

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

**совещания на тему "О проекте федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования" и планируемых мерах по его реализации"**

**26 октября 2017 года**

**С.Н. РЯБУХИН**

Добрый день, уважаемые коллеги! Я хочу поблагодарить всех, кто откликнулся и пришел на эту встречу, на это совещание. Мы уже не первый раз в стенах Совета Федерации собираемся по вопросу персонифицированного учета в сфере медицинского страхования. Мы собирались на площадке нашего комитета, на базе двух комитетов – Комитета по бюджету и финансовым рынкам и Комитета по социальной политике. Счетная палата Российской Федерации свои предложения по итогам мониторинга в этой сфере докладывала Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко. То есть мы на разных этапах, на разных уровнях этот вопрос уже неоднократно обсуждали.

Что бы мне хотелось в контексте сегодняшнего совещания услышать или в чем разобраться. Во-первых, надо понять, где мы находимся в этом законопроекте. Второе – сколько потребуется времени, для того чтобы преодолеть все разногласия, противоречия и сколько потребуется времени на доработку. Я знаю, что Счетная палата внесла ряд предложений, замечаний и какая реакция на эти

замечания и предложения Счетной палаты Российской Федерации. И последнее, четвертое, чем Совет Федерации, чем мы, два профильных комитета, могли бы помочь в преодолении всех этих противоречий, разногласий с тем, чтобы уже в течение этой осенней сессии выйти на принятие федерального закона.

Мы понимаем, конечно, что этот федеральный закон – это не панацея, это не самодостаточный закон, это как бы инструмент для того, чтобы двигаться дальше. Потребуется целый пакет подзаконных нормативных правовых актов. И не самоцель, потому что нам персонифицированный учет в этой сфере нужен для того, чтобы навести порядок и разобраться во всех категориях, в том числе и неработающих граждан. Хотя бы разобраться, сколько их у нас, 12,5, 15 или 22, потому что источники разные. Даже хотя бы в этом разобраться.

Нас подталкивают или подавливают, я бы сказал так (может быть не очень корректное выражение), губернаторы. Они неоднократно уже обращались и в адрес Председателя Совета Федерации, и на парламентских слушаниях – регионы озабочены, что, по разным оценкам, переплата идет от 40 до 60 млрд. рублей за неработающее население. И идет неправильный счет, неправильные подходы, двойной учет тех категорий граждан, которые не подлежат медицинскому страхованию, я имею в виду военнослужащих и приравненных к ним. Короче говоря, очень много всего, что накопилось. И поэтому это не просто сам по себе какой-то рядовой закон, а это системообразующий закон, за которым потребуется целый пакет актов. И здесь я бы хотел, чтобы был подход в обсуждении этого вопроса такой комплексный.

Я хочу сказать о том, что у нас в наших рядах в этой части появились новые свежие силы. Игорь Николаевич прежде всего в

качестве первого заместителя председателя комитета. Я рассчитываю именно на это, на его вхождение и включение в эту тему, потому что он изнутри проблему знает, понимает и не новичок, а профессионал. Ну, и я в комитете, у себя в комитете, поручил Дмитрию Александровичу Шатохину, который тоже не новичок, он работал и в регионе, был главой района, он член Совета Федерации, тоже человек, который с энтузиазмом и с интересом включился в эту работу. Я думаю, что он будет в нашем комитете постоянно вести эту тему с тем, чтобы прийти к такому логическому завершению начатой работы. Немножко затянули мы, честно говоря, затянули.

Я разговаривал с Председателем Счетной палаты Голиковой, сегодня не смог дозвониться, но она говорит: "Сергей Николаевич, в третий раз рассказывать о своих замечаниях вроде как-то некорректно. Вот нам было бы неплохо услышать или увидеть реакцию разработчиков на те замечания, которые мы уже сформулировали и направили и разработчикам, и в адрес профильного комитета Государственной Думы, который рассматривает этот вопрос".

Поэтому я бы попросил лаконично, без всяких там вступительных и радужных слов Юрия Алексеевича Нечепоренко, заместителя председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования, доложить. И по списку я уже знаю, что все оповещены, кто будет выступать.

Пожалуйста, Юрий Алексеевич, Вам первому слово.

вб

**Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые участники совещания! Я коротко о текущем статусе законопроекта о внесении

изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части персонифицированного учета. Законопроект действительно уже достаточно длительное время находится в стадии разработки и согласования.

Основная концепция этого законопроекта... По сути говоря, мы можем выделить две ключевые вещи в этом законопроекте.

Первое — это то, что в рамках законопроекта предлагается механизм, который позволит обеспечить контроль за тем, чтобы военнослужащие и приравненные к ним лица, которые не подлежат обязательному медицинскому страхованию, не попадали в единый регистр застрахованных лиц, не получали полис обязательного медицинского страхования. Это первая и самая ключевая норма этого законопроекта.

И вторая достаточно серьезная норма законопроекта — это касается порядка и методики расчета численности неработающих застрахованных лиц. Предусмотрена норма, в соответствии с которой Правительством Российской Федерации должен быть утвержден порядок и методика расчета численности застрахованных лиц, и этот порядок будет разработан исходя из среднегодовой численности за год, предшествующий году формирования бюджета.

