



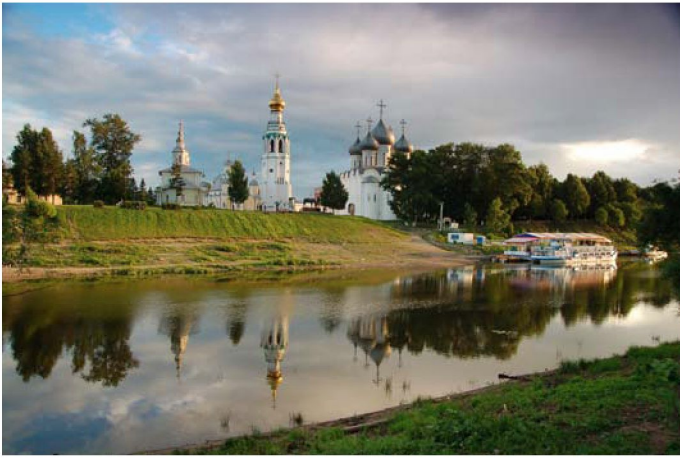
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 26(625)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Вологодской области»

(к Дням Вологодской области
в Совете Федерации
14-15 июня 2016 г.)

МОСКВА • 2016



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Вологодской области в Совете Федерации, которые проходят 14-15 июня 2016 г.

Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Вестник открывают вступительное слово Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова и статья Председателя Законодательного Собрания Вологодской области Г.Е. Шевцова, в которых представлены достижения Вологодской области в социально-экономической сфере, стратегия развития области, а также перспективы развития регионального законодательства.

В вестнике рассматриваются вопросы инвестиционной привлекательности региона, достижения аграрно-промышленного комплекса, проблемы культуры и туризма, перспективы развития дополнительного образования детей, а также основные направления развития кадрового потенциала области.

Авторы статей – руководители исполнительных органов государственной власти, Законодательного Собрания Вологодской области, а также председатели комитетов Законодательного Собрания Вологодской области.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.



СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова	3
Г.Е. Шевцов , Председатель Законодательного Собрания Вологодской области <i>Развитие парламентаризма и становление законодательства Вологодской области</i>	7
А.Н. Луценко , первый заместитель Губернатора Вологодской области <i>Реализация мероприятий по построению и развитию аппаратно- программного комплекса «Безопасный город» на территории Вологодской области</i>	15
А.И. Шерлыгин , первый заместитель Губернатора Вологодской области <i>Развитие кадрового потенциала для управленческих систем региона посредством внедрения инновационных кадровых проектов</i>	20
А.В. Кожевников , заместитель Губернатора Вологодской области <i>Кластерная политика и инвестиционное развитие Вологодской области</i>	26
О.А. Васильев , заместитель Губернатора Вологодской области <i>Система дополнительного образования Вологодской области: проблемы и перспективы развития</i>	33
А.В. Канаев , заместитель Председателя Законодательного Собрания Вологодской области, председатель комитета Законодательного Собрания Вологодской области по бюджету и налогам <i>Программный бюджет Вологодской области</i>	40
В.А. Осиповский , начальник Департамента культуры и туризма Вологодской области <i>О развитии культуры и туризма в Вологодской области</i>	44
В.В. Буланов , председатель комитета Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека <i>Создание областной программы развития мировой судебной системы</i>	54
М.С. Ставровский , председатель комитета Законодательного Собрания Вологодской области по экологии и природопользованию <i>Охрана окружающей среды в Вологодской области</i>	58



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ О.А. КУВШИННИКОВА

Вологодская область – один из крупнейших, ярких и уникальных регионов Российской Федерации.

Она располагает глубокой историей, богатейшим культурным наследием, исключительными природными ресурсами.

Даже никогда не бывавший на Вологодчине человек связывает область со словами «вологодское масло» и «вологодское кружево». Сегодня традиционные бренды дополнились новыми брендами, такими, как «Вологодская область – душа Русского Севера», «Великий Устюг – Родина Деда Мороза».



Исторически сложилось так, что Вологодская область является центром европейского Севера России. Ее общая площадь составляет более 140 тыс. кв. км, а это около 1% территории страны. Несмотря на этническое многообразие и проживание в регионе около 100 различных национальностей, область по доле русского населения, которое составляет более 97%, стоит на первом месте среди других регионов России.

На территории Вологодской области расположены более 3500 объектов культурного наследия, из них более 750 находятся под государственной охраной. Ферапонтов монастырь с фресками работы Дионисия включен в Список наследия ЮНЕСКО, а Кирилло-Белозерский монастырь включен в государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. Ряд городов и населенных пунктов области имеют статус исторических и являются музеями под открытым небом. Бережно сохраняя ценности и традиции, в области создан единственный в мире Музей кружева.

Уникальна и природа Вологодской области. На ее территории насчитывается около 40 тыс. рек и ручьев, а лесные ресурсы занимают 80% территории региона. Вологодская область обладает одной из самых больших расчетных лесосек на территории Российской Федерации.

Также регион обладает значительным индустриальным и агропромышленным потенциалом, играет важную роль в транспортно-логистической системе страны, так как расположен на пересечении транспортных коммуникаций всех типов: федеральных и железных дорог, воздушного коридора из Европы в Азию и Волго-Балтийского водного пути.

Благодаря своему выгодному географическому положению, наличию крупных промышленных предприятий и деятельности



населения Вологодская область является промышленно развитым регионом.

В России и за ее пределами хорошо известна продукция многих вологодских предприятий, в том числе: металл «Северстали», минеральные удобрения «ФосАгро», проволока «Северсталь-метиза», пиломатериалы, фанера, пеллеты вологодских деревоперерабатывающих компаний, высокотехнологичная оптоэлектроника, вологодские подшипники, льняные ткани, изделия из кружева и многое другое.

Каждая шестая тонна российского проката и металлопроката, каждая восьмая тонна минеральных удобрений, каждый четвертый деревянный дом заводского изготовления, каждый четвертый трактор для сельского хозяйства, каждая третья контактная линза, каждый второй подшипник в России производятся на Вологодчине.

Без сомнения, область является экспортно-ориентированным регионом и сотрудничает более чем со 100 странами мира. Потенциальный рынок сбыта производимой продукции в радиусе 700 км от Вологды охватывает более 50 млн. человек, то есть третью часть населения страны.

Несмотря на сложную обстановку минувшего года, область показала достаточно хорошие результаты. Так, рост промышленного производства составил 1,8%. На 3,8% – вырос объем продукции сельского хозяйства.

В 2015 году область заняла 18 место в Российской Федерации и 5 в СЗФО по объему промышленной продукции в расчете на душу населения.

В регионе активно реализуется проект бизнес-кооперации «Синергия роста», в основу которого заложено объединение крупного, среднего и малого бизнеса с целью обеспечения синергетического эффекта от их совместной деятельности. Проект способствует развитию малого бизнеса на территории региона, повышает эффективность крупного бизнеса, а также обеспечивает повышение самообеспеченности предприятий региона товарами и услугами.

Итогом реализации проекта в 2015 г. стало увеличение объема закупок «Северстали» и «ФосАгро» у предприятий малого и среднего бизнеса области на 24% по сравнению с предыдущим годом, что составило 10,6 млрд. рублей.

Нужно отметить, что в области уделяется достаточно большое внимание развитию малого и среднего бизнеса. Сегодня доля занятых в малом бизнесе в регионе в 1,3 раза выше, чем в среднем по России. Объем государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса увеличился до 1,1 млрд. рублей. Регион вошел первую в



десятку субъектов Российской Федерации по объему поддержки малого и среднего предпринимательства.

Этому способствуют применяемые в регионе различные формы поддержки предпринимательства. Так, сформирована сеть организаций, образующих инфраструктуру информационно-консультационной и имущественной поддержки бизнеса: бизнес-инкубатор, Фонд ресурсной поддержки, Гарантийный фонд, Центр инноваций социальной сферы, Региональный центр поддержки предпринимательства. Все это привело к увеличению доли продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства.

В зоне постоянного внимания находится и развитие лесопромышленного комплекса области, там сохраняется положительная динамика. Индекс производства в 2015 г. по сравнению с предыдущим годом составил: в деревообработке – 101,1%, в целлюлозно-бумажном производстве – 123,3%.

Развивается и биоэнергетика. В регионе действуют 22 предприятия, выпускающие биотопливо из древесного сырья. В 2015 г. объем производства топливных гранул (пеллет) вырос по сравнению с предыдущим годом на 11%, составив 30 тыс. тонн.

Динамично развивается сегмент деревянного домостроения: в 2015 г. выпуск деревянных домов заводского изготовления вырос в сравнении с прошлым годом на 25%. Для обеспечения дальнейшего экономического роста в лесопромышленном комплексе мы локализуем выпуск в регионе лесопродукции с высокой добавленной стоимостью.

Продолжается реализация политики продовольственной безопасности и импортозамещения, которая привела к позитивным сдвигам в сельском хозяйстве.

По итогам 2015 г. объем производства продукции сельского хозяйства всех категорий хозяйств составил 28,4 млрд. рублей и увеличился на 3,8% в сопоставимых ценах к уровню 2014 г., что выше среднероссийского показателя на 0,8%. Положительным моментом является то, что потребность населения в качественных продуктах в большей степени стала удовлетворяться за счет продукции пищевых предприятий региона.

Сегодняшний уровень сельхозпроизводства в области позволяет на 100% обеспечить население области рядом продовольственных товаров. Так, регион перекрывает собственную потребность в молоке в 1,5 раза, в яйце – в 1,3 раза, в картофеле – в 2 раза.

Кроме того, область традиционно находится в числе лидеров по производству молочных продуктов. По итогам прошлого года среди субъектов Российской Федерации по производству молока сельхозорганизациями в расчете на 1 жителя область заняла 4 место и 13 место по производству яиц.



Активно развивается в регионе и социальная сфера.

Важным положительным результатом в области в 2015 г. стал показатель продолжительности жизни. Впервые он достиг отметки в 70,4 года. Положительная динамика наблюдается и в росте числа родившихся на 1,5% по сравнению с прошлым годом. Среднее число рождений в расчете на одну женщину стало максимальным за более чем 20-летний период.

За последние годы на основе государственно-частного партнерства на 40% обновлен парк машин скорой помощи. Открыто 12 спортивных сооружений, построено 8 новых зданий детских садов и 38 - капитально отремонтировано.

Большой акцент в области делается на вопросы повышения эффективности государственного и муниципального управления. Проекты «Команда Губернатора: Ваша оценка», «Команда Губернатора: муниципальный уровень», «Команда Губернатора: Ваше будущее», «Команда Профессионалов» нацелены на проведение в регионе взвешенной кадровой политики с привлечением населения и получения оперативной обратной связи.

Следует отметить, что потенциал у Вологодской области большой. Регион успешно развивается, используя природные ресурсы, географические преимущества и надежный трудовой потенциал жителей региона.

Правительство области прилагает все усилия для того, чтобы сделать жизнь в регионе комфортной, стабильной, качественной и Вологжане с уверенностью и оптимизмом смотрели в завтрашний день.



РАЗВИТИЕ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА И СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Г.Е. Шевцов, *Председатель
Законодательного
Вологодской области* *Собрания*

2016 год – юбилейный в истории Российского парламентаризма: 110 лет назад в России впервые начала работать Государственная Дума. Деятельность Государственной Думы сложна, во многом противоречива и драматична, но именно она заложила фундамент современного российского парламентаризма. Тогда же, в 1906 году, Земские собрания как региональные органы самоуправления тоже направили в Государственную Думу своих представителей. Интересы российских губерний, областей вышли на политический уровень, на уровень общенационального правотворчества.



Исторический опыт Государственной Думы в начальный период показал тесную взаимосвязь эволюции государственного управления с общеполитическими, экономическими и социальными процессами, происходящими в стране. За более чем вековую историю пройден значительный путь в развитии правовой системы России.

Изучение и осмысление этого опыта позволяет более четко оценить возможности и результаты деятельности представительных органов власти в современной России.

Принятая в декабре 1993 г. Конституция Российской Федерации послужила основой создания законодательной власти во всех субъектах Российской Федерации.

До принятия Конституции на протяжении всей истории России и Советского Союза субъекты федерации не имели права принимать собственные законы. Именно в 1993 г., Вологодская область, как и другие края и области, получила реальную самостоятельность в решении региональных вопросов.

Депутаты действовавшего тогда Вологодского областного Совета народных депутатов отстаивали идею закрепления за всеми областями страны статуса равноправного субъекта Российской Федерации. Решение этого вопроса вызвало острейшую дискуссию при обсуждении проектов Конституции Российской Федерации. Этот вопрос даже был вынесен на областной референдум 25 апреля 1993 г., и большинство вологжан поддержали эту идею. Придание всем республикам, краям, областям страны статуса равноправного субъекта Российской Федерации имеет особое значение, учитывая непростой процесс становления российского парламентаризма.



1994 г. стал для Вологодской области и для всей страны годом рождения регионального законодательства.

20 марта 1994 г. в Вологодской области состоялись выборы первого законодательного (представительного) органа. Именно этот день стал началом существования самостоятельной законодательной власти на территории области.

Депутатам этого созыва пришлось первыми осваивать новую для себя деятельность – законотворческую. Уже в июне 1994 г. был принят первый закон области «О статусе депутата Законодательного Собрания Вологодской области», а в сентябре – закон области «О выборах в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления».

Конечно, в то время было сложно осваивать такие новые правовые нормы и понятия, как принцип разделения властей, правовой статус субъекта Российской Федерации, соответствие регионального закона федеральному законодательству и многое другое. Можно сказать, что региональное законодательство было экспертной площадкой для развития законодательства всей России.

Сегодня областное законодательство является одним из важнейших условий эффективной деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления, достойной жизни вологжан.

Вместе с тем, роль законов Вологодской области в регулировании общественных отношений и их место в общей структуре российского законодательства в значительной степени определяются федеральными законами.

История развития законодательства Вологодской области неразрывно связана с историей федерального законодательства. Законодательство области, являясь составной частью законодательства Российской Федерации, формировалось с соблюдением конституционных норм правового и социального государства.

