



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

30.09.2024 № 02/1881/24

Председателю Комитета
Совета Федерации
по бюджету и
финансовым рынкам

АРТАМОНОВУ А.Д.

Уважаемый Анатолий Дмитриевич!

Счетная палата Российской Федерации в соответствии с Вашим письмом от 31 июля 2024 г. № 3.5-11/1653@ направляет информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Материалы подготовлены на основании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также документов и материалов, представленных одновременно с ним, к заседанию Правительства Российской Федерации на 24 сентября 2024 года.

Приложение: на 38 л.

Заместитель Председателя

Г.С. Изотова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CC5227E66151B3215C9F44962FBF66B9
Владелец Изотова Галина Сергеевна
Действителен с 28.05.2024 по 21.08.2025



Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

1. Основные параметры федерального бюджета

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Согласно прогнозу экспортная цена на российскую нефть будет постепенно снижаться с 69,7 доллара США за баррель в 2025 года (оценка 2024 года – 70,0 доллара США за баррель) до 66,0 – 65,5 доллара США за баррель, в 2026–2027 годах соответственно. Среднегодовой курс доллара США к рублю составит 96,5 рубля за доллар США в 2025 году (оценка 2024 года – 91,2 рубля за доллар США), 100,0 рублей за доллар США – в 2026 году и 103,2 рубля за доллар США – в 2027 году.

В соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается изменение роста ВВП с 3,9 % в 2024 году до 2,8 % в 2027 году (в 2025–2026 годах – 2,5 % и 2,6 % соответственно).

Основные макроэкономические показатели на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета, представлены в следующей таблице.

Наименование	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Законо- проект	Отклонение, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	64,5	70,0	70,1	69,7	99,4	70,0	66,0	94,3	65,5	99,2
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	318,8	279,9	263,2	259,1	98,4	256,0	247,6	96,7	240,2	97,0
ВВП, млрд. руб.	172 148	195 849	190 637	214 575	112,6	202 304	230 568	114,0	248 313	107,7
Рост ВВП, %	3,6	3,9	2,3	2,5	108,7	2,2	2,6	118,2	2,8	107,7
Инвестиции, млрд. руб.	34 036	40 055	36 743	44 102	120,0	39 587	47 875	120,9	51 652	107,9
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	285	280	312	309	99,0	322	331	102,8	347	104,8
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	424	429	485	446	92,0	501	457	91,2	479	104,8
Прибыль прибыльных организаций, млрд. руб.	58 557	63 072	56 357	68 439	121,4	59 308	72 768	122,7	78 035	107,2

Наименование	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Законо- проект	Отклонение, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	7,4	7,3	4,0	4,5	112,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	84,7	91,2	91,1	96,5	105,9	92,3	100,0	108,3	103,2	103,2
Фонд заработной платы, млрд. руб.	38 541	46 115	45 459	52 291	115,0	48 755	57 796	118,5	62 612	108,3

Параметры федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование показателя	2024 (оценка)	2025			2026			2027		
		проект	измененне к 2024 году	%, п.п.	проект	изменение к 2025 году	%, п.п.	проект	изменение к 2026 году	%, п.п.
ВВП	195 849,0	214 575,0	18 726,0	9,6	230 568,0	15 993,0	7,5	248 313,0	17 745,0	7,7
Доходы	36 110,7	40 296,1	4 185,4	11,6	41 840,9	1 544,8	3,8	43 154,2	1 313,2	3,1
<i>в % к ВВП</i>	18,4	18,8		0,3	18,1		-0,6	17,4		-0,8
Расходы	39 406,6	41 469,5	2 062,9	5,2	44 022,2	2 552,7	6,2	45 915,6	1 893,4	4,3
<i>в % к ВВП</i>	20,1	19,3		-0,8	19,1		-0,2	18,5		-0,6
Профицит(+)/ дефицит(-)	-3 296,0	-1 173,4	2 122,6	-64,4	-2 181,2	-1 007,8	85,9	-2 761,4	-580,2	26,6
<i>в % к ВВП</i>	-1,7	-0,5		1,1	-0,9		-0,4	-1,1		-0,2

Следует отметить, что оценка ожидаемого исполнения расходов федерального бюджета в 2024 году, представленная в материалах, вносимых одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», составляет 39 406,6 млрд. рублей, что на 1 400,4 млрд. рублей больше показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2024 года.

Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации представлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 96^б и 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Проектом федерального закона предлагается наделить Правительство Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета в 2024 году правом принятия решений об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму до 1 500 млрд. рублей без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2027 годов» с превышением общего объема расходов федерального бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

При этом в материалах к законопроекту соответствующие расчеты не представлены.

2. Анализ положений бюджетного законодательства, внесенного одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации представлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – законопроект).

2.1. Законопроектом предлагается приостановить ряд норм Бюджетного кодекса Российской Федерации:

до 1 января 2025 года действие статьи 174¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации о прогнозировании доходов бюджета на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего

на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

с 1 января 2025 года до 1 января 2028 года действие пункта 2 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части базового объема Федерального дорожного фонда, а **с 1 января 2028 года до 1 января 2031 года** – в части коэффициента, применяемого при установлении базового объема Федерального дорожного фонда;

с 1 января 2027 года до 1 января 2031 года действие абзаца восьмого пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по нормативу 88 процентов.

2.2. Законопроектом предлагается закрепление особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы в 2025 году путем частичной пролонгации действующих в 2024 году положений временного характера, в частности, норм Федерального закона № 520-ФЗ:

продлевается возможность предоставления в 2025 году государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и экспортных кредитов в пределах общего объема бюджетных ассигнований на реализацию этой программы и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета;

продлевается на 2028–2030 годы временное значение коэффициента, применяемого при установлении базового объема Федерального дорожного фонда – 0,36;

продлевается норма, устанавливающая виды финансовых активов, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния в 2025 году.

2.3. Законопроектом предусматривается ряд иных норм.

2.3.1. Устанавливается дополнительное основание для внесения в 2025 году изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований на цели, связанные с финансовым обеспечением реализации национальных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в совокупности в течение года в пределах 20 % общего годового объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию соответствующего национального проекта без увеличения общего объема бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год.

2.3.2. В целях недопущения нарушения субъектом Российской Федерации условий реализации и снижения качества реализации инфраструктурных проектов, осуществляемых за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов, законопроектом предлагается установление мер ответственности в виде повышения процентной ставки вдвое.

2.3.3. Устанавливается, что после принятия в 2025 году Правительством Российской Федерации решения о передаче государственной корпорации (государственной компании) в качестве имущественного вклада Российской Федерации находящихся в федеральной собственности акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ и иного имущества, поступивших в федеральную собственность (обращенных в доход государства) на основании судебных решений (далее – активы), государственной корпорацией (государственной компанией) обеспечивается перечисление в федеральный бюджет денежных средств в размере 50 % рыночной стоимости переданного актива в срок, не превышающий три месяца со дня

поступления актива в собственность государственной корпорации (государственной компании).

