

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

20 мая 2025 г. № 3.6-09/2054@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета Совета
Федерации
по экономической политике
20 мая 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Актуальные проблемы законодательства и правоприменительной
практики в сфере банкротства физических лиц"

16 апреля 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва

В работе "круглого стола" приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, экспертного сообщества.

В июне 2025 года исполняется 10 лет с даты введения в российское законодательство института банкротства граждан.

Данный институт заработал с 1 октября 2015 года с принятием Федерального закона от 29 июня 2015 года № 154-ФЗ "Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Начало практического применения норм о банкротстве граждан показало их востребованность, однако в связи с тем, что реализация механизма освобождения от долгов могла быть осуществлена лишь в судебном порядке, при этом для проведения процедуры необходимо ее дополнительное финансирование и наличие у сторон, включая должника, специальных

правовых познаний, данный институт не получил широкого распространения среди социально значимых категорий населения.

Для решения, в том числе, проблемы закредитованности граждан 31 июля 2020 года был принят Федеральный закон № 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина", в соответствии с которым с 1 сентября 2020 года у граждан появилась возможность обратиться с заявлением о признании банкротом в упрощенном порядке (через МФЦ без участия суда, при этом сумма долга не может превышать 500 тыс. руб., при этом в отношении должника должны быть окончены исполнительные производства в связи с отсутствием у него имущества, на которое может быть обращено взыскание).

Внесудебный порядок банкротства граждан предполагает его бесплатность для должника, сама процедура занимает 6 месяцев, по истечении которых гражданин освобождается от исполнения своих обязательств перед кредиторами, за исключениями, указанными в законе (п. 2 ст. 223.2, п. 1 и п. 2 ст. 223.6, ст. 223.7 Закона о банкротстве).

С 3 ноября 2023 года расширен перечень оснований для подачи гражданином заявления о признании банкротом (должник является получателем пенсии, детских пособий, при этом выданный не позднее чем за один год до даты обращения с заявлением исполнительный документ предъявлялся к исполнению, и данные требования не исполнены или были исполнены частично), при этом суммы задолженности, при которых гражданин имеет право обратиться с заявлением о внесудебном банкротстве: не менее 25 тыс. и не более 1 млн руб.

По данным статистического релиза Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (Федресурс) количество судебных банкротств граждан в 2024

году выросло на 23,6% к 2023 году до 431 942, что сопоставимо с аналогичными показателями 2023 года. При этом темпы роста замедлились, в том числе в связи с развитием бесплатной внесудебной процедуры.

В 2024 году опубликованы 55 652 сообщения о возбуждении процедур внесудебного банкротства граждан, процент начатых дел к числу поданных заявлений вырос с 78,6% до 90,4%.

Всего за период существования внесудебного банкротства с сентября 2020 по конец 2024 стартовали 85 099 процедур с суммой долга 39,8 млрд рублей, из них завершены 54 411 процедур с долгом 23,8 млрд рублей, доля начатых дел к числу заявлений составила 78,2%.

За период существования процедуры потребительского банкротства, с октября 2015 года по конец 2024 года, число банкротств граждан превысило 1,5 млн (1 534 617).

Граждане, как правило, сами инициируют собственное банкротство: в 96,7% случаев в 2024 году (96,6% в 2023). Доля конкурсных кредиторов в качестве заявителей составила 2,9% (была 3,1%), ФНС России – 0,5% (была 0,4%).

Почти десятилетний опыт практической реализации возможности банкротства граждан говорит о том, что указанный институт является важным инструментом обеспечения социальной стабильности и экономического развития общества. Данный институт выполняет социально-реабилитационную функцию, что стало особенно востребовано после введения ограничений в связи с пандемией 2021 года, а также в условиях санкционных ограничений в 2022 году.

При этом необходимо отметить, что указанный институт находится в стадии формирования, при его применении возникают вопросы и проблемы, которые предстоит решать законодателю.

В ходе мероприятия были высказаны предложения о необходимости:

- решения проблемы так называемых "раздолжников", которые за плату обещают гражданину – должнику полное избавление от всех

обязательств, еще больше загоняя должника в долговую яму, построивших на этом отдельное направление бизнеса. При этом Государственной Думой Совета Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект № 721174–8 закона, ограничивающего рекламу услуг по банкротству граждан, в соответствии с которым нельзя обещать полное освобождение от долгов, а также призывать не погашать свои обязательства, в т.ч. не озвучивая последствия банкротства для гражданина, которые существенно ограничивают его в правах.

- установления возможности подать заявление о признании гражданина банкротом через Единый портал государственных услуг, что еще больше облегчило бы для гражданина возможность применения процедур, связанных с внесудебным банкротством.

- синхронизации положений Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее – Закон о банкротстве) и от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части запрета регистрации гражданина, признанного банкротом и в отношении которого введена процедура реализации имущества, в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев погашения в полном объеме требований кредиторов в ходе указанной процедуры или прекращения производства по делу о банкротстве должника в связи с утверждением арбитражным судом мирового соглашения;

- внесения изменений в законодательство в части прямого указания на возможность освобождения гражданина от исполнения обязательств по уплате пени, начисленной на основной долг, указанный в заявлении о признании банкротом во внесудебном порядке;

- синхронизации положений Закона о банкротстве и с иными законодательным актами в части погашения имущественных требований к умершему гражданину, имущественная масса которого находится в процедуре банкротства, за счет средств от реализации такой имущественной массы.

Национальная ассоциация профессиональных коллекторских агентств (СРО «НАПКА») предложила:

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Федеральный закон № 127-ФЗ) положение о том, что гражданин имеет право обратиться в суд с заявлением о признании его банкротом по требованиям, возникшим из договоров потребительского кредита (займа), при одновременном соблюдении следующих дополнительных условий:

- не ранее чем через 12 месяцев с даты заключения последнего договора потребительского кредита (займа) и (или) с даты использования заемных денежных средств по выпущенной гражданину кредитной карте;
- только после окончания процедуры комплексного урегулирования задолженности, возникшей из договоров потребительского кредита (займа),
- гражданин оказался в трудной жизненной ситуации.

2. Внести в Федеральный закон № 127-ФЗ изменения в части установления единой очередности удовлетворения требований, связанных с уплатой и возмещением государственной пошлины.

2.1. Отнести пошлины, уплачиваемые за рассмотрение обособленных сопоров в деле о банкротстве, связанные с оспариванием сделок должника, с разрешением разногласий с должником, к текущим требованиям.

3. Предусмотреть в Федеральном законе № 127-ФЗ возможность перехода из стадии реализации имущества в стадию реструктуризацию задолженности в случаях, когда есть основания полагать, что задолженность может быть урегулирована более эффективно, чем в результате ликвидационных процедур.

4. Установить в Федеральном законе № 127-ФЗ обязанность должника раскрывать причины, приведшие к банкротству, а также информацию о том, на что были израсходованы денежные средства, предоставленные кредиторами.

Заслушав доклады и выступления, на основании высказанных в ходе "круглого стола" мнений и предложений, участники мероприятия считают необходимым **рекомендовать:**

1. Правительству Российской Федерации:

- провести анализ практики применения внесудебной процедуры банкротства граждан;
- при необходимости обеспечить подготовку проекта поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 21174-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" (в части рекламы услуг, связанных с банкротством граждан);
- рассмотреть вопрос о возможности снятия запрета заниматься предпринимательской деятельностью после завершения процедуры реализации имущества или прекращения по делу о банкротстве в ходе такой процедуры;
- рассмотреть целесообразность предложений, высказанных участниками "круглого стола".

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов