

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военно-стратегическая обстановка и основные вызовы национальной безопасности в Арктической зоне

Арктический регион имеет важное стратегическое значение для всех арктических и ряда неарктических государств, он остается под сильным политическим давлением и противоречиями, между стремлением к сотрудничеству и соперничеством. Арктика предоставляет широкие возможности для сотрудничества в военной сфере, создания коллективной системы безопасности и арктические государства уже накопили позитивный опыт сотрудничества по военным вопросам.

Военно-стратегическая обстановка в Арктической зоне Российской Федерации в 2017 - 2018 гг. оставалась стабильной, но в то же время характеризовалась постепенным расширением зоны военной активности приарктических государств. Тенденция к наращиванию военного присутствия ряда государств в Арктической зоне может привести к изменению баланса сил не в пользу Российской Федерации и увеличить вероятность развязывания военных конфликтов различной интенсивности против России.

Страны Арктического региона (США, Норвегия, Канада и Дания) пытаются в кратчайшие сроки зарезервировать за собой право на расширение зон национальной юрисдикции за счет континентального шельфа и островов акватории Северного Ледовитого океана, реализовать концепцию обеспечения своих интересов в регионе. Целью их деятельности является желание ослабить и не допустить возрастания влияния России в Арктике.

Это проявляется в стремлении приарктических стран НАТО к переделу традиционных морских государственных границ за счет России; экспансии национальных и транснациональных компаний ведущих стран мира с целью установления контроля над углеводородными шельфами, биоресурсными районами и связанной с ними морской инфраструктурой субъектов Федерации; включении руководством США и НАТО в число важнейших регионов планеты арктической зоны России.

Усиление военной активности проявляется в регулярном проведении масштабных военных учений, развертыванием новых арктических формирований вооруженных сил стран НАТО, усилением интенсивности полетов стратегической и разведывательной авиации.

В Арктической зоне растет число военных учений с участием иностранных государств, при этом активность США, Канады и Дании даже превышает уровень активности в годы холодной войны. Арктические государства ускоренными темпами модернизируют собственные

вооруженные силы, в том числе с учетом возможного решения задач в регионе. Ситуацию осложняет отсутствие действенных международных режимов безопасности в Арктике, а также все более активное поведение нерегиональных государств, которые будут поддерживать тех игроков, которые предложат им наилучшие условия участия в арктических проектах. Поэтому именно России предстоит взять на себя лидирующую роль по формированию и систематизации всей арктической подсистемы международных отношений, используя свой авторитет, потенциал и конкурентные преимущества.

Финансирование военных учений и операций на территории канадской Арктики постоянно растет и к 2025 году для укрепления присутствия в полярных районах планируется увеличение военного бюджета Канады вдвое.

Усиливается военная активность и на архипелаге Шпицберген, где расположена телеметрическая станция, подключенная к системе Североатлантического альянса. В ближайших водах архипелага боевые самолеты НАТО отрабатывают боевые задачи в условиях Крайнего Севера.

Продолжается патрулирование арктических морей американскими атомными ракетными подводными лодками стратегического назначения с ядерным и обычным высокоточным оружием на борту, а также ударными атомными подводными лодками.

Начиная с марта 2016 года ВМС США при участии Великобритании, Канады, Норвегии проводят военные учения в Арктике с применением субмарин и робототехники, задействуются беспилотные летательные аппараты, различные сенсоры и спутники.

По словам командующего подводным флотом американских ВМС вице-адмирала Джозефа Тоффело, такие учения позволяют оценить оперативную готовность в Арктике, расширить опыт действий в регионе. В ходе учений предполагалось провести ряд испытаний различной техники в суровых арктических условиях и метеорологические изыскания. Кроме вооруженных сил США и Канады, активны в Арктике и армии Скандинавских стран (Швеции, Норвегии и Финляндии), планирующих создание в регионе военного блока ("мини-НАТО").

Присутствие военного фактора НАТО в Арктике в зоне мирного сотрудничества и экономической кооперации вызывает серьезные опасения. Альянс не проявляет готовности учитывать интересы безопасности России, соизмерять свои намерения использовать силовой потенциал с основными принципами международного права, предсказуемо взаимодействовать с ООН и другими международными организациями, соизмерять и согласовывать направления и масштабы расширения сфер интересов НАТО за пределы традиционных зон ответственности и безопасности, включая вопросы присутствия в Арктике, а также энергетическую безопасность, киберпреступность, продовольственную безопасность, пересматривать

подходы к статье 5 Вашингтонского договора 1949 года о создании НАТО, связанной с "коллективной обороной" против "советской угрозы".

Задачи НАТО, под лозунгом "обеспечения безопасности и законных интересов", направлены на усиление своего военного присутствия и ограничение действий России по освоению Арктики, о чем прямо заявляет руководство альянса. Североатлантический альянс обозначил Арктику зоной своих долгосрочных военных планов и интересов, а действия государств — членов НАТО в Арктическом регионе все больше приобретают системный, коалиционный характер. При содействии НАТО планируется создать новую крупную объединенную военно-политическую силу — "Скандинавский блок".

Активизировалась деятельность ряда восточноазиатских государств по расширению своего влияния в Арктике в ущерб интересам Российской Федерации. С целью отстаивания общих интересов по обеспечению доступа к ресурсам Арктики, а также права свободного использования северных морских путей в 2004 году создан и функционирует так называемый Азиатский форум полярных исследований (КНР, Япония, Южная Корея, Таиланд и Малайзия).

Значительный интерес к ресурсам Арктики проявляет Китай, который создает сильный ледокольный флот.

О своих интересах в Арктике заявляют государства, которые не имеют прямого выхода к водам Северного Ледовитого океана и не имеют официального статуса полярных государств, например Финляндия, Швеция, Китай, Италия, Сингапур, Южная Корея, Япония и другие. Они считают, что политика арктических государств, стремящихся поделить Арктику между собой, является недальновидной и дестабилизирующей ситуацию в регионе. Освобождение Арктики ото льда увеличивает вероятность возникновения конфликтов не только между государствами, претендующими на ее природные ресурсы, но также с Организацией Североатлантического договора (НАТО), стремящейся усилить свое влияние в Северном географическом районе.

Основными концептуальными документами иностранных государств по освоению Арктики в настоящее время являются: "Дорожная карта" ВМС 2014—2030 (США); Директива по арктической политике США; Стратегия действий национальных военно-морских сил США в Арктике; Долгосрочная программа политики Канады в отношении Арктики; Стратегия правительства Норвегии в отношении северных регионов; Программа полярных исследований Китая на период до 2020 года.