Всего за период деятельности Законодательного Собрания области с 1994 г. было принято 3 965 законов области.

На первом этапе развития законодательства области (1994-1998 г.) началось формирование законодательства Вологодской области в условиях неполноты и недостаточного совершенства еще только формирующегося федерального законодательства. Именно поэтому характерной чертой данного этапа развития законодательства Вологодской области, как и других субъектов Российской Федерации, было опережающее правовое регулирование вопросов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Законодательное Собрание было вынуждено принимать



собственные законы, восполняя пробелы правового регулирования на федеральном уровне.

Так, в 1994 г. (на год раньше федерального законодателя) депутатами Законодательного Собрания был принят закон «О местном самоуправлении в Вологодской области». Это вызвало волну обвинений в превышении Законодательным Собранием своих полномочий, однако закон действовал до урегулирования этого вопроса на федеральном уровне. Федеральный закон № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят 28 августа 1995 г. От этого закона, сделавшего первую попытку организации местного самоуправления в области, пошел процесс дальнейшего формирования законодательства в этой сфере. Дальнейшее становление федерального и регионального законодательства шло параллельно.

В настоящее время принят полный пакет областных законов по реализации на территории Вологодской области положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми значительно изменились принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, основы формирования доходов местных бюджетов, полномочия муниципальных образований.

Этот этап формирования законодательства связан с принятием первого в истории области акта конституционного законодательства – Устава области, а также с регламентацией правового статуса и деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления, регулированием бюджетного процесса, поддержкой реального сектора экономики.

Принятие в октябре 1995 г. Устава Вологодской области для областного законодательного органа стало историческим событием. Действующий в настоящее время Устав Вологодской области принят в октябре 2001 г. и является основным законом, имеющим высшую юридическую силу среди иных нормативных правовых актов области. Устав области установил конституционно-правовые основы статуса области, административно-территориальное устройство области, экономические и финансовые основы области, правовой статус и порядок формирования органов государственной власти области.

Второй этап развития законодательства области (1999-2005 г.) связан с разграничением полномочий федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, с совершенствованием избирательного законодательства, решением задач по предоставлению гражданам мер социальной поддержки.

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных



гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» содержал целый ряд концептуальных изменений, одно из которых – обязательное избрание не менее половины депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти по партийным спискам.

С декабря 2003 г. представительство в Законодательном Собрании осуществляется по смешанной системе: 17 депутатов выбираются по партийным спискам (пропорциональная система), 17 депутатов – по одномандатным округам (мажоритарная система).

В рамках осуществляемой в стране реформы по замене натуральных льгот денежными выплатами принят пакет законов области, направленных на сохранение социально-экономической стабильности и оказание мер социальной поддержки малообеспеченным гражданам.

В настоящее время вопросы предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда и военной службы, труженикам тыла, реабилитированным гражданам, гражданам, пострадавшим от политических репрессий, а также педагогическим, медицинским, фармацевтическим работникам, работникам культуры и искусства, ветеринарной службы, работающим и проживающим в сельской местности, урегулированы законом области от 1 июня 2005 г. № 1285-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан».

В целях поддержки социально незащищенных категорий граждан в январе 2005 г. был принят закон области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на транспорте на территории Вологодской области», которым было предусмотрено введение именного льготного проездного билета и предоставлены льготы при проезде на автомобильном транспорте общего пользования межрайонных внутриобластных маршрутов, на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, а также речным транспортом пригородных и местных маршрутов. Указанный закон действовал до 1 октября 2012 г., а с указанной даты в связи со сложной финансовой ситуацией в области его действие было приостановлено до 1 января 2018 г.

В целях улучшения демографической ситуации области и поддержки семей, имеющих детей, в декабре 2003 г. принят важнейший закон «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», которым установлен широкий перечень мер социальной поддержки семей с детьми, беременных женщин, детей с ограниченными возможностями, детей-сирот.

Третий этап развития законодательства области (с 2006 г. по настоящее время) характеризуется развитием и совершенствованием действующего налогового, административного, бюджетного,



инвестиционного законодательства, законодательства в сфере социальной политики, а также развитием и систематизацией созданной законодательной системы, призванной регулировать важнейшие сферы жизни области в целом.

В этот период приняты такие важнейшие базовые законы Вологодской области, как закон от 1 мая 2006 г. № 1446-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Вологодской области», закон от 17 июля 2006 г. № 1471-ОЗ «О регулировании отдельных жилищных отношений в Вологодской области», закон от 9 октября 2007 г. № 1663-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области», закон от 19 февраля 2008 г. № 1758-ОЗ «О бюджетном процессе в Вологодской области», закон от 5 декабря 2012 г. № 2907-ОЗ «О ветеранах труда Вологодской области», закон от 11 июня 2013 г. № 3088-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов в сфере организации обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Вологодской области», закон от 8 апреля 2015 г. № 3627-ОЗ «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», закон от 12 мая 2015 г. № 3661-ОЗ «Об установлении перечня муниципальных образований Вологодской области, в которых земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности», закон от 10 декабря 2014 г. № 3529-ОЗ «О некоторых вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления на территории Вологодской области» и многие другие, регулирующие правоотношения практически во всех сферах жизнедеятельности.

Если период 1994-2004 г. характеризовался постоянным ростом числа принимаемых законов, и связано это было, прежде всего, со становлением областного законодательства, то одной из отличительных черт законотворческой деятельности Законодательного Собрания последних лет является относительная стабилизация количества принимаемых законопроектов.

В течение последних лет качественно изменился механизм разграничения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в этой связи возникла необходимость существенного изменения законодательства субъектов Российской Федерации.

Такое количество законов объективно предполагает необходимость их мониторинга, выявления проблем правового



регулирования, определения путей дальнейшего формирования законодательства Вологодской области. Необходимо систематически выявлять сильные и слабые стороны законов, трудности их правоприменения, развивать и совершенствовать законодательство.

Именно это послужило толчком к развитию новых форм работы регионального парламента. В первую очередь особое внимание было уделено проведению мониторинга областного законодательства и мониторинга правоприменения. Осуществление этой деятельности способствовало резкому росту роли депутатов Законодательного Собрания области в законотворческой деятельности.

Так, если в 2011 г. по инициативе депутатов было внесено только 13% законопроектов, то в 2015 г. этот показатель достиг 53,3%.

С первых шагов Вологодский парламент налаживал контакты с коллегами из соседних регионов.

В ноябре 1994 г. по инициативе Законодательного Собрания области состоялась учредительная конференция Северо-Западной парламентской Ассоциации. Ее соучредителями стали 11 субъектов Российской Федерации. Они объединились для решения вопросов, представляющих общий интерес субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ.

За 20 лет проведено 50 конференций, накоплен ценный опыт, который будет востребован и депутатами следующих созывов.

В настоящее время Парламентская Ассоциация Северо-Запада России является эффективным инструментом для диалога с федеральными государственными и негосударственными структурами, активной формой взаимодействия субъектов Северо-Запада как на региональном, так и на международном межпарламентском уровне.

Постепенно складывалась система взаимоотношений и с органами местного самоуправления муниципальных образований области.

Для обмена опытом и в целях наиболее эффективного отстаивания интересов местного самоуправления в 2004 г. при Законодательном Собрании Вологодской области был создан Совет представительных органов муниципальных образований области, являющийся коллегиальным совещательным органом.

Особое внимание этого Совета уделяется усилению роли представительных органов власти в жизни области, планированию социально-экономического развития городов и районов, работе с населением, вопросам межбюджетных отношений.

12 июня 2013 г., в День России, в Вологодской области был проведен первый съезд депутатов Вологодской области. Съезд собрал депутатов всех уровней: от поселенческого до Государственной Думы Российской Федерации.



Такая форма взаимодействия сразу показала свою эффективность. В ходе разговора прозвучали важные предложения органов местного самоуправления по вопросам финансирования их полномочий, кадрового голода в бюджетной сфере и по другим значимым темам.

В течение вот уже более десяти лет успешно функционирует официальный сайт Законодательного Собрания области. За это время его посетили более 4 млн. человек и количество посетителей растет с каждым годом. Это говорит, в первую очередь, о возрастающем интересе гражданского общества к общественно-политическим процессам в целом и к деятельности Законодательного Собрания в частности.

Продолжая работу по обеспечению открытости власти, Законодательное Собрание области предоставляет возможность активным гражданам принимать участие в экспертной работе над законопроектами. В целях обеспечения учета общественного мнения принят закон области «Об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Вологодской области». На общественное обсуждение выносятся все проекты, затрагивающие основные направления социально-экономического развития, а также права и свободы человека и гражданина.

Для удобства пользователей на официальном сайте Законодательного Собрания открыты новые рубрики «Правовая консультация», «Площадка общественного диалога», «Обсуждаем законопроекты», «Карта ремонта и строительства дорог».

Депутаты областного парламента сегодня активно осваивают новые формы работы. Начиная с 2013 г., традиционно проводятся «парламентские дни», в ходе которых парламентарии посещают муниципальные районы, сельские поселения. Эффективность этих мероприятий очевидна: на местах с жителями обсуждаются проблемы, которые носят системный характер и требуют решения на законодательном уровне.

В 2013 г. изменился и формат работы над основным финансовым документом области – областным бюджетом. Впервые в рамках перехода к формированию программного бюджета были проведены «нулевые чтения». Теперь все депутаты участвуют в предварительном обсуждении государственных программ, на основании которых формируется областной бюджет.

На сайте Законодательного Собрания области уже несколько лет подряд размещается «Открытый бюджет», где в доступной форме изложены основные параметры областного бюджета.

К активному участию в политической жизни общества депутаты привлекают и молодежь области. Работа с молодежью имеет



первостепенное значение. От того, каким станет следующее поколение политиков, зависит будущее нашей страны, поэтому государство должно очень ответственно относиться к передаче опыта тем, кто сегодня приходит в политику. Законодательное Собрание области в полной мере осознает значимость этой задачи.

С 2011 г. в Вологодской области функционирует Молодежный парламент области, а с 2014 г. сформирована вертикаль молодежных парламентов – во всех 28 муниципальных образованиях нашей области созданы и действуют молодежные парламенты, которые объединяют в своих рядах более 500 самых активных молодых людей.

Для оценки состояния законодательства, выработки основных тенденций его развития, выявления проблем правового регулирования и подведения итогов законотворческой деятельности Законодательным Собранием с 2013 г. ежегодно готовятся доклады о состоянии законодательства Вологодской области.

Их подготовка показала свою эффективность. Прежде всего, написание доклада и его обсуждение обеспечивают свободное профессиональное выражение позиций по проблемам правового регулирования, а также позволяют определить стратегию правового развития законодательства.

За относительно небольшой период времени Законодательному Собранию Вологодской области удалось решить непростую задачу – создать региональное законодательство, регулирующее все сферы жизнедеятельности области. Эта масштабная задача была решена за исторически короткий срок. С нуля создана законодательная база региона, создана эффективная бюджетная и налоговая системы, а также система социальной поддержки отдельных категорий населения.

Деятельность парламента становится сегодня одной из самых обсуждаемых тем, поэтому в ближайшие годы роль правотворчества будет расти. Главное, чтобы с принятием закона работа парламента не заканчивалась. Сегодня все большая роль отводится вопросам мониторинга правоприменения и на первый план работы выходит самая важная функция представительных органов – воплотить в жизнь принцип «обратной связи» законодателей с гражданами.



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОСТРОЕНИЮ И РАЗВИТИЮ АППАРАТНО-ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

А.Н. Луценко, *первый заместитель
Губернатора Вологодской области*

В целях реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город» в Вологодской области и в соответствии с постановлением Губернатора области от 25 марта 2015 г. № 132 создана Межведомственная рабочая группа по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем АПК «Безопасный город» на территории Вологодской области.



Руководителем межведомственной рабочей группы является первый заместитель Губернатора области. В состав группы входят представители Главного Управления МЧС России по Вологодской области, УМВД России по Вологодской области, Управления ФСБ России по Вологодской области, Северо-Западного Управления Ростехнадзора, Правительства области, органов исполнительной государственной власти области, муниципальных образований области, заинтересованных организаций.

На первом заседании рабочей группы согласован и утвержден план построения и развития АПК «Безопасный город» на территории Вологодской области. Вологодская область стала первым субъектом Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и одним из первых субъектов Российской Федерации, согласовавших план с МЧС России.

В течение года было проведено обследование уровня автоматизации дежурных диспетчерских служб регионального уровня, а также дежурных диспетчерских служб г. Вологды, г. Череповца и Вытегорского муниципального района.

В рамках подготовки технического задания с учетом информации о действующих системах безопасности на территории области осуществлялся выезд в дежурные диспетчерские службы пилотных муниципальных образований с целью проведения анализа уровня их автоматизации, а также уровня развития межведомственного взаимодействия. Результаты обследования легли в основу технического задания на создание АПК «Безопасный город» в пилотных муниципальных образованиях области.

На заседании рабочей группы при участии заместителя Министра МЧС А.П. Чуприяна 8 июля 2015 г. было принято решение включить в перечень пилотных муниципалитетов Вологодской области по созданию



АПК «Безопасный город» г. Вологды, г. Череповец, а также Вытегорский муниципальный район.

В 2015 г. было обеспечено исполнение решений выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в формате Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации от 8 июля 2015 г., проходившего в г. Вологде в части принятия дополнительных мер по развитию АПК «Безопасный город» на территории области.

Решением Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина 14 августа 2015 г. Вологодская область была включена в число пилотных регионов по созданию АПК Безопасный город.

Постановлением Правительства области от 30 ноября 2015 г. № 1026 были внесены изменения в государственную программу «Развитие системы комплексной безопасности жизнедеятельности населения области на 2013-2020 годы» в части утверждения подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вологодской области». Указанная подпрограмма предполагает создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в пилотных муниципальных образованиях Вологодской области в 2016 г.

29 декабря 2015 г. был объявлен открытый конкурс на определение исполнителя работ по созданию АПК «Безопасный город», по результатам которого был заключен государственный контракт на создание автоматизированной системы АПК «Безопасный город» для пилотных муниципальных образований Вологодской области: города Вологды, города Череповца и Вытегорского муниципального района между казенным учреждением Вологодской области «Центр обеспечения региональной безопасности» и ПАО «Ростелеком».