В какой точке мы сейчас находимся? Законопроект был согласован со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и 20 июня был внесен в Государственную Думу. 22 сентября Государственной Думой этот законопроект был принят в первом чтении.

В рамках обсуждения законопроекта при подготовке его к первому чтению уже на площадке Государственной Думы Счетная палата высказывала свои замечания по законопроекту. В частности,

эти замечания касались учета иностранных граждан и дополнительного, скажем так, категорирования неработающих застрахованных лиц. Все эти замечания были приняты нами в работу, и в настоящее время они проходят отработку и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Я думаю, что в ближайшее время (хотелось бы надеяться, что до конца следующей недели) мы сможем согласовать позицию со всеми заинтересованными федеральными органами и внести, соответственно, в Правительство Российской Федерации проект поправок, для того чтобы они дальше могли попасть в Госдуму и мы могли подойти уже ко второму чтению. Мы тоже заинтересованы в том, чтобы максимально быстро пройти все эти процедуры, чтобы мы уже могли заниматься детально подзаконными нормативными актами, которых у нас тоже определенное количество существует. Ко второму чтению у нас будут готовы проекты подзаконных нормативных актов, которые мы, соответственно, направим во все заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Что еще хотелось в части подзаконных актов сказать? Это то, что опять же исходя из тех двух глобальных норм закона, о которых я уже сказал, соответственно, можно сказать и два ключевых нормативно-правовых акта, которые должны быть разработаны. Это в первую очередь порядок информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, скажем так, силового блока с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и, соответственно, порядок и методика определения численности неработающих лиц.

Так вот что касается порядка информационного взаимодействия, то в настоящее время на площадке Минздрава России создается межведомственная рабочая группа с

представителями всех ведомств силового блока, коих у нас порядка 10. Создается межведомственная рабочая группа, в рамках которой мы планируем отработать проект порядка информационного взаимодействия, с тем чтобы, когда уже он будет из Министерства здравоохранения рассылаться во все федеральные государственные органы на согласование, он уже был более-менее отработан и мы его могли бы достаточно оперативно и качественно согласовать.

сб

Наверное, это коротко то, где мы сейчас находимся. То есть мы полагаем, что та степень готовности законопроекта и уровень разработки подзаконных и нормативных актов все-таки позволяет нам надеяться, что до конца года мы пройдем все эти мероприятия.

Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Юрий Алексеевич.

Все-таки у меня к Вам конкретный вопрос. По итогам сегодняшнего совещания чем мы можем помочь? Может быть, Приходько... письмо написать в Правительство с тем, чтобы ускорили рассмотрение или пока, на Ваш взгляд, ничего не надо делать?

**Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Сергей Николаевич, пока, на наш взгляд, мы идем достаточно штатно во всех процедурах. Таких каких-то неразрешимых противоречий у нас нет. То есть пока вроде бы все идет у нас планомерно.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо. Присаживайтесь.

Вопросы есть у кого-то из членов Совета Федерации? Нет?

Я просил бы от Минздрава выступить Алексея Анатольевича Фомина. Пожалуйста.

**А.А. ФОМИН**

С места?

**С.Н. РЯБУХИН**

Подойдите к микрофону.

**А.А. ФОМИН**

Если можно, я с места.

**С.Н. РЯБУХИН**

Тогда в микрофон, у нас просто стенограмма ведется. Пожалуйста.

**А.А. ФОМИН**

Юрий Алексеевич в принципе рассказал о ходе дел по законопроекту. В дополнение я могу сказать, что уже от большинства заинтересованных ФОИВов уже поступили предложения по кандидатурам в создаваемую рабочую группу для того, чтобы мы могли параллельно с разработкой поправок разрабатывать и подведомственные нормативные акты. У меня все в принципе.

**С.Н. РЯБУХИН**

А когда появится эта рабочая группа? Вам что, приказ нужно по...

**А.А. ФОМИН**

Мы планируем ее, скорее всего... приказом Министерства здравоохранения она...

**С.Н. РЯБУХИН**

Когда Вы можете представить приказ?

**А.А. ФОМИН**

Мы постараемся в ближайшее время, как только от всех ФОИВов поступят предложения.

**С.Н. РЯБУХИН**

Как только он появится (на этой неделе или на следующей неделе), мы ждем от вас. Мы бы хотели...

---

Алексей Анатольевич, проекты есть этих нормативных актов? Концепция по крайней мере этих актов? Потому что рабочей группе надо же что-то предложить.

**А.А. ФОМИН**

Проекты разрабатываются совместно с федеральным фондом.

**С.Н. РЯБУХИН**

Имейте в виду, что мы рассчитываем на то, что это попадет в календарный план осенней сессии вместе, как было сказано, с проектом федерального закона.

**А.А. ФОМИН**

Министерство здравоохранения совместно с федеральным фондом прилагает максимум усилий, чтобы мы смогли это сделать.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Вопрос. Пожалуйста, Дмитрий Александрович.

**Д.А. ШАТОХИН**

Коллеги, мы много внимания уделяем процедурным моментам. Вы все-таки нам, представителям регионов, разъясните, что поменяется концептуально. То есть мы предполагаем, что, наконец-то, первое, у нас появится единая дата, на какую считать это неработающее население. Я правильно понимаю или нет? Второе. То информационное взаимодействие... что здесь поменяется, потому что



наши губернаторы все время говорят, что фактически получить достаточно сложно, особенно с представителей силовых структур.

Кроме процедурных моментов, нам бы хотелось понять, что концептуально поменяется. И, конечно, не совсем нас устраивает, что мы все-таки опять в завершении по принятию нормативного акта будем видеть подзаконные акты. Валентина Ивановна нам опять сделает замечание в очередной раз. Поэтому мы, конечно, задаем вопрос, как будет выглядеть методика. Про методику Вы тоже общие слова говорите. Что из себя будет представлять, нам не совсем понятно.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Юрий Алексеевич, пожалуйста.

### **Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Что поменяется для регионов? В первую очередь, то, о чем Вы говорите, Дмитрий Александрович, что субъекты жалуются, что у них действительно нет механизмов для того, чтобы исключать страхование военнослужащих и приравненных к ним лиц. Как раз законопроект и предполагает формирование таких норм, которые позволят субъектам это сделать.

В рамках законопроекта будет разработан порядок информационного взаимодействия, в соответствии с которым все федеральные государственные органы, сотрудники которых не подлежат обязательному медицинскому страхованию, получают доступ к единому регистру застрахованных лиц. И благодаря этому доступу все они смогут по своим сотрудникам обеспечивать проверку и контроль за наличием у них действующего полиса обязательного медицинского страхования. В случае его наличия в отношении них должны предприниматься меры, чтобы эти сотрудники пошли и

сдали полис обязательного медицинского страхования, который уже по закону будет считаться недействующим, недействительным.

мс

И эти нормы как раз все непосредственно в законе прописаны.

То, что будет прописано в порядке, — это скорее технические регламентные вещи, кто, каким образом должен получить доступ, что для этого необходимо, ну и так далее. То есть это те нормы, которые мы сейчас по разделам пытаемся выписать в этом порядке и которые мы, конечно, с коллегами будем согласовывать. И для заседания рабочей группы я полагаю, что мы сможем где-то в ближайшие дни 10 сделать какой-то предварительный проект, который мы бы могли членам рабочей группы направить перед первым заседанием, для того чтобы мы уже могли его пообсуждать. Это то, что касается механизмов исключения из обязательного медицинского страхования военнослужащих и приравненных к ним лиц. Это по этой теме.

То что касается методики. Здесь говорить о каких-то конкретных нормах не могу сейчас, потому что сама методика в разработке. Единственное, что могу сказать, — что действительно будет осуществляться расчет численности неработающих исходя из годового периода, и это, на наш взгляд, позволит максимально учесть всех работающих застрахованных лиц в течение года в субъекте Российской Федерации. Потому что были также замечания со стороны некоторых субъектов, когда жаловались, что есть некоторые сезонные работники, которые по тем или иным причинам как раз у нас в работающие не попадали — и тем самым, получалось, в субъекте больше неработающих.

Так вот, методика разрабатывается таким образом, чтобы мы могли по максимуму учесть всех работающих застрахованных лиц в течение года в субъекте Российской Федерации.

Также как она будет согласована у нас с заинтересованными федеральными органами власти (это в первую очередь Министерство финансов и Министерство экономического развития), сможем, наверное, говорить уже о каких-то деталях. Пока она в стадии разработки, и мы сейчас ее на площадке Минздрава пока в рабочем порядке обсуждаем. То есть ее пока даже на бумаге нет.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Нам очень важно услышать позицию и состояние дел у силового блока, и "красная армия", и МВД, и ФСИН здесь присутствуют. Поэтому можно с места, или можно выйти на трибуну.

Я хочу предоставить слово Андрею Леонидовичу Лобачёву (Департамент экономического анализа Министерства обороны).

**А.Л. ЛОБАЧЁВ**

Сергей Николаевич, спасибо. Вы позволите с места?

**С.Н. РЯБУХИН**

Пожалуйста, с места. Микрофон только включите.

**А.Л. ЛОБАЧЁВ**

Да, я думаю, я громко скажу.

**С.Н. РЯБУХИН**

Нет-нет, у нас все-таки стенограмма ведется.

**Д.А. ШАТОХИН**

Такая непопулярная тема, что никто не хочет выходить.

**А.Л. ЛОБАЧЁВ**

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые коллеги! Нам понятен дальнейший алгоритм работы. Мы сегодня получили

приглашение для работы в межведомственную рабочую группу. Мы постараемся завтра направить в Минздрав свои предложения оперативно. По мере поступления, по мере выработки каких-то поправок ко второму чтению мы будем оперативно их отрабатывать и сообщать свою позицию.

Касаемо межведомственной рабочей группы, пожелание такое: может быть, есть возможность для ускорения, для оперативности работы в рабочем порядке направлять материалы до официального направления, чтобы мы могли уже на экспертном уровне пооперативнее работать?

**С.Н. РЯБУХИН**

Логично, правильно.