Приарктические государства активно развивают свою военную инфраструктуру. Так, Канада осуществляет строительство порта в населенном пункте Нунисивик, создает тренировочную базу вооруженных сил в населенном пункте Резольют; Дания создала объединенное арктическое

командование вооруженных сил Дании, создает пункт базирования ВМС в районе авиабазы Туле; Норвегия перенесла Оперативное командование вооруженных сил Норвегии в городе Буде, модернизирует военную инфраструктуру на архипелаге Шпицберген; США создали объединенную базу вооруженных сил путем слияния авиабазы Элмеднорф и базы армии США Форт-Ричардсон и осуществляют ее модернизацию, создали новый пункт базирования береговой охраны в порту Барроу, развертывают систему слежения за надводной и подводной обстановкой в арктических морях.

Необходимость усиления военного присутствия в Арктике поддержали англичане. В докладе "Стратегическое значение Арктики для Великобритании" министерств обороны и иностранных дел этой страны говорится, что увеличивающееся по мере таяния ледников водное пространство создаст новый территориальный фронт и значительно сократит время перевозки грузов морскими путями, а Британия может быть втянута в конфликты, связанные с поддержкой союзных государств. Одна из перечисленных в докладе грядущих проблем — это "передовое развертывание надводных кораблей в ранее недоступных районах или военное присутствие в оспариваемых территориальных водах".

В 2016 года Франция приняла Национальную программу освоения Арктики, в которой зафиксировала свои базовые интересы в регионе и обозначила основные направления и приоритеты арктической политики на ближайшую перспективу. Появление данного документа вполне закономерно: вслед за арктическими странами свои национальные программы, связанные с Арктикой, стали принимать и неарктические государства (Германия, Италия и другие).

Следует отметить, что уровень милитаризации Арктики пока не выходит за пределы разумной достаточности. Но военные угрозы Российской Федерации в Арктике обусловлены неразрешенными проблемами в области делимитации водных границ, растущим интересом государств мира к арктическим ресурсам, а также сохраняющейся тенденцией ряда стран к милитаризации региона, связанной как с защитой их национальных интересов, так и с организацией ими международного военного сотрудничества в рамках НАТО. В официальных документах НАТО подчеркивается необходимость "возврата в Арктику" для построения системы безопасности, центральным элементом которой будут силы НАТО.

Потенциальным противником в Арктике блок НАТО видит Россию. Отсюда основной стратегической целью альянса является противодействие росту российского влияния на Крайнем Севере. Россия видится НАТО наиболее активным, доминирующим игроком в этом регионе. В связи с этим происходит расширение экономического и военного присутствия США и их союзников по НАТО в Арктическом регионе. Активизируются военно-политические усилия северо-европейских государств по затруднению

экономической деятельности России и ее выдавливанию из Арктического региона. Предпринимаются попытки пересмотра морских границ, изменения правового статуса Северного морского пути. Происходит интенсивное сплочение стран Северной Европы под эгидой НАТО. Все это в той или иной степени провоцирует рост взаимного недоверия между государствами и может привести к столкновению их интересов.

В этих условиях объяснимы и понятны усилия России по укреплению национальной безопасности в Арктике. Создание в 2014 году на базе Северного флота стратегического межвидового объединения является ответом на усиление военного присутствия в Арктике приарктических государств и других стран НАТО, рост боевых возможностей группировок коалиционных и национальных вооруженных сил НАТО, развитие ими систем ПРО морского базирования и раннего предупреждения, а также на систематическое проведение многонациональных военных учений и смещение районов боевой подготовки в Арктическую зону, увеличение военной спутниковой группировки США, нацеленной на Арктику.

Очевидно, что в Арктике России придется иметь дело не только с отдельными странами (США, Канада, Норвегия, Дания), но и с единым фронтом государств НАТО. Нельзя не учитывать, что сохраняющиеся противоречия по проблеме разделения северных территорий между приарктическими странами — членами НАТО не позволяют руководству альянса в настоящее время завершить выработку консолидированных подходов по вопросам политики блока в Арктическом регионе.

Озабоченность со стороны России, естественно, связана с усилением угроз по мере продвижения НАТО на восток к российским границам и с фактором неопределенности в условиях недостатка информации при решении проблем безопасности, затрагивающих интересы всех государств евроатлантического региона.

Сегодня очевидным становится факт, что значительный конфликтный потенциал заложен в попытках неарктических стран получить доступ к ресурсам Севера, а Финляндия, Япония и Республика Корея считают богатства российского сектора достоянием мирового сообщества.

Все это создает угрозы национальной безопасности России в Арктическом регионе, и прежде всего в сфере обеспечения военной безопасности.

Основные угрозы военной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне носят нарастающий характер, исходят от государств (коалиций государств), чьи интересы находятся или в перспективе могут войти в противоречие с национальными интересами России.

Основными угрозами военной безопасности Российской Федерации в Арктической зоне в настоящее время являются:

усиление военного присутствия в Арктике приарктических государств и других стран НАТО;

расширение деятельности иностранных государств в бассейне Северного Ледовитого океана и осуществление ими оперативно-стратегических планов с целью снижения возможностей развертывания и применения стратегических наступательных сил Российской Федерации в Арктической зоне в особый период;

развертывание в Гренландском, Норвежском, Баренцевом морях и западной части Карского моря кораблей и атомных подводных лодок, оснащенных системами высокоточного оружия;

рост боевых возможностей группировок коалиционных и национальных ВС (ВМС) США и НАТО;

возможность применения стратегической авиацией США высокоточного оружия в высоких арктических широтах;

осуществление планов по созданию и развертыванию противоракетной обороны США и НАТО, наращивание ее потенциала за счет кораблей ПРО в Норвежском, Гренландском морях, западной части Баренцева моря и море Бофорта;

создание иностранными государствами постоянно действующих военных объектов на дрейфующем льду;

рост активности спецслужб иностранных государств по ведению разведывательной деятельности в Арктике и на приграничной территории Российской Федерации;

проведение многонациональных военных учений и смещение районов боевой подготовки в Арктическую зону;

увеличение военной спутниковой группировки США, нацеленной на Арктику; стремление руководства Норвегии изменить статус архипелага Шпицберген как демилитаризованной зоны, сократить и в перспективе полностью вытеснить Российской Федерации с архипелага;

действия Норвегии по силовому вытеснению Российской Федерации из традиционных районов промысла в Баренцевом и Норвежском морях, а также по распространению безусловной национальной юрисдикции на архипелаг Шпицберген и его милитаризация путем включения в операционные зоны командований НАТО и строительства объектов двойного назначения;

осуществление приарктическими государствами и их союзниками мероприятий информационного характера по дискредитации Российской Федерации касательно ее хозяйственной и военной деятельности в Арктической зоне и созданию общественного мнения о недопустимом

загрязнении Арктики, неспособности России самостоятельно и эффективно использовать и развивать свою Арктическую зону;

стремление ряда иностранных государств (США, Норвегии, Японии, Канады) придать Северному морскому пути статус международной транспортной магистрали;

деятельность, осуществляемая трансграничными террористическими и преступными группировками, занимающимися незаконным оборотом стратегического сырья, природных ресурсов, оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ.

