

С Т Е Н О Г Р А М М А

выездного заседания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"

24 июня 2025 года

А.Д. АРТАМОНОВ

Добрый день, уважаемые коллеги. Сразу хочу вопрос задать членам комитета: по повестке есть замечания?

ИЗ ЗАЛА

Согласиться.

А.Д. АРТАМОНОВ

Согласиться.

Мы сегодня работаем в Самаре, в Самарской области, поэтому первое слово я хотел бы предоставить Вячеславу Андреевичу Федорищеву для приветствия и с благодарностью за то, что Самарская область нас гостеприимно принимает здесь.

В.А. ФЕДОРИЩЕВ

Спасибо большое.

Уважаемый Николай Андреевич, Анатолий Дмитриевич, уважаемые члены комитета, для нас большая честь сегодня принимать такую представительную делегацию Совета Федерации, тем более, что с многими из вас мы давно знакомы, работаем.

Сегодняшние вопросы, которые стоят на повестке дня комитета, очень актуальны для Самарской области, ну и для всех регионов нашей страны. Конечно, Самара с точки зрения предмета вашей работы очень интересна. Здесь представлены практически все отрасли экономики. Нефтегазовая промышленность, автомобильная, авиа, высокотехнологичные сектора, сельское хозяйство. И, конечно же, мы, как и вся страна, сейчас, в этих достаточно непростых макроэкономических условиях, стараемся одновременно достичь двух целей — с одной стороны, обеспечить макроэкономическую, как следствие, бюджетную стабильность, а с другой стороны, мы не можем стоять на месте, нам необходимо развиваться. Причем необходимо развиваться в самых простых вещах, как в таких как дорожное строительство, обновление и модернизация ЖКХ, так и в достаточно передовых высокотехнологичных секторах.

Самарская область участвует практически во всех национальных проектах технологического развития, утвержденных в прошлом году Правительством Российской Федерации. И вот как обеспечить этот баланс между стабильностью и развитием, как найти источники дополнительного развития, в том числе финансовые, да и в первую очередь финансовые, — это предмет буквально ежедневной работы Правительства Самарской области. Уверен, что вчера, сегодня рабочая программа, которая была подготовлена, позволяет вам чуть больше погрузиться в отрасли промышленности.

Вот вчера было интересное сочетание, с одной стороны, высокотех и беспилотная составляющая, которая здесь, в Самарской области, на самом деле уникальна. Уникальна тем, что здесь центры и разработки, и производства, и внедрения новых

систем, и те решения, которые сейчас разрабатываются в этом центре, по сути, в ближайшие годы должны определить вот тот самый новый технологический уклад, о котором мы все последнее время говорим. С другой стороны, "АвтоВАЗ" – предприятие легендарное, предприятие с очень большой историей, и предприятие, которое сейчас переживает, скажем так, непростые времена с учетом отраслевого уклада. Поэтому здесь очень надеемся, что рабочая программа будет насыщенной, а также надеемся, что и вчера, и сегодня, помимо рабочей программы, вам удастся ознакомиться с красотами Самарской области, чтобы вы не раз еще возвращались сюда с семьями, с друзьями, как добрые друзья Самарской области в гости, ну и, конечно же, еще не раз по работе. Поэтому вам спасибо большое. Уверен, что работа будет сегодня плодотворной.

Анатолий Дмитриевич, Вам огромное спасибо за то, что Вы приняли решение именно в Самарской области провести заседание комитета. Знаю, что здесь Марина Геннадьевна подработала в хорошем смысле этого слова. Мы ее очень, не мы, а законодатели, Геннадий Петрович не даст соврать, нехотя отдавали в представительный орган, потому что она здесь была очень органична и очень хорошо работала. Видим, что это повторяется, поэтому уверены, что и дальше будет так. Спасибо большое.

А.Д. АРТАМОНОВ

Вячеслав Андреевич, ну, будем надеяться, что не меньше будет пользы от Марины Геннадьевны в Москве, чем здесь. Мы коллективом своим постараемся сделать, чтобы так было.

Слово предоставляется Журавлёву Николаю Андреевичу, заместителю Председателя Совета Федерации.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Дорогие друзья, я хочу сказать, что у нас уже в Совете Федерации, в Комитете по бюджету, стало такой очень хорошей традицией собираться перед утверждением на Совете Федерации концепции, а это только первый этап, дальше и бюджетного всего процесса, который нам предстоит летом и осенью в регионах.

Сегодня мы собрались в Самарской области, прекрасной, красивой, гостеприимной. Это очень важно и для нас, сенаторов, понимать, чем живут, наши регионы, какие есть проблемы. Очень хорошо, что с нами всегда работают самые высшие представители федеральных органов исполнительной власти, в первую очередь нашего замечательного Министерства финансов. Спасибо Ирине Андреевне, Ларисе Александровне за то, что сегодня работаете с нами, и вам тоже очень полезно общаться с регионами. Ну и, конечно, для региона это очень большое событие, когда важнейший комитет Совета Федерации в таком расширенном составе вместе с представителями федеральных министерств приезжает в регион, узнает о проблемах, о достижениях. Я считаю, что это обоюдно очень полезный механизм.

Еще раз, Анатолий Дмитриевич, спасибо за то, что Вы эту традицию поддерживаете. Я считаю, что это очень важно.

Конечно, Вячеслав Андреевич, я хочу Вам сказать спасибо за гостеприимство, за ту шикарную программу, за организационную, а самое главное, за смысловую составляющую нашей двухдневной поездки.

И, конечно, большое спасибо, Марина Геннадьевна, Вам за Вашу настойчивость, за то, что Вы через сердце, через душу эту поездку пропустили, и поэтому она, собственно, такая успешная и так хорошо, организовано и проходит.

Самарская область хорошо развивается. Мы следим в Совете

Федерации за тем, как развивается регион, стабильно растет доходная часть, снижается государственный долг, растут инвестиции в основной капитал. И отличительная особенность последнего года, Вячеслав Андреевич, когда Вы возглавляете регион, что Вы очень активно начали участвовать во всех федеральных программах. Это очень правильно даже для такого успешного и развитого региона как Самарская область, промышленного во всех смыслах. Поэтому так держать! За это Вам большое спасибо, мы, как палата регионов, будем Вам в этом помогать.

Мы, коллеги, вы знаете, приступили к стандартному бюджетному процессу с поправками. Вот буквально недавно, на прошлой неделе, мы одобрили закон об изменении бюджета на трехлетку. Опять же, хочу Марине Геннадьевне сказать большое спасибо за то, что Вы вели этот процесс и в Государственной Думе, и в Совете Федерации. И в постановлении по концепции, Анатолий Дмитриевич, хотел бы отметить, что очень правильно по Вашему предложению мы говорим о бюджетной консолидации. Поскольку сейчас время для бюджета непростое, поэтому настало время бюджетной консолидации.

Бюджетная консолидация заключается и в том, чтобы изыскивать новые доходы, как Валентина Ивановна на Совете Федерации сказала, доходы глубокого залегания, то есть надо смотреть теневую занятость, теневой сектор. Это тоже большой источник, для того чтобы бюджет получал дополнительные доходы. Но и очень правильно отмечены предложения в постановлении об оптимизации расходов. Это касается и прямых операционных расходов, расходов на содержание и так далее, и так далее, но и более эффективной, более умной, более точечной политики

субсидирования. Не широким образом, тонким слоем по всей отрасли, по всей стране, а все-таки пора выбирать те проекты, те направления, те отрасли, те предприятия, которые вносят максимальный вклад в технологический суверенитет, в производительность труда, в борьбу с инфляцией как основным экономическим злом, которое мы сейчас видим. Вот на этом нам предстоит сосредоточиться.

Я хочу всех попросить внимательно посмотреть наше постановление — оно ровно об этом. И очень хорошо, Анатолий Дмитриевич, Вам, комитету спасибо за то, что мы не ушли в объектность — мы выбираем не какие-то точечные вещи, а такие системные предложения, которые, я уверен, Министерство финансов рассмотрит и с ними, я надеюсь, согласится.

Еще раз хочу поблагодарить всех сенаторов, комитет и, конечно, наш Минфин за то, что мы так плотно взаимодействуем в ежедневном режиме и при рассмотрении бюджетных проектировок, и в конечном счете при принятии бюджета. Спасибо вам за поддержку нашего постановления.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Николай Андреевич. Спасибо за то, что Вы глубоко погружаетесь всегда в наши документы и определяете такие важные направления нашей деятельности в будущем.

Коллеги, я всех рад сегодня приветствовать — и всех, кто в зале присутствует, и членов комитета, и представителей федеральных органов власти, и всех, кто с нами на связи находится в режиме ВКС. Мы всем предоставим слово, тем, кто записывался.

В рамках работы над трехлетним бюджетом, как всегда, мы подготовили проект постановления, в среду его приняли за основу, уже третий год мы так работаем, третий или четвертый, я не помню.

И выезжаем потом в регион (да, в четвертый), и уже с участием и представителей регионов, и, в первую очередь, конечно, того региона, где мы находимся, критически этот документ обсуждаем, рассматриваем. Ирина Андреевна всегда тут у нас, как говорится, на страже находится. Мы немножко дискутируем, но в конечном итоге приходим к решению согласованному.

Наши предложения подготовлены, исходя из текущего исполнения бюджета, конечно же, и корректировки прогноза социально-экономического развития, а также и с учетом тех изменений, которые, как Николай Андреевич говорил, мы внесли на прошедшем пленарном заседании в закон о бюджете этого года. Это изменение не последнее, еще будет осенью, но самое главное, что надо отметить, при всей напряженности той ситуации, в которой сегодня не только мы живем (весь мир, пожалуй, живет в этой ситуации), все-таки изменения в пользу тех, кто получает бюджетные средства. В первую очередь, конечно, учтена инфляция, но и не только инфляция. Вы все, наверное, обратили внимание, кто смотрел этот важный документ.

Этот проект включает предложения, которые направлены на достижение, прежде всего, национальных целей развития, затрагивает вопросы формирования доходной базы федерального бюджета, развития ключевых направлений экономики, социальной сферы, а также предложения по решению отдельных каких-то, точечных вопросов.

Что касается социального блока, здесь мы вновь ставим вопрос о необходимости поиска путей решения проблемы обеспеченности жильем детей-сирот и также дальнейшего увеличения денежного довольствия сотрудников федеральных ведомств. Мы видим, что они стали серьезно отставать в заработной плате, и, прежде всего,

конечно, что очень важно для любого региона, для любого муниципалитета, надо, чтобы все-таки штатная численность органов внутренних дел заполнялась. Нельзя так, когда по 40 процентов у нас вакансий сегодня открывается и даже больше. Это влияет на общественный порядок, на все то, что мы должны сохранять в регионах.

Кроме того, документ содержит предложения по ряду стратегических направлений, в первую очередь, то, что касается финансирования программы национальных проектов и реализации концессионных соглашений в регионах. Вы помните, несколько лет назад мы предупреждали, что концессии, квазиконцессии на объектах социальной сферы — это блеф, и это вообще нельзя делать. Там нет финансовых потоков, чтобы можно было каким-то образом эти концессии потом закрывать через поступление денежных средств и участие в этом концессионном соглашении. Это опять же было рассчитано на бюджетное финансирование только в больших объемах. И более чем в два раза в конечном итоге бюджет должен был финансировать эти объекты.

Сейчас мы видим, что происходит. Судебные процессы по всей стране идут, но мы вносим сейчас предложение, и с Антоном Германовичем я этот вопрос обсудил, что если регион берет на себя обязательства достроить этот объект, то тогда объем федерального финансирования, который был заложен в это концессионное соглашение, будет сохраняться. Но для этого нужно будет подписывать соглашение между регионом и Министерством финансов, что да, действительно, объект будет введен в эксплуатацию. Не так, что эти деньги мы будем закладывать в бюджет где-то там отдельной строкой, а объект будет стоять.

Может так и быть, конечно, что регион скажет: "Я не

справлюсь, я не смогу". Ну, не смогу, значит, мы и деньги не будем закладывать на это тоже со стороны федерального бюджета. Я думаю, это справедливо.

Нужно, конечно, на системной основе оценивать эффективность субсидий, которые мы предоставляем компаниям, учитывать дальнейшие результаты, как отзывается наша государственная поддержка. Вот та аналитическая работа (я думаю, сегодня Наталья Александровна скажет об этом), которая проведена Счетной палатой, говорит о том, что не все деньги, которые мы тратим на субсидирование, дают положительный эффект. И это плохо.

Во-первых, нам надо привыкнуть к ответственности. Когда мы голосуем за те или иные субсидии, то мы должны понимать, прежде чем принять решение, что если вдруг не состоится достижение целей, которые мы обозначаем, то мы тоже должны каким-то образом нести эту ответственность. А так, что "ну, не смогла", нельзя рассуждать. И многое, что касается технологического развития, других каких-то вопросов, мы знаем о них. Конечно, надо здесь очень аккуратно подходить на будущее.

Ну и как Николай Андреевич сказал, я в своем докладе, когда докладывал по проекту изменений в закон о бюджете в среду, я не просто так, как бы с кондачка это произнес, мы перед этим встречались с Антоном Германовичем, обсудили этот вопрос, мы согласились друг с другом, что этот вопрос теперь надо обозначать и ставить, — о бюджетной консолидации. Да, действительно, мы должны подумать, каким образом получить дополнительные источники пополнения бюджета — и федерального, и региональных, и муниципальных бюджетов. В частности, так называемая теневая занятость — заработные платы. По разным оценкам, до

17 триллионов там кроется денег. Гигантские суммы.

Теперь давайте, все-таки, мы же с вами люди ответственные, выясним, а кто там находится? Ну, давайте гипотетически представим, что мы навели полный порядок, идеальный, в этой сфере. Получили эти деньги, но это небогатые люди. За этими всеми недостатками небогатые люди там находятся, и мы должны, конечно, не с плеча рубить, а посмотреть на самом деле очень аккуратно, но этот ресурс задействовать надо. И не только этот, и многие другие. Есть что привести в действие, но вместе с тем мы должны помнить о правиле, что на огонь дров не накидаешь. Нам нужно более рачительно использовать те средства, которые мы в бюджет получаем. Это то, о чем я перед этим сказал сейчас по нашим субсидиям, и не только — инвестиционные программы. А что делать? Может быть, что-то подождет.

Правило, которое в этой ситуации, когда нам нужно решить главную задачу... Все мы об этой задаче знаем, и ее надо решить — это вопрос жизни и смерти, что называется. Его надо решить во что бы то ни стало. И мы его решим. Правило должно существовать простое. Вот если мы не профинансируем то, что мы желаем сделать, катастрофа произойдет? Да, произойдет. В школе, там ураган или еще что-то, кровля прохудилась, все течет на парты школьникам. Надо делать? Конечно, надо. Независимо ни от чего. Это и во время войны Великой Отечественной делали. Надо делать. Дорога плохая, подъезд к этой школе, неровная дорога. Надо ремонтировать? Может быть, через год, а может быть, через два. Немножко помедленнее поедем, чуть-чуть, значит, где-то там не так уютно будет нам. Но это чтобы мы могли сравнивать одно с другим. И год или два года поработать надо в этом ключе. Я не боюсь это говорить. Я абсолютно уверен, что так надо поступить. Нам так

придется поступить.

Есть много других нерациональных расходов, непроизводительных так называемых — армия водителей служебных автомобилей, армия охранников, но это уже, как говорится... Охранниками всегда работали бабушки. Бабушки и дедушки с наганами стояли даже на оборонных предприятиях. Вы смотрите, кто сегодня у нас там на проходных шлагбаумы поднимает. Это люди, которые могли бы работать вместо тех мигрантов, которых мы критикуем совершенно справедливо. Зачем нам столько их привлекать, когда своих достаточно? Я своего водителя спрашиваю: "Если ты не будешь завтра у меня водителем работать, ты пойдешь куда?" — "Как куда пойду? Я пойду на автобус работать". Вот и все. И не нужен мигрант. И таких расходов можно найти очень много, если за это взяться. И мы должны за это взяться. Вот это и есть бюджетная консолидация на данном этапе, к которой мы должны приступить. Там есть еще разделы, но...

Ну и, конечно, значительная часть наших рекомендаций касается, как всегда, развития межбюджетных отношений, поддержки регионов. В частности, это касается совершенствования подхода к формированию распределения дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вот говорю опять же, возвращаясь, смотрите, 140 млрд рублей мы тратим, регионы тратят ежегодно 140, на то, чтобы решить проблему удвоения дополнительного лекарственного обеспечения. То есть федеральные льготники там получили денежку, идут и в регионе получают те же самые лекарственные средства. Но должна быть какая-то справедливость, а это обходится регионам в

140 миллиардов. А 100 миллиардов только мы выделяем, с учетом новых регионов там немножко побольше — 117 или сколько там... Как было для предыдущих регионов, для прежних, 100 миллиардов, так и есть. Представьте себе, эти 140 можно было бы мобилизовать сюда на решение этой задачи. Можно, но нам нужно решить эту нормативную задачу правовую, чтобы не было этого несоответствия.

Я не буду долго останавливаться на других вопросах, их там достаточно много, и предлагаю начать обсуждение. И важно, чтобы представители субъектов Российской Федерации высказывали свои предложения. Мы давайте сегодня обсудим наш проект постановления и уже предложим его Совету Федерации принять в целом.

Я хотел бы слово предоставить Окладниковой Ирине Андреевне. Во-первых, Ирина Андреевна, спасибо Вам большое — сегодня у Ирины Андреевны в 17 часов в правительстве совещание, и она здесь, с нами. Ну, поступок? Поступок. Спасибо огромное. Вам слово.

И.А. ОКЛАДНИКОВА

Спасибо большое.

Уважаемые Анатолий Дмитриевич, Вячеслав Андреевич, Николай Андреевич! На самом деле редко удается вырваться так вот даже пусть на один день посмотреть хотя бы из окна машины на такой замечательный, красивый город. Я ехала и тоже обратила внимание, что город очень чистый, красивый, ухоженный, в общем, какой-то такой жизнерадостный. И это очень здорово, и, собственно, все показатели этого субъекта тоже свидетельствуют о том, что все очень-очень неплохо. Лариса Александровна там, наверное, подробнее потом остановится, если нужно будет, но в целом я бы хотела остановиться на тех тезисах, которые уже

прозвучали о наших задачах, о наших задачах на будущую трехлетку.

Консолидация и оптимизация, спасибо большое, Николай Андреевич, это и Анатолий Дмитриевич также отмечал на заседании Совета Федерации, — это действительно, наверное, будут наши девизы предстоящего бюджета. И речь даже не столько об оптимизации, как о задаче что-то сократить, от чего-то отказаться, а скорее приоритизация в пользу отказа от неэффективного. Отказ от неэффективного, оптимизация тех ресурсов, от которых действительно на данный момент с учетом тех задач, которые ставит президент перед нами, можно было бы отказаться, можно было бы отложить их на следующие периоды, но консолидировать ресурсы именно на тех приоритетных задачах, которые нужно решить здесь и сейчас.

И действительно, постановление Совета Федерации отражает ряд тех задач, которые мы обсуждаем на площадке правительства. Они и ранее звучали от Президента Российской Федерации, от председателя правительства, и мы тоже над этим будем работать. Мы сейчас действительно вошли уже в активную стадию бюджетного процесса. Мы в ближайшее время проведем бюджетную комиссию и примем решение о доведении до федеральных органов предельных объемов расходов на предстоящую трехлетку. Ну и, конечно, они будут содержать те предельные расходы на межбюджетные трансферты, на те задачи, которые перед нами будут стоять.

И у нас много новаций в новом бюджетном процессе. Мы существенно, наверное, скажу, усложнили (представители федеральных органов точно скажут, что мы усложнили), но на самом деле мы пытались оптимизировать даже сами процессы и немножко сдвинуть влево те сроки, по которым всегда у нас были

какие-то спорные моменты, когда субъекты жаловались, что поздно узнают о методиках распределения, о параметрах, которые включаются. И вот президент дал такое поручение, мы внесли изменения, спасибо большое, и парламент нас поддержал, внесли изменения в Бюджетный кодекс, и теперь мы трансферты будем распределять раньше и сильно раньше.

Субъекты смогут дискутировать, обсуждать подходы с федеральными органами тоже сильно раньше, и мы все будем ориентированы на то, чтобы распределение всех трансфертов было уже к первому чтению. То есть при внесении закона в Государственную Думу, это 1 октября, до 1 октября мы вносим проект закона. И, собственно, даже уже в процессе подготовки поправок ко второму чтению мы можем уже обсуждать, скорее, пересмотр или донастройку, чем само распределение, которое раньше у нас появлялось и в ноябре, и в декабре, а то и позднее. Это по трансфертам.

Мы также существенно сдвинули сроки по федеральным мерам поддержки — это и субсидии, и закупки, и IT-расходы. У нас большой перечень изменений. Мы, например, до текущего года трансферты обязаны были распределить и подписать соглашение с субъектами до 1 января, а вот с 2026 года мы хотим и субсидии юридическим лицам. Мы видим, что мы немножко (я открыла сейчас дашборд наш) опаздываем по распределению, по доведению субсидий юрлицам, а юридические лица — это такие же субъекты хозяйственной деятельности тоже в субъектах, деятельность которых тоже влияет на параметры наших субъектов, на доходную и расходную часть. И мы видим, что немножко запаздываем, и мы решили вот такими мерами донастройки перейти к тому, чтобы и субсидии юридическим лицам, все решения по ним нужно было

принимать и публиковать до 1 января, чтобы уже с января начинать полноценное финансирование.

Мы, наверное, в процессе дискуссии остановимся на отдельных пунктах проекта постановления, тоже готовы их пообсуждать, но базово, я уже говорила на комитете и повторяюсь, что как задачу, как ориентир для подготовки законопроекта мы с благодарностью принимаем те предложения, которые есть, и всегда на них ориентируемся. И вместе с вами пообсуждаем, насколько они смогли с учетом всех ограничений, без ограничений у нас не обходится, насколько они у нас смогли найти отражение в законопроекте, ну и осенью вернемся уже к вопросу, скорее, контроля того, что мы здесь все вместе решим, и формированию подходов, как бы еще нам улучшить, донастроить и доформировать наш закон, и начать 2026 год лучше, чем мы начали 2025. Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Ирина Андреевна, Вам за взаимопонимание. Мы с Вами работаем всегда именно в этом режиме. Да, мы часто очень какие-то вопросы обсуждаем, иногда даже горячо дискутируем, но все равно мы находим те подходы, которые в данный момент времени правильны по жизни.

Слово представляется Осьмакову Василию Сергеевичу. Пожалуйста, Василий Сергеевич.

