

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

**заседания Совета по социальной защите военнослужащих,  
сотрудников правоохранительных органов и членов их семей  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
на тему "О состоянии и мерах по совершенствованию правового  
регулирования социального обеспечения сотрудников (работников)  
Федеральной службы исполнения наказаний  
и Федеральной службы судебных приставов"**

20 апреля 2018 года

г. Москва

Обсудив состояние и меры по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов, участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают, что в настоящее время сформирована система правовых норм, регулирующих социальное обеспечение сотрудников (работников) указанных служб.

Одной из задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, является выстраивание системы социальной помощи гражданам на принципах справедливости и адресности. Это относится и к военнослужащим, сотрудникам правоохранительных органов, специальных служб и членам их семей.

Органы государственной власти активно работают в этом направлении.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 1598 "О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти" с 1 января 2018 года денежное довольствие сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации повышено в 1,04 раза. Также с 1 января 2018 года в 1,04 раза в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 декабря 2017 года № 594 "О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы" проиндексированы оклады денежного содержания судебных приставов.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" в 2018 году Федеральной службе судебных приставов выделены дополнительные объемы бюджетных ассигнований на осуществление материального стимулирования труда судебных приставов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 238 "Об индексации в 2018 году размеров отдельных выплат военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, гражданам, уволенным с военной службы (службы), и гражданам, проходившим военные сборы" осуществлена индексация выплат сотрудникам Федеральной службы исполнения наказаний с применением коэффициента 1,04:

страховых сумм, установленных пунктом 2 статьи 5 Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации";

единовременных пособий, установленных частями 2 и 4 статьи 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 3 июня 2014 года № Пр-1296 Правительство Российской Федерации 2 февраля 2018 года внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 379630-7 "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации". Указанный законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. Принятие такого закона позволит урегулировать правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, а также вопросы правового статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы и гарантий его социальной защиты.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1189 и от 1 июня 2015 года № Пр-1108 Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов разработан проект федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава". В настоящее время

законопроект дорабатывается в Министерстве юстиции Российской Федерации с учетом замечаний и предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Реализация закона позволит повысить статус и степень социальной защищенности судебных приставов, требования к подбору и назначению кадров, обеспечит стабильность их профессионального состава и приток высокопрофессиональных специалистов на должность судебного пристава.

Вместе с тем в обозначенной сфере существует ряд проблем.

Федеральная служба исполнения наказаний сегодня не имеет профильного федерального закона, регулирующего вопросы прохождения службы сотрудников, имеющих специальные звания.

В 2012–2017 годах для сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний не выделялись средства из федерального бюджета на строительство или приобретение жилого помещения. Не предусмотрены они и в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

Несмотря на принятые меры, уровень социальных гарантий для судебных приставов значительно ниже социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Вследствие этого в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов зачастую идут люди, которые по каким-либо причинам не были приняты на службу в иные федеральные органы исполнительной власти.

Ежегодно возрастает норма нагрузки судебных приставов по исполнительным производствам. В 2017 году она составила 3,6 тысячи исполнительных производств на одного судебного пристава, что превышает в 13,4 раза нормы нагрузки судебных приставов, установленные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 15 августа 2002 года № 60/1 "Об утверждении норм нагрузки судебных приставов".

Признавая необходимость совершенствования системы социальных гарантий сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов, участники заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **рекомендуют**:

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере социальных гарантий военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, уделив особое внимание

реализации нормативных правовых актов, регулирующих социальное обеспечение сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов.

2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 379630-7 "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации".

3. Правительству Российской Федерации:

1) ускорить подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава";

2) продолжить финансирование мероприятий по совершенствованию деятельности Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов в рамках государственной программы Российской Федерации "Юстиция", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Юстиция", предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение социальных гарантий сотрудникам (работникам) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов;

3) рассмотреть следующие вопросы:

об установлении квот для федеральных органов исполнительной власти на размещение заказов в исправительных учреждениях как у единственного поставщика в размере 15 процентов по категориям товаров, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1292 "Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)";

о возможности предоставления работникам Федеральной службы судебных приставов социальных гарантий в объеме, предусмотренном Федеральным законом "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

4. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации рассмотреть возможность увеличения:

1) бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на строительство или приобретение жилого помещения для сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;

2) размеров ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, установленной статьей 8 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

3) денежного содержания судебных приставов до уровня денежного содержания сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний;

4) штатной численности работников Федеральной службы судебных приставов.

5. Министерству юстиции Российской Федерации внести в Правительство Российской Федерации:

1) проекты федеральных законов, предусматривающих:

ежемесячную денежную компенсацию членам семей сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей;

право работников Федеральной службы судебных приставов и членов их семей на санаторно-курортное лечение;

комплекс социальных гарантий по возмещению вреда, причиненного в связи с выполнением судебными приставами служебных обязанностей;

страховые гарантии лицам Федеральной службы судебных приставов, правомочным либо уполномоченным начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

право работников Федеральной службы судебных приставов на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения;

2) предложения о включении сотрудников уголовно-исполнительной системы в число участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, а также о компенсационных выплатах по ипотечным кредитам сотрудникам уголовно-исполнительной системы, оформившим кредитный договор.

6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть:

1) возможность установления дополнительных социальных гарантий сотрудникам (работникам) территориальных органов

Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов и членам их семей;

2) опыт органов государственной власти Республики Карелия по увеличению численности осужденных в исправительных учреждениях региона, привлекаемых к оплачиваемому труду, и возможность его распространения.

7. Направить настоящие рекомендации в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.