2.3.4. В связи с изменениями в налоговом законодательстве Российской Федерации законопроектом устанавливается, что с 1 февраля 2025 года до 1 января 2031 года **акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются по нормативу 31,5 % в федеральный бюджет, по нормативу 68,5 % – в бюджеты субъектов Российской Федерации.**

2.3.5. Устанавливается, что **государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2025 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2025 году деятельности указанных учреждений, связанным с установлением на отдельных территориях (объектах) уровней террористической опасности, предусматривающих принятие мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.**

2.3.6. Устанавливается **возможность предоставления иных межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих **при оказании медицинской помощи, протезно-ортопедической помощи военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, являющимся участниками специальной военной операции, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам**

субъектов Российской Федерации, в период проведения специальной военной операции.

2.4. Законопроектом предлагается установить особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2025 году (по аналогии с нормами на 2024 год) в части сбалансированности бюджетов бюджетной системы и долговой политики, межбюджетных отношений, в части казначейского сопровождения, оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

3. Доходы федерального бюджета

3.1. В 2025 году прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 36 110,7 млрд. рублей в 2024 году (оценка) до 40 296,1 млрд. рублей (+ 11,6 % к 2024 году), с последующим увеличением доходов федерального бюджета до 41 840,9 млрд. рублей в 2026 году (+ 3,8 % к 2025 году) до 43 154,2 млрд. рублей в 2027 году (+ 3,1 % к 2026 году). По отношению к ВВП доходы увеличатся с 18,4 % ВВП в 2024 году до 18,8 % в 2025 году, а затем снизятся до 18,1 % ВВП в 2026 году и 17,4 % ВВП в 2027 году.

3.2. Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2025 год прогнозируется в объеме 10 936,4 млрд. рублей (5,1 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят 9 123,5 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 1 812,9 млрд. рублей (0,8 % к ВВП).

В 2026 и 2027 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 10 564,3 млрд. рублей (4,6 % к ВВП) и 9 766,1 млрд. рублей (3,9 % к ВВП) из них базовые нефтегазовые доходы составят 9 337,7 млрд. рублей (4 % к ВВП) и 9 115,1 млрд. рублей (3,7 % к ВВП), дополнительные нефтегазовые доходы – 1 226,6 млрд. рублей (0,5 % к ВВП) и 651,0 млрд. рублей (0,3 % к ВВП) в 2026 и 2027 годах соответственно.

Таким образом, прогнозируется небольшое снижение поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета с 10 936,4 млрд. рублей в 2025 году до 10 564,3 млрд. рублей в 2026 году и до 9 766,1 млрд. рублей к 2027 году, что обусловлено изменением основных параметров прогноза социально-экономического развития (динамикой цен на энергоресурсы и структурой добычи), а также налогового законодательства.

При этом снижение доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 18,8 % ВВП в 2025 году до 17,4 % ВВП к 2027 году связано с изменением доли нефтегазового сектора экономики в ВВП.

Доля **нефтегазовых доходов** в 2024, 2025, 2026 и 2027 годах в общем объеме доходов федерального бюджета прогнозируется в размере 31,3 %, 27,1 %, 25,2 % и 22,6 %, соответственно, **ненефтегазовых доходов** – 68,7 %, 72,9 %, 74,8 % и 77,4 %, соответственно.

3.3. В части **ненефтегазовых доходов** в 2025–2027 годах прогнозируется снижение с 13,7 % к ВВП в 2025 году до 13,4 % к ВВП в 2027 году соответственно. Объем **ненефтегазовых доходов** в номинальном выражении увеличивается в 2025 году с 29 359,7 млрд. рублей до 31 276,6 млрд. рублей в 2026 году и до 33 388,1 млрд. рублей в 2027 году.

Прогнозируемое увеличение **ненефтегазовых доходов** обусловлено изменением налогового законодательства, ростом поступлений основных налоговых доходов (НДС, налог на прибыль организаций), на фоне изменения макроэкономических показателей, а также в связи с планируемой реализацией мер в части улучшения администрирования и увеличения собираемости доходов.

3.4. При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учитывались **изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, принятые и проектируемые к введению в действие с 1 января 2025 года.** Указанные

изменения представлены в приложении к данным информационно-аналитическим материалам.

В результате изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации дополнительные доходы федерального бюджета составят в **2025** году **3 597,0 млрд. рублей** (1,68 % к ВВП), в **2026** году – **4 805,5 млрд. рублей** (2,08 % к ВВП), в **2027** году – **6 296,3 млрд. рублей** (2,54 % к ВВП).

Основные изменения доходов сформированы в части:

увеличения с 1 января 2025 года ряда налоговых ставок **налога на прибыль организаций** в федеральный бюджет на 5 %, предоставления федерального инвестиционного налогового вычета, увеличения ряда коэффициентов, используемых в расчете налоговой базы, в объеме **1 803,2 млрд. рублей в 2025** году, **1 928,1 млрд. рублей в 2026** году, **2 073,9 млрд. рублей в 2027** году;

увеличения поступлений доходов от уплаты **утилизационного сбора** на колесные транспортные средства с октября 2024 года и самоходные машины и прицепы к ним с января 2025 года в связи с ежегодной пошаговой индексацией коэффициентов расчета размера утилизационного сбора в объеме **972,3 млрд. рублей в 2025** году, **1 386,3 млрд. рублей в 2026** году и **1 647,0 млрд. рублей в 2027** году;

признания в ряде случаев налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), плательщиками **НДС на товары (работы, услуги), реализуемые** на территории Российской Федерации в объеме **473,0 млрд. рублей в 2025** году, **511,7 млрд. рублей** и **550,8 млрд. рублей в 2026** и **2027** годах соответственно;

расширения прогрессивной шкалы налогообложения **НДФЛ** в объеме **336,0 млрд. рублей в 2025** году, **411,6 млрд. рублей в 2026** году, **460,1 млрд. рублей в 2027** году;

введения системы подтверждения ожидания товаров в части **НДС на товары, ввозимые** на территорию Российской Федерации в объеме

150,0 млрд. рублей, 162,3 млрд. рублей, 174,7 млрд. рублей в 2025, 2026 и 2027 годах, соответственно;

изменения размеров ставок **акцизов** с 1 января 2025 года, а также ставок и условного значения средней оптовой цены реализации авиационного керосина на 2027 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции в объеме **76,7 млрд. рублей в 2025 году, 82,6 млрд. рублей в 2026 году и 105,1 млрд. рублей в 2027 году;**

изменения с 2025 года и продление на 2027 год норматива зачисления доходов от **акцизов на нефтепродукты** в федеральный бюджет в объеме **73,4 млрд. рублей в 2025 году, 82,5 млрд. рублей в 2026 году и 392,7 млрд. рублей в 2027 году;**

