стр. 2 | Встреча Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей

стр. 48 | К 350-летию со дня рождения Петра I: секулярный мир и религиозность

стр. 56 | Качество жизни на селе ни в чём не должно уступать городским стандартам

СФ
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания Российской Федерации

№4/203
(май 2022 года)

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Вестник Совета Федерации № 4 2022

НАГРАЖДЕНИЯ

ОРДЕНОМ «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» III СТЕПЕНИ

за большой вклад в развитие парламентаризма, активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 18.04.2022 г. № 212) награждён

Ф.М. Мухаметшин – сенатор Российской Федерации – представитель от исполнительного органа государственной власти Самарской области, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам.

ОРДЕНОМ АЛЕКСАНДРА НЕВСКОГО

за большой вклад в социально-экономическое развитие Орловской области и многолетнюю плодотворную деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 4.05.2022 г. № 251) награждён

Е.С. Строев, Орловская область – почётный Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ОРДЕНОМ ПОЧЁТА

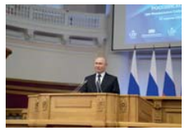
за большой вклад в развитие парламентаризма, активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 4.05.2022 г. № 251) награждён

А.П. Майоров – сенатор Российской Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

МЕДАЛЬЮ ОРДЕНА «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» II СТЕПЕНИ

за большой вклад в развитие парламентаризма, активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 18.04.2022 г. № 212) награждена

О.Н. Хохлова – сенатор Российской Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области, член Комитета Совета Федерации по социальной политике.



На первой странице обложки:
встреча Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей

В НОМЕРЕ

О главном
2
«Прошу всех вас быть на прямой связи с людьми»
Встреча Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей
8
Сформированы лучшие парламентские традиции
14
Задача региональных парламентов – формировать законодательную базу, дополняющую федеральные меры поддержки
46
День Победы близок и дорог каждому

X Парламентские встречи
48
К 350-летию со дня рождения Петра I: секулярный мир и религиозность

В Совете Федерации
56
Качество жизни на селе ни в чём не должно уступать городским стандартам

Международное сотрудничество
64
Рабочий визит в Туркменистан

Национальные проекты
72
Алексей БОЛЬШАКОВ
Ресурсный потенциал туризма как драйвер экономического роста и межрегионального сотрудничества

Год культурного наследия народов России
80
Вятское: новый день старинного села

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
А.А. ТУРЧАК, А.В. ЯЦКИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА, К.И. КОСАЧЕВ, Г.И. ГОЛОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, А.А. ШЕВЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ, Г.Б. КАРАСИН, А.Д. АРТАМОНОВ, А.В. КУТЕПОВ, А.П. МАЙОРОВ, И.Ю. СВЯТЕНКО, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

Редакционная коллегия
Председатель – Г.И. ГОЛОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
В.В. ПОНОМАРЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. ВОРОНЦОВ

Члены редакционной коллегии
М.В. АСТАХОВА, О.А. АШАПКИНА, А.А. БЕЗРУКОВ, П.А. ВИНОГРАДОВА, А.М. ГУСЕВ, Е.Ю. ЕГОРОВА, И.А. ЗОТОВ, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.А. КАЛМЫКОВА, А.Б. КОРЧАК, А.С. КРАСКО, С.М. КРУППО, О.Ю. МАКСИМОВА, Г.Г. МЫЛАРЩИКОВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.Е. ПЕТРОВ, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА, А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, А.В. УСТИНОВ, К.В. ХАПАЛОВА, Л.А. ЩЕРБАКОВ, М.А. ЩЕРБАТКИНА, А.А. ЮРГЕНС, М.В. ЯКОВЛЕВА

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. НОВИКОВА
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. СИВОЛАП, В.С. ТАРАСОВ
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 697-87-07, (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 31.05.2022
Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-47

Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в отделе подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

© **Журнал «Вестник Совета Федерации», 2022**

«ПРОШУ ВСЕХ ВАС БЫТЬ НА ПРЯМОЙ СВЯЗИ С ЛЮДЬМИ»

ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЧЛЕНАМИ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

27 апреля 2022 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце состоялась встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Мероприятие было приурочено ко Дню российского парламентаризма, отмечаемому в России 27 апреля.

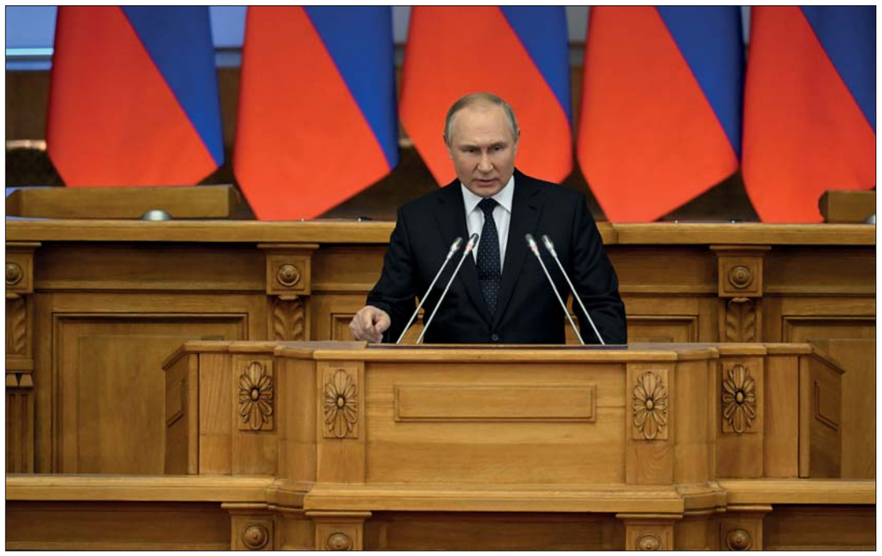
В.В. ПУТИН, Президент Российской Федерации

Уважаемые коллеги, добрый день!

Я приветствую всех на нашей традиционной встрече. Поздравляю вас и ваших коллег, сенаторов и депутатов всех уровней с Днём российского парламентаризма, а также сотрудников аппаратов органов законодательной власти и, конечно, ветеранов парламентской деятельности.

В мае Совету законодателей исполнится 10 лет. Все мы уже убедились, что этот формат полезен и востребован. Координируя разработку законов, следуя принципам федерализма, Совет законодателей способствует сбалансированному развитию страны, отражает всё многообразие и богатство наших регионов, наших территорий.

В основе вашей работы – публичный, конструктивный диалог. Такой



открытый, конкретный обмен мнениями, безусловно, повышает ответственность Совета законодателей перед людьми, обществом за каждое обещание, инициативу, за каждое предложение. Не должно быть так, что мы с вами сказали что-то в публичную сферу, а потом всё это «повисло», люди ждут – и ничего не происходит. Ни в коем случае нельзя этого допускать.

В связи с этим подчеркну, что поправки к Конституции Российской Федерации, принятые в 2020 году, не только укрепили позиции и влияние парламента – а это совершенно очевидно, просто очевидно, мы укрепили наш парламентаризм, – но и создали условия для дальнейшего формирования независимого, суверенного законодательства России, для развития национальной юрисдикции без поучений и вмешательства любых внешних сил. Именно народ и только народ России является источником власти в нашей стране.

Его представители – парламентские партии – при всей конкуренции друг с другом неизменно выступают с единых позиций, когда речь идёт о базовых национальных интересах, о решении вопросов обороны и безопасности нашего Отечества.

Такой патриотический настрой понятен, близок людям, всегда поддерживается большинством, подавляющим большинством граждан. Это показывают и выборы, и все опросы общественного мнения, и по-другому в принципе не может быть, потому что любовь к Родине – одна из ключевых основ российской государственности и важнейшая ценность для нашего общества, которая неизменно проявляется в решающие для страны моменты.

Такая сплочённость людей дорогого стоит, гарантирует, что Россия достойно ответит на самые сложные вызовы и угрозы, уверенно пройдёт через все испытания. Так было всегда, так будет и сейчас.

И в связи с этим хочу вновь подчеркнуть: все задачи специальной военной операции, начатой 24 февраля, будут, безусловно, выполнены, чтобы на историческую перспективу гарантировать мир и безопасность жителям Донецкой и Луганской народных республик, российского Крыма и всей нашей страны.

Нужно чётко осознавать, что наши солдаты и офицеры предотвратили реальную опасность, которая уже нависла над нашей Родиной. Своим мужеством и решимостью, героизмом они упредили масштабный конфликт, который развернулся бы на нашей территории, но уже по чужим сценариям.

Силам, которые исторически проводили и проводят курс на сдерживание России – именно исторически проводили и проводят, так было вообще в стародавние времена, вы это хорошо знаете, почему они это делали, – такая самостоятельная, огромная даже по их представлениям страна не нужна. Они полагают, что она представляет для них просто по факту своего существования опасность. Хотя это далеко не так, они сами представляют для всего мира опасность.

Мы помним о варварских планах нацистов в отношении советского народа – загнать его. Помните, да? Кто способен работать – того заставить работать, подчинив рабскому труду, рабским условиям, а кто не нужен – за Урал, на Север на вымирание. В документах у них было это всё прописано. Это исторические документы. Мы помним об этом.

Помним также и о том, как западные государства в начале 1990-х, 2000-х годов поощряли террористов и бандитов на Северном Кавказе, спекулировали на проблемах нашего прошлого, на действительно проблемных вопросах, на несправедливостях прошлого в отношении целых народов, в том числе народов Кавказа. Но делали они это не для того, чтобы сделать нас лучше, совсем нет, а делали для того, чтобы перенести проблемы прошлого в нашу сегодняшнюю жизнь, для того, чтобы стимулировать сепаратистские настроения в нашей стране, в конечном итоге – чтобы её расчленить и разрушить. Вот для чего они всё это делали: хотели загнать нас в так называемый медвежий угол. Так многие во все времена стремились сделать, поступить в отношении России.

Они не достигли своей цели, но не смирились с тем, что не удалось этого сделать, что нам, несмотря на этот натиск, удалось тогда выстоять. Поэтому позднее взялись и за массированную подготовку экономической войны против России, шаг за шагом используя всякие предлоги, да иногда

и просто без всяких предлогов внедряли всё новые санкционные ограничения. Кстати, сегодняшние планы экономического удушения также провалились.

Наряду с этим недруги нашей страны форсировали изготовление нового геополитического оружия – новым оно по сути не является, но, безусловно, придали ему новые силы, новый импульс – сделали ставку на русофобию и неонацистов, из года в год нагло, бесцеремонно превращали соседнюю с нами страну, Украину, в «анти-Россию».

Напомню, ведь когда Россия благосклонно, я бы сказал, по-дружески, потоварищески, по-братски отнеслась к созданию независимого украинского государства, конечно, тогда исходили из того, что это и будет именно дружеское государство, что мы вместе будем идти дальше, укрепляя, развивая друг друга, создавая наиболее конкурентные условия для нашего развития – да, в новых исторических условиях. Но уж, конечно, на создание на исторических российских территориях «анти-России» никто не рассчитывал, да и допустить мы этого не можем. А затем, конечно, довели до столкновения, до прямого столкновения, подтолкнули Украину и к прямому столкновению с Россией, с нашей страной. Напомню, такие планы, включая военную атаку на Крым и Донбасс, были прописаны, к сожалению, в доктринальных украинских документах сегодняшнего дня, а украинскому народу уготована судьба «расходного материала». Я думаю, что осознание этого приходит к большой части народа Украины.

Весь ход последних событий, включая претензии киевского режима на обладание ядерным оружием, развёртывание на украинской территории сети западных биологических лабораторий, бесперебойную поставку на Украину самого современного вооружения, подтверждает, что наша реакция на эти циничные замыслы была правильной и своевременной.

Уважаемые коллеги!

Хочу ещё раз подчеркнуть, наши солдаты и офицеры, ополченцы Донбасса героически выполняют свой долг и все поставленные задачи, как я уже сказал, будут решены.

Но что бы хотел сейчас отметить и сказать. Говорил уже об этом в самом начале специальной военной операции. Подчеркну ещё раз: если кто-то вознамерится вмешаться в происходящие события со стороны и будет создавать для России неприемлемые для нас угрозы стратегического характера, они должны знать, что наши ответно-встречные удары будут молниеносными, быстрыми. У нас есть для этого все инструменты, такие, которыми не может сейчас похвастаться никто. А мы хвастаться не будем, мы будем их использовать, если потребуется. И хочу, чтобы все об этом знали, все решения у нас на этот счёт приняты.

Уважаемые коллеги!

Я хочу поблагодарить все фракции Государственной Думы и Совет Федерации за твёрдость и солидарную поддержку, за обеспечение высоких темпов и качества правотворческой работы в тесном взаимодействии с Правительством Российской Федерации. Рассчитываю, что законодатели в регионах будут работать столь же интенсивно, столь же оперативно будут координировать свою деятельность с региональными исполнительными органами власти.

В числе тех мер, о которых я говорю, – уже несколько пакетов антисанкционных мер, принятых за два месяца, десятки важнейших законов и подзаконных актов, которые уже прошли через законодательные собрания и через парламент России.

Хочу отметить, что в ближайшее время будут приняты и конкретные решения по индексации пенсий, всех социальных пособий, а также заработных плат специалистов, занятых в бюджетной сфере. Для практической реализации этого шага прошу парламентариев самым тщательным образом отработать все необходимые поправки и правовые механизмы.

Эти и другие наши решения нацелены на оказание прямой помощи наиболее уязвимым категориям граждан: семьям с детьми и людям старшего поколения. Ключевым отраслям экономики, стратегическим предприятиям, малому и среднему бизнесу также оказывается и будет оказываться поддержка. В результате мы не просто, принимая меры, о которых я только что сказал, смягчили, но, как уже было сказано, отразили, блокировали самый первый, как считали на Западе,

сокрушительный удар от нелегитимных санкций против нашей страны.

Наша банковская система, национальная валюта, транспорт, торговля, экономика в целом устояли и не «посыпались» – нет, наоборот, располагают сейчас хорошим ресурсом для развития, для запуска новых проектов в инфраструктуре, промышленности, в освоении и раскрытии потенциалов всех наших регионов. Безусловно, это результат взвешенной, ответственной социально-экономической политики последних лет, реализации наших национальных проектов, результат, безусловно, и вашей, уважаемые коллеги, слаженной, энергичной работы в нынешних экстраординарных условиях.

Я прошу вас совместно с министерствами и ведомствами, губернаторскими командами, как я уже говорил, деловым, научным, экспертным сообществом продолжить выработку новых эффективных и просчитанных антикризисных мер, усилить парла-

ментский контроль изнутри за выполнением принимаемых решений, поддержать наших людей.

При этом нужно не только обеспечить стабильность экономики, внутреннего рынка, ритмичную работу промышленных предприятий, но и укреплять индустриальный и технологический суверенитет нашей страны, а по отдельным направлениям – и глобальное лидерство. Это абсолютно возможная задача, для её решения у нас есть необходимые научные заделы, инженерные школы, производственная база.

Сколько мы самолётов раньше выпускали? Компании-перевозчики с большим удовольствием покупали иностранную технику. Да, у иностранной техники и по шумам, и по топливу есть преимущества, но надо, чтобы наши производители стремились к этим стандартам. Но они с трудом могли решать эту задачу в условиях, когда внутренний рынок схвачен иностранными производителями, вот в чём проблема. И так почти по всем товарам. Но там, где можно, там, где, повторяю, есть у нас продвинутые школы, инженерные кадры, подготовленный потенциал, его нужно развивать. Таких направлений у нас очень много. Для очень многих направлений производства, причём высокотехнологичного производства, открываются хорошие, новые, современные возможности.

Как уже говорил, мы ответим на грубые, часто топорные внешние рестрикции, на разрушение всех цивилизованных прав и договоров, на попытки нас изолировать бóльшей свободой предпринимательства, открытостью к честному партнёрству, уважением и надёжной защитой собственников и добросовестных инвесторов. Все эти задачи требуют непосредственного участия депутатского корпуса и в центре, и в регионах.

Я прошу вас лично – напрямую работать с руководителями муниципальных образований и предприятий, с бизнесом, НКО, трудовыми коллективами, помогать им в решении возникающих проблем, по итогу выходить на дополнительные системные меры поддержки. И добавлю, что особая ответственность здесь – на «Единой России», конечно, как ведущей партии. Но обращаюсь сейчас ко всем парламентским партиям: прошу вас работать солидарно.

В целом прошу всех вас быть на прямой связи с людьми. Чьи это избиратели, да и вообще, ходил ли кто-то на выборы – это уже сегодня не важно, не принципиально. Важно всем людям, всем им уделять время и внимание, откликаться, если к вам обратились за помощью и защитой, да иногда и просто за советом люди приходят – и на это нужно откликаться.

И ещё одна крайне значимая задача для тех, кто работает в комитетах по международным делам, в группах дружбы с коллегами из других стран. Понимаю, что на некоторых площадках стало вообще невозможно, да и бессмысленно, наверное, работать, скажем, в ПАСЕ. Вообще, многие эти площадки создавались в начале 1990-х годов не для того, чтобы гармонизировать отношения в Европе, а для того, чтобы воздействовать на постсоветское пространство. Мы это с вами хорошо знаем. Но эти инструменты отжили свой век, они уже никому не нужны. Пусть занимаются своими проблемами, пусть борются за повышение заработной платы и за решение тех проблем, которых у них там полно, здесь не будем время занимать на то, чтобы об этом говорить. В том числе это касается и прав человека, прав женщин, скажем, и так далее, неравенства женщин на рынке труда. В Европе, в Штатах этого полно, пусть занимаются своими проблемами.

Но сейчас тем не менее нужно максимально задействовать все доступные форматы и каналы парламентской дипломатии: в Европе, в Азии, в Африке, в Америке – те, которые остались. Прямые контакты никогда не помешают, потому что у нас там много сторонников, уверяю вас, да и сами это знаете. Но работать нужно с ними, для того чтобы аргументировать нашу позицию, отстаивать правду, доносить информацию до людей, которые хотят её знать, правдивую информацию.

Позавчера на коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации говорил о необходимости сформировать подробную и неопровержимую доказательную базу по всем чудовищным преступлениям, нарушениям норм международного гуманитарного права со стороны неонацистов, иностранных наёмников. А их там всё больше и больше, на Украине, появляется: в очередной раз опять несколько человек уничтожили, нескольких задержали, скоро Минобороны России предъявит их общественности. Этим злодеяниям обязательно будет дана объективная юридическая оценка. Но нужно уже сейчас поднимать все эти вопросы и на международном, в том числе на парламентском уровне.

Уже говорил о предотвращённой попытке киевского режима устранить, физически устранить путём совершения терактов некоторых наших журналистов. Что в связи с этим должен сказать?

Преступники, террористы обезврежены, задержаны, с ними ведутся следственные действия. Но не секрет, что такие методы – убийство прямо на улице своих собственных журналистов, политических деятелей – применялись на территории Украины в последние годы достаточно часто. Теперь решили перенести эту практику на нашу территорию.

Мы, конечно, сделаем всё для того, чтобы защитить и тех людей, которые работают на российских официальных каналах, на телевидении, на радио, защитить тех людей, которые работают в Интернете и занимают патриотическую позицию, а таких, конечно, подавляющее большинство в нашем медиапространстве. Но мы должны понимать, что такая угроза существует. К каждому, конечно, мы не можем приставить охрану в виде там ФСО России, ФСБ России или Росгвардии, но будем делать и обязаны делать по максимуму, чтобы обеспечить их безопасность.

Но что я хочу сказать, и в чём я абсолютно уверен. Вот такие попытки запугать тех, кто работает в медийном пространстве, запугать российских журналистов, занимающих патриотическую позицию, обречены на полный провал. Наоборот, – я ни секунды в этом не сомневаюсь, это приведёт в их ряды ещё бóльшее количество людей, чтобы показать, что у нас люди, которые ничего не боятся и которые готовы и будут отстаивать интересы нашей страны.

Уважаемые коллеги!

В вашей повестке целый ряд актуальных задач. Я желаю вам удачи и успехов в предстоящей работе. И конечно, поздравляю всех с наступающим великим, главным для нас праздником – праздником Великой Победы! Уверен, что несгибаемая воля, мужество, верность Отечеству всегда будут вдохновлять вас, всех нас.

Спасибо вам большое за внимание.

Всего доброго. Благодарю вас.

(*Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.*)

СФОРМИРОВАНЫ ЛУЧШИЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ТРАДИЦИИ

27 апреля 2022 года Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко поздравила сенаторов Российской Федерации и депутатов всех уровней с Днём российского парламентаризма.

В этот же день в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце заместители сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации – первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин и заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая – провели заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации. В заседании приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители ряда федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

26 и 27 апреля 2022 года в Таврическом дворце были проведены заседания комиссий Совета законодателей Российской Федерации.

Поздравление с Днём российского парламентаризма

27 апреля 2022 года в своём поздравлении сенаторов Российской Федерации и депутатов всех уровней с Днём российского парламентаризма Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила: «В отечественной истории много знаковых событий, которые оказали влияние на дальнейшее развитие нашей страны. Одним из них стало начало работы Государственной думы Российской империи 27 апреля 1906 года.

За прошедшие годы законодательными (представительными) органами государственной власти Российской Федерации был накоплен богатейший опыт работы, сформированы лучшие парламентские традиции.

Сегодня Федеральное Собрание Российской Федерации играет важную роль в общественно-политической жизни страны. Совет Федерации и Государственная Дума конструктивно взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам развития и совершенствования правового поля, реализации социально значимых и стратегических задач. Сенаторы и депутаты профессионально и эффективно трудятся, многое делают для защиты национальных интересов и конституционных прав граждан, укрепления и стабилизации экономики, улучшения качества жизни людей.

В XXI веке мир претерпел глобальные изменения, стал цифровым и высокотехнологичным, но менее дружелюбным и безопасным. Сегодня в связи с внешними угрозами необходимо объединить усилия всех ветвей власти для

оперативного реагирования на вызовы времени, принятия взвешенных решений, направленных на сохранение суверенитета России, сбережение народа.

Уверена, что и в дальнейшем совместная работа российских законодателей будет конструктивной и плодотворной.

Желаю успехов и новых достижений, мира и благополучия».

Законодатели ведут мониторинг подготовки регионов к организации детского отдыха

Заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации провели заместители сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации – первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин и заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая. В ходе заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации основной темой обсуждения стала модернизация объектов инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей, включая вопросы подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2022 года. На заседании было отмечено, что законодатели ведут постоянный мониторинг подготовки регионов к организации детского отдыха.

А.В. Яцкин в своём выступлении отметил, что в качестве загородных стационаров работает только около 5,5 процентов летних лагерей разной формы собственности. При этом он отметил несоответствие инфраструктуры многих детских лагерей современным требованиям, её изношенность. «В ремонте и реконструкции нуждается более двух тысяч организаций. Наблюдаем острый дефицит новых мест отдыха», – сказал первый заместитель Председателя Совета Федерации.

По поручению Президента Российской Федерации, подчеркнул А.В. Яцкин, формируется федеральная программа, направленная на восстановление и строительство до 2030 года в российских регионах объектов отдыха детей и их оздоровления. Задача российских законодателей – обеспечить выполнение этой программы и её реализацию в максимально короткие сроки.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации обратил внимание на необходимость скорейшего рассмотрения внесённого сенаторами Российской Федерации законопроекта о недопущении перепрофилирования объектов детского отдыха и изменения целевого назначения земельных участков, на которых они расположены.

Касаясь оздоровительной кампании 2022 года, А.В. Яцкин отметил, что она характеризуется снятием жёстких санитарных ограничений, которые были введены в связи с распространением коронавирусной инфекции. Он

рассказал, что, по уточнённым Правительством Российской Федерации данным, в кампании примет участие 38,7 тыс. организаций всех типов отдыха и оздоровления детей. Это практически столько же, сколько и в минувшем году. Показатели количества отдохнувших в них школьников будут незначительно отличаться от прошлогодних.

Среди важных мер поддержки сенатор Российской Федерации назвал программу детского туристического кешбэка, а также возможность школьникам из Арктической зоны бесплатно отдыхать на лучших курортах России.

Также А.В. Яцкин предложил продолжить работу по возобновлению практики субсидирования из федерального бюджета региональных полномочий по проведению оздоровительной кампании для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Заместитель Председателя Государственной Думы И.А. Яровая отметила, что в текущем году смогут отдохнуть пять миллионов детей. «500 тысяч из них – за пределами своего региона, 250 тысяч – на Черном и Азовском морях», – сказала И.А. Яровая.

Депутат также поддержала инициативу Правительства Российской Федерации о подключении практически всех лагерей отдыха к программе детского кэшбэка.

И.А. Яровая коснулась темы безопасности детского отдыха, в том числе качества питания детей, вопросов их воспитания и образования в период летней кампании, а также модернизации инфраструктуры детских оздоровительных учреждений.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко в своём выступлении почеркнула, что для обеспечения доступности детского отдыха важно устранять, в частности, транспортные проблемы. «Чтобы предотвратить логистические трудности при перевозке детей, – сказала И.Ю. Святенко, – необходимо сокращать расстояние до организаций отдыха и оздоровления, увеличивая их количество в регионах России, причём не только южной, но и центральной полосы».

Сенатор Российской Федерации предложила на первом этапе реализации федеральной программы обеспечить создание быстровозводимых лагерей по типовым проектам, а также кемпингов. «Тогда уже следующим летом в регионах будут открыты дополнительные объекты для отдыха и оздоровления», – сказала И.Ю. Святенко.

В ходе заседания Президиума Совета законодателей выступили Министр просвещения Российской Федерации С.С. Кравцов, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллин, Министр здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека А.Ю. Попова, а также представители палат Федерального Собрания и законодательных собраний ряда регионов.

По итогам заседания заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова отметила, что благодаря сильному составу участников удалось определить конкретные инструменты и механизмы для реализации поручений Президента Российской Федерации. Она напомнила, что в повестке Совета законодателей России – разработанные сенаторами предложения по развитию инфраструктуры детского отдыха.

Заседания комиссий Совета законодателей Российской Федерации

26 и 27 апреля 2022 года сенаторы Российской Федерации приняли участие в заседаниях комиссий Совета законодателей Российской Федерации. Мероприятия проходили в Таврическом дворце Санкт-Петербурга.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии затронул вопрос развития селекции и семеноводства отечественных сельскохозяйственных культур.

Сенатор Российской Федерации обратил внимание на тенденцию снижения доли отечественных семян зерновых культур. Подпрограмма Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства (ФНТП) по этим культурам до настоящего времени не принята. По мнению А.П. Майорова, необходимо ускорить принятие и реализацию всех запланированных

подпрограмм ФНТП по селекции и семеноводству сельскохозяйственных культур.

«Требует решения вопрос увязки показателей подпрограмм ФНТП по селекции и семеноводству сельскохозяйственных культур с показателем Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, в том числе по ежегодным плановым значениям уровня самообеспечения страны семенами отечественной селекции по основным сельскохозяйственным культурам до 2030 года», – считает законодатель.

По словам А.П. Майорова, учитывая незначительное на сегодняшний день влияние результатов ФНТП на фактическую долю высева отечественных семян, необходимо подготовить предложения по комплексу мер, направленных на ускорение реализации ФНТП с целью достижения показателя Доктрины продовольственной безопасности по самообеспеченности семенами основных сельскохозяйственных культур в сроки более ранние, чем 2030 год.

Кроме того, считает А.П. Майоров, необходимо организовать работу по координации научных исследований в области семеноводства.

Выступление председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко на заседании Комиссии Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению было посвящено двум вопросам.

Сенатор Российской Федерации высказался на тему обеспечения эффективного взаимодействия между муниципальной и региональной властью по решению местных задач в интересах населения.

По мнению законодателя, важное значение имеет законопроект об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. «Необходимость его принятия вызвана актуальной социальной потребностью в повышении эффективности и качества функционирования системы местного самоуправления. Главная цель и концептуальная идея – обеспечить эффективную работу органов местного самоуправления и органов государственной власти как единого слаженного механизма, объединить их усилия для решения задач в интересах населения», – пояснил А.А. Шевченко. Он отметил, что это позволит сделать более эффективным процесс реализации проектов комплексного развития территорий, в том числе в части решения вопросов ликвидации на этих территориях аварийного жилого фонда, что положительно скажется на реализации национального проекта «Жильё и городская среда».

