



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

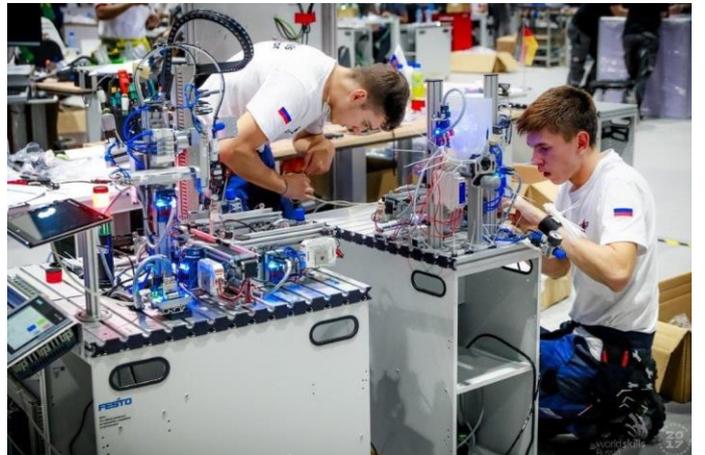
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 7 (721)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Республики Башкортостан»

(к Дням Республики Башкортостан
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Республики Башкортостан в Совете Федерации, которые проходят 12-13 марта 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Республики Башкортостан.

Вестник открывает статья временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова «Республика Башкортостан в год своего столетия: современное состояние и перспективы», в которой представлены ключевые особенности социально-экономического развития Республики Башкортостан. В статье Председателя Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан К.Б. Толкачева «Из истории становления и развития парламентаризма в Республике Башкортостан» уделено внимание эволюции парламентаризма в республике.

В статьях аналитического вестника рассмотрены вопросы развития человеческого потенциала, поддержки агропромышленного комплекса, показаны инфраструктурные особенности региона, достижения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, участие Республики Башкортостана в федеральном законодательном процессе, обращено внимание на проблемы экологии региона.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Р.Ф. Хабиров , временно исполняющий обязанности Главы Республики Башкортостан | |
| <i>Республика Башкортостан в год своего столетия: современное состояние и перспективы</i> | 4 |
| К.Б. Толкачев , Председатель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан | |
| <i>Из истории становления и развития парламентаризма в Республике Башкортостан (к 100-летию образования Башкирской автономной республики)</i> | 10 |
| И.А. Тажитдинов , исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — Руководителя Аппарата Правительства Республики Башкортостан» | |
| <i>О перспективах создания особой экономической зоны на территории Республики Башкортостан</i> | 20 |
| Л.Х. Иванова , исполняющая обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан | |
| <i>Республика Башкортостан: развитие человеческого потенциала</i> | 23 |
| М.Ю. Киреев , исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан | |
| <i>ЖКХ касается каждого</i> | 36 |
| И.И. Фазрахманов , исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра сельского хозяйства Республики Башкортостан | |
| <i>Аграрно-промышленный комплекс Башкортостана: ставка на малый бизнес в сельхозкооперативах и крупных инвесторов</i> | 40 |

| | |
|---|------------------|
| Р.Р. Ишмухаметов , заместитель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан | Председателя |
| <i>Реализация Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан права законодательной инициативы в федеральном законотворческом процессе.....</i> | |
| | <i>44</i> |
| Э.Р. Аиткулова , заместитель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан | Председателя |
| <i>Основные тенденции развития законодательного процесса в Республике Башкортостан.....</i> | |
| | <i>50</i> |
| Т.Р. Мухаметьянов , председатель комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству | Государственного |
| <i>О реализации инфраструктурных проектов и перспективах создания особой экономической зоны на территории Республики Башкортостан.....</i> | |
| | <i>59</i> |
| М.Б. Фатхуллин , исполняющий обязанности министра природопользования и экологии Республики Башкортостан | |
| <i>О состоянии экологии и природопользования в Республике Башкортостан.....</i> | |
| | <i>64</i> |

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН В ГОД СВОЕГО СТОЛЕТИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Р.Ф. Хабиров, временно
исполняющий обязанности
Главы Республики Башкортостан

Башкортостан является одним из ведущих российских регионов с высоким уровнем развития экономики и социальной сферы. Республика входит в десятку субъектов Российской Федерации, которые формируют более половины общего объема валового регионального продукта страны.



Приоритетами республиканской стратегии развития являются сильная социальная политика на основе динамичного экономического роста, высокое качество жизни в городах и селах, благополучие граждан, сохранение и приумножение культурно-исторических традиций.

На территории Башкортостана в мире и согласии проживают около 4,1 млн. человек, представляющих более 100 национальностей и все традиционные религии. В прошлом году отмечалось 230-летие находящегося в Уфе Центрального духовного управления мусульман России, которое играет важную роль в общественно-духовной жизни страны. Башкортостан — самая «молодая» республика в Приволжском федеральном округе. Четверть нашего населения или почти миллион — это молодые люди.

Ключевыми отраслями промышленности являются топливно-энергетический комплекс, нефтеперерабатывающая, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроительный комплекс. Башкортостан занимает первое место в Российской Федерации по объему нефти, поступившей на переработку, выпуску дизельного топлива, кальцинированной соды, бензола, термически полированного листового стекла, различной продукции машиностроения, второе — по производству автомобильного бензина, этилена, ксилола, стирола, пластмасс, синтетических каучуков, полимерных материалов, извести гидравлической, кровельных и гидроизоляционных материалов, третье — по производству газовой технической серы, вертолетов.

Республиканский ТЭК, включающий нефтедобычу и нефтепереработку, уже почти век является основой региональной

экономики. В годы Великой Отечественной войны каждый третий самолет и танк заправлялись горючим из башкирской нефти, а Башкирия по праву носила статус «второго Баку». Доля республики в российском объеме добычи нефти составляет 3% (10 место среди регионов), в Приволжском федеральном округе — около 14% (4 место).

Флагманом отрасли нефтепереработки является ПАО АНК «Башнефть» — одна из крупнейших нефтяных компаний России. Сегодня география деятельности компании помимо нашей республики включает Ханты-Мансийский и Ненецкий автономные округа, Оренбургскую область, Татарстан. «Башнефть» активно расширяет сырьевую базу в Башкортостане, а также в новых стратегических регионах — Тимано-Печоре и Западной Сибири.

Основу машиностроительного комплекса республики составляют предприятия авиастроения, автомобилестроения и предприятия, специализирующиеся на производстве продукции для ТЭК и химического комплекса. Почти половина машиностроительной продукции приходится на авиастроение.

Акционерные общества «УМПО», «УАПО» и «УАП «Гидравлика» участвуют в проекте по созданию самолетов 5-го поколения авиационного комплекса фронтовой авиации Т-50. На предприятиях авиастроения создаются центры технологических компетенций ведущих концернов.

Важнейшим приоритетом для республики является улучшение инвестиционного климата и деловой среды, создание комфортных условий для бизнеса. В регионе предусмотрено множество видов поддержки для инвесторов и малого бизнеса — налоговые льготы, субсидии, льготные займы, имущественные преференции и инфраструктурная помощь. Семь министерств и комитетов задействованы в этой работе. Кроме того, действуют региональные фонды — гарантийный, венчурный, развития промышленности, поддержки малого предпринимательства. Осуществляют деятельность и другие региональные институты — Корпорация развития, микрокредитная компания, региональный центр по поддержке экспорта.

На повышение эффективности экономики через рост производительности труда, развитие трудового потенциала нацелены усилия государства и бизнеса. Это заложено в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. Башкортостан в качестве пилотного региона участвует в федеральной программе по повышению производительности труда. Наша цель — ежегодно поступательно наращивать этот показатель на 5%.

Республика также активно включилась в работу по реализации федерального пилотного проекта «Бережливое правительство».

Это позволяет нам оптимизировать избыточные процессы, сокращать потерю времени и труда, улучшать качество услуг.

Бюджет республики — один из самых устойчивых и сбалансированных в стране. По эффективности налоговой политики Башкортостан — в тройке регионов-лидеров. За последние годы республика серьезно сократила государственный долг.

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в нашем регионе опережает средние показатели по Приволжскому федеральному округу и по стране. Достигнутый профицит бюджета позволяет благоустраивать территории, развивать инфраструктуру, строить школы, детсады, больницы и поликлиники, учреждения культуры и спорта.

Большая работа проведена по оптимизации неэффективных расходов, поиску и внедрению альтернативных источников финансирования. Например, программа поддержки местных инициатив охватывает сегодня все муниципалитеты, вовлекает в бюджетный процесс средства бизнеса, граждан. Наш опыт высоко оценивают международные эксперты, представители Всемирного банка. Другой проект — по развитию системы жилищных строительных сбережений — также получил хорошую оценку как лучшее решение по снижению ипотечной ставки.

Большой вклад в экономику региона вносит агропромышленный комплекс. Сегодня в этой отрасли внедряются современные технологии производства продукции, широко применяется цифровизация. Активно развиваются фермерское движение, личные подсобные хозяйства, которые сегодня объединяются в кооперативы.

По основным показателям сельскохозяйственного производства республика занимает ведущие позиции среди субъектов Российской Федерации — первое место по поголовью крупного рогатого скота, производству говядины, кумыса и товарного меда, второе — по производству молока и овощей в закрытом грунте, третье — по поголовью лошадей, пятое место — по производству картофеля, десятое — скота и птицы на убой.

Благодаря реализации крупных инвестиционных проектов в рамках политики импортозамещения укрепляется отрасль молочного скотоводства. Создается собственная генетическая база в свиноводстве и птицеводстве. Высокие темпы показывает переработка молока, в частности, производство мягких, полутвердых и твердых сыров. Создаются откормочные площадки мясного скота по производству «мраморной говядины».

Республика славится красотой своей природы, разнообразным ландшафтом. У нас есть горы и степи, таежные леса, множество рек и озер, что позволяют развивать санаторно-курортный и лечебно-

оздоровительный туризм. В последние годы активно развивается внутренний и въездной туризм. Вырос объем туристического рынка. Увеличивается число гостиниц. С 2015 года республика поднялась в общенациональном туристическом рейтинге на 10-е место. Ежегодно расширяется перечень стран, ведущих туроператоров, представители средств массовой информации которых посещают республику с ознакомительными турами. Башкортостан становится узнаваемым во многих странах Европы и Азии.

В туристическую отрасль Башкирии приходят инвесторы. Только в 2018 году в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Башкортостан включены и реализуются 8 крупных проектов в сфере туризма с общим портфелем 5,1 млрд. рублей

Принимаемые меры положительно сказываются на повышении благосостояния и качества жизни. Наша цель — войти в первую десятку регионов по этому показателю и мы должны в ближайшие годы ее достичь. Поступательно увеличивается заработная плата. Выполнены «майские Указы» Президента Российской Федерации по обеспечению роста зарплат в образовании, здравоохранении, культуре, науке, социальном обслуживании. Сохраняет устойчивость рынок труда.

Республика гарантированно выполняет социальные обязательства. Сегодня более 1 млн. граждан получают свыше 70 видов мер социальной поддержки. Ежегодно республика вкладывает в образование, социальное обеспечение детей и молодежи порядка 60 млрд. рублей. Это наши инвестиции в человеческий капитал, в будущее республики и страны.

Основная задача, которая поставлена перед медицинским сообществом республики на ближайшие годы, — реализация региональных сегментов нацпроекта «Здравоохранение». Это развитие первичной медико-санитарной помощи, детского здравоохранения, создание единого цифрового контура в здравоохранении, борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, онкологией и другие. Тема здоровьесбережения и активного долголетия всегда стоит в республике на первом плане.

В 2019 году все поликлиники республики будут работать в формате «бережливых». При этом все региональные учреждения здравоохранения, ведущие республиканские и федеральные медицинские центры, поликлиники и фельдшерско-акушерские пункты связываются в единый цифровой контур.

Для реализации эффективной семейной политики, межведомственной координации в этой сфере в республике создано Министерство семьи, труда и социальной защиты населения. В каждом муниципалитете открыты отделения центров «Семья».

Особые успехи достигнуты в части привлечения в сферу социального обслуживания негосударственных организаций. Республика вошла в число регионов-лидеров по этому направлению. Почти 80% поставщиков социальных услуг — НКО.

Башкортостан входит в число лидеров в стране по развитию добровольческого движения. Сегодня у нас действует около 200 волонтерских объединений. Республика одной из первых в стране внедряет программы по работе со старшим поколением. С 2011 года десятки тысяч пенсионеров приняли участие в программе социального туризма. Проект «Народный университет третьего возраста» стал победителем Всероссийского конкурса по формированию центров «серебряного» добровольчества.

Республиканская система образования — одна из крупнейших в стране. У нас 2 тыс. школ, в которых учатся 470 тыс. детей, работает 36 тыс. учителей. Бюджет образовательной системы превысил в прошлом году 65 млрд. рублей. В этом году на укрепление материально-технической базы школ будет направлено в полтора раза больше средств. В рамках празднования юбилея республики строятся школы на 14,6 тыс. ученических мест, детсады на 3,5 тыс. мест. В республике действует около 100 профессиональных образовательных организаций, в которых обучается более 93 тыс. человек.

У нас большие планы по формированию новой образовательной среды с опорой на современные образовательные, в том числе цифровые, технологии. Создан республиканский детский технопарк «Кванториум Башкортостана».

В республике выстроена система работы с одаренной молодежью. Для талантливых школьников, студентов, аспирантов и докторантов учреждены стипендии Главы Республики Башкортостан. Особо отличившимся учащимся профессиональных образовательных организаций выплачивается стипендия Правительства Республики Башкортостан. Ежегодно присуждаются гранты Главы Республики Башкортостан молодым ученым и молодежным коллективам, премии в области науки и техники, а также в области литературы, искусства и архитектуры. Успешно действуют 10 Центров молодежного инновационного творчества, Малая Академия наук школьников, центры детского технического творчества. Ежегодно наша молодежь побеждает на международных и всероссийских чемпионатах.

В рамках реализации национального проекта «Наука» создается научно-образовательный центр с участием Уфимского федерального исследовательского центра РАН, Академии наук Республики Башкортостан, ведущих вузов, предприятий.

Башкортостан по праву славится своими богатыми культурными традициями. Михаил Нестеров, Рудольф Нуреев, Федор Шаляпин, Сергей Аксаков, Сергей Довлатов, Владимир Спиваков, Ильдар и Аскар Абдразаковы — имена этих выдающихся людей, чья судьба и творческая жизнь неразрывно связаны с нашим краем, известны не только в России, но и далеко за ее пределами.

И сегодня Башкортостан занимает одно из ведущих мест на культурной карте нашей страны. При поддержке Министерства культуры Российской Федерации в республике на протяжении многих лет реализуются масштабные проекты — международные фестивали искусств «Сердце Евразии», тюркоязычных театров «Туганлык», оперного искусства «Шаляпинские вечера в Уфе», «Бердемлек-Содружество», международные конкурсы музыкантов имени Загира Исмагилова, скрипачей Владимира Спивакова, хореографических училищ «Малый Нуреевский», национального и этнического кино «Серебряный Акбузат», межрегиональный праздник русской песни и частушки, фестиваль казачьей культуры «Распахнись, душа казачья», международный конкурс исполнителей башкирской и татарской песни «Дуслык моңо» имени Ф. Кудашевой, Всероссийский фестиваль сказителей, международный конкурс кубызистов и исполнителей горлового пения и многие другие. В республике активно развиваются профессиональные и самобытные коллективы.