**А.Л. ЛОБАЧЁВ**

И хотелось бы (не знаю, прав ли, не буду, это, конечно, здесь судить юристам)... В качестве предложения здесь рассматривается три подзаконных акта на уровне Правительства (распоряжение и два постановления). Может быть, есть смысл рассмотреть такую возможность и объединить это в один нормативный правовой акт и утверждать предлагаемые вещи приложениями? И в будущем, может быть даже, будет проще вносить какие-то изменения в эти подзаконные акты. Как вариант. Ну вот, собственно говоря, по линии Минобороны всё. Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

*(Микрофон отключен.)* Структуру надо посмотреть...

**Д.А. ШАТОХИН**

С точки зрения юридической техники надо посмотреть.

**Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

То что касается направления материалов в рабочем порядке, абсолютно вас поддерживаем. Ровно для этого и создается рабочая

группа. Там будут определены члены рабочей группы, у нас будут все контакты, соответственно, с ними и в рабочем порядке все материалы будем рассылать, для того чтобы оперативно что-то согласовывать. Это совершенно не парадный орган, это рабочий орган, который нам нужен для того, чтобы выработать единые подходы, чтобы все понимали, как и что должно происходить.

МГ

**А.Л. ЛОБАЧЁВ**

Спасибо, Юрий Алексеевич.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Генштаб, Ольга Анатольевна Лапина, Главное организационно-мобилизационное управление. Пожалуйста.

**О.А. ЛАПИНА**

Добрый день, коллеги! Добрый день, Сергей Николаевич! Я соглашусь со своей коллегой – представителем Минобороны (мы структурно входим в Минобороны). Мы высказывали свои пожелания в отношении граждан, которые призываются на военную службу ровно на год, и обязывать их сдавать полиса ОМС... было бы очень тяжело для нас организовать эту работу. Но наши предложения учли в законопроекте, принятом в первом чтении, и предложения отражены. И хочу поблагодарить, что пошли навстречу в отношении именно граждан-призывников.

Готовы к сотрудничеству. Я тоже войду в эту рабочую группу, поэтому на уровне министерства, я думаю, мы договоримся и о подзаконных актах и будем взаимодействовать.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Ольга Анатольевна.

Какие вопросы к Генштабу есть у присутствующих? Нет. Спасибо большое.

ФСИН, первый заместитель начальника Управления организации медико-санитарного обеспечения Ирина Ивановна Ларионова.

Пожалуйста, Ирина Ивановна.

**И.И. ЛАРИОНОВА**

Уважаемый Сергей Николаевич, уважаемые коллеги! Федеральная служба исполнения наказаний тоже принимала активное участие в разработке данного законопроекта, наши замечания все были учтены. Я абсолютно соглашусь с коллегами, которые сегодня выступили передо мной. Мы готовы войти также в межведомственную рабочую группу и примем активное участие в этом. И мы уже тоже на своем уровне прорабатываем вопросы наших внутриведомственных нормативных документов, каким образом будет осуществляться сдача этих медицинских полисов наших сотрудников, каким образом будет осуществляться в дальнейшем ведомственный контроль за этим процессом и, соответственно даже привлечение к ответственности в том случае, если этот закон, который будет принят, будет нарушаться. Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

В состав межведомственной рабочей группы Вы входите или Вы кого-то делегировали?

**И.И. ЛАРИОНОВА**

Мы получили, мы сейчас рассматриваем, потому что мы совместно...

**С.Н. РЯБУХИН**

Просьба не затягивать. Это надо сделать сегодня-завтра с тем, чтобы мы...

**С МЕСТА**

На выходе с Вами регистрацию проведем, и сформируется рабочая группа.

**С.Н. РЯБУХИН**

Иначе мы прям как синекуру закроем сейчас и прям здесь сейчас сформируем рабочую группу, заставим подписать. Не кровью, конечно.

МВД России, генерал-майор внутренней службы Виталий Алексеевич Сидоренко.

Пожалуйста, Виталий Алексеевич.

**В.А. СИДОРЕНКО**

Добрый день, уважаемый председатель, уважаемые коллеги! Министерство внутренних дел также активно принимало участие в разработке данного законопроекта, были жаркие разговоры, споры, но тем не менее почти что все вопросы разрешены. Могу доложить следующее, что (это хорошо, что создана рабочая группа) в рабочую группу мы уже своего представителя представили, поэтому в дальнейшем будем работать. Я думаю, что все пойдет по плану.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Федеральная налоговая служба. Ирина Ивановна Горленко, заместитель начальника отдела правового управления.

Ирина Ивановна, какие вопросы, какие проблемы вы видите?

**И.И. ГОРЛЕНКО**

Добрый день! У Федеральной налоговой службы по данному законопроекту проблем пока нет, вопросов тоже. Мы его согласовали в июне, мы тоже принимали активное участие на стадии

рассмотрения законопроекта. Если какие-то вопросы будут, мы готовы подключиться.

