

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста восемьдесят восьмого заседания  
Совета Федерации**

**23 сентября 2020 года**

**Москва**

Исх. № Ст-488 от 23.09.2020

*Зал заседаний Совета Федерации.  
23 сентября 2020 года. 9 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу, коллеги, зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (09 час. 00 мин. 45 сек.)**

Сенаторов РФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	154 чел.	90,6%
Отсутствует	16 чел.	9,4%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Осенняя сессия 2020 года и четыреста восемьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста восемьдесят восьмого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 05 мин. 24 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Принимается.

Коллеги, будут ли у кого-то замечания, уточнения, дополнения к предложенной повестке дня? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят восьмого заседания Совета Федерации (документ № 419) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 05 мин. 57 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые сенаторы! В настоящее время в нашей стране с официальным визитом находится делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики госпожой Сахибой Алиевной Гафаровой. Члены делегации сегодня присутствуют на нашем заседании. Давайте их поприветствуем. *(Аплодисменты.)*

Сахиба Алиевна более 40 лет посвятила педагогической деятельности, она доктор филологических наук, профессор, заслуженный учитель Азербайджанской Республики. Работала на различных должностях в высших учебных заведениях Азербайджана, является известным в стране специалистом в области русского языка и литературы. Принимала активное участие в международных учебных программах и проектах.

С 2010 года Сахиба Алиевна является депутатом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, 10 марта текущего года она

была избрана Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

В рамках международного парламентского сотрудничества на площадке Парламентской ассамблеи Совета Европы занималась вопросами миграции, борьбы с расизмом и ксенофобией, гендерного равенства и неравенства.

Коллеги, многие знают Сахибу Алиевну по совместной работе в Парламентской ассамблее Совета Европы. В настоящее время она возглавляет делегацию парламента Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств.

Уважаемая Сахиба Алиевна! Еще раз искренне приветствуем Вас на первом заседании осенней сессии Совета Федерации. И прошу Вас на трибуну, прошу Вас выступить.

**С.А. Гафарова,** Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, дамы и господа! Прежде всего позвольте мне выразить искреннюю признательность Председателю Совета Федерации глубокоуважаемой Валентине Ивановне Матвиенко за приглашение посетить с официальным визитом Россию, выступить здесь, в Совете Федерации (для меня это большая честь), а также поблагодарить российскую сторону за теплый прием и оказанное нам высокое гостеприимство.

Хочу отметить, что азербайджано-российские связи, уходящие корнями в многовековую историю, базируются на традиционно дружеских отношениях между народами наших стран.

Считаю необходимым особо подчеркнуть, что выдающуюся роль в укреплении и всестороннем развитии взаимосвязей с

Российской Федерацией, формировании эффективной и прочной основы межгосударственного сотрудничества сыграл общенациональный лидер азербайджанского народа Гейдар Алиев.

Сегодня мощный импульс поступательному развитию наших взаимосвязей, представляющих собой достойный пример взаимовыгодного, равноправного сотрудничества и стратегического партнерства двух государств, придают регулярные контакты президентов наших стран Ильхама Алиева и Владимира Путина, позволившие сформировать фундамент прочных, доверительных отношений высших должностных лиц.

В современных условиях азербайджано-российские взаимоотношения отличает дух добрососедства и стабильности. Между нашими странами подписано более 200 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов, составивших прочную правовую базу сотрудничества в самых различных сферах – экономической, социальной, гуманитарной, военно-технической. И хочу особо отметить тот факт, что Россия является одним из главных торговых партнеров Азербайджана.

Примечательно, что стремительными темпами расширяется и география межрегионального сотрудничества двух государств. Сегодня Азербайджан активно сотрудничает с субъектами Российской Федерации – с Дагестаном и Татарстаном, Астраханской, Саратовской, Свердловской, Ульяновской, Владимирской, Волгоградской и другими областями.

Уважаемые дамы и господа! Особое удовлетворение вызывает эффективное сотрудничество Азербайджана и России в гуманитарной сфере. Примечательно, что одним из знаковых событий в развитии гуманитарных связей в последние годы является

проводимый под патронатом президентов наших стран Бакинский международный гуманитарный форум.

Хотелось бы отметить также, что в нашей стране всегда бережно относились и относятся к русскому языку и русской культуре. В Азербайджане функционирует Бакинский славянский университет, действуют филиалы Московского государственного университета имени Ломоносова и Первого Московского государственного медицинского университета имени Сеченова. Более чем в 300 средних школах республики ведется обучение на русском языке, и в большинстве вузов страны есть русскоязычные отделения. В Баку функционирует Русский драматический театр, торжественное открытие которого состоялось ровно 100 лет тому назад, в декабре 1920 года.

Не могу не отметить тот факт, что Азербайджан – многонациональная и многоконфессиональная страна, где единой семьей живут представители разных национальностей и религий, где свободно функционируют мечети, православные церкви, синагоги, католические храмы.

В нашей стране существует самая большая на Южном Кавказе русская община – свыше 120 тысяч человек, которую возглавляет присутствующий здесь Михаил Юрьевич Забелин, шестой созыв избираемый депутатом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Касаясь деятельности русской общины, Президент Азербайджанской Республики господин Ильхам Алиев в одном из своих выступлений отметил, что русская община в Азербайджане сохранила национальные и религиозные обычаи и традиции, этническое своеобразие, язык и культуру. И сегодня

многонациональное азербайджанское общество невозможно представить без русских граждан.

Особого упоминания в развитии плодотворных гуманитарных связей между двумя странами, несомненно, заслуживает и деятельность Фонда Гейдара Алиева, возглавляемого первым вице-президентом Азербайджана, послом доброй воли ЮНЕСКО и ИСЕСКО Мехрибан-ханум Алиевой.

Уважаемые коллеги! Процесс развития взаимосвязей между Азербайджаном и Россией немыслим без активной деятельности парламентов наших государств. В настоящее время взаимодействие высших законодательных органов основывается на положениях Соглашения о сотрудничестве между Милли Меджлисом Азербайджанской Республики и Федеральным Собранием Российской Федерации, согласно которому была учреждена постоянно действующая межпарламентская комиссия по сотрудничеству.

Серьезный вклад в дело углубления взаимовыгодного межпарламентского сотрудничества вносят и ставшие уже традиционными взаимные визиты председателей парламентов Азербайджана и России, а также деятельность групп дружбы.

Парламентарии наших стран активно сотрудничают и в рамках международных парламентских структур, всегда поддерживая друг друга. Так, например, в прошлом году парламентская делегация Азербайджана в ПАСЕ была одной из немногих, в полном составе проголосовавших против резолюции о лишении России права голоса в этой международной структуре.

Уважаемые друзья! Наши страны объединяет также сопричастность к совместной, общей истории, в которой особое место занимает Великая Победа над фашизмом, 75-летие которой

мы отмечали в этом году. Хотя за прошедшие годы в целом с фашистской идеологией было покончено, тем не менее в последнее время наряду со стремлением некоторых стран переписать историю наблюдаются попытки героизации нацистских пособников. Им возводятся памятники, что не может не вызывать справедливого возмущения и порицания со стороны международной общественности.

Россия не осталась безучастной к этим, я бы сказала, без преувеличения позорным явлениям и инициировала обсуждение и принятие резолюции Организации Объединенных Наций о борьбе с героизацией нацизма. Однако, как мы видим, для некоторых стран (как, например, для Республики Армения) резолюции ООН и других авторитетных международных организаций ничего не значат, иначе чем можно было объяснить возведение в самом центре Еревана шестиметрового памятника фашистскому приспешнику Гарегину Нжде, который выступал на стороне Гитлера? Ведь именно ему принадлежит известная фраза: "Кто умирает за Германию – тот умирает за Армению". И думается, что подобные действия Армении не должны оставаться незамеченными со стороны мировой общественности и им следует дать соответствующую оценку.

Уважаемые дамы и господа! Я не могу не коснуться самой болезненной для нас проблемы – армяно-азербайджанского нагорнокарабахского конфликта, результатом которого явилась оккупация 20 процентов территории Азербайджана, включающих как сам Нагорный Карабах, так и семь прилегающих к нему районов. Для того чтобы у присутствующих сложилось объективное и полное представление об этом конфликте, я позволю себе совершить небольшой экскурс в историю Нагорного Карабаха.

В далеком 1805 году, 14 мая, в Азербайджане, в местечке Кюрекчай, недалеко от города Гянджа, был подписан Кюрекчайский договор о переходе Карабахского ханства под власть России. Договор был подписан властвующим тогда карабахским ханом Ибрагим Халил-ханом и генералом Российской империи Павлом Цициановым. После подписания уже двух других договоров – Гюлистанского в 1813 году, а затем уже Туркманчайского договора в 1828 году – все остальные территории Азербайджана отошли к России. После распада Российской империи в 1918 году в Азербайджане была создана Азербайджанская Демократическая Республика, которая просуществовала два года, и в 1920 году в Азербайджане, как известно, была установлена советская власть.

Уже через год, в 1921 году, Кавказское бюро большевистской партии приняло решение о сохранении Нагорного Карабаха в составе Азербайджана.

Я прошу вас, господа, обратите внимание на эти слова – "о сохранении", а не передаче, как голословно утверждают некоторые армянские лжеисточники.

В 1923 году Азербайджанская Советская Социалистическая Республика приняла указ о создании Нагорно-Карабахской автономной области в составе Азербайджана. Я хочу отметить, что уровень жизни здесь всегда был намного выше, чем в других регионах страны, и здесь никогда, как, впрочем, и во всем Азербайджане, не наблюдались случаи притеснения людей ни по национальному, ни по религиозному признакам.

Но надо заметить, что, к сожалению, Армения никогда не оставляла попыток захвата Нагорного Карабаха, что и произошло в конце 80-х годов XX века, в годы пресловутой перестройки. При этом сотни тысяч азербайджанцев, на протяжении многих веков

проживавшие на своих исторических землях, были изгнаны из Армении, а 700 тысяч этнических азербайджанцев также были изгнаны из мест своего постоянного проживания в Нагорном Карабахе и семи прилегающих к нему районов. И результатом этнических чисток явились многочисленные жертвы среди мирного населения и противоправные — вопреки современному международному гуманитарному праву — изменения демографической ситуации на оккупированных территориях.

Несмотря на то что на самом высоком, универсальном уровне — в рамках Организации Объединенных Наций — в 1993 году были приняты четыре резолюции Совета Безопасности ООН с требованием немедленного и безоговорочного вывода армянских вооруженных формирований с оккупированных азербайджанских территорий, они просто были проигнорированы со стороны Армении, для которой нарушение режима прекращения огня стало обыденной практикой. И последней провокацией Армении стал артиллерийский обстрел 12 июля этого года уже не в Карабахе, а на азербайджано-армянской государственной границе в направлении Товузского района (это на западе Азербайджана), в результате которого погибли и были ранены азербайджанские военнослужащие и мирные жители.

Все это, безусловно, представляет собой серьезное нарушение международного гуманитарного права и, в частности, Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и Дополнительного протокола I, принятого 8 июня 1977 года. Расцениваются, безусловно, эти провокации в качестве военных преступлений.

И особую тревогу вызывает проводимая сегодня Арменией в нарушение вышеуказанных конвенций политика незаконного

заселения беженцев из Сирии и Ливана на оккупированных территориях Азербайджана.

Уважаемые коллеги! Азербайджан неизменно демонстрирует приверженность мирным дипломатическим усилиям по урегулированию армяно-азербайджанского нагорнокарабахского конфликта на основе общепризнанных норм и принципов международного права, и прежде всего принципов территориальной целостности государств и нерушимости границ.

Мы считаем, что с целью определения статуса Нагорного Карабаха необходимо вернуть в места постоянного проживания изгнанное оттуда азербайджанское население и обеспечить его наравне с армянским населением жильем и безопасностью, и только после этого можно будет говорить о предоставлении какого-либо статуса. Азербайджан готов претворить в жизнь все необходимые меры в пользу обеих общин данного региона. Основной преградой же для перехода на эту стадию является, как вы понимаете, оккупация наших территорий. И, кстати, я хочу отметить, что сегодня в составе нашей делегации присутствует депутат Милли Меджлиса, глава азербайджанской общины Нагорного Карабаха Турал Гянджалиев.