Развитие и применение Российской Федерацией военной силы в Арктической зоне рассматривается в качестве вынужденной меры парирования возможных угроз и пресечения агрессивных действий в отношении Российской Федерации, создания благоприятных условий для реализации и защиты национальных интересов Российской Федерации в этом важном регионе.

Сегодня продолжается переоснащение стратегических ядерных сил на современные комплексы наземного, авиационного и морского базирования с повышенными возможностями по преодолению противоракетной обороны противника. Кроме этого, корабли Северного флота (как и всего ВМФ) оснащаются ракетами морского базирования "Калибр".

Основными направлениями деятельности Северного флота являются:

выполнение мероприятий стратегического сдерживания на региональном уровне;

развитие военной инфраструктуры в Арктике в интересах обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

наращивание боевого потенциала сил флота в ходе проведения организационно-штатных мероприятий и перевооружения на новые и модернизированные образцы вооружений и военной техники.

Ежегодно усилия в боевой подготовке Северного флота сосредотачиваются на:

подготовке и участии в стратегических командно-штабных учениях;

повышении полевой, морской и летной выучки; обеспечении испытаний новых кораблей;

подготовке одиночных кораблей, тактических групп кораблей и соединений к выполнению боевых задач по предназначению;

подготовке и слаживании органов управления (штабов) группировок разнородных сил (войск) флота;

обеспечении постоянной готовности;

совершенствовании морской десантной, воздушно-десантной подготовки;

освоении Арктического бассейна с отработкой задач в ледовых условиях;

подготовке летного состава.

Например, в 2016 году проведено 4338 зачетных мероприятий боевой подготовки Северного флота и 1808 боевых упражнений (оружием).

Общая наплаванность надводных кораблей и подводных лодок составляет 5076 часов, проведены состязательные тактические учения на первенство ВМФ по 28 видам состязаний.

Северный флот в полном объеме обеспечил завершение государственных испытаний сторожевых кораблей "Адмирал Григорович" и "Адмирал Эссен", подводной лодки "Старый Оскол", предназначенных для Черноморского флота.

Подготовлены к выполнению задач по предназначению 12 одиночных тактических групп, в том числе: корабельных ударных групп — 2; корабельных поисково-ударных групп — 3; корабельных десантных групп — 2; корабельных мин-но-заградительных групп — 2; корабельных тральных групп — 3.

Традиционно российское присутствие в Арктическом регионе является самым масштабным. Россия владеет единственным в мире атомным ледокольным флотом, контролирует Северный морской путь, участвует во всех международных организациях и многосторонних форматах международного сотрудничества в Арктике. Вместе с тем военное присутствие России в Арктике связано не с демонстрацией военной силы в регионе, а с решением общегосударственных задач освоения арктических территорий суши и шельфа, направленных на интеграцию военной и гражданской деятельности в Арктике.

В целом современная военно-стратегическая обстановка в Арктике характеризуется как стабильная, контролируемая и прогнозируемая на среднесрочную перспективу.

Российская Федерация обладает достаточным военным потенциалом для обеспечения военной безопасности в Арктике, способна развивать и наращивать его адекватно возникающим угрозам.

Действия приарктических и других государств по наращиванию своего экономического и военного присутствия в Арктике объективно требуют от Российской Федерации принятия мер, направленных на поддержание паритета и создание благоприятных условий для реализации и защиты национальных интересов Российской Федерации в этом важном регионе.

Россия не видит в Арктике противоречий или вызовов, требующих военного решения, в то же время Вооруженные Силы Российской Федерации гарантированно обеспечивают военную безопасность страны.

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОПРОСОВ ВОЕННОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Реализация вопросов военной безопасности

За последние годы Министерством обороны Российской Федерации приняты беспрецедентные меры по укреплению военной безопасности в Арктике.

Обеспечение военной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации осуществляет стратегическое межвидовое объединение Северный флот, в состав которого входят:

объединения, соединения, воинские части и подразделения родов сил и родов войск флота;

соединения, воинские части и подразделения авиации и войск ПВО;

соединения и воинские части Сухопутных войск;

воинские части и подразделения специальных войск;

соединения и воинские части (силы и средства) материально-технического обеспечения.

В зону ответственности указанного объединения входят не только прибрежный шельф российской Арктики и Северный морской путь, но и вся территория вплоть до Северного полюса.

В рамках обеспечения военной безопасности Российской Федерации проводятся мероприятия по поддержанию в установленной степени боевой готовности сил (войск) Северного флота.

Повышение боевых возможностей группировок сил (войск) общего назначения Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированных в Арктической зоне Российской Федерации, осуществляется в рамках государственного оборонного заказа и государственной программы вооружения на период до 2020 года (ГПВ-2020).

К настоящему времени в основном сформированы группировки войск на островных территориях России в Арктике, в том числе на Новой Земле, Новосибирских островах, острове Врангеля, а также на мысе Шмидта. Они оснащены современными комплексами ПВО и береговыми ракетными комплексами.

На островах Северного Ледовитого океана завершено обустройство четырех военных баз, начато строительство городка на острове Земля Александры, возводятся военные объекты на островах Котельный, Врангеля, Средний, Земля Александры, Новая Земля, мысе Шмидта.

Заканчивается восстановление аэродромов на Новосибирских островах и Земле Франца-Иосифа, реконструируются аэродромы Тикси, Нарьян-Мар, Алыккель, Воркута, Анадырь и Рогачево, ведется строительство

радиолокационных станций на Арктическом побережье. Все это позволит в перспективе создать сплошное радиолокационное поле вдоль северных границ страны и отодвинуть рубежи пуска крылатых ракет от границы России.

На острове Котельный завершается строительство военного городка замкнутого цикла "Северный клевер", спроектированного с использованием самых современных технологий и оснащенного всеми необходимыми элементами инфраструктуры: социально-бытовыми и административными блоками, дизель-электростанцией, трансформаторной подстанцией, комплексом водоочистных и канализационных сооружений, хранилищем горюче-смазочных материалов, автозаправочной станцией, боксами для хранения автомобильной техники.