**С.Н. РЯБУХИН**

Вообще-то говоря, у нас даже в прошлом году еще к вам были вопросы, и эти вопросы еще пока не сняты. Вы сами как-то осмыслите, потому что вам передали функцию администрирования, это нас немного напугало в прошлом, прям честно сказать. И я думаю, что наши опасения и риски, к сожалению, оправдались. Поэтому всю эту инициативу, о чем мы сейчас... организационную такую и управленческую работу, которую мы проводим на площадке в Совете Федерации, должны были бы вы, конечно, взять. И это, конечно, печально, что вы потеряли столько времени. Поэтому не надо ждать, когда появятся вопросы. Вы прогнозируете, моделируете все факторы риска, которые появляются, потому что для вас это новая функция, новые полномочия. Я не знаю, наверное, это была ваша инициатива, или вам поручил Президент это?

ог

**И.И. ГОРЛЕНКО**

Указ Президента.

**С.Н. РЯБУХИН**

Я не знаю онтологию вопроса, не знаю и не хочу знать. Но это состоялось, вы – администратор, поэтому будьте добры, сами соберите сначала у себя внутри мозговой штурм, центр такой аналитический. Не здесь, в Совете Федерации... А вы, вы – администратор, вы на себя взяли вот эту функцию, будьте добры, значит, формулируйте риски, формулируйте проблемы, которые могут возникнуть.

А первое, о чем мы и говорили, вот когда и Рязанский Валерий Владимирович об этом говорил, и я тоже, и Бушмин, когда



проводил совещание, на все уровнях, — возникнут разночтения в информационных базах, потому что она не гармонизирована, она не интегрирована, что этим надо заниматься. Если потребуются нормативно-законодательные какие-то акты, их надо быстро делать, для того чтобы... Мы потеряли, к сожалению, год.

Поэтому я прошу вас не быть пассивным участником. Вы должны здесь вместе с фондом быть вместе.

Я ничего лишнего не сказал?

**Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Нет, Сергей Николаевич, абсолютно все правильно. И я хочу сказать, что тот нормативный документ, который касается порядка и методики расчета численности, он, конечно же, будет согласовываться и с Федеральной налоговой службой. Потому что одна из ключевых позиций — это... Понято же, что численность неработающих прямо зависит от численности работающих. Поэтому методика будет согласовываться, и я думаю, мы сможем в этом направлении активно вместе поработать.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Я, наверное, буду не прав, если не предоставлю слово Министерству финансов.

Министерство у нас готово что-то сказать? Пожалуйста, Елена Сергеевна.

Микрофон дайте, пожалуйста.

Елена Сергеевна, Вы выйдите, пожалуйста, сюда.

**Е.С. СИВОКОНЬ**

У меня буквально короткое представление.

**С.Н. РЯБУХИН**

Короткое, да? Не хотите? Затылок хотите показать всем участникам?

**Е.С. СИВОКОНЬ**

Министерство финансов рассматривало, конечно, закон, принимало активное участие и в согласовании поправок, которые сейчас пока в рабочем порядке рассматриваются. Мы поддерживаем необходимость принятия этого закона. Конечно, это будет способствовать прозрачности механизма выверки неработающего населения, снимет излишнюю финансовую нагрузку на субъекты.

Мы заинтересованы в скорейшем принятии этого законопроекта и надеемся, что этот законопроект будет принят по плану, как предполагается, и с 1 января 2019 года мы уже сможем принять бюджет ФОМС с учетом новой процедуры, которая предусматривает более прозрачные механизмы выверки численности неработающих граждан.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Елена Сергеевна.

Какие будут вопросы?

Пожалуйста, Дмитрий Александрович.

**Д.А. ШАТОХИН**

Елена Сергеевна, вопрос. Когда защищали проект бюджета, у нас цифра – увеличение взносов за неработающее население до 661 миллиардов в 2018 году, 715 – уже в 2020-м. То есть Вы правильно абсолютно говорите, что... Мы обеспокоены, что сумма абсолютная растет. Все-таки примерно вы предполагаете, каким образом соотношение это поменяется? И соответственно, если эта категория лиц перейдет уже в ведомственные, в их бюджеты, как поменяются бюджеты ведомств от этого? Насколько вы это прогнозировали?

**Е.С. СИВОКОНЬ**

Взносы за неработающее население в 2018 году растут в связи с индексацией, применением коэффициента. При этом необходимо отметить, что рост субвенции субъектам в 2018 году составляет 121 процент, что гораздо больше тех взносов, которые они уплачивают за неработающее население. И на самом деле сейчас прогнозировать, на сколько будет снижена численность, мы не можем, это будет понятно после того, когда на основе новых механизмов будут проведены все необходимые выверки и расчеты.

**Д.А. ШАТОХИН**

Просто для чего? Может быть, оно того и не стоит?

\_\_\_\_\_  
Нет, здесь прозвучало для чего — прозрачность, целевое назначение, не было чтобы дублирования.

**С.Н. РЯБУХИН**

Да, двойного счета.

\_\_\_\_\_  
(тот же)

Для чего — это как бы понятно.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Елена Сергеевна.

Кто еще желает высказаться? У кого есть мысли?

Микрофон передайте туда, пожалуйста.

Просьба представиться для стенограммы. Всех касается.

Пожалуйста.

**А.А. СОКОЛОВ**

Спасибо.