В.С. ОСЬМАКОВ

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые Анатолий Дмитриевич, Вячеслав Андреевич! Я тоже коротко, наверное, остановлюсь. Ключевые слова были уже сказаны. Для нас бюджет следующей трехлетки — это про консолидацию, про приоритизацию, про безусловное исполнение задач, которые поставил президент в рамках указа № 309. Для нас будущий

бюджет — это задача по первоочередному обеспечению финансирования национальных проектов технологического лидерства, это средства производства и автоматизации, транспортная мобильность, новые материалы и химия, беспилотные авиационные системы. И нам еще предстоит запустить в рамках этого бюджетного цикла новый национальный проект технологического лидерства "Биоэкономика". Кроме того, помимо нацпроектов техлидерства, это национальный проект "Международная кооперация и экспорт". Здесь у нас задача... В этом году мы в основном долги отдавали по уже принятым обязательствам. Я надеюсь, мы в этом году, в начале следующего закончим это делать и сможем инструментарий нацпроекта запустить в полном объеме. Далее вернусь еще немного к проектам техлидерства.

Понятно, что сейчас идет массированная кампания по запуску новых инструментов поддержки. Один нацпроект "Станки и автоматизация" — это 19 новых решений. Они все работают по-разному. Все эти программы поддержки, очевидно, уже покажут в первый год реализации свою эффективность. От чего-то будем отказываться, что-то, наоборот, усиливать. В целом у Минпромторга сейчас 117 субсидий, и в рамках бюджетного процесса мы в обязательном порядке проведем оценку их эффективности и оценку того, насколько эти инструменты отвечают поставленным целям и задачам.

Далее. Что касается ключевых наших инструментов, также обозначенных в послании президента и в указе. Мы продолжим финансировать и администрировать такие инструменты, как кластерная инвестиционная платформа. Сейчас по указу № 309 у нас заложено 200 млрд рублей до 2030 года на этот инструмент, при

этом эта программа показывает свою довольно высокую эффективность. У нас одобрено 52 проекта на более чем 1 трлн рублей поддержки и в проработке 48 проектов. И вот мы с Ириной Андреевной постоянно балансируем между бюджетными возможностями и теми инвестиционными задачами, которые у нас стоят по этому инструменту.

Следующий наш ключевой инструмент, который нам крайне важно в рамках бюджетного процесса защитить и максимизировать — это Фонд развития промышленности. Президент обозначил задачу по докапитализации фонда до 2030 года на 300 млрд рублей.

Третий инструмент — это промипотека. Сейчас она у нас находится в некой паузе в связи с тем, что в этом году из-за довольно высокого ключа у нас нет достаточных объемов, для того чтобы возобновить отборы, но надеемся, что мы с Ириной Андреевной найдем источники на запуск этой программы. Это третий наш общесистемный приоритет.

Ну и последнее, но, наверное, самое важное. Конечно же, мы работаем в открытом формате, но для нас приоритет — это обеспечение всех задач, связанных с СВО, с поддержкой промышленности, которая активно участвует в СВО. Понятно, что это закрытая часть бюджета, но это приоритет, потому что все для фронта, все для победы, и зачастую, когда некие инструменты или некие задачи приходится, как Вы правильно совершенно сказали, сдвигать вправо или отказываться, это обусловлено вызовами, которые стоят перед нами в этой сфере, безусловно, для нас стопроцентно приоритетной.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Василий Сергеевич. Я хотел бы сказать спасибо Вам за то понимание, которое есть в наших взаимоотношениях. Для нас Вы — самый главный контрагент в министерстве. И, пожалуйста, оставайтесь таким всегда. Для нас это очень важно.

В.С. ОСЬМАКОВ

Спасибо большое.

А.Д. АРТАМОНОВ

Я думаю, логично, Наталья Александровна, будет Вам сейчас выступить. Пожалуйста. А потом уже — представители министерств.

Н.А. ТРУНОВА

Уважаемые Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич! Спасибо большое за приглашение. Счетная палата всегда участвует в выездных заседаниях комитета по обсуждению постановления о бюджете на следующую трехлетку. Остановлюсь на самом деле на самых принципиальных вопросах, которые обозначены в постановлении. Прежде всего, это, конечно, повышение эффективности расходов федерального и вообще всех уровней расходов бюджетной системы. Счетная палата действительно проводит массу мероприятий, посвященных этим вопросам.

Сейчас все мы уже приступили к реализации новых национальных проектов. И как раз сейчас на Петербургском экономическом форуме тоже эти вопросы обсуждали — то, что видим мы, и то, что мы с вами постоянно обсуждаем в рамках наших совместных заседаний.

Первое, на что хотелось бы обратить внимание, — это, прежде всего, наличие объектов, которые будут строиться, в долгосрочных документах планирования. Мы, постоянно анализируя объекты,

прежде всего объекты по моему направлению коммунальной инфраструктуры, видим, что существенная часть из них, это более даже 50 процентов, не находили отражения в схемах, например, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и уж тем более иногда не были в генеральных планах и так далее. Это означает, что эти объекты спорадически появляются. Соответственно, дальше — вопрос: вообще они нужны для долгосрочного развития или это какое-то сиюминутное решение каких-то проблем.

Второй момент, который мы отмечаем, — это практически неиспользование ни в коммунальной инфраструктуре, ни в социальной инфраструктуре типовой проектной документации. Мы с Минстроем активно сейчас тоже работаем, чтобы у нас появилась не только документация повторного применения, но коллеги сейчас работают над тем, чтобы у нас действительно для разных климатических зон, для разных условий появились типовые проекты. Мы в своих заключениях тоже отражаем, что, действительно, применение даже существующей типовой документации снижает стоимость объектов от 15 до 30 процентов, но использование типовой документации составляет не больше 7 процентов по разным видам инфраструктур. Это, конечно, существенный вызов для повышения эффективности бюджетных расходов на следующем периоде.

Второй момент. В части госпрограммы (очень много сказано в постановлении) мы действительно практически со всем согласны, особенно с увязкой результатов, с увязкой финансирования от результата. Что бы хотелось еще отметить? В прошлом заключении (2023 года) на исполнение бюджета мы подчеркивали такую существенную проблему комплексных государственных программ, в которых у нас должны отражаться все расходы всех ГРБС, и

отмечали, что это, к сожалению, происходит далеко не по всем госпрограммам, и иногда уровень отражения этих расходов составляет 50 процентов. Это такие программы, как комплексное развитие сельских территорий, КГП "Строительство", Юрий Сергеевич знает, что мы тоже этот вопрос обсудили. Конечно, при сохранении комплексности этих программ эти расходы должны быть отражены.

И третий существенный момент (тоже в постановлении уделено огромное внимание) — это, конечно, наши пресловутые концессии. Владимир Алексеевич знает, что по постановлению Госдумы прошлого года мы провели большое мероприятие с участием 53 КСП, мероприятие, посвященное концессиям в сфере ЖКХ. Тоже понимаем, что у нас, несмотря на то, что это возвратный сектор... Да, Анатолий Дмитриевич, мы согласны по социальным объектам, что да, действительно, это такие, скажем так, бюджетные, скорее, кредитования, нежели реальные концессии, но, к сожалению, и в концессиях по ЖКХ все не так радужно, как могло бы быть. У нас порядка 60 процентов концессий с минимальным уровнем инвестирования, то есть это меньше 10 млн рублей, и в этом смысле мы их тоже не можем признать в полной мере отражающими смысл концессионного соглашения — это инвестиции и эксплуатация соответствующая.

У нас действительно очень большие проблемы с информационными базами. У нас сейчас информация о концессиях в сфере ЖКХ содержится в восьми федеральных государственных информационных системах, причем даже между Министерством строительства и Минэкономразвития, которое ведет реестр по концессиям, реализуемым в сфере ЖКХ, есть различия. Например, у Минстроя на 1 января 2024 года это 2618 концессионных

соглашений, у Министерства экономического развития – 2843. Поэтому здесь, конечно, тоже есть с чем работать. Мы свои рекомендации в этом отношении дали.

И очень важный вопрос (тоже в постановлении на этом акцентируется внимание, мы как раз с коллегами из Минфина тоже этот вопрос обсуждали) – это прозрачность финансово-экономического обоснования, потому что, к сожалению, и концессии в сфере ЖКХ у нас тоже начинают становиться так называемыми социальными концессиями, где очень большие выплаты, а иногда стопроцентные выплаты, идут потом из регионального бюджета. Поэтому мы считаем, что нужно вообще сделать прозрачным именно процесс бюджетного участия в этих концессиях. У нас, что касается казначейского сопровождения, это предложение существует в постановлении.

Сейчас уже такой опыт есть. Все займы, которые были распределены по фондам развития территорий, подлежат казначейскому сопровождению. И как раз это единственный механизм, где чуть меньше 50 процентов было профинансировано проектов, которые реализуются именно с концессионным механизмом. Поэтому этот опыт уже есть, его можно посмотреть, ничего страшного там нет, концессионеры нормально работают, как это... Нормальные концессионеры работают с казначейским сопровождением прекрасно. Поэтому, конечно, поддерживаем постановление. Спасибо большое.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое Вам, Наталья Александровна. Я скажу, что с Вашим приходом в Счетную палату мы получаем много хорошего, качественного материала, который действительно позволяет нам сориентироваться и сделать правильные выводы по поводу, прежде

всего, рационального расходования бюджетных средств и наведения дисциплины и порядка в этом вопросе.

Слово представляется Юрию Сергеевичу Гордееву. И, коллеги, у нас присутствует первый заместитель председателя Комитета по строительству и ЖКХ Государственной Думы Владимир Алексеевич Кошелев. Если Вы после Юрия Сергеевича хотите — пожалуйста. Нет, да?

Пожалуйста, Юрий Сергеевич.

Ю.С. ГОРДЕЕВ

Добрый день, Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич. Анатолий Дмитриевич, спасибо большое, что Вы уже не первый год организуете это мероприятие. Оно действительно позволяет перед активным началом бюджетного процесса обменяться мнениями, сконцентрироваться на соответствующих болевых точках и найти решение.

Здесь Минстрой выступает в рамках бюджетного процесса, с одной стороны, как координатор формирования программы капитальных вложений (это реестр объектов капстроя), с другой стороны, как ответственный исполнитель по трем государственным программам и куратор одного национального проекта. Я здесь начну наверняка — с программы капитальных вложений.

В мае прошлого года было утверждено соответствующее постановление правительства № 702, в соответствии с которым федеральная адресная программа заменена на реестр объектов капитального строительства. Вся работа по формированию и реализации осуществляется в специальном компоненте управления капитальными вложениями в подсистеме электронного бюджета. Компонент УКВ стал информационной системой-первоисточником в отношении информации об объектах капитального строительства

и формирует единое информационное пространство для организации управления капитальными вложениями без использования бумажных носителей и дублирующих информационных систем.

Реестр — это аналитическая информация об исполнении капитальных вложений. Справочные материалы, сводные аналитические таблицы формируются только на основании сведений, которые содержатся в компоненте в электронном виде.

Информация из компонента у нас размещается на всех дашбордах правительства, также направляется в установленном порядке в Государственную Думу, в Совет Федерации, в правительство, в Счетную палату. Минстроем совместно с Минфином и Федеральным казначейством активно разрабатывается соответствующий модуль размещения, в котором в открытом доступе находится вся информация по объектам.

Несколько слов о принципах формирования. Они утверждены прямо в постановлении правительства. В реестр, в первую очередь, включаются объекты капитального строительства, по которым уже начаты работы по строительству. Во вторую очередь, включаются объекты незавершенного строительства. И вновь начинаемые объекты с учетом бюджетных ограничений у нас предусматриваются только при наличии жестких поручений президента или председателя правительства. Об этих принципах мы знаем, уже не первый год по ним проходим. Надо отметить, что в принципе третий год мы уже формируем реестр капвложений. Нам удалось в принципе сбалансировать программу. Нет объектов, которые не обеспечены финансированием. По всем объектам мы видим деньги уже в пятилетке и продолжаем это формирование.

