение в соответствие с федеральными стандартами автодороги Южно-Сахалинск – Оха, это главная стратегическая артерия острова. При протяженности дороги 856 километров в настоящее время 249 километров не имеют твердого покрытия. Мы находимся в стадии активного обсуждения всех этих вопросов, и, я надеюсь, нам удастся реализовать этот проект. Единственное, что нужно для качественного выполнения поручения президента, – это правильная позиция Министерства финансов.

Второй приоритет – это строительство новой взлетно-посадочной полосы в Южно-Сахалинске. Старая была построена 55 лет назад и не отвечает современным требованиям, не может принимать крупные самолеты. Вопрос срочный, по нему есть соответствующее поручение также Президента Российской Федерации. И необходимо включить строительство новой полосы в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года с выделением средств из федерального бюджета в 2021–2023 годах в объеме 16,6 млрд рублей.

Мы будем вместе настаивать на том, чтобы все эти вопросы были позитивно рассмотрены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Петрович Усатюк.

В.П. Усатюк, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович! На территориях трех субъектов Российской Федерации – Алтайского края, Кузбасса и Республики Хакасия – запланировано строительство транспортного коридора через Саяны Абакан – Бийск, общая стоимость которого – 49 миллиардов. Это чрезвычайно необходимая трасса, которая резко сократит и время, и затраты на доставку грузов.

Правительство Хакасии направило предложение о включении данного строительства в федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста".

Есть просьба к Вам посодействовать включению данного проекта в государственную программу "Развитие транспортной системы" и оказать республике соответствующую финансовую помощь.

И еще один момент. У нас есть автомобильная трасса Абакан – Ак-Довурак. Она пока находится в собственности Республики Хакасия, но это трасса федеральная. Все документы о том, чтобы перевести ее в федеральную собственность, уже на-

правлены в адрес Упрдор "Енисей". Необходимо Ваше содействие по включению данной дороги в план правительственной комиссии по приему-передаче автомобильных дорог со сроком передачи – в 2020 году. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, и завершаем. К сожалению, нет времени больше.

Пожалуйста, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Евгений Иванович! Много раз мы наблюдали (и Народный фронт делает целые репортажи по регионам России), как при ремонте дорог под дождем, в мокрый снег ямы не выравниваются, а закапываются горячим асфальтом. Понятно, что такие дороги и такие ямы зиму не переживают, и следующей весной начинается снова – за бюджетные средства – их ремонт.

В ответ на мои обращения в "Автодор", существуют ли нормативы, запрещающие это делать, потому что это просто закапывание средств, ссылаются на некие нормативы, разработанные Минтрансом. Насколько это соответствует действительности?

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Коллеги, мы завершаем выступления. Я хотела бы, первое, сказать, что очень качественно, хорошо прошло обсуждение и была возможность у сенаторов (не всех, к сожалению, остальные могут направить вопросы в письменном виде) сформировать Министерству транспорта домашнее задание от Совета Федерации.

Я попрошу председателя комитета Андрея Викторовича Кутепова, чтобы в нашем окончательном постановлении все предложения членов Совета Федерации были отражены, потому что во многих случаях это просто крик души.

Далее. Я хочу обратиться к сенаторам. Коллеги, то, что озвучил министр – 12 миллиардов было изъято регионами из дорожных фондов на другие нужды, – это полное безобразие. Да, я понимаю губернаторов: не от хорошей жизни переносятся эти деньги на другие статьи расходов. Но мы так не договаривались. И дорожные фонды были введены как специализированные, целевым образом средства направляются на улучшение качества дорог. Обратите на это внимание, поговорите с губернаторами, это никуда не годится. И те, кто будет нарушать... Это просто не соответствует требованиям, которые сегодня есть со стороны Минфина и в целом: средства дорожных фондов надо направлять на дороги.

И, как вы слышали (радостная новость), в федеральном бюджете на трехлетку теперь все доходы от акцизов на топливо, на бензин в полном объеме будут зачисляться в дорожные фонды. Значит, увеличатся объемы средств на ремонт,

строительство и содержание дорог. Не надо нарушать правила. Мы с таким трудом вернули дорожный фонд, чтобы были целевые деньги именно на дороги! И это надо обязательно учитывать в своей работе.

Я хочу высказать слова благодарности министру (и искренне говорю это) за то, что он всегда откликается на наши обращения. Да, желаний много, проблем много, невозможно всё учесть, но тем не менее, Евгений Иванович, Вы всегда к Совету Федерации относитесь с уважением, и мы взаимно – к Вам. И, когда сенаторы обращаются, просьба, чтобы не только Вы реагировали, но и Ваши заместители.

Я хочу поблагодарить опять-таки лично Вас за то, что Вы решили проблему Марий Эл – запустили аэропорт, прямые перелеты. Это огромное событие для республики. Но вторая часть обязательств осталась – надо провести капитальные работы, с тем чтобы уже никаких вопросов в этой части не было, Вы это тоже обещали. Надо сказать, что если министр что-то обещает, то это выполняется.

Не могу такие же слова высказать в адрес Александра Алексеевича Юрчика, заместителя министра. Вы не столь обязательны. Были на открытом диалоге с министром и ничего не сделали для решения проблемы аэропорта Марий Эл. Так нельзя поступать. Только благодаря решению министра и его воле Вы от этой темы ушли. Красиво говорили, выступали, мы с Вами шутили. Дошутились: в итоге палец о палец не ударили. Так не работают, Александр Алексеевич. Мы там не на посиделках сидели, это верхняя палата парламента. И будьте добры соответствующим образом реагировать на те поручения, которые даются.

Второе. У нас еще один вопрос под контролем, Евгений Иванович, Вы знаете, кроме Марий Эл, – это обходная дорога вокруг Костромы. С боями тогда решался этот вопрос. Премьер-министр подержал, дал прямое указание включить в программу. И я знаю, что выделены средства на проектирование, но это только начало пути. Я попрошу Вас ускорить эти работы, чтобы не только проектирование, но и строительство обхода вокруг Костромы, и строительство моста, который сегодня практически уже в аварийном состоянии, были включены в программу и эти работы были исполнены в срок. Это тоже вопрос, который у нас на контроле.

В целом благодарю Вас за действительно такую деятельную работу, активную работу, реакцию своевременную на обращения.

Что касается Совета Федерации, мы готовы поддерживать, помогать Минтрансу, включаться, участвовать в совершенствовании законодательства. На палату регионов Вы можете в полной мере рассчитывать.

Коллеги, слово Кутепову Андрею Викторовичу, председателю комитета. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, предста-

витель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления у всех имеется. Предлагаю принять его за основу и предложения внести до 4-го числа в комитет, чтобы 11-го принять постановление на заседании в целом.

Председательствующий. Спасибо. Но с учетом конкретных пунктов, которые сенаторы озвучили сегодня на заседании (это касается и Сахалина, и других предложений), чтобы Минтранс внимательно рассмотрел, проработал и затем дал нам ответ.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (документ № 557) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 25 мин. 34 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	160 чел.	
Не голосовало.....	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз благодарю Вас, Евгений Иванович, Ваших заместителей, Вашу команду за активную подготовку и участие в "правительственном часе". Успехов вам! Ваши успехи – это успехи страны. Все сейчас смотрят на дороги.

Я уже высказала пожелание. Как в народе говорят, у нас две проблемы. С дураками сложно разобраться, всех их не изжить, а уж все дороги можно привести в качественное состояние. И Вы войдете в историю – что от одной проблемы России навсегда избавилась. Спасибо. Благодарю Вас. Успехов! Всего самого доброго!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос у нас – "час субъекта".

Сегодня на нашем заседании присутствуют Глава Удмуртской Республики Александр Владимирович Бречалов, председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов и представители республики.

Разрешите мне "час субъекта" – Удмуртской Республики на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей республики, присутствующих в зале. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, приветствуем вас.

Коллеги, давайте посмотрим видеоролик об Удмуртской Республике.

Прошу включить. (*Идет демонстрация видеоролика.*) Спасибо.

Позвольте мне одному из сильных людей Удмуртии предоставить слово для выступления – Главе Удмуртской Республики Александру Владимировичу Бречалову.

Александр Владимирович, пожалуйста, на трибуну.

А.В. Бречалов. Спасибо огромное.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы и коллеги! Я рад возможности представить Удмуртскую Республику в верхней палате российского парламента.

В четверг и пятницу в профильных комитетах состоялись содержательные диалоги по актуальным для Удмуртии вопросам социально-экономического развития. И мы благодарны вам за оказанную поддержку, за тот проект постановления, который мы сейчас видели. Он содержит самые критичные для нас вопросы.

Удмуртия – край сильных и трудолюбивых людей. И многие виды продукции, производимой на удмуртской земле, по праву входят в число лучших в своих отраслях не только в России, но и во всем мире. Еще в советские времена здесь производились лучшие в Союзе автомашины и мотоциклы, легковые автомобили и ракетные комплексы.

Практически каждый житель планеты знает имена великих людей, прославивших Россию и Удмуртию. Конечно же, это Михаил Тимофеевич Калашников и Петр Ильич Чайковский, чьи жизни и профессиональная деятельность неразрывно связаны с удмуртской землей.

Текущий и следующий годы для Удмуртии ознаменованы несколькими юбилейными датами. В этом году мы празднуем 100-летие со дня рождения великого конструктора и оружейника Михаила Тимофеевича Калашникова. 19 сентября в республике в его честь состоялся масштабный праздник – День оружейника, в деловой программе которого принял участие Президент России Владимир Владимирович Путин. В следующем году Удмуртия будет праздновать 100-летие своей государственности. Ну а великому композитору исполняется 180 лет.

Вкратце о республике.

Удмуртия – это 42 тыс. кв. километров и 1,5 миллиона населения. Близость к крупным городам и удобная логистика способствуют развитию многих производств. Основа нашей экономики – это машиностроение, электроника, деревообработка, автомобильная промышленность. Удмуртия была и остается одним из крупнейших промышленных центров России. Мы занимаем лидирующие позиции в мире и на отечественном рынке по производству во многих отраслях. Все крупнейшие предприятия не только успешно работают, но и выходят на зарубежные рынки, развивают выпуск гражданской продукции.

Наша республика обладает колоссальным природным, промышленным и человеческим капиталом. Важнейшей миссией для нас являются создание самодостаточной и стабильной экономики, формирование благоприятной среды для роста и акселерации бизнеса, для притока прямых инвестиций в регион и развития государственно-частного партнерства.

Удмуртская Республика является одним из лидеров по уровню развития институциональной среды и нормативно-правовой базы в сфере ГЧП.

Инвесторам мы предлагаем широкий перечень налоговых преференций и иных льгот. Огромное внимание уделяется созданию инфраструктуры поддержки бизнеса, особенно для малого и среднего бизнеса – от регионального законодательства и образовательных программ до сотрудничества с крупнейшими федеральными институтами развития. Только в 2019 году на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках одноименного национального проекта будет направлено (и уже направлено) 1,3 млрд рублей.

В рамках нацпроекта в настоящий момент ведутся реконструкция и строительство производственных помещений в двух промышленных парках – "Металлургический" в городе Ижевске и "Индустриальный" в городе Воткинске.

В 2021 году мы планируем начать строительство еще пяти объектов. Создание этих объектов позволит обеспечить условия для развития субъектов МСП, осуществляющих переработку сельхозпродукции, производственных и инновационных объектов МСП. Будут созданы новые рабочие места. И я прошу у Совета Федерации поддержки в этом направлении.

Еще одна важнейшая для Удмуртии отрасль – это сельское хозяйство. Наша приоритетная задача – сделать жизнь на селе комфортной. Огромную поддержку в этом направлении мы получаем благодаря национальным проектам и государственной программе по развитию сельских территорий. Со следующего года запускается уже новая программа – "Комплексное развитие сельских территорий".

Для сельской местности характерна проблема доступности коммунальной и социальной инфраструктуры – строительство социальных объектов, прокладка сетей газо- и водоснабжения. Думаю, многие регионы понимают масштабы этой программы.

Еще один глобальный вопрос – это дороги, особенно это касается сельских и отдаленных территорий. Именно они были проблемой номер один, которую мне озвучили жители, как только я начал работать в 2017 году. По национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в 2019 году ремонт проводится на многих участках. Это более 130 километров дорог. Мы успешно справляемся с поставленными задачами и второй год завершаем этот важный проект в пятерке лучших.

Но, несмотря на достижения и объемы выполненных работ, все еще в регионе остается большая потребность в качественных дорогах, особенно в сельской местности. В 2017 году мы признались людям, что в Удмуртии 62 непроезжих участка дорог в октябре и в апреле, во время распутицы (они ведут к населенным пунктам, где проживают более 20 тысяч человек), и пообещали в 2020 году эту проблему навсегда решить.

Я прошу вас, коллеги, Валентина Ивановна, и Вас лично поддержать нашу заявку на включение

этих дорог в программу "Комплексное развитие сельских территорий" на 2020–2022 годы.

Важнейший аспект нашей жизни – экология. Мы все хотим жить в красивой и чистой стране. Благодаря национальному проекту "Экология" у регионов появилась финансовая возможность реализовывать проекты по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры и ликвидации последствий накопленного экологического вреда, обеспечению населения чистой водой и сохранению уникальных природных объектов.

В этом году наша республика участвует в пяти федеральных проектах из 11. Существует проблема, общая для всех регионов (об этом неоднократно уже говорили на федеральном уровне), – недостаточный уровень охвата национального проекта для достижения целей и стратегических задач экологического развития страны. И поэтому мы поддерживаем инициативу расширения границ федерального проекта "Оздоровление Волги" и включения в число его участников всех субъектов Российской Федерации, расположенных в бассейне реки Волги и на ее притоках. Для нас это актуально. На территории Удмуртии протекает река Кама, которая является притоком реки Волги первого порядка, причем самым крупным притоком. Для сокращения объемов сбросов в нее загрязненных сточных вод необходимо проведение масштабных мероприятий по строительству и реконструкции очистных сооружений на общую сумму порядка 10 млрд рублей. Мы уже направили в профильное министерство заявку о включении Удмуртии в федеральный проект и ожидаем решения Правительства Российской Федерации.

Пользуясь возможностью, обращаюсь к вам, уважаемые сенаторы, за поддержкой.

Перейдем к социальной сфере. 2019 год объявлен в республике Годом здоровья. По национальному проекту "Здравоохранение" мы получаем из федерального бюджета значительные средства, которые идут на оснащение наших региональных центров и диспансеров, оснащение медицинских учреждений техникой, создание центров амбулаторной онкологической помощи, а также на покупку передвижных, мобильных диагностических комплексов. Впервые в медицине региона появилась санавиация.

Дорогие друзья, 59 жизней спасено именно благодаря этому проекту.

Тем не менее на территории Удмуртии сохраняется потребность в медицинских учреждениях в связи с изношенностью зданий многих из них. До конца этого года завершается разработка проектной документации по двум таким самым критичным объектам – это здание детской поликлиники в городе Можге и районной больницы в городе Воткинске. Общая потребность в финансировании этих объектов – более 1 млрд рублей.

Прошу вас, уважаемые Валентина Ивановна и сенаторы, поддержать включение этих социально

важных объектов в федеральную адресную инвестиционную программу на 2021–2022 годы.

Большое внимание в республике уделяется развитию образования. Доступное и качественное образование – основа наших будущих достижений. Мы ставим себе амбициозные задачи – к 2025 году перевести всех обучающихся на обучение в одну смену, в части дошкольного образования – обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей до трех лет уже к 2021 году.

За последние три года в республике построено четыре школы, 29 детских садов. Это огромный объем строительства. Но тем не менее сохраняется потребность в новых из-за превышения проектной мощности школ. Проблему обучения детей в две смены нам решить пока не удалось. Я уже говорил, что мы ставим такую задачу перед собой. Более того, износ многих зданий, в которых занимаются дети, превышает 50 процентов – это практически аварийное состояние.

В этом году, коллеги, мы приняли на себя повышенные обязательства. Благодаря консолидации электросетевого хозяйства, проекту совместно с ПАО "Россети" мы выручили более 3 млрд рублей и все эти деньги направили на ремонт и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, а это более 700 объектов – детские сады, школы и больницы.

Но при этом хочу обратить внимание... Те наши инициативы и просьбы, которые мы адресовали Вам, Валентина Ивановна, прошу поддержать, потому что, например, школы в Ижевске не строились... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Александр Владимирович.

А.В. Бречалов. Очень коротко.

Школы в Ижевске не строились с 1999 года по 2017 год. И те объекты, которые мы сейчас ведем, для нас крайне важны.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! У республики огромный потенциал. Мы ставим перед собой масштабные, амбициозные цели и добиваемся их достижения. Удмуртия меняется на глазах, и это в первую очередь заслуга людей, их инициатив.

Я буду счастлив показать вам удмуртскую землю лично, ее природу, талантливых людей и открытость к диалогу. *(Говорит на удмуртском языке.)* Спасибо огромное вам за внимание! Всегда рад вас приветствовать в Удмуртии. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Владимирович. Благодарю Вас за очень интересный доклад.

Слово для выступления предоставляется председателю Государственного Совета Удмуртской Республики Алексею Михайловичу Прасолову.

Пожалуйста, Алексей Михайлович, Вам слово.

А.М. Прасолов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Поз-

воле от имени депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики высказать вам слова искренней благодарности за внимание, проявленное к нашему региону.

По итогам Дней Удмуртии в Совете Федерации в 2015 году в постановление Совета Федерации вошли многие вопросы социально-экономического развития республики. Сегодня абсолютное большинство из них нашли положительное решение.

Уважаемые коллеги! В год 100-летия со дня рождения Михаила Тимофеевича Калашникова, человека-легенды, оказавшего большое влияние на формирование экономики Удмуртии, республика вступила в год 100-летия своей государственности. 4 ноября 1920 года был подписан декрет о создании удмуртской автономии в составе РСФСР, и в следующем году мы отметим вековой юбилей этого события, когда руководство молодого советского государства поддержало стремление удмуртского народа к возрождению через единение со всеми народами страны. Сегодня Удмуртия занимает достойное место среди регионов Российской Федерации, где в мире и согласии живут и развивают свою родную республику представители более 130 национальностей и народов.

В этом году, 7 декабря, исполнится 25 лет Конституции Удмуртской Республики, ставшей фундаментом сегодняшней стабильности. Четверть века исполнится Государственному Совету. За эти годы принято более 1600 законов, создана прочная законодательная база, регулирующая самые разные стороны развития региона. С сентября 2017 года работает шестой созыв регионального парламента в составе 60 депутатов.

Важным направлением деятельности в этот период стало совершенствование налогового и бюджетного законодательства. Оптимизированы ставки по имущественным налогам, устранены неэффективные льготы. Это позволило укрепить собственную налоговую базу регионального бюджета. В то же время мы не только сохранили ряд важных льгот, но и расширили категории льготополучателей. Республика уже третий год верстает свой главный финансовый документ с профицитом, двигаясь по пути сокращения госдолга и эффективного расходования средств.

В центре внимания Государственного Совета забота о молодежи. Законодательно закреплена норма об ограничении продажи несовершеннолетним электронных курительных приспособлений и жидкостей к ним. Ответом на многочисленные обращения и чаяния родителей и педагогов стало решение о включении кальянных заведений в перечень мест, где запрещено находиться несовершеннолетним.

Каждый из депутатов вовлечен в работу по патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Государственным Советом и в образовательных организациях проводятся уроки мужества, уроки памяти, уроки парламентаризма. Одним из наиболее значимых стал закон о патриотическом воспитании в Удмуртской Республике.

Мы видим работу по развитию регионального законодательства в части государственной молодежной политики. Сегодня Удмуртия – один из немногих субъектов Федерации, у которых есть свое законодательство в этой сфере.

Государственный Совет Удмуртской Республики является активным участником законодательной, законотворческой работы на федеральном уровне. Одна из наших последних инициатив касается запрета так называемых наливаек, которые, регистрируясь под видом учреждений общественного питания, по сути, торгуют алкоголем на вынос. Часто подобные заведения находятся в многоквартирных домах, вблизи социальных объектов, создают атмосферу повышенной опасности и вызывают справедливое недовольство жителей. Было внесено предложение вернуть регионам полномочие по установлению дополнительных ограничений в части торговли алкогольной продукцией в учреждениях общепита. Уверены, что его принятие напрямую отвечает тем задачам, которые поставил в своем Послании Федеральному Собранию Президент России, – увеличение рождаемости, снижение смертности в трудоспособном возрасте, активное долголетие, оздоровление нации.

Одной из уже реализованных законодательных инициатив Государственного Совета стало принятие федерального закона, освобождающего физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, от уплаты госпошлины за выдачу не только паспорта, но и других утерянных документов. Такое решение сегодня во многих регионах обеспечивает восстановление документов людям, пострадавшим от паводков и пожаров.

Другая законодательная инициатива внесена Главой Удмуртской Республики и поддержана депутатским корпусом. Она касается установления автоматических дефибрилляторов в местах массового пребывания людей. Предлагается расширить неограниченному кругу лиц использовать эти современные, "умные" (действительно "умные") приборы для оказания срочной медицинской помощи при остановке сердца.

Уважаемые сенаторы, мы просим вас поддержать эту инициативу. Принятие законопроекта позволит сохранить в стране до 80 тысяч жизней в год.

Одно из направлений работы связано с защитой прав и поддержкой людей с ограниченными возможностями. Предлагаем установить особый порядок закупок для государственных и муниципальных нужд у специализированных предприятий общероссийской общественной организации инвалидов без проведения конкурсных процедур. Это позволит развиваться производителям, которые используют труд инвалидов.

Мы также просим (и глава сейчас только об этом говорил) вашего содействия во включении в состав федеральных проектов "Сохранение уникальных водных объектов" и "Оздоровление Волги" мероприятий по улучшению экологического

состояния рек Удмуртии. У нас, в Удмуртии, берут свое начало реки Кама и Вятка. На севере республики мы можем их перешагнуть, а на юге они полноводны и прекрасны своей шириной. Крупнейший приток Волги – Кама вместе с Вяткой, впадая в великую русскую реку, образует своеобразное сердце в центре России. Включение Удмуртии в федеральные проекты поможет улучшить экологическое состояние наших рек.

Уважаемые члены Совета Федерации! Наши предложения отражены в проекте постановления, претворение их в жизнь даст новый импульс развитию Удмуртии. Но для их решения необходима федеральная поддержка. Мы надеемся на ваше понимание.

Уважаемая Валентина Ивановна! Выражаю Вам искренние слова признательности за плодотворные и конструктивные отношения, сложившиеся между Государственным Советом Удмуртской Республики и Советом Федерации. Хочу поблагодарить наших сенаторов Любовь Николаевну Глебову, Юрия Викторовича Фёдорова за активную работу, которую они проводят в интересах республики. Желаю всем нам успехов. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, я бы тоже хотела сказать несколько слов.

Уважаемый Александр Владимирович, уважаемый Алексей Михайлович, уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу искренне поблагодарить вас, руководителей региона, всю вашу региональную команду за основательную подготовку Дней Удмуртской Республики, за содержательный диалог, который состоялся в семи комитетах Совета Федерации, и за те конструктивные предложения, которые были высказаны в рамках этих Дней, за очень интересную, такую современную выставку.

В этом году вся страна отмечает 100-летие со дня рождения легендарного конструктора – почетного гражданина Удмуртской Республики Михаила Тимофеевича Калашникова. И хотела бы напомнить его слова: "Работайте для своей страны! Ведь это значит работать для людей, которые в ней живут. Поверьте, в жизни это самое важное". Я думаю, что это обращение – такой всем нам наказ.

Безусловно, Удмуртия – это прежде всего край оружейников, она известна как край оружейников. Республика относится к лидерам по производству не только стрелкового оружия, но и многих видов военной техники. Продукция знаменитого концерна "Калашников" и других оборонных предприятий Удмуртии поставляется во многие страны мира. В настоящее время, что очень важно, оборонно-промышленные предприятия республики успешно переходят на выпуск гражданской продукции. За первое полугодие текущего года они более чем на четверть увеличили объемы выпуска продукции гражданского назначения. И другим субъектам надо брать с них пример. Работа по этому направлению должна и дальше оставаться приоритетной

для руководства региона, потому что это рабочие места, это объемы промышленной продукции и так далее.

Одним из брендов региона является знаменитый Ижевский автомобильный завод. Сегодня он входит в число немногих предприятий России с полным циклом производства легковых автомобилей, и именно здесь выпускается один из самых продаваемых автомобилей в России – LADA Vesta.

Основу республиканской экономики составляет в том числе и сельское хозяйство. Регион входит в десятку основных российских производителей мясо-молочной продукции и полностью обеспечивает свои потребности по основным видам продовольствия. При этом удается эффективно наращивать и экспортный потенциал.

В целом приятно признать, что Удмуртия сегодня – один из самых динамично развивающихся регионов. За последние годы темпы роста экономического развития (в том числе промышленного производства) существенно превышают средние по России.

Хорошая динамика есть и в финансово-бюджетной сфере. В прошлом году бюджет исполнен с профицитом, в этом году этот позитивный тренд также сохраняется: по итогам трех кварталов доходы выросли более чем на 7 процентов. Также постепенно улучшается ситуация с долговой нагрузкой, которая была сложной. Тем не менее соотношение долга с собственными доходами пока еще на неприемлемом уровне. Надо принимать дополнительные меры для изменения ситуации, в том числе, безусловно, оказывать более серьезную поддержку со стороны Министерства финансов.

Совет Федерации подключился в этом году и поддержал на заседании трехсторонней комиссии выделение дополнительных субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности, на сбалансированность бюджетов, и дополнительно республика в этом году получит 2 млрд рублей. Это хорошая поддержка, но она не должна быть разовой, надо смотреть и на будущую трехлетку.

Также хочу отметить, что в республике успешно решаются задачи в социальной сфере. Реализуется целый комплекс мер поддержки граждан. Только в прошлом году общая сумма социальных денежных выплат составила 6 млрд рублей, и регион переходит на такую адресную социальную поддержку, что повышает эффективность социальной поддержки граждан.

Сделан верный акцент на повышение доступности и качества медицинской помощи для жителей сельских районов. Работает санитарная авиация. Закуплены передвижные медицинские комплексы.

И также верный акцент сделан на улучшение инфраструктуры образования. Я, честно вам скажу, с удивлением узнала, что за 20 последних лет в Ижевске не было построено ни одной школы. Ну, я не знаю, это какой-то... Даже не верится в то, что так произошло. И за короткий срок...

Сколько, 29 детских садов построено?

Из зала. Нет, 27 детских садов.

Председательствующий. 27 детских садов построено за последние два года. Коллеги, это просто прорыв, реальный прорыв! И так же со школами. Руководитель региона сказал, что к 2020-му... 2022 году, да?

Из зала. Мы сейчас четыре строим, у нас еще в проекте семь.

Председательствующий. Понимаете, когда приоритеты – так они и успешно реализуются. За это отдельная благодарность.

Большое внимание в регионе уделяется подготовке перспективных кадров для развития местной экономики. В связи с этим интересен опыт Удмуртии по созданию профильных классов в школах. Появились уже медицинские, инженерные классы, планируется открыть предпринимательские. Также большое внимание уделяется подготовке инженерно-технических кадров. Мне кажется, замечательный проект, который начал свою работу в начале этого года, – юношеский технопарк "Академия "Калашников". Здесь ребята могут приобрести знания в сферах робототехники, информационных технологий, промышленного дизайна и, самое главное, уже поучаствовать в осуществлении реальных проектов, познакомиться с потенциальными работодателями.

Я бы просила комитет по образованию, Лилия Салаватовна, подробнее изучить этот опыт и сделать его достоянием других субъектов Федерации.

Важной темой остается обеспечение здоровым питанием детей в образовательных организациях. Республика со всей ответственностью подошла к этому вопросу. Планируется создание единого рациона здорового питания для дошкольных, школьных образовательных организаций. Мы надеемся, что скоро мы примем закон о детском питании. Здесь республика также идет впереди.

Одной из важнейших задач региона остается улучшение жилищных условий населения. В республике реализуется проект по предоставлению льготных ипотечных займов для приобретения жилья, идет работа по переселению граждан из аварийного фонда. Темпы строительства за девять месяцев текущего года выросли более чем на 7 процентов. Тем не менее сегодня в республике строится 0,5 кв. метра на одного жителя. Вы знаете, что нормальным считается не менее 1 кв. метра, и если не нарастить объемы строительства жилья, то, конечно, трудно будет в целом по России достичь национальных целей в рамках соответствующего национального проекта. Поэтому нужно наращивать объемы жилищного строительства, создавать условия для учителей, врачей и молодежи, чтобы приобретение жилья было для них доступно. И, конечно же, это улучшит и социальное самочувствие людей.

Что особенно важно? Учитывая, что в регионе сложилась непростая демографическая ситуация, численность населения уже несколько лет подряд сокращается, надо анализировать причины и надо

принимать дополнительные меры по улучшению демографической ситуации.

Александр Владимирович, это проблема не только вашего региона, но и большинства субъектов. Я думаю, что вы в состоянии с этой проблемой справиться.

Дефицит автомобильных дорог. Действительно, надо поддержать Удмуртию в строительстве дорог в сельской местности, здесь принять дополнительные меры (прошу это отразить в нашем постановлении, Олег Владимирович) и помочь реально и по линии Минтранса (в чем возможно), и по линии программы социального развития сельской местности.

Конечно же, нужно искать и новые инструменты развития региона. В частности, Удмуртия имеет все шансы стать одним из центров познавательного, экологического, спортивного туризма.

Культурный потенциал республики поистине уникален. Каждый год здесь проводятся музыкальный конкурс имени Чайковского, фестиваль "Жемчужные напевы", международный фестиваль циркового искусства и многие-многие другие интересные мероприятия. Ну, уж я не говорю о знаменитом ансамбле "Бурановские бабушки", который произвел фурор не только на "Евровидении" – полюбился и нам в Совете Федерации, когда выступал у нас. Сегодняшний национальный музыкальный коллектив, знаете, такого высокого уровня, качества – своего рода бренд. Все это надо, конечно, пропагандировать и использовать в том числе для целей развития туризма.

Широкой популярностью у жителей и гостей республики пользуется "вкусный" фестиваль "Всемирный день пельменя". Кроме того, можно пойти в гости к удмуртскому Деду Морозу – Тол Бабаю, который живет в так называемой Удмуртской Швейцарии (у нас, оказывается, и "Швейцария" есть в России), а в деревне Сундур можно напиться из родников, вода которых по легенде подарит счастье, здоровье, достаток.

В Республике Удмуртия уникальный многоплановый потенциал, республике есть чем гордиться. Особо, коллеги, хочу отметить такой динамизм, такие качественные изменения системные, которые произошли, которые намечены руководством республики. В первую очередь, конечно, это заслуга замечательных тружеников Удмуртии, но и, конечно же, большая заслуга Александра Владимировича Бречалова, обновленной региональной команды. Два года прошли так тихо, незаметно, но руководитель республики и команда анализировали тщательно образом ситуацию, выявляли возможные точки роста, наметили серьезные, амбициозные планы по экономическому и социальному развитию – и пошло такое реальное оживление, реальное движение.

Хочется, чтобы у Вас все получилось, уважаемый Александр Владимирович. Я вижу, как у Вас глаз горит, как Вы хотите этого добиться. Хочу приветствовать еще раз Вашу региональную команду. Люди ждут реальных изменений, люди

ждут качественного улучшения своего уровня жизни, своего благосостояния. И я уверена, что у вас это все получится.

Хочу отдельно отметить, что Александр Владимирович, пожалуй, один из самых спортивных губернаторов. Он настоящий "железный человек", поскольку занимается триатлоном, бегает на длинные дистанции в международных соревнованиях (Ironman называются), то есть настоящий "железный человек", занимается велоспортом, лыжами, плаванием, баскетболом (конечно, в свободное от работы время, умеет совмещать). Может быть, ему это и помогает так быстро двигаться, региону. Это для всех хороший пример.

Не могу, к сожалению, Александр Владимирович, хороших слов сказать в адрес вашей команды. В футбол проиграли команде Совета Федерации с разгромным счетом (это первый такой разгромный счет) 8:1.

Эй вы там, наверху, коллеги, вам не стыдно? Что за дела такие? Подтягивайтесь! У вас такой пример живой – губернатор. Вы в волейбол тоже проиграли – 2:1.

Особо хочу отметить нашего сенатора от Челябинской области Павлову Маргариту Николаевну, которая теперь стала капитаном нашей волейбольной команды. Тренируйтесь, иначе такие нагрузки переносить будет сложно.

В рамках проведения Дней Удмуртской Республики состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием представителей региона. Все конструктивные идеи, все рекомендации будут обязательно отражены в проекте итогового нашего постановления. И с учетом в том числе высказанных сегодня предложений мы его обязательно доработаем, примем на следующем заседании и добьемся безусловного исполнения.

Спасибо, коллеги.

Слово Олегу Владимировичу Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как уже здесь было сказано, семь комитетов Совета Федерации рассмотрели предложения в постановление Совета Федерации. На сегодняшний день подготовлен проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики". Я предлагаю принять его за основу, доработать с учетом замечаний и предложений, высказанных сегодня, и принять постановление в целом 11 декабря 2019 года.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики" (документ № 561) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 34 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	155 чел.	
Не голосовало.....	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, за активное взаимодействие с Советом Федерации, очень эффективное проведение Дней республики руководители награждены благодарностями Председателя Совета Федерации. Позвольте мне их вручить.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Александр Владимирович Бречалов удостоен благодарности Председателя Совета Федерации. Пожалуйста, примите признание.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Алексей Михайлович Прасолов также удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые представители Удмуртской Республики, еще раз вас благодарю за проделанную работу. Успехов! И до новых встреч! Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса. Мы вписались в график, сейчас у нас "время эксперта". Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики выступит директор Института Африки Российской академии наук, доктор экономических наук Ирина Олеговна Абрамова на тему "Итоги саммита и экономического форума Россия – Африка и актуальные задачи российско-африканских отношений".

Ирина Олеговна – ведущий российский специалист по проблемам экономики и народонаселения Африки с 35-летним научным стажем. В 2015 году она назначена директором Института Африки Российской академии наук, в 2016 году избрана членом-корреспондентом, а через год стала членом президиума Российской академии наук.

В своих работах Ирина Олеговна исследует принципиально новые вопросы о роли развиваю-

щихся стран Африки в формировании новой экономической модели мира, тему развития российско-африканского сотрудничества, проводит системный анализ проблем международной миграции. Она автор более 250 научных трудов, в том числе 10 монографий, многие из которых были опубликованы в европейских, арабских и африканских странах. Преподает в Российском университете дружбы народов и Санкт-Петербургском государственном университете. Ирина Олеговна – член научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации, член экспертного совета при Комитете Совета Федерации по международным делам, приглашенный докладчик Кембриджского международного симпозиума по экономическим преступлениям и лектор в европейских и африканских университетах.

Ирина Олеговна, я благодарю Вас за то, что Вы согласились выступить в Совете Федерации. Приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста, Вам слово.

И.О. Абрамова, директор Института Африки Российской академии наук.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации! Я в первую очередь хочу выразить искреннюю благодарность за эту возможность выступить сегодня перед вами по, на мой взгляд, весьма актуальному вопросу – итоги саммита Россия – Африка и актуальные проблемы развития российско-африканских отношений.

Вначале несколько слов о саммите, поскольку событие действительно было беспрецедентным для Российской Федерации, потому что подобного рода мероприятие не проводилось даже в Советском Союзе.

Делегации практически из всех 54 стран Африканского континента приехали в Сочи. Из них 45 стран были представлены первыми лицами – либо президентами, либо премьер-министрами. Приехало все руководство Африканского союза, и лидеры шести из восьми региональных организаций также были представлены руководителями. В саммите приняли участие 6 тысяч делегатов. Они представляли 104 иностранных государства, то есть это были не только африканцы, но и представители других стран, которые также заинтересованы в развитии отношений с этим весьма перспективным континентом. Было 1100 представителей крупных африканских компаний, 1400 представителей российского бизнеса. И та атмосфера, которая была на саммите, действительно была уникальной. Это была атмосфера партнерства, атмосфера взаимодействия, дружбы и в первую очередь атмосфера надежды на то, что удастся вывести российско-африканское сотрудничество на абсолютно новый уровень.

И вот тут нужно еще сказать, что саммит-то принес реальные экономические результаты, потому что число экономических и политических соглашений, которые были заключены на саммите,

было 92 на общую сумму 1,004 трлн рублей, это примерно 15 млрд долларов. Главными документами саммита были декларация о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Африканским союзом и меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Комиссией Африканского союза, которая является исполнительным органом Африканского союза.

Вы знаете, на мой взгляд, очень важные вопросы, которые мы сегодня обсуждаем, – почему случился этот саммит, что может Россия получить от Африки и что может Россия дать Африке? Для того чтобы ответить на эти вопросы, мне кажется, нам необходимо разрушить некоторые наши стереотипы, которые сложились на протяжении довольно длительного времени – с конца 80-х годов.

Вот даже та реакция, которая произошла сегодня в связи с моим выступлением (я увидела, что часть сенаторов покинули свои места), говорит о том, что все-таки отношение в том числе и наших граждан, представителей власти к Африке остается, ну, мне не хочется использовать слово "высокомерным", но недостаточно внимательным. И связано это с тем, что достаточно длительное время в том числе наши средства массовой информации создавали в нашем понимании очень специфический образ Африки.

Считалось, что Африка – это "черная дыра" человечества, что Африка связана в основном с конфликтами, голодом, захватом моряков, терроризмом, бедностью. О том, что Африка за последние 20 лет коренным образом изменилась, о том, что она превратилась в один из наиболее быстрыми темпами развивающийся континент мира, о том, что Африка является уникальным кладом минеральных, водных, лесных ресурсов... И, кстати, очень многие минеральные ресурсы необходимы сегодня для использования современных технологий в производстве и для оборонной промышленности, и по некоторым видам этих минеральных ресурсов Африка является безусловным лидером.

Мы не говорим о том, что Африка – это континент демографического дивиденда. Две трети населения Африки – люди моложе 30 лет. Вы вдумайтесь в эту цифру! А ведь молодежь – это наше будущее. От того, насколько активно будет развиваться молодежь, какие у нее будут устремления, какие потребности, зависит в том числе и развитие мировой экономики.

Наконец, Африка, как ни странно, может быть, для многих сидящих в этом зале, является в том числе континентом, который быстро развивается технологически. Дело в том, что в Африке уже в 2009 году (намного раньше, чем в России) была принята программа цифровизации, которая была уточнена в 2014 году. Многие африканские страны, например, такие как, в первую очередь, Кения и Руанда, где в будущем году состоится 143-я международная сессия всех парламентов мира, и я думаю, что многие сидящие в этом зале сумеют

сами в этом убедиться... Руанда отказывается от наличных денег, переходит исключительно на электронные платежи. В Кении мобильный банкинг применяется уже очень длительное время. Южно-африканская компания Naspers является, между прочим, владельцем очень известного в России сервиса "Авито" (наверное, многие этим сервисом пользовались) и вложила в нашу экономику более 4 млрд долларов.

Африка по интеграционному взаимодействию также может показать нам пример. Те критерии интеграции, которые были выработаны Африканским союзом и региональными африканскими организациями, с большим интересом изучаются нашей Евразийской экономической комиссией. Более того, в прошлом году была создана Африканская континентальная зона свободной торговли, которая поэтапно предусматривает создание всеафриканского общего рынка и Африканского союза по примеру Европейского союза.

То есть Африка, по сути дела, сегодня является одним из наиболее интересных развивающихся континентов, вы понимаете. Я уже не говорю о том, что к 2100 году 40 процентов мирового населения будет проживать в Африке. Что это значит? Это значит, что весь мир изменится настолько, что и все рынки, и все ресурсы в значительной степени будут переориентированы на Африку. У нас же до сих пор существует совершенно другое представление об Африке.

Я хочу привести очень короткий пример. Я прекрасно помню, как в начале 90-х годов, когда Китай только-только начинал развиваться, очень многие наши лидеры, и даже не лидеры, а специалисты по экономическому развитию на вопрос, стоит ли взять нам китайскую модель на вооружение, отвечали: "Да что вы? Какой там Китай? Вы что, тоже хотите спать на циновках? Вы тоже хотите подражать китайцам в этих примитивных играх "Тетрис"? Они на большее не способны". И посмотрите, что мы имеем сегодня: Китай – это вторая экономика мира, и сейчас китайский пример является образцом для очень многих стран.

Вам покажется очень странным, но тем не менее это так. В Африке тоже формируются крупные центры и формируются центры, которые... В основном это страны с большим населением, потому что сегодня в мировые лидеры как раз вырвались экономики с многочисленным населением. В первую очередь речь идет о Египте, Нигерии, Эфиопии и ЮАР. И эти страны (а возможно, и другие страны) лет через 20, вполне возможно, по своему ВВП могут опередить в том числе Российскую Федерацию.

Поэтому вот это наше отношение немного свысока к Африке, восприятие Африки исключительно как континента, который ждет российской помощи, российских вложений, абсолютно неправильное. И, к сожалению, именно этот образ тиражируется в том числе нашими средствами массовой информации, которые если пишут что-то об Африке, то пишут, например, статьи на тему, что в Мозамбике

едят лысых людей и как это сказывается на их интеллектуальном развитии, это информация о том, как захватывают наших моряков, это информация о террористических актах. А о новой Африке, об Африке, которую в том числе BBC (которая называла ее "черной дырой" еще в 2005 году) в 2013 году назвала континентом блестящих надежд, не говорится ни слова.

И в этом плане я хочу сказать, что все страны в отличие от России уже давно включились в гонку за Африку. Если мы возьмем Китай, китайские лидеры абсолютно не скрывают, что на 15–20 процентов то экономическое чудо, которое произошло в Китае, обязано этим Африканскому континенту, тем уникальным ресурсам, тем возможностями для развития китайского рынка, которые предоставляет Африканский континент.

Соединенные Штаты Америки, которые в последнее время (можно сказать, в последнее десятилетие) даже несколько свернули свои торговые отношения с Африкой, вдруг неожиданно в ноябре 2018 года разрабатывают новую стратегию Соединенных Штатов в Африке. Причем основным пунктом этой стратегии является что? Противостояние США и России. Вы понимаете?

Макрон в своем недавнем выступлении (который развенчал НАТО и говорил о том, что, в общем-то, не имеет перспектив этот военный союз) говорил о том, что в значительной степени развитие Европы зависит от того, как она выстроит свои отношения с Африканским континентом. И речь идет не только о потоках африканских мигрантов и беженцев, которые наводнили Европу, а также об африканских рынках, об уникальных африканских ресурсах.

Те же самые позиции занимают и Индия, которая активно развивает свои отношения с Африкой, Бразилия, Турция.

Россия в эту гонку, к сожалению, включилась несколько позднее. Мы в какой-то степени опоздали. В то время, когда все страны развивали активные связи с Африкой, что делала Россия? Мы закрывали свои культурные центры, мы прекращали и закрывали свои авиарейсы в Африку, мы сворачивали свою торговлю с этим континентом. Я хочу сказать, что буквально за пять лет, с 1990 по 1995 год, наш торговый оборот с Африкой уменьшился в шесть раз.

И особенно обидно это потому, что Советский Союз создал блестящую базу для развития наших отношений. Было построено более 300 промышленных и инфраструктурных объектов, школ, больниц. Мы готовили африканские элиты. Многие студенты из африканских стран обучались в Советском Союзе и до сих пор говорят на русском языке. Мы практически свернули свои культурные связи, потому что все мы были в мире иллюзий, мы хотели стать частью Европы, частью западного мира и считали, что это наше будущее.

Понимаете, только после того, как пришло осознание, что никто нас, собственно говоря, на Западе не ждет, у нас несколько приоткрылись глаза,

но опять же они открылись в определенном направлении: мы стали более активно развивать отношения с азиатскими странами, со странами Ближнего Востока, и здесь мы уже достигли определенных успехов. Но совсем недавно мы все-таки повернули свой взор к Африке.

И я хочу сказать о том, что для России сегодня значит Африка. Мы все знаем, что у нас есть национальные проекты и нам нужно реализовать эти национальные проекты. Так вот, для того чтобы их реализовать, африканский рынок нам нужен необыкновенно. Если мы возьмем структуру нашей торговли, которая, кстати, к моему глубокому удовлетворению, за последние пять лет увеличилась вдвое и сейчас составляет 20,4 млрд долларов, то 90 процентов этой торговли – это сырьевые товары. А у нас нашим президентом поставлена задача к 2024 году добиться 250 миллиардов сырьевого экспорта и увеличить его на 50 процентов. Без африканских рынков нам это сделать будет очень сложно, а быстроразвивающаяся Африка в этом смысле предъявляет очень высокий спрос на российские товары сырьевого экспорта.