Добрый день, уважаемый председатель, уважаемые коллеги!  
Соколов Андрей Аркадьевич, начальник медицинской службы  
Федеральной таможенной службы России.

бс

Мы тоже рассматриваем внесение предложений в проект подготовившегося федерального закона. Предложили мою кандидатуру в рабочую группу, обсуждали этот вариант с ответственным представителем Министерства здравоохранения. Вопрос по поводу рисков. Скорее всего, он к Министерству здравоохранения относится. В представленных документах есть пункт о том, закон № 283 будет изменен в трехмесячный срок после принятия закона о сборе информации. За три месяца он будет готов или нет? Потому что для нас это закон основополагающий, определяет взаимоотношения с нашими сотрудниками по обеспечению медицинской помощи и контроль над качеством оказания медицинской помощи.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Мы сегодня собрались для того, чтобы это произошло в осеннюю сессию до нового года. И Юрий Алексеевич об этом говорил, и рабочую группу мы форсируем, для того чтобы как можно быстрее снять все разногласия и противоречия, пришли к какому согласительному документу между первым и вторым чтением. И наши предложения, если они сегодня... я думаю, что нашим коллегам в Государственную Думу надо, Дмитрий Александрович, надо оформить это и направить нашу позицию и готовность к консолидации усилий здесь. У Вас есть сомнения, что это произойдет до нового года.

---

Плюс еще три месяца необходимо для реализации других...

Сергей Николаевич, я бы предложил... Юрий Алексеевич, Вы рабочей группой, она наверняка будет авторитетной, представительной, включать всех, в том числе риски отработайте с

точки зрения уже правоприменительной практики, нужен ли какой отлагательный период, этапность реализации, чтобы не возникла ситуация, о которой коллеги говорят.

### **Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Ровно так. Понимая, что те периоды, которые у нас Регламентом предусмотрены на все подзаконные акты, на самом деле это не так много. Ровно поэтому мы всю работу по подзаконным актам ведем уже сейчас, не дожидаясь второго чтения. И рабочую группу создаем, не дожидаясь второго чтения, для того чтобы уже все детали прорабатывать. И как только второе чтение произойдет, мы, соответственно, чтобы имели возможность в соответствии со всеми регламентами уже направить официально на согласование уже проработанные документы, а не какие-то еще "сырые", первое приближение. Поэтому мы работу уже ведем сейчас как для того чтобы ускориться.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Кто еще желает высказаться?

Игорь Николаевич, есть что добавить?

### **И.Н. КАГРАМАНЯН**

Сергей Николаевич, все уже сказано. Законопроект важный, нужный. Я просто могу сказать, Юрий Алексеевич это не озвучил, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования уже с 2015 года инициативно по обращениям, как Дмитрий Александрович подчеркнул, глав субъектов Российской Федерации проводит эту работу. Я запрашивал перед нашим совещанием данные, по итогам 2016 года за счет такой координирующей роли федерального фонда на уровне терфондов и администраций субъектов удалось порядка 100 тысяч провести сверку. Конечно, это требует законодательного

закрепления порядка информационного взаимодействия. Уже та работа, которая до принятия закона проведена только на основе того, как это было организовано в субъектах Российской Федерации. Поэтому принятие закона, конечно, положит хорошую системную основу, чтобы в целом и завершить эту работу, и чтобы такого рода ситуации не возникало, чтобы не возникало дублирования. Естественно, то, что здесь прозвучало, наверняка коллегами будет учтено, в том числе с точки зрения правоприменительной практики. Комитет по социальной политике, Сергей Николаевич, как и Ваш профильный комитет, будет это сопровождать. И я думаю, что наша роль еще с учетом того, что Совет Федерации – это палата регионов, я думаю, что этот закон, его реализация нуждается в такой очень хорошей постоянной разъяснительной работе в регионах, чтобы это не рассматривалось как направленное на нечто ущемляющее чьи-либо права, чтобы это именно рассматривалось так, как это заложено в концепции законопроекта. Спасибо.

**С.Н. РЯБУХИН**

Согласен. Спасибо.

Дмитрий Александрович, будете что-то?

Юрий Алексеевич, есть что-то? Пожалуйста.

**Ю.А. НЕЧЕПОРЕНКО**

Я хотел бы сказать, что действительно проведена достаточно большая работа и согласительная работа со всеми федеральными государственными органами.

ВП

У нас согласование законопроекта проходило с 14 федеральными органами. Это достаточно непростая ситуация, когда у каждого есть какие-то нюансы, и тем не менее мы

постарались все учесть, для того чтобы закон сейчас находился в той стадии, где он находится.

И ровно также мы хотим подойти и к подзаконным нормативным актам, постараться выработать документы качественные. И по своей сути мы полагаем, что они не должны быть сложными, они должны быть простыми. Потому что когда все просто и все взаимодействия простые, и все цифры понятные, не надо какие-то дополнительные усложнения. Я думаю, мы сможем качественно провести эту работу, и следующий год провести, скажем так, на новых рельсах уже весь персонифицированный учет в системе обязательного медицинского страхования.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо, Юрий Алексеевич.

Будем подводить итог. Спасибо еще раз всем, кто высказался, пришел, принял участие.