Всего у нас на 2025 год бюджетные ассигнования,

предусмотренные на реализацию капитальных вложений, 807 млрд рублей. Далее планируем в 2026 и 2027 и последующие годы по 1 триллиону, но в зависимости, опять же, от возможностей бюджета. Здесь мы во взаимодействии с Минфином осуществляем соответствующую работу.

В настоящее время у нас наступает активная стадия формирования проекта бюджета на следующую трехлетку. Минстроем в соответствии с графиком подготовки бюджета были сформированы и направлены предложения по расчету базовых бюджетных ассигнований на 2026–2028 годы. Расчет был сформирован как раз на основании той пятилетки, которую мы утвердили в начале этого года. Далее формирование соответствующего трехлетнего бюджета мы будем осуществлять в соответствии с графиком, утвержденным Григоренко, и на всех этапах обсуждать с Советом Федерации и с Государственной Думой все внутренние вопросы.

Два слова по объектам незавершенного строительства. Также хотел сказать, что Минстрой осуществляет формирование и ведение соответствующего реестра объектов незавершенного строительства с 2022 года. В межведомственной комиссии у нас рассмотрено более 1500 соответствующих объектов, которые включены в реестр, по ним приняты соответствующие управленческие решения: по некоторым объектам — завершение строительства, по некоторым — снос, либо приватизация. И за период ведения данного реестра уже 134 объекта из него исключены, то есть либо достроены, либо снесены, либо приватизированы. Как я уже сказал, при формировании бюджета мы будем активно синхронизировать данную работу, для того чтобы ликвидировать все объекты незавершенного строительства.

Далее два слова, что также, как ответственный исполнитель по ряду государственных программ и по национальному проекту, в первую очередь при планировании бюджета мы будем учитывать необходимость исполнения указа президента о национальных целях и послание президента Федеральному Собранию в 2024 году, которое было осуществлено. Основным инструментом достижения национальных целей у нас является национальный проект "Инфраструктура для жизни", реализация которого началась в этом году.

В рамках национального проекта предусмотрено достижение 10 основных общественно значимых результатов, в том числе по пяти, ответственным по которым является Минстрой. Это улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах на 30 процентов к 2030 году, улучшение жилищных условий граждан за счет повышения обеспеченности с жильем до 33 квадратных метров к 2030 году и обновление жилищного фонда на 20 процентов, благоустройство не менее 30 тысяч общественных территорий, проведение всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, а также улучшение качества предоставляемых коммунальных услуг для 20 миллионов человек к 2030 году и проведение технологической трансформации строительной отрасли, направленной на рост энергетической и ресурсной эффективности в строительстве и ЖКХ.

Национальный проект "Инфраструктура для жизни" у нас реализуется совместно с несколькими главными распределителями бюджетных средств — это Минстрой, естественно, Минфин, Минтранс, МВД. Мы при формировании бюджета будем нацелены на достижение соответствующих результатов. В рамках реализуемых Минстроем федеральных проектов у нас запланировано достижение

в течение 2026–2028 годов следующих результатов: переселить из аварийного жилья 166 тысяч человек, построить 35 объектов социальной инфраструктуры в рамках проектов КРТ, обеспечить реализацию 102 мероприятий за счет инфраструктурных бюджетных кредитов, завершить строительство и реконструкцию 530 объектов коммунальной инфраструктуры в рамках программы МКИ, благоустроить 15 тысяч общественных территорий, реализовать 860 проектов победителей Всероссийского конкурса благоустройства малых городов.

Необходимость достижения всех плановых результатов федеральных проектов, входящих в национальный проект, будет учитываться в приоритетном порядке при формировании соответствующего бюджета. Также Минстрой, как главный распределитель бюджетных средств и ответственный исполнитель государственных программ, отвечает за реализацию трех государственных программ: это обеспечение доступным и комфортным жильем, социально-экономическое развитие Крыма и Севастополя и восстановление новых территорий.

В рамках госпрограммы обеспечения доступным и комфортным жильем одним из приоритетных направлений у нас являются мероприятия по обеспечению жильем 15 категорий граждан, которые установлены федеральным законом либо решениями правительства. Это такие категории, как увольняемые военнослужащие, переселенцы с Крайнего Севера, ветераны боевых действий, инвалиды, дети-сироты, молодые семьи и другие. Всего на учете в качестве нуждающихся в жилье по этим категориям у нас находятся 550 тысяч семей, наибольшие очереди сложились по категориям граждан, установленным федеральным законодательством. Здесь при формировании бюджета мы будем

исходить из максимальной возможности, для того чтобы выполнить все соответствующие обязательства.

В рамках программы "Социально-экономическое развитие Крыма и Севастополя" Минстроем финансируется строительство и реконструкция широкого круга инфраструктурных объектов в этих регионах, включая транспортные, коммунальные, социальные и туристические объекты. В настоящее время программа утверждена до 2027 года, сейчас ведется работа по продлению этой программы до 2030 года. При подготовке предложений по формированию бюджета в части этой программы будем исходить из необходимости выполнения утвержденных планов и тех параметров новой редакции программы, которые будут утверждены.

Отмечаю, что в соответствии с решением правительства в этом бюджетном цикле планируется все субсидии регионам распределить к первому чтению, как уже сказала Ирина Андреевна. У нас все методики утверждены, в принципе, со всеми методиками субъекты Российской Федерации могут ознакомиться. Я думаю, что мы к первому чтению распределим все межбюджетные трансферты, которые предусмотрены в рамках соответствующих госпрограмм.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо, Юрий Сергеевич. Вы дали хорошую информацию и исчерпывающую. Я вас не прерывал, но прошу всех следующих выступающих соблюдать регламент. Там он у нас обозначен и до вас доведен. Мы, может быть, не довели, не сказали, да? Максимум пять минут, но желательно до трех.

Слово представляется Виктору Владимировичу Тимофееву. Пожалуйста. Подготовиться Наталье Александровне Хоровой.

В.В. ТИМОФЕЕВ

Спасибо, уважаемый Анатолий Дмитриевич.

Добрый день, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич, уважаемые сенаторы и участники заседания! Спасибо за приглашение и возможность участвовать в программе выездного заседания.

Минтранс, как и все ФОИВ, уже активно включился в работу по подготовке проекта бюджета, рассмотрели проект расчета базовых ассигнований. По нашей базовой программе объем финансирования сохранился на уровне текущего закона о бюджете. Сейчас ждем итоговое распределение. И хотелось бы высказаться по рассматриваемому проекту постановления в части транспорта. У нас здесь включено пять пунктов, поэтому на них, если можно, на несколько минут останавлиюсь.

В целом Минтранс предлагает их одобрить с учетом следующего. Пункт 13 — это в части возможности использования средств дорожных фондов субъектов на финансовое обеспечение обязательств концедента по концессионным соглашениям. Бюджетным кодексом, определено, что порядок расходования средств в дорожных фондах субъектов, устанавливается нормативным актом субъекта, поэтому субъекты могут сами, соответственно, такую возможность установить в части концессионных соглашений. В отдельных субъектах уже такая возможность предусмотрена, могут они направлять региональный фонд дорожный на предоставление бюджетных инвестиций, в том числе по концессионным соглашениям. Поэтому считаем, что вопрос достаточно урегулирован на уровне региона и, наверное, можно ничего пока не менять далее в Бюджетном кодексе.

Следующий — это пункт 14 в части утверждения программы развития городского электрического наземного общественного транспорта. Вопрос в том числе рассматривался во время доклада

министра транспорта в Совете Федерации, Валентина Ивановна в том числе тоже такое поручение дала. Минтранс такая программа развития подготовлена до 2030 года. Сейчас продолжаем работу в данном направлении, потому что для ее финансирования в нацпроекте "Инфраструктура для жизни" потребуется значительное увеличение параметров. Там объекты очень дорогостоящие — это объекты капитального строительства инфраструктуры электрического транспорта, и сам подвижной состав значительно дороже, чем автомобильный. Поэтому мы утверждение программы увязываем с мероприятием по формированию бюджета с учетом общих параметров финансирования. Поэтому, когда будет у нас окончательное понимание, будем обязательно смотреть.

Следующее — это в части направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженностей субъектов, на обновление парка общественного транспорта и развитие инфраструктуры пассажирского транспорта. Тоже Минтранс предлагает поддержать в части именно направления на развитие инфраструктуры, потому что сейчас по парку общественного транспорта 79-м постановлением правила списания задолженности утверждены. Там такая возможность предполагается, и субъекты сейчас находятся в стадии подготовки этих предложений, в том числе многие субъекты на общественный транспорт средства заявляют. Развитие инфраструктуры там уже более капиталоемкое, поэтому возможно поддержать.

Пункты 16 и 17 — это меры, направленные на расширение региональной маршрутной сети воздушных перевозок, на финансовое обеспечение мероприятий по увеличению протяженности внутренних водных путей. Безусловно, поддерживаем. Вопросы очень актуальны и для всех практически

без исключения субъектов, поэтому Минтранс просит поддержать тоже.

В рамках бюджетного процесса мы тоже будем все указанные вопросы на контроле держать. И также отдельно отмечу, что вопросы, которые традиционно регионами поднимаются в рамках формирования проекта бюджета, — это финансирование работ по поддержанию нормативного состояния дорог и федеральных, и региональных, опережающее финансирование указанных работ, ускоренное обновление парка общественного транспорта. Все эти вопросы в приоритете, все возможности при планировании и в ходе исполнения бюджета, все возможности будем также использовать. Вам, коллеги, будем докладывать.

И хочу тоже присоединиться в завершение доклада к выступавшим и отдельное спасибо сказать Вячеславу Андреевичу и его команде за организацию выездного мероприятия, в частности вчера получилось "АвтоВАЗ" посетить. Поэтому спасибо большое и дальнейших успехов.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Виктор Владимирович, за подробное изучение проекта постановления и конкретные предложения.

Слово представляется Наталье Александровне Хоровой, заместителю Министра здравоохранения Российской Федерации.

Н.А. ХОРОВА

Добрый день, глубоко уважаемые Анатолий Дмитриевич, Вячеслав Андреевич, Николай Андреевич! Министерство здравоохранения, так же как и наши коллеги из других федеральных органов, сейчас в активной стадии формирования бюджетных проектировок на 2026—2028 годы.

Объем средств, направляемых средств на здравоохранение,

колоссальный. В целом по госпрограмме развития здравоохранения на 2026 год ориентировочно — 1,5 трлн рублей, в том числе и межбюджетные трансферты составляют свыше 260 млрд рублей. И 50 процентов из них будет направлено на реализацию двух национальных проектов: это "Продолжительная и активная жизнь" и проекта "Семья". Все мероприятия, которые включаются в национальные проекты в рамках межбюджетных трансфертов, те подходы, которые мы закладываем в правила распределения, критерии и условия предоставления трансфертов, безусловно, направлены, прежде всего, на реализацию достижения целей национальных проектов, реализацию посланий президента и на реализацию стратегических инициатив Правительства Российской Федерации.

Мы, безусловно, поддерживаем те *(сбой записи)*, которые внесены в Бюджетный кодекс и те подходы к правилам формирования федерального бюджета, о которых говорила Ирина Андреевна. Очень важно для регионов как можно раньше получать и видеть те методики и правила распределения межбюджетных трансфертов. Это, конечно же, позволит в дальнейшем повысить эффективность управления реализацией этих трансфертов. Чем быстрее субъекты понимают правила, видят возможности и объемы, тем быстрее они смогут организовать в том числе и процедуры конкурсные и своевременно уже в будущем реализовывать все мероприятия.

