

## **Предложения Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики по изменению законодательства Российской Федерации и участию граждан в осуществлении местного самоуправления**

Президент Российской Федерации В.В. Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию, оглашенном в декабре 2013 года, выделил особую роль участия населения в самоуправлении и подчеркнул необходимость «поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни». Одной из наиболее систематических форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления (далее – МСУ) является территориальное общественное самоуправление (далее — ТОС), которое, с одной стороны, содействует формированию и укреплению местных сообществ, как основы самоуправления, а с другой стороны, создает правовые и организационные предпосылки для самостоятельного решения жителями целого ряда «малых» проблем, связанных с благоустройством территорий, досугом населения и другими вопросами.

Вместе с тем, на данный момент в законодательстве существует целый ряд пробелов и коллизий, препятствующих нормальному развитию в России территориального общественного самоуправления, для преодоления которых необходимо:

- внести изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, законодательство об общественных объединениях, а также в Федеральный закон № 131-ФЗ, направленные на гармонизацию организационно-правовой формы юридического лица, предусмотренной для органов ТОС, с правовой сутью соответствующей формы самоорганизации жителей для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по решению вопросов МСУ;

- закрепить возможность оказания финансовой поддержки ТОС органами государственной власти субъектов РФ, а также формы и порядок ее осуществления;

- определить перечень вопросов местного значения, которые составляют исключительное полномочие органов МСУ, и не могут приниматься для решения ТОС, как формой самоорганизации граждан по месту их жительства;

- внести в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц» изменения, направленные на упрощение процедуры государственной регистрации органов ТОС в качестве юридических лиц;

- предусмотреть дополнительные социальные гарантии лицам, активно участвующим в ТОС или общественном контроле, которые могут предоставляться органами МСУ за счет средств местных бюджетов;

- определить, какие помимо благоустройства территории виды хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, могут осуществляться органами ТОС;

- предусмотреть право органа ТОС, внесшего на рассмотрение муниципального правового акта, направить своего представителя для участия в заседании представительного органа, на котором будет рассматриваться данный проект;

- закрепить возможность и порядок организации деятельности ТОС на основах проектного управления, предусматривающий создание вместо постоянно действующего органа ТОС временных проектных офисов / инициативных групп для реализации конкретных инициатив жителей;

- урегулировать возможность взаимодействия и кооперации в целях реализации общих проектов между несколькими территориальными общественными самоуправлениями;

- четко разграничить в Федеральном законе № 131-ФЗ и в жилищном законодательстве правовой статус территориального общественного самоуправления и товариществ собственников жилья, а также определить порядок взаимодействия этих форм самоорганизации граждан в случае создания их на одной территории;

- в Федеральном законе № 131-ФЗ отсутствуют указания на правовые основания деятельности сельских старост и единообразия регулирования основ статуса старосты как формы участия населения в осуществлении МСУ. Это ставит вопрос о правомерности действующей региональной практики.

Полагаем, что институт старосты должен быть самостоятельным институтом МСУ как форма участия населения в осуществлении МСУ и решении вопросов местного значения. Следует законодательно закрепить, что староста назначается представительным органом поселения, городского округа, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта. Именно назначение, а не выборы (которые не предусмотрены в данном случае действующим избирательным законодательством, а потому не могут быть муниципальными выборами в полном смысле этого слова) представляется предпочтительным.

Вместе с тем на федеральном уровне следует установить, как будут учитываться предложения сельского старосты при формировании бюджета муниципального образования и предложения в программы и планы социально- экономического развития муниципального образования.

Действующее законодательство предусматривает целый ряд организационно-правовых форм осуществления населением МСУ и участия населения в осуществлении МСУ. Вместе с тем, как показывает практика, активность жителей в муниципальной сфере пока остается на достаточно низком уровне. В частности, основная масса реализуемых на практике референдумов, публичных слушаний, самообложений граждан и т.д. проводятся по инициативе органов МСУ, а не граждан.

В этой связи необходимо принять следующие меры для совершенствования правового регулирования участия граждан в местном самоуправлении:

- разработать и принять пакет нормативных правовых актов, регулирующих порядок участия федеральных органов государственной

власти,

поддержки местных инициатив, позволяющих объединять ресурсы разных уровней власти для адресной поддержки местных инициатив, идущих непосредственно от граждан;

- уточнить и унифицировать нормы федерального законодательства, предусматривающие порядок проведения публичных/общественных слушаний (законодательство о местном самоуправлении, об общественном контроле и др.), а также закрепление механизма, позволяющего варьировать процедуру проведения публичных слушаний в зависимости от характера рассматриваемого на них вопроса;

- внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, предусматривающие возможность проведения местного референдума, назначаемого в целях введения самообложения граждан, на части территории муниципального образования (например, на территориях отдельных населенных пунктов);

- предусмотреть в федеральном законе право субъектов РФ своими законами определять порядок избрания и деятельности старост или иных лиц и структур (центров местной активности, центров по работе с населением и т.п.), обеспечивающих участие жителей отдельных населенных пунктов, не имеющих статуса муниципального образования, в осуществлении МСУ.

В целях повышения заинтересованности населения считаем целесообразным внести предложения по совершенствованию законодательства в части поощрения граждан, изъявивших желание финансового участия в решении вопросов местного значения, путем предоставления одной налоговой льготы:

- предоставление налоговых льгот;
- предоставление грантов в рамках проводимых конкурсов по благоустройству дворовой и общественной территории;
- обеспечение приоритетного права на согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой и общественной территории;
- включение в приоритетном порядке дворовой и общественной территории в программу благоустройства при наличии финансового участия граждан.