

**Приложение № 3 к Заключению Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**  
(Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 19 апреля 2023 г. № 23К (1628))

**Информация о реализации Минстроем России федерального проекта «Инфраструктурное меню» в 2022 году**

1. В Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года<sup>1</sup> включен, в том числе ФП «Инфраструктурное меню» (далее – ФП), со сроком реализации в 2022 – 2030 годах.

На 2022 год в ФП установлены плановые значения по 6 из 7 показателей. В соответствии с отчетом Минстроя России о ходе реализации ФП за 2022 год по 2 показателям приведены значения, имеющие предварительный характер<sup>2</sup>, по 1 показателю плановое значение перевыполнено в 2,7 раза<sup>3</sup> (таблица).

№ п/п	Наименование показателя ФП	Ед. измерения	Значения показателя		Отклонение
			плановое значение на 2022 год	фактическое значение за 2022 год	
1	Привлечен объем инвестиций на цели финансирования строительства объектов инфраструктуры, не менее объема одобренных займов специализированных обществ проектного финансирования	млн. рублей	25 000,0	25 000,0	0
2	Объем финансирования реализуемых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации за счет средств бюджетных кредитов и внебюджетных источников в равной пропорции (один к одному)	млн. рублей	500 000,0	582 941,0 <sup>4</sup>	+82 941,0
3	Доля расходов инвестиционного характера в расходах	%	14,5	14,5 (17,5 <sup>5</sup> )	0 (+3,0)

<sup>1</sup> Пункт 17 Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

<sup>2</sup> Показатели «Объем финансирования реализуемых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации за счет средств бюджетных кредитов и внебюджетных источников в равной пропорции (один к одному)» и «Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации».

<sup>3</sup> Плановое значение показателя «Общая стоимость реализованных (реализуемых) при поддержке ВЭБ.РФ проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ» установлено на 2022 год в размере 347 200,0 млн рублей. По итогам 2022 года фактическое значение указанного показателя составило 924 993,6 млн рублей.

<sup>4</sup> Значение показателя имеет предварительный характер. Значение показателя рассчитано в результате агрегирования данных, полученных от 45 субъектов Российской Федерации по запросу Минстроя России от 9 января 2023 г. № 197-ИФ/12.

<sup>5</sup> В соответствии с данными отчета о ходе реализации ГП 36 и письмом Минфина России от 6 февраля 2023 г. № 06-06-18/9180.

№ п/п	Наименование показателя ФП	Ед. измерения	Значения показателя		Отклонение
			плановое значение на 2022 год	фактическое значение за 2022 год	
	консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации				
4	Объем лимита кредитных договоров, выданных на цели досрочного исполнения контрактов, в отношении которых осуществляется возмещение недополученных доходов	млн. рублей	4 300,0	4 300,0	0
5	Объем финансирования проектов, реализуемых с использованием заемных средств, выданных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в виде целевых займов юридическим лицами на реализацию проектов строительства, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и средств внебюджетных источников	млн. рублей	37 000,0	37 000,0	0
6	Объем кредитных средств, привлеченных исполнителями контрактов в сфере дорожного строительства по льготной ставке, для досрочного исполнения таких контрактов, не менее	млн. рублей	-	-	-
7	Общая стоимость реализованных (реализуемых) при поддержке ВЭБ.РФ проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ	млн. рублей	347 200,0	924 993,6	+577 793,6

ФП предусмотрены 7 результатов, по 6 из которых на 2022 году определены значения. Установленные на 2022 год плановые значения достигнуты по 4 из 6 результатов ФП (67 %). По одному результату имеются незначительные отклонения<sup>6</sup>, а по одному результату данные за 2022 год отсутствуют<sup>7</sup> (таблица).

№ п/п	№ по паспорту ФП	Наименование результата	Ед. измерения	Значение результата		Отклонение
				план	факт	
1	1.1	Привлечено финансирование специализированных обществ проектного	млн. рублей	25 000	25 000	0

<sup>6</sup> Плановое значение результата «Количество проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Нарастающий итог» не достигнуто на 1 ед. (229 соглашений из 230).

<sup>7</sup> В части результата «В субъектах Российской Федерации развита инфраструктура с использованием механизмов новых инвестиционных проектов (НИП). Нарастающим итогом».