В рамках реализации инвестиционной программы и формирования реестра объектов капитального строительства с учетом правил, о которых говорил Юрий Сергеевич, которые заложены в постановлении правительства № 702, Министерство здравоохранения на данный момент просмотрело все заявки

субъектов Российской Федерации по включению новых объектов. Было рассмотрено 120 объектов здравоохранения, строительство которых направлено, безусловно, на повышение качества и обеспечение доступности медицинской помощи. Из 120 объектов мы одобрили 61 объект, который соответствует требованию и правилам. Ну и сейчас будем направлять эти материалы непосредственно уже в федеральные органы исполнительной власти, в Министерство строительства, в Министерство финансов для дальнейшего рассмотрения в рамках бюджетного процесса.

В целом мы одобряем концепцию по формированию бюджета на 2026–2028 годы. Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Наталья Александровна, спасибо большое. Вы знаете, мы сегодня не осмелились без Вас посещать детскую областную офтальмологическую больницу, именно в том, что касается офтальмологии, там есть проблема. И хотел бы спросить, каково Ваше отношение вообще к этому объекту, насколько срочно нам нужно решать ту проблему, которую регион обозначает? Губернатор на минутку отлучился.

Н.А. ХОРОВА

Анатолий Дмитриевич, я так понимаю, речь идет о заявке, которую предоставила Самарская область, — детская клиническая больница имени Ивановой.

А.Д. АРТАМОНОВ

Да.

Н.А. ХОРОВА

По данному объекту представлена вся необходимая документация на проведение реконструкции с участием федерального бюджета. Объект стоимостью в ценах

соответствующих лет 6,6 млрд рублей, мощность объекта – 200 коек, площадь – свыше 25 тысяч квадратных метров. На данный момент мы вместе с министром здравоохранения Самарской области Андреем Евгеньевичем работаем над корректировкой медико-технического задания. По данному объекту есть экспертиза проектно-сметной документации, но она требует корректировки с учетом того, что экспертиза у нас получается 2020 года.

Есть у нас также и второй объект, который заявила Самарская область, – это Тольяттинская городская клиническая больница, онкологический корпус, хирургический, он тоже стоимостью 6,8 миллиардов рублей. Оба объекта, мы считаем, имеют большое стратегическое значение для обеспечения доступности и дальнейшего снижения смертности как младенческой, так и взрослых в субъекте Российской Федерации. Министерство эти два объекта поддержало и приняло решение дальше их уже направлять на рассмотрение ФОИВ и в дальнейшем – на бюджетную комиссию. Но по этим объектам, я должна об этом сказать, нет прямого соответствия постановлению № 702 на предмет наличия прямого поручения председателя правительства и президента. Есть указания президента по рассмотрению включения этих объектов. Мы очень надеемся, что губернатор в рамках формирования бюджетного процесса такое поручение будет иметь.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо, Наталья Александровна. В крайнем случае, если уж там не сразу будет получаться, давайте этого слона будем есть по частям.

Н.А. ХОРОВА

Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое Вам.

Слово представляется Собещанской Ольге Всеволодовне, заместителю председателя Правительства Самарской области, министру финансов Самарской области.

О.В. СОБЕЩАНСКАЯ

Уважаемые Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, спасибо большое, в первую очередь за то, что Вы приехали сюда, и, по сути, Самарская область впервые может участвовать в рамках комитета в обсуждении концепции федерального бюджета, подходов федерального бюджета.

У Самарской области достаточно уникальная, диверсифицированная экономика и на ее примере можно увидеть общие проблемы субъектов, посмотреть, как складывается та или иная ситуация, и выработать подходы. Мы подготовили ряд предложений. Я, конечно, не на пять минут, но постараюсь поэтому очень быстро. Прошу сразу второй слайд.

Действительно, сегодня было подчеркнуто Министерством финансов, что Самарская область достаточно успешно справляется со всеми финансовыми и бюджетными задачами.

Следующий слайд, пожалуйста.

По итогам 2024 года мы входим в двадцатку, скажем так, крупных по рейтингу субъектов, а по отдельным позициям занимаем восьмое место. По доходам, собираемым в федеральный бюджет, мы на восьмой позиции, и по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства, что тоже очень важно в текущей среде, когда у нас идет кооперация внутреннего рынка, развитие малого и среднего предпринимательства.

Следующий слайд, пожалуйста.

Но вместе с тем, когда мы смотрим бюджет Приволжского федерального округа, мы видим, что субъекты даже внутри одного округа достаточно дифференцированы. Да, в целом мы закончили 2024 год с профицитом 2,8 млрд рублей, но внутри пять субъектов все-таки ушли в дефицит по разным обстоятельствам. Но даже тот профицит, который сложился у субъектов, например, у Самарской области — порядка 5,9 млрд рублей (это консолидированный бюджет), это больше технический профицит, потому что у нас были привходящие обязательства, которые и в остатках нашли отражение, и были не исполнены обязательства, которые отразились в профите. Текущий же год складывается несколько иначе.

Следующий слайд, пожалуйста.

Все предыдущие периоды, доходы исполнялись с достаточно высоким темпом роста, особенно, конечно, показывал рост НДФЛ, у нас показывала этот темп роста упрощенная система налогообложения по всем субъектам Приволжского федерального округа. Доминантой налогов являются налог на доходы физических лиц и налог на прибыль, порядка 30 процентов — прочие доходы, но вот налог на прибыль как раз впервые в 2024 году в целом по Приволжскому федеральному округу, который составляет от 20 до 30 процентов в наших субъектах, показал снижение. Это на самом деле во многих субъектах. Это мы видим и сейчас по исполнению. Коллеги из Минфина видят, что у нас пока исполняется налог на прибыль приблизительно на уровне, но по факту мы знаем, что у нас большая переплата, и это большие риски по исполнению бюджета.

На следующем слайде, как раз пример именно Самарской области. 2024 год мы закончили со снижением по налогу на прибыль в 6 миллиардов, а это наши крупные налогоплательщики,

доля которых в налоге на прибыль составляет почти 30 процентов. Конечно, мы таких темпов роста не ждем в этом и последующем году, но мы формируем такую повестку, такую бюджетную политику, чтобы максимально сейчас...

Во-первых, губернатор поставил задачу по мобилизации доходов. У нас создана межведомственная комиссия по мобилизации доходов. Мы работаем последовательно с оптимизацией расходов. Согласна абсолютно с коллегами из Минфина, что не идет ни в коем случае речь о секвестировании каком-то прямом, но приоритизация эффективности действующих расходов обязательна. Причем в Самарской области, вот то, что сейчас Минфин озвучил, у нас и субсидии юридическим лицам, и субсидии по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям в большей степени распределяются именно в бюджете. Из 103 субсидий и межбюджетных трансфертов 100 распределяются муниципалитетам уже приложениями. Они видят эти субсидии на этапе формирования и планирования своих бюджетов.

Но, несмотря на то, что есть определенные опасения по исполнению, сама экономика развивается. И вот эта диверсификация, которая есть в Самарской области...

На следующем слайде (можно, пожалуйста, перевернуть) очень хорошо видно, как растет ВРП, который, собственно говоря, сегодня (оценка 2025 года) у нас уже более 3,3 млрд рублей, и это соответствует достаточно серьезным экономическим субъектам с высоким экономическим ростом и крупными инвестиционными проектами.

Большая часть отдачи бюджетной идет в федеральный бюджет. По итогам 2024 года, это уже факт, мы почти 1 трлн рублей отдали

в федеральный бюджет. В 5,7 раз вырос он, начиная с 2016 года. Наши доходы растут не так быстро — всего в 2,2 раза. Мы понимаем эту систему межбюджетного распределения отношений.

Сказали сегодня, что мы достаточно активно участвуем в федеральных проектах, но будем еще более активно. К сожалению, мы сегодня далеко не на первых позициях по привлечению федеральных средств, но это наша задача, потому что источниками для нас сегодня являются эффективность расходов, мобилизация доходов, которая, к сожалению, быстро не состоится (это в сегодняшних условиях непросто), ну и, конечно, работа с Федерацией по максимальному участию во всех национальных проектах и федеральных программах.

Перевернем на следующий слайд и еще дальше, пожалуйста.

Расходы Приволжского федерального округа, общий объем расходов — 3,6 трлн рублей, большая часть из них, более 50 процентов, — это социальные расходы: это соцполитика, образование, здравоохранение. Так полномочия распределены, и поэтому, когда мы говорим о приоритизации, она все равно будет в пользу этой стороны. Да, мы каждый год под каждую задачу, каждое изменение поднастраиваем эти расходы.

На следующем слайде вы видите пример Самарской области, как мы зашли в 2025 год, и какие расходы непосредственно у нас преобладают, скажем, в росте.

Фонд оплаты труда. Понятна ситуация, это указные категории. Но у нас есть и одна проблема, которую чуть позже озвучу, — это те денежные средства, которые субъект расходует на заработную плату в части услуг, оказываемых ОМС.

Специальная военная операция. В этом году были приняты и на уровне субъекта беспрецедентные меры поддержки специальной

военной операции. И в этом году мы ожидаем более 33 миллиардов расходов в этом направлении.

Меры социальной поддержки, платеж за неработающее население, жилье. Все это сложно сокращать или к этому относиться иначе. Это только поддержка и только направление целей на эти расходы, а эффективность будем повышать.

На следующем слайде как раз уникальность, наверное, нашего субъекта. Скоро будет у нас семинар-совещание в Министерстве финансов. Как раз мы будем принимать участие в "круглом столе" по поддержке специальной военной операции. Более 40 мер поддержки в Самарской области. Сегодня это 33 млрд рублей. Более того, поставлена задача губернатором Самарской области о программе развития, которая утверждена, программе социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, приняты основные направления деятельности, наполненные конкретными мероприятиями и задачами в разрезе муниципалитетов. Эта программа сегодня порядка 1 трлн рублей, даже больше. Мы понимаем, что это не только бюджетные средства, это и внебюджетное привлечение, и работа с федеральными средствами, но такая задача стоит, поэтому максимальная мобилизация всех ресурсов у нас сейчас будет направлена на эти цели, с соответствующей работой по эффективности расходов нашего бюджета.

На следующем слайде, сказали, что мы динамично сокращали долг до 2025 года, но те задачи, которые поставлены, конечно, потребуют от нас дополнительных ресурсов. В отсутствии соответствующего роста доходов, тем темпам роста расходов, которые у нас складываются, нам придется выходить, конечно, на привлечение. Будем стараться делать это максимально эффективно.

Вот с коллегами из Минфина сегодня уже проговаривали определенные риски этого, но будем прорабатывать и внесение дополнительных изменений в законодательство, чтобы у субъектов была возможность безопасно заходить на это.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо Вам.

О.В. СОБЕЩАНСКАЯ

Можно я только последний слайд расскажу?

А.Д. АРТАМОНОВ

Давайте.

О.В. СОБЕЩАНСКАЯ

Не буду, конечно, много предложений, вот именно те предложения, которые мы хотели, может быть, сохранить в проекте концепции дополнительно к тому, что есть.

Можно самый последний слайд?

Первое. На рассмотрение...

А.Д. АРТАМОНОВ

Давайте, они очень хорошо у Вас прописаны, Вы нам их отдадите сюда, в секретариат, и мы посмотрим, и Вас проинформируем, что мы смогли согласовать с Ириной Андреевной, а что не смогли.

О.В. СОБЕЩАНСКАЯ

Все. Спасибо большое, тем более ряд мы уже проговорили.

А.Д. АРТАМОНОВ

Лариса Александровна. Слово хотел представить профессору межбюджетных отношений Ларисе Александровне Ерошкиной. Пожалуйста.