«В контексте планируемого перехода к новой модели одноуровневой организации местного самоуправления весьма актуален вопрос о создании территориальных органов местной администрации. Создание таких органов должно иметь обязательный характер. Важно, чтобы муниципальная власть продолжала оставаться самым близким к населению уровнем публичной власти», – полагает сенатор Российской Федерации.

А.А. Шевченко также коснулся вопроса о нормативном регулировании и практической реализации инициативных проектов на территориях субъектов Российской Федерации.

По мнению законодателя, органам власти регионов необходимо активно интегрировать элементы «народного бюджета» в механизмы реализации государственных программ и национальных проектов. «Использование инициативных проектов может быть актуальным не только в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» или государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», но также в социальной сфере», – сказал А.А. Шевченко. Он высказал убеждение, что финансовый вклад жителей в реализацию проектов не должен быть обязательным, важнее стимулировать трудовое участие людей – это будет дополнительным механизмом консолидации местных сообществ.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Л.Р. Сафин на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики высказался по теме газификации субъектов Российской Федерации.

Сенатор Российской Федерации напомнил о двух приоритетных задачах – поэтапном завершении газификации до

2030 года и бесплатном для граждан доведении газа до границ домовладений в уже газифицированных населённых пунктах.

«До сих пор актуален вопрос газораспределительных станций (ГРС) с недостаточной пропускной способностью магистральных сетей. Регионы должны учесть в планах газификации дополнительные мощности ГРС, в том числе строительство новых», – отметил Л.Р. Сафин.

Сенатор Российской Федерации также затронул тему финансирования программы социальной газификации со стороны единого оператора. Законодатель выступил за обнуление НДС для газораспределительных организаций при оказании услуг по подключению граждан к газовым сетям в рамках социальной газификации.

Кроме того, добавил Л.Р. Сафин, не все субъекты Российской Федерации приняли решения по дополнительным мерам поддержки отдельных категорий граждан. «А ведь это – процесс социальный. И чем больше регион помогает, тем быстрее он идёт, – сказал Л.Р. Сафин. – Готовы проработать вопрос законодательных изменений, предусмотреть механизм компенсации затрат на подключение газа отдельным категориям граждан».

Также сенатор Российской Федерации коснулся вопросов финансирования строительства газопровода до цоколя дома, техприсоединения газоиспользующего оборудования здания. «Необходимо, чтобы данные работы стали бесплатными для граждан», – уверен законодатель.

В выступлении сенатора Российской Федерации также прозвучали темы альтернативной газификации, обеспечения безопасности внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, контроля за работой газового оборудования в домах.

Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.А. Шевченко 27 апреля 2022 года выступил также на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации.

Сенатор Российской Федерации подчеркнул, что особенности организации местного самоуправления в различных муниципалитетах существенно отличаются, поэтому предлагаемые на федеральном уровне меры должны приниматься с обязательным учётом всего многообразия культурных, исторических и других особенностей муниципальных образований.

Законодатель также высказался по вопросам о дополнительном пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, и о пределах ответственности органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Д.Г. Кузьмин выступил на заседании Комиссии Совета законодателей по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству. Был поднят вопрос о финансовом обеспечении деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства.

«Есть две стратегические задачи, стоящие перед государством. Первая – сбалансировать тарифные решения, вторая – поиск механизма на федеральном уровне, позволяющего определить источник финансирования по ремонту, реконструкции и строительству очистных сооружений», – подчеркнул сенатор Российской Федерации.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишникова на заседании Комиссии Совета законодателей по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям выступила по теме противодействия распространению в Интернете заведомо недостоверной общественно значимой информации. Сенатор Российской Федерации отметила, что Федеральное Собрание и Правительство Российской Федерации уделяют особое внимание разработке законодательных механизмов противодействия фейкам. За последние три года принят целый ряд соответствующих федеральных законов. Это было связано, в том числе, с увеличением количества заведомо ложных новостей в период пандемии.

И.В. Рукавишникова также затронула тему идентификации граждан при об-

ращении в органы публичной власти и к должностным лицам. По словам сенатора Российской Федерации, трудности при проверке содержащейся в обращениях информации возникают при так называемой веерной рассылке по электронной почте. «Для исключения такой практики предлагается ввести механизм подачи обращений через личный кабинет, интегрированный с Единой системой идентификации и аутентификации на официальном интернет-портале государственных услуг, – сказала И.В. Рукавишникова. – Такая процедура идентификации будет добровольной». В качестве примера сенатор Российской Федерации рассказала о пилотном проекте Совета Федерации, в рамках которого Единая система идентификации и аутентификации используется при аутентификации и идентификации граждан, направляющих обращения с помощью личного кабинета пользователя на сайте Совета Федерации.

Выступление председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасина на заседании Комиссии Совета законодателей по проблемам международного сотрудничества было посвящено теме внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и вопросам их приграничного взаимодействия.

Сенатор Российской Федерации отметил, что в настоящее время проведение совместных мероприятий субъектов Российской Федерации с органами государственной власти соседних государств зачастую требует длительной процедуры согласования. «Это замедляет работу, – сказал Г.Б. Карасин, – негативно влияет на возможности регионов развивать внешнеэкономические связи и привлекать инвесторов». Сенатор Российской Федерации предложил проработать возможность упрощения процедуры получения согласия Правительства Российской Федерации на проведение субъектами Федерации мероприятий с органами государственной власти сопредельных государств.

Парламентарий также высказался по вопросу о публичной дипломатии и укреплении гуманитарных связей приграничных регионов на основе паритета и обеспечения принципа зеркальности при проведении мероприятий.

В работе Комиссии Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства принял участие председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас.

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев участвовал в работе Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции.

(*Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.*)

ЗАДАЧА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ – ФОРМИРОВАТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ БАЗУ, ДОПОЛНЯЮЩУЮ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

27 апреля 2022 года в Санкт-Петербурге в Таврическом дворце перед встречей с Президентом Российской Федерации состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, на котором были обсуждены меры по реализации Плана первоочередных действий по развитию экономики в условиях санкционного давления в субъектах Российской Федерации и вопросы обеспечения финансовой устойчивости регионов.

В.И. МАТВИЕНКО,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Викторович, уважаемые коллеги! Прежде всего хочу сказать, что я рада приветствовать всех участников заседания Совета законодателей Российской Федерации. Мы с вами традиционно встречаемся в День российского парламентаризма, поэтому хочу от всей души поздравить всех нас с нашим профессиональным праздником. Эта памятная дата появилась 10 лет назад и приурочена к первому заседанию Государственной думы, которое состоялось здесь, в Таврическом дворце, в 1906 году.

Сейчас мы воспринимаем наличие парламента в стране как что-то само собой разумеющееся, но тогда это был гигантский прогрессивный шаг вперёд, который во многом определил вектор развития России. С тех пор парламентаризм в нашей стране прошёл большой, порой непростой путь. Сегодня, спустя более чем столетие, он стал одним из важнейших фундаментальных государственных институтов, который обеспечивает стабильность политической системы страны и гарантирует высокое качество принимаемых решений и законов.

Очень важно, что парламентаризм в России не ограничивается только палатами Федерального Собрания – это многоуровневая, постоянно развивающаяся система, которая включает и членов региональных законодательных собраний, муниципальных депутатов. И главная задача всей этой системы – обеспечить эффективную связь с нашими гражданами, учитывать их интересы при каждом принимаемом решении.

Традиционно мы встречаем День российского парламентаризма в рабочей обстановке. Нашему заседанию предшествовали заседания профильных комиссий, прошло заседание Президиума Совета законодателей, посвящённое модернизации инфраструктуры детского отдыха. Тема актуальна для всех регионов, мы держим её на постоянном контроле, работаем над тем, чтобы

система детского отдыха и оздоровления в нашей стране была современной, качественной, а главное, доступной для максимального числа семей.

Сегодня, коллеги, мы все живём в новой реальности, когда Россия находится под беспрецедентным по своим масштабам давлением. По сути, речь идёт о попытках организовать тотальную блокаду нашей страны, затормозить её развитие и, называя вещи своими именами, наказать наш народ, нашу страну за независимую политику, за право обеспечить собственную безопасность и суверенитет. Президент России Владимир Владимирович Путин, на мой взгляд, очень точно отметил, что санкции направлены не против отдельных лиц или компаний, их цель – нанести удар по каждой семье, каждому российскому гражданину, и нам всем это надо хорошо понимать.

На действия недружественных стран ответ может быть только один – спокойно и планомерно продолжать реализацию целей развития, определённых главой государства, и тех, которые ставят перед нами граждане, действовать оперативно и нестандартно, чтобы поддержать людей, бизнес, регионы, не допустить падения качества жизни граждан. Новые вызовы, как известно, дают и уникальные возможности для развития. Наша задача – максимально их использовать. Особое значение при этом имеет солидарность и сплочённость всех ветвей и уровней публичной власти.

Ядром антикризисной системы управления экономикой в современных условиях служит План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации (далее – План), утверждённый Правительством Российской Федерации. Над его реализацией по поручению Президента работает комиссия во главе с Председателем Правительства Михаилом Владимировичем Мишустиным, по сути, в формате оперативного штаба в режиме 24/7. Парламент активно вовлечён в эту работу на постоянной основе. Мы активно включились в процесс подготовки предложений с учётом рекомендаций субъектов Российской Федерации. Кстати, многие из наших предложений учтены в плане действий Правительства.

В рамках реализации Плана были запущены программы льготного кредитования системообразующих организаций, малого и среднего бизнеса, аграрного сектора, введены кредитные каникулы, мораторий на банкротство, налоговые послабления для бизнеса и граждан, упрощены закупочные процедуры, снижена административная нагрузка на предпринимателей и многое-многое другое. Я уверена, что вы внимательно с карандашом в руках изучили этот План.

Правительством проделана действительно большая профессиональная ра-

бота, во многом благодаря которой, как сказал Президент, сценарий экономического блицкрига против России полностью провалился.

План первоочередных действий – живой документ. Он постоянно дополняется, актуализируется. Недавно главой государства даны новые важные поручения: это отсрочка страховых взносов. По сути, это такой фактически беспроцентный кредит, который позволит пополнять оборотные средства, направлять дополнительные ресурсы в экономику.

Также дано поручение о снижении процентной ставки по льготной ипотеке с 12 до 9 процентов, что, безусловно, повысит её доступность для граждан, позволит им улучшить жилищные условия и, конечно же, обеспечит дальнейшее развитие строительной отрасли.

Большую роль играет и законодательный аспект. Палатами Федерального Собрания был оперативно рассмотрен и принят целый ряд законов, нацеленных на поддержку ключевых отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, стабилизацию работы транспортной системы, смягчение регуляторных правил, поддержку региональных бюджетов и многое другое.

Кроме того, Совет Федерации провёл мониторинг реализации моратория на проверки предпринимателей субъектов Российской Федерации. По полученным от регионов данным, количество проверок сократилось в семь раз. Снятие такого чрезмерного административного контроля имеет, конечно, огромное значение для бизнеса, но тем не менее то от одного, то от другого региона приходят сигналы о попытках контрольно-надзорных органов всё равно по тем или иным видам прийти в бизнес, кошмарить, проверять.

Я прошу региональные парламенты особо держать на контроле этот вопрос. Откройте сайты, обратитесь к бизнесу, пусть они сигнализируют о таких попытках нарушения и поручения Президента Российской Федерации, и постановления Правительства Российской Федерации, и специального решения Генерального прокурора Российской Федерации. Давайте дадим бизнесу настоящую свободу в это непростое время.

Мне кажется, пора сделать более серьёзные шаги в области контрольно-надзорной деятельности и заняться системным реформированием этой сферы. Мы такие предложения Правительству готовим.

Хотелось бы сегодня услышать и мнения коллег из регионов на этот счёт.

Надо отметить, что в субъектах Российской Федерации сейчас идёт активная работа. Практически большинство регионов утвердили свои планы первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития в условиях санкций, сформировали перечни региональных системообразующих предприятий. Это важно, учитывая, что в каждом субъекте Российской Федерации есть как свои конкурентные преимущества, так и болевые точки. Регионы всё-таки разные – кто-то больше зависит от санкционного режима, кто-то в меньшей степени. И главная задача региональных парламентов в этих условиях – принятие современных решений и формирование законодательной базы, которая должна дополнять и усиливать федеральные меры поддержки с учётом особенностей конкретных регионов.

Президент неоднократно подчёркивал, что сегодня региональным властям предоставлена бóльшая гибкость, даны новые широкие полномочия. Мы понимаем, что передача полномочий, безусловно, должна сопровождаться и обеспечением необходимыми ресурсами. Будем за этим пристально следить и особое внимание уделять вопросам финансовой устойчивости регионов.

По итогам прошлого года накоплен солидный запас прочности в сфере региональных финансов, выросло количество самодостаточных субъектов Российской Федерации. Коллеги, объективности ради надо сказать, что Правительством, Министерством финансов в последние годы были предприняты серьёзные усилия по стабилизации региональных бюджетов. За это – благодарность Правительству. Тем не менее сегодня как никогда важно максимально бережно относиться к имеющимся резервам, использовать их прежде всего для поддержки приоритетных направлений экономики, поддержки граждан, социальной сферы. Хочу здесь особо подчеркнуть и то, что строительство всех значимых объектов необходимо продолжить и завершить в кратчайшие сроки.

Другой приоритетной задачей является обеспечение долговой устойчивости субъектов Российской Федерации.

Благодаря поддержке Минфина России, тесному взаимодействию федеральных и региональных управленческих команд за последние годы удалось также существенно ослабить долговое бремя российских регионов.

Вчера мы одобрили важнейший закон для бюджетов субъектов. В ходе его доработки нам удалось решить вопрос с замещением муниципального коммерческого долга бюджетными кредитами. Это долгожданная мера. Это добавит дополнительно примерно 135 млрд рублей для субъектов Российской Федерации и даст десятки миллионов экономии на процентах за год.

Ещё одна важная новация: расчёт размера казначейских кредитов будет осуществляться исходя из общего объёма доходов субъектов Российской Федерации, а не только собственных доходов регионов. Это дополнительная помощь регионам также на достаточно существенную сумму. Срок возврата казначейских кредитов перенесён на 30 декабря текущего года.

Как видите, делается всё для того, чтобы обеспечить более гибкую бюджетную политику на местах.

Мы все знаем, что с 2023 года будет отменён механизм консолидированной группы налогоплательщиков. Когда он вводился, были долгие дискуссии. Безусловно, кто-то приобрёл от его введения, а кто-то сильно потерял. Его отмена может так же неравномерно отразиться на региональных бюджетах.

В Совете Федерации в рамках Дня Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» её генеральный директор Алексей Евгеньевич Лихачёв, говоря о моногородах присутствия корпорации, также обращал внимание на необходимость справедливого распределения налога на прибыль между субъектами Российской Федерации с учётом в том числе моногородов. И чтобы не допустить дисбаланса в дальнейшем, конечно, надо тщательно проработать Правительству этот вопрос. Мы готовы к такому тесному сотрудничеству.

Коллеги, сегодня нам очень важно иметь постоянную обратную связь с региональными законодателями, что называется, из первых уст узнавать, какое влияние федеральные меры оказывают на ситуацию в регионах.

Я прошу всех участников нашего заседания прямо, открыто говорить обо всём – о том, что вас волнует, что волнует людей. Если, по вашему мнению, с учётом интересов субъектов Российской Федерации есть необходимость вносить коррективы в принятое решение, давайте свои предложения, мы обязательно их доведём до Правительства и учтём при доработке нашего итогового решения. От ваших усилий, коллеги, во многом зависит, как регионы пройдут нынешний этап. Это настоящая проверка на прочность и федеральных, и региональных, и муниципальных властей, и каждого из нас.

И, конечно же, необходимо самым активным образом использовать те возможности, которые предоставляет площадка Совета законодателей как площадка диалога регионов с федеральным центром, друг с другом, обмена опытом. Россия – это страна регионов. У нас 85 субъектов Российской Федерации. Нигде в мире подобного разнообразия нет. В таком разнообразии – наша сила, наша энергия. В каждом регионе у нас живут талантливые, трудолюбивые люди, везде стремятся внедрять новые подходы, искать новые точки роста. В одиночку добиться этого будет очень непросто.

В заключение хочу сказать, что каждому сейчас необходимо отработать максимально чётко, профессионально, ответственно. Сейчас очень востребованы такие антикризисные, я бы сказала, менеджеры, чтобы граждане могли

увидеть конкретные положительные результаты нашей с вами работы как можно скорее. Предлагаю провести сегодняшнее заседание именно с таким настроем и с такой энергией.

В.В. ВОЛОДИН, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Спасибо, Валентина Ивановна.

Полностью Вас поддерживаю и в оценках, и в предложениях, которые прозвучали в ходе выступления. Если можно, выскажусь в ходе обсуждения вопросов, которые мы в повестке дня обозначили.

В.И. МАТВИЕНКО

Коллеги, хочу сказать, что в этот раз наш Совет законодателей достаточно представительный. И хочу поблагодарить за активное участие членов Правительства Российской Федерации. С нами сегодня работают: Министр просвещения Сергей Сергеевич Кравцов, Министр здравоохранения Михаил Альбертович Мурашко, Министр сельского хозяйства Дмитрий Николаевич Патрушев, Министр экономического развития Максим Геннадьевич Решетников, Министр финансов Антон Германович Силуанов, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ирек Энварович Файзуллин, статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Иван Вячеславович Лебедев, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека Анна Юрьевна Попова, другие представители Правительства.

Также с нами сегодня Председатель Счётной палаты Алексей Леонидович Кудрин.

Уважаемые председатели региональных парламентов! Напрямую можно сегодня отработать на этой площадке с каждым министром волнующие вас вопросы, вернуться домой с новыми решениями. Предлагаю приступить к обсуждению вопросов повестки дня Совета законодателей. Переходим к рассмотрению первого вопроса – о мерах по реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации.

М.Г. РЕШЕТНИКОВ, Министр экономического развития Российской Федерации

Российская экономика действительно выдержала первый удар санкций, ситуация на финансовых рынках стабилизировалась, замедляется инфляция, и сейчас нам предстоит большая практическая работа, связанная со структурной перестройкой экономики. В новых условиях бизнесу потребуется поддержка государства как партнёра, который поможет смягчить административную нагрузку, перестроить логистические производственные связи, выйти на новые рынки сбыта, подсказать, оценить возможности долгосрочных инвестиций. Это потребует синхронизации усилий органов власти всех уровней, и в связи с этим роль Совета законодателей как объединяющего института только возрастает.

База для перестройки экономики создаётся в рамках реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации. Важно, что План формируется на основе предложений бизнеса: промышленных, транспортных, логистических компаний, сельхозпроизводителей, IT-компаний, малого и среднего бизнеса. Роль регионов здесь ключевая, так как именно региональные команды собирают и обобщают те предложения, которые возникают, затем эти предложения рассматриваются профильными комиссиями Государственного Совета Российской Федерации и профильной комиссией под руководством Сергея Семёновича Собянина и после этого обсуждаются на правительственной комиссии, о которой Валентина Ивановна сказала, в которой активно принимают участие представители Государственной Думы и Совета Федерации.

Судьба всех предложений и мер контролируется в рамках государственной информационной системы ГАС «Управление», при этом каждая пятая мера включена в План по инициативе субъектов Российской Федерации. К примеру, формирование программы льготного кредитования МСП и системообразующих предприятий во многом основывалось на предложениях Москвы и Московской области, а также основных наших промышленных регионов. Мордовия предложила субсидировать льготные железнодорожные тарифы на перевозку сельхозпродукции. Тюменская и Курганская области предложили поддержать льготные ипотечные программы для жилья.

Сегодня из 262 мер Плана по 185 приняты и законы, и вся необходимая нормативная база для запуска. Основу этой части составляет 28 законов, которые за неполные два месяца рассмотрели, обсудили и приняли депутаты и сенаторы, тем самым был задан очень высокий темп для всей работы, с тем чтобы поддержка как можно быстрее дошла до компаний и до граждан.

Реализуя План, первое, на чём были сосредоточены усилия, – это максимальное упрощение работы бизнеса. В первую очередь это, конечно, мораторий на плановые и внеплановые проверки для всех российских компаний независимо от их размера.

Об этом говорил Председатель Правительства, выступая в Государственной Думе, уважаемая Валентина Ивановна, Вы вчера обращали на это внимание и на недопустимость обхо-

да и нарушения моратория. Действительно, сейчас у нас число проверок снизилось, у нас еженедельно по стране проходит где-то 2,5 тыс. проверок, в то время как в предыдущее время в обычном режиме было порядка 17 тысяч, поэтому действительно у нас в семь раз количество проверок снижено. При этом выстроена обратная связь с бизнесом. Мы создали отдельный канал для жалоб, а также используем созданную систему досудебного обжалования, регулярно встречаемся с регионами.

В середине апреля вместе с Временной комиссией Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации было проведено большое совещание в Воронежской области. Большую поддержку в работе оказывает Вячеслав Степанович Тимченко со стороны Совета Федерации и Олег Викторович Морозов со стороны Государственной Думы. Каждый случай жалоб отрабатывается оперативно.

Из последних примеров. К нам обратился производитель зерна из Владимирской области: один из контрольных органов в нарушение моратория хотел наложить штраф 300 тыс. рублей за формальные нарушения. В документах был указан адрес электронной почты и телефон. Ситуацию оперативно отработали, конечно, штраф отменён. Надо сказать, что в общем и целом по федеральным органам власти характер нарушений не носит какого-то системного характера, скорее, это отдельные сверхинициативы чиновников на местах, тех, кто до конца не понимает сложившуюся ситуацию и, быть может, ещё не понимает, в какой новой реальности мы работаем.

В то же время есть, конечно, жалобы и по региональным полномочиям, были прецеденты у нас по вывескам, жалобы со стороны малого и среднего бизнеса, но, в общем, регионы тоже активно включатся и корректируют эти отдельные ненужные инициативы отдельных чиновников.

Другими шагами снижения административного давления стал перенос введения обязательных требований, продление лицензий и разрешений автоматом, создание условий для возвращения российского бизнеса и капиталов в страну. По последнему направлению было принято достаточно большое число законов, это и амнистия капитала, и наши законодательные инициативы по развитию специальных административных районов. И мы видим по числу компаний, которые активно там регистрируются, что действительно бизнес воспринял эти усилия и активно в страну возвращается.

Второе направление в рамках Плана – это обеспечение доступности кредита для компаний, в первую очередь для пополнения оборотных средств. Они сейчас крайне нужны для перестройки производств, поиска новых поставщиков комплектующих, перестройки логистики, в том числе выхода на новые рынки.

Здесь надо отметить, что был принят крайне важный закон о плавающей ставке, в результате которой была снижена процентная нагрузка на бизнес. Серьёзную поддержку решению здесь оказал Комитет Государственной Думы по экономической политике и Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Крупный бизнес уже реструктуризировал задолженность по кредитам более чем на 1600 млрд рублей по всему банковскому сектору, и этот процесс активно идёт.

Совместно с Банком России в рамках Плана предусмотрена реализация более 20 программ льготного кредитования, из них девять программ уже работает, это программы льготного кредитования малого и среднего бизнеса, системообразующих компаний в сфере промышленности, торговли, агропромышленного комплекса, отдельная программа для поддержки сельхозпроизводителей и программа агролизинга. По ним на сегодняшний момент выдано уже более 400 млрд рублей.

По четырём программам для малого бизнеса заключено соглашение почти на 160 млрд рублей, кредитов выдано на 124 млрд рублей, ещё 150 млрд рублей реструктурировано.

Системообразующими предприятиями в промышленности, торговле и АПК заключены соглашения на 760 млрд рублей, при этом на руках у бизнеса уже почти 250 миллиардов. В ближайшее время начнётся поддержка компаний в сфере энергетики, по линии Минэнерго России запускается программа, на стадии запуска у нас ещё программы в сфере строительства и ЖКХ, а также

транспорта. При этом крайне важно, что регионы на своём уровне дополняют федеральные меры поддержки, обеспечивая синергетический эффект. У нас 42 региона на своём уровне субсидируют процентную ставку по самым разным кредитам. Амурская область субсидирует строительство социальных объектов, Красноярский край – дополнительно ипотеку, Нижегородская, Тульская, Сахалинская области – кредиты для МСП, Свердловская область – производство и переработку сельхозпродукции. И таких примеров много.

По инициативе субъектов Российской Федерации также были существенно расширены списки системообразующих предприятий.

У нас на сегодняшний момент уже более двух тысяч системообразующих предприятий, хотя, когда мы выходили из ковида, этот перечень был на 1300 предприятий. И как раз основной источник их пополнения – это инициативы регионов. Например, в федеральный перечень от Калининградской области изначально вошло только пять компаний. Регион дополнил его ещё семью предприятиями, которые поддержаны и включены ввиду того, что есть особая специфика региона. И так мы разбираемся, по сути, с каждым субъектом.

Сейчас общая задача для Правительства и субъектов Российской Федерации – чтобы все эти федеральные и региональные программы как можно быстрее заработали, чтобы как можно быстрее реально были доступны кредиты в банках. Мы ведём мониторинг и понимаем прекрасно, что далеко не все банки активно включились в эту работу, в том числе и крупные банки. Это наша ближайшая задача.

При этом не могу не отметить важность принятого Президентом решения по отсрочке страховых взносов. Валентина Ивановна уже сказала, что это действительно с точки зрения масштабов и системности, наверное, одно из самых системных решений, которое мы принимали за последние годы. Отсрочка страховых взносов за второй квартал затронет компании, которые обеспечивают 67 процентов занятости в экономике. За третий квартал – 30 процентов занятости в экономике. В совокупности это даст компаниям более 1600 млрд рублей дополнительной ликвидности. По факту, как правильно было сказано, это бесплатный кредит со стороны бюджета экономики в таких масштабах.

Более того, по поручению Президента будут расширены ещё и механизмы поручительства ВЭБ.РФ по кредитованию компаний. Мы понимаем, что не все банки сейчас способны адекватно оценить риски, которые существуют в экономике в разных отраслях, да их и сложно оценить, поэтому государство разделяет риски с банками по кредитованию реального сектора экономики, и это позволит нам удвоить по факту объём кредитов, так как из каждого рубля кредита 50 копеек риска невозврата берёт на себя государство. При этом эти кредиты будут доступны как раз тому активно растущему сектору экономики, который работает на внутренний рынок. Это те предприятия, которые уже выросли из лимитов и границ малого и среднего бизнеса, но ещё не доросли до системообразующих компаний. Общий объём поддержанного кредита экономике таким образом через поручительство ВЭБ.РФ составит 2700 млрд рублей.

Третий блок задач, который решает План, – это снятие барьеров на пути импорта. С 25 апреля 2022 года заработали принятые на уровне Евразийской экономической комиссии, на уровне нашего интеграционного объединения решения, связанные с отменой уплаты пошлин почти по 1000 позиций нашего импорта, который охватывает 11 процентов импорта, пошлины обнулены. И, как правило, – это сырьё и комплектующие, которые необходимы нашим компаниям и предприятиям для перестройки производственных процессов.

Кроме того, дали возможность ввозить продукцию по копиям документов, существенно упростили процедуры, связанные с сертификацией продукции. Это касается и производственных компаний, и импорта. Ускорили таможенные процедуры и упростили контроль на границе.

Примерно четверть мер Плана направлена на поддержку самих регионов, а также на упрощение бюджетных процедур. Отмечу здесь упрощение правил и повышение гибкости госзакупок. Этим самым мы помогаем реализовывать и наши проекты, и программы уже в новых условиях, ускоряем поступление денег в экономику, а бизнесу даём время перестроиться, чтобы

решить вопросы замещения поставок материалов и оборудования, удорожания строительства. Здесь я хочу обратиться к представителям регионов. У государственных заказчиков и на федеральном, и на региональном уровне появились полномочия, позволяющие гибко реагировать на ситуацию, изменять в том числе и цены контрактов, если есть достаточные для этого основания, изменять существенные условия.

Важно, чтобы чиновники на местах не боялись пользоваться этими новыми полномочиями. Уже 71 субъект Российской Федерации заключил более двух тысяч контрактов с единственным поставщиком более чем на 100 млрд рублей. Внесены изменения в условия по четырём тысячам контрактов. Вместе с тем мы видим, что далеко не все регионы в равной степени активно эти полномочия используют.

Ещё одно важное направление. Сейчас экономика многих регионов зависит от изменений в логистике, транспортировке грузов, экспорте, импорте товаров. Вместе с коллегами из Минтранса России мы активно снимаем транспортные и логистические барьеры для экспорта, импорта, транзита.

В том числе были приостановлены правила недискриминационного доступа на железной дороге и в морских портах, с тем чтобы обеспечить именно приоритетный вывоз продукции высоких переделов, а также импорт тех комплектующих, которые необходимы.

Сняты ограничения для поставок с Дальнего Востока, с южных и центральных регионов. Здесь я бы особое внимание регионов обратил на работу штаба при Министерстве транспорта Российской Федерации, который возглавляет лично Министр транспорта, на котором разбираются все запросы и компаний, и регионов. При этом если регион активно выходит со своей позицией, это является приоритетом для работы штаба, коллеги. Поэтому это реально работающий механизм, который уже позволил решить почти 2,5 тыс. вопросов.

Уважаемые коллеги! Сейчас одна из ключевых задач – это, конечно, контролировать запущенные меры. Как вы понимаете, объём работы сделан большой, но далеко не всегда принятые нормативные акты и даже доведённые до банков лимиты превращаются в реально работающие программы. Поэтому Председатель Правительства, Президент от нас требуют, чтобы каждая мера была скрупулезно доведена до конца и реализовывалась именно так, как задумано. Это невозможно делать без совместной работы, без обратной связи. И поэтому, конечно, для нас крайне важное сейчас направление работы – это взаимодействие с регионами, взаимодействие с законодателями. Мы готовы совместно оперативно корректировать меры, подстраивать их под меняющуюся ситуацию и нужды компаний. У нас еженедельно заседает комиссия под руководством Председателя Правительства, мы еженедельно рассматриваем дополнительные меры. Предварительно создана рабочая группа под руководством Первого заместителя Председателя Правительства Андрея Рэмовича Белоусова. И мы там иногда очень бурно обсуждаем всё это. И позиция Государственной Думы, Совета Федерации очень активно там звучит. В общем, мы работаем, что называется, действительно 24/7 и поэтому готовы оперативно все вопросы отрабатывать.

Вместе с тем мы понимаем, что при всей актуальности антисанкционной повестки крайне важно не забывать о реализации национальных проектов и уже запущенных программ. Для регионов создан целый ряд инструментов, и работа над ними должна вестись в плановом порядке. Это, коллеги, не забывайте, инфраструктурные бюджетные кредиты, реструктуризация задолженности перед федеральным бюджетом взамен на инвестиции, работа по особым экономическим зонам, индивидуальные программы развития регионов. Всё это также остаётся на контроле, и эти задачи ни с нас, ни с других федеральных органов власти, ни с регионов никто не снимал. Поэтому сейчас очень важно, чтобы региональные команды не отставали в контрактации, чтобы бизнес быстрее заходил на строительные площадки и, главное, чтобы бюджетные деньги не оставались на бюджетных счетах, а как можно быстрее доходили до экономики.

Впереди нас ждёт дальнейшая активная совместная работа. Она невозможна без постоянного и конструктивного взаимодействия и с регионами, и с Государственной Думой, и с Советом Федерации, которая у нас выстроилась за последнее время. Я бы хотел всех за это поблагодарить. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Коллеги, сегодня, 27 апреля, Республика Саха (Якутия) отмечает 100 лет со дня образования. Давайте мы поздравим всех жителей Якутии с этим замечательным праздником, пожелаем дальнейших успехов. И удивительно, но именно в этот день, 27 апреля, отмечает свой день рождения Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) Алексей Ильич Еремеев. Давайте Алексея Ильича лично поздравим с этим праздником.

А.И. ЕРЕМЕЕВ, Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Огромное спасибо за такую честь. Огромное спасибо Валентине Ивановне за то, что она отметила наш день рождения. И огромное спасибо нашему Российскому государству, в состав которого 390 лет тому назад добровольно вошла Якутия. И через 10 лет мы будем отмечать четыре века, как мы вместе с великой Россией.

Сегодня 100 лет нашей республике, и, пользуясь случаем, разрешите нашему Председателю Совета Федерации, нашей уважаемой и любимой Валентине Ивановне Матвиенко вручить знак в честь 100-летия республики. (Аплодисменты.)

Д.Н. ПАТРУШЕВ, Министр сельского хозяйства Российской Федерации

Прежде всего хочу поздравить всех присутствующих с Днём российского парламентаризма и, конечно, поблагодарить за приглашение на заседание Совета законодателей.

Конструктивный и непрерывный диалог между Минсельхозом России, Советом Федерации, Государственной Думой способствует планомерному развитию отечественного агропромышленного комплекса. Ведётся активная совместная работа в сфере законотворчества, она позволяет совершенствовать регулирование нашей отрасли. В частности, за последние два года принято более 30 законов. Мы вместе ищем решение подчас самых непростых вопросов и, конечно, благодарны за поддержку. И это особенно важно в текущей ситуации.

Сегодня в рамках своего выступления я расскажу о ситуации в АПК в привязке к отдельным мерам, которые приняты Правительством и Минсельхозом России в условиях внешнего давления, в котором мы оказались.

Итак, начну со сферы растениеводства. Сейчас в активной фазе посевная, работы начались в 53 субъектах Российской Федерации. Засеяно уже 4,7 млн гектаров. Подготовка к этому

важнейшему этапу велась заблаговременно, что позволило штатно войти в весенние полевые работы. К старту посевной в каждом субъекте обеспечивается полноценная готовность всех необходимых ресурсов, в том числе семян, техники, топлива, средств защиты растений и минеральных удобрений.

Что касается финансового обеспечения, Минсельхоз России ещё в декабре прошлого года направил в субъекты Российской Федерации основной объём средств. Регионам поставлена задача – к 1 мая довести до аграриев не менее 50 процентов средств компенсирующей и стимулирующей субсидии, которые непосредственно направлены на поддержку полевых работ. Конечно, в этот период расходы сельхозтоваропроизводителей увеличиваются, а в условиях внешнего давления особенно. Поэтому Президентом и Правительством были приняты решения о дополнительных мерах поддержки. Мы обсуждали их с коллегами и в Совете Федерации, и в Государственной Думе.

Во-первых, для оперативного распределения средств субъектам Российской Федерации рекомендовано предусмотреть возможность авансирования затрат аграриев.

Во-вторых, значительно усилено направление льготного кредитования. Этот механизм был и остаётся наиболее популярным. На данные цели дополнительно выделено 30 млрд рублей, 25 из которых – на новые короткие кредиты, наиболее востребованные в рамках посевной. Планом первоочередных действий предусмотрена адаптация процентной ставки к текущей ситуации. В частности, по действующим кредитным договорам льготная ставка сохраняется на прежнем уровне, то есть от 1 до 5 процентов. Необходимость этих мер подтверждается динамикой выборки кредитных ресурсов в регионах. Дополнительная поддержка в части льготного кредитования оказана также системообразующим организациям АПК. На данные цели направлено 26 миллиардов. Это позволит привлечь новые льготные оборотные кредиты на срок до одного года.

Коллеги, по поручению Президента прорабатывается дополнительное выделение на льготное кредитование более 150 млрд рублей, 10 из них предназначено на новые инвестиционные кредиты. Средства в том числе предполагаются на возмещение части затрат на строительство и модернизацию селекционных и генетических центров. Это особенно значимо, учитывая необходимость снижения зависимости от иностранного семенного и племенного материала.

Помимо непосредственного обеспечения посевной, для дополнительной поддержки растениеводов приняты и другие меры. В частности, 2 млрд рублей выделено на субсидирование транспортировки минеральных удобрений, сельхозпродукции, в том числе зерна. Кроме того, для упрощения доступа в Россию средств защиты растений Президент подписал указ, в соответствии с которым до 1 июля текущего года разрешается ввоз пестицидов и агрохимикатов через любые пункты пропуска. И также по предложению Минсельхоза России дополнительно выделено 12 млрд рублей «Росагролизингом».

Для помощи аграриям в обновлении парка сельхозтехники и оборудования огромную роль играют специальные программы. Поэтому мы сохраняем льготный лизинг без первоначального взноса по ставке от 3 до 6 процентов на срок до восьми лет.

В завершение темы растениеводства отмечу, что нашей стратегической задачей остаётся наращивание увеличения объёмов сельхозпродукции. Фундаментом для этого, безусловно, является земля. На совершенствование регулирования земельных отношений, ввод дополнительных площадей, защиту земель от выбытия и на развитие мелиоративного комплекса направлена соответствующая госпрограмма, к реализации которой мы приступили в 2022 году.

Также продолжается работа над законопроектом, благодаря которому будут сокращены сроки изъятия земельных участков у недобросовестных собственников. Это повысит эффективность вовлечения таких земель в сельхозоборот.

Здесь мы очень рассчитываем на поддержку обеих палат Федерального Собрания.

В целом хочу отметить, что вопросам эффективного и рационального землепользования уделяется большое внимание сенаторов и депутатов.

Теперь скажу несколько слов о животноводстве. В текущей ситуации необходимо усилить работу по импортозамещению в птицеводстве. В связи с этим Президент и Правительство поддержали выделение 5 млрд рублей на строительство предприятий по масштабированию отечественного кросса кур «Смена-9». Со своей стороны Россельхознадзор проводит работу по открытию других стран для возможности ввоза племенной продукции, кормов и кормовых добавок.

Также мы с повышенным вниманием относимся к вопросам эпизоотического благополучия. Поэтому на закупку вакцин, средств диагностики дополнительно выделено ещё порядка 800 млн рублей.

Отдельно скажу, что в текущей ситуации были дополнительно поддержаны предприятия по производству хлеба и хлебобулочных изделий. На это выделено 2,5 млрд рублей.

Средства уже находятся в регионах.

Далее – о рыбохозяйственном комплексе. В соответствии с планом первоочередных действий совместно с Росрыболовством подготовлены предложения в части поддержки предприятий, осуществляющих промысел в Азовском море. Для сохранения их финансовой устойчивости будем частично компенсировать издержки по выплате зарплаты и налога. Соответствующее постановление Правительства уже принято.

Кроме того, предусмотрено продление сроков строительства рыболовных судов по инвестквотам на два года. Это позволит исключить риски невыполнения инвестиционных проектов и утраты прав на добычу водных биоресурсов.

Коллеги, помимо финансовых мер принято решение в части таможенно-тарифного регулирования. Озвучу некоторые из них.

Так, для зерновых культур до 30 июня действует временный запрет на вывоз из России в страны Таможенного союза. В отношении сахара до 31 августа введён временный запрет на вывоз из России.

С 15 апреля введено временное квотирование подсолнечного масла и шрота. Кроме того, инициировано обнуление до 30 сентября пошлин на ввоз критически важных товаров, в том числе отдельных видов овощей, семян зерновых культур и добавок для производства готовой продукции и детского питания.

И, наконец, добавлю, что совместно с Минпромторгом России сформирован перечень критически важных импортируемых товаров. По линии АПК в него в том числе вошли сельхозтехника, оборудование, средства защиты растений. Это может существенно упростить таможенные процедуры при импорте.

Коллеги, я представил информацию о мерах поддержки в целом по отрасли. При этом отдельное внимание мы уделяем поддержке малых форм хозяйствования. В текущей ситуации это особенно важно. Признательны за то, что данная тема всегда на контроле у Федерального Собрания.

Коротко напомню, что малым формам доступны все виды существующей господдержки. Есть инструменты, которые предназначены непосредственно для них. В первую очередь, – это гранты. Для получателей 2021–2022 годов мы предоставили возможность продления обязательств по расходованию грантов на 12 месяцев.

Также предлагаются различные варианты для содействия сбыту продукции малых форм хозяйствования. Так, в рамках льготного кредитования предусмотрена поддержка для приобретения мобильных торговых объектов и транспорта для выездной торговли.

Кроме того, в прошлом году фермеры получили право устанавливать нестационарные объекты прямо на своих участках.

Учитывая современные тенденции, содействуем развитию онлайн-торговли. Специальную платформу создал Россельхозбанк. Заключены соглашения с компаниями Yandex и Ozon, в рамках которых проходят обучающие мероприятия.

И напомню, что в соответствии с поручением Президента поддерживаем региональные бренды продуктов питания, для чего ежегодно проводим конкурс «Вкусы России». И, безусловно, продолжается развитие региональных ярмарок и ярмарок фермерских продуктов.

Отдельно скажу про поддержку ЛПХ, которые регистрируются как самозанятые. Для стимулирования производства с 2022 года им предоставляются средства в рамках стимулирующей субсидии, а для сбыта продукции будет предоставляться поддержка её покупателям из числа сельхозтоваропроизво-

дителей. Также на преференции смогут рассчитывать аграрии, которые авансируют производство ЛПХ по так называемым агроконтрактам. У этой работы также есть положительные примеры, и мы их будем масштабировать по всей стране.

Разумеется, важным решением является освобождение в 2022 году сегмента МСП, в том числе малого агробизнеса, от проверок.

В завершение скажу, что регулярно на оперативных штабах Минсельхоза России мы совместно с коллегами из регионов обсуждаем реализацию комплекса мер поддержки малых форм и всего АПК в целом, выявляем проблемы и стараемся совместно вырабатывать необходимые решения.

А.А. РОМАНЕНКО, председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания, председатель Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике

Очень важно, что сегодня на заседании Совета законодателей в рамках рассмотрения первоочередных действий по поддержке экономики страны особо выделены вопросы дальнейшего развития агропромышленного комплекса. Действительно, АПК также сталкивается с негативным внешним воздействием, хотя, может быть, и не в такой степени, как некоторые другие отрасли.

Аграрии, конечно же, признательны Президенту нашей страны, Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации за те оперативно принятые решения.

Я скажу, что в проекте нашего решения учтена бóльшая часть предложений, которые официально предложила наша комиссия Совета законодателей. Мы благодарим за это профильные комитеты обеих палат Федерального Собрания.

В проекте решения предлагается увеличить объёмы льготного краткосрочного и льготного инвестиционного кредитования сельхозтоваропроизводителей и переработчиков; предоставить из федерального бюджета субсидии регионам на возмещение части затрат аграриев на закупку кормов не только для молочного скотоводства, но и для мясного скотоводства, свиноводства, птицеводства и аквакультуры. Предлагается разработать новый комплексный подход в вопросах селекции как в растениеводстве, так и в животноводстве. Также просим проработать меры регулирования в связи с уже начавшимся ростом цен на технику, запасные части и иные используемые в сельском хозяйстве ресурсы.

Коллеги! В противном случае есть риск столкнуться ещё раз или с резким удорожанием нашей продукции и продуктов питания, или с пресловутым диспаритетом цен, от которого мы ушли и от которого страдали аграрии страны в 1990-е годы.

Мы вчера на заседании комиссии ещё раз подробно обсудили вопросы поддержки сельского хозяйства. Регионы озвучили ряд предложений. Предлагается ввести мораторий на внедрение маркировки и систем прослеживаемости отдельных товаров, приостановить или отложить введение ряда экологических, ветеринарных и технических требований. Я подчеркну: эти требования правильные и нужные. Речь идёт только о временной приостановке их применения. Необходимо расширить лизинговые программы на льготных условиях в связи с увеличением стоимости техники.

Также мы говорили о необходимости принятия в рамках федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства подпрограмм по селекции и семеноводству технических овощных культур и кукурузы.

Наша комиссия доработает эти предложения, и мы их направим в Министерство сельского хозяйства и в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации.

Уважаемые коллеги! Агропромышленный комплекс России имеет уникальный потенциал. И, несмотря на санкционное давление, он будет активно развиваться, обеспечивая как внутренний рынок, так, конечно же, и экспорт. Но для этого нужна выверенная, масштабная, долгосрочная государственная политика. Уверен, что те меры, которые уже приняли и которые сегодня обсуждаются, позволят аграрному комплексу и дальше оставаться одним из локомотивов развития нашей страны.

С.М. БЕБЕНИН, председатель Законодательного собрания Ленинградской области, председатель Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики

В настоящее время в субъектах Российской Федерации разработаны и реализуются региональные планы действий по нормализации деловой жизни, поддержанию занятости, доходов граждан, роста экономики на 2022 год в условиях внешнего санкционного давления.

Наша комиссия обратилась во все регионы с предложением предоставить материалы, для того чтобы оценить те проблемы, которые в каждом регионе существуют. 71 регион отозвался, и в результате комиссия, обработав всю информацию, включила в перечень предложения, их получилось девять. Они касаются различных секторов нашей экономики, различных вопросов: тарифное регулирование, налоговое законодательство, кредитные отношения, всё, что связано с реализацией федерального закона о госзакупках. Поэтому они подготовлены в виде конкретных предложений с обоснованием. Я не буду их перечислять. Мы вчера на комиссии посмотрели их, комиссия поддержала, и поэтому на уровень Государственной Думы и Совета Федерации мы все эти предложения передадим.

Кроме того, комиссия вчера рассмотрела дополнительно вопросы, которые привезли коллеги из регионов. В частности, были рассмотрены вопросы об обучении тех работников, которые высвобождаются, дополнительным специальностям, вопросы подготовки в том числе и тех, кто должен в нашей промышленности работать, вопросы ПТУ, профессионального обучения. Эти предложения будут отработаны и переданы в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации.

Второй большой блок вопросов привезли дальневосточники. Он касается вопросов функционирования лесопромышленного комплекса. Там тоже достаточно много проблем и предложений, они касаются и заготовки леса, и экспорта, и таможенного регулирования. Поэтому мы вчера договорились о том, что тоже переработаем эти все проблемы и передадим в Правительство и профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации.

Кстати, там один вопрос практически у всех регионов возникает, это по пункту 10 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации. Я знаю, что на заседании «круглого стола» Комитета Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, возглавляемого Кобылкиным Дмитрием Николаевичем, этот вопрос был рассмотрен, поддержан депутатами Государственной Думы, и поэтому мы его тоже включили в один из вопросов, которые нужно будет проводить через изменения законодательства.

Коллеги, я хотел поблагодарить всех за работу и просил бы поддержать предложения регионов в той части, в которой они разработаны и представлены.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ, заместитель Председателя Совета Федерации

Прежде всего я хочу поблагодарить Правительство Российской Федерации за совместную работу в оперштабе, учёт предложений сенаторов Российской Федерации, конечно, регионы за оперативный отклик на ход реализации принятых мер. Мы наладили работу таким образом, что через сенаторов Правительство в том числе имеет обратную связь от регионов. Яркий

пример – мораторий на проверки. И по поручению Валентины Ивановны Матвиенко мы продолжаем следить, чтобы вал проверок не перешёл на бюджетную сферу. А руководителям субъектов Российской Федерации надо такую же работу провести на местах, чтобы снизить объём региональных и муниципальных проверок.

Развитие регионов – это приоритет Совета Федерации. И мы понимаем, что регионы все разные, с разными возможностями, и это важно учитывать при разработке федеральных мер поддержки. Приведу один пример. Мы с вами приняли очень серьёзные меры для системообразующих предприятий, для малого бизнеса, но без федеральной поддержки оказались региональные предприятия, которые не относятся к малому бизнесу или к системообразующим. Такие предприятия, не являясь опорными в федеральном масштабе, могут играть ключевую роль для отдельных регионов. За ними – рабочие места, налоги, доходы бюджетов каждого отдельного субъекта Российской Федерации. Многие регионы предусмотрели дополнительную поддержу для таких предприятий на своём уровне, но самые действенные денежные меры объективно недоступны для дотационных субъектов Российской Федерации. И это, конечно, нужно учитывать при федеральных решениях, при установлении критериев системообразующих предприятий.

Одной из самых действенных мер поддержки является снижение налоговой нагрузки. Сложно переоценить позитивный эффект от решения Президента Российской Федерации по страховым взносам. Такие решения всегда имеют мультипликативный эффект, и лучший пример – снижение в два раза размера страховых взносов для МСП в COVID. В итоге за счёт обеления хозяйствующих субъектов мы увидели и рост количества субъектов МСП, и последующих налоговых поступлений.

Такие меры, которые позволяют высвободить дополнительные денежные средства, очень важны сегодня и для развития импортозамещения. Реализация задач импортозамещения, на наш взгляд, должна начинаться с конкретного перечня приоритетной продукции, критически важной для безопасности отдельных отраслей экономики в целях стабильного обеспечения потребительского спроса.

И, конечно, поддержкой отечественного производителя должно стать ускорение расчётов по хозяйствующим цепочкам. В частности, мы считаем, что надо существенно сократить сроки оплаты по договорам между торговыми сетями и их поставщиками, в первую очередь социально важных товаров. Сегодня по ряду товаров сроки оплаты доходят до 40 дней, что неприемлемо в условиях потребности в свободных денежных средствах.

С учётом меняющихся направлений импорта и экспорта Правительство налаживает новые логистические цепочки, транспортные коридоры, и эта работа ведётся очень аккуратно, но при этом оперативно, а задача поддержки импорта так же важна сейчас, как и сохранение экспорта. Поэтому надо поддерживать стабильный валютный курс для соблюдения баланса, чем активно занимается Правительство совместно с Банком России.

Принят перечень критериев для товаров, разрешённых к параллельному импорту, но мало принять, нужно его ещё актуализировать на регулярной основе. Максим Геннадьевич подробно рассказал о льготном кредитовании для системообразующих предприятий, но во исполнение этого постановления ещё не все министерства утвердили свои отраслевые критерии. Поэтому нужно активизировать эту работу, поскольку предприятия ждут.

В завершение скажу, что мы сейчас работаем вместе с Государственной Думой и Правительством над рядом антисанкционных законопроектов, в частности над законопроектом о назначении внешней администрации по управлению организациями, собственники которых приняли решение об уходе из нашей страны.

Нам, безусловно, нужен этот механизм для сохранения стабильности, рабочих мест. При этом важно соблюсти баланс интересов, чтобы те, кто хочет остаться, мог спокойно остаться и работать, а предприятия тех, кто хлопает дверью, оперативно могли подхватить менеджмент или заинтересованные внутренние инвесторы. И, конечно, при принятии такого рода решений ключевая роль должна быть за регионами. Им виднее, особенно по региональным предприятиям.

И ещё один законопроект о так называемом форс-мажоре. Очевидно, что исполнение российскими организациями ряда обязательств может стать невозможным при определённых обстоятельствах в первую очередь из-за разрыва логистических цепочек. И важно защитить интересы объективно пострадавших отечественных компаний. Однако не менее важно не допустить массового необоснованного отказа от исполнения обязательств, нельзя спровоцировать вал неплатежей. И поэтому, конечно, существенно нужно конкретизировать нормы законопроекта, чтобы не допустить злоупотреблений со стороны участников рынка.

А.Д. ЖУКОВ, первый заместитель Председателя Государственной Думы

Я думаю, что План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации, который мы сегодня обсуждаем, позволил нам избежать краха нашей экономики и целый ряд своевременных очень быстро принятых мер Центральным банком Российской Федерации и Правительством Российской Федерации позволил нам сегодня в нормальной обстановке (относительно, конечно) обсуждать дальнейшие наши действия.

Прежде всего хочу сказать (и сегодня это уже неоднократно отмечалось), что мы работаем над реализацией этого Плана вместе с Правительством Российской Федерации. 28 принятых законов в очень короткие сроки, причём не просто принятых и отштампованных, а законов, которые мы подробнейшим образом вместе с Правительством обсуждали перед принятием, корректировали. И надо сказать, что эти меры работают.

Я бы хотел обратить ваше внимание на вектор предпринятых действий. Его обозначил Президент Российской Федерации. Он заключается в том, чтобы всячески оказать содействие нашим предпринимателям, предприятиям, для того чтобы они могли в этой ситуации наладить производство.

Что я имею в виду? Вектор на снижение административного давления, прежде всего мораторий на проверки, отмена или уменьшение штрафов.

Второе. Это максимальное предоставление кредитных ресурсов, льготных кредитов, субсидирование ставок и так далее. Это упрощение таможенных процедур, отмена таможенных пошлин, различные налоговые льготы, которые сегодня необходимы для нашего бизнеса. Причём эти меры всё время расширяются. Вот последним указом Президента Российской Федерации беспрецедентные меры предложены. Это отсрочка по уплате страховых взносов. Это колоссальная сумма. И на это мы сегодня идём. Я хочу сказать, что во многом эти меры способствуют тому, что всё-таки наша экономика в этих сложнейших условиях (ещё раз повторюсь) функционирует.

Мне хотелось бы сказать, что нам не нужно ограничиваться, применяя эти меры, только первоочередными действиями. Вполне возможно, что в сегодняшних условиях нам нужно в принципе переосмыслить нашу экономическую политику, прежде всего инвестиционную политику, потому что вряд ли мы сможем в ближайшее время рассчитывать на серьёзные иностранные инвестиции. Поэтому многие из тех мер, которые сегодня предприняты, конечно, надо посмотреть, насколько эффективно они будут работать. Но уже сейчас ясно, что они должны быть не только первоочередными, они должны быть такими на перспективу. У нас нет другого выхода.

Сейчас нам предстоит процесс рассмотрения бюджета на следующие три года. Я думаю, что уже здесь нам нужно всерьёз говорить не только о первоочередных мерах, но и о мерах уже среднесрочного и долгосрочного характера.

И в связи с этим мне кажется, что будет весьма актуальной работа по обновлению Налогового кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации. Мы постоянно вносим туда очень серьёзные поправки. Я думаю, что здесь нужен системный подход к работе. И думаю, что Государственная Дума к такой работе готова.

Думаю, что и таможенное законодательство требует не просто косметических изменений, а очень и очень серьёзной переработки, в том числе и Таможенный кодекс Российской Федерации, и Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

В общем, это комплекс серьёзных экономических мер на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Я думаю, что мы с Правительством должны незамедлительно приступить к работе над этими концептуальными документами, не отказываясь от того вектора, который сегодня принят при разработке первоочередных мер.

В.И. КАШИН, председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам

Я хочу затронуть несколько вопросов, говоря спасибо всем, кто помогает агропромышленному комплексу. Но в рамках парламентского контроля, Валентина Ивановна, мы увидели, что наши программы «Вторая целина», «Комплексное развитие сельских территорий» и другие, у истоков которых стояли как раз Вы и проводили парламентские слушания и так далее, пускаются под откос.

Здесь присутствует Министр финансов Российской Федерации, другие министры. Я прошу, пока есть время, не делать эту глупость, а восстановить изначальное, исходное финансирование. Сегодня особые условия требуют от нас ввести эти брошенные земли, получить дополнительно 50 млн тонн зерна…

Поэтому я прошу лично взять под контроль эти вопросы Вас, Валентина Ивановна, и Вас, Вячеслав Викторович, и дать сегодня сигнал всем нашим законодателям, чтобы этой работе уделяли самое пристальное, большое внимание. И у нас всё получится.

В.В. ВОЛОДИН

Владимир Иванович Кашин поднял очень серьёзный вопрос и адресовал его нам, потому что в проекте решения Совета законодателей эту тему не обозначили. Поэтому было бы правильно поручить нашим коллегам Ирине Анатольевне Яровой и Андрею Владимировичу Яцкину вместе с профильными комитетами и министерствами проработать эти вопросы, обозначить в любом случае как задачу при подготовке постановления и в будущем её реализовать, потому что действительно эта тема существует.

В.И. МАТВИЕНКО

Вы правильно сказали, Ирина Анатольевна и Андрей Владимирович вместе с коллегой Кашиным сформулируют конкретно, что мы хотим от Правительства, и включим это в решение. И дальше будем контролировать. Раз Кашин дал и мне, и Вам поручение, мы обязаны выполнять. Тут деваться некуда, будем выполнять.

Теперь переходим к обсуждению второго вопроса повестки дня – о мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов.

А.Г. СИЛУАНОВ, Министр финансов Российской Федерации

Остановлюсь на вопросах финансовой устойчивости регионов в условиях новых вызовов.

Итоги прошлого года и начало текущего года говорят о таком созданном финансовом заделе у субъектов Российской Федерации, который позволяет им реагировать на новые вызовы. Приведу несколько цифр. С начала года доходная база в 83 регионах увеличилась на 27 процентов, остатки выросли на 41, то есть достигли более 3 трлн рублей. Госдолг стабилен – 2,3 трлн рублей или 22 процента. Но видим, что ситуация меняется и, естественно, у субъектов Российской Федерации возникают дополнительные потребности для реагирования на меняющуюся ситуацию. И мы считаем, что в условиях беспрецедентного санкционного давления основные задачи у субъектов Российской Федерации, на что необходимо концентрировать ресурсы, – это создание рабочих мест, адресная поддержка нуждающихся граждан, содействие предпринимателям в условиях разрыва хозяйствующих связей, а также полное выполнение социальных программ и обязательств государства. Остановлюсь подробнее на каждой из этих задач.

Первое – сохранение занятости. В целях поддержки занятости уже принят на федеральном уровне целый комплекс мер: запущены программы обучения работников предприятий, находящихся под риском увольнения. Работодателям при организации общественных работ и временного трудоустройства лиц, находящихся под риском увольнения, будут компенсированы расходы из расчёта одного МРОТ в месяц на человека в течение трёх месяцев. Эта программа охватывает 650 тысяч человек. Очень важно на региональном уровне организовать работу с каждым предприятием, чтобы не допустить увольнения людей, поскольку занятость – важнейший показатель социального благополучия наших граждан.

Новые подходы в поддержке нуждающихся граждан. Приоритетом бюджетной политики является эффективная социальная поддержка наиболее нуждающихся граждан. С мая начнутся новые выплаты на детей, на семьи, имеющие детей от 8 до 17 лет. По сути, создана система поддержки семей с детьми всех возрастов. Эти выплаты осуществляются по принципу социального казначейства с комплексной оценкой нуждаемости. В связи с этим регионам необходимо обратить внимание на следующее: сегодня требуется более активное внедрение комплексной оценки нуждаемости при осуществлении мер социальной поддержки. Мы рекомендуем провести инвентаризацию установленных выплат на предмет дублирования оценки эффективности, с тем чтобы концентрировать ресурсы именно на тех и предоставлять помощь тем людям, которые в первую очередь требуют поддержки государства.

Следующее. Продолжение реализации проектов развития социальной и инженерной инфраструктуры. Сегодня важной задачей у субъектов Российской Федерации является завершение строительства намеченных объектов. Нельзя плодить недострой, незавершёнку, несмотря на все сложности, с которыми мы сталкиваемся. И Федерация оказывает помощь субъектам. Мы не сокращаем ассигнования на софинансируемые мероприятия. Кроме того, выделяем дополнительные средства на то, чтобы достроить те региональные социальные проекты, строительство которых было начато ранее. На эти цели сейчас дополнительно выделяется в бюджете более 30 млрд рублей.

И важно регионам более активно взаимодействовать с федеральными структурами, с тем чтобы не до-

пускать недостроя и обеспечивать в полном объёме финансирование строительства.

Хочу сказать, что из общей дополнительной суммы, которую я сейчас озвучил (более 30 млрд рублей), всего лишь на 5 миллиардов внесены заявки в Министерство финансов Российской Федерации на то, чтобы освоить эти средства. Кстати, это касается и социальной, и инженерной инфраструктуры.

Обращаю внимание субъектов Российской Федерации на необходимость скорейшего получения всех необходимых экспертиз и выделения финансирования на достройку этих объектов. Это касается, ещё раз повторюсь, не только социальной, но и инженерной инфраструктуры. Мы выделяем дополнительные ресурсы на удорожание строительства, и из тех сумм, которые дополнительно выделены в федеральном бюджете, более 36 млрд рублей пошло именно на стройки в субъектах Российской Федерации. То есть федеральный центр реагирует на изменение условий строек и цен строек.

Содействие бизнесу. Бóльшая часть мер сегодня уже озвучена. Федеральный центр взял на себя эти меры: это и отсрочка по страховым взносам, субсидирование процентных ставок, гарантии ВЭБ.РФ. Здесь не только системообразующие предприятия, здесь и средние предприятия. Последние решения, которые были приняты Президентом Российской Федерации, говорят о том, что мы будем оказывать гарантийную поддержку и по средним предприятиям, которые до последнего момента оказались без мер помощи.

Какие задачи регионам? Конечно, необходимо принять собственные программы по поддержке предпринимателей, нужно более конкретно подстроить свои региональные особенности к тем программам, которые реализуются на федеральном уровне. Это первое.

И второе. Конечно, необходимо запустить меры экономического развития, начать реализацию тех проектов, которые запускаются в этом году. Время уже прошло, по сути дела, прошло четыре месяца, а не все субъекты Российской Федерации начали реализацию этих инициатив.

Что я имею в виду? Те же самые инфраструктурные кредиты. Огромные деньги предусмотрели. В этом году только 250 млрд рублей, касса сейчас – 22 млрд рублей.

Использование резервной задолженности по бюджетным кредитам на новые проекты. Речь идёт о той задолженности, которая образовалась в прошлые годы. В период 2021–2024 годов существует такая программа о направлении этих средств на новые проекты. 629 млрд рублей таких кредитов. Видим, что пока плохо эта программа идёт и регионы не вовлечены в эту работу. Всего на 200 млрд рублей отобрано проектов.

Инвестиционный налоговый вычет. Каждый год говорим, есть деньги на компенсацию выпадающих доходов субъектам. Надо пользоваться.

Нужны результаты от выделенных фонду ЖКХ – 150 млрд рублей кредитов на модернизацию коммунальной инфраструктуры. Всего шесть регионов заключили соглашения и приняли соответствующие проекты.

Новая программа займа с привлечением фонда ДОМ.РФ, 150 млрд рублей. 12 проектов одобрено на 22 миллиарда.

То есть очень много инструментов. Мы создали целую сеть системы инструментария поддержки инфраструктуры, и, соответственно, это новая занятость, новые рабочие места, это заказы бизнесу. Надо быстрее этим пользоваться.

Далее – поддержка региональных бюджетов. Здесь об этом говорили. Беспрецедентный объём. Здесь рефинансирование рыночных кредитов, увеличение казначейских кредитов, отнесение на более поздний срок погашения в текущем году. Необходимо тоже этим пользоваться и быстрее заключать соглашения.

Принято много мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Здесь более быстрое внесение изменений в бюджет без принятия законодательства и использование остатков средств, меры налоговой поддержки такие же, как на федеральном уровне. Можно предоставлять субъектам Российской Федерации отсрочки, налоговые рассрочки нуждающимся предприятиям, упрощение процедуры госзакупок и так далее.

Инструментарий создан. Какие меры по стабилизации формирования ресурсной базы? Здесь сегодня тоже говорили о необходимости с 2023 года

принятия мер в связи с отменой КГН. Как правильно, как справедливо распределить налог на прибыль, а он, как известно, мигрирующий такой налог на прибыль, с тем чтобы регионы не пострадали? И мы предложили вместе с субъектами Российской Федерации методику, которая подразумевает, чтобы прибыль, уплачиваемая бывшими участниками КГН по нормативам, осуществлялась пропорционально фактическим поступлениям по субъектам Российской Федерации, в которых действовали эти КГН, чтобы эти регионы не пострадали от изменения порядка уплаты налога на прибыль, а, наоборот даже, по нашим оценкам, должны приобрести дополнительные ресурсы.

И второе, над чем мы работаем, – это более справедливое распределение налога на прибыль для организаций с обособленными подразделениями. Предлагается распределять налог на прибыль исходя из численности работающих (не фонда, а численности) и стоимости основных фондов. То есть там, где производство и рабочие руки, там должны оставаться деньги.

Мы продолжим мониторинг ситуации. И сейчас очень важно, как мы все говорили, сообща реализовать целый комплекс мер нашего Плана с тем, чтобы объединить наши усилия по борьбе с текущими вызовами.

В.В. ВОЛОДИН

Мы с Валентиной Ивановной Матвиенко поддерживаем отмену нормы в Налоговом кодексе Российской Федерации о создании групп консолидированных налогоплательщиков, которая действует порядка 10 лет. Считаем, что многие регионы потеряли от этого – начиная от Астраханской области, Омской области и заканчивая другими субъектами Российской Федерации, где работают такие консолидированные группы налогоплательщиков. Их 16. Коллеги, думаю, что вы также поддерживаете, кто представляет эти регионы, также считаете.

Антон Германович, Минфин России не будет инициировать предложения за оставшееся время, учитывая, что в соответствии с законами мы отменять налоговые нормы можем лишь до июля, у нас остался май, июнь, вот за это время вы не будете вносить предложение, чтобы эта норма действовала и дальше? Потому что мы, со своей стороны, предложили, чтобы она завершила своё действие в этом году.

А.Г. СИЛУАНОВ

Уважаемый Вячеслав Викторович, коллеги, мы абсолютно солидарны с вашими подходами в том, что та норма, которая у нас зафиксирована в законодательстве и говорит о том, что с 2023 года консолидированная группа налогоплательщиков, эта система должна прекратить своё существование, мы её всячески поддерживаем. Да, сегодня, когда мы рассматриваем на встречах с бизнесом, и речь идёт о крупном бизнесе, меры поддержки, целый ряд наших коллег-бизнесменов предлагают продлить действие этой нормы в условиях новых, сложных для предпринимателей. Но тем не менее мы считаем, что эту норму продлевать нельзя, мы не будем поддерживать такие предложения. На этот счёт высказывался и Председатель Правительства Российской Федерации.

Поэтому мы выступаем точно так же, как и Государственная Дума, и Совет Федерации за то, чтобы более чётко сейчас настроить систему межбюджетных отношений в условиях изменения зачислений объёмов налога на прибыль. Вот над этим мы сейчас работаем. А мера, конечно, считаем, что она должна, как и ранее предполагалось, прекратить своё существование со следующего года.

В.В. ВОЛОДИН

Валентина Ивановна, надо поаплодировать Антону Германовичу, потому что это на самом деле серьёзное решение. Если брать ту же Астраханскую область, она очень много потеряла, потому что нефтяные и газовые компании перестали уплачивать налоги в регионе, стали их перераспределять, оптимизировать. И понятно, чем это завершилось. Также многие другие регионы от этого пострадали.

Отдать должное Антону Германовичу, я не случайно адресовал ему этот вопрос, сегодня в другой плоскости рассматривается эта проблема по оказанию помощи крупным компаниям. А это значит, что председатели законодательных собраний приедут к себе в регионы и уже начнут, готовя проект бюджета на следующий год, учитывать налоги, которые останутся в регионах от компаний, работающих там, но не

уплачивающих эти средства на протяжении всех предыдущих лет.

Это очень серьёзный вопрос, потому что мы каждый год к этому подходили и обязательно что-то нам мешало принять такое решение. Сейчас вот и Минфин России, и Председатель Правительства Российской Федерации заняли жёсткую позицию, хотя компании, представляющие как раз вот эту группу консолидированных налогоплательщиков, на них оказывают давление, но если Министр финансов сказал, тем более осталось вот два месяца, когда можно пересмотреть такие решения, значит, всё будет нормально. Тем более ещё раз, вот Вы об этом говорили в самом начале, есть солидарная позиция Совета Федерации и Государственной Думы, также считаем, что надо возвращаться к старой форме уплаты налогов, где всё прозрачно и понятно. Если в регионе работает компания, она должна платить налоги. Это очень серьёзный вопрос, он точно улучшит финансовое состояние многих регионов, которые потеряли большое количество налоговой базы.

Спасибо, Антон Германович. (Аплодисменты.)

А.Л. КУДРИН, Председатель Счётной палаты Российской Федерации

Рад вас всех приветствовать. И, конечно, я хочу поздравить с Днём российского парламентаризма. Парламентаризм – это залог дискуссии, поиска решений, в том числе альтернатив, критики, спора. Я думаю, что парламент должен быть залогом и гарантом такого спора и дискуссии у нас в обществе.

Сегодня экономика переживает непростой период. Ожидается, что её падение по итогам этого года по предварительным пока обсуждаемым прогнозам Минэкономразвития России составит 8,8 процента, а по более консервативному сценарию – 12,4. Вот даже если мы попадём в эту вилку, которая является очень сложной, неопределённости очень большие, то это – кризис, который больше, чем кризис 2009 года, больше, чем кризис пандемийный. Мы все должны сегодня почувствовать, что мы вышли на новую черту. И сейчас конец года и следующий год, то есть почти полтора-два года мы будем жить в очень сложной ситуации. Поэтому очень важно оценить свои силы и ресурсы.

Напомню, что даже по предварительным оценкам инфляция в этом году по базовому прогнозу составит 20,7 процента, в следующем году она будет немаленькой – больше 6 процентов. Соответственно, сразу нужно оценить наши задачи в социальной политике, что индексировать, что будет опережающе индексироваться или, может быть, запаздывать и как распределить на это ресурсы.

Правительство Российской Федерации сейчас принимает беспрецедентные меры, и вот только предварительно наша оценка плана Правительства на этот год – дополнительные расходы больше 4 трлн рублей на все задачи как антикризисной политики, так и поддержки населения и бизнеса. И здесь не только вопрос антикризисной политики. Мы переходим, по сути, к периоду структурных решений и изменения модели государственного управления, иногда вынужденной, частью которой являются и регионы, и регионы тоже будут затронуты в части и всей финансовой системы, и экономики, и регулирования. Те решения, которые вы принимаете, они уже сейчас меняют эту модель управления.

Современная модель экономики требует международной кооперации, и очевидно, что мы даже сможем увеличить, возможно, производство в России за счёт замещения импортной продукции. Легче заместить простую продукцию. А сложная сама по себе всегда, даже импортная, является кооперацией разных стран. Поэтому у нас есть риски, что мы сосредоточимся на простой продукции, а сложную продукцию будет и так трудно воспроизвести или создать, но это будет ещё намного сложнее, и на этом нужно сконцентрировать наши усилия. И, конечно, мы не знаем, как вот этот разрыв цепочек, увеличение себестоимости, снижение экспорта ляжет на экономику наших регионов, поэтому у нас экономика регионов будет очень дифференцирована в отражении сложившихся вызовов, в том числе санкционных.

Я хочу напомнить, что Правительство, по сути, приняло одно стратегическое решение – в этом году отказались от бюджетного правила. Что это означает? Это означает, что все нефтегазовые доходы, которые будут получены, которые раньше бы пошли в Фонд национального благосостояния, будут потрачены.

Скажу, сколько это. По базовому прогнозу, если от базового прогноза идти, это 6,3 трлн рублей будет потрачено на экономику и поддержку экономики. А на погашение долга в связи с ограниченностью заимствований пойдут средства Фонда национального благосостояния. Я вас уверяю, даже эти 6,3 трлн рублей окажутся минимально необходимы для реализации ответа на те вызовы, которые сейчас осуществляются, с учётом роста безработицы. И даже те цифры, которые сегодня назывались по снижению страховых взносов на один или два квартала, – это триллион, который будет отложен по возмещению почти на год. Поэтому такими цифрами мы сейчас оперируем.

Соответственно, может быть, мой посыл такой, что и здесь, на федеральном уровне, и в субъектах Российской Федерации нужно оценить ресурсы, в том числе для выполнения тех целей, которые раньше поставлены, тех проектов, в которые мы входим, и понимать, что с учётом в том числе и роста цен, о котором я уже примерно сказал, даже в этом году ожидается около 20 процентов, а опережающий рост стоимости строительной продукции мы почувствовали уже в прошлом году. Это означает, что нам нужно сосредоточиться на самом важном, на том, что необходимо в это время, и меньше брать новых обязательств, то есть не распыляться, чтобы потом это всё не зависло как незавершённое строительство, которым, как вы знаете, мы серьёзно занимаемся, и здесь совместно с Правительством создали новую «дорожную карту» по снижению незавершёнки.

Приведу ещё пару примеров. Казалось, за прошлый год (мы говорим о финансовой устойчивости регионов) у нас на 26 процентов выросли номинальные доходы всех субъектов Российской Федерации. А мы взяли, пересчитали в разрезе регионов по себестоимости, то есть по цене, по индексу цен, то это получается, что 44 региона жили с учётом уменьшения реальных расходов, то есть цены опередили доходы.

Или, например, в этом году в I квартале все субъекты Российской Федерации дали в среднем 28 процентов номинальный прирост доходов. Но есть субъекты, которые или в нуле, или меньше по номинальным, а инфляция уже «прыгнула», а по году она будет около 20. Значит, мы понимаем, что в реальном выражении, в объёме товаров, услуг, сроки регионы сделают меньше. Вот почему я призываю сейчас уже думать… Вот почему и цифры Правительства сейчас очень важны. Пока оттягивается публикация прогноза, но, собственно, сегодня эти цифры сверхнужны. Но мы, конечно, вынуждены признать, что и реальные доходы

населения снизятся, я не буду сейчас про это говорить.

Соответственно, даже по примерным прикидкам, по базовому сценарию, о котором я сказал, при снижении на 8,8 процента экономики доходы регионов с учётом инфляции в номинале вырастут в среднем на 15 процентов при том, что это будет очень разная ситуация по регионам, ну, по инфляции больше 20. Это опять снижение в реальном выражении.

Соответственно, с учётом времени я хочу сказать, что первый вызов – это, конечно, рост цен и, соответственно, правильное распределение сил между нашими строящимися объектами, старыми объектами, социальной поддержкой. Я считаю, очень сильное решение Президента и Правительства по доплате нуждающимся семьям с детьми до 17 лет. Это, по сути, попытка ликвидировать бедность или нуждаемость в семьях с детьми до 17 лет. Это почти 400 млрд рублей на этот год, это мощнейшее решение в этих условиях, которое как раз отличается своей адресностью.

У нас с учётом цен, как я сказал, несостоявшиеся торги уже за первый квартал составили 21 процент и могут продолжать расти, просто не находится подрядчиков, потому что контракты – в жёстких и в более жёстких ценах. Хотя Правительство сейчас приняло решение создать определённую гибкость.

Я бы отметил то, что у нас как всегда фонд поддержки регионов (дотаций), не индексируется, не растёт, поэтому его доля в общем объёме межбюджетных трансфертов всё время снижается. Он раньше составлял 45 процентов в 2017 году, сейчас всего 28 процентов. А фонд адресных субсидий растёт, и сегодня это 170 различных субсидий, каждая из которых требует соглашения со своим регионом, там свои показатели. Я считаю, что в этих условиях нужно объединить некоторые субсидии и дать больше свободы субъектам Российской Федерации в этих сложных условиях распорядиться этими средствами, поставив некоторые общие индикаторы. Например, мы проанализировали несколько таких субсидий, их можно объединить, там индекс в данном случае улучшения городской среды или экологии можно сделать более общим по целому ряду субсидий.

Соответственно, долг в субъектах, конечно, пока, может быть, умеренный – 21 процент в среднем, но если смотреть в разрезе регионов, то в семи регионах уже больше 70. А сейчас он, конечно, в этих условиях вынужден будет в условиях поджатия доходов расти. Поэтому, я думаю, в той мере, которую в условиях кризиса уже принимали, – снять ограничения по бюджетному дефициту и долгу, но это не значит, что субъект должен потом прибежать сюда. Кто считает, что у него этот манёвр получится, сам должен его оценить, может быть, формально эти ограничения несколько смягчить.

Поскольку ситуация в разных субъектах Российской Федерации будет очень разная, то, конечно, та дополнительная помощь, которая потребуется субъектам, должна быть, к сожалению, более адресной, то есть выверенной, скорее, по факту уже не полученных доходов. Тем самым помощь должна быть скорректирована по методике её получения.

Е.А. ПЕРМИНОВА, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам

Мы видим, что в части обеспечения финансовой устойчивости регионов очень много уже сделано. Бюджетное законодательство оперативно дополнено положениями, направленными на повышение стабильности и гибкости бюджетной системы, и в Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплены новые механизмы межбюджетных отношений.

Регионы также принимают все возможные меры по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения. Совет Федерации постоянно проводит анализ ситуации и предложений регионов по теме сегодняшнего, например, обсуждения. Нам очень важно уже сейчас оценить эффективность принятых мер, многие выступающие уже об этом говорили, и, может быть, необходимо их оперативно корректировать или предлагать и вводить новые.

И поскольку Правительство и регионы сейчас уже начинают работу над проектировками бюджетов на предстоящую бюджетную трёхлетку, полагаем важным учесть в проекте федерального бюджета средства на реализацию поручения Президента Российской Федерации о проведении дополнительной индексации дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (нам сегодня Алексей Леонидович уже сказал, к каким цифрам инфляции мы продвигаемся), то это, конечно, будет очень важно и необходимо.

Кроме того, для укрепления финансовой устойчивости регионов на следующие три года нужно также обязательно проиндексировать и объём субвенций.

Уважаемые коллеги! Вы все прекрасно знаете, как только начинается обсуждение бюджета, всегда эта тема вызывает такую острую дискуссию, особенно это касается субвенций в области лесных отношений. Здесь тоже хотелось бы посмотреть на то, что надо и методику изменить, но и надо увеличить саму сумму субвенций.

И уже на протяжении ряда лет также не индексировались дотации на частичную компенсацию заработной платы бюджетникам, и регионы наши тоже на это всегда обращают внимание, и мы считаем, что и эту дотацию также надо будет к бюджету 2023–2025 годов проиндексировать.

Только что законодательно установлена важнейшая особенность исполнения бюджета в бюджетной системе на текущий год. И Валентина Ивановна Матвиенко об этом уже сказала, что проведено замещение коммерческих задолженностей регионов и муниципальных образований бюджетными кредитами. Всё это было сделано очень быстро и на очень таких льготных условиях. Но, к сожалению, у нас оказалось, что бюджетными кредитами невозможно возместить расходы 19 регионам, которые уже погасили свои долги в январе – феврале текущего года. Обращения всех этих регионов у нас также находятся на контроле в Совете Федерации. Мы поддерживаем решение Государственной Думы оказать этим регионам адресную поддержку. Скорее всего, это тоже нужно сделать в ближайшее время.

Текущая ситуация требует постоянной проработки ещё более эффективных налоговых стимулов для развития региональной экономики. А вот в связи с отменой КГН необходимо выработать такие подходы, чтобы каждый субъект Российской Федерации был удовлетворён. Сегодня мы уже продискутировали на эту тему, и мы обсудили эту проблему на заседании нашей комиссии Совета законодателей. Мы знаем, что есть свои предложения у Министерства финансов, Антон Германович тоже их сегодня озвучил. Есть свои предложения и у регионов, и у Совета Федерации. И мы полагали бы, что было бы, наверное, целесообразно создать рабочую группу, чтобы коллегиально обсудить и выработать те принципы, которые бы устраивали наши регионы.

Важным инструментом для развития инвестиционной деятельности в регионах сегодня являются инфраструктурные бюджетные кредиты. И субъекты Российской Федерации начинают применять эти инструменты и не только заключают соглашения, но и уже реализовывают проекты, хотя, может быть, не так активно, Антон Германович тоже сегодня об этом сказал. Но у тех регионов, которые уже запустили их, возникают проблемы с отчётностью, а именно корректной оценкой такого показателя, как поступление в бюджет налоговых и неналоговых доходов от реализации проекта. Над этим тоже нужно подумать, потому что инфраструктурные бюджетные кредиты должны стать реальным инструментом привлечения инвестиций в региональную инфраструктуру. Поэтому регионы не следует ограничивать формальными критериями и сложно определяемыми показателями отчётности.

А в целом, уважаемые коллеги, я хочу сказать, что, несмотря на столь масштабные, в первую очередь антисанкционные меры поддержки регионов, мы видим, что будущее – за инструментами, которые будут создавать у регионов стимулы к самостоятельному, стабильному развитию и достижению ими бюджетной самостоятельности. Безусловно, это очень сложная задача. Уверена, что в рамках работы над бюджетами 2023–2025 годов и с учётом сегодняшнего обсуждения принятых решений мы продвинемся в этом вопросе.

А.М. МАКАРОВ, председатель Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам

Если позволите, тогда не буду говорить о тех достижениях, которые были, я думаю, что все присутствующие их прекрасно знают. Мне кажется, можно суммировать все достижения одной

фразой – парламент сегодня превратился в место, где генерируются идеи бюджетной и налоговой политики. И лучшим доказательством этого сегодня являются слова Алексея Леонидовича, который сказал, что в парламенте идёт обсуждение. Простите, какой путь пришлось пройти Алексею Леонидовичу за эти 10 с лишним лет от того момента, когда он был Министром финансов до этого заявления сегодня. Это лучший показатель.

В данном случае хотел бы только обратить внимание на то, что у нас есть проблемы с прогнозами. Вот мы слышали прогнозы Алексея Леонидовича. Вы знаете, мы лучше всего знаем, что будет через три года, через пять, но, как правило, у нас возникают проблемы с прогнозированием, что будет через три месяца? А так всё нормально.

Вот в связи с этим Антон Германович абсолютно справедливо сказал о том, что регионы получили беспрецедентные доходы в прошлом году и даже в первом квартале этого года. Попробует дать прогноз на три месяца, ситуация кардинально поменяется. Даже сегодня разная география, а через три месяца она изменится кардинально. Поэтому я сейчас буду говорить о том документе, который предлагается. Простите, мы не можем сегодня себе позволить банальности, которые мы могли писать в проекты решений ещё год тому назад.

Скажем, эта тема индексации, которая прозвучала, – это средняя по больнице. Но мы понимаем, что география регионов с обеспеченностью и ситуация будет меняться. Значит, надо ставить вопрос не об индексации, а о поддержке конкретных регионов с учётом той конкретной ситуации, которая в них сложится. Вот это должно быть написано в решении, а не то что у нас сегодня написаны общие слова, которые мы писали год, два и три тому назад.

Кстати, хотел бы обратить внимание: если мы это пишем каждый год и если это не выполнено, так, может, тогда давайте писать о том, почему это не выполнено. Или если мы считаем, что это неважно, давайте тогда просто не будем это писать. Мне кажется, это тоже вопрос, который имеет право на существование.

Следующий вопрос. Здесь прозвучали слова по КГН. И тут же появилось огромное количество предложений. Например, в проект решений предлагается: давайте посмотрим по объёмам производств. Коллеги, КГН – это был эксперимент, один из самых длительных экспериментов над страной, который был заложен в пользу 16 крупнейших компаний и который ударил по всей экономике страны, по всем остальным компаниям. Слава Богу, что сегодня позиция руководителей палат нашла своё отражение и этот эксперимент будет прекращён.

Но давайте поймём, что налоговыми инструментами справедливость, о которой здесь все говорят, не достигается. Это надо решать в рамках межбюджетных отношений. А мы пытаемся по-прежнему втиснуть это всё в рамки Налогового кодекса Российской Федерации.

Поэтому – это задача, которая тоже должна быть у нас изложена. Наверное, в этом и есть смысл того, что мы собираемся здесь вместе с регионами.

Следующий вопрос, коллеги, на самом деле он очень важен. Смотрите, предельно простая ситуация, я отбрасываю те вопросы, когда у нас в решение идут предложения, скажем, по ТОСЭР, забывая, что этот закон был принят неделю тому назад Государственной Думой, если я не ошибаюсь, вчера был одобрен Советом Федерации. Коллеги, мы закладываем в решение сюда для чего, чтобы через год сказать, что мы его выполнили? Так мы его выполнили вчера, Совет Федерации это сделал. Зачем это здесь? И целый ряд вопросов, которые, я повторяю, являются либо набором банальностей, либо серьёзной ошибкой.

Поэтому, на мой взгляд, когда мы подходим к подготовке таких документов, мы должны исходить именно из того места, в которое сегодня превратился парламент. Посмотрите: это решение, которое было. Президент Российской Федерации в своём поручении сказал: 10 процентов поддержать кредитными ресурсами регионы от всех доходов. В законе, который был внесён в Государственную Думу, было 10 процентов только от своих доходов региона. Позиция парламента – это позиция была Государственной Думы, Совета Федерации – мы сказали: «Нет, 10 процентов от общих доходов». И что эти ресурсы дали? Это 1700 млрд рублей дополнительных кредитных ресурсов, которые получили регионы. Даже если мы отбросим Москву, получается 1345 миллиардов. Мы должны ставить вопрос о том, как они должны, на что они должны пойти, на что они идут.

Я считаю, что сегодня парламент является полноценным участником тех процессов, которые происходят. И уровень тех документов, которые мы с вами принимаем, должен соответствовать именно тому месту, которое сегодня парламент занимает.

