

Информационные материалы по теме интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

1. Перспективы развития моногорода Мценска, расположенного на территории Орловской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р город Мценск Орловской области включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Моногород Мценск – это промышленный центр Орловской области, на территории которого сосредоточен значительный промышленный потенциал.

В настоящее время стоит задача преодоления технологического отставания промышленных предприятий моногорода Мценска, осуществления модернизации производственных и инфраструктурных объектов, создания условий для открытия новых инновационных производств.

В целях снижения монозависимости и обеспечения стабильного развития города Мценска Правительством Орловской области реализуются меры, направленные на диверсификацию экономики, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение качества жизни граждан.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 года № 426 на территории города Мценска создана территория опережающего социально-экономического развития «Мценск» (далее – ТОР «Мценск») сроком на 10 лет.

Перспективы дальнейшего развития моногорода Мценска во многом будут определяться эффективностью функционирования ТОР «Мценск».

В соответствии с Соглашением, заключенным с Министерством экономического развития Российской Федерации о создании на территории города Мценска Орловской области ТОР «Мценск», за весь период функционирования ТОР «Мценск» объем инвестиций составит не менее 5,0 млрд рублей, количество созданных новых рабочих мест – не менее 996 единиц.

В настоящее время в качестве резидентов ТОР «Мценск» зарегистрированы 10 предприятий. Общий объем инвестиционных вложений за период функционирования ТОР «Мценск» составил 2,2 млрд рублей, создано 472 новых рабочих места.

Наиболее крупными инвестиционными проектами, реализуемыми на ТОР «Мценск», являются следующие:

создание инновационного производства по высокотехнологичной переработке печатных плат из отработанного электрического и электронного оборудования для получения восстановленных металлов высокой степени очистки (ООО «НПО Аурус»);

выпуск новой продукции оконной и дверной фурнитуры (ООО «Завод профессионального оборудования»);

строительство завода по производству синтетических флюсов (ООО «НПО «Экопромтехнологии»);

производство полиэтиленовых пакетов типа «майка» (ООО «Технау»);

организация производства по нанесению полимерных покрытий на рулонный прокат (ООО «Корпорация Квазар»);

организация обработки Крымской морской соли (ООО «Мценск сервис групп») и другие.

Правительством Орловской области совместно с Администрацией города Мценска на постоянной основе проводится работа по привлечению новых инвесторов: уточняется перечень свободных земельных участков, организуется широкое информирование хозяйствующих субъектов о преимуществах реализации инвестиционных проектов на ТОР «Мценск».

В целях обеспечения деятельности и развития ТОР «Мценск» ведется ремонт автомобильной дороги для организации свободного доступа резидентов к инвестиционным площадкам.

По итогам 2020 года ожидаемый объем инвестиций по полному кругу предприятий и организаций города Мценска составит 1,7 млрд рублей. Объем отгруженной продукции предприятиями промышленного комплекса города оценивается на уровне 14,6 млрд рублей (113,2 % к уровню 2019 года). В моногороде будет создано порядка 268 новых рабочих мест. Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2021 года не превысит 4,0 %. Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций, по оценке, составит 26,3 тыс. рублей, или 102,5 % к уровню 2019 года.

Для развития моногорода Мценска скоординированы меры поддержки, запланированные в рамках национальных проектов, в таких областях как: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Жилье и городская среда», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости».

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в Орловской области» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» общий объем финансирования мероприятий по поддержке субъектов МСП в моногороде Мценске в 2020-2024 годах запланирован в размере 62,2 млн рублей.

Наиболее важными социальными проектами, реализуемыми и планируемыми к реализации на территории моногорода Мценска в 2020-2021 годах, являются следующие:

реконструкция моста через реку Зушу по ул. К. Маркса;

капитальный ремонт путепровода через железнодорожные пути по пер. Стрелецкий;

благоустройство Городского парка культуры и отдыха и парка

Калинникова;

модернизация детской библиотеки по модельному стандарту;
строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа;

ремонт здания МБУ ДО г. Мценска «Детско-юношеская спортивная школа»;

улучшение материально-технической базы учреждений образования и здравоохранения;

ремонт автомобильных дорог и дворовых территорий многоквартирных домов.

