

**Информация о деятельности полномочного представителя
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
в Правительстве России Дидигова Мухарбека Ильясовича за 2016г.**

В соответствии с Положением о полномочных представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Вашему вниманию представляю информацию о своей деятельности в качестве полномочного представителя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации за 2016 год.

В 2016 году я принял участие в 42-х заседаниях Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности и в 43-х заседаниях Правительства РФ.

В своей работе руководствовался Положением о полномочных представителях Совета Федерации и Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2016 год, который был подготовлен в целях реализации положений, предусмотренных программами социально-экономического развития государства и иными программными документами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Утверждённый план состоял из 11 разделов и предусматривал разработку в 2016 году 57 законопроектов, направленных на сохранение и укрепление здоровья граждан, развитие здравоохранения, социальную поддержку населения, развитие пенсионной системы, развитие рынка труда, совершенствование природопользования, развитие сельского хозяйства и повышение качества пищевых продуктов, повышение качества образования и сохранение культурного наследия, обеспечение государственной и общественной безопасности, обеспечение устойчивости бюджетной системы и банковской деятельности, развитие финансовых рынков, формирование благоприятной среды для предпринимательской деятельности, повышение эффективности государственного управления, совершенствование градостроительной деятельности и территориального развития, реформирование жилищно-коммунального хозяйства и внедрение ресурсосберегающих технологий, обеспечение безопасности в сферах экономики и информации, развитие связи, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов.

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроектов на заседаниях Комиссии Правительства России по законопроектной деятельности проходит достаточно активно и порою остро, где члены Комиссии, а также участники заседаний высказывают свои замечания, поправки и пожелания.

Я, в свою очередь, информирую председателей профильных комитетов Совета Федерации и направляю все необходимые материалы в аппараты профильных комитетов по тем законопроектам, по которым есть достаточно много замечаний, предложений, а иногда возникают и отрицательные отзывы от участников заседаний Комиссии, что в итоге дает возможность нашим коллегам и сотрудникам аппаратов профильных комитетов еще до направления законопроектов Правительством России в Государственную Думу их рассмотреть и подготовить свои замечания и поправки, что на мой взгляд является достаточно хорошим преимуществом.

В частности, при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", внесенного Минздравом России, у членов Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности возникли вопросы по срокам ввода в эксплуатацию перинатальных центров, которые во многих регионах были сорваны. О чем были проинформированы профильные Комитеты Совета Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", были высказаны опасения по возможному росту цен на энергоносители, о чем были проинформированы Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитет Совета Федерации по экономической политике.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения сведений о привлечении к ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия за коррупционные нарушения в информационной системе", у членов Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности возникли вопросы по порядку включения сведений в Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, в целях недопущения в дальнейшем их поступления на государственную службу, о чем и был проинформирован Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

На одном из заседаний Комиссии рассматривался спорный проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования операций кредитных организаций со сберегательными (деPOSITными) сертификатами и обращения ценных бумаг на предъявителя)". Законопроектом предлагалось исключить из российского законодательства такие виды ценных бумаг, как сберегательная книжка и сберегательный сертификат на предъявителя, что обусловлено необходимостью стимулирования безналичных расчетов и противодействия легализации доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризму. По мнению членов Комиссии и участников заседания Комиссии целью проекта должно было быть не только противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, но и повышение гарантий защиты прав граждан, размещающих сбережения в банках. В этой связи предлагалось исключить возможность привлечения банками средств физических лиц путем выпуска депозитных сертификатов либо включить денежные средства физических лиц, внесения которых удостоверено депозитными сертификатами, в состав объектов страхования системы обязательного страхования вкладов. Все материалы по законопроекту были переданы в Комитет СФ по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам.

При обсуждении законопроекта "О внесении изменений в федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" представители Счетной палаты Российской Федерации высказали мнение, что принятие данного законопроекта представляется преждевременным, так как отсутствует ясность, на какой федеральный орган будут возложены функции по администрированию страховых взносов и в каком порядке будут осуществляться их учет и разнесение сведений по индивидуальным лицевым счетам застрахованных лиц. Кроме того, Минфин выразил свои опасения, что увеличение количества зарегистрированных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета потребует доработки системы индивидуального (персонифицированного) учета, что в свою очередь повлечет рост расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

При обсуждении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" представителю Государственно-правового управления Президента Российской Федерации был непонятен механизм по включению страхового (трудового) стажа периодов работы и (или) иной деятельности, имевших

место на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополь до 1 января 2015, а также заработка за периоды работы до 1 января 2002. Все материалы по законопроектам были переданы в Комитет СФ по социальной политике, Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