признания **подакцизной продукцией** фармацевтической субстанции спирта этилового; природного газа, полученного для производства аммиака; никотинового сырья; бестабачной никотинсодержащей смеси для нагревания с 1 января 2025 года в объеме **69,7 млрд. рублей в 2025 году, 78,0 млрд. рублей в 2026 году и 80,3 млрд. рублей в 2027 году;**

ожидаемого продления действия повышенных ставок **ввозных таможенных пошлин** на отдельные товары из недружественных стран в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 в объеме **52,0 млрд. рублей в 2025 году, 46,8 млрд. рублей в 2026 году и 42,2 млрд. рублей в 2027 году;**

увеличения с 2025 года поступлений **государственных пошлин** за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество за счет индексации ставок и введения новых видов государственных пошлин в объеме **46,1 млрд. рублей в 2025 году, 45,5 млрд. рублей в 2026 году и 45,4 млрд. рублей в 2027 году;**

изменения условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2027 год, а также учет проектируемого продления на 2027 год **дисконта цен на нефть** и фиксация с 2025 года ставок акцизов на моторное топливо на уровне 2024 года при расчете демпфирующей

компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, оказывающее влияние на суммы НДС на нефть и газовый конденсат, НДС и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку в объеме **21,1 млрд. рублей в 2025 году**, 46,9 млрд. рублей в 2026 году, 634,3 млрд. рублей в 2027 году;

отмены с января 2025 года увеличения НДС при добыче газа горючего природного на величину 50,0 млрд. рублей ежемесячно для налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов Единой системы газоснабжения в объеме «минус» **550,0 млрд. рублей в 2025 году** и «минус» 50,0 млрд. рублей в 2026 году.

Следует отметить, что оценка изменения доходов федерального бюджета в 2025–2027 годах в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации, представленная в приложении № 2 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», **не в полной мере** соответствует оценке указанных изменений в расчетах доходов, представленных в материалах к законопроекту (по НДС – пункты 1.2.1.1 и 1.2.1.2, по налогу на прибыль организаций – пункт 1.2.2.7 приложения № 2 к пояснительной записке).

4. Расходы федерального бюджета

4.1. В 2025–2027 годах планируется ежегодное увеличение расходов федерального бюджета в номинальном выражении.

Так, в **2025 году** относительно ожидаемой оценки 2024 года планируется **увеличение расходов** федерального бюджета на 2 062,9 млрд. рублей (+5,2 %) до 41 469,5 млрд. рублей, в **2026 году** планируется **увеличение расходов** на 2 552,7 млрд. рублей (+6,2 %) по сравнению с 2025 годом до 44 022,2 млрд. рублей, из них условно утвержденные расходы 1 100,6 млрд. рублей (или 2,5 % общего объема расходов на 2026 год). В **2027 году** планируется **увеличение расходов** на 1 893,4 млрд. рублей (+4,3 %) по сравнению с 2026 годом до 45 915,6 млрд. рублей, из них условно

утвержденные расходы 2 295,8 млрд. рублей (или 5 % общего объема расходов на 2027 год).

По отношению к ВВП в 2025–2027 годах планируется ежегодное снижение общего объема расходов федерального бюджета до 19,3 % (-0,8 %) ВВП, до 19,1 % (-0,2 %) ВВП и 18,5 % (-0,6 %) ВВП соответственно.

Справочно:

В 2022 году кассовые расходы федерального бюджета составили 31 118,9 млрд. рублей, что на 25,7 % больше 2021 года, в 2023 году – 32 353,8 млрд. рублей, что на 4,0 % больше 2022 года. По представленной оценке, расходы в 2024 году составят 39 406,6 млрд. рублей, что на 21,8 % больше 2023 года.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом расходы федерального бюджета увеличены в 2025 году на 7 086,7 млрд. рублей, или на 20,6 %, в 2026 году – на 8 434,8 млрд. рублей, или на 23,7 %.

Расчет общего объема расходов федерального бюджета на 2025–2027 годы осуществлен в соответствии с пунктом 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (бюджетное правило) и представлен в следующей таблице.

Показатель	(млрд. рублей)		
	2025 год	2026 год	2027 год
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	69,7	66,0	65,5
Базовая цена на нефть	60,0	60,0	61,2
Курс доллара, рублей за доллар США	96,5	100,0	103,2
ДОХОДЫ	40 296,1	41 840,9	43 154,2
% ВВП	18,8	18,1	17,4
Нефтегазовые доходы (НГД)	10 936,4	10 564,3	9 766,1
% ВВП	5,1	4,6	3,9
Базовые НГД (1)	9 123,5	9 337,7	9 115,1
% ВВП	4,3	4,0	3,7
Ненефтегазовые доходы (2)	29 359,7	31 276,6	33 388,1
% ВВП	13,7	13,6	13,4

Показатель	2025 год	2026 год	2027 год
Дополнительные нефтегазовые доходы	1 813,0	1 226,7	651,0
Расходы на обслуживание долга (3)	3 181,7	3 475,4	3 594,0
% ВВП	1,5	1,5	1,4
бюджетные и межгосударственные кредиты (5)	-195,3	-67,5	-181,6
РАСХОДЫ (сумма (1),(2),(3),(5))	41 469,6	44 022,2	45 915,6
%% ВВП	19,3	19,1	18,5
ПЕРВИЧНЫЙ СТРУКТУРНЫЙ БАЛАНС (4)	0,0	0,0	0,0
БАЛАНС	-1 173,5	-2 181,3	-2 761,4
% ВВП	-0,5	-0,9	-1,1
<i>СПРАВОЧНО:</i>			
<i>НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ БАЛАНС</i>	<i>-12 109,9</i>	<i>-12 745,6</i>	<i>-12 527,5</i>
% ВВП	-5,6	-5,5	-5,0
<i>ВВП</i>	<i>214 575,0</i>	<i>230 568,0</i>	<i>248 313,0</i>

Объем сальдо по бюджетным и межгосударственным кредитам, учтенный в расчетах предельного объема расходов федерального бюджета в соответствии с требованиями статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствует показателям, **предусмотренным в расчетах** по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2025–2027 годы.

4.2. Расходы на госпрограммы

Законопроектом (**открытая часть**) предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **49 госпрограмм** в размере 23 998,5 млрд. рублей в 2025 году, или на 16,9 % больше утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025 год, 25 173,4 млрд. рублей в 2026 году, или на 16,3 % больше утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2026 год, 25 666,7 млрд. рублей в 2027 году, или на 16,0 % больше предусмотренных показателей в Бюджетном прогнозе на 2027 год.

Расходы на реализацию государственных программ составляют порядка 84 % в 2025 году общего объема бюджетных ассигнований (открытая часть) и порядка 82 % в 2026–2027 годах.

Вместе с тем согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации», в 2025 году предполагается реализация 51 госпрограммы.

Таким образом, в открытой части законопроекта на 2024–2026 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования по двум комплексным госпрограммам: «Строительство» (реализация с 2023 года) и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (реализация с 2024 года).

Согласно проектам паспортов, представленным одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части всех госпрограмм составляет в 2025 году 42,5 % всех расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть), в 2026 году – 42,3 %, в 2027 году – 41,7 %.

При этом в открытой части по 3 госпрограммам («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, а по 6 госпрограммам¹ она составляет менее 5 %.

¹ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Доступная среда», «Внешнеполитическая деятельность».

Наибольшее увеличение расходов предусмотрено по государственным программам:

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (в 2025 году на 682,5 млрд. рублей, или в 2 раза, в 2026 году на 1 061,9 млрд. рублей, или в 2,5 раза относительно утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025–2026 годы и в 2027 году на 1 299,9 млрд. рублей, или 2,8 раза, относительно показателей Бюджетного прогноза на 2027 год);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (в 2025 году на 1 189,2 млрд. рублей, или в 4,3 раза, в 2026 году на 886,5 млрд. рублей, или в 4,4 раза относительно утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025–2026 годы и в 2027 году на 680,6 млрд. рублей, или 3 раза, относительно показателей Бюджетного прогноза на 2027 год);

Также отмечается **увеличение финансового обеспечения госпрограмм «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** (в 2025 году на 25,9 млрд. рублей, или в 2,3 раза, в 2026 году на 10,9 млрд. рублей, или в 1,6 раза, относительно утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025–2026 годы) и **«Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»** (в 2025 году на 6,0 млрд. рублей, или в 2,2 раза, в 2026 году на 5,8 млрд. рублей, или в 2,2 раза, относительно утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025–2026 годы) **при низком кассовом исполнении на 1 сентября 2024 года 21,7 % и 21,5 % показателей сводной бюджетной росписи соответственно.**

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть) на реализацию **непрограммных направлений деятельности** в размере 4 623,8 млрд. рублей в 2025 году, или на 7,7 % меньше утвержденных Федеральным законом № 540-ФЗ на 2025 год, 5 382,7 млрд. рублей в 2026 году, или на 4,6 % больше утвержденных Федеральным законом

№ 540-ФЗ на 2026 год, 5 646,4 млрд. рублей в 2027 году, или на 14,1 % меньше предусмотренных показателей в Бюджетном прогнозе на 2027 год, что в основном обусловлено уменьшением расходов по непрограммному направлению деятельности «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» (в 2025 году – на 764,2 млрд. рублей, в 2026 году – на 426,4 млрд. рублей и в 2027 году – на 1 140,2 млрд. рублей) и увеличением расходов по непрограммному направлению деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти» (в 2025 году – на 328,7 млрд. рублей, в 2026 году – на 614,3 млрд. рублей и в 2027 году – на 186,5 млрд. рублей).

4.3. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества с распределением бюджетных ассигнований по данным объектам, указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, а в случае отсутствия утвержденной проектной документации на объект капитального строительства с указанием обоснования финансового обеспечения (софинансирования) такого объекта капитального строительства, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки (далее – реестр объектов).

Расходы федерального бюджета на осуществление капитальных вложений согласно реестру объектов на 2025 год (без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну) предусмотрены в объеме

589 564,5 млн. рублей, на 2026 год – **749 730,6 млн. рублей**, что соответственно на **11,6 %** и на **17,9 % меньше** объемов соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных на 2025 и 2026 годы Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Для сравнения, объем указанных расходов на 2024 год, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ (без учета ГОЗ), больше соответствующего объема на 2025 год на **450 549,2 млн. рублей**, или на **76,4 %** (1 040 113,7 млн. рублей).

Согласно реестру объектов в 2025 году предусматривается финансирование **514 объектов** (укрупненных инвестиционных проектов), из которых к вводу в 2025 году предусматривается 153 объекта (укрупненных инвестиционных проекта), или **29,8 %** количества.

Для сравнения, при формировании федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) на 2024 год было включено более **650 объектов** (укрупненных инвестиционных проектов), в том числе подлежащих вводу в эксплуатацию в 2024 году – более **190 объектов**, или **29,2 %** количества.

Справочно:

По состоянию на 1 июля 2024 года введено в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства.

В реестре объектов представлены обоснования финансового обеспечения (софинансирования) в 2025–2027 годах **179 объектов** капитального строительства **25 главных распорядителей средств федерального бюджета**, по которым отсутствует утвержденная проектная документация с указанием причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки.

В проекте ФАИП на 2024–2026 годы таких объектов было **97** по **13** главным распорядителям средств федерального бюджета.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов при отсутствии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы создает риски невыполнения сроков строительства, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета.

4.4. Межбюджетные отношения

Динамика межбюджетных трансфертов в 2025–2027 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2025 год Законопроект	изменения к 2024 году*		2026 год Законопроект	изменения к 2025 году		2027 год Законопроект	изменения к 2026 году	
		млрд. рублей	%		млрд. рублей	%		млрд. рублей	%
Межбюджетные трансферты, всего	3 192,5	-403,7	88,8	3 184,8	-7,7	99,8	3 261,2	76,4	102,4
в том числе:									
Дотации	1 279,2	-25,6	98,0	1 279,8	0,7	100,1	1 293,5	13,7	101,1
% к общему объему	40,1			40,2			39,7		
Субсидии	1 402,2	-345,4	80,2	1 401,1	-1,1	99,9	1 455,8	54,7	103,9
% к общему объему	43,9			44,0			44,6		
Субвенции	330,8	12,3	103,8	344,6	13,8	104,2	352,4	7,8	102,3
% к общему объему	10,4			10,8			10,8		
Иные межбюджетные трансферты	180,3	-44,8	80,1	159,3	-21,0	88,4	159,5	0,2	100,1
% к общему объему	5,6			5,0			4,9		

* Изменения к сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2024 года.

4.4.1. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2025 год определен в размере 3 192,5 млрд. рублей, что меньше утвержденного объема Федеральным законом № 540-ФЗ на 2024 год на 174,3 млрд. рублей, или на 5,2 % (на 403,7 млрд. рублей, или на 11,2 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2024 года), на 2026 год в размере 3 184,8 млрд. рублей, что на 7,7 млрд. рублей, или на 0,2 %, меньше показателя законопроекта на 2025 год, на 2027 год в размере 3 261,2 млрд. рублей, что на 76,4 млрд. рублей, или на 2,4 %, больше показателя законопроекта на 2026 год.

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации в **2025** году **222 межбюджетных трансферта**, в том числе **8 дотаций, 168 субсидий, 32 субвенции, 14 иных межбюджетных трансфертов.**

В **2026** и **2027** годах предусмотрено предоставление **202** и **201** межбюджетного трансферта соответственно, в том числе **8 дотаций** ежегодно, **152** и **151** субсидий соответственно, **33** субвенции и **9** иных межбюджетных трансфертов ежегодно.

