

Решение круглого стола по теме:

«Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди работников, занятых на техногенно-опасных производствах»

Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

город Москва

6 декабря 2016 г.

Участники круглого стола, обсудив ряд проблемных вопросов, касающихся совершенствования системы мер, направленных на недопущение употребления наркотиков и их незаконного оборота на техногенно-опасных предприятиях и предприятиях, осуществляющих деятельность в сфере транспортных перевозок (далее – предприятия), отмечают следующее.

Высокий уровень наркотизации населения является одним из серьёзных факторов риска возникновения аварий, иных производственных происшествий и чрезвычайных ситуаций на предприятиях с техногенно-опасными производствами.

По данным Федеральной службы Российской Федерации по экологическому, технологическому и атомному надзору на 1 января 2016 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано около 175 тысяч опасных производственных объектов.

Большинство из них являются стратегически важными, требующие особого контроля по недопущению чрезвычайных и аварийных ситуаций, так как в зонах возможного поражения проживает свыше 90 миллионов жителей нашей страны.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что «смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала». Вот почему вопросам жизнедеятельности граждан, обеспечения безопасности на производстве уделяется повышенное внимание.

Статистика свидетельствует, что именно человеческий фактор является основной причиной возникновения аварий. В последние годы в качестве носителей потенциальных угроз нормальному и безопасному функционированию техногенно-опасных объектов фигурируют работники, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, и наркозависимые.

К примеру, в Якутии в 2015 году совместно с наркологической службой проведено 132 оперативно-профилактических мероприятия на объектах данной категории с общим охватом 1132 человека, выявлено 32 факта немедицинского потребления наркотиков.

Для снижения рисков чрезвычайных происшествий на предприятиях в Российской Федерации разработаны и применяются на практике медицинскими учреждениями нормативно-правовые документы, позволяющие выявлять и ставить на учет лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Так, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» руководитель предприятия не имеет права допускать к работе лиц, имеющих медицинские противопоказания к указанной работе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 394 утвержден перечень отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения. Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 г. № 302-н к таким

медицинским противопоказаниям для работников предприятий с техногенно-опасными производственными факторами, относятся: наркомания, токсикомания и алкоголизм.

В большинстве субъектов Российской Федерации выстроена эффективная система профилактики незаконного оборота и потребления наркотиков на производствах.

Заслуживает внимание опыт работы в указанной сфере деятельности в Республиках Башкортостан, Карелия, Хабаровский край, Кемеровская, Иркутская, Магаданская, Оренбургская, Самарская и Тюменская области.

Так, в Республике Карелия и Кемеровской области, в соответствии с региональным законом усилена ответственность собственников и руководителей предприятий за несоблюдение требований по безопасности и охране труда на подконтрольных им объектах.

В Иркутской и Магаданской областях вопросы организации профилактики наркопотребления на предприятиях систематически рассматриваются на заседаниях антинаркотической комиссии регионов.

В ряде регионов Российской Федерации службами безопасности предприятий совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключены соглашения и договора о сотрудничестве. Регулярно проводятся антинаркотические мероприятия, а также осуществляется обмен информацией по всему спектру вопросов, касающихся поддержания наркологической безопасности.

Несмотря на принимаемые меры, еще остаются проблемные вопросы в организации антинаркотической работы на предприятиях.

В первую очередь в законодательстве отсутствуют правовые нормы, предусматривающие **в обязательном порядке** проведение при приеме на работу химико-токсикологических исследований на наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

Второе – нормативными актами не закреплено проведение указанных исследований при осуществлении предсменных и послесменных проверок, а также проверок непосредственно на рабочих местах.

Третье – отсутствуют категории специалистов внутри трудовых коллективов, отвечающие за организацию профилактики наркомании, а также не разработаны единые рекомендации и требования по организации данной работы.

Обсудив проблемы профилактики наркопотребления на предприятиях и возможные пути повышения эффективности указанной деятельности, **участники круглого стола решили:**

1. Поручить членам Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1. Обобщить лучшие практики профилактики наркомании на предприятиях в субъектах Российской Федерации и распространить их в регионы.

1.2. С целью усиления мер по выявлению на предприятиях лиц, находящихся в состоянии наркотического и токсического опьянения, подготовить рекомендации по совершенствованию регионального законодательства в данной сфере.

1.3. С привлечением профессионального сообщества и объединений работодателей, проработать вопрос создания профессионального стандарта специалиста по организации профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ на предприятиях.

1.4. Подготовить предложения о проведении выездных заседаний Совета по вопросам организации профилактической работы на техногенно-опасных объектах в субъектах Российской Федерации, где по результатам мониторинга наркоситуации остро стоит вопрос распространения немедицинского потребления психоактивных веществ.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации**:

2.1. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки нормативного правового акта, утверждающего перечень работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с деятельностью на предприятиях топливно-энергетического комплекса, сталелитейных, горнодобывающих, горно-металлургических производствах.

2.2. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 213 Трудового кодекса Российской Федерации, дополнив пунктом, устанавливающим требование по обязательному привлечению врача-психиатра, врача-психиатра-нарколога медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения к проведению предварительных и периодических медицинских осмотров отдельных категорий работников.

2.3. Рассмотреть возможность создания на базе Российского государственного университета нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина пилотной межведомственной площадки по разработке и внедрению программ повышения квалификации работников техногенно-опасных предприятий по организации работы в сфере профилактики потребления психоактивных веществ на производственных объектах.

2.4. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации** разместить на официальных сайтах министерств информационно-разъяснительные материалы по профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

3. Рекомендовать **Министерству внутренних дел Российской Федерации** с целью повышения эффективности работы по недопущению употребления наркотиков и их незаконного оборота на предприятиях разработать типовое соглашение о взаимодействии между территориальными органами внутренних дел Российской Федерации и руководством указанных предприятий.

4. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации**

4.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», в части проведения в обязательном порядке при приеме на работу, предварительных и периодических осмотрах химико-токсикологические исследования на наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

4.2. Разработать методические рекомендации по выявлению лиц, находящихся в состоянии наркотического и токсического опьянения на территориях предприятий с техногенно-опасными производственными объектами и осуществляющих пассажирские и транспортные перевозки.

5. Рекомендовать **Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации** разработать методические рекомендации для руководителей предприятий с техногенно-опасными производственными объектами и осуществляющих пассажирские и транспортные перевозки по организации профилактической работы в трудовых коллективах и недопущению к профессиональной деятельности лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества.

6. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральной службе Российской Федерации по экологическому, технологическому и атомному надзору:

6.1. Подготовить рекомендации руководителям предприятий:

- о необходимости размещения на рабочих местах и местах отдыха работников информации о юридической ответственности за действия, связанные с потреблением наркотических средств и их распространением, последствиях их употребления, телефонах доверия;
- о целесообразности внесения в трудовой договор с работником пункта, предусматривающего прохождение химико-токсикологического исследования на наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов;
- о проведении на территории предприятий рейдов наркологического контроля с участием работников службы надзора предприятия, медицинских работников здравпунктов предприятий, а также иных специализированных медицинских учреждений и соответствующих государственных органов по согласованию с ними.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

7.1. Рассмотреть на заседаниях антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации вопросы:

- по раннему выявлению потребителей наркотических средств и психотропных веществ на предприятиях;
- организации проведения информационно-разъяснительных мероприятий по недопущению распространения и употребления наркотических средств и психотропных веществ на предприятиях;

7.2. Проработать вопрос о подготовке проектов региональных законов, направленных на выявление на предприятиях лиц, находящихся в состоянии наркотического и токсического опьянения, а также на усиление ответственности за нарушение условий безопасности (на примере Кемеровской области).

7.3. С целью реализации комплексного подхода по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на предприятиях организовать проведение различных форумов с широким привлечением руководства предприятий, специалистов в области раннего выявления потребителей наркотиков, профилактики наркомании, реабилитации и ресоциализации.