

**Информационно-справочные материалы к заседанию Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме: "О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Федеральной службе исполнения наказаний, а также лиц, проходящих службу в Федеральной службе судебных приставов"**

Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах" предусмотрены следующие виды социального обеспечения.

Жизнь и здоровье судебного пристава подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

На органы государственного страхования возложена обязанность выплачивать страховые суммы в следующих случаях:

гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - семье погибшего (умершего) и его иждивенцам в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава;

причинения судебному приставу в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы судебного пристава.

В случае причинения судебному приставу в связи с его профессиональной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между его среднемесячной заработной платой и назначенной ему в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) судебного пристава в период службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения судебному приставу телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с его служебной деятельностью, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы среднемесячная заработная плата погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судебному приставу или членам его семьи, в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке<sup>1</sup>.

Указанные выплаты по возмещению ущерба производятся за счет средств федерального бюджета.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций являются только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судебного пристава или причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которыми установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью судебного пристава. (Статья 20).

Судебные приставы в служебных целях<sup>2</sup> обеспечиваются проездными документами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси), приобретаемыми службами судебных приставов у соответствующих транспортных организаций в порядке<sup>3</sup>, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

---

<sup>1</sup> Статья 15 ("Возмещение убытков") Гражданского кодекса Российской Федерации

<sup>2</sup> Приказ ФССП России от 06 марта 2015 года № 177 "Об определении служебных целей, для выполнения которых судебные приставы Федеральной службы судебных приставов обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения".

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 850 "О порядке обеспечения прокурорских работников, сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих Следственного комитета Российской Федерации, судей и судебных приставов в служебных целях проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения".

Судебным приставам-исполнителям, использующим личный транспорт в служебных целях, выплачивается денежная компенсация в размерах, установленных законодательством<sup>4</sup> Российской Федерации.

Судебный пристав, направленный в служебную командировку, пользуется правом приобретения вне очереди проездных документов на все виды транспорта и размещения в гостинице по служебному командировочному удостоверению (Статья 21).

Кроме того к полномочиям Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее-ФССП России) относится разработка и осуществление мер по обеспечению правовой и социальной защиты работников ФССП России<sup>5</sup>. Механизм реализации названной нормы закреплен в положениях Приказа ФССП России от 16 января 2012года № 9 "Об утверждении Положения о порядке включения жилых помещений, переданных в оперативное управление Федеральной службе судебных приставов, в специализированный жилищный фонд и предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда в пользование работникам ФССП России, а также об исключении данных жилых помещений из специализированного жилищного фонда".

Регулирование правоотношений, связанных со службой в уголовно-исполнительной системе, осуществляется в соответствии с: Конституцией Российской Федерации; Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе; нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации; нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации; нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний; нормативными правовыми актами федерального органа уголовно-исполнительной системы в случаях,

---

4 Постановление Правительства Российской Федерации от 02 июля 2013 года № 563 "О порядке выплаты компенсации за использование федеральными государственными гражданскими служащими личного транспорта (легковые автомобили и мотоциклы) в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием".

<sup>5</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов".

установленных федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Важная новация Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" состоит в формировании социального пакета, предоставляемого сотрудникам УИС как в период прохождения службы, так и после увольнения, учитывающего решение вопросов пенсионного характера, обеспечения жильем и медицинским обслуживанием сотрудников УИС и членов их семей. Вместе с тем, несмотря на увеличение окладов и разнообразие видов социальных гарантий, стимулирующих в целом процесс закрепления в кадрах органов и учреждений УИС высококвалифицированных специалистов, эффект его не столь велик, как ожидалось.

По показателям эффективности государственного управления, качества публичных услуг Россия сегодня находится в числе стран, которые имеют более низкий уровень экономического развития и человеческого потенциала. Разработанная Министерством юстиции Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 1772-р (далее - Концепция), в качестве одного из основных направлений развития уголовно-исполнительной системы указывает необходимость повышения эффективности труда сотрудников и подготовки новых профессиональных кадров.<sup>6</sup>

Концепция призвана на период до 2020 года обеспечить основу дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития.