Кто-то есть?

Пожалуйста, в микрофон. Пожалуйста, представьтесь.

**С.А. КОРНЕВА**

Я представитель Федеральной служба безопасности, Корнева Светлана Анатольевна.

Игорь Николаевич сказал в отношении ущемления прав. И в этой связи не в рамках этого законопроекта хотелось бы обратить внимание и, вполне возможно, рассмотреть вопрос, поскольку мы уже неоднократно обращались в Минздрав России и в Правительство, в части оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи военнослужащим. Сейчас в настоящее время нормативно постановлением Правительства № 901, с 1994 года не предусмотрено осуществление взаиморасчетов за оказание высокотехнологичной медицинской

помощи между федеральными государственными медицинскими организациями и органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и приравненная к военной службе для оказания помощи военнослужащим и гражданам, имеющим право на медицинскую помощь в военно-медицинских организациях, и приравненных к ним лиц.

И получается коллизия: то есть мы не можем оплачивать эту медицинскую помощь, эта медицинская помощь финансируется из федерального бюджета. Сейчас практически очень многие виды высокотехнологичной медицинской помощи включены в систему обязательного медицинского страхования. Поэтому доступ к оказанию этой медицинской помощи военнослужащим и приравненным к ним сотрудникам министерств и ведомств ограничен. Более того, в соответствии с законом об обязательном медицинском страховании зарегистрироваться в этой системе является проблемой, с учетом необходимости сохранения сведений, составляющих гостайну по военнослужащим.

Нам бы очень хотелось, чтобы этот вопрос был проработан, и не получилось так, что в связи с принятием этого закона и не приведением других нормативных актов в соответствие с законодательством, такие значимые для государства люди, как военнослужащие и сотрудники, обеспечивающие безопасность государства, оказались ущемленными именно в оказании этой помощи, поскольку она очень часто нужна незамедлительно.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Очень чувствительная тема, очень важный вопрос Вы подняли. Впрямую к теме сегодняшнего совещания, она не относится, но она



сопряжена. У меня в этой связи встречное предложение: Вы вошли или собираетесь войти в рабочую группу?

**С.А. КОРНЕВА**

Мы, к сожалению... К нам позже поступило, еще не видели вот это письмо Минздрава.

**С.Н. РЯБУХИН**

Просьба какая? Прямо сегодня доложить своему руководству и как можно быстрее прямо несите...

От ФСБ не было предложений?

**С.А. КОРНЕВА**

Да, мы еще не подавали. Почему? Потому что еще не получили.

**С.Н. РЯБУХИН**

Я прошу проверить, пришло... направили ли в ФСБ или нет предложения?

Но доложите руководству. И Вы должны войти. И вопрос, который Вы сказали... А мы в Игорем Николаевичем Вас сейчас уже...

**С МЕСТА**

*(Микрофон отключен. Не слышно.)*

**С.Н. РЯБУХИН**

Да, отработать ее надо, даже, может быть, не дожидаясь, когда рабочая группа будет сформирована.

Тут надо оперативно среагировать, если такая проблема есть, и Вы о ней сейчас сказали. Спасибо.

Кто еще желает высказаться?

**И.В. АКИМКИН**

Федеральная служба безопасности. Акимкин Игорь Васильевич. Просто маленькая ремарка. Мы с коллегами

проговаривали, почему военнослужащие в основном получают полиса обязательного медицинского страхования? Они получают помощь в ведомстве, и деньги здесь не главное. Дело в том, что это некий идентификатор, признак для врачей скорой помощи и так далее, что человек имеет на нее право.

ТМ

Вот даже сейчас в регионе, находясь в командировке со сложной оперативной обстановкой, в отпуске или так далее, военнослужащий или приравненная к ним категория, даже поехав отдыхать в отпуск, может столкнуться с отказом. Поэтому мы проговаривали, что, возможно, может быть по линии Минздрава, какой-то инструмент разъяснения для врачей или что-то еще, что это гражданин законопослушный, что он имеет право на получение медицинской помощи, чтобы не надо было поднимать Конституцию, законы и убеждать врача, что этот человек должен помощь получить. Вот это опять не в рамках этого закона, это сопряжено, но с этим даже сейчас сталкиваются все ведомства, те военнослужащие, которые не имеют на руках полиса, то есть в Сибири, на Кавказе и так далее. То есть надо посмотреть какой-то идентификатор, подтверждающий право этого человека на медпомощь. Спасибо.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Какой-то должен быть разъяснительный документ в структуре Министерства здравоохранения быть.

---

На усмотрение Минздрава, что для врачей будет авторитетом.

### **И.Н. КАГРАМАНЯН**

Сергей Николаевич, коллеги абсолютно правильно сформулировали, это уже правоприменительная практика. Почему я говорю, этот закон и те новации, которые он вводит, поднимает и

другой пласт проблем, который совершенно справедливо был обозначен. Мы это оперативно отработаем. Это разъяснение, главным образом, еще одно разъяснение уже в более такой императивной форме в сторону организаторов здравоохранения, разъяснение на уровне законодательства. Я думаю, что это будет сделано тоже.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо. Правильно.