Уважаемые друзья! К сожалению, все попытки азербайджанской стороны добиться мирного урегулирования подрываются неконструктивной политикой официальных властей Армении, отдающих предпочтение разного рода провокациям и воинственной риторике. И считаю необходимым отметить, что Азербайджан никогда не претендовал и не претендует на чужие территории, но азербайджанский народ никогда не допустит создания второго армянского государства на своих исторических землях.

Уважаемые дамы и господа! Я думаю, излишне говорить о той роли, которая всегда отводилась России не только в решении региональных вопросов, но и в решении вопросов глобальной повестки дня. И мы надеемся, что Россия, стоявшая у истоков поиска путей мирного урегулирования конфликта, использует свой авторитет и влияние в международной политике и сделает все от нее зависящее, для того чтобы положить конец этому затянувшемуся на долгие годы противостоянию.

И в заключение я хотела бы выразить уверенность в том, что дружба и взаимовыгодное сотрудничество между Азербайджаном и Россией будут и впредь неуклонно крепнуть и развиваться во благо наших народов и во имя процветания наших стран. Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Уважаемая Сахиба Алиевна, благодарю Вас за Ваше выступление. Желаю успешного завершения визита и уверена, что Ваш визит придаст новый импульс развитию российско-азербайджанских отношений и нашего межпарламентского взаимодействия. Еще раз благодарю Вас и желаю дальнейших успехов. *(Аплодисменты.)*

**С.А. Гафарова.** *(Микрофон отключен.)* Спасибо Вам большое. Спасибо, коллеги. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Я хотела бы поздравить всех вас с началом осенней сессии. Я очень рада видеть ваши позитивный настрой, заряженность на интенсивную и энергичную работу.

После прошедшего единого дня голосования Совет Федерации существенно обновится. Порядка 20 новых сенаторов пополнят наши ряды. 14 сенаторов прошли выборы и подтвердили свои полномочия. Но сегодня я вас должна проинформировать о том, что

ряд наших коллег, которые работали очень плодотворно и эффективно рядом с нами, сложили свои полномочия сенаторов.

Я хочу от всех нас поблагодарить наших коллег за их работу, за их усердие, за командный дух, который они всегда проявляли, за все то, что они сделали для развития российского законодательства.

И довожу до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Пензенской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Алексея Геннадиевича Дмитриенко.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Иркутской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Вячеслава Михайловича Мархаева.

Они сегодня, к сожалению, отсутствуют, но мы обязательно им вручим наши благодарности.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Брянской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Сергея Вячеславовича Калашникова. Он присутствует в зале. Я от вашего имени хочу вручить ему Почетную грамоту Совета Федерации. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*заместитель Председателя Совета Федерации*  
*Ю.Л. ВОРОБЬЁВ*

**Председательствующий.** В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Смоленской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Франца Адамовича Клинецевича. Ему объявлена благодарность Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Алексея Владимировича Кондратьева. Он награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**А.В. Кондратьев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте сказать пару слов? Извините, я волнуюсь. Мне удалось отработать практически день в день все пять лет, я работал в трех комитетах. И сегодня я хочу выразить огромную благодарность всем вам, всем коллегам, которые работали ранее, персонально Вам и Вашим заместителям, Валентина Ивановна, за те мудрость, терпение, настойчивость, с которыми Вы руководили нами. Я считаю, что тот дух державности, который присущ Совету Федерации, определяет курс всей нашей страны. Я хочу поблагодарить всех за совместную работу, пожелать крепкого здоровья, успехов, новых свершений на благо нашей родной земли, нашей великой России. Новых успехов! Спасибо за труд. Всегда рядом. И еще раз новых свершений! Спасибо. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной

власти Белгородской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Ивана Николаевича Кулабухова. Ему объявлена благодарность Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Ростовской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Владимира Юрьевича Лакунина. Он награжден медалью "Совет Федерации. 25 лет".

*(Председатель Совета Федерации вручает награду. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Олега Викторовича Морозова. Ему объявлена благодарность Председателя Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области прекращены полномочия сенатора Российской Федерации Игоря Вадимовича Фомина. Он награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

*(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Уважаемые сенаторы! Представляем вам наших новых коллег, которые присутствуют сегодня в зале. Им вручаются удостоверения и знаки сенатора Российской Федерации.

Денис Владимирович Гусев наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Вадим Евгеньевич Деньгин наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Нина Германовна Куликовских наделена полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Мария Алексеевна Львова-Белова наделена полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Сергей Николаевич Перминов наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Евгений Степанович Савченко наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Ленар Ринатович Сафин наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Андрей Владимирович Чернышёв наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Андрей Владимирович Яцкин наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

*(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак сенатора Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Юрий Константинович Валяев наделен полномочиями сенатора Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Еврейской автономной области. Удостоверение и знак сенатора ему будут вручены позже.

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо, Юрий Леонидович.

Уважаемые коллеги! Я хочу всех вновь назначенных сенаторов сердечно поздравить с таким высоким доверием, которое им оказали

органы исполнительной, законодательной власти. Надеюсь, что вы станете членами нашей большой команды, большой сенаторской семьи.

Прошу коллег с более длительным стажем работы оказывать новым сенаторам поддержку, взять наставничество, если в этом будет необходимость. Но на самом деле пришли все люди опытные, авторитетные, знающие, прошедшие интересную школу в самых разных сферах. Меня радует, что незначительно, но все-таки вырос процент женщин-сенаторов, мы и дальше будем двигаться по этому пути.

Хочу, коллеги, вас поздравить и искренне пожелать вам дальнейших успехов. Спасибо.

Коллеги, хочу сказать о том, что ряд наших уважаемых сенаторов продлили свои полномочия, их полномочия переподтверждены. Хочу представить вам наших коллег.

Анатолий Дмитриевич Артамонов – от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Александр Михайлович Бабаков теперь будет представлять исполнительный орган государственной власти Тамбовской области.

Также поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Эдуард Владимирович Исаков – от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Борис Александрович Невзоров – от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

А также Николай Васильевич Фёдоров – от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Николай Васильевич, сердечно Вас поздравляем.  
(*Аплодисменты.*)

Переходим к рассмотрению третьего вопроса – о досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации. Докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! По результатам прошедших выборов, как Вы сказали, Валентина Ивановна, семеро наших коллег избраны депутатами своих парламентов: Иванов, Куликов, Лаптев, Лукин, Морозов, Шатохин, Цепкин. Все они подали заявления о досрочном прекращении своих полномочий. Также заявления написали сенатор Старостина Ольга Валентиновна, представитель губернатора Ненецкого автономного округа, с просьбой прекратить ее полномочия с 11 сентября и сенатор Бабаков в связи с изменениями в субъекте, наделившем его полномочиями сенатора.

Прошу поддержать данное постановление.

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий сенаторов Российской Федерации" (документ № 417)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 36 мин. 12 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Хочу проинформировать вас, что Ольге Валентиновне Старостиной объявлена благодарность Председателя Совета Федерации. Я с удовольствием хочу ее вручить. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Четвертый вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел на своем заседании поступившие от сенаторов заявления с просьбой включить их в составы соответствующих комитетов. Проект постановления у вас имеется.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 418)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 37 мин. 18 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос — о заместителях Председателя Совета Федерации, если позволите, я доложу.

Уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 17 Регламента Совет Федерации вправе принять решение о количестве заместителей Председателя Совета Федерации. Вчера на заседании Совета палаты был рассмотрен этот вопрос и принято решение увеличить число первых заместителей Председателя Совета Федерации до двух человек, сохранив при этом общую численность заместителей Председателя Совета Федерации.

Коллеги, очень большой объем работы и участия Совета Федерации в различных мероприятиях, форумах, зарубежных поездках, где надо представлять Совет Федерации, и просто сама жизнь диктует, что нужен еще один первый заместитель, который будет заниматься в том числе и этими вопросами.

Постановление Совета Федерации у вас имеется. Есть ли вопросы, замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О заместителях Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 416) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 38 мин. 32 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые сенаторы, переходим к рассмотрению кадрового вопроса. Шестой вопрос – об избрании первого заместителя Председателя Совета Федерации.

Как вы знаете, в течение последних пяти лет эту должность занимал Николай Васильевич Фёдоров. Вчера он подтвердил свои полномочия сенатора Российской Федерации и по-прежнему представляет в Совете Федерации исполнительный орган государственной власти Чувашской Республики. Но он высказал пожелание не избираться на должность первого заместителя Председателя Совета Федерации, обратился ко мне с такой просьбой. Мы с уважением относимся к его решению. Он никуда не уходит, он остается в нашей команде.

Я хочу от всех нас поблагодарить Николая Васильевича за его плодотворную работу, за большой вклад, который он вносил на протяжении всей своей жизни, и в том числе в Совете Федерации, в развитие законодательного процесса, и он ярко проявил себя, все свои качества в должности первого заместителя Председателя Совета Федерации.

Николай Васильевич, искренние слова благодарности Вам.

У него есть все наши награды. Мы хотим сегодня ему вручить Почетную грамоту Совета Федерации как признание его активной и плодотворной работы на посту первого заместителя председателя.

*(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**Н.В. Фёдоров**, сенатор Российской Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Уважаемые коллеги! Позволю себе сказать: дорогая Валентина Ивановна! Все-таки нас учили: "Не может сын смотреть спокойно на горе матери родной, не будет гражданин достойный к Отчизне холоден душой". В данном контексте в нашем Отечестве, коллеги, очень много еще и для нас нерешенных проблем, не реализованных должным образом и президентских инициатив, проектов, и даже указов. Мы эти вопросы, некоторые из них, обсудили с Валентиной Ивановной (я нашел по ним полное понимание и поддержку со стороны Председателя Совета Федерации), так что работы хватит и наперед. Но, как известно, мы предполагаем и мы знаем, кто располагает, поработаем еще, я надеюсь.

И сегодня хотел бы, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, просто выразить вам всем благодарность, во-первых, за доверие, которое вы мне оказали пять лет назад, во-вторых, за терпение в течение пяти лет, вообще-то говоря, долгое терпение. Пять лет — это очень прилично, очень прилично. И я думаю, что нам стоит не забывать благодарить Всевышнего, как говорится, за каждый день и за каждый вздох. Спасибо большое. Всего доброго! Не прощаюсь. *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Васильевич. Спасибо Вам большое.

Уважаемые коллеги, как известно, свято место пусто не бывает. В соответствии с Регламентом Совета Федерации вношу предложение избрать на должность первого заместителя

Председателя Совета Федерации Андрея Владимировича Яцкина. Мы обсуждали вчера этот вопрос на заседании Совета палаты, и это предложение было единодушно поддержано.

Думаю, что в этом зале не нужно давать подробную характеристику Андрею Владимировичу. Он 1969 года рождения. Окончил Курганское высшее военно-политическое авиационное училище, юридический факультет Военного университета, Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации. Многие годы работал в Аппарате Правительства Российской Федерации, в администрации, и с 2004 года Андрей Владимирович – полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации. Поэтому он очень хорошо знает нашу работу, наши нюансы. Благодаря его усилиям у нас было очень хорошее взаимодействие с правительством. Уверена, что оно таким же и останется. И я считаю, что Андрей Владимирович справится с этой работой.

Коллеги, есть ли другие предложения у членов Совета Федерации? Может быть, кто-то хочет сам себя выдвинуть? Может быть, есть иные предложения? Нет.

Тогда позвольте пригласить Андрея Владимировича на трибуну. Пожалуйста, Андрей Владимирович.

Коллеги, какие будут вопросы к кандидату на должность первого заместителя?

**Из зала.** Вопросов нет.

**Председательствующий.** Вопросов нет. *(Оживление в зале.)*

**Из зала.** Голосовать...

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Владимирович. Присаживайтесь.

Может быть, кто-то хочет выступить? Пожалуйста. (*Оживление в зале.*) Выступают все и сразу. Я поняла, что больше желающих отдельно выступить нет. Нет... А почему? Вот записались.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Коллеги, только в темпе работаем.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я думаю, что выражу общее мнение, что все эти годы Андрей Владимирович обеспечивал четкое взаимодействие наших комитетов с федеральными органами исполнительной власти. Особенно важно, что Андрей Владимирович погружен в региональную повестку. И каждый из нас знает, как он работал с командами регионов и отстаивал интересы субъектов.