Во-вторых, что для нас тоже очень важно – с потерей и развалом Советского Союза Российская Федерация потеряла доступ к очень многим минеральным ресурсам, будучи тем не менее лидером по очень многим из них, которые очень важны для наших высоких технологий и для развития в том числе оборонного комплекса. Речь идет и о марганце, речь идет о хроме, речь идет о бокситах, алюминии, речь идет о редкоземельных металлах, речь идет об уране и еще целом ряде полезных ископаемых.

Так вот, по всем этим видам Африка является, безусловно, мировым лидером. Более того, себестоимость добычи этих металлов достаточно низка, а эффективное содержание в руде полезного вещества чрезвычайно велико. Африканцы готовы взаимодействовать с нами в этой области и готовы в том числе за российские инвестиции, которых они ждут в первую очередь (они ждут не расширения торговли – они ждут инвестиций), предоставить нам всевозможные льготы и в том числе доступ к этим уникальным ресурсам и к этим месторождениям. И такие формы сделок уже существуют, для нас они чрезвычайно важны.

Наконец, что для нас чрезвычайно важно? Мы знаем, что, в общем-то, постоянно извне пытаются дестабилизировать политическую и социальную обстановку в нашей стране. И вот все эти методики, которые применяются сегодня, были активно отработаны в том числе в Африке в эпоху колониализма и в современную эпоху, когда там организовывались всевозможные цветные революции. Все эти методики, то есть "разделяй и властвуй", подкуп элит, использование этнических и религиозных конфликтов, использование молодежи и детей, применение социальных сетей при возбуждении населения к тем или иным выступлениям, очень хорошо применялись в Африке.

Вы знаете, я сегодня купила "Независимую газету", и там большая статья о Египте, о том, что сын президента Абдель Фаттах ас-Сиси Махмуд наказан тем, что послан на дипломатическую службу в Россию в качестве военного атташе. И к нему выставляется в нашей, российской газете целый ряд претензий, которые увязываются с коррумпированностью режима ас-Сиси. При этом все эти вбросы информации ведет человек, египетский бизнесмен, который живет в Испании и оттуда баламутит ситуацию. Все термины, которые он приводит... вы знаете, ну, просто интересно: руководство ас-Сиси – это руководство жуликов и воров (я дословно привожу), необходимо сменить политическое руководство страны. И, естественно, молодежь очень сильно возбуждается на это, поскольку используются социальные сети.

То же самое было с использованием детских выступлений, которые прошли в ряде стран тропической Африки. Нам все эти практики нужно учитывать, нам нужно их знать. Для того чтобы их знать, нужно изучать, нужно устанавливать связи с Африканским континентом и нужно развивать с ним свои отношения.

Я уже не говорю о 54 их голосах в ООН, которые голосуют так или иначе по российским резолюциям. Вы посмотрите, как они голосуют – за голосуют, как правило, семь-восемь стран, все остальные либо покидают зал голосования, либо воздерживаются. А ведь 54 голоса – это четверть голосов! И мы с этими голосами не работаем.

Теперь еще один важный вопрос – а есть ли у России шанс? Что нужно Африке от России, когда за нее развернулась такая большая схватка, особенно сейчас? По сути дела, по Африке проходит разлом между Западом и Востоком, Севером и Югом. Вы посмотрите, Китай со своим Шелковым путем проходит через Африку в Европу, Америка ему всячески в этом противостоит. В одном маленьком государстве Джибути на Африканском Роге восемь американских баз. 60 пунктов присутствия американцев на территории Африканского континента. Давление на Африку колоссальное. Финансовые ресурсы, которыми обладают и старые, и новые игроки, абсолютно не могут сравниться с российскими ресурсами.

Но тем не менее какие же шансы есть у России? Вы знаете (и саммит как раз это продемонстрировал), у нас есть колоссальный авторитет, который мы заработали политикой Советского Союза в Африке. По сути дела, мы стояли, мы боролись за независимость Африки, и мы создавали основы их национальной экономики. Африканцы это помнят, они это не забыли.

Второе – это тот огромный политический капитал, который завоевала Россия своими действиями в Сирийской Арабской Республике и на Ближнем Востоке. Большинство африканских представителей, с кем я говорила, высказали такое пожелание: "Вам надо капитализировать огромный политический капитал, который вы накопили в Сирии". Почему это важно для африканцев? Потому

что у них тот же подход к национальному суверенитету. Они очень болезненно относятся к вопросам и политического суверенитета, и экономического суверенитета. И они видят в России защитницу именно этих суверенитетов – и политического, и экономического.

Наконец, и что очень важно, в Советском Союзе было подготовлено около миллиона специалистов разных уровней, из них более 100 тысяч с высшим образованием (в наших вузах). В свое время Российский университет дружбы народов создавался как университет для обучения именно африканских студентов. К сожалению, в 90-е годы имя Лумумбы было снято с университета, и мотивация была следующая – что сейчас же не большинство африканцев там обучается, зачем же нам имя Лумумбы? Но Лумумба – это же не только символ Африки, это символ борьбы против колониализма. Но до сих пор африканцы называют этот университет именем Лумумбы. Они обучались в том числе и в наших регионах, и в других разных местах. И вот эти студенты сейчас все еще занимают важные посты во многих правительствах африканских государств. И, по сути дела, это очень важный фактор восприятия России как своего союзника.

Наконец, я хочу сказать, что связи, которые у нас сейчас с Африкой развиваются, все-таки сдвинуты с мертвой точки. По сути дела, саммит...

И я хочу поблагодарить (чтобы не забыть, потому что у меня времени уже остается очень немного) в том числе членов Совета Федерации, которые принимали самое активное участие в подготовке этого саммита. В первую очередь это Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, который входил в оргкомитет, Игорь Николаевич Морозов, который оказал неоценимое содействие в проведении очень многих секций экономического форума. Они замечательно и долго работают с Африкой и способствуют развитию наших отношений.

И я лично с ним не пересекалась именно на форуме, но знаю, что очень большой вклад внес также Мухаметшин Фарит...

Председательствующий. ...Мубаракшевич.

И.О. Абрамова. Да. Тоже большое спасибо.

И очень приятно, что члены Совета Федерации были вовлечены в это мероприятие. Оно дало сигнал и открыло окно возможностей для России.

И для нас самое главное, хотя мы говорим о том, что теперь мы будем проводить этот саммит на регулярной основе и в промежутке у нас будет такой рабочий орган, как форум, но все-таки нам нужно не упустить момент, не снизить накал нашего интереса к Африке.

Что нужно для этого сделать? Я опять возвращаюсь к средствам массовой информации. Сегодня информация – это основной ресурс, все это понимают. От того, что мы вложим в головы людей, во многом зависит в том числе экономическое развитие. А если СМИ по итогам форума... Единственное, что они первым услышали, – это то, что Россия списала Африке 20 миллиардов долгов.

При этом наш президент сказал, что к настоящему моменту. Вместо того чтобы разобраться в вопросе и понять, что это решение было принято в 90-е годы правительством Гайдара, для того чтобы нам разрешили посидеть вместе в Парижском клубе, и мы присоединились к кельнской инициативе Клинтона в 1999 году о списании военных долгов наименее развитым странам... И списывались эти долги постепенно, они были, по сути дела, невозвратными. И где-то к 2004 году мы большинство этих долгов списали. Что делают наши средства массовой информации, причем в том числе центральные? "Россия опять списала Африке 20 миллиардов долгов на саммите и тем самым вынула эти деньги из кармана бедных пенсионеров". Так? Так. Вот что мы имеем. Ни о каких достижениях практически информации не было. Поэтому информационный фактор очень важен.

Во-вторых, нам очень важно создавать реальную платформу, которая бы в период между саммитами активно работала над развитием российско-африканских отношений. Сюда должны войти и представители министерств, и в том числе представители научного сообщества, представители органов государственной власти. Очень важно, чтобы этот комитет был действенным и чтобы он решал конкретные вопросы. Потому что ко мне после саммита обращается очень много людей, в том числе из африканских правительств, они говорят: "Вот прошел саммит, что нам сейчас делать? Мы готовы вам предоставить месторождения на хороших условиях, но мы не знаем, куда идти". То есть нужен реальный рабочий орган.

И, наконец, что очень важно, на мой взгляд, нам надо привлекать к работе как можно больше профессионалов.

Вы знаете, какой колоссальный интерес вызвала секция... Всего было 32 секции на экономическом форуме (я больше о нем говорю, поскольку была тоже вовлечена в его подготовку). Колоссальный интерес... По сути дела, на форуме все секции были посвящены всем направлениям развития наших отношений.

И в первую очередь речь шла, конечно, и об энергетике, потому что 60 миллионов африканцев не имеют реального доступа к электроэнергии. Речь шла о транспорте (вот в Совете Федерации проходит выставка "Транспорт – основа экономики страны"), то же самое, для Африки очень важный вопрос. Это наши новые цифровые технологии. Это космос. Это сельское хозяйство. Это мирное использование атома. Это медицина и биобезопасность. Потому что (подумайте!) более 10 тысяч генотипов, колоссальный природный потенциал. И вопросы, связанные с нашей безопасностью, с биооружием очень важны, потому что большинство африканских стран не подписали конвенцию о запрете биооружия. Понимаете? Все это нам надо учитывать. И надо активно работать на данном направлении. Вопрос продовольственной безопасности и семенного фонда, когда у африканцев скупаются уникальные коллекции зерна и преоб-

разуются таким образом, что они не дают через три года урожай, их нельзя как семена использовать. То есть контроль за продовольствием. Все это нам надо знать, надо учитывать.

И поэтому я говорю: очень важно мнение профессионалов и использование профессионалов. Потому что очень часто мы принимаем решения не на основе какого-то глубокого анализа, а на основе если не сиюминутных порывов, то на основе представлений, которые сложились у нас традиционно. И я считаю, что очень важно для нас развивать африканистику, повышать ее престиж, готовить студентов, которые бы знали африканские страны и могли бы работать на этом направлении.

Американцы, между прочим, за последние 10 лет создали школу африканистики, которой у них не было. И сейчас большинство американских послов знают не только французский и английский, но и африканские языки. У нас идет тенденция в другую сторону. У нас в наших университетах сейчас реально преподаются четыре-пять африканских языков, все другие забыты. "А зачем? Мы будем..." Вот наш министр, говоря с коллегой из Соединенных Штатов Америки о том, в чем наши национальные интересы, сказал: "А зачем нам для Африки учить африканские языки? Давайте английский и французский, они все там на них говорят". Я уж молчу, что об арабском, португальском, испанском забыли. Ну, ладно, бог с ними. Вот такая ситуация.

Поэтому я очень прошу, в том числе и Совет Федерации, потому что для развития наших отношений в том числе важна законодательная база, чтобы наши депутаты, взаимодействуя с африканскими странами, тоже готовили необходимую законодательную базу для того, чтобы продвигать интересы Российской Федерации на этом континенте.

И я хочу закончить свое выступление следующим. В свое время, по-моему, в прошлом году, Владимир Владимирович Путин давал интервью газете Financial Times. И корреспондент его спросил: "Не слишком ли много яиц вы кладете в китайскую корзину?" На это Владимир Владимирович сказал: "Вы знаете, у нас, в общем-то, яиц достаточно, а корзины не так уж много". И вот я думаю, что африканская корзина в этом смысле может быть для России очень перспективной. И, если мы объединим свои усилия, мы, безусловно, решим все свои задачи – и мы, и наши партнеры-африканцы.

Спасибо за внимание. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Уважаемая Ирина Олеговна! Блистательно, умно, профессионально, энергично. Спасибо Вам огромное.

И я прошу Умаханова и Косачёва учесть в нашем межпарламентском диалоге необходимость укреплять контакты с африканскими странами. Прошу со следующего года это учитывать.

Спасибо Вам огромное за Ваше яркое и интересное выступление. Благодарю Вас.

Уважаемые коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты из Белгородской области, обучающиеся в вузах Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. (Аплодисменты.)

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

В нашем заседании участвуют Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации, Василий Иванович Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и Анатолий Геннадьевич Першутов, судья Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вопрос, в общем-то, показался нам сначала достаточно простым. Но тем не менее обсуждение его на заседании комитета показало, что там есть очень много деталей. И даже в первоначальной редакции нашего заключения мы готовили заключение на отклонение по следующим причинам.

Дело в том, что Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая одно из совершенно конкретных дел, определил, что в кодексах, в том числе в Гражданском процессуальном кодексе, должно быть четко зафиксировано, что при повторном рассмотрении дела по новым обстоятельствам не может быть совершено так называемого поворота к худшему для слабой стороны.

И это, в общем-то, действующие положения нашего процессуального законодательства – как арбитражного законодательства, так и ГПК, потому что есть достаточно известное постановление № 32 Пленума Верховного Суда по этому вопросу еще 2012 года. И Правительство Российской Федерации во исполнение соответствующего постановления Конституционного Суда Российской Федерации внесло необходимые изменения в Кодекс административного судопроизводства и в Гражданский процессуальный кодекс. Напоминаю, что постановление Конституционного Суда было как раз посвящено ситуации, которая сложилась в рамках гражданского процесса.

Поскольку мы обнаружили достаточно серьезные текстуальные различия между теми поправками, которые вносятся в кодекс, по которому идет административное судопроизводство, и в Гражданский процессуальный кодекс, у нас и возникло, собственно говоря, несколько вопросов.

Субъектом законодательной инициативы по данному вопросу выступает Правительство Российской Федерации. Мы, безусловно, приступили к консультациям с правительством. Но этого нам

показалось недостаточно, потому что вопросы оставались, особенно если буквально вчитываться в постановление Конституционного Суда Российской Федерации. Поэтому мы обратились к Верховному Суду.

И, Валентина Ивановна, я очень благодарен Верховному Суду. Хотя Верховный Суд не является субъектом законодательной инициативы по данному делу, но по договоренности с Василием Ивановичем Нечаевым в заседании комитета у нас приняли участие двое судей Верховного Суда, сотрудники даже аппарата были приглашены. В итоге мы пришли к такому заключению, что можем сегодня рекомендовать вам одобрить этот закон.

Вместе с тем я хотел бы, Валентина Ивановна, Вас попросить дать возможность Василию Ивановичу прокомментировать те моменты, о которых я сказал.

Если палата согласится одобрить этот закон, то в любом случае, уважаемые коллеги, нам необходимо будет проводить мониторинг правоприменительной практики (и я вас тоже попрошу в регионах посмотреть), потому что то дело, которое рассматривал Конституционный Суд, касается социальных выплат в первую очередь. То есть это дело касается незащищенных граждан – достаточно слабой стороны и в процессуальном плане тоже.

Поэтому я бы просил Василия Ивановича с разрешения председательствующего дать несколько комментариев. И по итогам мы с вами будем принимать решение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте так мы условимся. Василий Иванович, Вы выступите, да? Пожалуйста, дайте пояснения.

Я прошу прощения... Я разговаривала с Председателем Конституционного Суда – глубокоуважаемым Валерием Дмитриевичем Зорькиным, у него тоже остался вопрос, не будет ли после принятия этого закона все равно нарушения прав граждан с точки зрения их обязательств возвращать какие-то деньги.

Вот Вы нам дайте разъяснения на этот счет.

В.И. Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В обсуждаемом вами федеральном законе полностью реализованы те положения, которые были в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2017 года, в том числе положение о недопустимости придания обратной силы толкованию нормы права, ухудшающей положение граждан в их отношениях с органами власти по сравнению с тем, что было определено в прежнем судебном постановлении, которое подлежит отмене.

Этот федеральный закон связан обязательно с определением либо изменением практики применения правовой нормы, которая отражается в постановлении Президиума Верховного Суда Рос-

сийской Федерации или в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации, и это положение является обязательным для судов. Но само по себе изменение или определение практики применения правовой нормы никогда не повлечет обратного взыскания денежных сумм или иного имущества, которое получено гражданами на основании прежнего решения. Но пересмотр по новым обстоятельствам всегда связан с отменой и повторным рассмотрением дела. И вот при повторном рассмотрении дела могут выявиться случаи, когда выплаты из общественных фондов производятся на основании ложных сведений, полученных от приобретателя этих выплат, или поддельных документов.

Эти случаи очень редки, но эти случаи мы должны обязательно тоже указать. В противном случае мы вообще ничего тогда назад не вернем от тех людей, которые, в общем, получили денежные средства в результате противоправного поведения.

И вот это исключение как раз тоже основано на принципе недопустимости злоупотребления правом, на принципе недопустимости неосновательного обогащения, и сюда же заложена правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, которая изложена Конституционным Судом в своем постановлении от 26 февраля 2018 года. Как раз там говорится о том, что если денежные выплаты получены в результате недобросовестного поведения или злоупотребления правом получателя, то эти денежные выплаты должны быть возвращены той организации, от которой они получены. В данном случае это общественные фонды.

И я еще раз повторяю: никаких обратных взысканий само по себе изменение практики применения правовой нормы не повлечет. Если для ясности судов... Для нас-то это все ясно вообще, но для ясности нижестоящих судов мы можем, в общем-то, разъяснить вопросы применения и практики.

Председательствующий. Василий Иванович, для вас-то все ясно, но не получится так, что разные судьи в разных субъектах будут по-разному эту норму трактовать, поскольку нет прямого запрета, как предполагалось в решении Конституционного Суда, чтобы не допускать ухудшения положения граждан и не допускать возврата денежных средств? Вы дадите разъяснения, я не знаю, как-то или что?.. Как нам добиться правильной правоприменительной практики?

В.И. Нечаев. Валентина Ивановна, общее правило: недопустимо обратное взыскание того, что получено на основании отмененного решения. Это общее правило. И само по себе, я говорю, изменение практики применения нормы права никогда не повлечет обратного взыскания. Никогда не повлечет.

Председательствующий. Спасибо.

Вы хотели что-то добавить?

А.А. Клишас. Я, если можно, дополню.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Мы на заседании комитета достаточно детально рассматривали эти вопросы. Действительно, есть (Василий Иванович прав) постановление пленума № 32 2012 года, которое формулирует это. Но примеры, связанные с тем, что по поддельным документам выплаты какие-то производились, касаются несколько другого. Они касаются пересмотра дел по вновь открывшимся обстоятельствам – это совершенно другая процедура. Нас больше беспокоил пересмотр дел по новым обстоятельствам. К новым обстоятельствам относится, в частности, в соответствии с правилами процесса и изменение толкования высшей судебной инстанцией уже действующих норм.

Но те комментарии, которые Василий Иванович дает сегодня, с учетом постановления Пленума Верховного Суда № 32 я считаю достаточными для того, чтобы одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Геннадьевич Першутов, Вы хотели бы что-то добавить?

Есть Першутов, нет? Да. Судья Верховного Суда.

Пожалуйста.

А.Г. Першутов, судья Верховного Суда Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Если есть вопросы применительно к тем поправкам, которые вносятся в Арбитражный процессуальный кодекс, я готов на них ответить, потому что я здесь, собственно говоря, только для этого присутствую.

Председательствующий. Понятно.

А.А. Клишас. В арбитражный ничего не вносится, вносится в КАС и ГПК.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли еще вопросы? Нет.

Есть желающие выступить.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета председатель комитета Андрей Александрович Клишас прямо как гладиатор сражался по этому вопросу, но правительство, если использовать эту терминологию, показало вот так, и соответственно большинство склонилось к этому приему.

Ведь о чем идет речь? Конституционный Суд четко, недвусмысленно, без всяких экивоков, извините, сказал, что этого делать нельзя – ухудшать по социальным выплатам положение даже по вновь открывшимся... Но Верховный Суд сейчас... Да, и вчера мы решили, что придет представитель Верховного Суда и скажет: "Честное слово, мы так больше делать не будем". Но, вы понимаете, несерьезно на таком уровне устраивать какой-то детский сад. Это есть решение Конституционного Суда, но ведь важно было именно дословно, как сказал Конституционный Суд, записать это в тексте. Этого сделано не было, а под честное

слово, что в правоприменительной практике Верховный Суд этого делать не будет.

Но ведь пока дело дойдет до Верховного Суда... Вы сами сказали, вы не можете гарантировать, что судьи в регионах не будут принимать такие решения, как часто уже бывало, Конституционный Суд им не указ. Ведь речь идет о том... Вы говорите: незаконное обогащение. Ну, помилуйте, какое незаконное обогащение в социальных выплатах? Это что, миллионы? Это даже не десятки тысяч. Не может быть самого термина "незаконное обогащение", на который вы ссылаетесь, говоря о возможных злоупотреблениях, при социальных выплатах. Это же не доходы от нефтегазовой отрасли.

Поэтому, мне кажется... Я буду голосовать против, несмотря на решение комитета (я объяснила, при каких обстоятельствах оно принималось), потому что считаю саму практику отказа Конституционному Суду в точности формулировки по его решению, под честное слово, что "мы так делать не будем"... Ну, порочна эта практика. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Можно я все-таки прокомментирую?

Уважаемая Людмила Борисовна! В силу принципа разделения властей Конституционный Суд не пишет и не имеет права писать, что должно быть записано в том или ином кодексе, будь то Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административного судопроизводства или Арбитражный процессуальный кодекс. Конституционный Суд формулирует принцип. Как это будет записано, что будет записано, в каких разделах – это вопросы даже и не Верховного Суда тоже, это вопросы законодателя. Поэтому во всех трех кодексах эта ситуация описана по-разному. С точки зрения права это называется запретом поворота к худшему для слабой стороны в процессе.

Поэтому Конституционный Суд, уважаемые коллеги, не сказал, как надо записать. Конституционный Суд сказал, что по совокупности процессуальных норм не должно сложиться ситуации, когда у слабой стороны в процессе в результате изменения толкования действующего закона возникнет поворот к худшему. Вот в чем состоит позиция. Вот в чем...

Л.Б. Нарусова. (Микрофон отключен.)

А.А. Клишас. Потому что так нельзя записать в кодексе. Кодекс имеет свою юридическую технику. Эта юридическая техника – не в результате того, вчера вверх или вниз смотрел палец представителя правительства на заседании комитета, а в результате пояснений двух судей Верховного Суда, которые присутствовали на заседании, давали комментарии по совокупному толкованию ряда положений ГПК с учетом постановления пленума, которое я называл. Поэтому мы согласились.

Но для того чтобы у зала, безусловно, и у Председателя Совета Федерации, которая тоже задавала вопрос, поскольку, как я сказал, это чувствительный достаточно момент, не было сомнений, Василий Иванович Нечаев, как председатель Коллегии Верховного Суда по гражданским делам, дал свои комментарии, за что я ему благодарен.

Поэтому предлагаю поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я предлагаю поддержать нашего председателя комитета и установить режим мониторинга, который позволит нам установить, кто прав.

Но мне представляется, что те случаи, о которых мы знаем, и в свое время у нас в комитете обсуждались такие случаи, на сегодняшний день практически отсутствуют. И наши наблюдения, по крайней мере, говорят о том, что таких решений уже практически нет. Так что мониторинг, который будет установлен, даст нам возможность все это проверить.

Председательствующий. Спасибо большое.

Василий Иванович, Вы хотели что-то дополнить еще?

В.И. Нечаев. Да.

Председательствующий. Пожалуйста, Василий Иванович Нечаев.

В.И. Нечаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Людмила Борисовна! Дело в том, что положения постановления Конституционного Суда от 17 октября 2017 года полностью реализованы по содержанию в тексте статьи 397 Гражданского процессуального кодекса, которая дополняется частью четвертой. И нельзя, наверное, все-таки писать дословно то, что прописано в постановлении Конституционного Суда, и переносить это в закон. Все-таки это различные вообще по назначению два акта.

Ну а поскольку 17 октября 2017 года принято это постановление, мы тоже провели определенную работу. И я могу гарантировать, что тех случаев, которые были предметом рассмотрения в Конституционном Суде, уже больше не будет.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Витальевич Фёдоров, замминистра юстиции, Вы хотите что-то добавить? Пожалуйста. К микрофону только.

В.В. Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Нет. Спасибо большое. Очень аргументированно была высказана позиция. Так как правительство являлось субъектом законодательной инициативы, мы его всецело поддерживаем.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мы достаточно подробно обсудили этот закон. Я прошу вас поддержать его в силу изложенных аргументов.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование. Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 50 мин. 18 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось.....	3 чел.	1,8%
Голосовало.....	159 чел.	
Не голосовало.....	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза" – докладывает Фарит Мубаракшевич Мухаметшин.

В нашем заседании принимает участие Илья Вячеславович Трунин, официальный представитель Президента Российской Федерации, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

Ф.М. Мухаметшин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".

Целями Соглашения являются создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, подтверждение законности оборота товаров при их перемещении на таможенные территории ЕАЭС, обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом товаров.

Соглашением определяется порядок функционирования механизма организации учета товаров, а также операций, связанных с их оборотом, с использованием национальных систем прослеживаемости государств – членов ЕАЭС. Таким образом, создается основа правового регулирования механизма прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза.

Федеральный закон не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров, участником которых является Российская Федерация.

Комитет по экономической политике ратификацию Соглашения поддерживает.

Комитет по международным делам рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо за внимание.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Благодарим Вас, Фарит Мубаракшевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 09 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято. Спасибо.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г." – докладывает Сергей Павлович Цеков.

На обсуждении данного вопроса с нами Бондаренко Анастасия Борисовна, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматривается Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г."

Протоколом, подписанным 7 июня 2019 года в Санкт-Петербурге, вносится изменение в статью 6 Соглашения, в соответствии с которым декларирование нефтепродуктов, поставляемых в Республику Абхазия, будет осуществляться без применения временного периодического таможенного декларирования.

Протокол начал временно применяться по истечении 30 дней с момента его подписания, то есть 8 июля 2019 года, с целью незамедлительной организации поставок нефтепродуктов в Республику Абхазия в текущем году.

Комитет Совета Федерации по экономической политике поддерживает ратификацию протокола.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Сергей Павлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г.". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 51 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

На обсуждении данного вопроса с нами Шипов Савва Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение выносятся Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

Протокол был подписан в Ашхабаде 31 мая текущего года по итогам заседания Совета глав правительств государств – участников СНГ. Протоколом вносятся изменения в Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место. Данные изменения носят технический характер и были разработаны в связи с необходимостью уточнения отдельных положений этого перечня, исходя из требований обновленной Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, вступившей в силу 1 января 2017 года.

Протоколом также вносится изменение в критерий происхождения товаров для жидкокристаллических мониторов – исключается требование по изготовлению элементов электропроводки, что должно способствовать формированию благоприятных условий для развития их производства на территории России, а также увеличению экспортного потенциала российских производителей в страны СНГ за счет освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин.

Протокол временно применяется уже с 30 июля 2019 года для Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана.

Ратификация Протокола отвечает интересам Российской Федерации. Его реализация будет способствовать установлению единого порядка определения страны происхождения товаров и формированию условий для эффективного функционирования режима свободной торговли и свободного движения товаров на пространстве СНГ.

Реализация Протокола не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Комитет по экономической политике поддерживает ратификацию Протокола. Заключение Правового управления также положительное.

Комитет по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарим Вас, Владимир Михайлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 30 сек.)

За 146 чел. 85,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 146 чел.
Не голосовало 24 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении данного вопроса с нами Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

А.Н. Епишин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон вносит изменения в две главы Налогового кодекса. В части государственной пошлины уточняется терминология и предусматривается, что в случае переоформления лицензии более чем по одному основанию, требующему уплаты государственной пошлины, уплачивается наибольшая по размеру государственная пошлина. И в части налога на имущество организаций исключается отсылочная норма к положениям главы о налоге на имущество физических лиц в части определения налоговой базы в отношении недвижимого имущества для организаций. Кстати, данную поправку вносили наши коллеги Журавлёв и Ульбашев.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 57 мин. 34 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На обсуждении данного вопроса с нами Клименченко Александр Семенович, заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона был внесен Журавлёвым Николаем Андреевичем и депутатами Государственной Думы. Закон направлен на приведение 28 законодательных актов в соответствие с федеральным законом, который касается противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Комитетом рекомендуется закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 29 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" – также за Мухарбием Магомедовичем Ульбашевым.

На обсуждении данного вопроса, а также девятнадцатого, двадцатого и двадцать первого вопросов с нами Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации одновременно с проектом закона о федеральном бюджете.

Закон обеспечивает правовые основы для отсрочки выполнения обязательств государства по восстановлению сбережений граждан Российской Федерации, размещенных во вклады в Сберегательном банке до 1991 года.

Принятие закона необходимо для создания условий для выполнения необходимых расходных обязательств в рамках принятого сегодня федерального бюджета.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Не может не задать вопрос уважаемый Вячеслав Михайлович Мархаев. Пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Вопрос к представителю правительства.

Председательствующий. Пожалуйста.

В.М. Мархаев. Уважаемый Алексей Владимирович, вновь приостанавливаем свои обязательства. Это, видимо, уже входит в правило, в норму деятельности правительства.

Вопрос: когда же все-таки начнем исполнять свои обязательства перед гражданами, когда же у правительства появится необходимое решение по полному возврату вкладов? Спасибо.

Председательствующий. Алексей Владимирович.

Л.В. Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Данный вопрос можно рассмотреть в рамках бюджетного цикла 2020–2022 годов.

Председательствующий. Понятно.

Ответил на вопрос первый заместитель министра финансов Леонид Владимирович Горнин.

Хорошо. Больше вопросов нет. Желающих выступить нет? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 37 сек.)

За 148 чел.87,1%
Против..... 2 чел.1,2%
Воздержалось..... 2 чел.1,2%
Голосовало 152 чел.
Не голосовало 18 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк Рос-

сии" по итогам 2019–2021 годов" – также докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Законопроект также внесен правительством одновременно с проектом закона о федеральном бюджете. Предусматривается, что доходы, полученные в 2020, 2021 и 2022 годах Центральным банком от участия в капитале Сбербанка подлежат перечислению в федеральный бюджет. Прогнозный объем перечислений в федеральный бюджет – более 200 млрд рублей ежегодно.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить по этому закону тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 01 мин. 30 сек.)

За 153 чел.90,0%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 1 чел.0,6%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на расширение перечня разрешенных операций с наличной валютой. Юридическим лицам – резидентам разрешается без использования банковских счетов в уполномоченных банках компенсировать в наличной валюте Российской Федерации физическим лицам – нерезидентам суммы НДС на товары, приобретенные в России, при их вывозе за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза в связи с введением в Российской Федерации в 2018 году системы Tax Free.

Также разрешается всем юридическим лицам – резидентам осуществлять операции с наличной

иностранной валютой при оплате, возмещении расходов физических лиц, связанных со служебными командировками за пределы территории Российской Федерации. Такой же порядок будет распространяться и на погашение неизрасходованных авансов, выданных в связи с такими командировками. Соответственно зеркально такие операции разрешается совершать физическим лицам – резидентам.

Законом разрешается юридическим лицам – резидентам, переведенным на обслуживание в Федеральное казначейство, проводить операции по внесению на счета или снятию со счетов наличной иностранной валюты в Федеральном казначействе.

Также законом уточняется круг стран, на которые распространяется норма о либерализации контроля за банковскими счетами резидентов, открытыми за рубежом. Это государства – члены Евразийского экономического союза либо иностранные государства, которые осуществляют обмен информацией в соответствии с международными договорами об автоматическом обмене финансовой информацией.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Ахмат Анзорович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 32 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" – также докладывает коллега Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров. Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование государственного контроля за оборотом драгоценных камней.

В настоящее время первичная оценка драгоценных камней осуществляется по результатам их сортировки и первичной классификации в соответствии с преysкурантами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Законом предлагается закрепить за Министерством финансов, как федеральным органом исполнительной власти, ответственным за выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, полномочия по установлению порядка разработки и утверждению преysкурантов, так как в настоящее время соответствующая норма отсутствует.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 04 мин. 44 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – докладывает Сергей Александрович Мартынов.

На обсуждении данного вопроса с нами Горнин Леонид Владимирович, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

С.А. Мартынов. Федеральный закон рассмотрен на заседании комитета по обороне и рекомендован к одобрению. Три комитета-соисполнителя также поддержали этот закон и предлагают его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Александрович.

Все-таки есть вопрос – у Вячеслава Михайловича Мархаева. Адресуйте его, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Вопрос к Леониду Владимировичу. Надеюсь, Вы на сей вопрос ответите, не как ранее.

Понятно, что правительство сэкономило 2,8 триллиона с 2012 года.

У меня вопрос: не кажется ли Вам, что данный закон нарушает Конституцию, нарушает основополагающие права человека и способствует уклоне-

нию от исполнения государством взятых на себя ранее обязательств?

Есть мнение у данной категории военных и другой категории: пока служил – вроде как Родине нужен был, а потом каждый выживает в одиночку. Поэтому категорически здесь нельзя поддерживать приостановление действия части второй статьи 43 закона о пенсионном обеспечении. Спасибо.

Председательствующий. Леонид Владимирович, пожалуйста.

Л.В. Горнин. Я хотел бы, уважаемые коллеги, уважаемые сенаторы, заверить вас, что данный закон не нарушает взятые государством на себя обязательства. С 2012 года мы ежегодно индексируем военные пенсии, не исключением является и 2020 год. Индексация составляет 3 процента. Если посмотреть ретроспективно, то в конструкции закона была предусмотрена индексация на 2 процента с 2012 года. Сейчас соответствующий коэффициент должен быть достигнут на уровне 70 процентов, однако коэффициент значительно выше – 73,68 процента. Поэтому обязательства, которые закладывались в 2012 году в этот закон, полностью выполняются. Индексация абсолютно верно посчитана. Индексация синхронизирована с индексацией денежного довольствия военнослужащим с 1 октября на 3 процента. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Леонид Владимирович, за информацию по объективной стороне этой истории.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 07 мин. 31 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 4 чел. 2,4%
Воздержалось 3 чел. 1,8%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на повышение уровня социальной защиты родителей, потерявших детей в результате несчастного случая на производстве. Для них федеральным законом устанавливается безусловное право на получение единовременной страховой выплаты наряду с несовершеннолетними детьми, супругом (супругой) погибшего. Выплата будет производиться указанным лицам равными долями.

Положения федерального закона распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года, за исключением случаев, когда единовременная страховая выплата произведена лицом, имевшим право на ее получение.

Комитет по социальной политике просит одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим, Александр Георгиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 52 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – также докладывает коллега Варфоломеев Александр Георгиевич.

На обсуждении данного вопроса с нами Кигим Андрей Степанович, председатель Фонда социального страхования, и Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемые коллеги! Бюджет фонда сформирован с профицитом в 2020 и 2022 годах в объемах 23,5 млрд рублей и 62,5 млрд рублей соответственно.

На 31 декабря 2022 года остаток средств по двум видам страхования составит примерно 300 млрд рублей. Эти средства размещаются на счетах казначейства, и им обеспечивается полная сохранность.

Дефицит бюджета фонда формируется в 2021 году, и только в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний остается профицитным, обеспечивает все расходы в 2020 году и плановом периоде. При этом размеры и порядок уплаты страховых взносов остаются без изменений.

Комитет Совета Федерации отмечает, что тарифная политика нуждается в совершенствовании.

Указанные параметры бюджета фонда рассчитаны исходя из следующих основных его особенностей.

Предусмотрено завершение перехода всех субъектов Российской Федерации от зачетного принципа на прямые выплаты пособий территориальными органами фонда до 1 января 2021 года, и учтено погашение кредиторской задолженности фонда перед страхователями.

Увеличена стоимость родового сертификата на 1 тыс. рублей (с 11 до 12 тыс. рублей) в части оплаты услуг женщинам в период беременности по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи.

По сравнению с 2019 годом увеличен объем средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями на 4,5 млрд рублей и составил 33,3 млрд рублей ежегодно с учетом удовлетворения потребности в полном объеме.

Впервые за последние годы в бюджете фонда утверждается объем трансферта из федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда к месту лечения и обратно в объеме 5,5 млрд рублей ежегодно. А это означает, что люди начнут получать путевки в новом году без задержки. При этом сам механизм предоставления этого вида социальной помощи нуждается в корректировке.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2020 году предусмотрены в объеме 48,3 млрд рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов бюджета фонда в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов (это 4,3 миллиарда).

Законом предусмотрены средства на ежегодное увеличение размеров пособий на индекс потребительских цен.

Прошу вас, коллеги, одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Александр Георгиевич.

Вопросов нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на

2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 12 мин. 35 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	2 чел.	1,2%
Голосовало.....	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо всем.

Двадцать пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" – докладывает Елена Васильевна Бибикина.

На обсуждении данного вопроса с нами Петрова Светлана Валентиновна, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Е.В. Бибикина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон предусматривает изменение формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках софинансирования расходов на выплату региональных социальных доплат. Софинансирование указанных расходов будет осуществляться за счет субсидий из федерального бюджета, что позволит обеспечить прозрачность и эффективность механизма предоставления средств федерального бюджета.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна. Убедительно.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 13 мин. 39 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – также докладывает Елена Васильевна.

На обсуждении данного вопроса с нами Дроздов Антон Викторович, председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Е.В. Бибикина. Федеральным законом уточняются основные параметры бюджета Пенсион-

ного фонда на 2019 год в связи с ростом макроэкономических показателей и ожидаемым исполнением бюджета Пенсионного фонда в 2019 году. Показатели планового периода 2020 и 2021 годов не изменяются.

Общий объем доходов бюджета увеличивается на 79,8 млрд рублей и составит 8,69 трлн рублей, а объем расходов возрастет на 80,6 млрд рублей и составит 8,71 триллиона. Общий размер дефицита бюджета фонда составит 24 млрд рублей, на покрытие которого будут направлены остатки средств бюджета предыдущего года.

Коллеги, прошу одобрить предложенный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 14 мин. 55 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тему продолжает двадцать седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Елена Васильевна также докладывает.

С нами по-прежнему Дроздов Антон Викторович и аудитор Счетной палаты Сергей Иванович Штогрин.

Е.В. Бибикова. Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда на 2020, 2021, 2022 годы. Бюджет направлен на решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, и ориентирован на повышение уровня жизни пенсионеров и иных граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

Основные показатели представлены на слайде. При этом доходы бюджета сформированы с сохранением прежней тарифной политики. Расходные обязательства на выплату страховой пенсии запланированы с учетом индексации страховых пенсий и фиксированной выплаты к ней с 1 января 2020 года на 6,6 процента, на 6,3 и 5,9 процента – в 2021 и в 2022 годах соответственно. Запланированное повышение позволит к 2023 году увеличить размер страховой пенсии неработающего пенсионера до 18 290 рублей против 14 414 рублей в 2018 году, или в 1,27 раза.

С 1 апреля будут проиндексированы социальные пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению на 7 процентов. Расходы на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, пособий и ком-

пенсаций определены с учетом ежегодной индексации с 1 февраля по фактическому индексу потребительских цен за предыдущий год – это 3,8 процента.

Как было уже отмечено здесь сегодня, впервые за последние годы будет проиндексирован материнский капитал, и сумма составит 466 617 рублей в 2020 году.

Бюджет фонда сбалансирован по годам за счет переходящих остатков средств бюджета.

Прошу поддержать закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Елена Васильевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 17 мин. 18 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

На обсуждении данного вопроса с нами Стадченко Наталья Николаева, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняется источник финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в медицинских организациях субъектов. Ассигнования будут предоставляться из федерального бюджета.

Также устанавливаются правовые основания для бюджетных расходов на ликвидацию кадрового дефицита в первичном звене (в 2020 году на эти цели в бюджете ФОМС предусмотрено 18,3 млрд рублей) и на денежное стимулирование врачей за выявление в ходе диспансеризации онкозаболеваний (на указанные цели в бюджете ФОМС предусмотрено 1,2 млрд рублей).

Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов, включая порядок осуществления денежных выплат, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Прошу, коллеги, поддержать.

Председательствующий. Благодарим Вас, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 18 мин. 41 сек.)

За	156 чел.....	91,8%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – также Татьяна Алексеевна Кусайко докладывает.

На обсуждении данного вопроса с нами по-прежнему Стадченко Наталья Николаевна, уже представленная, и также уже представленный Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты.

Т.А. Кусайко. Уважаемые коллеги! Федеральным законом утверждаются основные характеристики бюджета, их величины представлены на слайде.

Особенностями формирования бюджета фонда на трехлетку являются: увеличение средств на оказание медпомощи больным с онкологическими заболеваниями; погружение в базовую программу ОМС метода конформной дистанционной лучевой терапии; увеличение средств на проведение диспансеризации, в которую погружается онкоскрининг.

Теперь из федерального бюджета предоставляются средства на обеспечение нестраховых расходов – оплату высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и родового сертификата. Предусматривается увеличение стоимости родового сертификата с 11 тысяч до 12 тыс. рублей.

В нормированном страховом запасе закладываются средства для устранения кадрового дефицита в первичном звене и для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризаций и профосмотров онкозаболеваний.

Отмечу также и появление новой статьи доходов бюджета – поступления от налога на профессиональный доход за счет уплаты самозанятыми гражданами страховых взносов на обязательное медицинское страхование. Сегодня это 260 тысяч человек. Надеемся, эксперимент по уплате налога на профессиональный доход будет расширен и доходная статья бюджета увеличится.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет.

Есть желающий выступить. Виктор Феодосиевич Новожилов, пожалуйста.

Присаживайтесь, Татьяна Алексеевна.

В.Ф. Новожилов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Ко мне обратилось Архангельское областное Собрание депутатов по проблеме параметров расчета субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных ФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

В связи с принятой методикой распределения субвенций по указанным полномочиям прирост по Российской Федерации в 2019 году составил 10,6 процента, при этом для Архангельской области – 4,7 процента, для Республики Коми – 5,2, Республики Карелия – 3,3 процента, Мурманской области – 2,8. Аналогичная ситуация и в 2020 году. Как видите, у Архангельской области прирост – в два раза ниже общероссийского. И уже в этом году Архангельская область была вынуждена направить из областного бюджета почти 700 млн рублей.

Данное обращение было направлено от Архангельского областного Собрания депутатов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, руководителям министерств финансов, здравоохранения и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

Уважаемый Николай Васильевич, прошу Вас рассмотреть возможность дать поручение соответствующим комитетам Совета Федерации совместно с представителями ФОМС провести расширенное совещание по изменению методики с целью ее корректировки и недопущения значительной региональной дифференциации объема субвенций с учетом климатических условий Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также для последующего учета при пересмотре параметров федерального бюджета на 2020 и 2021 годы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Феодосиевич.

Я думаю, что все-таки Наталья Николаевна, председатель федерального фонда, как-то прокомментирует.

Н.Н. Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Спасибо большое.

Мы готовы провести совместную работу по тому, каким образом осуществляется расчет субвенций на реализацию базовой программы обяза-

тельного медицинского страхования, вместе с сенаторами.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда (мы уже тут перемолвились, и вице-спикер, курирующий эту тему, Галина Николаевна Карелова, готова возглавить эту работу) дадим такое протокольное поручение Кареловой Галине Николаевне, чтобы рассмотрели этот вопрос вместе с фондом. Договорились? Принято. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 23 мин. 13 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 149 чел.
Не голосовало 21 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации" – докладывает Анна Ивановна Отке.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, целью которого является наделение федеральных органов исполнительной власти полномочием издавать методические указания по осуществлению переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в социальной сфере. Эти методические указания будут обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации. С этой целью вносятся изменения в восемь законодательных актов Российской Федерации, регулирующих вопросы занятости, выплат семьям, имеющим детей, а также социальной защиты инвалидов, ветеранов и граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности взаимодействия между федеральными и региональными органами власти, а также будет способствовать единообразному применению норм федерального законодательства.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает федеральный закон одобрить.

Председательствующий. Благодарим Вас, Анна Ивановна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Но здесь я позволю...

Алексей Анатольевич, есть такое пожелание от Совета Федерации, от субъектов Российской Федерации – чтобы не случилось так, как это бывало иногда, когда я руководил тоже субъектом Федерации, когда в виде методических указаний поступают такие приказы федеральных министерств, что приходится выделять огромные деньги. То есть дополнительные расходные полномочия вдруг появляются в виде методических указаний. Вы знаете эту проблему. Все-таки надо учесть это обстоятельство при реализации этого закона. Еще в Государственной Думе об этом говорили, но еще раз напоминаем от имени палаты субъектов Федерации. Хорошо?

А.А. Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

(Микрофон отключен.) Хорошо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 25 мин. 25 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей" – докладывает Наталия Владимировна Косихина.

