

**Решение Совета по местному самоуправлению
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему
«Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм долгосрочного
развития территорий»**

город Москва

17 ноября 2016 года

1. Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Стратегическое планирование на муниципальном уровне как механизм долгосрочного развития территорий", Совет отмечает следующее.

На сегодняшний день эффективное функционирование системы стратегического планирования имеет ключевое значение в развитии государства, поскольку позволяет решать задачи повышения качества жизни населения, роста экономики и обеспечения безопасности страны.

Правовая основа функционирования этой системы в Российской Федерации была создана Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), закрепляющим принцип разграничения полномочий в сфере стратегического планирования между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Закрепляя полномочия органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования, Федеральный закон не установил обязательного требования по принятию документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования.

Однако разработка и принятие таких документов в настоящее время ведется активным образом. На сегодняшний день в большинстве муниципальных образований разработаны те или иные документы стратегического планирования: стратегии социально-экономического развития муниципального образования, прогнозы социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы.

В настоящее время муниципальные образования, в которых качественно поставлена работа по стратегическому планированию, добиваются высоких показателей уровня социально-экономического развития и обладают большей инвестиционной привлекательностью.

Вместе с тем система стратегического планирования как в целом, так и применительно к муниципальному уровню стратегического планирования, является неоднородной.

Одной из основных причин такой неоднородности является отсутствие ряда

документов стратегического планирования вышестоящего уровня, прежде всего, документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне. Органы местного самоуправления не имеют четких целевых и методических ориентиров для разработки собственных актов.

В таких условиях не может быть в полной мере обеспечена взаимоувязка документов стратегического планирования разного уровня, а также невозможно соблюдение муниципальными образованиями установленного Федеральным законом принципа единства методологии организации и функционирования системы стратегического планирования.

Важнейшим вопросом сегодня является организация методического обеспечения процесса стратегического планирования на местном уровне. Многие субъекты Российской Федерации отметили наличие данной проблемы в муниципалитетах.

Совершенствованию стратегического планирования может способствовать инициатива населения муниципального образования по определению главных стратегических ориентиров развития. Это повышает легитимность процесса стратегического планирования на местах, поскольку дает возможность местному населению непосредственно участвовать в выражении своих долгосрочных интересов.

Участники заседания Совета отмечают следующие проблемы в рассматриваемой сфере:

отсутствие должной взаимоувязки документов стратегического планирования регионального уровня с федеральным, муниципального уровня с региональным, которая связана с необходимостью подготовки документов стратегического планирования вышестоящего уровня;

отсутствие в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" корреспондирующих норм, закрепляющих за органами местного самоуправления полномочия по разработке документов стратегического планирования;

недостаточный уровень методического обеспечения стратегического планирования на муниципальном уровне;

отсутствие должной управленческой подготовки персонала в сфере стратегического планирования, особенно на уровне сельских поселений, слабая мотивация кадров;

низкая вовлеченность местного населения в процесс стратегического планирования в муниципалитетах;

нехватка средств на реализацию полномочий по разработке документов стратегического планирования, обусловленная низким уровнем финансовой обеспеченности бюджетов муниципальных образований;

отсутствие в муниципалитетах первичных статистических данных, необходимых для осуществления стратегического планирования.

Необходима дальнейшая системная работа, направленная на решение указанных проблем.

2. Заслушав и обсудив доклады и выступления представителей Республики Беларусь, членов Совета и других участников заседания на тему "Об опыте организации местного самоуправления в Республике Беларусь", Совет отмечает исключительную важность всестороннего сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в сфере развития местного самоуправления.

Обмен положительным опытом в указанной сфере и укрепление межмуниципального сотрудничества представляется приоритетным направлением дальнейшего развития двусторонних связей Российской Федерации и Республики Беларусь.

Важно расширять практику взаимодействия в социально-экономической, культурной, образовательной, научной и иных сферах между органами местного самоуправления, участия представителей органов местного самоуправления в посвященных вопросам муниципального развития мероприятиях, проводимых в обеих странах.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил**:

1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений:

в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения объема полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области стратегического планирования;

в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в части уточнения перечня документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципальных образований, в том числе включения в него документов территориального планирования и документов стратегического планирования, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также полномочий городских и сельских поселений по разработке таких документов.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить разработку важнейших документов стратегического планирования федерального уровня, в частности, стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии пространственного развития Российской Федерации в

установленные Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" сроки и исключить практику внесения изменений в названный Федеральный закон с целью переноса вышеуказанных сроков;

ускорить подготовку методических рекомендаций по разработке документов стратегического планирования на уровне муниципальных образований;

организовать системную работу по проведению обучающих мероприятий, в частности, семинаров, видеоконференций с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам формирования единой методологии разработки документов стратегического планирования;

рассмотреть вопрос о целесообразности введения оценки эффективности деятельности по стратегическому планированию.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

оказывать содействие органам местного самоуправления в развитии межмуниципального сотрудничества с органами местного самоуправления Республики Беларусь, в том числе в рамках заключенных с Республикой Беларусь соглашений о сотрудничестве;

обеспечить своевременную разработку и принятие региональных документов стратегического планирования после принятия соответствующих документов стратегического планирования на федеральном уровне;

организовать работу по информированию органов местного самоуправления о ходе разработки региональных документов стратегического планирования, основных параметрах таких документов;

осуществлять на региональном уровне поддержку стратегического планирования в муниципальных образованиях, стимулировать партнерство двух уровней власти, в том числе путем проведения конкурсов, семинаров, консультаций и других мероприятий.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления:

активнее устанавливать и поддерживать прямые связи с органами местного самоуправления Республики Беларусь, в том числе по обмену опытом в сфере стратегического планирования, развивать межмуниципальное сотрудничество в социально-экономической, культурной, образовательной, научной и иных сферах;

использовать инструменты межмуниципального сотрудничества для целей стратегического планирования (координацию программ и иных документов, обмен информацией и опытом стратегического планирования, формирование общих банков статистических данных и т.д.);

шире привлекать к работе по стратегическому планированию представителей общественности, обеспечить возможность местному населению непосредственно участвовать в указанной работе и выражать свои интересы по определению главных стратегических ориентиров развития;

активизировать работу по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

5. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации, Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, другим некоммерческим организациям:

провести работу по определению и распространению лучшего муниципального опыта в области стратегического планирования;

оказывать содействие органам местного самоуправления в привлечении местного населения к разработке документов стратегического планирования.