Коллеги, хочу отметить и высокие человеческие качества Андрея Владимировича: он надежный друг, товарищ, всегда поможет, подскажет. И я уверена, что мы поддержим Андрея Владимировича, избрание его на столь высокий пост, и продолжим совместную работу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть необходимость еще?.. Нет.

Если настаивает Виктор Николаевич, можно с места. Пожалуйста.

**В.Н. Бондарев**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я думаю, абсолютно правильное решение. Лучшего кандидата найти в Совете Федерации, наверное, невозможно, потому что 16 лет – на этом балконе, видел и знал все и вся, знает о каждом здесь сидящем, брал пример только лучший. Поэтому достойный генерал достойно займет свое место рядом с вами. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ильяс Магомед-Саламович.

**И.М.-С. Умаханов,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

Валентина Ивановна, я на ухо скажу, он скоро подойдет сюда, я надеюсь.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, спасибо.

В соответствии с ранее принятым решением об увеличении количества первых заместителей вношу предложение избрать на должность первого заместителя председателя Андрея Анатольевича Турчака.

Совет палаты также обсудил этот вопрос и поддержал это решение.

Коллеги, также нет необходимости Андрею Анатольевичу давать характеристику, он уже давно работает с нами в команде.

Есть ли вопросы к коллеге? Нет. Спасибо. Желающие выступить?

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

**Г.Н. Карелова,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемые коллеги! Я хотела бы поддержать это предложение Валентины Ивановны Матвиенко, поскольку знаю Андрея Анатольевича уже очень много лет. И знаю с того периода, когда он стал работать губернатором Псковской области. Он был одним из самых молодых губернаторов, активно продвигал, как вы помните, молодежную повестку, выстраивал новые форматы работы со структурами гражданского общества. И можно многое рассказывать, поскольку мы реализовывали совместно очень много социальных проектов.

Что касается этапа работы в Совете Федерации, то, мне кажется, мы все были свидетелями примеров, когда Андрей Анатольевич отстаивал самоотверженно, твердо и последовательно позиции регионов. Поэтому я полагаю, что Андрей Анатольевич сможет и далее, в ранге, статусе первого заместителя делать это еще более ответственно. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вячеслав Степанович, можете не говорить? Или будете? Просто уже выбиваемся из регламента. Я понимаю, что Вы хотели тоже поддержать. Ваш голос зачтется.

Коллеги, вношу предложение провести избрание первого заместителя Председателя Совета Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Нет возражений? Проголосовать надо. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (09 час. 48 мин. 13 сек.)**

За	150 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, прошу вас установить карточки для тайного голосования. Обращаюсь к нашим новым сенаторам: надо проверить, чтобы карточка была на месте, чтобы ваш голос был учтен.

Кто за то, чтобы избрать Андрея Владимировича Яцкина первым заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (09 час. 48 мин. 47 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемый Андрей Владимирович, сердечно поздравляю Вас с избранием. Прошу занять теперь уже законно место первого заместителя в президиуме.

Коллеги, давайте все вместе поздравим Андрея Владимировича.  
(Аплодисменты.)

Присаживайтесь. Еще раз Вас искренне поздравляю.

Кто за то, чтобы избрать Андрея Анатольевича Турчака первым заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (09 час. 49 мин. 41 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Анатольевич, также я Вас поздравляю. Желаю Вам успехов. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу установить персональные карточки для продолжения нашей работы.

Еще раз наши поздравления.

Седьмой вопрос – о назначении Глазова Юрия Владимировича на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Как всегда, хочу поприветствовать Вячеслава Михайловича Лебедева, Председателя Верховного Суда, поблагодарить Вас за Ваше внимание всегда к Совету Федерации. Очень рады Вас видеть.

Слово предоставляется Артуру Алексеевичу Муравьеву, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации.

Артур Алексеевич, пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Муравьев.** Руководствуясь пунктом "е" статьи 83 Конституции Российской Федерации и пунктом 3 статьи 6<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", представляю Совету Федерации кандидатуру Глазова Юрия Владимировича для назначения на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации. Все необходимые документы прилагаются, закону соответствуют.

Кандидатуру президента прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Артур Алексеевич.

Уважаемые коллеги-сенаторы, у вас вопросы к Артуру Алексеевичу или к кандидату (я имею в виду Ольгу Федоровну и Александра Давыдовича)? К кандидату.

К Артуру Алексеевичу есть вопросы? Нет.

Спасибо, присаживайтесь.

Вячеслав Михайлович Лебедев, Председатель Верховного Суда.  
Пожалуйста.

Коллеги, есть ли вопросы к Вячеславу Михайловичу Лебедеву?

**В.М. Лебедев**, Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Можно, Валентина Ивановна?

**Председательствующий.** Пожалуйста, Вам слово, Вячеслав Михайлович.

**В.М. Лебедев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Прошу вас назначить на должность заместителя Председателя Верховного Суда России – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Глазова Юрия Владимировича. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Михайлович. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Андрей Александрович Клишас, председатель Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые сенаторы Российской Федерации, уважаемый Председатель Верховного Суда Российской Федерации! Комитет, руководствуясь статьями 102 и 128 Конституции Российской Федерации, а также положениями Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" и положениями Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", положениями главы 24 Регламента Совета Федерации, с участием полномочного представителя президента в Совете Федерации Муравьёва Артура Алексеевича, а также с участием Председателя Верховного Суда Российской Федерации Лебедева Вячеслава Михайловича вчера на своем заседании предварительно рассмотрел представленную президентом кандидатуру Глазова Юрия Владимировича для назначения на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Глазов Юрий Владимирович имеет стаж работы в должности судьи более 30 лет. Достаточно продолжительное время работал судьей в системе арбитражных судов. Мы обсуждали это тоже на заседании комитета. Мы считаем, в общем, очень правильной эту практику для сближения правоприменения в системе судов общей юрисдикции, в арбитражных судах – когда судьи переходят из одной коллегии в другую. И в данном случае нам кажется, что с учетом большого опыта, который Юрий Владимирович имеет в своей работе в судебной системе, это также будет иметь очень положительное значение для развития единообразия в применении судебной практики, применении законодательства.

Уважаемые коллеги! Комитет единогласно рекомендует пленарному заседанию поддержать представление президента и

провести тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть ли вопросы к Андрею Александровичу, коллеги? Пожалуйста. Нет.

Поступило предложение провести назначение на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (09 час. 55 мин. 19 сек.)**

За	149 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Юрий Владимирович Глазов.

К желающим задать вопросы и выступить просьба записаться.

Пожалуйста, Александр Давыдович Башкин.

**А.Д. Башкин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Юрий Владимирович! Верховный Суд внимательно относится к вопросу судебной защиты прав детей-сирот. Несколько лет назад уже издавался обзор судебной практики

рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением жильем этой категории граждан. Готовится новый обзор.

Учитывая особую социальную и конституционную значимость этой проблемы, хотелось бы услышать Ваше мнение о перспективах подготовки специального заседания Пленума Верховного Суда, который рассмотрел бы весь комплекс вопросов судебной защиты прав и гарантий детей-сирот. Здесь ведь не только обеспечение жильем — здесь и предоставление денежного содержания, здесь и гарантия трудовой занятости, и полное гособеспечение во время обучения в вузах, и многие другие вопросы. Большое спасибо.

**Ю.В. Глазов**, кандидат на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации — председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Спасибо.

Уважаемые сенаторы! Эта тема является актуальной, и обобщения судебной практики по этому вопросу уже проводились. Сейчас в план Верховного Суда на второе полугодие опять внесен вопрос по обобщению практики Верховного Суда по данной категории споров, по этим лицам, которые действительно нуждаются в дополнительной защите, в дополнительных льготах и гарантиях, и этот вопрос будет решаться.

Что касается заседания пленума, то на это полугодие его в плане нет. Возможно, Верховный Суд после обобщения практики придет к выводу, что данный вопрос необходимо включить, провести заседание пленума именно по этим вопросам.

Но другие вопросы, касающиеся гарантий и защиты прав несовершеннолетних, защиты прав сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, также в поле зрения Верховного Суда, и также обобщается практика по другим категориям споров. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Юрий Владимирович, для всего судейского сообщества чрезвычайно важно, какие первоочередные задачи Вы определили для себя в качестве председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда. Благодарю Вас.

**Ю.В. Глазов.** Спасибо.

Задачи, на мой взгляд, очевидны – продолжение работы по обобщению и изучению судебной практики, по сближению правовых позиций между экономической и гражданской коллегиями.

Другая не менее важная задача – это законотворческие инициативы Верховного Суда там, где требуется более точечная настройка законов. На практике выявляются какие-то недостатки, какие-то шероховатости, и потом они должны устраняться. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Юрий Владимирович! Я продолжу ту тему, которую начал мой коллега, — о детях-сиротах и предоставлении им жилья, вернее, непредоставлении.

Вы сказали о том, что идет обзор практики Верховного Суда и обсуждаются эти вопросы. Но дело ведь не в том, что суды не принимают решений в соответствии с законодательством об обеспечении детей-сирот жильем. Дело и проблема в том, что эти решения годами не выполняются. Решения приняты, но они не выполняются. И дети, выходящие из детского дома в 18-летнем возрасте, выходят замуж, женятся, обрастают детьми, и им уже должно быть выделено не 16 кв. метров жилплощади, как положено, а при наличии двух-трех детей гораздо больше. Эти вопросы совершенно не проработаны.

Но это скорее упрек к нам, законодателям. Но ведь...  
(Микрофон отключен.)

**Председательствующий.** Включите микрофон, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Прошу обратить внимание на выполнение совершенно правильных решений суда, вернее, на их невыполнение.

**Председательствующий.** Спасибо.

Юрий Владимирович, будете комментировать? Пожалуйста.

**Ю.В. Глазов.** Да, я готов коротко...

Дело в том, что исполняемость судебных решений — это проблема не сегодняшнего дня, и она касается не только этой категории, а широкой категории. И, когда в 1997 году были приняты два закона — об исполнительном производстве и о судебных приставах, цель была как раз такой, чтобы исполняемость повысить. По факту сегодня исполняемость упала.

Что касается именно конкретной категории споров, о которой Вы сказали, то в этом направлении компетенция в части выделения

жилья лежит на субъектах Российской Федерации, иногда (бывают законы) делегируют полномочия муниципалитетам. И, в общем-то, это в их поле зрения должно быть в первую очередь. А споры как раз и связаны с тем, что не исполняются решения о выделении жилья, что люди снимаются с очереди и так далее.

Есть еще проблема в связи с этим как раз по ответчику, по категории, – кто же должен являться надлежащим ответчиком в том или ином вопросе по невыделению жилья. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Юрий Владимирович, присаживайтесь. Вопросы исчерпаны.

Коллеги, прежде чем предоставить слово, не могу удержаться, чтобы отдельно не поприветствовать Евгения Степановича Савченко (он теперь в нашей команде), такого политического тяжеловеса, одного из самых лучших губернаторов России.

Уверена, Евгений Степанович, Ваш опыт, Ваши знания очень пригодятся в верхней палате – палате регионов. И вместе мы сможем многое сделать для улучшения ситуации в субъектах Федерации. Поэтому я Вас хочу еще раз отдельно поздравить и пожелать Вам успешной работы. Пожалуйста, Вам слово.

**Е.С. Савченко**, сенатор Российской Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна, за Ваши комплиментарные слова в мой адрес.

В отношении Юрия Владимировича я хочу сказать, что семь лет Юрий Владимирович работал председателем Арбитражного суда Белгородской области. Могу сказать коротко: достойнейший судья, прекрасный человек, характер нордический. Прошу поддержать его кандидатуру.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, пожалуйста, установите карточки для тайного голосования. Все успели, карточки установлены.

Поступило предложение назначить на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации Юрия Владимировича Глазова. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 02 мин. 16 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Юрий Владимирович Глазов назначен на должность заместителя Председателя Верховного Суда.

Уважаемый Юрий Владимирович, позвольте Вас сердечно поздравить с этим высоким назначением и пожелать Вам дальнейших успехов. Хочу вручить Вам сразу копию постановления. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Еще раз спасибо за участие.

Коллеги, переходим к следующему вопросу, вопросу "правительственного часа" – "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий".

Порядок предлагается традиционный: выступление Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

Андрея Рэмовича Белоусова – до 20 минут, далее ответы докладчика на вопросы, выступления сенаторов и принятие постановления.

Коллеги, нет возражений против такого порядка? Нет.

В нашем заседании принимают участие Дмитрий Александрович Зайцев, аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Максим Геннадьевич Решетников, Министр экономического развития Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации Дмитрий Станиславович Зверев.

Уважаемый Андрей Рэмович! Хочу Вас от всех сенаторов поприветствовать в верхней палате (Вы у нас первый раз в новом качестве) и предоставить слово. *(Аплодисменты.)* Пожалуйста, Вам слово.

**А.Р. Белоусов**, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! Начать хотел бы с оценок текущего года. Как известно, во втором квартале кризис нанес сильнейший удар по экономике страны. Объем ВВП и реальные располагаемые доходы населения упали на 8 процентов к уровню предшествующего года, а оборот розничной торговли упал вдвое больше – на 16 процентов. Уровень безработицы буквально за несколько месяцев вырос с 4,6 процента до 6 процентов, то есть более чем на 1 миллион человек. Такого спада по глубине и интенсивности экономика не испытывала с 2009 года.

Оперативно был предпринят ряд действий, направленных как на поддержку доходов населения, в первую очередь социально незащищенных граждан, так и пострадавших отраслей экономики.

Задача состояла в том, чтобы поддержать людей, занятость и не дать кризису расползтись на смежные отрасли по цепочкам поставок и платежей. Всего только из федерального бюджета было затрачено финансовых ресурсов более чем на 4 трлн рублей (это 3,9 процента ВВП). Это позволило ограничить глубину и продолжительность спада производства и потребления и, главное, поддержать занятость.

С июня экономика начала постепенно восстанавливаться – разумеется, с разной скоростью в различных секторах и регионах страны. Сегодня можно с достаточной уверенностью сказать, что по итогам года снижение ВВП составит порядка 4 процентов. В прогнозе зафиксирована цифра 3,9 процента. Для сравнения: падение мировой экономики в текущем году оценивается в 4–5 процентов, в США – порядка 5–8 процентов, в Евросоюзе – 8–10 процентов.

Если говорить в целом о ситуации, складывающейся к концу года, хотелось бы выделить несколько моментов. Во-первых, удалось локализовать кризис, он не приобрел всеохватного, системного характера, как это было в 2008–2009 годах. Кризисный спад серьезно затронул прежде всего отрасли услуг для населения, непродовольственной торговли и связанной с ней промышленности и пассажирского транспорта. Это около 7 миллионов занятых человек, то есть примерно 10 процентов работающего населения. Соответственно, реальная заработная плата по стране в целом сохранила положительную динамику – около 2 процентов к прошлому году, что является важнейшим фактором поддержания как реальных доходов населения, так и потребительского спроса, и, сразу скажу, доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Во-вторых, удалось удержать макроэкономику, прежде всего валютный курс, финансовые рынки и инфляцию. Инфляция сейчас

составляет, как известно, 3,6 процента к соответствующему месяцу прошлого года. По итогам года оценка составляет 3,8 процента, то есть даже ниже целевого 4-процентного уровня. Это позволило Банку России снизить ключевую ставку до беспрецедентно низкого уровня и поддержать кредитование экономики, в том числе ипотеку. На это многие не обращают внимания, но темпы роста кредитов сейчас возрастают. Они находятся на достаточно высоком уровне. И в июле – августе это составило около 8 процентов к прошлому году. Примерно треть из них – это кредиты, связанные с мерами, которые приняло правительство, и две трети – это, собственно, активность банков и предприятий. Это является сегодня одним из главных факторов постепенного оживления спроса.

В-третьих, удалось предотвратить взрывной рост безработицы. Сейчас, в августе – сентябре, мы вышли на плато – это примерно 4,8 миллиона человек безработных против 3,5 миллиона в первом квартале. Для нашей страны дополнительно более 1 миллиона безработных – это одна из ключевых проблем. В самом ближайшем будущем – в течение следующего года – необходимо этот объем сократить, повысив занятость.

В то же время обозначился достаточно четко ряд рисков. Остановлюсь на трех из них. Первый риск – это выход в следующем году из отраслевых программ поддержки экономики, которые запущены в кризисный период. И, кроме того, 2021 год, как известно, – это переходный год к введению бюджетного правила. Соответственно, расходы федерального бюджета в следующем году снизятся до 21,5 трлн рублей против 22,6 трлн рублей в текущем году, то есть более чем на 1 трлн рублей. В реальном выражении это минус 8 процентов. А если учесть обслуживание долга, который тоже растет, это минус 10 процентов.

То есть просто сравните: у нас в прогнозе 3,3 процента рост ВВП спрогнозирован, минус 10 процентов при этом — это государственный спрос. То есть бюджетная консолидация исключает государственный спрос как фактор роста в течение ближайшего года, а на самом деле двух лет. Это означает, что факторы частного спроса, такие как потребление, частные инвестиции, экспорт, должны расти с опережающим темпом по отношению к ВВП.

Второй риск — это сокращение крупнейшими компаниями с госучастием своих инвестиционных программ. Для сведения: это почти четверть всех инвестиций в стране, в два с лишним раза больше бюджетных инвестиций. Некоторые компании, такие как РЖД, компенсируют нехватку собственных средств заемными. Тем не менее сокращение инвестиционного спроса со стороны девяти крупнейших компаний с госучастием относительно плана может составить около 15 процентов, то есть порядка 270 млрд рублей к плану. Это может вызвать по цепочке сокращение производства и неплатежи у производителей инвестиционных товаров, машиностроителей и металлургов. И предотвращение этого риска сейчас (я специально обращаю на это внимание) является, наверное, ключевой задачей правительства. Мы этим занимаемся в повседневном режиме.

Третий риск — это медленное восстановление доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации. Из двух основных ее составляющих фонд оплаты труда устойчиво растет и, соответственно, НДФЛ устойчиво растет, а прибыль и налог на прибыль существенно отстают в части роста. Отсюда восстановление объемов доходов докризисного 2019 года во многих регионах произойдет не ранее 2022 года.

Важно отметить, что расходы субъектов будут во многом определяться публичными обязательствами и социальными выплатами, от которых в значительной мере зависят доходы населения и потребительский спрос, в том числе необходимостью поддержания зарплат указанных категорий бюджетников (врачей, медсестер, учителей, работников культуры, науки и других) в установленной пропорции к средней заработной плате по соответствующему региону. Я хотел бы обратить внимание, что соответствующее положение указа президента никто не приостанавливал и не отменял. Это продолжает действовать. Здесь многое будет зависеть от действий глав регионов, от умения консолидировать доходы и повысить эффективность расходов.

Уважаемые коллеги! Перспективный период до 2024 года четко делится на два этапа. Первый этап, восстановительный – это четвертый квартал 2020 года и весь 2021 год. Здесь необходимо решить три главные задачи – перейти к устойчивому росту реальных доходов населения и экономики в целом, восстановить наиболее пострадавшие сектора, включая малый и средний бизнес, и нормализовать уровень безработицы, выйти на уровень ниже 5 процентов от численности работников.

С учетом бюджетной консолидации и сокращения государственного спроса, чтобы обеспечить прогнозируемый рост ВВП на 3,3 процента, нужно достичь увеличения потребительских расходов населения, частных инвестиций и экспорта на следующий год не менее чем на 5 процентов. Это КРІ правительства на следующий год. Для его достижения по поручению президента разработан общенациональный план действий. Он включает 30 ключевых инициатив, детально проработанных и обеспеченных финансированием. Буквально сегодня, после окончательной выверки,

планируется вынести его на заседание Правительства Российской Федерации.

Второй этап охватывает период 2022–2024 годов, где ключевая задача – обеспечить реализацию пяти национальных целей развития, поименованных в указе президента, выйти на достижение соответствующих 25 целевых показателей. Основные характеристики этого этапа: рост ВВП – выше 3 процентов в год, реальных располагаемых доходов населения – около 2,5 процента, инвестиций в основной капитал – более 5 процентов ежегодно и ненефтегазового экспорта – на 3–4 процента в год.

За счет каких основных действий предполагается достичь этих результатов? Отмечу только некоторые из них.

Первое – это развитие механизмов поддержки частных инвестиций на основе соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Речь идет о предоставлении в рамках крупных инвестиционных проектов стабилизационной оговорки, предполагающей неизменность налоговых условий, условий землепользования и градостроительной деятельности, а также предоставлении мер господдержки через связанные договоры, возмещении затрат на создание инфраструктуры. В текущем году предполагается заключить не менее 20 соглашений по проектам на общую сумму 900 млрд рублей. Это абсолютно не пустые прожекты, они проработаны, каждый проект уже достаточно проработан, мы только ждем окончательного принятия соответствующих нормативно-правовых актов. А всего до 2024 года таких соглашений должно быть не менее 1 тысячи на сумму 14 трлн рублей.

Планируем в следующем году также запустить систему поддержки региональных инвестиционных проектов с использованием уже апробированных механизмов инвестиционного

стандарта и компенсации налогового вычета. Кроме того, расширяем линейку доступных для компаний финансовых инвестиционных инструментов. В этом году обеспечили эмиссию "вечных" облигаций РЖД. На очереди инфраструктурные облигации для финансирования дорожного строительства и так называемые зеленые облигации для поддержки и внедрения наилучших доступных технологий в крупных компаниях.

Второе – это развитие механизмов по поддержке самозанятых, индивидуального и малого предпринимательства. Эта область исключительно важна хотя бы потому, что здесь занято более 21 миллиона человек. К 2024 году планируем довести численность субъектов МСП до 23 миллионов, а к 2030 году в соответствии с указом президента – до 25 миллионов.

Планируемые на ближайшее время действия для оказания такой поддержки можно условно объединить в три группы.

Во-первых, это облегчение старта для тех предпринимателей, кто решил вновь начать свое дело. Здесь планируется: создать более комфортные условия для тех, кто работает на патенте или упрощенной системе налогообложения, не хуже, чем по отменяемому ЕНВД; модернизировать систему контрольно-надзорной деятельности на основе прозрачности и риск-ориентированного подхода; создать единый реестр получателей поддержки, существенно упростив ее получение и обеспечив комплексность кредитных и гарантийных инструментов.

Во-вторых, это возможность для акселерации, увеличения масштабов деятельности уже работающих компаний. Будут введены переходные налоговые режимы с целью плавного изменения налоговой нагрузки на растущую численность субъектов МСП. Будет создана специальная система поддержки экспорта субъектов МСП

на базе региональных центров. Предполагаем запустить специальные инструменты поддержки НИОКР, которые осуществляют малые и средние предприятия.

И, наконец, дальнейшее развитие получит система льготного кредитования малого бизнеса с пониженной процентной ставкой. Мы планируем в 2021 году выйти на средний уровень процента по субсидируемым кредитам не выше 7 процентов годовых. Напомню, сейчас это 8,5 процента, а средняя ставка по кредитам, которые получают малые и средние компании вне этой системы, составляет около 10 процентов на сегодняшний момент.

В-третьих, запускается специальная цифровая экосистема – единая цифровая среда для субъектов МСП. Через свой личный кабинет предприниматель сможет уплатить налоги, получить информацию о доступных мерах поддержки и оформить заявку и даже пройти скоринг и получить банковский кредит (такие возможные опции сейчас с банками прорабатываются, и мы уверены, что здесь удастся завершить переговоры успешно), решить вопросы сбыта продукции, получить консультации и доступ к образовательным программам и многое другое. Всего поэтапно планируется реализовать более 50 сервисов.

Объем финансирования национального проекта по МСП в 2021 году будет сохранен на уровне 2019 года – это чуть больше 56 млрд рублей – с последующим увеличением в 2023 году до почти 80 млрд рублей.

Третье направление действий – это секторальные меры поддержки, реализующие потенциал технологического развития и импортозамещения.

Отмечу здесь несколько важнейших проектов.

Запускаются две новые крупнейшие программы – развития высоких технологий в области электронной и радиоэлектронной промышленности и развития техники и технологий в области использования атомной энергии.

Реализуется программа диверсификации оборонно-промышленного комплекса с использованием специального механизма квотирования госзакупок в рамках реализации национальных проектов. Правда, соответствующий закон пока не принят, но мы очень надеемся, что в осеннюю сессию он будет принят окончательно.

Сохраняется и увеличивается с 2022 года масштабная программа поддержки агропромышленного комплекса. С текущего года в нее включается программа "Комплексное развитие сельских территорий" и сама программа будет увеличиваться: в 2021 году ее финансирование составит чуть меньше 300 млрд рублей (288,5), в 2022-м – 331,5 млрд рублей, ну и в 2023-м примерно такая же сумма – в районе 330 млрд рублей.

Четвертое направление – это регуляторика, улучшение делового климата. Здесь также следует выделить два важнейших направления. Во-первых, это реализация девяти "дорожных карт" по трансформации делового климата, которые разрабатываются совместно с бизнес-сообществом и охватывают важнейшие аспекты деятельности бизнеса. Это все, что связано с новыми видами предпринимательства, оборотом результатов интеллектуальной деятельности, и это наиболее чувствительные для бизнеса области, такие как строительство, экология, трудовые отношения, экспорт. Это правоотношения в области защиты прав собственности, корпоративного управления и банкротства. И, во-вторых, это

завершение "регуляторной гильотины" для реформирования контрольно-надзорной деятельности.

Далее. Пятое – поддержка технологического развития. Это важнейшее направление, без которого остальные во многом теряют смысл. Здесь акцент будет сделан на следующем.

В первую очередь это поддержка и развитие перспективных технологических заделов по сквозным технологиям во взаимодействии государства и крупнейших компаний. Это прежде всего такие сквозные технологии, как технологии искусственного интеллекта, квантовые вычисления и технологии новых материалов, квантовая сенсорика, технологии блокчейн, микроэлектроника, интернет вещей, технологии 5G, квантовые коммуникации, технологии передачи энергии, новые источники энергии, а также ускоренное развитие генетических технологий. Это те технологии, по которым сейчас заключены соглашения, и по многим подписаны соответствующие "дорожные карты".

Во-вторых, это инфраструктурное обеспечение технологического развития. Предстоит практически заново создать систему венчурного финансирования с привлечением частного капитала и частно-государственного партнерства. Соответствующие предложения от бизнеса уже поступили.

В-третьих, это развитие национальной технологической инициативы, которая достаточно, с нашей точки зрения, успешна. Она направлена преимущественно на продвижение технологических стартапов. Будет создана система так называемой бесшовной склейки инструментов и мер поддержки, оказываемых разными институтами развития, – от посевного грантового финансирования до поддержки промышленного внедрения.

И, наконец, шестое важнейшее направление — это снятие инфраструктурных ограничений, в первую очередь развитие транспортной инфраструктуры. Предполагаем существенно (собственно, уже начали это делать) пересмотреть комплексный план расширения магистральной инфраструктуры, сосредоточив в нем финансовые ресурсы на девяти проектах. Это автодорога Европа — Западный Китай, Восточный полигон — БАМ и Транссиб, подходы к портам Азово-Черноморского и Северо-Западного бассейнов, развитие Центрального транспортного узла, развитие Севморпути, развитие сети аэропортов, развитие морских портов и высокоскоростное движение. Суммарно на эти проекты предполагается потратить в 2021–2024 годах почти 4 трлн рублей (из них более 1 триллиона — это бюджетное финансирование), в 2025–2030 годах — еще почти 2 трлн рублей. В части автомобильных дорог планируем в ближайшее время утвердить опорную сеть автодорог, сделав инструментом ее формирования национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Уважаемые коллеги, все это отражено в проекте единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации, который разрабатывается правительством по поручению президента и в ближайшее время будет представлен на общественное обсуждение. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Андрей Рэмович, за системный, содержательный доклад.

Сейчас мы переходим к вопросам. Коллеги, очень много вопросов. Пожалуйста, краткий вопрос, и, Андрей Рэмович, по возможности — краткий ответ, чтобы больше сенаторов могли принять участие в дискуссии. Начинаем.

Пожалуйста, Владимир Казимирович Кравченко.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Андрей Рэмович! Согласно материалам прогноза рост ВВП будет основываться на расширении внутреннего потребительского и инвестиционного спроса. Однако Минэкономразвития отмечает, что восстановление динамики инвестиций в основной капитал, которая на протяжении последних лет довольно неустойчива и зависима от крупных инфраструктурных проектов, будет сдерживаться сокращением расходов бюджетной системы, а также ограничением в рамках ОПЕК+.

Для обеспечения прогнозных темпов роста инвестиций в основной капитал потребуется активизация бюджетных расходов в рамках мер по достижению национальных целей. Однако существенного роста расходов федерального бюджета не предполагается, что ставит под сомнение возможность запуска нового инвестиционного цикла. Особенно это касается нефтедобывающих регионов, к коим относится и Томская область, где в текущем году ожидается падение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 30 процентов, или на 22 миллиарда.

Складывающаяся ситуация с бюджетом сегодня не позволяет в полной мере обеспечить реализацию масштабных инфраструктурных проектов... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Я просила укладываться в регламент.

Пожалуйста, Владимир Казимирович.

**В.К. Кравченко.** Спасибо. Завершаю.

...прошедших обсуждение в Совете Федерации и нашедших отражение в постановлении. Работа с Минфином сводится к отсылке к методике и не решает вопросов ни по уровню бюджетной обеспеченности, ни по уровню инвестиций в основной капитал.

Хотелось бы услышать Ваше мнение о необходимости изменения методики с целью развития регионов и Российской Федерации в целом. Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Я так понимаю, что Вы начали вопрос с инвестиций, а закончили методикой. Я сразу скажу: тогда я буду отвечать относительно региональных финансов и моего отношения к методике.

Во-первых, цифры — упрямая вещь, как сказал классик. Поэтому в этом году, несмотря на падение доходов бюджетов (субъектовых бюджетов, я имею в виду), а они у нас за январь — сентябрь упали примерно на 7 процентов, прежде всего из-за того, что снизились поступления от налога на прибыль, поступления от НДФЛ у нас в стране более или менее растут (минус 7 процентов — это примерно чуть больше 500 млрд рублей выпадающих доходов), инвестиционные расходы субъектов Российской Федерации выросли почти на 40 процентов. Коллеги, это факт: 40 процентов. За счет чего? Прежде всего за счет дорожного строительства. Слава богу, это очень сильно поддержало экономику, поддержало ситуацию.

Госдолг субъектов Российской Федерации. Даже Алексей Леонидович Кудрин с его критическим отношением ко многим аспектам нашей действительности отметил, что он почти не вырос — вырос всего на 3 процента. Сегодня это 2 трлн рублей с небольшим, которые делятся пополам примерно: чуть больше 1 триллиона — это коммерческие кредиты и примерно 1 триллион рублей — это кредиты бюджетные.

Каким образом удастся сейчас закрыть "дыру" (потому что — факт — расходы у нас выросли: как я уже сказал, почти 40 процентов — инвестиции, 13 процентов — рост фонда оплаты труда в бюджетах, и средний рост — 18 процентов)? Каким образом удалось закрыть эту "дыру" без роста госдолга? За счет остатков. Остатки на счетах субъектов Российской Федерации даже сейчас составляют 1 400 млрд рублей. При этом, если даже исключить Москву, это все равно величина больше 500 млрд рублей. Вот за счет остатков бюджеты пока сводили концы с концами.

И второе — это достаточно быстрое существенное наращивание трансфертов из федерального бюджета. Напомню, что выпадающих доходов, как я уже сказал, — примерно 500 миллиардов, 512, если уж говорить точно. У нас трансферты выросли: было запланировано 2,7 триллиона, а по факту в этом году будет 3,5. То есть трансферты у нас увеличились на 800 миллиардов примерно, а выпадающих доходов — 500, то есть мы еще 300, слава богу, перекрыли. Достаточно этого на следующий год или нет? Не достаточно. Я считаю, что методику надо менять. Это известная история, там есть целый ряд моментов.

Но я хочу обратить внимание, что на следующий год у нас есть по крайней мере пять опций, которые даются субъектам Российской Федерации, губернаторам, для того чтобы пройти эту проблему 2021 года.

Во-первых, Минфин сейчас переходит на трехлетнее планирование трансфертов — то, что губернаторы давно хотели получить. Слава богу, вроде договорились, сейчас это будет реализовано. Это позволит на самом деле существенно повысить качество планирования финансов в регионах.

Во-вторых, на 2021 год продлевается снятие ограничений на дефицит и госдолг в части как расходов на антикризис и анти-COVID, так и, самое главное, на компенсацию недополученных доходов к 2019 году. То есть такая опция на 2021 год тоже будет сохранена.

Третье, очень важное. Губернаторам в 2021 году, так же как и федеральному правительству в своей части, разрешено (или будет разрешено) самостоятельно вносить изменения в сводную бюджетную роспись в части антикризисных и антиковидных мер. То есть это дает возможность резко повышать мобильность использования финансовых ресурсов без соответствующих согласований с законодательными органами регионов.

Четвертое — это продление сроков предоставления казначейских кредитов (решение уже принято) с 90 до 180 дней в пределах 300 млрд рублей. Эта практика тоже будет продлена в 2021 году.

И самое главное, пятое. Как вы знаете, сроки погашения кредитов сдвинуты с 2024 на 2029 год, то есть на пять лет. И реально это высвобождает у субъектов Российской Федерации порядка 100 млрд рублей ежегодно живых денег. Это очень большая величина, большое подспорье. И мы считаем, что суммарно эти меры в принципе дадут возможность 2021 год субъектам в целом пройти. А точечная поддержка всегда нужна.

Что касается методики, я еще раз говорю: вопрос в том, как считать — с 2019 года или с 2020 года. Я здесь, в общем-то, на стороне тех субъектов Российской Федерации, которые считают, что ее нужно править.

**Председательствующий.** Спасибо.

Юрий Викторович Фёдоров.

**Ю.В. Фёдоров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович! В марте по поручению Валентины Ивановны в Совете Федерации был создан Совет по вопросам газификации субъектов Российской Федерации. Индикатором повышенного внимания к совету стало то, что в состав совета вошли 52 сенатора, губернаторы, федеральные министры, депутаты Государственной Думы и, конечно же, представители экспертного сообщества. И уже с первых дней работы совета стало ясно, что нужны новые механизмы привлечения частных инвестиций.

Собственно, вопрос: как Вы оцениваете перспективы привлечения частных инвестиций в виде ГЧП, концессий для ускорения газификации регионов нашей страны? Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Я считаю (и, собственно, не только считаю, а мы это сейчас начали реализовывать, и уже примерно с января мы это реализуем с небольшим перерывом на события второго квартала), что привлечение частных инвестиций – это ключевой момент сейчас в выравнивании и развитии экономики регионов. Это звучит банально, но за этим должны стоять механизмы.

Ключевой запрос, который сейчас идет от частных инвесторов, – это запрос на стабильность. Поэтому мы сейчас форсированно развиваем или внедряем, пытаемся внедрять механизм соглашений о защите и поощрении капиталовложений. Слава богу (и за это спасибо и Государственной Думе, и Совету Федерации), закон был принят, хотя закон непростой. Я думаю, мы буквально в течение одной недели завершим принятие или по крайней мере

полностью подготовку к принятию трех подзаконных актов, которые вытекают из этого закона. Они очень сложные, большие дебаты идут в правительстве на эту тему, но мы их более-менее сейчас согласовали и договорились в том числе и с представителями крупного бизнеса. Запуск пойдет с этого года, а со следующего года мы планируем внедрить аналогичный механизм в субъектах Российской Федерации, существенно понизив пороги.