Повышение инвестиционной привлекательности моногорода, развитие малого и среднего предпринимательства, реализация приоритетных мероприятий в области образования и здравоохранения, улучшение качества городской среды и развитие транспортной инфраструктуры позволят в первоочередном порядке решить насущные проблемы, реализовать новые инвестиционные проекты и повысить уровень оценки жителями социально-экономического положения моногорода Мценска.

2. Имеющиеся проблемы социально-экономического развития моногорода Мценска Орловской области.

В социально-экономическом развитии моногорода Мценска сохраняются следующие негативные тенденции.

Численность населения города Мценска за 2017–2019 годы сократилась на 1,7 тыс. человек, или на 4,5 %, и на 1 января 2020 года составила 36,6 тыс. человек. Численность населения в трудоспособном возрасте в указанном периоде сократилась на 6,8 % и составила на начало текущего года 18,9 тыс. человек. Определяющим фактором процесса депопуляции является превышение числа умерших над числом родившихся (в 2019 году – в 2,4 раза). Сохраняется миграционная убыль населения – 119 человек в 2019 году.

На 1 января 2020 года уровень регистрируемой безработицы в городе Мценске составил 1,2 % и сложился выше, чем в среднем по Орловской области (0,8 %). На 1 сентября 2020 года в связи с введением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции значение данного показателя возросло и составило 4,0 % (в целом по Орловской области – 3,8 %). При этом ситуация на рынке труда характеризуется несоответствием спроса и предложения рабочей силы, сохраняется дисбаланс по количественному и профессиональному составу работников, при этом работодатели испытывают острую потребность в квалифицированных кадрах, прежде всего, по рабочим профессиям.

Наблюдается отток населения трудоспособного возраста в поисках работы в крупные регионы Российской Федерации – в основном в г. Москву и Московскую область (порядка 1 тыс. человек ежегодно).

Деятельность градообразующих предприятий ОАО «Мценский

литейный завод», АО «Мценский завод коммунального машиностроения» также характеризуется снижением объемов производства из-за отсутствия стабильных заказов, неполной занятости, сокращения численности работников. В 2019 году потребителям было отгружено продукции на сумму 2,5 млрд рублей, или 73,3 % к 2018 году.

При этом сохраняется высокая зависимость экономики моногорода от деятельности градообразующих организаций:

объем отгруженной продукции в общем объеме отгруженной продукции крупными и средними предприятиями промышленного комплекса города в 2019 году составил 31,1 %;

доля среднесписочной численности работников в общей численности работников всех организаций города в 2019 году составила 12,1 %.

Более двух третей многоквартирных домов города Мценска нуждается в капитальном ремонте. Требуется замена и ремонт кровли, систем водо- и теплоснабжения, канализации и лифтового оборудования.

Большинство объектов социальной инфраструктуры (школы, дошкольные образовательные организации, центральная районная больница, учреждения культуры и спорта) также требуют значительных финансовых вложений для проведения ремонта зданий, приобретения мебели, оборудования и спортивного инвентаря.

В моногороде Мценске существует потребность в строительстве инженерной инфраструктуры в новых микрорайонах города и в обеспечении населения новыми спортивными объектами.

Отсутствие необходимого финансирования является сдерживающим фактором реализации важных социальных проектов, имеющих высокую степень готовности и направленных на укрепление материально-технической базы учреждений культуры (капитальный ремонт краеведческого музея), образования (ремонт зданий общеобразовательных учреждений), здравоохранения (реконструкция здания бывшей прачечной, ремонт лечебных и поликлинических отделений БУЗ Орловской области «Мценская ЦРБ», приобретение медицинского оборудования), капитальный ремонт спортивного комплекса в микрорайоне «Коммаш», благоустройство общественных территорий (скверов, парков, центральной площади около Дворца культуры, строительство набережной р. Зуша), развитие дорожной инфраструктуры (строительство дороги по ул. Лескова, реконструкция моста через суходол по ул. А. Рева), модернизацию объектов ЖКХ и другие.