2019 год для нас — юбилейный. Мы отмечаем 100-летие со дня образования Республики Башкортостан. Наша республика стала первой национальной автономией в составе молодой страны. Во многом именно образованием БАССР были заложены основы федеративного устройства и национально-культурной политики нашей страны. В честь векового юбилея в Башкортостане реализуется программа «100 объектов — к столетию республики». В каждом муниципальном районе и городском округе возводятся социально значимые юбилейные объекты. Часть из них уже введена и служит людям.

В ближайшие годы в республике предстоит провести крупные мероприятия — Всемирную Фольклориаду в 2020 году, 47-й пчеловодческий Конгресс «Апимондия» в 2021 году. Мы ждем тысячи гостей из многих регионов России и стран мира.

Уверен, что посетив нашу республику, вы откроете для себя удивительный край, почувствуете на себе знаменитое башкирское радушие и гостеприимство. И обязательно вернетесь в Башкортостан еще не раз!

ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН (К 100-летию образования Башкирской автономной республики)

*К.Б. Толкачев, Председатель
Государственного Собрания —
Курултая Республики Башкортостан*

В условиях самодержавного правления народы, населяющие Российскую империю, не имели атрибутов государственности. Губернии и протектораты России могли решать вопросы только на уровне местных органов самоуправления (земства и т.д.). Лишь отдельные территории Российской империи составляли исключения. Например, Королевство Польское, являясь автономией, имело собственную Конституцию и законодательную власть — Сейм, который составляли король (российский император), Сенат и Посольская изба. Финляндия также имела свои органы власти и управления, свою судебную систему. Ее законодательство было обособлено от законодательства Российской империи.



Несмотря на это, история парламентаризма в Башкортостане уходит корнями вглубь веков. Общественная жизнь башкир, их деятельность были непосредственно связаны с реализацией демократического принципа решения важнейших социальных задач на народном собрании — йыйыне (курултае), где обсуждались вопросы войны и мира, формирования союзов племен, общественного управления, владения земельными наделами, утверждались, выбирались и назначались предводители племени, рода. Проводились общенародные (созывались представители всех племен и родов, дорог и волостей) и территориальные (участвовали все взрослые мужчины одного племени или рода) йыйыны. В некоторых случаях на народные собрания приглашались наиболее влиятельные представители племен и родов других народов. Вследствие этого мы можем рассматривать йыйыны как предпарламентские формы правления.

Вторым важным шагом на пути становления парламентаризма на башкирских землях стали события после Февральской революции 1917 года. В это время в Башкортостане укрепляется движение, направленное на самоопределение башкирского народа в составе

России. I Всебашкирский курултай, на котором было избрано областное Шуро (совет), состоялся в Оренбурге 20–27 июля 1917 года. В Уфе в августе, а затем в Оренбурге в декабре 1917 года проходили II Общебашкирский и III Всебашкирский учредительные курултаи (съезды). Наряду с образованием представительных и исполнительных органов была проведена работа по определению основ взаимодействия с органами государственного управления России.

21 февраля 1919 года в с. Темясово Верхнеуральского уезда Оренбургской губернии состоялся I Всебашкирский военный съезд. Был избран Башкирский временный революционный комитет (Башревком), в который вошли многие члены башкирского Шуро. Ему передавалась вся полнота государственной власти на территории Малой Башкирии. В марте этого же года представителями Совета Народных комиссаров РСФСР и представителями Башкортостана М. Кулаевым, М. Халиковым и А. Бикбавовым было подписано Соглашение между Центральной Советской властью и Башкортостаном о советской автономии Башкортостана. 20 марта договор был утвержден на заседаниях Совнаркома РСФСР и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Третий шаг в становлении парламентаризма был сделан после окончания гражданской войны и перехода всей полноты законодательной и представительной власти Советам. В становлении парламентаризма в республике большое значение имели I–X съезды Советов Башкортостана, которые обозначили определенный этап (1920–1937 годы) его развития, формирования советских традиций подготовки и принятия политических решений выборными представителями населения.

На съездах Советов Башкирской АССР постоянное внимание уделялось совершенствованию системы государственной власти, порядка принятия и реализации политических решений при верховенстве партийных органов, выполнению социально-экономических задач. Основное усилие направлялось на решение вопросов индустриализации, коллективизации сельского хозяйства, проведение земельной реформы, утверждение нового административно-территориального деления Башкирской АССР. Особенно значима деятельность X съезда Советов (20–24 июня 1937 года), на котором был рассмотрен вопрос принятия Конституции Башкортостана. Согласно ее положениям политической основой БАССР являлись Советы депутатов трудящихся. В ней закреплялись важнейшие нормы государственного строительства, права республики, компетенция, порядок выборов и структура высших органов

государственной власти — Верховного Совета и Совнаркома БАССР. Были утверждены государственный герб, государственный флаг и столица республики.

Не секрет, что в СССР существовал дефицит законов. Так, за период действия Конституции СССР 1936 года (по 1977 год) было принято всего 72 правовых акта, включая те из них, которые имеют непосредственное отношение к бюджету, плану. Понятно, что в этих условиях говорить о законности можно было лишь с большой натяжкой. Правовые документы подменялись решениями партийных органов — съездов, пленумов ЦК, постановлениями и т.д., которые не имели ничего общего с реальными законами. В то же время следует отметить, что на обеспечение данных директив была направлена деятельность всей государственной машины.

Четвертый важнейший шаг был сделан уже в период новейшей истории Российского государства. Становление современной парламентской системы Башкортостана началось в 90-е годы XX века и было связано с деятельностью Верховного Совета Республики Башкортостан XII созыва. В его работе четко проявился учет и соблюдение им интересов населения, что является одной из основных характеристик парламентаризма.

Конституция Республики Башкортостан, принятая на XXII сессии Верховного Совета XII созыва 24 декабря 1993 года, в статье 6 прямо определила, что государственная власть в Республике Башкортостан осуществляется по принципу ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Закон Республики Башкортостан от 2 марта 1994 года «О Государственном Собрании Республики Башкортостан» устанавливал порядок избрания, полномочия и предметы ведения нового парламента.

В соответствии с конституционным законодательством республики Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан является высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Башкортостан.

Рождение нового республиканского парламента в 90-е годы XX века пришлось на ответственный и напряженный исторический период активного реформирования всех сфер жизнедеятельности республики: становления государственности Башкортостана, экономических и социальных преобразований.

Выборы депутатов Государственного Собрания — Курултая I созыва состоялись 5 марта 1995 года. Конституция Республики Башкортостан в редакции 1993 года предусматривала двухпалатную структуру парламента. В Законодательную Палату были избраны

40 депутатов, в Палату Представителей — 150, по 2 от каждой из административно-территориальных единиц Башкортостана.

Законодательная Палата — постоянно действующий законодательный орган республики, депутаты которого работали на профессиональной постоянной основе. Законодательная Палата созывалась на весенние и осенние сессии. Депутаты в составе образованных комитетов и комиссий разрабатывали и предварительно рассматривали законодательные предложения. На пленарных заседаниях происходило обсуждение законопроекта, принятие поправок и голосование по вопросу его принятия. Затем принятый закон направлялся в Палату Представителей.

Палата Представителей — представительный орган законодательной власти Башкортостана, заседания которого проводились по мере необходимости, но не реже 1 раза в 2 месяца. Депутаты Палаты Представителей продолжали работу по основному месту деятельности, совмещая ее с депутатскими обязанностями. В Палате Представителей комитеты и комиссии рассматривали законопроекты, принятые Законодательной Палатой, подготавливали свои заключения по ним и на пленарных заседаниях одобряли либо отклоняли принятый закон. В случае отклонения предусматривались согласительные процедуры по преодолению существующих разногласий.

Первое заседание Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан состоялось 21 марта 1995 года. В течение года был принят Регламент парламента. Главной организационной структурой парламента стали комитеты (по 7 в каждой палате), курирующие определенные направления деятельности.

Государственное Собрание — Курултай стало парламентским органом, сформированным в соответствии с нормами новой Конституции, действующим на основе реализации принципа разделения и взаимного сдерживания ветвей государственной власти. Парламент республики утверждал бюджет, принимал участие в назначении должностных лиц, имел право выразить недоверие Президенту и Кабинету Министров Республики Башкортостан, что влекло их отставку, образовывал Комитет парламентского контроля, мог отменять указы и распоряжения Президента республики. Таким образом, Государственное Собрание — Курултай осуществляло законодательную, представительную, контрольную и учредительную функции. Широкий спектр полномочий парламента нового образца свидетельствовал о преемственности Верховного Совета и Курултая.

В результате работы республиканского парламента I созыва была создана одна из наиболее развитых региональных систем

законодательства в Российской Федерации, достаточно самостоятельная, разработанная с учетом специфики республики, интересов ее населения. Она включала 16 кодексов, 379 законов и 1 334 постановления.

Выборы депутатов Государственного Собрания — Курултая II созыва состоялись 14 марта 1999 года. Избирательным законодательством Республики Башкортостан численность депутатов, работавших на постоянной основе (Законодательная Палата), была сокращена до 30 человек, количество депутатов, входивших в Палату Представителей, — до 144 человек.

Были реализованы конституционные полномочия Государственного Собрания — Курултая по созданию Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан, основной задачей которой определялся контроль за исполнением бюджета республики и территориальных государственных внебюджетных фондов.

В конце 90-х годов прошлого века было принято решение Конституционного Суда России, провозглашающее право субъектов заниматься так называемым опережающим законотворчеством в случае отсутствия соответствующих федеральных актов. И к 2000 году Башкортостан подошел с достаточно развитой законодательной базой, адекватно отражающей потребности развития экономики, общества, правовой системы. Высокая продуктивность работы республиканского парламента II созыва выразилась в принятии им около 500 законов.

В 2000 и 2001 годах республика обращалась с запросами в федеральный Конституционный Суд Российской Федерации, по которым были даны определения о том, что несоответствие Конституции (Устава) субъекта Российской Федерации Основному закону Российской Федерации может определить только Конституционный Суд Российской Федерации, а также о том, что субъект Российской Федерации имеет право по вопросам совместного ведения использовать без изменений фрагменты текстов федерального законодательного акта. Данные решения, несомненно, сыграли большую роль в развитии российского федерализма.

Выборы депутатов Государственного Собрания — Курултая III созыва состоялись 16 марта 2003 года. Государственное Собрание было уже законодательно преобразовано в однопалатный парламент, состоящий из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании; 60 депутатов избиралось по одномандатным избирательным округам, 60 — по спискам кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, блоками. В депутатский корпус вошли представители 5 политических партий, составив 80,8% от общего числа депутатов

Государственного Собрания — Курултая. Среди них 89 депутатских мандатов получили представители Башкортостанского регионального отделения Всероссийской партии «Единство и Отечество» — Единая Россия, по 2 — представители региональных отделений Союза правых сил, Народной партии России, Аграрной партии России и партии «Яблоко».

В соответствии с новой редакцией Конституции Республики Башкортостан Государственное Собрание сформировало Президиум, подотчетный ему в своей деятельности. В состав Президиума вошли Председатель, его заместитель и председатели постоянных комитетов.

Перед парламентом были поставлены масштабные задачи: проведение экспертизы законодательства на предмет его соответствия обновленной Конституции Республики Башкортостан, повышение качества принимаемых законов, сосредоточение особого внимания на развитии законодательной основы социальной защиты населения и поддержки малоимущих граждан. В 2003–2008 годах было принято 547 законов и 2 442 постановления, рассмотрено около 2 000 обращений граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

Выборы депутатов Государственного Собрания — Курултая IV созыва состоялись 2 марта 2008 года. 60 депутатов избиралось по пропорциональной системе, 60 — по одномандатным избирательным округам на основе мажоритарной системы.

В парламенте были сформированы фракция партии «Единая Россия», состоящая из 114 депутатов, и фракция Коммунистической партии Российской Федерации, включающая 6 депутатов.

В данном созыве деятельность Государственного Собрания была нацелена на законодательное обеспечение реализации важнейших направлений государственной политики, модернизацию всех сфер жизни, в пределах компетенции субъекта Российской Федерации. За этот период было принято 1 663 закона и 2 739 постановлений, состоялось 14 парламентских слушаний, 21 круглый стол, 15 правительственных часов. Комитетами было рассмотрено более 14 тысяч писем и обращений граждан и организаций.

По инициативе депутатской фракции «Единая Россия» были созданы депутатские рабочие группы, деятельность которых касалась наиболее насущных проблем общественной жизни. Были образованы и успешно действовали группы по осуществлению контроля за своевременностью выплаты заработной платы и ситуацией на рынке труда, исполнением экологического, земельного и административного законодательства, по мониторингу на продовольственном рынке. В 2008 и 2009 годах Государственное Собрание — Курултай стало

лауреатом II и III Всероссийских конкурсов на лучший доклад о состоянии законодательства среди субъектов Российской Федерации.

Выборы депутатов Государственного Собрания V созыва состоялись 8 сентября 2013 года. В парламент вошло 110 депутатов: 55 депутатов избиралось по пропорциональной системе, 55 — по одномандатным избирательным округам на основе мажоритарной системы. В Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан V созыва были образованы фракция Всероссийской политической партии «Единая Россия», фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации» и объединенная депутатская группа.

Была продолжена работа по законопроектам экономической направленности для предоставления равных условий хозяйственной деятельности, обеспечения государственной поддержки ключевых отраслей экономики Башкортостана, совершенствования правовых рычагов эффективного использования собственности, стимулирования инвестиционной деятельности. В области государственного строительства шло совершенствование правовых основ функционирования органов государственной власти, создание правовых условий совершенствования системы местного самоуправления. Для решения поставленных задач Государственным Собранием выполнялась большая работа по отражению изменений федерального законодательства на республиканском уровне. Особое внимание уделялось вопросам законодательного обеспечения приоритетных национальных проектов. Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан успешно развивает межпарламентские связи с законодательными органами стран ближнего и дальнего зарубежья, палатами Федерального Собрания России, законодательными (представительными) органами государственной власти ряда субъектов Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 217-рп Председатель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан введен в состав делегации Российской Федерации в Конгрессе местных и региональных властей Европы (Палата Регионов). Благодаря этому Башкортостан оказался представлен в новом качестве на международной площадке. В рамках исполнения данного поручения Председатель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан принимает участие в пленарных сессиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, а также в заседаниях Комитета по мониторингу, на которых обсуждались вопросы избирательного права на местном и региональном уровнях,

рассмотрены программы приграничного сотрудничества Россия — ЕС и ряд других.

Продолжали укрепляться связи с законодательными органами Южной Кореи, Турецкой Республики, Сербии, Финляндии, Чехии, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, региональными парламентами ряда провинций Китайской Народной Республики, Саксонским Ландтагом Свободного государства Саксония Федеративной Республики Германия и Законодательным советом Западной Явы Республики Индонезия. В настоящее время Государственное Собрание заключило соглашения о сотрудничестве с 28 законодательными собраниями субъектов Российской Федерации.