Таким образом, Вологодская область первая в России приступила к практической реализации мероприятий по созданию АПК «Безопасный город» в соответствии с Концепцией, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Строительство АПК «Безопасный город» в указанных муниципальных образованиях Вологодской области будет завершено в 2016 г.

Основной объем работ государственного контракта – это автоматизация работы единых дежурных диспетчерских служб пилотных муниципальных образований, а также создание единого информационного пространства на базе ЕДДС. Также контрактом



предусмотрено развитие отдельных сегментов комплекса.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» в рамках создания АПК «Безопасный город» в пилотных муниципалитетах планируется создание КСЭОН в г. Вологде в зоне возможного химического заражения вокруг опасного производственного объекта ООО ПК «Вологодский Хладокомбинат» с сопряжением существующей региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения и созданными локальными системами оповещения опасных производственных объектов г. Вологды.

Кроме того, проект предусматривает модернизацию региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения МАЯК в г. Вытегре, которая будет интегрирована с существующей системой оповещения на объектах Волго-Балтийского водного пути.

В городах Вологде, Череповце и Вытегре планируется модернизация систем видеонаблюдения. Проектом предусмотрена поставка 37 камер видеонаблюдения и внедрение функций видеоанализа. К системе видеомониторинга будет подключена функция видеоанализа, включая автоматическую детекцию событий, таких, как:

- обнаружение скопления людей;
- остановка в контролируемой зоне;
- автоматическое наведение поворотных камер на обнаруженные цели;
- резкое ускорение движения;
- хаотичное движение человека;
- фиксация оставленных предметов;
- реагирование на проход людей в заданном направлении.

В рамках проекта предусмотрено развитие системы фото-видеофиксации нарушений ПДД. В целях повышения уровня безопасности на дорогах предусмотрено развитие системы автоматической фиксации нарушений ПДД. Всего будет поставлено 75 комплексов: 16 стационарных комплексов, 55 передвижных комплексов фиксации нарушений скоростного режима и 4 мобильных комплекса по фиксации нарушений правил остановки и стоянки. Помимо увеличения количества комплексов будет расширен перечень фиксируемых нарушений: превышение скорости, проезд на запрещающий сигнал светофора, выезд на полосу встречного движения и т.д. В рамках контракта предусмотрено создание системы сбора и хранения материалов с комплексов, а также будет реализована функция розыска транспортных средств «Поток».



В каждом из пилотных муниципальных образований предусмотрено создание системы комплексного мониторинга параметров окружающей среды (КМОС).

Комплексный мониторинг параметров окружающей среды позволит производить измерение и анализ следующих параметров окружающей среды:

- количества и интенсивности жидких осадков;
- мощности фонового эквивалента дозы гамма-излучения;
- наличия и концентрации газов углеводородной группы в атмосфере;
- наличия в атмосфере боевых отравляющих веществ;
- скорости и направления ветра, температуры и относительной влажности атмосферного воздуха и атмосферного давления;
- суммарной солнечной радиации;
- уровня воды в паводковые периоды на водных бассейнах и т.д.

Подсистема мониторинга параметров окружающей среды будет подключена к прогнозно-аналитическому модулю, что позволит ЕДДС осуществлять управление, а также:

- определение лимитов превышений по отслеживаемым параметрам окружающей среды;
- формирование тревожного сообщения, соответствующего наступлению неблагоприятного или опасного явлений при выходе параметров за предельные нормы;
- расчет зоны возможного поражения, загрязнения или затопления на электронной карте;
- управление режимами измерения при обнаружении опасного или неблагоприятного явлений.

Кроме того, в периметр информационного взаимодействия будут включены органы исполнительной власти субъекта, ситуационный центр Губернатора Вологодской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, потенциально опасные объекты, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, дежурно-диспетчерские службы предприятий.

Благодаря сопряжению существующих систем и включению в периметр взаимодействия различных участников должна быть сформирована единая информационная среда систем обеспечения безопасности населения и территории, участники которой (ЕДДС, УМВД, ГУ МЧС, УФСБ, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, дежурно-диспетчерские службы предприятий и др.) будут иметь доступ к нужной им информации в соответствии с определенными правами доступа.

Таким образом, создание комплекса «Безопасный город» позволит существенно повысить уровень безопасности населения и территории,



объединить усилия по созданию различных систем в сфере обеспечения безопасности в единое целое, максимально скоординировать действия служб при возникновении различных происшествий.

На сегодняшний день проект находится в стадии реализации. Перерабатывается с учетом замечаний ранее подготовленный рабочий проект. Подрядчиком произведена поставка 55 передвижных комплексов фиксации нарушений скоростного режима и 4 мобильных комплекса фиксации нарушений правил остановки и стоянки. Также в завершающей стадии находится установка стационарных комплексов фиксации нарушений ПДД, которые будут введены в эксплуатацию в июне текущего года.

В июле подрядчик приступит к модернизации системы обзорного видеонаблюдения, к созданию систем оповещения и информирования населения. В конце 3 квартала будут смонтированы датчики комплексного мониторинга окружающей среды.

До конца года планируется осуществить поставку серверного оборудования в ЕДДС, произвести интеграцию и сопряжение существующих систем.

Таким образом, до конца 2016 года в пилотных муниципальных образованиях области будет сформировано единое информационное пространство систем обеспечения безопасности населения и территории.



РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СИСТЕМ РЕГИОНА ПОСРЕДСТВОМ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ КАДРОВЫХ ПРОЕКТОВ

А.И. Шерлыгин, *первый заместитель
Губернатора Вологодской области*

Перед государственными органами сегодня стоят очень сложные и конкретные задачи. Успешность выполнения этих задач зависит во многом от качества кадрового состава.

Деятельность органов власти в части управления и развития кадрового потенциала должна становиться более эффективной. А это возможно только через открытый диалог и обмен мнениями, вовлечение в процесс принятия управленческих решений населения, представителей общественных и экспертных сообществ, через переход к проектным технологиям и методам управления.



Развитие и реформирование системы государственного и муниципального управления определяет новые приоритеты и требования к формированию региональной кадровой политики.

В рамках достижения обозначенных приоритетов и поставленных задач по инициативе Губернатора Вологодской области были разработаны и реализованы принципиально новые кадровые проекты под единым брендом «Команда Губернатора». В течение последних четырех лет при формировании нового подхода к кадровой политике области слово «команда» стало ключевым словом. Это объединяющий ресурс, который сегодня формирует и определяет стратегию развития региона через реализацию кадровых проектов.

Инновационность кадровых проектов заключается в том, что они являются интерактивными. Для них характерны широкая аудитория проекта (высокая вовлеченность граждан), наличие оперативной обратной связи с населением, создание единого информационного поля, применение современных информационных технологий, открытость, независимость, прозрачность и объективность результатов.

Президент Российской Федерации в своих программных указах поставил конкретные задачи по совершенствованию государственного управления. Решить эти задачи возможно при наличии квалифицированного кадрового состава государственных и муниципальных органов и системной работы по развитию компетенций государственных и муниципальных служащих.

Первым стал проект, направленный на внедрение эффективного механизма отбора кадров на государственную службу «Команда



Губернатора: Ваш выбор». В ходе реализации проекта сформирована команда, работающая в Правительстве области: члены Правительства области, руководители ключевых департаментов.

Принципиально важный для региона проект представляет собой публичный отбор кандидатов на должности членов областного Правительства и руководителей органов исполнительной власти.

Организуя данный проект, мы преследовали сразу несколько целей. Во-первых, Правительство области формируется на принципах открытости, а каждый житель региона получает возможность повлиять на кадровую политику в высшем исполнительном органе власти. Это и есть проявление демократии и формирование институтов гражданского общества – общества, неравнодушного к государственному управлению, влияющего на принятие решений и разделяющего ответственность за результат.

Перечень должностей и порядок реализации проекта были размещены на сайте Губернатора области: www.okuvshinnikov.ru.

Навигация на сайте проста и понятна. Анкеты для участия в конкурсе были поданы как индивидуально, так и коллегиально-общественными организациями, которые представляли своего кандидата.

Посетители сайта могли ознакомиться с анкетами и проголосовать за кандидатов. Оценка проходила в несколько этапов: Интернет-голосование за кандидатов, оценка экспертного совета, бланочное голосование в городах и районах области.

Для участия в проекте свои анкеты направили 254 кандидата из Вологодской области, городов Москвы, Санкт-Петербурга, Ставрополя и других. В течение трех недель были определены лидеры проекта – 42 финалиста проекта, из которых 14 победителей заняли ключевые позиции в Правительстве области, остальные включены в кадровый резерв.

Продолжением обозначенного курса стал проект «Команда Губернатора: Ваша оценка». В рамках данного проекта жители всей Вологодской области ровно через год оценили деятельность совместно сформированной команды Губернатора области.

Данный проект реализуется в несколько этапов. На первом этапе на сайте Губернатора области и в печатных изданиях размещаются публичные доклады руководителей органов исполнительной государственной власти области, глав муниципальных районов (городских округов). Доклады отражают состояние, результаты, перспективы развития муниципальных районов (городских округов) и отраслевых сфер деятельности органов исполнительной государственной власти. С момента размещения публичных докладов идет Интернет-оценка достигнутых результатов на сайте и с



использованием мобильного приложения. Одновременно с Интернет-оценкой идет бланочная оценка результатов деятельности руководителей органов исполнительной государственной власти области и глав муниципальных образований с использованием бланков оценки, размещенных в местных газетах. Печатные бланки оценки помещаются в опечатанные урны, расположенные на территориях муниципальных образований. На втором этапе руководители органов исполнительной государственной власти области, главы муниципальных районов и городских округов проводят публичный отчет для населения области в режиме открытого диалога. С 2016 года публичные отчеты руководителей органов исполнительной государственной власти области транслируются в режиме реального времени на Интернет-ресурсах региона с возможностью направления вопроса от жителей области в момент трансляции докладчику и получения ответа в прямом эфире. Для тех, кто не имел возможность просмотреть публичный отчет в прямом эфире, на сайте www.okuvshinnikov.ru размещен архив видеозаписей трансляций. На третьем этапе проводится экспертная оценка. Экспертные группы формируются Наблюдательным советом проекта из числа наиболее компетентных самостоятельно заявившихся и рекомендованных общественными организациями кандидатов (процедура регистрации кандидатов проходит через сайт Губернатора области). Завершающий этап – оценка заместителей Губернатора экспертной группой. Оценка проводится с учетом результатов народной оценки курируемых сфер деятельности. Жители области на протяжении всего проекта могут через сайт высказать свои предложения по повышению эффективности деятельности как органов власти, так и отраслей экономики и социальной сферы. Все предложения поступают на рассмотрение руководителям органов власти и находятся на контроле заместителей Губернатора области.

Проект получил широкий общественный резонанс, более 30% населения приняли участие в проекте и оценили в 2015 г. результаты деятельности органов власти.

По итогам реализации проекта вносятся изменения в структуру Правительства области; разрабатываются программы по повышению эффективности деятельности отраслей, которые в результате проекта получили оценки, близкие к критическому уровню; с целью повышения качества управления разработана система мотивации государственных гражданских и муниципальных служащих области, при которой размер их оплаты труда напрямую зависит от результатов работы; принимаются кадровые решения.

Проект «Команда Губернатора: Ваша оценка» выявил проблему жесткости, негибкости кадров госслужащих в некоторых органах исполнительной государственной власти области. Обострилась задача



привлечения во власть молодежи, с ее напором и энтузиазмом, гибкостью и инновационными подходами.

Так, три года назад в Вологодской области был внедрен проект «Команда Губернатора: Ваше будущее». Проект направлен на привлечение талантливой молодежи на государственную гражданскую и муниципальную службу. Участниками проекта могут стать учащиеся образовательных организаций высшего образования по направлениям подготовки, определенным органами власти, которые оставили заявку на сайте www.okuvshinnikov.ru. и прошли оценочные процедуры. Одним из условий участия в конкурсном отборе является представление инициативы, направленной на развитие отраслей экономики и социальной сферы. Данная инициатива размещается на сайте Губернатора Вологодской области и проходит процедуру публичной оценки. В настоящее время в проекте принимают участие 14 органов исполнительной государственной власти области, которые готовят служащих в области юриспруденции, государственного и муниципального управления, природоохранной деятельности, лесного дела, экологии, информационных технологий.

В рамках проекта с прошедшими отбор студентами заключено 19 договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения государственной гражданской службы области после окончания обучения. Участники проекта принимают участие не только в подготовке и проведении мероприятий в органах власти, но и проходят еженедельную стажировку на будущем рабочем месте. В 2015 г. первые 4 участника проекта стали полноправными государственными гражданскими служащими области, приступив к самостоятельной профессиональной деятельности, при этом для данных работников не требовался адаптационный период и привлечение наставника, что позволило оптимизировать деятельность специалистов кадровых служб.

Популярность и востребованность проекта среди молодежи подтверждается следующими данными: за период реализации проекта в конкурсном отборе приняли участие более 200 человек, конкурс на 1 место составлял более 10 человек.

Наиболее актуальна задача привлечения грамотных молодых специалистов в органы местного самоуправления. Именно поэтому был разработан проект «Команда Губернатора: муниципальный уровень».

Изначально проект был направлен на формирование резерва управленческих кадров муниципальных образований на выборные должности.

За два года участниками проекта стали 356 человек из всех муниципальных образований области. Они разработали 259 проектов, 59 из них стали победителями и были номинированы на гранты Губернатора области.



Большинство проектов, уже реализованы в сельских поселениях: открыты новые стадионы, созданы детские площадки, благоустроены территории, открыты новые туристические маршруты, введены в эксплуатацию водопроводы, реконструированы системы водоснабжения, работают компьютерные школы для старшего поколения, функционируют резервные источники водоснабжения и многое другое. Внедренные проекты получают свое дальнейшее развитие исходя из предложений жителей сельских поселений области.