4.4.2. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура законопроектом планируются в **2025** году в объеме **1 279,2 млрд. рублей**, что на **25,6 млрд. рублей**, или на **2 %**, меньше, чем в **2024** году (показателя сводной бюджетной росписи на **1 сентября 2024** года), в **2026** году – в объеме **1 279,8 млрд. рублей**, что на **0,7 млрд. рублей**, или на **0,1 %**, больше, чем в **2025** году, в **2027** году – в объеме **1 293,5 млрд. рублей**, что на **13,7 млрд. рублей**, или на **1,1 %**, больше, чем в **2026** году.

Из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в **2025–2027** годах составит **1 098,0 млрд. рублей** ежегодно (**85–86 %** общего объема дотаций), что на **62,2 млрд. рублей**, или на **6 %**, больше, чем в **2024** году.

Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в **2025–2027** годах планируются в объеме **114,6 млрд. рублей** ежегодно (**9 %** общего объема дотаций), что на **6,5 млрд. рублей**, или на **6 %**, больше, чем в **2024** году, а также показателей планового периода **2025** и **2026** годов Федерального закона № 540-ФЗ.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в **2025** год составят **35,2 млрд. рублей**, что на **12,5 млрд. рублей**, или на **26,2 %**, меньше, чем в **2024** году, в **2026** году – **35,9 млрд. рубле**, что на **0,7 млрд. рублей**, или на **1,8 %**, больше, чем в **2025** году, в **2027** году – **49,6 млрд. рублей**, что на **13,7 млрд. рублей**, или на **38,1 %**, больше, чем

в 2026 году.

4.4.3. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации составит в **2025** году **1 402,2 млрд. рублей**, что на 345,4 млрд. рублей, или на 19,8 %, меньше, чем в 2024 году, в **2026** году – **1 401,1 млрд. рублей**, что на 1,1 млрд. рублей, или на 0,1 %, меньше, чем в 2025 году, в **2027** году – **1 455,8 млрд. рублей**, что на 54,7 млрд. рублей, или на 3,9 %, больше, чем в 2026 году.

4.4.4. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **субвенций** бюджетам субъектов Российской Федерации составит в **2025** году **330,8 млрд. рублей**, что на 12,3 млрд. рублей, или на 3,8 %, больше, чем в 2024 году, в **2026** году – **344,6 млрд. рублей**, что на 13,8 млрд. рублей, или на 4,2 %, больше, чем в 2025 году, в **2027** году – **352,4 млрд. рублей**, что на 7,8 млрд. рублей, или на 2,3 %, больше, чем в 2026 году.

4.4.5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации составит в **2025** году **180,3 млрд. рублей**, что на 44,8 млрд. рублей, или на 19,9 %, меньше, чем в 2024 году, в **2026** году – **159,3 млрд. рублей**, что на 21,0 млрд. рублей, или на 11,6 %, меньше, чем в 2025 году, в **2027** году – **159,5 млрд. рублей**, что на 0,2 млрд. рублей, или на 0,1 %, больше, чем в 2026 году.

4.4.6. Распределенный законопроектом объем **межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025 году составляет **11,4 %** общего объема (364,4 млрд. рублей), в 2026 и 2027 годах – **10 %** и **9,7 %** соответственно (317,0 млрд. рублей и 317,1 млрд. рублей соответственно), что не способствует решению задачи распределения межбюджетных трансфертов федеральным законом о федеральном бюджете.

Из них приложением № 31 к законопроекту на 2025 год распределено 283,6 млрд. рублей (8,9 % общего объема межбюджетных трансфертов), отдельным субъектам Российской Федерации законопроектом предусмотрено 80,9 млрд. рублей (2,5 %), в 2026 году – 264,9 млрд. рублей (8,3 %) и 52,1 млрд.

рублей (1,7 %) соответственно, в 2027 году – 266,4 млрд. рублей (8,2 %) и 50,7 млрд. рублей (1,5 %) соответственно.

Распределенный объем **дотаций** регионам в 2025–2027 годах составляет порядка 1 % предусматриваемого объема дотаций ежегодно. Указанный объем состоит из двух дотаций, предусмотренных отдельным субъектам Российской Федерации (на обеспечение сбалансированности бюджета Чеченской Республики (7,2 млрд. рублей ежегодно) и на содержание объектов инфраструктуры города Байконура, связанных с арендой космодрома Байконур (1,2 млрд. рублей ежегодно).

Распределенный объем **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025 году составляет 9,4 % предусматриваемого объема субсидий, в 2026 году – 7,2 %, в 2027 году – 6,7 %.

Распределенный объем **субвенций** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025 году составляет 56,7 % предусматриваемого объема субвенций, в 2026 году – 56,2 %, в 2027 году – 55,7 %.

Распределенный объем **иных межбюджетных трансфертов** в 2025 году составляет 20,3 % предусматриваемого объема иных межбюджетных трансфертов, в 2026 году – 8,9 %, в 2027 году – 8,8 %.

4.4.7. По отношению к показателям планового периода 2025 и 2026 годов Федерального закона № 540-ФЗ законопроектом в 2025 году предусмотрено **увеличение объема межбюджетных трансфертов** на 303,3 млрд. рублей, или на 10,5 %, в 2026 году – на 374,6 млрд. рублей (на 13,3 %), в том числе объемы **дотаций** в 2025 году увеличены на 54,9 млрд. рублей (на 4,5 %), в 2026 году – на 25,9 млрд. рублей (на 2,1 %), **субсидий** в 2025 году увеличены на 184,1 млрд. рублей (на 15,1 %), в 2026 году – на 282,0 млрд. рублей (на 25,2 %), **субвенций** в 2025 году увеличены на 10,1 млрд. рублей (на 3,1 %), в 2026 году – на 14,9 млрд. рублей (на 4,5 %), **иных межбюджетных трансфертов** в 2025 году увеличены на 54,2 млрд. рублей (на 43 %), в 2026 году – на 51,9 млрд. рублей (на 48,3 %).

5. Дефицит федерального бюджета, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, Фонд национального благосостояния

5.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту по сравнению с дефицитом федерального бюджета, установленным на 2024 год в размере (-) 2 120,1 млрд. рублей (1,1 % ВВП), ожидаемая оценка исполнения планируется в объеме (-) 3 296,0 млрд. рублей (1,7 % ВВП).

В 2025–2027 годах планируется существенное увеличение дефицита федерального бюджета с (-) 1 173,4 млрд. рублей (0,5 % ВВП) в 2025 году до (-) 2 761,4 млрд. рублей (1,1 % ВВП) в 2027 год, или на 1 588,0 млрд. рублей (в 2,4 раза).

Нефтегазовый дефицит федерального бюджета уменьшится в 2025 году по сравнению с оценкой 2024 года (14 605,4 млрд. рублей) и планируется в объеме 12 109,9 млрд. рублей (5,6 % ВВП), в 2026 году планируется увеличение нефтегазового дефицита до 12 745,6 млрд. рублей, при этом по отношению к ВВП его объем уменьшится до 5,5 % ВВП, в 2027 году планируется уменьшение нефтегазового дефицита в абсолютном выражении до 12 527,5 млрд. рублей (5,0 % ВВП).