На обсуждении данного вопроса с нами Манилова Алла Юрьевна, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Н.В. Косихина, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации и принят Государственной Думой 21 ноября 2019 года.

Цель закона – обеспечение контроля за перемещением уникальных музыкальных инструментов и смычков, являющихся культурными ценностями, и предотвращение их незаконного вывоза из Российской Федерации.

Предлагается маркировать музыкальные инструменты и смычки, являющиеся культурными ценностями. На каждый музыкальный инструмент или смычок, являющийся культурной ценностью и заявленный к временному вывозу, будет оформлен паспорт со сроком действия 10 лет. Таким образом будут созданы условия для предотвращения незаконного вывоза музыкальных инструментов и смычков, являющихся культурными ценностями.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Наталия Владимировна.

Вопросов нет, желающих выступить по этому закону нет.

Есть вопрос. Подождите, пожалуйста.

Людмила Борисовна Нарусова заявила на...

Л.Б. Нарусова. А у меня даже не к Вам, а к Алле Юрьевне вопрос.

Председательствующий. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Дело в том, что, нет сомнения, закон нужный и правильный. Но, общаясь очень много с музыкантами, я знаю, что существует такая проблема – большие инструменты (скажем, контрабас, виолончель), тоже представляющие ценность, тем не менее музыканты должны сдавать в багаж, потому что понятно, что сидения в пассажирском салоне они не могут занять. И они лежат рядом с чемоданами, то есть со всем багажом, который, прямо скажем, не очень аккуратно грузчики загружают в самолет.

Поэтому Вы, пожалуйста, подумайте над тем, чтобы, может быть, специальный отсек делать или как-то... Но очень много происходит порчи вот этих инструментов музыкальных, представляющих ценность, потому что их грузят с обычным багажом.

Председательствующий. Спасибо.

Алла Юрьевна, сделаете комментарий какой-то?

А.Ю. Манилова, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Да-да.

Спасибо, Людмила Борисовна.

Эта проблема реально существует. Она не имеет никакого отношения к тому закону, который сегодня обсуждается, но она реально существует. Мы оплачиваем второй билет для музыкантов, которые вынуждены покупать второй билет для того, чтобы в салоне разместить инструмент, – для музыкантов, которые выезжают при поддержке Министерства культуры. Это частичное решение вопроса. Мы сейчас обсуждаем его с Росавиацией, уже провели два совещания.

Вы правы абсолютно, такая проблема существует, но она (еще раз повторяю) не касается этого закона.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо. Мы приняли к сведению Ваши комментарии.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет... Или есть?

Кавджарадзе? *(Оживление в зале.)* Ошибка, да?

М.Г. Кавджарадзе. А у меня вопрос к представителю правительства. Но это, наверное, связано еще и с тем, что маркировка инструментов, смычков и так далее, и тому подобное обусловлена тем, что могут вывезти одно, а завезти другое. И, скорее всего, вот эта фиксация химическими и радиочастотными метками позволит не допустить этого. Спасибо.

А.Ю. Манилова. Совершенно верно.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Ну, какой Вы умный, Максим Геннадьевич! *(Смех в зале.)*

Коллеги, еще есть вопросы, замечания? Или Вы с Аллой Юрьевной предварительно посоветовались? *(Оживление в зале.)*

Коллеги, больше вопросов нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 29 мин. 29 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Поздравляю Вас, Алла Юрьевна.

Тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Я почему повторяю специально название? Потому что обращаю внимание, что все те нормы, о которых мы сейчас будем говорить, распространяются именно на данную сферу правоотношений, то есть в первую очередь ограничены предметом регулирования данного закона.

Проект закона был внесен членами Совета Федерации, в частности Людмилой Николаевной Боковой, Борисом Александровичем Невзоровым, мной, и группой депутатов Государственной Думы.

Вы можете обратить внимание на то, что проект закона достаточно долго пролежал в Государственной Думе. Это связано, в общем-то, с тем, что базовый закон по иностранным агентам мы с вами приняли в 2017 году, по-моему, 25 ноября. Прошло ровно два года, как работает этот закон.

Положения, которые предлагаются вашему вниманию, предусматривают возможность признания физического лица СМИ-иноагентом в случае, если оно распространяет предназначенные для неограниченного круга лиц печатные и иные материалы, а также получает финансирование из иностранных источников. СМИ-иноагентом могут быть признаны российское юридическое лицо, учрежденное СМИ-иноагентом, а также лица-посредники, распространяющие названные материалы, если такие материалы созданы СМИ-иноагентом.

Согласно предлагаемым изменениям распространение на территории России предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов СМИ-иноагента должно осуществляться учрежденным им российским юридическим лицом. Я специально обращаю на это внимание, потому что в ряде комментариев говорили о том, что законодатель не имеет права обязать создать юридическое лицо. Это совершенно не так. Во многих сферах регулирования есть именно обязанность создания юридического лица для ведения определенных видов деятельности, например банковской деятельности – не только юридическое лицо нужно создать, но и специальную лицензию получить. Это вопрос публичного права, а не вопрос гражданского права.

Такая информация подлежит обязательной маркировке. Здесь полная аналогия с тем законом по иностранным агентам, который уже действует. И данная норма сформулирована, как я сказал, по аналогии и с действующими требованиями по маркировке информации, которая распространяется НКО – иностранными агентами.

Закон предусматривает возможность ограничения доступа к информационному ресурсу СМИ-иноагента или информационному ресурсу российского юридического лица, учрежденного таким иностранным СМИ, в случае нарушения установленного порядка деятельности.

Решения о признании СМИ-иноагентом будут иметь исключительный характер. Специальная процедура описана. Требуется совместное решение Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Опять же есть достаточно много спекуляций на эту тему. Я скажу, что данное решение может быть обжаловано в соответствии с правилами, предусмотренными Кодексом административного судопроизводства. И никаких специальных каждый раз оговорок в законе о том, что это может быть обжаловано, не требуется. Обжалование идет в общем порядке.

Поэтому, уважаемые коллеги, я вас прошу этот закон поддержать.

Ну и так, для сведения. У нас были такие сообщения, что сейчас у нас физических лиц – иностранных агентов появится буквально тысячи или более того. Я вам хочу сказать, что за два года действия закона в реестре Министерства юстиции всего 10 организаций – иностранных агентов зафиксировано на сегодняшний день. Всего 10.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Есть вопрос. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я не буду задавать все вопросы, потому что частично мы обсуждали вчера это на заседании комитета. Сегодня, готовясь к заседанию, я еще раз все внимательно прочитала, вопросов возникло еще больше, но задам только несколько.

Андрей Александрович! В законе написано, что, если человек распространил из вражеских средств массовой информации информацию и получил за это денежное вознаграждение, он иностранным агентом должен быть. А если не получил?

А.А. Клишас. Если он не получает, значит, нет.

Л.Б. Нарусова. То не должен. Но, понимаете, ведь бывают ситуации, когда... Достоинство любой информации – это быстрота, информативность и достоверность. По-моему, единственный критерий, по которому может оцениваться сообщение средств массовой информации, – это достоверность (об этом мы вчера говорили), то есть источник достоверный или недостоверный. И любой, кто распространяет, должен... (*микрофон отключен*) ...убедиться в достоверности.

Валентина Ивановна, еще минуту.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Людмила Борисовна, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Ответственность за распространение недостоверной информации у нас уже предусмотрена другими законодательными актами. А вот если оперативная информация?.. Допустим, из того же вражеского источника (потому что отечественные умалчивают) есть сообщение о радиоактивной опасности – скажем, как это недавно было по Северодвинску. И человек это перепечатывает, желая предупредить, обеспечить безопасность людей, чтобы были приняты необходимые меры. Он что, для этого должен сначала бежать в Минюст, регистрироваться как иностранный агент (а по закону этот срок – месяц)? Потом эта информация уже не будет иметь никакого смысла. Почему нельзя оговорить в части достоверности информации?

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

Л.Б. Нарусова. Такое впечатление, что мы хотим скорее запугать штрафами иностранных агентов, и более ничего.

Кроме того... (*Микрофон отключен.*)

Валентина Ивановна, извините, но не могу не сказать. Считайте, что это уже выступление.

Председательствующий. Людмила Борисовна, Вы уже два регламента перебрали.

Л.Б. Нарусова. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, завершайте.

Л.Б. Нарусова. (*Микрофон отключен.*) ...мы с вами должны быть на страже Конституции. Статья 29 (часть 4): каждый имеет право свободно искать, получать, передавать и распространять информацию любым законным способом, кроме составляющей государственную тайну.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович, отвечайте.

А.А. Клишас. Наконец-то!

Уважаемая Людмила Борисовна! Мне кажется, Вы не понимаете смысла указанного закона. Давайте я Вам опишу, как это работает.

Каждый в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет право свободно искать, распространять информацию. Этот закон никак его в этом не ограничивает. Он может ее публиковать, репостить либо создавать самостоятельно. При этом, если будет установлено, что он делает это в интересах иностранного лица и получает финансирование, Министерство юстиции внесет его в определенный перечень физических лиц – иностранных агентов. Это никак ему опять же не мешает искать и распространять информацию.

Далее у него возникнет обязанность, чтобы распространять эту информацию в последующем, создать соответствующее юридическое лицо и маркировать эту информацию – любую, которую он найдет, так, как это укажет Министерство юстиции. Где здесь ограничение конституционных прав?

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, еще вопросы? Нет вопросов.

Присаживайтесь.

Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Прошу, коллеги, голосовать.

Результаты голосования (14 час. 37 мин. 57 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против.....	1 чел.	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Кстати, не объявила, что с нами был Вадим Алексеевич Субботин, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Вадим Алексеевич, легко отделались. Я Вас не объявила, а Вам могли тоже вопросы задавать. Спасибо за участие.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, конечно, мониторинг, мы поддерживаем...

Председательствующий. И второе, Андрей Александрович сказал, – дать протокольное поручение комитету осуществлять мониторинг реализации этого закона и в случае каких-то нарушений

либо избыточной практики применения реагировать, если нужно, внести дополнения и уточнения.

Коллеги, нет возражений против такого поручения? Нет. Спасибо.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Юрий Сергеевич Пилипенко, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Приветствуем Вас, Юрий Сергеевич.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Закон, который я представляю вашему вниманию, был разработан здесь, в Совете Федерации. К нам присоединились депутаты Государственной Думы – в частности, Выборный, Вяткин.

Мы старались решить этим законом ряд актуальных вопросов, связанных с деятельностью федеральной и региональных адвокатских палат.

Так, в частности, закон предусматривает возможность включения в соглашение об оказании юридической помощи условия о так называемом гонораре успеха – это когда производятся дополнительные выплаты в результате достижения тех целей, во имя которых клиент нанимал адвоката. Мы исключили публично-правовые вопросы, например уголовное право, из этой сферы, посчитали это в конечном итоге неэтичным, но гонорар успеха остался. Это достаточно важно для адвокатского сообщества.

Уточняется порядок организации деятельности адвокатских бюро. Уточняются условия заключения и основания прекращения партнерского договора.

Закон также дополнен положениями о тестировании с использованием единой автоматизированной информационной системы, об обязанности адвокатской палаты вести сайт в интернете и размещать на нем информацию о годовой отчетности, принятых решениях и сделках адвокатской палаты. Вносится дополнительное основание для приостановления статуса адвоката – заявление адвоката о приостановлении статуса по личным обстоятельствам, урегулированы порядок рассмотрения дисциплинарного дела в Федеральной палате адвокатов и ряд других вопросов.

Я не могу не сказать, что тоже непросто было обсуждение проекта этого закона. Мы как раз, Валентина Ивановна, очень активно привлекали адвокатское сообщество, и не только Федеральную палату адвокатов (я знаю, что Юрий Сергеевич Пилипенко в зале находится), но и региональные адвокатские палаты. Были различные точки зрения, поэтому проект закона менялся на стадии второго чтения. Мы очень внимательно это отслеживали и принимали участие во всех процедурах, связанных с изменениями первоначального текста. Я считаю, что сегодня мы достигли достаточно хорошего компромисса по всем ключевым вопросам, которые определяют деятельность Феде-

ральной палаты адвокатов, региональных адвокатских палат, и по другим моментам, которые урегулированы данным законом.

Я благодарю Правительство Российской Федерации, потому что оно тоже приняло очень активное участие в обсуждении проекта этого закона. Были правительственные поправки, большая часть этих правительственных поправок была учтена в Государственной Думе.

Андрею Владимировичу тоже отдельное спасибо за то, что он помог прохождению этого закона.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, пожалуйста, вопросы, замечания.

Юрий Сергеевич, может быть, Вы что-то хотели бы сказать? Пожалуйста.

Ю.С. Пилипенко, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Я хотел бы поблагодарить, Валентина Ивановна, уважаемых сенаторов за то, что они проявили инициативу по внесению проекта этого закона. Действительно, как сказал Андрей Александрович, не все гладко шло при обсуждении этого текста, но тем не менее тот компромисс, который на сегодняшний день достигнут, наверное, наиболее подходит для того, чтобы просить вас поддержать этот закон.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у Вячеслава Михайловича Мархаева. Пожалуйста, Вячеслав Михайлович.

В.М. Мархаев. Юрий Сергеевич, я хотел бы Вам задать вопрос: запрет на судебное представительство, лишение статуса адвоката – это пожизненно?

Ю.С. Пилипенко. Спасибо, хороший вопрос. Я должен сказать, что опасения чрезмерные и не вполне обоснованные.

Прежде всего хотел бы отметить, что любой адвокат, лишенный статуса, имеет возможность обжаловать это решение как в суде, так и в Федеральной палате адвокатов. Это первое.

Второе. Любой адвокат, лишенный статуса, имеет возможность уже через год после этого решения претендовать вновь на получение адвокатского статуса.

И, самое главное, представительство в суде не охватывает собой всю широту юридической профессии. Поэтому ни о каком пожизненном лишении права на судебное представительство речи в этой норме не идет.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович, Вы удовлетворены ответом?

В.М. Мархаев. Конечно.

Председательствующий. Да, Андрей Александрович, пожалуйста.

А.А. Клишас. Я, может быть, дополню.

Вячеслав Михайлович, Вы задали абсолютно обоснованный вопрос. Мы с Юрием Сергеевичем это тоже обсуждали, потому что пожизненное ли-

шение статуса в данном случае не соответствовало бы Конституции. На это есть несколько решений Конституционного Суда. Поэтому мы этот вопрос отдельно обсуждали.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 43 мин. 34 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	161 чел.	
Не голосовало.....	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" – докладывает Людмила Николаевна Бокова.

В нашем заседании участвует Олег Владимирович Наумов, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального архивного агентства.

Пожалуйста, Людмила Николаевна.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон уточняет порядок доступа к информации из архивных фондов, а именно исправляет имеющуюся правовую коллизию. Из закона об информации исключается запрет на ограничение доступа к информации, накапливаемой в открытых фондах архивов, и устанавливается, что не может быть ограничен доступ к информации, содержащейся в архивных документах архивных фондов, за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комитет поддерживает данный закон. Прошу его одобрить.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна. Вопросов нет. Можете присаживаться. А, нет, у Вас еще следующий вопрос.

Есть желающая выступить. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Очень коротко. При всем тренде на все накладывать запреты этот закон можно только приветствовать. Наконец-то!

Председательствующий. Спасибо.

Блестящее выступление, Людмила Борисовна. Аплодируем. (*Оживление в зале.*)

Можно ставить на голосование, да?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 45 мин. 10 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – также докладывает коллега Бокова Людмила Николаевна.

На обсуждении данного вопроса с нами Контемиров Юрий Евгеньевич, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Пожалуйста.

Л.Н. Бокова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Как известно, с 1 сентября 2015 года вступила в силу норма, обязывающая оператора при сборе персональных данных, в том числе посредством сети Интернет, обеспечить обработку, хранение, извлечение этих данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации. Рассматриваемый закон вводит административную ответственность за нарушение этого правила в виде наложения административного штрафа: на граждан – в размере от 30 до 50 тыс. рублей, на должностных лиц – от 100 до 200 тыс. рублей, на юридических лиц – от 1 до 6 млн рублей. Соответственно, повторное совершение этого же правонарушения повлечет уже наложение административного штрафа в более высоком размере.

Кроме того, рассматриваемый закон устанавливает ряд квалифицирующих признаков повторности по ряду уже действующих составов административных правонарушений в области распространения информации.

Наш комитет рассмотрел данный закон и поддержал его. Прошу также одобрить закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Людмила Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 46 мин. 42 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон предоставляет нанимателю право отстранить государственного гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы в случае проведения в отношении гражданского служащего служебной проверки в соответствии со статьей 79 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". При этом, как и в соответствии с действующей редакцией, на весь период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 32 вышеназванного закона, за ним сохраняется денежное содержание.

Комитет-соисполнитель – по федеративному устройству, региональной политике – и наш комитет рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 47 мин. 54 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" – представляет Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение представляется федеральный закон, вносящий изменения в два федеральных закона и предусматривающий снятие запрета на публикацию нацистской атрибутики или символики либо схожей до степени смешения с нацистской символикой или атрибутикой, а также символики и атрибутики экстремистских организаций в случае,

если эта публикация ведет к осуждению идеологии нацизма и экстремизма и если при этом отсутствуют признаки пропаганды нацизма и экстремизма.

Одновременно вносится изменение и в закон об экстремизме, которое расширяет это понятие и считает экстремизмом публикацию нацистской атрибутики или символики либо символики, схожей с ней до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев, когда при этом, при такой публикации, формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма.

Предлагается одобрить данный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 49 мин. 29 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – также докладывает Александр Давыдович Башкин.

На обсуждении данного вопроса с нами Фёдоров Вадим Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! В настоящее время максимальный срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении, связанном с незаконным вознаграждением от имени юридического лица, не может превышать двух месяцев с момента его возбуждения. При этом для проведения полного, всестороннего и объективного расследования обстоятельств административного правонарушения коррупционной направленности, при необходимости производства процессуальных действий, предусмотренных кодексом, на территории иностранного государства двухмесячного срока явно недостаточно, учитывая, что в указанный срок необходимо сформировать запрос в адрес иностранного государства либо иностранных должностных лиц, либо организаций о получении запрашиваемых материалов, составить материалы и направить протокол в суд.

Поэтому рассматриваемым федеральным законом предусматривается, что решением руково-

дителя вышестоящего органа прокуратуры срок проведения административного расследования по делам о незаконном вознаграждении от имени юридического лица может быть увеличен до 12 месяцев в случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи, направляемого в иностранное государство.

Комитет рассмотрел данный закон и единогласно рекомендует палате его одобрить. Спасибо. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарим Вас, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 51 мин. 22 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Максим Геннадьевич уже занял место на трибуне, поэтому... Нужно представлять? Кавджарадзе Максим Геннадьевич. Будьте любезны слушать.

На рассмотрении этого вопроса нет приглашенных.

Пожалуйста, Максим Геннадьевич.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Ваше внимание представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации", разработанный группой депутатов и нашей коллегой Ольгой Федоровной Ковитиди.

Положения закона направлены на распространение действия статьи 307 "Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод" Уголовного кодекса Российской Федерации на все стадии досудебного производства по уголовному делу, в том числе и на стадию доследственной проверки. В настоящее время указанная статья распространяется только на стадию предварительного расследования.

Следует отметить, что заведомо ложное заключение или показание эксперта, заведомо ложные показания специалиста на стадии досудебного производства могут причинить не меньший вред в ходе доследственной проверки интересам конкретных участников судопроизводства, так как полученные в ходе указанной проверки сведения могут быть использованы в качестве доказательств, указывающих на наличие или отсутствие признаков преступления.

Предлагаю поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 52 мин. 48 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Сороковой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" – также за Максимом Геннадьевичем Кавджарадзе, он докладывает.

На обсуждении данного вопроса с нами Фёдоров Вадим Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", разработанный Правительством Российской Федерации.

Необходимость корректировки норм Уголовно-исполнительного кодекса связана с поэтапным повышением возраста, дающего право на получение пенсии. Таким образом, унифицируется подход к определению возраста, по достижении которого у осужденных возникают и прекращаются права и обязанности, касающиеся их привлечения к труду, ежегодного оплачиваемого отпуска, профессионального обучения (образования), удержаний из доходов, признания нуждающимися в социальном обслуживании.

Комитеты-соисполнители поддерживают данный закон. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Максим Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 53 мин. 58 сек.)

За 154 чел. 90,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 154 чел.
Не голосовало 16 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сорок первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Законопроект был инициирован депутатами Государственной Думы, принят в третьем чтении 14 ноября этого года.

Этот закон – гарантия права детей, проживающих в одной семье и имеющих общее место жительства, на обучение в детском саду либо в начальной школе, где уже учатся их братья и сестры. Этот закон снимает споры, конфликты, недовольство семей, возникавшие, когда такого рода возможности были ограничены.

Закон соответствует Конституции Российской Федерации. Он не является предметом обязательного рассмотрения Советом Федерации.

Наш комитет просит одобрить этот закон. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, очень хороший, правильный закон. Я попрошу комитеты не забывать о том, что надо на сайте Совета Федерации размещать содержание этих законов, чтобы наша широкая общественность и родители были знакомы с ними, доводить информацию. А то мы часто принимаем законы, а люди даже не знают о том, что они получают новые права, новые возможности. Поэтому я попрошу и управление информации, и сенаторов, председателей комитетов обращать на эти вопросы внимание и всегда по итогам заседания размещать такую информацию на сайте.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ний в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 55 мин. 57 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято единогласно.

Спасибо, Елена Борисовна.

Сорок второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях" – докладывает Алексей Иванович Александров. Пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Уважаемые коллеги! Данный закон вносит изменения юридико-технического характера.

Из Федерального закона "О политических партиях" предлагается исключить ссылки на пункт 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", который утратил силу 6 мая 2018 года.

Комитет по федеративному устройству, который является соисполнителем по закону, поддерживает позицию нашего комитета об одобрении данного закона. Наш комитет рекомендует федеральный закон одобрить.

Хочется также выразить благодарность парламенту Северной Осетии – Алании за инициативу и внимательное отношение к совершенствованию федерального законодательства. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Иванович.

Вопросов нет, выступающих тоже.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 57 мин. 17 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сорок третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных

средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на установление запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации (общественного объединения, религиозной организации) лицам, в отношении которых межведомственным координационным органом, который осуществляет функции по противодействию финансированию терроризма, принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности, до отмены такого решения.

Закон вступит в силу по истечении 10 дней после его опубликования.

Комитет-соисполнитель – по бюджету и финансовым рынкам – рекомендует федеральный закон одобрить. Также предлагаю его одобрить.

Председательствующий. Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 30 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий.

В нашем заседании участвует Никита Евгеньевич Сташин, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на оптимизацию деятельности единого института развития в жилищной сфере – акционерного общества "ДОМ.РФ" и повышение его финансовой устойчивости.

Основные новации закона заключаются в следующем.

Первое. Перечень задач единого института развития приводится в соответствие с основной целью его деятельности – развитие жилищной сферы и жилищного строительства. Предусматриваются новые задачи – развитие территорий общего пользования, содействие повышению качества городской среды, содействие развитию рынка найма гражданами (или юридическими лицами) помещений, предназначенных для проживания. Из состава целей и задач единого института исключаются содействие развитию производства строительных материалов, содействие обеспечению земельных участков объектами инфраструктуры.

Второе. Предусматривается новая функция акционерного общества "ДОМ.РФ" – передача земельных участков в безвозмездное пользование организациям единого института для создания наемных домов и иных объектов, предназначенных для проживания граждан.

Третье. В целях снижения рисков неисполнения обязательств победителями аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков предусматриваются дополнительные требования, которые могут предъявляться к участникам таких аукционов.

Четвертое. Устанавливается единый срок – три года, на который субъектам Российской Федерации передаются полномочия по управлению и распоряжению земельными участками.

Пятое. Исключаются положения, регламентирующие проведение аукционов для строительства стандартного жилья с условием о понижении цены (так называемые голландские аукционы). При этом сама возможность строительства стандартного жилья на участках единого института развития сохраняется.

И, наконец, устанавливается механизм, направленный на повышение финансовой устойчивости единого института развития. Устанавливается обязанность единого института соблюдать нормативы в финансовой сфере и проводить стресс-тестирование достаточности собственных средств и активов в целях обеспечения его финансовой устойчивости.

В целом федеральный закон будет способствовать повышению эффективности деятельности единого института развития.

Закон вступает в силу с даты опубликования, за исключением отдельных его положений, касающихся нормативов финансовой устойчивости, которые вступают в силу с 1 апреля 2020 года.

Наш комитет рассмотрел данный закон и рекомендует одобрить его. Комитеты-соисполнители также поддержали это решение.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

Коллеги, вопросы, замечания, выступления есть? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 01 мин. 46 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Осиповна Авдеева.

В нашем заседании участвует Сергей Александрович Пахомов, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Пожалуйста.

Е.О. Авдеева, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, которым вносятся изменения в две статьи Жилищного кодекса. Он направлен на совершенствование отдельных положений по организации и проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. При этом предлагается внести изменение в статью 182 Жилищного кодекса, согласно которому региональный оператор при формировании комиссии по приемке оказанных услуг, выполненных работ в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капремонта на счете регоператора, может в состав этой комиссии включать представителей органов местного самоуправления. При этом они могут участвовать как наряду с представителями органов исполнительной власти, так и без них.

И вторая новация. Предлагается внесение изменения в статью 189 Жилищного кодекса, при котором, в том случае если собственники помеще-

ний в многоквартирном доме, формирующие фонд капремонта на счете регионального оператора, не приняли решение о проведении капитального ремонта в многоквартирном доме в установленный срок, такое решение может принять орган местного самоуправления, уведомив об этом собственников имущества в многоквартирном доме.

Наш комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Осиповна.

Есть вопросы.

Валерий Петрович Усатюк, пожалуйста.

В.П. Усатюк. Елена Осиповна, такой вопрос: когда муниципальный орган примет решение проводить капремонт, как будут собирать деньги?

Е.О. Авдеева. Порядок формирования фонда в данном случае не меняется. Это так называемый общий котел, формирование накоплений фонда на счете регоператора.

В.П. Усатюк. (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Включите микрофон коллеге Усатюку.

В.П. Усатюк. Мы же можем тут столкнуться с тем, что люди просто не будут это делать.

Е.О. Авдеева. Вообще программа проведения капитальных ремонтов формируется, и мы в течение этого года знаем, какие дома попадают в эту программу, и фонд капитального ремонта через общий котел предполагает финансирование в том числе всей программы, полностью. Здесь никакого противоречия быть не должно.

В.П. Усатюк. Ясно, спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вот что значит человек, прошедший сам школу. Елена Осиповна Авдеева, как вы знаете, была мэром Череповца, поэтому она не теоретически, а практически знает все эти вопросы. Спасибо.

Сергей Александрович, может, Вы что-то хотели добавить?

Включите, пожалуйста, микрофон Пахомову.

С.А. Пахомов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Уважаемая Валентина Ивановна! Спасибо большое. Единственное, что я могу сказать, – только поблагодарить своих коллег из комитета и коллег-сенаторов за оперативное рассмотрение законопроекта. Суть его понятна. Мы местное самоуправление включаем непосредственно в процедуру приемки.

Председательствующий. Спасибо.

Мне кажется, это очень важно.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 05 мин. 44 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" – Олег Иванович Ковалёв докладывает.

В нашем заседании участвует Татьяна Юрьевна Костарева, статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.И. Ковалёв, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом закрепляется обязанность товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов представлять в орган государственного жилищного надзора уведомление о начале деятельности по управлению многоквартирными домами и сведения о заключенных, прекращенных или расторгнутых договорах управления домами с управляющими организациями. Одновременно устанавливается, что жилищная инспекция включает плановые проверки деятельности таких товариществ и кооперативов в ежегодный план только по истечении первого года работы.

Закон будет способствовать повышению эффективности государственного жилищного надзора за деятельностью по управлению многоквартирными домами.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Олег Иванович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 06 мин. 53 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности" – докладывает Михаил Васильевич Козлов.

Пожалуйста, Михаил Васильевич.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от зако-

нодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен членами Совета Федерации Кондратьевым Алексеем Владимировичем и мной и группой депутатов Государственной Думы. Закон предоставляет сотрудникам подразделений транспортной безопасности право на приобретение, хранение и использование электрошоковых устройств и искровых разрядников.

Федеральный закон одобрен Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности". Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 07 мин. 46 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" – Ольга Федоровна Ковитиди докладывает. Пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Уважаемые коллеги! Комитет по обороне и безопасности рассмотрел озвученный закон. Предметом его регулирования являются социальные права и гарантии граждан, в частности военнослужащих. При признании военнослужащих нуждающимися в улучшении жилищных условий не будет учитываться площадь жилья, которую солдаты, офицеры, а также члены их семей получали ранее. В данном случае закон, в частности, затрагивает интересы военнослужащих, членов их семей и устраняет правовую неопределенность.

Комитеты по социальной политике и по бюджету и финансовым рынкам рекомендовали одобрить данный федеральный закон. Закон нужный, ожидаемый, социальный.

Комитет по обороне и безопасности просит одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 08 мин. 54 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Сорок девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Александр Васильевич Ракитин.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на обеспечение общественной безопасности, защиту жизни и здоровья граждан в местах проведения массовых публичных мероприятий, обеспечение защищенности важных государственных, критически важных и потенциально опасных объектов от противоправного использования беспилотных воздушных судов.

Вносятся изменения в федеральные законы "О Федеральной службе безопасности", "О государственной охране", "О полиции", "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", "О внешней разведке", в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", определяющие полномочия соответствующих федеральных органов в части пресечения несанкционированного нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве.

Указанные правоохранительные органы наделяются правом подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотниками, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения таких судов.

Комитет по обороне и безопасности рассмотрел федеральный закон на своем заседании и предлагает его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 10 мин. 24 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятидесятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального

закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" – докладывает Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов. Уважаемые коллеги! Федеральным законом вносятся изменения в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", в соответствии с которыми срок перехода розничных рынков в капитальные здания для организации деятельности по продаже товаров, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, за исключением сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков, переносится с 1 января 2020 года на 1 января 2025 года.

Федеральным законом также устанавливается, что переход в капитальные здания сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков будет осуществляться в сроки, предусмотренные законами вышеуказанных субъектов.

Комитет по экономической политике рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (15 час. 11 мин. 45 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" – докладывает Юрий Иванович Важенин.

С нами Денис Геннадьевич Храмов, первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста.

Ю.И. Важенин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом вводится новый вид пользования недрами – для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Принятие закона будет способствовать стимулированию освоения трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет по экономической политике рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Юрий Иванович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 12 мин. 47 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" – докладывает Алексей Николаевич Кондратенко.

Пожалуйста, Алексей Николаевич.

А.Н. Кондратенко, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование внутренней работы в кооперативах в целях снижения трудозатрат и финансовой нагрузки путем уточнения сделок, не требующих одобрения коллегиальными органами и общим собранием сельхозкооператива.

Федеральный закон предоставляет право кооперативу предусмотреть в своем уставе полномочия председателя кооператива по принятию решений о совершении сделок, не выходящих за пределы обычной хозяйственной деятельности и не связанных с владением, использованием и распоряжением земельными участками и основными средствами кооператива.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Может быть, выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 13 мин. 56 сек.)

За 157 чел. 92,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" – Игорь Вадимович Фомин докладывает. Пожалуйста.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, подготовленный депутатами Государственной Думы, который однозначным образом исключает обязательную классификацию средств размещения религиозных организаций.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить указанный закон.

Прошу вас, коллеги, одобрить закон. Спасибо.

Председательствующий. Игорь Вадимович, спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 14 мин. 40 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

Пожалуйста, Игорь Вадимович.

В нашем заседании участвует Всеволод Львович Вуколов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.В. Фомин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, проект которого внесен в

Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Вносимые в Трудовой кодекс изменения предусматривают наделение федеральной инспекции труда новыми полномочиями в части организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений трудового законодательства, а также в части принятия мер по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и иных выплат, причитающихся работнику. Также законом устанавливается порядок принудительного исполнения работодателем обязанности по указанным выплатам.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить представленный федеральный закон. Уважаемые коллеги, прошу одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 15 мин. 50 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, вот у нас иногда (в прессе иногда читаешь) люди, которые не хотят глубоко вникать в суть, говорят: "Вот, Совет Федерации быстро принимает законы". Но они забывают о том, что каждый закон проходит предварительное обсуждение. Комитеты рассматривают, дают свои заключения, участвуют в подготовке поправок ко второму чтению. Дальше закон попадает в комитет, идет его активное обсуждение. Как правило, все сенаторы, кто интересуется той или иной темой, приходят на заседание комитета, обсуждают, высказывают свои замечания. И пленарное заседание – это уже итоговая, последняя стадия. И то, как вы видите, многие законы проходят все-таки дополнительное жаркое обсуждение.

Поэтому хотелось бы, чтобы внимательно следили за нашей работой, более внимательно.

Пятьдесят пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

В нашем заседании участвуют Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации, а также Ольга Александровна Помигалова, первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов – первый заместитель главного судебного пристава России.

Пожалуйста, Ирина Валерьевна.

И.В. Рукавишникова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон рассматривается в пакете с предыдущим федеральным законом и содержит корреспондирующие поправки. Данный закон вводит новый вид исполнительного документа – решение государственного инспектора труда о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, а также устанавливает порядок исполнения таких решений.

Комитет по конституционному законодательству предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Ирина Валерьевна, благодарю Вас.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве". Идет голосование.

Вадим Витальевич, Ольга Александровна, спасибо за участие.

Результаты голосования (15 час. 17 мин. 47 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Лилия Салаватовна Гумерова. Пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан группой депутатов Государственной Думы и направлен на комплексное расширение правового обеспечения организации практической подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам.

Коллеги, к сожалению, между образовательными организациями и работодателями в последние годы усиливался разрыв в оценке готовности выпускников к самостоятельной работе на производстве. И принятие закона должно помочь в решении этой проблемы. Для этого в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" вносится целый комплекс изменений, которые устанавливают регламентацию практической подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам.

Я хотела бы отметить, что наш комитет сопровождал данный федеральный закон на всех стадиях законодательного процесса, участвовал в его доработке, в частности, учтены поправки коллеги Смирнова. Все наши замечания также были учтены.

Мы просим закон одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Лилия Салаватовна.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

За нами уже не поспевают те, кто включает режим голосования. Ускорьтесь, пожалуйста.

Результаты голосования (15 час. 19 мин. 12 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! С согласия комитета по Регламенту и по поручению Совета палаты мне поручено доложить вам этот закон.

Проект данного закона мы с Андреем Викторовичем Кутеповым внесли уже более года назад. Смысл его был достаточно простой. В нашем специальном законе о порядке формирования Совета Федерации отсутствовали нормы, которые бы определяли обязанности временно исполняющего обязанности главы субъекта в связи с назначением им члена Совета Федерации. При этом я обращаю внимание, что никакого прекращения полномочий члена Совета Федерации без воли члена Совета Федерации не происходит. Этого не было раньше и сейчас этого, собственно говоря, тоже нет.

Вот мы пытались определить этот перечень лиц, которых временно исполняющий обязанности может назначить членом Совета Федерации, помимо депутата законодательного собрания, в течение более чем года. Я признаюсь, что это была достаточно утомительная дискуссия, пока Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко не завершила эту дискуссию, поручив просто привести соответствующий список в точное соответствие с тем списком, который есть в законе для формирования тройки.

Правильно я изложил, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Абсолютно.

А.А. Клишас. Поэтому сейчас у нас достаточно простая ситуация. Тот список, который справедлив для формирования тройки при выборах главы субъекта, этот же список временно исполняющий обязанности может использовать для того, чтобы назначить члена Совета Федерации до момента истечения его полномочий, которые, как мы понимаем, будут подтверждаться после инаугурации, после единого дня голосования. Ровно так этот закон сейчас написан.

Поскольку принцип достаточно простой, Государственная Дума приняла после соответствующих правок закон во втором и в третьем чтениях достаточно оперативно.

Комитет по Регламенту рекомендует его одобрить. Я прошу также его поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович. Благодарю Вас.

Коллеги, просто не поступились ни пядью земли, не размыли ни одну принципиальную и иную норму порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации. Но закон нужен почему? Потому что случается так, что временно исполняющий обязанности до года может практически исполнять обязанности, а сенатор ушел, условно. И получается, что регион не представлен сенатором. Поэтому временно исполняющему обязанности дается право делегировать своего кандидата, но только до избрания (после избрания он будет формировать тройку, либо пролонгирует полномочия данного человека, либо включит кого-то иного), так чтобы исполняющий обязанности мог заполнить вакансию, которая существует, когда отсутствует представитель от региона.

Вопросы есть? Может быть, что-то еще надо пояснить? Ничего не изменили – ни ценз оседлости, ничего, не размыли наши концептуальные положения.

Хорошо, тогда, если вопросов нет, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (15 час. 22 мин. 45 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" – Алексей Владимирович Синицын докладывает.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Синицын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект представленного федерального закона внесен депутатами Государственной Думы – представителями всех фракций.

Этим законом устанавливается требование о необходимости при продаже отдельных видов технически сложных товаров, включающих в себя программы для электронных вычислительных машин, обеспечивать потребителю возможность использования таких предварительно установленных

российских программ для электронных вычислительных машин. Такое требование устанавливается с 1 июля 2020 года.

Перечень отдельных видов технически сложных товаров, на которые распространяется данное требование, порядок составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть установлены на такие товары, и порядок их предварительной установки определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на обеспечение для российских пользователей сети Интернет и услуг связи возможностью использовать приобретаемое оборудование – смартфоны, компьютеры, телевизоры с функцией Smart TV без необходимости установки дополнительных мобильных приложений и иных программ, ориентированных на работу именно с российскими пользователями.

Важнейшей целью является также предоставление российским IT-компаниям правовых механизмов в продвижении своих программ и сервисов в области информационных технологий.

По проекту закона получено положительное заключение Правительства Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике предлагает закон поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Алексей Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 24 мин. 27 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 11 федерального закона об органах судейского сообщества Совет Федерации назначает 10 представителей общественности в Высшую квалификационную коллегию судей. Требования изложены в законе. Представители общественности назначаются на четырехлетний срок.

29 ноября текущего года истекает четырехлетний срок полномочий у члена Высшей квалификационной коллегии судей Шевелёвой Натальи Александровны. Шевелёва Наталья Александровна отработала в Высшей квалификационной коллегии судей два срока.

Мы с согласия Председателя Совета Федерации в свое время установили для себя такое правило, что, если человек отработал полный срок и ответственно относится к своим обязанностям члена Высшей квалификационной коллегии судей, мы назначаем его на второй срок. Так, собственно говоря, с Шевелёвой и произошло. И поскольку она отработала два срока... Дальше, мы условились, проводим ротацию, то есть назначаем новых людей, которые имеют необходимый опыт и пользуются авторитетом в юридической сфере и в общественной сфере.

Мы благодарим Шевелёву Наталью Александровну. Она действительно очень хорошо отработала свой срок. И был объявлен соответствующий конкурс. 18 октября в "Российской газете" было объявлено об открытии соответствующей вакансии. Всего было подано одно заявление (хочу это подчеркнуть). И в соответствии со статьей 199.3 Регламента наш комитет предварительно рассмотрел поступившие материалы и предлагает назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Тарбагаева Алексея Николаевича, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой уголовного права Юридического института Сибирского федерального университета.

Кандидатура Алексея Николаевича соответствует всем требованиям, которые установлены в законе. Комитет за данного кандидата проголосовал единогласно.

Алексей Николаевич (от себя добавлю) – признанный специалист в области уголовного права, пользуется очень большим авторитетом. Сибирский федеральный университет, как вы, думаю, знаете, находится в городе Красноярске. Мне вдвойне приятно его представить, потому что я лично знаю, каким авторитетом он пользуется.

Я прошу указанную кандидатуру поддержать.

Алексей Николаевич находится в зале. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу? Нет вопросов. Предложенная кандидатура действительно очень достойная.

Поступило предложение провести назначение члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общенности тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 27 мин. 43 сек.)

За	157 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Алексей Николаевич Тарбагаев.

Пожалуйста, Алексей Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к Алексею Николаевичу?

Мне кажется, очень важно, что мы предлагаем к назначению членами Высшей квалификационной коллегии судей – представителями общенности не только представителей Москвы, но и представителей субъектов Российской Федерации. Так что, коллеги, и у других субъектов Федерации есть такая возможность – в случае вашей заинтересованности предлагать кандидатуры, просить их участвовать в конкурсе. Мы с удовольствием поддержим. Это хорошая практика. Потому что большинство все-таки из Москвы. Это не совсем корректно.

Новосибирские сенаторы знают, я надеюсь, Алексея Николаевича. Может быть, кто-то выступит... (*Оживление в зале.*) Ой, красноярские. Простите.

Ну, у нас самый яркий представитель – который уже доложил. (*Оживление в зале.*) Понятно.

Коллеги, вопросов нет к Алексею Николаевичу? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Может быть, Вы что-то хотите сказать, Алексей Николаевич? Пожалуйста. А то мы так Вас...

А.Н. Тарбагаев, кандидат на должность члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общенности.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я хочу поблагодарить за то, что вы проголосовали за мою кандидатуру.

Председательствующий. Еще не проголосовали, всё впереди.

А.Н. Тарбагаев. Извините. За то, что вы...

Председательствующий. ...хотим проголосовать. (*Смех в зале.*)

А.Н. Тарбагаев. ...хотите проголосовать за мою кандидатуру.

И, если голосование будет положительным, я обещаю оправдать ваше доверие.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Николаевич. Присаживайтесь.

Коллеги, прошу вас заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования. Вставьте их хорошо, а то иногда они не срабатывают у тех, кто плохо вставляет.

Итак, поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общенности Алексея Николаевича Тарбагаева.

Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования

(15 час. 30 мин. 15 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, разрешите от всех вас поздравить Алексея Николаевича Тарбагаева, пожелать ему больших успехов и вручить копию постановления Совета Федерации. (*Председательствующий вру-*

чает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные карточки. Надеюсь, вы все это уже сделали.

Шестидесятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий".

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста, Вам слово.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! На прошлом заседании Совета Федерации состоялось обсуждение доклада Председателя Центрального банка Российской Федерации Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной. Проект постановления был принят нами за основу. Он доработан с учетом состоявшегося обсуждения. Мы учли замечания и предложения, направленные Банком России, они носят уточняющий и дополняющий характер. В доработанном варианте нашли отражение и предложения членов Совета Федерации Журавлёва, Клишаса, Семёнова, Тараканова. Также были поддержаны отдельные предложения комитета по аграрно-продовольственной политике.

Предлагается принять постановление в целом.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Мухарбию Магомедовичу? Нет.

Проект постановления у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий" (документ № 537) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 32 мин. 23 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестьдесят первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. С места, пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным постановлением предлагается направить в состав Национального финансового совета Журавлёва Николая Андреевича и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам коллегу Ульбашева.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет замечаний у вас? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О представителях Совета Феде-

рации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" (документ № 587) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 33 мин. 08 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестьдесят второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. С места, пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Данным постановлением предлагается утвердить сопредседателем трехсторонней комиссии заместителя Председателя Совета Федерации Журавлёва Николая Андреевича, а также указать новые должности некоторых членов Совета Федерации, которые входят в состав этой комиссии.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Елена Алексеевна, благодарю Вас.

Коллеги, замечаний нет? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 589) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 33 мин. 47 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестьдесят третий вопрос – об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Перминова Елена Алексеевна, пожалуйста.

Включите микрофон.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Мы предлагаем поддержать решение Комитета по бюджету и финансовым рынкам об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Спасибо.

Председательствующий. Подсидели, Елена Алексеевна, все-таки – тихо, тихой сапой, с удовольствием докладываете об освобождении Журавлёва.

Коллеги, будут ли замечания, возражения, вопросы к докладчику? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 588) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 34 мин. 37 сек.)

За 158 чел. 92,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 158 чел.
Не голосовало 12 чел.
Решение:..... принято

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, шестьдесят четвертый вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста семидесятого заседания Совета Федерации вопрос "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и пригласить выступить по данному вопросу директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Юрия Анатольевича Чиханчина. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Будут ли у вас вопросы, замечания?

Вы помните, что, по-моему, два года назад мы заслушивали информацию о концепции, а сейчас нам важно послушать, как эта концепция реализуется. Поэтому подготовьтесь, пожалуйста, посмотрите, как в регионах работают службы, с тем чтобы прошло содержательное обсуждение.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 35 мин. 48 сек.)