Эффективность реализации проекта подтверждается тем, что в ходе выборных кампаний 125 участников проекта «Команда Губернатора: муниципальный уровень» избраны на выборные должности в муниципальных образованиях, что составляет 71% от участников проекта, участвовавших в выборной кампании.

Проект «Команда Губернатора: муниципальный уровень» объединил и сплотил представителей муниципальной власти и жителей. Результатом реализации проекта стало создание открытого банка идей. Все идеи размещены на сайте www.okuvshinnikov.ru и могут быть использованы для проведения качественных изменений в сельских поселениях Вологодской области.

В связи с изменениями в законодательстве, Правительством области принято решение о модернизации проекта. С 2015 г. проект направлен на подготовку сити-менеджеров. Подать заявку на участие в проекте могут все желающие, но чтобы стать участником проекта, нужно пройти оценочные процедуры. На первом этапе выявляется наличие лично-профессиональных качеств, которые будут препятствовать качественному исполнению должностных обязанностей, и такие кандидаты не допускаются к участию во втором этапе. На втором этапе определяется уровень развития лично-профессиональных компетенций. По итогам оценочных процедур отсеиваются кандидаты, не прошедшие пороговый уровень, оставшиеся кандидаты становятся участниками проекта и пройдут обучение по программе профессиональной переподготовки. К обучению по специально разработанной для Вологодской области Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации образовательной программе «Эффективное управление муниципальным образованием (сити-менеджмент)» в 2015 г. в Вологодской области приступили 36 участников проекта из 200 кандидатов. Благодаря практической направленности занятий, привлечению к работе с участниками проекта экспертов-практиков и экспертов международного уровня, же сегодня можно отметить значительное повышение уровня профессиональных компетенций участников проекта. По итогам обучения участниками будут разработаны проекты, направленные на развитие муниципальных



образований области, которые будут размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для обсуждения населением области.

В 2016 г. в Вологодской области стартовал новый проект «Команда Губернатора Команда профессионалов», направленный на формирование профессионального экспертного сообщества и кадрового резерва на государственной гражданской службе Вологодской области».

Кадровые проекты, разработанные и реализуемые в Вологодской области, являются важным элементом кадровой политики в регионе и обеспечивают участие населения области в принятии решений по вопросам кадровой политики и развития региона.



КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА И ИНВЕСТИЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Кожевников, *заместитель
Губернатора Вологодской области*

Вологодская область является одним из наиболее промышленно-развитых регионов российского Северо-Запада.

В настоящее время у нас сформированы основные направления инвестиционной политики региона, важнейшим из которых является повышение устойчивости и модернизация ключевых секторов экономики на основе кластерного подхода.

Основополагающими для Вологодской области являются традиционные металлургический и химический кластеры. Именно в этих отраслях реализуются крупнейшие проекты региона.



Важно отметить следующие проекты, которые являются знаковыми для развития Вологодчины.

В металлургическом кластере ПАО «Северсталь», одна из крупнейших в мире вертикально интегрированных сталелитейных и горнодобывающих компаний, осуществляет постоянные модернизационные процессы, а также инвестирует в создание новых производств.

В настоящее время реализуется крупный проект – строительство завода по производству автомобильного листа – металлов с полимерными покрытиями (объем инвестиций более 6 млрд. рублей). Также осуществляется техническое перевооружение четырехклетьевого стана, планируется строительство новой доменной печи проектной мощностью 3 млн. тонн чугуна в год.

В рамках развития промышленной площадки химического кластера компания «ФосАгро» реализует проект по строительству новых мощностей по производству удобрений (аммиака – 760 тыс. тонн в год, гранулированного карбамида – 500 тыс. тонн в год, сульфата аммония – 300 тыс. тонн в год).

Объем инвестиций до конца 2017 г., которые компания планирует вложить в создание новых производств на промышленной площадке, превышает 60 млрд. рублей. Это беспрецедентный показатель для отечественной химической отрасли. По своей производительности данный комплекс будет самым мощным в современной России.

Реализация указанного проекта позволит повысить конкурентоспособность химического комплекса Российской Федерации, окажет положительное влияние на экономическую ситуацию в Вологодской области и Северо-Западном федеральном округе в целом,



а также позволит создать предпосылки для развития в Вологодской области газохимического кластера.

Вместе с тем, одним из главных направлений развития региона является ориентированность на диверсификацию экономики. В качестве перспективных кластеров с наибольшим мультипликативным эффектом определены лесопромышленный кластер, кластер информационных технологий, а также туристский, молочный и биотехнологический кластеры.

В этих отраслях сконцентрирован наибольший потенциал для дальнейшего развития нашей территории и обеспечения конкурентоспособности региональной экономики в долгосрочной перспективе.

Развитие лесопромышленного кластера осуществляется в рамках 2 ключевых направлений.

Во-первых, в Вологодской области активно расширяется сфера лесопереработки. На территории региона реализуется 20 приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Общий объем инвестиций по проектам составляет порядка 13 млрд. рублей.

Для повышения степени переработки лесного сырья в регионе осуществляются модернизационные процессы и ввод новых производственных мощностей в лесопромышленном комплексе, а также развивается направление лесовосстановления и лесоразведения, в рамках которого рассматривается возможность создания лесного селекционно-семеноводческого центра Вологодской области.

Вторым направлением определено деревянное домостроение и деревообработка, для развития которого ключевую роль играет наличие требуемого инфраструктурного обеспечения.

Прежде всего, речь идет о создании торгово-логистического центра, ориентированного на сбыт продукции деревоперерабатывающих предприятий региона. Построить его планируется в привязке к индустриальному парку «Череповец» Вологодской области.

Еще одним проектом станет технопарк высоких технологий в лесопромышленном комплексе и деревопереработке, который также разместится в г. Череповце. В частности, совместно с Санкт-Петербургским строительным университетом и Череповецким государственным университетом ведется работа по созданию Центра исследования, перевооружения и сервиса предприятий деревопереработки, который будет заниматься повышением конкурентоспособности, качества и энергоэффективности участников кластера и сертификацией их продукции.

«Изумрудная долина» – под таким неформальным названием все большую популярность набирает Кластер информационных технологий Вологодской области. Название кластера связано с тем, что одной из



основных площадок его базирования является детский оздоровительный лагерь «Изумруд», где впервые стали озвучиваться идеи кооперации регионального IT-сообщества для реализации совместных проектов.

В настоящее время расширен спектр проектов кластера. На первом плане – создание программно-аппаратных комплексов на базе оборудования, производимого в кластере, специализированного программного обеспечения для нужд различных отраслей, а также реализация регионального проекта «Инновационный конвейер».

Ряд проектов кластера («Бюджетный калькулятор», «Программное обеспечение «G2C», «Экономика 2.0») разработаны в рамках «электронного правительства». Они направлены на повышение открытости органов власти и доступности государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых в электронной форме.

Для малого бизнеса реализуются проекты по развитию безбумажного документооборота, предоставлению бухгалтерских и юридических услуг в режиме он-лайн, обмену юридически значимыми электронными документами. Данные проекты отмечены премиями и грантами на федеральном уровне.

В 2015 г. кластером был инициирован целый ряд новых проектов, находящихся на стыке информационных технологий и телекоммуникаций. Например, завершилось создание крупного диспетчерского центра обеспечения безопасности и контроля транспортных перевозок с использованием системы «ГЛОНАСС» и других систем телематики в рамках реализации проекта «Интеллектуальные транспортные системы», стартовал масштабный проект «Ситуационный центр», произошло концептуальное оформление проектов «Мониторинг-прогнозирование-оповещение» и «Мониторинг безопасности промышленных процессов». Особые ожидания вызывают проекты, предназначенные для сферы здравоохранения («ИТ-здравоохранение», АИС «Поток»), ЖКХ (организация мониторинга качества коммунальных услуг) и сельского хозяйства (проекты для точного земледелия, нормирования и расходования кормов).

Ставшая традиционной образовательная и просветительская работа кластера сейчас дополняется проектами использования робототехники и в целом ориентирована на популяризацию и развитие технологического предпринимательства.

Задача Туристского кластера – упрочить статус Вологодской области как «жемчужины Русского Севера» не только по числу ее культурно-исторических ценностей, но и за счет высокого уровня сервиса и развития инфраструктуры гостеприимства. Деятельность кластера направлена на увеличение туристического потока и повышение качества предлагаемых услуг.



Значимая часть проектов направлена на продвижение нестандартных для нашего края видов туризма – детского, образовательного, активного. К 2018 г. на полную мощность заработают такие объекты, как гольф-курорт «Vologda Golf Resort», Кольцевая гоночная трасса YES (комплекс «YES/Стризнево»), квест-центр «7 дорог» в г. Вологде, Военно-патриотический центр «Крепость» (Вологодский район), новая гостиница в г. Вологде, туристический комплекс «Усадебное кольцо» (г. Череповец), крупный СПА-комплекс (Вытегорский район), спортивный семейно-развлекательный парк «Гритино» (Череповецкий район), будет реконструирована набережная и причал в г. Вытегре. С 2016 года в практическую стадию переходит гастрономический этнокультурный проект «Масляный пир».

Вместе с тем, в настоящее время инициирован масштабный туристский проект «Серебряное ожерелье России», который охватывает территории 11 субъектов Северо-Запада, в том числе наш регион. По маршруту «Серебряного ожерелья» будут созданы различные объекты туристической инфраструктуры.

В 2015 г. регион подписал соглашение с международным туристским оператором ООО «ТТ-Трэвел» о сотрудничестве по продвижению туристских продуктов Вологодской области в рамках проекта «Серебряное ожерелье России» с целью развития внутреннего и въездного туризма региона.

Вологодская область – «молочный» регион, который считается родиной промышленного маслоделия. Бренд «Вологодское масло» известен далеко за пределами Российской Федерации. Проекты Молочного кластера продолжают традиции региона, связанные с производством и переработкой молока, среди которых – создание молочных продуктов с особыми свойствами, высокая инновационная составляющая, жесткий контроль качества и отличные вкусовые показатели.

Ожидаемые результаты – сохранение количества занятых на предприятиях при одновременной модернизации основных технологических процессов, вхождение региона в ТОП-10 регионов-производителей молока и молочных продуктов.

Одной из ключевых тенденций развития молочной промышленности является необходимое увеличение спроса на биотехнологии. При участии заинтересованных предприятий и организаций в 2015 г. был создан Биотехнологический кластер области, цель работы которого – производство биотехнологической продукции в регионе и стимулирование внутреннего спроса на современные биопрепараты для животноводства и растениеводства.

Совместно с Центром «Биоинженерия» РАН и ОАО «ФосАгро» ведется разработка комплексных инновационных продуктов – новых



высокоэффективных препаратов для агропромышленного комплекса собственного производства.

В целом развитие кластерной политики в Вологодской области преследует очень важную цель - диверсифицировать региональную экономику и, как следствие, повысить ее устойчивость к разного рода кризисам и прочим финансово-экономическим катаклизмам.

Кроме кластерного развития территории в регионе уделяется значительное внимание созданию максимально комфортной среды для ведения бизнеса.

Действующая система мер государственной поддержки направлена на стимулирование инвестиционных процессов в регионе и позволяет получать льготы и преференции по различным инвестиционным проектам.

Мы предоставляем нашим инвесторам весь набор льгот: сокращение налога на прибыль в части, зачисляемой в бюджет региона, отмена или сокращение налога на имущество и налога на транспорт.

Налоговые льготы предоставляются на срок до 5 лет в зависимости от объема вложенных инвестиций, а также направленности проекта (модернизация (реконструкция) или строительство с нуля).

По данному направлению поддержки могут быть рассмотрены как небольшие (с объемом инвестиций до 100 млн. рублей), так и крупные проекты (более 30 млрд. рублей). Кроме того, мы запустили новую форму региональной поддержки – рассмотрение масштабных инвестиционных проектов в целях получения инвесторами земельного участка в аренду без проведения торгов.

В условиях антироссийских санкций и соответствующих ответных мер, принятых нашей страной, особую актуальность приобрела проблема импортозамещения.

Важно подчеркнуть, что в Вологодской области работа по замещению импорта ведется на протяжении уже нескольких лет. Главная задача – это производство современной, качественной и востребованной продукции мирового уровня, которая сможет конкурировать не только на российском рынке, но и на рынках других стран.

В «немассовых» нишах наши компании зачастую уже сейчас успешно конкурируют с зарубежными (например, разработки продукции медицинского назначения ОАО «Оптимех», системы измерения температуры расплавов ООО «Нординкрафт Сенсор»), так как находятся в тесном контакте с заказчиками и могут учесть практически любые их пожелания.

В числе положительных примеров импортозамещения можно выделить программу «Настоящий Вологодский продукт», реализуя которую мы выводим продукцию вологодских производителей на новый



уровень узнавания, а значит - и замещения, вытеснения других, в том числе импортных, продуктов, а также строительство в регионе первой на территории СНГ линии по производству сыра Фета.

Также в регионе осуществляется реализация проекта строительства завода по производству высокоточных и малошумных подшипников для отечественной судостроительной промышленности, станкостроения, высокоточных машин и механизмов (ООО «УК «РП-Групп»).

В рамках Соглашения между Правительством Вологодской области и Фондом развития промышленности в 2015 г. компания получила поддержку в форме льготного займа в сумме 500 млн. рублей для реализации данного проекта по импортозамещению.

В 2012 г. по инициативе Губернатора Вологодской области была создана АО «Корпорация развития Вологодской области». Каждый инвестор, независимо от объемов инвестиций, страны происхождения и отраслевой принадлежности, получает в Корпорации развития полное сопровождение проектов в режиме «одного окна». В настоящий момент в пуле проектов Корпорации более 130 проектов и бизнес-идей на общую сумму более 62 млрд. рублей.

Перспективным направлением для непосредственной работы с инвесторами на местном уровне является развитие института инвестиционных уполномоченных в муниципалитетах, основная задача которых – организация работы по привлечению инвестиций в районы, выявление наиболее актуальных проектов, их сопровождение на всех стадиях реализации и снижение административных барьеров на территории Вологодской области.

