

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«11» ноября 2021 г.

№ 3.5-11/20216

РЕШЕНИЕ

совещания по вопросу «О проблемах финансирования переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»

11 ноября 2021 года

г. Москва

Рассмотрев в соответствии с пунктом 4.117 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2021 года с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации» (далее – ФГБУ «НИФИ Минфина России») вопрос «О проблемах финансирования переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования», комитет отмечает следующее.

В Совет Федерации поступают обращения из субъектов Российской Федерации о недостаточности средств субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС). Объемы указанных субвенций рассчитываются в соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной

власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2020 году экспертно-аналитических мероприятий выявлены проблемы, влияющие на определение объемов распределяемых субвенций субъектам Российской Федерации. Указанные проблемы и вопросы обозначены участниками совещания и обсуждены.

Так, веса отдельных составляющих коэффициента дифференциации не в полной мере соответствуют фактической структуре расходов средств ОМС: доля оплаты труда с начислениями в расходах составляет 68,9 % в среднем по Российской Федерации, при этом в отдельных регионах доля таких расходов превышает 75% (например, в 2019 году в Чукотском АО – 91%, в Магаданской области – 85,0%, в Ненецком АО – 79%, в Республике Коми и в Сахалинской области – по 77%), что свидетельствует о недофинансировании других статей расходов.

Применяемые при расчете коэффициента дифференциации неценовые коэффициенты хотя и отражают различия в характеристиках регионов, напрямую не влияют на различия в стоимости медицинской помощи по субъектам Российской Федерации. Не учитываются различия в стоимости оказания медицинской помощи между субъектами Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов. Отток пациентов из регионов с низкой стоимостью оказания медицинской помощи в регионы с высокой стоимостью оказания медицинской помощи приводит к снижению финансового обеспечения территориальной программы ОМС (например, в Московской, Ленинградской, Тульской, Калужской областях). При этом, отток пациентов из регионов с высокой стоимостью оказания медицинской помощи в регионы с низкой стоимостью медицинской помощи приводит к получению экономии средств (например, в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Республике Саха (Якутия), Ямало- Ненецком автономном округе).

Также отмечено, что расчет коэффициента дифференциации напрямую не учитывает разницу в стоимости лекарственного обеспечения. При этом данная статья расходов составляет значительную долю (13,1%) в общих расходах медицинских организаций субъектов Российской Федерации.

Кроме того, объем фактически оказанной медицинскими организациями субъектов Российской Федерации медицинской помощи застрахованным лицам значительно превышает утвержденные объемы. Также определяемые в соответствии

с базовой программой ОМС объемы медицинской помощи, оказываемой субъектами Российской Федерации, не в полной мере учитывают фактической потребности в ней, имеющуюся специфику заболеваний в регионах, демографический состав населения, смертность и ряд иных факторов.

Отмечено наличие проблемы по содержанию «сверхнормативной» сети, связанной с необходимостью содержать медицинские учреждения в отдаленных и труднодоступных местностях с небольшим количеством проживающего населения с сезонной транспортной доступностью, недостаточностью средств на осуществление авиационных перелетов и перемещений иными видами транспорта для оказания в труднодоступных территориях экстренной медицинской помощи.

Также обсуждался вопрос стоимостных отличий жилищно-коммунальных услуг, влияющих на формирование объема расходов медицинских организаций в различных субъектах Российской Федерации.

Участниками обращено внимание на наличие кадрового дефицита медицинских сотрудников, дефицита материально-технического и высокотехнологичного оснащения в медицинских организациях, что не позволяет своевременно выявлять заболевания застрахованных лиц.

В целях снижения финансовой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации, эффективного администрирования уплаты страховых взносов на ОМС неработающего населения, повышения качества оказываемой медицинской помощи в рамках ОМС указанным категориям граждан обсуждался вопрос передачи органам государственной власти Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на ОМС неработающего населения в части страховых взносов на несовершеннолетних детей и неработающих пенсионеров.

С учетом изложенного комитет решил:

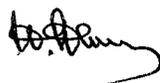
1. В целях эффективного и оперативного разрешения выявленных проблем первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.А. Перминовой и члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Д.И. Оюн принять активное участие в проводимой Комитетом Совета Федерации по социальной политике под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой работе по поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко (выписка из протокола от 25 ноября 2019 года № 592/6) по вопросу о параметрах расчета субвенций, предоставляемых

из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти полномочий Российской Федерации в сфере ОМС.

2. Направить Счетной палате Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Федеральному Фонду обязательного медицинского страхования, ФГБУ «НИФИ» данное решение для подготовки и представления в Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам к 1 февраля 2022 года вариантов моделей методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, с учетом вышеизложенных проблем.

3. Предложить Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рассмотреть представленные участниками совещания варианты моделей методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС, и при необходимости, подготовить решение о внесении изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС.

Председатель комитета



А.Д. Артамонов