№ п/п	№ по паспорту ФП	Наименование результата	Ед. измерения	Значение результата		Отклонение
				план	факт	
		финансирования на реализацию проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования путем размещения облигаций, затраты на выплату процентного (купонного) дохода по которым обеспечиваются с привлечением государственной поддержки				
2	2.1	Количество проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Нарастающий итог	ед.	230	229	-1
3	2.2	Выданы льготные кредиты подрядным организациям в целях досрочного исполнения государственных контрактов	ед.	1	1	0
4	2.3	В субъектах Российской Федерации развита инфраструктура с использованием механизмов новых инвестиционных проектов (НИП). Нарастающим итогом	ед.	420	н/д	-
5	3.1	Выданы займы на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов инфраструктуры за счет заемных средств, выданных государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	млн. рублей	37 000	37 000	0
6	4.1	Мощность линейных объектов капитального строительства (км), техническая готовность которых обеспечена с использованием льготного кредита, в отношении которого осуществлено возмещение недополученных доходов уполномоченного банка за счет субсидии, не менее	км	-	-	-
7	5.1	Оказана поддержка на реализацию проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ	млн. рублей	108 500,0	123 440,5	+14 940,5

По сравнению с первоначальной редакцией паспорта ФП объем средств федерального бюджета на реализацию результатов ФП на 1 января 2023 года уменьшен на 2 723 670,2 тыс. рублей, или на 96 % с перераспределением указанных средств в отчетном году в резервный фонд Правительства Российской Федерации<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Уменьшение в 2022 году объема субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного

В 2022 году на реализацию ФП из федерального бюджета (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) в виде субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям Минстрою России предусмотрены средства в размере 101,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

Соответствующая информация приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование результата, тип результата	Наименование	КБК	Утверждено ФЗ № 390-ФЗ	Сводная бюджетная роспись	Исполнение
Привлечено финансирование специализированных обществ проектного финансирования на реализацию проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования путем размещения облигаций, затраты на выплату процентного (купонного) дохода по которым обеспечиваются с привлечением государственной поддержки (тип результата – утверждение документа)	Субсидия акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям	069 0505 05 2 8F 67392 812	1 925 000,0	101 329,8	101 329,7

По информации Минстроя России, приведенной в отчете по реализации ФП за 2022 год, ключевые риски реализации ФП отсутствуют.

2. По результатам проведенного анализа достижения результатов реализации в 2022 году инструмента ФП ИБК установлено следующее.

В 2022 году из общего объема ИБК на 2022 год до 78 регионов доведено 250 000 000 тыс. рублей (100 %), кассовое исполнение составляет 249 048 306,7 тыс. рублей (99,6 % от годовых назначений). Республикой Ингушетией и Кабардино-Балкарской Республикой исполнение в части предоставленных средств ИБК не осуществлялось.

(купонного) дохода по облигациям по информации Минстроя России обусловлено снижением потребности в указанной субсидии в связи с кризисным характером российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, оказывающего негативное влияние на стабильность финансового рынка и неготовность инвесторов приобретать ценные бумаги.

Уменьшение в 2022 году объема субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке по информации Минстроя России обусловлено тем, что в текущих макроэкономических условиях подрядчики не готовы принимать на себя обязательства по досрочному завершению строительства и нести дополнительную финансовую нагрузку по уплате процентов за пользование кредитными средствами даже по льготной ставке не более 3 % годовых.

Неисполнение годовых назначений по Республике Ингушетия связано со следующими причинами.

Протоколом Президиума (штаба) Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб) от 25 ноября 2021 г. № 62<sup>9</sup> Республике Ингушетия одобрен инфраструктурный проект по строительству подстанции «Тихая» агропромышленного технопарка «Сунжа» с привлечением средств ИБК в 2022 году в объеме 481,0 млн рублей, которые доведены Минфином России до Республики Ингушетия 12 августа 2022 года в полном объеме.

Вместе с тем вопрос формы расходования средств ИБК, предоставленных Республике Ингушетия в течение 2022 года не был согласован с Минфином России. В частности, Республикой Ингушетия предложены две формы расходования средств ИБК:

1) предоставление субсидии из бюджета Республики Ингушетия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям в целях возмещения затрат, связанных с проектированием, экспертизой, технологическим присоединением к сетям инженерно-технического обеспечения, осуществлением строительного контроля ФБУ «Федеральный центр строительного контроля», охранными мероприятиями, строительством временных зданий и сооружений (трансформаторные подстанции 35 кВ и выше и прочие объекты энергетического строительства) в соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>10</sup>;

2) предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Ингушетия», включая альтернативные варианты:

2.1) предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Ингушетия» на финансовое обеспечение предоставления финансовой поддержки займа субъекту деятельности в сфере промышленности в рамках реализации инфраструктурных проектов<sup>11</sup>;

2.2) предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Республики Ингушетия» с целью наделения в последующем создаваемого под закупку оборудования и трансформаторов ООО «Трансформаторы и оборудование» совместно с ООО «Агрокомбинат Сунжа» в долях, пропорциональных вкладу в стоимость закупаемого оборудования.