РЕПЛИКА

(Микрофон отключен. Не слышно.)

А.Д. АРТАМОНОВ

Академику? Я хотел так сказать, но судя по ее молодости, мне как-то показалось опасным так говорить.

Л.А. ЕРОШКИНА

Я просто слышала вот это все. Анатолий Дмитриевич, спасибо большое.

Уважаемые Вячеслав Андреевич, Николай Андреевич, уважаемые коллеги! Я, наверное, тогда с общих вопросов, которые нас интересуют, о координирующей роли в части мониторинга за распределением межбюджетных трансфертов. Сегодня коллеги тоже докладывали, что у нас процесс действительно как никогда в этом году пошел рано по распределению межбюджетных трансфертов (я тоже приведу статистику), и на сегодняшний момент мы все готовимся к тому августу, который позволит субъектам максимально увидеть межбюджетные трансферты, распределяемые, надеюсь, даже на три года.

У нас какая статистика? Вообще в рамках формирования бюджета от 2026 до 2028 пока (в предварительных проектировках) мы видим 238 направлений межбюджетных трансфертов, то есть больше 200, из которых примерно 10 процентов, 24 трансферта, предоставляются одному субъекту Российской Федерации. То есть сверка здесь не нужна. И оставшиеся 214 трансфертов, которые в поле нашего внимания, по методикам, примерно 80 процентов от этого количества трансфертов... Коллеги из министерства сказали, что будут сохранены действующие методики, то есть это принцип тоже сбалансированного планирования, не меняются основные методики. По 18 трансфертам планируется внесение изменений в методику, при этом восемь направлены субъектам. То есть здесь вот зона риска есть, что не все еще коллеги направили субъектам проект

изменения методик. По 10 трансфертам совершенно будет новая методика, из них три проекта методики уже направлены регионам. И 15 трансфертам не требуется направление методики, поскольку не предполагается внесения изменений в ранее распределенные трансферты, которые уже утверждены на 2026–2027 год.

Таким образом, исходя из общего количества трансфертов и методологического подхода, который связан с методиками, по 92 процентам трансфертов сейчас уже известны правила их распределения. Это важно.

Ну а теперь непосредственно по сверке исходных данных. У нас в этом году это новая история для ГРБС. Есть те, что исторически проводят сверку исходных данных, а для многих министерств это новое. Но я тоже проинформирую, что у нас достаточно большое количество трансфертов, по которым необходимо направить исходные данные, — это 102. То есть я убираю те, которые либо утверждены методикой, либо, соответственно, опять же, нет необходимости внесения изменений, либо это субвенции, которые связаны с передачей полномочий. 102 трансферта, из них 69 трансфертов, по которым в той или иной форме, то есть это и электронный бюджет, и непосредственное направление писем в субъекты Российской Федерации, сверка началась. По 33 трансфертам сейчас данные не направлены, но коллеги работают. В этом смысле я позволю сказать, что у нас есть три отстающих пока ГРБС: это Росмолодежь, Росавтодор, Минкультуры, которыми пока ни по одному направлению не направлены исходные данные. То есть у нас коллеги в такой зоне.

Что еще из новаций, которые связаны с бюджетом, кроме распределения трансфертов очень раннего? Если до этого в основном это было ко второму чтению, то есть октябрь–ноябрь,

сейчас это август, я просто повторяю. У нас именно к августу, тоже в соответствии с графиком представления и рассмотрения бюджета, коллеги, которые администрируют субсидии, должны также кроме самого распределения трансфертов, методик, результатов, соответственно, представить и непосредственно те результаты, которые являются результатом получения субсидий. Это было раньше в декабре известно регионам. То есть уже на момент, опять же, августа регионы знают те данные, надеюсь, будут знать данные, которые будут потом включаться в соглашение. То есть, как мы их называем, денежное соглашение — это трансферты, и неденежные — это показатели в одном соглашении. Это тоже достаточно большая такая революционная история, в которой мы надеемся, что у нас хорошо всего получится.

Я не буду комментировать Ольгу Всеволодовну с точки зрения исполнения бюджетов Самарской области, мы сегодня с коллегами действительно много что обсуждали, но я бы хотела тоже сказать, что у нас, Анатолий Дмитриевич, у Вас на контроле, ситуация со списанием бюджетных кредитов, и Вы знаете, нам есть чем похвастаться — на этой неделе, у нас будет впервые проведено физическое списание задолженности по бюджетным кредитам трем субъектам Российской Федерации. У нас приняты нормативные акты — это распоряжение правительства, приказ Министерства финансов, и, соответственно, мы уже на 16 млрд рублей задолженность уменьшим по бюджетным кредитам. Это три субъекта. И в правительство еще внесено на 20 млрд рублей списание от 15 регионов. То есть у нас процесс пошел. То есть я к чему? Что мы долго к нему вроде подходили, исходя из послания президента прошлого года, но вот он пошел.

Есть нюансы. Сейчас, конечно, идет списание расходов

2024 года. В первую очередь, расходы связаны с специальной военной операцией, но уже те, которые на второй этап заявляются, это уже такие классические, обычные расходы пошли — это аварийка, ну и, соответственно, блок других расходов, обновление общественного транспорта, мастер-планы ДФО, кстати, уже пошли расходы. То есть это нам дает такую достаточно хорошую позицию, для того чтобы мы работали с субъектами.

Да, много внесено изменений разного характера, и расширили мы диапазон, который региону могут направлять. И вот в рамках постановления, что касается общественного транспорта, да, соглашусь с коллегами, что у нас (тоже к информации) 29 регионов примерно 55 миллиардов заявили в рамках списания, соответственно, расходы, которые на обновление общественного транспорта. То есть тоже как-то такая достаточно серьезная поддержка отрасли. То есть пошло.

Из нового тоже, чем хочется похвастаться и проинформировать. Правительство и, соответственно, наконец-то уже казначейство стало предоставлять новые казначейские кредиты. То есть у нас на сегодняшний момент (проинформирую), что 16 регионам в объеме 6,5 млрд рублей, то есть не так много от 250 лимита на этот год уже предоставлены бюджетные кредиты. Касса пока маленькая, то есть из 6,5 непосредственно расходы субъекта всего лишь 1 миллиард, но тем не менее тоже процесс пошел, и надо сказать, что правительство из того большого триллиона, который до 2030 года... То есть лимиты определены по годам, по направлениям, и в принципе субъекты уже активно начинают участвовать в конкурсных отборах, проводимых Минстроем и Минэкономразвития. То есть это такие глобальные истории, связанные с поддержкой.

Мы много обсуждаем, в том числе со Счетной палатой, эффективность, мониторим достижение показателей. По прошлому анализу мы анализируем, как субъекты выполняют показатели и проводят расходы по предыдущим инфраструктурным бюджетным кредитам, и тоже проинформирую, что у нас порядка 126 млрд рублей из предоставленных субъектам 670 млрд рублей есть авансы, включая авансы 2021–2022 годов, — это тоже про эффективность. И тоже мониторим показатели, которые в соглашении с субъектами Российской Федерации предусмотрены, — это внебюджетные источники, ввод жилья, объем налоговых и неналоговых доходов и количество рабочих мест. Но, к сожалению, можем констатировать, что примерно треть регионов пока отстают по показателям, которые у нас до 15 лет вперед зафиксированы в соглашении. Поэтому обсуждаем ответственность. Вот она какая ответственность? Наверное, нам надо все-таки подходить к ужесточению ответственности. И, к слову, опять же сказать, что новые казначейские кредиты как раз уже финансовую ответственность предусматривают. То есть, если не выполняется график субъектом, соответственно, повышается ставка с 3 процентов до 6 процентов, исходя из платы используемых кредитов.

Если еще у меня есть возможность, я могу рассказать про исполнение бюджетов субъектов.

А.Д. АРТАМОНОВ

Но только самое важное.

Л.А. ЕРОШКИНА

Самое главное — тенденции. Расскажу тенденции, потому что это нас сейчас всех волнует.

Действительно, у нас сейчас есть исполнение на 1 июня оперативное. Какие тенденции мы видим? Первое, на чем мы

базируемся, конечно, мы смотрим планирование показателей бюджетов субъектов. В целом бюджеты 2025 года регионами запланированы по доходам консервативно, то есть уровень факта прошлого года, то есть без роста, а расходы — 10 процентов к уровню 2024 года, то есть это вводные. Поэтому планируется дефицит 2,5 трлн рублей. И в основном источники дефицита — это заимствование и остатки. И поэтому те регионы, которые вошли в списание...

Есть условие, что совокупный коммерческий долг не может быть больше 25 процентов от объема доходов. Конечно, эта планка, мы считаем, что оправдана. Она должна быть, и привлечение заимствования — ключевая плюс 3,5 процента. То есть, несмотря на то, что это тоже достаточно большой объем расходов на обслуживание долга, субъекты планируют сейчас в бюджетах, то есть она имеет в виду, что оправдан именно этот прирост к ключевой. Ну так вот, исполнение, то есть уровень прошлого года при планировании — 8 процентов роста, то есть чуть-чуть перевыполнение доходов есть. И налоговая служба, анализируя тоже ситуацию четырех-пяти месяцев, нам говорит, что примерно еще 700—800 миллиардов от субъектов (ну, в разный разрез, понятно, региональный) ожидается, что будет поступление дополнительных доходов сверх плана. При этом в 17 регионах коллеги видят, что не будет невыполнения плана. То есть в зоне риска 17 регионов, у которых уже не будет невыполнения плана, исходя из этой ситуации.

Еще буквально один фактор. За прошлый год налог на прибыль — минус 4 процента к 2023 году, сейчас пять месяцев ровно, то есть прямо уровень прошлых пяти месяцев. НДС — чуть другая динамика пошла. Прошлый год — плюс 26 процентов был по

году, сейчас — плюс 13 процентов. То есть средняя зарплата чуть-чуть тенденцию имеет такую, что как бы чуть-чуть прирост есть, но чуть-чуть снижается. Ну а профицит, опять же, ничего такого нового не скажу — техническая действительно есть история, связанная с тем, как исполняется.

Но все-таки про долг еще раз остановлюсь, ладно? Позвольте? Про долг это важно.

На сегодняшний момент у нас тенденция, ну тоже историческая, вот я так смотрю тоже по данным, у нас коммерческий долг, вот весь долг субъекта, 3 триллиона 200, коммерческий — 540 миллиардов. То есть тоже никогда такого соотношения не было в структуре долга. Рыночный госдолг с начала года чуть-чуть уменьшился, и причем мы видим тоже такую тенденцию, что ценные бумаги начинают увеличивать, а коммерческие кредиты сокращают, то есть ликвидностью субъекта как раз гасят коммерческие кредиты.

Сейчас одну просто фразу скажу, что у нас есть два субъекта, которые опять же в зоне нашего повышенного внимания, у кого, соответственно, долг больше 70 процентов. То есть мы 25 процентов обсуждаем, а есть те, у которых в целом государственный долг достаточно высокий. Поэтому в таких историях, которые связаны с исполнением года, мы в разрезе регионов еженедельно смотрим исполнение бюджета и тоже на комитетах вам докладываем риски по отдельным субъектам Российской Федерации. И, соответственно, обсуждая тоже наши мероприятия, которые будут через месяц, мы, конечно, чуть поближе подойдем к макропрогнозу, потому что сейчас нам очень будет важно видеть тенденции, которые будут в макропрогнозе. Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо, Лариса Александровна, за Ваше очень подробное и емкое выступление — эта информация очень ценная. Я хотел бы сказать коллегам из нашего аппарата, нам нужно какую-то брошюру небольшим тиражом сделать, чтобы хотя бы каждому субъекту можно было разослать все материалы сегодняшнего обсуждения, Марина Геннадьевна, и чтобы субъекты тоже могли пользоваться этой информацией. И вот Ольга Всеволодовна очень хорошую информацию дала, Вячеслав Андреевич. Я думаю, просто вот мне такая мысль пришла, я говорю: "Хоть себе делай Министерство финансов Поволжья", — она такую хорошую, емкую информацию по Поволжью дала. Молодец.