Развертывание военной инфраструктуры в Арктике проводится в целях защиты национальных интересов России, способствует сохранению баланса сил в регионе и противодействию вместе с правоохранительными органами и спецслужбами новым вызовам времени и угрозам безопасности.

Сегодняшняя готовность инфраструктуры на всех арктических островах позволяет российским военнослужащим нести боевое дежурство и выполнять задачи по предназначению. Работы для дальнейшего размещения подразделений Минобороны России в Арктике продолжатся в 2017—2020 годах.

Выполняются задачи боевой службы, военно-морского присутствия в арктических районах, где экономическая деятельность Российской Федерации требует надежной защиты военными методами, в том числе в проблемных районах промышленного рыболовства, прилегающих к архипелагу Шпицберген, на трассе Северного морского пути, в районах Штокмановского и Приразломного месторождений в Баренцевом море.

Ежегодно на боевую службу выходили более 35 боевых кораблей и судов обеспечения Северного флота. Отряды кораблей Северного флота совершают выходы к четырем арктическим архипелагам, гидрографические суда проводили исследования в Северном Ледовитом океане.

В 2017 году экипажи кораблей и судов Северного флота совершили более 30 дальних походов, совершенствовали морскую выучку в условиях арктических морей и в других районах Мирового океана. Так, в ходе боевых стрельб в акваториях моря Лаптевых, Баренцева и Белого морей было произведено семь пусков крылатыми ракетами морского и наземного базирования, в том числе и из-под воды с борта атомного подводного ракетного крейсера. Экипажи кораблей Северного флота, принимавшие участие в учении группировки разнородных сил, также выполнили десятки артиллерийских и зенитных стрельб.

Отряд кораблей и судов обеспечения Северного флота, возглавляемый большим противолодочным кораблем "Вице-адмирал Кулаков", совершил

переход к архипелагу Новосибирские острова и занял места якорных стоянок в заливе Стахановцев Арктики.

Основная цель дальнего похода — обеспечение военно-морского присутствия России в оперативно-стратегических районах Мирового океана и безопасности морского судоходства, а также других видов морской экономической деятельности Российской Федерации в Арктической зоне.

За время арктического похода корабли и суда обеспечения Северного флота прошли более 1500 морских миль, провели ряд учений в акваториях Баренцева и Карского морей, а также в порту Диксон.

Часть маршрута в акватории моря Лаптевых моряки-североморцы преодолевали в сложной ледовой обстановке в сопровождении атомного ледокола "50 лет Победы" Госкорпорации "Росатом". Ледовую разведку на маршруте перехода осуществляли палубные вертолеты Ка-27, базирующиеся на борту большого противолодочного корабля "Вице-адмирал Кулаков". Мониторинг ледовой обстановки в море Лаптевых обеспечивали дальние противолодочные самолеты Ту-142 армии ВВС и ПВО Северного флота.

Подразделения арктической мотострелковой бригады Северного флота приняли участие в очередном дальнем походе отряда кораблей и судов обеспечения Северного флота по морям Северного Ледовитого океана. Мотострелки отработали десантирование на необорудованное побережье островов и материковой части российской Арктики.

В прошлом году в российской Арктике были проведены грандиозные учения по прикрытию Северного морского пути и защите национальных интересов Российской Федерации.

В учениях Северного флота были задействованы атомные и дизельные подводные лодки, 12 боевых кораблей, авиация армии ВВС и ПВО Северного флота, береговые ракетные комплексы "Рубеж", комплекс ПВО "Панцирь-С1", около 10 судов обеспечения.

Возможности Северного флота также увеличивает новое поколение атомных ледоколов. Спущен на воду ледокол нового поколения "Илья Муромец". Также в Арктике создается глобальная гидроакустическая система защиты территориальных вод России, в которой предусмотрены три контура — морской, наземный и космический. Модернизируется система арктической ПВО. В Заполярье развернуты два отдельных зенитных ракетных полка, оснащенных системами ПВО С-400 "Триумф" (на архипелаге Новая Земля и в населенном пункте Тикси). Для их прикрытия размещены батареи ракетно-артиллерийских комплексов "Панцирь". На Новой Земле установлен береговой ракетный дивизион, оснащенный комплексами "Бастион", его задача — защищать 600 километров побережья от десантных операций.

В рамках создания системы комплексной безопасности населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации планируется открыть 10

комплексных аварийно-спасательных центров МЧС России с общей численностью 16 тысяч человек. Но с учетом того, что ежегодно в Арктике, по информации МЧС, фиксируется до 120 чрезвычайных ситуаций, этого явно недостаточно.

Для обеспечения поисковых и аварийно-спасательных работ в Арктической зоне Российской Федерации организовано несение аварийно-спасательной готовности силами и средствами подведомственных Минтрансу России бассейновых аварийно-спасательных управлений (БАСУ). К сожалению, модернизация оснащения формирований БАСУ осуществляется крайне медленно.

Подразделения Минобороны России проводят работы по очистке арктических территорий на четырех объектах (на архипелаге Новая Земля, островах Котельный и Врангеля, в Красноярском крае). Так, за шесть месяцев 2017 года российские военные вывезли из Арктики более 6 тыс. тонн металлолома и прочего мусора.

Несмотря на истечение сроков, продолжается реализация мероприятия федеральной целевой программы "Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства (2007—2015 годы)".

На четвертом Международном военно-техническом форуме "Армия-2018", проходившем на территории ФГАУС "Конгрессно-выставочный центр Военно-патриотического парка "Патриот", была развернута специализированная выставочная экспозиция "Арктика". Она в очередной раз продемонстрировала инновационные разработки, образцы серийной продукции, уникальные технологии, направленные на решение вопросов по освоению регионов Крайнего Севера, обеспечению жизнедеятельности на их территориях.

Реализация вопросов пограничной безопасности

ФСБ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти реализует комплекс мер по укреплению пограничной безопасности в Арктическом регионе в рамках Комплексного плана обеспечения пограничной безопасности в Арктическом регионе (2010—2020 годы).

Завершаются создание современной береговой инфраструктуры, оснащение пограничных органов корабельным составом и совершенствование законодательной базы в сфере охраны государственной границы.

Сформирована система береговой охраны для комплексного решения задач обеспечения интересов и безопасности Российской Федерации в арктических водах и на побережье. Пограничную безопасность в

Арктической зоне Российской Федерации обеспечивают два пограничных органа, созданных по административно-территориальному принципу.