Реализация Концепции приведет в 2020 году к повышению уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты. Ожидаемым результатом реализации Концепции является повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы. Концепция предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающую

---

<sup>6</sup> О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. N 1772-р // СЗ РФ. 2010. N 43. Ст. 5544.

функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года.

При этом необходимо решить вопрос, касающийся обеспечения необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы. В рамках кадрового обеспечения работников уголовно-исполнительной системы предполагается: обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей, развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы; широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения.

Успешное реформирование уголовно-исполнительной системы во многом зависит от подготовки и мотивации курсантов образовательных учреждений ФСИН России. Так как именно подготовка профессионалов, способных на высоком уровне реализовывать задачи УИС, - это прочный фундамент, на котором можно построить новую уголовно-исполнительную систему. Но, для того чтобы цели, поставленные Концепцией, были выполнены, недостаточно только эффективного набора и отбора квалифицированных кадров. Для успешности реформы необходимо так организовать процесс обучения, чтобы каждый курсант в дальнейшем проходил службу во ФСИН, в связи с этим выступает на первый план проблема мотивации курсантов к совершенствованию ими своих профессиональных и нравственных качеств, а также на дальнейшую службу во ФСИН России.

Мотивацию курсантов можно разделить на внешнюю и внутреннюю.

Так, внутренняя мотивация - это стремление к полной реализации своих способностей и желание ощущать свою компетентность.<sup>7</sup> Внутренняя мотивация курсантов - это чувство патриотизма, долга перед отечеством, ответственности и желания развиваться и приносить пользу своей стране. Он стимулируется не только самими курсантами, но также родителями, педагогами, психологами.

Внешняя мотивация представляет собой все то, что может быть предложено руководителем в качестве стимула к дальнейшей службе в УИС и имеет ценность для курсанта. Таким примером могут служить социальные гарантии. Развитие системы социальных гарантий является

---

<sup>7</sup> Маслов А.Г. Мотивация и личность. СПб.: Евразия, 2013. С. 478.

одной из главных проблем того, что реформа государственной службы как одного из самого главного вида административной реформы затянулась на много лет. Большое значение для продолжения курсантами службы в УИС имеет постоянная забота государства о них и членах их семей, предоставление им правовых и социальных гарантий.

Необходимо реальное воплощение одного из принципов государственной службы - "принципа социально-правовой защищенности служащих". Основной целью должно стать дальнейшее реформирование и совершенствование законодательства Российской Федерации о социальных гарантиях и социальных выплатах государственных служащих УИС, направленных на повышение эффективности профессиональной деятельности. Для этого, прежде всего, необходимо определить возможности реализации данного направления реформирования, а именно: гарантий, имеющих долгосрочные цели (различные виды страхования: пенсионное, медицинское; жизни и здоровья; обучение, повышение квалификации), социальных услуг, дополняющих условия труда (предоставление жилья, доставка на работу, обеспечение служебным транспортом, служебным телефоном, организация спортивных занятий), выплат и гарантий, социально значимых для служащего и для членов его семьи (компенсации за оплату детского сада, спортивного лагеря, оплата обучения детей и т.д.), других выплат в рамках социальной защиты служащих.

К основным направлениям совершенствования системы социальных гарантий и социальных выплат служащим органов и учреждений УИС можно отнести комплекс мероприятий в отношении:

- денежного довольствия служащих и предоставления отпусков с сохранением денежного довольствия служащим;
- системы социальных выплат служащим;
- медицинского и санаторно-курортного обеспечения служащих и членов их семей;
- страхования служащих;
- жилищного и социально-бытового обеспечения служащих и членов их семей;
- получения образования служащими службы;
- налогового стимулирования служащих службы;
- пенсионного обеспечения служащих службы.

Для курсантов, получающих образование в системе ФСИН России, одной из самых главных гарантий, несомненно, мотивирующих их к дальнейшей долголетней службе, будет являться предоставление жилья. Очевидно, что государство должно активно помогать сотрудникам в приобретении жилья. В этой связи важным является вопрос о долгосрочном жилищном кредитовании и предоставлении служащим

финансовой помощи на приобретение жилья. Данные меры могут быть осуществлены за счет внебюджетных источников органов и учреждений УИС.