В.А. ФЕДОРИЩЕВ

Да, у нас есть такие планы, только чуть позже, через год — с Самарой разберемся.

А.Д. АРТАМОНОВ

Да. Слово представляется Угнивенко Дмитрию Константиновичу. Все, я принципиально ставлю вопрос — для следующих выступающих не более трех минут.

Д.К. УГНИВЕНКО

Добрый день, Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич, уважаемые сенаторы, участники совещания! Я полностью поддерживаю, что вырваться на территорию замечательной области, посмотреть, как она живет, посмотреть в очередной раз, как обстоят дела на земле, крайне и крайне важно, особенно в преддверии формирования нового цикла бюджета.

Минцифры, как и другие ФОИВ, активно работает над проектом бюджета 2026—2028. Основные направления финансирования — это обеспечение национальных целей, которые

перед нами поставил президент. Работаем мы в рамках национального проекта "Экономика данных и цифровая трансформация государства". Все направления, которые в рамках этого национального проекта у нас есть, призваны повысить качество жизни граждан и эффективность практически всех ключевых отраслей и социальной сферы, государственного, муниципального управления и ключевых сфер российской экономики, обеспечить переход к сбалансированному росту отраслей под влиянием цифровых технологий.

Основные направления, которые у нас погружены или будут погружены в бюджетный цикл 2026–2028 — это создание низкоорбитальной спутниковой группировки, развитие электронных услуг и сервисов, оснащение школ Wi-Fi, развитие искусственного интеллекта в экономике и государственном управлении, поддержка научно-исследовательских центров и стартапов в сфере искусственного интеллекта, модернизация государственных информационных систем, бесшовное взаимодействие и эффективный обмен данными между ведомствами, развитие инфраструктуры электронного правительства, разработка отечественных базовых станций, создание платформ противодействия мошенническим действиям, привлечение аккредитованных IT-компаний к обучению студентов и многое другое. Несмотря на все возможные и обоснованные бюджетные ограничения, о которых сказала Ирина Андреевна, будем стараться в бюджетном цикле 2026–2028 учесть все потребности регионов с учетом их приоритизации. Мы всегда открыты для диалога с субъектами, и это крайне важно — получать от коллег с земли обратную связь, в том числе, конечно, активно ведем работу с территориями воссоединенных субъектов

Российской Федерации.

Уже сложно представить себе любую сферу нашей экономики без цифровизации, и наша задача — это получить максимальные массивы данных, повысить прозрачность, что позволит нам, как сказала Наталья Александровна, повысить эффективность нашей работы, в том числе, конечно, эффективность бюджетных инвестиций.

По основным мероприятиям, где у нас подразумеваются трансферы в субъекты РФ, правила предоставления субсидий или уже утверждены, или находятся на финальной стадии утверждения. Полностью поддерживаем ускорение передачи трансферов в субъекты для наиболее быстрого начала реализации мероприятий и, соответственно, более качественной их реализации.

Со стороны Минцифры основные подходы к концепции федерального бюджета, которые предложены Советом Федерации Федерального Собрания, полностью поддерживаются. В целом заклад закончен. Спасибо.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Дмитрий Константинович.

Я прошу взять слово Костюченко Игоря Владимировича, заместителя руководителя Федерального Дорожного Агентства.

И.В. КОСТЮЧЕНКО

Спасибо большое.

Уважаемый Николай Андреевич, уважаемый Вячеслав Андреевич, уважаемые сенаторы! Виктор Владимирович уже сказал о подходах к предоставлению трансфертов. Я остановлюсь на аспектах, связанных с реализацией отдельного блока национального проекта "Инфраструктура для жизни", — это приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального

значения, в том числе входящих в опорную сеть — какие принципы в это заложены и предполагается ли какое-то их изменение.

Вы прекрасно понимаете, что задача, которая поставлена указом главы государства, — это опорная сеть 85 процентов, региональные автомобильные дороги — 60 процентов и дороги агломераций — 85 процентов.

В части, касающейся региональных автомобильных дорог, норматив на сегодняшний день, рассчитанный на действующих правилах и порядках, которые не претерпели изменений, — это коэффициент региональных дорог опорной сети, удельный вес которого 0,6, — это отношение протяженности региональных дорог опорной сети к общей протяженности автомобильных дорог субъекта Российской Федерации. Коэффициент искусственных сооружений на дорогах регионального межмуниципального значения, удельный вес 0,165, — это отношение протяженности ИССО на дорогах к аналогичной протяженности ИССО на дорогах по стране в целом. Коэффициент региональных дорог и дорожной сети агломераций, удельный вес 0,235, — это отношение протяженности дорог субъекта находящихся в ненормативном состоянии к общей протяженности автомобильных дорог.

Норматив текущего года, норматив 2016 года, норматив 2017 года в соответствии с действующими правилами, то есть норматив распределения средств не претерпел изменения. Хотел бы обратить внимание, уважаемые коллеги, что у нас при расчете объема средств предусматривается коэффициент 1,2 к субъектам Российской Федерации, входящим в Дальневосточный федеральный округ. Кроме того, в 2028 году предусматриваются бюджетные ассигнования в абсолютном объеме средств — 18,7 млрд рублей для воссоединенных субъектов Российской Федерации.

В целом по основному блоку доклад окончен. Благодарю за внимание. Готов ответить на вопросы. Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, уважаемый Игорь Владимирович. Спасибо Вам за то, что Вы ежегодно очень предметно участвуете в нашей работе при принятии концепции федерального бюджета на трехлетку. Мы с Вами действительно очень конструктивно сотрудничаем. Спасибо.

Слово представляется временно исполняющему обязанности директора Департамента регионального развития Минэкономразвития Толмачёву Андрею Сергеевичу. Есть ли что-то в дополнение к тому, что сказал Алексей Сергеевич?

А.С. ТОЛМАЧЁВ

Да. Анатолий Дмитриевич, спасибо большое.

Уважаемые коллеги, позвольте кратко с позиции Минэкономразвития осветить те инструменты, которые есть у регионов для улучшения бюджетного положения, состояния. Вы знаете, я кратко тогда расскажу в отношении того доклада, с которым Лариса Александровна выступила.

Мне кажется, что основной, наверное, масштабный механизм для регионов — это как раз списание 2/3 бюджетных кредитов. Напомню, что по поручению президента регионам было доступно 1,1 трлн рублей для высвобождаемых средств. Хочу сказать, что мы в Минэкономразвития сегодня смотрим все программы по списанию, и уже заявлено мероприятий на 1,08 трлн рублей. Хочу отметить, что, конечно, большая часть списаний идет на проекты в сфере ЖКХ, кроме того, это проекты на переселение граждан из аварийного жилья, на мастер-планы ДФО.

В отношении Минэкономразвития хочу отметить, что лишь

незначительная часть средств идет на условную экономику — это новые инвестиционные проекты, это проекты в рамках префрежимов, докапитализации региональных фондов развития промышленности, РГО и МФО. В этой логике, конечно, при работе региональных команд призываю максимально использовать потенциал направления этих средств на инвестиционные проекты.

Второй механизм, который, конечно, сегодня мы, Минэкономразвития, отслеживаем, смотрим методику и оценку — это казначейские инфраструктурные кредиты. И напомню, что до 30 июня мы будем смотреть проекты конкурсного, так называемого инструмента КИК. Напомню, что в течение пяти лет, наверное, это будет самым важным инструментом развития регионов, где есть возможность под 3 процента на 15 лет привлечь такие средства. Всего до 2030 года планируется выделить 1 трлн рублей КИК, в том числе на ближайшие три года — порядка 550 млрд рублей.

Мы с точки зрения Минэкономразвития отслеживаем и ведем конкурсный отбор инвестиционных проектов и до 30 июня текущего года будет объявлен (уже объявлен) конкурс на сумму 76,4 млрд рублей. Хочу сказать и обратить внимание субъектов на то, что приоритет будет у проектов в туризме, техсуверенитете и структурной адаптации экономики, а также включенных в программы социально-экономического развития. Еще раз напомню, это важно, сбор у нас заканчивается 30 июня текущего года. Поэтому все команды призываю — методики нами разосланы, чат у нас создан — коллеги, давайте активно работать.

Важный инструмент, который я хотел бы отметить, по нашему мнению, Минэкономразвития, — это, конечно, реализация префрежимов, это особые экономические зоны, которые ведет наш департамент. Напомню, у нас в России 58 особых экономических

зон. Почему решил подсветить этот вопрос? Потому что, к примеру, у нас есть механизм по затратам 2023–2024 годов списать те затраты региональные, которые были направлены на инженерную инфраструктуру. К примеру, 5,6 млрд рублей у нас списали Московская область, Питер, Липецк, Иваново.

Тут коллеги благодарили за гостеприимство команду Самарской области. Я хочу сказать, что для федерального бюджета эта командировка Минэкономразвития стала дорогой, потому что мы с коллегами, с Антоном Андреевичем договорились, что на поддержку, к примеру, ОЭЗ "Тольятти" будет направлено порядка 3 млрд рублей компенсации тех затрат, которые были понесены. Поэтому напомню, что в этом году мы дополнительно дали возможность Тульской области, Свердловской области, ну и, соответственно, Самарской области по списанию вот этого инструмента.

Хотел бы обратить внимание еще на подходы, которые были отражены в докладе Натальи Александровны в отношении системности и подходов к развитию регионов и так далее. Коллеги, мы ведем стратегии субъектов Российской Федерации, ну и, конечно, призываем работать системно и стратегически, а не решать текущие горящие задачи. Спасибо большое.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Андрей Сергеевич, за Ваше интересное выступление, действительно конкретное, и оно тоже дисциплинирует в какой-то степени регионы.

Вы много хороших предложений внесли. Когда мы планируем вот эти инвестиционные кредиты под 3 процента, и в рамках двух третей тоже, и Минфину, и Минэку, и Минстрою — нам, прежде всего, надо иметь в виду решение задач модернизации объектов

коммунальной инфраструктуры. Почему? Потому что это как раз то, что будет окупаться, и то, что необходимо сегодня для приведения в порядок системы жизнеобеспечения.

Слово предоставляется заместителю председателя Социального фонда России Семёновой Марине Александровне. Пожалуйста.

М.А. СЕМЁНОВА

Здравствуйте, уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые сенаторы! О бюджете Социального фонда России на 2026–2028 годы.

В настоящее время фондом разработан проект основных характеристик на основе показателей среднесрочного прогноза социально-экономического развития России до 2028 года с учетом показателей отчета об исполнении бюджета за 2024 год и оценки исполнения 2025 года.

Объем расходов бюджета фонда на 2026 год определен у нас в объеме 19,4 трлн рублей. В общем объеме расходов поступление межбюджетных трансфертов составляет 30 процентов, это 5,2 трлн рублей. Из них наиболее крупными у нас являются единое пособие, соответственно, выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению, ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ), материнский (семейный) капитал, технические средства реабилитации и санаторно-курортное лечение.