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2025–2027 годах, как и в предыдущие годы, будут выступать **государственные заимствования Российской Федерации**. При этом не планируется использование средств **Фонда национального благосостояния** на покрытие дефицита.

Объем внутренних заимствований по сравнению с прогнозом поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию 1 сентября 2024 год (3 921,1 млрд. рублей, что соответствует показателю Федерального закона № 540-ФЗ (с изменениями) планируется с увеличением на 21,9 % и составит в 2025 году 4 781,1 млрд. рублей, в 2026 году – на 6,2 % до 5 076,0 млрд. рублей, в 2027 году – на 3,3 % до 5 244,7 млрд. рублей.

Объемы внешних заимствований прогнозируются в 2025 году в объеме 107,5 млрд. рублей (экв. 1 114,4 млн. долл. США), в 2026 году – 113,9 млрд. рублей (экв. 1 139,5 млн. долл. США), в 2027 году – 117,4 млрд. рублей (экв. 1 137,6 млн. долл. США), что на 9,2 % больше значения 2025 года.

Согласно прогнозу кассовых поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год на 1 сентября 2024 года предусмотрено **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в декабре 2024 года в объеме 89,0 млрд. рублей (экв. 1 000,0 млн. долл. США). Привлечение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, кредиты международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте не предусмотрено.**

5.2. Законопроектом показатель «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» запланирован в 2025 году в объеме 5,46 млрд. рублей, в 2026 году – 5,57 млрд. рублей, в 2027 году – 25,49 млрд. рублей.

При этом объем поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества в 2025–2027 годах запланирован в объеме 2,34 млрд. рублей ежегодно.

Оставшийся объем поступлений в федеральный бюджет планируется привлечь в том числе за счет реализации межправительственных соглашений о купле-продаже части доли Российской Федерации в оплаченном капитале Евразийского банка развития в 2025 году в объеме 3,12 млрд. рублей, в 2026 году – 3,23 млрд. рублей, в 2027 году – 23,15 млрд. рублей.

Таким образом, в законопроекте учтено замечание Счетной палаты, отраженное в Заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», о необходимости уточнения источников финансирования дефицита в связи

с тем, что в них не были отражены поступления от продажи части доли Российской Федерации в оплаченном уставном капитале Евразийского банка развития.

5.3. Законопроектом в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025–2027 годах не планируется.

При этом для реализации подпункта «е» пункта 11 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, утвержденного Президентом Российской Федерации от 30 марта 2024 г. № Пр-616 (далее – перечень поручений № Пр-616) о продолжении предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации инфраструктурных бюджетных кредитов в 2025–2030 годах законопроектом предусмотрена возможность предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета.

Статьей 11 законопроекта установлено, что Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты в 2025 году в объеме до 250 млрд. рублей, в 2026 и 2027 годах в объеме до 150 млрд. рублей ежегодно в пределах прироста средств организаций, определяемых Правительством Российской Федерации, отраженных на отдельных казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета в соответствии с пунктом 11

статьи 220¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Также **статьей 6 проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году»**, внесенного одновременно с проектом федерального бюджета на 2025–2027 годы, предлагается установить, что в 2025 году Правительство Российской Федерации **вправе принимать решения о предоставлении в 2025 году государственных кредитов**, не предусмотренных Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, за счет ассигнований, установленных указанной Программой, и (или) **за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета**, образовавшихся на 1 января 2025 года.

Кроме того, частью 7 статьи 16 законопроекта **Правительство Российской Федерации наделяется правом списания двух третьих задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам**, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

5.4. Использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета в 2025–2027 годах не планируется.

При этом **использование средств ФНБ на софинансирование пенсионных накоплений** в 2025 году составит 0,55 млрд. рублей, в 2026–2027 годах использование средств ФНБ на указанные цели **не планируется.**

В 2025–2027 годах запланировано увеличение остатков **ФНБ** за счет дополнительных нефтегазовых доходов на сумму эквивалентную **1 638,7 млрд. рублей, 1 894,6 млрд. рублей и 1 274,8 млрд. рублей соответственно.**

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемых объемов **ФНБ** к началу 2025 года составит **11 055,0 млрд. рублей**, или 5,2 % ВВП (согласно таблице 2.5 пояснительной записки к законопроекту оценка объема **ФНБ** на конец 2024 года 11 055,0 млрд. рублей, или 5,6 % ВВП), к концу 2025 года – 12 883,5 млрд. рублей, или 6,0 % ВВП, к концу 2026 года – 14 927,1 млрд. рублей, или 6,5 % ВВП, к концу 2027 года – 16 497,2 млрд. рублей, или 6,6 % ВВП.

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемых объемов **ФНБ** и Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов **ликвидная часть ФНБ** составит к концу 2024 года 3 691,5 млрд. рублей, или 1,9 % ВВП, к концу 2025 года – **5 522,2 млрд. рублей, или 2,6 % ВВП**, к концу 2026 года – 7 597,9 млрд. рублей, или 3,3 % ВВП, к концу 2027 года – 9 309,5 млрд. рублей, или 3,7 % ВВП (в том числе резерв на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов – до 2,4 трлн. рублей).

Согласно представленным расчетам прогнозируемый объем средств **ФНБ**, размещенных в иные финансовые активы, снижается в 2025–2027 годах с 7 361,3 млрд. рублей до 7 187,7 млрд. рублей, или на 173,7 млрд. рублей (2,4 %).

5.5. В 2025–2027 годах сохраняется тенденция увеличения объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2025 года объем государственного долга Российской Федерации составит 35 411,2 млрд. рублей, или 18,8 % ВВП, 2026 года – 40 028,6 млрд. рублей, или 17,4 % ВВП, 2027 года – 44 927,6 млрд. рублей, или 18,1 % ВВП.

В общем объеме государственного долга **будет преобладать государственный внутренний долг** в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 83,0 % в 2025 году, 85,1 % в 2026 году и 86,8 % в 2027 году.

При этом обращаем внимание, что с учетом подпункта «м» пункта 11 перечня поручений № Пр-616 **Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить формирование и утверждение бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, содержащего параметры перспективного финансового плана на 2025–2030 годы и объемы финансирования национальных и федеральных проектов, с предоставлением доклада в срок до 15 января 2025 года и далее один раз в год.**

В связи с этим значительное количество показателей **Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов** указаны до 2030 года.

Так, параметры государственного долга Российской Федерации указаны на период до **2030 года и составит 63 410,0 млрд. рублей, что в 2 раза больше** объема долга согласно ожидаемой оценке исполнения 2024 года и **в 4,7 раза больше** показателя долга по итогам 2019 года.

Несмотря на значительное увеличение государственного долга Российской Федерации в абсолютном выражении, его отношение к ВВП остается на относительно невысоком уровне 18,1 % в 2027 году (на уровне 20,3 % в 2030 году согласно ОНБНиТТП).