При этом привлечение средств федерального бюджета для реализации важных социальных проектов требует значительного объема софинансирования за счет средств регионального и местного бюджетов, что сложно обеспечить в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

3. Предлагаемые меры и инструменты поддержки монопрофильных муниципальных образований.

Для обеспечения стабильного развития моногородов меры государственной поддержки должны определяться исходя из фактического

социально-экономического развития каждого моногорода и перспектив его развития.

В целях достижения ускоренного социально-экономического развития и решения социальных проблем монопрофильных территорий целесообразно **принятие отдельной государственной программы Российской Федерации** (либо отдельной подпрограммы в структуре государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»).

В программе целесообразно предусмотреть конкретные мероприятия и порядки, обеспечивающие предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры, решение конкретных социальных вопросов в моногородах.

На практике применение порядков субсидирования, аналогичных действующим на сегодня в рамках государственных программ по поддержке сельхозтоваропроизводителей и субъектов малого и среднего предпринимательства, позволит обеспечить оперативное целевое и эффективное использование бюджетных средств.

Каждый моногород получит субсидии исходя из наиболее значимых потребностей с учетом численности населения.

Учитывая высокую зависимость экономики моногородов от деятельности градообразующих организаций, считаем целесообразным принять меры по сохранению имущественных комплексов, рабочих мест и предотвращению банкротства данных предприятий. В качестве инструментов **государственной финансовой поддержки градообразующих организаций** следует предусмотреть предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств, а также выделение субсидий из федерального бюджета на возмещение части затрат на перепрофилирование производства.

4. Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

В целях обеспечения поступательного развития монопрофильных муниципальных образований считаем целесообразным внести следующие изменения в законодательство Российской Федерации.

1. В бюджете каждого из национальных проектов отдельной строкой предусмотреть выделение средств на развитие соответствующих направлений в монопрофильных муниципальных образованиях (по аналогии с национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

2. Рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 Налогового Кодекса Российской Федерации в части уплаты индивидуальными предпринимателями, применяющими общую или упрощенную систему налогообложения, НДФЛ с доходов наемных работников не по месту жительства предпринимателя, а по месту

фактического ведения деятельности, что позволит увеличить доходную базу местного бюджета.

3. В государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» дополнительно для субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены моногорода, предусмотреть предоставление из федерального бюджета субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья в фиксированной доле от общей суммы субсидии федерального бюджета, выделяемой на данные цели.

4. Внести изменения в Положение о порядке софинансирования НО «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд) расходов субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильных муниципальных образованиях (утверждено протоколом заседания наблюдательного совета Фонда от 15 июля 2020 года № 68) в части предоставления возможности строительства (реконструкции) за счет средств Фонда не только объектов социальной инфраструктуры, но и благоустройство прилегающей к ним территории (площадей, скверов, парков), а также обустройство исторических пространств, прогулочных зон, улиц, набережных и других объектов. Кроме того, предусмотреть выделение субсидии на проведение капитального ремонта социальных объектов.

5. Внести изменения в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» в части:

предоставление возможности учета капитальных вложений потенциальных инвесторов до присвоения им статуса резидента, письменно подтвердивших готовность реализации инвестиционных проектов в границах территории опережающего социально-экономического развития и включенных в заявку на создание территории опережающего социально-экономического развития;

снижения требования по количеству создания новых рабочих мест для юридических лиц, имеющих действующие производственные мощности на территории моногорода до получения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития, до 25 % среднесписочной численности работников юридического лица за последние 3 года (либо за период существования, если оно существует менее 3 лет), но не менее 10 единиц в первый год реализации инвестиционного проекта;

предоставления возможности получения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития не только юридическим лицам, но и индивидуальным предпринимателям.