Жилищное обеспечение может осуществляться в форме предоставления безвозмездной субсидии для приобретения жилого помещения путем выдачи государственного жилищного сертификата или использования накоплений в соответствии с Федеральным законом "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих".

Что касается социально-экономических рисков, то они могут быть связаны с переходом квалифицированных кадров в другие отрасли по причинам социально-экономического характера и необходимостью замещения освободившихся должностей сотрудниками с более низкой профессиональной квалификацией. Управление такими рисками будет возможно как путем проведения сбалансированной государственной социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства, так и посредством повышения финансирования социальных программ и выработки новых мер социальной защиты сотрудников ФСИН России.

Закрепляя в нормативных правовых актах многообразие различных норм стимулирования, законодатель изначально на правовом уровне подтверждает значимость и желательность службы в УИС. Основными задачами мероприятий на сегодняшний день остаются повышение социального статуса сотрудников УИС, престижа их службы в исправительных учреждениях, успех решения которых обусловлен целым рядом факторов, среди которых следует назвать:

- изменения качественных характеристик кандидатов на службу в учреждения и органы ФСИН России;
- жесткие ресурсные, в том числе финансовые, ограничения проводимого реформирования учреждений и органов ФСИН России;
- изменение качественных и количественных характеристик преступности;
- остающийся по-прежнему невысоким престиж службы в учреждениях и органах УИС;
- необходимость повышения профессионального уровня личного состава учреждений и органов ФСИН России;
- процесс формирования новой нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность учреждений и органов УИС.<sup>8</sup>

Важно иметь в виду, что указанные и иные факторы в зависимости от своего масштаба (всеобщности) оказывают хотя и различное по силе и

---

<sup>8</sup> Тарасова М.И. К вопросу о социальных гарантиях сотрудников уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. N 3. С. 9 - 14.

времени действия, но в целом негативное влияние на кадровое обеспечение органов и учреждений УИС, приводят к ухудшению положения дел с комплектованием кадров и их оттоку из УИС, ослаблению их профессионального ядра. В связи с этим возникает необходимость снижения отрицательного влияния на указанные процессы одних из этих факторов, а возможно, и нейтрализации других.

Проведя анализ большинство различных видов социальных льгот и гарантий сотрудников ФСИН, можно сделать вывод об их неэффективности, поскольку данные виды стимулирования, на данный момент, закреплены в различных нормативных правовых актах, которые не приведены в систему. Данный факт обуславливает необходимость создания отдельного закона, регламентирующего социальные льготы и гарантии сотрудников ФСИН.<sup>9</sup>

В этой связи следует отметить, что 2 февраля 2018 года в Государственную Думу Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона № 379630-7 "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации".

Проект федерального закона "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации" разработан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 3 июня 2014 года № Пр-1296, поручением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № СП-П4-4339.

Законопроект подготовлен в целях регламентации вопросов прохождения службы сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Законопроектом устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в уголовно-исполнительной системе.

Положениями законопроекта регулируются правоотношения при поступлении граждан Российской Федерации на службу в уголовно-исполнительную систему и ее прохождении на должностях сотрудников уголовно-исполнительной системы и не на должностях сотрудников уголовно-исполнительной системы в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) актами Президента Российской Федерации.

Законопроектом для сотрудников уголовно-исполнительной системы сохраняются специальные звания "внутренней службы". При этом законопроектом сохраняются традиционные институты присвоения специальных званий в соответствии с замещаемой должностью, закрепляются системные подходы к соотношению специальных званий с

---

<sup>9</sup> Мазунина Д.А., Бобров А.М. Социальные гарантии как фактор внешней мотивации курсантов образовательных учреждений ФСИН России // Административное право и процесс. 2016. N 4. С. 39 - 41.



воинскими званиями и классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации.

В целях регламентации правового положения (статуса) сотрудника законопроектом определяется понятие "сотрудник" и устанавливаются основные права и обязанности сотрудников, а также ограничения и запреты, связанные со службой в уголовно-исполнительной системе, требования к служебному поведению сотрудников.