И.А. МАРТЫНОВ, Председатель Думы Астраханской области, председатель Комиссии Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

Не с целью показаться воспитанным и не с целью обмена любезностями, правда, хочу сказать большое спасибо от всех региональных коллег и нашим коллегам из федерального уровня, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы и Правительству Российской Федерации за тот беспрецедентный (процитирую Антона Германовича и подтвержу) объём помощи, который был оказан региону с точки зрения бюджетной системы. Это (повторяться не буду) и новые возможности по реструктуризации бюджетных кредитов, это и принятые решения по возможности кредитования из федерального бюджета местных бюджетов. Но тем не менее мы провели традиционно работу, направили запросы во все субъекты Российской Федерации при подготовке и проведении заседания комиссии, и коллеги подняли ряд вопросов, которые я озвучу.

Первое. Мы бы хотели просить распространить правило, которое действовало в 2020 и 2021 годах. Речь идёт об остатках бюджетных средств в автономных учреждениях на казначейских счетах. Вы знаете, что нам была дана возможность перечислять их на единый счёт бюджета и с их возвратом не позднее последнего рабочего дня текущего финансового года. Эти нормы были в 2020–2021 годах. Предлагаем в 2022 году их тоже распространить.

Вторая тема – это своевременное исполнение всех расходных обязательств – и выплата зарплаты бюджетникам, оплата по государственным контрактам и так далее и тому подобное. Речь идёт о возврате налогоплательщикам излишне уплаченных налогов и другого. Это и кадастровая стоимость земли, имущества и так далее и тому подобное. Возникает иногда ситуация, когда сумма возврата излишне уплаченных налогов превышает сумму средств, находящихся на счёте доходов бюджета, и, таким образом, со счёта бюджета списываются все средства в счёт возникшего долга перед налогоплательщиком, что создаёт невозможность исполнения иных обязательств. Я бы назвал их обязательными. Поэтому предлагаем установить лимит для единовременного изъятия переплаты по налогу не более 50 процентов в день от кассовых поступлений от доходов на счёт соответствующего бюджета.

Коллеги предлагают и просят включить ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 8 до 18 лет в состав национального проекта «Демография». Понятно, что это связано с соответствующим уровнем софинансирования из региональных бюджетов.

Давняя тема. Просим вернуться. Это уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование нерабочего населения. Просим рассмотреть вопрос если не полной, то хотя бы частичной передачи полномочий по уплате страховых взносов на определённые категории нерабочего населения на федеральный уровень.

Пятое. Это, коллеги, вопрос увеличения собственного налогового потенциала регионов. Тоже мы давно обсуждаем тему зачисления части норматива акцизов на табачную продукцию.

По институту КГН не буду повторяться. Поблагодарю Минфин России, коллег из Федерального Собрания. Мы на заседании комиссии предложили создать рабочую группу, чтобы подойти к этой теме более обстоятельно.

Коллеги, ещё один важный вопрос – это решения, которые принимаются на федеральном уровне в период исполнения региональных бюджетов. Ярким примером такого решения для нас, для Астраханской области, является законопроект, который сегодня находится на рассмотрении в Государственной Думе, о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Речь идёт о морских месторождениях. Бюджет у нас сегодня принят. Расходы. Речь идёт о 3 млрд рублей нашего бюджета. И прибыль от таких месторожде-

ний в полном объёме предполагается уплачивать в федеральный бюджет. И самое интересное, что это должно произойти с 1 января уже текущего года. Тем не менее под эти доходы у нас расписаны расходы. Поэтому понимаем, что вопрос непростой, связан со многими факторами, и будем их обсуждать, но просим рассмотреть возможность компенсации вышеуказанных доходов бюджетам регионов. Астраханская область – не единственный в этом плане регион. Благодарю за внимание.

О.В. КОЗЛОВСКАЯ, Председатель Законодательной Думы Томской области, председатель Комиссии Совета законодателей по образованию и науке

Я хочу поддержать своего коллегу Игоря Александровича и действительно согласиться с тем, что мы просто ещё никогда не видели такой оперативной работы Правительства Российской Федерации и Федерального Собрания по изменению мер поддержки регионов, но, что очень важно, и такую высокую эффективность работы оперативного штаба, который возглавляет Собянин Сергей Семёнович, в связи с тем, что, вообще-то, те вопросы, которые там обсуждаются, все касаются вопросов прежде всего регионов и формулируются губернаторами.

Остановлюсь на нескольких проблемах, которые всё-таки просили бы учесть. Стартовые условия у регионов на входе в новую реальность, безусловно, были разными, а методика федеральной финансовой помощи остаётся единой для всех. В результате – несовершенство распределения доходных источников между отдельными регионами и Федерацией.

Один пример. Томская область, перечислив в прошлом году в федеральный бюджет 76 процентов налогов с территории, и это на протяжении последних 10 лет, имеет хронический дефицит бюджета и высокую долговую нагрузку. Действующие правила не только не стимулируют устойчивое развитие таких регионов, но и ограничивают возможность их участия в государственных программах и проектах, предусматривающих софинансирование.

Мы ещё раз просим и предлагаем Правительству Российской Федерации предоставить дополнительную финансовую помощь регионам, с территории которых перечисляется свыше 70 процентов налогов, но при этом имеющих расчётную бюджетную обеспеченность ниже среднероссийского уровня.

Второе, о чём бы хотелось сказать. В проекте постановления, и об этом уже сегодня говорилось, есть пункт, который предусматривает фактически индивидуальный подход к регионам, которые оказались в сложной финансовой ситуации. Двумя руками за, но думается, что должны быть определены чёткие правила и критерии отбора и оказания помощи таким регионам.

Третий момент, на что бы хотелось обратить внимание. В постановлении есть пункт, который предлагает Правительству Российской Федерации приостановить уплату штрафных санкций по тем кредитам, по которым было нарушено соглашение о реструктуризации хотя бы на 2022 год, в подтверждение этого пункта. Сумма этого штрафа только для Томской области сопоставима с выплатами на детей от 8 до 17 лет, это 400 млн рублей.

Третий момент. Сегодня Валентина Ивановна говорила о том, что сейчас очень важны проверки контрольно-надзорных органов. Я с этим, безусловно, соглашаюсь. Должна сказать, что к чести Правительства очень многие проверки резко сокращены, это огромный плюс. Но вместе с тем знаю, что Министерство экономического развития Российской Федерации сегодня занимается вопросами всё-таки проверок Федеральной налоговой службы, и мы бы очень просили к этому вопросу отнестись внимательно, учитывая, что, пожалуй, сегодня нагрузка именно этих проверок является очень существенной не только для системообразующих предприятий, но и малого и среднего бизнеса. Понимаем, что это доходы бюджета, и, может быть, здесь нужно просто дать право субъектам Российской Федерации активно работать с региональными и территориальными органами Федеральной налоговой службы?

Ещё один вопрос, на который хочу обратить внимание. Сейчас идёт реализация серьёзнейшей программы софинансирования капитального ремонта школ. Все субъекты Российской Федерации эту программу очень ждали. Федеральные правила отбора заявок субъектов изначально не учитывают полный перечень расходов на реализацию комплексного капитального ремонта школ, тем более что даже те виды работ, которые подлежат софинансированию, имеют разную стоимость в разных регионах (климатические условия, территориальные особенности и так далее). Поэтому установленные Правительством Российской Федерации 13 процентов софинансирования со стороны регионов реально достигают 40 процентов. По Томской области это 34 процента. Кроме того, правила предоставления субсидий не позволяют регионам перераспределять экономию на другие объекты без длительного согласования с Минпросвещения России.

Что просим и предлагаем? Учесть региональные особенности ремонта и строительства социальных объектов, прежде всего в сибирских и северных регионах. Второе – установить двухгодичные сроки строительства по всем социальным объектам национальных проектов.

В.В. ВОЛОДИН

Мы обсудили темы, которые крайне важны не только для представителей региональных парламентов.

Поэтому здесь Андрей Михайлович правильное предложение высказал, и мы обсуждали этот подход и с Валентиной Ивановной Матвиенко: если надо кому-то помогать, давайте помогать, если нашим компаниям необходима поддержка, давайте поддержим, но это пусть будет решение уже адресное, точечное, там где действительно есть такая необходимость. Но регионы сейчас, услышав то, о чём мы говорим, смогут уже просчитать будущие доходы, прозрачности будет больше и, конечно, будет меньше возможностей для того, чтобы эти деньги гонять по счетам, выводя их или закрывая дыры в филиалах. Там, где есть проблема, можно её решить другим способом.

Конечно, уважаемые коллеги, для нас это праздничный день. Но я, Валентина Ивановна, хотел вот ещё о чём сказать. Несмотря на то что мы ежегодно отмечаем его как День российского парламентаризма, Вы знаете, с чего началось: 1906 год, первое заседание первой Государственной думы. Но Государственная дума проработала всего 72 дня.

В.И. МАТВИЕНКО

Не пугайте. Мы уже засиделись тогда. (Оживление в зале.)

В.В. ВОЛОДИН

Вот чтобы мы как раз понимали, о чём речь идёт, надо добавить: это произошло по одной причине – партии, движения, которых было много в первой Государственной думе, жили своей повесткой, своими партийными устремлениями, жаждой получить власть. Забыли о стране, забыли о своих избирателях. И не стало страны.

Сейчас у нас партии, фракции исходя из того исторического опыта, понимая свою ответственность перед гражданами и страной, несмотря на разность политических платформ, вместе преодолевают вызовы. 81 процент – солидарная позиция по поддержке антисанкционных инициатив Правительства.

Это говорит о том, что партийное пристрастие и желания оставлены на потом либо ушли на второй план, что ещё лучше. У нас многое получается, потому что есть консолидация как в Государственной Думе, так и в Совете Федерации. Хотелось бы, чтобы такая консолидация была и в региональных парламентах, потому что вызовы, которые стоят перед страной, должны сделать страну сильнее. И это возможно, потому что когда здесь Министр экономического развития Российской Федерации выступал, хотелось услышать, а какой будет у нас экономический рост. Глядя на него, думаю, что все поймут. У него другой ответ, а нам-то хотелось услышать предложения, приняв которые мы должны выйти именно на экономический рост. Потому что если брать разные эпохи развития страны, мы всегда сталкивались с вызовами. Но в одних ситуациях теряли, в других становились ещё сильнее. Нам надо думать об этом, чтобы стать сильнее, потому что сейчас есть уникальный шанс создать национально-ориентированную экономику, более того, – использовав все технологии, которые созданы иностранным бизнесом, сейчас уходящим с территорий, и хорошо. Наши придут, освоят, при этом если где-то будут покупать, то недорого, может быть, государству достанется это бесплатно. И это надо изучать. Сейчас есть возможности для того, чтобы принимать решения как одни, так и другие, чтобы сформировать экономику уже другого уровня. А там, где у наших бизнесменов забрали за рубежом дома, яхты, это никак не скажется на экономике нашей страны.

Поэтому ещё раз хочу подчеркнуть, сейчас время возможностей, но важно, чтобы мы в парламентах (в Государственной Думе и в Совете Федерации, в регионах), понимая это, сделали всё для того, чтобы внести, со своей стороны, вклад в развитие государства и консолидировать все политические силы.

С праздником – с Днём российского парламентаризма! (Аплодисменты.)

В.И. МАТВИЕНКО

Всегда исхожу из принципа: плохое выступление простят, длинное – никогда. Тоже постараюсь, как и Вячеслав Викторович, коротко.

На самом деле это очень важная площадка. Я благодарю наших уважаемых министров, председателей региональных парламентов, депутатов Государственной Думы, сенаторов Совета Федерации за очень серьёзный подход к

организации проведения Совета законодателей. Это уже мощный такой инструмент координации действий федерального уровня и регионов в самых разных сферах.

Мы, коллеги, – федеративное государство, и я часто нашим уважаемым министрам напоминаю, что вы – не министры Садового кольца, а вы министры великой и могучей страны. И та реальность, в которой мы живём сегодня, особо подчеркнула, как важно взаимодействие федеральных органов власти, региональных, муниципальных, как важна консолидированная наша работа, координация нашей деятельности.

Именно в таком ключе и выстраивается сегодня работа в стране.

Вообще глубину последствий этого серьёзного санкционного давления мы до конца ещё не понимаем, надо быть откровенными. И прав Андрей Михайлович Макаров, который сказал о том, что сейчас трудно давать прогнозы на три месяца, на полгода. И дело не в прогнозах, а в том, чтобы мы действовали, конечно, думая о перспективе, но чтобы мы действовали очень оперативно, откликались каждый день на меняющуюся ситуацию.

Согласна, что нельзя принимать решения как всегда. И действия не могут быть как всегда. Действительно, нужны антикризисные менеджеры, антикризисные меры.

Несколько конкретных замечаний. Вот при каждом министерстве – штабы. Правильно. Замечательно. Но результативность этих штабов не всегда адекватна ситуации. И спросите у бизнеса, который приходит в эти штабы, – далеко не всегда принимаются нужные и оперативные решения.

Я хочу, коллеги, к Максиму Геннадьевичу Решетникову обратиться. Все мы понимаем, что главное сейчас – экономика. Вы – главный министр, правда. Не смотрите на Силуанова, он главный в другом. Проникнитесь этой ответственностью и масштабом этой ответственности. Все: надо провести структурную перестройку экономики. Слушайте, я слышу это последние 20 лет. Вы как министр, понимаете? Конечно, Вы понимаете. Но надо, чтобы мы все одинаково понимали – что такое структурная перестройка экономики, когда она начнётся, наконец, и каких результатов мы от неё ждём? Действительно, она нужна, но понимает каждый её по-разному. Это первое.

Второе. Я хочу сказать, что ключевая проблема сейчас – логистика. Даже то, что производится, не можем вывезти: пароходов нет, самолётов нет, поезда не везде ходят, не везде рельсы успели проложить (не знали, что санкции будут). Поэтому логистика – главное, и этим надо кому-то серьёзно заниматься. Бизнес стонет. Они производят продукцию, складов нет. Все же работали с колес, по контрактам не могут доставить свою продукцию своим партнёрам, теряют деньги. Здесь нужны очень серьёзные шаги и серьёзные меры.

Хочу обратиться к Министерству финансов. Вообще, Антон Германович, объективно, министерство в пандемию сработало блистательно, вот правда. Где вы находили эти деньги, в какой тумбочке? Но я ни разу не слышала от Минфина России: нет денег. Это нетрадиционно для вас. Замечательно.

Сейчас ситуация (и за это Вам спасибо) иная, и, конечно, нужно иметь общие правила, методики. Это всё хорошо. Но, точно, региональными бюджетами надо заниматься вручную, донастройкой их, конечно же.

И в связи с этим просьба: должна быть более оперативная работа Министерства финансов. Не буду называть регион, кредиторская задолженность, признанная давно-давно, Министерство финансов её признало. Признало – примите решение. И сумма-то там около 2 млрд рублей, всего-ничего. Не отдали. Казначейство арестовывает счета, появилась проблема 1990-х годов – невыплата зарплаты учителям по два месяца, огромное количество судов и так далее. Если есть проблема и вы её видите и признали, надо принять решение и закрыть тему.

Либо вторая проблема была. Регион бедный (у нас есть такие регионы), построили новые школы и детские сады и так далее (слава богу, молодцы), а денег на содержание новых бюджетных учреждений нет, хотя сумма согласована и определена… Начинают валять дурака: принесите эту бумажку, принесите ещё эту, вот здесь уточните и так далее. Вот такая ситуация сегодня. Сотрудник Минфина России выезжает в регион, садится с региональной командой, отрабатывает, докладывает министру, министр на второй день принимает решение. По-

жалуйста, я не в плане критики, но стандартные методы сейчас не проходят. В каждом регионе – люди (понимаете?), и зарплата, и безработица, и всё остальное.

Убедительная просьба – более оперативно принимать решение. Это не значит веером раздавать деньги, ни в коей мере. Но если проблема есть и вы её признали, не тяните резину. Оперативное решение – и регион получает всё, что ему положено.

И ещё раз хочу подчеркнуть, что стандартные решения сейчас не работают.

Дальше. Коллеги, ещё раз хочу об этом сказать. Паники нет ни в Государственной Думе, ни в Совете Федерации, ни в Правительстве, у нас нет паники. Мы должны просто проникнуться степенью серьёзнейших проблем, с которыми мы столкнулись и ещё будем сталкиваться.

И второе. Граждане должны знать, Президент об этом сказал, что несмотря ни на какие трудности, которые мы будем преодолевать, граждане должны быть спокойны. Все социальные гарантии государства будут исполнены в полном объёме, и это должны знать и так же действовать руководители региональных парламентов – встречаться с людьми и говорить.

Люди не должны пострадать, мы их должны защитить.

Появляются новые инструменты, вот инфраструктурные кредиты – замечательный инструмент. Послушайте, во-первых, выбивали, вот Журавлёв занимался, не все регионы даже отработали правильно и подали заявки, как будто дороги не надо ремонтировать, мосты и так далее. В итоге с горем пополам сформировали, перечислили деньги. И что? Вот, председатели парламентов, вы знаете, как у вас в регионе осваиваются инфраструктурные кредиты? Вот поинтересуйтесь.

Капитальный ремонт школ – правильное, нужное дело. Но в большинстве регионов не хватает подрядчиков, подрядчики не хотят работать с бюджетом. И просто не осваиваются деньги на капитальный ремонт школ. Как мы можем выходить и просить дополнительные ресурсы?

Коллеги, разве это не наша ответственность – федерального парламента, региональных парламентов – установить жёсткий парламентский контроль и потребовать с исполнительной власти выполнения поручений, которые даёт Президент и которые реализует Правительство? Мы – самостоятельные ветви власти. Не надо заниматься критиканством, не надо заниматься тем, чтобы мешать исполнительной власти, но спрашивать и контролировать вы обязаны. Вам доверили люди, вас избрали. Вот если каждого из вас спросить, вы не ответите, что с капитальным ремонтом школ (не все, вернее) и что с освоением инфраструктурных кредитов. Поэтому давайте каждый к себе примеряем эту ответственность.

Говоря об оперативности принятия решений, что произошло? Я боюсь, что под санкции сейчас начнут многое списывать. И надо быть на страже, чтобы деньги веером не раздавали, потому что санкции, а только – туда и кому нужно для рабочих мест и экономики. Но рубль резко просел – все ценники переписали, как будто везде есть долларовая составляющая. Все цены выросли, причём на всё. Рубль стабилизировался – 75 рублей. И граждане ожидали, что сейчас и ценники перепишут. Никто не переписал вниз. Почему? Вот здесь Правительство должно предложить конкретные меры. Коллеги, ну так нельзя пользоваться ситуацией, это нечестно, неправильно, недобросовестно со стороны тех, кто это производит, и торговых сетей. Давайте вернём, поставим всё на место, вместе с рублём поставим старые ценники.

К Министру сельского хозяйства Российской Федерации. Ещё раз: низко в пояс кланяемся всем, кто работает на земле. Но фермеры (мы недавно с Дмитрием Николаевичем эту ситуацию обсуждали) – это особая категория людей. Я ещё раз скажу в этой аудитории, уже в пятый раз, меня настолько задело это письмо фермера, я не могу успокоиться и вижу, что нет пока системных решений. Из глухой деревни одного из регионов пишет письмо фермер, коллеги: «У меня 70 тыс. гектаров земли. Я выращиваю ячмень, пшеницу, овёс и так далее. У меня 1000 голов крупного рогатого скота, из них 400 дойных коров…»

У него свой молокоперерабатывающий завод. Он в месяц 30 тонн производит молочной продукции – сметана, ряженка и так далее. А может 60. Он говорит: «Я не прошу у государства ничего, мне от государства ничего не надо. Две проблемы: дайте мне продать мою продукцию». Сети не берут, потому что у него без добавок хорошие, свежие продукты, срок хранения 5-6 дней. Им невыгодно. Они берут гадость, которая по полгода стоит и ничего с ней не делается, там намешано бог знает что. Дальше: в школы, больницы не берут, потому что так называемый Закон № 44, уже там прикормлены везде компании. Почему в школы, в детские сады не поставить свежую молочную продукцию? На рынке не пробиться фермеру. Там спекулянты и перекупщики. Вот вам и цена.

Короче, Дмитрий Николаевич, я от Вас не отстану. От губернаторов не отстану. Наладьте систему поддержки фермеров – маленьких, средних, больших, помогайте им без препятствий, без бюрократии продавать свою продукцию. И в конце он пишет: «Я вынужден был завести свиней (это не профиль для меня) и скармливаю свиньям свежую молочную продукцию». Ну, слушайте, разве это не возмутительно?!

А с торговыми сетями вообще надо разбираться. Зайдите на Западе в любой магазин – там обязательно отдел фермеров и местных товаров. Обязательно! У нас пробиться нашим товаропроизводителям невозможно. И дальше: от 90 до 100 дней – сроки оплаты продукции. Вы представляете – они 90–100 дней наживаются на деньгах товаропроизводителей, изымают у них оборотные средства! Это что такое? Власть есть в стране? Ну, надо, в конце концов, соответствующему министерству с этим разобраться. Дайте возможность, чтобы эта свежая продукция беспрепятственно поступала к людям. Сейчас время другое. Вот тогда, может быть, на это глаза закрывали, а сейчас нельзя закрывать.

И, Дмитрий Николаевич (хотя торговля – в Минпромторге России, но я Вас просила уже, и Вы мне обещали доложить, я жду доклада), вместе с Министром промышленности и торговли Российской Федерации сядьте и отработайте систему, чтобы ни один фермер не скармливал свиньям свежую произведённую продукцию, чтобы она попадала людям в руки.

Извините за эмоциональность – за фермеров буду сейчас биться не знаю как!

И последнее. Весна, женщины ждут цветы. Мы прошли полпути, Антон Германович (и благодарю Минфин России и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации), но в пользу Министерства финансов Российской Федерации. Что сделали? Ввели наконец пошлины на цветы из Белоруссии – и бюджет федеральный получил в год 2,5 млрд рублей дополнительных средств. Мы просим: ну, отдайте эти 2,5 миллиарда (у вас их не было) на поддержку цветоводов. Не отдают. Дмитрий Николаевич – естественно, ему надо мясо, молоко… Правильно. Он как бы к цветам плохо относится. Надо с Вашей супругой поговорить. Ну, доведите Вы до конца. Ну, там копеечная поддержка. Сейчас цветов импортных меньше стало. Ну, поддержите вы цветоводов! Порадуйте наших женщин в это смурное время! Ну, нельзя же так – полпути прошли, дальше…

И, Николай Андреевич, Вам замечание делаю и Артамонову: не довели до конца. Не доведёте – будут выводы. Вот берёмся за что-то – доводим всё до конца, на полпути не бросаем.

И закончу своё выступление: свободу бизнесу! Если не будет свободы бизнеса, ничего не будет. Возьму плакат и пойду к Правительству с плакатом. У нас народ такой предприимчивый, дайте им возможность: пусть кто-то вышивает, кто-то пирожки печёт, кто-то сапоги шьёт… Дайте людям свободу, не трогайте сейчас никого, пусть сами себя кормят и ещё какие-то рабочие места создают.

Парламенты, проследите за этим, пожалуйста.

Все боятся. Дайте какой-то стартовый капитал. Свободу бизнесу – и тогда экономика попрёт такими темпами, что и прогнозы не нужны будут.

Коллеги, проект решения у вас имеется. Предлагаю с учётом предложений убрать весь «нафталин», старорежимные нормы, переформатировать по-новому, остро, содержательно и взять на жёсткий контроль его исполнение.

(*Публикуется по стенограмме заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 27 апреля 2022 года*.)

ДЕНЬ ПОБЕДЫ БЛИЗОК И ДОРОГ КАЖДОМУ

9 мая 2022 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко присутствовала на военном параде в ознаменование 77-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Мероприятие состоялось на Красной площади в Москве. К участникам парада обратился Президент Российской Федерации В.В. Путин. Он отметил, что 9 мая 1945 года навеки вписано в мировую историю как триумф нашего единого советского народа, его сплочённости и духовной мощи, беспримерного подвига на фронте и в тылу.

«День Победы близок и дорог каждому из нас. В России нет семьи, которую бы не опалила Великая Отечественная война. В этот день в нескончаемом потоке «Бессмертного полка» – дети, внуки и правнуки героев Великой Отечественной. Они несут фотографии своих родных, погибших солдат, которые навеки остались молодыми, и уже ушедших от нас ветеранов. Мы гордимся непокорённым, доблестным поколением победителей, тем, что мы их наследники, и наш долг – хранить память о тех, кто сокрушил нацизм, кто завещал нам быть бдительными и сделать всё, чтобы ужас глобальной войны не повторился», – заявил глава государства.

На Красной площади присутствовали руководители российского государства, ветераны Великой Отечественной войны, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители и представители исполнительных органов государственной власти, ветеранских и общественных организаций, иностранные гости.

В военном параде, посвящённом Дню Победы, участвовало более 130

единиц вооружения, военной и специальной техники. В общей сложности в нём приняли участие 11 тысяч человек. Кроме столицы, военные парады состоялись в 27 городах Российской Федерации.

В этот же день Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поздравила ветеранов Великой Отечественной войны и всех граждан Российской Федерации с Днём Победы. В поздравлении Председателя Совета Федерации с 77-летием Победы в Великой Отечественной войне отмечается, что «9 мая 1945 года триумфально и безоговорочно завершилась священная война советского народа за независимость и целостность Родины. Наши отцы, деды и прадеды героически сражались за каждый клочок земли, твёрдо зная, что на кону – всё, что им дорого и важно, на карту поставлено само существование нашей великой державы. Избавляя человечество от нависшей угрозы, они отдавали жизни за воцарение мира и восстановление справедливости, недопущение преследования и физического уничтожения людей по расовому признаку.

Сегодня в западной риторике отчётливо проявляется стремление переписать военные хроники, исказить факты и интерпретировать в своих целях события тех лет. Там, где не желают учить горькие уроки истории и прислушиваться к голосу разума, пробива-

ются и укореняются ростки национализма, активно культивируются идеи ксенофобии, чему мы как наследники поколения победителей просто не имеем права попустительствовать. В этом граждане России солидарны и непреклонны.

Мы не забудем беспримерный подвиг воинов-освободителей и тружеников тыла. Наш общий долг – дорожить наследием ветеранов, быть достойными детьми своего Отечества и делать всё для его процветания».

(*Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.*)

К 350-ЛЕТИЮ СО ДНЯ РОЖДЕНИЯ ПЕТРА I: СЕКУЛЯРНЫЙ МИР И РЕЛИГИОЗНОСТЬ

17 мая 2022 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было проведено пленарное заседание X Парламентских встреч в рамках XXX Международных образовательных чтений на тему «К 350-летию со дня рождения Петра I: секулярный мир и религиозность». В рамках Парламентских встреч также состоялись заседания «круглых столов», были организованы выставка детских рисунков «Красота Божьего мира», а также тематическая выставка «К 350-летию со дня рождения Петра Первого: секулярный мир и религиозность» и выставка репродукций фресок начала XVIII века собора Сретения Владимирской иконы Божией Матери Сретенского монастыря.

В Совете Федерации ценят возможность диалога с духовенством

Во время пленарного заседания X Парламентских встреч в рамках XXX Международных образовательных чтений «К 350-летию со дня рождения Петра I: секулярный мир и религиозность» Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении сказала: «Ценим возможность диалога с уважаемым духовенством, с которым у Совета Федерации сложились многолетние дружеские и деловые отношения». Она выразила признательность священнослужителям за проводимую ими высокую духовную миссию, за просветительскую и благотворительную работу.

По словам В.И. Матвиенко, в настоящее время, когда под ударом оказалась сущность российской цивилизации, будущее России решается на многие годы вперёд. «В такие переломные, судьбоносные моменты истории мы традиционно обращаемся к славному прошлому российского государства, к деяниям наших великих соотечественников», – сказала Председатель Совета Федерации и отметила, что в этом году Парламентские встречи проходят в преддверии юбилея одного из величайших правителей России – Петра Великого.

«Наши Парламентские встречи – это не научная конференция, не семинар профессиональных историков. Нам предстоит понять прежде всего, как уроки прошлого могут помочь сегодня, когда в мире происходят тектонические сдвиги, ощутимые не только на уровне государств, но и в каждой семье, в душе каждого отдельного человека», – считает В.И. Матвиенко.

По мнению Председателя Совета Федерации, духовность стала одним из столпов заложенного Петром I фундамента российской государственности, на котором прочно стоит наше Отечество.

«Сегодня, уже в новом тысячелетии, традиция соработничества церкви и государства продолжается. Наши общие усилия направлены в первую очередь на заботу о человеке и помощь нуждающимся», – заявила В.И. Матвиенко. Она привела примеры такого соработничества, среди которых – православная служба социальной помощи «Милосердие», сеть детских приютов и кризисных центров для женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, организация помощи инвалидам, бездомным, алко- и наркозависимым лицам.