Я уже сказал, что задействовать предполагается два инструмента, которые уже есть. Во-первых, мы используем так называемый инвестиционный стандарт в регионах. Мы его довольно активно внедряли еще силами Агентства стратегических инициатив в районе 2015–2016 годов, сейчас немножко фокус был смещен. Хотим вернуться к этому, потому что очень важный инструмент. Там предполагаются и агентство развития, и консультационный совет, я не буду сейчас повторять, что в этом стандарте есть. Но инвесторы в один голос говорят, что без реализации этого стандарта в регионах они туда не пойдут.

И второе. Есть очень хороший опыт, Центрального федерального округа прежде всего, по поддержке правильно упакованных проектов. Мы хотим этот опыт, который уже внедряется в ряде регионов Центрального федерального округа, распространить на всю страну. Этим будет заниматься специально созданное агентство, которое создается сейчас. Руководит этой работой вновь недавно назначенный первый заместитель Максима Геннадьевича Андрей Иванов. Работаем мы в тесном контакте с губернаторами в этой части. И я думаю, что до конца этого года мы эту тему запустим.

Что касается газификации, это, безусловно, один из приоритетов. И сейчас кроме газификации сетевым газом

(программа, которая идет, хоть и с некоторым отставанием) мы планируем еще запустить, развивать газификацию на основе сжиженного природного газа. Там очень большие перспективы есть для этого СПГ. Я сейчас не буду вдаваться в детали, но я уверен, что эта программа со следующего года будет запущена.

**Председательствующий.** Спасибо.

Владимир Владимирович Полетаев.

**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович! В продолжение темы разговора. В весеннюю сессию мы одобрили закон о защите и поддержке капиталовложений. Это очень важный, серьезный закон, поэтому в рамках реализации данного закона мы ждем подзаконных нормативных правовых актов, мы ждем второй пакет в рамках развития и реализации данного закона, как мы предварительно договаривались, а также очень важных дополнительных решений Правительства России, направленных на активизацию именно региональных инвестиционных проектов. Поэтому хотелось бы услышать все-таки подробнее, какие меры принимаются в развитие и во исполнение данного закона с учетом тех моментов, о которых я сказал.

А также второй вопрос, уважаемый Андрей Рэмович, хотел бы задать — о высоком уровне износа подвижного состава общественного транспорта во многих федеральных городах. Мы эту тему знаем и мониторим в рамках нацпроекта "Безопасные и

качественные автомобильные дороги". Но могу Вам сказать, что без дополнительной финансовой поддержки со стороны федерального центра регионам не справиться. Какова позиция правительства по данному вопросу? Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Что касается СЗПК, то я уже этого вопроса коснулся. Признаю то, что мы сейчас (правительство) затянули с принятием подзаконных актов. Мы планировали где-то месяц назад принять. Но могу сказать, что я сам этим занимаюсь в еженедельном режиме, раз в неделю по вторникам мы собираемся (такой типа штаба) и толкаем изо всех сил эти нормативные акты.

Как я уже сказал, результат там достаточно виден. Пока в ручном режиме мы планируем вот эти 20 первых проектов. Они уже известны, отработаны, просто инвесторы ждут всю эту реализацию. Следующий год – это стандарт.

И второе, забыл сказать, – это реализация налогового вычета, компенсация, точнее, налогового вычета в субъектах. Деньги в федеральном бюджете предусмотрены – 27 млрд рублей. Сумма пока небольшая, но мы пока рассматриваем это, скорее, как "пилот". Я категорически не хочу эти деньги раздавать всем, их нужно сосредоточить прежде всего на поддержке инвестиций в тех регионах, которые будут к этому готовы, у которых а) будет внедрен стандарт и б) будут в наличии запакетированные проекты – инвестиционные проекты с бизнес-моделью, финансовой моделью и так далее. Такие регионы есть, их достаточно много уже, с моей точки зрения, примерно треть регионов сейчас отвечают этим требованиям, и мы здесь в первую очередь и стартуем.

И второй вопрос у Вас был?.. Износ, да. Такая программа есть, только она не в БКАД находится, это отдельная программа. Она

поддерживается Внешэкономбанком, очень масштабная, разработана Минтрансом.

Действительно, мы сейчас ищем способы ее поддержать, потому что мы планировали, что она будет поддерживаться за счет средств Фонда национального благосостояния, но из-за COVID у нас эта планка снизилась, мы упали ниже 7 процентов и выйдем на 7-процентный уровень, когда мы сможем тратить средства из этого фонда, только в 2022 году. Поэтому сейчас мы ищем способы, как ее поддержать. Но эта программа очень важная, я ее хорошо знаю, лично ее контролирую. Мы ее будем реализовывать.

**Председательствующий.** Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

Микрофон включите на всякий случай.

**А.Р. Белоусов.** И не слышно, и не видно.

**Председательствующий.** Да нет, не включил микрофон.

Пожалуйста, Константин Константинович. Нет, не работает микрофон у Вас.

Коллега, может быть... *(Оживление в зале.)*

Карточку, наверное, не поменяли, поэтому...

**К.К. Долгов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Я виноват, да. Валентина Ивановна, я прошу прощения.

**Председательствующий.** Ну, надо готовиться. Константин Константинович, пожалуйста.

**К.К. Долгов.** Уважаемый Андрей Рэмович! Трудно переоценить важность государственной поддержки реального сектора экономики, Вы абсолютно правильно об этом говорили. В этой

связи какие механизмы Вы видите для увеличения инвестиций именно в капитальное строительство и поддержку промышленности? И что нужно сделать дополнительно для формирования именно долгосрочных условий для поддержки промышленности и поддержания необходимых темпов развития отраслей промышленности?

Андрей Рэмович, и связанный вопрос, в развитие совещания по экспорту, которое у Вас состоялось 12 сентября. Какие дополнительные инструменты поддержки экспорта, именно экспортного потенциала регионов Вы видите, и в первую очередь в том, что касается диверсификации экспорта за счет подключения предприятий малого и среднего бизнеса? Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Первый вопрос очень объемный. Я могу Вам сказать так. Я сейчас про инвестиции в поддержку ничего не скажу Вам, потому что инвестиции всегда в развитие, поддерживаем мы с помощью субсидий. Практически все масштабные программы, которые сегодня есть по развитию промышленности, сохраняются в трехлетнем бюджете. Это программы развития высокотехнологичных секторов промышленности (это в основном поддержка НИОКР), таких как фармацевтика, авиация, судостроение. К ним добавляется сейчас еще электроника, очень большая программа. И целый ряд других.

Отдельная программа – диверсификации оборонно-промышленного комплекса. Как я уже сказал, под нее сейчас подводится специальная нормативная база, для того чтобы обеспечить сбыт этой продукции прежде всего в рамках реализации нацпроектов. Слава богу, наши обязательства перед ВТО позволяют нам это делать без каких-либо нарушений.

Кроме того, у нас остаются достаточно масштабные программы поддержки автопрома, легкой промышленности — того, что мы называем базовыми отраслями промышленности. Поэтому там все есть.

Что касается поддержки инвестиций, мы сейчас меняем подход вообще к этому механизму. До сих пор в основном наша поддержка инвестиций сводилась к регуляторике, мы улучшали инвестиционный климат. Это правильно, и дальше мы это будем делать. В том числе есть целый ряд инициатив по резкому сокращению процедур принятия решений в области строительства, выдачи разрешений и так далее. Там на полтора года примерно, если все удастся реализовать, удастся сократить эти сроки.

Но в чем разница? Я вам скажу так: если посмотреть на структуру инвестиций в нашей стране (я сейчас грубо буду называть цифры), 10 процентов — это бюджетные инвестиции, 23 процента — это инвестиции компаний с госучастием и еще 20 процентов примерно инвестиций — это инвестиции в секторах, которые достаточно плотно находятся под регулированием государства, таких как жилищное строительство, электроэнергетика и сельское хозяйство. Это суммарно больше 50 процентов. Слушайте, у нас больше половины инвестиций находится в зоне прямого или косвенного регулирования со стороны правительства. Давайте этим заниматься.

Исходя из этого разрабатывается целый ряд мер, связанных прежде всего с поддержкой инвестиций компаний с госучастием, коль скоро, правильно абсолютно было сказано, инвестиционный спрос со стороны государства в условиях бюджетной консолидации в ближайшее время фактором роста ни инвестиций, ни экономики в целом не будет. Значит, у нас остается вот эта часть.

Прежде всего сейчас начинаем развивать финансовые инструменты, которые ориентированы на поддержку инвестиционных программ компаний с госучастием. Это почти 400 млрд рублей для РЖД, выпуск бессрочных облигаций. С огромным сопротивлением удалось этот институт внедрить, тем не менее уже два транша состоялось. И за счет этого, кстати сказать, у нас программа РЖД практически не сократится к плану, а к прошлому году даже несколько вырастет.

Кроме того, "зеленые" облигации на очереди и инфраструктурные облигации, для того чтобы поддержать прежде всего дорожное строительство. Есть еще ряд задумок, я сейчас говорить об этом не буду.

И в частных инвестициях, как я уже говорил, сейчас сосредоточились на наиболее приоритетных вещах – это СЗПК и потом региональные инвестиции, тоже механизмы, аналогичные СЗПК.

Поэтому, собственно, эти две компоненты – поддержка госинвестиций в широком смысле и поддержка крупных проектов, причем такая целевая и направленная, – это то, чем мы дополняем прежние действующие механизмы. И я думаю, что успех будет.

**Председательствующий.** Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

**Е.А. Перминова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович! Как Вы уже отмечали, реализация мер по борьбе с пандемией нанесла серьезный урон

доходам региональных бюджетов, а расходы при этом значительно выросли. И к тому же у нас многие регионы очень сильно закредитованы (Вы это тоже отмечали). Возможно, сейчас как раз то время, когда стоит вновь вернуться к замещению коммерческих кредитов бюджетными? Скажите, пожалуйста, как Вы к этому относитесь? К нам обращается очень много регионов с этой просьбой. Спасибо.

**А.Р. Белоусов.** Я уже частично ответил на этот вопрос, когда отвечал коллегам. Я еще раз скажу, что в этом году мы, с моей точки зрения, достаточно успешно проходим эту коллизию, за исключением нескольких регионов, в том числе тех, где существенно велика доля прибыли в доходах, — это сырьевые регионы, регионы, где сырьевые компании, где добычные компании являются основой бюджетов, это в том числе регионы Западной Сибири. Там действительно сложные проблемы, это мы знаем, но там точечно решаются эти вопросы.

В целом у нас сегодня, если говорить про закредитованность, проблема в 12 регионах. В 12 регионах у нас сегодня доля долга к собственным доходам превышает 50 процентов. В среднем по стране она сейчас 22 процента. То есть это существенно ниже, чем было даже пять лет назад, мы более-менее эти проблемы вытаскиваем.

Теперь что касается того, чтобы сделать вторую волну замещения частных кредитов бюджетными. В принципе эти вопросы сейчас рассматриваются. Я, честно скажу, аккуратно к этому подхожу. С одной стороны, это правильно, потому что это позволяет регионам существенно экономить на обслуживании долга, учитывая разницу в процентах. Но как бы у нас не получилось так, что мы и бюджетные кредиты не дадим, и частные кредиты ограничим.

Поэтому в принципе на следующий год, видя ситуацию, которая у нас сейчас складывается, я считаю, нам нужно максимально разрешить регионам заимствовать. Минфин на это пошел, частично пошел, как известно, правительство такие решения приняло, мы разрешаем заимствования. Я уже сказал, что сейчас продлеваем разрешения в части выпадающих доходов и в части антикризисных мероприятий. Дальше будем смотреть по развитию ситуации. Я думаю, в 2022 году мы вернемся к этой теме.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Спасибо.

Алексей Владимирович Синицын, пожалуйста, вопрос.

**А.В. Синицын,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемый Андрей Рэмович! Акцизы на табачную продукцию являются значимым источником доходной части бюджета. К сожалению, законодательство стран ЕАЭС в этой части не гармонизировано с нашим и цена за пачку в сопредельных странах в разы ниже, чем в России, что создает экономический стимул для контрафактных поставок.

По оценкам экспертов, нелегальный рынок занимает свыше 15 процентов от общего объема, и отмечается тенденция к увеличению его доли, а также к снижению собираемости акцизов. К сожалению, не стала панацеей и цифровая маркировка табачной

продукции, хотя это, безусловно, значимая мера. Крупные сети и раньше не принимали контрафакт, а те, кто им торговал без акцизных марок, продолжают это делать и без цифровой маркировки.