За 160 чел. 94,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, подошло время, как мы называем, "разминки" – выступлений членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Прошу желающих выступить записаться. Жду, жду.

Начинаем. Если кто-то захочет выступить, еще есть возможность записаться.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Докладываю Вам о том, что во исполнение поручения, которое было дано Вами на четыреста шестьдесят седьмом заседании Совета Федерации, было проведено рабочее совещание в Рес-

публике Крым. Вопрос касался совершенствования законодательства в сфере пресечения незаконного оборота контрафактной алкогольной продукции. Действительно, вопрос чрезвычайно важный, Валентина Ивановна. Были озвучены вопросы, касающиеся данной проблематики.

Но самое главное, о чем хотелось бы сказать, – для того чтобы производители вина, коньяка действительно этим занимались и было меньше контрафакта сегодня, необходима все-таки какая-то мотивация. И в данном случае одной из существенных мер поддержки отечественных производителей винной и коньячной продукции являются изменения, которые были внесены в статью 78 Бюджетного кодекса, предусматривающие возможность предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов и затрат, которые связаны с производством и реализацией винограда и винодельческой продукции. Такая политика поддержки отечественных производителей является крайне существенной для наших регионов, где очень много производителей вина, использующих собственный выращенный виноград. Поэтому в этой части мы просим поддержать тот закон, который есть, промониторить его, мы относимся к нему позитивно.

И тем не менее есть еще и отрицательные моменты. Они заключаются в том, что так или иначе необходимо обратить внимание на то, что, к сожалению, сегодня отсутствуют места складирования конфискованной контрафактной алкогольной продукции. Приходится очень долго организовывать хранение, и не понятно, кто будет перевозить эту продукцию на дальние расстояния. Отсутствует финансирование мероприятий по хранению, транспортировке и погрузочно-разгрузочным работам, отсутствует надлежащая степень контроля за оборотом тары, которая используется для реализации алкогольной продукции.

Валентина Ивановна, мы просим дать протокольное поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам, а также Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (мы уже говорили с этим комитетом) о создании рабочей группы на предмет разработки дополнительных инструментов законодательного регулирования распределения финансирования расходов по хранению указанной продукции. Спасибо.

Председательствующий. Председатели названных комитетов, вы поддерживаете это предложение? Елена Алексеевна? Майоров Алексей Петрович? Поддерживаете?

Майорову включите микрофон, пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Все-таки основная часть вопросов, которые озвучила Ольга Федоровна, касается бюд-

жета, контрафакта. То есть просим, чтобы тогда Комитет по бюджету и финансовым рынкам (там Сергей Николаевич Рябухин все равно этим вопросом занимается) был основным, а мы подключимся уже вторыми.

Председательствующий. Не горите желанием брать власть, лучше быть вторым, а советую быть лидером.

Хорошо, тогда основным будет Комитет по бюджету и финансовым рынкам, а соисполнителем – Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Нет, возражений? Принимается. Такое протокольное поручение даем.

Фарит Мубаракшевич Мухаметшин, пожалуйста.

Ф.М. Мухаметшин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 7–8 ноября сего года в Самаре состоялось совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета по экономической политике на тему "Международное и внешнеэкономическое сотрудничество Самарской области: опыт, проблемы, перспективы". В Самару выехали девять членов Совета Федерации во главе с председателями комитетов.

На выездном заседании комитетов внимание было сосредоточено на проблемах региона, в том числе на реализации национальных программ, на исполнении постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Самарской области", принятого палатой 22 мая 2019 года, а также влиянии международных и внешнеэкономических связей области на создание условий для повышения экспортного потенциала и привлечения в регион иностранных инвестиций и новых технологий.

Весьма эмоциональным было наше участие в мероприятиях Дня памяти, посвященных военному параду в городе Куйбышеве в 1941 году, что ярко демонстрирует отношение руководства Самарской области к сохранению памяти о Великой Отечественной войне, патриотическому воспитанию молодежи и созданию в регионе широкого юнармейского движения.

В принятом по итогам заседания развернутом решении намечены меры по устранению выявленных проблем, сдерживающих реализацию национальных программ, в том числе увеличение экспорта продукции.

Позвольте от имени губернатора области Дмитрия Азарова выразить признательность Вам, уважаемая Валентина Ивановна, за постоянное внимание к делам области и поблагодарить членов Совета Федерации за проведение в Самаре столь обстоятельного разговора о делах региона и намеченные меры по оказанию содействия в его развитии.

Уважаемая Валентина Ивановна, если позволите, можно было бы показать трехминутный ролик о выездном заседании комитетов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Ну, коллеги, давайте посмотрим. Все-таки это интересно посмотреть.

Пожалуйста, включите ролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо, Фарит Мубаракшевич.

Коллеги, вот так и пишется история Совета Федерации для тех, кто придет после нас, чтобы это никуда не пропало, и опыт в том числе.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги-сенаторы! Я хочу напомнить, что с начала этого года мы вплотную начали заниматься вопросом перевода на цифровое телевидение субъектов Федерации. Нами было принято решение и были сформулированы два подхода.

Первый – это подключение к одному из центральных каналов или чтобы за счет своих средств некоторые регионы могли создать самостоятельно третий региональный мультиплекс. Но для этого надо было определиться с частотами.

Я хочу напомнить, что за это время прошло очень много "круглых столов", совещаний, встреч. Были у нас министр Носков, его заместитель Волин. Мы неоднократно рассматривали все эти вопросы. Но те предложения, которые мы вносим... Мы относились ко второй части – это Белгородская область, Омская область, еще несколько областей. В конечном итоге на окончательном рассмотрении, которое состоялось на днях непосредственно в области, у нас сложилось твердое убеждение, что нас никто не поддержал в части того, чтобы принять эти наши предложения. И мы вынуждены сейчас вписываться в ту схему, которую нам изначально предлагали, – врезки в "Общественное телевидение России". Поэтому мы включились в эту работу.

Но я должен сказать, Валентина Ивановна, что и здесь мы столкнулись с определенными трудностями, даже трудно представить, почему они не решаются. Я останавлиюсь только на двух-трех моментах.

Первое. Вы знаете, что выделяется два раза в сутки так называемый прайм-тайм, где даются определенные часы, для того чтобы региональное телевидение могло вещать.

Вот что касается Белгородской области.

Первое подключение – с 6 часов до 9 часов. Нас это устраивает. Люди в это время просыпаются, собираются на работу, и они тем не менее что-то смотрят по телевидению. Но это все материалы прошлых суток.

Второе подключение – с 17 часов до 19 часов. Мы категорически против этого. Все исследования показали, что в это время люди заканчивают свою

работу, в это время люди пытаются добраться домой... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. Только к 19 часам они добираются до дома. И поэтому это время используется только ветеранами, теми, чей возраст выше 65 лет. А активная часть населения ничего этого не видит. Поэтому мы в категорической форме просим: пожалуйста, введите для нас вторую часть с 19 часов до 21 часа.

Второе. Знаете, порядками, которые установлены для "Общественного телевидения России", им запрещено заниматься рекламой. Я уж не говорю о том, что раньше за счет рекламы мы хоть в какой-то степени поддерживали в материальной части, материально, финансами, свое региональное телевидение. Но вопрос даже не в этом.

И политическая реклама запрещена. Вот в будущем году у нас будут проходить выборы в областную Думу. Мы ничего не можем сказать об этих людях – кто идет в Думу, какая у них программа. Запрещено.

Дальше. В 2021 году избирается Государственная Дума. Как мы будем агитировать, как мы будем рассказывать о тех людях, которые стремятся попасть в Государственную Думу? Эти вопросы необходимо решать.

Дальше. Были все время врезки. Допустим, тот же "Бессмертный полк", его надо смотреть вживую, когда он проходит, а не тогда, когда он прошел. Ничего подобного мы сейчас не имеем возможности показать. Допустим, отчет губернатора в областной Думе – мы тоже не имеем возможности врезаться и показать. Вот у нас, допустим, 5 августа – День города, день освобождения Белгорода от фашистской оккупации. Это праздник. Мы теперь не имеем возможности показать... Есть и ряд других вопросов, которые необходимо отрегулировать.

Валентина Ивановна, у меня такое предложение. У нас есть комиссия, которая занимается региональным телевидением. Я считаю, что надо поручить комиссии, раз сегодня у нас остался практически только один пункт, разобраться. Пусть они спросят нас. Если у какой-то области нет вопросов, пусть скажут: "У нас вопросов нет". Как говорят – уходи в сторону. Если у нас есть три-четыре вопроса, мы вам скажем. Но в конце концов эта комиссия может подытожить эти результаты и доложить тем структурам, которые принимают решение.

Я не понимаю одного... Если бы это было изменение Конституции – я понимаю, это сложно, это очень ответственно, создается Конституционное Собрание и так далее. Но это же уставы, это положения! Допустим, "Общественное телевидение России". Это же кто-то утверждал, какой-то небольшой начальник утверждал. Ну, внесите изменения, в конце концов. Ведь когда оно создавалось несколько лет назад, там региональным те-

левидением и не пахло даже. И, естественно, эти вопросы, которые я задаю, в то время не решались, они не нужны были. Но сегодня, раз мы стройными рядами пришли туда, так пусть они разберутся, в конце концов, пусть приспособятся к нам в какой-то степени, а мы – к ним.

Поэтому у меня убедительная просьба поручить это комиссии, пусть она поработает и, в конце концов, решит эти вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Коллеги, если вы не возражаете, давайте мы дадим поручение Андрею Анатольевичу Турчаку (он сейчас по уважительной причине отсутствует), Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета по экономической политике, и председателю комиссии по информационной политике Пушкову Алексею Константиновичу взять стенограмму, внимательно изучить предложение Николая Ивановича, посмотреть, как и что происходит в других регионах, и предложить решение.

С учетом того что здесь декабрь такой сложный и предпраздничный, январь... давайте условимся: в феврале вы доложите об исполнении протокольного поручения. Договорились? Но работать надо начинать сейчас, конечно, чтобы как можно быстрее все это решить. Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков, пожалуйста.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Благодаря Федеральному закону № 161 "О содействии развитию жилищного строительства" создан экономически эффективный механизм развития жилищной сферы, который позволяет повысить доступность жилья для граждан России, в том числе для многодетных семей.

Комитетом по экономической политике был проведен ряд совещаний, на которых многодетные семьи выразили заинтересованность в реализации проектов ЖСК с целью улучшения жилищных условий. В результате в некоторых регионах вопросы ЖСК многодетных семей стали сдвигаться.

Нужно отметить и работу сенаторов. Так, в Красноярске в высокой степени готовности решение вопроса с ЖСК благодаря сенатору Семёнову. Активизировались губернаторы, например, Омской области и Челябинской области. Сейчас в 25 субъектах семьи готовы к реализации этого механизма. Союзом ЖСК разработана "дорожная карта".

Но есть нерешенные вопросы, которые нужно решать в ручном режиме при работе с конкретной ситуацией. Остро стоит вопрос коммуникации между субъектами, семьями и федеральными ведомствами. В некоторых субъектах более двух лет семьи ведут переписку. Союзом ЖСК в адрес Комитета по экономической политике направлено

обращение о поддержке реализации проектов ЖСК. Необходимо поддержать активную инициативу многодетных семей в регионах.

Прошу, уважаемая Валентина Ивановна, рассмотреть возможность создания межведомственной комиссии по реализации проектов ЖСК с участием Минстроя России, АО "ДОМ.РФ", с привлечением представителей органов власти субъектов. Данную работу прошу закрепить за Комитетом по экономической политике. Также прошу сенаторов включиться в эту работу в своих регионах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Все-таки что касается строительства, Минстроя – это ответственность Мельниченко, комитета по федеративному устройству.

Олег Владимирович, Ваша точка зрения. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, мы готовы позаниматься этим вопросом.

Председательствующий. Хорошо. Давайте тогда поручим комитету по федеративному устройству с участием других комитетов, которые вы посчитаете возможным подключить, создать такую рабочую группу, проработать и потом проинформировать по результатам. Нет возражений.

Геннадий Иванович Орден, пожалуйста.

Г.И. Орден, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! 22 ноября по Вашему поручению Комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию были проведены парламентские слушания на тему "О концепции государственного регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации". В слушаниях приняли участие все профильные федеральные органы исполнительной власти, представители бизнес-сообщества, ученые и эксперты. Мероприятие вызвало очень большой интерес. Слушания длились 3,5 часа, и до последнего шла живая и содержательная дискуссия.

В итоге большинство участников пришло к общему знаменателю относительно того, что общемировой тренд на низкоуглеродное развитие неотвратим и этот тренд все больше про экономику, чем про экологию. Однако у России в настоящее время есть отличные стартовые условия, чтобы воспользоваться открывающимися окнами возможностей, стать настоящим глобальным "климатическим донором".

Да, у нас самые большие запасы леса и широкие возможности повышения энергоэффективности. Наш потенциальный вклад в снижение глобального потепления чрезвычайно высок, но пока

это все-таки потенциал, а не реальный ресурс. Все зависит от того, каким будет наше национальное регулирование, а в этом направлении нужно сделать еще очень много.

В части того, что и как нужно сделать, пока сохраняются разногласия в подходах, в том числе и между профильными министерствами. Тем не менее Алексей Петрович Майоров, открывая слушания, правильно расставил акценты. Во-первых, нужно исходить из принципа "не ждем, а готовимся", а значит, быть проактивными и не ждать, когда другие страны введут таможенные сборы и другие инструменты в отношении углерода, во-вторых, национальное регулирование должно раскрывать возможности России, а не создавать препятствия для социально-экономического развития. Исходя из этих принципов, наш комитет планирует вести парламентский контроль государственного регулирования в области климатической политики.

Валентина Ивановна, прошу Вас дать соответствующее протокольное поручение.

Также, пользуясь случаем, я хотел бы поблагодарить коллег-сенаторов за участие, Алексея Петровича Майорова за модерирование слушаний, а также наш аппарат за очень большую работу, проведенную по организации слушаний. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, какое мнение по протокольному поручению? Кто у нас ключевой? Какой комитет?

Майоров Алексей Петрович где у нас? Как Вы считаете?

А.П. Майоров. Да, мы готовы. Поддержим.

Председательствующий. Готовы. Все, тогда сформулируйте, пожалуйста, протокольное поручение, отработайте и проинформируйте, потому что поручение дается на пленарном заседании.

Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В стране запущен, я считаю, такой "ползучий" процесс укрупнения федеральных структур в регионах страны.

Мотив – вроде как идет оптимизация численности, но она начинается не с центральных аппаратов, а именно с региональных. Первыми это сделало Росимущество, объединив свои структуры из нескольких регионов в один. Создаются неудобства для органов управления, для населения. И, надо прямо сказать, я усматриваю за этим процессом ранжирование регионов.

По Конституции мы вроде все равны, но через этот процесс дойдет до того, что в одних регионах вообще не будет федеральных структур, в других – больше, где-то – меньше. У нас прошел этот процесс в муниципалитетах. И сегодня есть сельские районы, где нет органов управления внутренних дел, где человек, чтобы зарегистрировать ав-

томобиль, должен ехать у нас в Сибири за сотни километров в другой район. И до этого же, если мы, Совет Федерации, не вмешаемся, я думаю, дойдет дело и в регионах.

Поэтому, Валентина Ивановна, я считаю, что надо подумать и подготовить законопроект, в котором прописать, что все федеральные органы власти должны быть представлены в регионах равными структурами. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Виктор Мельхиорович, спасибо.

Коллеги, очень многие губернаторы (практически все) все время жаловались на то, что количество федеральных структур, количество федеральных чиновников в регионах уже больше, чем количество региональных чиновников, справедливо поднимали эту тему.

Но в чем прав Виктор Мельхиорович? Речь шла о том, что надо больше полномочий отдать регионам и сократить количество федеральных представительств. Эта тенденция должна быть закреплена, это правильное направление, и над этим надо работать. Но вот такое ложное понимание сокращения количества федеральных структур в виде укрупнения, о чем сказал Виктор Мельхиорович, приводит к дезорганизации работы. То есть функцию не отдали региону, а надо ехать, я не знаю куда, за регистрацией машины и по всем другим имущественным и иным делам – это не решение проблемы, это, наоборот, ухудшение положения граждан и вообще системы управления. Потому что, если за согласованием нужно ехать за 100 верст, это что такое? Это разве мы приближаем услуги к населению, к бизнесу? Мы ухудшаем бизнес-условия. Поэтому постановка вопроса совершенно справедливая: либо сокращать вообще федеральные представительства и отдавать полномочия регионам – по соглашениям ли, по-другому, – либо тогда все равны и все должны иметь доступ к тем услугам, которые оказывают федеральные министерства и ведомства, включая бизнес.

Тема очень правильная. Уже многие жалуются. Причем это пошло, например, в следственном управлении стали сокращать, силовые структуры... Поэтому я поддерживаю, давайте мы дадим поручение (не грустите, Олег Владимирович, придется Вам этим заниматься, комитету по федеративному устройству, смотрю, как-то глаза погрустнели) комитету по региональной политике и местному самоуправлению и комитету по Регламенту, Тимченко предлагаю передать, потому что комитет по Регламенту активно занимается модернизацией системы контрольных функций, это очень близкие вопросы. И давайте-ка вы серьезно тоже поработайте с участием министерств и ведомств и подготовьте предложения. Ущемлять интересы регионов не надо, это неправильно.

Договорились? Это серьезный вопрос. Давайте серьезно за него возьмемся, в том числе, может быть, в рамках комиссии, которую возглавляет Константин Анатольевич Чуйченко. Оптимизация – оптимизацией, но не за счет ухудшения управления экономикой, хозяйством и издевательства над людьми. Договорились.

Коллеги, все желающие выступили, я так поняла, больше желающих нет. Мы работаем четко по регламенту, даже с некоторым опережением.

Переходим к неформальной и приятной части.

9 ноября был день рождения у Андрея Аркадьевича Климова, который сейчас в Китае, но мы его все равно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

9 ноября был день рождения у Андрея Александровича Клишаса.

Андрей Александрович, поздравляем Вас, благодарим за работу. *(Аплодисменты.)*

10 ноября был день рождения, полук юбилейная дата тем не менее, у Александра Константиновича Акимова.

Александр Константинович, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)* Знаю, что Вас коллеги поздравляли. Да, пока присядьте, скоро я Вас позову. *(Смех в зале.)*

Сергею Николаевичу Рябухину 65 лет. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Кресс Виктор Мельхиорович.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Хохлова Ольга Николаевна, поздравляем Вас с днем рождения, желаем успехов. *(Аплодисменты.)*

И 20 ноября был день рождения у Тимченко Вячеслава Степановича.

Также Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И теперь, Александр Константинович, от имени всех я хочу вручить Вам Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Теперь, надеюсь, тоже о приятном. С дисциплинкой у нас в целом, хочу сказать, неплохо. Лучшее всех центр поработал сегодня. Спасибо. *(Аплодисменты.)* Второе место – левая сторона. *(Аплодисменты.)* И что-то у нас с третьим сектором сегодня не очень в порядке. Вы заняли последнее место.

В целом явка... У нас сегодня отсутствовали только шесть человек по уважительным причинам.

Любовь Николаевна, если Вы не возьмете в руки ситуацию, вряд ли кто-то справится.

Да, коллеги, обращаю внимание.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 11 декабря. Я благодарю всех вас сегодня за очень активную и добросовестную работу.

Четыреста шестьдесят девятое заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

В сфере строительства, ремонта автомобильных дорог

Вопрос члена Совета Федерации Н.В. Косихиной.

Одним из показателей федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта начиная с 2019 года является "доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контрактов жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог".

При этом понятие "на принципах контракта жизненного цикла" законодательно не закреплено, а заключение их на "выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" вообще противоречит действующему законодательству, определяющему единственный случай заключения контракта жизненного цикла – только на выполнение работ по проектированию и строительству автомобильных дорог (постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087).

Для исключения возможных рисков при достижении регионами целевого показателя на принципах контракта жизненного цикла необходимы соответствующие разъяснения и изменения в действующие федеральные нормативные правовые акты, позволяющие реализовать контракты жизненного цикла в наиболее оптимальных форматах.

На основании вышеизложенного предлагаем уточнить, как ведется работа Минтрансом России в данном направлении и будет ли она завершена к концу 2019 года.

Национальным проектом "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД) определена необходимость заключения контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах жизненного цикла, в размере 10 % от общей доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД в 2019 году.

К контрактам на принципах контрактов жизненного цикла (далее – КЖЦ) следует относить контракты на осуществление дорожной деятельности, предусматривающие проведение различных видов дорожных работ в отношении автомобильной дороги (участка автомобильной дороги), элементов обустройства, имеющие срок действия свыше трех лет.

Разработаны и приняты Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации с целью обеспечения возможности применения принципов КЖЦ при формировании программ дорожной деятельности в 2019 году, позволяющие субъектам Российской Федерации заключать контракты на принципах жизненного цикла в 2019 году, без внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

30 субъектов Российской Федерации заключили контракты на принципах КЖЦ в рамках национального проекта БКАД и обеспечили достижение установленного показателя в 2019 году, руководствуясь в том числе положениями методических рекомендаций.

Также необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", не ограничивает заказчиков в возможности заключить отдельный самостоятельный контракт на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги с учетом положений бюджетного законодательства.

Вместе с тем Минтрансом России в рамках исполнения паспорта федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20 декабря 2018 года № 4, подготовлен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и направленный на повышение эффективности использования указанного вида контрактов при осуществлении закупок для государственных нужд, а также:

- установление порядка и основания заключения КЖЦ с учетом формирования начальной максимальной цены контракта жизненного цикла;
- обеспечение возможности предоставления при заключении КЖЦ обеспечения исполнения контракта на отдельные этапы выполнения работ;
- установление возможности расчета размера штрафных санкций за некачественное выполнение работ, исходя из стоимости этапа выполнения работ;
- установление понятия "контракт не полного жизненного цикла".

Одновременно перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года отмечена необходимость дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе в части расширения перечня случаев заключения контрактов жизненного цикла, предусматривающих работы по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог (участков).

С учетом данного поручения осуществлена доработка перечня случаев заключения КЖЦ случаями, включающими работы по проектированию и реконструкции, проектированию и капитальному ремонту автомобильных дорог (участков), разработан соответствующий порядок, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации "О случаях заключения контрактов жизненного цикла", доработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вышеуказанные проекты нормативных правовых актов направлены на повторное межведомственное согласование в том числе с учетом ранее полученных предложений от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова.

При производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг в различных отраслях образуются промежуточные и побочные продукты (далее – побочные продукты), которые во многих случаях обладают ресурсной ценностью, фактически являются вторичными ресурсами и могут быть вовлечены в экономический оборот. Наиболее остро данный вопрос стоит в отношении такого побочного продукта, как золошлаковые отходы от сжигания каменного и бурого угля, которые могут применяться в том числе при обустройстве оснований автомобильных дорог или создании автодорожных покрытий.

Принимая во внимание, что реализация национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" связана с расширением применения новых технологий и материалов для строительства дорог с целью повышения их экологичности и долговечности, а также экономии строительных ресурсов, какие меры принимаются Минтрансом России в этом направлении в том числе в части использования побочных продуктов?

В настоящее время в соответствии с действующими нормативно-техническими документами применение вторичных ресурсов допускается при выполнении дорожных работ.

Вместе с тем решение об использовании конкретных технологий и способов строительства, выборе материалов принимается на стадии проектирования конкретных объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта. Целесообразность и эффективность принятых решений оценивается технико-экономическим сравнением вариантов для заданных условий производства работ, а их соответствие действующим нормативным документам проверяется на стадии экспертизы проектной документации.

При этом рассмотрение автомобильной дороги в качестве полигона для захоронения промышленных и бытовых отходов различных (или неустановленных) классов опасности не соответствует ее прямому назначению, как комплексу конструктивных элементов, предназначенных для движения с установленными скоростями, нагрузками и габаритами автомобилей и иных наземных транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и (или) грузов (технический регламент Таможенного союза ТР ТС 014/2011 "Безопасность автомобильных дорог").

Дополнительно следует отметить, что президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16) утвержден паспорт национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД).

Паспорта федеральных проектов, входящие в состав национального проекта, утверждены на заседаниях проектного комитета по НП БКАД 30 ноября 2018 года, 20 декабря 2018 года.

Национальным проектом БКАД предусмотрен комплекс работ, направленный на обеспечение использования новых стандартов, материалов и технологий для повышения качества работ, расширения практики применения контрактов жизненного цикла в дорожной отрасли и снижения их стоимости.

В рамках исполнения пункта 2 федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта БКАД в соответствии с протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту БКАД от 27 февраля 2019 года № 2 утвержден График обновления стандартов и технических требований в области дорожного хозяйства (далее – график). Графиком предусмотрена разработка целого ряда новых стандартов, в том числе направленных на повышение безопасности дорожного движения, увеличение межремонтных сроков, увеличение сохранности покрытий автомобильных дорог, а также повышения уровня пропускной способности автомобильных дорог.

В соответствии с графиком в 2019 году предстоит завершить разработку и утвердить не менее 38 национальных документов стандартизации, гармонизированных с требованиями технического

регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011).

Так, в целях расширения возможности применения побочных продуктов или отходов металлургического и химического производства в дорожном хозяйстве в настоящее время в соответствии с государственным контрактом выполняются научно-исследовательские работы по разработке ГОСТ Р "Дороги автомобильные общего пользования. Смеси щебеночно-песчаные шлаковые. Технические условия". В соответствии с информацией, представленной Федеральным дорожным агентством, разрабатываемый проект ГОСТ Р "Дороги автомобильные общего пользования. Смеси щебеночно-песчаные шлаковые. Технические условия" прошел в установленном порядке процедуру публичного обсуждения и в настоящее время дорабатывается в соответствии с полученными замечаниями и предложениями.

Вышеуказанный национальный стандарт будет распространяться на щебеночно-песчаные шлаковые смеси для дорожного строительства и будет гармонизирован с техническим регламентом Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011).

Следует отметить, что эффективность реализации национального проекта БКАД неразрывно связана с обоснованным расширением применения новых технологий (конструкций, материалов) для строительства автомобильных дорог с целью экономии строительных ресурсов, повышения экологичности и долговечности, снижения времени выполнения строительно-монтажных работ.

При этом необходимо обеспечить эффективную систему планирования применения новых технологий (конструкций, материалов), мониторинг и анализ результатов их применения (конструкций, материалов), а также систему оценки эффективности реализованных мероприятий.

С целью решения данных задач в настоящее время ведется работа по подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих создание, наполнение и использование реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения (далее – реестр).

В рамках разработки законодательных и иных нормативных правовых актов, предусматривающих создание, наполнение и использование реестра будет подготовлен порядок формирования и обновления реестра, а также определены критерии (требования) к составу и содержанию соответствующих материалов, предоставление которых обеспечит включение конструкции (технологии, материала) в реестр.

Кроме того, ФАУ "РОСДОРНИИ" проводит работу по первичному наполнению реестра в том числе с использованием информации из открытых источников и материалов по апробированным инновационным технологиям, технологическим решениям, прошедшим государственную экспертизу, а также процедуру оценки рисков в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 58137-2018 "Дороги автомобильные общего пользования. Руководство по оценке риска в течение жизненного цикла". Так, ФАУ "РОСДОРНИИ" ведется работа по включению в реестр существующих технологий использования местных грунтов и отходов производства промышленных предприятий при устройстве земляного полотна и слоев дорожных одежд.

Учитывая изложенное, вопрос использования золошлаковых отходов и иных вторичных ресурсов промышленного производства взамен традиционных материалов природного происхождения является актуальным и находится в сфере острого внимания и в настоящее время активно прорабатывается дорожным сообществом.

Вопросы члена Совета Федерации Б.Б. Жамсуева.

1. Особую озабоченность вызывает состояние искусственных сооружений на автодорогах края. Общее количество мостов – 995 шт., в том числе деревянных – 566 шт., то есть 56,9 % от общего числа мостов. Деревянные мостовые сооружения являются временными сооружениями и не способны отвечать современным требованиям по пропускной способности и требованиям обеспечения безопасности дорожного движения. Эти мосты требуют постоянного ремонта и больших финансовых затрат. При реализации национального проекта предусмотренные бюджетные ассигнования позволяют выполнить работы по ремонту либо капитальному ремонту. Деревянные сооружения согласно классификатору требуют полного переустройства, то есть нового строительства. Бюджетных ассигнований в рамках реализации национального проекта на строительство искусственных сооружений не предусмотрено. Федеральным дорожным агентством в настоящее время разрабатывается программа по строительству и реконструкции аварийных и предаварийных искусственных сооружений. Прошу рассмотреть проработку вопроса о включении в указанную программу мероприятий по замене деревянных мостов на сооружения капитального типа и обеспечить бюджетными ассигнованиями реализацию программы.

В настоящее время нормативно-технической документацией при соответствующем технико-экономическом обосновании допускается строительство деревянных мостовых сооружений и их последующая эксплуатация (с регламентированными межремонтными сроками и нормативным уровнем содержания). Таким образом, деревянные мостовые сооружения не являются временными сооружениями.

При этом также необходимо отметить, что согласно данным статистического наблюдения в Российской Федерации наибольшее количество указанных сооружений находится на автомобильных дорогах местного значения с низкой интенсивностью движения автомобильного транспорта.

В рамках исполнения части 1 подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года предполагается подготовка проекта программы строительства и приведение в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (далее – проект программы), содержащей раздел по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов).

Формирование проекта программы по поручению Минтранса России осуществлено Росавтодором на основании информации субъектов Российской Федерации, представленной в Росавтодор в ходе совместной работы по сбору и обобщению сведений о соответствующих мероприятиях (информация о наличии таких сооружений представлена 81 субъектом Российской Федерации).

В целях обеспечения комплексной полномасштабной реализации упомянутых мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных сооружений их финансирование (с учетом приоритизации) предполагается обеспечить за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в 2024 году до 100 % (сверх предусматриваемого в настоящее время объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", направленных на достижение целевых показателей указанного национального проекта).

В этой связи вопрос приоритизации реализации в рамках проекта программы мероприятий по приведению в нормативное состояние мостовых переходов, в том числе деревянных, (с учетом результатов диагностики их транспортно-эксплуатационного состояния) может быть проработан субъектами Российской Федерации.

2. Минтрансом России в целях реализации национального проекта установлены целевые показатели и объем финансирования из федерального бюджета для Забайкальского края. Целевой показатель "Доля протяженности автомобильных дорог субъекта Российской Федерации регионального и межмуниципального значения, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию" установлен в размере 41 %, что соответствует 1107 км дорог при финансировании из средств федерального бюджета 13 млрд рублей.

В связи с тем, что Забайкальский край включен в состав Дальневосточного федерального округа в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета (подпункт "н" пункта 1 перечня поручений от 23 сентября 2018 года № Пр-1918ГС) прошу предусмотреть возможность изменения вышеуказанного целевого показателя до выше среднероссийского уровня с 41 % на 51 % с выделением финансирования из федерального бюджета в размере 26 млрд рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в том числе предусмотрено увеличение значения показателя "Доля автомобильных дорог регионального значения, находящаяся в нормативном состоянии" (далее – показатель) до 50 %.

Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД) структурирован исходя из увеличения значения показателя до 50,9 % по Российской Федерации в целом, а не в каждом отдельном субъекте Российской Федерации.

Соответствующие объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Также в целях реализации национального проекта БКАД принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 193 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Объемы средств, направляемых бюджету Забайкальского края, рассчитаны с учетом сведений, представленных субъектом Российской Федерации при формировании формы федерального статистического наблюдения № 1-ДГ (исходя из доли протяженности автомобильных дорог регионального значения Забайкальского края, находящихся в нормативном состоянии, составляющей 26,4 % (1987 км) от общей протяженности автомобильных дорог регионального значения Забайкальского края на 31 декабря 2017 года, которая составляет 7527 км).

Среднее значение показателя по приросту протяженности автомобильных дорог в 2024 году по сравнению с базовым значением 2017 года по 83 субъектам Российской Федерации составляет 10 %, при этом динамика достижения показателя по Забайкальскому краю составляет 14,7 % (базовое значение по состоянию на 31 декабря 2017 года – 26,4 %, итоговое значение по состоянию на 2024 год – 41,1 %). Таким образом, существующий целевой показатель для Забайкальского края, а, соответственно, и объем

предусматриваемого финансирования является выше среднего значения по всем субъектам Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 584-р "О распределении нераспределенного резерва иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предоставляемых в 2019 году бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" бюджету Забайкальского края направлено 205 млн рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Ингода и путепровода через железную дорогу в поселке городского типа Дарасун.

Максимальная протяженность дорог, которые будут приведены в нормативное состояние в рамках одного субъекта Российской Федерации в ходе реализации национального проекта БКАД, ограничена техническими возможностями субъектов (в среднем не более 985 км автомобильных дорог в период с 2019 по 2024 год).

Таким образом, ввиду стартовых условий администрацией Забайкальского края согласован с Росавтодором и утвержден региональный проект "Дорожная сеть (Забайкальский край)", предусматривающий достижение значения показателя до 41,1 %.

Одновременно с этим обращаем внимание, что по состоянию на 25 сентября 2019 года на заседании Федерального проектного офиса под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова было отмечено, что Забайкальский край входит в перечень регионов, где программа дорожной деятельности была выполнена менее чем на 35 %, что говорит о рисках невыполнения программы работ 2019 года даже с текущим объемом финансирования.

По данным системы оперативного управления "Эталон", на 10 октября 2019 года по Забайкальскому краю в план-график закупок включены 30 из 31 запланированного объекта, из них законтрактовано – 29 объектов. Объем выполненных работ по укладке верхних слоев дорожного покрытия составляет на территории Забайкальского края 35,41 %. Незавершение заключения контрактов и низкий процент выполнения работ по укладке верхних слоев дорожного покрытия свидетельствуют о наличии рисков несоблюдения Забайкальским краем сроков, предусмотренных национальным проектом БКАД.

Вместе с тем в случае достижения Забайкальским краем предусмотренных региональным проектом показателей в установленные сроки, при подготовке предложений о распределении региональным бюджетам доходов от акцизов на нефтепродукты на последующие годы реализации национального проекта БКАД Минтрансом России будет проработан вопрос о возможности учета дополнительной потребности Забайкальского края, необходимой для увеличения значения показателя.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарева.

26 июня 2019 года состоялось заседание Государственного совета, посвященное развитию сети автомобильных дорог общего пользования и обеспечению безопасности дорожного движения, в ходе которого обсуждался вопрос о приведении в нормативное состояние региональных и муниципальных мостов.

Какие меры планирует предпринять министерство по решению вопросов, связанных с ремонтом аварийных и предаварийных мостов, а также искусственных сооружений на региональных и местных дорогах?

В рамках исполнения части 1 подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года предполагается подготовка проекта программы строительства и приведения в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (далее – проект программы), содержащей раздел по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов).

Формирование проекта программы по поручению Минтранса России осуществлено Росавтодором на основании информации субъектов Российской Федерации, представленной в Росавтодор в ходе совместной работы по сбору и обобщению сведений о соответствующих мероприятиях.

В целях обеспечения комплексной полномасштабной реализации упомянутых мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных сооружений их финансирование (с учетом приоритизации) предполагается обеспечить за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в 2024 году до 100 % (сверх предусматриваемого в настоящее время объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", направленных на достижение целевых показателей указанного национального проекта).

Вопросы члена Совета Федерации И.В. Рукавишниковой.

1. Многие стандарты в сфере строительства дорог были разработаны более 10 лет назад и в настоящее время не учитывают возможности применения современных методов производства

дорожных работ.

Какие меры планирует принять Министерство транспорта Российской Федерации для решения данной проблемы?

Внедрение инновационных технологий и материалов в дорожной отрасли является одним из приоритетных направлений обеспечения конкурентоспособности в дорожной отрасли, повышения потребительских свойств и долговечности дорожных покрытий, повышения безопасности дорожного движения.

Одним из основополагающих документов в дорожном хозяйстве является технический регламент Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" и строительство, реконструкция, капитальный ремонт, а также эксплуатация автомобильных дорог общего пользования осуществляются в соответствии с межгосударственными стандартами, разработанными в обеспечение его требований.

Технический регламент имеет прямое действие на территории стран – участниц Таможенного союза, а это значит, что реализация самого масштабного проекта в дорожной отрасли – национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" будет осуществляться в соответствии с его требованиями.

Введение в действие технического регламента ускорило переход дорожного хозяйства нашей страны на новую, современную нормативно-техническую базу, которая направлена на обеспечение повышения срока службы нежестких дорожных одежд до 12 лет для ремонта и до 24 лет для капитального ремонта, а также решить другие задачи, которые ставит перед нами современный уровень скоростей движения, интенсивности и требований пользователей автомобильных дорог. Это потребовало комплексной инженерно-организационной проработки и инновационных технических решений. И здесь на первое место выходит решение задач стандартизации и технического регулирования.

В довольно короткий период была осуществлена комплексная работа по разработке 171 межгосударственного стандарта, которые стали основой для совершенствования существующей базы нормативно-технических документов.

В то же время в рамках реализации проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" предстоит не менее напряженный этап работы в том числе по совершенствованию стандартов дорожного хозяйства.

На заседании проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" 27 марта 2019 года утвержден график обновления стандартов и технических требований в области дорожного хозяйства, дополняющий перспективную программу стандартизации дорожного хозяйства, утвержденную приказом Минтранса России от 28 сентября 2017 года № 395. График предусматривает разработку и утверждение до 2024 года более 130 стандартов.

В 2019 году предстоит завершить разработку и утвердить 38 национальных документов стандартизации, гармонизированных с требованиями технического регламента.

Графиком предусмотрена разработка целого ряда новых стандартов, в том числе направленных на повышение безопасности дорожного движения, увеличение межремонтных сроков, увеличение сохранности покрытий автомобильных дорог, а также повышения уровня пропускной способности автомобильных дорог.

2. В настоящее время фактические затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства существенно отличаются от расценок, установленных действующими нормативами в этой сфере.

Какие меры планирует принять Министерство транспорта Российской Федерации для решения данной проблемы?

На состоявшемся 26 июня 2019 года заседании Государственного совета Российской Федерации, посвященном развитию сети автомобильных дорог общего пользования и обеспечению безопасности дорожного движения, уже традиционно большое внимание уделялось вопросам ценообразования: росту цен на строительные материалы; ресурсному обеспечению национальных проектов; формированию сметных цен и сметных нормативов.

По мнению Минтранса России, для повышения достоверности определения сметной стоимости в первую очередь потребуется:

- создание региональных центров мониторинга по определению сметной стоимости строительных материалов, эксплуатации машин и механизмов, фонда оплаты труда до введения в действие федеральной государственной системы ценообразования в строительстве;
- актуализация сборников сметных цен на материалы, изделия и конструкции и сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных цен;
- разработка и последующая актуализация ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ в отношении автомобильных дорог и искусственных сооружений, с 2020 года выпуск ежеквартальных индексов пересчета в текущий уровень цен по видам работ и элементам затрат;
- актуализация сметных нормативов в объеме, необходимом и достаточном для определения стоимости работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности, с учетом внедрения новых технологий, современных материалов и оборудования; актуализация классификатора строительных ресурсов.

Реализация перечисленных мероприятий предусмотрена перечнем поручений Президента Российской

Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года.

Минтрансом России ведется совместная с Минстроем России работа по всем перечисленным направлениям в том числе в рамках исполнения перечня поручений, а именно:

- подготовка предложений по актуализации/дополнению классификатора строительных ресурсов в том числе на предмет их соответствия нормативно-техническим документам (ГОСТ, СП, ПНСТ);
- анализ действующих и планируемых к применению методических рекомендаций, применяемых при определении сметной стоимости работ, готовит аргументированные предложения и замечания;
- совместная работа с Минстроем России осуществляется в рамках участия представителей дорожного сообщества в рабочих группах по методологии ценообразования в строительстве;
- осуществление конъюнктурного анализа текущих цен ценообразующих ресурсов для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях разработки и регулярной актуализации индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства "Автомобильные дороги" и "Искусственные сооружения".

Работа по указанному направлению осуществляется в рамках решений и договоренностей, достигнутых на заседаниях рабочей группы по вопросам ценообразования и сметного нормирования в рамках рабочей группы по актуализации сборника НЦС-08 "Автомобильные дороги".

Одновременно Минтрансом ведется работа по наделению Росавтодора правом в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности разрабатывать проекты сметных нормативов и федеральных единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, подготавливать предложения о расчете индексов изменения сметной стоимости строительства, информация о которых отсутствует в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, рассчитывать и устанавливать среднемесячный размер оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, в отношении объектов дорожного хозяйства, осуществлять сбор и анализ информации о текущих ценах строительных ресурсов.

3. На этапе подготовки проектной или рабочей документации на строительство или реконструкцию автомобильных дорог собственниками инженерных коммуникаций (магистральных газопроводов и высоковольтных линий), принадлежащих сетевым организациям на праве собственности и попадающих в зону строительства (реконструкции) автомобильных дорог, выдаются такие технические условия, исполнение которых государственным (муниципальным) заказчиком заведомо невозможно или затруднительно.

К примеру, на этапе подготовки проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги регионального значения при обращении органа государственной власти субъекта по вопросу предоставления технических условий на переустройство коммуникации линий электропередач сетевой организацией выдвигаются требования о необходимости заключения специального соглашения о компенсации затрат, в рамках которого сетевая организация самостоятельно осуществит работы по переустройству линий электропередач. Кроме того, выдвигаются требования о предоставлении правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором планируется переустройство объектов электросетевого хозяйства. Это требование является чрезмерным и необоснованным, поскольку именно при выполнении проектных работ определяются земельные участки и их площади, необходимые для размещения линейного объекта, а также средства для их изъятия для нужд строительства.

При таких обстоятельствах сроки строительства (реконструкции) автомобильных дорог значительно увеличиваются, а порой из-за невозможности увеличения бюджетного финансирования, необходимого для выполнения требований сетевых организаций, фактически срывается ввод соответствующих объектов в эксплуатацию.

Какова позиция Министерства транспорта Российской Федерации в отношении указанной проблемы?

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 257-ФЗ) прокладка, перенос или переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляются владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги, и разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и федеральным законом № 257-ФЗ (в случае, если для прокладки, переноса или переустройства таких инженерных коммуникаций требуется выдача разрешения на строительство). В указанном договоре должны быть предусмотрены технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению владельцами таких инженерных коммуникаций при их прокладке, переносе, переустройстве, эксплуатации.

Одновременно в соответствии с частью 6.1 статьи 19 федерального закона № 257-ФЗ условия переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полос отвода

автомобильных дорог в случае реконструкции или капитального ремонта таких автомобильных дорог определяются договорами, заключаемыми владельцами этих инженерных коммуникаций с владельцами автомобильных дорог.

В настоящее время Минтранс России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части совершенствования правоотношений, возникающих между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных сооружений, который направлен в том числе на урегулирование следующих вопросов:

- обязательность выдачи технических требований и условий в случае обращения владельцев автомобильных дорог к владельцам инженерных сооружений для целей строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог;

- правовой механизм заключения договора между владельцем автомобильной дороги и владельцем инженерных сооружений в том числе с учетом существенных условий такого договора;

- урегулирование правоотношений, возникающих между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных сооружений, в случае строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта инженерных сооружений, их эксплуатации вдоль автомобильной дороги, а также в случае выноса таких инженерных сооружений при установлении, изменении границ полос отвода автомобильных дорог в случае их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Таким образом, по мнению Минтранса России, принятие данного проекта федерального закона позволит устранить проблемы, возникающие между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных сооружений, а также сократить сроки строительства (реконструкции) автомобильных дорог.

Вопрос члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой.

О разработке программы реконструкции, капитального ремонта и ремонта находящихся в аварийном и предаварийном состоянии мостов и других искусственных дорожных сооружений, размещенных на автомобильных дорогах регионального и местного значения.

Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года было поручено разработать программы реконструкции, капитального ремонта и ремонта находящихся в аварийном и предаварийном состоянии мостов и других искусственных дорожных сооружений, размещенных на автомобильных дорогах регионального и местного значения, определив источники финансирования указанных программ.

Во исполнение пункта 34 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 7 августа 2019 года № МА-П9-6751 в части исполнения второго абзаца подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по представлению информации для последующей разработки Министерством транспорта Российской Федерации программы реконструкции, капитального ремонта и ремонта находящихся в аварийном состоянии и предаварийном состоянии мостов и других искусственных дорожных сооружений, размещенных на автомобильных дорогах регионального и местного значения, правительством Вологодской области в адрес Федерального дорожного агентства, Министерства транспорта Российской Федерации, федерального казенного учреждения Упрдор "Холмогоры" была направлена информация о том, что в настоящее время на территории Вологодской области в аварийном и предаварийном состоянии находятся:

- 9 искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального значения общей протяженностью 253,94 п.м;

- 78 искусственных сооружений на автомобильных дорогах местного значения общей протяженностью 1155,24 п.м.