Председатель Совета Федерации особо подчеркнула, что церковь участвует и в работе Фонда поддержки детей с тяжёлыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра», председателем правления которого стал протоиерей Александр Ткаченко, основатель первого в России детского хосписа.

В.И. Матвиенко отметила, что тема заботы о человеке стала основной в рамках заседаний «круглых столов», состоявшихся в Совете Федерации. Удалось

обсудить перспективы сотрудничества государства и церкви в таких сферах, как духовно-нравственное воспитание и образование, благотворительность, помощь социально уязвимым категориям населения, поддержка семьи и детства.

Забота о семьях была и остаётся одной из ключевых сфер взаимодействия государства и церкви, подчеркнула Председатель Совета Федерации. «Особенно ярко это проявляется, безусловно, в многодетных семьях, – сказала В.И. Матвиенко. – Конечно, многодетная семья является самым правильным ответом на демографические вызовы, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Но кроме того, многочадство формирует и совершенно иной облик общества – более взаимосвязанного, более доверительного, более гуманного. Это то, к чему нам нужно стремиться, и мы обязательно вместе с Правительством Российской Федерации продолжим работу по уточнению статуса таких семей и расширению мер их поддержки».

«В соработничестве светской власти и духовенства, история которого насчитывает не одно столетие, кроется огромная сила России. Это взаимопонимание и взаимоуважение мы должны ценить и беречь, ведь на протяжении всей истории оно помогало обеспечить по-настоящему всеобъемлющее и гармоничное развитие нашей Родины», – заключила В.И. Матвиенко.

Патриарх Московский и всея Руси Кирилл указал на важность прямого диалога представителей церкви с представителями политики и с обществом. «Новым угрозам и вызовам мы призваны противопоставить общественную солидарность, способность к совместным действиям», – подчеркнул он.

«Церковь уважает границы и суверенитет государств, но для неё политические разделения имеют второстепенное значение. Главным же остаётся духовное единство, добрососедство и взаимопонимание между людьми», – сказал Патриарх Московский и всея Руси.

Заместитель Председателя Государственной Думы П.О. Толстой отметил, что проходящие Парламентские встречи касаются будущего нашей страны. Он высказал ряд предложений в сфере отечественного законодательства, в частности выступил за возвращение традиционного обучения и пересмотр ряда положений в законодательстве о культуре.

Директор Службы внешней разведки Российской Федерации, председатель Российского исторического общества, председатель совета фонда «История Отечества» С.Е. Нарышкин отметил, что Парламентские встречи – это та общественная площадка, которая имеет большое значение в укреплении соработничества государства и церкви. «Сейчас этот диалог приобретает особую актуальность, в том числе по отстаиванию идей гуманизма», – заявил С.Е. Нарышкин.

Заместитель Министра культуры Российской Федерации О.С. Ярилова рассказала о работе ведомства по сохранению петровского наследия. В связи с этим она поблагодарила Патриарший совет по культуре за взаимодействие в этой работе.

Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев проанализировал смысл и историю формирования секулярного мира.

Подводя итоги мероприятия, первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин отметил в беседе с журналистами, что прошедшие в Совете Федерации X Парламентские встречи стали соработничеством законодателей и представителей церкви.

«Мы сегодня услышали программный документ, который озвучил Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. Будем работать над этим документом», – сказал первый заместитель Председателя Совета Федерации.

В рамках X Парламентских встреч состоялось общение Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко со Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом.

Председатель Совета Федерации и Святейший Патриарх Московский и всея Руси осмотрели выставку детских рисунков «Красота Божьего мира», а также экспозицию тематической выставки «К 350-летию со дня рождения Петра Первого: секулярный мир и религиозность». Кроме этого, они ознакомились с репродукциями фресок начала XVIII века собора Сретения Владимирской иконы Божией Матери Сретенского монастыря.

Традиционное духовно-нравственное воспитание в современном образовательном пространстве

В рамках X Парламентских встреч в Совете Федерации состоялось заседание «круглого стола» на тему «Традиционное духовно-нравственное воспитание в современном образовательном пространстве».

Как отметила председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, вопросы воспитания – в центре постоянного внимания верхней палаты парламента, Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Они являются ключевыми для настоящего и будущего страны.

«Президент Российской Федерации подчеркнул, что мы никогда не откажемся от любви к Родине, от веры и традиционных ценностей, от обычаев предков, от уважения ко всем народам и культурам», – напомнила Л.С. Гумерова.

По мнению парламентария, в условиях усиления внешнего давления на

страну, разжигания русофобии духовно-нравственное воспитание в образовательном пространстве является важной составляющей национальной безопасности России.

Л.С. Гумерова предложила в учебниках по истории делать акцент на патриотическом, духовно-нравственном воспитании, а также обеспечить формирование интернет-энциклопедии, включающей достоверные данные в качестве альтернативы Википедии.

«Вместе мы должны сформировать жизнеспособную, эффективную воспитательную систему, основанную на общих для страны ценностях, наполненную современным содержанием, использующую передовые формы и методы», – считает сенатор Российской Федерации.

Митрополит Екатеринбургский и Верхотурский, председатель Синодального отдела религиозного образования и катехизации Русской православной церкви Евгений в своём выступлении отметил, что образование и воспитание – это всегда преображение, изменение в лучшую сторону человеческой личности, формирование новых качеств. И важно, чтобы это происходило на прочном фундаменте российских духовно-нравственных ценностей. Митрополит также подчеркнул, что образование является одной из основных сфер соработничества государства и церкви.

Первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации А.В. Бугаев рассказал, что за последние годы многое сделано для создания в стране единого образовательного пространства, а также построения системы воспитания. Прежде всего это работа в рамках реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Кроме того, добавил он, внесены серьёзные изменения в закон об образовании и воспитание наконец занимает достойное место в рамках образовательного процесса.

По словам первого заместителя Министра просвещения Российской Федерации, начиная с первого сентября во всех школах на постоянной основе будут проводиться уроки, посвящённые вопросам общественно-политической жизни в рамках воспитательной повестки. Также в начале каждой недели в школах будет исполняться государственный гимн, подниматься государственный флаг.

Заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Г.А. Гуров проинформировал, что в настоящее время в каждом вузе определён проректор, занимающийся воспитательной деятельностью, и сказал: «Сейчас есть чёткое понимание, что это должен быть выделенный сотрудник, имеющий статус проректора». По его словам, ведётся также работа по подготовке и переподготовке преподавателей социально-гуманитарных дисциплин, их методическому обеспечению.

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, председатель Комитета Государственной Думы по просвещению О.М. Казакова, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Н.П. Бурляев, заместитель руководителя Федерального агентства по делам молодёжи А.И. Платонов, президент Российского университета дружбы народов В.М. Филиппов, сотрудники Российской академии образования, священнослужители, представители регионов, научно-педагогической, родительской общественности, эксперты.

По итогам заседания «круглого стола» принят проект рекомендаций, который будет доработан с учётом состоявшегося обсуждения.

Взаимодействие государственных и религиозных институтов в реализации программ развития институтов гражданского общества

Модераторами заседания «круглого стола» Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Опыт взаимодействия государственных и религиозных институтов в реализации программ развития институтов гражданского общества» выступили первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Глебова и заместитель управляющего делами Московской патриархии епископ Зеленоградский Савва.

«Богатство страны включает в себя всю палитру территорий, культур, этносов, традиций России. Религиозные общины Российской Федерации – не просто люди, которые выбрали определённую мировоззренческую парадигму в качестве определяющей. Представители традиционных религий являются сообществами активных граждан, для которых важен реальный опыт соприкосновения с духовно-нравственными ценностями и нормами, моральными ориентирами, которые сформировались веками», – подчеркнула Л.Н. Глебова.

«Россия во многом уникальная страна, одна из важных особенностей – в нашей многонациональности и многоконфессиональности… В этом союзе разных религиозных традиций по-особому раскрывается самобытность нации», – сказала сенатор Российской Федерации.

Парламентарий отметила, что религиозный фактор, содержащий духовно-нравственные принципы, соединяет людей на протяжении многих веков. «Мало что на земле может быть таким же основательным, как традиционные религии, – сказала Л.Н. Глебова. – Вот

почему выстраивание органами государственной власти разных уровней взаимодействия с религиозными институтами – это норма для гражданского общества. Паству нельзя исключить из общества, она его естественная часть. Для того чтобы желание людей разных религий служить Отечеству было реализовано в самых различных областях жизни, государством создаются условия для вовлечения общественных институтов в государственную политику. И особое место в этом процессе занимают религиозные институты».

Она пояснила, что создаются социальные, медицинские, благотворительные проекты, ведётся воспитательная и патриотическая работа среди детей и молодёжи. Особого внимания заслуживает деятельность религиозных общин по развитию и возрождению деревень, сёл, малых городов, а также формированию культурно-просветительских пространств и созданию кластеров креативной индустрии, благодаря которым улучшается социально-экономическая ситуация в регионах и меняются подходы к организации внутреннего туризма.

По словам парламентария, ещё одной темой для плодотворного сотрудничества государства, общества и религиозных институтов, особенно в последние годы, становится экологическая проблематика. В контексте духовно-нравственных ценностей она связана с вопросами бережливого отношения к экологии. «В учении каждой традиционной религии России можно найти призывы к рачительному ведению хозяйства, мудрому домоуправлению», – подчеркнула Л.Н. Глебова.

В заседании «круглого стола» участвовали представители федеральных органов государственной власти, религиозных организаций России, общественных объединений.

Взаимодействие Русской православной церкви и государства в сфере социальной защиты населения: светское и религиозное измерение

Заседание «круглого стола» на тему «Взаимодействие Русской православной церкви и государства в сфере социальной защиты населения: светское и религиозное измерение» провела член Комитета Совета Федерации по социальной политике О.Н. Хохлова.

Сенатор Российской Федерации рассказала участникам заседания «круглого стола» о постоянной работе парламентариев, направленной на совершенствование законодательства в части поддержки материнства, детства, отцовства, старшего поколения и граждан с ограниченными возможностями здоровья в условиях стремительно меняющегося мира. «Особую роль играет взаимодействие государства и церкви в реализации совместных проектов по

развитию форм социального обслуживания, поддержки населения, оказания гуманитарной помощи», – заявила О.Н. Хохлова.

Законодатель указала на разносторонний опыт Русской православной церкви в сфере реализации программ помощи гражданам без определённого места жительства, патронажной помощи, добровольчества, больничного служения. В период пандемии проявил себя институт больничных капелланов. «Мы никогда не забудем священников, помогавших людям в период пандемии и отдавших жизнь во время этого служения», – продолжила О.Н. Хохлова.

В ходе мероприятия также речь шла о священниках, оказывающих сегодня духовную и материальную помощь вынужденным переселенцам с Украины.

Епископ Верейский, председатель Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению Русской православной церкви владыка Пантелеймон сообщил о работе церковных гуманитарных центров на всей территории Российской Федерации, о круглосуточной горячей линии церковной социальной помощи «Милосердие». Он выразил уверенность в необходимости более тесного взаимодействия государства и Русской православной церкви, направленного на расширение объёмов необходимой помощи и увеличение охвата числа нуждающихся граждан.

Заместитель Председателя Государственной Думы А.Ю. Кузнецова указала на необходимость объединения усилий Русской православной церкви и законодателей в вопросах социальной поддержки семей с детьми.

Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации О.О. Салагай рассказал о разработке методических рекомендаций Минздрава России по допуску священнослужителей в медицинские учреждения.

Участники заседания отметили положительный опыт регионов по взаимодействию с Русской православной церковью и общественными организациями в сфере социального обслуживания и защиты населения, а также особое значение церкви в обеспечении гуманитарной помощью мирных жителей в зонах вооружённых конфликтов.

По итогам заседания «круглого стола» были подготовлены рекомендации в адрес федеральных и региональных органов власти, направленные на совершенствование условий взаимодействия Русской православной церкви и государства в сфере социальной защиты населения.

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, региональных законодательных собраний, Русской православной церкви, профессионального сообщества.

(*Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации*.)

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НА СЕЛЕ
НИ В ЧЁМ НЕ ДОЛЖНО УСТУПАТЬ ГОРОДСКИМ СТАНДАРТАМ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 20 мая 2022 года провела встречу с тружениками социальной сферы села на тему «Вопросы реализации национальных проектов и государственных программ в целях повышения уровня жизни в сельской местности». В мероприятии приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, сенаторы Российской Федерации, Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев, Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаев, руководители и представители федеральных и региональных органов государственной власти, общественных организаций, сельские врачи, учителя, работники культуры и общественники.

В своём выступлении во время встречи с тружениками социальной сферы села Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что такие встречи дают возможность открыто, в живом диалоге выяснить, чем законодатели могут помочь, и решить чувствительные проблемы. «Делаем всё возможное, чтобы рекомендации, которые вместе с вами принимаем, были выполнены в полном объёме», – сказала В.И. Матвиенко.

В качестве примера Председатель Совета Федерации назвала федеральные законы, вступившие в силу с 1 января 2022 года. Первый – о сельских надбавках к пенсиям по старости и по инвалидности, которые теперь будут выплачиваться, даже если у селян возникнет необходимость переезда в город. Вторым документом законодательно закреплено понятие «сельский туризм», и на него распространяются все меры государственной поддержки в туристической сфере.

Поддержка села и аграриев остаётся одним из ключевых приоритетов государственной политики России, подчеркнула В.И. Матвиенко и сказала: «Агропромышленный комплекс является одной из важнейших и, что очень важно, успешных отраслей экономики нашей страны.

Президент Российской Федерации поставил задачу использовать весь арсенал возможностей и инструментов государственной поддержки АПК. Сегодня предпринимаются беспрецедентные меры поддержки, в том числе финансовые. Расширен доступ аграриев к субсидиям, усилено льготное кредитование.

Реализуется принятая при непосредственном участии Совета Федерации государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», которая уже стала, можно сказать, такой по-настоящему народной.

И хочу поблагодарить Дмитрия Николаевича Патрушева, Министра сельского хозяйства Российской Федерации. Несмотря на широту вопросов, проблем, которые министерство решает, всё-таки вопросам комплексного развития сельских территорий всегда уделяется особое отдельное внимание.

В рамках госпрограммы к сельским поселениям подводится Интернет и инженерные коммуникации, в том числе газ. По газу, вы знаете, было решение Президента Российской Федерации подводить газ, что называется, до забора домовладения за счёт государства, с тем чтобы снизить нагрузку в том числе на сельских тружеников по оплате подключения газа. Эта программа сейчас набирает оборот и активно реализуется.

Также развивается сеть дорог, строится новое жильё. За последние два года удалось улучшить условия жизни восьми миллионов человек, а это – 22 процента сельского населения нашей страны.

Разумеется, полученные результаты – далеко не предел. Ещё раз сошлюсь на главу нашего государства, который всегда подчёркивает: люди, которые работают на селе, кормят страну, должны жить в комфортных и современных условиях. И мы, конечно же, продолжим работать в этом направлении.

Здесь, коллеги, без вашей помощи никак не обойтись. Лучше вас никто не знает, с какими каждодневными трудностями сталкиваются сельские жители. Поэтому, если вы считаете, что какие-то меры не работают на земле, буксуют, может быть, есть бюрократические препоны, пожалуйста, говорите об этом, говорите откровенно. И будем вместе с профильными органами исполнительной власти оперативно решать такие возникающие проблемы, убирать излишние барьеры.

Наша задача – сделать так, чтобы не в далеком, а в ближайшем будущем качество жизни в наших сёлах ничем не уступало городским стандартам.

По некоторым оценкам, всё-таки бóльшая часть россиян интересуется проживанием в сельской местности, немало из них готовы переехать за город на постоянное место жительства. Это как раз правильная тенденция. Это

говорит о том, что наша страна активно меняется и новые точки роста появляются не только вокруг крупных городов и промышленных предприятий.

Понимая это, государство серьёзно вкладывается в социальное благоустройство сельских территорий. За прошлый год в регионах возведено около трёх тысяч фельдшерско-акушерских пунктов. На этом остановлюсь отдельно… Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации нашло средства, технические возможности провести оптоволокно, подвести Интернет в каждый ФАП. И что вы думаете? Прошу, кто из медиков будет выступать, скажите. Забыли совсем о немногом – поставить компьютеры. Ну тогда для чего мы такие затраты делаем государственных средств, если это не работает? Куда Министерство здравоохранения Российской Федерации смотрит? Вы что, думаете, поставить коробку ФАП, отчитаться о вводе и забыть? Вы обещали, что будет единая связанная сеть ФАП, что благодаря Интернету, естественно, компьютерному оснащению будет возможность использовать дистанционную медицину, получать консультации лучших врачей. Вот почему на полдороги-то остановились? Почему не довели дело до конца?

Мы сейчас возьмём этот вопрос на контроль. Огромные деньги государством затрачены. Вы что, не можете три тысячи компьютеров купить? Вам помочь разобраться в сметах, которые вы тратите на цифровизацию медицинских учреждений?.. Это просто безобразие. Это просто формальный подход к выполнению поручений Президента. ФАП должны полноценно работать.

И прошу Комитет Совета Федерации по социальной политике, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию взять это на жёсткий контроль и доложить. Максимум – до конца года (максимум!) у вас время. Не сделаете – будут серьёзные разбирательства.

В отдалённые малонаселённые пункты поставлено более 1300 передвижных медицинских комплексов, построены или модернизированы сотни объектов образования, культуры и спорта. Также надо посмотреть, созданы ли там условия для их работы. Отремонтировать – это одно, но надо обеспечить кадрами, надо обеспечить оборудованием, оснастить, чтобы вложенные государством средства эффективно работали для людей.

В этом году началась реализация программы капитального ремонта и оснащения школ, в том числе сельских. Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре находится в постоянном контакте с регионами по всем вопросам – от подачи заявки на вхождение в программу, подготовки проектно-сметной документации и до финансового обеспечения. Мы и дальше будем держать этот вопрос на контроле.

Вот здесь также, присутствуют руководители регионов. Образование – сегодня приоритетная сфера. Опять-таки, в чём-то отказали, но на капитальный ремонт школ по поручению Президента Российской Федерации Правительство выделило деньги. Начинаем разбираться. Там – не успели проектно-сметную документацию сделать, там – не нашли подрядчика и так далее. Коллеги, но так же нельзя, особенно в то время, в которое мы с вами живём, в новой реальности.

Ещё раз повторю – построить здание и оборудовать его современной техникой, даже если уже оборудовать, это всё равно половина дела. Мы прекрасно понимаем, что для того чтобы социальная инфраструктура работала и приносила пользу нужны люди, нужны квалифицированные кадры. Именно поэтому жизненно важно, чтобы как можно больше специалистов связывали свой профессиональный путь с работой на селе.

Сегодня этому во многом способствуют соответствующие государственные программы. Например, за последние два года по программе «Земский учитель» в сельские школы пришли работать почти три тысячи учителей, причём свыше 40 процентов из них – это молодые специалисты до 35 лет.

К слову, в среднем по России на одну вакансию земского учителя претендовали (вот последний конкурс) 16 человек. Это здорово! Это значит, что программа работает, она привлекательна для учителей. Но это в среднем по России. И как всегда, где-то густо, а где-то пусто. То есть где-то никаких проблем нет с сельскими учителями, а где-то по-прежнему – их недостаток.

Учитывая популярность этого проекта, предлагаю министерствам в целом провести анализ реализации программ. Возможно, стоит поставить вопрос, если в этом есть необходимость, увеличения финансирования. Если столько специалистов хотят работать на селе, мы обязаны оказать им в этом максимальную поддержку, понимая, что для них самое главное.

Участниками программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» уже стали более 50 тысяч медицинских работников. Вместе с тем дефицит медицинского персонала на селе всё ещё сохраняется существенный. Недавно с этой проблемой в федеральные органы государственной власти обратились законодатели Курской области. Но мы знаем, что и во многих других регионах ситуация похожая. Не идут пока активно молодые врачи работать в сельскую местность.

Считаю, что профильным министерствам необходимо ещё раз предметно разобраться: почему, как и что надо дополнительно сделать.

Кроме того, я хотела бы отдельно обратиться к коллегам из Министерства культуры Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, здесь также присутствуют заместители министров, мы уже не раз, в том числе и на прошлогодней встрече, обсуждали тему запуска аналогичных программ для работников культуры и спорта. Работа объективно ведётся над программами «Земский работник культуры» и «Земский тренер», и активно ведётся.

Понимаю, как непросто учесть, согласовать подходы, но давайте сделаем всё, чтобы со следующего года всё-таки эти программы тоже заработали. Их ждут в регионах. И дальше затягивать этот процесс нельзя… Нужно сделать всё, чтобы на эти проекты средства со следующего года в федеральном бюджете были предусмотрены. Причём там небольшие средства. Если я не ошибаюсь, для того чтобы по всей стране запустить программу «Земский работник культуры», нужно 3,5 млрд рублей. Это небольшие деньги для федерального бюджета, просто надо довести до ума организационную структуру, механизм выделения средств и так далее.

Сегодня на селе реализуется множество значимых гражданских инициатив. Большую работу по продвижению культурно-патриотических проектов проводит Российский союз сельской молодёжи. Активное участие в продвижении социальных инициатив на селе принимают женщины, за что им отдельные слова благодарности. Среди примеров – проект Совета Евразийского женского форума «Женщины – лидеры на территориях», инициатива «Хозяйки села», которая реализуется выпускницами образовательной программы «Женщина-лидер». Совет Федерации всецело поддерживает такие начинания. Мы считаем, что подобных примеров должно быть больше.

Испокон веков сёла, именно сёла, хранили наши традиционные устои, были

родиной наших выдающихся соотечественников. Великие просветители Ломоносов и Карамзин, прославленные маршалы Жуков и Конев, космонавты Гагарин, Терешкова и многие-многие другие родились на селе. И эти, и многие другие имена золотыми буквами вписаны в историческую летопись России. Я уверена, что и в наше время в сёлах живут очень одарённые дети, будущие гениальные изобретатели, исследователи. Большой вклад в их воспитание во многом вносите именно вы, представители сельской интеллигенции прежде всего, конечно же, – работники сферы образования и культуры, но не только, воспитание пронизывает все сферы. Поэтому сегодня мы хотели бы услышать из первых уст предложения по работе с такими ребятами.

Как вы знаете, уже во всех регионах по примеру выдающегося, я считаю, проекта «Сириус» для талантливых детей страны, инициированного Президентом Российской Федерации, организуются кванториумы, специальные интернаты и другие форматы. Давайте подумаем, как сделать, чтобы талантливые дети из сельской местности также могли проходить обучение в таких престижных учреждениях. Полагаю, что им должны быть обеспечены самые лучшие условия для развития, для участия в современных форматах по поддержке талантов.

Тем для обсуждения у нас с вами, коллеги, действительно много. И чтобы сегодняшний диалог получился содержательным, конструктивным, я бы просила вас сосредоточиться на конкретных проблемах, предложениях, инициативах, пожеланиях. Подчеркну ещё раз особенность такого формата, как встречи с тружениками села. Каждое предложение будет взято на вооружение, оно не пропадёт. Подготовим проект рекомендаций и будем шаг за шагом вместе с вами воплощать их в жизнь. Ради этого, собственно, мы и собираемся, и работаем».

Как подчеркнул Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев, государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» имеет несколько целей, ключевая из которых – сохранение доли сельского населения в стране. Сегодня в сёлах проживают более четверти граждан России. На отдельных территориях доля сельского населения уже начала расти. «Это связано с большим вниманием государства к комплексному развитию сельских территорий. Ведь госпрограмма – это не просто показатели, отчёты или проекты на бумаге. Работа выстроена в постоянном диалоге с жителями села, которые участвуют в отборе, включаются в реализацию и, самое главное, дают свои предложения», – отметил Д.Н. Патрушев. По его словам, Минсельхоз России продолжит создавать объекты социальной сферы, развивать инфраструктуру и в целом повышать качество жизни сельского населения.

Подробно о реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», о действующих комплексных пилотных проектах в субъектах Российской Федерации рассказала первый заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации О.Н. Лут.

В ходе заседания представители регионов, в том числе из Республики Башкортостан и Республики Ингушетия, Приморского края, Белгородской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областей и других обменялись опытом работы в сфере образования, здравоохранения, туризма, лесной отрасли. Они рассказали об уже действующих региональных проектах, которые реализуются на сельских территориях.

В рамках встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села в Совете Федерации была развёрнута выставка-презентация лучших региональных проектов комплексного развития сельских территорий.

Подводя итоги мероприятия, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова отметила, что в комплексном развитии сельских территорий велика роль работников социальной сферы. «Развитая социальная инфраструктура, доступность и качество социальных услуг являются одними из ключевых факторов комфортного проживания на селе. Это во многом определяет уровень жизни селян, который не должен уступать уровню жизни жителей более крупных муниципальных образований», – сказала Г.Н. Карелова.

По словам заместителя Председателя Совета Федерации, государство уделяет особое внимание вопросам кадрового обеспечения моногородов, малых городов и сельских поселений. «Органы государственной власти регулярно совершенствуют законодательную базу в целях стимулирования притока квалифицированных кадров в сельские населённые пункты, рабочие посёлки, посёлки городского типа и города с населением до 50 тысяч человек», – сказала сенатор Российской Федерации.

В этот же день председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров провёл встречу с представителями сельской молодёжи на тему «Аграрное образование и трудоустройство». В мероприятии приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, председатель Общероссийской молодёжной общественной организации «Российский союз сельской молодёжи» Д.А. Пекуровский, представители сельской молодёжи, студенты аграрных вузов.

«Проблемы развития сельских территорий играют сегодня далеко не последнюю роль в актуальных задачах нашего государства. Жители сёл заинтересованы в переменах, а значит, у нас есть ресурс, который нуждается в дальнейшем развитии», – заявил А.П. Майоров, открывая заседание.

Среди наиболее серьёзных вопросов сегодняшнего дня сенатор Российской Федерации назвал увеличение уровня занятости среди молодёжи на селе, повышение привлекательности сельских территорий и их развитие. «Молодёжная политика – одно из приоритетных направлений для Совета Федерации. Молодёжные проекты крайне важны для процветания России, села и агропромышленного комплекса в целом», – отметил законодатель.

Председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию выразил слова благодарности Российскому союзу сельской молодёжи за реализацию всероссийских социально значимых проектов, в которых принимают участие молодые и инициативные люди. Организация и представители региональных отделений Российского союза сельской молодёжи принимают активное участие в парламентских мероприятиях, которые проходят на площадке Совета Федерации.

«Уверен, что совместная работа принесёт плоды и мы вместе сумеем найти новые подходы к кадровому обеспечению сельских территорий и к решению других актуальных вопросов. У вас для этого всё есть – целеустремлённость, молодёжный задор, сплочённая команда, желание и умение работать», – подчеркнул А.П. Майоров.

В ходе встречи состоялась свободная дискуссия по вопросам развития АПК, организации практик студентов, перспективам трудоустройства студентов аграрных вузов, реализации молодёжных проектов и другим вопросам.

Материал подготовлен при участии В.И. Дейнеко, члена Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

524-е заседание Совета Федерации

26 апреля 2022 года состоялось 524-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 31 вопрос.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в статью 121 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении особого порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя).