При этом расходы на **обслуживание государственного долга Российской Федерации** приведены только на **2025–2027 годы** и представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Показатель	2023	2024	2025	2026	2027
Расходы на обслуживание государственного долга	1 724,1	2 293,9	3 181,7	3 475,4	3 594,0
%% ВВП	1,0	1,2	1,5	1,5	1,4
% к предыдущему году	129,6	133,0	138,7	109,2	103,4

Анализ указанных расходов свидетельствует об их увеличении к 2027 году по сравнению с 2023 году в 2,1 раза за счет существенных объемов внутренних заимствований в предыдущие годы и в плановом периоде.

6. По сравнению с предыдущими бюджетными циклами Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не содержат основных параметров бюджетов бюджетной системы и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

7. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2024 года уменьшился по сравнению с началом года на 109,8 млрд. рублей, или на 3,4 %, и составил 3 110,9 млрд. рублей.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Долговые обязательства	По состоянию на 1 января 2023 года		По состоянию на 1 сентября 2024 года		Отклонение	
	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	структура,%	млрд. рублей	%
Государственные ценные бумаги	537,2	16,7	422,1	13,6	-115,1	-21,4
Коммерческие кредиты	126,7	3,9	95,1	3,0	-31,6	-24,9
Государственные гарантии	53,6	1,7	63,1	2,0	9,5	17,7
Бюджетные кредиты	2 497,8	77,5	2 525,2	81,2	27,4	1,1
Иные долговые обязательства	5,4	0,2	5,4	0,2	0,0	0,0
ИТОГО	3 220,7	100,0	3 110,9	100,0	-109,8	-3,4

Наибольший объем госдолга приходится на Московскую область – 253,7 млрд. рублей (8,2 % общего объема госдолга), г. Москву – 167,3 млрд. рублей (5,4 %), Нижегородскую область – 150,8 млрд. рублей (4,8 %), Республику Татарстан (Татарстан) – 123,6 млрд. рублей (4 %), Краснодарский край – 111,2 млрд. рублей (3,6 %), Свердловскую область – 104,7 млрд. рублей (3,4 %).

Уменьшение госдолга субъектов Российской Федерации связано со снижением задолженности по государственным ценным бумагам

на 115,1 млрд. рублей, или на 21,4 %, по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций – на 31,6 млрд. рублей, или на 24,9 %. При этом задолженность по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличилась на 27,4 млрд. рублей, или на 1,1 %, по государственным гарантиям – на 9,5 млрд. рублей, или на 17,7 %.

Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в **30 субъектах** Российской Федерации на 80,0 млрд. рублей, из них значительно в Мурманской области (в 1,7 раза), Камчатском крае (на 48,8 %), Иркутской области (на 38 %), Чеченской Республике (на 22,3 %), Алтайском крае (на 18,8 %), Магаданской области (на 17,9 %).

Снижение объемов госдолга отмечается в **53 регионах** на 189,8 млрд. рублей, из них значительно в Ямало-Ненецком автономном округе (на 51,8 %), г. Севастополе (на 33,1 %), Калининградской области (на 32,5 %), Республике Карелия (на 28,5 %), Республике Марий Эл (на 26,1 %).

По сравнению с началом года объем госдолга не изменился в 6 субъектах Российской Федерации.

По сравнению с началом года изменилась структура госдолга субъектов Российской Федерации. Так, по состоянию на 1 сентября 2024 года увеличилась доля задолженности по бюджетным кредитам на 3,6 процентного пункта, по государственным гарантиям – на 0,3 процентного пункта при уменьшении доли задолженности по государственным ценным бумагам на 3,1 процентного пункта, по коммерческим кредитам – на 0,8 процентного пункта.

По состоянию на 1 сентября 2024 года объем задолженности по бюджетным кредитам увеличился по сравнению с началом года на 27,4 млрд. рублей, или на 1,1 %, и составил **2 525,2 млрд. рублей**. Задолженность по бюджетным кредитам имеют 89 субъектов Российской Федерации.

Увеличение задолженности наблюдается в 43 регионах (на 107,1 млрд. рублей), из них значительно в Ямало-Ненецком автономном округе (в 4,3 раза), Мурманской области (на 50,6 %), Иркутской области (на 38 %), Республике Башкортостан (на 29,5 %), Республике Тыва (на 25,1 %).

Уменьшение задолженности произошло в 40 регионах (на 79,6 млрд. рублей), из них наибольшее снижение наблюдается в Республике Марий Эл (на 23 %), Тверской области (на 22,7 %), Кемеровской области (на 19,7 %), Калининградской области (на 19,6 %), Оренбургской области (на 18,9 %).

По сравнению с началом года объем указанной задолженности не изменился в 6 регионах.

Задолженность по коммерческим кредитам снизилась на 31,6 млрд. рублей, или на 24,9 %, и составил **95,1 млрд. рублей**. Задолженность по коммерческим кредитам имеют 16 субъектов Российской Федерации. В январе – августе 2024 года полностью погасили задолженность 7 регионов на 27,5 млрд. рублей.

По сравнению с началом года увеличение задолженности отмечается в 5 регионах (на 16,9 млн. рублей). Снижение задолженности отмечается в 5 субъектах Российской Федерации (на 21,0 млрд. рублей). Задолженность не изменилась с начала года в 6 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по государственным ценным бумагам уменьшилась на 115,1 млрд. рублей, или на 21,4 %, и составила 422,1 млрд. рублей.

Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 36 субъектов Российской Федерации. Снижение задолженности отмечено в 24 субъектах Российской Федерации (на 115,1 млрд. рублей), из них полностью погасили задолженность 3 региона (на 8,5 млрд. рублей). Задолженность не изменилась с начала года в 15 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по государственным гарантиям увеличилась на 9,5 млрд. рублей, или на 17,7 %, и составила 63,1 млрд. рублей.

Обязательства по государственным гарантиям имеют 18 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечается в 8 субъектах Российской Федерации (на 7,2 млрд. рублей), в том числе 3 региона задолженность погасила в полном объеме. Увеличение отмечено в 10 субъектах Российской Федерации (на 16,7 млрд. рублей), при этом в Смоленской области задолженность образовалась в 2024 году.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2024 года уменьшился по сравнению с началом года на 23,4 млрд. рублей, или на 5,9 %, и составил 374,4 млрд. рублей (в 2023 году объем долга составил 397,8 млрд. рублей).

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учитывались прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, представленный Министерством экономического развития Российской Федерации, а также следующие изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, оказывающие влияние на доходы федерального бюджета в 2025–2027 годах.

1. В части нефтегазовых доходов.

