



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

info@mintrans.ru, www.mintrans.gov.ru

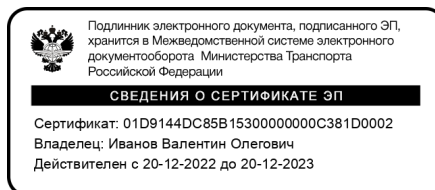
15.12.2023 № ВИ-Д9-12/30773

На № _____ от _____

Комитет Совета Федерации
по экономической политике

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по экономической политике от 11 декабря 2023 г. № 3.6-12/4901@ относительно представления информации по вопросу «Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)» Министерство транспорта Российской Федерации направляет запрашиваемые материалы согласно приложению.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



В.О. Иванов

**Информация по вопросу
«Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)»
в части транспортного комплекса**

Общие положения.

Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» установлено, что государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в основном только на продукцию естественных монополий. Правительство Российской Федерации определяет и утверждает перечни продукции производственно-технического назначения, услуг, цены (тарифы) на которые на внутреннем рынке Российской Федерации подлежат государственному регулированию Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) к регулируемым сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся, в том числе железнодорожные перевозки, услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Относительно совершенствования системы государственного регулирования цен (тарифов) сообщаем, что в соответствии с положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, вопросы принятия нормативных правовых актов и контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий и в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) относятся к компетенции ФАС России.

Согласно статьям 6 и 11 Закона о естественных монополиях и пунктам 8, 16 Положения «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 г. № 293 (далее – постановление № 293), Федеральная антимонопольная служба:

осуществляет ценовое регулирование посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий;

устанавливает правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;

определяет порядок расчета тарифов (индексов к действующему уровню тарифов);

определяет порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, а также перечень документов, предоставляемых для их установления (изменения).

Железнодорожный транспорт.

Стоимость перевозки грузов по российским железным дорогам определяется по Прейскуранту № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденному постановлением Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации от 17 июня 2003 г. № 47-т/5 (далее – Прейскурант № 10-01), единому для всех пользователей транспортных услуг, и состоит из двух частей – инфраструктурной и вагонной составляющих (инфраструктурная составляющая регулируется государством, вагонная – не регулируется государством и определяется на основании рыночных механизмов).

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования» (далее – распоряжение № 2991-р).

В рамках распоряжения № 2991-р на 2023 год приняты тарифные решения:

с 1 января 2023 года тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0 %, дополнительно на 2 процентных пункта с 1,03 до 1,05 увеличен размер надбавки на капитальный ремонт;

с 1 декабря 2023 г. тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 7,6 %. Дополнительно увеличен на 2 процентных пункта размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, который установлен на уровне 1,07 с 1 декабря 2023 г. по 31 декабря 2024 г. включительно;

установлена дополнительная целевая надбавка к тарифам на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры для финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в размере 1,01 с 1 декабря 2023 г. по 31 декабря 2024 г. включительно и в размере 1,02 с 1 января 2025 по 31 декабря 2025 г. включительно;

с 1 января 2024 г. предусмотрена временная отмена понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2024 г. включительно.

Воздушный транспорт.

Статьей 64 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ предусмотрено, что плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа

устанавливаются перевозчиками. Тарифы на относящиеся к сфере естественной монополии услуги в области гражданской авиации и ставки сборов за данные услуги устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением (ФАС России).

Постановлением № 293 определен в том числе перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

1. Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
2. Предоставление аэровокзального комплекса;
3. Обеспечение авиационной безопасности;
4. Обслуживание пассажиров;
5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
6. Хранение авиационного топлива.

Водный транспорт.

Общим принципом ценообразования на водном транспорте в условиях рыночной экономики является свободное установление ставок фрахта, тарифов на перевозки и связанные с ними услуги, за исключением работ и услуг, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно частям 1, 2 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ перевозки грузов, пассажиров и их багажа, буксировка судов и плавучих объектов, погрузка и выгрузка грузов, оказание услуг в речных портах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и других услуг внутреннего водного транспорта осуществляются на платной основе в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 164 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (далее – Кодекс торгового мореплавания) размер фрахта устанавливается соглашением сторон.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

В соответствии с постановлением № 293:

в перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входят: обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту; обеспечение прохода судов по подходным каналам; ледокольное обеспечение круглогодичной навигации; предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков; предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему; перевалка нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам; обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах; обеспечение транспортной безопасности акватории морского порта;

в перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством входит обеспечение безопасности плавания и порядка в порту;

в перечень услуг субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входит обеспечение безопасности плавания судов по внутренним водным путям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право вводить государственное регулирование тарифов на перевозки грузов морским и речным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.1 Кодекса торгового мореплавания размер платы за ледокольную проводку судна, ледовую лоцманскую проводку судна в акватории Северного морского пути определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях с учетом вместимости судна, ледового класса судна, расстояния, на которое осуществляется проводка этого судна, периода навигации и не зависит от видов перевозимых грузов.

Автомобильный и городской электрический пассажирский транспорт.

В соответствии с законодательством Российской Федерации организация транспортного обслуживания населения по межмуниципальным, муниципальным, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации»).

Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ)).

В соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки осуществляются как по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Под регулярными перевозками по регулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ наряду с указанными в части 1 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ маршрутами регулярных перевозок уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам – регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

При этом на основании статьи 20 Федерального закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным, межмуниципальным или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования перевозчиками, которым выданы свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Кроме того, в настоящее время согласно изменениям в Федеральный закон № 220-ФЗ (Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 459-ФЗ) с 1 марта 2024 г. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены обязанностью по утверждению региональных стандартов транспортного обслуживания населения, устанавливающих перечень и целевые значения показателей, характеризующих доступность, безопасность и комфортность для населения субъекта Российской Федерации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 г. № 1983 утверждена Методика формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения, постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2023 г. № 2086 утверждены требования к региональному стандарту транспортного обслуживания населения.

Необходимо отметить, что требованиями к региональному стандарту предусмотрена обязанность определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации показателя ценовой доступности регулярных перевозок пассажиров.

По мнению Минтранса России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе устанавливать муниципальные, межмуниципальные или смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок как для осуществления перевозок по регулируемым тарифам, так и по нерегулируемым тарифам, исходя из финансовых возможностей регионального и местного бюджетов.

В случае перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок тарифы устанавливаются исключительно перевозчиком.

Вместе с тем на основании статьи 9.1 Федерального закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.