С целью привлечения крупных инвесторов для запуска стратегически важных проектов Вологодская область выстраивает необходимые инфраструктуры, продвигая площадки, насыщенные транспортными, энергетическими, инженерными и иными инфраструктурными объектами: это индустриальные парки «Шексна», «Сокол», промышленный парк «Вологда-Восток».

Сейчас проводится работа по созданию индустриального парка «Череповец». В рамках Соглашения между Вологодской областью и Фондом развития моногородов привлечено порядка 880 млн. рублей федеральных средств для строительства инфраструктуры парка.

Вместе с тем, Вологодская область совместно с филиалом ПАО «ОГК-2»-Череповецкая ГРЭС проводит работу по продвижению инфраструктурной площадки предприятия в п. Кадуй.

Череповецкая ГРЭС в перспективе может стать одним из центров инвестиционного развития региона. Производственная инфраструктура ГРЭС полностью готова для обслуживания любых современных производств. На этой площадке есть энергетические мощности, газ,



теплоэнергия, хорошо развитая дорожная сеть, инженерная инфраструктура, квалифицированный персонал. В настоящее время прорабатывается возможность размещения различных производств на территории данной площадки.

В совокупности вся проводимая работа позволила Вологодской области занять 31 место среди всех субъектов России в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Область вошла в 10 лучших регионов по направлению «Поддержка малого предпринимательства» Национального рейтинга, что стало результатом проделанной масштабной работы по развитию малого и среднего предпринимательства. Так, например, в Вологодской области доля занятых в малом бизнесе почти в 1,5 раза больше, чем в среднем по России, а среди наших сильных сторон предприниматели выделяют эффективные финансовые меры поддержки. Также положительно был отмечен и доступ малого и среднего бизнеса к государственным закупкам. Здесь мы постоянно совершенствуемся: в прошлом году начал работу Центр развития закупок «Маяк», главная цель которого – обучение субъектов малого и среднего предпринимательства Вологодской области по вопросам участия в государственных закупках для успешной реализации своей продукции.

Уделяется большое внимание вопросам внутрирегиональной кооперации. С целью активизации работы в рамках информационной открытости промышленных предприятий создана единая информационная площадка «Электронная бизнес-кооперация», позволяющая крупному бизнесу быстрее находить квалифицированных поставщиков продукции и услуг, а малым предприятиям – в оперативном режиме получать информацию о заказах крупных предприятий и исполнять их.

В регионе продолжается реализация проекта «Синергия роста», который позволяет малым предприятиям выступать в роли поставщиков товаров и услуг для крупного бизнеса. За 2015 г. общий объем закупок товарно-материальных ценностей и услуг у предприятий МСП области составил 10,6 млрд. рублей (рост на 24% к уровню прошлого года).

В 2015 г. мы решили выйти за рамки только внутрирегиональной кооперации и дополнительно вели работу по установлению взаимодействия с крупнейшими предприятиями, госкорпорациями, госмонополиями Российской Федерации.

В завершение хочу подчеркнуть, что Вологодская область заинтересована в развитии всесторонней взаимовыгодной кооперации, в привлечении финансирования в реализацию совместных проектов в различных сферах.

Мы нацелены на долгосрочное плодотворное партнерство!



СИСТЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

О.А. Васильев, *заместитель*

*Губернатора
Вологодской
области*



В условиях ускорения темпов общественных изменений появляются принципиально новые требования к развитию дополнительного образования детей. Дополнительное образование детей становится важнейшей составляющей образовательного пространства, оно социально востребовано, требует постоянного внимания и поддержки со стороны общества и государства. В современных условиях его первостепенная роль - способствовать личностному росту и профессиональному самоопределению детей и подростков, содействовать формированию гармоничной личности.

Система дополнительного образования Вологодской области развивается в соответствии с нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней, целями и задачами стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года.

В соответствии с государственной программой «Развитие образования Вологодской области на 2013-2017 годы», региональным планом мероприятий («дорожной картой»), направленным на повышение эффективности образования на 2013-2018 г., комплексом мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования Вологодской области на 2016-2017 г. определены приоритетные задачи дополнительного образования детей на уровне региона:

- сохранение охвата детей в возрасте 5-8 лет образовательными программами дополнительного образования на уровне не ниже 2015 г.;
- увеличение охвата детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования, в том числе технической и естественно-научной направленностей;
- проведение мероприятий комплекса мер по реализации концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов;
- разработка и внедрение системы оценки качества дополнительного образования детей.

Сеть организаций дополнительного образования включает в себя 139 организаций, из них: 4 государственных и 116 муниципальных



организаций ведомственной принадлежности (в том числе 45 организаций в сфере культуры и туризма, 19 организаций в сфере физической культуры и спорта, 56 организаций дополнительного образования детей в сфере образования) и 19 негосударственных организаций дополнительного образования.

Частные образовательные организации составляют конкуренцию государственным и муниципальным организациям, обеспечивая увеличение спектра образовательных услуг для граждан. В основном они предоставляют услуги дополнительного образования в художественно-эстетической, спортивной, языковой сфере и сфере IT-технологий.

Решение задачи по увеличению охвата детей программами дополнительного образования, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599, потребовало изменения содержания программ, что отразилось на структуре и содержании деятельности сети учреждений дополнительного образования. Характерной чертой развития системы дополнительного образования на современном этапе является наличие различных инновационных процессов.

В части изменения структуры сети – это реорганизация в форме присоединения, создание опорных многопрофильных организаций, в которых реализуются общеразвивающие и предпрофессиональные программы. Успешный опыт создания таких учреждений имеется в нескольких муниципальных образованиях области.

Кроме того, дополнительное образование активно развивается в других типах образовательных организаций. Так, 193 дошкольные образовательные организации, 212 общеобразовательных организаций, 18 профессиональных образовательных организаций реализуют дополнительные общеобразовательные программы. Количество образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию, по сравнению с 2014 г. увеличилось на 377 организаций.

18 профессиональных образовательных организаций реализуют общеразвивающие программы на основе договоров сетевого взаимодействия, заключенных между профессиональными образовательными организациями и школами. Наблюдается положительная динамика численности школьников, прошедших обучение в профессиональных образовательных организациях (с 2014 г. численность увеличилась на 4294 человек и по итогам 2015 г. составила 5966 человек).

Условием обеспечения охвата детей дополнительным образованием и предоставления им возможности выбора является информирование населения об услугах дополнительного образования. С этой целью в Вологодской области инициировано создание раздела



ГИС 4 ГЕО, который содержит информацию о кружках, секциях, центрах дополнительного образования, их адресах и контактах по городам и районам области.

Вариативность дополнительного образования детей проявляется в возможностях выбора предпрофессиональных и общеразвивающих программ различной направленности в организациях разного профиля и статуса.

Дополнительные предпрофессиональные программы реализуются в 45 организациях дополнительного образования детей в сфере культуры и туризма, 19 образовательных организациях в сфере физической культуры и спорта.

В области созданы условия для развития дополнительных общеразвивающих программ художественной (49857 чел., 43%) и физкультурно-спортивной направленностей (35944 чел., 31%).

Несмотря на определенные позитивные изменения в системе дополнительного образования, а также положительную динамику охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет общеразвивающими программами технической и естественно-научной направленностей (с 2012 г. охват увеличился на 6 процентных пунктов и по итогам 2015 г. составил 11% (прогноз 2016 г. – 15%), сохраняется потребность в развитии технической направленности.

В области имеется потенциал для развития техносферы в дополнительном образовании детей. Накоплен положительный опыт организации работы по таким видам технического творчества, как авиамоделирование, судомоделирование, судостроение, робототехника, радиоконструирование, программирование, фото и видеомультипликация.

В 2013 г. на базе АОУ ДОД ВО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка» создан учебно-методический центр образовательной робототехники, а также сформирован комплекс конкурсных мероприятий для обучающихся образовательных организаций области по техническим видам спорта в сфере ракетомоделирования, судомоделирования, робототехники, электроники, инженерной графики. Участие в программах, реализуемых на базе АОУ ДОД ВО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Лесная сказка», является формой продуктивного использования летнего времени школьников.

Реализуемые на базе центра проекты профильных смен «Интернешка», «Математик», «Космические открытия» ежегодно получают высокую оценку на всероссийском уровне:

проект профильной смены «Интернешка» – гран-при Всероссийского конкурса программ и научно-методических разработок «Наука и практика обеспечения детского и молодёжного отдыха-2014», г. Анапа (2013 г.);



проекты профильных смен «Интернешка-upgrade» и «Вологодская область – душа Русского Севера» – гран-при Всероссийского конкурса программ и научно-методических разработок «Наука и практика обеспечения детского и молодёжного отдыха-2015», г. Анапа (2014 г.);

проекты профильных смен «Интернешка-upgrade», «Космические открытия» включены в ТОП-100 лучших программ отдыха и оздоровления детей и подростков в России (2014 г.; 2015 г.);

программа профильной смены «Космические открытия» отмечена дипломом 1 степени в номинации «Лучшая программа организации отдыха и оздоровления детей, реализованная в условиях санаторно-оздоровительного лагеря в 2015 году»;

методические материалы «Основы образовательной робототехники» отмечены дипломом 1 степени в номинации «Лучшие методические материалы (методические разработки) технической направленности по организации и сопровождению отдыха и оздоровления детей и молодежи 2015 года».

В целях формирования системной работы в сфере детского научно-технического творчества и робототехники, реализации современных программ дополнительного образования и стимулирования профессионального самоопределения обучающихся необходимо создание на территории Вологодской области детского технопарка, который позволит увеличить охват детей, занимающихся по общеразвивающим программам технической и естественно-научной направленностей с 11 до 15%, сформировать мотивацию для поступления в учреждения СПО и ВУЗы по направлениям подготовки инженерно-технического профиля и позволит обеспечить поступательное и инновационное развитие экономики региона.

В целом охват программами дополнительного образования составляет 70,5% детей и подростков в возрасте от 5 до 18 лет (рост по сравнению с 2012 г. составил 22%).

В Вологодской области имеется позитивный опыт сотрудничества по развитию государственно-частного партнерства в данной сфере деятельности, позволяющий привлечь негосударственный сектор к реализации проектов и программ дополнительного образования детей.

Это, в частности:

- проведение с 2013 г. окружной IT-школы Северо-Западного федерального округа, реализуемой в рамках окружного этапа Всероссийской программы «IT-START»;

- реализация соглашения между Департаментом образования Вологодской области и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 19 августа 2015 г. (осуществляется реализация проектов по развитию инновационных технологий в области дополнительного образования детей);



- реализация соглашения с Российской Ассоциацией работников и организаций, использующих конструкторы образовательной робототехники в учебно-воспитательном процессе, от 1 апреля 2015 года.

Наиболее успешным примером сотрудничества в рамках государственно-частного партнерства является реализация соглашения с ОАО «ФосАгро» о создании инновационного образовательного проекта «Корабелы Прионежья».

С 2012 г. по инициативе заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Героя Российской Федерации Ю.Л. Воробьева при поддержке Российского союза спасателей в Вытегорском районе Вологодской области успешно стартовал уникальный социальный образовательный проект «Корабелы Прионежья» по возрождению и сохранению традиций деревянного судостроения Русского Севера. В рамках проекта в 2015 г. состоялось открытие муниципального учреждения «Центр образования, оздоровления детей и развития туризма «Корабелы Прионежья», направленного на развитие научно-технической и учебно-исследовательской деятельности обучающихся.

Данный проект представляет интерес для развития системы образования не только региона, но и Российской Федерации.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1563 АОУ ДО ВО «Региональный центр дополнительного образования детей» присвоен статус стажировочной площадки «Создание регионального ресурсного центра по формированию российской идентичности обучающихся средствами дополнительного образования «Корабелы Прионежья».

В МУ ВМР «Центр образования, оздоровления детей и развития туризма «Корабелы Прионежья» организованы занятия по трем дополнительным общеобразовательным программам: «Судомоделирование», «Судостроитель», «Парусное дело».

В 2016 г. продолжается развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного центра «Корабелы Прионежья», создание информационного портала проекта, создание Всероссийской ассоциации детских объединений, занимающихся судомоделированием и судостроением, создание коммерческого туристского кластера, планируется проведение мероприятий регионального и всероссийского уровней.

Так, 8-11 сентября 2016 г. на базе МУ ВМР «Центр образования, оздоровления детей и развития туризма «Корабелы Прионежья» впервые на территории Вологодской области будет проведен финальный (очный) этап всероссийского детского фестиваля «Наследники традиций».



Проект носит утилитарный характер, формирует у детей практические навыки, ориентирует на выбор дальнейшей профессии, дает возможность формирования индивидуальной траектории в профессиональном развитии.

Учитывая социальную значимость проекта и уникальность реализуемых на базе центра образовательных программ, в том числе в сфере научно-технического творчества, судомоделирования, судостроения, народно-прикладного искусства, необходима поддержка социального образовательного проекта «Корабелы Прионежья» со стороны Министерства образования и науки Российской Федерации. Это позволит транслировать уникальный опыт внедрения социального образовательного проекта по возрождению и сохранению традиций деревянного судостроения Русского Севера на всю Россию, стать базовой инновационной площадкой для проведения мероприятий всероссийского уровня.

В настоящий момент в организациях дополнительного образования области работают 1026 педагогических работников, из них:

759 работников (74%) имеют высшее профессиональное образование;

462 работника (45%) имеют высшую и первую квалификационную категорию;

294 работника (28,7%) в возрасте до 35 лет;

147 работников (14,3%) пенсионного возраста.

Большинство педагогов – высококвалифицированные специалисты.

Ежегодно 25% педагогических работников системы дополнительного образования детей области проходят обучение (повышение квалификации) по программам дополнительного профессионального образования.

Несмотря на прилагаемые усилия по развитию системы дополнительного образования области, проводимые мероприятия не позволяют в полной мере осуществлять охват всех обучающихся, желающих заниматься в учреждениях дополнительного образования области по программам технической и естественнонаучной направленностей. Кадровый потенциал системы дополнительного образования области требует повышения квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования, совершенствования программ повышения квалификации.