Ежегодно осуществляется патрулирование акваторий арктических морей, рыболовной зоны архипелага Шпицберген пограничными сторожевыми кораблями и авиацией ФСБ России. Подразделениями пограничных органов обеспечиваются суверенитет и присутствие Российской Федерации на наиболее удаленных территориях Арктики (острова архипелагов Земля Франца-Иосифа и Северная Земля).

На маршрутах наиболее активного судоходства по трассам Северного морского пути и в районах промышленной деятельности Пограничной службой ФСБ России наращиваются усилия по осуществлению радиолокационного и радиотехнического наблюдения. В целях решения задач по обеспечению морской безопасности, безопасности нефтегазодобывающих комплексов, транспортных коммуникаций, морских ресурсов и экологии организована работа по созданию межведомственных региональных информационно-координационных центров в городах Мурманске и Петропавловске-Камчатском. Деятельность центров будет направлена на оптимизацию межведомственного информационного взаимодействия заинтересованных федеральных органов экспертной власти для осуществления комплексного контроля за надводной обстановкой в морских пространствах.

Расширяется межведомственное взаимодействие в регионе. На основании межведомственных соглашений организован доступ пограничных органов к информационным ресурсам автоматизированных информационных систем и систем мониторинга взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти — российского сегмента системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии, глобальной автоматизированной системы мониторинга и контроля за местоположением судов "Виктория" Минтранса России, отраслевой автоматизированной системы мониторинга водных биологических ресурсов Росрыболовства, единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане и других систем. Организована работа по подключению пограничных органов к комплексной интегрированной информационной системе мониторинга и контроля за местоположением российских морских и смешанного типа (река — море) судов.

Продолжается работа по созданию пограничного сегмента системы освещения надводной обстановки в морских пространствах Арктической зоны Российской Федерации. На базе современных информационных технологий и развернутых ведомственных систем мониторинга реализуются меры по созданию автоматизированной системы технического контроля надводной обстановки (АСТК). Проводятся работы по расширению функциональных возможностей АСТК путем интеграции в нее корабельного

состава, средств пассивной локации и информации дистанционного зондирования Земли. Продолжается работа по развертыванию автоматизированных систем технического контроля надводной обстановки. Такая система развернута на трассе Северного морского пути в Баренцевом море. В рамках этой работы были автоматизированы и сведены в единую систему ряд постов технического наблюдения пограничных органов Мурманской и Архангельской областей. В ближайшей перспективе планируется развернуть АСТК на всем протяжении Северного морского пути. В основу создаваемой системы заложены принципы освещения и контроля обстановки с использованием информации от современных автоматизированных постов технического контроля надводной обстановки, беспилотных летательных аппаратов, а также от автоматизированных систем взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Серьезным успехом в работе по созданию АСТК можно считать интеграцию в нее корабельного состава пограничных органов. Этот шаг позволяет значительно расширить границы зон покрытия АСТК.

В Арктике создаются 20 пограничных российских застав, в обязанности которых войдет охрана северной границы страны и Северного морского пути.

Активно ведется работа по оснащению пограничных органов региона самыми современными вооружениями и техническими средствами.

Разработаны автоматизированные посты технического наблюдения (АПТН) для автоматического (без участия личного состава) ведения круглосуточного контроля надводной обстановки в зоне ответственности подразделений береговой охраны, что позволит автоматически обнаруживать надводные цели, сопровождать и распознавать их в любых погодных условиях и в любое время суток, а также выдавать информацию в АСТК ведомства. В их состав в зависимости от комплектации могут входить новейшие радиолокационные станции, оптоэлектронное и тепловизионное оборудование, средства связи и передачи данных, а также автономные источники электропитания. Присутствие людей на АПТН не предусматривается, управление такими постами осуществляется из мест постоянной дислокации подразделений береговой охраны дистанционно. Туда же поступают информация об обнаруженных целях и данные от датчиков по обеспечению собственной безопасности.

В целом предоставленные законодательством Российской Федерации пограничным органам полномочия позволяют эффективно осуществлять защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации в Арктике, а также защиту экономических и иных законных интересов Российской Федерации на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и за их пределами.

Обстановка на морских границах формируется под воздействием внешних и внутренних угроз. За 2017 год за нарушение законодательства об охране и защите государственной границы, охране окружающей среды и природопользования пограничными органами наложено свыше 8 тысяч административных штрафов на общую сумму почти в 0,5 млрд. рублей.

В сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов возбуждено 273 уголовных дела. На судах рыбопромыслового флота выявлено 2594 нарушения законодательства. В ходе рейдов по проверке прибрежного рыболовства выявлено еще более 3 тысяч нарушений законодательства. Из незаконного оборота изъято около 1,12 тыс. тонн продукции рыбного промысла. Задержано 25 российских и 9 иностранных промысловых судов, а также 542 маломерных судна за нарушения режимов морского пограничного пространства.

Обустройство государственной границы идет практически на всех направлениях. Приоритетное внимание уделяется Арктическому, Азово-Черноморскому и Дальневосточному регионам. Введены в эксплуатацию пункты базирования в Темрюке и Таганроге. В настоящее время в этих регионах осуществляется строительство более трех десятков пунктов базирования. В перспективе в Арктике планируется создать современную инфраструктуру, которая позволит достигнуть высокого уровня надежности системы защиты и охраны государственной границы и морской экономической деятельности.

В 2016 году спущено на воду 19 кораблей и катеров, в том числе головной всепогодный ПСКР ранга проекта 22100 "Полярная звезда" с вертолетом на борту, специально предназначенный для использования в Арктике. Современное оснащение кораблей позволяет им взаимодействовать с береговой составляющей, основой которой являются автоматические посты технического наблюдения, а также компоненты межведомственной системы контроля морской обстановки. Эта система будет действовать на базе межведомственных региональных информационно-координационных центров. Пилотный проект таких центров создается сейчас в Арктике. В состав систем войдут корабельная авиация и беспилотные летательные аппараты.

В АЗРФ решаются вопросы, связанные с экологией и туризмом. Растет интерес российских и иностранных граждан, а также научных кругов к арктическим природным ресурсам. С 2016 года ученые провели более 60 научных исследований в морях Северного Ледовитого океана, в обеспечении которых принимали участие силы и средства береговой охраны.