В целях компенсации вводимых запретов и ограничений, а также в целях обеспечения исполнения сотрудником его должностных обязанностей законопроектом закрепляется право сотрудника на дополнительные социальные гарантии, устанавливаемые федеральным законодательством.

В частности, на сотрудников возлагаются обязанности, связанные с выполнением задач, в том числе с риском для жизни, в связи с чем им предоставляются социальные гарантии и компенсации, установленные законодательством Российской Федерации.

Сотрудник имеет право на денежное довольствие в соответствии с Федеральным законом "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного профессионального образования; на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации; на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации; на охрану здоровья и медицинское обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации; на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно законопроекту руководитель федерального органа уголовно-исполнительной системы или уполномоченный руководитель обязуется обеспечить гражданину, поступающему на службу в уголовно-исполнительную систему, и сотруднику прохождение службы в уголовно-исполнительной системе, своевременно и в полном объеме выплачивать сотруднику денежное довольствие и предоставлять ему государственные социальные гарантии.

Для решения вопроса об условиях дальнейшего прохождения сотрудником службы в уголовно-исполнительной системе или о ее прекращении Президент Российской Федерации, руководитель федерального органа уголовно-исполнительной системы или уполномоченный руководитель может освободить сотрудника от

замещаемой должности в уголовно-исполнительной системе. Сотрудник, освобожденный от замещаемой должности, может быть зачислен в распоряжение учреждения или органа уголовно-исполнительной системы. При этом сохраняются правовое положение (статус), гарантии социальной защиты сотрудника и правоотношения, связанные с прохождением службы

В уголовно-исполнительной системе, за исключением исполнения сотрудником обязанностей и наделения его правами, которые установлены должностной инструкцией.

Стаж службы (выслуга лет) в уголовно-исполнительной системе исчисляется в порядке, установленном Федеральным законом "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации", другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в целях назначения пенсии за выслугу лет, ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника, предоставления дополнительного отпуска за стаж службы в уголовно-исполнительной системе, предоставления иных социальных гарантий, поощрения, представления к награждению государственными наградами Российской Федерации и ведомственными знаками отличия.

Сотруднику, являющемуся матерью (усыновителем, опекуном), а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, опекуном) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в медицинской организации и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации. На такого сотрудника в части, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством Российской Федерации. Обеспечение сотрудника денежным довольствием осуществляется на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации. Обеспечение жилыми помещениями, медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также предоставление им иных социальных гарантий осуществляются на условиях и в порядке, которые установлены Федеральным законом "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации" и иными федеральными законами. Обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляются на условиях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

При наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье или имущество сотрудника, членов его семьи в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника либо принуждения его к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность обеспечивается государственная защита в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудник независимо от места нахождения и времени суток считается исполняющим служебные обязанности в случае, если он:

- 1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

- 2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования или лечения и обратно;

- 3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при исполнении служебных обязанностей;

- 4) захвачен и содержится в качестве заложника;

- 5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях.

Сотрудник не признается погибшим (умершим) вследствие увечья или иного повреждения здоровья (заболевания) либо получившим увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) при исполнении служебных обязанностей, если гибель (смерть), увечье или иное повреждение здоровья (заболевание) наступили:

- 1) в связи с добровольным приведением себя в состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

- 2) вследствие совершения сотрудником умышленного преступления;

- 3) в результате доказанного в ходе служебной проверки либо установленного органами дознания, предварительного следствия или судом самоубийства, или покушения на самоубийство, или иного умышленного причинения вреда своему здоровью, не вызванного болезненным состоянием или доведением до самоубийства.

Гражданину, уволенному со службы в уголовно-исполнительной системе по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1, пунктом 8, 11 или 12 части 2 либо пунктом 1 части 3 статьи 84 Федерального закона "О службе в уголовно-исполнительной системе

Российской Федерации", стаж службы в уголовно-исполнительной системе засчитывается в непрерывный стаж службы для исчисления надбавки за выслугу лет и предоставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации.