Фондом осуществляются полномочия по 121 мере социальной поддержки. Одним из ключевых и приоритетных направлений расходов в нашем бюджете являются выплаты семьям с детьми, которые предусмотрены национальным проектом. Уже третий год фонд оказывает социальную поддержку малообеспеченным семьям с детьми от периода беременности матери до совершеннолетия

ребенка — это выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием (наше единое пособие). На единое пособие, которое получают более 9,6 миллионов человек, в 2026 году у нас предусмотрено почти 1,9 трлн рублей, в том числе из федерального бюджета — 1,5 трлн рублей и из бюджетов субъектов — 346 млрд рублей.

Расходы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации у нас определены, исходя из расчета объема потребностей, в соответствии с методикой, утвержденной правительством РФ, постановлением № 1137, а также учитываются потребности на обеспечение электронными сертификатами отдельной категории граждан, проживающих в городе Москве, и планируемое увеличение потребности на обеспечение ТСР участников СВО. Бюджетом фонда на 2025 год на ТСР предусмотрены расходы в объеме 75,4 млрд рублей. В 2026 году планируется направить около 100 млрд рублей.

С 2026 года к фонду мы еще принимаем полномочия по двум выплатам, которые также у нас предусмотрены в бюджете. Это региональная социальная доплата в дополнение к федеральной социальной доплате, которая устанавливается неработающему пенсионеру, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины субъектового прожиточного минимума пенсионера и превышает величину ПМ в целом по Российской Федерации.

Выплаты РСД планируется осуществлять в 30 субъектах Российской Федерации. Финансирование выплаты будет осуществляться за счет субвенций из бюджетов субъектов Российской Федерации на основании заключенных между фондом и исполнительными органами субъектов соответствующих

соглашений и с учетом софинансирования за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет СФР из федерального бюджета. И на 2026 год на выплату РСД у нас планируется направить более 91 млрд рублей в бюджете, в том числе из федерального бюджета — 63 миллиарда и из бюджетов субъектов — 28 миллиардов. Таким образом, бюджетом запланировано исполнение всех обязательств, предусмотренных Российской Федерацией. Спасибо. У меня все.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Марина Александровна. Тем не менее посмотрите, пожалуйста, проект постановления и тоже сообщите о Вашем отношении к этому проекту.

Е.Н. БОНЧКОВСКАЯ

Добрый день. Да, мы изучили проект постановления. Я так понимаю, что сейчас речь идет об объеме расходов на ТСР и санаторно-курортное лечение. Это немножко разные ситуации, потому что в части расходов на ТСР у нас расходы растут ежегодно, и уровень обеспеченности тоже, соответственно, ежегодно растет. В 2024 году уже 93,3 процента граждан, нуждавшихся в обеспечении, были обеспечены полностью, что, в общем-то, с приростом и к 2022–2023 году дало уже по факту 5,3 процента. При этом расходы на 2026 год, как озвучила Марина Александровна, повышены аж до 100 млрд рублей, поэтому есть вероятность того, что обеспечение будет полным.

А.Д. АРТАМОНОВ

Хорошо, спасибо большое. Спасибо.

Е.Н. БОНЧКОВСКАЯ

Если можно, в части санаторно-курортного лечения немного ситуация другая. У нас есть очередь в плане обеспечения

санаторными путевками. Она сокращается, но сокращается недостаточно высокими темпами. Дело в том, что, для того чтобы увеличить расходы, требуются системные решения в части нормативно-правовых актов, потому что в сегодняшний момент санаторно-курортное лечение обеспечивается за счет доли НСУ внутри ежемесячной денежной выплаты. Поэтому мы тут ограничены действием нормативных актов.

А.Д. АРТАМОНОВ

Хорошо, но давайте мы с Вами поработаем над этими вопросами, уже когда будем рассматривать проекты бюджета, в том числе социального бюджета. Спасибо Вам большое. Микрофон у себя выключите, пожалуйста.

Слово предоставляется Сеньчеву Евгению Валерьевичу, министру финансов Оренбургской области. Евгений Валерьевич, пожалуйста, до трех минут уложитесь.

Е.В. СЕНЬЧЕВ

Добрый день, Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич, уважаемые участники заседания! Благодарю за возможность выступить на заседании комитета.

Следующий слайд, пожалуйста.

Основные показатели, в том числе экономические, по Оренбургской области представлены на слайде. Подробно не буду на них останавливаться. Обращу ваше внимание на один важный фактор. Оренбургская область — один из крупнейших регионов Российской Федерации площадью более 124 тысяч квадратных километров граничит с республиками Башкортостан и Татарстан, Самарской и Челябинской областями, а также с Республикой Казахстан. Из всех субъектов Российской Федерации на Оренбургскую область приходится самый протяженный участок

российско-казахстанской границы — 1846 тысяч километров. Предлагаем в перспективе подумать о реализации в приграничных регионах особых специальных программ развития с участием Федерации, особенно в сегодняшних реалиях.

А.Д. АРТАМОНОВ

Хорошо. Евгений Валерьевич, это уже то предложение, ради которого стоило выступить. Мы обязательно его пропишем.

Е.В. СЕНЬЧЕВ

Спасибо. Еще один момент, если позволите.

А.Д. АРТАМОНОВ

Давайте. Одну минуту.

Е.В. СЕНЬЧЕВ

В продолжение рекомендаций комитета — пункт 31 по оплате труда. Безусловно, главная задача бюджетной политики — ежегодное обеспечение финансами фонда оплаты труда бюджетников, особенно "указников". Все субъекты при составлении бюджета используют прогнозное значение средней заработной платы по региону на очередной финансовый год. От этого значения в прямой зависимости находится заработная плата указных категорий. При этом учитывается много факторов, в том числе тенденции роста средней заработной платы в целом по Российской Федерации, но на практике прошлых лет в течение года корректируется целевое значение в сторону увеличения. И эта тенденция есть как на федеральном, так и на региональном уровне. Как следствие, регионы изыскивают дополнительные средства консолидированных бюджетов на достижение целевых показателей заработной платы внутри сбалансированного бюджета внутри года. По Оренбургской области это было порядка 2 млрд рублей в прошлом году было.

А.Д. АРТАМОНОВ

Евгений Валерьевич, знаем эту проблему. Она у нас даже была отражена в постановлении, по-моему, прошлого года. Спасибо за то, что Вы напомнили.

Е.В. СЕНЬЧЕВ

Спасибо.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо Вам большое за выступление. Микрофон, пожалуйста, выключите.

И крайнее выступление. Светлана Даниловна Ермакова, Минкульт. Есть у Вас что сказать? Светлана Даниловна Ермакова, директор Департамента региональной политики Министерства культуры.

С.Д. ЕРМАКОВА

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемые Анатолий Дмитриевич, Николай Андреевич, Вячеслав Андреевич, уважаемые сенаторы! Я бы хотела сказать несколько слов об очень важной работе, которую мы ведем и стараемся выйти из той красной зоны, которая сегодня была озвучена. Мы ведем подготовку проекта бюджета, приоритизируем, сейчас обновляем ряд методик, и, соответственно, уже методики обновлены.

Работа, которая выстроена по направлениям, связанным с Министерством культуры РФ, с теми трансфертами, которые предоставляются регионам, ведется сейчас в плановом порядке и будет завершена в установленные сроки. Но есть вопрос, который бы мы хотели тоже озвучить сегодня и надеемся, что это войдет тоже в постановление, и хотелось бы поддержать это решение. Это решение вопроса о финансовом обеспечении содержания обучающихся в интернатных образовательных организациях,

которые реализуют интегрированные программы в области искусства, интегрированные с общим образованием, с основным и средним общим образованием. И в этой части я бы хотела сказать, что это всего лишь 17 учреждений подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, и в этих интернатных учреждениях проживают всего лишь 922 обучающихся, но очень важно, чтобы это тоже отражено было в постановлении, потому что в настоящее время у нас нет возможности таким образом финансировать реализацию тех программ, которые у нас есть, в связи с тем, что дети проживают и питаются у нас в интернатных учреждениях.

Будем признательны, если это войдет в постановление, и, конечно же, мы те задачи, которые стоят перед Министерством культуры в рамках формирования проекта бюджета все будем выполнять в установленные сроки. Спасибо большое.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое, Светлана Даниловна.

Ирина Андреевна, можете прокомментировать?

И.А. ОКЛАДНИКОВА

Анатолий Дмитриевич, уже, мне кажется, на комитете обсуждали, что у нас сейчас в законе таких расходных обязательств нет, а для нас расходные обязательства первичнее, чем закон о бюджете. Закон о бюджете — это уже отражение тех расходных обязательств, которые отраслевыми законами сформированы. Поэтому без изменения основного закона, без формирования таких оснований мы, конечно, рассматривать вопрос финансирования не можем. Поэтому это не предмет просто этого постановления, я вот только к этому.

А.Д. АРТАМОНОВ

Тем не менее мы слышали эту совершенно справедливую просьбу со стороны работников Министерства культуры, прежде всего образовательных учреждений, и будем это, что называется, держать в уме.

Коллеги, ну, членам комитета, я думаю, нет смысла, потому что мы уже внимательно обсуждали при принятии за основу проекта этого документа, от присутствующих, я надеюсь, тоже мы исчерпывающую информацию получили.

Я хотел бы в завершение нашего сегодняшнего заседания, прежде всего, напомнить слова Президента Российской Федерации о том, что страна наша большая состоит из регионов, и если регионы будут развиваться, будет развиваться и страна. Вот на примере Самарской области можно сказать, что если так дела обстояли бы во всех регионах, то в принципе больших проблем у нас бы и не было. Вот я, к счастью, могу сказать и о Калужской области, что мы как бы ухо в ухо идем с Самарской областью, и сейчас один и другой регионы являются донорами. Несмотря на то, что много иностранных инвесторов присутствовало, из Тольятти иностранцы сбежали, и у нас тоже самое, все равно регионы, которые имеют прочную базу экономическую, остаются донорами, и они имеют возможность хорошо развиваться.

И с приходом Вячеслава Андреевича сразу чувствуется импульс такой, который присутствует в экономике, и об этом говорят, и мы же тоже не просто смотрели железки, мы с людьми разговаривали. И это очень важно, что люди очень положительно оценивают комфорт, который создается прямо быстро, на глазах создается, для работы инвесторов, и поэтому инвесторы сюда перетекают. И на здоровье. Это здоровая конкуренция, так и должно быть. Они ценят, прежде всего, не то, что мы прописываем

какие-то льготы, думаем, зачастую, что льготы — это самое главное для инвесторов. Нет. Они ощущают, насколько крепкая и надежная власть в регионе, насколько она дорожит своей репутацией, и насколько эта репутация позитивная. Вот это то, что сегодня есть в Самарской области, и то, что надо нам распространять по всей стране, тогда проблем у нас будет значительно меньше.

Спасибо Вам, Вячеслав Андреевич, и за такой климат, который Вы формируете в регионе, и за то, что сегодня мы здесь, на территории Самарской области, получили возможность для такой подробной, конструктивной, хорошей работы над основополагающим документом, который мы принимаем ежегодно, концепцией федерального бюджета на следующую трехлетку.

Мы обязательно, коллеги, учтем все пожелания, которые были высказаны выступающими, обязательно опубликуем материалы. Значит, если вдруг кто-то не сумел выступить, но хотел бы, пожалуйста, отдайте нам в аппарат, мы их приобщим к нашим материалам, стенограмма у нас есть.

Хотел бы всех поблагодарить участников, безусловно, еще раз Ирину Андреевну, да и Николая Андреевича, они вместе приехали сегодня, наверное, в одно время вставали. И Николаю Андреевичу сейчас надо лететь в Кострому, и Ирине Андреевне надо было бы успеть на совещание в правительстве, и план-"Ковер", как говорится, как это бывает частенько. Но тем не менее спасибо, успехов вам. Всем успехов, всех благодарю. Всего доброго.