Выполнены все мероприятия, запланированные в рамках 14 межправительственных соглашений о сотрудничестве в области рыболовства. Кроме того, осуществлялось активное взаимодействие с береговыми охранами, пограничными ведомствами иностранных государств

с целью поддержки безопасности во всех морских акваториях, прилегающих к территории России. Расширяется сотрудничество с береговыми охранами арктических государств в интересах решения задач, возложенных на пограничные органы в Арктической зоне. Возобновлены прямые контакты Пограничного управления ФСБ России по Западному арктическому району с Управлением полиции Восточного Финнмарка и пограничными службами Норвегии, что позволяет своевременно получать информацию в отношении лиц, причастных к ННН-промыслу и организации незаконной миграции.

В рамках Форума пограничных ведомств (береговых охран) государств северной части Тихого океана в заливе Петра Великого под руководством российской стороны ежегодно проводятся многосторонние международные учения по противодействию незаконным актам, направленным против безопасности морского судоходства, под названием "Совместный удар". В учениях принимают участие силы и средства Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю, авиация ФСБ России, суда Приморского филиала ФБУ "Морспасслужба Росморречфлота", патрульные корабли береговых охран Республики Корея, Японии, Китая с вертолетами и группами специального назначения на борту.

Чтобы оценить развитие ситуации и выработать предложения по дальнейшему построению системы пограничной безопасности в Арктической зоне (задача поставлена Президентом Российской Федерации), необходимо уяснить перспективы экономического развития региона и оценить возможности противостояния агрессивным устремлениям противника (нарушителей).

Одним из важных направлений экономического развития региона является добыча водных биологических ресурсов. По прогнозам специализированных научно-исследовательских организаций, тенденция к потеплению арктических морей в среднесрочной перспективе приведет к существенному возрастанию биопродуктивности Карского, Берингова и Чукотского морей в результате миграций сюда отдельных видов биоресурсов, таких как треска, пикша, сайда, окунь, зубатка, палтус.

В настоящее время растет спрос на продукцию из морских млекопитающих. Активизировалась деятельность организованных групп по добыче (сбору) на материковой части и архипелаге Новосибирские острова палеонтологических материалов, и прежде всего бивня мамонта. По экспертным оценкам, ущерб государству только от этого вида незаконной деятельности может составлять до 4 млрд. рублей ежегодно. При этом нарушаются пограничный режим, природоохранное законодательство, наносится ущерб экологии Севера.

Активно осваивается и развивается межконтинентальная трасса — Северный морской путь. Уже восемь государств мира регулярно используют трассы СМП в коммерческих и туристических целях. По официальным

данным, за последние 3 года не только увеличилось общее количество судов, но и вырос объем перевезенных ими грузов (в 11 раз). Если в 2012 году по трассам СМП перевезено чуть более 3,8 млн. тонн груза, то после 2018 года с началом функционирования газоконденсатного завода в населенном пункте Сабетта и разработки Новопортовского месторождения нефти прогнозируется, что объем перевозимых грузов возрастет до 40 млн. тонн, а к 2020 году составит не менее 60 млн. тонн. Уже сейчас Роснефть увеличивает в Арктической зоне количество судов компании. Только для реализации проектов в Карском море ее потребности оцениваются в 394 судна с общим объемом инвестиций для их строительства в 500 млрд. долларов.

Из иностранных государств наибольшую активность проявляют китайские перевозчики, которые планируют составить конкуренцию российским транспортным компаниям. По мнению китайских аналитиков, к 2030 году до 50% морских перевозок, осуществляемых Китаем через Маллакский и Суэцкий каналы, будут проходить по трассам СМП.

Отчетливо просматривается наращивание усилий со стороны иностранных государств по расширению своего экономического присутствия в Арктическом регионе, приданию СМП статуса международного, вытеснению России из зоны ее интересов в Арктике.

С учетом реального положения дел в Арктике и возможностей федеральных органов исполнительной власти по оперативному реагированию на угрозы с каждым годом на государственном уровне все более пристальное внимание уделяется вопросам развития береговой охраны, ее роли в общей системе обеспечения безопасности государства в Арктической зоне, повышению эффективности деятельности.

Как следствие, одной из мер, определенных Президентом России в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, является создание и развитие в регионе береговой охраны (БО).

Перспективные задачи БО в Арктике:

обеспечение соблюдения российскими и иностранными пользователями природных ресурсов порядка и правил ведения морских ресурсных исследований, пресечение незаконной научно-исследовательской и изыскательской деятельности;

поддержание правового режима плавания и пребывания судов во внутренних морских водах и в территориальном море России (контроль плавания в акваториях СМП);

участие корабельного состава в районах несения службы в проведении поисково-спасательных операций, ликвидации последствий аварий и катастроф;

проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение террористических актов на объектах морской экономической деятельности;

охрана морской окружающей среды.

В условиях активного развития Арктической зоны Российской Федерации и роста объемов морской хозяйственной деятельности с каждым годом возрастает количество задач, требующих участия подразделений береговой охраны.

Вместе с тем результаты изучения сложившейся обстановки позволяют сделать вывод, что принятые на сегодняшний день в Арктическом регионе система управления, состав и структура пограничных органов, их техническое оснащение вооружением и военной техникой не отвечают необходимым требованиям безопасности, а традиционно сложившиеся формы и способы пограничной деятельности устарели и требуют значительных ресурсных затрат, что отражено в федеральной целевой программе.

Становится очевидным, что решение увеличивающихся перечня и объема задач наряду с географической спецификой региона практически невозможно без создания современной системы пограничной безопасности. В связи с этим предлагается создать в регионе береговую охрану как целостную структуру, осуществляющую пограничную деятельность в системе пограничной службы с единой вертикалью управления и способную самостоятельно и эффективно выполнять весь комплекс задач по обеспечению пограничной безопасности в Арктической зоне.

При этом главным условием осуществления эффективной пограничной деятельности в регионе наряду с наращиванием состава и численности подразделений береговой охраны является повышение их мобильности, а также предоставление максимального доступа к информационным ресурсам.

Необходимо принять следующие меры по созданию береговой охраны в Арктике:

оптимизация системы управления;

создание условий для получения заблаговременной информации об угрозах, формирующихся за пределами исключительной экономической зоны и континентального шельфа России, а также в портах и на территориях сопредельных арктических государств;

поддержание правовых режимов государственной границы, внутренних морских вод, территориального моря, прилегающей зоны, СМП, исключительной экономической зоны, континентального шельфа и приграничной территории России;

построение универсальной системы государственного контроля всего спектра морской деятельности в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе России;

пресечение противоправной деятельности на акваториях, непосредственно примыкающих к стратегически важным объектам военного и гражданского назначения, транспортной инфраструктуры, промышленности;

объединение усилий разнородных сил и средств Федеральной службы безопасности Российской Федерации для достижения поставленных целей, рационального распределения и использования выделенных ресурсов;

концентрация информационных ресурсов пограничных органов и возможностей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти Арктической зоны в целях получения целостной картины обстановки, складывающейся в морских пространствах и на морском побережье;

координация усилий, предпринимаемых федеральными органами исполнительной власти в интересах обеспечения пограничной безопасности в пределах всего региона;

согласование усилий федеральных органов исполнительной власти по вопросам развития приграничной (прибрежной) инфраструктуры в целях создания условий для обеспечения функционирования подчиненных подразделений;

активизация сотрудничества с береговыми охранами государств Арктического совета в интересах реализации международных обязательств по обеспечению морской безопасности в Арктической зоне.

В рамках оптимизации деятельности береговой охраны изменена система управления силами и средствами пограничных органов, для чего в Арктической зоне установлены пределы двух территориально-пространственных образований — Западного и Восточного арктических районов береговой охраны с линией разделения по административной границе Красноярского края и Республики Саха (Якутия).

Целесообразность такого разделения подтверждается тем, что:

а) данная разграничительная линия делит регион практически на равные части;

б) районы граничат с государствами, относящимися к различным мировым политико-экономическим регионам (Европа — Азия), следовательно, угрозы национальным интересам и безопасности в каждом из них имеют свои особенности;

в) районы имеют различный уровень хозяйственно-промышленного развития и освоения, участия в международной экономической деятельности;

г) районы имеют различную концентрацию сил обеспечения безопасности;

д) районы принадлежат к различным системам обеспечения жизнедеятельности;

е) размеры районов оптимальны с позиции досягаемости корабельных и авиационных сил и средств;

ж) управление движением по СМП имеет такую же зональную систему.

Указанный принцип организации деятельности применяется в морском пространстве и на морском побережье Минтрансом России, Росрыболовством, Минобороны России, зоны, районы, направления ответственности территориальных подразделений которых сформированы исходя из решаемых задач, условий хозяйственной деятельности, а также возможностей сил и средств.

В состав Западного района включены акватории Баренцева, Белого, Печорского и Карского морей, прилегающие к ним территории прибрежных субъектов России.

В состав Восточного района включены акватории моря Лаптевых, Восточно-Сибирского, Чукотского и Берингова морей, прилегающие к ним территории прибрежных субъектов России.

Для обеспечения пограничной безопасности в районах созданы два основных органа управления силами и средствами береговой охраны — пограничные управления ФСБ России по Западному и Восточному арктическим районам береговой охраны, которые наделены статусом пограничного органа.

Орган управления Восточного района создан на базе Пограничного управления (ПУ) ФСБ России по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу с включением подразделений пограничного отдела по республике Саха (Якутия), дислоцирующихся на Арктическом побережье.

Орган управления Западного района создан на базе ПУ ФСБ России по Мурманской области путем реорганизации в форме слияния пограничных управлений по Мурманской и Архангельской областям с включением подразделений ПУ по Курганской и Тюменской областям и ПУ по Новосибирской области, дислоцирующихся на Арктическом побережье.

Формирование органов управления осуществлено с учетом действующих пунктов управления пограничных органов и их подразделений, а также инфраструктуры береговой охраны.

В основу системы расположения сил и средств береговой охраны в Арктической зоне положен принцип формирования на приграничной территории районных (межрайонных) и муниципальных подразделений береговой охраны (отделов, отделений), предназначенных для комплексного решения в пределах своего участка ответственности задач пограничной деятельности, с интеграцией в их состав подразделений, предназначенных только для решения одной стандартной задачи.

Немаловажным направлением в деятельности руководства этих подразделений береговой охраны является организация работы с районными

подразделениями органов безопасности, правоохранительных органов, органов власти и местного самоуправления по координации совместной деятельности и концентрации усилий в сфере обеспечения пограничной безопасности в пределах установленных участков ответственности.

В зависимости от географического местоположения конкретного подразделения береговой охраны решение отдельных задач организовано вахтовым методом. Например, вместо круглогодичного нахождения в поселке Диксон госинспекторов в количестве 12 человек представляется целесообразным организовать их работу посменно с полным откомандированием всех сотрудников на четыре месяца в летне-осенний период.

В Арктике подразделения мобильных действий должны являться одним из ключевых элементов реализации как оперативной информации, так и информации о противоправной деятельности, получаемой от технических средств контроля и иных источников. Существующая структура, предусматривающая размещение подразделений мобильных действий в местах дислокации пограничных управлений, не приемлема для этого региона. Данные подразделения должны размещаться непосредственно в районах формирования оперативной обстановки, а также в местах дислокации средств доставки.

При соответствующей оперативной обстановке необходимо обеспечить территориальное закрепление оперативных сотрудников за конкретным населенным пунктом (объектом), требующим постоянного оперативного прикрытия (контроля).

Основу пограничной деятельности в Арктической зоне России должна составлять надежная система контроля за надводной обстановкой в акваториях морей Северного Ледовитого океана, и прежде всего на трассах СМП.

С активизацией деятельности по освоению континентального шельфа, в том числе с привлечением иностранных компаний, становится очевидным вопрос осуществления надежного контроля за районами ведения научно-исследовательской и изыскательской деятельности.

Создание системы технического контроля морских акваторий Арктической зоны, позволяющей с высокой вероятностью вскрывать надводную обстановку на больших площадях, возможно только на основе объединения сил и средств информационного обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рамках межведомственной информационной системы, которая сможет обеспечить формирование единого информационного пространства.

Для этих целей создаются межведомственные региональные информационно-координационные центры в городах Мурманске и Петропавловске-Камчатском.

Завершается разработка основного проектного решения по созданию в Арктической зоне автоматизированной системы информационного взаимодействия пограничных подразделений на внутриведомственном, межведомственном и международном уровнях.

Для реализации складывающейся обстановки в акваториях морей Арктической зоны предусматривается переоснащение береговой охраны на современные корабли, адаптированные под решение всего комплекса задач.

В 2017 году к несению службы в Арктической зоне приступил головной ПСКР 1 ранга проекта 22100, потенциальные возможности которого по пространственному решению задач в арктических морях выше, чем у имеющихся в настоящее время кораблей.

Принимая во внимание прогнозы экспертов о том, что с 2020 года освоение континентального шельфа Арктики будет осуществляться круглогодично во всех акваториях морей Северного ледовитого океана, крайне важно начать проектирование корабля ледового плавания на два года раньше запланированного срока, то есть с 2016 года, что позволит к указанному сроку иметь первый такой корабль и минимально обеспечить пространственно-временное решение поставленных задач во всех арктических морях.