С целью улучшения ситуации постановлением Правительства области от 28 марта 2016 г. № 287 утвержден комплекс мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования Вологодской области на 2016-2017 годы. В рамках реализации



комплекса мер предусмотрены мероприятия, направленные на обновление технологий и содержания дополнительного образования технической и естественно-научной направленности: разработка и реализация инновационных программ дополнительного профессионального образования для управленческих и педагогических работников системы дополнительного образования; разработка и внедрение инновационных дополнительных общеобразовательных программ; расширение круга субъектов дополнительного образования через включение в реализацию региональных и муниципальных коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Вологодская область вошла в число 7 победителей конкурсного отбора на распределение субсидий, предоставляемых в 2016 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий ФЦПРО на 2016-2020 г. в части мероприятия 3.2 «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования» и стала единственным субъектом в Северо-Западном федеральном округе, который получил поддержку из средств федерального бюджета.

Реализация соглашения с Министерством образования и науки позволит внедрить в Вологодской области действенные механизмы по вовлечению ресурсов негосударственного сектора в реализацию программ дополнительного образования технической направленности как наиболее затратных.

Отработка проекта в 2016-2017 г. будет осуществлена на 8 муниципальных районах (городских округах) области.

В результате предпринимаемых усилий Вологодская область в развитии системы дополнительного образования в среднесрочной перспективе планирует получить следующие результаты:

- стабильное функционирование востребованной на рынке образовательных услуг, высокоэффективной и конкурентоспособной региональной модели дополнительного образования;

- формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей;

- обеспечение равного доступа к финансированию государственных, муниципальных и частных организаций за реализацию дополнительных общеобразовательных программ;

- внедрение «инновационных технологий» в системе подготовки кадров для развития экономики области.



ПРОГРАММНЫЙ БЮДЖЕТ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Канаев, заместитель Председателя Законодательного Собрания Вологодской области, председатель комитета Законодательного Собрания Вологодской области по бюджету и налогам

В настоящее время Законодательное Собрание Вологодской области включено в процесс рассмотрения государственных программ на всех этапах бюджетного цикла.

Постоянный комитет по бюджету и налогам активно участвует в решении задач по повышению эффективности бюджетных расходов. В 2013 г. были приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установившие для регионов возможность формирования программных бюджетов. Это позволило разработать соответствующие изменения в региональное законодательство и начать активную работу по интеграции государственных программ в бюджетный процесс.



В настоящее время в Вологодской области реализуется 21 государственная программа, а доля расходов на их финансирование превышает 90 процентов от расходной части областного бюджета.

Вместе с тем, сейчас осуществляется только начальный этап внедрения программного бюджета, новые подходы требуют проведения кропотливой работы по совершенствованию существующих процедур разработки и реализации программ. Использование современных подходов и пристальное внимание к этой деятельности приносят положительный результат. Первый опыт реализации программного бюджета показывает его преимущество перед ранее сложившейся практикой формирования расходов.

На первоначальном этапе перед постоянным комитетом Законодательного Собрания по бюджету и налогам стояла задача организовать работу по эффективному рассмотрению государственных программ в законодательном органе, полноправное участие в процессе формирования программ и контроле за их реализацией.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Поэтому необходимо было расширить полномочия Законодательного Собрания области для ведения этой работы.

С 2013 г. в практику работы комитета была введена новая форма рассмотрения проекта бюджета – «нулевые чтения». В их рамках комитетом по бюджету и налогам совместно с профильными комитетами



рассматриваются основные параметры государственных программ до внесения проекта бюджета в Законодательное Собрание области.

Особый акцент при рассмотрении бюджета делается на ключевых показателях эффективности, достижения целей социально-экономического развития, оценки достижения запланированных результатов.

При рассмотрении программ заслушиваются начальники профильных департаментов Правительства области, которые рассказывают, какие цели они ставят перед своими ведомствами на среднесрочную перспективу, каких конкретных результатов смогут добиться исходя из располагаемых объемов бюджетных ресурсов, какие проблемы стоят перед той или иной отраслью.

По результатам «нулевых чтений» готовятся рекомендации в адрес Правительства области, которые рассматриваются при формировании проекта областного бюджета.

Важным стало принятие закона области от 7 декабря 2015 г. № 3803-ОЗ «О внесении изменения в статью 11.1 закона области «О бюджетном процессе в Вологодской области», который вступил в силу с 1 января 2016 г. Законом установлен порядок рассмотрения парламентом проектов государственных программ и предложений о внесении изменений. Так, нормативным правовым актом предусмотрено, что Правительство области должно представлять проекты программ для рассмотрения в Законодательное Собрание до их утверждения на заседании регионального Правительства. Указанные проекты рассматриваются на совместных заседаниях постоянного комитета по бюджету и налогам и профильных постоянных комитетов Законодательного Собрания области в течение 15 дней с момента их поступления в ЗСО. Предложения и замечания, которые высказываются постоянными комитетами, обязательны для рассмотрения исполнительной властью при принятии государственных программ.

При рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета депутаты постоянных комитетов также анализируют итоги реализации государственных программ, достижение в отчетном периоде целевых показателей, оценивается выполнение поставленных задач.

Таким образом, в настоящее время Законодательное Собрание включено в процесс рассмотрения государственных программ на всех этапах бюджетного цикла. Ниоим образом не подменяя органы исполнительной власти, законодательный орган сохраняет основные полномочия при использовании государственных программ, а также при осуществлении парламентского контроля. При этом ЗСО рассматривает не только объемы финансирования той или иной отрасли, а целый комплекс мер, принимаемых при реализации государственной политики в тех или иных сферах.



Рассмотрение государственных программ позволяет депутатам Законодательного Собрания своевременно и оперативно получать информацию о реализации бюджетной политики, а также направлять в Правительство Вологодской области предложения по повышению эффективности реализации государственных программ.

В тоже время переход на программный бюджет только начинается. Требуется серьезная работа по совершенствованию этого метода. Этим совместно занимается исполнительная и законодательная ветви власти региона.

Важным направлением деятельности комитета по бюджету и налогам является координирование работы по осуществлению контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Интересен опыт Вологодской области по организации контроля в сфере дорожной деятельности.

По инициативе депутатов постоянного комитета по бюджету и налогам создан Совет дорожного фонда. Совет создан с целью учета потребностей и интересов населения Вологодской области при использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Общественный совет формируется на добровольной основе следующим образом:

- четыре члена по предложению Департамента дорожного хозяйства и транспорта области;
- четыре члена по предложению Законодательного Собрания области;
- два члена по предложению Ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области»;
- два члена по предложению Общественной палаты Вологодской области.

Совет на своих заседаниях рассматривает наиболее актуальные вопросы, касающиеся дорожной сферы. В его деятельности применяется практика проведения выездных заседаний в районах области, чтобы на местах оценить проблемы, которые возникают в дорожном хозяйстве.

Так, на заседаниях Совета были рассмотрены вопросы:

по упрощению порядка предоставления субсидий и устранению избыточных требований к предоставлению документов от муниципальных образований на получение субсидии на дорожную деятельность;

контроля за своевременным перечислением средств местным бюджетам в период наиболее благоприятный для проведения дорожных работ;

состояния дорог регионального и местного значения, по которым осуществляется перевозка учащихся к месту обучения.



С целью стимулирования органов местного самоуправления по увеличению собираемости транспортного налога в области принято решения определять объем субсидий местным бюджетам, выделяемых на дорожную деятельность, в размере не менее собранного в предыдущем году на территории муниципального образования транспортного налога с физических лиц (с учетом акцизов). Таким образом, чем эффективнее работа муниципалитета по увеличению собираемости налога, тем больше объем субсидии муниципалитет получит из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности.

Создание стимулов для развития собственной доходной базы ставится во главу угла при формировании межбюджетных отношений с местными бюджетами. В последние годы широко применяется практика по максимальной передаче налога на доходы физических лиц в местные бюджеты с целью замены дотаций. С текущего года осуществлена передача части налогов от упрощенной системы налогообложения в местные бюджеты.

Вместе с тем, необходимо принятие аналогичных решений на федеральном уровне. Поэтому представляется возможным поддержать предложения Правительства Вологодской области о возможности расширения налоговых полномочий субъектов Российской Федерации с целью повышения самостоятельности региональных бюджетов, в том числе по отмене установленных Налоговым кодексом Российской Федерации льгот по региональным налогам.



О РАЗВИТИИ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В.А. Осиповский, *начальник
Департамента культуры и туризма
Вологодской области*

Вологодская область – регион с богатейшим культурно-историческим наследием. Регион обладает значительными культурным потенциалом и необходимыми ресурсами развития культуры, формирования единого культурного пространства, один из которых – развитая сеть учреждений культуры и искусства, включающая



библиотеки, музеи, театры, концертные организации, государственные и муниципальные образовательные учреждения дополнительного и профессионального образования, организации киноvideопоказа, культурно-досуговые учреждения.

В Вологодской области ежегодно учреждениями культуры проводится более 200 тыс. мероприятий; каждый житель области посещает мероприятия и учреждения культуры более 7 раз в год; каждый 2-й житель области является читателем библиотеки; каждый 3-й ребенок в возрасте от 3 до 14 лет занимается в творческих кружках и студиях домов культуры и клубов; каждый 10-й ребенок получает художественное образование; каждый 10-й житель является участником клубного формирования, творческого коллектива.

В соответствии со статистическими данными, область по показателю посещаемость мероприятий и учреждений культуры занимает 12 место среди российских регионов.

Вологодская область вошла в топ-10 российских регионов по итогам Всероссийского конкурса «Самый читающий регион» среди субъектов Российской Федерации на звание «Литературный флагман России», инициированного Российским книжным союзом при поддержке Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям.

Благодаря успешно функционирующей сети образовательных организаций, ежегодно наиболее талантливые обучающиеся образовательных учреждений отрасли «Культура» достойно представляют Вологодскую область на российских и международных конкурсах. Так, в 2015 г. по итогам Четырнадцатых молодежных Дельфийских игр России «Во славу Великой Победы!» (г. Орел) участники привезли две золотых медали, одну серебряную, две бронзовых медали и три специальных диплома.

Абсолютным победителем престижных международных творческих состязаний - Международного конкурса «Кубок мира», г. Турку (Финляндия) и Международного конкурса «Трофей мира», г. Мартиньи



(Швейцария) - вновь стал студент Вологодского колледжа искусств Александр Комельков.

Постоянно ведется работа с Министерством культуры Российской Федерации по выделению средств федерального бюджета для поддержки учреждений культуры. В 2015 г. начата реализация проекта по строительству Центра культурного развития в г. Кириллове на условиях софинансирования федерального, областного и муниципального бюджетов, осуществлены подготовительные строительные работы. Открытие Центра создаст новые возможности для творческой самореализации, духовного обогащения и физического развития жителей г. Кириллова. Строительство объекта планируется завершить к концу 2016 г.

Регион имеет значительный творческий потенциал в области искусства. На территории области реализуется ряд проектов международного формата, ставших культурными брендами региона: Международный театральный фестиваль «Голоса истории», театрално-концертный проект «Лето в Кремле», международный фестиваль молодого европейского кино «VOICES», международный фестиваль кружева «VITA LACE», международный музыкальный Гаврилинский фестиваль, Губернаторский международный юношеский конкурс имени Валерия Гаврилина, открытый фестиваль поэзии и музыки, посвященный творчеству Николая Рубцова, «Рубцовская осень», музыкальный фестиваль «Кружева» и многие другие.

Вологодчина обладает огромным историко-культурным и духовным потенциалом, представляющим интерес не только для Вологодской области, но и для различных стран и регионов:

- заповедные, ландшафтные, этнокультурные территории и архитектурно-градостроительные комплексы;

- самобытная традиционная культура коренных народов Вологодской области: русских, вепсов;

- объект культурного наследия «Ансамбль Ферапонтова монастыря», включенный в список всемирного наследия ЮНЕСКО (Музей фресок Дионисия – филиал Кирилло-Белозерского историко-архитектурного и художественного музея-заповедника);

- по количеству посещений музеев Вологодская область в Северо-Западном федеральном округе занимает 3 место после г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

- основной фонд государственных и муниципальных музеев области занимает 2 место в Северо-Западном федеральном округе после Санкт-Петербурга и на 1 января 2016 г. насчитывает 975,4 тыс. единиц хранения.

Среди приоритетных направлений сферы культуры – повышение качества и доступности государственных услуг, а также информатизация



отрасли. В области реализуются проекты по информатизации библиотек, музеев, в том числе создано 5 виртуальных музеев; на 6 площадках области, включая муниципальные образования, реализуется всероссийский проект «Виртуальный концертный зал», создана интерактивная карта учреждений культуры, функционирует региональный интернет-портал о культуре «Культура в Вологодской области».

В Вологодской областной универсальной научной библиотеке создан уникальный мультимедийный медиаресурс «Память Вологды», направленный на сохранение краеведческих документов, популяризацию знаний о крае.

Значимым культурно-просветительским проектом в библиотечной сфере является областной конкурс «Вологодская книга года», объединяющий усилия издателей, полиграфистов, авторов и библиотек в целях выявления лучших образцов регионального книжного искусства и полиграфии, пропаганды чтения, содействия продвижению вологодской книги на российский и мировой книжный рынок.

Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 503 2016 г. объявлен Годом российского кино. В Вологодской области Год российского кино отмечен интересными культурными кинособытиями. В регионе принят план мероприятий, распоряжением Губернатора Вологодской области создан организационный комитет по подготовке и проведению в Вологодской области мероприятий в рамках Года российского кино. Среди масштабных проектов Года российского кино – VI Международный фестиваль молодого европейского кино «VOICES», VI Фестиваль социального документального кино памяти В.М. Шукшина «Человек в кадре» (Белозерский район), Открытый кинофестиваль неигрового и анимационного кино для детей и юношества «Фрески Севера», всероссийская акция «Ночь кино» и другие кинофорумы.

В 2016 г. отмечается 80-летие со дня рождения нашего выдающегося земляка, поэта Николая Михайловича Рубцова. Утвержден План юбилейных мероприятий, посвященных 80-летию со дня рождения Н.М. Рубцова, который включает около 100 культурных акций во всех муниципальных районах и городских округах области.