В рамках деятельности Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Председатель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан неоднократно выступал на заседаниях Совета законодателей, его Президиума и Комиссии по законодательному обеспечению национальной безопасности и противодействию коррупции, которую он возглавляет, по вопросам совершенствования федерального законодательства и о ходе его реализации в областях противодействия терроризму и экстремистской деятельности, борьбы с коррупцией и т.д.

Осуществляется активная работа в Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Эффективно работает Молодежная общественная палата при Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан — консультативный и совещательный орган, созданный для содействия деятельности парламента в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению ее проблем, представления интересов молодежи Башкортостана в молодежных общественных палатах при Государственном Собрании, Государственной Думе, в Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями, приобщения молодежи к парламентской деятельности, формирования ее правовой и политической культуры.

В 2018 году работа Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан имела свои особенности, связанные с избирательной кампанией и обновлением депутатского корпуса.

Летом завершилась весенняя сессия, которая была последней для V созыва. А осенняя сессия состоялась уже при новом, VI созыве.

Наиболее значимые направления деятельности были определены примерными программами законопроектной работы и планами мероприятий по законодательному обеспечению реализации посланий на 2018 год Президента Российской Федерации и Главы Республики Башкортостан. В 2018 году принято и вступило в силу 133 республиканских закона. Было рассмотрено 849 федеральных законопроектов, поступивших из Государственной Думы, и более 60 законодательных инициатив и обращений субъектов Российской Федерации.

В 2018 году парламентом Башкортостана проделана большая работа по сравнительно новым законодательным направлениям. В частности, разработаны и приняты законы «О порядке определения органами местного самоуправления в Республике Башкортостан границ прилегающих территорий», «Об установлении даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц», «О музеях в Республике Башкортостан». Масштабная работа была проделана по пакету бюджетных законов.

Успешный законотворческий процесс невозможен без хорошо налаженной обратной связи с избирателями, вовлечения в законотворческий процесс экспертного сообщества, диалога с институтами гражданского общества. В республике наряду с традиционными субъектами правом законодательной инициативы наделены Конституционный Суд, Прокурор, Центризбирком республики, Федерация профсоюзов Башкортостана, а также граждане и их объединения. При постоянных комитетах парламента работают экспертные советы, активно практикуется «нулевое чтение» законопроектов с участием Общественной палаты, некоммерческих организаций, общественное обсуждение проектов законов, публичные слушания пакета бюджетных документов. Запущенный в прошлом году проект «Прими участие в создании закона» дает возможность гражданам вносить свои предложения по совершенствованию федерального и республиканского законодательства.

Государственное Собрание активно реализует свое право законодательной инициативы на федеральном уровне. По числу внесенных законодательных инициатив и принятых по ним законов мы уже несколько лет занимаем лидирующие позиции среди законодательных собраний субъектов Российской Федерации. Так, по итогам деятельности Государственной Думы VI созыва парламент Башкортостана занял 1-е место по числу принятых федеральных

законов, инициированных парламентами регионов. Только в прошедшем 2018 году статус федеральных законов получили 7 законопроектов, инициированных Государственным Собранием.

И сегодня мы можем констатировать, что Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан — состоявшийся орган государственной власти, играющий важную роль в республиканской системе разделения властей и законодательно обеспечивающий модернизацию и развитие всех сфер жизни республики в интересах жителей Башкортостана. Только совместными скоординированными действиями всех ветвей и уровней власти России мы сможем успешно реализовать масштабные задачи прорыва, определенные в 2018 году «майским» указом Президента Российской Федерации.

О ПЕРСПЕКТИВАХ СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

И.А. Тажитдинов, *исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — Руководителя Аппарата Правительства Республики Башкортостан*

Республика Башкортостан является одним из экономически развитых регионов Российской Федерации. В республике действует широкая палитра мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, создано 5 территорий опережающего социально-экономического развития, функционируют индустриальные парки и институты развития.

Регион за 2010–2016 годы демонстрировал положительную динамику инвестиционного развития, обеспечивая двукратный рост объема инвестиций в основной капитал. Вместе с тем с 2017 года наблюдается спад инвестиционной активности — снижение по сравнению с 2016 годом на 76,5 млрд. рублей или на 25,3%, итоги 2018 года тоже неутешительные.

Перспективным направлением развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, производства новых видов продукции и привлечения инвестиций является развитие особых экономических зон (далее — ОЭЗ). По поручению временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова Правительством республики инициирована работа по подготовке заявки по созданию такой зоны промышленно-производственного типа.

На сегодняшний день в качестве площадки для создания ОЭЗ рассматривается территория Ишимбайского района республики. При определении местоположения земельного участка под ОЭЗ учитывались факторы, соответствующие требованиям и критериям, установленными на федеральном уровне.

Данная территория имеет конкурентные экономико-географические преимущества. Район, посредством автодороги федерального значения Уфа — Оренбург, имеет прямой выход на другие крупные федеральные автомагистрали: М5 «Урал» и М7 «Волга». Наличие железнодорожного



сообщения позволяет выстраивать удобную логистику с соседними субъектами России и странами Средней Азии. Кроме этого, в 140 км от района находится международный аэропорт «Уфа». Также муниципалитет является частью Стерлитамакского промышленного узла (города Ишимбай, Салават, Стерлитамак), обладающего значительным производственным и трудовым потенциалом.

Во-вторых, создание особой экономической зоны промышленного производственного типа в полной мере соответствует документам стратегического планирования как федерального, так и республиканского уровней. В частности, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года закреплена роль республики как промышленного региона и определена перспективная экономическая специализация в таких отраслях, как машиностроение, приборостроение и нефтехимия.

На региональном уровне создание ОЭЗ коррелируется с приоритетами Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года. Ее ключевая цель — обеспечение опережающего роста экономики республики с превышением среднероссийских показателей.

В-третьих, на сегодняшний день имеется ряд намерений потенциальных инвесторов реализовать свои проекты на территории ОЭЗ. Так, в Ишимбайском районе осуществляют инвестиционную деятельность свыше 20 предприятий с проектами в объеме порядка 25 млрд. рублей. Сейчас прорабатывается вопрос реализации проектов в ОЭЗ крупными предприятиями региона, такими, как «Газпром нефть», «Башнефть», «Башкирская содовая компания», «Салаватстекло», «Сибур», «Технониколь» и другими.

В республике эффективно функционируют организации, готовые осуществлять функции управляющей компании ОЭЗ. Такие полномочия можно возложить на АО «Корпорация развития Республики Башкортостан». Данный институт имеет опыт создания объектов инфраструктуры в рамках развития индустриальных парков, например, такого, как «Уфимский».

В районе накоплен значительный научный и кадровый потенциал. Так, в Ишимбае налажена подготовка необходимых инженерных специалистов на базе филиала Уфимского государственного авиационного технического университета и Ишимбайского нефтяного колледжа. Ежегодный выпуск специалистов составляет более 800 человек.

Есть все возможности для обеспечения потенциальных резидентов инженерной инфраструктурой. Непосредственно около границ проектируемой ОЭЗ есть свободные мощности по электроэнергии

(90 МВт) и газоснабжению (2 млрд. куб. м). В ближайшей перспективе планируется строительство нового водозабора и системы водоотведения, что позволит создать «задел» по соответствующим мощностям для потенциальных резидентов.

На завершающей стадии находится утверждение документов территориального планирования, муниципальным образованием и республикой ведется работа по внесению изменений в соответствующие правовые акты.

Ишимбайский район — это бывший флагман нефтедобывающей промышленности республики. Однако сегодня ресурсная база нефтедобычи в муниципалитете практически исчерпана. Закрыты многие предприятия, в том числе оборонного значения. Как следствие, отмечается ухудшение социально-экономического положения территории. Растет миграционный отток населения. В поисках работы город покидают квалифицированные специалисты, а молодежь стремится практиковать свои навыки и умения за пределами родного дома.

Создание ОЭЗ придаст положительный импульс социально-экономическому развитию как Ишимбайского района, так и республики в целом, расширит экспортный потенциал и создаст условия для развития химического, нефтехимического и машиностроительного комплексов, а также производства конкурентоспособной импортозамещающей продукции.

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН: РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Л.Х. Иванова, *исполняющая
обязанности заместителя
Премьер-министра Правительства
Республики Башкортостан*

Республика Башкортостан вносит большой вклад в продвижение концепции человеческого развития в России.

Укрепление института семьи, повышение престижа традиционных семейных ценностей, формирование ответственного родительства в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года определены как целевые ориентиры развития республики на ближайшие годы.

В 2017 году создано Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. На территории республики функционируют 69 отделений «Семья».

В целях совершенствования государственной семейной политики, укрепления авторитета и поддержки института семьи 2018 год Указом Главы Республики Башкортостан был объявлен в республике годом семьи, в рамках которого прошли 3 969 мероприятий, направленных на повышение ценностей семейного образа жизни, с охватом 1,8 млн. жителей республики.

Запущен интернет-ресурс для родителей «Семейный портал Башкортостана» (www.семьярб.рф) — интернет-площадка, где каждый может найти полезную для себя информацию о воспитании детей, внутрисемейных взаимоотношениях, интересные лайфхаки семейной жизни. Деятельность Семейного портала Башкортостана высоко оценена на Всероссийской выставке-форуме «Вместе — ради детей! Вместе 10 лет», где он был награжден дипломом в номинации «Лучшее IT-решение» за эффективное применение информационных технологий в сфере поддержки детей и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.

Интересной формой стали проводимые центрами «Семья» «Семейные выходные» с охватом более 82 тыс. участников. Подобной формы проведения семейных выходных нет ни в одном регионе.



Новым направлением деятельности стало внедрение в 2018 году в рамках развития института медиации в республике пилотного проекта «Семейная навигация» на средства грантовой поддержки НКО (создание примирительных комнат для семейных пар, имеющих намерение расторгнуть брак). Из 38 пар, прошедших процедуру медиации, 13% изменили решение о разводе.

Положительный резонанс у населения вызвала проведенная в Международный день семьи и только в нашей республике акция «Счастливый час» (641 организация сократили на 1 час рабочее время для того, чтобы сотрудники провели его с семьей).

Результатом объединения двух понятий «Семья» и «Волонтерство» стал конкурс среди социально активных семей «Бери пример» на приз Главы Республики Башкортостан (автомобиль). В конкурсе приняли участие 107 семей из 43 районов и городов.

С 1 января 2019 года размер единовременной выплаты при награждении медалью «Материнская слава» увеличился почти в 2 раза (с 8 700 рублей до 15 тыс. рублей).

В 2014 году учреждена государственная награда Республики Башкортостан — медаль «Родительская доблесть» (размер единовременного поощрения составляет 100 тыс. рублей).

2018 год стал определяющим для формирования системы комплексного сопровождения семьи и, главное, изменения подходов к целеполаганию. Мы переходим от работы «со случаем» к модели профилактики. Соответственно изменяются и подходы в работе с семьей. По итогам работы за 2018 год социальным сопровождением охвачено 1 438 семей, из которых 386 семей (26,8%) сняты с учета, из них 272 семьи (70,5% от снятых с учета) с положительным результатом.

Для внедрения технологии раннего выявления семейного неблагополучия Правительством Республики Башкортостан заключено соглашение о сотрудничестве с российским Фондом профилактики социального сиротства. Деятельность центров «Семья» переориентирована с оказания разовых услуг на всестороннюю поддержку и включенность всех социальных ресурсов.

В 2019 году состоится III республиканский родительский форум, на котором представители органов государственной власти всех уровней, общественности, научного сообщества вместе обсудят все возможные варианты дальнейшего становления семьи как главного института развития детей.

В республике сохраняется положительная динамика основных показателей, характеризующих ситуацию на рынке труда.

В 2018 году численность безработных в среднегодовом исчислении по сравнению с 2017 годом уменьшилась со 111,5 тыс. человек до 96 тыс. человек (на 13,9%), уровень безработицы (по методологии МОТ) составил 4,9% (за 2017 год — 5,6%), что является самой низкой отметкой за последние 25 лет.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных, уменьшилась на 5,2% или на 1,1 тыс. человек, составив на 1 января 2019 года 19,6 тыс. человек.

Значимым событием 2018 года стало участие Башкортостана в числе 6 «пилотных» регионов в реализации приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» с объемом финансового обеспечения мероприятий поддержки занятости 187,4 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета — 164,9 млн. рублей, из средств бюджета республики — 22,5 млн. рублей.

В этом направлении работа будет продолжена уже в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с объемом финансового обеспечения в 2019–2024 годах 1 165 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета — 1 107 млн. рублей, республиканского бюджета — 58,4 млн. рублей.

В рамках Дней карьерного построения для молодежи состоялись I Республиканский форум по занятости молодежи «Быть успешным и занятым — быть в тренде» («PROFуспех») и Республиканский фестиваль «PROFFECT» с охватом мероприятиями более 20 тыс. человек. В форуме принимали участие представители из 14 регионов России.

В рамках функционирующего с 2016 года регионального портала «Команда будущего» в сети Интернет создан информационный раздел «Навигатор профессий» для обучающихся в образовательных организациях, работающих и безработных граждан с целью оказания им помощи в выборе востребованных профессий на рынке труда Республики Башкортостан, образовательных организаций, а также организаций дополнительного образования.

По инициативе Роструда в течение последних двух лет Башкортостан был определен пилотным регионом по выработке эффективных методик трудоустройства инвалидов.

Организована стажировка на 24 предприятиях 100 инвалидов с закреплением за ними наставников. В результате на постоянные

рабочие места переведены 80% из 100 инвалидов, завершивших стажировку (план — 70%).

В процессе реализации пилотного проекта 163 гражданина с ограниченными возможностями здоровья, пройдя психологическое консультирование, комплексы психологической разгрузки и коррекции самооценки, были мотивированы на трудоустройство.

Можно сказать, что переформатирование службы занятости, предполагающее индивидуализацию обслуживания и так называемое кастомизированное трудоустройство, мы начали осуществлять с самых уязвимых категорий населения.

Помимо стажировки инвалидов Башкортостан в прошедшем году был определен также пилотным регионом по предоставлению органами службы занятости государственного именного образовательного сертификата. Основной целью выдачи образовательных сертификатов является трудоустройство граждан в течение периода прохождения обучения или не позднее 1 месяца после завершения обучения. Право на получение образовательного сертификата имеют зарегистрированные на территории республики граждане, испытывающие трудности в поиске работы, зарегистрированные в центрах занятости населения (в государственных казенных учреждениях).

В текущем году данная работа будет продолжена, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

Качество жизни населения является одним из важнейших индикаторов, характеризующих уровень как социального, так и экономического развития региона.

В феврале 2019 года в республике прошел Международный форум по тематике достойного труда в рамках инициативы Международной организации труда «Будущее сферы труда», приуроченный к 100-летию Международной организации труда и 100-летию Республики Башкортостан.

Одно из важных направлений социальной политики — это социальная защита наших граждан. Более 1 млн. граждан в республике получают ежегодно социальную поддержку, то есть каждый четвертый житель республики.

Важную роль в повышении качества жизни играет социальная поддержка семей с детьми, пожилых граждан. Под особым вниманием в республике находятся многодетные семьи, которых насчитывается более 46,3 тыс.

Одним из важных направлений в сфере социальной защиты старшего поколения является реализация мероприятий, направленных

на повышение качества жизни граждан старшего поколения, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

Активно реализуются программы по продлению активного долголетия граждан старшего поколения — «Народные университеты третьего возраста» и «Развитие социального туризма в Республике Башкортостан».

В рамках развития социального туризма организуются социальные туры для пенсионеров и инвалидов республики по маршрутам Республики Башкортостан, Российской Федерации. С 2011 по 2018 годы льготными турпутевками воспользовались около 30 тыс. человек.

Башкортостан стал одним из первых регионов, поддержавших и продолживших московскую инициативу по ежегодному проведению универсальных выставок «50 ПЛЮС. Все плюсы зрелого возраста». Также ежегодно проводятся чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров республики, Республиканский фестиваль творчества людей старшего поколения «Я люблю тебя, жизнь!».

В целом более 275 тыс. пенсионеров республики охвачены мероприятиями по продлению активного долголетия и принимают самое активное участие в предупреждении преждевременного старения.

В республике сохраняется достигнутый в 2016 году 100% уровень обеспеченности граждан социальным обслуживанием. Последние три года очередность на социальное обслуживание в республике отсутствует.

Ежегодно спектр предоставляемых в республике соцуслуг и технологий их оказания расширяется. Так, в рамках развития современных технологий оказания социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам с 2017 года реализовывался пилотный проект по внедрению сопровождаемого проживания получателей социальных услуг.

Важной составляющей системы оказания услуг пожилым гражданам и инвалидам является реализация такой формы как приемная семья. В республике насчитывается 119 приемных семей, в которых проживает 124 пожилых человека.

Для реабилитации детей-инвалидов и детей с нарушениями в развитии на территории Республики Башкортостан функционируют 5 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья в городах, имеющие 9 филиалов и 11 отделений.

Ежегодно более 16 тыс. детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья получают реабилитационные услуги.

Одним из аспектов реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья является проведение социокультурных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе совместно с волонтерами, общественными организациями инвалидов, ассоциациями родителей детей-инвалидов, благотворительными фондами, так называемая социокультурная реабилитация.

По данному направлению деятельности только в 2018 году было организовано и проведено более 100 значимых мероприятий, в которых приняли участие свыше 16 тыс. детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, членов семей, воспитывающих детей-инвалидов, волонтеров.

Сегодня Республика Башкортостан выполняет поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина в части организации поэтапного увеличения доли средств (до 10%), выделяемых СО НКО в общем объеме средств, предусмотренных на реализацию соответствующих социальных программ субъектов Российской Федерации. Так, самая востребованная услуга в форме социального обслуживания на дому в республике полностью осуществляется негосударственными организациями. Услуги по домашнему обслуживанию оказывают 59 автономных некоммерческих организаций (на бесплатной основе) и 59 их хозяйственных обществ, созданных в форме обществ с ограниченной ответственностью (на платной основе, в том числе дополнительные услуги независимо от нуждаемости граждан). На эти цели в 2018 году автономным некоммерческим организациям были выделены средства в размере 467,6 млн. рублей.

Дополнительно к выделению субсидий для оказания социальных услуг на дому гражданам, признанным нуждающимися, социально ориентированным НКО ежегодно оказывается финансовая поддержка по 19 приоритетным направлениям, в 2018 году на указанные цели было выделено 11,1 млн. рублей 24 некоммерческим организациям.

Кроме того, в 2018 году 87 организаций стали победителями конкурсов, проводимых по распоряжению Президента Российской Федерации В.В. Путина. В общей сложности на реализацию своих социально значимых проектов они получили еще свыше 93,3 млн. рублей.

Продолжается работа, начатая в 2017 году, совместно с автономными некоммерческими организациями социального обслуживания на дому посредством предоставления субсидий на оказание услуги по временному уходу (кратковременному присмотру) за инвалидом, ребенком (детьми) до трех лет на дому. Услуга наиболее востребована в молодых семьях до 35 лет, что составляет 70,6% получателей услуги. По состоянию на 31 декабря 2018 года

на обслуживании находятся 1 485 детей, что составляет 107,1% от общего количества обслуженных в 2017 году (1 387 детей).

Одним из направлений деятельности, реализуемым сегодня в республике, является проект по созданию групп по присмотру и уходу за детьми в возрасте до 3 лет на базе негосударственных организаций, где себестоимость услуги в месяц на одного ребенка составляет около 3 тыс. рублей. На деньги президентских грантов (около 500 тыс. рублей) организуются комнаты по присмотру. Для таких получателей услуг, как малообеспеченные, многодетные семьи, мамы — одиночки, имеющие детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, услуга предоставляется бесплатно. Расчетный объем на год составляет 15 семей.

Положительным эффектом предоставления услуги является возможность трудоустройства, получения образования, переобучения, повышения квалификации.

В целях организации современной и комфортабельной системы социального обслуживания и ухода за пожилыми людьми сегодня ведется работа по созданию частных пансионатов. Негосударственными организациями социального обслуживания на дому создано 3 частных пансионата с общим коечным фондом организаций 113 единиц.

В рамках развития государственно-частного партнерства в конце прошлого года подписано второе концессионное соглашение по инвестиционному проекту по созданию негосударственного пансионата стационарного обслуживания для пожилых и инвалидов с плановой мощностью 40 койко-мест (первое заключено 5 мая 2017 года с плановой мощностью 25 койко-мест). Планируемый объем инвестиций, вложенных в проект, превысит 5,5 млн. рублей.

В целом в республике обеспечивается доступность и высокое качество предоставления социальных услуг населению.

Одна из важнейших задач органов исполнительной власти — увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности населения. Благодаря проводимой работе по профилактике заболеваний за последний год в нашей республике (по сравнению с общими негативными тенденциями по стране) удалось сохранить на прошлогоднем уровне показатель общей смертности.

Приоритетным направлением нашей работы является усовершенствование развития первичной медико-санитарной помощи в сельской местности в рамках регионального проекта.

За счет средств республиканского и федерального бюджетов установлены и функционируют 20 модульных фельдшерско-акушерских пунктов и 3 модульные врачебные амбулатории.

По данным геоинформационной системы, в настоящее время 109 населенных пунктов с численностью населения до 100 человек и 5 пунктов от 101 до 2 тыс. человек удалены на расстояние более 6 км от ближайшей медицинской организации. Для повышения доступности медицинской помощи жителям таких населенных пунктов в 2018 году впервые установлены 3 новых фельдшерско-акушерских пункта, в 2019 году запланировано создание еще 4. Таким образом, доступность первичной медико-санитарной помощи должна быть достигнута.

Кроме этого, для обеспечения оптимальной доступности в 2018 году приобретены 13 передвижных ФАПов, а на 2019 год запланировано приобретение еще 27 единиц (20 передвижных ФАПов и 7 передвижных флюорографов).

В отрасли продолжается внедрение информационных технологий в здравоохранении и развитие государственной информационной системы здравоохранения Республики Башкортостан — Республиканской медицинской информационно-аналитической системы (РМИАС).

Реализованные в Республиканской медицинской информационно-аналитической системе функции позволили организовать оперативное управление, а при необходимости — коррекцию процессов оказания медицинской помощи. Этому способствуют инструменты, реализованные в модуле «Центр дистанционных консультаций», позволяющие проводить в реальном времени обмен медицинской информацией (в том числе изображениями), эффективно использовать ресурсы телемедицины для оперативного установления диагноза и разработки тактики лечения. Только в 2018 году проведено 3 126 консультаций. По результатам проведенных телемедицинских консультаций 257 пациентов были срочно переведены в медицинские организации более высокого уровня (межмуниципальные медицинские центры и медицинские организации 3-го уровня), в том числе бригадами санитарной авиации, либо получили помощь узких специалистов. Это помогло сократить время постановки диагноза, осуществить своевременную маршрутизацию пациента, повысить качество и доступность медицинской помощи. 1 214 человек были направлены на дообследование с повторной консультацией.

На основе Республиканской медицинской информационно-аналитической системы обеспечена комплексная автоматизация деятельности скорой медицинской помощи. Компонента «Единая дежурно-диспетчерская служба 03» предоставляет полный спектр функций работы диспетчерских служб, взаимодействия со стационарами (госпитализация), поликлиниками (оказание неотложной медицинской помощи), интегрированный с автоматизированной Системой–112.

Продолжает функционировать Центр ситуационных и проектных решений Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, что позволило перейти от административной модели управления здравоохранением к принятию управленческих решений на основе информации, получаемой в режиме реального времени.

С сентября 2018 года в личном кабинете Государственных услуг для жителей республики доступна услуга вызова врача на дом. Республика является одним из 4 субъектов Российской Федерации, в котором данная услуга предоставляется через Единый портал. Кроме того, в настоящее время жители республики на Едином портале Государственных услуг (ЕГПУ) могут узнать сведения о своем прикреплении к медицинской организации, сведения о полисе обязательного медицинского страхования и страховой медицинской организации.

Республика активно подошла к реализации национальных проектов, в том числе проекта «Здравоохранение».

Башкортостан — один из крупных нефтедобывающих регионов страны, центр химической промышленности и машиностроения. В республике созданы научно-производственные кластеры в энергетике, химии, машиностроении, сельском хозяйстве и других отраслях, включающие в себя центры подготовки кадров, исследовательские институты, опытные производства.

Регион занимает седьмое место в России по численности населения — более 4 млн. человек, первое место — по количеству молодежи в Приволжском федеральном округе.

Республика занимает четвертое место в стране по масштабу и количеству образовательных организаций.

На территории региона действуют 9 самостоятельных государственных вузов нефтяного, авиационного, аграрного, медицинского, педагогического, социально-культурного профилей.

Вузы республики занимают лидирующие позиции в различных рейтингах. Уфимский государственный нефтяной технический университет входит в тройку лидеров опорных вузов России, является центром социального, технологического и инновационного развития региона.

В республике принимаются меры по усилению экспортного потенциала высшего образования, ведется работа по созданию межвузовского студенческого городка для одновременного проживания 5 тыс. студентов и 500 молодых преподавателей.

В системе образования возобновлено бесплатное питание студентам профессиональных образовательных организаций, сохранена

компенсация родительской платы в детских садах, увеличен размер выплат замещающим семьям.

Серьезная поддержка оказывается талантливым детям и учащейся молодежи. Учреждены премии Главы Республики Башкортостан одаренным детям и их наставникам, определены меры материальной поддержки победителям и призерам чемпионатов Ворлдскиллс и Абилимпикс и их наставникам. Выделяются средства на поддержку сельских учителей.

Продолжается строительство детских садов, в том числе в рамках программы по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет общим объемом в 2,35 млрд. рублей на 2018–2020 годы, в том числе 1,6 млрд. рублей средств федерального бюджета. Кроме того, реализуются мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (общий объем выделенных денежных средств — 4,47 млрд. рублей, в том числе 2,8 млрд. рублей — средства федерального бюджета). К 2021 году очередь в детские сады будет ликвидирована.

Республика Башкортостан активно участвует в программе по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

За 2016–2018 годы в Республике Башкортостан в рамках указанной подпрограммы с привлечением средств федерального бюджета построено 5 общеобразовательных организаций на 3 975 ученических мест. Все объекты введены в эксплуатацию в установленные сроки.

В целях уменьшения количества обучающихся во вторую смену Республикой Башкортостан ведется работа по вводу новых мест в общеобразовательных организациях путем строительства, реконструкций и капитального ремонта.

Республика Башкортостан готова дополнительно освоить в 2019 году средства федерального бюджета за счет строительства новых объектов образования.

Основные мероприятия по дальнейшему развитию системы республиканского образования заложены в региональной составляющей национального проекта «Образование».

Общий объем направляемых на реализацию в регионе федеральных проектов составляет не менее 9 млрд. рублей в 2019-2020 годах.

Республика Башкортостан, являясь многонациональным субъектом Российской Федерации, вобрала в себя множество национальных культур народов, проживающих на ее территории. Сохранение «мозаичности» в культуре Республики Башкортостан необходимо, поскольку каждой национальной культуре присущи базовые гуманистические ценности, разделяемые всеми. В связи с этим актуальным представляется вопрос о презентации традиционной народной культуры Республики Башкортостан в рамках проведения в Российской Федерации в 2020 году VI Всемирной Фольклориады.

Башкортостан занимает уникальное положение на самом стыке Европы и Азии. Издревле Южный Урал является землей разных культур и народов. Здесь тесно переплелись культурные традиции Запада и Востока.

Сегодня наша республика многонациональна и поликонфессиональна, она является одним из стабильных регионов Российской Федерации.

Ровно три года назад Башкортостан был выбран местом проведения VI Всемирной Фольклориады CIOFF®. Такое решение было принято в ходе участия делегации республики в работе 45-го Всемирного Конгресса и Генеральной Ассамблеи Международного Совета организаций фестивалей фольклора и традиционных искусств (CIOFF®) в г. Арекипа (Перу).

Международный Совет организаций фестивалей фольклора и традиционных искусств (CIOFF®) уже более 45 лет работает в целях сохранения и популяризации традиционного искусства. CIOFF® является официальным партнером ЮНЕСКО и аккредитован в Комитете ЮНЕСКО по охране нематериального культурного наследия. Деятельность организации базируется на следующих принципах:

- признание ценности культурного наследия;
- равенство между культурами народов мира;
- толерантность и взаимопонимание;
- уважение к культурному наследию народов мира.

Эти принципы осуществляются в ходе всех мероприятий, организованных CIOFF®.

Будучи общественной организацией, CIOFF® охватывает 102 страны: 63 национальных секции (полных членов), 18 ассоциированных членов, 18 член-корреспондентов, 3 члена-партнера.

Всемирная Фольклориада CIOFF® — это всемирный фестиваль, целью которого является объединение представителей нематериального культурного наследия всех национальных секций организации. Площадка мероприятия объединяет все элементы

народного художественного творчества, такие, как танцы, песни, игра на музыкальных инструментах, традиционные игры. На сегодняшний день прошло 5 Фольклориад. Первая из них была проведена в 1996 году в Голландии (51 страна), вторая — в 2000 году в Японии (50 стран), в 2004 году Венгрия приняла третью Всемирную Фольклориаду (72 страны), в 2012 году Южная Корея — четвертую (43 страны) и пятая прошла в 2016 году в Мексике (48 стран-участниц).

Летом 2016 года по специальному приглашению официальная делегация Республики Башкортостан и коллектив государственного ансамбля народного танца имени Файзи Гаскарова приняли участие в V Всемирной Фольклориаде CIOFF® в Мексике, в штате Сакатекас. Российская Федерация также была представлена на фестивале коллективом хореографического ансамбля «Солнечная радуга» из г. Перми.

В ходе церемонии закрытия состоялась передача флага Всемирной Фольклориады Башкортостану.

Помимо Всемирной Фольклориады в мире проводятся около 320 фестивалей фольклора и традиционных искусств под эгидой CIOFF® и в рамках календаря его основных мероприятий. В России таких фестивалей 6: Международный фестиваль национальных культур «Бердемлек» («Содружество») в Республике Башкортостан, «Садко» — в Великом Новгороде, «Горцы» и «Каспий — берег дружбы» — в Махачкале, «Золотое кольцо» — во Владимире, «С Россией в сердце» — в Смоленске.

В июне 2019 года в преддверии Фольклориады в республике пройдет очередной Международный фестиваль национальных культур «Бердэмлек».

В 2018 году в рамках подготовки к проведению Всемирной Фольклориады 2020 года с 15 по 25 сентября столица республики приняла 48-й Конгресс и Генеральную Ассамблею CIOFF®.

В эти дни 133 человека из 51 страны мира смогли ознакомиться с инфраструктурным и культурным потенциалом нашего региона.

1 июня 2017 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ «О проведении VI Всемирной Фольклориады».

Правительством Российской Федерации утвержден состав организационного комитета по подготовке и проведению VI Всемирной Фольклориады под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.

В Республике Башкортостан также приняты нормативные документы, утвержден состав республиканского организационного комитета и план мероприятий.

Датами VI Всемирной Фольклориады назначены дни с 18 июля по 1 августа. Мы (по согласованию с руководством CIOFF®) имеем право разработать и предложить свою фестивальную программу.

На сегодня с CIOFF® согласован состав делегаций из стран. В одном коллективе допускается до 35 участников в возрасте от 18 лет. Фольклориада охватит все города, городские округа, муниципальные районы Башкортостана.

На сегодня получено 74 заявки от разных стран-членов CIOFF®. Это 5 континентов мира, около 100 коллективов с учетом участников из субъектов Российской Федерации. Ориентировочное количество иностранных коллективов — до 80 стран, коллективов из субъектов Российской Федерации — 30.

В рамках фестиваля в программе предусмотрены проведение форумов и конференций, посвященных вопросам сохранения нематериального культурного наследия, выставок предметов декоративно-прикладного искусства, национальных костюмов и музыкальных инструментов. Таким образом, за несколько дней, проведенных в разных уголках нашей республики, гости смогут познакомиться с культурой и традициями местных народов.

Республика Башкортостан является одним из ведущих регионов России и имеет большой опыт в области организации и проведения мероприятий международного и всероссийского уровней. В 2015 году Уфа приняла одно из масштабных мировых событий — саммиты ШОС и стран БРИКС. При ходе подготовки инфраструктурный облик нашей столицы преобразился. Теперь это современный мегаполис, отвечающий международным требованиям. Сеть отелей сегодня насчитывает более 90 гостиниц, которые по уровню сервиса гостей придерживаются высоких мировых стандартов. В 63 муниципальных образованиях Башкортостана имеется около 300 гостиниц.

Международный аэропорт Уфа имеет многочисленные удобные прямые и стыковочные рейсы в различные точки земного шара. Услугами аэропорта пользуются более 40 российских и зарубежных авиакомпаний.

Организационный комитет республики активно ведет сотрудничество с Министерством культуры Российской Федерации, Государственным Российским Домом народного творчества имени В. Поленова, Исполнительным комитетом CIOFF® и Комитетом CIOFF® по подготовке и проведению Фольклориады.

ЖКХ КАСАЕТСЯ КАЖДОГО

М.Ю. Киреев, *исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан* — *министра жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан*

Сегодня жилищно-коммунальный комплекс Республики Башкортостан представляет собой 101 млн. кв. м жилья, около 4 тыс. км тепловых и 14,7 тыс. км водопроводных сетей, 1,5 тыс. теплоисточников, 257 канализационных станций, 345 организаций предоставляют жилищно-коммунальные услуги.

В своей работе мы руководствуемся указами Президента Российской Федерации № 600 и № 204, а также Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией социально-экономического



развития Республики Башкортостан на период до 2030 года.

В совокупности все это направлено на достижение главной цели — улучшение качества предоставляемых услуг, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, формирование конкурентной среды и повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

Начиная с 2014 года в республике действует система капитального ремонта многоквартирных домов. За время действия программы в Башкортостане отремонтировано 5 158 МКД общей площадью 19,3 млн. кв. м., при этом жилищные условия улучшили 865,7 тыс. человек. На капитальный ремонт многоквартирных домов направлено порядка 13,866 млрд. рублей. Всего в республиканскую программу до 2043 года включено 16 965 многоквартирных домов.

Минимальный размер взноса установлен для домов этажностью до 6 этажей — 5,2 рубля/кв. м, свыше 6 этажей — 5,8 рубля/кв. м. в месяц.

Контроль за выполнением НОФ «Региональный оператор РБ» республиканской программы капремонта осуществляется Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, представителями общественного контроля, муниципального жилищного контроля, собственниками помещений, другими надзорными органами.

Кроме того, Госкомитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору осуществляет постоянный контроль за ходом реализации программы и качеством проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, проводит плановые и внеплановые проверки регионального оператора.

Показатель сбора взносов на капитальный ремонт благодаря совместной работе регионального оператора и муниципалитетов по итогам 2018 года вырос за год на 7% и составил 99,6%.

Одним из направлений повышения эффективности функционирования коммунальных объектов служит переход на поквартирные системы отопления с установкой блочно-модульных котельных для объектов социальной сферы.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан в 2015 году утверждены объемы финансирования и порядок предоставления субсидий на реализацию указанных мероприятий.

За 4 года проекты были реализованы в 43 населенных пунктах, переведено на индивидуальное газовое отопление 7 829 квартир, построено 53 блочные котельные и 45,6 км межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов. Выведено из эксплуатации 126,4 км ветхих тепловых сетей и 38 неэффективных котельных. Всего по региональной программе к 2022 году на поквартирную систему отопления будет переведено 22 700 квартир, установлено 197 блочных котельных.

Переход на децентрализованную систему отопления позволяет решить проблемы отопления и горячего водоснабжения, исключить из эксплуатации ветхие изношенные теплотрассы и ликвидировать старые, постоянно выходящие из строя котельные, уменьшить бремя коммунальных платежей на население за отопление и текущий ремонт системы.

Общий объем финансирования на реализацию указанных мероприятий в 2015–2021 годах из всех источников (бюджет Республики Башкортостан, бюджет муниципальных образований, внебюджетные источники и средства собственников помещений) составляет около 2,2 млрд. рублей.

Национальным проектом в сфере жилья и городской среды до 2024 года перед министерством поставлены следующие целевые показатели: кардинальное повышение комфортности городской среды — повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение количества городов с неблагоприятной средой в два раза и создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды — увеличение доли граждан,

принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%.

Для достижения этих показателей в республике действуют такие программы, как «Башкирские дворики» и «Формирование комфортной городской среды».

Благоустройство общественных территорий планируется в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». В 2019 году на указанные цели предусмотрено направить около 1,4 млрд. рублей, благоустроить 142 общественные территории во всех 63 городских округах и муниципальных районах республики.

Благоустройство дворовых территорий будет проводиться в рамках программы «Башкирские дворики». Большое внимание в решении этих вопросов отводится жителям, которые на общих собраниях рассматривают вопросы об участии в программе, о софинансировании со стороны граждан, выбирают виды работ с учетом комплексности и технической возможности размещения во дворе детских и спортивных площадок.

Для оказания методической помощи муниципалитетам при подготовке реализации программы благоустройства республиканским министерством ЖКХ с привлечением представителей общественных организаций проведены слушания, на которых рассмотрены дизайн-проекты по благоустройству более 600 общественных и дворовых территорий. Все выявленные замечания проработаны с представителями администраций муниципалитетов, даны разъяснения и рекомендации.

На комплексное благоустройство дворов в текущем году будет направлено 1,7 млрд. рублей, запланировано отремонтировать 480 дворов.

Для достижения показателя по созданию механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды предусматривается выполнение на местах мероприятий по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие решений по благоустройству. Это общественные обсуждения, рейтинговые голосования по выбору территорий для благоустройства, форумы, трудовое и финансовое участие жителей, опросы, организация проектных мастерских (воркшопов), школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты), проведение оценки эксплуатации территории и другие.

В этом году стартовали новые направления благоустройства. Одно из них — модернизация наружного освещения.

В реализации мероприятий принимают участие 62 муниципальных района и городских округа Башкортостана, всего на эти цели будет направлено 642 млн. рублей.

Особое внимание при реализации программы будет уделяться обращениям граждан по неосвещенным местам, освещению подходов к образовательным учреждениям и обязательному применению энергосберегающих технологий.

По поручению временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова с этого года в республике будет реализована программа по ремонту подъездов в многоквартирных домах. В соответствии с ней ежегодно, начиная с 2019 года, в республике планируется отремонтировать около 4 тыс. подъездов.

На эти цели предусмотрено направить средства из республиканского и муниципальных бюджетов. При ремонте подъездов будут выполняться следующие виды работ: ремонт входной группы, устройство покрытий полов 1-ого этажа из керамических плиток, замена оконных блоков на энергосберегающие, замена светильников на энергосберегающие, ремонт штукатурки стен с окраской водоэмульсионными составами (с утверждением цвета покраски стен подъезда на общем собрании собственников помещений) и т.д.

Решение об участии в программе жители принимают на общем собрании собственников помещений в МКД.

Стоит также отметить, что при реализации данной программы по возможности будет применяться комплексный подход: ремонт подъездов одновременно с капитальным ремонтом дома (в первую очередь, при выполнении работ по замене лифтов и электрических сетей внутри дома) и с благоустройством дворовых территорий.

АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС БАШКОРТОСТАНА: СТАВКА НА МАЛЫЙ БИЗНЕС В СЕЛЬХОЗКООПЕРАТИВАХ И КРУПНЫХ ИНВЕСТОРОВ

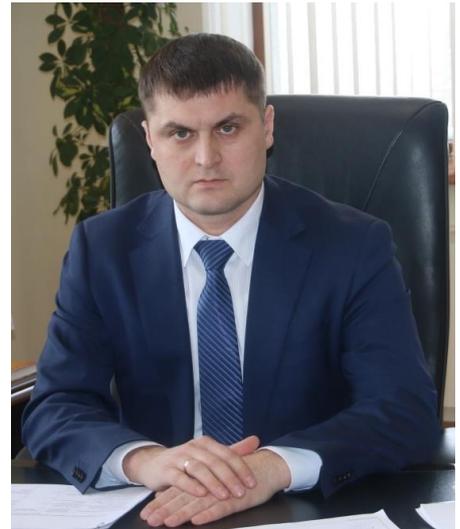
И.И. Фазрахманов, *исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан — министра сельского хозяйства Республики Башкортостан*

Аграрный сектор играет важнейшую роль в экономике Республики Башкортостан. Удельный вес сельского населения в регионе составляет почти 40 %. Здесь сосредоточено более 7 млн. га сельхозугодий, а это 4% всех площадей страны. Работает около 650 сельскохозяйственных организаций, 6 500 фермерских хозяйств, порядка 620 тыс. личных подсобных хозяйств, более 1 000 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

По объему валовой продукции сельского хозяйства Башкортостан занимает 7-ое место в России и 2-ое место в Приволжском федеральном округе. АПК региона лидирует по производству говядины (191 тыс. т), молока (1,6 млн. т), меда (5,5 тыс. т), кумыса (3,4 тыс. т), поголовью лошадей (112 тыс. голов), крупного рогатого скота (978 тыс. голов).

В республике проводится большая работа по повышению инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса. Ведется активное сотрудничество с зарубежными компаниями, которыми уже реализуются проекты в свиноводстве, птицеводстве, мясном и молочном скотоводстве, овощеводстве. Активизировались в текущем году и местные инвесторы. В сельском хозяйстве Башкортостана приняты к реализации 53 приоритетных инвестиционных проекта на сумму 103,3 млрд. рублей, из них реализация 11 завершена. Общий объем инвестиций развитие аграрных проектов составил около 38 млрд. рублей. Создано более 3 тыс. рабочих мест.

Растет и экспортный потенциал агропромышленного комплекса республики. Объем экспорта сельхозпродукции в 2018 году вырос в два раза и составил 76,3 млн. долларов США. В прошлом сезоне республика впервые экспортировала рапсовое масло и шрот рапса. В настоящее время приоритетными направлениями экспорта продукции



АПК являются масложировая продукция, сахар, зерно. В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина в республике разработан паспорт регионального проекта «Экспорт продукции АПК в Республике Башкортостан», ключевым индикатором которого является рост объема экспорта продукции АПК в республике к 2024 году до 230 млн. долларов США (рост к 2018 году — в 3 раза).

Разработка национального проекта «Экспорт и кооперация» позволила всерьез заговорить об экспорте не только сырьевой продукции, но продукции переработки. «Точкой роста» в агропромышленном комплексе, помимо крупных агропромышленных предприятий, становятся малые формы хозяйствования на селе. Их развитие, популяризация кооперативного движения являются приоритетным вопросом, в том числе для выхода на оптовые рынки сбыта. За последние 7 лет доля фермеров в валовом производстве сельхозпродукции Башкортостана увеличилась с 4 до 12%.

Увеличению доли фермерской продукции способствовала трансформация личных подсобных хозяйств в фермерские хозяйства и кооперативы, прежде всего, благодаря реализации грантовых программ «Начинающий фермер», «Семейные животноводческие фермы» и развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Их участниками в общей сложности стали 809 фермерских хозяйств и 17 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Создано более 2 тыс. новых рабочих мест. Сумма государственной поддержки составила 2 млрд. рублей.

В 2018 году республика более активно включилась в работу по развитию фермерского и кооперативного движения.

Республика вошла в перечень пилотных регионов по развитию сельхозкооперации в рамках федеральной программы Корпорации развития малых форм хозяйствования. Изучен опыт лучших регионов страны — Липецкой и Пензенской областей. В качестве внешнего эксперта привлечен Всемирный банк развития, совместно с которым был разработан механизм поддержки. В результате на основе лучших региональных практик разработана Программа развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Башкортостан, где был заложен главный принцип — реализация доходогенерирующих проектов, основанных на местных инициативах.

В итоге только за 2018 год было создано 118 кооперативов, созданы рабочие места и перерабатывающие производства. Всего эти кооперативы получили 300 млн. рублей поддержки, вовлечено 1,3 тыс. хозяйств малых форм. Таким образом, за 2018 год по количеству вновь

созданных кооперативов республика заняла первое место в Российской Федерации.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Республикой Башкортостан разработан региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации». В 2019 году на реализацию программ поддержки фермерства и кооперации планируется направить почти 1,1 млрд. рублей.

В республике понимают, что дальнейшее развитие сельского хозяйства невозможно без улучшения качества жизни сельского населения. Современное эффективное производство может существовать только там, где есть забота о работниках, развитая социальная инфраструктура и комфортное жилье. Действующая программа по устойчивому развитию сельских территорий показывает себя только с положительной стороны. За 5 лет на реализацию мероприятий программы направлено более 7 млрд. рублей из федерального и регионального бюджетов.

Программа позволила улучшить жилищные условия более 2,7 тыс. семей, построить 498 км водопроводов, 244 км газопроводов, 20 фельдшерско-акушерских пунктов, более 155 км автомобильных дорог, реализовать 18 проектов местных инициатив граждан, 5 проектов комплексной компактной застройки.

За достижение высоких результатов в сфере развития сельских территорий республика дважды награждалась дипломом и золотой медалью на всероссийской агропромышленной выставке «Золотая осень». Программы поддержки фермеров, сельхозкооперации и социального развития села дают реальные результаты и получают самый живой отклик среди населения. Республика и впредь будет ориентироваться на программно-целевой метод развития села и готова к реализации поставленных задач, направленных на создание благоприятных условий развития сельских территорий.

Сегодня Министерство сельского хозяйства Республики Башкортостан плотно работает над продвижением продукции республиканских товаропроизводителей. Ежегодно проводятся фестивали «Молочная страна» — самый большой в России праздник молока. В 2018 году на празднике побывало рекордное за последние годы количество гостей — 54 тыс. человек.

Традиционными для республики стали международная выставка «АгроКомплекс» и «Форум гостеприимства и туриндустрии «Наш бренд» с участием российских и иностранных делегаций. В регионе активно реализуется проект «Продукт Башкортостана». Знак «Продукт

Башкортостана», размещенный на упаковке товара, свидетельствует о том, что продукты питания произведены на территории республики из местного натурального продовольственного сырья и соответствуют законодательству в области качества и безопасности пищевых продуктов. Начиная с 2018 года реализуется проект «Имею право! Сделано в Башкортостане». Суть проекта — выстроить системную работу по продвижению региональных брендов.

Нельзя не отметить, что Башкортостан — признанный лидер Российской Федерации по количеству пчелиных семей, производству товарного меда, научным разработкам в пчеловодстве. Ежегодно в республике производится около 12 тыс. тонн меда, половина которого является товарным. В соответствии с решением, принятом в 2017 году, Международной федерацией пчеловодческих ассоциаций «Апимондия» одобрена заявка Российской Федерации на право проведения в г. Уфе в 2021 году 47-го Конгресса Международной федерации пчеловодческих ассоциаций «Апимондия». Сейчас республике предстоит масштабная подготовительная работа по организации и проведению мероприятий Конгресса на высоком уровне.

Что касается перспектив АПК республики, необходимо отметить, что с текущего года запускается проект, направленный на подготовку нового поколения руководителей организаций агропромышленного комплекса Башкортостана, обладающих современными управленческими навыками и компетенциями. Участники проекта — это молодые (около 35 лет) действующие руководители сельскохозяйственных организаций, молодые ученые, имеющие свои проекты в сфере АПК, а также амбициозные молодые специалисты, которые в ближайшем будущем придут на смену действующим руководителям.

На первом этапе проекта будет поток из 250 участников. В учебный процесс включены бизнес-тренинги различного уровня. Среди ключевых модулей обучения будут «Лидерство и личная эффективность», «Эффективное управление», «Бизнес-процессы и информационные технологии», «Управление продажами и маркетинг», а также «Финансовый менеджмент». Участники проекта будут выезжать за пределы страны, посещать тематические выставки, участвовать в мероприятиях Минсельхоза России и регионального министерства. В итоге регион рассчитывает получить молодых, перспективных руководителей — управленцев, которые будут практиковать новые подходы в создании и развитии агробизнеса.

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СОБРАНИЕМ — КУРУЛТАЕМ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Р.Р. Ишмухаметов, заместитель
Председателя Государственного
Собрания — Курултая
Республики Башкортостан*

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, реализуя свое право законодательной инициативы, закрепленное в статье 104 Конституции Российской Федерации, принимают активное участие в федеральном законодательном процессе. Такое участие является одним из способов отражения интересов субъектов в федеральном правовом пространстве, повышения эффективности действия законов.



Практика последних лет показывает значительное увеличение доли инициированных регионами законопроектов. Согласно пункту 23 части первой статьи 71 Конституции Республики Башкортостан осуществление права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отнесено к ведению Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан. Для Государственного Собрания внесение проектов федеральных законов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации является одним из приоритетных направлений деятельности. Как было отмечено Председателем Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан Толкачевым К.Б., в последнее десятилетие Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан стало более инициативно участвовать в общефедеральном законодательном процессе. Парламент Башкортостана активно реализует свои интересы, используя предоставленное Конституцией Российской Федерации право законодательной инициативы, направляя заключения на проекты федеральных законов, участвуя в деятельности Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа

и Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассмотрим эту тенденцию на примере данных Системы обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» Государственной Думы (далее — СОЗД) о законодательных инициативах Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан.

| № | Период созыва Государственной Думы | Количество внесенных в соответствующий период проектов федеральных законов | Количество принятых в соответствующий период федеральных законов |
|---|---------------------------------------|--|--|
| 1 | I созыв (1993–1995) | 0 | 0 |
| 2 | II созыв (1995–1999) | 1 | 0 |
| 3 | III созыв (1999–2003) | 35 | 1 |
| 4 | IV созыв (2003–2007) | 46 | 3 |
| 5 | V созыв (2007–2011) | 53 | 2 |
| 6 | VI созыв (2011–2016) | 61 | 8 |
| 7 | VII созыв (2016 — по настоящее время) | 19 | 10 |

Возможность совершенствования положений федеральных законов на основе анализа практики применения позволяет парламентам субъектов вносить востребованные законопроекты.

В целом парламент Башкортостана за время своей работы внес весомый вклад в развитие федерального законодательства. Всего за период деятельности Государственного Собрания Республики Башкортостан по настоящее время внесено 215 законопроектов, по результатам рассмотрения которых принято 24 федеральных закона. По итогам деятельности Государственной Думы VI созыва (2011–2016 годы) Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан признано лидером по числу принятых федеральных законов, инициированных региональными парламентами, а также вошло в первую тройку по количеству внесенных законопроектов. В частности,

в период деятельности Государственной Думы VI созыва парламентом Башкортостана был внесен 61 проект федеральных законов, 8 из числа которых приобрели статус федерального закона в указанный период, а 5 — в течение работы Государственной Думы ныне действующего VII созыва. В настоящее время парламент Башкортостана сохраняет лидирующие позиции: в период деятельности Государственной Думы VII созыва внесено 19 проектов федеральных законов, из которых 5 приняты в качестве федеральных законов.

В качестве примера приведем, на наш взгляд, наиболее значимые из них.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (проект внесен совместно с депутатом Государственной Думы Марданшиным Р.М.). Законом в целях дальнейшего совершенствования антикоррупционного законодательства уточнены нормы, согласно которым лицо не может быть назначено на должность председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа муниципального образования или замещать эти должности в случае наличия близкого родства или свойства с определенными лицами независимо от того, отнесены ли указанные должности к государственным (муниципальным) должностям либо должностям государственной (муниципальной) службы.

Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 502-ФЗ «О внесении изменений в статью 360 Трудового кодекса Российской Федерации» устанавливает, что основанием для проведения внеплановой проверки теперь является, в числе прочего, поступление в федеральную инспекцию труда обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из СМИ о фактах уклонения от оформления трудового договора, ненадлежащего оформления трудового договора или заключения гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. Принятие данного Федерального закона способствовало уменьшению распространенности и остроты такого негативного явления, как неформальная занятость, обеспечило

введение мощного и действенного механизма защиты трудовых прав граждан.

Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации» (проект внесен совместно с депутатом Государственной Думы Качкаевым П.Р.) — с года до 6 месяцев сокращен срок, в течение которого собственники помещений в многоквартирном доме могут выбрать способ управления этим домом и по истечении которого органом местного самоуправления проводится открытый конкурс по отбору управляющей организации. Таким образом, установлен более разумный срок, в течение которого остается открытым вопрос об обеспечении содержания общего имущества собственников помещений и о предоставлении коммунальных услуг в указанный период. Принятие данного Федерального закона позволило снизить существующую социальную напряженность среди населения в сфере обслуживания жилья.

Роль региональных парламентов в федеральном законотворческом процессе не ограничивается механическим внесением проектов федеральных законов. Она заключается, прежде всего, в содержательной составляющей законопроектов, в возможности акцентирования внимания федерального законодателя на масштабные, острые проблемы, с которыми сталкиваются в регионах, на коллизии или пробелы права. Выполняя представительскую функцию, региональный парламент служит своего рода барометром настроения избирателей и проводником их интересов.

Нередко отклоненный по разным причинам проект федерального закона, тем не менее, концептуально поддерживается другими субъектами права законодательной инициативы, в частности, депутатами Государственной Думы, переосмысливается через призму опыта профессиональной парламентской деятельности, дорабатывается и получает дальнейшее развитие в виде концептуально аналогичной законодательной инициативы. Таким образом, идея предложенного региональным законодателем закона в том или ином виде получает, на наш взгляд, наиболее оптимальную реализацию.

Так, в 2016 году Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан совместно с депутатом Государственной Думы Р.Р. Ишмухаметовым был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым было предложено дополнить Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» нормами о региональных обязательных общедоступных телеканалах и (или)

радиоканалах субъекта Российской Федерации. Проект был отклонен, но впоследствии переработан, внесен рядом депутатов Государственной Думы и в итоге принят в качестве Федерального закона от 3 июля 2016 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в статью 32¹ Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 46 Федерального закона «О связи» (так называемый Закон о 21-й кнопке).

Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан с каждым годом работа в этом направлении совершенствуется, увеличивается количество вносимых в Государственную Думу проектов федеральных законов, улучшается их качество с точки зрения содержания и юридико-технического оформления.

Весомым подспорьем при разработке законодательных инициатив служат предложения органов исполнительной власти, правоохранительных и иных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций, ученых, специалистов, рядовых граждан. Секретариатом Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан (аппаратом парламента) осуществляется всестороннее правовое сопровождение законодательных инициатив на всех этапах законотворческого процесса, включая разработку, рассмотрение и принятие по ним решений.

В парламентскую практику внедряются новации, связанные с организацией работы по усилению взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы, в частности с депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, законодательными органами иных субъектов Российской Федерации, путем совместного внесения проектов федеральных законов в российский парламент. К примеру, из внесенных в текущем VII созыве 19 проектов федеральных законов 10 были внесены совместно с депутатами Государственной Думы от Республики Башкортостан, 1 из которых был внесен также совместно с членом Совета Федерации В.А. Озеровым, 1 — с депутатами Государственной Думы от других регионов.

В настоящее время до внесения в Государственную Думу разработанные в Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан законопроекты, как правило, направляются в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации — совещательный и консультативный орган, созданный в 2012 году в целях организации взаимодействия в законодательном процессе, обсуждения и принятия согласованных законодательных предложений. Всего республиканским парламентом в Совет законодателей Российской Федерации было направлено

75 проектов законодательных инициатив (предварительных проектов федеральных законов).

По результатам рассмотрения в Совете законодателей проекты законодательных инициатив при необходимости дорабатываются и вносятся в федеральный парламент в усовершенствованном виде либо принимается решение о нецелесообразности их внесения. Так, после получения в профильных комиссиях Совета законодателей рекомендаций о внесении в Государственную Думу проектов федеральных законов Государственным Собранием — Курултаем Республики Башкортостан был инициирован ряд проектов, приобретших в дальнейшем статус федеральных законов. В их числе Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (проект был внесен совместно с депутатом Государственной Думы Ишсариным Р.Р. и другими). В соответствии с указанным законом в круг субъектов инициативы проведения публичных слушаний для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения включен глава местной администрации, осуществляющий полномочия на основе контракта. Перечень подобных законопроектов может быть продолжен.

Федеральными парламентариями высоко оценивается значимость и роль законодательных инициатив регионов. На это указывает и постоянный рост процента законопроектов, внесенных парламентом Башкортостана и ставших впоследствии федеральными законами. Каждый проект заслуживает особого внимания, направлен на правовое регулирование злободневных вопросов и насущных житейских проблем, за которыми стоят интересы общества, субъектов Российской Федерации, граждан, их права и свободы.

Анализ деятельности Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан по реализации права законодательной инициативы свидетельствует о том, что парламент Башкортостана сегодня занимает достойное место среди представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Не останавливаясь на достигнутом, высший законодательный орган республики на основе парламентской практики осуществляет поиск новых форм и методов взаимодействия с субъектами права законодательной инициативы, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, их аппаратами, способов повышения качества вносимых законопроектов.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Э.Р. Аиткулова, *заместитель
Председателя Государственного
Собрания — Курултая
Республики Башкортостан*

Одним из основных факторов, способствующих устойчивому и поступательному развитию Башкортостана, является законотворческая деятельность Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан — высшего законодательного (представительного) органа государственной власти.

Законодательная функция является основным видом деятельности республиканского парламента. Создание эффективного законодательства, отвечающего потребностям общественного развития, предполагает и упорядоченность законотворческой деятельности. Законодательный процесс — это совокупность особых юридических правил, технологий и процедур подготовки, рассмотрения и принятия законов. Главная задача законодательного процесса — учет интересов всех сторон, создание оптимальных условий для выражения своего мнения, обсуждения проблем, поиска отвечающих потребностям общества политических решений.

Законотворческая деятельность Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан, образованного в 1995 году, является одним из факторов, способствующих устойчивому развитию Башкортостана. Унаследовав законодательство, сформированное в период деятельности Верховного Совета Республики Башкортостан последнего созыва, Государственное Собрание более 20 лет достойно продолжает и преумножает законотворческие традиции.

В историческом плане законодательный процесс в Республике Башкортостан представляет собой динамично развивающуюся и совершенствующуюся систему. При этом немаловажное влияние на содержание законодательного процесса оказывают структура парламента, порядок его формирования. Так, процедура принятия законов в состоящем из двух палат республиканском парламенте I и II созывов принципиально отличалась от последующих. Принятые



Законодательной Палатой законы передавались на рассмотрение в Палату Представителей, которая могла одобрить их или отклонить и внести к ним поправки. В случае отклонения закона создавалась согласительная комиссия для преодоления возникших разногласий, после чего закон повторно рассматривался Законодательной Палатой. При этом закон считался принятым, если при повторном рассмотрении за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Законодательной Палаты.

Формирование в 2003 году однопалатного парламента позволило упростить законодательные процедуры, ускорить сроки рассмотрения законопроектов, что представляется более приемлемым в условиях проводимых в стране преобразований и стремительно меняющегося федерального законодательного массива.

Образование в структуре Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан III созыва нового органа — Президиума — позволило придать законодательному процессу более организованный и плановый характер. Президиум формирует проект примерной программы законопроектной работы на соответствующую сессию, повестку дня Государственного Собрания на очередное заседание, координирует деятельность постоянных комитетов.

После введения на выборах Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан IV созыва нового порядка замещения половины депутатских мандатов по общереспубликанским партийным спискам кандидатов образовалась дополнительная форма выражения мнения по рассматриваемым вопросам в виде единой позиции парламентской фракции. Регламент Государственного Собрания устанавливает также для иных депутатских объединений (в частности, депутатских групп) возможность выражения коллективного мнения.

Основная роль в осуществлении законодательной работы в Государственном Собрании традиционно отводится постоянным комитетам, сформированным в соответствии с определенными предметами ведения. Постоянные комитеты разрабатывают законопроекты, рассматривают внесенные законопроекты, составляют заключения по ним. Следует отметить, что большинство проектов законов вносится постоянными комитетами Государственного Собрания: к примеру, в период деятельности Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан V созыва (2013–2018 годы) доля внесенных постоянными комитетами законопроектов ежегодно составляла от 50 до 65%.

Мощным фактором, влияющим на развитие законодательного процесса в Республике Башкортостан, являются изменения

в федеральном и республиканском законодательстве. Так, принятие антикоррупционного пакета федеральных законов и внесение соответствующих положений в Закон Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан» в части проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов повлекли имплементацию в регламентные процедуры норм, направленных на выявление и устранение возможных коррупциогенных факторов на стадии рассмотрения законопроектов. Принятие в 2009 году Закона Республики Башкортостан «Об Общественной палате Республики Башкортостан», в котором данному органу отводится роль проведения общественной экспертизы нормативных правовых актов республики, также послужило основой дальнейшего совершенствования законодательного процесса в республике.

Уместно отметить, что развитие законодательного процесса в Республике Башкортостан всегда сопровождалось увеличением и усложнением целевых экспертиз законопроектов. Проведение целевых экспертиз проекта (правовой, общественной, антикоррупционной, финансово-экономической и др.) является важной составляющей законопроектной деятельности. Положительными моментами их проведения являются независимость и беспристрастность экспертов, владение ими специфическими профессиональными навыками, не знакомыми законодателю.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, в которых в той или иной степени находят свое выражение элементы законодательного процесса, являются Конституция Республики Башкортостан, законы Республики Башкортостан «О Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан», «О Главе Республики Башкортостан», «О Правительстве Республики Башкортостан», «Об Общественной палате Республики Башкортостан», «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Башкортостан, актов Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан» и Регламент Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан.

Наиболее принципиальные положения об осуществлении законодательной деятельности содержит Конституция Республики Башкортостан. Это состав субъектов права законодательной инициативы, общий порядок рассмотрения, принятия и обнародования законов Республики Башкортостан, основные законотворческие функции Государственного Собрания, а также его Президиума и Председателя. Закон Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах

Республики Башкортостан» в основных чертах регулирует вопросы планирования деятельности по подготовке проектов республиканских нормативных правовых актов, определяет требования к их содержанию, форме, порядку разработки, способы устранения правовых коллизий и ряд других вопросов. Детальное регулирование законодательного процесса осуществляется положениями Регламента Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан.

Согласно статье 76 Конституции Республики Башкортостан правом законодательной инициативы обладают депутаты, постоянные комитеты Государственного Собрания, Глава Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан, Конституционный Суд Республики Башкортостан, Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан, Федерация профсоюзов Республики Башкортостан, Прокурор Республики Башкортостан, представительные органы местного самоуправления, а также граждане и их объединения, осуществляющие право законодательной инициативы в порядке, установленном законом Республики Башкортостан.

Развитие законодательного процесса в Республике Башкортостан всегда сопровождалось увеличением и усложнением целевых экспертиз законопроектов. Проведение целевых экспертиз проекта (правовой, общественной, антикоррупционной, финансово-экономической и др.) является важной составляющей законопроектной деятельности. Основным видом экспертизы норм закона является правовая экспертиза, которая позволяет выявить недостатки законотворчества в виде противоречий и несогласованности между правовыми предписаниями, а также нарушения правил законодательной техники.

Эффективность закона зависит не только от качества проработки идеи и концепции, но и в немалой степени от адекватности и четкости ее юридико-технического отображения в тексте законопроекта. На сегодня Закон Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Регламент республиканского парламента, разработанная в Государственном Собрании — Курултае Республики Башкортостан Инструкция по работе с документами в той или иной мере содержат положения, регулирующие порядок выявления, унификации и структурирования законов.

В ряду экспертиз законопроектов особое место занимает общественная экспертиза, являющаяся одним из способов улучшения правовых норм. Данную функцию в нашей республике вот уже несколько лет выполняет Общественная палата Республики Башкортостан — активный участник обсуждения законопроектов в профильных комитетах, различных рабочих группах, круглых столах.

Кроме того, в случае необходимости постоянный комитет Государственного Собрания, ответственный за подготовку проекта закона, может направить проект на заключение Главе Республики Башкортостан, в Правительство Республики Башкортостан, иные органы государственной власти Республики Башкортостан, Общественную палату Республики Башкортостан, общественные организации, а также на научную экспертизу.

Проведением финансово-экономической экспертизы достигается цель принятия финансово обеспеченного и экономически целесообразного закона. На сегодняшний день финансово-экономическая проработка законопроекта осуществляется при помощи механизма допуска к его рассмотрению только в случае наличия соответствующего заключения. Так, согласно части второй статьи 76 Конституции Республики Башкортостан законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Республики Башкортостан, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Республики Башкортостан, рассматриваются Государственным Собранием по представлению Главы Республики Башкортостан либо при наличии заключения Главы Республики Башкортостан, представляемого в Государственное Собрание в течение одного месяца.

В связи с принятием в 2008 году внесенного Президентом Российской Федерации пакета федеральных законов о противодействии коррупции пристальное внимание стало уделяться антикоррупционной составляющей законопроектов. В частности, стало обязательным проведение экспертизы проектов законов на предмет коррупциогенности, то есть наличия правовых норм, потенциально создающих условия для коррупции. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Законом Республики Башкортостан «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан» и Регламентом парламента предусмотрено проведение антикоррупционной экспертизы всех законопроектов.

Целям учета общественного мнения при разработке и рассмотрении законопроектов, их научного обоснования служит образование, начиная с 2014 года, при постоянных комитетах Государственного Собрания экспертных советов по наиболее актуальным и важным направлениям их деятельности. Указанный постоянно действующий консультативно-совещательный орган формируется из депутатов Государственного Собрания, представителей

государственных органов Республики Башкортостан, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, ученых и высококвалифицированных специалистов в соответствующей области. Экспертные советы проводят предварительную экспертизу законопроектов по вопросам своего ведения, разрабатывают законодательные предложения и рекомендации по основным направлениям совершенствования законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан в соответствующей области, участвуют в проведении мероприятий по вопросам, отнесенным к ведению комитета. В настоящее время при постоянных комитетах Государственного Собрания создано 9 экспертных советов по различным направлениям законотворческой деятельности.

Современный этап развития законодательного процесса в Республике Башкортостан характеризуется существенным усилением демократических начал при разработке и рассмотрении законопроектов. Прежде всего, необходимо отметить принятый в 2013 году Закон «Об общественном обсуждении проектов законов Республики Башкортостан», определяющий принципы и порядок общественного обсуждения законопроектов. Участниками общественного обсуждения проектов законов Республики Башкортостан являются граждане, проживающие в Республике Башкортостан, и региональные общественные объединения. Предложения по вынесенным на общественное обсуждение проектам законов, внесенным в Государственное Собрание, подлежат рассмотрению на заседании постоянного комитета Государственного Собрания, ответственного за его подготовку. Результаты общественного обсуждения проектов законов Республики Башкортостан учитываются при разработке и принятии соответствующих проектов законов Республики Башкортостан.

Задача достижения максимальной гласности при принятии законов обусловлена и общей тенденцией обеспечения открытости для населения информации о деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов публичной власти. К примеру, в соответствии с положениями Закона Республики Башкортостан «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления» на сайте парламента размещаются тексты проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, тексты проектов законов Республики Башкортостан и проектов постановлений Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан. На основании статьи 14 указанного Закона любой гражданин в порядке, установленном Регламентом

Государственного Собрания, вправе присутствовать на заседании республиканского парламента.

Необходимо отметить, что уже на протяжении нескольких лет все заседания Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан транслируются в Интернете в режиме on-line. Определенным шагом в достижении открытости такого вида публичной деятельности, как законотворчество, явилось принятие депутатским корпусом в 2014 году нормы о размещении на официальном сайте Государственного Собрания результатов открытого голосования.

Вступление в силу в марте 2014 года положений Закона Республики Башкортостан «О внесении изменений в Конституцию Республики Башкортостан» в части наделения граждан и их объединений правом гражданской законодательной инициативы обусловило принятие Закона «О гражданской законодательной инициативе в Республике Башкортостан». В соответствии со статьей 74 Конституции Республики Башкортостан и согласно положениям предложенного закона граждане и их объединения вправе осуществлять гражданскую законодательную инициативу путем направления в Государственное Собрание индивидуальных и коллективных обращений с предложением о принятии, изменении или признании утратившим силу закона Республики Башкортостан в порядке, установленном этим законом.

Законы Республики Башкортостан принимаются не менее чем в двух чтениях большинством голосов от установленного числа депутатов Государственного Собрания Республики Башкортостан (110 человек), если иное не предусмотрено федеральным законом. Принятый закон Республики Башкортостан направляется в семидневный срок для обнародования Главе Республики Башкортостан. Глава Республики Башкортостан в течение четырнадцати дней обнародует закон Республики Башкортостан, удостоверив обнародование путем подписания, либо отклоняет его. Если Глава Республики Башкортостан в течение четырнадцати дней с момента поступления закона отклонит его, то Государственное Собрание вновь рассматривает данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов, он не может быть повторно отклонен Главой Республики Башкортостан и подлежит обнародованию Главой Республики Башкортостан в течение семи дней.

Следует отметить, что количество отклоненных высшим должностным лицом республики за период деятельности Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан законов весьма незначительно, что свидетельствует как о

конструктивном взаимодействии субъектов права законодательной инициативы, всестороннем обсуждении законопроекта на этапе его рассмотрения, так и о состоятельности законодательных процедур.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Башкортостан «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Башкортостан, актов Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан» законы Республики Башкортостан подлежат официальному опубликованию не позднее семи дней после их подписания Главой Республики Башкортостан.

Такова схема современного законодательного процесса в Республике Башкортостан, которая является результатом длительного совершенствования навыков законопроектной деятельности и регламентных процедур.

Уместно обратить внимание не только на правовое, но и на организационно-техническое обеспечение осуществления законодательного процесса в Республике Башкортостан. Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан успешно применяет в законопроектной деятельности современные информационные технологии. Речь идет о системе электронного документооборота, в рамках которой идет фиксация текста внесенного проекта и всех прилагаемых к нему документов, а также визирование проекта с помощью электронной подписи на всех стадиях его прохождения. Внедрение данной технической разработки позволило ускорить прохождение законопроекта в парламенте, упорядочить и систематизировать всю информацию, касающуюся проекта.

Хотелось бы отметить важность и значимость каждой составляющей поступательного развития законодательного процесса. Это и совершенствование порядка принятия законов, структуры парламента, проведение различных экспертиз законопроектов, использование многообразных способов обеспечения открытости и гласности законодательного процесса, учет общественного мнения при разработке и рассмотрении законопроектов.

Законодательный процесс в Республике Башкортостан на основе динамично меняющегося федерального и республиканского законодательного массива впитал и развил в себе все основные правовые нововведения. Качественно проработка законопроекта в итоге обеспечивается полнота реализации закона, успешность его применения. Необходимость и стремление обеспечить наибольшее соответствие законодательства интересам России, Башкортостана, учитывая при этом потребности каждого человека, объективно обуславливают тенденции усиления регламентации, а порою и

усложнения законодательного процесса. На наш взгляд, это свидетельствует о правовой зрелости общества и растущей эффективности системы законодательства.

Можно констатировать, что современное состояние законодательного процесса в Республике Башкортостан в целом характеризуется полнотой и устойчивостью правового регулирования.

О РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ И ПЕРСПЕКТИВАХ СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Т.Р. Мухаметьянов, *председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству*

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году было отмечено, что ключевой задачей является реализация национальных проектов, которые определяют судьбу нашей страны на десятилетия вперед.

Для нас на рубеже, когда Республика Башкортостан перешагнула столетний юбилей, а дорожная отрасль региона празднует свое 95-летие, важно точно определить — какой должна стать транспортная отрасль Башкортостана, чтобы обеспечивать как связанность районов республики, так и территориальную целостность России в целом.

Республика Башкортостан — это важный транспортный узел и логистический центр, который находится на пересечении крупных федеральных и региональных магистралей.

Через республику проходят 3 железнодорожные ветки: Южно-Уральская на востоке, Горьковская на севере, Куйбышевская — через всю республику и на юг региона. Они обеспечивают перевозку грузов и пассажиров в направлении Запад-Восток.

По итогам 2018 года дорожно-транспортная отрасль региона демонстрирует динамичное развитие. Грузооборот увеличился на 5,7%. Республика поднялась на 19 место в России по грузообороту автомобильного транспорта (6 место в ПФО). Несмотря на то, что пассажирооборот на транспорте общего пользования остался на уровне прошлого года (96,9% к уровню прошлого года, 100% от годового плана), республика по пассажирообороту автобусами поднялась на 8 место в России в целом.

На воздушном транспорте продолжается рост объема перевезенных пассажиров, который по итогам 2018 года достиг исторически рекордного уровня в 3,2 млн. пассажиров (рост на 15,2%), объем перевезенных грузов воздушным транспортом также вырос на 7,9%.



В третий раз подряд аэропорт Уфы стал победителем в номинации «Лучший аэропорт – 2018» в категории до 4 млн. пассажиров в год. Эти результаты стали возможны благодаря комплексу мер по государственной поддержке воздушного транспорта — развития инфраструктуры аэровокзального комплекса и реализации программы субсидирования внутренних маршрутов.

К завершению текущего года планируется окончить работы по реконструкции терминала внутренних воздушных линий и увеличить мощности обслуживания пассажиров до 5,2 млн. в год.

Интенсивность взлетно-посадочных операций в пиковые часы доходит до 1 взлет-посадки каждые пять минут (фактически предельная — 6 судов в час при запрашиваемых авиакомпаниями 12 судов в час). Это говорит о том, что назрела необходимость включения Международного аэропорта «Уфа» в федеральную программу «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» для дальнейшей реконструкции аэродромной части.

В рамках развития инфраструктуры железнодорожного транспорта создана рабочая группа с ОАО «РЖД» по реализации проектов железнодорожной инфраструктуры. В частности, продолжается работа по:

- реконструкции железнодорожного вокзала на станции «Уфа»;
- модернизации «Южного обхода г. Уфы».

Прорабатывается вопрос строительства рокадной ветки Уфа — Чернушка ВСМ «Москва — Казань — Екатеринбург».

По проектам «Модернизация «Южного обхода г. Уфы» и «Строительство рокадной ветки Уфа — Чернушка ВСМ «Москва — Казань — Екатеринбург» направлены заявки в Министерство транспорта Российской Федерации, в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и в АО «ВЭБ Инфраструктура» для включения в Комплексный план модернизации транспортной инфраструктуры.

Одним из направлений повышения мобильности населения и трудовых ресурсов остается развитие пригородного железнодорожного сообщения. Для обеспечения стабильного функционирования пригородного железнодорожного сообщения необходимо реализовать в полном объеме уже принятые решения. Это касается, в первую очередь, вопросов финансирования пригородных железнодорожных перевозок.

В вопросах обеспечения развития внутренних водных путей наши усилия сконцентрированы на продолжении работы по развитию проектируемого порта Агидель, а также развитию грузоперевозок речным транспортом на реках Белая и Уфа. В 2018 году Администрацией Камского бассейна внутренних водных путей начата

разработка НИР по проектированию дноуглубления этих рек. Для снятия ограничений по перевозке леса по р. Уфа уже в этом году должна начаться реконструкция Павловского шлюза.

Порт Агидель — единственный порт республики, включенный в Единую глубоководную систему Европейской части России, открыт для захода судов под флагами иностранных государств. Глубина водных путей позволяет обслуживать крупнотоннажный флот смешанного типа «река-море». Строительство порта обеспечит снижение стоимости доставки грузов, формируемых в Поволжье и на Урале, на международные рынки иностранных государств (Балтийское, Каспийское и Черное моря).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в республике составляет 47,5 тыс. км, почти 800 км из них — федерального значения. Дороги республики являются самыми протяженными в Приволжском федеральном округе (338,420 тыс. км). В целом по России республика занимает 2 место по протяженности (первое место — Алтайский край 55,63 тыс. км).

Финансирование дорожной деятельности в регионе осуществляется в рамках Закона Республики Башкортостан «О Дорожном фонде». Объем средств фонда в 2018 году составил 19 028 млн. рублей, из них 1 414 млн. рублей привлечено из федерального бюджета.

С 2011 года в республике реализуется федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» в части соединения сельских населенных пунктов, не имеющих связи с сетью автодорог, дорогами с твердым покрытием.

За период 2011–2018 годов построено и введено в эксплуатацию 77 подъездов протяженностью более 230 км на общую сумму около 4 млрд. рублей.

В 2019 году в рамках данной программы запланировано строительство подъездов еще к 7 населенным пунктам.

Начиная с 2016 года в целях увеличения сроков службы дорожных покрытий и снижения эксплуатационных затрат на участках автомобильных дорог ведется работа по внедрению новых технологий.

С 2017 года в республике начато внедрение системы «SuperPave» — это система проектирования составов асфальтов с заданными эксплуатационными характеристиками покрытия с учетом местных транспортных нагрузок и климатических условий. В первую очередь, использование асфальтобетона по данной технологии необходимо на автомобильных дорогах с высокой интенсивностью движения.

С 2017 года были значительно увеличены объемы ремонта дорог в связи с реализацией на территории республики приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». За 2017-2018 годы в рамках проекта отремонтировано более 213 км автомобильных дорог общего пользования. По итогам реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» Республика Башкортостан вошла в десятку лучших регионов.

Еще одна важная задача дорожной отрасли связана с началом реализации «майского» указа Президента Российской Федерации. С этой целью в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» разработана и утверждена Программа дорожной деятельности Республики Башкортостан, Уфимской и Стерлитамакской агломерации. В рамках данной Программы на реализацию дорожной деятельности до 2024 года запланировано привлечение федеральных средств в объеме 9,4 млрд. рублей.

Также в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, разработанный в рамках исполнения «майского» указа, включены 9 объектов Республики Башкортостан протяженностью 119,45 км (объем — 62,6 млрд. рублей).

Внедрение в последние годы механизмов государственно-частного партнерства внесло свой вклад в решение проблем ограниченности бюджетных ресурсов, повышения качества строительства и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры.

Благодаря поддержке Минтранса России появилась возможность реализации самого крупного, уникального и технически сложного проекта транспортной инфраструктуры Поволжья — нового выезда из г. Уфы на автомобильную дорогу федерального значения М-5 «Урал» (Восточный выезд).

Проект находится в высокой степени готовности: автодорожный тоннель в апреле прошлого года передан концессионеру, получено разрешение на строительство. Республикой за счет собственных средств уже начато финансирование проекта в размере 964 млн. рублей, концессионером — в размере 222 млн. рублей.

Учитывая, что реализация столь важного проекта для республики невозможна без поддержки Минтранса России, министерство поддержало предложение о выделении 1,5 млрд. рублей на его реализацию уже в 2019 году.

Остается важным также получение федеральной поддержки реализации второго крупнейшего концессионного проекта республики — строительства дороги «Стерлитамак — Кага — Магнитогорск» общей

протяженностью 183 км. Дорога соединит крупный центр химической промышленности и машиностроения г. Стерлитамак с одним из крупнейших промышленных центров Южного Урала — г. Магнитогорском.

В заключение также хотел бы отметить, что дорожно-транспортная отрасль Республики Башкортостан работает стабильно и обеспечивает постоянный спрос на свои услуги, а строительство и реконструкция указанных объектов полностью соответствует целям и приоритетным задачам Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и Транспортной стратегии Республики Башкортостан до 2030 года.

О СОСТОЯНИИ ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

М.Б. Фатхуллин, *исполняющий
обязанности министра природопользования
и экологии Республики Башкортостан*

Республика Башкортостан относится к регионам с высокой концентрацией промышленного производства, представленного нефтеперерабатывающими, нефтехимическими предприятиями, энергетическим, машиностроительным комплексом, предприятиями черной и цветной металлургии, которые обеспечивают добычу, обработку и переработку природных ресурсов. Сложившаяся структура промышленного комплекса в республике обусловила не только характер и темпы экономического развития, но и предопределила высокую техногенную нагрузку на окружающую среду и возникновение целого ряда экологических проблем.



В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработаны и утверждены распоряжениями Правительства Республики Башкортостан региональные проекты «Чистый воздух», «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов Республики Башкортостан», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Экологическое оздоровление водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия путем создания особо охраняемых природных территорий в Республике Башкортостан».

Твердые коммунальные отходы

По статистическим данным Управления Росприроднадзора, по Республике Башкортостан за 2017 год объем образованных отходов составил — 26 888 905,504 т, из них обработано — 717 883,643 т, утилизировано — 4 361 795,265 т, обезврежено — 21 090,207 т. Объем образованных твердых коммунальных отходов (далее — ТКО) составил — 1 178 322 т, из них обработано — 143 877,08 т, утилизировано —

88 042,33 т, обезврежено — 4,402 т. Данные за 2018 год будут сформированы Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан и представлены к 15 марта 2019 года.

Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО Республики Башкортостан, территория республики поделена на 5 зон деятельности региональных операторов в области обращения с ТКО. По всем 5 зонам Минэкологии Республики Башкортостан проведены конкурсы по отбору региональных операторов, по результатам которых подписаны соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Республики Башкортостан сроком на 10 лет.

Для обеспечения сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО региональными операторами на территории республики имеются: 35 полигонов ТКО, состоящих в государственном реестре объектов размещения отходов, 13 мусоросортировочных линий.

Атмосферный воздух

За последние 5 лет годовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух по Республике Башкортостан стабильны. Основными загрязнителями атмосферного воздуха в Республике Башкортостан остаются предприятия топливно-энергетической промышленности и автомобильный транспорт.

Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в 2017 году составил 840,1 тыс. т., из них от стационарных источников 417,8 тыс. т, от передвижных 422,3 тыс. т (более 50% от общего объема).

Предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории Республики Башкортостан, выполняются воздухоохраные мероприятия. Экологический эффект от выполнения таких мероприятий в 2018 году составил 53,8 тыс. т.

В 2018 году окончено строительство одной автоматической станции контроля загрязнения атмосферы (далее — АСКЗА) в г. Уфе на территории парка «Кашкадан» микрорайона «Сипайлово». В настоящее время идет аккредитация АСКЗА.

Водные объекты

Качество воды водных объектов в целом по республике в 2018 году сохранялось на уровне предшествующего года за счет установления показателей водности речных бассейнов в пределах средних многолетних норм. Качество вод большинства наблюдаемых водных объектов по комплексу основных загрязняющих веществ относится к III-IV классу и остается практически неизменным на протяжении длительного периода времени.

Общий объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты в 2017 году по сравнению с 2016 года, сократился на 45,82 млн. куб. м (9,58%) и составил 432,68 млн. куб. м.

По предварительным данным, в 2018 году тенденция последних лет на снижение объемов водоотведения по республике сохранилась. Показатели водоотведения сохранились на уровне 2017 года.

Водохозяйственный комплекс

В рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» с привлечением субсидий из федерального бюджета в Республике Башкортостан завершено строительство I этапа Второй очереди инженерных сооружений берегоукрепления на р. Белая г. Уфы протяженностью 1,05 км. В целях обеспечения безопасной эксплуатации, ежегодно выполняется капитальный ремонт гидротехнических сооружений. По переданным полномочиям Российской Федерации в Республике Башкортостан также проводится расчистка русел рек с целью увеличения водопрпускной способности во время прохождения весенних половодий. Эти мероприятия направлены на защиту населения от негативного воздействия вод. В 2019 году на развитие водохозяйственного комплекса в республике предусмотрено более 1,2 млрд. рублей. Кроме того, министерство выполняет и природоохранные мероприятия, направленные на защиту водных объектов: определяет границы водоохраных зон и прибрежных защитных полос.

В целях обеспечения защиты населения от негативного воздействия вод завершены работы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на 4 объектах, выполнены работы по расчистке русла р. Стерля в г. Стерлитамак, общей протяженностью 4,722 км.

Во избежание возникновения чрезвычайных ситуаций эффективно проведены локальные укрепления берегов рек в 8 районах Республики Башкортостан, обустроено 10 родников для обеспечения населения республики резервными источниками водоснабжения.

Охотничьи ресурсы

С целью сохранения биоразнообразия и развития охотничьего туризма в 30 охотничьих хозяйствах проектируются и строятся вольеры для полувольного содержания и разведения охотничьих ресурсов. В настоящее время в вольерах 8 охотничьих хозяйств проводятся работы по разведению маралов, пятнистых оленей, кабанов. Основной задачей в сфере охраны и использования объектов животного мира на ближайшие годы является увеличение численности охотничьих ресурсов до их оптимальной численности.

Особо охраняемые природные территории

Во исполнение регионального проекта «Сохранение биологического разнообразия путем создания особо охраняемых природных территорий в Республике Башкортостан» в 2018 году создано 16 особо охраняемых природных территорий республиканского значения: Природный парк «Зилим» и 15 памятников природы. Ведется активная работа по продвижению проекта геопарка «Янгантау», который получил высокую оценку на российском и международном уровнях, начат процесс создания геопарка «Торатау». В последующем оба этих парка будут претендовать на место в списке в Глобальной сети геопарков ЮНЕСКО.

Общераспространенные полезные ископаемые

В Республике Башкортостан разведан почти весь набор общераспространенных полезных ископаемых (далее — ОПИ), встречающихся в России. По разнообразию видов ОПИ республика занимает лидирующее положение в Приволжском федеральном округе.

Как и другие полезные ископаемые, ОПИ — это невозобновляемые и исчерпаемые природные ресурсы, находящиеся в государственной собственности. В связи с этим главной целью Минэкологии Республики Башкортостан в части ОПИ является обеспечение неистощительного недропользования, то есть количество извлекаемых из недр запасов ОПИ должно компенсироваться вновь разведанными месторождениями.

В 2018 году недропользователями проведены геологоразведочные работы на 36 лицензионных участках, содержащих ОПИ. По результатам выполненных работ получен прирост запасов основных видов ОПИ близкий к показателям 2015–2017 годов (глины и суглинки кирпичные и керамзитовые), либо значительно превышающий (песок и ПГС, строительные камни).

В 2018 году инвестиции недропользователей в геологическое изучение недр увеличились и составили 46,2 млн. рублей, что более чем в 3 раза превышает объем затраченных недропользователями средств в 2017 году (13,84 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2019 года реестрами учитываются 340 лицензий на пользование участками недр, содержащими ОПИ, и 1 191 лицензия на добычу подземных вод с величиной допустимого водоотбора не более 500 куб. м в сутки.

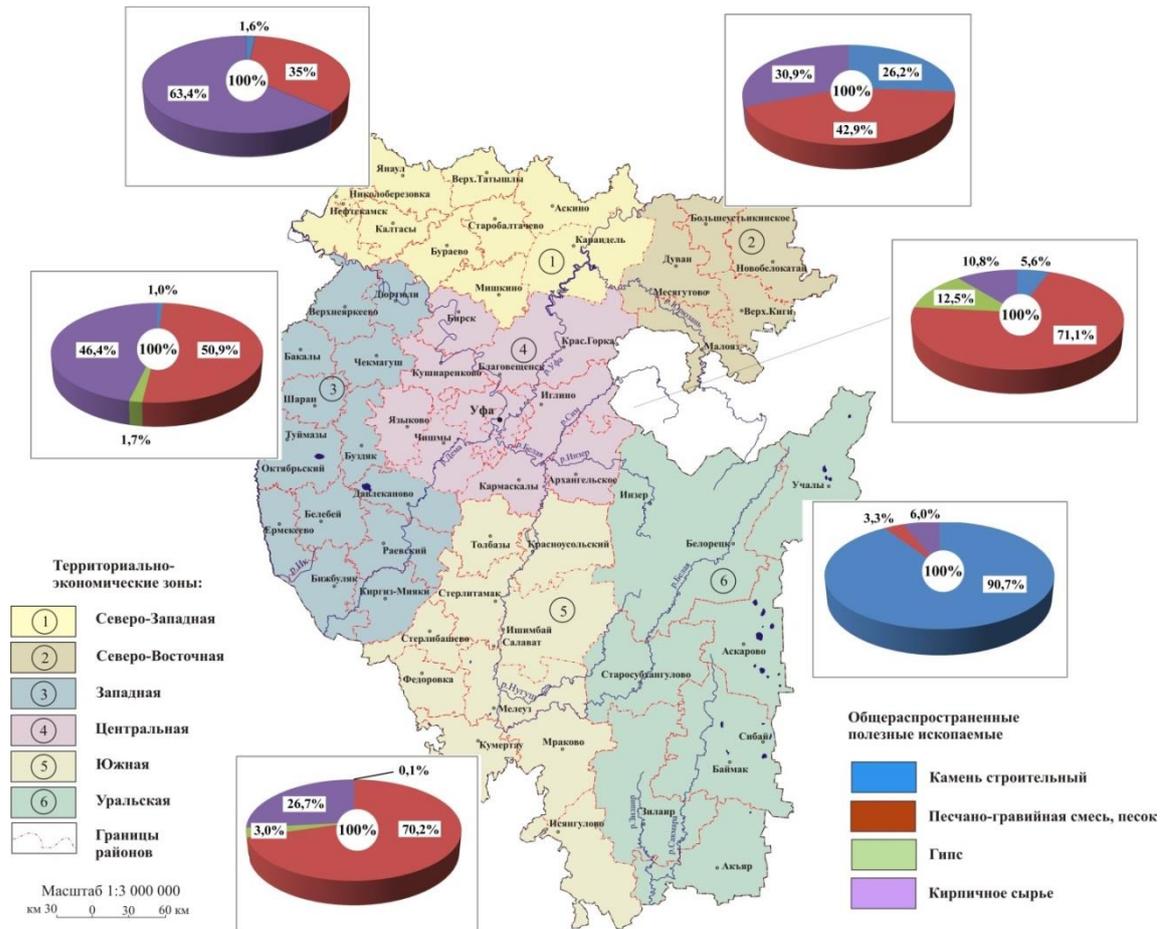


Рисунок 1. Схема размещения основных видов ОПИ Республики Башкортостан по территориально-экономическим зонам по состоянию на 1 января 2018 года

С конца 2018 года в республике взят курс на усиление надзора в сфере недропользования в части соблюдения условий лицензионных соглашений, а также с целью пресечения незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

В целях решения стратегической задачи «Государственное геологическое информационное обеспечение недропользования» информация о местоположении месторождений полезных ископаемых размещена на Интерактивной электронной инвестиционной карте Республики Башкортостан (слой «Месторождения полезных ископаемых»).

Вызовы 2019 года

В настоящее время в области природопользования и экологии Республики Башкортостан наиболее актуальными являются следующие вопросы: реформа системы обращения с твердыми коммунальными отходами; пресечение незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых; ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, являющихся наследием времен СССР.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Республики Башкортостан»
(к Дням Республики Башкортостан в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 7 (721)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна