



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

Секретариат заместителя
Председателя Совета Федерации
Г.Н. Кареловой

Комитет Совета Федерации
по социальной политике

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК **№ 6 (749)**

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
ПРОИЗВОДСТВА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ
РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
ДО 2025 ГОДА И ВЫПОЛНЕНИИ КОМПЛЕКСА МЕР
ПО ФОРМИРОВАНИЮ СОВРЕМЕННОЙ ОТРАСЛИ
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ
РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Материалы заседания
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
(Совет Федерации, 19 марта 2020 года)

МОСКВА • 2020

Настоящий аналитический вестник подготовлен по материалам заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации на тему «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности».

Материалы вестника могут быть использованы в работе членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово заместителя Председателя Совета Федерации, председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Г.Н. Кареловой	5
Г.М. Кадырова , заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации.....	8
А.В. Вовченко , первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.....	13
О.Н. Колотилова , заместитель губернатора Новгородской области – заместитель председателя правительства Новгородской области <i>Реализация приоритетного регионального проекта «Развитие ассистивных технологий и высокотехнологичных технических средств реабилитации в Новгородской области на 2019–2024 годы»</i>	19
О.В. Ягов , заместитель председателя правительства Пензенской области <i>Состояние и перспективы развития реабилитационной индустрии в Пензенской области</i>	26
С.В. Корчевников , руководитель департамента предпринимательства и торговли Воронежской области <i>Социальное предпринимательство: производство товаров реабилитационной направленности субъектами малого и среднего предпринимательства</i>	33
В.А. Лашкарев , Министр промышленности и торговли Удмуртской Республики <i>Производство реабилитационной продукции в Удмуртской Республике</i>	40
А.И. Черепнов , генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Вертикаль» (Тверская область, г. Торжок) <i>Локальные технопарки как драйвер развития реабилитационной индустрии России</i>	43

Н.В. Ермалюк, генеральный директор ООО «Метиз Импэкс» <i>Опыт компании «Метиз производство» в области разработки комплектующих для изготовления протезов нижних конечностей</i>	46
Решение Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности»	49
Приложение 1. О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности	55
Приложение 2. О реализации комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р (по материалам Минпромторга России).....	61
Приложение 3. Фактическое достижение в 2019 году показателей оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами) в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги) (по материалам Минтруда России)	81
Приложение 4. О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности (материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации)	89



**Вступительное слово
заместителя Председателя Совета Федерации,
председателя Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Г.Н. Кареловой**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Рада приветствовать вас на очередном заседании нашего Совета. Сегодня мы рассмотрим актуальные вопросы реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее – Стратегия) и выполнении Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах.

Мы уже обсуждали эту тему на одном из прошлых заседаний. Предлагаю начать нашу встречу с подведения промежуточных итогов работы за прошлый год, а также определить основные проблемы в ходе реализации Стратегии, требующие решения. Напомню, что одной из целей Стратегии является увеличение к 2025 году доли отечественных реабилитационных изделий на внутреннем рынке до 52%. Сегодня товары отечественного производства занимают около 49% внутреннего рынка.

На протяжении нескольких лет осуществляется поддержка производителей реабилитационной продукции. В рамках реализации Комплекса мер в 2017–2019 годах:

Минпромторгом России представлено субсидий на сумму более 190 млн рублей российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов;

утверждено 94 национальных стандарта технических средств и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

ведется работа по формированию профессиональных стандартов по подготовке кадров в области реабилитационной индустрии;

создан справочно-информационный портал, который включает единый перечень продукции для инвалидов и маломобильных граждан.

Так, только в 2019 году на портале зарегистрировано 24 новых производителя и поставщика, которыми создана 31 новая товарная марка и произведено более 1200 новых товаров.

В майском Указе Президента Российской Федерации и его Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере определено в качестве национального приоритета. Роль инноваций в разработке и производстве средств реабилитации исключительно высока. Следует отметить, что с начала этого года в России реализуется 26 инновационных проектов по 14 ключевым технологическим направлениям, разработанным Минпромторгом России. Среди них производство цифровых слуховых аппаратов, новых видов ортезов, ортопедической обуви и адаптивной одежды, в том числе для детей-инвалидов. налажено производство уникальных экзокистей-перчаток, позволяющих восстановить двигательную функцию рук.

Кроме того, внедряются инновационные тренажеры, помогающие восстанавливать мелкую моторику рук, и не имеющие аналогов в мире нейротренажеры с технологией виртуальной реальности. По данным федерального реестра инвалидов, в 2020 году численность инвалидов составляет 11,9 миллиона человек, включая 688 тысяч детей. За обеспечением техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ежегодно обращаются 1,6 миллиона человек (не все граждане, признанные инвалидами, нуждаются в обеспечении ТСР).

Номенклатура реабилитационной продукции, предоставляемой за счет средств федерального бюджета, насчитывает свыше 290 наименований изделий. Уровень обеспеченности в 2016 году составлял 87,3%, по итогам 2018 года составил 90%. Отрадно, что финансирование обеспечения инвалидов средствами технической реабилитации на 2020–2022 годы по сравнению с прошлыми периодами увеличено и составляет 35,5 млрд рублей в год (в 2016 году было предусмотрено 29,9 млрд рублей).

В рамках реализации Стратегии продолжается совершенствование нормативного регулирования с учетом индивидуальных особенностей инвалидов при назначении и закупке ТСР. Внедрена классификация ТСР. Инвалидам стали в большем объеме предоставлять современные и высокофункциональные изделия, такие как цифровые слуховые аппараты и протезы с внешним источником энергии, кресла-коляски с электроприводом. Наряду с этим весной прошлого года с 30 до 7 дней были сокращены сроки обеспечения средствами реабилитации людей, нуждающихся

в паллиативной медицинской помощи. По оценке Минтруда России, такими средствами передвижения пользуются порядка 12 тысяч инвалидов.

Несмотря на очевидные положительные изменения, проблемы в отрасли еще сохраняются. Потребители часто жалуются на:

неоправданно сложную и длительную процедуру получения средств реабилитации;

низкое качество предоставляемой техники;

недостаточную приспособленность реабилитационной техники к индивидуальным потребностям инвалидов.

По результатам социологического исследования, проведенного в 2019 году в рамках реализации государственной программы «Доступная среда», самая низкая удовлетворенность качеством предоставления госуслуг по обеспечению инвалидов ТСР у женщин-инвалидов и девочек-инвалидов (66%), а также у представителей семей, имеющих детей-инвалидов (68%). Наихудшее значение показателя отмечается в Уральском федеральном округе.

Принятие проекта федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволило бы снять часть указанных проблем.

Полагаю также необходимым рекомендовать территориальным органам Фонда социального страхования привлекать региональные общественные организации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, к разработке технических заданий на закупку технических средств реабилитации. Считаю целесообразным усилить и меры по достижению целевых показателей Стратегии в части ежегодного роста числа отечественных патентных заявок на изобретения. За период 2017–2019 годов число патентных заявок, поданных в России и за рубежом, составило 92 вместо запланированных 108 ежегодно. Экспорт продукции реабилитационной направленности также требует развития. В 2019 году экспорт продукции по сравнению с 2018 годом вырос более чем на 20%, но при этом установленный Стратегией показатель (ежегодный рост в среднем на 38%) не достигнут.

Уважаемые коллеги! Не буду останавливаться на других проблемах, о которых, я уверена, вы сегодня скажете. Итогом нашего заседания должны стать конкретные решения, в том числе законодательного характера, которые будут способствовать улучшению индустрии средств реабилитации и обеспечению людей необходимыми им техническими средствами реабилитации.

Повторюсь. Тема сверхактуальная. Важно, чтобы на каждом этапе были достигнуты определенные результаты.



Г.М. Кадырова,
*заместитель Министра
промышленности и торговли
Российской Федерации*

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р утверждена Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года.

Перед реабилитационной индустрией стоит задача охватить техническими решениями все основные сферы жизнедеятельности инвалидов. Это области здравоохранения, работы, спорта, образования, быта, досуга, транспорта, окружающей среды и другие.

По реализации I этапа Стратегии о реабилитационной индустрии уже можно судить как об отрасли промышленности по производству товаров реабилитационной направленности, удовлетворяющей потребностям и запросам граждан, способной к разработкам и применению передовых технологий для инвалидов, пожилых, детей и других категорий маломобильных групп граждан.

В настоящее время рынок реабилитационной индустрии преимущественно представлен предприятиями малого бизнеса (74% от общего числа компаний), средний и крупный бизнес занимает соответственно 17% и 9% от общего рынка.

Закупки технических средств реабилитации в основном осуществляются за счет средств федерального и региональных бюджетов и составляют около 76% от общего объема продаж этой продукции; закупки оборудования для обеспечения доступной среды – 15%; частные закупки технических средств реабилитации и ассистивных технологий и устройств – 9%.

Реализация I этапа Стратегии осуществлялась по шести основным направлениям: стандарты, производство, инновации, кадры, информатизация, экспорт.

В направлении развития стандартизации и повышения качества технических средств реабилитации Минпромторгом России совместно с профильным Техническим комитетом по стандартизации ТК 381 «Технические средства и услуги для инвалидов и других маломобильных групп населения» (был реорганизован в 2017 году, что позволило расширить поле объектов стандартизации, состав ТК 381 и структуру его подкомитетов, возможности участия в международной и межгосударственной стандартизации) ведется системная работа по формированию необходимых национальных стандартов в области реабилитационной индустрии.

За 2017–2019 годы Росстандартом утверждено 94 национальных стандарта, разработанных и обновленных Техническим комитетом в областях формирования доступной среды (39 стандартов), ТСР для инвалидов по программе совершенствования системы комплексной реабилитации и абилитации (41 стандарт) и совершенствования системы медико-социальной экспертизы (14 стандартов).

По направлениям, касающимся поддержки развития производства, инноваций и экспорта, Минпромторгом России с 2017 года реализовывались инструменты поддержки, направленные на субсидирование затрат, связанных с проведением НИОКР и организацией производства средств реабилитации.

Благодаря этому в 2020 году запланирован серийный выпуск новых образцов продукции, в том числе цифровых слуховых аппаратов, инновационных ортезов и протезов конечностей, адаптивной одежды и высокотехнологичной ортопедической обуви, а также реализация системных и комплексных решений для ухода за инвалидами, маломобильными гражданами.

В рамках поддержки российских некоммерческих организаций в реализации общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров осуществляется финансирование НКО, в том числе по проектам реабилитационной индустрии.

Поддержка инновационных проектов в области реабилитационной индустрии ведется совместно с институтами развития и Фондом развития промышленности.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2019 года № 1028 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям, и мониторингу за их оборотом») в 2019 году началась реализация эксперимента по маркировке средствами идентификации кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям.

Целями проведения маркировки являются определение технологий нанесения средств идентификации, состава содержащейся

в ней информации, анализ целесообразности введения обязательной маркировки средствами идентификации и мониторинга оборота кресел-колясок.

В целях информационной поддержки отрасли Минпромторгом России создан справочно-информационный портал «Витрина реабилитационной индустрии», который предназначен для организаций и производителей ТСП, государственных заказчиков, конечных потребителей этой продукции и руководителей социально значимых объектов.

Государственные заказчики получают доступ к верифицированной информации о действующих на рынке производителях, что позволяет идентифицировать реальные организации и снизить уровень возможности недобросовестных действий со стороны поставщиков. Развитие портала ведется во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, в том числе с Минфином России и Минтрудом России.

Каталоги ТСП, размещенные на портале, также могут быть задействованы при реализации проекта по предоставлению инвалидам технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата, разработанного Минтрудом России.

С конца 2019 года Минпромторг России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и сторонними организациями приступил к формированию Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020–2022 годах по реализации II этапа Стратегии, который позволит продолжить ряд уже реализуемых мероприятий.

Проектом Комплекса мер предполагается работа по четырем ключевым направлениям:

повышение качества продукции реабилитационной направленности;

поддержка создания инновационной продукции реабилитационной направленности;

повышение уровня квалификации работников в сфере реабилитационной индустрии;

продвижение продукции реабилитационной направленности на внутренние и внешние рынки.

По результатам выполнения I этапа Стратегии уже достигнуты следующие результаты:

увеличение доли товаров отечественного производства на рынке реабилитационной индустрии, по экспертным оценкам, во внутреннем потреблении на 13,5%, что составило на 2019 год около 49%;

увеличение роста производства продукции реабилитационной направленности на 17,8%;

экспорт продукции реабилитационной направленности, по экспертным оценкам, составляет 1,56 млрд рублей; в 2019 году экспорт продукции по сравнению с 2018 годом вырос более чем на 20% и составлял около 0,74 млрд рублей.

В соответствии с реализуемыми Минпромторгом России механизмами поддержки отечественных производителей продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах число патентных заявок на соответствующие изобретения, поданных в России и за рубежом, ежегодно увеличивается и составило 92.

В целях разработки и внедрения в жизнь универсальных подходов при проектировании изделий и среды, учитывающей особенности различных потребителей, а также ТСП, создания, развития и ведения базы компетенций, лучших практик Минпромторгом России создан и развивается ФГАУ «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий». Учреждением сформирован штатный научный персонал для аналитической работы и проведения поисковых и прикладных исследований. Развернута и функционирует ИТ-инфраструктура, реализован процесс наполнения ресурсных баз реабилитационной направленности, цифрового фонда библиотеки, в том числе новыми изданиями по заместительной и медицинской реабилитации. Разработана и введена в эксплуатацию система комплексной автоматизации деятельности ресурсного центра.

В целях обсуждения актуальных вопросов развития рынка реабилитационной индустрии Минпромторгом России на ежегодной основе проводится Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

Форум является одним из ключевых событий отрасли, в рамках которого проходят обсуждение актуальных вопросов развития отрасли, демонстрация отечественных разработок в области реабилитационной индустрии, награждение победителей Национальной премии «Надежда на технологии».

В 2019 году форум посетили более 13 тысяч человек, в том числе представители государственных структур, образовательных и реабилитационных учреждений, общероссийских общественных организаций инвалидов, институтов развития, производителей продукции реабилитационной направленности, разработчиков инновационных проектов. В рамках Форума была организована выставка передовых разработок реабилитационной индустрии, на которой было представлено более 90 новых видов продукции от 30 производителей реабилитационной индустрии.

Кроме того, Минпромторгом России обеспечивается ежегодное участие в ключевой международной выставке товаров для людей с ограниченными возможностями International Trade Fair for

Rehabilitation and Care (RehaCare 2018, 2019) в городе Дюссельдорфе. RehaCare – ведущая международная отраслевая выставка, которая собирает свыше 50 тысяч специалистов и посетителей, а также порядка 900 участников из 35 стран мира в рамках экспозиции, занимающей шесть выставочных павильонов площадью 70 тыс. кв. метров.



А.В. Вовченко,
*первый заместитель Министра
труда и социальной защиты
Российской Федерации*

Стратегия в первую очередь направлена на устойчивое развитие современной отечественной реабилитационной индустрии, повышение ее конкурентоспособности.

Независимо от внешнеэкономических факторов в рамках реализации Стратегии необходимо обеспечить формирование отечественной отрасли, позволяющей создавать условия для повышения качества жизни инвалидов и других маломобильных категорий граждан.

Это касается и формирования доступной среды в Российской Федерации, и обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

По данным федерального реестра инвалидов, на 1 января 2020 года в Российской Федерации проживают 11,9 миллиона инвалидов, включая 688 тысяч детей-инвалидов (8% населения).

Порядка 1,6 миллиона человек ежегодно обращаются за получением технических средств реабилитации и услуг. Не все граждане, признанные инвалидами, нуждаются в обеспечении ТСР.

Улучшение качества жизни инвалидов, создание и обеспечение им равных возможностей для жизни в обществе – это, безусловно, приоритетное направление государственной социальной политики.

В рамках Стратегии Минтрудом России реализуется ряд мер, направленных на повышение доступности ТСР.

Для увеличения числа обеспеченных инвалидов ТСР предусмотрен дополнительный объем средств федерального бюджета на ТСР. В 2020 году объем средств на обеспечение инвалидов ТСР составил 35,5 млрд рублей (на 4,3 млрд рублей больше, чем в предыдущем году).

В целях решения поставленных Стратегией задач в 2019 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование действующих механизмов обеспечения инвалидов

ТСР, учета индивидуальных особенностей инвалидов при назначении и закупке ТСР и предоставлении инвалидам более качественных изделий.

За счет внедрения в нормативное регулирование классификации ТСР инвалидам стали в большем объеме предоставлять современные и высокофункциональные изделия, такие как цифровые слуховые аппараты и протезы с внешним источником энергии, кресла-коляски с электроприводом.

Одновременно вырос и уровень обеспеченности инвалидов ТСР до 90% от числа обратившихся.

Начиная с 2019 года сокращен с 30 до 7 дней нормативный срок обеспечения ТСР инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

Для инвалидов с первичной ампутацией конечностей сокращены сроки направления на освидетельствование и установление инвалидности с 30 до 3 дней.

Внесены изменения в федеральный перечень, которыми предусмотрена возможность для инвалидов-колясочников бесплатной замены аккумуляторных батарей на креслах-колясках с электроприводом.

В целях упорядочения процедуры государственных закупок уполномоченными органами ТСР серийного производства для их поставки инвалидам утвержден типовой контракт на поставку отдельных видов ТСР серийного производства (приказ Минтруда России от 11 марта 2019 года № 144н).

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации Минтрудом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий возможность предоставления электронного сертификата на отдельные виды ТСР.

Основная цель законопроекта – минимизировать недостатки действующих механизмов обеспечения. Электронный сертификат позволит инвалидам самостоятельно выбирать модель, функционал и марку изделия.

Для приобретения ТСР сертификатом будет определена гарантированная государством сумма. Предполагается, что данная мера будет способствовать усилению конкуренции между производителями и поставщиками, улучшению качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков.

В силу исторических особенностей развития нашей страны существенную долю на рынке отечественной реабилитационной индустрии всегда занимало федеральное государственное унитарное предприятие «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России (далее – ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда

России) и его филиалы.