Начало юбилейным мероприятиям положила Всероссийская акция «Россия читает Рубцова», которая продлится до конца года. Акция призвана объединить усилия заинтересованных учреждений и организаций в Вологодской области и регионах России в поддержке и продвижении творческого наследия поэта на едином виртуальном ресурсе – блоге «Россия читает Рубцова».

Выставки, чтения, творческие конкурсы проходят как на малой родине поэта, так и по всей области.



В сентябре 2016 г. стихи Николая Рубцова будут звучать для вологжан и гостей областной столицы в рамках ежегодного открытого фестиваля поэзии и музыки «Рубцовская осень», который пройдет на Вологодчине в девятнадцатый раз.

Правительство области выступает учредителем ряда значимых проектов региона в сфере культуры, – как известных, реализуемых более двух десятков лет, так и вновь созданных.

С каждым годом приобретает все большую популярность у жителей области и гостей Вологодчины мультимедийный проект «Фестивальное лето», который в 2016 г. будет проводиться в третий раз.

Масштабный международный проект «Фестивальное лето», впервые реализованный на Вологодчине в рамках Года культуры и ставший ежегодным, позиционирует Вологду как летнюю фестивальную столицу России, способствует привлечению внимания к региону, в том числе ведущих российских СМИ, увеличению туристического потока, продвижению положительного имиджа Вологодской области в российском и международном культурном пространстве. Основная идея «Фестивального лета» – объединение форумов разных направлений искусства (музыки, театра, кино, литературы, а также брендов и промыслов региона), которые организуются фактически нон-стоп.

Мультимедийный проект приобрел популярность у вологжан и гостей региона – в 2015 г. его мероприятия посетили более 30 тыс. зрителей. В 2015 г. в «Фестивальное лето» кроме ежегодных проектов были включены: Театрально-концертный сезон «Лето в Кремле», Открытый фестиваль «Четвертая Вологда», посвященный творчеству Варлама Шаламова, проект «Филармония в провинции».

В 2016 г. проект объединил 7 фестивалей:

- VII Открытый фестиваль православной культуры «Покровские встречи» памяти Святителя Игнатия (Брянчанинова), 13-24 мая;

- XIII Международный театральный фестиваль «Голоса истории», 26 июня-2 июля;

- VII Международный фестиваль молодого европейского кино «VOICES», 8-10 июля;

- «Блюз на веранде», 12-17 июля;

- VII Фестиваль традиционной американской музыки, 15-17 июля;

- Межрегиональный фольклорный фестиваль «Деревня – душа России», 23-24 июля;

- XXXVI Всемирный конгресс экслибриса, 22-27 августа.

Старт проекту «Фестивальное лето – 2016» 13 мая 2016 г. традиционно дал Открытый фестиваль православной культуры «Покровские встречи» памяти Святителя Игнатия (Брянчанинова) (13-24 мая), который состоялся в регионе седьмой раз. Фестиваль направлен на укрепление духовно-нравственных основ общества через



восприятие и освоение традиционной православной культуры, развитие творческого потенциала православно ориентированных создателей и исполнителей произведений искусства, развитие научно-исследовательской и просветительной деятельности по изучению истории и культуры нашего края. Фестиваль пройдет при поддержке Вологодской митрополии.

Продолжит программу «Фестивального лета» XIII Международный театральный фестиваль «Голоса истории» (26 июня – 2 июля), мероприятия которого пройдут в городах Вологде, Череповце и Кириллове. В афишу фестиваля включены спектакли 14 театров, в том числе Российского академического Молодежного театра (РАМТ), Мариинского театра (Санкт-Петербург), БДТ имени Г.А. Товстоногова, Санкт-Петербургского ТЮЗа имени А.А. Брянцева, Национального театра Республики Карелия, Республиканского русского театра драмы и комедии Республики Калмыкия, Нижегородского государственного академического театра драмы. Государственные вологодские театральные коллективы планируют показать премьерные работы. Фестиваль получил организационную и финансовую поддержку Минкультуры России.

Творческие акции VII Международного фестиваля молодого европейского кино «VOICES» (8-10 июля) планируется провести в городах Вологде и Череповце. В Год российского кино в Российской Федерации планируется расширение программы российского кинематографа. Традиционные кинопоказы, в том числе в формате «открытый воздух», мастер-классы, программа «VIOCES-пикник» также будут включены в фестивальные акции.

В «Фестивальное лето» включен также ставший популярным у вологодской публики и имеющий постоянную зрительскую аудиторию фестиваль «Блюз на веранде» (12-17 июля), который реализуются благодаря привлечению внебюджетных источников. Мероприятия проекта пройдут на площадках Вологодского кремля и летней сцены Дома актера, завершится проект в г. Великий Устюг, где состоится масштабное закрытие фестиваля.

VII Фестиваль традиционной американской музыки (15-17 июля), организуемый Вологодским государственным историко-архитектурным и художественным музеем-заповедником совместно с Генеральным консульством США в г. Санкт-Петербурге, пройдет на площадках Вологодского кремля, Кирилло-Белозерского государственного музея-заповедника и Архитектурно-этнографического музея «Семенково». Проект, благодаря которому жители и гости региона знакомятся с разными направлениями современной музыкальной жизни, уходящей корнями в традиции народов американского континента, представит «цыганский джаз». Это направление традиционной американской



музыки представит квартет Гонзало Бергара («Gonzalo Bergara Quartet») из США.

Межрегиональный фольклорный фестиваль «Деревня – душа России» (23-24 июля), направленный на привлечение внимания к проблеме сохранения и восстановления традиционной народной культуры, уклада жизни русской деревни, на решение задач духовно-нравственного воспитания, упрочение социального статуса сельского населения, стартовал в 2013 г. в Тарногском муниципальном районе как инициатива общественных организаций. Проект был поддержан Правительством области, органами власти муниципалитетов, Общественной палатой Вологодской области и стал ежегодным.

В 2016 г. фольклорный фестиваль проводится в соответствии с тематикой Всероссийского форума развития сельских территорий «Деревня – душа России». 23 июля творческие акции – народные гуляния, выступления фольклорных коллективов, мастер-классы – состоятся на площадках поселка Шексна в рамках Дня Шекснинского муниципального района. 24 июля центр фестиваля переместится в с. Сизьма, где состоится фольклорный праздник с организацией братчины и проведением выставок.

Проведение XXXVI Всемирного конгресса экслибриса (22-27 августа) станет одним из знаковых культурных событий региона. Вологда будет вторым городом в России после г. Санкт-Петербурга, в котором проводится Всемирный конгресс экслибриса. Решение о проведении проекта в Вологде было принято в 2014 г. в городе Ла-Пинеда, Испания. Всемирный конгресс пройдет при поддержке Министерства культуры Российской Федерации на базе Вологодской областной картинной галереи.

В рамках конгресса планируется организовать 8 специальных экслибрисных выставок. Кроме вологодского книжного знака будут показаны произведения ведущих художников Москвы и Санкт-Петербурга, готовится групповая экспозиция «Книжный знак Республики Беларусь», тематические показы. Организаторами получены работы более 250 художников из стран ближнего и дальнего зарубежья (Бельгии, Италии, Германии, Голландии, Аргентины, Мексики, Индии, Китая, Японии) для демонстрации в рамках мероприятий Конгресса.

Проект «Фестивальное лето» позиционирует регион как один из центров летнего фестивального движения в России и отвечает интересам зрительской аудитории различных социальных и возрастных групп.

Культура является основой для развития сферы туризма.

Наличие культурно-исторических и этнических памятников наследия Русского Севера в сочетании с живописными северными ландшафтами и экологически чистыми местностями создают условия



для развития многих видов туризма – культурно-познавательного, паломнического, усадебного, событийного, активного, экологического, сельского. Нам есть что предложить каждому, кто захочет посетить Вологодскую область.

- Музей фресок Дионисия – национальное сокровище, памятник российской и европейской культуры включен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Росписи Дионисия остались одним из немногих уцелевших фресковых ансамблей Древней Руси. Площадь стенописи собора около 600 кв. метров. Среди древнерусских памятников эти фрески выделяет и полная сохранность никогда не поновлявшейся авторской живописи.

- Кирилло-Белозерский монастырь – один из крупнейших монастырей на Русском Севере. Включен в Свод особо ценных объектов культурного наследия народов России.

- города Белозерск, Великий Устюг и Тотьма имеют статус исторических и являются музеями под открытым небом.

- Регион живой традиционной культуры, территория, сохранившая самобытное культурное и природное наследие России.

- Родина всероссийских брендов: «Вологодское масло», «Великий Устюг – родина Деда Мороза», «Вологодское кружево», «Северная чернь», «Настоящий Вологодский продукт».

В Вологодской области функционируют:

- 273 коллективных средств размещения (гостиницы, базы отдыха, мотели, хостелы);

- 105 гостевых домов в сельской местности;

- 244 туристские организации, из них 48 – являются туроператорами по внутреннему туризму.

В Вологодской области реализуется более 230 межрегиональных, межмуниципальных, муниципальных туристских маршрутов и экскурсионных программ.

Туристский поток в Вологодскую область ежегодно растет. В 2015 г. число участников путешествий по области составило 2 705 тыс. посетителей и увеличилось по сравнению с 2014 г. на 10% (в 2014 г. – 2 449 тыс. посетителей).

Ежегодно в муниципальных образованиях области открываются новые объекты туристской инфраструктуры. В 2015 г. создано и построено 75 новых объектов туристской инфраструктуры: 40 объектов показа, 14 гостиниц, 17 гостевых домов, 4 базы отдыха.

Правительством Вологодской области ведется активная работа по включению инвестиционных проектов области в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» и привлечению средств из федерального бюджета на строительство обеспечивающей инфраструктуры



(инженерной, транспортной) проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Два инвестиционных проекта по созданию туристских кластеров в Вологодской области – туристско-рекреационный кластер «Насон-город» (г. Вологда) и туристско-рекреационный кластер «Центр отдыха и туризма «Y.E.S» (Вологодский район) включены в Программу и получили финансирования из федерального бюджета в 2013-2015 г. в размере 227,3 млн. рублей на строительство обеспечивающей инфраструктуры.

Четыре инвестиционных проекта по созданию туристских кластеров в Вологодской области прошли конкурсный отбор в Ростуризме и включены в Реестр инвестиционных проектов для включения в перечень мероприятий Программы на 2016-2018 г. Это туристско-рекреационный кластер «Северная Фиваида» (Кирилловский район), туристско-рекреационный кластер «Центральная городская набережная» (г. Череповец), туристско-рекреационный кластер «Дед Мороз» (Великоустюгский район), туристско-рекреационный кластер «Вытегорье – корабельная сторона».

Общая стоимость инвестиционных проектов в составе 4 туристско-рекреационных кластеров оценивается не менее 5 млрд. рублей, в том числе 3,7 млрд. рублей – внебюджетные источники.

Основной акцент в сфере туризма на долгосрочную перспективу делается на реализацию историко-культурных и событийных туристских проектов – «Серебряное ожерелье России» и «Великий Устюг – родина Деда Мороза».

С 2015 г. по инициативе и при поддержке Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства по туризму реализуется новый межрегиональный историко-культурный и туристский проект «Серебряное ожерелье России», который направлен, в первую очередь, на увеличение туристского потока в область, продолжительности пребывания туристов, формирование «повторных» прибытий.

«Серебряное ожерелье России» объединяет 11 субъектов, входящих в состав Северо-Западного федерального округа Российской Федерации.

88 туроператоров Северо-Западного федерального округа участвуют в проекте и представили более 400 межрегиональных и региональных туристских маршрутов. Реестр размещен на сайте Туристско-информационного центра Вологодской области в разделе «Серебряное ожерелье России» (<http://vologdatourinfo.ru/serebrianoe-ozherelje>).

Участниками проекта разработан брендбук проекта «Серебряное ожерелье России». Определен фирменный стиль, описание логотипа,



ассоциативный ряд, цветовые значения, использование в деловой документации, печатной, сувенирной продукции, наружной рекламе.

В настоящее время ведется работа по созданию Автономной некоммерческой организации «Ассоциация развития культурно-туристского проекта «Серебряное ожерелье России», учредителем которой выступит Бюджетное учреждение сферы туризма Вологодской области «Туристско-информационный центр Вологодской области».

Наиболее ярким «сказочным» брендом нашего региона является «Великий Устюг – родина Деда Мороза». Проект реализуется на Вологодчине с 1998 г. и является главным туристским брендом области, который благодаря своей популярности можно назвать одним из самых успешных и «молодых» российских региональных брендов.

С каждым годом растет популярность проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза», увеличивается количество круглогодичных событийных мероприятий в вотчине Деда Мороза. Так, в 2015 г. в рамках «Календаря Деда Мороза» прошло около 50 крупных масштабных мероприятий, которые привлекли к себе порядка 250 тыс. посетителей, что выше уровня 2014 г. на 13%. Именно ориентированность на российского туриста позволила избежать спада количества посетителей в Вотчине Деда Мороза.

По итогам зимнего туристского сезона 2015-2016 г. Великий Устюг вошел в рейтинг самых популярных направлений для новогоднего отдыха с детьми (по данным российского сервиса онлайн-бронирования отелей Okto.ru).

Проект, реализуемый с 1998 г., продолжает функционировать в круглогодичном режиме – и это главный залог успеха. Разработан Календарь Деда Мороза, предусматривающий круглогодичные мероприятия на вотчине Деда Мороза.

Результаты реализации проекта за 2015 г. (по сравнению с 1998 г.):

- количество посетителей Великоустюгского района увеличилось в 83,2 раза (1998 г. – 3 тыс. посетителей, в 2015 г. – 250 тыс. посетителей);

- количество объектов размещения (гостиниц, баз отдыха, гостевых домов) увеличилось в 20,5 раз (1998 г. – 2 объекта, в 2015 г. – 41);

- общий номерной фонд увеличился на 2687 мест (в 23,6 раза) и составил в 2015 г. 2806 мест. Средний коэффициент загрузки – 70% (в 2015 г.);

- количество предприятий общественного питания возросло в 9,8 раза (в 1998 г. – 6, в 2015 г. – 59 объектов), количество посадочных мест – в 9 раз и составило 4530 единиц;

- в туристской сфере занято 3 863 человек (в 1998 г. – 50 человек), что составляет 13% от общей численности занятого населения района.

Проект «Великий Устюг – родина Деда Мороза» является



комплексным проектом, включающим в себя не только проекты по созданию туристской инфраструктуры, но и проекты сопутствующих отраслей экономики: культуры, физической культуры и спорта, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и др.

В рамках проекта запланировано:

1. Строительство Дворца Деда Мороза в Великоустюгском районе в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012-2018 годы)» в 2017-2018 г.;

2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса для игровых видов спорта в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в 2016-2017 г.

3. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Великий Устюг, Вологодская область) в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2017 г.

Таким образом, одним из приоритетов государственной политики Вологодской области в сфере туризма является продолжение реализации туристско-рекреационных кластеров в муниципальных районах области, историко-культурных и событийных туристских проектов – «Серебряное ожерелье России» и «Великий Устюг – родина Деда Мороза».



СОЗДАНИЕ ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В.В. Буланов, председатель комитета Законодательного Собрания Вологодской области по государственной-правовой деятельности, законности и правам человека

Владимир Буланов: «В области необходимо создать областную программу развития мировой судебной системы».

Председатель комитета по государственной-правовой деятельности, законности и правам человека, побывав на всех судебных участках, рассказал о проблемах и перспективах развития института мировых судей.



Для справки: на территории Вологодской области свою деятельность осуществляют 68 судебных участков мировых судей, в том числе 18 – в Вологде, 15 – в Череповце. Срок полномочий мирового судьи, впервые назначенного на должность, составляет 3 года. Повторное назначение – 10 лет.

Вопросами, связанными с деятельностью института мировых судей, мы занимаемся с начала его появления – уже более пятнадцати лет. Мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием области по представлению председателя Вологодского областного суда. В рамках контрольных полномочий парламентарии осуществляют контроль их материально-технического обеспечения за счет средств областного бюджета. Ответ на вопрос, почему это направление стало одним из основных в деятельности комитета, можно найти в главном документе страны – Конституции Российской Федерации, которая определила основные критерии – защиту прав и свобод человека. Это, в свою очередь, невозможно без правильно выстроенной профессиональной, доступной, понятной и пользующейся уважением судебной системы.

Какими качествами должен обладать потенциальный мировой судья?

Рассматривая кандидатуру на должность мирового судьи, мы знакомимся с материалами, которые представляет председатель областного суда. В пакете документов обычно содержится характеристика претендента, в которой отражены основные периоды его жизненного и трудового пути. При этом есть отметки не только о правонарушениях претендента, но и его ближайших родственников. Это позволяет судить о том, в какой среде человек воспитывался, его



отношение к закону и законопослушанию. После знакомства с документами уже в личной беседе мы задаем потенциальному судье множество вопросов, которые позволяют нам оценить не только его личностные и моральные качества, уровень гражданской зрелости, но и отношение к будущей работе. Несмотря на то, что кандидатура обсуждается в достаточно сжатые сроки, этого времени хватает, чтобы определить готовность человека к исполнению обязанностей. Заключительная точка в этой работе ставится на сессии областного парламента, где депутаты уже коллегиально принимают решение.

Отмечу, что за время существования такой системы работы был всего один случай (в Харовском районе), когда после назначения судьи возникли сомнения в его морально-нравственных качествах. Стали поступать жалобы от жителей района. Конечно, с таким судьей нам пришлось попрощаться.

Единичный за все время «проблемный» случай говорит о том, что подход, который выстроен квалификационной коллегией судей Вологодской области, председателем областного суда и Законодательным Собранием области, верный. Кстати, с 2015 г. мы внедрили новую практику – в случае возникновения спорных вопросов привлекать к обсуждению кандидатуры на должность мирового судьи руководителей общественных организаций, органов местного самоуправления и правоохранительных органов муниципального района.

Недостаточность финансирования – главная проблема

Надо сказать, что федеральным законодателем нам был отведен слишком короткий период для формирования системы мировых судей. В сжатые сроки мы должны были подобрать помещения для участков, соответствующие всем требованиям, и обеспечить их материально-техническую базу. В ряде районов из-за нехватки необходимых помещений некоторые участки пришлось размещать даже на опорных пунктах участковых в расчете на то, что позже эти вопросы будут урегулированы. В настоящее время большинство судебных участков размещено в арендуемых помещениях.

Побывав на каждом участке, мы выяснили, что большинство проблем связано с недостаточностью финансирования. К сожалению, ввиду сложных экономических условий нам до сих пор не удалось обеспечить все судебные участки типовыми помещениями.

По той же причине не в полном объеме решен вопрос с установлением доплаты к заработной плате специалистов аппарата мировых судей за замещение, а также судьям – на компенсацию расходов за проезд на другие судебные участки, которые находятся на значительных расстояниях (до 300 км).

Еще одна проблема – большая загруженность судебных участков.



На ряде участков судьи рассматривают более пяти тысяч дел в год. Это примерно 40-60 в день. При этом каждое дело нужно в определенные законом сроки рассмотреть, правильно оформить, решение разместить на сайте.

В результате многолетней совместной работы с Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей области сегодня мы имеем четкую картину состояния помещений судебных участков, которая позволяет нам правильно подойти к распределению ресурсов: где необходимо произвести капитальный ремонт или переехать в другое помещение, а где достаточно «косметики».

Наиболее «сильными» являются участки в Вытегорском, Сямженском и Тарногском районах. Их можно ставить в пример другим. На этих территориях проблемы решались совместно с коллективами судебных участков, которые приложили много усилий, чтобы поддерживать состояние судебных участков на должном уровне.

Самое непростое положение дел на судебных участках Череповца, Череповецкого и Кирилловского районов. Так, все 17 участков мировых судей г. Череповца и Череповецкого района располагаются в бывшем общежитии, куда переехали более десяти лет назад. До сих пор во многих кабинетах и залах заседаний не было должного ремонта. Более того, на стенах уже образовались трещины, а на полу появились дыры. В целом помещения просто не соответствуют никаким нормам: тесные коридоры, обшарпанные стены, свисающие с потолка провода, отсутствие горячей воды. Порой посетителям даже негде присесть, элементарные скамейки есть не у всех кабинетов. Есть проблемы и в Кирилловском районе, где судебный участок расположен в старинном здании, являющимся объектом культурного наследия.

К конкретным действиям

Мы понимаем, что ввести дополнительные судебные участки сложно и затратно. Поэтому одно из наших предложений касается перераспределения нагрузки. К примеру, на территории Грязовецкого района образовано два судебных участка. Но у одного нагрузка – 4500 дел в год, а у другого – 2800. Оптимальный вариант – выровнять нагрузку обоих участков через изменение их границ. Этот вопрос детально проработан профильным департаментом и Правительством области. В сентябре 2015 г. мы рассмотрели этот вопрос на сессии Законодательного Собрания области.

Также сегодня мы рассматриваем вопрос о введении дополнительной штатной единицы в аппараты судебных участков, где нагрузка составляет более 4500 дел в год.

В заключение отмечу, что по итогам многолетней работы мы пришли к выводу, что в регионе необходимо создать областную программу развития мировой судебной системы. Принятие такого



документа позволит решить все вопросы в комплексе: от материально-технического до кадрового обеспечения судебных участков. Считаем, что это важное направление требует системного подхода. Результатом станет достижение главной цели – каждый житель Вологодской области получит беспрепятственное право осуществления правосудия и защиты его прав и свобод уважаемым, независимым и профессиональным мировым судом.



ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

М.С. Ставровский, *председатель
комитета Законодательного Собрания
Вологодской области по экологии и
природопользованию*

Современное законодательство всесторонне охватывает вопросы регулирования и защиты окружающей среды. Тем не менее влияние человека на природу не прекращается. И поэтому нормативная правовая база в этой сфере должна вовремя обновляться и отвечать на актуальные вызовы.



Над решением этой задачи и работают депутаты областного парламента. Она включает законотворческую деятельность, мониторинг исполнения нормативных правовых актов и выполнения природоохранного законодательства крупными предприятиями, оказывающими негативное влияние на окружающую среду, а также контроль за исполнением профильной целевой комплексной программы. Кроме того, на повестке – реализация муниципальными образованиями возложенных на них полномочий.

Что касается законопроектной работы, то она ведется по нескольким направлениям. Это совершенствование законодательства области в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования на основании нормативной базы. Можно выделить ряд законов, носящих комплексный характер: «Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области» и «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Вологодской области».

Кроме того, разрабатываются инициативы по внесению изменений в федеральное законодательство. Две из них в 2013 г. были приняты Государственной Думой. Поправками в № 118-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», подготовленными депутатами постоянного комитета, уточняется полномочие субъектов по осуществлению регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

Проект закона, подготовленный Губернатором области и доработанный в окончательной редакции комитетом, внес изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Его целью является усиление административной ответственности за



нарушения правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства.

Одной из важнейших форм работы стали выездные тематические заседания. С начала работы этого созыва депутатами проведено 28 таких мероприятий. Парламентарии посетили практически все крупные предприятия области: металлургический гигант «Северсталь», группу компаний «ФосАгро», «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат», Череповецкую спичечную фабрику «ФЭСКО», Фанерный комбинат «ФАНПЛИТ», Череповецкую ГРЭС в Кадуйском районе, «Вологодский подшипниковый завод», свинокомплекс «Ботово» в Череповецком районе. Кроме депутатов в мероприятиях принимают участие и представители надзорных органов – Росприроднадзора, Роспотребнадзора, природоохранной прокуратуры. Такая форма работы позволяет реально оценить ситуацию. При этом наша задача – не просто посмотреть и оценить результаты деятельности по защите окружающей среды, но и обобщить положительный опыт, рекомендовав его для исполнения другим предприятиям. Анализ показывает, что в последние годы мероприятия, которые в этом направлении проводят и власти, и компании, дают эффект. Особенно это видно на примере г. Череповца, который традиционно считается грязным городом. Однако сейчас ясно, что это мнение не соответствует действительности.

В городе на Шексне с целью снижения воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения и повышение уровня экологической безопасности действует муниципальная программа «Охрана окружающей среды». Ежегодно в ее рамках реализуются мероприятия по охране атмосферного воздуха и водных объектов, а также меры по снижению объемов размещения отходов. Объем средств, направленных предприятиями на природоохранные мероприятия в период 2011-2015 г., составил 19,12 млрд. рублей.

В результате с 2011 по 2015 г. индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) снизился с 9,9 до 4,5 единиц. По данным Росгидромета, с 2005 г. г. Череповец не входит в перечень городов с очень высоким уровнем загрязнения воздуха (перечень включает города с ИЗА более 14 ед.).

Среди самых значимых можно назвать меры по улучшению состояния водного бассейна и снижению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Так, ПАО «Северсталь» провело реконструкцию единой фильтровальной станции. «ФосАгро-Череповец», построило установки обеззараживания стоков, сбрасываемых в реку Шексну (азотный комплекс). Кроме того, была реконструирован комплекс городских очистных сооружений канализации на МУП «Водоканал». В итоге объем сбрасываемых сточных вод в поверхностные водные



объекты в период с 2011 по 2015 г. снизился на 5%, при этом на водоохранные мероприятия направлено 2,55 млрд. рублей.

Что касается защиты воздуха, то была реконструирована аспирационная установка от корпуса коксовых дробилок и шихтового отделения АГЦ-2, отремонтирована система газоочистки и аспирации в сталеплавильном производстве, построены установки улавливания неорганизованных выбросов от конвертеров №№ 1-3, реконструированы аспирационная установка Д-7 и газоочистка шахтной печи № 1 на ПАО «Северсталь», заменены фильтровальные рукава системы аспирации «Штейнеманн» на ЗАО «Череповецкий фанерно-мебельный комбинат». В результате валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период с 2011-2015 г. снизились на 4%, при этом на воздухоохранные мероприятия направлено 6,72 млрд. рублей.

Также следует отметить, что все указанные показатели достигнуты при постоянном росте объемов промышленного производства. Так, за последние четыре года объем отгрузки товаров промышленного производства в городе увеличился на 15,5%.

В этой связи не менее важная проблема – контроль за исполнением Федерального закона № 416, регулирующего подготовку воды для использования, а также отведение стоков. Проблема пока остается нерешенной – не все жители области имеют возможность пить воду, отвечающую всем стандартам. Эта ситуация также взята парламентариями под контроль – за период с 2014 г. проведено восемь заседаний, посвященных этой теме. Без внимания не был оставлен ни один район – в каждом конкретном случае выработаны рекомендации, позволяющие улучшить ситуацию.

Следующая серьезная проблема – сбор и утилизация твердых бытовых отходов. Эта тема также актуальна и присутствует практически на каждом заседании комитета. В Вологодской области накоплен хороший опыт по передаче госполномочий по контролю за природоохранным законодательством с регионального на муниципальный уровень. Считаем, что такая практика позволяет более оперативно реагировать на возникающие нарушения и как следствие - исправлять их.

Учитывая, что в Вологодской области большое количество водоемов, серьезная задача – сохранение и воспроизводство биологических ресурсов. За указанный период было проведены совещания в Белозерском и Вашкинском районах, где определялись границы промысловых участков. Такая же работа была проведена и в отношении озера Воже.

Дело охраны окружающей среды касается всех. И поэтому Законодательное Собрание регулярно инициирует проведение соответствующих проектов среди жителей области. Так, в 2013 г. был



дан старт конкурсу «Родники Вологодчины». Его целью было привлечение широкой общественности, в том числе семей с детьми, к восстановлению, обустройству и сохранению природных источников чистой воды – родников. За три месяца в региональный парламент поступило 32 заявки из 18 районов области с отчетами о проведенной работе по благоустройству родников. На предложение принять участие активно откликнулись школьники, студенты, члены Молодежного парламента, воспитанники детских домов, ветераны, работники образования и культуры. Кроме того, состоялись конкурс «Чистый лес», а также экомарафон «Сохраним природу вместе».



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Вологодской области»
(к Дням Вологодской области в Совете Федерации
14-15 июня 2016 г.)

Аналитический вестник № 26(625)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, О.М. Северьянова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