При рассмотрении пакета законопроектов, касательно независимой оценки квалификации возникали спорные вопросы. Законопроект предусматривал формирование объединениями работодателей, профсоюзами системы независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам, основанной на доверии к качеству этой оценки со стороны работодателей и граждан. Законопроект предполагал создание системы независимой оценки квалификации на основании профессиональных стандартов без установления даже примерных сфер данной деятельности, из чего следовало, что любой из центров оценки квалификации вправе осуществлять такую деятельность по неопределенному широкому перечню квалификаций. В связи с указанным в практике могли возникнуть коллизии, когда один центр не подтвердит наличие у соискателя соответствующей квалификации, а другой центр, наоборот, практически одновременно ее подтвердит. Законопроект не предусматривал механизма разрешения данной и ей подобных коллизий. Были замечания у Института законодательства и сравнительного правоведения в части, касающиеся уточнения права работника на прохождение оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам. Также не учтено замечание Института, касающееся необходимости уточнения правового статуса работника и работодателя в системе оценки квалификации и правовых последствий для работника и работодателя в случае неудовлетворительных результатов экзамена работника, направленного работодателем на прохождение независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам. Все материалы были направлены в Комитет СФ по социальной политике.

При рассмотрении проектов федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и "О внесении изменения в статью 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации" представитель Минфина отметил, что предлагаемый в законопроектах механизм не обеспечивает реализацию страховых принципов и, как следствие, развитие страховой медицины в Российской Федерации в целом. По мнению Минфина, предлагаемый законопроектом механизм софинансирования расходов субъектов Российской Федерации, возникающий при оказании высокотехнологической медицинской помощи, не включенный в базовую программу обязательного медицинского страхования, не поддерживается, так как ведет к установлению новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации и, соответственно, увеличит нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации. О чем были проинформированы Комитет СФ по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам и Комитет СФ по социальной политике.

При рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" в части регулирования особенностей применения раздела V Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по наследованию в Крымском федеральном округе" представитель Государственно-правового управления Президента Российской Федерации указал на то, что законопроектом не предусматриваются необходимые взаимоувязки и переходные положения между процедурами, предусмотренными положениями законодательства Украины о наследовании и положениями законодательства Российской Федерации. В законопроекте необходимо было урегулировать все

спорные вопросы в этой сфере и обязательно предусмотреть, каким образом на территории Российской Федерации будут применяться те правовые институты в сфере наследования, которые были предусмотрены законодательством Украины, но отсутствуют в российском законодательстве. Проинформированы Комитет СФ по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет СФ по социальной политике.

Рассматриваемый на одном из заседаний Комиссии проект федерального закона "О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации" предусматривал установление повышающих коэффициентов к ставке земельного налога на земельные участки, предназначенные для жилищного строительства, до момента государственной регистрации права на построенный на таком земельном участке жилой дом или получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома. Минфином России и Минстроем России по законопроекту были высказаны замечания и предложения, касающиеся механизмов применения повышающих коэффициентов к ставке земельного налога. Кроме того, Минфином России в отношении нормы законопроекта, предусматривающей сохранение повышающих коэффициентов к ставке земельного налога при переходе права собственности на земельный участок от одного лица к другому или его разделе, было высказано предложение о применении указанной нормы, не только при разделе земельного участка, но и при объединении земельных участков. Проинформированы Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам, Комитет СФ по экономической политике и Комитет СФ по социальной политике.

При обсуждении законопроекта "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования деятельности государственных корпораций и государственной компании", который направлен на повышение эффективности использования бюджетных ассигнований главными распорядителями средств федерального бюджета и осуществления расходов государственными корпорациями и компаниями с государственным участием, представители Государственных корпораций обратили внимание, что законопроектом предлагалось установить обязанность Государственной корпорации перечислять в доход Федерального бюджета 50% дохода, полученного ею от инвестирования всех временно свободных средств (не только из Федерального бюджета, но и собственных), а также полученного от инвестирования в любые активы, а не только на депозиты, что негативно отразится на деятельности корпорации и ее организаций. Проинформированы Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам и Комитет СФ по экономической политике.

На заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности при обсуждении проектов заключений, официальных отзывов Правительства Российской Федерации на законопроекты, авторами которых являлись члены Совета Федерации, по мере необходимости, я отстаивал позиции наших коллег.

Принял участие в ежегодном совещании со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему "О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов государственной власти Российской Федерации в 2017 году".

В дальнейшем готов оказывать помощь и поддержку своим коллегам - сенаторам по вопросам, касающихся регионов, которые они представляют.

27.09.2017