В микрофон только.

**С МЕСТА**

*(Микрофон отключен.)* ...Буквально дополнение. Ведь это касается не только командировочных, это касается регионов, где нет ведомственной медицины.

**С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

**С МЕСТА**

Вопрос заключается в том, что такое разъяснение есть в базах данных еще за подписью министра Скворцовой, во всяком случае, в отношении сотрудников органов безопасности есть. Но разъяснение – это не нормативный акт, и он для территориальных органов не имеет такого обязательного значения. Он рассматривается как рекомендация.

**С.Н. РЯБУХИН**

Как толкование, для разъяснения.

**С МЕСТА** (та же)

Поэтому необходимо все-таки, наверное... Мы и предлагали Минздраву определить какой-то порядок оказания медицинской помощи именно в случаях подтверждающих, потому что

военнослужащий на руках имеет, как правило, удостоверение личности.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Протоколно давайте этот вопрос запишем. Игорь Николаевич говорит, мы в проработку возьмем. Но давайте все-таки... Этот вопрос важный.

### **С МЕСТА (та же)**

Но для нас наиболее, конечно, животрепещущим является вопрос в части оказания специализированной и высокотехнологичной, потому что в силу специфики своей деятельности и других министерств, кого мы обеспечиваем медицинской помощью (это СВР, ФСО), вопрос заключается в том, что мы не можем входить в систему обязательного медицинского страхования как военные медицинские организации. Потому что закон об обязательном медицинском страховании не предусматривает закрытого сегмента ведения, то есть мы обязаны всю информацию размещать на сайте. Именно по этой причине мы не входим в эту систему. И в этой связи, конечно, у нас большие сложности именно с процедурой, когда необходима регистрация в системе ОМС. Вот даже в той же части оказания. Вот очень просим в рамках этого закона.

И не пользуются наши военнослужащие ОМС. Полисы ОМС могут использоваться, как правильно сказал коллега, только когда предъявляется... Получается, иностранный гражданин имеет больше прав, чем военнослужащий, потому что он является застрахованным, а военнослужащий — изгой, потому что полиса ОМС на руках не имеет.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Понятно. Вот тем более Вам надо входить в эту рабочую группу как можно быстрее.

Коллеги, кто еще желает высказаться? Пожалуйста, представьтесь.

### **А.Ф. ПРИСТАВКА**

Главная военная Прокуратура Российской Федерации, заместитель начальника управления кадров, полковник юстиции Приставка.

Ситуация следующая. Есть Федеральный закон "О статусе военнослужащих", где есть замечательная статья 16, которая как раз эти вопросы регламентирует. Но дело в том, что в законе эти моменты прописаны, а реализации этого закона, к сожалению, дальше нет. И я бы очень хотел, чтобы действительно в рамках того, что мы сейчас обсуждаем и то, что мы создаем, была как раз реализация этой замечательной статьи 16, которая позволила бы разрешить для военнослужащих эти сложившиеся проблемы, которые, в общем-то, свойственны всем военнослужащим как по призыву, так и по контракту. Спасибо.

### **С.Н. РЯБУХИН**

Спасибо.

Кто еще желает высказаться, коллеги? Все. По-моему, я всем предоставил возможность.

Еще раз всем большое спасибо за обсуждение. Мы уложились в течение часа, как я и предполагал. Мы по итогам этого совещания составим подробный такой протокол. Обязательно будет обращение в Государственную Думу. Мы ждем от вас состав рабочей группы.

Я думаю, я еще акцент хочу сделать, Юрий Алексеевич, что если потребуется до Нового года еще раз собраться, если будет

какой-то сбой графика рассмотрения всех итераций прохождения законопроекта, мы готовы еще раз собраться.

ТМ

Но всех предупреждаю, как только закон будет принят, мы по итогам первого квартала посмотрим правоприменительную практику. Вот с Игорем Николаевичем мы определим дату, соберем и силами двух комитетов, Комитета по социальной политике и Комитета по бюджету и финансовым рынкам, мы его... Потому что Валентина Ивановна поручила мне конкретно этим заниматься, но я понимаю, что я далеко выхожу за рамки компетенции бюджетного комитета. И я, конечно, очень рад судьбе, что Игорь Николаевич теперь в составе Совета Федерации, это для меня такая помощь очень серьезная. Поэтому мы вдвоем соберем по итогам первого квартала правоприменительной практики. Но не надо дожидаться, надо сейчас рабочей группой довернуть все нехватяющие нормативно-правовые акты, документы, если потребуется, разъяснения.

Очень правильную мысль сказал Игорь Николаевич, что потребуется, если уже во втором чтении будет принят с учетом всех поправок, можно выйти на "Россия 24", у нас там есть своя программа "Сенат". В рамках программы "Сенат" целый час посвятить разъяснению всех норм и особенностей правоприменительной практики этого закона, который мы сегодня обсуждаем. Это обязательно, конечно, надо разъяснить. И, конечно, необходимые циркуляры, разъяснения надо направить – это само по себе, но еще и надо, чтобы и люди тоже понимали, что и для чего это делается.

Все. Большое спасибо за участие. Всего доброго.