Из указанных выше 1,6 миллиона инвалидов, ежегодно обращающихся за получением ТСР, более 1 миллиона человек являются потребителями продукции данного предприятия.

По состоянию на 1 января 2020 года в состав ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России входит 106 филиалов, в том числе 72 крупных региональных филиала.

Справка. На учете предприятия состоят 1 021 673 человека, из которых 13 725 человек используют протезы верхних конечностей, 74 252 человека используют протезы нижних конечностей, 171 277 человек используют ортезы, 225 711 человек носят ортопедическую обувь. Из общего числа состоящих на учете группу инвалидности имеют 629 724 человека.

Филиалы: Астраханский, Архангельский, Барнаульский, Брянский, Владивостокский, Владикавказский, Владимирский, Волгоградский, Вологодский, Воронежский, Грозненский, Екатеринбургский, Ивановский, Ижевский, Иркутский, Йошкар-Олинский, Калужский, Казанский, Красноярский, Краснодарский, Калининградский, Конашский, Кировский, Костромской, Курганский, Курский, Липецкий, Магнитогорский, Майкопский, Махачкалинский, Московская ФОО, Московский, МПРЦ Здоровье, Мурманский, Нальчикский, Новгородский, Новокузнецкий, Новосибирский, Нижегородский, Оренбургский, Орловский, Омский, Пензенский, Пермский, Петрозаводский, Псковский, Пятигорский, Реутовский ЭЗСП, Ростовский, Рязанский, Самарский № 2, Санкт-Петербургский, Санкт-Петербургская ФОО, Саранский, Саратовский, Симферопольский, Смоленский, Ставропольский, Сыктывкарский, Тамбовский, Тверской, Томский, Тульский, Тюменский, Улан-Удэнский, Ульяновский, Уфимский, Хабаровский, Чебоксарский, Челябинский, Читинский, Ярославский.

Учитывая значительную долю предприятия на рынке продукции реабилитационной направленности, Минтруд России придает большое значение реализации в рамках Стратегии мер, направленных на повышение конкурентоспособности, устойчивости и структурной сбалансированности ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России.

Особый акцент делается на сохранении региональной развитой сети специализированных протезно-ортопедических предприятий, способной обеспечить высокосерийное производство технических средств реабилитации и их компонентов, сбыт и доступное для граждан дальнейшее обслуживание продукции реабилитационной направленности в интересах инвалидов и маломобильных граждан.

Особое внимание также уделяется организации производства реабилитационных изделий для детей-инвалидов и молодежи с инвалидностью.

В указанных целях стратегическими задачами предприятия являются:

максимальное удовлетворение потребности населения во всех регионах присутствия предприятия в протезно-ортопедической помощи;

получение максимальной социальной реабилитации инвалида путем освоения новых технологий, появляющихся на протезно-ортопедическом рынке;

непрерывное совершенствование технологических процессов, позволяющих повысить технические характеристики изделий и увеличить гарантийные сроки их использования.

Для сохранения своих позиций на рынке периодически обновляются и перепрофилируются отдельные участки производства, что дает возможность создания новых рабочих мест и трудоустройства высвобождаемых работников.

Управленческая система предприятия развита в соответствии с современными требованиями по организации работы основного и вспомогательного персонала и управленческих кадров.

Предприятие изготавливает и выдает пациентам все виды протезов и ортезов верхних и нижних конечностей, средства малой ортопедии, ортопедические стельки, ортопедическую обувь, протезы грудной (молочной) железы и другие технические средства реабилитации.

Номенклатура предприятия составляет 287 основных изделий и более 1500 наименований разновидностей изделий.

В последние годы предприятием было разработано и зарегистрировано 203 технических условия на ТСР и комплектующие к ним, а также получено 28 патентов и 4 свидетельства на товарный знак.

Справка. В целях повышения экономической эффективности деятельности, а также обеспечения маневренности и финансовой стабильности предприятия в настоящий момент проходит реорганизация ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России путем его преобразования в акционерное общество (далее – АО) в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». 100% акций АО передаются в собственность Российской Федерации с сохранением всех прав и обязательств, имеющих у ФГУП на момент его реорганизации.

В 2018–2019 годах во всех филиалах ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 30 сентября 2015 года № 672 «Об утверждении плана мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг» совместно с общественными организациями инвалидов проведены обследования зданий и помещений, в которых предоставляются услуги инвалидам, а также утвержден порядок их предоставления и актуализированы имеющиеся паспорта доступности объектов социальной инфраструктуры. Это позволило улучшить доступность получения услуг маломобильными гражданами.

В 2017–2019 годах в филиалах ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России медико-технической комиссией предприятия регулярно проводились выездные проверки, в ходе которых оценивались используемые в работе материалы и полуфабрикаты, качество готовых изделий и предоставляемых услуг, условия пребывания в стационаре.

Проводятся мероприятия по развитию интеграционного взаимодействия филиалов с медицинскими организациями, социальными службами для реализации клиентоориентированного подхода в предоставлении услуг по изготовлению

ТСР и протезно-ортопедических изделий (далее – ПОИ) с индивидуальными параметрами изготовления.

Производственный процесс всех филиалов регламентирован взаимоувязанными документами: классификаторами, государственными стандартами, нормативной и технической документацией, определяющей порядок разработки, постановки на производство, изготовления и контроля качества ТСР и ПОИ.

Для обеспечения контроля качества продукции и оказываемых услуг перед предприятием стоят задачи по постоянной актуализации и модернизации технических условий и номенклатуры изделий.

В настоящий момент качество продукции ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России подтверждено 191 регистрационным удостоверением, 93 декларациями о соответствии, 8 сертификатами соответствия.

Справка. Все филиалы изготавливают реабилитационные изделия по медицинским показаниям и учитывают противопоказания согласно требованиям приказа Минтруда России от 28 декабря 2017 года № 888н, а также соответствующие ГОСТы и ТУ.

Также в целях повышения конкурентоспособности к концу 2019 года модернизирован производственный процесс ФГУП, в том числе введено в эксплуатацию современное высокотехнологичное оборудование, внедрены цифровые технологии в производстве и предоставлении услуг.

Справка. В 2017–2019 годах осуществлены внедрение цифровых технологий в производственный процесс, модернизация и ввод в эксплуатацию современного высокотехнологичного оборудования:

система для сканирования, моделирования и конструирования приемных, гильз для протезов бедра, приемных полостей для ортезов, а также ортопедических стелек, в которую включены программные комплексы по цифровому моделированию и производству на базе готовых продуктов систем автоматизированного проектирования (САПР) компаний Vorum, OttoBock, Parotek и станки с числовым программным управлением (ЧПУ);

программное обеспечение для моделирования и конструирования верха ортопедической обуви; система для сканирования, моделирования и конструирования ортопедических колодок;

начата работа над созданием автоматизированной системы управления, которая будет включать в себя всю информацию, начиная от приема заказов, все стадии производственного процесса, заканчивая выдачей готовой ортопедической обуви заказчикам.

Все это позволит работать над оптимизацией производственных процессов, иметь обширный архив заказов и быстрый доступ к исходным данным, что позволит вести работу с заказчиками на другом качественном уровне.

В 2018–2019 годах в филиалах предприятия начато освоение технологического процесса изготовления приемных полостей для культей конечностей по индивидуальному гипсовому слепку из НТВ (высокотемпературного) и RTV (низкотемпературного) силикона.

В 2019 году на предприятии внедрена технология изготовления протезно-ортопедических изделий из полуфабрикатов композиционных материалов (препреги) на основе улеткани.

До 2025 года планируется внедрение вышеописанных технологий во всех филиалах предприятия.

Для непрерывного образования по таким направлениям, как протезирование, ортезирование и реабилитация, на базе научно-образовательного центра (НОЦ) в структуре предприятия реализуются образовательные программы, проводятся конференции, выставки и прочие мероприятия с международным участием.

Обучающие мероприятия направлены на освоение и внедрение передовых мировых технологий в современной протезно-ортопедической отрасли. В НОЦ также производится комплексная квалификационная оценка специалистов отрасли.

НОЦ открыт и доступен для сотрудников протезно-ортопедических предприятий любого региона России (как государственных, так и частных компаний).

С 2017 года в НОЦ практические занятия по протезированию бедра проводит самый титулованный мировой протезист (инженер и создатель) гильзы M.A.S. 2.0 (Marlo anatomical socket) – Rodolfo Marlo Ortiz Vazquez Mercado, приглашенный профессор протезно-ортопедической кафедры Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе (The University of California – Los Angeles, UCLA).

С 2018 года НОЦ начал академическое сотрудничество со старейшим немецким федеральным научно-техническим ортопедическим колледжем BUFA (Federal Academy of Orthopaedic Technology: BUFA Bundesfachschule Orthopädie-Technik).

Было реализовано четыре учебных курса с выдачей сертификатов немецкого образца по протезированию: при ампутации бедра (Transfemoral prosthetics); ортезы для голеностопного сустава (Transtibial orthotics, AFO – ankle foot orthoses); аппарат на всю ногу (Complete leg orthotics, KAFO – knee ankle foot orthoses); протезирование при ампутации голени (Transtibial prosthetics).

Справка. НОЦ был создан в 2016 году для непрерывного образования сотрудников протезно-ортопедической отрасли по направлениям: протезирование, ортезирование, реабилитация.

НОЦ – классическая протезно-ортопедическая мастерская на территории предприятия, реализующая широкий спектр образовательных программ в области протезирования, ортезирования, реабилитации, ортопедии и новых материалов.



О.Н. Колотилова,
*заместитель губернатора
Новгородской области –
заместитель председателя
правительства Новгородской области*

Реализация приоритетного регионального проекта «Развитие ассистивных технологий и высокотехнологичных технических средств реабилитации в Новгородской области на 2019–2024 годы»

В марте 2019 года губернатором Новгородской области А.С. Никитиным подписан Приоритетный региональный проект по развитию ассистивных технологий и технических средств реабилитации (далее – АТиТСР).

В рамках проекта ведутся работы по разработке, созданию производственных площадок, апробации, развитию медицинского туризма и сервисов для людей с ограниченными возможностями здоровья. Инициация и координация проекта ведется Новгородским государственным университетом имени Ярослава Мудрого (далее – НовГУ). В проекте участвуют более 10 компаний – разработчиков АТиТСР со всей России, 3 реабилитационных центра Великого Новгорода, Москвы и Санкт-Петербурга, соисполнителями являются 5 региональных министерств Новгородской области.

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
ПО АССИСТИВНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
И ТЕХНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ
РЕАБИЛИТАЦИИ**

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ

- ПРОРЫВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПРОЕКТЫ** в области ускоренной реабилитации для сокращения t восстановления > на 25%
- ОТРАБОТКА МОДЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ НОВЕЙШИХ ТСР:** методическая, правовая, организационная помощь
- ФОРМИРОВАНИЕ ЛИДЕРСКИХ ПОЗИЦИИ РОССИИ** на мировых рынках NeuroNet, HealthNet

ПРОЕКТНЫЙ ОФИС

 **НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**
ИМЕНИ ЯРОСЛАВА МУДРОГО

С целью разработки высокотехнологичных АТиТСП в НовГУ создан центр компетенций по их разработке, включающий в себя три лаборатории:

- робототехники и мехатроники;
- виртуальной и дополненной реальности;
- новых методов и методик реабилитации.

ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ ПО АССИСТИВНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И ТЕХНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ РЕАБИЛИТАЦИИ

РАЗРАБОТКА ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ АССИСТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РЕАБИЛИТАЦИИ (АТИТСП)

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

- innopolis University
- новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого
- КРЭТ
- ТЕХбионик
- Федеральный центр медицинской реабилитации
- моторика

2024

ПЛАНЫ К 2022 ГОДУ

- 10 готовых разработок
- 4 методик реабилитации
- 3 лаборатории

РАЗРАБОТКА ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ АТИТСП

- экзоскелеты
- бионические протезы
- ортезы
- нейротренажеры с обратной связью
- вертикализаторы
- электрические управляемые коляски
- инвазивные и неинвазивные датчики
- системы для функциональной диагностики и др.

ЛАБОРАТОРИИ

- РОБОТОТЕХНИКИ И МЕХАТРОНИКИ
- ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ (VR/AR, НЕЙРОИНТЕРФЕЙСЫ)
- МЕТОДИК И МЕТОДОВ РЕАБИЛИТАЦИИ

При разработке и запуске в производство АТиТСП может возникать ряд барьеров, для снятия которых была создана Фабрика пилотирования проектов.

Процедура пилотирования – это ряд мероприятий, нацеленных на запуск в серийное производство высокотехнологичных АТиТСП с понятной схемой внедрения в организации, где они будут эксплуатироваться.

В зависимости от конкретного проекта процедура пилотирования может включать в себя: организацию и проведение клинических испытаний, преодоление различного рода административных барьеров, подготовку предложений о внесении изменений в региональные и федеральные нормативные правовые акты.

ФАБРИКА ПИЛОТИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ПО АССИСТИВНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И ТЕХНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ РЕАБИЛИТАЦИИ

АПРОБАЦИЯ И СНЯТИЕ БАРЬЕРОВ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВНЕДРЕНИЯ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ АТИТРС

УЧАСТНИКИ
ПРОЕКТА



ПРАВИТЕЛЬСТВО
НОВГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ КНЯЗЯ ЯРОСЛАВА ПОДЪЯЗНИКА



ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТР
МЕДИЦИНСКОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ

ПЛАНЫ К 2024 ГОДУ

≥30 проектов

5 выявленных барьеров

5 подготовленных изменений в региональные / федеральные НПА



ПРОЦЕСС ПИЛОТИРОВАНИЯ

Разработка методов и методик реабилитации на базе высокотехнологичных АТИТРС



Фиксация организационных барьеров и предложений по их преодолению



Подготовка и внедрение изменений в региональные НПА



В Новгородской области ведутся работы по созданию медико-реабилитационного производственного кластера, куда входят партнеры проекта – инновационные компании, новгородские промышленные предприятия, НовГУ.

Наша задача – локализовать производство в Новгородской области. Наиболее выгодным решением является локализация на базе уже существующих производств.

МЕДИКО–РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ АТИТРС НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

УЧАСТНИКИ
ПРОЕКТА



ПРАВИТЕЛЬСТВО
НОВГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ



НОВГОРОДСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ КНЯЗЯ ЯРОСЛАВА ПОДЪЯЗНИКА



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПЛАНЫ К 2024 ГОДУ

Статус федерального кластера

Меры поддержки участников

Привлечение
20+
организаций



СОЗДАН В СЕНТЯБРЕ 2018

10+ компаний

УЧАСТНИКИ



Великий Новгород



Москва



Санкт-Петербург

ИНСТИТУТЫ
РАЗВИТИЯ

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ
ПРЕДПРИЯТИЯ

НАУЧНЫЕ И
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

ОРГАНЫ
ВЛАСТИ

КЛАСТЕР

Подготовка кадров для проекта осуществляется по следующим направлениям:

Олимпиада национальной технологической инициативы по 19 направлениям подготовки для школьников;

Университет национальной технологической инициативы – программа по обучению управлению проектами в НовГУ.

Также в 2021 году планируется завершение строительства и запуск Новгородской технической школы – архитектурного комплекса, включающего лаборатории для практической работы, лекционные и конференц-залы.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТА

НОВГОРОДСКАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ШКОЛА, 2021 ГОД

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

НОВГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Опыт 2018 года

20.35 в Новгороде

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

Направления подготовки

Neuronet Aeronet Technet

Олимпиада НТИ

Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

• 19 направлений подготовки

• Финал олимпиады по направлениям нейротехнологии и автономные транспортные системы

НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ НТШ

AR/VR Big data, machine learning 3D био-принтинг Квантовые технологии Цифровые двойники Искусственный интеллект Кибербезопасность Интернет вещей

Бизнес-инимательство ПРОСВЕЩЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕ НАУКА

основные образовательные программы

НТШ

начальное и среднее образование

наука и производство

С целью формирования первичного рынка для производимых АТиТСП и создания денежного потока из других регионов проводится работа по развитию медицинского туризма.

Пакетные предложения для иногородних и иностранных туристов предполагают прохождение курсов процедур с использованием высокотехнологичных АТиТСП и культурно-развлекательную программу с возможностью оплаты по ОМС.

РАЗВИТИЕ МЕДИЦИНСКОГО ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАЗВИТИЕ НОВОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО НАПРАВЛЕНИЯ
В РЕГИОНЕ НА БАЗЕ РАЗРАБОТАННЫХ И ПРОИЗВЕДЕННЫХ АТИТСР

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

ПЛАНЫ РАЗВИТИЯ

- 3** медицинские организации участвующие в проекте к 2024 году
- 6** учреждений Новгородской области, участвующих в проекте к 2024
- 5** программ реабилитации к 2024 году
- 1000** туристов, воспользовавшихся программами медицинского туризма к 2024 году

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ И СЕРВИСЫ

Музеи
и храмы

Театр

Кафе и
рестораны

Экскурсионное
обслуживание

ОМС

ДМС

→ медицинские процедуры → обед → культурная программа

реализация программы доступная среда

Для упрощения и сокращения сроков процедуры получения инвалидности и выдачи людям с ограниченными возможностями здоровья необходимых технических средств реабилитации в Великом Новгороде планируется создание ресурсного центра, работающего по принципу «одного окна».

Центр будет включать в себя:

медико-социальную экспертизу;

выставочный зал, где можно будет взять в прокат либо приобрести АТиТСР;

кабинет для взаимодействия работника центра с заявителем – лицом с ОВЗ по принципу «одного окна».

На текущий момент ведется работа по поиску здания и получению финансирования на проект.

Кибатлетика – это состязание в выполнении бытовых операций с применением новейших АТиТСР.

Цели проекта:

возвращение людей с ОВЗ к активной жизни;

создание площадки для демонстрации новейших АТиТСР компаниями-производителями;

закрепление за Новгородской областью статуса центра разработки и производства АТиТСР.

В IV квартале 2020 года при участии Фонда президентских грантов в Новгородской области пройдут первые состязания по кибатлетике.

ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ КИБАТЛЕТИКА

ПРИВЛЕЧЕНИЕ В РЕГИОН ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ АТИТСР

ПЛАН РАЗВИТИЯ К 2024 ГОДУ

- 9** направлений состязаний
- 50** участников
- 16** производителей АТИТСР
- 300** зрителей на трибунах
- 6000** зрителей в сети Интернет

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

ЭТО СОСТЯЗАНИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ БЫТОВЫХ ОПЕРАЦИЙ, ОБМЕН ОПЫТОМ И ДЕМОНСТРАЦИЯ НОВЕЙШИХ АТИТСР

ЦЕЛИ ПРОЕКТА

- Возвращение к активной жизни лиц с ОВЗ
- Создание площадки для демонстрации новейших АТИТСР компаниями-производителями
- Преодоление негативного отношения общества к инвалидам
- Закрепление за Новгородской областью статуса Центра разработки и производства высокотехнологичных АТИТСР

Цель проекта: создать на территории Новгородской области экосистему, обеспечивающую развитие компаний в сфере АТИТСР от идеи до выхода на экспорт.

Проект включает в себя:
 создание института развития разработчиков и производителей АТИТСР;
 формирование общей повестки отрасли;
 вывод компаний – производителей АТИТСР на мировой рынок.

ЛИФТ ТСР

ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ – РАЗРАБОТЧИКОВ И ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ АТ И ТСР

ПЛАНЫ К 2024 ГОДУ

- 7** компаний – разработчиков АТИТСР на территории Новгородской области

Программы поддержки инновационных компаний – производителей АТИТСР на территории Новгородской области

Разработки Новгородской области, получивших поддержку от Правительства региона

УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

АНО

- НТС (экспертиза, запросы на конкурсы, формирование критериев на основе анализа потребностей)
- Аналитика трендов, запросы сообществ
- Нормативное обеспечение
- Третейский суд
- Технологические конкурсы
- Соревнования по кибатлетике

**ИСТОЧНИК
ФИНАНСИРОВАНИЯ**

УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ

- ТОРГОВЫЙ ДОМ - дистрибутор для продаж на экспорт
- ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ФОНД в стартапы ТСР, в т.ч. частные инвесторы
- ЛИФТ ТСР совместно с институтами развития, Фонд социальных проектов
- Сертификация, получение РУ в РФ
- Получение FDA, CE
- Exit для стартапов и МСП

Медицинское и реабилитационное сообщества

Стандарты оснащения, методики, критерии для закупок *** (МЭРФ, ФОМС, ФСС, GR* работа)

МОЦ как витрина продукции ТСР, АТИУ

Критерии для закупок *** (Минтруд, Перечень ТСР, ФСС, МСЭ, АСИ, РФ по нормативке, GR* работа)

Медицинские / реабилитационные учреждения

СТАРТАПЫ / РАЗРАБОТЧИКИ

продукты и методики

* Работа с законодателями, общими организациями, сообществами по лоббированию интересов рынка ТСР, АТИУ

** Совместно с институтами развития, в т.ч. РЕК, АНО, Кибатлетика

*** Формирование критериев на закупку, исходя из ведущих сертифицированных наработок и регулярный пересмотр

Финальная часть проекта – разработка и внедрение модели непрерывной реабилитации, которая бы при необходимости пролонгировала с 1-го по 3-й этапы реабилитации (острое состояние – ранний восстановительный период – период остаточных явлений заболеваний), а также обеспечивала непрерывность процесса реабилитации от этапа к этапу. Например, чтобы человек, имеющий нарушения в работе центральной нервной системы после инсульта при наличии показаний мог бы приходить в лечебное учреждение, как спортсмен в зал, и заниматься на высокотехнологичных АТиТСП регулярно. Здесь, конечно, много оговорок, связанных с индивидуальными программами реабилитации конкретных пациентов, но основная идея такая.





О.В. Ягов,
*заместитель председателя
правительства Пензенской области*

Состояние и перспективы развития реабилитационной индустрии в Пензенской области

В соответствии с законодательством Российской Федерации государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам за счет средств федерального бюджета.

В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года ключевой целью развития страны определено обеспечение благополучия наших граждан, повышение эффективности социальной защиты населения. При этом акцентировано внимание на необходимость наладить разработку и локализацию ключевых технологий и решений, включая сферу, определяющую качество жизни, например производство современных средств реабилитации для людей с ограничениями по здоровью.



По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, на 1 января 2019 года в Пензенской области численность граждан, признанных в установленном порядке инвалидами составляла 84,5 тысячи человек (1 группа – 11,3 тысячи человек, 2 группа – 28,4 тысячи человек, 3 группа – 44,8 тысячи человек), что составляет 6,4% от общей численности населения региона.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на территории Пензенской области осуществляется Пензенским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов.

В 2019 году 13 234 инвалида были обеспечены техническими средствами реабилитации, в том числе 1855 человек обеспечены креслами-колясками, 1136 – слуховыми аппаратами, 8879 – протезно-ортопедическими изделиями; было выдано 616,7 тыс. специальных средств при нарушениях функций выделения, более 3,2 млн единиц абсорбирующего белья и подгузников на сумму 279 049,5 тыс. рублей.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ ТСР



НАИМЕНОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РЕАБИЛИТАЦИИ	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ТСР В 2019 ГОДУ	
	КОЛ-ВО ИЗДЕЛИЙ, ШТ.	СУММА, ТЫС.РУБ.
1	2	3
КРЕСЛА-КОЛЯСКИ	1 855	36 135,8
ПРОТЕЗНО-ОРТОПЕДИЧЕСКИЕ ИЗДЕЛИЯ	8 879	92 179,7
СЛУХОВЫЕ АППАРАТЫ	1 136	9 162,3
СПЕЦИАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ПРИ НАРУШЕНИЯХ ФУНКЦИЙ ВЫДЕЛЕНИЯ	616 793	62 713,7
АБСОРБИРУЮЩЕЕ БЕЛЬЕ И ПОДГУЗНИКИ	3 282 183	58 804,4
ПРОЧИЕ СРЕДСТВА И УСЛУГИ	11 537	20 053,6
ИТОГО	3 922 383	279 049,5

На территории Пензенской области работает три предприятия (два негосударственных и одно государственное унитарное предприятие), которые обеспечивают нуждающихся инвалидов протезно-ортопедическими изделиями:

ООО «Протезно-ортопедический центр»;

ООО «Пензенское протезно-ортопедическое предприятие»;

Пензенский филиал ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Минтруда России.



ООО «Протезно-ортопедический центр»



**Пензенский филиал ФГУП
«Московское протезно-ортопедическое предприятие»
Минтруда России**

ООО «Пензенское протезно-ортопедическое предприятие»



Данные предприятия изготавливают современные технические средства, компенсирующие дефекты и расширяющие возможности приобщения инвалидов к общественной жизни. Все протезы изготавливаются с учетом физиологических особенностей инвалида и уровня его активности.

На Пензенских предприятиях при протезировании нижних конечностей с февраля 2020 года стало возможным применение передовых технологий изготовления индивидуальной культеприемной гильзы из отверждаемого при высокой температуре силикона. На сегодняшний день такая технология применяется компанией «Сколиолоджик.ру» в городе Санкт-Петербурге и компанией «Орто-Космос» в городе Москве. Использование данной технологии значительно повышает уровень комфорта при пользовании протезом.

При протезировании верхних конечностей инвалидам предлагаются варианты от косметических протезов до самых совершенных бионических рабочих протезов руки с наиболее сложным программируемым «поведением». Применяется технология living skin, что дословно переводится как «человеческая кожа» (наносятся изображения родинок, вен, складок, линий ладони, кисть изготавливается с ногтями из акрила).

Бионические протезы являются самыми прогрессивными, максимально приближенными к действию человеческой руки. Для работы используют внешний источник энергии (аккумуляторные

батареи), они снабжены электродвигателями и управляются электрическими сигналами с тела пациента. Миоэлектрические протезы реагируют на сокращение мышц. Возможна установка кисти с программированием, позволяющая осуществить до 24 видов схвата. Управление осуществляется через смартфон с установленным программным обеспечением.

При этом на предприятиях не только изготавливаются различные протезы, но и осуществляются мероприятия по подготовке к протезированию, подгонке и обучению навыкам по пользованию протезно-ортопедическими изделиями. Для этого на базе предприятий функционируют кабинеты лечебной физкультуры, предусмотрены комнаты отдыха с возможностью временного пребывания, организовано питание.



Лидирующие позиции в развитии реабилитационной индустрии в регионе занимает ООО «СайберЛимб». Это команда нейробиологов, инженеров и компьютерщиков, которые создают специальные технологии для людей с ограниченными двигательными функциями.

Компания разработала уникальный комплекс устройств контактного 3D-сканирования и производства, предназначенного для оперативного изготовления протезов.

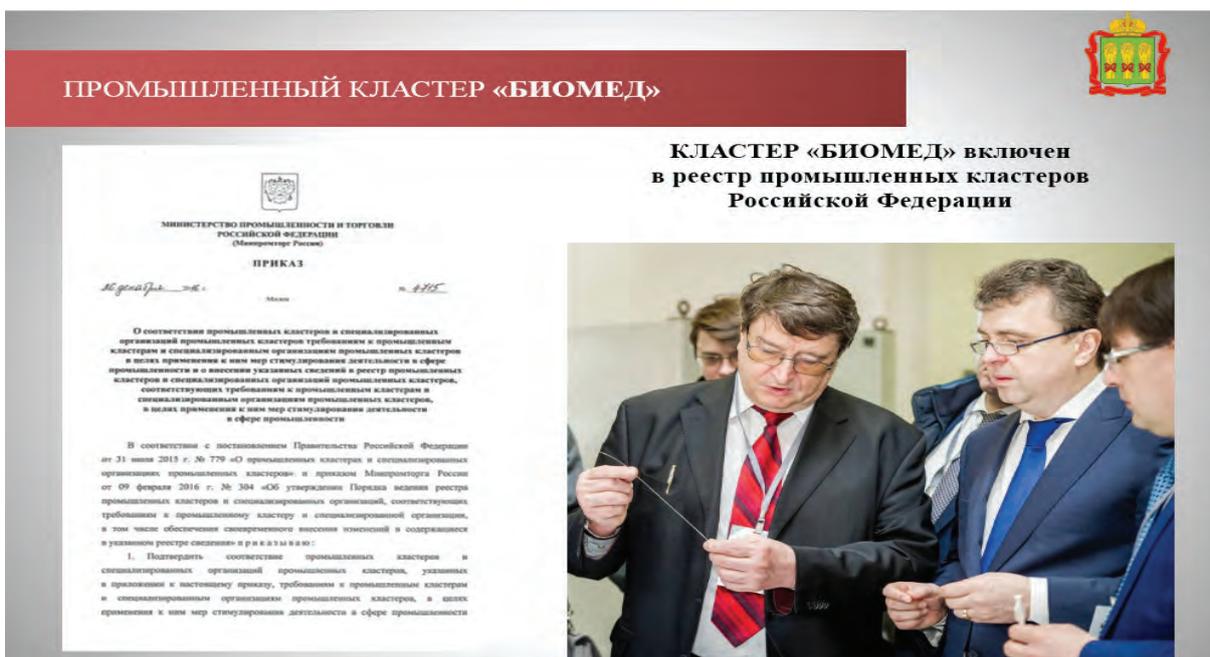
Комплекс «СайберЛимб» дебютировал на международной выставке разработчиков и производителей медицинских изделий «InnoMed-2019», где получил высокую оценку участников и экспертов.

На сегодняшний день идет оформление необходимой документации для производства и реализации данной продукции.

Уверены, что инновационная разработка компании «СайберЛимб» станет настоящим спасением для людей, нуждающихся в протезировании.



В целях содействия производству отечественного высокотехнологичного медицинского оборудования, новых материалов, иной продукции и услуг медицинского назначения на основе получения синергетического эффекта от взаимодействия производственных, сервисных, научных и образовательных организаций в Пензенской области активно развивается промышленный кластер «Биомед».



Данный кластер в сфере медицинской промышленности включен в перечень промышленных кластеров Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в 2016 году. Всего в кластере 21 участник, из них 11 промышленных предприятий. Производственная линейка продукции включает более 150 наименований по пяти взаимосвязанным группам изделий медицинского назначения.



При финансовой поддержке Минпромторга России удалось вывести промышленные предприятия региона на ведущие позиции на рынке высокотехнологичных медицинских изделий по ряду направлений. Пензенские предприятия кластера занимают существенную долю (67%) на российском рынке по производству искусственных клапанов сердца и более 17% на рынке шовного материала, а также в линейке иных изделий для сердечнососудистой и рентгенэндоваскулярной хирургии.

В реабилитации людей с ограниченными возможностями наряду с обеспечением техническими средствами и медицинскими изделиями одним из основных направлений является создание безбарьерной среды жизнедеятельности. С 2019 года по инициативе губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева на территории региона реализуется проект «Пензенская область – регион равных возможностей». Цель проекта – создание благоприятных условий жизнедеятельности инвалидов на территории Пензенской области путем обеспечения им доступа наравне с другими гражданами к транспорту, к информации и связи, а также к другим объектам и услугам, предоставляемым населению, как в городских, так и в сельских районах региона.

В реализации проекта участвуют органы исполнительной власти региона, органы местного самоуправления, общественные организации, научные и производственные предприятия. В 2020 году предприятие АО «Центр коммерциализации технологий» приступило к реализации проекта «Пенза – доступная среда», который позволит обеспечить возможность свободно передвигаться людям с ограниченными возможностями. В рамках данного проекта разработана конструкторская документация на специальное средство для обслуживания и ухода за инвалидами, которое осуществляет подъем и перемещение лиц с ограниченными возможностями на инвалидных креслах-колясках в домах, не обеспеченных лифтами.

Несмотря на наличие определенных успехов в развитии индустрии реабилитации как в Пензенской области, так и в России в целом, на сегодняшний день остается ряд проблем и задач, которые необходимо решить в ближайшей перспективе, а именно:

- организовать системную работу по повышению уровня квалификации специалистов протезно-ортопедических предприятий на территории Российской Федерации;

- ввести лицензирование деятельности протезно-ортопедических предприятий. Отсутствие лицензирования влечет невыполнение таких требований, как повышение квалификации работников протезно-ортопедических предприятий; оснащение их технологическим оборудованием и специальными инструментами; наличие помещений, соответствующих санитарно-эпидемиологическим и противопожарным нормам и правилам; отсутствие обязанности по предоставлению услуг по обучению пользованию протезно-ортопедическими изделиями, открытию кабинетов лечебной физкультуры. Как следствие, преимущество на рынке имеют технические средства реабилитации низкого качества и с наименьшей ценой;

- стимулировать организацию производства новых современных, в том числе инновационных, товаров и услуг для инвалидов путем формирования на федеральном уровне государственной программы по разработке, промышленному изготовлению и сертификации изделий реабилитационного направления. Обеспечить государственный заказ на реабилитационные изделия для инвалидов, тем самым обеспечить спрос на данную продукцию;

- сформировать реестр предприятий, осуществляющих деятельность по производству технических средств реабилитации на территории Российской Федерации с целью упрощения поиска современных технических средств реабилитации, которые граждане приобретают самостоятельно с последующей выплатой компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации.



С.В. Корчевников,
*руководитель департамента
предпринимательства и торговли
Воронежской области*

**Социальное предпринимательство:
производство товаров реабилитационной направленности
субъектами малого и среднего предпринимательства**

Президент Российской Федерации в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации определил ряд приоритетных направлений развития, в числе которых поддержка бизнеса и решение социальных проблем.

Социальная сфера – расходная часть бюджета; предпринимательство – реальный сектор экономики.



**Распределение производителей
на российском рынке**



**Субъекты МСП, занятые в сфере
производства ВО**



На наш взгляд, Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности – это уникальный документ, включающий не только развитие производства, но и возможные механизмы удовлетворения потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Одна из важнейших задач, стоящих перед Воронежской областью и Российской Федерации в целом, – это реабилитация инвалидов, направленная на устранение или более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности.

Основными поставщиками технических средств реабилитации инвалидов длительное время выступали иностранные компании, отечественным производителям зачастую сложно было конкурировать с серийным производством импортной продукции данной отрасли.

Благодаря проводимой государственной политике ситуация в корне меняется, и теперь на рынок реабилитационной продукции могут выйти не только представители отечественного крупного бизнеса, но и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Закрепление в федеральном законодательстве понятия «социальное предпринимательство» позволило органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать поддержку субъектам МСП, осуществляющим производство и реализацию медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, программного обеспечения, а также технических средств, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации (абилитации) инвалидов.

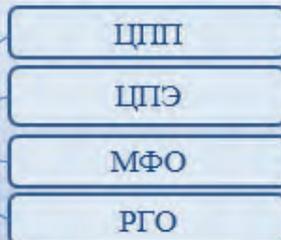
Однако данные законодательные возможности распространяются лишь на малый и средний бизнес.

Департамент предпринимательства и торговли Воронежской области, как уполномоченный орган в сфере поддержки и развития МСП, использует ряд механизмов и мер поддержки, стимулирующих развитие предприятий по производству продукции, в том числе реабилитационной направленности.

Центром «Мой бизнес», открытым в городе Воронеже в 2019 году, оказывается информационно-консультационная поддержка социальным предпринимателям, производящим средства технической реабилитации.



Центр «Мой бизнес»



Субъектам МСП – производителям технических средств реабилитации, находящимся на территории моногородов оказывается поддержка в форме субсидирования части затрат¹ за счет софинансирования федерального, областного и местного бюджетов.

Данная мера не является эффективной в полной мере, поскольку из 15 городов региона только 4 города являются монопрофильными, численность моногородов и возможности кадрового потенциала не позволяют создавать новое и развивать имеющееся производство сложных товаров.

Решение данного вопроса возможно путем расширения территорий, в которых предоставляется указанная форма финансовой поддержки.

Основной проблемой, с которой сталкиваются производители реабилитационной продукции, являются параметры закупки

¹ Справка. Компенсируются затраты на строительство (реконструкцию) для собственных нужд зданий, строений, сооружений, используемых при осуществлении предпринимательской деятельности, их капитальный ремонт, включая мероприятия по адаптации зданий для лиц с ограниченными возможностями здоровья; приобретение и (или) изготовление оборудования, приобретение автотранспорта (за исключением легкового автотранспорта), используемого в производстве либо для реализации (продвижения) товаров (работ, услуг), арендную плату, технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры (электрические сети, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение), приобретение и установку средств противопожарной безопасности, пожарной и охранной сигнализации и видеонаблюдения, регистрацию и оформление авторских прав, объектов интеллектуальной собственности, прочее.