Замечания по предложенным формам расходования средств ИБК, предусматривающие внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Ингушетия, направлены Минфином России в адрес Председателя Правительства Республики Ингушетия Слостенина В.В. письмом от 12 января 2023 г. № 06 – 09 – 09/14/1479.

**Учитывая изложенное, отсутствие кассового исполнения средств ИБК на реализацию в Республике Ингушетия инфраструктурного проекта в 2022 году связано с несогласованием Минфином России форм расходования соответствующих средств ИБК.**

Неисполнение годовых назначений по Кабардино-Балкарской Республике связано со следующими причинами.

Протоколом Штаба от 21 октября 2021 г. № 53<sup>12</sup> Кабардино-Балкарской Республике одобрен инфраструктурный проект по строительству Баксанского группового водопровода с

<sup>9</sup> С учетом изменений, одобренных протоколом от 25 ноября 2022 г. № 80.

<sup>10</sup> В соответствии с постановлением Республики Ингушетия от 25 ноября 2022 г. № 171.

<sup>11</sup> В соответствии с постановлением Республики Ингушетия от 25 ноября 2022 г. № 169.

<sup>12</sup> С учетом изменений, одобренных протоколом от 18 августа 2022 г. № 45.

привлечением средств ИБК в 2022 году в объеме 428,0 млн рублей, которые доведены Минфином России до Кабардино-Балкарской Республики в 2022 году в полном объеме.

Положительное заключение на проектно-сметную документацию на объект строительству Баксанского группового водопровода получено 29 декабря 2021 года<sup>13</sup>. Вместе с тем в течение 2022 года Правительством Кабардино-Балкарской Республики не определена подрядная организация. В срок до 1 декабря 2022 года, установленный пунктом 3 раздела II протокола заседания Штаба от 17 ноября 2022 г. № 76, Правительством Кабардино-Балкарской Республики средства ИБК, предоставленные на соответствующий инфраструктурный проект, не использованы.

Всего за 2022 год реализовано 40 объектов (мероприятий) с привлечением ИБК из запланированных 47 объектов (мероприятий), или 85 %<sup>14</sup>; из общего количества 930 объектов (мероприятий), одобренных Штабом, за 2022 год реализовано 4 %.

**3. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в рамках ФП в части компетенции Минстроя России отсутствуют механизмы контроля за реализацией инструмента ИБК.**

В соответствии с абзацем восьмым пункта 8 Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 (далее – Правила № 1190), бюджетный кредит предоставляется субъекту Российской Федерации, в том числе при условии принятия обязательства о заключении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) соглашения с Минстроем России о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение).

Указанное Соглашение заключается в соответствии с формой соглашения о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (приложение № 1 к приказу Минстроя России от 20 августа 2021 г. № 595/пр) (далее – форма соглашения, ИБК).

Сведения о реализации инфраструктурных проектов, предоставляемые субъектами Российской Федерации ежеквартально, определяются согласно Приложению № 2 к форме Соглашения.

Выборочный анализ Соглашений показал, что в приложениях № 2 к Соглашениям, не установлены плановые значения показателей реализации инфраструктурных проектов (соответствующие сведения представлены только в части фактически достигнутых значений показателей).

**В отсутствие установленных плановых значений показателей существуют риски отсутствия должного контроля за ходом реализации субъектами Российской Федерации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются ИБК.**

<sup>13</sup> От 29 декабря 2021 г. № 07-1-1-3-085552-2021, проектная организация ООО «Северо-Западная инжиниринговая компания».

<sup>14</sup> Письмо Минстроя России от 17 ноября 2022 г. № 61072-ИФ/12.

По 20 субъектам Российской Федерации<sup>15</sup> (26 % общего количества субъектов Российской Федерации, до которых в 2022 году доведены ИБК) данные отчетов за IV квартал 2022 года о реализации инфраструктурных проектов представлены в Минстрой России с нарушением установленного срока. Выборочный анализ отчетов за IV квартал 2022 года свидетельствует о неполноте представленных на отчетную дату сведений о реализации инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации<sup>16</sup>.