Совокупный эффект изменений законодательства по нефтегазовым доходам в 2025 году оценивается в размере «минус» 536,5 млрд. рублей, в 2026 году – «минус» 6,3 млрд. рублей, в 2027 году – «плюс» 634,3 млрд. рублей.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрен учет продления на 2027 год дисконта цен на нефть и фиксация с 2025 года ставок акцизов на моторное топливо на уровне 2024 года при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку;

проектом федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрена отмена в 2025 году увеличения НДС при добыче газа горючего природного на величину 50 млрд. рублей ежемесячно для налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов Единой системы газоснабжения;

Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) увеличен с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2026 года налоговый вычет для участков недр, расположенных полностью в границах Нижневартовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. В части ненефтегазовых доходов.

Совокупный эффект изменений законодательства по нефтегазовым доходам в 2025 году оценивается в размере 4 133,4 млрд. рублей, в 2026 году – 4 811,8 млрд. рублей, в 2027 году – 5 662,0 млрд. рублей.

2.1. Налог на прибыль организаций:

Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ):

с 1 января 2025 года увеличены размеры федеральной составляющей налоговых ставок налога на прибыль организаций (основная ставка, ставка для ИТ-отрасли, для иностранных организаций, государственные ценные бумаги и облигации и т. д.);

отдельным налогоплательщикам предоставлено право на применение федерального инвестиционного вычета;

предусмотрено увеличение с 1,5 до 2 значения повышающих коэффициентов, предусмотренных в отношении ряда расходов, учитываемых при определении налоговой базы;

увеличен максимальный размер доходов, при которых налогоплательщики имеют право применять режим упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в связи с чем ожидается переход отдельных налогоплательщиков с налога на прибыль организаций на режим УСН, что ведет к снижению ожидаемых поступлений по налогу на прибыль организаций.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено установление на 2025– 2027 годы для российских организаций, включенных в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, налоговой ставки по налогу на прибыль организаций,

подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 8 %, и налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 0 процентов.

2.2. Налог на доходы физических лиц:

Федеральным законом № 176-ФЗ предусмотрено расширение прогрессивной шкалы налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), а также изменены размеры налоговых вычетов.

2.3. Налог на добавленную стоимость:

В соответствии с Федеральным законом № 176-ФЗ налогоплательщики, применяющие УСН и имеющие доход свыше 60 и менее 450 млн. рублей в год, признаются плательщиками НДС и для них устанавливаются пониженные ставки НДС.

Проектом федерального закона «О внедрении национальной системы подтверждения ожидания товаров» будет внедрена система подтверждения статуса товаров, проходящих транзитом через территорию Российской Федерации, что позволит обеспечить уплату НДС с товаров, которые оформляются в рамках транзита, однако используются для внутреннего потребления.

2.4. Акцизы:

В соответствии с Федеральным законом № 176-ФЗ скорректированы размеры ставок акцизов с 1 января 2025 года, а также на 2027 год установлены ставки и размер условного значения средней оптовой цены реализации авиационного керосина на территории Российской Федерации с учетом прогнозируемого уровня инфляции, что также окажет влияние на поступления нефтегазовых доходов в связи с особенностями механизма расчета налогов;

признаны подакцизной продукцией фармацевтическая субстанция спирта этилового; природный газ, полученный для производства аммиака, никотиновое сырье; бестабачная никотинсодержащая смесь для нагревания.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено дополнительное

изменение с 1 января 2025 года ставок акцизов на моторное топливо, табачную и алкогольную продукцию.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» предусматривается изменение с 2025 года (с 25,1 % до 31,5 %) и продление на 2027 год норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет.

2.5. НДС на прочие полезные ископаемые:

Федеральным законом № 176-ФЗ изменен порядок определения ставки и суммы налога для угля, калийных солей, апатит-нефелиновых, апатитовых, фосфоритовых руд, апатит-магнетитовых руд, апатит-штаффелитовых руд, маложелезистых апатитовых руд, железной руды, для полупродуктов, содержащих золото.

Федеральным законом № 259-ФЗ для платины рентный коэффициент установлен в размере 1.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 340 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» изменен подход к определению налоговой базы, а также изменена налоговая ставка для концентратов и других полупродуктов, содержащих драгоценные металлы.

2.6. Государственная пошлина:

В рамках прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов были учтены изменения в части повышения отдельных государственных пошлин (за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, за государственную регистрацию актов гражданского состояния и других) в соответствии с:

Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 539-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

Федеральным законом № 176-ФЗ; Федеральным законом № 259-ФЗ.

Кроме того, учтено планируемое повышение государственных пошлин, связанных с оборотом оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью, и государственных пошлин, связанных с регистрацией программы для электронных вычислительных машин, базы данных и топологии интегральной микросхемы.

2.7. Ввозная таможенная пошлина:

проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных товаров, страной происхождения которых являются государства и территории, предпринимающие меры, которые нарушают экономические интересы Российской Федерации» в части продления на 2025–2030 годы действия повышенных ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные товары из недружественных стран.

2.8. Платежи при пользовании природными ресурсами:

постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2024 г. № 1255 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 1 октября 2024 предусмотрено введение в отношении колесных транспортных средств пошаговой ежегодной индексации утилизационного сбора на период до 2030 года, а также механизма отложенной индексации утилизационного сбора в отношении самоходных машин и прицепов к ним;

проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509» проектируется увеличение

коэффициентов, применяемых к ставкам платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности;

Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено изменение в 2025 году порядка уплаты экологического сбора;

проектируемыми изменениями в правовые акты, регулирующие проведение аукционов по продаже права на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, предусмотрено проведение в 2026 и 2027 годах соответствующих аукционов в отношении отдельных видов крабов.

2.9. Иные виды доходов:

проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 941» предусмотрено повышение ставок отдельных патентных пошлин и отмена 30-процентной льготы при обращении за осуществлением юридически значимых действий в электронной форме.

В рамках принятых Правительством Российской Федерации решений проектируется:

исключение с 2025 года из льготных категорий по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, арбитражных управляющих и нотариусов;

увеличение с 2025 года размера платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Проектируемыми изменениями в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра предусмотрена отмена с 2025 года скидки на оплату операторами связи использования выделенного радиочастотного спектра стандарта LTE (4G).

Федеральным законом от 13 июля 2024 г. № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено зачисление в федеральный бюджет денежных средств, связанных с решениями по коррупционным правонарушениям, ранее зачислявшихся в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Принятыми изменениями в Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 138-ФЗ «О лотереях» предусмотрено повышение размера целевых отчислений от лотерей в бюджет.

Приказом Федеральной антимонопольной службы предусмотрено повышение ставок сборов за аэронавигационное обслуживание воздушных судов (в настоящее время остающихся в распоряжении федерального государственного унитарного предприятия), а подготовленным проектом постановления Правительства Российской Федерации – перечисление дополнительных доходов от повышения указанных ставок в федеральный бюджет.

Совокупный эффект всех указанных изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации оказывающих влияние на доходы федерального бюджета в 2025 году оценивается в размере **3 597,0 млрд. рублей** (1,68 % к ВВП), в 2026 году – **4 805,5 млрд. рублей** (2,08 % к ВВП), в 2027 году – **6 296,3 млрд. рублей** (2,54 % к ВВП).