Совместная с авиацией ФСБ России деятельность кораблей в регионе зачастую является единственной возможностью обеспечить оперативное решение задач в вопросах вскрытия и реализации обстановки, а также доставки в удаленные районы резервов, грузов различного предназначения. Поэтому необходимо развивать авиационную технику, способную обеспечить решение задач в условиях Арктики.

Соответствующая работа в данном направлении ведется ФГУ "Управление авиации ФСБ России". В то же время надо честно признать, что по отдельным вопросам мы отстаем от ведущих приарктических государств. Так, например, Центром исследования и развития береговой охраны (БОХР) США в сентябре 2015 года завершена четвертый этап операции "Арктический щит — 2013", по результатам которого подведены итоги испытаний пяти беспилотных летательных аппаратов с борта ледокола "Healy".

С точки зрения организационных вопросов применения авиации в Арктической зоне при реализации предлагаемого замысла существенных изменений, которые бы усложнили работу авиационных подразделений, не будет.

Важнейшими условиями развития береговой охраны в Арктике должны стать создание соответствующей инфраструктуры, согласование этой деятельности с планами развития подразделений Минобороны России, МЧС России, Минтранса России, Росгидромета, совместное решение задач жизнеобеспечения в условиях Арктики.

Инфраструктура, о которой идет речь, это прежде всего система базирования корабельного состава (основные пункты базирования — Мурманск, Петропавловск-Камчатский), запланированная в рамках федеральной целевой программы "Государственная граница Российской Федерации (2012—2020 годы)", а также ряд вспомогательных пунктов для обеспечения временного базирования кораблей в районах службы.

В настоящее время совместно с ВМФ России и Минтрансом России прорабатывается вопрос по созданию вдоль трассы СМП пунктов совместного базирования кораблей в портах Нарьян-Мар, Диксон, Певек, Тикси, Проведения. Работа по совместному развитию пограничной и военной инфраструктуры, предназначенной для комплексного решения задач обеспечения безопасности и защиты интересов государства в регионе, получила в целом положительную оценку и была поддержана Советом Безопасности Российской Федерации.

Для решения задач на приграничной территории и обеспечения мониторинга обстановки предусмотрено строительство инфраструктуры для береговых подразделений (отделений, пограничных постов). Объекты инфраструктуры должны быть быстровозводимыми, автономными, адаптированными к суровым климатическим условиям, а также предусматривать возможность размещения резервов личного состава, в том числе (при необходимости) организации несения службы вахтовым методом. Обязательным условием должно стать использование энергосберегающих технологий и возобновляемых источников электроэнергии.

Немаловажный вопрос при выполнении задач в Арктической зоне — это подготовка кадров. Материальная база и научный потенциал береговой охраны вполне достаточны для решения этой задачи. Соответствующие наработки имеются и уже реализуются.

Мероприятия по обеспечению пограничной безопасности будут последовательно проводиться в течение ближайших трех лет. Результатом этой деятельности станут:

- получение целостной картины, складывающейся в морских пространствах, на трассах СМП и морском побережье Арктической зоны, а также минимизация ущерба экономическим и иным законным интересам государства за счет оперативного реагирования на изменения ситуации;

- четкое разграничение управленческого воздействия на пограничные органы, выстраивание на местах системы управления, взаимосвязанной с другими федеральными органами исполнительной власти, а также сопряженной с деятельностью администрации СМП;

- координация усилий, принимаемых федеральными органами исполнительной власти для обеспечения пограничной безопасности в пределах всего региона;

упразднение избыточных и экономически затратных подразделений с низкой результативностью пограничной деятельности и выход на новый количественный и качественный состав подразделений;

эффективная организация деятельности структурных подразделений на побережье, обладающих необходимым набором сил и средств для упреждающего получения информации и ее реализации.

Создание в Арктической зоне береговой охраны в том виде, как это предлагается, позволит решить поставленную руководством государства задачу по созданию современной системы обеспечения пограничной безопасности, способной своевременно и адекватно реагировать на будущие вызовы и угрозы.

Решение материально-технического обеспечения береговой охраны в необходимых объемах и законодательное закрепление морской пограничной деятельности береговой охраны в федеральных законах и подзаконных актах страны (как в США, Норвегии и других странах) позволят решить проблемы не только в Арктике, но и в целом вопросы пограничной безопасности России.

Следует отметить, что вся деятельность, касающаяся обеспечения пограничной безопасности в Арктике, осуществляется в Российской Федерации на основе законодательного и нормативного правового обеспечения страны.

Российская Федерация не является источником военной угрозы в Арктике ни для одной страны. Ни на одном направлении мы не имеем военного преимущества и не стремимся к этому. Мы, как и любая другая страна, обеспечиваем защиту своих национальных интересов, в том числе в Арктике.

Вопросы комплексирования гражданской и оборонной деятельности в Арктике

Одно из фундаментальных отличий арктических территорий от северных состоит в том, что в Арктике всегда звучит императив необходимости сохранять и защищать национальный суверенитет страны. В мирное время речь идет о неурегулированных конфликтах вокруг перспективных по биологическим и углеводородным ресурсам участков акватории арктических морей, в военное время — о физическом проникновении иностранных войск на арктические сухопутные территории (например, США на территорию Юкон в Канаде; немецкие военные корабли в Великую Отечественную войну доходили вплоть до Дудинки).

Совершенно неслучайно в советское время крупные военно-морские базы стран НАТО и Варшавского договора размещались в Арктике, и вся арктическая тематика имела в СССР гриф секретности. В силу внутриконтинентального положения северных территорий их

геополитическое значение обычно скромнее и слабее, чем приморских арктических, которые формируют северный фасад любой циркумполярной страны.

Поэтому вопросы слияния гражданской и оборонной деятельности в одном пространстве-времени признаются во всем мире как специфически присущие именно Арктике. На языке научных диссертаций и исследовательских статей представителей кольской школы это звучит как нахождение оптимального сочетания геополитических и геоэкономических факторов в развитии Мурманской области и ее муниципальных образований. В 1990-е годы в Институте экономических проблем им. Г.П. Лузина Кольского научного центра РАН были выполнены исследования по согласованию гражданской и оборонной деятельности в мурманских закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО). В дальнейшем эта тема приобрела больший пространственный охват — как согласование двух видов деятельности в масштабе всего транспортного канала Северного морского пути, при освоении крупных нефтегазовых проектов на шельфе арктических морей и так далее. Конечно, ни один соседний северный региональный исследовательский институт такую тематику не прорабатывал — просто в силу того, что отсутствовал сам феномен.