При этом у нас в стране имеется успешный опыт борьбы с нелегальным рынком в схожей сфере – это торговля алкоголем. За счет создания единого органа – Росалкогольрегулирования и лицензирования торговли удалось в значительной степени решить проблему контрафакта.

Уважаемый Андрей Рэмович, считаете ли Вы возможным рассмотреть вопрос об определении единого органа, отвечающего за регулирование табачной отрасли по аналогии с алкогольной, и принятии мер по защите нашего рынка от контрафактной продукции путем лицензирования этой деятельности, особенно на фоне возможного повышения акцизов, что делает контрафактные поставки еще более доходными?

**А.Р. Белоусов.** Спасибо.

Я не соглашусь, что маркировка ничего не дала. У нас собираемость акцизов по табаку существенно возросла (об этом, кстати, недавно Мантуров докладывал на совещании у президента, приводил конкретные цифры), существенно возросла – в разы.

Есть действительно большие проблемы, связанные и с администрированием, и, самое главное, с открытостью границ, Вы правильно совершенно сказали, с проблемами во взаимоотношениях со странами – нашими партнерами по единому таможенному пространству. Но эти вопросы постепенно решаются. Я думаю, что мы их решим.

Что касается создания единого органа, я за эту идею, могу сразу сказать. Эта тема обсуждается, я за нее. Я считаю, что это позволит навести порядок, особенно когда мы ввели маркировку.

Нужен орган, который будет в целом отвечать за наведение порядка в этой области.

**Председательствующий.** Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

**С.Н. Рябухин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Андрей Владимирович.

Уважаемый Андрей Рэмович! С моего языка буквально коллега Сеницын снял этот вопрос. Я в продолжение хочу сказать.

Если отталкиваться от расчетных показателей значений акциза на табак, то в этом году, если 15,5 процента мы теряем за счет контрафакта и контрабанды, мы потеряем около 100 млрд рублей.

В декабре 2016 года Совет Федерации внес предложение (и президент нас поддержал в этой части), чтобы часть акцизов, хотя бы процентов 15, зачислять в доходы субъектов Федерации, чтобы мотивировать органы государственной власти субъектов Федерации и муниципалитеты в борьбе с незаконным оборотом, с одной стороны, а с другой стороны – внедрить систему ЕГАИС, о чем мы уже говорили.

В этой связи появилось поручение в декабре 2016 года, но почему-то на каком-то этапе по инициативе Минпромторга эту фискальную функцию передали вновь созданному оператору. На наш взгляд, особенно сейчас, это очень... *(Микрофон отключен.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Пожалуйста, Андрей Рэмович.

**А.Р. Белоусов.** Вы знаете, я честно скажу: когда я был помощником президента (это все происходило в то время), я был сторонником того, чтобы все эти функции оставались у Федеральной налоговой службы. Были приняты другие решения, были резоны, почему это было сделано. Был реализован механизм частно-государственного партнерства. Это позволило сэкономить довольно большие финансовые ресурсы – десятки миллиардов рублей – на создание и внедрение этой системы.

Я должен сказать, что в целом сейчас система маркировки развивается достаточно успешно. Не без проблем, но по тем товарам, на которые маркировка введена (это шубы, табак, сейчас – лекарственные изделия, вот недавно совсем – медицинские изделия, на очереди обувь, некоторые другие товары легкой промышленности), это все пока находится в более или менее нормальном русле.

Есть более спорные вещи, связанные с маркировкой молочной продукции, но сейчас Минсельхоз и Минпромторг окончательно утрясают механизм, он будет реализован.

Сейчас, конечно (коней на переправе не меняют), та модель частно-государственного партнерства, которая реализована, с оператором, будет реализовываться. Тем более что там достаточно жесткое соглашение о частно-государственном партнерстве, договор, и внутри него многие вещи удалось отрегулировать. Поэтому мы все

исходим из того, что маркировка табачных изделий должна дать ощутимый эффект.

Но, понимаете, как с шубами... Мы тоже маркировку ввели, но потом на нашем замечательном рынке "Садовод" эти шубы продавались без всякой маркировки, без этих меток. Ну да, просто применяли дальше административные действия – закрывали, штрафовали и так далее. Там порядок более или менее навели сейчас. Кстати сказать, выяснилось: рынок шуб в 10 раз увеличился по сравнению с тем, что было изначально.

Дайте время – с табаком тоже наведем порядок.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Рэмович.

Коллеги, я вынуждена предложить вам прекратить задавать вопросы (у нас заканчивается время "правительственного часа") с учетом следующей повестки. Нет возражений? Нет.

Андрей Рэмович, спасибо большое за содержательные ответы.

**А.Р. Белоусов.** Спасибо вам.

**Председательствующий.** Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Рэмович! Прежде всего, хочу поблагодарить правительство и Вас лично за работу по разработке и внедрению мер по поддержке экономики, населения, платежеспособного спроса в период пандемии. Разработаны общенациональный план действий, план по достижению долгосрочных целей развития. В этой работе активное участие

совместно с вами принимали сенаторы, работали в очень плотном контакте с правительством.

Также хочу поблагодарить за качественную совместную проработку сегодняшнего "правительственного часа" и глубокие, всеобъемлющие ответы на вопросы сенаторов. Это особенно важно в преддверии рассмотрения в парламенте трехлетнего бюджета.

При этом хочу попросить правительство и Вас лично обратить особое внимание на темы, которые затрагивали сенаторы вчера на заседании комитета и сегодня в вопросах.

Во-первых, это, конечно, инвестиции в экономику. Правительством уже многое сделано в проекте трехлетнего бюджета, но надо продолжать и развивать программы капиталовложений, особенно в регионах, вкладывать больше средств в долгосрочные меры поддержки приоритетных отраслей.

Второе – это приоритет развития сектора малого бизнеса. Это и "бесшовное" налогообложение, особенно поддержка и стимулирование занятости в сегменте. Нужно больше внимания уделить в прогнозе социально-экономического развития этому сектору. Мы об этом с Максимом Геннадьевичем договорились – провести отдельное мероприятие здесь, в Совете Федерации.

Третье – это региональные бюджеты. Они понесли огромные потери, снизились доходы от налогов, выросли расходы на борьбу с пандемией в этот период и на поддержку граждан. Поэтому, очевидно, нужны специальные программы по поддержке региональных экономик, специальные программы софинансирования САРЕХ в регионах. Просим еще раз проработать этот вопрос.

Четвертое – развитие темы защиты инвесторов. Законы по СЗПК приняты, правительство готовит нормативно-правовые акты,

будет второй пакет. Но тема защиты небольших инвесторов в ГЧП и концессиях в регионах от регуляторных и административных рисков остается. Нужны принцип "одного окна", единые четкие стандарты. Я знаю, эта работа налажена, ведется сейчас в Минэкономразвития. Мы просим обратить на это особое внимание.

И, наконец, развитие финансовых рынков. У нас обидно низкая доля длинных денег в экономике, низкий аппетит граждан к вложениям в фондовый рынок, практически нет IPO российских компаний. Здесь нужны специальные стимулы, в том числе, возможно, налоговые. Просим проработать также и этот вопрос. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, к тем, кто не успел задать вопросы, просьба в письменном виде представить их в Комитет по экономической политике.

И попрошу Вас, Андрей Рэмович, министра экономического развития лично ответить на них. Времени, как всегда, не хватает. Спасибо.

Коллеги, выступления тоже нужно на этом остановить, осталось пять минут для принятия решения. Не будете возражать, я надеюсь? Нет. Спасибо.

Андрей Викторович Кутепов, председатель Комитета по экономической политике.

Пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На рабочих местах у сенаторов имеется проект постановления палаты по итогам проведенного "правительственного часа". Прошу принять его за основу. И предложения, и возможные дополнения к документу прошу представить до 29 сентября. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Лилия Салаватовна хотела выступить, я знаю, по очень важному вопросу.

Давайте. Пожалуйста, кратко.

**Л.С. Гумерова.** Спасибо большое.

Андрей Рэмович, те вопросы и задачи, которые Вы поставили, невозможно решить без развития института интеллектуальной собственности. В этой связи три позиции.

Первое. Мы благодарим Вас за то, что все наши предложения по развитию этой сферы, озвученные на встрече с премьер-министром, вошли в "дорожную карту", которая утверждена в августе этого года.

Второе. Спасибо Минэкономразвития, Максим Геннадьевич, Вам. Мы получили положительное заключение на законопроект о патентных поверенных (он будет принят в первом чтении, надеюсь, на следующей неделе). И просим продолжить поддержку важного для страны закона.

И самое главное. В соответствии с поручениями президента, Андрей Рэмович, мы ведем под Вашим руководством, под руководством Валентины Ивановны работу над изменениями во вторую и четвертую части Гражданского кодекса. Буквально вчера мы провели, надеюсь, заключительное совещание под руководством Алексея Константиновича Уварова. Получена поддержка госкорпораций, всех ведомств, в том числе силовых. Но мало

принять закон — мы рассчитываем, что он с поддержкой правительства будет принят до 1 ноября. Мы хотим, чтобы работа нашей группы была продолжена под руководством правительства, чтобы принять всю нормативно-правовую базу.

И просим, Валентина Ивановна, включить, если будет поддержка, данное решение в итоговый документ "правительственного часа". Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Рэмович, как никто другой, и Максим Геннадьевич понимают важность этой темы. Этот закон мы четыре года пробиваем, что называется. Сегодня наконец мы выходим на финишную прямую. Просьба поддержать, чтобы как можно скорее он был принят.

Уважаемый Андрей Рэмович (коллеги, я думаю, вы согласитесь), сегодня у нас есть все основания поблагодарить правительство, поблагодарить финансово-экономический блок за их очень профессиональную работу в период пандемии, в период мирового кризиса. И то, что Россия прошла этот кризис гораздо лучше многих других стран, то, что, как отметил Андрей Рэмович, кризис удалось локализовать и не дать ему возможность, как в другие периоды, стать всеобъемлющим, — это, конечно, результат работы правительства. И мы это очень ценим. Это первое.

Второе. Я хочу поприветствовать стиль правительства — открытость. Вот Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, казалось бы, при всей его занятости открыт к диалогу.

Мои коллеги мне всегда докладывают по итогам совещаний у Вас, по итогам встреч: Андрей Рэмович не просто слушает — слышит. Многие наши предложения нашли отражение в национальном плане.

Мы работаем в тесном контакте по продвижению нужных для экономического развития законов, иных решений. И я благодарю Вас за такое тесное взаимодействие с палатой регионов, потому что именно сюда стекаются все предложения субъектов, именно здесь мы в наибольшей мере чувствуем пульс жизни регионов, те проблемы, которые есть. И мы готовы к дальнейшему тесному взаимодействию.

Конечно, никому не пожелаешь работать в такой период, как этот, но Ваше выступление и Ваш анализ прогноза социально-экономического развития дают оптимизм всем нам, что есть понимание, как выходить из этой ситуации, за счет чего.

И мне кажется, что при обязательном сохранении всех социальных обязательств перед населением главный упор нужно сделать на развитие экономики. Без экономики ничего не будет. И поэтому мы будем настаивать, чтобы и бюджет на трехлетку был в том числе и бюджетом развития, чтобы те задачи, которые поставлены президентом и в его указе о национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года, были реализованы, чтобы это был прорыв, чтобы это была новая, современная экономика, чтобы активно шла модернизация и так далее, и так далее.

У нас сложилось впечатление о полном понимании в правительстве важности этих задач. И я искренне хочу пожелать Вам успехов. На палату регионов можете опираться. Мы готовы, что называется... я не знаю, как Т-34, как другие, двигаться, пробивать, продвигать, чтобы это все не застаивалось, чтобы быстро принимались решения, чтобы экономика развивалась темпами, может быть, даже выше прогнозных.

На самом деле в сравнении с другими странами, коллеги, это надо ценить и понимать. Это действительно героические усилия правительства. Мы с меньшими потерями выходим из этого. Мы вышли с макроэкономической и макрофинансовой стабильностью, но это только начало, впереди самые сложные задачи.