Какие планируемые сроки разработки программы реконструкции, капитального ремонта и ремонта находящихся в аварийном и предаварийном состоянии мостов и других искусственных дорожных сооружений, размещенных на автомобильных дорогах регионального и местного значения, период и сроки ее реализации, объемы финансирования по годам и перечень субъектов и объектов, которые могут войти в программу на ближайшие годы?

В рамках исполнения части 1 подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года предполагается подготовка проекта программы строительства и приведения в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (далее – проект программы), содержащей раздел по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2019 года № МА-П9-

6751 относительно исполнения указанного перечня поручений проект программы должен быть подготовлен до 12 ноября 2019 года и утвержден до 3 декабря 2019 года.

Формирование проекта программы по поручению Минтранса России осуществлено Росавтодором на основании информации субъектов Российской Федерации, представленной в Росавтодор в ходе совместной работы по сбору и обобщению сведений о соответствующих мероприятиях (информация о наличии таких сооружений представлена 81 субъектом Российской Федерации).

В целях обеспечения комплексной реализации приоритетных мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных сооружений их финансирование предполагается обеспечить за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в 2024 году до 100 % (сверх предусматриваемого в настоящее время объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", направленных на достижение целевых показателей указанного национального проекта).

Таким образом, в настоящее время ресурсное обеспечение проекта программы предусматривается на период 2020–2024 годов.

Справочно: В соответствии с представленной субъектом Российской Федерации в Росавтодор информацией к настоящему времени на территории Вологодской области выявлено пять таких сооружений общей протяженностью 1731,3 п.м, общая стоимость работ по их капитальному ремонту и ремонту составляет ориентировочно 1,21 млрд рублей.

Вопрос члена Совета Федерации П.В. Тараканова.

На сегодняшний момент сложилась ситуация, что при проведении в регионах работ по реконструкции и капитальному ремонту дорог федерального значения владельцы объектов придорожного сервиса вынуждены за свой счет осуществлять переустройство ранее выполненных ими съездов и примыканий к автодорогам. Проблема приобрела масштабный характер в связи с активным проведением капитального ремонта федеральных и региональных дорог. Для большинства предпринимателей обустройство подъездов, примыканий за свой счет является большой и непреодолимой финансовой нагрузкой, которая может повлечь полное закрытие бизнеса, что приведет к потере от 8 до 50 рабочих мест на каждом объекте дорожного сервиса. В целом по стране это более 100 тысяч рабочих мест. Все это, безусловно, негативно скажется на реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в субъектах Российской Федерации.

Предпринимательское сообщество считает несправедливым возложение на субъекты малого и среднего бизнеса затрат на проведение реконструкции подъездов, съездов и примыканий к существующим объектам придорожного сервиса, если ранее владельцы автомобильной дороги самостоятельно за свой счет уже выполнили работы по обустройству примыканий, должным образом все оформив и введя в эксплуатацию.

При этом существует законодательный запрет для владельцев дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения на осуществление работ по строительству и реконструкции подъездов, съездов и примыканий к объектам придорожного сервиса в случае ремонта, реконструкции автомобильной дороги. Даже при наличии финансовой возможности в региональном и муниципальном бюджетах обустройство съездов и примыканий владельцами дорог за свой счет в таких случаях не представляется возможным.

Прошу Вас поддержать разработанный членами Совета Федерации законопроект, вносящий изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которыми предусматривается, что в случае ремонта и реконструкции автомобильной дороги, владельцам дороги предоставляется право (не обязанность) осуществлять работы по строительству, ремонту, обустройству и реконструкции съездов, подъездов, примыканий к объектам придорожного сервиса за счет собственных средств.

В настоящее время законодательством Российской Федерации урегулирован вопрос размещения объектов дорожного сервиса в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в том числе присоединения таких объектов к автомобильным дорогам общего пользования.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются владельцем объекта дорожного сервиса или за его счет.

За оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. При заключении договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге владелец автомобильной дороги обязан информировать лиц, с которыми

заключается такой договор, о планируемых реконструкции, капитальном ремонте автомобильной дороги и о сроках осуществления ее реконструкции, капитального ремонта.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам допускаются при наличии согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог на выполнение указанных работ. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам (далее – технические требования и условия).

Таким образом, владельцы автомобильных дорог при выдаче технических требований и условий, являющихся неотъемлемой частью договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге, информируют лиц, с которыми заключается такой договор, о планируемых работах по реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги и о сроках осуществления таких работ.

Владелец объекта дорожного сервиса изначально нацелен на извлечение прибыли от развития предпринимательской деятельности вдоль автомобильной дороги. В связи с чем при планировании своей финансово-хозяйственной деятельности должен учитывать все необходимые затраты и ответственность в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время в Государственной Думе рассматривается законодательная инициатива депутатов Государственной Думы, направленная на совершенствование норм, регламентирующих размещение объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог (проект федерального закона № 784938-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), в рамках которой в том числе прорабатывается вышеуказанная проблематика.

Вопрос члена Совета Федерации И.И. Ялалова.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", федеральных проектов "Дорожная сеть" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на территории Республики Башкортостан Государственным комитетом Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству сформирована Программа дорожной деятельности Республики Башкортостан, Уфимской агломерации и Стерлитамакской агломерации.

Для достижения целей национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" реализуются три региональных проекта.

По региональному проекту "Дорожная сеть":

- увеличение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, к 2024 году до 56,5 % (с 7421,7 км до 7692,7 км);*
- доведение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в Уфимской и Стерлитамакской агломерациях, в их общей протяженности до 86,2 % (Уфимская – 86,5 % (с 740,0 км до 1194,4 км) и Стерлитамакская – 85,8 % (с 300,2 км до 593,9 км) соответственно);*
- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки на 10 % (составляет 2,3 %, которые в настоящее время рассчитаны в соответствии с ОДМ 218.2.020-2012 "Методические рекомендации по оценке пропускной способности автомобильных дорог");*
- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Республики Башкортостан в два раза по сравнению с 2017 годом (со 140 мест до 70 мест).*

По региональному проекту "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства":

- увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального значения на 211 %;*
- размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в количестве 13 шт.*

По региональному проекту "Безопасность дорожного движения" ключевой показатель:

- количество погибших в Республике Башкортостан в ДТП должно снизиться до 4 человек на 100 тысяч человек*

В целях обеспечения достижения целевых показателей региональных проектов в 2019 году будут выполнены следующие мероприятия:

- ремонт автомобильных дорог протяженностью 351,32 км; реконструкция и строительство дорог – 6,1 км; устройство светофорных объектов – 26 шт.;*
- устройство освещения – 9920 п.м;*
- установка пешеходных ограждений – 6940 п.м;*

- установка автоматических пунктов весогабаритного контроля – 3 шт.;

- установка камер фотовидеофиксации нарушений ПДД – 289 шт.

По Республике Башкортостан на 1 октября 2019 года законтрактовано 216 объектов, что составляет 100 %.

Выполнено работ по укладке асфальтобетонного покрытия площадью 1,79 млн кв. м, что составляет 95 %.

Нанесена дорожная разметка площадью 56,43 тыс. кв. м, установлено 572 шт. дорожных знаков, выполнен объем работ по устройству пешеходных ограждений – 5,17 тыс. п.м.

Введена в эксплуатацию 91 единица объектов дорог протяженностью 111,28 км.

Объем выполненных работ на сумму 2,92 млрд рублей.

Рисков и отклонений в реализации региональных проектов нет. Достижение всех ключевых показателей по итогам года будет обеспечено, опасения по срыву сроков выполнения работ по всем объектам отсутствуют.

Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству просит Вас оказать содействие по ускорению принятия федеральными органами исполнительной власти необходимых нормативно-правовых актов в целях заключения контрактов жизненного цикла на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью, последующее содержание (обслуживание), ремонт и при необходимости эксплуатацию указанных дорог (их участков) и дорожных сооружений, а также разработать методику определения начальной (максимальной) цены таких контрактов.

Национальным проектом "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД) определена необходимость заключения контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах жизненного цикла, в размере 10 % от общей доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД в 2019 году.

К контрактам на принципах контрактов жизненного цикла (далее – КЖЦ) следует относить контракты на осуществление дорожной деятельности, предусматривающие проведение различных видов дорожных работ в отношении автомобильной дороги (участка автомобильной дороги), элементов обустройства, имеющие срок действия свыше трех лет.

Разработаны и приняты методические рекомендации для субъектов Российской Федерации с целью обеспечения возможности применения принципов КЖЦ при формировании программ дорожной деятельности в 2019 году, позволяющие субъектам Российской Федерации заключать контракты на принципах жизненного цикла в 2019 году, без внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации. 30 субъектов Российской Федерации заключили контракты на принципах КЖЦ в рамках национального проекта БКАД и обеспечили достижение установленного показателя в 2019 году, руководствуясь в том числе положениями методических рекомендаций.

Также необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", не ограничивает заказчиков в возможности заключить отдельный самостоятельный контракт на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги с учетом положений бюджетного законодательства.

Вместе с тем Минтрансом России в рамках исполнения паспорта федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20 декабря 2018 года № 4, подготовлен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и направленный на повышение эффективности использования указанного вида контрактов при осуществлении закупок для государственных нужд, а также:

- установление порядка и основания заключения КЖЦ с учетом формирования начальной максимальной цены контракта жизненного цикла;

- обеспечение возможности предоставления при заключении КЖЦ обеспечения исполнения контракта на отдельные этапы выполнения работ;

- установление возможности расчета размера штрафных санкций за некачественное выполнение работ, исходя из стоимости этапа выполнения работ; установления понятия «контракт не полного жизненного цикла».

Одновременно перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года отмечена необходимость дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в том числе в части расширения перечня случаев заключения контрактов жизненного цикла, предусматривающих работы по проектированию, строительству реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог (участков).

С учетом данного поручения осуществлена доработка перечня случаев заключения КЖЦ случаями, включающими работы по проектированию и реконструкции, проектированию и капитальному ремонту автомобильных дорог (участков), разработан соответствующий порядок, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации "О случаях заключения контрактов жизненного цикла", доработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вышеуказанные проекты нормативных правовых актов направлены на повторное межведомственное согласование в том числе с учетом ранее полученных предложений от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Вопросы члена Совета Федерации А.Н. Михайлова.

1. Низкая квалификация подрядчиков, недостижение показателей качества при укладке асфальтобетонной смеси.

Минтранс России сформирована концепция организации системы повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, которая ориентирована на обучение как представителей заказчиков, так и представителей подрядных организаций. Создана система повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, ориентированная на обучение по применению новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения.

Также, Научно-образовательным центром проектного менеджмента Российской Федерации академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации организованы учебные программы в сфере проектной деятельности, предусматривающие значительную часть учебного времени на решение практических задач и обсуждение особенностей применения существующих инструментов и процессов, предусмотренных в проектной деятельности в том числе вопросы подготовки паспортов проектов, отчетности, запросов на изменения паспортов проектов, организации проектных офисов.

Росавтодором осуществляются мероприятия по контролю за качеством материалов и сырья, а также за производством работ на объектах. Представители подведомственных Федеральному дорожному агентству учреждений входят в состав команд по реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в субъектах Российской Федерации (далее – региональные проектные команды).

В рамках работы региональных проектных команд предусматривается осуществление представителями ФКУ Росавтодора мониторинга соответствия хода выполнения работ календарному графику, качества выполняемых работ и применяемых материалов, надлежащего ведения исполнительной документации и соблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при производстве работ. Осуществление мониторинга предусматривается с выездом на объекты не реже одного раза в месяц, исходя из целесообразности посещения объекта не менее одного раза за период проведения работ.

В случае выявления некачественного выполнения работ представители ФКУ Росавтодора информируют Росавтодор и ФКУ "Росдортехнология" с занесением соответствующей информации в СОУ "Эталон" в том числе с целью ведения учета посещения объектов в дневниках кураторов.

ФКУ Росавтодора запланировано проведение не менее одного раза в год осмотров асфальтобетонных заводов на предмет наличия лабораторий, соблюдения требований хранения материалов и соблюдения технологии производства, отбора контрольных образцов материалов для лабораторного исследования.

ФКУ "Росдортехнология" в соответствии с утвержденным графиком осуществляет выездные проверки целевого использования бюджетных средств и достижения заданных результатов, установленных соглашением, а также применяемых дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий.

Кроме того, проведение мероприятий по выборочному контролю качества материалов и сырья, а также за производством работ на объектах (в первую очередь на участках внедрения новых технологий, материалов и технологических решений) запланировано ФАУ "РОСДОРНИИ" в рамках деятельности созданного Общеотраслевого центра компетенций по новым материалам и технологиям для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог.

2. Заниженная стоимость объекта с применением федеральных единичных расценок.

В целях повышения достоверности определения сметной стоимости строительства Минстроем России по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко совместно с федеральными органами исполнительной власти разработан план по совершенствованию системы ценообразования в строительстве, который состоит из следующих разделов:

- совершенствование нормативно-правового регулирования;
- мероприятия, направленные на повышение достоверности определения сметной стоимости строительства с применением базисно-индексного метода до перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства;
- мероприятия, необходимые для обеспечения перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства;
- мероприятия по совершенствованию федеральной государственной информационной системы

ценообразования в строительстве;

- мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование системы ценообразования в строительной отрасли.

Сроки реализации плана мероприятий:

1-й этап (до 1 января 2021 года) – сохранение существующего порядка определения сметной стоимости строительства базисно-индексным методом;

2-й этап (1 января 2021 года – 1 января 2022 года) – апробация ресурсной модели с использованием цен, рассчитанных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов, с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом с использованием индексов пересчета в текущий уровень цен по отдельным ресурсам;

3-й этап (с 1 января 2022 года) – по результатам сбора сведений о ценах строительных ресурсов только от производителей осуществить переход к полноценному применению ресурсного метода на основании данных, размещаемых во ФГИС ЦС.

Переход на ресурсную модель ценообразования определен на 2022 год.

В настоящее время в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года Минтранс России ведется совместная с Минстроем России работа по следующим направлениям:

- подготовка предложений по актуализации/дополнению классификатора строительных ресурсов в том числе на предмет их соответствия нормативно-техническим документам (ГОСТ, СП, ПНСТ);

- анализ действующих и планируемых к применению методических рекомендаций, применяемых при определении сметной стоимости работ, готовит аргументированные предложения и замечания;

- совместная работа с Минстроем России осуществляется в рамках участия представителей дорожного сообщества в рабочих группах по методологии ценообразования в строительстве;

- осуществление конъюнктурного анализа текущих цен ценообразующих ресурсов для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях разработки и регулярной актуализации индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства "Автомобильные дороги" и "Искусственные сооружения".

Работа по указанному направлению осуществляется в рамках решений и договоренностей, достигнутых на заседаниях рабочей группы по вопросам ценообразования и сметного нормирования в рамках рабочей группы по актуализации сборника НЦС-08 "Автомобильные дороги".

Одновременно Минтранс России ведется работа по наделению Росавтодора правом в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности разрабатывать проекты сметных нормативов и федеральных единичных расценок в том числе их отдельных составляющих, подготавливать предложения о расчете индексов изменения сметной стоимости строительства, информация о которых отсутствует в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, рассчитывать и устанавливать среднемесячный размер оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, в отношении объектов дорожного хозяйства, осуществлять сбор и анализ информации о текущих ценах строительных ресурсов.

Реализация комплекса указанных мероприятий в предположении положительно скажется на повышении достоверности определения сметной стоимости.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

В связи с тем, что заказчиками заключаются контракты со сроком реализации 2020–2022 годы, предлагается рассмотреть возможность ограничить рост цен на строительные материалы и транспортные издержки общим уровнем инфляции, используя для достижения этого результата дополнительные меры административного регулирования.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

Необходимость замораживания цен на строительные материалы (песок, щебень, битум) с начала года и на весь период строительного сезона.

В качестве подрядчиков на рынке дорожных работ в подавляющем большинстве случаев выступают представители частного бизнеса.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" все работы по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения осуществляются исключительно на конкурсной (аукционной) основе.

Закупка дорожно-строительных материалов для строительства автомобильных дорог общего пользования осуществляется подрядными организациями, являющимися победителями после проведения конкурсных (аукционных) процедур. В этой связи ограничить рост цен на строительные материалы и транспортные издержки общим уровнем инфляции в условиях рыночных отношений административными мерами не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в рамках исполнения поручения по анализу потребности субъектов Российской Федерации в ключевых материалах, востребованных при строительстве автомобильных дорог (песок, щебень, битум), и дорожно-строительной технике подведомственным Минтрансу России ФАУ "РОСДОРНИИ" собрана информация от субъектов Российской Федерации о планируемом объеме потребности в материалах при реализации различных региональных программ и проведена работа по сбору и анализу полученных данных.

Кроме того, проработан вопрос возможности использования имеющихся складских мощностей ОАО "Российские железные дороги" для межсезонного хранения материалов и оборудования в целях бесперебойного обеспечения потребности дорожной и строительной отраслей в рамках реализации национальных проектов. По результатам проведения указанного блока работы определено, что на сегодняшний день терминально-логистические комплексы и грузовые дворы ОАО "РЖД" могут быть использованы для решения поставленной задачи.

К наиболее эффективным решениям вышеуказанной проблематики следует отнести закупку дорожно-строительных материалов в период низкого сезонного спроса с одновременным заключением долгосрочных контрактов с железнодорожными перевозчиками.

В свою очередь, использование складских и транспортных мощностей железнодорожного и речного транспорта в целях хранения инертных материалов возможно в рамках рыночных отношений между подрядчиком и иными участниками рынка.

По результатам проведенного вышеуказанного комплекса мероприятий сформированы карты потребности в основных строительных материалах по каждому субъекту Российской Федерации, выявлены субъекты-доноры и субъекты-реципиенты, проведен анализ и подготовка предложений по определению перспективных локаций для создания межрегиональных терминально-логистических узлов для перевалки, хранения ресурсов (с учетом совокупных возможностей/мощностей различных видов доставки строительных материалов железнодорожным, речным, автомобильным грузовым транспортом) в разрезе текущей и прогнозной потребности каждого субъекта Российской Федерации, создана транспортная схема.

Сформированная транспортная схема представляет собой совокупность взаимоувязанных графических приложений, включающих в себя информацию о железнодорожных, речных и автомобильных сетях с учетом их существующей пропускной способности в части доставки строительных грузов, необходимой и достаточной технической оснащенности, наличия доступных примыкающих складских и логистических мощностей, данных о существующих и перспективных мощностях региональных производств и потребностях основных видов материалов (песок, битум, щебень). При этом дополнительно учтены перспективные драйверы магистральной инфраструктуры, создаваемые к 2024 году, а также перспективные программы по модернизации транспортной сети Российской Федерации.

Проведение мониторинга ресурсного обеспечения (с учетом подготовки предложений по оптимизации логистических маршрутов доставки строительных материалов, необходимости межсезонного хранения материалов, необходимости в дорожно-строительной технике) субъектов Российской Федерации является одной из ключевых задач, реализуемых общетраслевым центром компетенций в рамках выполнения мероприятий федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в период до 2024 года.

Учитывая вышеизложенное, Минтрансом России будет продолжена работа по подготовке методологии в целях подготовки и актуализации прогноза материалов, используемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог с учетом актуализации транспортной схемы, направленной на своевременное обеспечение потребностей в материалах и оборудовании, используемых в целях реализации национальных проектов.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

Какова позиция Министерства транспорта Российской Федерации в части возможного механизма целенаправленного содействия за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации в приведении в нормативное состояние находящихся в неудовлетворительном состоянии мостов и других искусственных сооружений на автомобильных дорогах в том числе посредством включения такого целевого мероприятия в состав национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"?

В рамках исполнения части 1 подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года предполагается подготовка проекта программы строительства и приведения в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (далее – проект программы), содержащей раздел по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов).

Формирование проекта программы по поручению Минтранса России осуществлено Росавтодором на основании информации субъектов Российской Федерации, представленной в Росавтодор в ходе совместной работы по сбору и обобщению сведений о соответствующих мероприятиях.

В целях обеспечения комплексной полномасштабной реализации упомянутых мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных сооружений их финансирование (с учетом приоритизации) предполагается обеспечить за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в 2024 году до 100 % (сверх предусматриваемого в настоящее время объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", направленных на достижение целевых показателей указанного национального проекта).

Вопрос члена Совета Федерации В.В. Семёнова.

Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть предложение правительства Красноярского края о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы" мероприятий по реконструкции начиная с 2020 года автомобильных дорог Канск – Абан – Богучаны и Богучаны – Козинск при условии представления правительством Красноярского края необходимой документации и обосновывающих материалов.

Есть ли понимание данного вопроса? Каковы перспективы его положительного решения? Какие меры необходимо предпринять для исполнения пункта постановления Совета Федерации?

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определено, что вопросы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения относятся к компетенции уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных органов местного самоуправления. При этом финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и за счет средств местных бюджетов соответственно.

Государственная поддержка бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" (далее – ГП РТС) в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий направления (подпрограммы) "Дорожное хозяйство" ГП РТС и Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия "Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 329, в части предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов, оказывается в целях финансового обеспечения строительства (реконструкции) объектов, осуществляемого во исполнение указаний, поручений или актов Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время средства федерального бюджета в рамках ГП РТС сконцентрированы на реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", утвержденного президентом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 года, и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204, национальный проект БКАД), которыми в качестве приоритетов определены задачи по увеличению доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 %, и городских агломераций – не менее чем до 85 %, по строительству и модернизации российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту Европа – Западный Китай, развитию автодорожных подходов к морским портам, по поэтапному развитию транспортных коммуникаций между административными центрами субъектов Российской Федерации и другими городами – центрами экономического роста, включая ликвидацию инфраструктурных ограничений на имеющих перспективы развития территориях, прилегающих к таким транспортным коммуникациям.

В рамках реализации национального проекта БКАД в 2019–2024 годах в бюджет Красноярского края поступят средства ориентировочно в размере 8,5 млрд рублей в виде иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и дополнительных доходов, связанных с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты до 100 %.

В связи с изложенным вопрос реализации мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения Красноярского края Канск – Абан – Богучаны и Богучаны – Козинск может быть проработан Красноярским краем за счет средств бюджета

субъекта Российской Федерации и предоставляемой государственной поддержки в рамках национального проекта БКАД с учетом приоритизации мероприятий в части автодорожной инфраструктуры, имея в виду безусловное исполнение задач, поставленных указом № 204.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

1. Проведение диагностики при реализации федерального проекта "Дорожная сеть".

Необходима разработка методических рекомендаций для проведения приемочной диагностики объектов ремонта в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" с детальным описанием контролируемых параметров, критериями и параметрами их оценки (ровность, отсутствие дефектов покрытия). Разночтение нормативных документов, таких как ОДМ 218.4.031-2016 "Рекомендации по организации и проведению ведомственного контроля (мониторинга) качества при выполнении дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения", ВСН 19-89 "Правила приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог", ГОСТ 50597-2017 "Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методы контроля", ГОСТ 33220-2015 "«Дороги автомобильные общего пользования. Требования к эксплуатационному состоянию», ГОСТ 33388-2015 "Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению диагностики и паспортизации".

Проект рекомендаций по проведению диагностики сети дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, дорожной сети городских агломераций в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" разработан и находится на согласовании участников реализации федерального проекта "Дорожная сеть".

2. В связи с тем, что понятие "контракт на принципах контракта жизненного цикла", используемое в формулировке целевого показателя национального проекта БКАД, отсутствует в законодательстве Российской Федерации, часть регионов-участников делает вывод о том, что предмет контракта на принципах контракта жизненного цикла по своим признакам будет соответствовать контракту жизненного цикла, понятие которого закреплено в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, поэтому случаи его заключения должны соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087 "Об определении случаев заключения контрактов жизненного цикла".

Национальным проектом "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД) определена необходимость заключения контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах жизненного цикла, в размере 10 % от общей доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД в 2019 году.

К контрактам на принципах контрактов жизненного цикла (далее – КЖЦ) следует относить контракты на осуществление дорожной деятельности, предусматривающие проведение различных видов дорожных работ в отношении автомобильной дороги (участка автомобильной дороги), элементов обустройства, имеющие срок действия свыше трех лет.

Разработаны и приняты методические рекомендации для субъектов Российской Федерации с целью обеспечения возможности применения принципов КЖЦ при формировании программ дорожной деятельности в 2019 году, позволяющие субъектам Российской Федерации заключать контракты на принципах жизненного цикла в 2019 году без внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации. 30 субъектов Российской Федерации заключили контракты на принципах КЖЦ в рамках национального проекта БКАД и обеспечили достижение установленного показателя в 2019 году, руководствуясь в том числе положениями методических рекомендаций.

Также необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", не ограничивает заказчиков в возможности заключить отдельный самостоятельный контракт на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги с учетом положений бюджетного законодательства.

Вместе с тем Минтрансом России в рамках исполнения паспорта федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту БКАД от 20 декабря 2018 года № 4, подготовлен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и направленный на повышение эффективности использования указанного вида контрактов при осуществлении закупок для государственных нужд, а также:

- установление порядка и основания заключения КЖЦ с учетом формирования начальной максимальной цены контракта жизненного цикла;
- обеспечение возможности предоставления при заключении КЖЦ обеспечения исполнения контракта на отдельные этапы выполнения работ;
- установление возможности расчета размера штрафных санкций за некачественное выполнение работ,

исходя из стоимости этапа выполнения работ; установления понятия "контракт неполного жизненного цикла".

Одновременно перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года отмечена необходимость дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в том числе в части расширения перечня случаев заключения контрактов жизненного цикла, предусматривающих работы по проектированию, строительству реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог (участков).

С учетом данного поручения осуществлена доработка перечня случаев заключения КЖЦ случаями, включающими работы по проектированию и реконструкции, проектированию и капитальному ремонту автомобильных дорог (участков), разработан соответствующий порядок, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации "О случаях заключения контрактов жизненного цикла", доработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вышеуказанные проекты нормативных правовых актов направлены на повторное межведомственное согласование в том числе с учетом ранее полученных предложений от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти

3. В связи с ростом объемов работ при реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" резко возрастет потребность в инертных материалах и, как следствие, последует увеличение их цены.

Одним из наиболее важных вопросов является сохранение цены на битум – основной материал с высокой стоимостью для производства асфальтобетона. Потребление битума возрастает в разы, что также приводит к росту цен и сказывается на достижении целей нацпроектов.

Рекомендации:

- нефтяным компаниям составить баланс производства дорожных битумов на весь период реализации национального проекта, в том числе предусмотреть повышенные качественные показатели битумов, долгосрочные ценовые условия, а также утвердить долгосрочную схему реализации битумов (например, заготавливать битум до строительного сезона), исключая возможность злоупотребления сезонным фактором спроса и необоснованного роста их стоимости;

- ФАС России усилить контроль по данному направлению (рост цен не должен превышать 10 % в период строительного сезона);

- с учетом роста объемов дорожных работ разработать программу производства отечественной дорожной техники в необходимом количестве;

- разработать меры финансовой поддержки реализации дорожной техники в том числе через механизм лизинга.

В рамках исполнения поручения по анализу потребности субъектов Российской Федерации в ключевых материалах, востребованных при строительстве автомобильных дорог (песок, щебень, битум), и дорожно-строительной технике подведомственным Минтрансу России ФАУ "РОСДОРНИИ" собрана информация от субъектов Российской Федерации о планируемом объеме потребности в материалах при реализации различных региональных программ и проведена работа по сбору и анализу полученных данных.

Кроме того, проработан вопрос возможности использования имеющихся складских мощностей ОАО "Российские железные дороги" для межсезонного хранения материалов и оборудования в целях бесперебойного обеспечения потребности дорожной и строительной отраслей в рамках реализации национальных проектов. По результатам проведения указанного блока работы определено, что на сегодняшний день терминально-логистические комплексы и грузовые дворы ОАО "РЖД" могут быть использованы для решения поставленной задачи.

Следует отметить, что в качестве подрядчиков на рынке дорожных работ в подавляющем большинстве случаев выступают представители частного бизнеса.

При этом в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативнохозяйственную деятельность подрядчика, что подразумевает свободу действий подрядных организаций по выбору поставщиков строительных материалов и оборудования с необходимыми характеристиками.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" закупка материалов в том числе для строительства автомобильных дорог общего пользования осуществляется подрядными организациями, являющимися победителями после проведения конкурсных (аукционных) процедур.

Учитывая изложенное, использование складских и транспортных мощностей железнодорожного и речного транспорта в целях хранения инертных материалов возможно в рамках рыночных отношений

между подрядчиком и иными участниками рынка.

К наиболее эффективным решениям вышеуказанной проблематики следует отнести закупку дорожно-строительных материалов в период низкого сезонного спроса с одновременным заключением долгосрочных контрактов с железнодорожными перевозчиками.

По результатам проведенного вышеуказанного комплекса мероприятий сформированы карты потребности в основных строительных материалах по каждому субъекту Российской Федерации, выявлены субъекты-доноры и субъекты-реципиенты, проведен анализ и подготовка предложений по определению перспективных локаций для создания межрегиональных терминально-логистических узлов для перевалки, хранения ресурсов (с учетом совокупных возможностей/мощностей различных видов доставки строительных материалов железнодорожным, речным, автомобильным грузовым транспортом) в разрезе текущей и прогнозной потребности каждого субъекта Российской Федерации, создана транспортная схема.

Сформированная транспортная схема представляет собой совокупность взаимоувязанных графических приложений, включающих в себя информацию о железнодорожных, речных и автомобильных сетях, с учетом их существующей пропускной способности в части доставки строительных грузов, необходимой и достаточной технической оснащенности, наличия доступных примыкающих складских и логистических мощностей, данных о существующих и перспективных мощностях региональных производств и потребностях основных видов материалов (песок, битум, щебень). При этом дополнительно учтены перспективные драйверы магистральной инфраструктуры, создаваемые к 2024 году, а также перспективные программы по модернизации транспортной сети Российской Федерации.

Проведение мониторинга ресурсного обеспечения (с учетом подготовки предложений по оптимизации логистических маршрутов доставки строительных материалов, необходимости межсезонного хранения материалов, необходимости в дорожно-строительной технике) субъектов Российской Федерации является одной из ключевых задач, реализуемых общетраслевым центром компетенций в рамках выполнения мероприятий федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в период до 2024 года.

Учитывая вышеизложенное, Минтранс России будет продолжена работа по подготовке методологии в целях подготовки и актуализации прогноза материалов, используемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог с учетом актуализации транспортной схемы, направленной на своевременное обеспечение потребностей в материалах и оборудовании, используемых в целях реализации национальных проектов.

4. Наблюдается резкое отставание учтенных в действующих сборниках ГЭСН и ФЕР технологий, материалов, машин и механизмов от применяемых в современном строительном комплексе.

В классификаторе строительных ресурсов, на основе которого будет осуществлен мониторинг цен строительных ресурсов, отсутствует значительная часть материальных ресурсов, активно используемых в дорожном хозяйстве.

На состоявшемся 26 июня 2019 года Государственном совете, посвященном развитию сети автомобильных дорог общего пользования и обеспечению безопасности дорожного движения, уже традиционно большое внимание уделялось вопросам ценообразования.

Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года определен ряд задач, направленный на повышение достоверности определения сметной стоимости, в том числе на:

- актуализацию классификатора строительных ресурсов и сборника сметных цен на строительные материалы, изделия и конструкции;
- выпуск обновленной федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2020);
- создание региональных центров мониторинга по определению сметной стоимости строительных материалов, эксплуатации машин и механизмов, фонда оплаты труда до введения в действие федеральной государственной системы ценообразования в строительстве;
- периодическое утверждение индексов изменения сметной стоимости в строительстве автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Минтранс России ведется совместная с Минстроем России работа по всем перечисленным направлениям, а именно:

- подготовка предложений по актуализации/дополнению классификатора строительных ресурсов в том числе на предмет их соответствия нормативно-техническим документам в области дорожного хозяйства (ГОСТ, СП, ПНСТ);
- анализ действующих и планируемых к применению методических рекомендаций, применяемых при определении сметной стоимости работ, с последующей подготовкой аргументированных предложений в рамках участия представителей дорожного сообщества в рабочих группах по методологии ценообразования в строительстве;
- формирование предложений по разработке/актуализации сметных норм с учетом внедрения новых технологий, современных материалов и оборудования;
- осуществление конъюнктурного анализа текущих цен ценообразующих ресурсов для строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений в целях разработки и регулярной актуализации

индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства "Автомобильные дороги" и "Искусственные сооружения".

Одновременно Минтранс России ведется работа по наделению Росавтодора правом в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности разрабатывать проекты сметных нормативов и федеральных единичных расценок, в том числе их отдельных составляющих, подготавливать предложения о расчете индексов изменения сметной стоимости строительства, информация о которых отсутствует в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, рассчитывать и устанавливать среднемесячный размер оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, в отношении объектов дорожного хозяйства, осуществлять сбор и анализ информации о текущих ценах строительных ресурсов.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.В. Кутепова.

1. Имеется правовая неопределенность по ряду ключевых понятий и направлений, таких как "объекты благоустройства", "улично-дорожная сеть", "улица, проезды" и другие. В настоящее время ни федеральными законами, ни нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации четко не закреплены эти и другие понятия планировочной структуры населенных пунктов.

При реализации региональных, муниципальных проектов дорожной деятельности главные распорядители впоследствии могут столкнуться с результатами проверочных, надзорных мероприятий. Например, проведение ремонта улиц и дворовых территорий часть регионов относит к дорожной деятельности, реализуя это направление через дорожные фонды, часть субъектов относит к области благоустройства. При этом использование средств дорожного фонда может быть расценено как нецелевое. Также при реализации ремонтных работ не понятны требования к производимым работам (какие ГОСТы должны применяться – дорог, улиц, или проездов и т.п.).

Необходимость нормативного закрепления вышеуказанных понятий неоднократно отмечалась. Имеется ряд проектов законов, в том числе версия, подготовленная Правительством Российской Федерации, которая, к сожалению, не была внесена.

28 мая 2019 года Комитет Совета Федерации по экономической политике провел "круглый стол" на тему "Качество выполнения дорожно-строительных работ. Система контроля". В рекомендации Правительству Российской Федерации включен пункт: "ускорить рассмотрение разработанных Министерством транспорта Российской Федерации проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления нормативного понятия "улично-дорожная сеть", внедрения и применения инновационных технологий и материалов в дорожном строительстве, а также в части определения транспортного планирования в качестве одного из приоритетов при разработке документов территориального планирования (в связи с необходимостью увязки градостроительных решений с обязательным обеспечением территорий транспортной инфраструктурой)".

В связи с вышеизложенным просим Вас ускорить процесс разработки проекта федерального закона по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части установления нормативных понятий "улица" и "улично-дорожная сеть" и других.

Внедрение инновационных технологий и материалов в дорожной отрасли является одним из приоритетных направлений обеспечения конкурентоспособности в дорожной отрасли, повышения потребительских свойств и долговечности дорожных покрытий, повышения безопасности дорожного движения.

Одним из основополагающих документов в дорожном хозяйстве является технический регламент Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" и строительство, реконструкция, капитальный ремонт, а также эксплуатация автомобильных дорог общего пользования осуществляются в соответствии с межгосударственными стандартами, разработанными в обеспечение его требований. Технический регламент имеет прямое действие на территории стран – участниц Таможенного союза, а это значит, что реализация самого масштабного проекта в дорожной отрасли – национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" будет осуществляться в соответствии с его требованиями.

Введение в действие технического регламента ускорило переход дорожного хозяйства нашей страны на новую, современную нормативно-техническую базу, которая направлена на обеспечение повышения срока службы нежестких дорожных одежд до 12 лет для ремонта и до 24 лет для капитального ремонта, а также решить другие задачи, которые ставит перед нами современный уровень скоростей движения, интенсивности и требований пользователей автомобильных дорог. Это потребовало комплексной инженерно-организационной проработки и инновационных технических решений. И здесь на первое место выходит решение задач стандартизации и технического регулирования.

В довольно короткий период была осуществлена комплексная работа по разработке 171 межгосударственного стандарта, которые стали основой для совершенствования существующей базы нормативно-технических документов.

В то же время в рамках реализации проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" нам предстоит не менее напряженный этап работы в том числе по совершенствованию стандартов дорожного

хозяйства.

На заседании проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" 27 марта 2019 года утвержден график обновления стандартов и технических требований в области дорожного хозяйства, дополняющий перспективную программу стандартизации дорожного хозяйства, утвержденную приказом Минтранса России от 28 сентября 2017 года № 395. График предусматривает разработку и утверждение до 2024 года более 130 стандартов.

В 2019 году предстоит завершить разработку и утвердить 38 национальных документов стандартизации, гармонизированных с требованиями технического регламента. Графиком предусмотрена разработка целого ряда новых стандартов, в том числе направленных на повышение безопасности дорожного движения, увеличение межремонтных сроков, увеличение сохранности покрытий автомобильных дорог, а также повышения уровня пропускной способности автомобильных дорог.

Кроме того, в целях создания условий, необходимых для применения новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети в части применения наилучших технологий и материалов, создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, внедрения новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог в том числе на основе цифровых технологий, а также общей гармонизации и единообразия нормативных правовых актов в целях успешной реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" на период до 2024 года и обеспечения выполнения ключевых параметров национальных проектов, утвержденных Советом при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам в соответствии с протоколом от 24 октября 2018 года, Минтрансом России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Положения законопроекта и проекта постановления предусматривают, что подготовка проектной документации для автомобильных дорог осуществляется в том числе с использованием сведений, содержащихся в Реестре новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения для осуществления дорожной деятельности (внесение изменений в часть 11 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации), а также вводит понятие "Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения для осуществления дорожной деятельности", наделяет Минтранс России полномочиями по формированию и ведению реестра, определяет состав реестра (на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации с 4 октября 2019 года).

2. При проведении в регионах работ по реконструкции и капитальному ремонту дорог федерального значения в должной мере не учитываются, а порой и полностью игнорируются потребности жителей населенных пунктов, примыкающих к дорогам. Так, переносятся или полностью ликвидируются остановки общественного транспорта, которыми местное население пользовалось десятилетиями, значительно сокращается число пешеходных переходов, убираются съезды и примыкания к объектам придорожного сервиса, изменяется дорожная разметка, запрещая совершать левый поворот для заезда к ним. Данные действия производятся без учета мнения органов местного самоуправления и населения, без обоснования статистическими данными о высокой аварийности. Все это крайне негативно сказывается на транспортной доступности населенных пунктов и объектов придорожного сервиса. Усложняется транспортная схема, население тратит лишнее время и несет дополнительные расходы на оплату проезда в связи удлинением маршрутов, вынужденными пересадками общественного транспорта. Снижается безопасность, так как люди продолжают переходить (перебегать) дорогу в привычных местах, где ранее были остановки и переходы. Предприниматели, владельцы объектов придорожного сервиса, осуществляющие свой бизнес в сельской местности долгие годы, ставятся на грань разорения и закрытия, о чем свидетельствуют многочисленные обращения.

В результате положительный эффект от реконструкции, капитального ремонта и улучшения качества дорожного покрытия дорог нивелируется для местных жителей подобными необдуманными и необоснованными действиями, не учитывающими мнение населения и представителей малого и среднего бизнеса. Происходит рост негативных настроений в сельской местности, примыкающей к федеральным трассам.

При этом существует законодательный запрет для владельцев дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения на осуществление работ по строительству и реконструкции подъездов, съездов и примыканий к объектам придорожного сервиса в случае ремонта, реконструкции автомобильной дороги. Даже при наличии финансовой возможности в региональном и муниципальном бюджетах обустройство съездов и примыканий владельцами дорог за свой счет в таких случаях не представляется возможным.

В этой связи членами Совета Федерации был разработан проект закона, предоставляющий право (не обязанность) при проведении ремонта, капитального ремонта и реконструкции автомобильных

дорог владельцу дороги осуществлять работы по строительству, обустройству и реконструкции съездов и примыканий к объектам придорожного сервиса за счет собственных средств.

Просим Вас поддержать внесение изменений в Федеральный закон № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности", которые в случае ремонта и реконструкции автомобильной дороги предоставят право владельцам дороги осуществлять работы по строительству, ремонту, обустройству и реконструкции съездов, подъездов, примыканий к объектам придорожного сервиса за счет собственных средств.

Также просим Вас не допускать сокращения числа пешеходных переходов, закрытия или переноса уже имеющихся остановок общественного транспорта и ликвидации существующих съездов и примыканий к объектам придорожного сервиса при организации работ по реконструкции, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения.

В настоящее время законодательством Российской Федерации урегулирован вопрос размещения объектов дорожного сервиса в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в том числе присоединения таких объектов к автомобильным дорогам общего пользования.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановок транспортных средств, переходно-скоростных полос осуществляются владельцем объекта дорожного сервиса или за его счет.

За оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам взимается плата на основании заключаемого с владельцами автомобильных дорог договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге. При заключении договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге владелец автомобильной дороги обязан информировать лиц, с которыми заключается такой договор, о планируемых реконструкции, капитальном ремонте автомобильной дороги и о сроках осуществления ее реконструкции, капитального ремонта.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам допускаются при наличии согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог на выполнение указанных работ. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам (далее – технические требования и условия). Таким образом, владельцы автомобильных дорог при выдаче технических требований и условий, являющихся неотъемлемой частью договора о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге, информируют лиц, с которыми заключается такой договор, о планируемых работах по реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги и о сроках осуществления таких работ.

Владелец объекта дорожного сервиса изначально нацелен на извлечение прибыли от развития предпринимательской деятельности вдоль автомобильной дороги. В связи с чем при планировании своей финансово-хозяйственной деятельности должен учитывать все необходимые затраты и ответственность в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время в Государственной Думе рассматривается законодательная инициатива депутатов Государственной Думы, направленная на совершенствование норм, регламентирующих размещение объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог (проект федерального закона № 784938-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), в рамках которой в том числе прорабатывается вышеуказанная проблематика.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёва.

Решение о финансировании проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию обхода г. Костромы будет принято после получения заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в четвертом квартале 2020 года на основании методики ранжирования отдельных мероприятий Правительственной комиссией по транспорту в установленном порядке. В настоящее время ФКУ Упрдор "Холмогоры" заключен контракт на проведение обоснования инвестиций, в ходе исполнения которого проектировщиками представлены варианты прохождения трассы обхода.

В рамках заключенного контракта выполняются работы в том числе по технологическому и ценовому аудиту, разработке проекта планировки территории, согласование со всеми заинтересованными организациями. Работы проводятся в соответствии с утвержденным графиком.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2019 года № 1249-р внесены изменения в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения в части строительства и реконструкции подъезда к г. Костроме, включая строительство обхода г. Костромы.

По состоянию на 14 октября 2019 года в Комплексный план модернизации и расширения

магистральной инфраструктуры до 2024 года не включен проект строительства автомобильных дорог по маршруту Москва – Ярославль – Кострома – Киров – Пермь – Екатеринбург на участке обхода города Костромы с мостом через реку Волгу.

Когда можно надеяться на принятие соответствующего решения и включение в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года проекта строительства автомобильных дорог по маршруту Москва – Ярославль – Кострома – Киров – Пермь – Екатеринбург на участке обхода города Костромы с мостом через реку Волгу?

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 ноября 2018 года № ДМ-П9-8137р и решений, принятых на заседании Правительственной комиссии по транспорту 21 ноября 2018 года, Росавтодором направлены в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации материалы для повторного ранжирования проекта по строительству обхода г. Костромы в целях определения возможности его реализации в рамках реализации федерального проекта "Коммуникации между центрами экономического роста", входящего в транспортную часть Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план).

По итогам повторного ранжирования проект не набрал совокупный интегральный балл, необходимый для включения в комплексный план. Вместе с тем Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации рекомендовано разработать проектную документацию на строительство обхода г. Костромы.

Росавтодором организована подготовка обоснования инвестиций в проект строительства обхода г. Костромы с целью обеспечения последующей возможности заключения контракта, предметом которого будет являться одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию автодорожного обхода г. Костромы.