Меры ответственности в связи с указанными фактами Минстроем России к должностным лицам субъектов Российской Федерации, допустивших нарушение соглашений, не принимались. Правилами № 1190, не определены меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Соглашению.

**4. С апреля 2022 года Правительством России предоставлено право субъектам Российской Федерации вносить изменения в параметры инфраструктурных проектов или их замены на новые инфраструктурные проекты<sup>17</sup>.**

По состоянию на 31 декабря 2022 года по 77 субъектам Российской Федерации Штабом согласованы изменения по инфраструктурным проектам.

В частности, в течение 2022 года субъектам Российской Федерации Штабом одобрены замены 24 инфраструктурных проектов, отобранных в рамках лимитов, а также 2 инфраструктурных проектов, прошедших конкурсный отбор.

Также в течение 2022 года субъектам Российской Федерации Штабом одобрены корректировки параметров реализации по 311 инфраструктурным проектам, отобранным в рамках лимитов, а также по 12 инфраструктурным проектам, прошедшим конкурсный отбор.

**В результате замены и корректировки в течение 2022 года параметров инфраструктурных проектов, реализуемых с привлечением ИБК, ожидаемые социально-экономические эффекты уменьшились при сохранении неизменным распределенного по субъектам Российской Федерации объема финансового обеспечения инструмента ИБК (1 трлн рублей).** Соответствующая информация приведена в следующей таблице.

Наименование показателя, отражающего социально-экономический эффект от реализации инструмента ИБК	Ед. измерения	Оценка значения по состоянию на 29 июля 2022 года <sup>18</sup>	Оценка значения по состоянию на 17 ноября 2022 года
ввод жилья	млн кв м	130	122,85
создание рабочих мест	тыс. рабочих мест	520	430,9
привлечение в экономику субъектов Российской Федерации средств из внебюджетных источников	трлн. рублей	10,5	10,17

<sup>15</sup> Амурская область, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Магаданская область, Орловская область, Пермский край, Приморский край, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Крым, Самарская область, Тамбовская область, Тюменская область, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Чукотский автономный округ.

<sup>16</sup> Например, представлены неполные данные в отчетах за IV квартал 2022 года по Иркутской области, Красноярскому краю и Самарской области.

<sup>17</sup> В пределах одобренного субъекту Российской Федерации размера бюджетного кредита согласно Порядку отбора инфраструктурных проектов, отличающихся от ранее одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации инфраструктурных проектов отдельными их параметрами утвержден президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, протокол от 11 апреля 2022 г. № 16.

<sup>18</sup> Источник: <http://government.ru/news/46135/>, дата публикации: 29 июля 2022 года. Дата обращения: 20 марта 2023 года.

поступление налоговых и неналоговых средств в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	трлн. рублей	2,2	2,18
--	--------------	-----	------

5. По результатам анализа состава показателей ФП установлен факт дублирования в 2022 году с показателем цели 3 ГП «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (далее – ГП 36).

В соответствии с паспортом ГП 36 показатель «Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» связан с показателем национальной цели «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года». При этом ни один из результатов ФП в 2022 году не был увязан с достижением указанной национальной цели, что не соответствует положениям Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года<sup>19</sup>.

Кроме того, определенные Правительством Российской Федерации социально-экономические эффекты предоставления 1 трлн. рублей бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (приведены в пункте 4 настоящего приложения), не учтены в составе дополнительных показателей ФП, достигаемых в период с 2022 по 2030 годы<sup>20</sup>.

Дополнительно отмечается, что инструменты ФП увязаны с достижением показателя национальной цели «улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. кв м в год». При этом вклад каждого из инструментов в достижение показателя национальной цели в ФП не определен, что влечет риски дублирования отчетных данных, учитываемых при оценке достижения данного показателя, в том числе в рамках иных инструментов (инструменты иных федеральных проектов, включенных в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>21</sup>).

<sup>19</sup> В соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, федеральный проект связан с достижением показателей национальных целей «Улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 миллионов квадратных метров в год» (подраздел 3.1 раздела III) и «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» (подраздел 4.2 раздела III).

<sup>20</sup> В соответствии с пунктом 3 раздела I Разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов Приложения № 2 к Методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов.

<sup>21</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.