на конкурсной основе, которыми выступают не качество технического средства реабилитации и его характеристики, а низкая цена. Производители не могут конкурировать с дешевыми и некачественными товарами.



Меры поддержки субъектов МСП - производителей продукции реабилитационной направленности

Виды финансовой поддержки	Виды нефинансовой поддержки
■ Субсидирование части затрат субъектов МСП в моногородах за счет средств федерального бюджета	■ Информационно-консультационная ■ Региональные этапы всероссийских конкурсов («Молодой предприниматель России»)
■ Субсидии и гранты в муниципальных районах за счет отчисления от УСН	■ Региональная премия имени Вильгельма Столя

С целью поддержки субъектов МСП в этой, порой не равной, борьбе в регионе предусмотрен дополнительный механизм финансовой поддержки субъектов МСП – предоставление субсидий и грантов органами местного самоуправления за счет средств, поступающих в бюджет муниципального района в виде единого норматива отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Норматив составляет 10% (в 2019 году объем поступлений в бюджеты муниципальных районов превысил 118 млн рублей).

Указанные средства направляются в соответствии с перечнем приоритетных направлений, устанавливаемым департаментом. В настоящее время в указанный перечень включены следующие мероприятия:

предоставление субсидий на компенсацию части затрат по осуществлению деятельности в сфере социального предпринимательства;

предоставление грантов на реализацию проектов по защите прав потребителей – лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвестиционных проектов в сфере производства;

предоставление грантов начинающим субъектам МСП.

Помимо государственной финансовой поддержки в регионе действуют нематериальные программы стимулирования субъектов МСП.

Так, в 2019 году на региональном этапе Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России» в номинации «Социальное предпринимательство» победила компания ООО «Воронеж-Сколиолоджик», основанная в 2017 году; руководитель компании номинировался в 2019 году на премию имени Вильгельма Столля – самую значимую региональную премию для субъектов МСП по направлению «Лучший бизнес-старт».



«Воронеж-Сколиолоджик» – уникальное и перспективное микропредприятие Воронежской области, деятельность которого заключается в производстве индивидуальных средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями здоровья на основе использования уникальных технологий. Предприятие производит протезы конечностей, ортопедические стельки, корсеты для лечения сколиоза, ортопедические аппараты.

Продукцией компании уже воспользовались более 700 человек, в том числе порядка 100 детей. У предприятия за последний год расширилась география потребителей: это уже не только Воронежская область, но и Тамбовская, Курская, Липецкая, Саратовская области и другие регионы России.

ООО «Воронеж-Сколиолоджик» разработан проект «Цифровая ортопедия будущего», который включает изготовление протезно-ортопедических изделий на основе 3D-сканирования и компьютерного

моделирования и возможность виртуальной примерки изделий, а также цифровое ведение пациента с анализом динамики лечения в 3D.



Проект «Цифровая ортопедия будущего» ООО «Воронеж-Сколиолоджик»

Преимущества проекта

- Сокращение сроков изготовления изделий
- Сокращение сроков реабилитации лиц с ограниченными возможностями
- Индивидуальный подход к каждому
- Разработка приложения для смартфона

Эффект от реализации проекта

- Оздоровление нации
- Увеличение бюджета государства за счет скорейшего возвращения пациентов к работе
- Повышение научной и технической составляющих отрасли

Оригинальность проекта заключается в полном переводе производства на индивидуальное 3D-изготовление всех средств технической реабилитации. Предприятие планирует создать приложение для смартфона с целью обучения пользованию средством реабилитации, оценки динамики лечения пациентов и информирования о сроке замены изделия.

Применение компьютерных технологий позволит сократить сроки изготовления изделий, следовательно, и сроки реабилитации. Полностью индивидуальное и качественное изделие повысит уровень жизни пациентов.

Эффект от реализации: оздоровление нации; повышение бюджета страны за счет скорейшего возвращения пациентов к своей работе (оплата налогов, сокращение пенсионных выплат); повышение научной и технической составляющей в отрасли; создание высококвалифицированных рабочих мест с возможностью трудоустройства людей с инвалидностью.

С целью дальнейшего развития и поддержки субъектов МСП, производящих продукцию реабилитационной направленности, и социального предпринимательства в целом нами предложены

некоторые инициативы по актуализации федерального законодательства, в том числе:

включение мер финансовой поддержки субъектов МСП – социальных предприятий в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

изменение подходов в определении победителей в конкурсных процедурах на поставку товаров реабилитационной направленности для государственных нужд: решающий фактор – качество и работоспособность изделия, а не цена;

возможность законодательного закрепления применения биоэлектрических (бионических) протезов для людей старше 50 лет, используя опыт зарубежных стран;

продление срока действия комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности, а также разработки механизмов государственной поддержки при применении превентивных мер предупреждения инвалидности.



В.А. Лашкарев,
*Министр промышленности и торговли
Удмуртской Республики*

Производство реабилитационной продукции в Удмуртской Республике

Промышленность Удмуртской республики представляет собой уникальный комплекс производств, выпускающих широкий ряд продукции – от товаров потребительского спроса до стрелкового оружия и космической техники. Значительную долю в промышленности занимают предприятия оборонно-промышленного комплекса. Вместе с тем Правительство Удмуртской Республики заинтересовано в развитии производства продукции разной направленности, в том числе промышленности реабилитационного направления.

По Указу Президента Российской Федерации В.В. Путина на территории Российской Федерации реализуется государственная программа «Доступная среда», в рамках которой поставлена задача создать комфортные условия для проживания граждан с ограниченными возможностями, в том числе обеспечение доступности и повышение качества технических средств реабилитации, формирование гибкой системы учета индивидуальных потребностей инвалидов в таких средствах, а также развитие реабилитационной индустрии.

В целях выполнения поставленных задач и оказания поддержки людям, попадающим под категорию маломобильных граждан, нуждающихся в соответствующих товарах реабилитационной направленности, а также проведения реабилитационных мероприятий Правительство Удмуртской Республики уделяет особое внимание развитию отрасли производства продукции реабилитационного назначения.

Значительную долю рынка продукции реабилитационной индустрии занимают импортные товары, что также является

немаловажным фактором для развития промышленности реабилитационного назначения.

На сегодняшний день отрасль реабилитационной промышленности региона представлена следующей реабилитационной продукцией:

оздоровительно-восстановительное оборудование на основе эластичного псевдокипящего слоя, предназначенное для массажа стоп ног, кистей рук, спины, шеи, области малого таза, голени, других участков;

конструкции протезов верхних и нижних конечностей (протезы нижних конечностей для принятия водных процедур, движущиеся искусственные руки, протезы с электронным коленным модулем);

ортезы, бандажи (дородовые, послеоперационные, грыжевые), головодержатели, воротники Шанса, корсеты различных модификаций, реклинаторы, корректоры осанки, тьютеры на верхние и нижние конечности;

сложная ортопедическая обувь, в производстве которой применяются только натуральные материалы.

В целях развития предприятий, производящих продукцию реабилитационной направленности, расширения номенклатуры, выхода на новые рынки в том числе зарубежные, а также в целях оказания поддержки предприятиям, планирующим расширить виды выпускаемой продукции путем проведения научно-исследовательских и опытно конструкторских работ, Правительством Удмуртской Республики ведется работа по разработке мер государственной поддержки.

Так, на сегодняшний день для оказания государственной поддержки промышленным предприятиям, проводящим мероприятия по разработке новых видов продукции, новых технологий с целью расширения производства и выхода на новые рынки, Правительством Удмуртской Республики прорабатывается вопрос о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Данная мера государственной поддержки направлена на экономическое стимулирование деятельности предприятий, основанной на проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и технологических работ, непосредственно связанных с последующим созданием новых видов продукции, использования новых технологий и создания новых производств.

Также на территории Удмуртской Республики реализуется государственная программа «Развитие промышленности и потребительского рынка», утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20 мая 2013 года № 201, в рамках которой промышленным предприятиям оказывается

государственная поддержка в виде субсидий на следующие мероприятия:

возмещение части затрат на внедрение методов бережливого производства;

возмещение затрат на выставки;

возмещение затрат по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топливо);

предоставление льготных кредитов субъектам деятельности в сфере промышленности с использованием механизмов регионального и федерального фондов развития промышленности.

Дополнительно Правительством Удмуртской Республики оказывается содействие в создании на территории региона предприятий, выполняющих полный комплекс услуг для людей с ограниченными возможностями – от оказания консультационных, реабилитационных и абилитационных услуг до изготовления протезно-ортопедических изделий, а также предприятий, более 50% численности сотрудников которых являются люди с ограниченными возможностями, с целью их социальной адаптации.

На государственную поддержку предприятий, деятельность которых направлена на реабилитацию и адаптацию людей с ограниченными возможностями, Правительством Удмуртской Республики привлекаются финансовые средства из федерального и регионального бюджетов. За последние три года Правительством Удмуртской Республики данным предприятиям оказана государственная поддержка в размере 56,2 млн рублей.

Правительством Удмуртской Республики будет продолжена работа по развитию в регионе промышленности реабилитационной направленности, в том числе по реализации мероприятий, разработанных в рамках реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности.



А.И. Черепнов,
генеральный директор
ООО «Вертикаль»
(Тверская область, г. Торжок)

Локальные технопарки как драйвер развития реабилитационной индустрии России

Компания «Вертикаль» более 12 лет занимается разработкой инновационных решений в области доступной среды, внедрением этих решений в серийное производство.

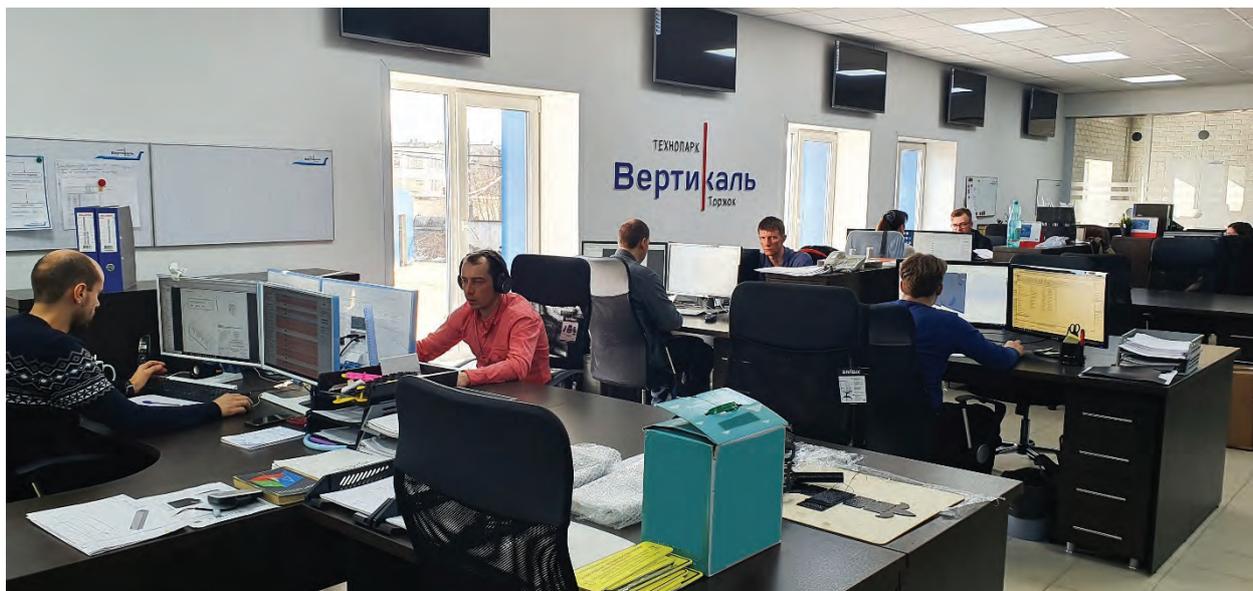
Хочу рассказать о своем опыте в этой сфере, о способах взаимодействия производителей оборудования для людей с ограниченными возможностями и органов власти с целью достижения максимального результата.

До текущего времени многие виды продукции данного направления в большинстве случаев были представлены на нашем рынке продукцией из стран дальнего зарубежья (КНР, стран ЕС).

В 2018 году наша компания при поддержке Минпромторга России начала реализацию комплексного инвестиционного проекта общей стоимостью 150 млн рублей по организации производства средств реабилитации на территории Тверской области, а именно в городе Торжке.

На сегодняшний день в рамках реализации инвестиционного проекта подготовлено к производству более 20 новых видов продукции по обеспечению доступной среды для различных нозологий инвалидов. Инвестиционный проект находится на этапе коммерциализации.

Также хочется отметить, что благодаря реализации такого проекта в Тверской области, по сути, сформирована уникальная технологическая площадка, позволяющая разрабатывать и изготавливать различное оборудование для реабилитационной индустрии от идеи до запуска серийного производства в рамках замкнутой производственной системы.



В 2020–2021 годах на базе площадки «Вертикаль» в ходе реализации второй части инвестиционного проекта планируется полностью обеспечить потребности Российской Федерации в закупках аналогичной продукции импортного производства, а в 2022–2023 годах – запустить проект по импортозамещению китайской продукции на европейских рынках, что особенно перспективно в текущих трендах мировой экономики.



Хочется отдельно отметить, что реализация таких проектов важна не только для самой индустрии, но и для развития регионов.

Отдельное спасибо за оказанную поддержку коллегам из Минпромторга России, особенно департаменту развития социально значимых товаров.

Также считаю нужным озвучить на заседании Совета по делам инвалидов немаловажную проблему, с которой приходится

сталкиваться каждому инвалиду в Российской Федерации, – это недоступность общественного пространства, и это при том, что государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» действует в стране с 2008 года!

Если рассматривать опыт прошлых лет по созданию комфортных условий для инвалидов в России, то можно увидеть, что благие действия в направлении обеспечения доступной среды для инвалидов в результате не всегда приводят к ожидаемому эффекту, а иногда даже и к отрицательному! Деньги потрачены, а доступной среды по факту нет. Огромным минусом в данном случае является дополнительный расход бюджетных средств на исправление ошибок.

Причин возникновения таких ситуаций несколько.

Во-первых, это случаи нарушения заказчиками норм действующего законодательства по адаптации, когда оснащение объектов осуществляется не через проектирование, а просто путем приобретения отдельных элементов оборудования. К этим нарушениям приводит то обстоятельство, что техническое задание формируют специалисты, не обладающие необходимыми компетенциями в сфере доступной среды.

Второй причиной является низкое качество реализации раздела проектной документации, отвечающего за доступность инвалидов, хотя при этом документация проходит проверку в Главгосэкспертизе. Многие специалисты порою не берут во внимание критерии доступности для людей с ограниченными зрением и слухом, считая, что доступность – это только пандус на входе.

Решением данной проблемы могло бы стать возложение задачи по обучению и аккредитации специалистов в области проверки проектной документации и организации доступной среды на одно из государственных учреждений. Такую функцию, по моему мнению, можно было бы закрепить за ФГАУ «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий».

Считаю необходимым обратить внимание регионов на корректировку «дорожных карт» по реализации государственной программы «Доступная среда» в области соблюдения процедуры предварительного проектирования, а также разработки мероприятий по ведению реестра организаций и специалистов, уполномоченных осуществлять такую деятельность. Важно обратить внимание, что таких организаций в каждом регионе должно быть несколько.

Думаю, что такой качественный подход к решению вопросов доступности поможет не только реально создавать доступное пространство для всех категорий инвалидов, но и существенно экономить бюджетные средства.



Н.В. Ермалюк,
генеральный директор
ООО «Метиз Импэкс»

Опыт компании «Метиз производство» в области разработки комплектующих для изготовления протезов нижних конечностей

Компания «Метиз Производство» на рынке уже более 20 лет, мы разрабатываем и производим комплектующие для изготовления протезов нижних конечностей.

В штате компании более 180 опытных сотрудников, в городе Щелково Московской области у нас есть собственное производство площадью 4 тыс. кв. метров.

Изделия «Метиз» представлены на международном рынке. Продукция зарегистрирована в 20 странах мира и имеет сертификаты ISO, CE марка.



Используя нашу продукцию, можно изготовить оптимальный протез для пациента с любым уровнем активности.

Производственные линии оснащены современным оборудованием, что позволяет нам выпускать и самостоятельно тестировать продукцию.

INSPIRED BY AEROSPACE TECHNOLOGY

СОВРЕМЕННОЕ ОБОРУДОВАНИЕ

Производство оснащено современным оборудованием для выпуска и испытаний продукции.

METIZ GROUP OF COMPANIES



Объем продаж продукции увеличивается с каждым годом и в прошлом году составил почти 406 млн рублей. Доля экспорта за последние четыре года увеличилась в 2 раза и составляет 104 млн рублей (на 2019 год).

При поддержке Минпромторга России мы приобрели четыре передовых четырехосевых фрезерных центра с ЧПУ; разработали и поставили на поток 18 новых видов продукции; разрабатываем еще две линии инновационной продукции – гидравлические коленные узлы и стопы с гидравлическим голеностопным узлом.

Фактический объем продаж субсидированной продукции в прошлом году превысил планируемый в 1,5 раза. На следующий год объем продаж планируется в сумме 106,7 млн рублей.

INSPIRED BY AEROSPACE TECHNOLOGY

METIZ GROUP OF COMPANIES

КИБАТЛОН 2016

Российская команда с METIZ ГИПЕРКНЕЕ и углеродистой стопой 1Н10У с регулированием высоты каблук заняла 4 место в Кибатлон 2016 - первом в истории международном соревновании для людей, использующих высокотехнологичные вспомогательные устройства.

Соревнование Кибатлон в городе Цюрихе (Швейцария) – первое в истории международное соревнование для людей, использующих высокотехнологичные вспомогательные устройства.

Предлагаем следующие меры поддержки отечественных производителей.

Сейчас в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (№ 44-ФЗ) государство закупает индивидуальные протезы, в состав которых входят изделия отечественных компаний (стопы, коленные модули, адаптеры).

Здесь мы видим проблему: индивидуальный протез, изготовленный из импортных комплектующих в России, признается отечественным продуктом. Кроме того, индивидуальные протезы не включены в перечень товаров, к которым применяется национальный режим, как, например, к эндопротезам или неимплантируемым слуховым аппаратам.

В этой ситуации предприятия, использующие отечественные полуфабрикаты для изготовления протезно-ортопедической продукции, не имеют преференций в госзакупках перед компаниями, применяющими импортные полуфабрикаты.

Мы предлагаем рассмотреть возможность применения балльной системы в протезно-ортопедической области при участии компаний в госзакупках.

Такой принцип успешно реализуется в автомобильной промышленности – баллы, начисляемые за локализацию технологических операций и использование российских комплектующих, влияют на получение господдержки.

В качестве критериев начисления баллов в протезно-ортопедической отрасли предлагаем рассматривать использование отечественных полуфабрикатов и материалов (стоп, коленных модулей, материалов).

Такой подход позволит отечественным производителям полуфабрикатов для протезов в условиях распространения национального режима получить при закупках индивидуальных протезов преференции, схожие с теми, что сейчас применяются в отношении производителей эндопротезов и слуховых аппаратов.

РЕШЕНИЕ

**Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по теме «О ходе реализации Стратегии развития производства
промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025
года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли
промышленной продукции реабилитационной направленности»**

г. Москва

19 марта 2020 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме «О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности», Совет отмечает следующее.

В Российской Федерации с 2017 года реализуется Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее - Стратегия), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р.

Стратегия направлена на создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

Стратегией предусмотрено достижение следующих результатов:

- увеличение к 2025 году доли отечественных изделий реабилитационной направленности во внутреннем потреблении до 52 %;
- увеличение к 2025 году индекса промышленного производства продукции реабилитационной направленности по сравнению с 2016 годом на 92 % (в 1,9 раза);
- ежегодное увеличение индекса объема инвестиций в основной капитал предприятий, выпускающих продукцию реабилитационной направленности, по отношению к предшествующему году в среднем на 11,1 %;
- увеличение к 2025 году доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций отрасли до 16 %;
- ежегодный рост экспорта российской продукции реабилитационной направленности в среднем на 38 % с достижением к 2025 году объема в 3,6 млрд. рублей;

– ежегодный рост числа отечественных патентных заявок на изобретения в сфере отрасли, поданных в России и за рубежом, в среднем на 16,1 %.

Для реализации I этапа Стратегии утвержден Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017 – 2019 годах.

В рамках реализации Комплекса мер в 2017-2019 годах:

– Минпромторгом России представлено субсидий на сумму более 190 млн. рублей российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат при реализации комплексных инвестиционных проектов;

– утверждены 94 национальных стандарта технических средств и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

– создано федеральное государственное автономное учреждение "Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий";

– ведется работа по формированию профессиональных стандартов по подготовке кадров в области реабилитационной индустрии;

– создан справочно-информационный портал, содействующий развитию реабилитационной индустрии, который включает единый перечень продукции для инвалидов и маломобильных граждан. В 2019 году на Портале зарегистрировано 24 новых производителя и поставщика, которыми создана 31 новая товарная марка и более 1200 новых товаров.

По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, по результатам выполнения I этапа Стратегии отмечается увеличение доли товаров отечественного производства на рынке реабилитационной индустрии во внутреннем потреблении на 13,5 процентов, что составило около 29,1 млрд. руб. Товары отечественного производства на рынке реабилитационной индустрии по экспертным оценкам занимают около 49 % внутреннего рынка.

Экспорт продукции реабилитационной направленности по экспертным оценкам составляет 1,56 млрд. рублей. В 2019 году по сравнению с 2018 годом экспорт продукции вырос более чем на 20 %.

В соответствии с реализуемыми Министерством промышленности и торговли Российской Федерации механизмами поддержки отечественных производителей продукции реабилитационной направленности в 2017-2019 годах число патентных заявок на соответствующие изобретения, поданных в России и за рубежом, ежегодно увеличивается и составило 92 единицы.

Министерством определены 14 ключевых технологических направлений, по которым при софинансировании из федерального бюджета реализуются 26

инновационных проектов по производству цифровых слуховых аппаратов, интеллектуальных протезов, новых видов ортезов, ортопедической обуви и адаптивной одежды.

Численность инвалидов в России по данным государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в 2020 году составляет 11,9 млн. человек, включая 688 тыс. детей-инвалидов.

За обеспечением техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) ежегодно обращается 1,6 млн. человек (не все граждане, признанные инвалидами, нуждаются в обеспечении ТСР). При этом номенклатура ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета, насчитывает свыше 290 наименований изделий. Уровень обеспеченности в 2016 году составлял 87,3%, по итогам 2018 года он составил 90%.

Финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР в последние годы увеличивается. В 2016 году на финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР было предусмотрено 29,9 млрд. рублей. В 2020-2022 годах финансирование увеличено до 35,5 млрд. рублей ежегодно, что позволит улучшить качество предоставляемых изделий и своевременность оказания протезно-ортопедической помощи.

Также, увеличивается доля отечественных товаров на рынке реабилитационной продукции. Количество потребителей такой продукции в России составляет более 60 млн. человек, в число которых, кроме инвалидов, входят пожилые граждане, люди, получившие травму и проходящие реабилитацию. По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в отрасли работают более 200 организаций, 80% из которых относятся к субъектам малого бизнеса.

В 2019 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР.

Усовершенствовано нормативное регулирование, позволяющее учитывать индивидуальные особенности инвалидов при назначении и закупке ТСР и предоставлять им более качественные изделия.

За счет внедрения в нормативное регулирование классификации ТСР, инвалидам стали в большем объеме предоставлять современные и высокофункциональные изделия, такие как цифровые слуховые аппараты и протезы с внешним источником энергии, кресло-коляски с электроприводом.

В 2019 году сокращен с 30 до 7 дней срок обеспечения ТСР инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи. Для инвалидов с первичной ампутацией конечностей сокращены сроки направления на освидетельствование и установление инвалидности с 30 до 3 дней.

Однако пока остается актуальной задача повышения доступности и своевременности предоставления инвалидам качественных ТСР с учетом их индивидуальных потребностей.

Участники заседания отмечают, что в решениях Совета, начиная с 2017 года, обращалось внимание на необходимость ускорения доработки и внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о предоставлении гражданам целевого электронного сертификата на приобретение ТСР.

Основная цель законопроекта – минимизировать недостатки действующих механизмов обеспечения инвалидов ТСР.

Электронный сертификат позволит инвалидам самостоятельно выбирать модель, функционал и марку ТСР. Реализация предлагаемых норм не только повысит эффективность реабилитации инвалидов, но и будет способствовать развитию конкуренции на рынке соответствующих изделий. Такая мера должна также способствовать развитию отечественных предприятий реабилитационной направленности, поскольку инвалиды смогут напрямую обращаться к производителям ТСР.

Помимо Федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалидам, на региональном уровне также формируются перечни, в рамках которых предоставляются дополнительные ТСР. По мнению участников заседания, при их формировании важно учитывать российские разработки.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации Стратегии и выполнении Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017 – 2019 годах.

2. Рекомендовать:

2. 1. Правительству Российской Федерации:

– доработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– поручить Министерству промышленности и торговли Российской Федерации оказывать информационную и иную поддержку разработчикам и производителям ТСР на всех этапах – от разработки этих средств до их реализации на внутреннем и внешнем рынках сбыта.

2.2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду социального страхования Российской Федерации:

– продолжить совершенствование необходимой нормативной правовой базы для реализации Стратегии;

– проводить мониторинг и анализ удовлетворенности инвалидов и маломобильных граждан качеством продукции реабилитационной направленности, доступностью объектов и услуг, в том числе в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания с целью принятия необходимых мер по развитию отечественной реабилитационной индустрии;

– продолжить поддержку проведения отечественными производителями реабилитационной направленности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

– продолжить модернизацию справочно-информационного портала "Витрина реабилитационной индустрии" в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для повышения эффективности информирования потребителей о производимой на территории Российской Федерации продукции реабилитационной направленности, а также предприятий реабилитационной индустрии об основных сегментах потенциального спроса на рынке реабилитационных товаров;

– обеспечить на ежегодной основе организацию и проведение Национального форума реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

2.3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству спорта Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– рассмотреть возможность производства специализированных спортивных и спортивно-реабилитационных тренажеров, оборудования и инвентаря для развития массовых видов спорта и физической культуры среди инвалидов, в том числе по зрению.

2.4. Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации:

– провести актуализацию Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) в части продукции реабилитационной

направленности, включая оснащение доступной среды, в целях более точной идентификации ТСП и оснащения доступной среды.

2.5. Фонду социального страхования Российской Федерации:

– привлекать территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации при разработке технических заданий на закупку ТСП региональные общественные организации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– совершенствовать систему мер поддержки отечественных производителей ТСП, стимулировать организацию производств новых современных товаров и услуг для инвалидов, детей-инвалидов, маломобильных граждан на территории субъектов Российской Федерации;

– рассмотреть возможность расширения региональных перечней ТСП путем включения в них современных реабилитационных средств отечественного производства;

– продолжить работу по развитию в субъектах Российской Федерации сети пунктов временной выдачи инвалидам и маломобильным гражданам ТСП (пунктов проката ТСП) с привлечением к формированию таких пунктов широкого круга поставщиков;

– систематически направлять в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию об удовлетворенности инвалидов и маломобильных граждан качеством продукции реабилитационной направленности, доступностью объектов и услуг, в том числе в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

– усилить работу по информированию инвалидов и маломобильных граждан о порядке предоставления и видах ТСП;

– принять участие в Национальном форуме реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии», запланированном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на декабрь 2020 года.

Председатель Совета,
Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации



Г.Н. Карелова



Участники рынка



1. ТСП (закупки за счет федерального и регионального бюджетов) – 76 %
2. Оборудование для обеспечения доступной среды – 15 %
3. ТСП и иные АТиУ (частные закупки) – 9 %

Основные целевые результаты реализации стратегии к 2025 году

Целевое направление	2025 г.:
Увеличение доли отечественных изделий реабилитационной направленности во внутреннем потреблении	до 52 %
Увеличение индекса промышленного производства продукции реабилитационной направленности к 2016 году	до 192 %
Ежегодное увеличение объема инвестиций в основной капитал предприятий, выпускающих продукцию реабилитационной направленности	на 11,9 %
Ежегодный рост экспорта российских товаров реабилитационной индустрии с достижением к 2025 году объема	3,6 млрд руб
Увеличение доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме экспорта товаров, работ и услуг организаций отрасли до	до 16 %
Ежегодный рост числа отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России и за рубежом, с достижением к 2025 году числа	108 ед.

Сроки и этапы реализации стратегии



Качество ТСР

Повышение качества продукции реабилитационной направленности

Разработка новых и внесение изменений в действующие национальные стандарты в области РИ

Поддержка инициативной разработки участниками рынка национальных и межгосударственных стандартов

Развитие опорной лабораторной базы по испытаниям технических средств реабилитации

Проведение эксперимента по маркировке средствами идентификации кресел-колясок



И

нновационные ТСР

Поддержка создания инновационной продукции
реабилитационной направленности

Развитие
«Ресурсного
центра
универсального
дизайна и
реабилитационных
технологий»



Предоставление
субсидий на
компенсацию части
затрат
на проведение
НИОКР



Актуализация
перечня ТСР и
услуг,
предоставляемых
инвалиду



Предоставление
субсидий
российским
некоммерческим
организациям



П

рофессиональные компетенции

Повышение уровня квалификации работников в сфере
реабилитационной индустрии

Формирование и развитие
Совета по профессиональным
квалификациям



Совершенствованию системы
подготовки и аттестации
работников реабилитационной
индустрии



Продвижение ТСР

Продвижение продукции реабилитационной направленности на внутренние и внешние рынки

Совершенствование и ведение каталога продукции и предприятий реабилитационной индустрии



Проведение форума реабилитационной индустрии «Надежда на технологии»



Совершенствование механизма предоставления преференций для отечественной продукции



Развитие механизмов предоставления ТСР с использованием электронного сертификата



Доступность

Средняя доля объектов от общего количества объектов сферы торговли и общепита на территории РФ, доступных для всех нозологий



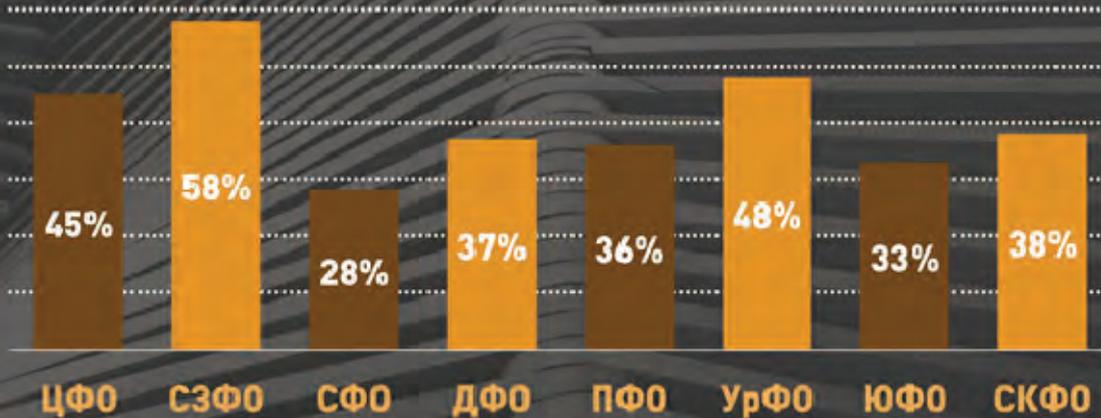
Средний темп роста доли объектов от общего количества объектов сферы торговли и общепита на территории федерального округа, доступных для всех нозологий, составил **2 %**

Удовлетворенность потребителей уровнем обеспечения доступности объектов торговли, сферы услуг и общественного питания

- ▶ 9 420 человек прошло опрос
- ▶ 73 субъекта РФ
- ▶ 74,3 % респондентов лично взаимодействуют с объектами сферы торговли и услуг

Доступность

Рейтинг федеральных округов по степени открытости сведений о доступности для инвалидов и других МГН объектов и услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания



Результаты НКО

Результаты достигнутые НКО 27 ПП в части «доступности»



**О реализации комплекса мер
по формированию современной отрасли промышленной
продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах,
утвержденного распоряжением Правительства
Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р
(по материалам Минпромторга России)**

Реализация комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах (далее – Комплекс мер) Минпромторгом России ведется по шести направлениям, первым из которых является «Развитие стандартизации и обеспечение высокого качества производимой продукции реабилитационной направленности».

В рамках реализации пункта 1 Комплекса мер «Комплексный анализ фонда национальных и межгосударственных стандартов, направленных на обеспечение доступности для инвалидов объектов жизнедеятельности, а также разработка подходов к совершенствованию системы стандартизации технических средств реабилитации, в том числе к унификации терминологической базы» в целях повышения эффективности разработки и пересмотра национальных стандартов, регулирующих требования к техническим средствам реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности, обеспечения доступной (безбарьерной) среды, были проведены следующие мероприятия.

В 2017 году приказом Росстандарта от 16 июня 2017 года № 1323 «Об организации деятельности технического комитета по стандартизации «Технические средства для инвалидов» реорганизован технический комитет по стандартизации «Технические средства и услуги для инвалидов и других маломобильных групп населения» (далее – ТК 381). По итогам реорганизации расширен состав участников ТК 381 путем включения представителей государственных заказчиков, отечественных производителей, переработана и расширена структура подкомитетов технического комитета с трех до восьми за счет выделения подкомитетов с более высоким уровнем специализации, которая приведена в соответствие с международными техническими комитетами (подкомитетами) по стандартизации, а также с потребностями и задачами промышленности в рамках выработанных в Стратегии технологических платформ. Также было увеличено число членов ТК 381 с 23 до 59. Расширены возможности участия ТК 381 в международной и межгосударственной стандартизациях, что повысило статус технического комитета.

Во исполнение пункта 2 Комплекса мер «Разработка новых

и внесение изменений в действующие национальные стандарты, устанавливающие классификацию, терминологию и определения технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности» и в рамках реализации Программы национальной стандартизации (далее – Программа) за период 2017–2019 годов Росстандартом утверждены разработанные и пересмотренные ТК 381 94 национальных стандарта по следующим направлениям:

разработка и подготовка к утверждению стандартов в области формирования доступной среды с учетом принципа «универсальный дизайн» – 39 стандартов (в 2017 году – 12 стандартов, в 2018 году – 6 стандартов, в 2019 году – 21 стандарт);

разработка и подготовка к утверждению стандартов в области технических средств для инвалидов по программе совершенствования системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, а также планов их внедрения – 41 стандарт (в 2017 году – 14 стандартов, в 2018 году – 10 стандартов, в 2019 году – 17 стандартов);

разработка и подготовка к утверждению стандартов в области технических средств для инвалидов по программе совершенствования системы медико-социальной экспертизы, а также планов их внедрения – 14 стандартов (в 2017 году – 2 стандарта, в 2018 году – 9 стандартов, в 2019 году – 3 стандарта).

В настоящее время Росстандартом завершен сбор предложений о разработке национальных стандартов Российской Федерации, предварительных национальных стандартов Российской Федерации, межгосударственных стандартов, по пересмотру действующих стандартов и внесению в них изменений от всех заинтересованных лиц (организаций), представивших соответствующие сведения, для включения в проект Программы на 2020 год. Проектом Программы предполагается разработка 23 стандартов за счет бюджетных источников финансирования и 7 стандартов – за счет собственных средств отечественных производителей реабилитационной индустрии.

Наиболее значительное влияние на отрасль окажет разработка или пересмотр следующих стандартов:

ГОСТ Р ИСО 9999-2019 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Термины и определения. Классификация».

Стандарт вступил в действие 1 апреля 2020 года и устанавливает классификацию и терминологию вспомогательных средств, специально изготовленных или общедоступных, для людей с ограничениями жизнедеятельности. В классификацию включены вспомогательные средства, используемые людьми с ограничениями жизнедеятельности самостоятельно или требующие помощи других людей для их эксплуатации;

ГОСТ Р 52872–2019 «Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с ограничениями жизнедеятельности».

Стандарт вступил в действие 1 апреля 2020 года и предназначен для использования лицами, ответственными за планирование, проектирование, разработку, приобретение и оценку различного рода устройств и систем, содержащих человеко-ориентированные пользовательские интерфейсы для предоставления электронно-цифровой информации (цифрового контента). Стандарт содержит требования и рекомендации, позволяющие предоставить цифровой контент таким образом, чтобы он был доступен для пользователей с ограничениями жизнедеятельности, включая людей с инвалидностью, временной потерей трудоспособности и пожилых людей. Документ охватывает вопросы, связанные с разработкой цифрового контента, взаимодействовать с которым указанным пользователям придется в различных условиях: на учебном или рабочем месте, дома, в общественном транспорте, на любых объектах социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры и так далее;

ГОСТ Р 58510-2019 «Специальные устройства для чтения «говорящих» книг на флеш-картах. Технические требования и методы испытаний».

Стандарт вступает в действие 1 января 2021 года, распространяется на специальные устройства для чтения «говорящих» книг на флеш-картах и устанавливает технические требования и методы их испытаний;

ГОСТ Р 52875-2018 «Указатели тактильные наземные для инвалидов по зрению. Технические требования».

Стандарт вступил в действие 1 июля 2019 года, распространяется на тактильные наземные указатели, распознаваемые инвалидами по зрению с использованием белой трости и/или посредством осязания стопами ног, и устанавливает технические требования к используемым материалам и технологиям, определяет их назначение, места размещения и основные правила применения и обустройства. Документ предназначен для разработки проектных решений жилых и производственных зданий, общественных зданий и сооружений открытого доступа населения, объектов транспортной инфраструктуры, пешеходных и коммуникационных путей, которые должны обеспечивать для инвалидов и других маломобильных групп населения равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения с учетом принципов «универсального дизайна» и «разумного приспособления»;

ГОСТ Р 57636-2017 «Язык русский жестовый. Услуги по переводу для инвалидов по слуху. Основные положения».

Стандарт вступил в действие 1 января 2018 года и устанавливает основные требования к услугам по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу) и к их оказанию переводчиками жестового языка.

Для унификации терминов и классификации технических средств реабилитации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 августа 2019 года № 586-ст был обновлен ГОСТ Р ИСО 9999-2019 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация и терминология», который был приведен в соответствие с международным стандартом ИСО 9999:2016 (ISO 9999:2016 «Assistive products for persons with disability – Classification and terminology», IDT).

Во исполнение поручений, предусмотренных протоколом заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 19 июня 2019 года № 20, Минпромторгом России разработаны и направлены в адрес Минтруда России предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» до 2025 года», которые предусматривают мероприятие «Разработка и обновление национальных стандартов Российской Федерации в области реабилитационной индустрии».

Реализация указанного мероприятия позволит в два раза увеличить количество разрабатываемых стандартов в период 2021–2023 годов (до 60 стандартов ежегодно, в том числе около 30 новых стандартов и пересмотр около 30 устаревших стандартов).

Такой подход позволит ликвидировать имеющийся дефицит фонда национальных и межгосударственных стандартов, направленных на обеспечение доступности объектов жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан, а также предотвратит возможность возникновения такого дефицита в будущем.

В 2024–2025 годах данным мероприятием предусматривается ежегодная разработка 40 стандартов. В дальнейшем в период 2024–2025 годов предлагаемые изменения предусматривают ежегодную разработку 40 стандартов.

В рамках исполнения пункта 3 Комплекса мер «Подготовка предложений по актуализации единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» (далее – постановление № 982), в части продукции реабилитационной направленности» Минпромторгом России на основании позиций Минтруда России

и Росздравнадзора разработаны предложения по актуализации единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением № 982 в части продукции реабилитационной направленности (далее – Перечень).

Данными предложениями предусматривается актуализация Перечня посредством включения в него следующих технических средств реабилитации и изделий, предназначенных для ухода за больными:

специальные средства при нарушениях функций выделения (моче-калоприемники);

абсорбирующее белье, подгузники и пеленки для ухода за лежачими больными и страдающими недержанием мочи;

специальные устройства для чтения «говорящих книг» на флеш-картах (тифлофлеш-плееры).

Вторым направлением реализации Комплекса мер является «Поддержка предприятий – производителей промышленной продукции реабилитационной направленности».

В рамках реализации пункта 4 Комплекса мер и в целях повышения эффективности информирования предприятий реабилитационной индустрии об основных сегментах потенциального спроса на рынке реабилитационных товаров Минпромторгом России в 2017 году был создан справочно-информационный портал, содействующий развитию реабилитационной индустрии, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <<http://vitrinari.ru>> (далее – Портал).

Также Минтруд России на регулярной основе осуществляет наполнение и актуализацию следующих показателей ведомственного сегмента единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС):

«Численность инвалидов, состоящих на учете по обеспечению техническими средствами реабилитации»;

«Количество выданных технических средств реабилитации»;

«Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов».

Таким образом, статистические данные, публикуемые в открытых данных Росстата и в ЕМИСС, формируют актуализированный единый перечень наиболее востребованной на текущий момент в Российской Федерации продукции для инвалидов и маломобильных граждан, включая технические средства реабилитации (далее – ТСР) и продукцию реабилитационной направленности.

В рамках указанного пункта Комплекса мер Минкомсвязи России оказывает содействие в освещении в общероссийских государственных

средствах массовой информации социально значимых мероприятий и тематик. В частности, с начала 2018 года по август 2018 года в средствах массовой информации вышло около 120 информационных выпусков и сообщений, касающихся продукции для инвалидов.

Во исполнение пункта 5 Комплекса мер «Предоставление субсидий российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат, понесенных в 2017–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 года № 77 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям реабилитационной индустрии на компенсацию части затрат, понесенных в 2017–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации» (далее – постановление № 77) Минпромторгом России за период 2017–2019 годов предоставлено субсидий на сумму более 190 млн рублей (в 2019 году за счет средств федерального бюджета предоставлено субсидий в объеме 84 млн рублей).

Субсидии в соответствии с постановлением № 77 предоставлены в целях стимулирования инвестиционной активности в 2017–2019 годах для организации, расширения и модернизации производства товаров, предназначенных для лиц с ограниченными возможностями здоровья (больных, инвалидов, лиц пожилого возраста, детей, женщин в период беременности, родов и послеродовой период) и ориентированных на создание для них равных возможностей осуществления жизнедеятельности наряду с другими членами общества, в том числе технических средств реабилитации (включая медицинские комплексы и оборудование, системы механической коррекции опорно-двигательного аппарата, протезы органов и конечностей), а также изделий и устройств, обеспечивающих доступную (безбарьерную) среду жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

По итогам завершения поддержанных Минпромторгом России инвестиционных проектов будет создано не менее 78 высокопроизводительных рабочих мест (совокупным итогом), получена выручка не менее двукратного размера предоставленной субсидии, не менее 1% которой будет приходиться на экспорт.

В рамках реализации комплексных проектов можно отметить проект по выпуску отечественной кресло-коляски с электроприводом, а также системы по навигации внутри помещений для людей с нарушениями слуха и зрения (система «умный дом»).

Стоит отметить, что система «умный дом», на производство которой была предоставлена субсидия, уже начала реализовываться потребителям, в том числе на экспорт. Произведенная и отгруженная

продукция за рубеж в стоимостном выражении составляет порядка 16,3 млн рублей, что опережает запланированные значения как по срокам, так и по суммарному значению.

Во исполнение пункта 6 Комплекса мер «Предоставление займов и субсидий российским организациям реабилитационной индустрии в рамках специализированных программ Фонда развития промышленности» Фондом развития промышленности (далее – Фонд) в 2017–2019 годах оказана поддержка двум проектам реабилитационной индустрии в объеме около 508 млн рублей.

В настоящее время Фондом осуществляется деятельность по реализации восьми программ льготного заемного финансирования промышленных предприятий с целью их модернизации, организации новых серийных производств и обеспечения импортозамещения. В зависимости от программы варьируются сумма займа, процентная ставка и требования по софинансированию со стороны заявителя. Наиболее предпочтительными вариантами предоставления займа для продукции реабилитационной направленности являются следующие.

Программа «Проекты развития» предусматривает финансирование проектов с общим бюджетом не менее 100 млн рублей с софинансированием со стороны заявителя, частных инвесторов или банков от 50 млн рублей и процентной ставкой 5% с возможностью ее снижения на первые три года до 3% при условии предоставления банковской гарантии.

По программе «Лизинговые проекты» Фонд предоставляет займы с общим бюджетом проекта от 20 млн рублей, суммой займа от 5 млн рублей и льготной процентной ставкой 1%.

В рамках программ совместных займов Фонда с региональными фондами развития промышленности по программе «Проекты развития» возможно предоставление займа от 20 млн рублей при общем бюджете проекта от 40 млн рублей, а по программе «Комплекующие изделия» – предоставление займа от 20 млн рублей при общем бюджете проекта от 28,6 млн рублей.

Третьим направлением реализации Комплекса мер является «Поддержка научно-технической деятельности и инноваций предприятий – производителей промышленной продукции реабилитационной направленности». Во исполнение пункта 7 Комплекса мер «Ежегодное рассмотрение на заседаниях научно-технического совета при Минпромторге России вопросов развития отрасли по производству промышленной продукции реабилитационной направленности» в 2017 году по итогам заседания Научно-технического совета при Минпромторге России по вопросам развития отрасли по производству промышленной продукции реабилитационной направленности (далее – Научно-технический совет) был одобрен проект распоряжения Правительства Российской Федерации

об утверждении Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее – Стратегия) и Комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017–2019 годах.

Также в целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 года № 76 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, понесенных в 2017–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации» (далее – постановление № 76) на указанном заседании был сформирован перечень приоритетных технологических направлений по развитию производства промышленной реабилитационной продукции, по которому Минпромторгом России осуществлялось предоставление субсидий.

В 2018 и 2019 годах заседания Научно-технического совета состоялись в рамках проведения III и IV Национального форума реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

На данных заседаниях были одобрены подходы по реализации механизма субсидирования научно-технических и опытно-конструкторских работ в области реабилитационной индустрии, реализуемых в соответствии с постановлением № 76, и их результаты. Также были рассмотрены и одобрены подходы и результаты реализации мероприятий Комплекса мер.

Во исполнение пункта 8 Комплекса мер «Развитие федерального государственного автономного учреждения «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий» Минпромторга России в соответствии с поручением Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов» и пункта 23 раздела 2 Протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 7 декабря 2016 года № 15 приказом Минпромторга России от 12 июля 2017 года № 2252 создано федеральное государственное автономное учреждение «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий» (далее – Ресурсный центр).

В целях создания условий для развития специализированного учреждения, осуществляющего проведение экспертиз, стандартизации и испытаний для продвижения применения в области универсального дизайна и оснащения доступной среды, разработки и производства технических средств медицинской и заместительной реабилитации на базе Ресурсного центра в рамках государственной программы

Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 305, созданы новые структурные подразделения и лаборатории (спортивных технологий и оборудования, разработки и испытаний технических средств реабилитации, универсального дизайна, детских адаптивных игрушек). Сформирован штатный научный персонал для аналитической работы и проведения поисковых и прикладных исследований, которые были предусмотрены государственным заданием в 2019 году.

Развернута и функционирует ИТ-инфраструктура, реализован процесс наполнения ресурсных баз реабилитационной направленности, цифрового фонда библиотеки, в том числе новыми изданиями по заместительной и медицинской реабилитации. Разработана и введена в эксплуатацию система комплексной автоматизации деятельности Ресурсного центра.

В рамках утвержденного Государственного задания выполнялись три поисковые и одна прикладная работы.

Ресурсным центром сформированы предложения по созданию единого каталога технических средств реабилитации, унификации компонентной базы и технических решений спортивных и реабилитационных средств, созданию электронных баз данных по производителям продукции реабилитационной направленности, созданию комплексной испытательной лаборатории технических средств реабилитации и универсального дизайна, а также сформировано обоснование принципов формирования автоматизированных систем поддержки принятия решений при создании реабилитационной техники и устройств.

Ресурсный центр выступил в качестве организации, проводившей IV Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии - 2019».

Во исполнение пункта 9 Комплекса мер Минпромторгом России были поддержаны следующие проекты:

«Разработка многофункциональных кроватей для медицинского применения, предполагающих единую платформу как для версии с механическим приводом, так и для версии с электрическим приводом». Продукция сейчас проходит тестирование и сертификацию (опытная партия). На сегодняшний день получено четыре патента. В 2020 году запланирован запуск серийного производства с последующей реализацией производимой продукции на сумму 50 млн рублей. В рамках реализации проекта предприятием запланировано создание 25 высокопроизводительных рабочих мест и получение к концу 2022 года выручки в размере 220 млн рублей, из которой не менее 1% будет приходиться на экспорт;

«Разработка реабилитационных приспособлений для

маломобильных групп граждан». Предполагается разработка многокомпонентного модуля, позволяющего при производстве использовать универсальные подходы для линейки продукции». Проект находится на стадии создания опытной партии, на данный момент получен 1 патент и создано 4 высокопроизводительных рабочих места. В течение 2020 года будет запущено производство и получена выручка в размере не менее 35 млн рублей.

За весь период реализации комплексного инвестиционного проекта запланированы создание 30 высокопроизводительных рабочих мест, получение 15 патентов и выручки в размере 250 млн рублей, из которых 10% – экспортная составляющая.

Минпромторгом России в рамках исполнения пункта 10 Комплекса мер «Подготовка координационного плана работы с институтами развития по созданию инновационных и модернизации имеющихся технических средств реабилитации и другой продукции реабилитационной направленности» реализуется поддержка инвестиционных проектов предприятий реабилитационной индустрии по двум основным направлениям.

1. Субсидирование затрат, связанных с организацией производства средств реабилитации (постановление № 77).

По данному направлению поддержки Минпромторгом России поддержано шесть проектов, в том числе на реализацию следующих социально значимых проектов:

«Разработка и освоение производства ассистивных технических средств для реабилитации лиц с нарушениями слуха внутри помещений»;

«Производство кресел-колясок с электроприводом «Обсервер-стандарт»;

«Разработка, изготовление и реализация новых видов протезно-ортопедических изделий»;

«Организация производства линейки функциональных узлов протезов нижних конечностей».

2. Субсидирование затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (постановление № 76). По данному направлению поддержано 20 проектов по ключевым технологическим направлениям реабилитационной индустрии, в том числе:

«Разработка и организация производства ортопедических аппаратов для лиц с ограниченными возможностями здоровья, высокотехнологических комплектующих и функциональных материалов к ним»;

«Портативная система дистанционной диагностики и комплексного удаленного наблюдения для маломобильных групп населения, пожилых, лиц с инвалидностью вследствие патологии

внутренних органов и людей с нарушениями зрения»;

«Организация производства по изготовлению тактильных вспомогательных систем для адаптации территорий»;

«Разработка системы «умный дом» для ЛОВЗ, включая устройства слежения и дистанционного управления бытовой техникой»;

«Разработка и внедрение информационно-технологической платформы и автоматизированного конструктора-трансформера для персонифицированного изготовления и дистанционного обеспечения инвалидов сложной ортопедической обувью и специальной (реабилитационной) одеждой»;

«Разработка и производство двух линеек слуховых аппаратов, а также взаимодействующих устройств в виде программно-аппаратных комплексов контроля и анализа параметров настройки слуховых аппаратов и тестирования слуха».

ГК «Внешэкономбанк» сообщила, что в соответствии с Меморандумом о финансовой политике, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 года № 1510-р, участвует в реализации национальных проектов (программ) по направлениям, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также проектов по основным направлениям инвестиционной, внешнеэкономической деятельности, деятельности по поддержке экспорта, консультационной и финансовой деятельности, определенным Меморандумом, и в приоритетных отраслях (секторах) экономики.

В 2019 году Фонд развития промышленности (далее – ФРП) продолжает деятельность по предоставлению широкого спектра финансовых и нефинансовых мер поддержки промышленным инвесторам.

В рамках первого из указанных направлений в настоящее время в ФРП действует восемь программ льготного заемного финансирования промышленных предприятий с целью их модернизации, организации новых серийных производств и обеспечения импортозамещения. В зависимости от программы варьируются сумма займа, процентная ставка и требования по софинансированию со стороны заявителя. Речь идет о программах ФРП, наиболее подходящих для предприятий, выпускающих технические средства реабилитации.

В рамках деятельности по нефинансовым мерам поддержки ФРП является оператором по заключению специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК), регулируемых Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». На текущий момент для заключения СПИК с участием Российской Федерации рассматриваются проекты,

предусматривающие крупные инвестиции (не менее 750 млн рублей). Стоит отметить, что в связи с достаточно высокой планкой по объему инвестиций в настоящее время отсутствуют федеральные СПИК по проектам социального назначения, включая инвестиционные проекты по созданию средств реабилитационной направленности.

ФРП реализует новый механизм СПИК, предусматривающий в том числе отсутствие условия о минимальном объеме инвестиций, в связи с чем вышеуказанные инвестиционные проекты смогут получить доступ к заключению СПИК.

Новый механизм СПИК предусматривает поддержку проектов по созданию производств с внедрением современных технологий, перечень которых будет утвержден Правительством Российской Федерации.

На базе ФРП создан Консультационный центр (далее – КЦ), работающий в режиме «одного окна», который предоставляет промышленным компаниям развернутую информацию о собственных программах льготного заемного финансирования и помогает оценить степень соответствия проекта заемщика критериям конкретной программы ФРП. Также сотрудники КЦ проводят консультации по широкому кругу федеральных инструментов стимулирования инвестиционной активности, включенных в Навигатор мер поддержки Государственной информационной системы промышленности.

Кроме того, ФРП предоставляет разъяснения иностранным инвесторам по вопросам локализации производства в России и получения статуса продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Таким образом, финансовые и нефинансовые курируемые ФРП инструменты направлены на поддержку промышленных предприятий, в том числе на формирование современной отрасли социально значимых товаров, включая средства реабилитации.

По имеющейся у Минпромторга России информации, поступившей в рабочем порядке, Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере осуществляется поддержка 14 проектов реабилитационной индустрии с общим объемом привлеченных средств в 2018–2019 годах в размере более 83 млн рублей. Также Фондом «Национальная технологическая инициатива» поддержано четыре проекта в области реабилитационной индустрии с общим объемом привлеченных средств в 2018–2019 годах в размере более 1,5 млн рублей.

Для целей создания инновационных и модернизации имеющихся технических средств реабилитации институты развития могут ознакомиться с действующими мерами государственной поддержки промышленности в государственной информационной системе промышленности (<<https://www.gisp.gov.ru/>>).

В рамках исполнения пункта 11 Комплекса мер «Предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, понесенных в 2017–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации, в соответствии с постановлением № 76», Минпромторгом России утвержден приказ от 2 августа 2017 года № 2533 «Об утверждении порядка организации работы по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, понесенных в 2017–2019 годах в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по организации производства средств реабилитации» в целях реализации постановления № 76.

Для проведения разработок, создания и последующей организации серийного выпуска современных технических средств реабилитации Минпромторгом России в рамках реализации указанного постановления осуществляется субсидирование затрат, связанных с проведением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В 14 ключевых технологических направлениях реабилитационной индустрии производители получили поддержку 20 проектов, по которым общая сумма предоставления субсидий составила более 1 млрд рублей (в 2019 году за счет средств федерального бюджета предоставлено субсидий в объеме 288 млн рублей). Образцы созданной инновационной продукции демонстрируются в рамках Национального форума реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии», проводимого Минпромторгом России на ежегодной основе и на других конгрессно-выставочных площадках.

Реализуемые мероприятия позволили в период 2017–2019 годов увеличить производство отечественной продукции реабилитационной направленности по отношению к 2016 году на 15%.

Кроме того, по итогам завершения поддержанных инвестиционных проектов будет создано 325 новых или модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, получено в общей сложности 90 патентов или секретов производства (ноу-хау). Создаваемая в рамках реализации проектов продукция позволит увеличить загрузку имеющихся производственных мощностей предприятий и приведет к замедлению процесса износа ввиду его более эффективного использования, а также к снижению себестоимости продукции и удешевлению ее стоимости для конечного потребителя.

В рамках исполнения пункта 12 Комплекса мер «Предоставление субсидий российским некоммерческим организациям (за исключением

бюджетных и автономных учреждений) на реализацию общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским некоммерческим организациям (за исключением бюджетных и автономных учреждений) на реализацию общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров» Минпромторгом России утвержден приказ от 31 июля 2017 года № 2499 «Об организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению субсидий российским некоммерческим организациям (за исключением бюджетных и автономных учреждений) на реализацию общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров». Реализация поддержанных Минпромторгом России в 2017–2019 годах проектов в рамках данного механизма позволила создать необходимые условия для повышения эффективности деятельности российских некоммерческих организаций по реализации общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров.

Четвертым направлением реализации Комплекса мер является «Поддержка кадрового потенциала отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности». В рамках данного направления Минпромторгом России ведется работа по формированию профессиональных стандартов в области реабилитационной индустрии совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и экспертным сообществом.

На заседании Научно-технического совета при Минпромторге России по вопросам развития отрасли по производству промышленной продукции реабилитационной направленности был рассмотрен и одобрен перечень из 39 наименований профессиональных стандартов, в том числе с участием 13 специалистов в области реабилитации, 13 инженеров и 11 техников в области протезирования конечностей, а также универсального дизайна, сформированный по итогам направленных предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и экспертного сообщества. Сформированный перечень наименований профессиональных стандартов направлен на рассмотрение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Минобрнауки России как федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку образовательных стандартов, в 2017–2019 годах была проведена следующая работа.

В проектах федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования (далее – ФГОС ВО), актуализированных с профессиональными стандартами по

укрупненной группе специальностей и направлений подготовки (далее – УГСН) 16.00.00 «Физико-технические науки и технологии», сфера профессиональной деятельности выпускника включает организацию и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с выявлением, исследованием и моделированием новых физических явлений и закономерностей, разработкой и созданием на их основе новых технологий, материалов, приборов, устройств, наукоемкого физического оборудования различного функционального назначения, их внедрением и сервисно-эксплуатационным обслуживанием. В связи с этим в перечень профессиональных компетенций примерных основных образовательных программ (далее – ПООП) планируется включение компетенций, связанных:

- с исследованием физических процессов и явлений, определяющих работу медицинской и реабилитационной техники;

- с разработкой приборов и устройств нового поколения на их основе;

- с разработкой технологий получения новых материалов медицинского назначения;

- с разработкой методов экспресс-диагностики медико-биологических систем.

ФГОС ВО по УГСН 08.00.00 «Техника и технологии строительства» предусматривает формирование знаний и навыков, связанных с использованием нормативно-технической документации, проектированием, строительством и эксплуатацией зданий (строительной продукции), соответствующих требованиям по доступности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Для оценки соответствующих компетенций введены специализированные индикаторы освоения компетенций.

В основу ФГОС ВО по УГСН 12.00.00 «Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии» положен профессиональный стандарт 26.014 «Специалист в области разработки, сопровождения и интеграции технологических процессов и производств в области биотехнических систем и технологий», который отражает также запросы по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности.

Дальнейшая работа по актуализации и разработке новых федеральных государственных образовательных стандартов будет продолжена в рамках реализации следующего этапа реализации Стратегии.

В рамках реализации пятого направления Комплекса мер Минпромторгом России в 2017 году был создан справочно-информационный портал, содействующий развитию реабилитационной индустрии, который включает единый перечень продукции для

инвалидов и маломобильных граждан, включая технические средства реабилитации и другую продукцию реабилитационной направленности (далее – Портал).

Целью Портала является доведение до конечного потребителя актуальной и подробной информации о существующей производимой на территории Российской Федерации продукции реабилитационной направленности. Портал станет информационной площадкой для продвижения и дистрибуции продукции для инвалидов и маломобильных граждан, других заказчиков в сфере доступной среды, а также обеспечит связь между производителем, поставщиком услуги конечным пользователем.

В 2019 году на Портале зарегистрировано 24 новых производителя и поставщика продукции реабилитационной направленности, которые добавили 31 новую товарную марку и более 1200 новых товаров.

Из представленной продукции более 60% изделий предназначено для обеспечения доступной среды, 51% – для помощи при нарушениях функций движения, 24% – слуха, 21% – зрения, 10% товаров применяется в инклюзивном образовании.

Количество посетителей Портала в 2019 году по сравнению 2018 годом увеличилось более чем на 300% (с 1932 до более 6300 посещений).

В 2019 году были проведены работы по модернизации Портала в части совершенствования поисковых систем, систем сбора статистики и формирования отчетности.

Также во исполнение пункта 17 Комплекса мер «Разработка предложений по введению обязательной маркировки технических средств реабилитации и их ключевых компонентов» Минпромторгом России совместно с представителями Минтруда России, ФСС России, Росздравнадзора и других организаций, а также с производителями технических средств реабилитации проведены совещания, по результатам которых принято решение о рассмотрении в качестве пилотных проектов введения обязательной маркировки кресел-колясок для инвалидов (далее – кресла-коляски) и абсорбирующего белья.

В рамках реализации первого этапа данного пилотного проекта планируется проведение эксперимента по маркировке средствами идентификации кресел-колясок в соответствии с пунктом 17 Комплекса мер, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 2592-р «Об утверждении Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года» и от 28 апреля 2018 года № 791-р «Об утверждении модели функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации».

Для этих целей создана проектно-экспертная группа по вопросам введения и применения системы маркировки технических средств реабилитации и их ключевых компонентов средствами идентификации, в состав которой войдут широкий перечень участников оборота выбранных товарных групп, а также представители федеральных органов исполнительной власти (далее – проектно-экспертная группа).

Правительством Российской Федерации принято разработанное по итогам деятельности проектно-экспертной группы постановление от 7 августа 2019 года № 1028 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям, и мониторингу за их оборотом» (далее – постановление № 1028).

В соответствии с постановлением № 1028 на территории Российской Федерации в период с 1 сентября 2019 года по 1 июня 2021 года проводится эксперимент по маркировке средствами идентификации кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям, в том числе кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям, с ручным приводом (без механических устройств для передвижения); кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиям, с электрическим приводом (прочих, оснащенных двигателем или другими механическими устройствами для передвижения). Участие в эксперименте является добровольным.

Целями проведения эксперимента являются определение технологий нанесения средств идентификации, состава содержащейся в ней информации, анализ целесообразности введения обязательной маркировки средствами идентификации и мониторинга оборота отдельных видов технических средств реабилитации – кресел-колясок.

В рамках реализации эксперимента Минпромторгом России образована проектно-экспертная группа по вопросам введения и применения системы маркировки технических средств реабилитации и их ключевых компонентов средствами идентификации, участниками которой являются уполномоченные в соответствии с пунктом 3 постановления № 1028 федеральные органы исполнительной власти, а также представители оператора информационной системы – ООО «Оператор-ЦРПТ», Всероссийского общества инвалидов, ФГАУ «Ресурсный центр универсального дизайна и реабилитационных технологий», отечественные производители технических средств реабилитации и отраслевые эксперты.

Минпромторгом России утверждены в 2019 году методические рекомендации по проведению эксперимента, а также требования, предъявляемые к информационной системе, требования к обеспечению защиты информации, содержащейся в информационной системе, и обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-коммуникационных технологий.

В рамках исполнения пункта 19 Комплекса мер Минпромторгом России в соответствии с представленной позицией Минздрава России предлагается дополнить ОКПД2 кодами, позволяющими однозначно идентифицировать технические средства реабилитации, указанные в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, которые относятся к медицинским изделиям (например, трости опорные, ходунки, опоры).

Одновременно Минпромторг России в рамках исполнения пункта 19 Комплекса мер просит направить перечень приказов Росстандарта, предусматривающих актуализацию Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), в части идентификации продукции реабилитационной направленности.

Шестым направлением реализации Комплекса мер является «Поддержка спроса и экспорта продукции реабилитационной направленности». Ежегодно в сводный план участия Минпромторга России в выставочных и конгрессных мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации и за рубежом, включаются мероприятия, направленные в области реабилитационной индустрии.

Так, в 2019 году при поддержке Минпромторга России прошел IV Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии», (основная цель – обсуждение актуальных вопросов развития рынка реабилитационной индустрии), в рамках которого также состоялось заседание Генеральной ассамблеи Международной неправительственной организации Rehabilitation International.

Выставочная программа форума была усилена благодаря взаимодействию с IX Международной специализированной выставкой «ИнваЭкспо. Общество для всех-2019», на площадке которой был представлен 41 стенд от более чем 65 предприятий со всей страны. Отдельные стенды были и у региональных представительств.

В 2018 году Минпромторг России принял участие в следующих конгрессно-выставочных мероприятиях:

XI Всероссийский съезд травматологов-ортопедов;

Выставка «ИнваЭкспо. Общество для всех».

Также Минпромторгом России в 2017–2018 годах были проведены II и III национальные форумы реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии».

С целью увеличения спроса на продукцию реабилитационной индустрии Минпромторгом России согласован подготовленный Минтрудом России приказ «Об утверждении Типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации».

С целью продвижения отечественной продукции реабилитационной индустрии на внешние рынки Минпромторгом России ведется поступательная работа совместно с Минэкономразвития России и АО «Российский экспортный центр».

АО «Российский экспортный центр», опираясь на успешный опыт реализации проектов по продвижению продукции реабилитационной направленности на рынки зарубежных стран, предложил рассмотреть возможность поставок продукции реабилитационной направленности на основании российских регистрационных удостоверений без получения в соответствии с национальным законодательством стран ввоза регистрационных удостоверений. АО «Российский экспортный центр» также сообщил, что реализация указанных инициатив возможна путем подписания соответствующих двусторонних межправительственных соглашений.

Минэкономразвития России направило следующие предложения:

о продвижении отечественных технических средств реабилитации (далее – ТСР) в рамках реализации Плана мероприятий по реализации основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года, разработанных Комитетом по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ;

об использовании механизмов межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству Российской Федерации с зарубежными странами по вопросам здравоохранения.

Минэкономразвития России также предложило использовать следующие механизмы, которые позволят обеспечить преимущество отечественным ТСР на зарубежных рынках:

применение таможенной процедуры переработки товаров на таможенной территории в отношении необходимых комплектующих средств для производства продукции реабилитационной направленности;

отмена необходимости получения регистрационных удостоверений в отношении товаров, которые не планируются к продаже на внутреннем рынке;

предоставление в открытом доступе информации об обращении продукции реабилитационной направленности в странах с наиболее высокой долей импорта из Российской Федерации;

предоставление российским организациям реабилитационной направленности льготного кредитования на проведение клинических испытаний в целях прохождения продукцией сертификации международного образца;

разработка рекомендаций по вопросам применения упрощенного порядка декларирования научных или коммерческих образцов, временно вывозимых из Российской Федерации за пределы ЕАЭС для проведения клинических испытаний;

создание национальной базы дистрибьютеров в зарубежных странах для различных видов российских товаров реабилитационной направленности в целях противодействия дискриминации российских производителей при ввозе и реализации товаров в стране назначения.

Минпромторг России сообщает о включении Международной выставки реабилитации и ухода RehaCare International в перечень мероприятий, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки в 2019–2020 годах.

В рамках Международной выставки АО «Российский экспортный центр» планируется организация стенда, где будут представлены отечественные достижения российских организаций в области реабилитационной индустрии.

В настоящее время Минпромторгом России подготовлен проект комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020–2022 годах в рамках реализации II этапа Стратегии.

**Фактическое достижение в 2019 году показателей
оценки уровня удовлетворенности граждан
качеством предоставления государственной услуги
по обеспечению инвалидов техническими средствами
реабилитации (услугами) в общем числе граждан,
получивших технические средства реабилитации (услуги)
(по материалам Минтруда России)**

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363, по заказу Минтруда России (государственный контракт от 2 июля 2019 года № 01951000003190000710001) в 2019 году проведены репрезентативные социологические исследования в целях оценки уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами) в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги), включая определение доли граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации, и определение степени удовлетворенности получателей услуги по протезированию в стационарах сложного протезирования (по результатам оценки качества оказания услуг) для оценки эффективности использования субсидии стационарам сложного протезирования.

Задачи количественных исследований:

определение значения целевого показателя 2.4 государственной программы «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации;

определение значения целевого показателя 2.14 государственной программы «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации и услугами

составило не более 15 минут, в общей численности граждан, обратившихся в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации» в разрезе федеральных округов и субъектов Российской Федерации;

определение степени достижения показателя результативности предоставления субсидии «Удовлетворенность получателей услуги по протезированию в стационарах сложного протезирования (по результатам оценки качества оказания услуг)» в разрезе стационаров сложного протезирования в филиалах ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России.

Количественные социологические исследования по выше указанному вопросу осуществлены в разрезе всех субъектов Российской Федерации с учетом включения в выборку 10 целевых групп респондентов старше 15 лет:

- 1) инвалиды с нарушениями функций зрения (слепые и слабовидящие);
- 2) инвалиды с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие);
- 3) инвалиды, имеющие нарушения психического здоровья и интеллектуальной сферы;
- 4) инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата;
- 5) инвалиды, требующие помощи при передвижении;
- 6) инвалиды, требующие постоянного постороннего ухода;
- 7) инвалиды, требующие постоянного сопровождения в общественных местах;
- 8) инвалиды вследствие военной травмы;
- 9) женщины-инвалиды и девочки-инвалиды;
- 10) представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов.

Кроме того, в ходе социологического исследования учтена дополнительная целевая группа респондентов – «инвалиды, которым оказаны услуги по протезированию в период пребывания их в стационарах сложного протезирования».

В соответствии с заказом на оказание услуг в рамках указанного государственного контракта особо оговорено, что выборка целевых групп также должна предусматривать граждан, получивших компенсацию за самостоятельное приобретение технического средства реабилитации (услуги). При этом их доля в общей генеральной совокупности не должна превышать 17%.

Социологический опрос осуществлен на основании анкеты для определения степени удовлетворенности получателей услуги по предоставлению технических средств реабилитации (далее – ТСР).

Общие выводы по результатам расчета показателей

По результатам проведенного исследования расчетные интегральные показатели в целом по Российской Федерации таковы:

интегральный целевой показатель «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» – 99% (плановое значение на 2019 год – 90%);

интегральный целевой показатель «Доля граждан, время ожидания которых в очереди при обращении в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации для получения государственной услуги по обеспечению техническими средствами реабилитации составило не более 15 минут – 41% (плановое значение на 2019 год – 100%);

интегральный целевой показатель «Удовлетворенность получателей услуги по протезированию в стационарах сложного протезирования (по результатам оценки качества оказания услуг)» – 99% (плановое значение на 2019 год – 90%).

Расчет интегрального целевого показателя 2.4 государственной программы «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)»

При оценке интегрального показателя 2.4 «Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан, получивших технические средства реабилитации (услуги)» были учтены следующие критерии и точечные показатели:

критерий удовлетворенности качеством предоставляемых технических средств реабилитации и услуг (уровень удовлетворенности качеством услуг достаточно равномерен по всем группам целевых аудиторий. Наибольшее удовлетворение с показателем 0,97 выразили инвалиды, требующие постоянного постороннего ухода. Самую низкую степень удовлетворенности продемонстрировали женщины-инвалиды и девочки-инвалиды – показатель 0,86. В разрезе федеральных округов наибольшее значение показателя в ДФО – 0,99, наименьшее значение – в УФО – 0,83);

критерий удовлетворенности своевременностью обеспечения ТСР (в целом оценен не очень высоко. Максимальное значение показателя характерно для группы «Инвалиды

с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)». В разрезе федеральных округов наиболее высоко оценен показатель в СЗФО (0,99) и имеет самые низкие характеристики в ЮФО и УрФО);

критерий удовлетворенности соответствием ТСР индивидуальным параметрам (получил наиболее высокие баллы в группах «Инвалиды вследствие военной травмы». Самые низкие показатели у группы «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды». В разрезе федеральных округов наибольший показатель в ДФО и самый низкий – в УрФО);

критерий удовлетворенности вежливостью сотрудников (в целом по всем группам получил почти максимальные показатели, но самый высокий в группах «Инвалиды с нарушениями функций слуха, позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)» и «Инвалиды вследствие военной травмы» – 0,99. Самый низкий показатель в группах «Инвалиды, имеющие нарушения психического здоровья и интеллектуальной сферы» и «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды». В разрезе федеральных округов получил максимальный балл в СЗФО и ДФО, минимальный (но очень высокий балл) – в ЮФО и ПФО);

критерий удовлетворенности полнотой обеспечения ТСР (получил максимальный балл в группе «Инвалиды с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)» – 0,89. Минимальный размер показателя в группе «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов» – 0,72. В разрезе федеральных округов наиболее высокое значение получил в ДФО (0,99) и значительно меньшее значение – в ЮФО и ПФО);

комплексный критерий удовлетворенности сроками оказания услуги (в целом оценен не очень высоко. Максимальное значение показателя характерно для группы «Инвалиды с нарушениями функций слуха» (наибольший показатель характерен для группы «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов», наименьшее значение показателя характерно для группы «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды». Показатель получил невысокие оценки в целом по регионам. В разрезе федеральных округов самые высокие баллы – в СКФО, самые низкие – в УрФО);

критерий времени ожидания выдачи направления для предоставления ТСР (наиболее высокие оценки в группе «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов». Наиболее редко ожидание ТСР менее 15 дней встречала группа «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды». В разрезе федеральных округов максимальный уровень в ПФО, минимальное значение – в СЗФО);

критерий времени ожидания ремонта ТСР (наиболее высокие оценки в группах «Инвалиды, требующие постоянного постороннего

ухода» и «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов». Низкая оценка получена от групп «Инвалиды военной травмы», «Инвалиды с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)», «Инвалиды, имеющие нарушения психического здоровья и интеллектуальной сферы» и представителей группы «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды». В разрезе федеральных округов максимальный уровень – в ДФО, минимальное значение – в ЦФО);

критерий времени ожидания выдачи компенсации за самостоятельное приобретение ТСР (наиболее высокая оценка получена от группы «Инвалиды, имеющие нарушения психического здоровья и интеллектуальной сферы». Низкая оценка получена от групп «Инвалиды, требующие постоянного постороннего ухода», «Инвалиды, требующие постоянного сопровождения в общественных местах» и «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов». В разрезе федеральных округов максимальный уровень – в СКФО, минимальное значение – в ЮФО, СЗФО и ПФО);

комплексный критерий удовлетворенности временем ожидания в очереди оказания услуги (наиболее положительно оценен группой «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды», наименее положительно – группами «Инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата» и «Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов». В разрезе федеральных округов наиболее высокий показатель – в СЗФО, наиболее низкий – в ДФО);

время ожидания в очереди для подачи заявления (в целом положительно оценен, наиболее высокая оценка получена в группах «Инвалиды с нарушениями функций зрения (слепые и слабовидящие)» и «Инвалиды военной травмы». В разрезе федеральных округов максимальный уровень – в СКФО, минимальное значение – в ДФО);

время ожидания в очереди для получения ТСР в пункте проката (в целом положительно оценен, наиболее высокая оценка получена в группе «Инвалиды с нарушениями функций зрения (слепые и слабовидящие)». В разрезе федеральных округов максимальный уровень – в СЗФО, минимальное значение – в ЦФО).

В итоге величина показателя в разрезе целевых групп характеризует наибольшую удовлетворенность у групп «Инвалиды с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)» и «Инвалиды с нарушениями функций зрения (слепые и слабовидящие)» – 73% и 72% соответственно. Наиболее низкая удовлетворенность (66%) – группа «Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды».

**Значение показателя 2.4 государственной программы
«Доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления
государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими
средствами реабилитации (услугами), в общем числе граждан,
получивших технические средства реабилитации (услуги)»
в разрезе целевых групп**

Целевая группа	Показатель 2.4 (%)
Инвалиды с нарушениями функций зрения (слепые и слабовидящие)	72
Инвалиды с нарушениями функций слуха (позднооглохшие, ранооглохшие, слабослышащие)	73
Инвалиды, имеющие нарушения психического здоровья и интеллектуальной сферы	69
Инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата	68
Инвалиды, требующие помощи при передвижении	71
Инвалиды, требующие постоянного постороннего ухода	71
Инвалиды, требующие постоянного сопровождения в общественных местах	71
Инвалиды вследствие военной травмы	69
Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды	66
Представители семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов	68

Расчет интегрального показателя «Удовлетворенность получателей услуги по протезированию в стационарах сложного протезирования (по результатам оценки качества оказания услуг)»

Учтены следующие показатели и критерии:

- критерий доступности информации о протезировании;
- критерий удовлетворенности качеством протезирования;
- критерий удовлетворенности условиями протезирования;
- комплексный критерий удовлетворенности доступностью стационара для инвалидов;
- общая оценка доступности стационара;
- оценка доступности элементов инфраструктуры стационара;
- удовлетворенность вежливостью профессионализмом сотрудников стационара;

комплексный критерий удовлетворенности простотой получения услуги;

критерий удовлетворенности необходимым количеством обращений;

критерий удовлетворенности необходимым количеством документов;

комплексный показатель удовлетворенности сроками предоставления услуги;

критерий получения услуги в срок;

удовлетворенность существующими сроками предоставления услуги;

удовлетворенность временем ожидания в очереди при обращении за услугой.

Расчет показателя производится в разрезе субъектов Российской Федерации и федеральных округов. Расчет общего показателя по всем федеральным округам осуществляется с учетом весовых коэффициентов, отражающих распределение инвалидов по федеральным округам.

Удовлетворенность получателей услуги по протезированию в стационарах сложного протезирования (по результатам оценки качества оказания услуг, в %)		
Федеральный округ	Общий по Российской Федерации	0,99
	ЦФО	2,32
	ЮФО	0,83
	СЗФО	0,68
	ДФО	0,85
	СФО	1,55
	УрФО	0,53
	ПФО	0,84
	СКФО	0,36
Субъект Федерации	Брянская область	0,99
	Владимирская область	0,99
	Воронежская область	0,99
	Ивановская область	1,00
	Костромская область	0,99
	Курская область	0,99
	Орловская область	0,99
	Рязанская область	1,00
	Смоленская область	0,96
Тамбовская область	1,00	

Тверская область	0,98
Тульская область	0,99
Ярославская область	0,99
город Москва	0,99
Архангельская область	0,99
Вологодская область	0,99
Новгородская область	1,00
Республика Дагестан	1,00
Чеченская Республика	0,99
Ставропольский край	0,98
Краснодарский край	1,00
Волгоградская область	1,00
Ростовская область	1,00
Республика Башкортостан	1,00
Республика Марий Эл	1,00
Республика Мордовия	1,00
Республика Татарстан	1,00
Удмуртская Республика	1,00
Чувашская Республика	0,98
Кировская область	1,00
Нижегородская область	1,00
Оренбургская область	1,00
Пензенская область	1,00
Пермский край	0,99
Самарская область	0,98
Саратовская область	1,00
Ульяновская область	1,00
Свердловская область	1,00
Тюменская область	1,00
Челябинская область	0,99
Алтайский край	0,98
Новосибирская область	0,98
Омская область	1,00
Томская область	1,00
Красноярский край	1,00
Иркутская область	0,99
Республика Бурятия	0,99
Забайкальский край	0,98
Хабаровский край	1,00
Приморский край	0,99

О ходе реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года и выполнении комплекса мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности²

(материал Аналитического управления Аппарата Совета Федерации)

В целях ускоренного развития реабилитационной индустрии в России распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 2599-р утверждена Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года (далее – Стратегия).

Стратегия направлена на создание в стране отрасли промышленности по производству эффективных, высококачественных и доступных товаров реабилитационной направленности, удовлетворяющих потребности и запросы граждан. Дальнейшему развитию отрасли будет способствовать разработка средств реабилитации с применением передовых технологий, что позволит сформировать и освоить рынки перспективной реабилитационной продукции, снизить зависимость от ее импорта и, что особенно важно, повысить качество жизни инвалидов и маломобильных граждан. За 2016–2018 годы на развитие отрасли было выделено более 8 млрд рублей. Это во многом повлияло на рост производства продукции реабилитационной направленности, которое по итогам 2018 года увеличилось на 6,5%. В настоящее время товары отечественного производства занимают более 30% внутреннего рынка. Экспорт продукции вырос почти в 2,5 раза³.



Источник: Доклад о целях и задачах Минпромторга России на 2019 год и основных результатах деятельности за 2018 год

² Исполнители: Дмитриева Н.А., т. 8(495) 697-78-09; Платонова Е.Ю., т. 8(495) 697-42-76.

³ Из выступления Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова на совещании Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, 22 мая 2019 года.

В соответствии со Стратегией ведется разработка продукции и технологий, обеспечивающих потребности инвалидов и маломобильных граждан. Минпромторгом России определено 14 ключевых технологических направлений, в рамках которых при софинансировании из федерального бюджета уже реализуется 26 инновационных проектов по производству цифровых слуховых аппаратов, интеллектуальных протезов, новых видов ортезов, ортопедической обуви и адаптивной одежды. Выход новой продукции на российский рынок запланирован на 2020 год⁴.

Сегодня на рынке появляются различные инновационные разработки отечественных компаний. Например, устройство для распознавания речи «Чарли»⁵ создано для общения между людьми с нарушениями слуха или между слепоглухими и людьми без ограничений здоровья. Оно распознает устную речь говорящего и преобразует ее в текст, который может быть выведен на экран любого устройства, включая дисплеи Брайля, чтобы глухой и слепоглухой человек смог понять собеседника. При подключении к устройству клавиатуры у пользователя появляется возможность задать вопрос в диалоговом окне.

Медицина является основной областью применения нейроинтерфейсов (управление силой мысли). Интерфейс «мозг – компьютер» открывает новые возможности в области протезирования и реабилитации инвалидов с различными моторными нарушениями⁶. В ноябре 2018 года холдинг «Росэлектроника» Госкорпорации Ростех провел первую международную презентацию не имеющего аналогов в мире нейротренажера ReviVR. В нем используются возможности виртуальной реальности и тактильной обратной связи при реабилитации пациентов с нарушениями двигательной активности нижних конечностей (после инсульта, травм спинного мозга и ряда других заболеваний)⁷.

⁴ Из выступления Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова на совещании Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, 22 мая 2019 года.

⁵ Проект был поддержан благотворительной организации «Фонд поддержки слепоглухих «Соединение» и реализуется в рамках «дорожной карты» «Нейронет» Национальной технологической инициативы. Проект также является участником инновационного центра «Сколково».

⁶ Например, после инсульта многие пациенты не могут говорить. В этой ситуации нейроинтерфейс выступает умным посредником между мозгом и внешней реальностью, единственным средством общения. Парализованные пациенты с помощью такого устройства могут управлять протезом и инвалидной коляской или даже механическим экзоскелетом. Считывание сигналов мозга производится с помощью инвазивных (вживляемых в мозг пациента) датчиков или неинвазивных датчиков, которые регистрируют ЭЭГ с поверхности головы.

⁷ Нейротренажер создан Самарским государственным медицинским университетом в сотрудничестве со специалистами Инженерно-маркетингового центра концерна «Вега», входящего в холдинг «Росэлектроника». ReviVR представляет собой аппаратно-программный комплекс, состоящий из пневмоманжет, компрессорной установки для нагнетания воздуха, очков виртуальной реальности и специализированного программного обеспечения. Пациент погружается в виртуальную среду и может видеть себя в вертикальном положении. За счет стимуляции мозговой

Также Институт электронных управляющих машин им. И.С. Брука, входящий в состав концерна «Автоматика» Госкорпорации Ростех, представил предсерийный образец шлема-нейроинтерфейса⁸. Вывести новинку на международный рынок планируется под названием BrainReader. Как считают эксперты, устройство имеет хороший экспортный потенциал.

В НИИ трансляционной медицины Российского национального исследовательского медицинского университета имени Н.И. Пирогова разработана первая в мире экзокисть – перчатка, управляемая с помощью нейроинтерфейса. Она поможет людям, перенесшим инсульт или попавшим в аварию, восстановить двигательную функцию рук и наладить механизм управления движением конечностей⁹. Создано несколько моделей-прототипов миоэлектрических протезов верхних конечностей (предплечья и кисти). Большие перспективы в реабилитационной промышленности имеет применение 3D-печати. Такая технология позволит вывести создание индивидуальных изделий, ориентированных на особенности и потребности конкретного человека, на более высокий уровень. Так, сотрудники НИИ онкологии Томского национального исследовательского медицинского центра РАН первыми в России провели реконструктивно-восстановительную операцию по закрытию костных дефектов лица с помощью 3D-имплантатов из нанокерамики¹⁰. В конце 2019 года Центром протезирования и ортопедии «Салют Орто»¹¹ был создан протез нижних конечностей, который может имитировать работу коленного сустава. Запуск производства устройства позволит заместить аналогичную продукцию, импортируемую на российский рынок из Германии, США и Исландии. Модулем уже заинтересовались зарубежные инвесторы, в том числе из Индии.

активности нейронные связи восстанавливаются, человек «привыкает» к вертикальному положению, что благоприятно сказывается на состоянии пациента. На сегодняшний день запущено серийное производство нейротренажера. Продукция уже используется в медицинских учреждениях Самары и Москвы. Пациенты в остром периоде после инсульта – в течение 48 часов после зафиксированного факта нарушения мозгового кровообращения – после прохождения курса реабилитации на тренажере ReviVR в стационаре улучшают показатели двигательной активности в 2 раза.

⁸ В разработке реализован механизм адаптивной цифровой обработки электрической активности мозга и неинвазивный метод снятия данных на основе сухих электродов. Точность обработки сигнала при этом не падает даже в местах большого скопления людей, в транспорте, в окружении большого числа передающих устройств. Специально для этого была создана программно-аппаратная платформа, обрабатывающая сигналы и «очищающая» их от помех.

⁹ Ключевой элемент реабилитационного комплекса – созданный российскими учеными алгоритм интерпретации данных интерфейса «мозг – компьютер». Серийно производимое изделие поставляется в реабилитационные центры Новосибирска, Самары, Симферополя, Москвы и Московской области.

¹⁰ Разработчиками имплантатов являются ученые лаборатории медицинских материалов ТГУ, в которую входят сотрудники университета, ФГБУН «Институт физики прочности и материаловедения» Сибирского отделения РАН и НИИ онкологии. Имплантаты из нанокерамики решают проблемы приживаемости и анатомического сходства.

¹¹ Республика Бурятия, г. Улан-Удэ.

В Калининградской области ведется строительство фабрики «Обсервер»¹², которая позволит существенно расширить возможности серийного производства кресел-колясок с электроприводом (до 2,5 тыс. изделий в год) и других средств реабилитации. Будут трудоустроены более 70 человек, половину из них могут составить люди с инвалидностью.

Таким образом, внедрение новейших разработок, направленных на улучшение технического оснащения реабилитации инвалидов и маломобильных граждан, позволит существенно повысить качество их жизни. Важной составляющей работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по оказанию помощи инвалидам является своевременное обеспечение их качественными техническими средствами реабилитации¹³. Так, в 2019 году на финансирование мероприятий по обеспечению инвалидов ТСР было предусмотрено свыше 31 млрд рублей. В 2020–2022 годах финансирование значительно увеличено – до 35,5 млрд рублей ежегодно, что позволит улучшить качество предоставляемых изделий и своевременность оказания протезно-ортопедической помощи. Кроме того, в 2019 году с 30 до 7 дней был сокращен срок обеспечения ТСР инвалидов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи¹⁴.

Также необходимо отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина¹⁵ Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект федерального закона, которым предусмотрено предоставление гражданам целевого электронного сертификата на приобретение технических средств реабилитации. Основная цель законопроекта – минимизировать недостатки действующих механизмов обеспечения инвалидов и маломобильных граждан ТСР. Электронный сертификат позволит этим гражданам самостоятельно выбирать модель, функционал и марку изделия. Реализация предлагаемых норм не только повысит эффективность реабилитации инвалидов, но и будет способствовать развитию конкуренции на рынке соответствующих изделий.

¹² Проект финансируется за счет бюджета Калининградской области, Фонда развития промышленности Калининградской области и гранта, полученного от Евросоюза. Открытие запланировано на июль 2020 года.

¹³ Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 декабря 2019 года «Итоги года: социальная защита инвалидов».

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2019 года № 443 «О внесении изменений в пункт 5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями».

¹⁵ Перечень поручений по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам, от 13 января 2018 года.

По информации Минтруда России, с 2020 года планировалось приступить к реализации пилотных проектов в ряде субъектов Российской Федерации по внедрению электронных сертификатов на отдельные виды ТСП для инвалидов¹⁶.

Законопроект был размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов и прошел общественное обсуждение. Однако до настоящего времени он не внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

¹⁶ Пресс-центр Минтруда России, новости от 12 сентября 2019 года.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
СЕКРЕТАРИАТ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ Г.Н. КАРЕЛОВОЙ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 6 (749)

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
ДО 2025 ГОДА И ВЫПОЛНЕНИИ КОМПЛЕКСА МЕР ПО ФОРМИРОВАНИЮ
СОВРЕМЕННОЙ ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ
РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Материалы заседания Совета по делам инвалидов
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
(*Совет Федерации, 19 марта 2020 года*)

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации,
доктора экономических наук
В.Д. Кривова

Составители:
Н.В. Герасимова, И.В. Барбашин, Н.Ш. Асророва, Т.В. Абрамова, О.Б. Аникеева,
О.В. Павленко, Д.Р. Алимова

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника размещена:
в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Подписано в печать 24.04.2020. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 10,93.
Тираж 70 экз. Заказ № и-28.