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года»;

«О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (о газоснабжении Вечных огней и Огней памяти на воинских захоронениях и мемориальных сооружениях, находящихся вне воинских захоронений);

«О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о сроках применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОСЭР);

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (об отдельных вопросах сохранения режима налоговой тайны);

«О внесении изменения в статью 7^2 Закона Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» (об уточнении порядка передачи налоговыми органами отдельных сведений);

«О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (об особенностях исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о возобновлении в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение);

«О приостановлении Российской Федерацией действия отдельных положений международных договоров Российской Федерации с Европейским сообществом, Королевством Дания, Исландией, Княжеством Лихтенштейн, Королевством Норвегия, Швейцарской Конфедерацией об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского союза, Королевства Дания, Исландии, Княжества Лихтенштейн, Королевства Норвегия, Швейцарской Конфедерации»;

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о распространении практики строительства объектов транспортной инфраструктуры на иные виды объектов инфраструктуры);

«О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (о недопустимых условиях договора, ущемляющих права потребителя);

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Узбекистан и граждан Республики Узбекистан на территории Российской Федерации»;

«О внесении изменения в Федеральный закон «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединённых Штатов Америки и иных иностранных государств» (об особенностях исполнения кредитными организациями запросов компетентных органов иностранных государств);

«О внесении изменений в статьи 9 и 24 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (о расширении перечня разрешённых валютных операций между резидентами);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании законодательства о концессионных соглашениях и государственно-частном партнёрстве в сфере осуществления регулярных перевозок);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении особенностей правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения и водоснабжения (водоотведения) в 2022–2023 годах);

«О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (о возможности передачи функций оператора Государственной информационной системы промышленности учреждению, подведомственному уполномоченному органу);

«О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (о наделении Торгово-промышленной палаты Российской Федерации полномочиями по обеспечению порядка свидетельствования обстоятельств непреодолимой силы в договорах);

«О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (об обеспечении реализации полномочий в сфере изучения, использования и охраны водных объектов);

«О внесении изменения в статью 39^8 Земельного кодекса Российской Федерации» (об уточнении сроков договора аренды земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов);

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о донорстве органов и (или) тканей человека, включая костный мозг и гемопоэтические стволовые клетки, и их трансплантации (пересадки);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки у мужчин, одиноко воспитывающих ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, в случае смерти женщины, не являющейся гражданкой Российской Федерации, родившей указанного ребёнка (детей);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (о передаче функций Информационного телеграфного агентства России (ИТАР – ТАСС) Российской государственной библиотеке).

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации Дня Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с докладом на тему «Вклад Госкорпорации «Росатом» в достижение национальных целей и решение задач технологического обновления страны» выступил генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» А.Е. Лихачёв.

С докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2021 год выступил Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов.

Приняты постановления Совета Федерации «Об отчёте о работе Счётной палаты Российской Федерации в 2021 году», «О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению устойчивости экономики», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации».

РАБОЧИЙ ВИЗИТ В ТУРКМЕНИСТАН

Делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко 11–13 мая 2022 года посетила с рабочим визитом Туркменистан, во время которого приняла участие в Межпарламентском форуме стран Центральной Азии и Российской Федерации. В состав делегации Совета Федерации входили заместители Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова и К.И. Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам Г.Б. Карасин, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабаров.

В рамках рабочего визита в Туркменистан Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в пленарном заседании первого Межпарламентского форума стран Центральной Азии и Российской Федерации. Мероприятие состоялось в городе Ашхабаде.

Заседание открыл Председатель Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана Г. Бердымухамедов.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, возглавляющая Совет Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, от лица МПА СНГ приветствовала участников и гостей мероприятия. Она отметила, что с учётом возросшей роли парламентской дипломатии в современном мире такой формат, объединивший глав парламентов из Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, сегодня более чем востребован.

«Мы с вами открываем новую страницу в истории межпарламентского сотрудничества на пространстве СНГ и в целом на евразийском пространстве. Форум призван стать новым значимым элементом в системе парламентского сотрудничества, обеспечив возможность прямого диалога законодателей наших стран по наиболее актуальным проблемам региона», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации отметила насыщенную повестку мероприятия, включающую обсуждение законодательной проблематики, межрегионального сотрудничества, медицинской дипломатии, обеспечения экологического благополучия. При этом отдельное внимание уделено женской повестке, участию женщин-парламентариев в укреплении сотрудничества между государствами.

В.И. Матвиенко подчеркнула уникальное геополитическое положение Центральной Азии как связующего моста между Западом и Востоком, Севером и Югом, что предопределяет особую значимость её транзитного потенциала. Она добавила, что регион всё активнее вовлекается в мировые экономические и политические процессы. Этому способствует наличие богатых природных ресурсов, успехи в сфере промышленности и сельского хозяйства, большой демографический, человеческий потенциал.

«Россия заинтересована в комплексном развитии всех центральноазиатских государств, в повышении уровня благополучия и безопасности в регионе», – заявила В.И. Матвиенко. Она напомнила, что в этом году исполняется 30 лет с момента установления Российской Федерацией дипломатических отношений со всеми пятью странами Центральной Азии. «За эти годы мы не только сохранили наши связи, но и продолжили укреплять их в атмосфере дружбы и добрососедства, – сказала В.И. Матвиенко. – Сегодня отношения России со странами региона носят характер стратегического партнёрства».

В.И. Матвиенко отметила, что в рамках межпарламентских связей плодотворно работают комиссии по сотрудничеству и группы дружбы. По её мнению, эффективным инструментом взаимодействия стали межрегиональные форумы и конференции, проводимые под эгидой Совета Федерации, в том числе с государствами Центральной Азии. Кроме того, идёт активное сотрудничество на площадках международных парламентских организаций, включая МПА СНГ.

Председатель Совета Федерации сообщила, что парламентарии оказывают существенную поддержку развитию контактов на региональном уровне. Между субъектами Российской Федерации и регионами стран Центральной Азии заключены сотни соглашений. В прошлом году товарооборот России со странами Центральной Азии составил около 37 млрд долларов, существенно превысив показатели предыдущих периодов. С участием российского капитала в регионе работает почти 17 тыс. предприятий.

По словам Председателя Совета Федерации, значительный вклад в поддержание связей вносит гуманитарная сфера, сотрудничество в области науки и образования. Россия развивает проекты, направленные на обучение подрастающего поколения государств Центральной Азии русскому языку, на его приобщение к русской культуре. Особую роль в этом процессе

играют русскоязычные школы. В качестве примера она привела проект «Российский учитель за рубежом», который был инициирован Советом Федерации. «Он уже охватывает шесть стран, включая Киргизию, Таджикистан, Узбекистан», – отметила В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что особого внимания требуют вызовы в сфере региональной безопасности. Речь идёт о комплексной работе по противодействию международному терроризму и экстремизму, насильственному свержению власти и попыткам государственных переворотов. «Мы заинтересованы в постоянном развитии многостороннего диалога по этим вопросам, – сказала В.И. Матвиенко, – поддержании таких механизмов сотрудничества, как ОДКБ, ШОС, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии».

Напомнив, что 9 мая отмечался праздник Великой Победы в Великой Отечественной войне, Председатель Совета Федерации сказала: «Мы никогда не забудем, что в 1941 году представители всех советских республик, всех наших народов встали на защиту Родины, а в 1945 году мы вместе разбили фашизм и встретили Победу на ступенях Рейхстага».

По мнению В.И. Матвиенко, мир вновь входит в период турбулентности. Этот процесс стал закономерным результатом обострения межгосударственных противоречий, расшатывания традиционных представлений о международном праве и попыток подменить его сомнительными правилами, которые применяются в интересах одной малой группы государств, так называемого коллективного Запада. При этом, подчеркнула она, Россия всегда была против такой политики, исходила из принципа единой и неделимой безопасности на всём пространстве Евразии, с осуждением относилась к введению незаконных и нелегитимных санкций.

В заседании приняли участие Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. Ашимбаев, Председатель Жогорку Кенеша Киргизской Республики Т. Мамытов, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Эмомали, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. Нарбаева, Генеральный секретарь – руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств Д.А. Кобицкий.

По итогам мероприятия была принята Ашхабадская декларация Межпарламентского форума стран Центральной Азии и Российской Федерации. В ней, в частности, отмечается, что один из приоритетов межпарламентского

партнёрства – разработка эффективных путей сотрудничества для наиболее полной реализации потенциала законодательных органов государств Центральной Азии и Российской Федерации по различным направлениям.

Участниками мероприятия была высказана инициатива о придании межпарламентскому формату «пять плюс один» регулярного характера с постоянно действующей площадкой в городе Ашхабаде.

Состоялось также подписание Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана. Документ подписали В.И. Матвиенко и Г. Бердымухамедов. Аналогичное соглашение было заключено между Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В ходе мероприятия В.И. Матвиенко была награждена орденом Туркменистана «За вклад в развитие сотрудничества», Г. Бердымухамедов – юбилейной медалью «МПА СНГ. 30 лет».

В ходе работы Межпарламентского форума стран Центральной Азии и Российской Федерации состоялись тематические пленарные заседания, в которых приняли участие сенаторы Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко выступила на пленарном заседании «Медицинская дипломатия: обмен опытом – надёжный путь движения вперёд». Сенатор Российской Федерации отметила, что в период распространения коронавирусной инфекции медицинская дипломатия России позволила не только оказывать оперативную помощь другим странам, но и вырабатывать эффективные шаги для решения проблем охраны здоровья людей.

«Россия одна из первых приняла действенные и эффективные меры по подавлению пандемии коронавируса как внутри страны, так и за пределами государства. Предоставляла странам-партнёрам гуманитарную помощь, российские вакцины, медицинское оборудование и лекарственные средства», – сказала И.Ю. Святенко.

По словам парламентария, медицинская дипломатия должна стать инструментом, который в современном мире поможет странам вернуться к политическому и экономическому диалогу.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабаров выступил на пленарном заседании «Региональное сотрудничество во имя экологического благополучия и устойчивого развития». Сенатор Российской Федерации отметил, что Центральная Азия – один из самых уязвимых регионов мира с точки зрения долгосрочных последствий изменения климата. «В последние годы наблюдается рост числа экстремальных погодных явлений, возрастает их продолжительность и интенсивность. Это напрямую сказывается на эффективности сельского хозяйства», – сказал парламентарий.

«Осознавая свою ответственность за сохранение климата и обеспечение устойчивого развития, Россия активно участвует в достижении Целей развития тысячелетия, продолжает осуществлять ряд проектов по линии Программы развития ООН и Программы ООН по окружающей среде в водно-экологической сфере в регионе Центральной Азии. Совокупный взнос России на эти цели составляет 132 млн долларов», – сообщил В.М. Джабаров.

В частности, отметил он, реализуются две региональные инициативы в интересах стран Центральной Азии. Одна из них предполагает создание единой цифровой платформы в области охраны природы и выработки индикаторов для реализации целей устойчивого развития. Вторая ориентирована на решение проблемы морского мусора и пластика в Каспийском море и создание нормативной базы в области утилизации отходов.

В.М. Джабаров выразил уверенность в том, что совместные усилия парламентариев России и государств Центральной Азии помогут в решении экологических проблем, достижении целей устойчивого развития.

Во время рабочего визита Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретилась с Президентом Туркменистана С. Бердымухамедовым. Председатель Совета Федерации поздравила собеседника с состоявшимся ранее в этом году избранием на пост главы государства. Она передала ему приветствие от Президента Россий-

ской Федерации В.В. Путина и подтверждение приглашения посетить Россию с визитом.

В.И. Матвиенко отметила, что посещение российской делегацией Туркменистана в год празднования 30-летия установления двусторонних дипломатических отношений – знаковое событие. Она считает, что двусторонние отношения развиваются поступательно во всех сферах на взаимоуважительной, взаимовыгодной основе, на базе традиционно дружеских связей.

Председатель Совета Федерации заметила, что в 2021 году фиксировалось небольшое снижение объёмов взаимного товарооборота, однако в январе–феврале текущего года он вырос на 74 процента.

Большой интерес к расширению сотрудничества проявляют субъекты Российской Федерации. «Мы всячески этот процесс поддерживаем», – сказала В.И. Матвиенко и добавила, что российские компании проявляют большой интерес к работе на рынке Туркменистана.

Председатель Совета Федерации также подчеркнула важность сотрудничества в гуманитарной сфере, в области культуры, образования и науки. При этом она напомнила, что большое количество студентов из Туркменистана обучаются в России.

В.И. Матвиенко отметила высокий уровень организации в городе Ашхабаде первого Межпарламентского форума стран Центральной Азии и Российской Федерации. По её словам, поддержана инициатива о придании этому мероприятию регулярного характера с его секретариатом в Ашхабаде.

«Центрально-Азиатский регион очень перспективный. Это связующий транспортный и энергетический мост между Востоком и Западом, Югом и Севером. И здесь парламентское измерение может играть важную роль», – сказала В.И. Матвиенко. Она также подчеркнула, что Россия высоко ценит нейтральный статус Туркменистана и его независимую внешнюю политику. Это прибавляет вес и авторитет Туркменистану на мировой арене, приносит мир и стабильность в регион.

В ходе беседы С. Бердымухамедов отметил, что за прошедшие с момента установления дипломатических связей 30 лет отношения между двумя странами успешно развиваются в различных сферах. Он также сказал о важности дальнейшего развития межпарламентских связей.

Также в рамках рабочего визита в Туркменистан состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана Г. Бердымухамедовым. В ходе беседы Председатель Совета Федерации высоко оценила итоги прошедшего в Ашхабаде первого Межпарламентского форума стран Центральной Азии и Российской Федерации, поблагодарила

принимающую сторону за традиционное туркменское гостеприимство.

В.И. Матвиенко выразила убеждение, что проведение таких встреч способствует дальнейшему углублению сотрудничества между парламентами центральноазиатских государств и продвижению общих позиций на международной арене.

Председатель Совета Федерации пригласила Г. Бердымухамедова посетить Россию с визитом. Она отметила, что такой визит было бы важно осуществить уже в этом году с учётом празднования двумя странами 30-летия установления дипломатических отношений, и предложила предусмотреть в программе пребывания Председателя Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана в Российской Федерации посещение не только Москвы, но и одного из российских регионов. Предложение было с благодарностью принято.

Г. Бердымухамедов рассказал об успешном социально-экономическом развитии страны, реализуемых инфраструктурных проектах. Он отметил, что Туркменистан является нейтральным государством и проводит политику, нацеленную на сохранение стабильности, безопасности не только в Центрально-Азиатском регионе, но и во всём мире.

Председатель верхней палаты парламента страны отметил, что в торгово-экономических отношениях Туркменистана и Российской Федерации достигнуты хорошие показатели, поддерживается активное сотрудничество с рядом российских регионов.

Г. Бердымухамедов выразил благодарность за идею придать Межпарламентскому форуму стран Центральной Азии и Российской Федерации регулярный характер и обозначить его название как «Ашхабадский формат». Он также подтвердил готовность туркменской стороны создать в городе Ашхабаде постоянно действующий секретариат этого форума.

Стороны отметили важность подписанного соглашения о сотрудничестве между верхними палатами парламентов Российской Федерации и Туркменистана и договорились дать поручение профильным комитетам соответствующих палат составить совместную «дорожную карту» по его практической реализации.

В ходе рабочего визита также состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Председателем Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. Маммедовой.

Во время беседы Председатель Совета Федерации назвала успешным проведение в Ашхабаде первого Межпарламентского форума государств Центральной Азии и Российской Федерации. Она высоко оценила подписание нового Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации и Халк Маслахаты Милли Генгеша – верхней палатой парламента Туркменистана, отметила, что сейчас обновляются составы групп по сотрудничеству между верхними и нижними палатами парламентов Российской Федерации и Туркменистана, выразила надежду на активизацию их работы.

Председатель Совета Федерации, возглавляющая Совет МПА СНГ, выразила признательность туркменистанской стороне и лично Г. Маммедовой за регулярное участие в заседаниях Совета МПА СНГ, в частности в состоявшемся 28–29 марта 2022 года в городе Алма-Ате торжественном заседании по случаю 30-летия со дня образования МПА СНГ.

Со своей стороны, Г. Маммедова подчеркнула важность дальнейшего активного развития межпарламентских связей двух стран во благо народов Туркменистана и России. Она также поздравила В.И. Матвиенко с вручением ей государственной награды Туркменистана «За вклад в развитие сотрудничества».

В этот же день Председатель Совета Федерации приняла участие в церемонии возложения цветов к монументу Конституции Туркменистана.

Во время рабочего визита в Туркменистан Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в пленарном заседании Диалога женщин стран Центральной Азии и России (далее – Диалог).

Мероприятие открыла Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. Маммедова. Она приветствовала собравшихся и пожелала успехов в работе форума. «Наш Диалог нацелен на поддержку сотрудничества, доверия и взаимопонимания между женщинами, предоставление им возможностей для более существенного влияния на решение вопросов, связанных с миром,

стабильностью и устойчивым развитием», – сказала Г. Маммедова.

Г. Маммедова отметила, что женщины своей активной деятельностью и новыми идеями вносят большой вклад в борьбу с такими глобальными угрозами, как негативные последствия изменения климата, загрязнение окружающей среды, а также в решение вопросов социально-экономического, культурно-гуманитарного развития, здравоохранения и образования.

В своём выступлении В.И. Матвиенко напомнила, что Диалог женщин стран Центральной Азии был учреждён в конце 2020 года. За это время он успел заявить о себе как об авторитетной региональной площадке по обсуждению вопросов роли женщин в общественно-политической жизни.

«И в России, и в странах Центральной Азии уважительное отношение к женщине лежит в основе общенациональных ценностей и социальных принципов. Женщина в наших странах всегда была олицетворением добра и милосердия, носительницей традиций, хранительницей домашнего очага», – отметила Председатель Совета Федерации.

По словам В.И. Матвиенко, в условиях, когда мировая политика и глобальная экономика становятся всё более брутальными, бескомпромиссными, растёт запрос на женское лидерство, женский взгляд в самых разных сферах. Она подчеркнула, что лидеры государств Центральной Азии и России уделяют особое внимание продвижению женской повестки. У женщин есть все возможности стать мощной движущей силой в политике, экономике, науке, в сфере экологии и культуры.

В.И. Матвиенко отметила, что Совет Федерации на постоянной основе взаимодействует со многими женскими общественными объединениями. По мнению Председателя Совета Федерации, следует наладить прямое взаимодействие между представительницами таких структур из России и инициативными женщинами из государств Центральной Азии.

В современном мире женщины оказывают большое влияние на укрепление международных, межрегиональных отношений, парламентской дипломатии, продолжила Председатель Совета Федерации. «Платформа «Диалог женщин государств Центральной Азии и России» в тесном контакте с Организацией Объединённых Наций будет способствовать более активному взаимодействию между женщинами-лидерами наших стран, поиску новых направлений для взаимовыгодных связей», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что на мировой арене Россия всегда выступает за развитие женского лидерства, поддержку женского движения. В качестве примера она привела Евразийский женский форум, в котором принимают участие представительницы более чем 100 государств мира, в том числе центральноазиатских стран.

В.И. Матвиенко напомнила о героическом вкладе в Победу в Великой Отечественной войне, который внесли женщины из Центральной Азии и России. «Мы всегда будем чтить память и бессмертный подвиг миллионов женщин, проявивших отвагу и героизм в борьбе с фашистскими захватчиками», – сказала В.И. Матвиенко.

По словам Председателя Совета Федерации, народы стран Центральной Азии и России, объединённые общей историей и добрососедскими отношениями, стремятся к дальнейшему укреплению доверия между нашими странами. «Мы в очередной раз убеждаемся, что без участия женщин формирование и реализация глобальной и региональной социально-политической повестки просто невозможны», – подчеркнула В.И. Матвиенко и выразила уверенность, что нынешний Диалог послужит расширению границ женского сотрудничества, позволит наметить пути решения многих вопросов.

Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова в своём выступлении напомнила, что именно женщины государств Центральной Азии первыми предложили сохранить формат регулярных встреч с участием Российской Федерации для обсуждения глобальной и региональной повесток, а также развития сотрудничества по ключевым социально-экономическим вопросам.

«Значимым этапом нашего взаимодействия стал Евразийский женский форум, впервые проведённый в 2015 году по инициативе Председателя Совета Федерации. С тех пор форум проводится каждые три года, существенно расширив географию участников. Он прочно занял своё место среди наиболее авторитетных международных дискуссионных площадок», – сказала Г.Н. Карелова.

По её словам, несмотря на современную геополитическую обстановку, международные инициативы Евразийского женского форума воплощаются в жизнь, в том числе активно развиваются партнёрские отношения со странами Центрально-Азиатского региона, основанные на принципах партнёрства, доверия и общности интересов. Для наиболее полной реализации созидательного потенциала женщин стран Центральной Азии Г.Н. Карелова предложила организовать специальную коммуникационную площадку в рамках Евразийского женского форума.

В ходе заседания выступили Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. Нарбаева, Специальный представитель Генерального секретаря ООН, глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии Н. Герман, постоянный представитель Программы развития ООН (ПРООН) в Туркменистане Н. Саакян.

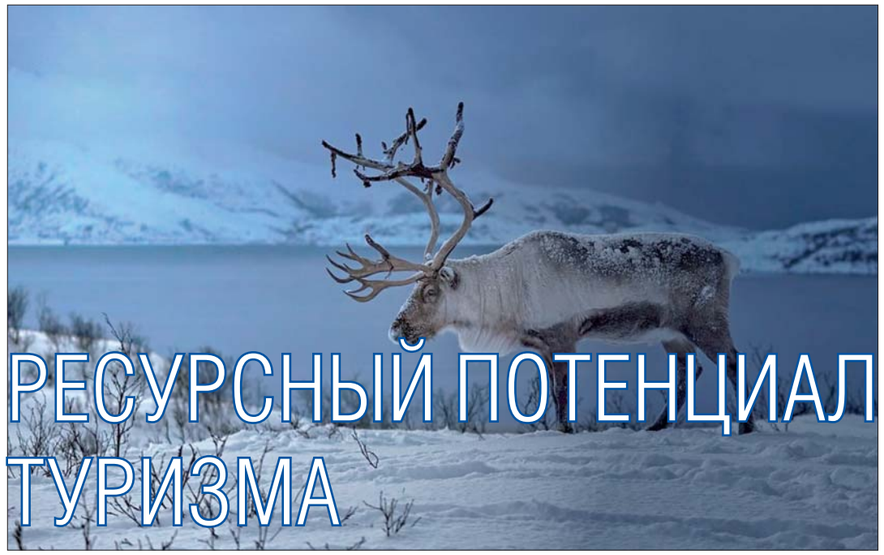
О роли женщин в поддержании международного диалога во имя мира и устойчивого развития, сохранении культурной самобытности, развитии предпринимательской деятельности, решении вопросов экологии рассказали представители парламентов Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

По итогам заседания принята Декларация Диалога женщин стран Центральной Азии и России, в которой, в частности, отмечаются достижения этих государств в укреплении регионального и международного сотрудничества в целях обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития. В документе подчёркивается, что один из приоритетов Диалога женщин – выработка эффективных путей для наиболее полной реализации созидательного и миротворческого потенциала женщин.

Состоялось также подписание Плана действий работы Диалога женщин стран Центральной Азии на 2022 год. Документ подписали главы делегаций государств Центральной Азии в присутствии Председателя Совета Федерации.

В.И. Матвиенко также посетила выставку, приуроченную к Диалогу женщин государств Центральной Азии и России, осмотрела павильон экспозиции, национальные стенды и показ мод, выступление группы национальных конных игр «Галкыныш».

(*Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации*.)



РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ТУРИЗМА

КАК ДРАЙВЕР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Алексей Игоревич БОЛЬШАКОВ,
отдел материального обеспечения Управления делами Аппарата Совета Федерации, кандидат экономических наук

В современных экономических условиях сфера туризма становится одним из перспективных направлений развития субъектов Российской Федерации. Закрытие многих популярных у россиян зарубежных маршрутов предоставляет регионам России большие возможности для развития и совершенствования внутреннего туризма, который становится важным звеном в системе импортозамещения.

Сегодня туризм представляет собой сложный межотраслевой комплекс, обеспечивающий решение важнейших экономических и социальных задач. Он относится к числу наиболее перспективных, высокодоходных и наиболее динамично развивающихся направлений экономики, выполняя функцию катализатора социально-экономического роста регионов, а также межрегионального сотрудничества, необходимого для создания (реконструкции) туристической инфраструктуры.

СФ

Российская Федерация занимает огромную площадь – более 17 млн кв. километров и имеет самую большую в мире протяжённость границ. Каждый из 85 субъектов Федерации отличается своей историей, культурой, природно-климатическими условиями, географическим положением и иными факторами. Благодаря разнообразию природных ресурсов, наличию большого числа объектов культурного и исторического значения Россия обладает уникальными возможностями для развития на своей территории разных видов туризма – культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного, делового, событийного, сельского, экологического, спортивного и других.

Для отдельных регионов России туризм может стать ведущим сектором экономики. Создание туристических предприятий на удалённых территориях способствует выравниванию экономического развития отдельных районов страны, сокращению оттока местного населения в города, созданию новых рабочих мест, повышению спроса на товары местного производства.

В существующих условиях большое внимание уделяется повышению эффективности государственного управления путём обеспечения межведомственного и межрегионального информационного обмена, участию субъектов Российской Федерации в высокотехнологичных проектах по развитию транспортной логистики, обеспечивающей связь между регионами, развитию промышленности на базе межрегиональной кооперации с опорой на лучшие технологические новации и отраслевую научно-исследовательскую базу ведущих индустриальных центров регионов.

Необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры межрегионального сотрудничества – строительство выставочных конгресс-комплексов, культурных, информационно-аналитических, маркетинговых центров, продвижение региональных брендов и торговых марок товаропроизводителей.

Межрегиональное сотрудничество в сфере туризма представляет собой объединение ресурсов и возможностей регионов для формирования единого туристского пространства. Это является важным стратегическим элементом обеспечения устойчивого экономического роста и выравнивания диспропорций регионального развития, повышения уровня и качества жизни населения. Дальнейшее развитие межрегиональной интеграции необходимо для формирования единого экономического пространства, где тесно взаимодействуют на равных и с взаимной выгодой федеральный центр, регионы, производители товаров и услуг, население.

В задачи интеграции входит разработка и применение базовой системы туристического обмена и межведомственного взаимодействия, сертификация туристических услуг, совместное продвижение туристического продукта, создание новых маршрутов, до-

полнительное привлечение социальных групп населения к внутреннему туризму.

В настоящее время в России уже 21 туристический маршрут получил статус национального. Критерии отбора – это перспективность, наличие значимых объектов, узнаваемость, навигация, сувениры, качественные гостиницы, опытные экскурсоводы и понятная цена. Для регионов, вкладывающихся в формирование таких маршрутов, – это возможность получения грантов на развитие инфраструктуры.

К примеру, Тюменская область выбрала для себя слоган «В Сибирь – по своей воле», Челябинская область назвала маршрут – «Челябинск: к нам прилетают даже метеориты», через Тверскую область проходит сразу два национальных туристических маршрута – «По велению души» и «Государева дорога». Гран-тур «Вся Карелия» создан по принципу тапаса, или испанских закусок. Архангельск предлагает маршрут «Архангельск: здесь начинается Арктика». Выборг радует маршрутом «Истории и тайны Средневекового Выборга» и так далее. В декабре 2021 года порядок и критерии определения таких проектов утвердило Правительство Российской Федерации, они вступают в силу 1 июля 2022 года, но работа с регионами идёт уже не один год.

Этой заявочной акцией охвачена почти вся Россия – от Сахалина до Выборга. Экспертный совет по внутреннему и въездному туризму при Ростуризме не рассматривает подобные заявки от Москвы, Санкт-Петербурга, Казани и Сочи, так как они уже имеют хорошие результаты в развитии массового туризма.

В 2021 году победителями Всероссийского проекта по проектированию концептуальных маршрутов «Открой свою Россию», организованного Агентством стратегических инициатив (АСИ), стали 30 маршрутов.

На современном этапе функционирования регионального туристско-рекреационного комплекса эффективной формой взаимодействия могут стать межрегиональные туристические проекты, включающие туристические маршруты, охватывающие несколько субъектов Российской Федерации.

Одним из известных исторических примеров межрегионального сотрудничества является проект «Золотое кольцо», реализация которого началась ещё в 1970-е годы в СССР. Он объединяет города Московской, Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областей, обладающих высоким культурным потенциалом. В настоящее время растёт число туристов, посещающих города «Золотого кольца».

Совсем недавно по инициативе Вологодской области был разработан комплексный проект «Узоры городов России», объединяющий культурно-познавательные туристические маршруты семи областей страны (Владимирской, Вологодской, Ивановской, Костромской, Нижегородской, Московской, Ярославской) в единый межрегиональный культурно-познавательный кольцевой маршрут. Он призван раскрыть культурно-исторический потенциал регионов, рассказать о народных традициях и промыслах, поддержать самодеятельное художественное творчество. Проект способствовал разработке и реализации комплекса мероприятий в области развития культуры в малых туристских городах и сёлах. Обслуживание маршрутов осуществлялось региональными туроператорами по единым стандартам качества и ценообразования.

Такие программы могут развиваться как высокорентабельные коммерческие проекты, способные привлекать внимание инвесторов. При поддержке государственными и региональными органами власти и с их участием были реализованы межрегиональные туристские маршруты «Русские усадьбы» (Тульская, Орловская, Брянская и Московская области), «Серебряное ожерелье России» (регионы Северо-Западного федерального округа), «Великий Шёлковый путь» (объединяет 27 регионов на юге страны).

Разработан перечень межрегиональных туристских маршрутов по Сибири на 2019–2025 годы – «Великий чайный путь», «Восточное кольцо России», «Великое Саяно-Алтайское кольцо», «Здравствуй, Алтай», «Енисейская Сибирь», «Заповедное сердце Сибири», круизы по Байкалу и Енисею. В реализации данных туристских проектов принимают участие Иркутская, Кемеровская, Омская, Томская области, Красноярский и Забайкальский края, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия. Географический охват проектов впечатляет.

В условиях резко возросшей межрегиональной конкуренции за перераспределение туристских потоков одна из важнейших задач, в том числе на государственном уровне, состоит в создании качественной инфраструктуры, сервиса, транспортной доступности, необходимости разработки новых направлений и программ для туристов.

Всё это обсуждается на государственном и федеральном уровне, принимаются целевые программы, постановления, концептуальные решения по развитию отрасли.

В 2021 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина Правительством Российской Федерации презентован новый национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», состоящий из трёх федеральных проектов: «Развитие туристской инфраструктуры», «Повышение доступности туристских услуг» и «Совершенствование управления в сфере туризма». Нацпроект направлен на развитие внутреннего и въездного туризма, создание комфортных условий для шести основных видов отдыха – культурно-познавательного, событийного, экологического, горнолыжного, пляжного и санаторно-курортного. Для полной перезагрузки внутреннего туризма государством созданы все условия: принят национальный проект, запущена программа льготного кредитования, в помощь бизнесу создана корпорация Туризм.РФ, которая поддерживает инвесторов и способствует реализации перспективных инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнёрства.

С 1 января 2022 года в России заработала государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма», рассчитанная до 2030 года. Общий объём её финансового обеспечения до 2024 года составляет 724 млрд рублей. Из них 168,4 миллиарда – средства федерального бюджета, 75,8 миллиарда – средства консолидированных бюджетов регионов, 542,1 миллиарда – внебюджетные инвестиции.

Также за счёт госпрограммы «Развитие туризма» регионам будут выдаваться гранты. Победителей каждый регион определит самостоятельно.

В проекте нового федерального закона «О туризме и туристической деятельности в Российской Федерации» от 29 декабря 2021 года появляются новые темы, такие как: туристический моногород и туристическая деревня; национальные, особо значимые региональные и железнодорожные туристические маршруты, услуги гостевого дома, система гарантирования прав туристов и другие.

Выступая в Агентстве стратегических инициатив, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, председатель конкурсной комиссии АСИ Д.Н. Чернышенко отметил: «Развитие внутреннего туризма в России – один из национальных приоритетов. Правительство ставит амбициозные цели по перезагрузке всей отрасли и росту количества путешествий по стране. К 2030 году показатель количества путешествий увеличится до 140 млн путешествий в год. Будет создано 1,7 млн новых рабочих мест, до 8,3 трлн рублей увеличится вклад отрасли в экономику страны».

Началась работа по мастер-планированию туристических территорий. Определены направления развития Иркутской области и Республики

Бурятия вокруг озера Байкал. Комплексное развитие ожидает шесть туристических территорий на Алтае, подготовлены мастер-планы крупных туристических комплексов в Адыгее и на Камчатке.

Дальний Восток становится суперпопулярным направлением. Большим вниманием продолжает пользоваться отдых в Дагестане.

Регионы, расположенные за Северным полярным кругом, наша Арктическая зона, становятся притягательными для обеспеченных туристов именно своей суровостью и недоступностью. В 2021 году начали активно возобновляться круизные маршруты в Арктику и Антарктиду.

По оценке Всемирной туристской организации (ЮНВТО), Россия вошла в топ-5 стран по восстановлению внутреннего туризма и близка к показателям допандемийного 2019 года, а ряд регионов, таких как Крым, Краснодарский край, даже превышают их.

Журнал о внутреннем и въездном туризме «Отдых в России» совместно с центром информационных коммуникаций «Рейтинг» составил седьмой ежегодный рейтинг туристической привлекательности российских регионов. Они оцениваются по девяти критериям, включая уровень развития гостиничной инфраструктуры и санаторно-курортной отрасли. Для оценки туристической уникальности и привлекательности региона учитывалось количество объектов культурного наследия, включённых в государственный реестр.

Возглавил рейтинг Краснодарский край, на втором месте – Московская область, на третьем – Москва. В первую десятку вошли (в порядке убывания) Крым, Санкт-Петербург, Приморский край, Алтайский край, Республика Татарстан, Нижегородская область, Самарская область.

Во второй десятке – Ставропольский край, Республика Башкортостан, Новосибирская, Челябинская, Иркутская, Свердловская, Тюменская, Ростовская, Калининградская, Сахалинская области.

Формирование туристско-рекреационных кластеров – одно из перспективных направлений в развитии туризма в регионах. Кластерный подход является наиболее комплексным и даёт возможность управлять развитием туризма во взаимодействии с различными факторами.

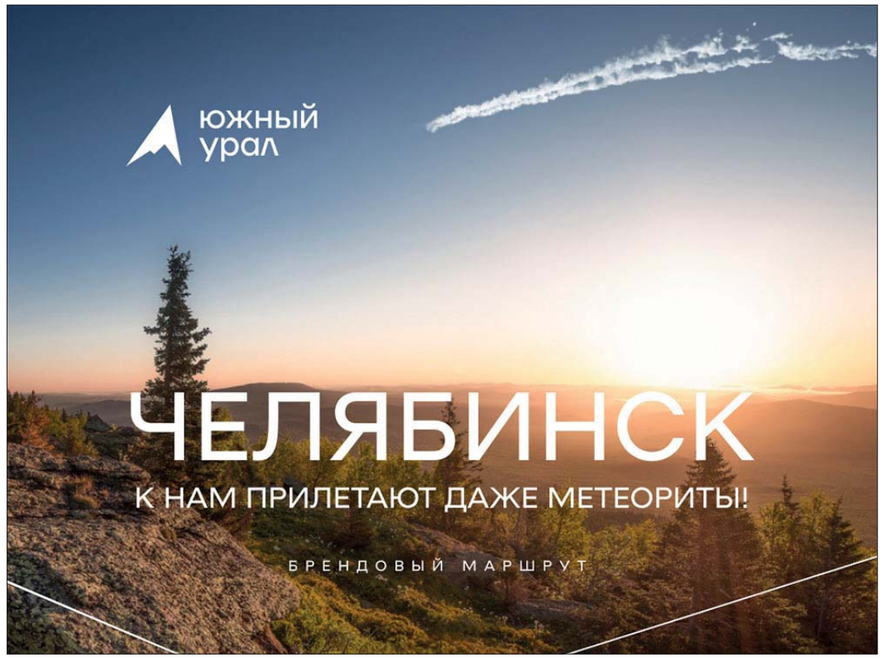
После принятия решения о развитии конкретной территории в качестве туристско-рекреационной зоны начинается работа по созданию туристического кластера. Кластер – это работающая кооперация больших и малых компаний, благодаря которым создаётся и продаётся турпродукт. Туристическая дестинация – это успешная работа туристического кластера, привлекательная для посещения туристов территория, в которой есть всё для удовлетворения их потребностей. Чтобы создать туристическую дестинацию, нужно чётко осознавать, ради каких достопримечательностей люди туда поедут, как доберутся, какая инфраструктура, какие услуги им будут предоставлены.

Повышается интерес населения и к отдыху в сельской местности (агротуризму). Агротуризм – вид деятельности, связанный с организацией целенаправленных путешествий в сельские территории, предполагающий формирование и предоставление туристам комплексного туристического продукта (проживание, питание, экскурсионное обслуживание, организация досуга), отражающего и сохраняющего природную и национальную самобытность регионов и обеспечивающего экономические выгоды для принимающих сообществ.

В современных условиях, когда усиливается роль крупных городов и агломераций, когда многие сельские территории и малые города находятся в состоянии экономической и социальной напряжённости, сельский туризм может стать своеобразным драйвером их развития.

Достоинства отдыха в сельской местности общеизвестны – природа, чистый воздух, натуральные продукты, домашняя атмосфера и самобытность.

Ключевым преимуществом сельского туризма является то, что кроме обеспечения отдыха и оздоровления населения, он в состоянии обеспечить решение ряда проблем развития села: сокращение оттока сельского населения, создание новых рабочих мест и альтернативных источников дохода для сельского населения, сохранение экономически активного населения и молодёжи в сельской местности, снижение миграционного оттока, создание рынка сбыта местной продукции, местных деликатесов и изделий народных промыслов, сохранение природного, экологического и культурного наследия сельских территорий, улучшение транспортной инфраструктуры села, возрождение ремёсел, обычаев и традиций, защита и улучшение окружающей среды и другое.



Одним из лидеров по развитию сельского туризма является Псковская область, поскольку местные власти рассматривают этот вид туризма как одну из потенциальных точек экономического роста.

Для продвижения сельского туризма в стране необходима комплексная и многоуровневая поддержка дифференцированными кредитами и грантами, информационно-методическая помощь, хорошо продуманная реклама для его популяризации и организации постоянного потока туристов. Возможно, сельский туризм лучше развивать кластерно вокруг узнаваемых культурно-познавательных брендов или якорных объектов, дополняя популярные направления новыми туристическими предложениями или встраивая данные объекты в существующие туристические маршруты.

Из 85 регионов Российской Федерации 47 являются приграничными, в них 388 муниципальных образований имеют статус приграничных территорий. Суммарный вклад приграничных регионов в ВВП страны составляет около 50 процентов.

Приграничные регионы для любого государства являются зоной особого внимания. Именно здесь все социально-экономические процессы подвержены влиянию дополнительных факторов, таких как государственные границы, социально-экономическое и этнокультурное влияние соседних стран и другие.

Для регионов России чрезвычайно актуально трансграничное сотрудничество с сопредельными государствами в разных сферах деятельности, что помогает преодолеть негативные последствия периферийности большинства приграничных субъектов страны.

При создании благоприятных политических, экономических, социокультурных условий возникают предпосылки для широкого использования инновационного потенциала приграничных территорий в рамках приграничного сотрудничества. В связи с этим приграничные территории способны использовать преимущества своего положения для создания точек экономического роста вдоль линии границы.

Важнейшая роль в реализации инновационного потенциала приграничных территорий отводится инновационному предпринимательству. Инновационные ресурсы приграничных территорий зависят от функционирования более крупных систем, в частности полюсов саморазвития.

Важным условием существования и эффективного развития трансграничного сотрудничества приграничных регионов являются добрососедские отношения между государствами, их стремление к развитию экономических и культурных связей, использованию потенциала соседних приграничных территорий.

Согласно Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, утверждённой решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств 6 ноября 2020 года, межрегиональное и приграничное сотрудничество стран Содружества позволяет развивать хозяйственные связи регионов, оптимизировать размещение объектов инфраструктуры на основе кооперации их деятельности, исключить неэффективные финансовые расходы, связанные с созданием в регионах дублирующих экономических структур, нацелить экономический потенциал регионов на решение масштабных, представляющих взаимный интерес инвестиционных проектов.

Важное значение для укрепления добрососедских отношений имеет развитие связей регионов государств – участников СНГ в области туризма, культуры, образования, здравоохранения, спорта, межнациональных отношений и социальной защиты населения.

Например, Смоленская область является одной из перспективных приграничных дестинаций. Смоленщина – уникальный регион России, который одновременно является приграничным и приграничным. Область занимает благоприятное транзитное положение в ведущих транспортных коридорах Европейской России и характеризуется близостью к регионам с высокой плотностью населения. Стоит отметить, что ни один субъект Российской Федерации не характеризуется столь высокой территориальной доступностью для граждан Республики Беларусь.

В связи с этим близость Республики Беларусь как участника Союзного государства и наличие в ней развитой сети коммуникаций способствуют превращению Смоленска в опорный центр приграничного туризма. В последнее время белорусские туристы предпочитают сочетать культурно-познавательные интересы с деловыми целями, а также шопингом и развлечениями.

Богатое культурно-историческое наследие и природный потенциал Смоленщины дают возможность привлекать значительное число и отечественных туристов. В связи с этим классические виды туризма, такие как природно-рекреационный и культурно-познавательный, являются традиционно приоритетными для области, проявляясь в следующих формах: событийный туризм (реконструкция битв и других исторических событий), исторический туризм, усадебный туризм, посещение мест жизни великих людей, религиозный туризм и паломничество.

Смоленский регион заинтересован в развитии сотрудничества с Беларусью в различных сферах. Особенно интересно было бы использовать белорусский опыт для развития смоленского сельского хозяйства и агротуризма. Предлагается целый ряд весьма интересных совместных проектов, охватывающих создание локальных аграрно-перерабатывающих кластеров, логистических узлов, приграничных историко-культурных парков и целый ряд проектов, направленных на повышение туристической привлекательности регионов.

Развитие сельского туризма в Смоленском регионе имеет мультипликативный эффект для всей экономики области и придаст новый импульс развитию транспортной доступности, улучшению качества гостиничных услуг и организации общественного питания. Например, в Велижском районе, в котором активно развивается отдых в сельской местности, разработан проект «Велижские петухи на три области поют», что дополнительно подчёркивает приграничное положение района.

Регионы Российской Федерации – Москва, Санкт-Петербург, Астраханская, Саратовская, Ивановская, Свердловская, Челябинская, Оренбургская, Тюменская, Новосибирская и Омская области, а также Алтайский край – заключили двусторонние соглашения с регионами Казахстана и Таджикистана о торгово-экономическом, научно-техническом и культурно-гуманитарном сотрудничестве. Совместно решаются вопросы использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности на сопредельных территориях, развивается сотрудничество в области туризма, электроэнергетики, транспорта и связи, охраны окружающей среды, а также предупреждения катастроф и стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

11–13 мая 2022 года в Ашхабаде (Туркменистан) прошёл первый Межпарламентский форум стран Центральной Азии и Российской Федерации.

«Можно сказать, что мы с вами открываем новую страницу в истории межпарламентского сотрудничества на пространстве СНГ и в целом на евразийском пространстве», – сказала Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во вступительном слове.

Она подчеркнула, что отношения России со странами Центральной Азии носят характер стратегического партнёрства.

Как отметила В.И. Матвиенко, в 2021 году товарооборот России со странами Центральной Азии составил 37 млрд долларов. С участием российского капитала в регионе работает почти 17 тыс. предприятий.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что общая задача России и стран Центральной Азии в текущих условиях заключается в снижении негативных последствий санкций, в том числе благодаря выстраиванию независимого сотрудничества.

На форуме обсуждались вопросы продвижения совместных инициатив и разработки правовой базы, которая стала бы основой для снятия барьеров и ограничений во взаимной торговле, устойчивое постпандемийное восстановление, изменение климата и воздействие на окружающую среду, а также укрепление гуманитарных связей, молодёжных контактов, расширение сотрудничества в сфере туризма.

Прошедший форум подтвердил, что одним из эффективных факторов многоуровневого импортозамещения и углублённого развития интеграционных связей, международного и межрегионального сотрудничества является активно развивающаяся российская туриндустрия как драйвер экономического роста, способствующая созданию положительного образа России в большом социально-патриотическом смысле.

ВЯТСКОЕ: НОВЫЙ ДЕНЬ СТАРИННОГО СЕЛА

В рамках VIII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России», проведённого Советом Федерации совместно с Правительством Ярославской области в сентябре 2021 года, состоялось заседание тематической секции «Вопросы сохранения и поддержки народного творчества и традиционной народной культуры». Оно прошло в старинном ярославском селе Вятское, ставшем в последние годы настоящим музейно-туристическим комплексом.

Подчёркивая заслуги основателя историко-культурного комплекса «Вятское» О.А. Жарова в возрождении старинного села, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области Н.В. Косихина отметила, что данная инициатива предпринимателя и возглавляемой им команды единомышленников – это достойный пример бережного отношения жителей к своей малой родине.

В 2020 году село Вятское Ярославской области отметило 600-летний юбилей. За это время оно пережило и периоды расцвета, и времена лихолетья: в истории села, как в зеркале, отразились все события нашего Отечества. Последнее десятилетие для села – настоящая золотая пора. Связано это время с именем ярославского предпринимателя, учёного, благотворителя и коллекционера Олега Алексеевича Жарова.

Благодаря усилиям О.А. Жарова в селе восстановлено почти четыре десятка памятников культуры и создан музейный комплекс, включающий 15 (!) музеев различной тематики и 30 тыс. экспонатов, включённых в Музейный фонд России. Создана великолепная туристическая инфраструктура – гостиница, ресторан, киноконцертный зал, летняя эстрада, многочисленные места для отдыха и неспешных прогулок. О популярности села среди туристов доходчиво говорят цифры: ежегодно эту туристическую жемчужину посещают 300 тысяч человек. Работа историко-культурного комплекса «Вятское» отмечена профессиональным сообществом: в 2015 году комплекс завоевал Гран-при международного фестиваля «Интермузей» – так называемый музейный «Оскар».

Основатель комплекса О.А. Жаров отмечен Государственной премией Российской Федерации за вклад в возрождение и развитие традиционных культурных и исторических ценностей.

Само Вятское включено в предварительный список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО и официально признано одним из самых красивых в России: в 2015 году Вятское стало первым членом Ассоциации самых красивых деревень и городков России, а в 2020 году – административным центром этой ассоциации. Сегодня Вятское по праву считается культурной столицей российской провинции: на концерты с участием звёзд мирового уровня жители и гости села ходят чуть ли не чаще, чем жители Вены.

Звучит фантастически? Вероятно, но всё это – о настоящем купеческом селе Вятское, что расположено в 30 километрах от Ярославля и в 300 километрах от Москвы. Именно здесь осенью прошлого года проходило заседание одной из тематических секций VIII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России». После выступлений и дискуссий сенаторы Российской Федерации и другие участники форума смогли познакомиться с Вятским поближе.

Село, которое хотело стать городом

Когда впервые попадаешь в Вятское, кажется, что находишься в небольшом городке, чудом сохранившем исторический облик. Это старинное купече-

ское село возникло шесть веков назад и всегда выделялось среди прочих сёл и деревень Ярославского края богатым убранством домов, мощёнными камнем мостовыми и характером местных жителей – трудолюбивых, предприимчивых, со столичными замашками! Примечательна история здешних мест.

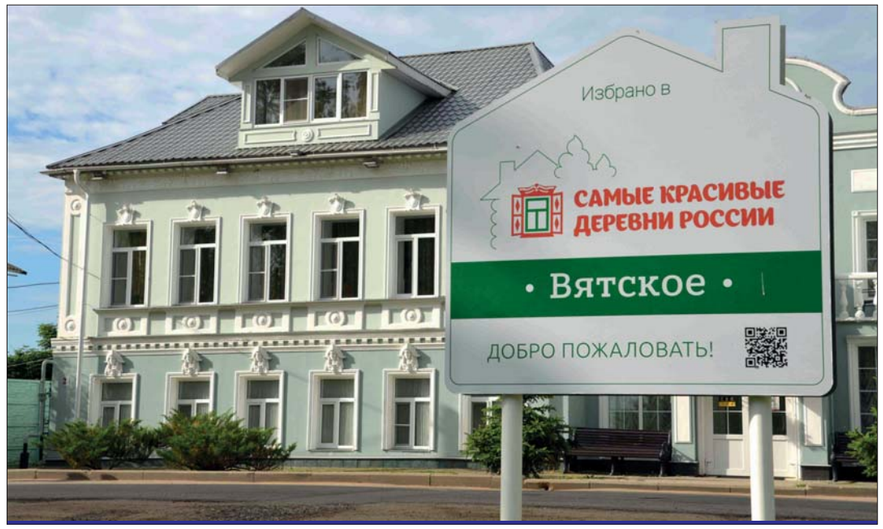
Вятские крестьяне не испытывали нужды крепостной зависимости от помещиков, жители занимались торговлей и строительным ремеслом.

Вятское являлось вотчиной патриарха Филарета, отца первого русского царя династии Романовых – Михаила Фёдоровича. Вся дальнейшая судьба села неразрывно связана с историей царской фамилии. Следует отметить, Вятское – настоящий образец толерантности, здесь веками существовали Русская православная и старообрядческая церкви. О Вятском как месте духовной силы свидетельствуют храмы. Старейший из них – храм Воскресения Христова – был возведён в 1750 году на средства крестьян и усилиями их потомков чудом избежал разрушения большевиками в послереволюционные годы.

Второй храм – Успения Божией Матери (1780 год) – был взорван в 30-е годы XX века. В пешей доступности от села расположена действующая старообрядческая церковь в честь иконы Божией Матери в деревне Елохино (1908 год).

На протяжении веков Вятское славилось искусными мастерами-отходниками: штукатурами, лепщиками, кровельщиками, печниками. Начиная с XVII века крестьяне уходили на заработки в Петербург и Москву. Причём артели вятских мастеровых возводили Санкт-Петербург с первых дней его основания. Самым знаменитым вятским крестьянином-отходником является «небесный кровельщик» Пётр Телушкин, отремонтировавший без лесов повреждения на шпиле Петропавловского собора Санкт-Петербурга. Пётр Телушкин считается основоположником российского промышленного альпинизма.

Вятские крестьяне, уходившие на промысел, оказывались предприимчивыми дельцами. Разбогатев в столице, став подрядчиками, мещанами да купцами, они связь с малой родиной не теряли и строили в Вятском богатые дома по образцам питерских особняков. Благодаря этому село приобрело неповторимый архитектурный облик, напоминающий Северную столицу. Застройка велась фасад к фасаду, для проезда использовался элемент городской среды – арка. Стремление иметь лучший дом выразилось в многочисленном декорировании фасадов, искусной лепнине, в кружевных водостоках. Улицы были мощёные, благодаря чему село казалось небольшим благоустроенным городом. Помимо домов, богатые купцы, вышедшие из местных крестьян, строили в Вятском богадельни, возвели библиотеку и школу.



В селе культивировалась бойкая торговля, каждый четверг проходила ярмарка. В торговле особой популярностью пользовался солёный вятский огурец, ставший брендом Вятского. Знаменитые вятские огурцы расходились по всей стране, подавались к царскому столу и экспортировались в Швецию и Швейцарию. О предприимчивости местных жителей красноречиво говорит тот факт, что первая огуречная артель была создана в Вятском. В советское время доход вятского жителя с одной огуречни (так называется огуречный сезон) равнялся годовому заработку в колхозе.

К сожалению, конец XX века принёс в Вятское разруху. До первого десятилетия XXI века село находилось в удручающем состоянии, рушились уникальные памятники архитектуры XVIII–XIX веков. Ситуация изменилась, когда в село приехал ярославский предприниматель и учёный Олег Жаров. В 2006 году вместе с супругой он приобрёл один из самых красивых домов села – «Дом со львами». Это бывший дом купца Галочкина, памятник культуры XIX века, богато украшенный по фасаду элементами декора с изображением львов. Дом, как и многие другие в селе, был в плачевном виде. Между тем он сыграл важную роль в современной жизни села. К моменту окончания реставрационных работ в «Доме со львами» у Олега Алексеевича родилась идея реставрировать и другие дома.

О.А. Жаров вспоминает:

«Мысль восстановить село пришла не сразу. Однажды жена сказала: «А что, если взять и восстановить село? Была бы такая красота!» Она сказала и забыла, но мне эта мысль прочно запала в душу. Потом, прогуливаясь по улицам Вятского, осознал, что восстановление села – это шанс сделать что-то важное в своей жизни. Скорее всего, тот порыв был сродни безумству, но сегодня Вятское – это моя судьба, мой крест, сама жизнь».

Начинаются первые реставрационные работы, идею восстановления села поддерживают и активные местные жители. Первым делом восстановили памятники духовные – бюст Александру II и Мемориал землякам, погибшим в Великую Отечественную войну, а по просьбе верующих в бывшей кузнице создали часовню-купель.

В 2008 году открывается первый музей – Музей русской предприимчивости. Вместе с ним появились и первые туристы. Интерес к селу рос, и уже в 2010 году был создан Историко-культурный комплекс «Вятское», включающий музейный комплекс и целый спектр объектов туристической инфраструктуры. Позднее комплекс получил приставку «имени Е.А. Анкудиновой» – в память о гении музейного дела и экс-директоре комплекса, которая стояла у его истоков, – заслуженном работнике культуры Российской Федерации, лауреате Государственной премии Российской Федерации Елене Андреевне Анкудиновой.

Новая жизнь старого села

На сегодняшний день в селе отреставрировано 35 памятников историко-культурного наследия, наполненных

новым функциональным назначением, и объектов показа, включённых в музейную деятельность. Каждый объект отражает уникальные особенности региона, своеобразие и богатство местной культуры. С 2015 года комплекс «Вятское» расширяет географию проекта: отреставрирована и открыта для посещения часовня-усыпальница рода Некрасовых в селе Аббакумцево (Некрасовский район), музеи в Ярославле, готовится к открытию филиал-музей в Рыбинске. В комплексе создано больше 100 рабочих мест для местных жителей, первые навыки работы с туристами в дни каникул получает и молодёжь села.

Наряду с возрождением местных традиций Вятское восстанавливает контакты с потомками предпринимателей и духовенства, живших в Вятском и его окрестностях. Ежегодно на ставшие традиционными встречи потомков предпринимателей и духовенства «Птицы возвращаются к гнездовьям» собираются больше 100 человек, живущих в разных уголках России и за рубежом. На конференции они представляют доклады с последними исследованиями своего рода. Благодаря этим встречам восполняются пробелы истории, а экскурсии в музеях обогащаются новым фактологическим материалом.

Культурная жизнь в селе бьёт ключом. В течение девяти лет здесь проходят фестивали «Дни Некрасова в Вятском» и «Провинция – душа России». Основная фестивальная идея – возрождение исторической памяти и традиций российской глубинки единством увлечённых и преданных делу людей.

Масштабно готовились в Вятском к празднованию 200-летия со дня рождения Николая Некрасова: неподалёку, в Грешнево, он провёл детские годы, а в окрестностях Вятского любил гулять и охотиться. Усилиями О.А. Жарова и его команды восстанавливаются связанные с именем национального поэта объекты, ежегодно проходит фестиваль «Дни Н.А. Некрасова в Вятском»: летом – в первое воскресенье июля, и зимой – в день рождения поэта.

В течение всего года на сессии фестиваля «Провинция – душа России» съезжаются как молодые, так и признанные мастера культуры и искусства: художники, артисты, музыканты, скульпторы. Проходят концерты, выставки, мастер-классы, презентации книг и фильмов, творческие встречи с выдающимися деятелями культуры, науки, искусства и спорта.

Статус самого музыкального села закреплён ещё одним культурным проектом. Международный музыкальный конкурс молодых исполнителей «Вятское» ежегодно объединяет профессионалов музыкального олимпа и ещё только начинающих исполнителей. Путёвку в музыкальную карьеру юные дарования получают здесь, в Вятском, и уже через несколько лет возвращаются вновь – для выступления на концертах и фестивалях.

Подробнее о предстоящих культурных событиях можно узнать на официальном сайте Вятского.

В последние годы развивалось международное сотрудничество. Село Вятское заключило соглашения о побратимстве с городками Семюр-ан-Бриане департамента Сона и Луары (Франция) и Дольчеаква региона Лигурия (Италия), с селом Брышлян Бургасской области (Болгария). Первую скрипку в культурных и международных проектах играет всемирно известная оперная певица Любовь Казарновская. К слову, Любовь Юрьевна стала одной из первых знаменитостей, кто сменил суету города и сделал выбор в пользу неторопливой, но богатой событиями жизни в Вятском.

В последние годы Вятское стало настоящей точкой притяжения для российских туристов и примером того, как может измениться российская провинция, если относиться к ней с должным уважением.

Когда материал был уже подготовлен к печати, стало известно, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2022 года № 1111-р частному учреждению культуры «Музейный комплекс «Вятское» присвоен статус негосударственного музея федерального значения.

Сама возможность присвоения федерального статуса частным музеям, отвечающим ряду довольно жёстких критериев, закреплена в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 года № 410. Музейный комплекс «Вятское» получил этот статус первым в России. Поздравляем!

СФ

ISSN 1813-1174