В соответствии с заключенным государственным контрактом на подготовку документации по планировке территории и обоснования инвестиций выполнение данных работ предусмотрено с 2019 по 2020 год.

Решение относительно выполнения работ по проектированию и строительству обхода г. Костромы будет принято в установленном порядке Правительственной комиссией по транспорту после получения заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций не ранее четвертого квартала 2020 года на основании методики ранжирования отдельных мероприятий, включаемых в федеральные проекты комплексного плана.

В сфере земельно-имущественных отношений

Вопросы члена Совета Федерации Б.Б. Жамсуева.

1. Автомобильные дороги Забайкальского края построены преимущественно хозяйственным способом силами колхозов, совхозов, леспромхозов в 50–70-х годах прошлого века и по геометрическим параметрам не соответствуют нормативным требованиям. Изменение геометрических параметров дорог влечет изменение полосы отвода, что согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 года № 402, не соответствует виду работ – капитальный ремонт, а требует реконструкции. Изменение полосы отвода – одна из острых проблем дорожной отрасли, так как земельные участки, граничащие с линейными сооружениями отнесены к землям лесного фонда.

Считаю необходимым внесение изменения в законодательство, упрощающее порядок изъятия земель лесного фонда для линейных сооружений и сокращающее сроки такого изъятия – не более трех месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий в области лесных отношений в части предоставления лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование.

Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование юридическим лицам и в безвозмездное пользование гражданам осуществляется в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 71 Лесного кодекса Российской Федерации.

В этой связи в случае необходимости использования земель лесного фонда для реконструкции автомобильных дорог местного, регионального значения осуществляется не изъятие таких земель, а предоставление органом государственной власти субъекта Российской Федерации лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование юридическим лицам и в безвозмездное пользование гражданам в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации в части упрощения размещения линейных объектов" предоставление земельных участков в целях размещения линейных объектов федерального, регионального и местного значения осуществляется в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории независимо от принадлежности таких земельных участков к той или иной категории земель, за исключением случаев, если в соответствии с федеральным законом не допускается размещение таких линейных объектов в границах определенных земель, зон, на определенной территории.

В соответствии с частью 2 статьи 11 указанного федерального закона № 341-ФЗ одновременно с регистрацией права лица, которому предоставлен земельный участок, указанный в части 1 настоящей статьи, в Единый государственный реестр недвижимости вносятся сведения о принадлежности такого земельного участка к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения, за исключением случаев, если такой земельный участок отнесен к категории земель населенных пунктов. При этом принятие решения о переводе земельного участка из одной категории земель в другую категорию или об отнесении земельного участка к определенной категории земель не требуется.

При этом изъятие земель лесного фонда может потребоваться в случае, если на такие земельные участки оформлено право постоянного (бессрочного) пользования, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или право безвозмездного пользования таким земельным участком.

Так, в соответствии с пунктом 5 статьи 56.3 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, в результате которого прекращаются право постоянного (бессрочного) пользования, право пожизненного наследуемого владения, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или право безвозмездного пользования таким земельным участком, может осуществляться независимо от формы собственности на такой земельный участок.

Однако в случае, если на земли лесного фонда оформлено право третьих лиц, изъятие земель может не потребоваться, поскольку, к примеру, договор аренды можно прекратить по обоюдному согласию собственника земельного участка и арендатора.

Учитывая изложенное, необходимость внесения изменений в законодательство в части упрощения процедуры изъятия земель лесного фонда для реконструкции автомобильных дорог в настоящее время не очевидна.

Вместе с этим в настоящее время Департаментом имущественных отношений в целях реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года осуществляется разработка проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений, в том числе в Лесной кодекс Российской Федерации в части упрощения реализации реконструкции линейных объектов в лесопарковых зонах.

2. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог требует значительных объемов инертных материалов на всей территории края. В настоящее время имеются административные барьеры по отводу земель для оформления карьеров дорожно-строительных материалов. Для обеспечения дорожных работ строительными материалами и с целью безусловного исполнения целевых показателей национального проекта необходимо рассмотреть упрощение порядка отвода земель, в том числе изъятия из лесного фонда земель для расположения карьеров дорожно-строительных материалов.

Необходимо отметить, что данный вопрос выходит за рамки компетенции Минтранса России согласно Положению о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395.

При этом согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219, Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра.

Отдельно обращаем внимание, что вопрос использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых регулируется статьей 43 Лесного кодекса Российской Федерации.

В сфере железнодорожного транспорта

Вопрос члена Совета Федерации А.Н. Михайлова.

Несвоевременная поставка инертных материалов железнодорожным транспортом на станции разгрузки.

Сроки доставки грузов указаны в Правилах исчисления сроков доставки грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 7 августа 2015 года

№ 245.

Ответственность за несвоевременную доставку грузов несет перевозчик в соответствии с законодательством Российской Федерации и договорами по перевозке.

В сфере финансирования

Вопрос члена Совета Федерации А.Н. Михайлова.

Позднее доведение лимитов бюджетных обязательств по капиталоемким объектам.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" предусмотрен нераспределенный резерв иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта "Безопасные качественные автомобильные дороги", предоставляемых с целью реализации мероприятий по модернизации автодорожной инфраструктуры в городских агломерациях (капиталоемкие мероприятия).

В текущем году в соответствии с частью 5 статьи 10 указанного федерального закона распределение данных иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (за исключением объема трансфертов, распределенного данным федеральным законом) должно было быть осуществлено Правительством Российской Федерации в срок до 1 апреля 2019 года.

Предложения о распределении региональным бюджетам указанного нераспределенного резерва иных межбюджетных трансфертов формируются по результатам обобщения соответствующих предложений субъектов Российской Федерации с учетом приоритизации предлагаемых мероприятий.

В 2019 году указанный нераспределенный резерв иных межбюджетных трансфертов распределен распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 584-р.

Вопрос члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой.

О выделении дополнительных средств на проведение капитального ремонта дорог в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

В Вологодской области общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по состоянию на 2018 год составляет 10 833,7 км. Практически 70 % автомобильных дорог области не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию. Это один из самых высоких показателей в Российской Федерации. При этом более половины дорог (5704,9 км, или 52,7 %) имеют щебеночное и гравийное покрытие. Эти автомобильные дороги обеспечивают транспортное сообщение между центрами муниципальных районов, потребности населения в передвижении, в том числе в части доступности объектов социальной инфраструктуры, потребности субъектов экономической деятельности в перевозке грузов. Неудовлетворительное транспортно-эксплуатационное состояние дорог в щебеночном и гравийном покрытии препятствует развитию экономики региона. Такие приоритетные сектора экономики, как лесопереработка, туризм, во многом зависят от возможностей транспортной инфраструктуры.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта "Дорожная сеть" на территории Вологодчины планируется отремонтировать порядка 2,5 тыс. км автомобильных дорог регионального значения. Для выполнения этих мероприятий Вологодской области на период с 2019 по 2021 год выделено 4287 млн рублей в форме иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В общей сложности с 2019 по 2024 год на реализацию национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в области планируется выделить около 40 млрд рублей. Эти средства будут направлены на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог с усовершенствованным покрытием. Для проведения работ на дорогах с покрытием переходного типа (щебень и гравий) требуется выделение дополнительного финансирования.

Во исполнение пункта 2 раздела I протокола поручений по итогам рабочей встречи 10 июня 2019 года в формате "регионального часа" с Министром транспорта Российской Федерации Е.И. Дитрихом правительством Вологодской области сформирован перечень автомобильных дорог регионального значения, требующих проведения капиталоемких ремонтов (замена гравийного покрытия автомобильной дороги асфальтобетонным) на период с 2020 по 2024 год.

С целью учета в федеральном проекте "Дорожная сеть" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" мероприятий по замене гравийного покрытия автомобильных дорог Вологодской области асфальтобетонным указанный перечень направлен в адрес Федерального дорожного агентства. Общая протяженность региональных дорог, приведенных в нормативное состояние, составит 300 км, а общая стоимость работ – 4 971,8 млн рублей (или порядка 1 млрд рублей ежегодно).

Рассматривается ли вопрос о выделении дополнительных средств регионам на проведение капиталоемких ремонтов (замена гравийного, щебеночного покрытия автомобильной дороги асфальтобетонным)?

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД) (федерального проекта "Дорожная сеть" в его составе) Вологодской областью согласован с Федеральным дорожным агентством и утвержден региональный проект.

В рамках подготовки регионального проекта определены участки автомобильных дорог регионального или муниципального значения и участки дорожной сети городских агломераций, которые должны быть приведены в нормативное состояние, согласовано значение целевых показателей по ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Согласно данным федерального статистического наблюдения по состоянию на 31 декабря 2017 года общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Вологодской области составляет 10 847,7 км, из них в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии находятся 3243,46 км (29,9 %).

По итогам реализации проекта в нормативное состояние будет приведено свыше 1200 км дорог, и доля региональной дорожной сети в нормативном состоянии в Вологодской области составит не менее 40,6 % (4404,17 км).

Параметры финансового обеспечения национального проекта БКАД, включая параметры финансового обеспечения отдельных мероприятий, были выработаны в ходе рассмотрения предложений по национальному проекту БКАД, согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Администрацией Президента Российской Федерации и в установленном порядке одобрены Правительством Российской Федерации.

На мероприятия по приведению в нормативное состояние дорожной сети в рамках национального проекта Вологодской области вне агломераций будет направлено финансирование в размере 13 875,9 млн рублей (в том числе иные межбюджетные трансферты в 2019 году – 1016 млн рублей и поэтапное доведение доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащие зачислению в бюджет Вологодской области в 2020 году – 1 641,7 млн рублей, в 2021 году – 4 463,4 млн рублей).

Соответствующие объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Увеличение объемов финансовой поддержки Вологодской области в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" приведет к необходимости перераспределения средств других субъектов Российской Федерации, что не позволит им достигнуть предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" целевых показателей.

Также Министерство транспорта Российской Федерации считает необходимым отметить, что правительство Вологодской области имеет возможность по своему усмотрению принимать решения о приоритетности выполнения мероприятий, при условии достижения иных целевых показателей национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Дополнительно сообщаем, что при увеличении объемов финансирования национального проекта БКАД будет рассмотрена возможность дополнительной поддержки Вологодской области в том числе на проведение капиталоемких ремонтов (замена гравийного, щебеночного покрытия автомобильной дороги асфальтобетонным).

Справочно: По данным системы оперативного управления "Эталон", на 11 октября 2019 года по Вологодской области законтрактованы все из запланированных 63 объектов. Общая площадь объектов дорожного строительства составляет 2 012 107,89 кв. м. При этом общий процент выполнения работ субъектом составляет 86,94 % (1 749 418,8 кв. м). Объем иных межбюджетных трансфертов, подлежащий предоставлению за отчетный период, составляет 2 255,31 млн рублей. При этом общий процент кассового исполнения по Вологодской области составляет 78,94 % или 1 780,27 млн рублей.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

Рассматривается ли дополнительное финансирование на реализацию мероприятий федерального проекта "Дорожная сеть" в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Между Правительством Республики Карелия и Федеральным дорожным агентством заключено соглашение о предоставлении средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию мероприятий национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги". Предусмотренный объем финансирования из федерального бюджета бюджету Республики Карелия позволяет при ремонте автомобильных дорог обеспечить только выполнение работ по устройству выравнивающего слоя и верхнего слоя покрытия (средняя стоимость выполнения работ по ремонту одного километра автодороги составляет 12,0 млн рублей)

в целях достижения установленных показателей.

Вместе с тем в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог требуется выполнение работ с более высокой стоимостью (до 25,0 млн рублей за километр), в том числе по ремонту дорог с применением метода холодного рециклинга с устройством двух слоев покрытия, а также работ, связанных с переустройством водопропускных труб, искусственных сооружений и др. В связи с этим существуют определенные риски по недостижению установленных показателей в части доли автодорог, соответствующих нормативным требованиям, связанные с возможным ухудшением состояния участков автодорог к 2024 году, на которых будут выполнены ремонтные работы в рамках нацпроекта в 2019–2021 годы.

В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос направления дополнительных объемов финансирования из федерального бюджета в размере 13,0 млрд рублей на реализацию мероприятий федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в целях обеспечения возможности выполнения работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального значения, способствующих увеличению межремонтных сроков.

В рамках достижения целей и задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204), реализуется национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД), который структурирован исходя из достижения целевых показателей в том числе доведения до нормативного состояния не менее 50,9 % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, снижения не менее чем на 10 % доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, доведения в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 % и снижения количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом.

В целях реализации мероприятий национального проекта БКАД на территории субъектов Российской Федерации, в том числе Республикой Карелия, администрациями субъектов Российской Федерации разработаны, согласованы с Федеральным дорожным агентством и утверждены соответствующие региональные проекты.

Участки автомобильных дорог, включаемые в региональные проекты, которые, в свою очередь, направлены на достижение показателей национального проекта БКАД, и сроки выполнения дорожных работ на них определяются субъектом Российской Федерации в рамках подготовки региональных проектов.

Объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Увеличение объемов поддержки Республики Карелия в рамках национального проекта БКАД приведет к необходимости перераспределения средств других субъектов Российской Федерации, что не позволит им достигнуть предусмотренных указом № 204 целевых показателей. В этой связи выделение дополнительных средств из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на выполнение мероприятий в рамках национального проекта БКАД не представляется возможным.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Ф. Лисовского.

Обеспечение федерального финансирования для достижения целей и показателей федеральных и региональных проектов "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" по внедрению интеллектуальных транспортных систем, развитию автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств и систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования.

Федеральным проектом "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" предусмотрено с 2020 года направление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 8 400 млн рублей (ежегодно) в целях реализации мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (64 города, накопленным итогом).

Касательно внедрения пунктов весогабаритного контроля и комплексов фотовидеофиксации отмечается, что данные мероприятия предполагается осуществлять в рамках доведенных лимитов финансирования на осуществление дорожной деятельности, либо с иных внебюджетных источников.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

1. Финансовое обеспечение реализации мероприятий в рамках регионального проекта "Дорожная

сеть" в период 2020–2024 годов предусмотрено за счет увеличения поступления акцизов, что не позволяет предусмотреть выплату авансовых платежей по государственным контрактам.

Предложение: рассмотреть возможность предоставления бюджетного кредита для восполнения кассового разрыва в период сезонного выполнения дорожных работ. Кредит предоставлять в пределах потребности для оплаты работ сверх лимитов, установленных субъекту Российской Федерации в форме коротких казначейских кредитов (90 дней).

Вопрос возможности предоставления бюджетных кредитов относится к компетенции Министерства финансов Российской Федерации.

Одновременно Минтранс России информирует, что в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации доходов, в том числе доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Таким образом, доходы от акцизов не являются целевыми ("крашеными").

В соответствии с принципом единства кассы расходы на выплату авансовых платежей по государственным контрактам могут осуществляться за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации общего покрытия.

Увеличение размера доходов от акцизов в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" не повлечет изменения принципов формирования дорожных фондов субъекта Российской Федерации.

Одновременно сообщаем, что информация о возникновении кассовых разрывов и затруднений по выплате авансовых платежей с начала реализации национального проекта от других субъектов Российской Федерации в адрес министерства не поступала.

2. В результате финансового обеспечения Республики Марий Эл в размере 13,287 млрд рублей итоговая протяженность автомобильных дорог республиканского значения, приведенных в нормативное состояние к концу 2024 года, составит 35,12 % (1014 км) от общей протяженности, что будет считаться недостижением цели, обозначенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 необходимо увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 % (1523,55 км), необходимо увеличение финансирования с 35 % (13,287 млрд рублей) до 50 % (20,887 млрд рублей).

В связи с недостаточностью средств дорожного фонда Республики Марий Эл региональные автомобильные дороги претерпели значительные разрушения и приведение их в нормативное состояние путем проведения ремонтных работ не представляется возможным. Исходя из этого, требуется пересмотреть объем выделяемых денежных средств на реализацию национального проекта и предусмотреть финансирование отдельных участков автомобильных дорог по нормам капитального ремонта для восстановления их транспортно-эксплуатационных показателей.

Национальный проект БКАД структурирован исходя из увеличения значения показателя до 50,9 % по Российской Федерации в целом, а не в каждом отдельном субъекте Российской Федерации.

Соответствующие объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

В рамках реализации национального проекта БКАД бюджету Республики Марий Эл в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в период 2019–2021 годов предусмотрены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в размере 2 623,7 млн рублей, в том числе на мероприятия по развитию улично-дорожной сети Йошкар-Олинской городской агломерации в размере 1 458,0 млн рублей. После 2021 года финансовое обеспечение мероприятий национального проекта БКАД в Республике Марий Эл будет осуществляться за счет средств бюджета Республики Марий Эл с учетом дополнительных доходов, связанных с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты до 100 % к 2024 году.

Также в целях реализации национального проекта БКАД принято постановление Правительства

Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 193 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Объемы средств, направляемых бюджету Республики Марий Эл, рассчитаны с учетом сведений, представленных субъектом Российской Федерации при формировании формы федерального статистического наблюдения № 1-ДГ (исходя из доли протяженности автомобильных дорог регионального значения Республики Марий Эл, находящихся в нормативном состоянии, составляющей 1,19 % (36,26 км) от общей протяженности автомобильных дорог регионального значения Республики Марий Эл на 31 декабря 2017 года, которая составляет 3047 км).

Среднее значение показателя по приросту протяженности автомобильных дорог в 2024 году по сравнению с базовым значением 2017 года по 83 субъектам Российской Федерации составляет 10 %, при этом динамика достижения вышеуказанного показателя по Республике Марий Эл составляет 33,93 % (итоговое значение по состоянию на 2024 год – 35,12 %). Таким образом, существующий целевой показатель для Республики Марий Эл, а, соответственно, и объем предусматриваемого финансирования является выше среднего значения по всем субъектам Российской Федерации.

Максимальная протяженность дорог, которые будут приведены в нормативное состояние в рамках одного субъекта Российской Федерации в ходе реализации национального проекта БКАД, ограничена техническими возможностями субъектов (в среднем не более 985 км автомобильных дорог в период с 2019 по 2024 год).

Таким образом, ввиду стартовых условий, временно исполняющим обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл А.М. Желонкиным подписано соглашение о реализации регионального проекта "Дорожная сеть (Республика Марий Эл)", предусматривающего достижение значения показателя до 35,12 %.

Вместе с тем информация об изменении сведений, представленных Республикой Марий Эл по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДГ, в министерство не поступала.

Перечень мероприятий в рамках реализации регионального проекта "Дорожная сеть (Республика Марий Эл)" может быть скорректирован администрацией субъекта Российской Федерации при условии достижения предусмотренных паспортом регионального проекта показателей и по согласованию с Федеральным дорожным агентством.

Вопросы члена Совета Федерации В.В. Семёнова.

1. Рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году средств федерального бюджета на увеличение уставного капитала публичного акционерного общества "Государственная транспортная лизинговая компания" в целях обеспечения льготного финансирования проекта строительства двух речных судов для Красноярского края.

Учитывая социальную значимость данного вопроса, можно ли рассчитывать на его положительное решение в 2020 году?

Ранее вопрос выделения в 2020 году средств федерального бюджета на увеличение уставного капитала публичного акционерного общества "Государственная транспортная лизинговая компания" в целях обеспечения льготного финансирования проекта строительства двух речных судов для Красноярского края прорабатывался Минтрансом России в соответствии с пунктом 1.2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 262-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Красноярского края" (далее – постановление № 262-СФ) и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 27 июля 2019 года № ВМ-П16-6425.

Минпромторг России письмом от 8 июля 2019 года № ЦС-45683/09 подтвердил возможность перераспределения средств, предусмотренных в государственной программе "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений" (ГП-18) в объеме 5,0 млрд рублей на 2020 год и 5,0 млрд рублей на 2021 год в качестве взноса в уставный капитал АО "Объединенная судостроительная корпорация", Минтрансу России с последующей передачей ПАО "Государственная транспортная лизинговая компания" (ПАО "ГТЛК").

ПАО "ГТЛК" письмом от 9 июля 2019 года № АБ-05-2-01-3056 подтвердило готовность использования перераспределенных средств на цели реализации проектов лизинга гражданских судов, в том числе на строительство двух пассажирских теплоходов проекта А45-90.2 для работы в Енисейском бассейне.

Минтранс России письмом от 13 августа 2019 года № ИА-Д5-10/12979 проинформировал об этом Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и Минпромторг России

В настоящее время в рамках реализации пункта 1.2 постановления № 262-СФ, в целях начала в 2019 году реализации проекта строительства двух речных судов для Красноярского края, ПАО "ГТЛК" письмом от 10 октября 2019 года № ДШ-05-2-01-4374 направило в адрес Минтранса России предложения по перераспределению бюджетных инвестиций, включающие в том числе предоставление ПАО "ГТЛК"

субсидии в целях строительства двух пассажирских теплоходов проекта А45-90.2 для работы в Енисейском бассейне в объеме 2 500,0 млн рублей в 2019 году и в объеме 2 500,0 млн рублей в 2021 году.

2. Рассмотреть вопрос о выделении в 2020 году бюджету Красноярского края дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию в рамках федерального проекта "Развитие региональных аэропортов и маршрутов" мероприятий по завершению реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск, которому присвоено имя Д.А. Хворостовского.

Справочно: В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на данные цели было выделено 600 млн руб. Остаток необходимых средств в объеме 1,3 млрд рублей во внесенном в Государственную Думу проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 года и на плановый период 2021 и 2022 годов" не обозначен.

Каким образом и с каким источником финансирования будет решена задача по продолжению финансирования данного мероприятия в 2020 году?

В соответствии с протоколом совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 5 августа 2019 года № МА-П9-679пр о рассмотрении бюджетных инициатив Росавиации в рамках подготовки проекта федерального закона "О федеральном бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" дополнительная потребность в средствах федерального бюджета в объеме 1,3 млрд рублей на мероприятие по завершению реконструкции магистральной рулежной дорожки в международном аэропорту Красноярск в составе согласованных предложений отсутствует. Протокол заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период, состоявшегося 5 сентября 2019 года, в Минтранс России не поступал.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2019 года № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" решение о включении мероприятий в Комплексный план модернизации и расширения сети магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план) принимается на проектном комитете транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения инфраструктуры до 2024 года.

При этом отмечаем, что в соответствии с пунктом 3 раздела III протокола заседания проектного комитета транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения инфраструктуры до 2024 года (рабочей группы Правительственной комиссии по транспорту) под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 2 августа 2019 года № 5 Минтранс России направил в адрес Аналитического центра перечень рекомендованных к включению в комплексный план высокоэффективных мероприятий, включающий мероприятие "Реконструкция аэропортового комплекса г. Красноярск (Емельяново)", для его последующего рассмотрения на проектном комитете транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения инфраструктуры до 2024 года.

3. Рассмотреть в целях включения маршрутов Красноярск – Норильск, Красноярск – Хатанга, Красноярск – Диксон, Красноярск – Игарка, Красноярск – Тура, Красноярск – Северо-Енисейск в число субсидируемых маршрутов воздушных перевозок вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242.

Возможно ли решение данного вопроса до конца 2019 года в целях обеспечения вышеперечисленных маршрутов субсидированием из федерального бюджета начиная с 1 января 2020 года?

Доступность региональных воздушных перевозок обеспечивается в рамках реализации Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242 (далее – правила).

В соответствии с приложением № 3 правил города Красноярского края Норильск, Хатанга, Диксон, Игарка, Тура, Северо-Енисейск включены в перечень населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах Российской Федерации, соответственно, имеют преимущество при формировании перечня субсидируемых маршрутов, а также возможность 100-процентного финансирования из федерального бюджета.

В рамках пунктов 3 и 6 правил право на получение субсидии предоставляется авиаперевозчикам, заключившим с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии, для заключения которого авиаперевозчик не позднее 1 октября года, предшествующего году предоставления субсидии, представляет в Федеральное агентство воздушного транспорта соответствующее заявление о готовности осуществлять воздушную перевозку. В настоящее время на основании поступивших заявлений формируется перечень субсидируемых маршрутов, перевозки по которым будут выполняться в 2020 году.

Вопрос включения указанных маршрутов в перечень субсидируемых может быть положительно решен при принятии решения о предоставлении авиаперевозчику из бюджета субъекта Российской Федерации

субсидии на осуществление воздушной перевозки с территории этого субъекта Российской Федерации и (или) на его территорию в размере более 60 % установленного предельного размера субсидии, или расположения одного из аэропортов в труднодоступном и удаленном населенном пункте, или введения в эксплуатацию аэропорта отправления (назначения) после реконструкции (строительства) в соответствии с федеральным проектом "Развитие региональных аэропортов и маршрутов" и отнесены к мероприятиям развития.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёва.

Капитальный ремонт инфраструктуры аэропорта не осуществлялся более 30 лет и на сегодняшний день искусственная взлетно-посадочная полоса (далее – ИВПП) находится в неудовлетворительном состоянии, что напрямую влияет на обеспечение безопасности авиаперевозок, а также перспективы дальнейшего развития аэропорта, в связи с чем ограничена возможность на взлет (посадку) ряда современных воздушных судов (особенно иностранного производства).

Необходимо отметить, что реконструкция ИВПП даст возможность рассматривать использование аэропорта в качестве запасного для воздушных судов, выполняющих рейсы из соседних регионов.

Кроме этого, в перспективе рассматривается приобретение более современных типов воздушных судов для пассажирских перевозок с пассажироместимостью до 70 человек, что позволит расширить маршрутную сеть, повысить привлекательность авиаперевозок для пассажиров.

Следует отметить, что Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации поручалось обеспечить проведение реконструкции и ремонта ИВПП аэропорта (поручение от 25 февраля 2012 года № Пр-489).

Модернизация аэропорта Кострома (Сокеркино), являющегося в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 726-р аэропортом федерального значения, особенно актуальна в свете озвученных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поручений. В частности, согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Правительству Российской Федерации поручено разработать и утвердить комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. При этом повысить уровень экономической связанности территории страны поручено за счет развития транспортных коммуникаций между региональными административными центрами – реконструкции аэропортов, создания высокоскоростного железнодорожного сообщения, увеличения пропускной способности водных путей, строительства автодорожной инфраструктуры и т.д.

Вместе с тем реконструкция аэропорта требует значительных капитальных вложений и обеспечить его модернизацию только за счет средств областного бюджета не представляется возможным. Ориентировочная стоимость работ составляет порядка 300 млн рублей.

Возможно ли рассмотреть вопрос о финансировании за счет средств федерального бюджета мероприятий по реконструкции аэропорта Кострома (Сокеркино) путем включения в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, либо в рамках отдельных мероприятий, если администрация Костромской области примет на себя обязательства по проведению проектно-изыскательских работ по реконструкции аэропорта, а также готова принять участие в реализации программных мероприятий на условиях софинансирования?

Паспортом федерального проекта "Развитие региональных аэропортов и маршрутов", утвержденного протоколом заседания проектного комитета транспортной части Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года от 29 января 2019 года № 1 (далее – комплексный план), финансирование мероприятия по реконструкции аэропорта Кострома (Сокеркино) не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение комплексного плана распределено в полном объеме по включенным в его состав объектам.

В соответствии с методическими указаниями по мониторингу и внесению изменений в комплексный план (транспортная часть) и федеральные проекты, входящие в него, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 23 апреля 2019 года № 2, к заявкам по внесению изменений в паспорта федеральных проектов, касающихся включения в них новых мероприятий, должно прилагаться заключение АНО "Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации" (далее – Аналитический центр) о влиянии предлагаемых изменений на цели и показатели федеральных проектов.

В соответствии с заключением Аналитического центра мероприятие "Реконструкция аэропорта "Сокеркино" (г. Кострома)" было отнесено к "мероприятиям развития". По итогам первого этапа ранжирования данное мероприятие не набрало необходимого количества баллов по следующим причинам: регион реализации мероприятия не является перспективным центром экономического роста, на текущий момент отсутствуют предпроектные проработки, укрупненные сметные расчеты, технико-экономическое обоснование, проектно-сметная документация, структура финансирования по годам и прогноз роста пассажиропотока в результате реализации мероприятия.

В свою очередь, Аналитический центр письмом от 27 сентября 2019 года № 01-02/3666 направил указанное заключение в адрес Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области. На текущий момент дополнительные материалы от Администрации Костромской области в адрес Минтранса России не поступали.

Также сообщаем, что город Кострома обладает хорошей транспортной доступностью и соединен с близлежащими городами и г. Москвой железнодорожным и автобусным сообщением. Кроме того, в 60 км от города Кострома расположен международный аэропорт Ярославль (Туношна).

При этом необходимо отметить, что комплексным планом в 2021–2023 годах предусмотрено финансирование мероприятия "Реконструкция искусственных покрытий аэродрома "Туношна", г. Ярославль" из средств федерального бюджета в объеме 3 341,64 млн рублей.

В этой связи Минтранс России считает целесообразным рассмотреть вопрос финансирования мероприятия по реконструкции аэропорта "Сокеркино" (г. Кострома) из средств федерального бюджета после представления дополнительных материалов для прохождения ранжирования и получения заключения Аналитического центра.

2. По результатам проведения работ по оценке технического состояния автомобильных дорог в Республике Коми возможен риск снижения базового показателя на 15–20 %, в связи с чем для доведения нормативного состояния сети автомобильных дорог до 50 % потребуется отремонтировать еще порядка 750 км, на что потребуется 8,3 млрд рублей дополнительно.

На реконструкцию мостовых сооружений, находящихся в аварийном состоянии, а также на капитальный ремонт и ремонт капитальных мостов потребуется порядка 5 млрд рублей.

Для достижения целей и задач необходимо предусмотреть ассигнования республиканского бюджета Республики Коми на период 2022–2024 годов в размере 7,6 млрд рублей.

Таким образом, дефицит финансирования для реализации проекта составляет 20,9 млрд рублей.

Каковы размеры (в процентном и абсолютном значении) уровня софинансирования национального проекта, который может быть предоставлен Республике Коми в подобной ситуации?

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204) предусмотрено увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их протяженности не менее 50 %.

В целях исполнения предусмотренных указом № 204 целей и задач реализуется национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД).

Соответствующие объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Также в целях реализации национального проекта БКАД принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 193 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Объемы средств, направляемых бюджету Республики Коми, рассчитаны с учетом сведений, предоставленных субъектом Российской Федерации при формировании формы федерального статистического наблюдения № 1-ДГ (исходя из доли протяженности автомобильных дорог регионального значения Республики Коми, находящихся в нормативном состоянии, составляющей 48,81 % (2352,5 км) от общей протяженности автомобильных дорог регионального значения Республики Коми на 31 декабря 2017 года, которая составляет 4819,7 км).

Соглашение о реализации регионального проекта "Дорожная сеть (Республика Коми)" подписано министром строительства и дорожного хозяйства Республики Коми А.А. Крикуненко, в рамках которого Республика Коми обязуется достичь значения показателей указанного регионального проекта, в том числе довести долю автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, до 50,37 %, что соответствует целям, предусмотренным указом № 204.

Также сообщаем, что в рамках исполнения части 1 подпункта "а" пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 года № Пр-1381ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года предусматривается подготовка проекта программы строительства и приведения в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (далее – проект программы), содержащей раздел по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений (мостов и путепроводов) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения.

Формирование проекта программы по поручению Минтранса России осуществлено Росавтодором на основании информации субъектов Российской Федерации, представленной в Росавтодор в ходе совместной работы по сбору и обобщению сведений о соответствующих мероприятиях.

В целях обеспечения комплексной реализации приоритетных мероприятий по приведению в нормативное состояние искусственных сооружений их финансирование предполагается обеспечить за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с доведением норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в 2024 году до 100 % (сверх предусматриваемого в настоящее время объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", направленных на достижение целевых показателей указанного национального проекта).

Справочно: В соответствии с представленной субъектом Российской Федерации в Росавтодор информацией к настоящему времени на территории Республики Коми выявлено 24 таких сооружения общей протяженностью 1177,03 п.м, общая стоимость работ по их реконструкции, капитальному ремонту и ремонту составляет ориентировочно 1,14 млрд рублей.

В сфере административных наказаний

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

Планируется ли внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), предусматривающих установление ответственности равной ответственности за максимальное превышение весовой нагрузки на ось при проезде пунктов автоматического весогабаритного контроля со скоростью ниже минимально установленной.

Согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 119 "Об утверждении порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств" формирование материалов с использованием автоматизированных постов весогабаритного контроля (далее – АПВГК) для привлечения к административной ответственности собственников транспортных средств, осуществляющих движение с превышением допустимых весогабаритных параметров, возможно только в отношении транспортных средств, осуществляющих движение в скоростном интервале от 20 до 140 км/час.

В данных условиях указанный диапазон минимальной и максимальной рабочей скорости при сравнительно небольшой интенсивности движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения не исключает возможности избежать перевозчиком административной ответственности, обжалуя правонарушение, ссылаясь на проезд АПВГК со скоростью менее 20 км/ч.

В связи с этим необходимо внести изменения в КоАП, предусматривающие установление ответственности равной ответственности за максимальное превышение весовой нагрузки на ось при проезде пунктов автоматического весогабаритного контроля со скоростью ниже минимально установленной.

Минтранс России подготовлен и проходит этап внутриведомственного согласования проект приказа о внесении изменений в Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденный приказом Минтранса России от 29 марта 2019 года № 119 (зарегистрирован Минюстом России 8 мая 2018 года, регистрационный № 51026, далее – порядок), предусматривающий в том числе изменение диапазона скоростей транспортных средств (от 5 км/ч до 140 км/ч), при которых осуществляется измерение нагрузки на ось посредством автоматических пунктов весогабаритного контроля.

Кроме того, проектом изменений в порядок предлагается также установить возможность осуществлять измерения при значениях скорости движения транспортных средств менее 5 км/ч при условии обеспечения погрешности таких измерений, не превышающей установленным порядком предельно допустимых значений погрешности.

Отмечаем, что предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по указанному вопросу избыточны.

В сфере государственных закупок

Вопрос члена Совета Федерации И.В. Рукавишниковой.

В настоящее время при проведении конкурсов на закупку услуг по проведению работ в сфере строительства и ремонта дорог многие органы государственной власти субъектов Российской Федерации сталкиваются с проблемами необоснованного и намеренного обжалования результатов конкурса со стороны недобросовестных участников конкурса, которые зачастую заведомо не соответствуют условиям, необходимым для победы в конкурсе. Очень часто это приводит к срыву сроков проведения закупок.

В связи с этим поступают предложения о формировании так называемого реестра недобросовестных жалобщиков (по аналогии с реестром недобросовестных поставщиков) в целях

блокировки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по обжалованию результатов конкурса в случае признания определенного количества жалоб, ранее поступивших от указанных лиц, необоснованными.

Также некоторые органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие закупки в сфере дорожного строительства, предлагают законодательно закрепить механизм "укрупнения лота" путем включения в него однотипных работ с целью определения добросовестных подрядчиков, которые имеют опыт и ресурсы для выполнения таких работ.

Какова позиция Министерства транспорта Российской Федерации в отношении указанной проблемы и инициативе?

В настоящее время при проведении закупок по строительству и реконструкции объектов капитального строительства складывается негативная практика злоупотребления правом на подачу необоснованных жалоб третьими лицами на действия заказчика, права и интересы которых при проведении закупок не затрагиваются и не нарушаются.

В настоящее время законодательство о контрактной системе не содержит норм, способных ограничить недобросовестных жалобщиков и предусматривает право фактически любого лица до окончания подачи заявок осуществить обжалование. Как правило, в качестве недобросовестных жалобщиков выступают лица, изначально не преследующие цель участвовать в процедуре закупок и заключении контрактов, лица, которые не соответствуют требованиям, необходимым для участия в конкурсах (аукционах). Результаты действий таких лиц приводят к удлинению сроков проведения закупок в сфере транспорта, как следствие, затягиванию сроков начала выполнения работ по объектам транспортной инфраструктуры.

Минтранс России поддерживает инициативы, направленные на исключение злоупотреблений правом подачи необоснованных жалоб третьими лицами.

Одним из механизмов по повышению ответственности заявителей жалоб за свои действия представляется целесообразным и своевременным введение государственной пошлины за подачу жалоб, размер которой подлежит определению с учетом фактических затрат контрольного органа в сфере закупок по рассмотрению такой жалобы.

В отношении формирования реестра недобросовестных жалобщиков (по аналогии с реестром недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Минтрансом России концептуально данная инициатива поддерживается при условии обязательной дополнительной проработки данного вопроса по определению критериев включения сведений и порядка его ведения.

В настоящее время понятие "однотипные работы" законодательством Российской Федерации не определено.

При этом положения Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – федеральный закон № 135-ФЗ) содержат запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к ограничению прав хозяйствующих субъектов, в том числе частью 3 статьи 17 федерального закона № 135-ФЗ установлено, что при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Вместе с тем в настоящее время частью 16 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрено полномочие Правительства Российской Федерации устанавливать случаи, в которых заказчик вправе заключить контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла).

В целях совершенствования механизма обеспечения государственных и муниципальных нужд путем заключения контрактов жизненного цикла Минтрансом России подготовлен законопроект "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", в отношении которого в настоящее время осуществляется процедура межведомственного согласования.

Вопрос члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

Существует проблема, требующая решения на федеральном уровне, связанная с выполнением требований федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе, который позволяет выигрывать торги претендентам, снизившим цену на 25 % и более от проектной стоимости. В результате зачастую выигрывают те фирмы, которые сами не способны выполнять работы, а передают их на субподряд. В связи с чем предлагаем рассмотреть предложение, что главным критерием при отборе претендентов должен быть уровень их квалификации, снижение цены против проектной составляло бы не более 5–7 %, а претендент мог собственными силами выполнить не менее 50 % объема работ по контракту.

В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе у государственных заказчиков отсутствует право не заключать контракт с участником закупки, предложившим цену, сниженную на 25 % и более относительно начальной (максимальной) цены контракта. Контракт с такой стоимостью заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса.

В соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства формируется на основании сметной стоимости строительства, прошедшей проверку на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе на предмет ее непревышения над укрупненным нормативом цены строительства.

По мнению Минтранса России, определение начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объекта капитального строительства, на основании сметной стоимости строительства свидетельствует о ее оптимальном составе и минимизации затрат на выполнение работ, предусмотренных проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу.

В соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительством Российской Федерации к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, установлены дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям.

Наряду с этим, в соответствии с подпунктами "а", "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 при исполнении контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства подрядчик обязан самостоятельно выполнить определенные Правительством Российской Федерации виды работ на сумму не меньше 25 % от цены контракта.

На основании изложенного Минтранс России поддерживает предложение об установлении порога антидемпингового снижения не более чем на 5–7 %, поскольку, как показывает практика, для добросовестного поставщика отсутствуют дополнительные возможности по снижению начальной (максимальной) цены контракта по объектам строительства на 25 % и более при наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

При заключении долгосрочных контрактов на срок от трех и более лет, стоимостью выше 1,5 млрд рублей, предоставить право участнику закупки предоставлять банковскую гарантию в размере годового объема финансирования, установленного контрактом. Банковская гарантия на последующий период предоставляется за один месяц до окончания календарного года на объем финансирования следующего отчетного периода. При непредоставлении банковской гарантии в указанные сроки участник закупки подлежит внесению в реестр недобросовестных поставщиков.

Реализация контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, как правило, носит долгосрочный характер. Наиболее доступным для подрядчиков является способ обеспечения исполнения обязательств по контракту в форме предоставления банковской гарантии.

Вместе с тем банковские гарантии, получаемые подрядчиками в целях обеспечения исполнения контракта, выдаются банками на срок до пяти лет, а комиссия по ним достигает до 5 %, что также является значительной финансовой нагрузкой для подрядчика. При этом получение банковской гарантии в таком размере является проблематичным для подрядных организаций в связи с жесткими требованиями банков к обеспечению, необходимому для получения банковской гарантии.

В целях создания более благоприятного инвестиционного климата и условий для повышения конкуренции при размещении закупок на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства Минтрансом России подготовлен законопроект, предусматривающий дополнение статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – федеральный закон № 44-ФЗ) частью 6.1 о наделении правом заказчика при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в дополнение к условиям о предоставлении обеспечения исполнения контракта, предусмотренными федеральным законом № 44-ФЗ, устанавливать требование обеспечения исполнения контракта по отдельным этапам его исполнения. При этом поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить обеспечение исполнения контракта по отдельным этапам его исполнения в случае самостоятельного определения обеспечения исполнения контракта способом предоставления банковской гарантии.

Основанием для установления такого права являются нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в соответствии с которыми подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства (часть 12.1 статьи 48 ГК РФ), и постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", определяющего этап строительства как объекта, который может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно.

Согласно части 12 статьи 51 ГК РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти по заявлению застройщика может выдать разрешение на отдельные этапы строительства, реконструкции. Разрешение на строительство является документом, дающим застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства и подтверждающим соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства.

В соответствии с предлагаемым законопроектом, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и установлено требование обеспечения исполнения контракта по отдельным этапам, банковская гарантия по обеспечению исполнения обязательств отдельного этапа контракта на срок, увеличенный не менее чем на один месяц срока выполнения таких обязательств, предоставляется не позднее, чем за два месяца до истечения срока окончания ранее предоставленной банковской гарантии обеспечения исполнения отдельного этапа, предусмотренного контрактом. При этом законопроектом устанавливается, что срок действия банковской гарантии, предоставляемой до заключения контракта, должен превышать не менее чем на один месяц срок исполнения обязательств, предусмотренных контрактом по выполнению его отдельного этапа, которые подлежат выполнению с момента заключения контракта.

Одновременно законопроектом предлагается дополнение статьи 94 частью 3.2 федерального закона № 44-ФЗ в целях наделения заказчика правом на установление требования о предоставлении обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контракту по годам исполнения таких обязательств.

В соответствии с данной нормой предлагается законопроектом установить, что подписание сторонами контракта акта приемки объекта капитального строительства, предусмотренного подпунктом 4 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) банковской гарантии на период обеспечения исполнения гарантийных обязательств, в обеспечение исполнения которых она предоставляется, на срок ее действия, не менее чем один год. Банковская гарантия по обеспечению исполнения гарантийных обязательств контракта в следующие периоды на срок не менее чем один год предоставляется не позднее, чем за один месяц до истечения срока действия банковской гарантии, предоставленной в обеспечение гарантийных обязательств по контракту на предшествующий период обеспечения исполнения гарантийных обязательств, установленных контрактом.

Законопроектом также предполагается дополнить часть 6 статьи 94 федерального закона № 44-ФЗ положениями, регулирующими размер обеспечения гарантийных обязательств контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в отношении которых предусмотрено их исполнение по отдельным этапам. Размер обеспечения гарантийных обязательств в указанном случае предлагается установить не более 10 % стоимости отдельного этапа, в отношении которого предоставляется обеспечение гарантийных обязательств.

На основании изложенного Минтрансом России поддерживается предложение о поэтапном обеспечении исполнения контракта в случае предоставления банковской гарантии на обеспечение исполнения отдельного этапа реализации контракта.

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёва.

Показатель "Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках программы дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию соответствующих автомобильных дорог" (10 % в 2019 году) является трудно достижимым.

В рамках действующего законодательства в случае выполнения работ по проектированию и строительству автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), включая дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог (постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087), заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла (часть 16 статьи 34 федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), предусматривающий закупку работы (в том числе при необходимости

проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие ремонт и при необходимости эксплуатацию созданного в результате выполнения работы объекта. Иных случаев заключения долгосрочных контрактов жизненного цикла в области дорожной деятельности не установлено.

Готов ли Минтранс внести изменения в законодательство Российской Федерации в части установления возможности заключения контрактов жизненного цикла, предусматривающих объединение в один контракт работ по капитальному ремонту (ремонту) и содержанию автомобильных дорог для достижения установленных значений показателя?

Национальным проектом БКАД определена необходимость заключения контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах жизненного цикла (далее – КЖЦ), в размере 10 % от общей доли контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД в 2019 году. К контрактам на принципах КЖЦ следует относить контракты на осуществление дорожной деятельности, предусматривающие проведение различных видов дорожных работ в отношении автомобильной дороги (участка автомобильной дороги), элементов обустройства, имеющие срок действия свыше трех лет.

Разработаны и приняты следующие методические рекомендации для субъектов Российской Федерации с целью обеспечения возможности применения принципов КЖЦ при формировании программ дорожной деятельности в 2019 году, позволяющие субъектам Российской Федерации заключать контракты на принципах жизненного цикла в 2019 году, без внесения изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации. 30 субъектов Российской Федерации, заключили контракты на принципах КЖЦ в рамках национального проекта БКАД и обеспечили достижение установленного показателя в 2019 году, руководствуясь в том числе положениями методических рекомендаций.

Также необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации, в том числе Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", не ограничивает заказчиков в возможности заключить отдельный самостоятельный контракт на выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильной дороги с учетом положений бюджетного законодательства.

Вместе с тем Минтрансом России в рамках исполнения паспорта федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" от 20 декабря 2018 года № 4, подготовлен проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и направленный на повышение эффективности использования указанного вида контрактов при осуществлении закупок для государственных нужд, а также:

- установление порядка и основания заключения КЖЦ с учетом формирования начальной максимальной цены контракта жизненного цикла;
- обеспечение возможности предоставления при заключении КЖЦ обеспечения исполнения контракта на отдельные этапы выполнения работ;
- установление возможности расчета размера штрафных санкций за некачественное выполнение работ, исходя из стоимости этапа выполнения работ;
- установления понятия "контракт неполного жизненного цикла".

Одновременно перечнем поручений отмечена необходимость дальнейшего совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в том числе в части расширения перечня случаев заключения контрактов жизненного цикла, предусматривающих работы по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автодорог (участков).

С учетом данного поручения осуществлена доработка перечня случаев заключения КЖЦ случаями, включающими работы по проектированию и реконструкции, проектированию и капитальному ремонту автомобильных дорог (участков), разработан соответствующий порядок, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации "О случаях заключения контрактов жизненного цикла", доработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и направлен на повторное межведомственное согласование в том числе с учетом ранее полученных предложений от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В сфере автомобильного транспорта

Вопрос члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой.

О разработке программы обновления подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях (за исключением Московской и Санкт-

Петербуржской).

В целях реализации мероприятия "Обновление подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях (за исключением Московской и Санкт-Петербургской)", предусмотренного пунктом 9 федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", Минтранс России прорабатывается механизм оказания государственной поддержки для приобретения перевозчиками, обслуживающими маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах городских агломераций в составе субъектов Российской Федерации, подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования большого и (или) особо большого класса (автобусы, работающие на газомоторном топливе, электробусы, троллейбусы и трамваи).

В Вологодскую область направлен для рассмотрения проект Порядка определения субъектов Российской Федерации для реализации мероприятия по обновлению подвижного состава (далее – порядок).

Предложения: Включить в порядок возможность обновления подвижного состава транспорта общего пользования в городских агломерациях, в границах которых проходят магистральные маршруты регулярных перевозок пассажиров и багажа, как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам.

Рассмотреть возможность включения в порядок помимо оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере развития пассажирского транспорта общего пользования дополнительного показателя с повышающим корректирующим коэффициентом для городов, входящих в состав городских агломераций и реализующих комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Предоставление мер федеральной поддержки на приобретение транспортных средств, обслуживающих маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам, обусловлено следующими приоритетами государственной политики Российской Федерации:

- обеспечение ценовой доступности поездок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров;

- стимулирование перехода работы городского пассажирского транспорта на модель финансирования, предусматривающую перечисление заказчику перевозок 100 % платы за проезд пассажиров. Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" такая финансовая модель может быть реализована только для перевозок по регулируемым тарифам.

Мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ от транспорта в рамках федерального проекта "Чистый воздух" включают мероприятия по переводу транспорта на экологические виды топлива с учетом необходимости развития соответствующей инфраструктуры, обновления транспортного подвижного состава, мероприятия по обновлению и развитию дорожной инфраструктуры. Соответственно, приоритетное право на предоставление мер государственной поддержки в целях развития экологически чистых видов общественного городского пассажирского транспорта в упомянутых городах уже предусмотрено в рамках федерального проекта "Чистый воздух".

В сфере образования

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

1. Анализ потребности в кадрах организаций, занимающихся дорожной деятельностью на территории региона, показывает, что наблюдается нехватка таких профессий, как мастер дорожных работ, машинист-укладчик асфальтобетона, машинист катка, машинист бульдозера, машинист автогрейдера, машинист дорожной фрезы.

На территории Республики Марий Эл производится подготовка квалифицированных кадров со средним специальным образованием по дорожно-строительному направлению. В средних специализированных учреждениях (автодорожном техникуме и училищах) ведется подготовка машинистов дорожно-строительной техники без дополнительного обучения управлению специализированной техникой. Дополнительное обучение предоставляется на платной основе, которое студентам недоступно.

Предлагаем ввести целевое обучение специалистов в средних специализированных учебных заведениях по программам специального обучения: мастер дорожных работ; машинист-укладчик асфальтобетона; машинист катка; машинист бульдозера; машинист автогрейдера; машинист дорожной фрезы.

Подготовку специалистов осуществлять на основании договора с подрядными организациями с последующим трудоустройством в дорожные организации.

Минтрансом России сформирована концепция организации системы повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, которая ориентирована на обучение как представителей заказчиков, так и представителей подрядных организаций. Однако указанная концепция не подразумевает ввод обучения по конкретным профессиям.

2. В связи с вступлением в силу изменений в нормативно-технической документации и нормативных правовых актах согласно техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011) возникает необходимость в повышении квалификации кадрового состава дорожных организаций и органов управления дорожным хозяйством.

Предлагаем Министерству транспорта Российской Федерации разработать программы повышения квалификации вышеуказанных организаций с периодичностью обучения каждые три года.

Минтрансом России сформирована концепция организации системы повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, которая ориентирована на обучение как представителей заказчиков, так и представителей подрядных организаций. Создана система повышения квалификации для работников дорожного хозяйства, ориентированная на обучение по применению новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения.

Также Научно-образовательным центром проектного менеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации организованы учебные программы в сфере проектной деятельности, предусматривающие значительную часть учебного времени на решение практических задач и обсуждение особенностей применения существующих инструментов и процессов, предусмотренных в проектной деятельности в том числе вопросы подготовки паспортов проектов, отчетности, запросов на изменения паспортов проектов, организации проектных офисов.

В сфере градостроительных отношений

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

Определение дорог и границ агломерации, принимаемых к учету в рамках национального проекта.

Протяженность сети дорог городской агломерации определяется в соответствии с методическими рекомендациями по разработке региональных проектов в целях реализации федеральных проектов "Дорожная сеть" и "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (письмо Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2018 года № ИА-24/17053).

Согласно указанным рекомендациям протяженность сети дорог городской агломерации формируется в меньшей протяженности, чем протяженность, указанная в отчетах ЗДГМО и 1ДГМО.

Так как методические рекомендации не являются нормативно-правовым актом, подход к формированию состава и протяженности сети дорог городской агломерации может неоднозначно трактоваться контрольно-надзорными органами и органами исполнительной власти.

Предложение: Закрепить нормативно-правовым актом Министерства транспорта Российской Федерации критерии установления протяженности сети дорог городских агломераций.

Для разработки региональных программ субъектов Российской Федерации в рамках национального проекта БКАД Минтранс России направил главам субъектов Российской Федерации Методические рекомендации по разработке региональных проектов письмом от 16 ноября 2018 года № ИА-24/17053 (далее – методические рекомендации).

Методическими рекомендациями для целей реализации национального проекта под термином "городская агломерация" понимается образуемая крупнейшим городским округом ("ядром агломерации") и муниципальными образованиями ("спутниками") многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, наличием "маятниковой" трудовой миграции населения.

Под термином "дорожная сеть городской агломерации" понимается определяемая в ходе подготовки региональных проектов совокупность имеющих агломерационное значение и расположенных на территории городской агломерации автомобильных дорог общего пользования местного, регионального и федерального значения, а также следующих объектов улично-дорожной сети (с учетом Свода правил "Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений СП 42.13330.2011. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89"):

- магистральные дороги скоростного и регулируемого движения;
- магистральные улицы непрерывного и регулируемого движения общегородского значения, транспортно-пешеходные и пешеходно-транспортные районного значения;
- наиболее загруженные улицы и дороги местного значения.

Дорожная сеть агломерации формируется субъектами Российской Федерации в ходе подготовки регионального проекта в увязке с имеющимися объемами финансирования и обязательным достижением целевых показателей по увеличению до 85 % доли автомобильных дорог и улиц агломерации, находящихся

в нормативном транспортно-эксплуатационном состоянии, с учетом:

- необходимости обеспечения качественной дорожной инфраструктурой максимального количества граждан;
- приоритетности автомобильных дорог и улиц, по которым проходят маршруты общественного транспорта, а также тяготеющих к дошкольным, школьным и иным детским учреждениям, местам притяжения большого количества населения (административные, культурно-бытовые центры и т. д.).

В сфере управления

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

Определить лиц, ответственных за реализацию и разработку регионального проекта "Безопасность дорожного движения" в субъектах Российской Федерации. Руководитель ГИБДД субъекта должен являться администратором данного проекта.

В части компетенции полагаем возможным отметить, что в соответствии с паспортом федерального проекта "Безопасность дорожного движения" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" руководителем федерального проекта является первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горовой. Администратором федерального проекта является начальник ГУ ОБДД МВД России М.Ю. Черников.

В этой связи, по мнению Минтранса России, ответственным за разработку соответствующего регионального проекта целесообразно определить региональное подразделение ГУ ОБДД МВД России.

В сфере дорожно-транспортных происшествий

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

Безопасность дорожного движения. Изменение методологии учета и анализа дорожно-транспортных происшествий.

В рамках осуществления учета и анализа дорожно-транспортных происшествий (ДТП) на автомобильных дорогах осуществляется ежегодное утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог (мест концентрации ДТП) и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий ДТП.

Начиная с 2015 года, с момента вступления в силу Рекомендаций по учету и анализу дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах Российской Федерации (ОДМ 218.6.015-2015), под очагом концентрации ДТП понимается участок автомобильной дороги, не превышающий 1000 метров вне населенного пункта, 200 метров в населенном пункте, где в течение последних 12 месяцев произошло три и более ДТП одного вида или пять и более ДТП независимо от их вида, в результате которых погибли или ранены люди.

Анализ ДТП показывает, что причиной 100 % ДТП являются грубые нарушения правил дорожного движения как водителями, так и пешеходами. В период с 2010 по 2018 год на автомобильных дорогах республиканского значения Республики Марий Эл не было зарегистрировано ни одного ДТП, совершенного по причине неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и их обустройства. Исходя из этого, можно сделать вывод, что процесс образования очагов концентрации ДТП носит случайный характер и не подлежит логическому объяснению для принятия первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП. Например:

- в 2015 году было зафиксировано пять очагов, расположенных на участках дорог с двух-, трехкратной перегрузкой движения транспортных средств и подлежащих реконструкции;

- в 2016 году вышеуказанные пять очагов самоликвидировались и был зарегистрирован один очаг совершенно в другом месте – на участке дороги с двукратной перегрузкой движения транспортных средств и подлежащем реконструкции;

- в 2017 году один из вышеуказанных очагов самоликвидировался и были зарегистрированы пять очагов на других дорогах;

- в 2018 году вышеуказанные пять очагов самоликвидировались и был зарегистрирован один очаг совершенно в другом месте.

Осуществить реконструкцию указанных дорог или реализовать капиталоемкие мероприятия (устройство искусственного освещения участка дороги) в течение одного года не представляется возможным, а по истечении одного года указанные мероприятия теряют свою актуальность.

На основании вышеизложенного считаем, что определение очагов концентрации ДТП на основании анализа аварийности за период в 12 месяцев не позволяет определить действительную степень опасности участка дороги и реальную причину возникновения ДТП.

Предлагаем вернуться к правилам учета и анализа ДТП на автомобильных дорогах Российской Федерации, введенным в действие приказом Федеральной дорожной службы России от 23 июля 1998 года № 168, в которых очаг концентрации ДТП определялся по количеству ДТП за трехлетний период, предшествующий анализу. Количество ДТП при этом подлежит обсуждению.

При оценке ДТП также просим учесть следующее:

- не включать в государственную статистическую отчетность сведения о ДТП, произошедших за пределами автомобильных дорог федерального, регионального или местного значения;

- изложить определение "раненый" в следующей редакции: "раненый – лицо, получившее в дорожно-транспортном происшествии телесные повреждения, обусловившие его госпитализацию на срок не менее одних суток либо назначение амбулаторного лечения". Принимать решение о включении раненого в государственную статистическую отчетность в случае назначения амбулаторного лечения квалифицированным специалистом (врачом, хирургом) медицинской организации при доставлении или обращении пострадавшего в больницу, а не фельдшером скорой медицинской помощи на месте ДТП. Внесение изменений исключит двойное толкование определения "раненый" при выставлении таких диагнозов, как "«наблюдение в поликлинике", "в экстренной помощи не нуждается", "практически здоров", "СГМ под вопросом" и прочее;

- изложить определение "погибший" в следующей редакции: "погибший – лицо, погибшее на месте ДТП либо умершее от его последствий в течение семи последующих суток";

- рассмотреть вопрос о невключении в государственную статистическую отчетность такого вида ДТП, как "падение пассажира" из-за нарушения правил пользования общественным транспортом (не держался за поручни, находился в состоянии алкогольного опьянения и прочее) в результате торможения или начала движения транспортного средства. Причиной таких ДТП нередко становится не нарушение требований ПДД Российской Федерации участниками дорожного движения, а нарушение внутренних правил перевозки пассажиров в общественном транспорте.

В части компетенции Министерством транспорта Российской Федерации отмечается, что учет аварийно-опасных участков в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" осуществляется ежегодно. Возвращение параметра отчетного периода к значению, установленному в 1998 году, полагаем нецелесообразным ввиду возросшего уровня автомобилизации, а также интенсивности транспортного потока.

Одновременно отмечаем, что в рамках реализации национального проекта "«Безопасные и качественные автомобильные дороги" Минтранс России разработаны и утверждены на заседании проектного комитета по реализации национального проекта "«Безопасные и качественные автомобильные дороги" 31 июля 2019 года Методические рекомендации по проведению мероприятий по улучшению условий дорожного движения и повышению безопасности дорожного движения в целях ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, включающие типовые решения.

Федеральным проектом "Безопасность дорожного движения" национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" предусмотрено принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование учета дорожно-транспортных происшествий. Ответственный за данное мероприятие – МВД России. Соответствующие предложения целесообразно направлять в адрес МВД России. В свою очередь, Минтранс России будут также направлены предложения в установленном порядке.

Вопросы члена Совета Федерации М.О. Барахоева.

1. По вопросу рассмотрения возможности включения Республики Ингушетия в перечень субъектов Российской Федерации, бюджетам которых будут направлены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – национальный проект БКАД).

В связи с увеличением бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2019 году на основании положений Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2019 года № 2640-р бюджетам Российской Федерации предусмотрены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД (далее – распределение).

В рамках указанного распределения дополнительные средства федерального бюджета направляются на достижение результатов реализации региональных проектов субъектов Российской Федерации, предусматривающих отдельные мероприятия по модернизации дорожной инфраструктуры в городских агломерациях в том числе на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения и на устранение аварийного и предаварийного состояния искусственных сооружений, входящих в состав указанной инфраструктуры (далее – капиталоемкие мероприятия).

На 2019 год Республикой Ингушетия реализация таких капиталоемких мероприятий в рамках Магасской и Назранской городских агломераций не запланирована.

Проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – проект федерального закона) предусмотрено распределение нераспределенного резерва иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предоставляемых в 2020 году бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках национального проекта

БКАД, в том числе направление указанных средств на продолжение начатых в 2019 году объектов.

Вместе с тем Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021" (далее – федеральный закон № 459-ФЗ) бюджету Республики Ингушетия предусмотрены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках национального проекта БКАД в размере 726,4 млн рублей, в том числе 254,34 млн рублей – на 2019 год и по 236,0 млн рублей – на 2020 и 2021 год ежегодно.

В соответствии с решениями, принятыми Правительством Российской Федерации, с 2020 года планируется поэтапное доведение объема сборов от уплаты акцизов на моторное топливо и моторные масла в доход региональных бюджетов до 100 %.

Так, в рамках национального проекта БКАД бюджету Республики Ингушетия планируется направить на осуществление дорожной деятельности:

- на мероприятия по приведению в нормативное состояние дорожной сети вне агломераций в период с 2019 по 2024 год запланировано финансирование (иные межбюджетные трансферты и дополнительные акцизы) в размере 205,29 млн рублей;

- на мероприятия в агломерации г. Магас и г. Назрань предусмотрено 1 416,0 млн рублей (236,0 млн рублей в год) при условии направления на эти цели средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в объеме не менее 1 560,0 млн рублей (260,00 млн рублей в год) с учетом средств федеральной поддержки (население г. Магас и г. Назрань составляет 124 791 человек).

По итогам реализации проекта доля региональной дорожной сети в нормативном состоянии в субъекте Российской Федерации должна составлять не менее 75,8 %

2. По вопросу создания временного технологического съезда с ФАД "Кавказ" в районе с.п. Яндаре Назрановского района Республики Ингушетия для строительства подстанции "Тихая".

Для получения согласия владельца автомобильной дороги Р-217 на строительство примыкания временной автомобильной дороги в целях организации доступа строительной техники к подстанции "Тихая" необходимо обратиться с заявлением в ФКУ Упрдор "Кавказ" с приложением комплекта соответствующих материалов. Шаблон заявления и перечень обязательных приложений размещены на сайте Росавтодора по ссылке <https://uslugi.rosavtodor.ru/service/4>

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко.

По вопросам увеличения финансирования мероприятий, реализуемых в рамках национального проекта БКАД на территории Оренбургской области в целях достижения целевого показателя "Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности" до 50 % и сохранения финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в том числе Оренбургской области, в 2022 году, направленной на реализацию региональных проектов национального проекта БКАД.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204) предусмотрено увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их протяженности не менее 50 %.

Национальный проект БКАД структурирован, исходя из доведения до нормативного состояния не менее 50,9 % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по Российской Федерации, в целом, а не в каждом отдельном субъекте Российской Федерации. Соответствующие объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены федеральным законом № 459-ФЗ в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

Объемы средств, направляемых бюджету Оренбургской области, рассчитаны с учетом сведений, представленных субъектом Российской Федерации при формировании формы федерального статистического наблюдения № 1-ДГ (исходя из доли протяженности автомобильных дорог регионального значения Оренбургской области, находящихся в нормативном состоянии, составляющей 24,5 % (3017 км) от общей протяженности автомобильных дорог регионального значения Оренбургской области на 31 декабря 2017 года, которая составляет 12 315 км).

Субъектам Российской Федерации, имеющим долю находящихся в нормативном состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения менее 50,9 %, денежные средства предоставляются по следующим критериям:

1. Исходя из потребности финансирования объема работ, необходимого для доведения до нормативного состояния не менее 50,9 % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целом (не в каждом отдельном субъекте Российской Федерации).

2. Протяженность автомобильных дорог, приведенных в нормативное состояние в период с 2019 по 2024 год в среднем не превышает 985 км (бюджету Оренбургской области предусмотрены денежные

средства для приведения в нормативное состояние 1182 км).

Таким образом, ввиду стартовых условий, администрацией Оренбургской области согласован с Росавтодором и утвержден региональный проект "Дорожная сеть (Оренбургская область)", предусматривающий достижение показателя "Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям" до 34,1 %.

Также сообщаем, что в паспорте федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" имеется результат "Субъектам Российской Федерации предоставлено финансирование на реализацию мероприятий федерального проекта "Дорожная сеть" (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и в рамках увеличения доли налоговых доходов от акцизов, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, без учета капиталоемких мероприятий в городских агломерациях), в объеме не менее чем 1 млрд рублей", в рамках которого закреплены объемы финансирования, распределенные по субъектам Российской Федерации и годам реализации национального проекта.

Нормативы распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, направляемых на нужды реализации федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта БКАД, определены на основании указанной и доведенной до субъектов Российской Федерации информации об объеме средств, который определен на реализацию регионального проекта.

Данные нормативы закреплены в федеральном законе № 459-ФЗ и не изменялись при подготовке проекта федерального закона.

Начиная с 2020 года средства субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта БКАД начинают предоставляться не только в виде иных межбюджетных трансфертов, но и в рамках доведения доли налоговых доходов от акцизов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 100 %. Нормативы распределения акцизов на 2020–2021 годы рассчитаны исходя из протяженности региональных дорог, которые необходимо привести в нормативное состояние для достижения целевых показателей.

Начиная с 2022 года средства на реализацию мероприятий федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта БКАД будут предоставляться субъектам Российской Федерации исключительно в рамках доведения доли налоговых доходов от акцизов, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 100 %.

Так, в соответствии с письмом Министерства транспорта Российской Федерации от 23 октября 2018 года № ИА-33/984 в период 2019–2024 годов бюджету Оренбургской области предусмотрено финансирование в общем объеме 20,96 млрд рублей, в том числе на период 2022–2024 годы – 10,14 млрд рублей (3,38 млрд рублей ежегодно).

При этом общий объем средств на реализацию федерального проекта "Дорожная сеть" в период 2022–2024 годов, доведенный до субъектов Российской Федерации, составляет 472,524 млрд рублей (157,508 млрд рублей год).

Нормативы распределения доходов от акцизов на реализацию национального проекта БКАД рассчитаны исходя из отношения объема средств, предусмотренного субъекту Российской Федерации, к общему объему средств 3,19 млрд рублей/157,508 млрд рублей.

Таким образом, объемы средств, предусмотренные бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий национального проекта БКАД, не уменьшаются.

Дополнительно сообщаем, что при увеличении объемов финансирования национального проекта БКАД будет рассмотрена возможность дополнительной поддержки Оренбургской области на реализацию мероприятий национального проекта БКАД.

Вопрос члена Совета Федерации А.А. Салпагарова.

По вопросу рассмотрения возможности перевода участков "Архыз – Лунная поляна – Дукка" и "Дукка – Пхия – Кислые Источники" от пос. Архыз до пос. Дамхурц общей протяженностью 51 км в категорию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и, таким образом, продления федеральной трассы А-156.

В настоящее время передача автомобильных дорог в федеральную собственность осуществляется в рамках реализации Плана по приему-передаче автомобильных дорог из одной формы собственности в другую (далее – план), одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 13 апреля 2018 года № 2.

В план могут быть включены автомобильные дороги, соответствующие критериям отнесения автомобильных дорог к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, установленным частями 5 и 6 статьи 5 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – критерии).

Предлагаемая к передаче в федеральную собственность автомобильная дорога на участке "Дукка – Пхия – Дамхурц" обеспечивает соединение населенных пунктов Дукка и Дамхурц и не соответствует критериям.

Вместе с тем следует отметить, что в план могут быть включены только существующие автомобильные дороги. При этом в настоящее время участок "Дукка – Пхия" (22 км) автомобильной дороги находится в стадии строительства,

В этой связи Минтранс России не считает целесообразным включение участка автомобильной дороги на участке "Дукка – Пхия – Дамхурц" в план.

В отношении автомобильной дороги на участке "Архыз – Романтик – Лунная поляна – Дукка" (далее – участок) сообщаем, что по итогам совещания Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха с Главой Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезовым было согласовано предложение о передаче участка в федеральную собственность.

Учитывая изложенное, Правительству Карачаево-Черкесской Республики необходимо организовать взаимодействие с Федеральным дорожным агентством по вопросу передачи участка в федеральную собственность.

Вопрос члена Совета Федерации И.В. Рукавишниковой.

Планируется ли снижение критерия численности населения в городах для создания новых агломераций в целях последующего приведения дорожной сети этих агломераций в соответствие нормативным требованиям?

В рамках согласованных подходов национальный проект БКАД направлен на достижение целей и задач, предусмотренных указом № 204, и структурирован исходя из достижения целевых показателей в том числе доведения в крупнейших городских агломерациях доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85 %.

В соответствии с паспортом национального проекта БКЛД, утвержденным протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16, мероприятия в части модернизации дорожной сети проводятся в городских агломерациях, образуемых административными центрами субъектов Российской Федерации, и городах с населением свыше 200 тысяч человек. Численность населения городов принята по состоянию на 31 декабря 2017 года (базовое значение).

Таким образом, корректировка критерия численности населения в административных центрах, образующих агломерации, в рамках национального проекта БКАД не планируется.

Также сообщаем, что объемы финансового обеспечения национального проекта БКАД с распределением по субъектам Российской Федерации предусмотрены федеральным законом № 459-ФЗ в том числе в рамках увеличения налоговых доходов субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты.

В целях реализации мероприятий национального проекта БКАД на территории субъектов Российской Федерации, в том числе Ростовской области, администрациями субъектов Российской Федерации разработаны, согласованы с Федеральным дорожным агентством и утверждены соответствующие региональные проекты.

Участки автомобильных дорог, включаемые в программу дорожных работ, а также состав дорожной сети городских агломераций и их количество в рамках реализации федерального проекта "Дорожная сеть" национального проекта БКАД, а также сроки выполнения дорожных работ определяются органами управления дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации.

По итогам реализации национального проекта БКАД доля дорожной сети, соответствующей нормативным требованиям, на территории Ростовской, Таганрогской и Шахтинской агломераций составит не менее 85 %, что соответствует предусмотренным указом № 204 и региональным проектом "Дорожная сеть (Ростовская область)" показателям и целям.

Перечень мероприятий в рамках реализации региональных проектов при необходимости может быть самостоятельно скорректирован администрацией субъекта Российской Федерации при условии достижения предусмотренных паспортами региональных проектов показателей по согласованию с Росавтодором в рамках имеющихся средств

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационный правовой материал по вопросу "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предусмотрена реализация 12 национальных проектов, в том числе национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 15).

Паспорт национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – паспорт национального проекта) разработан Минтрансом России и включает в себя четыре федеральных проекта: "Дорожная сеть", "Общесистемные меры по развитию дорожного хозяйства", "Безопасность дорожного движения" и "Автомобильные дороги Минобороны России".

Заложенные в паспорте национального проекта мероприятия направлены на повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, снижение смертности и количества дорожно-транспортных происшествий, а также уменьшение их негативного влияния на здоровье человека. Предусмотрено осуществление мероприятий по профилактике риска возникновения дорожно-транспортных происшествий и детского травматизма.

Основными целями национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" являются:

- увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности не менее чем до 50 % (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;
- снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 10 % по сравнению с 2017 годом;
- снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;
- снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тысяч населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности).

В паспорте национального проекта сформулированы задачи проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", к числу основных относятся:

- реализация программ по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, объектов улично-дорожной сети в целях приведения в нормативное состояние сети автомобильных дорог регионального значения, дорожной сети городских агломераций; сокращения доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;
- внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;
- внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;
- применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;
- усиление ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, а также повышение требований к уровню их профессиональной подготовки;
- обеспечение соблюдения норм и правил в области безопасности дорожного движения;
- развитие нормативного правового и нормативно-технического регулирования в области безопасности дорожного движения;
- совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах.

В паспорте национального проекта отражено финансовое обеспечение реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги":

- федеральный проект "Дорожная сеть" – 4 438 700,00 млн рублей;
- федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" – 279 528,80 млн рублей;
- федеральный проект "Безопасность дорожного движения" – 55 864,58 млн рублей;
- федеральный проект "Автомобильные дороги Минобороны России" – 5 600,00 млн рублей.

Финансовое обеспечение программ дорожной деятельности, в том числе федерального проекта "Безопасность дорожного движения", в части автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, улично-дорожной сети городских агломераций осуществляется с использованием средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде иных межбюджетных трансфертов, а также дополнительных средств, получаемых субъектами в рамках исполнения положений названного указа Президента Российской Федерации, предусматривающих доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 %.

Федеральный проект "Безопасность дорожного движения" предусматривает осуществление мероприятий для реализации задач в том числе в части усиления ответственности водителей за нарушение правил дорожного движения, а также повышение требований к уровню их профессиональной подготовки. В связи с этим планируется принятие нормативных правовых актов, направленных на усиление ответственности за отдельные, наиболее опасные правонарушения в области дорожного движения, а также нормативных правовых актов, направленных на совершенствование системы профессиональной подготовки водителей транспортных средств, в том числе осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, требований к такой подготовке.

Кроме того, проводится ежегодная поверка диагностического оборудования передвижных пунктов технического контроля, создан и функционирует федеральный центр по координации работы по профилактике нарушений норм и правил в области дорожного движения, организованы тренинги по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе родильных домов и перинатальных центров, ежегодно утверждаются межведомственные планы мероприятий по освещению в средствах массовой информации вопросов безопасности дорожного движения. Проводятся социальные кампании, направленные на привлечение внимания населения к основным факторам риска в дорожном движении и их профилактике, обеспечено функционирование автоматизированной информационной системы тахографического контроля в целях соблюдения водителями транспортных средств режима труда и отдыха, внедрен сервис для направления жалоб (обращений) в форме электронного документа посредством личного кабинета федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", интегрированный с сервисом уведомлений о нарушениях правил дорожного движения (в том числе о нарушениях порядка парковки, зафиксированные камерами фотовидеофиксации) и вынесенных постановлениях по административным правонарушениям.

В части развития нормативно-правового и нормативно-технического регулирования в области безопасности дорожного движения, в частности, разработана и принята нормативная правовая база для внедрения сервиса направления жалоб (обращений) в форме электронного документа посредством личного кабинета федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и сервиса уведомлений о вынесенных постановлениях по административным правонарушениям.

По вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, в частности, организован и осуществляется обмен между Минздравом России и МВД России сведениями о выданных медицинских заключениях о наличии (отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами; медицинские организации оснащены автомобилями скорой медицинской помощи класса "С" для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях; внедрены современные образцы специальной техники, инструментов, оборудования и технологий, предназначенных для проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий; повышается квалификация сотрудников пожарно-спасательных подразделений МЧС России, принимающих участие в ликвидации дорожно-транспортных происшествий за счет проведения совместных учений и соревнований пожарно-спасательных подразделений, подразделений полиции, медицинских учреждений, дорожных служб и другие.

В рамках федерального проекта "Безопасность дорожного движения" осуществляются мероприятия по совершенствованию обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах. Ежегодно проводится Всероссийский конкурс "Лучший педагог по обучению основам безопасного поведения на дорогах", организована работа центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма в городах с населением свыше 50 тысяч человек, созданы условия для вовлечения детей и молодежи в деятельность по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая развитие детско-юношеских автошкол, отрядов юных инспекторов движения.

Завершение реализации федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах" предусматривает развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения, обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, повышение уровня технического состояния эксплуатируемых транспортных средств, их активной и пассивной безопасности, развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных

происшествиях, совершенствование нормативно-правового, организационного и методического обеспечения деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 257-ФЗ) и Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог федерального значения осуществляется за счет средств федерального бюджета, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог федерального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения и правила расчета размера ассигнований федерального бюджета на указанные цели утверждаются Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения в порядке, определенном соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 32¹ федерального закона № 257-ФЗ).

Согласно статье 33 федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Формирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на указанные цели утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 34 федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 658 "О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения" установлены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения V категории в размере: 806 тыс. рублей/км – на содержание; 4 738 тыс. рублей/км – на ремонт; 12 008 тыс. рублей/км – на капитальный ремонт.

Указанным постановлением утверждены правила расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения, которые применяются при формировании федерального бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

При расчете размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения учитывается дифференциация стоимости капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог в зависимости от категории автомобильной дороги, количества полос движения, а также дорожно-климатических условий (по федеральным округам).

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – федеральный закон № 459-ФЗ) на финансовое обеспечение реализации национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году в объеме 129 736,3 млн рублей, в 2020 году – 104 274,2 млн рублей, в 2021 году – 137 396,3 млн рублей.

В соответствии с проектом федерального закона № 802503-7 "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (принят Государственной Думой во втором чтении 19 ноября 2020 года) бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национального проекта в 2020 году составят 104 274,1 млн рублей, в 2021 году – 137 396,3 млн рублей, в 2022 году – 23 881,3 млн рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными федеральным законом № 459-ФЗ, в 2020 году уменьшены на 0,1 млн рублей, в 2021 году не изменились, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год, увеличены на 2,4 млн рублей.

За счет реализации национального проекта, планируется снизить смертность в результате ДТП, что будет способствовать достижению национальных целей, включая:

- естественный рост населения;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году;
- вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 года № 193 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта. Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в том числе в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации (за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга), возникающих при осуществлении мероприятий, направленных на достижение результатов реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов реализации федерального проекта "Дорожная сеть".

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 584-р на финансовое обеспечение дорожной деятельности были выделены бюджетам субъектов Российской Федерации иные межбюджетные трансферты в размере 5 млрд рублей.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"

1. Реализация инновационного сценария развития страны требует создания современной и эффективной инфраструктуры для устойчивого повышения мобильности населения. Это направление транспортной политики предусматривает развитие систем скоростного и высокоскоростного движения в стране.

Качество дорожного строительства является одним из ключевых факторов, определяющих эффективность развития транспортной инфраструктуры.

В Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин особо подчеркнул высокую значимость развития транспортного комплекса страны. В частности, он отметил, что "нужно наращивать качество и объемы дорожного строительства, использовать для этого новые технологии и решения, инфраструктурную ипотеку, контракты жизненного цикла".

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" был утвержден национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги", в который вошли четыре федеральных проекта – "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", "Дорожная сеть", "Безопасность дорожного движения" и "Автомобильные дороги Минобороны России". Субъекты Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и Федеральным дорожным агентством подготовили программы реализации национального проекта на местах. В них определены конкретные участки дорог и улиц, которые необходимо привести в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние. Перечень региональных проектов включает свыше 6 тысяч объектов.

Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (далее – БКАД) является развитием одноименного приоритетного проекта, стартовавшего в 2016 году в 83 российских регионах. Он охватывал 38 российских городских агломераций. В настоящее время нацпроект БКАД касается уже 104 городских агломераций, его реализация началась 3 декабря 2018 года.

Мероприятия БКАД предполагают, что к 2024 году доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, должна увеличиться с 43,1 % (по сравнению с 2017 годом)¹ до 50,9 %; доля дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, должна возрасти с 42 % до 85 %; доля автомобильных дорог федерального и регионального значений, работающих в режиме перегрузки, должна сократиться с 10,2 % до 9,1 %. Кроме того, предполагается, что 80 % контрактов на строительство и содержание дорог должны к 2024 году заключаться с расчетом на использование новых технологий и 70 % контрактов – на принципах жизненного цикла.

На проведение дорожных работ в регионах в 2019 году предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов в объеме 106,2 млрд рублей. Кроме того, распоряжением² Правительства Российской Федерации на финансирование капиталоемких мероприятий в 15 субъектах России национального проекта дополнительно выделено 5 млрд рублей.

В 2019 году планируется:

- увеличить долю автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, с базового значения 43,1 % до 44,1 %;
- увеличить долю дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, с базового значения 42 % до 46 %;
- долю автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, снизить с базового значения 10,2 % до 10,1 %.
- отремонтировать более 5 тыс. км региональных дорог и 4 тыс. км – в агломерациях³.

Реализация БКАД в этом году стартовала в 83 российских регионах. В большинстве из них уже начались дорожные работы. В настоящее время в центре внимания – своевременное проведение контрактации.

На 3 октября 2019 года по данным, внесенным субъектами Российской Федерации в систему оперативного управления "Эталон":

- в план-график торгов включено 99,22 % или 6783 объекта. Контракты заключены по 98,58 % (6739 ед.), из них местного значения – 98,43 % и регионального – 97,77 % от запланированного на 2019 год количества контрактов. Данные ежедневно меняются ввиду активной работы субъектов Российской Федерации;
- общая площадь объектов составляет более 130,9 млн кв. м.

При этом общий процент выполнения работ по всем субъектам составляет:

¹ По данным Росстата, в 2017 году только 43 % дорог регионального и межрегионального значения и 53 % дорог местного значения отвечало нормативным требованиям. Достаточно низкой остается плотность российских дорог. В 2017 году в Российской Федерации на 1 тыс. кв. км приходилось 62 км дорог с твердым покрытием, для сравнения в США – 456,8 км, в Китае – 359,8 км.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 584-р.

³ По заявлению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова в ходе встречи с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, 19 апреля 2019 г.

- 68,72 % или более 90 млн кв. м. Данные по укладке слоев асфальтобетонного покрытия также ежедневно меняются ввиду активной работы субъектов Российской Федерации;

- кассовое освоение средств федерального бюджета составило более 57 053 млн рублей (51,31 %) при плановом годовом объеме 111 200 млн рублей.

Следует отметить, что существуют риски увеличения стоимости дорожных работ в рамках национального проекта в связи со значительным ростом цен на битум⁴. Президент России В.В. Путин в ходе "Прямой линии"⁵ отметил, что необходимо снижать цены, в том числе на битум, учитывая масштабные планы по дорожному строительству.

Федеральным проектом "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства", входящим в состав БКАД предусматривается:

- создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог регионального и местного значения;

- внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог в том числе на основе цифровых технологий, направленных на устранение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий;

- внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

- применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов;

- доведение норматива зачисления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от акцизов на горюче-смазочные материалы до 100 %;

- внедрение в 2019 году общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней;

- создание общепрофессионального центра компетенций по новым материалам и технологиям для строительства, ремонта и содержания дорог;

- создание системы повышения квалификации работников дорожного хозяйства, ориентированной на обучение применению новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения;

- обновление подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в 20 крупнейших городских агломерациях (кроме Москвы и Санкт-Петербурга).

На финансирование федерального проекта до 2024 года запланировано 279,5 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 79,8 млрд рублей, из внебюджетных источников – 199,7 млрд рублей.

2. Одной из четырех составных частей БКАД стал федеральный проект "Безопасность дорожного движения" (далее – БДД). Целью и показателем БДД является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом (13) – до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тысяч населения к 2024 году. Всего, по данным ГИБДД, в первом полугодии 2019 года в дорожных авариях погибли 6,8 тысячи человек (на 5 % меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года), получили травмы более 90 тысяч человек. За это время в России произошло 70 151 ДТП с пострадавшими.

Обеспечение безопасности дорожного движения и, как следствие, сбережение жизней граждан нашей страны – процесс не только трудоемкий, но и весьма затратный, требующий огромных государственных инвестиций и консолидированных усилий, в том числе и материально-финансовых, со стороны всех участников. На завершение реализации федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах" будет потрачено 2 901,13 млн рублей. Общие же затраты составят 34,4 млрд рублей. Благодаря этим вложениям число погибших на дорогах снизилось с 27,9 тысячи в 2013 году до 19 тысяч в 2017 году.

На обеспечение БДД из бюджета планируется потратить в 2019–2024 годах 55,9 млрд рублей. Средства будут направлены в том числе на материально-техническое перевооружение контрольно-надзорных органов и аварийно-спасательных служб, развитие информационных технологий, оснащение организаций здравоохранения санитарным транспортом, на проведение пропагандистско-воспитательной работы в том числе среди несовершеннолетних участников движения и их родителей; повышение ответственности участников дорожного движения за наиболее грубые нарушения правил дорожного движения, совершенствование квалификации водителей транспортных средств, обеспечение соответствия технического состояния транспортных средств установленным требованиям, создание правовой основы для развития беспилотных технологий управления автомобилями.

По данным Госавтоинспекции России, за первые шесть месяцев текущего года число ДТП с участием пешеходов снизилось. Произошло 20,4 тысячи ДТП, в которых пострадали пешеходы (21,2 тысячи за аналогичный период 2018-го), в которых погибли 1775 человек (1969 жертв в 2018-м) и пострадали свыше 19,4 тысячи (почти 20,1 тысячи год назад). Это явилось следствием принятых мер по обеспечению

⁴ По материалам протокола заседания рабочей группы Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 2 апреля 2019 г. № 6.

⁵ 20 июня 2019 года.

безопасности пешеходов в том числе за счет совмещения всех расположенных в населенных пунктах наземных пешеходных переходов с искусственными неровностями; строительство внеуличных пешеходных переходов либо обустройство регулируемых пешеходных переходов на многополосных автомобильных дорогах.

Стало заметно меньше ДТП, случившихся из-за плохого состояния дорог. По данным ГИБДД, в первом полугодии из-за нарушений обязательных требований к эксплуатационному состоянию автодорог произошло почти 27,4 тысячи ДТП, в которых погибли около 2,3 тысячи человек и пострадали свыше 35 тысяч человек. Год назад картина была значительно хуже – подобных аварий тогда зафиксировали почти на 15 % больше, число жертв составило 2,7 тысячи, а раненых – 40 тысяч человек.

Постепенно снижается количество серьезных дорожных происшествий с участием автобусов. В первом полугодии зафиксировано свыше 2,5 тысячи таких ДТП, в них погибли 100 и получили ранения свыше 3,8 тысячи человек. Несколько улучшилась картина с аварийностью и на железнодорожных переездах. С начала года количество таких ДТП снизилось на 10 % – в общей сложности зафиксировано 101 тяжкая авария, в которых погибли 22 (годом ранее 37) и пострадали 135 человек.

Противоречивая ситуация пока складывается с авариями, в которых пострадали дети. Количество погибших в ДТП детей в первом полугодии снизилось почти на 10 %, до 316 человек, но при этом общее количество таких аварий и число раненых в них выросло.

Примерно такая же картина наблюдается и в случае с мотоциклистами. В 2019 году зафиксировано незначительное снижение числа жертв ДТП с их участием, при этом количество подобных аварий, а также пострадавших в них увеличилось. Так, в первом полугодии произошло свыше 1,9 тысячи ДТП, в которых погибли 208 человек и еще свыше 2 тысяч получили ранения.

При этом очень многое в реализации общей стратегии безопасности дорожного движения зависит от региональных властей. Так, в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги", по индикаторам приведения дорог в нормативное состояние и снижению смертности в ДТП такие регионы, как Тамбовская, Томская, Ивановская, Архангельская, Пензенская, Сахалинская, Тверская, Калининградская области, Республика Марий Эл являются аутсайдерами. Они не только не добились снижения количества погибших в ДТП, а допустили даже рост количества летальности в ДТП, что не может не вызывать тревогу и обеспокоенность.

В 2018 году лидером по числу погибших в ДТП стал Краснодарский край, там жертвами дорожно-транспортных происшествий стали 1053 человека. Затем идут Московская область (938 человек), Ростовская область (554 человека) и Башкирия (550 человек). Дагестан, Тыва и Московская область входят в десятку регионов, лидирующих по показателям смертности на тысячу ДТП, 261, 209 и 168 соответственно.

В целом аварийность в России последовательно снижается уже несколько лет подряд, а вместе с ней ежегодно уменьшается количество погибших и раненых на дорогах. Так, в прошлом году на дорогах погибли 18,2 тысячи человек, еще около 215 тысяч пострадали. Пик смертности в ДТП был зафиксирован в начале 2000-х годов, когда число жертв аварий за год порой превышало 35 тысяч человек⁶.

Последовательная реализация всех федеральных программ и национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" уже приносит результат. Это стало следствием комплексного подхода, включающего улучшение инфраструктуры и качества дорог, повышение требований к водителям, совершенствование подготовки водителей, улучшение медицинского обеспечения, работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, пропагандистско-воспитательную работу.

Решение проблемы безопасности дорожного движения требует постоянного внимания со стороны государства. Особое внимание следует уделить следующим вопросам:

- совершенствование организации системного взаимодействия между всеми участниками дорожного движения, а также государственными органами, обеспечивающими безопасность дорожного движения;
- активизация работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня безопасности дорожного движения;
- усиление ответственности государственных органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей;
- широкое вовлечение негосударственных структур в процесс профилактики административных правонарушений и пропаганды безопасности дорожного движения;
- повышение (до необходимого) уровня технического оснащения мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;
- законодательное закрепление стимулирования законопослушного поведения участников дорожного движения.

⁶ В результате всех этих усилий за 10 лет – с 2007 по 2016 год – количество ДТП уменьшилось на 25,7 %, число погибших – на 39 %, число раненых – на 24,3 %. Значение социального риска (число погибших в расчете на 100 тысяч населения) снизилось на 40,9 %, а транспортного риска (число погибших в расчете на 10 тысяч единиц транспортных средств) – на 55,8 %. При том, что количество автомобилей на дорогах страны за эти годы почти удвоилось.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



О ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ
«О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2020 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ»

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам
 Ноябрь, 2019

Слайд 2

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ВВП, млрд рублей

Год	ВВП, млрд рублей
2019	108 414
2020	112 863
2021	120 364
2022	128 508

Нефть, \$/баррель

Год	Нефть, \$/баррель
2019	62,2
2020	57
2021	56
2022	55

Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %

Год	Инфляция (ИПЦ), прирост цен в %
2019	3,8
2020	3
2021	4
2022	4

Курс доллара США, Р за \$

Год	Курс доллара США, Р за \$
2019	65,4
2020	65,7
2021	66,1
2022	66,5



Прогнозируется темп роста ВВП на уровне:

1,7% - в 2020 г.,
 3,1% - в 2021 г.,
 3,2% - в 2022 г.

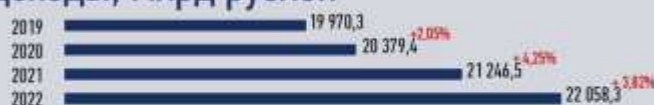
По прогнозу, инфляция в 2020г. снизится до минимального значения – 3%

Слайд 3

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮДЖЕТА 2020–2022



Доходы, млрд рублей



Ненефтегазовые доходы, млрд рублей



Расходы, млрд рублей



Профицит, млрд рублей



По прогнозу, доходы бюджета через три года превысят 22 трлн рублей

Позитивную динамику показывают **ненефтегазовые** доходы, которые к 2022 г. вырастут на 18,1%

Слайд 4

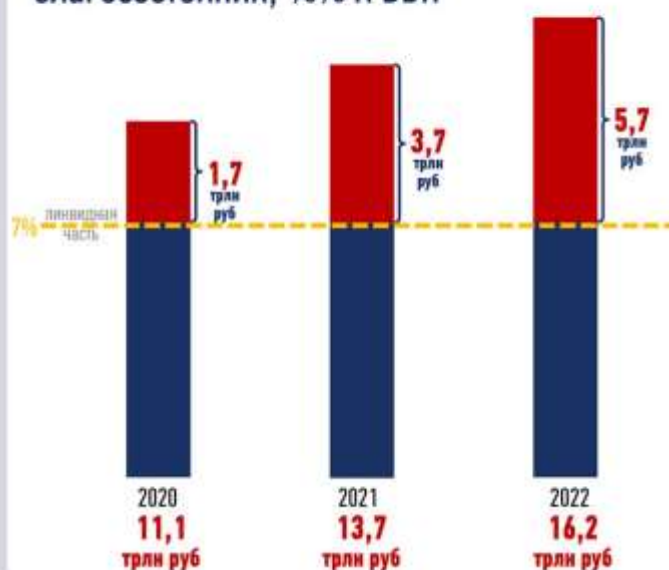
ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ



В 2020 г. Фонд национального благосостояния (ликвидная часть) превысит отметку **7%**, позволяющую инвестировать средства в проекты

Предлагаем Правительству РФ привлечь Федеральное Собрание для формирования направлений использования средств ФНБ

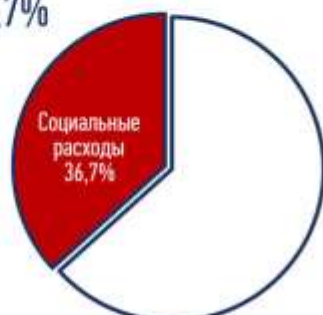
Объем Фонда национального благосостояния, % к ВВП



Слайд 5

СОЦИАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

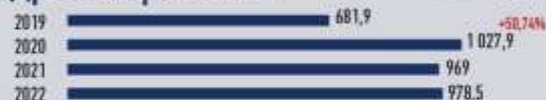
Доля социальных расходов в объеме общих расходов бюджета на 2020 г. составляет 36,7%



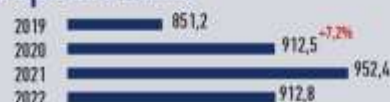
В 2020 г. на социальные расходы будет выделено 7 163,6 млрд рублей, что на 8,1% больше соответствующих расходов 2019 г.

На здравоохранение в 2020 г. 1 027,9 млрд рублей, что на 50,7% превышает сумму 2019 г.

Здравоохранение



Образование



Социальная политика



Культура



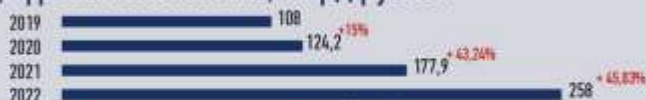
Спорт



Слайд 6

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

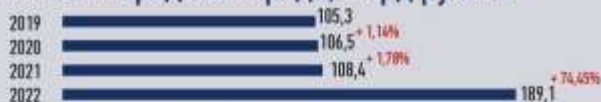
Цифровая экономика, млрд рублей



Здравоохранение, млрд рублей



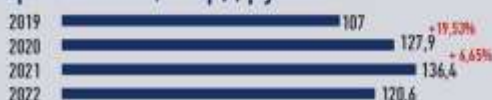
Жилье и городская среда, млрд рублей



Демография, млрд рублей



Образование, млрд рублей

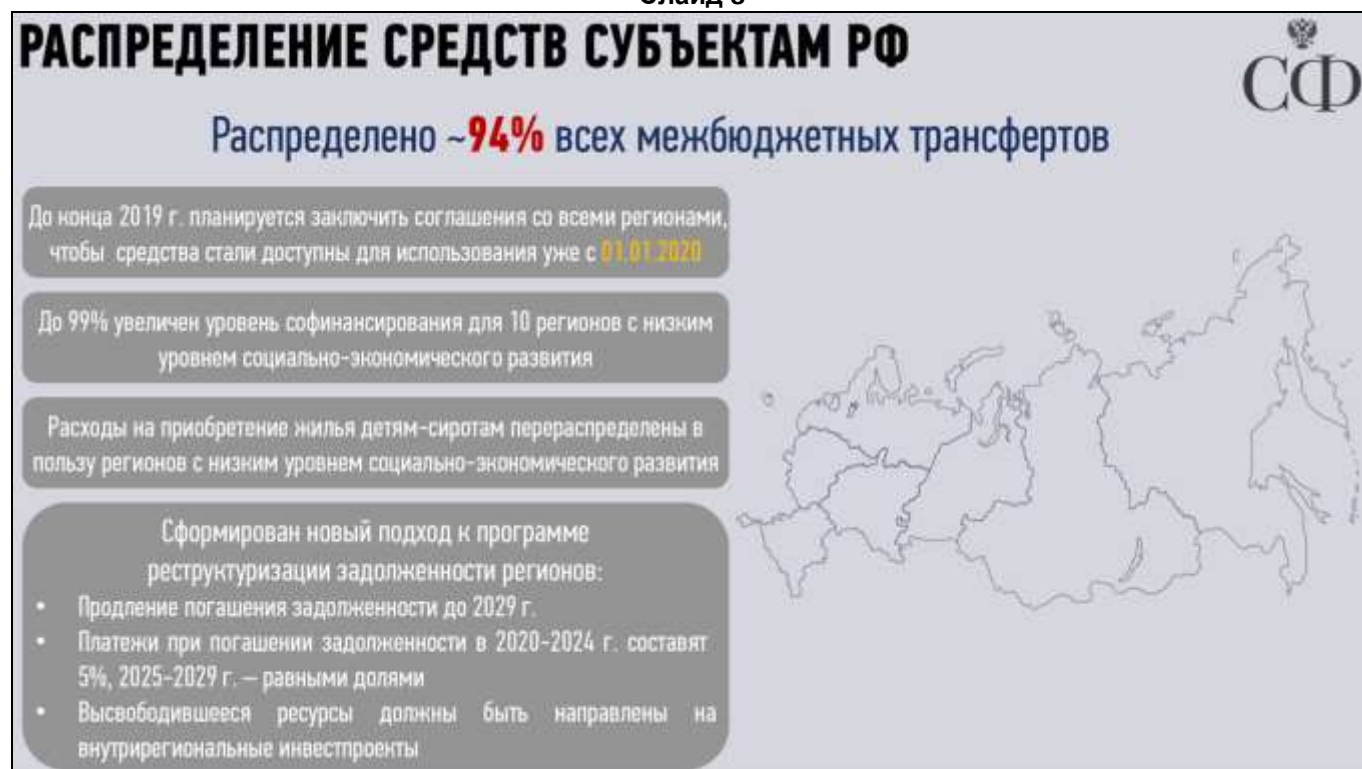


**Бюджет выделит
в 2020-2022 г.
~7 трлн рублей
на национальные проекты**

Слайд 7



Слайд 8



Слайд 9

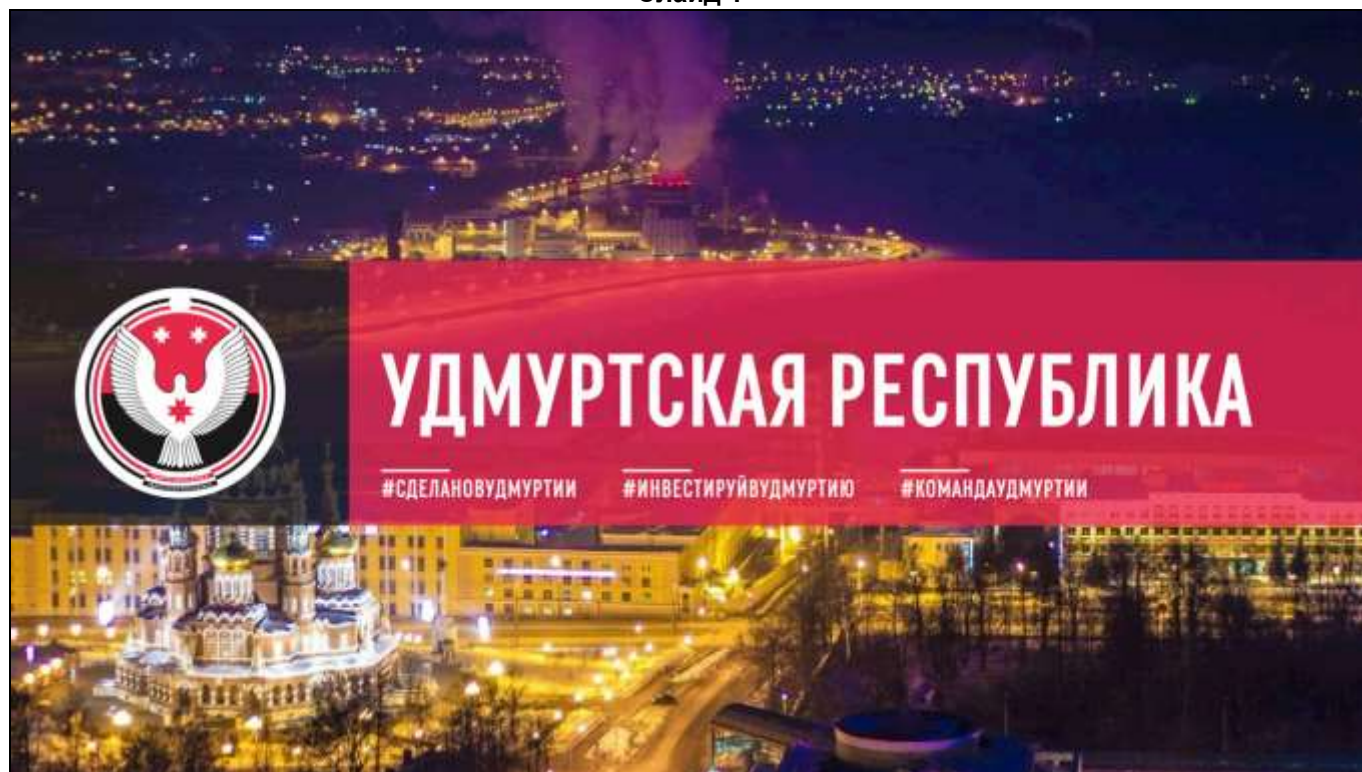
ИЗМЕНЕНИЯ ВО ВТОРОМ ЧТЕНИИ

По рекомендациям Совета Федерации было увеличено финансирование на:

- | | | | |
|------------------------|---|---------------------------------|--|
| ✓ 2,0 млрд руб | Закупки лекарств для лечения двух редкий (орфанных) заболеваний | ✓ 5,3 млрд руб | Субсидии на строительство онкологических диспансеров |
| ✓ 28,4 млрд руб | Модернизация техники и выплаты персоналу МЧС России | ✓ 224,0 млн руб ежегодно | Субсидии детским театрам |
| ✓ 2,0 млрд руб | Субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению | ✓ 2,0 млрд руб | Расходы на физкультурно-оздоровительные комплексы |
| ✓ 11,7 млрд руб | Поддержка региональных МСП в 2020 г. | | |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2

Удмуртская Республика
УДМУРТИЯ

МИХАИЛ ТИМОФЕЕВИЧ КАЛАШНИКОВ 10 ноября 2019 года исполняется 100 лет со дня рождения русского и советского конструктора всемирно известного автомата Калашникова (АК)	ПЕТР ИЛЬИЧ ЧАЙКОВСКИЙ 7 мая 1840 года в Удмуртии родился всемирно известный композитор, создавший 10 опер, 7 симфоний, 3 балета и более 100 романсов	АЛИНА ЗАГИТОВА 18 мая 2002 года в Ижевске родилась российская фигуристка, чемпионка мира 2019, чемпионка Европы 2018, серебряный призер чемпионата Европы 2019

Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5

Удмуртская Республика

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ



143 747 ЧЕЛОВЕК

Численность работников
промышленного сектора



113 917 ЧЕЛОВЕК

Численность занятых в обрабатывающем
производстве



47 %

Доля промышленности
в ВРП

Слайд 6

Удмуртская Республика

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО



12

Животноводческих хозяйств на 2844
скотоместа уже открыто в 2019 г.



23

Животноводческие фермы на 2345 голов
откроются до конца 2019 г.



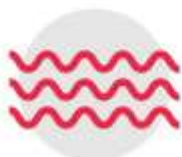
573 400 т

Объем производства молока,
рост в 6,7% АППГ

Слайд 7

Удмуртская Республика

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



13,86 млн руб.

Выделено на сохранение уникальных водных объектов в 2019 г.



98,8 млн руб.

Выделено на сохранение лесов в 2019 г.



36 единиц

Лесохозяйственной спецтехники закуплено в 2019 г.

Слайд 8

Удмуртская Республика

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ



7

Центров онкопомощи открыты



687 млн руб.

Выделено из бюджета Удмуртской Республики на приобретение льготных лекарств в 2019 г.



8

Новых передвижных медицинских комплексов закуплено в 2019 г.



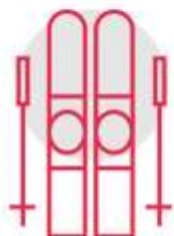
14

Единиц тяжелого оборудования поставлено

Слайд 9

Удмуртская Республика

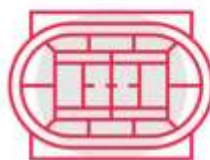
СПОРТ



Лыжная база в Алнашском районе в 2019 г.



Ледовый дворец в Воткинске будет построен в 2020 г.



2

Новых школьных стадиона возведено в 2019 г.



33

Современные спортивные площадки построены в 2019 г.

Слайд 10

Удмуртская Республика

ОБРАЗОВАНИЕ



27

Детских садов



3

Школы



20 млн руб.

Стоимость приобретения новых школьных автобусов

Слайд 1

О законодательном обеспечении
социально-экономического развития
Удмуртской Республики

Председатель Государственного Совета
Удмуртской Республики
Прасолов Алексей Михайлович



Слайд 2

Юбилейные даты в Удмуртской Республике

100 лет
со дня рождения
Михаила
Тимофеевича
Калашникова



Слайд 3

Юбилейные даты в Удмуртской Республике









УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 4

Юбилейные даты Удмуртской Республики

25 лет Конституции Удмуртской Республики



25 лет Государственному Совету Удмуртской Республики

Принято 1 668 законов Удмуртской Республики

Первый созыв	92
Второй созыв	242
Третий созыв	347
Четвертый созыв	341
Пятый созыв	451
Шестой созыв (на 12 ноября 2019 года)	195





УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7

Приоритетное направление:
патриотическое воспитание молодых граждан



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 8

Законодательные инициативы
Государственного Совета Удмуртской Республики на
федеральный уровень



Предложено предоставить органам
государственной власти субъектов РФ
право устанавливать дополнительные
ограничения продажи алкогольной
продукции при оказании услуг
общественного питания в
многоквартирных домах



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 9

Приоритетное направление:
защита интересов семьи, детей, молодежи

**Освобождение физических лиц,
пострадавших в результате ЧС, от уплаты госпошлины**

в России в 2018 году:

266 чрезвычайных
ситуаций произошло
54 477 человек пострадало



В Удмуртии после обрушения
дома в результате взрыва:

400 человек пострадало
424 документа восстановлено

Расходы на восстановление
документов:

в среднем **3 000 рублей** госпошлины
с 1 человека
в среднем **6 000 рублей** госпошлины
с 1 семьи



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 10

**Законодательные инициативы
Государственного Совета Удмуртской Республики на
федеральный уровень**



Внесено предложение
устанавливать автоматические
дефибрилляторы в местах
массового пребывания людей

Это позволит повысить степень выживаемости при
внезапной остановке сердца и спасти
до **80 тысяч человек в год**



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 11

Предложения, направленные на поддержку предприятий, использующих труд инвалидов

в России

166 учебно-производственных
предприятий
Всероссийского общества слепых



Предложено установить особый
порядок государственных и
муниципальных закупок товаров и
услуг у предприятий общероссийской
общественной организации
инвалидов



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

Слайд 12

Предложения о включении Удмуртской Республики в федеральный проект «Оздоровление Волги»



УДМУРТИЯ. 100 ЛЕТ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

**Федеральный закон
«О бюджете Фонда
социального страхования
Российской Федерации
на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов»**

**принят Государственной Думой
21 ноября 2019 года**

Слайд 2

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ФСС РФ НА 2020 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ ПО ДОХОДАМ И РАСХОДАМ**

НАИМЕНОВАНИЕ (млрд. рублей)	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ДОХОДЫ – ВСЕГО, из них:	811,6	821,1	936,4
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, из них:	604,3	604,8	707,0
доходы от страховых взносов	615,2	655,1	701,5
на обеспечение сбалансированности	0,0	0,0	0,0
на компенсацию выпадающих доходов	4,3	4,6	4,9
погашение кредиторской задолженности перед страхователями	-15,6	-55,4	00
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, из них:	146,6	155,3	168,1
доходы от страховых взносов	133,8	142,4	152,5
<u>Средства федерального бюджета на исполнение гос. полномочий, из них:</u>	<u>44,0</u>	<u>44,3</u>	<u>44,7</u>
на обеспечение инвалидов ТСП	33,3	33,3	33,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ФСС РФ из бюджета ФОМС	16,7	16,7	16,6
РАСХОДЫ – ВСЕГО, из них:	788,1	831,4	873,9
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	618,7	657,6	695,4
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	108,7	112,8	117,2
осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	44,0	44,3	44,7
осуществляемые за счет средств ФОМС	16,7	16,7	16,6
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+), из них:	+23,5	-10,3	+62,5
по страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний	+37,9	+42,5	+50,9
по страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	-14,4	-52,8	11,6

Слайд 3

Средства, передаваемые бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации из федерального бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

ПОКАЗАТЕЛИ (млрд руб.)	2020 год	2021 год	2022 год
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые бюджету ФСС РФ на исполнение отдельных государственных полномочий, в том числе:	44,0	44,3	44,7
на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации*	33,3	33,3	33,3
средства на обеспечение гос. соц. помощи отдельным категориям граждан в части оплаты СКЛ, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	5,5	5,5	5,5
на оплату четырех дополнительных выходных дней для ухода за детьми-инвалидами	5,0	5,3	5,6
прочие выплаты	0,2	0,2	0,3
Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на оплату родовых сертификатов	16,7	16,7	16,6

- Бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан с учетом передачи Фонду полномочий по: обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации от всех субъектов Российской Федерации, кроме г. Москвы;
- по обеспечению льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно от всех субъектов, кроме г. Москвы, Московской области и Республики Ингушетия.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»,

принятый Государственной Думой
21 ноября 2019 года

Слайд 2

Основные характеристики бюджета

млрд руб.

	2018	2019	2020	2021	2022
ДОХОДЫ	8 266,6	8 612,7	8 923,8	9 296,5	9 720,8
В Т.Ч. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА	3 277,6	3 319,2	3 238,9	3 216,0	3 191,0
из них на обязательное пенсионное страхование	632,4	1 052,1	966,7	880,9	795,1
РАСХОДЫ	8 532,1	8 635,9	9 042,3	9 325,0	9 702,3
В Т.Ч. НА ВЫПЛАТУ СТРАХОВЫХ ПЕНСИЙ	6 873,4	6 986,8	7 403,1	7 632,0	7 984,1
ПРОФИЦИТ(+)/ДЕФИЦИТ(-)	-265,5	-23,2	-118,4	-28,5	18,5

Слайд 3

Изменение размеров пенсий и ЕДВ

показатели	2018	2019	2020	2021	2022
Индексация страховой пенсии с 1 января: <i>на коэффициент, превышающий фактический уровень инфляции за предыдущий год для достижения размера пенсии к 2024 году 20 000 рублей</i>	3,7%	7,05%	6,6%	6,3%	5,9%
стоимость одного пенсионного коэффициента	81,49 руб.	87,24 руб.	93,0 руб.	98,86 руб.	104,69 руб.
размер фиксированной выплаты к страховой пенсии	4 982,9 руб.	5 334,19 руб.	5 686,25 руб.	6 044,48 руб.	6 401,1 руб.
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости	14 075 руб.	15 367 руб.	16 423 руб.	17 362 руб.	18 290 руб.
Индексация социальной пенсии с 1 апреля <i>по прогнозному индексу роста ПМП за предыдущий год</i>	4,1%	2,0%	7,0%	2,6%	3,1%
Среднегодовой размер социальной пенсии	9 045 руб.	9 276 руб.	9 764 руб.	10 119 руб.	10 420 руб.
Индексация ЕДВ с 1 февраля <i>по фактическому индексу потребительских цен за предыдущий год</i>	3,2%	3,3%	3,8%	3,0%	4,0%
Материнский (семейный) капитал <i>исходя из темпов роста инфляции</i>	453 026 руб.	453 026 руб.	466 617 руб. 3,0%	485 282 руб. 4,0%	504 693 руб. 4,0%
Прожиточный минимум пенсионера	8 512 руб.	9 078 руб.	9 311 руб.	9 595 руб.	9 908 руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

О БЮДЖЕТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Федеральный закон, принятый Государственной
Думой 21 ноября 2019 года

Слайд 2

Основные характеристики бюджета

млрд руб.

	2019	2020	2021	2022
ДОХОДЫ, всего	2 098,0	2 367,2	2 511,0	2 645,7
страховые взносы, всего	2 019,0	2 119,9	2 238,3	2 372,1
работающего населения	1 229,9	1 376,1	1 464,8	1 567,6
неработающего населения	719,1	743,8	773,5	804,5
трансферты из федерального бюджета	79,0	246,7	272,2	273,0
налоговые доходы	0,05	0,6	0,6	0,6
РАСХОДЫ, всего	2 190,2	2 368,6	2 515,9	2 652,6
субвенции ТФОМС	2 068,3	2 225,4	2 359,0	2 487,2
ВМП, не включенная в базовую программу ОМС	100,8	103,1	108,2	108,2
родовой сертификат	15,9	16,7	16,7	16,6
изготовление и доставка полисов ОМС	1,3	1,3	1,3	1,3
финансовое и материально-техническое обеспечение ФОМС	0,8	1,0	1,0	1,0
нормированный страховой запас	3,1	21,1	29,7	38,3
Дефицит (-) / Профицит (+)	-92,2	-1,4	-4,9	-6,9

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича, в соответствии с пунктом "а" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 31 октября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 496-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Заявление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.
2. Направить указанное Заявление в парламенты иностранных государств, Организацию Объединенных Наций, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Латиноамериканский парламент, Центральноамериканский парламент, Парламент Южноамериканского общего рынка, Парламентскую ассамблею Совета Европы, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский парламент.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 497-СФ

ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приветствует принятую 7 ноября 2019 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) резолюцию "Необходимость прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки против Кубы". Документ, уже в 28-й раз одобренный подавляющим большинством государств – членов ООН, подтверждает поддержку независимой Кубы со стороны мирового сообщества.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации решительно осуждает деструктивные действия Соединенных Штатов Америки в отношении Кубы, которые длятся на протяжении шести

десятилетий и по сути стали актом экономической агрессии против кубинского народа. Так, только за последний год ущерб вследствие введенного Соединенными Штатами Америки против Республики Куба эмбарго составил более 4 млрд долларов США, а совокупный ущерб за все годы достиг почти 1 трлн долларов США.

Односторонние санкции в обход Совета Безопасности ООН преследуют только одну цель – вынудить власти суверенных государств действовать в интересах тех, кто применяет экономические репрессии. Однако пример несгибаемой Кубы вдохновляет и другие страны, подвергшиеся экономической агрессии со стороны Соединенных Штатов Америки, на сопротивление и продолжение независимого политического курса. Неоколониальная политика экономического принуждения противоправна и категорически неприемлема в условиях формирующегося многополярного мира. Необходимо прикладывать все усилия по искоренению из современных международных отношений такой антидемократической практики, нарушающей права и свободы человека.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждает свою принципиальную позицию о солидарности с дружественным кубинским народом и наращивании многосторонних связей с Республикой Куба. В 2019 году отмечается 60-летие признания Революционного правительства Республики Куба Правительством Союза Советских Социалистических Республик, а в 2020 году – 60-летие с момента восстановления дипломатических отношений между нашими государствами, что является еще одним поводом для укрепления партнерства между Российской Федерацией и Республикой Куба, в том числе по парламентской линии. В 2020 году наши народы также вместе будут праздновать 75-ю годовщину Великой Победы.

Официальный визит делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Республику Куба, состоявшийся 14–17 ноября 2019 года, продемонстрировал высокий потенциал межпарламентских связей наших стран и способствовал выработке четких ориентиров для их развития в интересах углубления и интенсификации двустороннего сотрудничества в целом. Российские и кубинские парламентарии активно взаимодействуют в рамках Межпарламентского союза, на других международных площадках, придерживаясь единого подхода по вопросам демократизации международных отношений и противодействия односторонним мерам политического и экономического давления на суверенные государства.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации призывает парламенты иностранных государств, Организацию Объединенных Наций, Межпарламентский союз, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников Содружества Независимых Государств, Парламентскую Ассамблею Организации Договора о коллективной безопасности, Латиноамериканский парламент, Центральноамериканский парламент, Парламент Южноамериканского общего рынка, Парламентскую ассамблею Совета Европы, Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский парламент выразить свою поддержку кубинскому народу, решительно осудив продолжающуюся экономическую, торговую и финансовую блокаду Республики Куба.

**Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О назначении Тарбагаева Алексея Николаевича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить по результатам тайного голосования Тарбагаева Алексея Николаевича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 29 ноября 2019 года.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 498-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по международным делам члена Совета Федерации Лакунина Владимира Юрьевича.
2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике члена Совета Федерации Ахмадова Мохмада Исаевича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 499-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 500-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 501-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 502-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г."

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г." в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г."
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 503-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 504-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 505-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 6 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 480252-7) в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 506-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона
"О базовой стоимости необходимого социального набора"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального

набора" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 507-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 508-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 509-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 510-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2019 года Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 511-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части регистрации международных фондов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 512-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании
от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 513-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 514-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 515-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 516-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 517-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"
и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 518-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 519-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования
порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных
органам государственной власти субъектов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 520-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 521-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон
"Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 522-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 523-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации" (проект № 448690-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 524-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 8 Федерального закона "Об информации,
информационных технологиях и о защите информации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 525-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 729516-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 526-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 527-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона
"О противодействии экстремистской деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 528-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 529-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 530-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 531-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона
"Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 532-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 533-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета
выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам,
в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств
или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их
в причастности к террористической деятельности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 534-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления
в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 535-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 536-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Жилищный кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 537-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 538-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 539-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект № 636681-7), в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 540-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 ноября 2019 года
№ 541-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования
отношений в области геологического изучения, разведки и добычи
трудноизвлекаемых полезных ископаемых"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 542-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 543-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг
и классификации объектов туристской индустрии"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 544-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности
работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 545-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об исполнительном производстве"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 546-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 547-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 548-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 549-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России)
по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий**

Заслушав информацию Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению

современных финансовых технологий, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Деятельность Банка России направлена на повышение эффективности функционирования финансового рынка и усиление его роли в развитии экономики. Решению этих задач способствовали в том числе реализованные регулятором совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти институциональные и законодательные изменения в сфере финансового рынка.

В рамках обеспечения ценовой стабильности Банк России осуществил переход от умеренно жесткой к нейтральной денежно-кредитной политике. С учетом планомерного снижения показателей инфляции до уровня менее 4,0 процента и ключевой ставки до 6,5 процента создаются благоприятные условия для дальнейшего снижения стоимости кредитных ресурсов, роста объемов долгосрочного кредитования, а также формирования устойчивого тренда развития российской экономики.

Для обеспечения устойчивости финансового рынка Банк России продолжает проводить политику по совершенствованию регулирования и надзора во всех его секторах.

Введен механизм финансового оздоровления (санации) страховых организаций, способствующий исключению системных проблем в страховом секторе. Принимаются меры по ограничению рисков, связанных с потребительским кредитованием, в частности введен показатель долговой нагрузки заемщика. Вместе с тем в целях повышения финансовой грамотности граждан и дальнейшего ограничения роста их закредитованности необходимо рассмотреть вопрос о введении индивидуального рейтинга субъекта кредитной истории, который должен использоваться Банком России в надзорной деятельности при определении уровня кредитного риска. Кроме того, целесообразно предоставить Банку России право вводить количественные ограничения на выдачу отдельных видов кредитов (займов) с высокими значениями различных показателей, а также ограничение долей отдельных видов кредитных продуктов, концентрация которых в балансе банков угрожает их финансовой устойчивости.

Усилены меры регулирования и мониторинг киберустойчивости финансовых организаций. Реализуется новый механизм финансового оздоровления (санации) банковского сектора, предусматривающий прямое участие Банка России в капитале saniруемых банков и позволяющий предотвратить значительные финансовые потери экономических субъектов. Следует отметить, что основные показатели работы банковского сектора свидетельствуют о повышении его устойчивости. Однако в целях поддержания эффективной конкуренции в банковском секторе Банку России в среднесрочной перспективе необходимо предпринимать меры, направленные на постепенный выход из капиталов банков, прошедших финансовое оздоровление (санацию) с участием Банка России.

Для снижения регуляторной нагрузки на добросовестных участников финансового рынка Банком России осуществлен переход к проактивному надзору, позволяющему учитывать финансовые риски банков, негосударственных пенсионных фондов и системно значимых страховых организаций, в том числе функционирующих как группа.

В целях снижения внешних рисков для экономических субъектов с помощью регуляторных мер реализуется политика снижения доли иностранных валют в операциях кредитных организаций. В отношениях с основными торгово-экономическими партнерами развивается практика расчетов в национальных валютах.

В 2017–2018 годах наметился рост объемов операций всех субъектов финансового рынка. Капитал банковского сектора в 2018 году увеличился на 9,3 процента, его рентабельность выросла с 8,3 до 13,8 процента, что способствовало расширению банковского кредитования экономических субъектов. Так, прирост кредитного портфеля нефинансового сектора в указанный период составил 5,8 процента.

Объем портфеля ипотечного жилищного кредитования в 2018 году увеличился на 23,1 процента и составил 6,6 трлн рублей. При этом процентная ставка по ипотечным жилищным кредитам снизилась до 9,4 процента годовых. С учетом высоких темпов прироста этого вида кредитования Банку России следует уделять повышенное внимание (в части банковского регулирования) ипотечным кредитам с низким первоначальным взносом (в размере до 20 процентов от суммы выдаваемого кредита). Важно отметить, что положительная динамика снижения процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам свидетельствует о достижимости показателя процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам менее 8 процентов в срок, установленный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

За счет проводимой Банком России политики стимулирующего регулирования в течение 2017–2018 годов объем кредитов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства, увеличился с 5,3 до 6,8 трлн рублей, при этом кредитование реального сектора экономики стало более привлекательным для кредитных организаций.

В целях обеспечения долгосрочного финансирования экономики необходимо активнее использовать такие инструменты, как проектное финансирование, секьюритизация, ипотечное жилищное кредитование, вводить ограничения по кредитованию сделок слияния и поглощения, а также ускорить введение

стандартизированного продукта в системе негосударственного пенсионного обеспечения – гарантированного пенсионного плана.

Перспективным источником привлечения финансовых ресурсов для экономических субъектов становится фондовый рынок. Благодаря принятым законодательным решениям сроки процедуры эмиссии ценных бумаг и связанные с этим издержки существенно сократились. Рыночный портфель обращающихся на внутреннем рынке выпусков корпоративных облигаций по итогам 2018 года увеличился на 4,5 процента и составил 11,9 трлн рублей по номиналу. Доля облигаций в общем объеме заимствований экономических субъектов составляет 21,2 процента. Капитализация рынка акций за 2017–2018 годы увеличилась на 11,4 процента и составила 40,0 трлн рублей. Учитывая возрастающую инвестиционную активность граждан на фондовом рынке, Банку России в рамках совершенствования системы защиты инвесторов в первую очередь необходимо реализовывать меры, направленные на снижение рисков для граждан при инвестировании на финансовом рынке.

На страховом рынке важно продолжить совершенствование системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотрев дифференциацию тарифов страховых взносов и их снижение для водителей, осуществляющих безаварийное вождение автомобиля.

В настоящее время остаются актуальными задачи по дальнейшему формированию конкурентной среды, развитию национальной финансовой инфраструктуры, повышению доступности и качества финансовых услуг для граждан, решению которых должно способствовать развитие современных финансовых технологий. Реализация общерыночных инфраструктурных проектов – биометрическая удаленная идентификация, сервис быстрых платежей, национальная платежная система "Мир", а также разработка проекта "Маркетплейс" повышают доступность и качество финансовых услуг для граждан и экономических субъектов, в том числе находящихся в малонаселенных и труднодоступных местностях.

Важно уделять внимание построению общерыночных цифровых инфраструктурных платформ, способствующих сохранению конкурентоспособности небольших региональных банков и повышению доступности их финансовых услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Дальнейшую реализацию пилотных проектов, связанных с внедрением инновационных финансовых технологий и сервисов, необходимо продолжить в рамках созданной в 2018 году регулятивной площадки Банка России.

В условиях ускоренного развития финансовых технологий продолжается привлечение интернет-ресурсов для построения финансовых пирамид и организации хищения денежных средств граждан. В связи с этим целесообразно ускорить принятие федеральных законов, направленных на предоставление Банку России полномочий по блокировке сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с использованием которых нарушается законодательство Российской Федерации, в том числе совершаются мошеннические действия.

Одобрив деятельность Банка России по развитию финансового рынка в целях обеспечения устойчивого экономического роста, повышения благосостояния граждан и учитывая вышеизложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Председателя Центрального банка Российской Федерации о деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий.

2. Рекомендовать Банку России:

1) продолжить работу:

по поддержанию финансовой стабильности, развитию конкуренции на финансовом рынке и обеспечению доступности финансовых услуг и капитала для граждан и экономических субъектов;

по повышению уровня защиты прав и законных интересов инвесторов на финансовом рынке, в первую очередь не обладающих необходимой квалификацией для работы на финансовом рынке;

по совершенствованию системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в части дифференциации тарифов страховых взносов с учетом характеристик водителя, отражающих его водительские навыки;

по совершенствованию процедуры допуска ломбардов на финансовый рынок;

по введению механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов;

по совершенствованию института ликвидационного неттинга;

по совершенствованию регулирования деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг в части исполнения поручений клиента и требований по организации внутреннего контроля;

по совершенствованию порядка раскрытия эмитентами информации в части гармонизации требований к раскрытию информации в соответствии с законодательством о рынке ценных бумаг и законодательством о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации, а также учета особенностей раскрытия информации в условиях действия мер ограничительного характера;

по уточнению порядка проведения Банком России проверок деятельности эмитентов и участников корпоративных отношений, а также мероприятий по противодействию неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком;

по привлечению рыночных инвесторов к участию в капитале банков, saniрованных Фондом консолидации банковского сектора;

по продвижению общерыночных инфраструктурных проектов, таких как сервис быстрых платежей, национальная платежная система "Мир" и "Маркетплейс", внедрению других современных финансовых технологий;

по созданию условий, в том числе регуляторных, для формирования цифровой инфраструктуры;

по совершенствованию механизма удаленной идентификации, а также сбора, обработки, хранения биометрических персональных данных, в том числе в части установления требований к внутренним структурным подразделениям кредитных организаций;

по развитию сервиса быстрых платежей и реализации в нем различных сценариев проведения операций, включая платежи в пользу государства, переводы денежных средств гражданам по реестрам и другие, в том числе в целях снижения степени монополизации финансового рынка и исключения доминирования отдельных его участников в части зарплатных проектов;

по совершенствованию банковского регулирования в части развития кредитования региональными кредитными организациями субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных инвестиционных проектов в целях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

2) рассмотреть возможность стимулирования банковского кредитования реального сектора экономики в иностранных валютах, в том числе за счет мер регуляторного характера, в случае если такое кредитование позволяет снизить рыночные риски кредитруемых организаций;

3) установить зависимость индивидуального рейтинга субъекта кредитной истории и срока кредита от уровня платежеспособности потенциального заемщика в целях недопущения роста долговой нагрузки граждан;

4) рассмотреть следующие вопросы:

о дальнейшем ограничении предельного срока кредитования для пресечения практики искусственного увеличения срока кредитования по необеспеченным потребительским кредитам в целях исключения возможности занижения показателя предельной долговой нагрузки для граждан с высокой долговой нагрузкой;

об оптимизации периодичности предоставления отчетности в Банк России сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами с целью ее сокращения.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 273179-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о наделении Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности), предусматривающего наделение Банка России полномочиями по регулированию и надзору в отношении аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям на финансовом рынке;

№ 419059-7 "О цифровых финансовых активах" с учетом необходимости сохранения подхода, согласно которому запрещено использование криптовалюты («цифровой валюты») в качестве средства платежа и обмена;

№ 518084-7 "О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части либерализации мер ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации";

№ 605945-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части уточнения перечня информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено), предусматривающего создание специального механизма блокировки сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", используемых в противоправных целях на финансовом рынке;

№ 618877-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части введения регулирования категорий инвесторов – физических лиц), предусматривающего законодательное закрепление категорий квалифицированных и неквалифицированных инвесторов в целях обеспечения максимального уровня защиты прав граждан при осуществлении ими операций на финансовом рынке;

№ 724741-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О кредитных историях" и главу 1 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" (в части модернизации системы формирования кредитных историй) с учетом включения индивидуального рейтинга субъекта кредитной истории в кредитную историю.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос об обеспечении долгосрочной и непрерывной реализации программ субсидирования процентных ставок по кредитам за счет средств федерального бюджета в целях повышения предсказуемости деятельности экономических субъектов и кредитных организаций;

2) продолжить работу по подготовке проектов федеральных законов, направленных на либерализацию валютного законодательства Российской Федерации в части отмены или смягчения уголовной и

административной ответственности за отдельные валютные правонарушения организаций – экспортеров и импортеров в целях снятия искусственных барьеров в их деятельности и улучшения делового климата;

3) рассмотреть вопрос о целесообразности снижения размера ставки налога на прибыль организаций по доходам, получаемым кредитными организациями от ипотечного жилищного кредитования, и установления ее на уровне ставки налога на прибыль организаций по доходам в виде процентов по облигациям с ипотечным покрытием в целях повышения привлекательности ипотечного жилищного кредитования для банковского сектора.

5. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:

1) провести консультации с Банком России по вопросу банковского кредитования реального сектора экономики в иностранных валютах и выработать подходы к решению этого вопроса;

2) организовать обсуждение концепции гарантированного пенсионного плана в системе негосударственного пенсионного обеспечения;

3) проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2020 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 550-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О внесении изменений

**в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений"**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Утвердить сопредседателем трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Журавлева Николая Андреевича.";

2) указать новые должности следующих членов Совета Федерации, входящих в состав представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений:

Жамсуева
Баира Баясхалановича

член Комитета Совета Федерации по
международным делам

Журавлева
Николая Андреевича

заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(сопредседатель трехсторонней комиссии)

Перминовой
Елены Алексеевны

первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по бюджету и финансовым
рынкам

Полетаева
Владимира Владимировича

первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по конституционному
законодательству и государственному
строительству

Рябухина
Сергея Николаевича

первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации по бюджету и финансовым
рынкам;

- 3) вывести из указанного состава Е.В. Бушмина, Н.Л. Дементьеву, В.А. Озерова и Н.В. Тихомирова.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 551-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в Национальном финансовом совете**

В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Направить в состав Национального финансового совета в качестве представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Журавлева Николая Андреевича и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Ульбашева Мухарбия Магомедовича.

2. Признать утратившими силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2012 года № 8-СФ "О представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном банковском совете" и от 10 июля 2013 года № 339-СФ "О представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном банковском совете".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 552-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об освобождении Журавлева Николая Андреевича от должности председателя
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об освобождении Журавлева Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 ноября 2019 года
№ 553-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	30, 79	Мартынов С.А.	24, 62
Авдеева Е.О.	76–77	Мархаев В.М.	61–62, 71
Акимов А.К.	36	Матвиенко В.И.	18–59, 68–71, 74–89
Александров А.И.	75	Мельниченко О.В.	50, 88
Афанасьева Е.В.	75	Мизулина Е.Б.	74
Башкин А.Д.	38, 72–73	Мухаметшин Ф.М.	58, 86
Бибикова Е.В.	64–65	Наговицын В.В.	29
Бокова Л.Н.	71–72	Нарусова Л.Б.	43, 57, 68–70, 72
Важенин Ю.И.	79	Новожилов В.Ф.	66
Варфоломеев А.Г.	63	Орденев Г.И.	88
Горячева С.П.	25	Отке А.И.	67
Гумерова Л.С.	31, 81	Перминова Е.А.	21, 25, 84
Джабаров В.М.	59	Полетаев В.В.	23, 39, 72
Епишин А.Н.	30, 60	Ракитин А.В.	78
Журавлёв Н.А.	31	Рукавишникова И.В.	42, 81
Исаков Э.В.	87	Рыжков Н.И.	86–87
Кавджарадзе М.Г.	37, 68, 73–74	Рязанский В.В.	58
Карасин Г.Б.	42	Салпагаров А.А.	61–62
Клишас А.А.	55–57, 68–71, 81–82	Селезнёв О.В.	42
Ковалёв О.И.	77	Синицын А.В.	82
Ковитиди О.Ф.	39, 78, 85	Тимченко В.С.	19–20
Козлов М.В.	77	Ульбашев М.М.	60–61, 84
Кондратенко А.Н.	79	Усатюк В.П.	43, 77
Косачёв К.И.	18	Фёдоров Н.В.	18, 50, 59–68, 71–74
Косихина Н.В.	67	Фомин И.В.	80
Кравченко В.К.	20	Цёков С.П.	59
Кресс В.М.	88	Цепкин О.В.	37, 41
Кусайко Т.А.	65–66	Черкасов А.А.	67
Кутепов А.В.	44	Чернецкий А.М.	76
Леонов С.Д.	42	Шатохин Д.А.	41
Майоров А.П.	85, 88		

Приглашенные:

Абрамова И.О. – директор Института Африки Российской академии наук	51–54
Богомолв В.Н. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	40–41
Бречалов А.В. – Глава Удмуртской Республики	45–46
Горнин Л.В. – первый заместитель Министра финансов Российской Федерации	61, 63
Дитрих Е.И. – Министр транспорта Российской Федерации	33–40
Кудрин А.Л. – Председатель Счетной палаты Российской Федерации	22–23, 28
Манилова А.Ю. – статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации	68
Нечаев В.И. – заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации	56, 58
Пахомов С.А. – первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	77
Першутов А.Г. – судья Верховного Суда Российской Федерации	57
Пилипенко Ю.С. – президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации	71
Прасолов А.М. – председатель Государственного Совета Удмуртской Республики	46–48
Силуанов А.Г. – Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации	22–25, 27, 29–30
Стадченко Н.Н. – председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования	66
Тарбагаев А.Н. – кандидат на должность члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности	83
Фёдоров В.В. – статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации	58

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	18
Материалы к "правительственному часу"	90
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	140
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	145
Приложение 3 к стенограмме заседания Совета Федерации	156
Приложение 4 к стенограмме заседания Совета Федерации	158
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	161
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	188

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 02.12.2019 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-50
Тираж 75 экз.