Я желаю Вам успехов в их реализации и еще раз подчеркиваю нашу готовность к тесному сотрудничеству и взаимодействию. Спасибо.

Коллеги, нам надо принять постановление. Проект у вас имеется. Председатель комитета предложил его принять за основу и в окончательном виде уже принять на следующем заседании.

Все, что не прозвучало, кто не успел внести предложения в постановление, — пожалуйста, у вас есть время, поработайте, с тем чтобы постановление было конкретным, содержательным.

И, конечно, предложение Лилии Салаватовны, Андрей Викторович, также прошу обязательно учесть. Это очень-очень нужные законы и решения для дальнейшего развития экономики.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в условиях реализации общенационального плана действий" (документ № 415) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 02 мин. 54 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Благодарю всех приглашенных за участие в "правительственном часе" еще раз, с пожеланиями успехов.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении" – докладывает Олег Викторович Селезнёв. Пожалуйста.

**О.В. Селезнёв**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Договор между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении подписан в Будапеште 30 октября 2019 года и является логичным продолжением договора между нашими странами от 1962 года.

Договором предусматривается предоставление гражданам обоих государств права на получение страховой пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, накопительной пенсии и выплат за счет средств пенсионных накоплений. Договор предусматривает пропорциональное распределение финансовой ответственности России и Венгрии по предоставлению страхового обеспечения за пенсионные права, приобретенные на их территориях.

Венгерская Сторона завершила внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Договора в силу, в апреле 2020 года.

С учетом вышеизложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо за внимание.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы к официальному представителю Пудову Андрею Николаевичу? Нет вопросов. Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Венгрией о социальном обеспечении". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 04 мин. 33 сек.)**

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и

установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году".

Слово предоставляется Елене Алексеевне Перминовой. Пожалуйста.

**Е.А. Перминова.** Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Закон разработан Правительством Российской Федерации для приведения бюджетного законодательства в соответствие с федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87, которым в систему местного самоуправления введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В рассматриваемом же законе устанавливаются бюджетные полномочия муниципальных округов, закрепляется перечень их налоговых и неналоговых доходов, вводится бюджетная отчетность об исполнении их бюджетов. Кроме того, устанавливаются дополнительные бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации по установлению для бюджетов муниципальных округов нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, форм межбюджетных трансфертов.

Во втором чтении Правительством Российской Федерации была внесена поправка, дающая право субъектам устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и муниципальных округов от налогов, взимаемых с применением упрощенной системы, поскольку, как вы знаете, отменяется ЕНВД.

Кроме того, Правительство Российской Федерации в текущем, 2020 году наделяется правом предоставлять государственные кредиты, не предусмотренные программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, и превышать

установленную федеральным законом о федеральном бюджете сумму на приобретение драгметаллов и драгкамней в государственный фонд.

Уважаемые коллеги, комитет предлагает поддержать данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Алексеевна.

Уважаемые коллеги, есть ли вопросы к Елене Алексеевне, к официальному представителю Горнину Леониду Владимировичу? Вопросы нет. Выступления? Выступлений нет.

Елена Алексеевна, пожалуйста, присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 06 мин. 39 сек.)**

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Одиннадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

Слово предоставляется Андрею Николаевичу Епишину. Пожалуйста.

**А.Н. Епишин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Закон направлен на реализацию постановления Конституционного Суда от 31 октября 2019 года.

Закон уточняет порядок возврата плательщикам излишне уплаченных, излишне взысканных сумм страховых взносов, сужая основание, при котором эти суммы не подлежат возврату. Таким образом, расширяются гарантии прав собственности на переплаченные страховые взносы.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Комитет по бюджету рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросы к Андрею Николаевичу и к официальному представителю Сазанову Алексею Валерьевичу? Вопросов нет. Выступления? Выступлений нет.

Присаживайтесь, Андрей Николаевич.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 07 мин. 38 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На заседании присутствует также Сазанов Алексей Валерьевич, официальный представитель правительства по данному вопросу.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на реализацию изменений в Налоговый кодекс.

Устанавливаются дополнительные реквизиты кассовых чеков и бланков строгой отчетности для казино и залов игровых автоматов. Это фамилия, имя, отчество, паспортные данные либо ИНН клиента. Как следствие, клиенты будут гарантированно идентифицироваться для целей расчета налоговой базы по выигрышам.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы к Мухарбию Магомедовичу, к Алексею Валерьевичу? Вопросов нет, выступлений нет.

Мухарбий Магомедович, присаживайтесь.

Пожалуйста, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники

при осуществлении расчетов в Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 08 мин. 42 сек.)**

За	146 чел.	85,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Слово предоставляется Николаю Андреевичу Журавлёву.

Пожалуйста, Николай Андреевич.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Комитет избрал на своем заседании на должность председателя Артамонова Анатолия Дмитриевича. Анатолий Дмитриевич очень хорошо вписался в нашу команду, эффективно руководил комитетом все эти сложные месяцы, проявил себя хорошим лоббистом интересов регионов. У нас сложились хорошие рабочие отношения, налажена работа с другими комитетами. И комитет единогласно поддержал кандидатуру Анатолия Дмитриевича на должность председателя.

Прошу также и вас поддержать Анатолия Дмитриевича и назначить его на должность председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, вопросы к Николаю Андреевичу есть? Нет. К Анатолию Дмитриевичу есть вопросы? Нет.

Предлагаю поддержать предложение Николая Андреевича и принять решение по представленному вопросу. Прошу голосовать.

**Результаты голосования (11 час. 09 мин. 55 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
**В.И. МАТВИЕНКО**

**Председательствующий.** Коллеги, решение принято.

Анатолий Дмитриевич, еще раз поздравляем Вас с избранием на должность председателя комитета, желаем больших новых успехов.

Коллеги, четырнадцатый вопрос – о приглашении Министра внутренних дел Российской Федерации Владимира Александровича Колокольцева на "правительственный час". Такое предложение внес Комитет по обороне и безопасности.

Предлагается на "правительственном часе" четыреста восемьдесят девятого заседания заслушать вопрос "О мерах Правительства Российской Федерации по профилактике правонарушений и противодействию преступности" и пригласить выступить Владимира Александровича Колокольцева.

Каково ваше мнение? Нет возражений? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 10 мин. 56 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сегодня день образования отмечают Архангельская и Вологодская области. От всех нас поздравляем с этой знаменательной датой. И сердечные поздравления представителям Архангельской и Вологодской областей Виктору Феодосьевичу Новожилову, Виктору Николаевичу Павленко, Елене Осиповне Авдеевой и Юрию Леонидовичу Воробьёву. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, на ваших столах находится книга "Свободная трибуна", в которой собраны выступления известных ученых, экономистов и других специалистов, которые проходили на пленарных заседаниях в формате "времени эксперта". Надеюсь, что этот сборник окажется полезным в вашей дальнейшей работе. Прошу его использовать как настольную книгу.

Информирую вас, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 года за заслуги в законотворческой деятельности, направленной на решение стратегических задач социально-экономического развития страны, награжден медалью Столыпина I степени Андрей Владимирович Яцкин. *(Аплодисменты.)*

Андрей Владимирович, только не зазнавайтесь.

Коллеги, 24 сентября в 17 часов в Екатерининском зале кремлевской резиденции президента (корпус 1, подъезд б) состоится

вручение государственных наград и поощрений Президента Российской Федерации. Сбор участников церемонии – в 16 часов 15 минут. Проезд будет осуществлен централизованно на автобусе от здания Совета Федерации. Отправление – в 15 часов 30 минут.

Я не буду зачитывать фамилии сенаторов, удостоенных государственных наград, вы их все знаете, полагаю, поэтому нет необходимости зачитывать. Это очень приятно – когда коллеги поощряются государственными наградами за активную работу.

Коллеги, за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма объявляется благодарность Председателя Совета Федерации нашим трем юбилярам.

Сергею Ивановичу Кисляку, первому заместителю председателя Комитета по международным делам. Позвольте мне ее вручить. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*А.В. ЯЦКИН*

**Председательствующий.** Благодарность Председателя Совета Федерации вручается Невзорову Борису Александровичу, представителю от Камчатского края.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Благодарность Председателя Совета Федерации вручается Семёнову Валерию Владимировичу, представителю от Красноярского края.

*(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность  
Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** А также сегодня хочу искренне поздравить коллег с прошедшими днями рождения.

31 июля родился Александр Юрьевич Пронюшкин.  
Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 августа – Дмитрий Владимирович Савельев. *(Аплодисменты.)*

7 августа – Наталия Владимировна Косихина. *(Аплодисменты.)*

10 августа – Алексей Константинович Пушкин.  
*(Аплодисменты.)*

15 августа – Егор Афанасьевич Борисов. *(Аплодисменты.)*

17 августа – Валерий Андреевич Пономарёв. *(Аплодисменты.)*

18 августа – Виктор Семенович Абрамов. *(Аплодисменты.)*

23 августа – Григорий Борисович Карасин. *(Аплодисменты.)*

25 августа – Юрий Иванович Важенин. *(Аплодисменты.)*

29 августа – Сергей Петрович Аренин. *(Аплодисменты.)*

30 августа – Вадим Иванович Николаев. *(Аплодисменты.)*

31 августа – Ирина Александровна Петина. *(Аплодисменты.)*

1 сентября – Николай Андреевич Журавлёв, "первоклассник".  
*(Аплодисменты.)*

4 сентября – Геннадий Иванович Орденков. *(Аплодисменты.)*

5 сентября – Арсен Сулейманович Фадзаев. *(Аплодисменты.)*

6 сентября – Инна Юрьевна Святенко. *(Аплодисменты.)*

7 сентября – юбиляр Сергей Иванович Кисляк.  
(Аплодисменты.)

9 сентября – Виктор Владимирович Смирнов. (Аплодисменты.)

15 сентября – Александр Николаевич Михайлов.  
(Аплодисменты.)

16 сентября – Перминов Сергей Николаевич. (Аплодисменты.)

А также Семёнов Валерий Владимирович. 60 лет. Поздравляем.  
(Аплодисменты.)

17 сентября – Константин Иосифович Косачёв. Поздравляем.  
(Аплодисменты.)

21 сентября – Борис Александрович Невзоров. (Аплодисменты.)

И, коллеги, сегодня у нас три именинника.

Поэтому особо приятно вас очно поздравить.

Елена Васильевна Бибикова. Поздравляем. (Аплодисменты.)

Новый наш сенатор Деньгин Вадим Евгеньевич. Поздравляем.  
(Аплодисменты.)

А также Ткач Олег Поликарпович. (Аплодисменты.)

Да, и 22 августа родился Сергей Александрович Мартынов. Ну, отдельно... Забыла случайно.

Сергей Александрович, Вас тоже сердечно поздравляем.  
(Аплодисменты.)

Вот, пожалуй, всё, коллеги.

Геннадий Иванович, Вы будете делать объявление о порядке или все знают? Все знают.

Коллеги, сегодня у нас особенный день и особенное открытие осенней сессии. Сейчас все мы с вами едем на встречу с Президентом Российской Федерации. Уверена, что эта встреча будет знаковой, дающей нам ориентиры на нашу предстоящую работу. Мы потом подробно обсудим задачи, которые будут поставлены

президентом, скорректируем, уточним наши планы. Я хочу в вашем присутствии поблагодарить Владимира Владимировича за такую возможность — встретиться и послушать видение президента относительно развития страны. Поэтому сейчас все спускаемся (мы вовремя завершили), садимся организованно в автобусы и встречаемся в Кремле.

Может быть, у кого-то есть что-то важное сказать? Нет.

Тогда на следующем заседании и "разминка", и вопросы, какие у вас будут (пожалуйста, их подготовьте).

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 7 октября.

Четыреста восемьдесят восьмое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу.

### **Приложение к стенограмме**

Поступили заявления:

**А.Н. Кондратенко**, члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края; **М.К.-Г. Хапсирокова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

**Н.А. Журавлёва**, заместителя Председателя Совета Федерации, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие постановлений Совета Федерации "О заместителях Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", "Об избрании первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", "О назначении Глазова Юрия Владимировича на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации" (пункты 5–7 повестки).