Гражданину, проходившему службу в уголовно-исполнительной системе в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, при поступлении на работу в указанных районах и местностях после увольнения со службы по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1, пунктом 8, 11 или 12 части 2 либо пунктом 1 части 3 статьи 84 Федерального закона "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации", независимо от продолжительности перерыва между днем увольнения со службы и днем приема на работу стаж службы в указанных районах и местностях засчитывается в общий стаж работы для получения надбавок к заработной плате и других социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Сотруднику, обучающемуся в образовательной организации высшего образования по очно-заочной или заочной форме обучения, предоставляются социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации.

На сотрудника, увольняемого со службы в уголовно-исполнительной системе, оформляется представление, содержащее сведения об основании увольнения, о стаже службы (выслуге лет) в уголовно-исполнительной системе, возрасте, состоянии здоровья сотрудника, наличии у него прав на получение социальных гарантий в зависимости от основания увольнения, а также иные сведения, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

В случае гибели (смерти) сотрудника, признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления умершим кадровым подразделением учреждения или органа уголовно-исполнительной системы оформляется заключение, содержащее сведения о членах семьи сотрудника и об иных лицах, имеющих право на получение социальных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование службы в уголовно-исполнительной системе, включая гарантии социальной защиты сотрудников, выплат и компенсаций, предоставляемых (выплачиваемых) сотрудникам, членам их

семей и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Также законопроектом устанавливаются обязательность служебных отношений на контрактной основе, конкурсный порядок отбора кандидатур на замещение отдельных должностей, возможность ротации ряда руководителей по истечении шести лет пребывания в замещаемой должности, порядок урегулирования конфликта интересов, антикоррупционные и другие правовые механизмы, основанные на действующем законодательстве Российской Федерации и принятых Российской Федерацией международных обязательствах.

Законопроектом вводится такое понятие, как "контракт", определяются стороны, содержание, формы и сроки действия контракта, а также порядок его заключения; детально регламентируются вопросы испытания при поступлении на службу в уголовно-исполнительную систему, перевода на другую должность или изменения существенных условий контракта сотрудника. Законопроектом устанавливается исчерпывающий перечень оснований для прекращения контракта либо его расторжения.

Законопроектом предлагается законодательно закрепить общепринятые для этого вида государственной службы положения, касающиеся единоначалия и субординации при прохождении службы, единства организации прохождения службы, обязательного профессионального отбора при поступлении на службу. Отдельная глава законопроекта посвящена вопросам применения к сотрудникам мер поощрения, а также вопросам соблюдения служебной дисциплины на службе в уголовно-исполнительной системе, наложения на сотрудников дисциплинарных взысканий и организации служебных проверок.

В законопроекте регламентируются вопросы служебного времени и времени отдыха сотрудников, определяются нормальная продолжительность служебного времени, условия установления ненормированного служебного дня, а также обеспечивается единый подход к установлению продолжительности отпусков на службе в уголовно-исполнительной системе. Продолжительность отпуска ставится в зависимость от выслуги лет и от условий прохождения службы. Реализация определенных законопроектом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава уголовно-исполнительной системы должна обеспечить решение задач, связанных с обновлением и ротацией кадрового состава. Совершенствованию профессиональных качеств сотрудников должны содействовать нормы законопроекта, касающиеся профессиональной подготовки, переподготовки, повышения

квалификации и стажировки служащих. Отдельной главой законопроекта регулируются вопросы рассмотрения индивидуальных служебных споров. При подготовке законопроекта учтен опыт правового регулирования правоохранительной службы, применимый для уголовно-исполнительной системы.

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, осуществляется согласно нормам Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

Федеральной службой исполнения наказаний осуществляется согласно статье 50 Закона РФ от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" работа по пенсионному обеспечению лиц, указанных в статье 1 указанного Закона, и их семей. Также согласно подпункту 2 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1314, ФСИН России осуществляет пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей.

Деятельность Федеральной службы исполнения наказаний по социальному обеспечению сотрудников службы и их семей регулируется также приказом Минюста РФ от 30 декабря 2005 года № 258 "Об утверждении Инструкции об организации работы по социальному обеспечению сотрудников и их семей в уголовно-исполнительной системе" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30 января 2006 года № 7427).

Из смысла Федеральных законов от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" можно заключить, что судебный пристав - должность федеральной государственной гражданской службы.

Пенсионное обеспечение судебных приставов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

**Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации**