



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

13» Октябрь 2017 г.

№ 01-3000/13-04

Председателю
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.МАТВИЕНКО

Уважаемая Валентина Ивановна!

Счетная палата Российской Федерации направляет информацию об основных итогах и сводный отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития», проведенного в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 сентября 2017 г. № 53К (1198)).

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Губернатору, Председателю Правительства Хабаровского края, исполняющему

обязанности Губернатора Приморского края, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, информационные письма в Правительство Российской Федерации, в Контрольно-счетную палату города Хабаровска.

- Приложение: 1. Информация об основных итогах контрольного мероприятия на 4 л. в 1 экз.
2. Отчет о результатах контрольного мероприятия на 76 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,


Т.А.Голикова

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12» октября 2017г.№ ИКМ- 69/13-04**ИНФОРМАЦИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017год (пункт 2.3.4.3) проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)».

Цели контрольного мероприятия:

проверка деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе;

проверка выполнения акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета;

проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском и Хабаровском краях.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально); акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (г. Москва); Правительство Хабаровского края (г. Хабаровск); Министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края (г. Хабаровск); Министерство финансов Хабаровского края (г. Хабаровск); Администрация Приморского края (г. Владивосток); Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (г. Владивосток); Департамент

промышленности Приморского края (г. Владивосток); Департамент градостроительства Приморского края (г. Владивосток); Департамент финансов Приморского края (г. Владивосток).

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено:

1. Территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) являются одним из основных механизмов, направленных на обеспечение реализации конкурентоспособных условий Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

По состоянию на 22 сентября 2017 года создано 18 ТОСЭР, заключено 178 соглашений с резидентами об осуществлении деятельности на ТОСЭР с заявленными объемами частных инвестиций в сумме 1 176,6 млрд. рублей и созданием 34,9 тысячи рабочих мест. На территориях ТОСЭР реализуются мероприятия по созданию 160 объектов инфраструктуры, а также реализуется 122 проекта с общим объемом частных инвестиций 1119,3 млрд. рублей. Объем частных инвестиций резидентов ТОСЭР составил более 40 млрд. рублей, создано 3 555 рабочих мест.

2. Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР осуществляется в рамках подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Госпрограмма, Подпрограмма 1).

Отсутствие в составе участников Госпрограммы Минтруда России, Минздрава России и Минобрнауки России не обеспечивает комплексность в достижении целей создания и функционирования ТОСЭР.

Отмечается, что в целях Подпрограммы 1 не учтены две из трех целей создания ТОСЭР, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), а именно: обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

3. Создание и функционирование ТОСЭР на территории ДФО осуществляется при отсутствии нормативных правовых актов, определяющих требования к комплексному развитию инфраструктуры ТОСЭР, что не позволяет получить объективную оценку влияния соответствующих территорий на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 15 сентября 2017 года ни одна программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, не утверждена.

Утверждены 3 из 18 перспективных планов развития ТОСЭР на территории ДФО.

При разработке проектов актов Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР оценка эффективности по планируемым бюджетным инвестициям с учетом специализации ТОСЭР не проводится, технико-экономическое обоснование не предусматривается.

4. Законодательством Российской Федерации не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОСЭР, что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

Критерии отбора территорий для создания ТОСЭР, за исключением монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации, (моногородов) отсутствуют.

Мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОСЭР наблюдательными советами ТОСЭР не осуществлялись.

5. Федеральным законом не определены меры ответственности за нарушения правового режима ТОСЭР, неосуществление мер государственной поддержки, а также нарушения порядка осуществления деятельности на таких территориях.

Законодательством Российской Федерации требования к соглашениям о создании ТОСЭР, в том числе в части мер ответственности в связи с ненадлежащим исполнением или неисполнением обязательств по указанным соглашениям, не установлены.

6. АО «КРДВ» осуществляло функции по управлению ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ с нарушением установленных сроков и не в полном объеме. Не осуществлялись функции по организации предоставления резидентам ТОСЭР юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, а также функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР.

7. Утвержденные ранее схемы территориального планирования Приморского и Хабаровского краев, не корректировались. В результате они не учитывают в полном объеме необходимых мероприятий по созданию и

развитию ТОСЭР и не согласовывались с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в том числе Минвостокразвития России и Минэнерго России.

Общий объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений в Хабаровском и Приморском краях составил 729,3 млн. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 сентября 2017 г. № 53К (1198)).

Аудитор



Ю.В.Росляк

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» октября 2017 г.

№ ОМ-109/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 29 сентября 2017 г. № 53К (1198))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1 Процесс формирования и использования средств федерального бюджета, бюджетов Приморского и Хабаровского краев, предусмотренных на создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития.

2.2 Деятельность Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, уполномоченных органов исполнительной власти Приморского и Хабаровского краев, а также акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

3.1. Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва).

3.2. Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально).

3.3. Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (г. Москва).

3.4. Правительство Хабаровского края (г. Хабаровск).

3.5. Министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края (г. Хабаровск).

3.6. Министерство финансов Хабаровского края (г. Хабаровск).

3.7. Администрация Приморского края (г. Владивосток).

3.8. Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (г. Владивосток).

3.9. Департамент промышленности Приморского края (г. Владивосток).

3.10. Департамент градостроительства Приморского края (г. Владивосток).

3.11. Департамент финансов Приморского края (г. Владивосток).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 5 мая по 29 сентября 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе.

5.2. Проверка выполнения акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

5.3. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском и Хабаровском краях.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 – 2017 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Опережающее развитие Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года как национальный приоритет развития страны в XXI веке. На Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предложено создать сеть специальных территорий опережающего социально-экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт. Правительству Российской Федерации поручено до 1 июля 2014 года определить, где конкретно будут организованы такие территории, а также выпустить все нормативные правовые акты, необходимые для их работы.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ, ТОСЭР), вступил в силу с 30 марта 2015 года.

Федеральный закон № 473-ФЗ определяет правовой режим ТОСЭР в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях, создаваемых по решению

Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа сроком на семьдесят лет.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона № 473-ФЗ (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 252-ФЗ) в течение трех лет со дня вступления в силу указанного Федерального закона ТОСЭР могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), а также на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в порядке, установленном главой 9 «Особенности создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» утверждены критерии создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) со стабильной социально-экономической ситуацией.

При этом критерии отбора территорий для создания ТОСЭР за исключением монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) отсутствуют, как следствие, возможно создание ТОЭСР на территориях, не требующих применения к ним дополнительных механизмов обеспечения опережающего развития.

Наблюдательные советы ТОСЭР в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ создаются в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашений о создании ТОСЭР, содействия в реализации проектов резидентов ТОСЭР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования ТОСЭР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов ТОСЭР, осуществления контроля за реализацией этих планов.

Положение о наблюдательном совете ТОСЭР утверждено приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 г. № 20.

Статьями 7 и 8 Федерального закона № 473-ФЗ определены полномочия и функции уполномоченного федерального органа и управляющей компании соответственно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в области создания ТОСЭР на территории Дальневосточного федерального округа (далее также – ДФО) определено Минвостокразвития России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток» Минвостокразвития России наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (переименованное акционерное общество «Московская материально-техническая база»), которое определено управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток (далее – АО «КРДВ», АО «Корпорация развития Дальнего Востока», управляющая компания).

Перечень нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», приведен в приложении № 1 к настоящему отчету.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

ТОСЭР являются одним из основных механизмов, направленным на обеспечение реализации конкурентоспособных условий Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Сравнительные характеристики основных показателей, обеспечивающих конкурентоспособность ТОСЭР, приведены в приложении № 2 к настоящему отчету.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на территории ДФО по состоянию на 22 сентября 2017 года создано 18 ТОСЭР,

заключено 178 соглашений с резидентами об осуществлении деятельности в ТОСЭР с заявленными объемами частных инвестиций в сумме 1 176,6 млрд. рублей и созданием 34,9 тысячи рабочих мест.

В соответствии с данными управляющей компании в настоящее время на территориях ТОСЭР реализуются мероприятия по созданию 160 объектов инфраструктуры, из которых ведется проектирование по 32 объектам, завершены работы по проектированию 63 объектов (получено положительное заключение экспертизы), заключено 23 договора о подключении (технологическом присоединении) к электрическим сетям, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, к системам теплоснабжения, ведутся строительно-монтажные работы на 39 объектах, 7 объектов введены в эксплуатацию.

На территориях ТОСЭР резидентами реализуется 122 проекта с общим объемом частных инвестиций в сумме 1 119,3 млрд. рублей, из которых: ведутся проектно-изыскательские работы по 33 проектам, начаты строительно-монтажные работы по 34 проектам, 18 резидентов находятся на этапе приобретения оборудования, реализовано 37 проектов (объем частных инвестиций резидентами ТОР составляет более 40 млрд. рублей, создано 3 555 рабочих мест).

До конца 2017 года планируется ввод в эксплуатацию 35 объектов инфраструктуры ТОСЭР на общую сумму порядка 5 млрд. рублей, а также 23 проекта с объемом частных инвестиций 36,8 млрд. рублей.

Резидентами ТОСЭР реализуются проекты, связанные с добычей и переработкой полезных ископаемых. Например, проект «Золотодобыча в Селемджинском районе» (Амурская область), проект «Развитие Баимского горнорудного кластера, включая энергомост» (Чукотский автономный округ), проект «Разработка медно-никелевого месторождения «Кун-Манье» (Амурская область) и другие.

Информация об общем объеме инвестиций, осуществленных резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, а также о стоимости создания одного рабочего места представлена в приложении № 3 к отчету.

8.1. Проверка деятельности Минвостокразвития России по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (письмо от 9 декабря

2014 г. № 01-3959/13-04) указывалось на системные недостатки и риски, связанные с принятием законопроекта.

В частности, обращалось внимание на недостаточную проработку законопроекта, в том числе финансово-экономического обоснования, на наличие значительного количества отсылочных норм, отмечались риски, связанные с несвоевременной подготовкой подзаконных актов.

Счетной палатой Российской Федерации отмечалось, что отсутствие комплексного планирования развития ТОСЭР может привести к нерациональному расходованию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в связи с высокими рисками строительства электросетевой, газораспределительной, дорожной и иной инфраструктуры без учета реальной потребности (недостаточного либо избыточного строительства).

8.1.1 Анализ достаточности правового регулирования и методического обеспечения осуществления Минвостокразвития России функций по вопросам создания ТОСЭР в ДФО

8.1.1.1 Постановлениями Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР установлено, что финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – Госпрограмма), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (далее – Министерство) на указанные цели.

До внесения в Госпрограмму в августе 2016 года изменений цели, задачи, мероприятия и показатели, связанные с вопросами создания и функционирования ТОСЭР в ДФО, в Госпрограмме отсутствовали.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 757 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» внесены изменения, включающие в Госпрограмму подпрограмму 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» (далее – Подпрограмма 1), предусматривающую в полном объеме финансовое обеспечение, необходимое для создания и функционирования ТОСЭР в ДФО.

Отмечается, что в целях Подпрограммы 1 не учтены две из трех целей создания ТОСЭР, определенных Федеральным законом № 473-ФЗ, а именно:

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития;
- создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

С учетом особенностей регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР, установленных главой 5 Федерального закона № 473-ФЗ, в ТОСЭР осуществляются мероприятия, в том числе в сферах трудовой, медицинской и образовательной деятельности, направленные на достижение целей создания ТОСЭР.

Отсутствие в составе участников Госпрограммы Минтруда России, Минздрава России и Минобрнауки России не обеспечивает комплексность в достижении целей создания и функционирования ТОСЭР.

Показатели Подпрограммы 1 количественно не характеризуют решение к 2025 году задачи «Создание объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе», что не соответствует пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, согласно которому целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей.

Так, в составе показателей Подпрограммы 1 отсутствуют показатели, позволяющие оценить выполнение задачи по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования ТОСЭР, в части количества, видов создаваемых объектов, а также их технико-экономических показателей.

Следует отметить, что используемая система показателей (индикаторов) Госпрограммы (Подпрограммы 1) не включает показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования средств федерального бюджета в разрезе созданных ТОСЭР.

Объем бюджетных ассигнований на первый этап Подпрограммы 1 (2016 - 2020 годы) запланирован в размере 56 161,02 млн. рублей, на второй (2021 - 2025 годы) – 111 207,05 млн. рублей. При этом в ДФО запланировано в 2016 - 2020 годах создание 18 ТОСЭР, в 2021 - 2025 годах – 3 ТОСЭР.

В соответствии с нормативными правовыми актами о создании ТОСЭР финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры

(технологическое присоединение) за счет средств федерального бюджета предусмотрено для 9 из 18 ТОСЭР.

Информация об источниках и объемах финансирования мероприятий по созданию ТОСЭР в ДФО представлена в приложении № 4 к настоящему отчету.

8.1.1.2. В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 473-ФЗ Минвостокразвития России совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, разрабатывает программы развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Указанные программы разрабатываются в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и на модернизацию имеющихся производственных объектов и утверждаются в форме постановления Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон № 473-ФЗ и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принятые во исполнение указанного Федерального закона, не содержат требований к срокам утверждения программ развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО.

По состоянию на 15 сентября 2017 года ни одна программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, Правительством Российской Федерации не утверждена.

Сведения о социально-экономических эффектах создания территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе на период до 2025 года (в соответствии с проектами планов перспективного развития) представлены в приложении № 5 к отчету.

8.1.1.3. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ представители Минвостокразвития России входят в состав наблюдательных советов ТОСЭР.

Положение о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития утверждено приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 № 20 и определяет порядок его формирования и деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ наблюдательный совет ТОСЭР рассматривает, утверждает и осуществляет контроль за реализацией перспективных планов развития ТОСЭР.

Федеральный закон № 473-ФЗ и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принятые во исполнение указанного Федерального закона, не содержат требований к порядку, содержанию и срокам утверждения и корректировке перспективных планов развития ТОСЭР.

По состоянию на 31 августа 2017 года из 18 утверждены 3 перспективных плана развития ТОСЭР на территории ДФО (ТОСЭР «Белогорск», «Приамурская», «Амуро-Хинганская»). Отмечается, что средства федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных с созданием указанных ТОСЭР, не предусмотрены.

8.1.1.4. Постановлениями Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР утверждаются перечни видов экономической деятельности, на которые распространяется особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территории ТОСЭР, которые носят расширенный характер. Так, например, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» и от 25 июня 2015 г. № 629 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» предусмотрено 57 и 55 видов экономической деятельности соответственно, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности.

Однако при разработке проектов актов Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР оценка эффективности по планируемым бюджетным инвестициям с учетом специализации ТОСЭР не проводится, технико-экономическое обоснование не предусматривается.

8.1.1.5. Законодательством Российской Федерации не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОСЭР, что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ одной из основных целей создания наблюдательного совета ТОСЭР является оценка эффективности ее функционирования.

По состоянию на 26 августа 2017 года наблюдательными советами ТОСЭР мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОСЭР не осуществлялись.

Поручение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № ДМ-П16-24пр Минвостокразвития России не выполнено – в срок до 30 июня 2017 года не внесен в Правительство Российской Федерации проект правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования ТОСЭР.

8.1.1.6. Федеральным законом № 473-ФЗ определены правовой режим ТОСЭР, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях. Однако указанным Федеральным законом не определены меры ответственности за нарушения правового режима ТОСЭР, за неосуществление мер государственной поддержки, а также за нарушение порядка осуществления деятельности на таких территориях.

Законодательством Российской Федерации требования к соглашениям о создании ТОСЭР, в том числе в части мер ответственности в связи с ненадлежащим исполнением или неисполнением обязательств по указанным соглашениям, не установлены.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 473-ФЗ и пунктом 4.2.19.2 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664, Министерством заключены соглашения о создании ТОСЭР с соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований.

Типовая форма соглашения о создании ТОСЭР нормативными правовыми актами не определена.

В соответствии с соглашениями о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» предусмотрена ответственность сторон по соглашению за нарушения обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, определенных соглашением, в виде перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР. При этом объекты незавершенного строительства, в отношении которых стороной перечисляется указанная денежная сумма передаются в федеральную собственность или в собственность АО «КРДВ». Дополнительных мер ответственности или штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств (в части сроков подготовки и утверждения документов, реализации мероприятий и др.) указанными соглашениями не предусматривается.

Отмечается, что механизм перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР до настоящего времени не определен.

В соглашениях о создании ТОСЭР «Большой камень», ТОСЭР «Нефтехимический», а также ТОСЭР «Николаевск» положения об ответственности сторон за нарушение обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, аналогичные положениям соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская», отсутствуют. Соглашениями о создании ТОСЭР «Большой камень», «Нефтехимический» и «Николаевск» предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий указанных соглашений стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, без конкретизации каких-либо мер ответственности.

Требования к утверждению плана - графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР (далее – план-график) ни Федеральным законом № 473-ФЗ, ни иными нормативными правовыми актами не установлены.

Форма плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации утверждена приказом Минвостокразвития России от 28 сентября 2015 г. № 180.

Планы - графики реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР «Комсомольск», «Хабаровск», «Камчатка», «Кангалассы» утверждены Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С.

В части ТОСЭР «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень» утверждены не планы-графики, а перечни объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР (далее – перечни объектов), что не соответствует наименованию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-

экономического развития, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 г. № 902.

Отмечается, что указанные перечни объектов утверждались не только Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С., но и первым заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Осиповым А.М., заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Качаевым С.В.

По состоянию на 28 июля 2017 года Соглашением о создании ТОСЭР «Нефтехимический» не было предусмотрено утверждение плана - графика либо определение перечня объектов инфраструктуры, подлежащих строительству и реконструкции, их предельной стоимости, сроков, объема, источников и порядка осуществления их финансирования.

Перечни объектов в Приморском крае утверждены дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемой частью соглашения о создании ТОСЭР, в то время как в Хабаровском крае планы-графики утверждены в виде отдельного документа.

Информация об утверждении планов-графиков (перечней объектов) и о внесении в них изменений представлена в приложении № 6 к настоящему отчету.

Планами-графиками (перечнями объектов) по некоторым мероприятиям, осуществляемым за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, ответственными исполнителями определены органы местного самоуправления, которые являются стороной соглашения о создании ТОСЭР «Комсомольск» и «Хабаровск». При этом ответственность за нереализацию либо несвоевременную реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры ТОСЭР соглашениями о создании ТОСЭР «Комсомольск» и «Хабаровск» на органы местного самоуправления не возложена.

8.1.1.7. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОСЭР предоставляется резидентам ТОСЭР в соответствии Федеральным законом № 473-ФЗ и другими федеральными законами.

Для резидентов ТОСЭР в течение 10 лет со дня получения ими соответствующего статуса, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен статус, тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливаются в размере 6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1,5 %, на обязательное медицинское страхование – 0,1 % (статья 58⁵ Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», пункт 10 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации).

По информации Минтруда России (письмо от 3 августа 2017 г. № 20-0/10/п-5046), выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением резидентами ТОСЭР на территории ДФО пониженных страховых взносов составили в 2015 году 5,6 млн. рублей (в 2015 году создано 9 ТОСЭР, статус резидента в которых получен в октябре – декабре 2015 года, как следствие пониженные тарифы резидентами ТОСЭР применялись не более 2 месяцев), в 2016 году – 434,4 млн. рублей. При этом количество резидентов, воспользовавшихся правом на применение пониженных тарифов, возросло с 6 в 2015 году до 55 в 2016 году. Информация о результатах применения пониженных тарифов резидентами ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ представлена в приложении № 7 к настоящему отчету.

По оценке Минтруда России, объем уплаченных страховых взносов резидентами ТОСЭР с вновь созданных рабочих мест не покрывает объем выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОСЭР. Численность работающих у резидентов ТОСЭР возросла с 517 человек в 2015 году до 6 615 человек в 2016 году.

По результатам выборочной проверки, проведенной Минтрудом России в отношении 34 резидентов ТОСЭР, отмечается, что около 65 % застрахованных лиц это ранее исполнявшие трудовые обязанности лица при этом 73 % юридических лиц, ставших резидентами ТОСЭР и применяющих пониженный тариф, ранее осуществляли свою хозяйственную деятельность.

В соответствии с данными Реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, размещенного на официальном сайте АО «КРДВ», по состоянию на 28 августа 2017 года из 160 резидентов 79 ранее осуществляли свою деятельность (49 % общего числа резидентов).

Рост выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, от льгот и преференций по федеральным, региональным и местным налогам резидентам ТОСЭР подтверждается информацией Минфина России (письмо от 2 декабря 2016 г. № 01-02-01/03-72081) представленной в приложении № 8 к настоящему отчету.

8.1.2 Проверка осуществления Минвостокразвития России функций, определенных статьей 7 Федерального закона № 473-ФЗ

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган осуществляет выдачу разрешений

на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами.

Приказ Минвостокразвития России от 27 марта 2017 г. № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за исключением объектов, указанных в пункте 5¹ части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения» зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2017 года (регистрационный № 57) и вступил в силу с 24 июля 2017 года.

До вступления в силу указанного приказа по состоянию на 26 мая 2017 года Минвостокразвития России в отсутствие административного регламента (устанавливающего сроки и последовательность действий Министерства, порядок взаимодействия с заявителями, органами государственной власти и иными органами и организациями и т. д. при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства (линейного объекта), а также на ввод объекта в эксплуатацию) выданы разрешения на строительство 29 объектов капитального строительства (линейных объектов) и на ввод 2 объектов в эксплуатацию в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ.

Минвостокразвития России мероприятия по осуществлению государственного строительного надзора, предусмотренные пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в проверяемый период не проводились.

8.1.3 Проверка планирования Минвостокразвития России субсидий из федерального бюджета, предоставляемых АО «КРДВ», и обеспечения контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления соответствующих субсидий из федерального бюджета

Министерство предоставляет субсидии управляющей компании на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры ТОСЭР, а также субсидии на обеспечение деятельности управляющей компании в соответствии со статьями 78 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также в 2015 году в целях создания объектов инфраструктуры ТОСЭР Минвостокразвития России предоставило инвестиции АО «КРДВ» в виде вноса в уставный капитал.

Информация об общем объеме субсидий, предоставленных АО «КРДВ» в 2015 - 2017 годах (на истекший период), а также об объеме неиспользованного остатка субсидий представлена в приложении № 9 к настоящему отчету.

Информация о недостатках в части планирования бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» отражена в пункте 8.2.1 настоящего отчета.

8.2. Проверка выполнения акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

8.2.1. Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные статьей 8, частями 1, 2, 4 статьи 10, частью 2 статьи 26 и частью 3 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ самостоятельно или через свои дочерние общества.

Сведения о переданных АО «КРДВ» по согласованию с Минвостокразвития России в дочерние общества функциях управляющей компании представлены в приложении № 10 к настоящему отчету.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что управляющая компания осуществляла функции по управлению ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ, не в полном объеме и с нарушением установленных сроков.

АО «КРДВ» является ответственным исполнителем 59 мероприятий, включенных в планы-графики, из которых 58 мероприятий финансируются за счет средств федерального бюджета, в том числе 28 мероприятий по технологическому присоединению к различным видам инженерных сетей.

По информации АО «КРДВ», по состоянию на 30 июня 2017 года заключено и находятся в процессе исполнения 23 договора с сетевыми организациями на технологическое присоединение к объектам электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения для покрытия нужд резидентов ТОСЭР. Авансирование осуществлено по 13 договорам технологического присоединения к различным видам

инженерных сетей. Сведения о ходе реализации работ по указанным договорам представлены в приложении № 11 к настоящему отчету.

В нарушение сроков, установленных планами-графиками, АО «КРДВ» не получены положительные заключения государственной экспертизы по 11 из 20 мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета. Сведения о причинах нарушения сроков получения положительного заключения государственной экспертизы, представлены в приложении № 12 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания организует предоставление резидентам ТОСЭР услуг, необходимых для осуществления деятельности на данной территории (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению) и осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2015 - 2016 годы и текущий период 2017 года АО «КРДВ» не осуществлялись функции по организации предоставления резидентам ТОСЭР юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, а также функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территориях опережающего социально-экономического развития.

Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 935, субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, которые необходимо произвести в рамках осуществления деятельности управляющей компании, связанной с выполнением функций, указанных в Федеральном законе № 473-ФЗ. Размер указанной субсидии должен определяться на основе расчетов запланированных и осуществляемых

управляющей компанией затрат по выполнению функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

В перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия по соглашениям от 14 октября 2015 г. № Д12-11/2015 и от 14 июня 2016 г. № 02-15/2016, заключенным Минвостокразвития России и управляющей компанией, кроме текущего содержания управляющей компании, вошли только расходы на разработку документации по планировке территорий (перспективные планы развития, проекты планировки территории, технико-экономическое обоснование и пр.) и прочие расходы, которые включали расходы на обучение и подбор персонала, социальную политику, охрану труда, почтовые и иные услуги.

Таким образом, финансовое обеспечение функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и по оказанию услуг, необходимых для осуществления деятельности на ТОСЭР в перечень затрат управляющей компании в 2015 - 2017 годы не включено.

Планирование бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» осуществляется без соответствующей оценки и необходимых расчетов затрат АО «КРДВ» на выполнение функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

В проверяемый период функции по организации сбора, транспортировке твердых коммунальных отходов, строительству объектов, используемых для размещения и утилизации указанных отходов, а также по благоустройству ТОСЭР, определенные пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ, управляющей компанией не осуществлялись ввиду отсутствия заявленной потребности в них резидентами ТОСЭР, за исключением вывоза сухого мусора и жидких бытовых отходов на территории ТОСЭР «Кангалассы».

В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ документация по планировке территории ТОСЭР подготавливается управляющей компанией.

В ходе проверки АО «КРДВ» представлена информация об утверждении приказами Минвостокразвития России десяти проектов планировки территории, содержащих проекты межевания территории ТОСЭР, разработанных за счет средств АО «КРДВ», и восьми проектов планировки территорий, ответственными исполнителями которых в соответствии с утвержденными планами-графиками, являются субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также резиденты территорий опережающего социально-экономического развития.

Отмечается, что АО «КРДВ» полными сведениями о готовности проектов планировки территорий ТОСЭР, включая проекты межевания в части ТОСЭР, площадок, внутриплощадочных объектов, об исполнителях работ по планировке территорий, источниках финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой планов по планировке территории, не располагает.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что в соответствии с условиями соглашения о создании ТОСЭР управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на ТОСЭР.

Порядок распоряжения АО «КРДВ», переданными ей в собственность или аренду находящимися в государственной или муниципальной собственности земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на территории опережающего социально-экономического развития (далее - земельные участки, здания, строения и сооружения), а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития (далее - объекты инфраструктуры) определен Правилами распоряжения управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, переданными ей в собственность или аренду земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на территории опережающего социально-экономического развития, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390.

По состоянию на 26 июля 2017 года в реестр земельных участков, принадлежащих АО «КРДВ», включено 209 записей. Общая площадь земельных участков в границах ТОСЭР составляет 19 325 609,86 га, из них передано в аренду и собственность АО «КРДВ» – 1 862,83 га (0,01 % общей площади ТОСЭР), доля земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработана документация по планировке территорий составляет 0,013 % общей площади ТОСЭР. Сведения о земельных участках в разрезе ТОСЭР в ДФО представлены в приложении № 13 к настоящему отчету.

В соответствии с представленной управляющей компанией информацией АО «КРДВ» в целях сокращения значительной нагрузки на федеральный бюджет, обусловленной необходимостью содержания указанного имущества,

оформляет земельные участки в собственность или на праве аренды по заявке резидентов на конкретные площади.

Результаты проверки организации закупочной деятельности АО «КРДВ» в 2016 году показали, что основная доля закупок приходилась на закупки у единственного поставщика (55 % общего количества закупок). В первом полугодии 2017 года размещено 30 извещений о закупках, реализовано – 23 закупки (77 %).

8.2.2. Частью 5 статьи 15 Федерального закона № 473-ФЗ определено, что в случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его выполнением резидентом ТОСЭР, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент ТОСЭР, не исполнивший обязательств по соглашению либо исполнивший их ненадлежащим образом, также несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Соответствующие положения, закрепляющие ответственность управляющей компании перед резидентами ТОСЭР, предусмотрены примерной формой соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, утвержденной приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 г. № 22.

Выборочная проверка соглашений об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР показала, что установленная финансовая ответственность резидентов за невыполнение своих обязательств по соглашению либо конкретно не определена (ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации), либо ограничивается штрафом (пени) в случаях неосуществления резидентом деятельности, предусмотренной соглашением в течении 12 месяцев с даты подписания соглашения в размере 0,01 % объема капитальных вложений (инвестиций) резидента, и в случае неосуществления инвестиций (в том числе капитальных вложений) в объемах и в сроки, предусмотренные соглашением, – 0,1 % суммы неосуществленных инвестиций.

Предусмотренные соглашениями об осуществлении деятельности, заключенными между управляющей компанией и резидентом ТОСЭР, меры ответственности резидентов ТОСЭР за несоблюдение условий соглашения, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, нуждаются в дополнительной проработке, в том числе в целях обеспечения гарантированного осуществления резидентами принятых обязательств и/или компенсации затрат на создание

инфраструктуры ТОСЭР, которые осуществлялись в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

8.3. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском и Хабаровском краях

8.3.1. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском крае

8.3.1.1. Схема территориального планирования Приморского края утверждена постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 г. № 323-па. Перечень объектов, создание которых предполагается согласно Схеме территориального планирования Приморского края, не соответствует перечням объектов, создание которых предусмотрено соглашениями о создании ТОСЭР. Так, в Схеме территориального планирования Приморского края не учтен ряд объектов дорожного хозяйства, водоснабжения и водоотведения ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская». Соответствующие изменения в Схему не вносились, и Минвостокразвития России согласование указанной Схемы не осуществлялось.

8.3.1.2. В нарушение части 5 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» заключены позже установленного срока (в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании ТОСЭР), в том числе по ТОСЭР «Михайловский» – нарушение срока составило около 30 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 21 августа 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года), по ТОСЭР «Надеждинская» – более 80 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 25 июня 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года).

В соответствии с пунктом 2.4 Соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390 Администрацией Приморского края переданы в собственность земельные участки общей площадью 2 077,079 тыс. кв. м АО «КРДВ».

Указанные земельные участки до даты передачи земельных участков из собственности Приморского края в собственность АО «КРДВ» должны были учитываться на счете бухгалтерского учета 10800 «Нефинансовые активы имущества казны».

В нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края в 2013 и 2014 годах не осуществлено принятие к учету объектов недвижимого имущества, а именно двух земельных участков с кадастровыми номерами 25:09:000000:195 и 25:09:320501:46 и общей стоимостью в размере 4 248,4 тыс. рублей, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

В нарушение соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» (пункт 2.6) и ТОСЭР «Надеждинская» (пункт 2.5) перечень объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР, определен сторонами соглашений с нарушением срока, установленного указанными соглашениями (соответственно тридцать и шестьдесят рабочих дней со дня заключения соглашений). Так, по Соглашению о создании ТОСЭР «Михайловский» (заключено 19 октября 2015 года) указанный перечень объектов определен в соответствии с Дополнительным соглашением № 1, заключенным 24 марта 2016 года, по Соглашению о создании ТОСЭР «Надеждинская» (заключено 19 октября 2015 года) – в соответствии с Дополнительным соглашением № 2, заключенным 31 мая 2016 года. Следует отметить, что одновременно с утверждением соответствующих перечней объектов указанными дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ТОСЭР «Михайловский» и «Надеждинская» продлены сроки определения перечней объектов инфраструктуры до 150 рабочих дней со дня заключения соглашений о создании ТОСЭР.

В нарушение пункта 2.3 Соглашения о создании ТОСЭР «Надеждинская» Администрацией Приморского края не осуществлена передача АО «КРДВ» полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной собственности,

расположенными на территории ТОСЭР «Надеждинская», путем заключения соответствующего соглашения.

В нарушение пункта 2.15 Соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» Минвостокразвития России утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Михайловский» приказом Минвостокразвития России от 15 декабря 2015 г. № 279 позже установленного срока (в течение тридцати рабочих дней со дня заключения Соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский») на 11 рабочих дней.

По состоянию на 27 июля 2017 года Минвостокразвития России не утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Нефтехимический».

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минвостокразвития России полномочий по утверждению состава наблюдательного совета ТОСЭР, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ.

8.3.1.3. ТОСЭР «Михайловский» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 878 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский».

В соответствии с Планом - графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Михайловский» в 2015 – 2017 годах предусмотрена реализация 13 мероприятий за счет средств краевого бюджета в объеме 2 219 млн. рублей.

Органами исполнительной власти при реализации указанных мероприятий допущены следующие недостатки: по одному объекту отсутствует проектно-сметная документация; по трем объектам не оформлены необходимые правоустанавливающие документы на земельные участки; по пяти объектам нарушены установленные планом - графиком сроки получения разрешений на строительство; по двум объектам строительства нарушены плановые сроки получения положительных заключений государственной экспертизы; по четырем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по проектированию; по трем объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по проектированию; по семи объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по строительству; по семи объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по строительству.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, на объекте «Строительство автомобильной дороги Михайловка – Турий Рог – Некруглово на участке км 0 – км 2,5 в Приморском крае» Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (заказчиком) в течение 4 месяцев не было обеспечено осуществление строительного контроля.

В нарушение абзаца третьего статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции до изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ) и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в соответствии с Соглашением от 23 декабря 2015 г. № 1/2 – 2015 о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» были приняты бюджетные обязательства по предоставлению в 2015 - 2017 годах субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» в объеме 302 000,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств Департаменту на 2015 год были утверждены 25 декабря 2015 года, на 2016 год – 28 декабря 2015 года, а на 2017 год – 28 декабря 2016 года.

В нарушение пункта 4 статьи 78² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края и приобретения объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края за счет средств краевого бюджета, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 28 мая 2014 г. № 200-па, указанное соглашение о предоставлении субсидии не содержало сроки (порядок определения сроков) перечисления субсидии, обязательства КГУП «Приморский водоканал» осуществлять эксплуатационные расходы, необходимые для содержания объекта после ввода его в эксплуатацию (приобретения), без использования на эти цели средств краевого бюджета, распределения по годам в отношении каждого объекта с указанием его наименования, мощности, сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), стоимости объекта, рассчитанную в ценах соответствующих лет (сметную или предполагаемую стоимость объекта капитального строительства).

При реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Михайловка – Турий Рог – Некруглово на участке км 0 – км 2,5 в Приморском крае» в рамках государственного контракта на проведение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации от 24 февраля 2016 г. № 0120200004715000778_83480 (199/16) (стоимость оплаченных работ – 3 731,66 тыс. рублей) подрядчиком, ООО «ТЭС Стройпроект», допущена просрочка исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом, на 109 дней. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – Департамент транспорта) в адрес подрядчика направлены требования об уплате неустойки (от 8 августа 2016 г. № 16-7174 – в размере 119,04 тыс. рублей и от 25 января 2017 г. № 16-623 – в размере 597,07 тыс. рублей). Подрядчик отказался оплачивать неустойку. По состоянию на 17 июля 2017 года Департамент транспорта не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки в размере 716,11 тыс. рублей.

При реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Хабаровск – Владивосток - Меркушевка на участке км 0 – км 6,4 в Приморском крае» в рамках государственного контракта от 24 февраля 2016 г. № 0120200004715000779_83480 (198/16) на проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации по объекту с ООО «ТЭС Стройпроект» (цена контракта 7 402,67 тыс. рублей) Департамент транспорта 29 июля 2016 года направил в адрес ООО «ТЭС Стройпроект» требование об оплате штрафных санкций в размере 370,13 тыс. рублей в связи с нарушением срока выполнения работ. На требование Департамента транспорта подрядчик не ответил. Решением Департамента транспорта от 29 июня 2016 г. № 179-ОД государственный контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с невыполнением подрядчиком принятых обязательств в установленный срок. Правом удовлетворения требования за счет банковской гарантии Департамент транспорта не воспользовался. По состоянию на 17 июля 2017 года Департамент транспорта также не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав.

Впоследствии Департаментом транспорта заключен государственный контракт с ООО «ПримПроект» на проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации по данному объекту от 8 августа 2016 г. № 450/16, цена которого составила 12 130,35 тыс. рублей. Согласно заключению приемочной комиссии от 22 декабря 2016 года работы по оформлению землеустроительных документов и постановке на кадастровый учет стоимостью 547,84 тыс. рублей не выполнены, в связи с чем указанные

работы не приняты и не оплачены. По соглашению сторон государственный контракт расторгнут 29 декабря 2016 года. В связи с нарушением срока выполнения работ на 21 день Департамент транспорта направил в адрес ООО «ПримПроект» требование об оплате пени в размере 254,74 тыс. рублей (письмо от 26 января 2017 г. № 16-643). На требование Департамента транспорта подрядчик не ответил. По состоянию на 17 июля 2017 года Департамент транспорта не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки.

В части проведения строительно-монтажных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Хабаровск – Владивосток – Меркушевка на участке км 0 – км 6,4 в Приморском крае» отмечается нарушение Департаментом транспорта сроков, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры, являющимся приложением к соглашению о создании ТОСЭР, объявление закупки осуществлено с превышением срока на 99 дней, контракт заключен с превышением срока на 79 дней.

В целях выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Строительство автомобильной дороги Хабаровск – Владивосток – Меркушевка на участке км 0 – км 6,4 в Приморском крае» Департаментом транспорта заключен государственный контракт от 24 апреля 2017 г. № 102/17 с АО «Примавтодор» (цена контракта 409 302,99 тыс. рублей). Сводным сметным расчетом, являющимся приложением № 2 к контракту, предусмотрены затраты на производство работ в зимнее время в сумме 9 620,58 тыс. рублей, а также затраты на мероприятия по снегоборьбе в сумме 1 565,72 тыс. рублей. Согласно подпункту «б» пункта 25 приложения 1 к Сборнику ГСН 81-05-02-2007 район строительства относится к V температурной зоне, расчетный зимний период для которой установлен с 1 ноября по 5 апреля. При этом срок выполнения работ по контракту установлен с 24 апреля по 31 октября 2017 года, то есть за пределами зимнего периода.

В процессе исполнения контракта Департаментом транспорта за период с 24 апреля по 27 июня 2017 года приняты и оплачены затраты при производстве работ в зимнее время и на мероприятия по снегоборьбе в общей сумме 1 269,13 тыс. рублей, в том числе: затраты при производстве работ в зимнее время – 1 104,08 тыс. рублей; затраты на мероприятия по снегоборьбе – 165,05 тыс. рублей. Таким образом, Департаментом транспорта в нарушение положений статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 1 269,13 тыс. рублей.

Также в июне 2017 года Департаментом транспорта приняты и оплачены работы по устройству земляного полотна из скального грунта в объеме 28 693,74 м³, в том числе затраты на перевозку скального грунта в количестве 43 614,4848 т на расстояние от 46 до 49 км (с учетом того, что стоимость грунта включает перевозку автомобильным транспортом на расстояние до 30 км) на сумму 6 938,00 тыс. рублей. При изучении исполнительной документации в ходе проверки подтверждено, что для устройства земляного полотна из скального грунта в объеме 23 911,45 м³ использовался грунт из карьера, расположенного в 15 км от объекта строительства. Таким образом, Департаментом транспорта приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на сумму 7 641,86 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО «РусАгро-Приморье» (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км)» инженерные изыскания и разработка проектной и рабочей документации выполняются ООО «ПроектСтрой» в соответствии с государственным контрактом на проведение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации от 7 сентября 2016 г. № 484/16 (цена контракта 4 795,00 тыс. рублей), в адрес которого Департаментом транспорта в связи с просрочкой исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, направлены требования об уплате неустойки (письма от 26 января 2017 г. № 16-642 – в размере 172,62 тыс. рублей и от 17 апреля 2017 г. № 16/3640/8 – в размере 729,32 тыс. рублей). Ответа от подрядчика не поступало. По состоянию на 17 июля 2017 года Департамент не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки в размере 1 721,89 тыс. рублей (расчетно).

По данному объекту положительное заключение государственной экспертизы получено с превышением предусмотренного перечнем объектов инфраструктуры, являющимся приложением к соглашению о создании ТОСЭР «Михайловский», срока на 104 дня. Кроме того, по данному объекту ни один из этапов строительства не выполнен. Комплект документов для получения разрешения на строительство не сформирован из-за отсутствия правоустанавливающих документов на земельные участки, попадающие под строительство.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО «РусАгро-Приморье» (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км)» проведение инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации по объекту выполнялись в соответствии с государственным контрактом от 7 сентября 2016 г. № 485/16 (цена контракта 4 784,90 тыс. рублей), по которому подрядчику ООО «ВостокГеоПроект» Департамент транспорта дважды направлял требования об оплате неустойки в связи с неисполнением контрактных обязательств (письма от 30 января 2017 г. № 16-733 и от 2 марта 2017 г. № 16/1888/8). Несмотря на то что исполнитель не исполняет свои обязательства по уплате штрафных санкций, с исковым заявлением в Арбитражный суд Департамент транспорта не обращался. Общая сумма неустойки по состоянию на 17 июля 2017 года составляет 2 407,79 тыс. рублей (расчетно).

В части строительно-монтажных работ по объекту отмечается нарушение Департаментом транспорта предусмотренных соглашением о создании ТОСЭР сроков: закупка объявлена с превышением срока на 10 дней, контракт заключен с превышением срока на 9 дней. На момент проведения контрольного мероприятия разрешение на строительство автомобильных дорог не получено. Комплект документов для получения разрешения на строительство не сформирован из-за отсутствия правоустанавливающих документов по земельным участкам, попадающим под строительство.

В части мероприятия «Строительство внутриплощадочных дорог 1,7 км» отмечается, что ни один из этапов проектирования не выполнен, соответственно ни один из этапов строительства также не выполнен.

В части мероприятия «Ремонт 28,51 км существующих дорог общего пользования регионального значения в направлении от а/д общего пользования регионального значения Михайловка – Турий Рог» установлено, что Департаментом транспорта сроки, предусмотренные соглашением о создании ТОСЭР, нарушены: закупка объявлена с превышением срока на 198 дней, государственный контракт заключен с превышением срока на 201 день.

Отмечается, что Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения утвержден Администрацией Приморского края в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» только 25 августа 2017 года (№ 343-па).

В ходе реализации мероприятия «Разработка планирования линейных объектов в целях создания инженерной инфраструктуры территории опережающего развития» Департаментом градостроительства Приморского края заключен государственный контракт от 23 сентября 2016 г. № 2015-19 с ООО «Оферта Диалог» на выполнение работ по подготовке документации по планировке и межеванию территории.

В единой информационной системе в сфере закупок информация, документы и отчеты по государственному контракту от 23 сентября 2016 г. № 2016-19 размещались Департаментом градостроительства Приморского края с нарушением требований, установленных частью 10 статьи 94, частью 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пунктом 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, и пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (не размещен документ о приемке выполненных работ, размещен документ, подтверждающий оплату по другому контракту).

8.3.1.4. ТОСЭР «Надеждинская» создана в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 629 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская».

Планом - графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Надеждинская» в 2015 – 2017 годы предусмотрена реализация 10 мероприятий с общей предельной стоимостью 3 987,2 млн. рублей.

Органами исполнительной власти Приморского края при реализации указанных мероприятий допущены следующие недостатки: по одному объекту строительства нарушен плановый срок получения положительного заключения государственной экспертизы; по трем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ; по двум объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов; по двум объектам нарушены плановые сроки завершения согласования документации по планировке территории.

Департаментом градостроительства Приморского края осуществлены мероприятия в части разработки документации по планировке территории линейных объектов газоснабжения и объектов водоснабжения и водоотведения ТЭС «Надеждинская» с финансированием в сумме 15,0 млн. рублей и 0,59 млн. рублей соответственно из краевого бюджета, что не соответствует части 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ, предусматривающей, что документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией. Фактические расходы краевого бюджета по реализации указанных мероприятий составили 14,79 млн. рублей.

В части реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Зима Южная-Раздольное-Хасан на участке Зима Южная – Новый – Де – Фриз в Приморском крае» необходимо отметить, что при сроке ввода данного объекта в эксплуатацию 1 октября 2017 года его строительная готовность на 1 июля 2017 года составляет 30,6 %, что свидетельствует о наличии риска несоблюдения срока по вводу объекта в эксплуатацию.

Также, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468, на объекте «Строительство автомобильной дороги Зима Южная – Раздольное – Хасан на участке Зима Южная – Новый – Де-Фриз в Приморском крае» в течение 4,5 месяцев Департаментом транспорта (заказчик) не осуществлялся строительный контроль.

В нарушение абзаца третьего статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции до изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ) и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» от 17 декабря 2015 г. № 1/1-2015 были приняты бюджетные обязательства по предоставлению в 2015 – 2017 годах субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» в объеме 403 020,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных

обязательств Департаменту на 2015 год утверждены 25 декабря 2015 года, на 2016 год – 28 декабря 2015 года, а на 2017 год – 28 декабря 2016 года.

В нарушение пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ разрешение на строительство объекта «Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (второй этап строительства).» 9 пусковой комплекс. Станция очистки воды производительностью 250 тыс. м³/сутки. 1 очередь строительства – 65 тыс. м³/сутки, этап первый 30 тыс. м³/сутки» выдано не Минвостокразвития России, а администрацией Надеждинского муниципального района.

Строительная готовность данного объекта по состоянию на 1 июля 2017 года составляет 0 %, что создает риск несоблюдения срока ввода объекта в эксплуатацию, установленного планом-графиком – 31 декабря 2017 года.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Зима Южная – Раздольное – Хасан на участке Зима Южная – Новый – Де-Фриз» разработка проектной и рабочей документации по данному объекту выполнена ООО «ПримПроект» в соответствии с государственным контрактом от 12 февраля 2015 г. № 2015.27400 (20/15) (цена контракта 19 864,39 тыс. рублей). В связи с просрочкой срока окончания работ по государственному контракту от 12 февраля 2015 г. № 2015.27400 (20/15) на 125 дней Департамент транспорта письмом от 27 июля 2016 г. № 16-6993 направил исполнителю требование об уплате штрафных санкций в сумме 5 759,83 тыс. рублей. Несмотря на то, что исполнитель в течение года не исполняет своих обязательств по уплате штрафных санкций, с исковым заявлением в Арбитражный суд Департамент транспорта не обращался.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте от 15 августа 2016 г. № 455/16 на выполнение строительно-монтажных работ Департаментом транспорта в соответствии с дополнительными соглашениями (от 8 декабря 2016 г. № 577/16 и от 22 декабря 2016 г. № 612/16) изменены существенные условия контракта при его исполнении (в части порядка и сроков оплаты товара, работы или услуги).

В процессе исполнения контракта Департаментом транспорта приняты выполненные работы по демонтажу металлоконструкций барьерного ограждения весом 15,401 т, при этом возвратные средства от реализации металлолома в доходы краевого бюджета подрядчиком не перечислены. Стоимость металлолома в соответствии со сводным сметным расчетом составляет 103,57 тыс. рублей.

Также в процессе исполнения контракта Департаментом транспорта приняты работы по устройству земляного полотна из скального грунта в объеме 126 581 м³. Также приняты дополнительные работы по устройству земляного полотна из скального грунта за счет непредвиденных затрат в объеме 13 638 м³. Согласно актам о приемке выполненных работ при устройстве земляного полотна использовался крупнообломочный грунт из карьера «Ключевое», расположенный в Надеждинском районе Приморского края. Однако согласно исполнительной документации скальный грунт перевозился из других источников, не являющихся карьерами. Таким образом, работы по устройству земляного полотна из скального грунта приняты неправомерно. Стоимость указанных работ расчетно составила 856,35 тыс. рублей по основному объему работ и по дополнительному объему работ – 107,78 тыс. рублей.

8.3.2. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае

8.3.2.1. Схема территориального планирования Хабаровского края утверждена постановлением Правительства Хабаровского края от 10 июля 2012 г. № 232-пр и в соответствии с его пунктом 2.3.1 для формирования площадок ТОСЭР «Хабаровск» предусматривает выполнение размещения объектов дорожного хозяйства.

Перечень объектов, приведенный в Схеме территориального планирования Хабаровского края, не соответствует перечню объектов, приведенному в утвержденном 22 ноября 2016 года Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С. Плана - графике реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Хабаровск» на 2015 – 2017 годы (далее – План-график ТОСЭР «Хабаровск») (приложения № 14 и № 15 к настоящему отчету).

Перечень объектов, планируемых к созданию (реконструкции) на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Комсомольск» (далее – ТОСЭР «Комсомольск») в Схеме территориального планирования Хабаровского края, отсутствует, соответствующие изменения в Схему не вносились.

Правительством Хабаровского края в Минвостокразвития России Схема для согласования не направлялась, и соответственно ее согласование не осуществлялось.

8.3.2.2. Планом-графиком ТОСЭР «Хабаровск» и Планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск» предусмотрено создание (реконструкция) объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.

Однако в действующих редакциях Плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и Плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» отсутствуют сроки подготовки АО «КРДВ» документации по планировке территории и сроки ее утверждения Минвостокразвития России.

Как следствие мероприятия Плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и Плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» не взаимосвязаны по срокам с подготовкой и утверждением документации по планировке ТОСЭР.

Кроме того, получение разрешения на строительство, а также положительных заключений государственной экспертизы в отсутствие утвержденной документации по планировке территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не представляется возможным.

Вместе с тем Губернатором, Председателем Правительства Хабаровского края Шпортом В.И. 22 ноября 2016 года согласованы указанные редакции Плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и Плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» без мероприятий по подготовке и утверждению документации по планировке ТОСЭР.

Как следствие, существуют риски срыва сроков строительства (реконструкции) объектов, предусмотренных Планом-графиком ТОСЭР «Хабаровск» и Планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск».

По состоянию на 7 июля 2017 года Минвостокразвития России документация по планировке ТОСЭР «Комсомольск» и ТОСЭР «Хабаровск» в полном объеме (для всех кадастровых кварталов) не утверждена.

Для площадки «Парус» в ТОСЭР «Комсомольск» документация по планировке территории утверждена Минвостокразвития России более чем через 1 год и 9 месяцев после создания указанного ТОСЭР (приказ от 28 февраля 2017 г. № 40), а для площадки «Ракитное» в ТОСЭР «Хабаровск» - более чем через 1 год и 7 месяцев (приказ от 26 декабря 2016 г. № 329).

8.3.2.3. В связи с отсутствием утвержденных проекта планировки и проекта межевания территории администрацией городского округа «Город Хабаровск» не получены положительные заключения государственной экспертизы на проекты ПСД по четырем автомобильным дорогам, включенным в План-график ТОСЭР «Хабаровск».

В соответствии с протоколом от 21 марта 2017 г. № 24/ЮЧ, утвержденным первым заместителем Председателя Правительства

Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А., для продолжения работ администрацией города Хабаровска изменен вид работ по указанным объектам Плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» с «капитального ремонта» на «ремонт».

Вместе с тем в пункт 2.6.2 Соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск», в соответствии с которым в перечень мероприятий Плана - графика ТОСЭР «Хабаровск» включаются мероприятия с видом работ «строительство», «реконструкция» и «капитальный ремонт», соответствующие изменения не внесены.

8.3.2.4. Проверкой установлено значительное увеличение стоимости по отдельным объектам, включенным в План-график ТОСЭР «Хабаровск», например:

стоимость объекта «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске» увеличилась с 35,1 млн. рублей до 176,3 млн. рублей, или на 502 %;

стоимость объекта «Водоотведение площадки «Ракитное» ТОСЭР «Хабаровск», в том числе: Разработка проектной документации (в том числе документации по планировке территории). Строительство I очереди объектов системы водоотведения. Строительство II очереди объектов системы водоотведения» увеличилась с 130,0 млн. рублей до 323,0 млн. рублей, или на 248 %.

8.3.2.5. По Соглашению о создании на территориях муниципальных образований городской округ «Город Хабаровск», «Хабаровский муниципальный район» и «Ракитненское сельское поселение» Хабаровского края территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» от 24 июля 2015 г. № 01-03/2015 (далее – Соглашение о создании ТОСЭР «Хабаровск») из государственной собственности Хабаровского края в собственность АО «КРДВ» распоряжениями Правительства Хабаровского края от 8 октября 2015 г. № 702-рп и от 17 марта 2016 г. № 167-рп безвозмездно переданы здание ресторана «Аквариум» и здание «Кафе «Восточное», а также два земельных участка с кадастровыми номерами 27:23:0040405:448 и 27:23:0040405:73 (назначение земельных участков – земли населенных пунктов).

Балансовая стоимость указанных двух зданий и двух земельных участков, переданных в собственность АО «КРДВ», составляет 22 405 317,86 рублей.

8.3.2.6. По Соглашению о создании ТОСЭР «Хабаровск» из государственной собственности Хабаровского края в собственность

АО «КРДВ» распоряжением Правительства Хабаровского края от 26 октября 2015 г. № 758-рп безвозмездно переданы два земельных участка сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 27:17:0000000:2757 и 27:17:0000000:2758).

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края отражено в учете выбытие двух указанных земельных участков на сумму 3 786,56 тыс. рублей спустя 1 год и 6 месяцев после их фактического выбытия из состава имущества Хабаровского края.

8.3.2.7. ТОСЭР «Комсомольск» создана в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск».

В соответствии с пунктом 6 указанного постановления Правительства Российской Федерации финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» осуществляется в Подпрограммы 1 в размере, не превышающем 902,6 млн. рублей.

Соглашение о создании ТОСЭР «Комсомольск» от 24 июля 2015 г. № 01-2/2015 предусматривает финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» в 2015 – 2018 годах, не включенных в Подпрограмму 1.

Так, дополнительным соглашением от 21 октября 2015 г. № 1 к Соглашению о создании ТОСЭР «Комсомольск» утвержден Перечень, сроки и объемы финансирования объектов социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск».

Отмечается, что указанные объекты социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск» включены в Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 704-р (пункты 3, 4, 5, 8, 13 16 и 26).

Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре в 2015 – 2018 годах предусматривает финансовое обеспечение мероприятий по перечисленным пунктам за счет средств федерального бюджета в размере 5 036,4 млн. рублей.

Указанный объем утвержден в 2015 – 2018 годах Минобрнауки России, Минздраву России и Минспорту России, не являющихся участниками Госпрограммы.

Информация об объеме финансового обеспечения в 2015 – 2018 годах объектов социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск» в соответствии с Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре представлена в приложении № 16 к настоящему отчету.

8.3.2.8. Планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск» предусмотрено мероприятие «Проектные работы для объекта «Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре (строительство: I очередь - детская поликлиника, II очередь - лечебный корпус и детское консультативное отделение)» и определен объем финансового обеспечения - 40,00 млн. рублей.

Источником финансового обеспечения указанного мероприятия являются средства бюджета Хабаровского края, предоставленные в качестве вноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Хабаровского края» (далее – АО «КРХК») в форме бюджетных инвестиций (в 2015 и в 2016 году АО «КРХК» из бюджета Хабаровского края предоставлены бюджетные инвестиции в размере 101 000,00 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор между Правительством Хабаровского края и АО «КРХК» об участии Хабаровского края в собственности указанного субъекта инвестиций не заключен.

В целях устранения замечаний, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, первым заместителем Председателя Правительства Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А. утвержден план мероприятий Правительства Хабаровского края по устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации о «Проверке обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития».

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минвостокразвития России к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 11 июля 2017 г. № 13-1450/13-04вн.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) АО «Корпорация развития Дальнего Востока» к акту по результатам контрольного мероприятия

утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 10 августа 2017 г. № 13-1651/13-04вн.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Правительства Приморского края к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 22 августа 2017 г. № 13-1701/13-04вн.

10. Выводы

10.1. Территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) являются одним из основных механизмов, направленных на обеспечение реализации конкурентоспособных условий Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

По состоянию на 22 сентября 2017 года создано 18 ТОСЭР, заключено 178 соглашений с резидентами об осуществлении деятельности на ТОСЭР с заявленными объемами частных инвестиций в сумме 1 176,6 млрд. рублей и созданием 34,9 тысяч рабочих мест.

На территориях ТОСЭР реализуются мероприятия по созданию 160 объектов инфраструктуры, а также реализуется 122 проекта с общим объемом частных инвестиций 1 119,3 млрд. рублей.

До конца 2017 года планируется ввод в эксплуатацию 35 объектов инфраструктуры ТОСЭР на общую сумму порядка 5 млрд. рублей, а также реализация 23 инвестиционных проектов с объемом частных инвестиций 36,8 млрд. рублей.

10.2. Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – Госпрограмма).

Отмечается, что в целях подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» (далее – Подпрограмма 1) не учтены две из трех целей создания ТОСЭР, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) а именно:

обеспечение ускоренного социально-экономического развития;

создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

С учетом особенностей регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР, установленных главой 5 Федерального закона № 473-ФЗ, в ТОСЭР осуществляются мероприятия, в том числе в сферах трудовой, медицинской и образовательной деятельности, направленные на достижение целей их создания.

Отсутствие в составе участников Госпрограммы Минтруда России, Минздрава России и Минобрнауки России не обеспечивает комплексность в достижении целей создания и функционирования ТОСЭР.

Показатели Подпрограммы 1 количественно не характеризуют решение к 2025 году задачи «Создание объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе», что не соответствует положениям пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, согласно которому целевые индикаторы и показатели Госпрограммы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей.

Так, в составе показателей Подпрограммы 1 отсутствуют показатели, позволяющие оценить выполнение задачи по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования ТОСЭР, в части количества, видов создаваемых объектов, а также их технико-экономических показателей.

Следует отметить, что используемая система показателей (индикаторов) Госпрограммы (Подпрограммы 1) не включает показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования средств федерального бюджета, в разрезе созданных ТОСЭР.

10.3. Создание и функционирование ТОСЭР на территории ДФО осуществляется в отсутствие нормативных правовых актов, определяющих требования к комплексному развитию инфраструктуры ТОСЭР, что не позволяет получить объективную оценку влияния соответствующих территорий на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Критерии отбора территорий для создания ТОСЭР за исключением монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), отсутствуют.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОСЭР,

что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

10.3.1. В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 473-ФЗ в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных объектов Минвостокразвития России совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, разрабатывает программы развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.

По состоянию на 22 сентября 2017 года ни одна программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, не утверждена.

10.3.2. Согласно статье 6 Федерального закона № 473-ФЗ наблюдательные советы ТОСЭР создаются в том числе в целях оценки эффективности функционирования ТОСЭР, а также рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ТОСЭР, осуществления контроля за реализацией этих планов.

Наблюдательными советами ТОСЭР мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОСЭР в проверяемый период не осуществлялись.

Поручение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № ДМ-П16-24пр Минвостокразвития России не выполнено, в срок до 30 июня 2017 года не внесен в Правительство Российской Федерации проект правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования ТОСЭР.

Кроме того, по состоянию на 31 августа 2017 года из 18 утверждены 3 перспективных плана развития ТОСЭР на территории ДФО (ТОСЭР «Белогорск», «Приамурская», «Амуро-Хинганская»).

10.4. Федеральным законом № 473-ФЗ определены правовой режим ТОСЭР, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях. Однако указанным Федеральным законом не определены меры ответственности за нарушения правового режима ТОСЭР, за неосуществление мер государственной поддержки.

Минвостокразвития России заключены соглашения о создании ТОСЭР с соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований.

Законодательством Российской Федерации требования к соглашениям о создании ТОСЭР, в том числе к мерам ответственности в связи с ненадлежащим исполнением или неисполнением обязательств по указанным соглашениям, не установлены.

Предусмотренные соглашениями о создании ТОСЭР меры ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований за несоблюдение условий соглашения не являются достаточными в целях обеспечения гарантированного и своевременного создания объектов инфраструктуры ТОСЭР.

Так, в соответствии с соглашениями о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» предусмотрена ответственность сторон по соглашению за нарушения обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, определенных соглашением, в виде перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР. При этом объекты незавершенного строительства, в отношении которых стороной перечисляется указанная денежная сумма, передаются в федеральную собственность или в собственность АО «Корпорация развития Дальнего Востока». Дополнительных мер ответственности или штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств (в части сроков подготовки и утверждения документов, реализации мероприятий и др.) указанными соглашениями не предусматривается.

В соглашениях о создании ТОСЭР «Большой камень», ТОСЭР «Нефтехимический», а также ТОСЭР «Николаевск» положения об ответственности сторон за нарушение обязательств в части привлечения денежных средств в объекты инфраструктуры, аналогичные положениям соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская», отсутствуют. Соглашениями о создании ТОСЭР «Большой камень», «Нефтехимический» и «Николаевск» предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий указанных соглашений стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, без конкретизации каких-либо мер ответственности.

10.5. Требования к утверждению плана - графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР (далее – план - график) ни Федеральным законом № 473-ФЗ, ни иными нормативными правовыми актами не установлены.

Форма плана - графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации утверждена приказом Минвостокразвития России от 28 сентября 2015 г. № 180.

В части ТОСЭР Приморского края «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень» утверждены не планы-графики, а перечни объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР (далее также – перечни объектов).

Проверкой установлено, что перечни объектов в Приморском крае утверждены дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемой частью соглашения о создании ТОСЭР, в то время как в Хабаровском крае планы-графики утверждены в виде отдельного документа.

10.6. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОСЭР предоставляется резидентам ТОСЭР в соответствии Федеральным законом № 473-ФЗ и другими федеральными законами.

Для резидентов ТОСЭР в течение 10 лет со дня получения ими соответствующего статуса начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен статус, тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливаются в размере 6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 %, на обязательное медицинское страхование - 0,1 % (статья 58⁵ Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», пункт 10 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации).

По информации Минтруда России (письмо от 3 августа 2017 г. № 20-0/10/п-5046), выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением резидентами ТОСЭР на территории ДФО пониженных страховых взносов составили в 2015 году 5,6 млн. рублей, в 2016 году – 434,4 млн. рублей. При этом количество резидентов,

воспользовавшихся правом на применение пониженных тарифов, возросло с 6 в 2015 году до 55 в 2016 году.

Численность работающих у резидентов ТОСЭР возросла с 517 человек в 2015 году до 6 615 человек в 2016 году.

По результатам выборочной проверки, проведенной Минтрудом России у 34 резидентов ТОСЭР отмечается, что около 65 % застрахованных лиц – это ранее исполнявшие трудовые обязанности лица, при этом 73 % юридических лиц, ставших резидентами ТОСЭР и применяющих пониженный тариф, ранее осуществляли свою хозяйственную деятельность.

В соответствии с данными Реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, размещенного на официальном сайте АО «КРДВ», по состоянию на 28 августа 2017 года из 160 резидентов 79 ранее осуществляли свою деятельность (49 % общего числа резидентов).

10.7. Приказ Минвостокразвития России от 27 марта 2017 г. № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за исключением объектов, указанных в пункте 5¹ части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения» зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2017 года, регистрационный № 57, и вступил в силу с 24 июля 2017 года.

До вступления в силу указанного приказа по состоянию на 26 мая 2017 года Минвостокразвития России в отсутствие административного регламента (устанавливающего сроки и последовательность действий Министерства, порядок взаимодействия с заявителями, органами государственной власти и иными органами и организациями и т. д. при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства (линейного объекта), а также на ввод объекта в эксплуатацию) выданы разрешения на строительство 29 объектов капитального строительства (линейных объектов) и на ввод 2 объектов в эксплуатацию в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ.

Минвостокразвития России мероприятия по осуществлению государственного строительного надзора, предусмотренные пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в проверяемый период не проводились.

10.8. По результатам проверки отмечаются следующие недостатки в деятельности управляющей компании – АО «КРДВ», осуществляющей функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

10.8.1. В соответствии с заключенными в 2015 - 2017 годах Минвостокразвития России соглашениями объем субсидии за счет средств федерального бюджета в целях финансового обеспечения деятельности АО «КРДВ», связанной с выполнением функций по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в ДФО, составляет 581 134,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что АО «КРДВ» осуществались функции по управлению ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ не в полном объеме и с нарушением установленных сроков.

В 2015 - 2016 годах и текущий период 2017 года АО «КРДВ» не осуществлялись функции по организации предоставления резидентам ТОСЭР юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, а также функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР, предусмотренные статьей 8 Федерального закона № 473-ФЗ.

Финансовое обеспечение функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и по оказанию услуг, необходимых для осуществления деятельности на ТОСЭР в перечень затрат управляющей компании в 2015 - 2017 годах не включено.

Планирование бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» осуществляется без соответствующей оценки и необходимых расчетов затрат АО «КРДВ» на выполнение функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

10.8.2. В нарушение сроков, установленных планами-графиками АО «КРДВ» не получены положительные заключения государственной экспертизы по 11 из 20 мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета.

10.8.3. В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ документация по планировке ТОСЭР подготавливается управляющей компанией.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что приказами Минвостокразвития России утверждены десять проектов планировки территории, содержащих проекты межевания территории ТОСЭР, разработанных за счет средств АО «КРДВ», и восемь проектов планировки территории, ответственными исполнителями которых в соответствии

с утвержденными планами - графиками являются субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также резиденты ТОСЭР.

10.8.4. Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что в соответствии с условиями соглашения о создании ТОСЭР управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на ТОСЭР.

По состоянию на 26 июля 2017 года в реестр земельных участков, принадлежащих АО «КРДВ», включено 209 записей. Общая площадь земельных участков в границах ТОСЭР составляет 19 325 609,86 га, из них передано в аренду и собственность АО «КРДВ» – 1 862,83 га (0,01 % общей площади ТОСЭР), доля земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработана документация по планировке территорий, составляет 0,013 % общей площади ТОСЭР.

10.9. В ходе проверки на объектах Приморского края выявлены следующие нарушения и недостатки.

10.9.1. Схема территориального планирования Приморского края утверждена постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 г. № 323-па. Перечень объектов, создание которых предполагается согласно Схеме территориального планирования Приморского края, не соответствует перечням объектов, создание которых предусмотрено соглашениями о создании ТОСЭР (в данной Схеме не учтен ряд объектов дорожного хозяйства, водоснабжения и водоотведения ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская»). Соответствующие изменения в Схему территориального планирования Приморского края не вносились, Минвостокразвития России согласование указанной Схемы не осуществлялось.

10.9.2. В нарушение части 5 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский», ТОСЭР «Надеждинская» заключены позже установленного срока (в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании ТОСЭР), в том числе по ТОСЭР «Михайловский» – нарушение срока составило около 30 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 21 августа 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года), по ТОСЭР «Надеждинская» – более 80 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 25 июня 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года).

В нарушение положений соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» (пункт 2.6 Соглашения) и ТОСЭР «Надеждинская» (пункт 2.5 Соглашения) перечень объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР, определен сторонами соглашений с нарушением срока установленного соглашениями (соответственно тридцать и шестьдесят рабочих дней со дня заключения соглашений).

В нарушение пункта 2.3 Соглашения о создании ТОСЭР «Надеждинская» Администрация Приморского края не осуществила передачу АО «КРДВ» полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной собственности и расположенными на территории ТОСЭР «Надеждинская», путем заключения соответствующего соглашения.

В нарушение пункта 2.15 Соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» состав наблюдательного совета ТОСЭР «Михайловский» утвержден позже установленного срока (в течение тридцати рабочих дней со дня заключения Соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский») на 11 рабочих дней.

По состоянию на 27 июля 2017 года Минвостокразвития России не утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Нефтехимический» (соглашение о создании ТОСЭР заключено 4 апреля 2017 года).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минвостокразвития России полномочий по утверждению состава наблюдательного совета ТОСЭР, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ.

10.9.3. В соответствии с Планом - графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Михайловский» Приморского края в 2015 – 2017 годах предусмотрена реализация 13 мероприятий за счет средств краевого бюджета (Приморского края) в объеме 2 219 млн. рублей за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В части реализации указанных мероприятий отмечаются следующие недостатки, допущенные исполнительными органами власти Приморского края: по одному объекту отсутствует проектно-сметная документация; по трем объектам не оформлены необходимые правоустанавливающие документы на земельные участки; по пяти объектам нарушены плановые сроки получения разрешений на строительство; по двум объектам строительства нарушены

плановые сроки получения положительных заключений государственной экспертизы; по четырем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по проектированию; по трем объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по проектированию; по семи объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по строительству; по семи объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по строительству.

10.9.4. В соответствии с Планом - графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Надеждинская» в 2015 – 2017 годы предусмотрена реализация 10 мероприятий с общей предельной стоимостью 3 987,2 млн. рублей.

В части реализации указанных мероприятий отмечаются следующие недостатки, допущенные исполнительными органами власти Приморского края: по одному объекту строительства нарушен срок получения положительного заключения государственной экспертизы; по трем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ; по двум объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов; по двум объектам нарушены плановые сроки завершения согласования документации по планировке территории.

10.10. В ходе проверки на объектах Хабаровского края выявлены следующие нарушения и недостатки.

10.10.1. В Схеме территориального планирования Хабаровского края (далее – Схема) перечень объектов и виды работ не соответствуют перечню объектов и видам работ, приведенным в Плане - графике реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Хабаровск» на 2015 – 2017 годы, а также отсутствует перечень объектов, планируемых к созданию (реконструкции) на ТОСЭР «Комсомольск». Соответствующие изменения в Схему Правительством Хабаровского края не вносились.

В Минвостокразвития России указанная Схема для согласования не направлялась.

10.10.2. В планах-графиках ТОСЭР «Хабаровск» и ТОСЭР «Комсомольск» отсутствуют сроки подготовки АО «КРДВ» документации по планировке территории и сроки ее утверждения Минвостокразвития России.

Как следствие, мероприятия планов-графиков ТОСЭР «Хабаровск» и ТОСЭР «Комсомольск» не взаимосвязаны по срокам с подготовкой и утверждением документации по планировке ТОСЭР, что влечет риски срыва сроков строительства (реконструкции) объектов, предусмотренных указанными планами-графиками.

В связи с отсутствием утвержденных проекта планировки и проекта межевания территорий администрацией городского округа «Город Хабаровск» не получены положительные заключения государственной экспертизы на проекты сметной документации по четырем автомобильным дорогам, включенным в План - график ТОСЭР «Хабаровск».

10.10.3. Проверкой установлено в ходе исполнения Плана-графика реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск» значительное увеличение стоимости по отдельным объектам, включенным в данный план-график, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Хабаровского края, например:

стоимости объекта «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске» с 35,1 млн. рублей до 176,3 млн. рублей, или на 502 %;

стоимости объекта «Водоотведение площадки «Ракитное» ТОСЭР «Хабаровск», в том числе: Разработка проектной документации (в том числе документации по планировке территории). Строительство I очереди объектов системы водоотведения. Строительство II очереди объектов системы водоотведения» увеличилась с 130,0 млн. рублей до 323,0 млн. рублей, или на 248 %.

При включении указанных объектов в План - график ТОСЭР «Хабаровск» их первоначальная стоимость определялась Правительством Хабаровского края исходя из стоимости строительства аналогичных объектов без осуществления конкретных расчетов стоимости объектов.

10.10.4. В нарушение пункта 9 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, Министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края отражено в учете выбытие двух земельных участков сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 27:17:0000000:2757 и 27:17:0000000:2758) на сумму 3 786,56 тыс. рублей, переданных безвозмездно по Соглашению о создании ТОСЭР «Хабаровск» из государственной собственности Хабаровского края в собственность АО «КРДВ» распоряжением Правительства Хабаровского края от 26 октября 2015 г. № 758-рп спустя 1 год и 6 месяцев после их фактического выбытия из состава имущества Хабаровского края.

10.10.5. В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» осуществляется в рамках Подпрограммы 1 в размере, не превышающем 902,6 млн. рублей.

Вместе с тем соглашение о создании ТОСЭР «Комсомольск» от 24 июля 2015 г. № 01-2/2015 в редакции дополнительного соглашения от 21 октября 2015 г. № 1 предусматривает финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию в ТОСЭР «Комсомольск» в 2015 – 2018 годах объектов социальной инфраструктуры, не включенных в Подпрограмму 1.

10.10.6. В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор между Правительством Хабаровского края и АО «Корпорация развития Хабаровского края» об участии Хабаровского края в собственности указанного субъекта инвестиций не заключен.

При этом за счет средств бюджета Хабаровского края, предоставленных в качестве вноса в уставный капитал АО «КРХК» в форме бюджетных инвестиций (101 000,00 тыс. рублей), финансируется мероприятие Плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» «Проектные работы для объекта «Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре (строительство: I очередь - детская поликлиника, II очередь - лечебный корпус и детское консультативное отделение)» в размере 40,00 млн. рублей.

В целях устранения замечаний, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, первым заместителем Председателя Правительства Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А. утвержден план мероприятий Правительства Хабаровского края по устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития».

11. Предложения

11.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору, Председателю Правительства Хабаровского края.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Губернатору Приморского края.

11.4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.5. Направить информационное письмо Счетной палаты в Контрольно-счетную палату города Хабаровска.

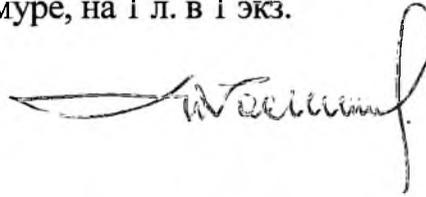
11.6. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на 6 л. в 1 экз.
 2. Сравнительные характеристики основных показателей, обеспечивающих конкурентоспособность ТОСЭР (по данным Минвостокразвития России) на 1 л. в 1 экз.
 3. Информация об общем объеме инвестиций, осуществленных резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, а также о стоимости создания одного рабочего места на 1 л. в 1 экз.
 4. Информация об источниках и объемах финансирования мероприятий по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (по состоянию на 22 сентября 2017 года) на 1 л. в 1 экз.
 5. Сведения о социально-экономических эффектах создания территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе на период до 2025 года на 1 л. в 1 экз.

6. Информация об утверждении планов-графиков (перечней объектов) и о внесении в них изменений (по состоянию на 22 сентября 2017 года) на 1 л. в 1 экз.
7. Информация о результатах применения пониженных тарифов резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
8. Сведения об оценке выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от льгот и преференций по федеральным, региональным и местным налогам резидентам ТОСЭР, а также об объеме осуществляемых ими инвестиций на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на 1 л. в 1 экз.
9. Сводная информация о предоставленных АО «КРДВ» средствах из федерального бюджета на 1 л. в 1 экз.
10. Сведения о переданных АО «КРДВ» по согласованию с Минвостокразвития России в дочерние общества функциях управляющей компании по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе на 4 л. в 1 экз.
11. Сведения о ходе реализации работ по договорам с сетевыми организациями на технологическое присоединение к объектам электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения для покрытия нужд резидентов территорий опережающего социально-экономического развития на 2 л. в 1 экз.
12. Сведения о причинах нарушения сроков получения положительного заключения государственной экспертизы, установленных планами-графиками (перечнями объектов) на 2 л. в 1 экз.
13. Сведения о земельных участках в разрезе территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе на 1 л. в 1 экз.

14. Информация о несоответствии видов работ, указанных в Схеме территориального планирования Хабаровского края и в Плане-графике реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск», на 1 л. в 1 экз.
15. Перечень объектов, включенных в План-график реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск», но не отраженных в Схеме территориального планирования Хабаровского края, на 1 л. в 1 экз.
16. Информация об объеме финансового обеспечения в 2015 – 2018 годах объектов социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск» в соответствии с Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края



В.В.Кондрашов

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



И.И.Ватулин

Перечень нормативных правовых актов,
принятых в целях реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ
«О территориях опережающего социально-экономического развития в
Российской Федерации»

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р (Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).
2. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 18 «О Порядке согласования перечня функций, передаваемых управляющей компанией территории опережающего социально-экономического развития дочернему обществу управляющей компании территории опережающего социально-экономического развития».
3. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 19 «Об утверждении Порядка ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, состава сведений, содержащихся в данном реестре, а также представления документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития».
4. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 21 «Об утверждении примерной формы договора аренды имущества, расположенного в границах территории опережающего социально-экономического развития, заключаемого с резидентом территории опережающего социально-экономического развития, и методики расчета арендной платы по такому договору».
5. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 27 февраля 2015 г. № 22 «Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития».
6. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 3 марта 2015 г. № 25 «Об утверждении перечня видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения

- объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
 8. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 2 апреля 2015 г. № 42 «Об утверждении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, примерной формы бизнес-плана, критериев и методики оценки заявки и бизнес-плана».
 9. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 2 апреля 2015 г. № 43 «Об установлении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития».
 10. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 г. № 390 «О порядке передачи управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, на праве собственности или аренды находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, зданий, строений и сооружений, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, и порядке распоряжения такими земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития».
 11. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток».
 12. Приказ Федеральной таможенной службы от 9 июня 2015 г. № 1116 «Об установлении порядка ведения учета товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, применяемую на участках территорий опережающего социально-экономического развития, и товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны,

применяемую на участках территорий опережающего социально-экономического развития, форм отчетности о таких товарах, порядка заполнения этих форм и порядка и сроков представления в таможенный орган отчетности о таких товарах».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» (с изменениями и дополнениями).
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 629 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» (с изменениями и дополнениями).
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 630 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск».
16. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 25 июня 2015 г. № 110 «Об утверждении требований к структуре отчета о деятельности управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и сроков его размещения на официальном сайте управляющей компании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
17. Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г. № 864 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (утратило силу).
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 875 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Белогорск».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 876 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Беринговский».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 877 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Индустриальный парк «Кангалассы».
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 878 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» (с изменениями и дополнениями).
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 879 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Приамурская» (с изменениями и дополнениями).
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 899 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (с изменениями и дополнениями).
25. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 31 августа 2015 г. № 164 «Об утверждении порядка ведения реестра резидентов свободного порта Владивосток, состава сведений, содержащихся в указанном реестре, а также порядка предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре».
26. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 1 сентября 2015 г. № 170 «Об утверждении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории свободного порта Владивосток».
27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 1711-р «Об утверждении состава наблюдательного совета свободного порта Владивосток».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 г. № 935 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».
29. Приказ Федеральной таможенной службы от 13 октября 2015 г. № 2034 «Об определении Требований к оборудованию и обустройству участка территории опережающего социально-экономического развития для целей таможенного контроля».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития

- органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 43 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» (с изменениями и дополнениями).
 32. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2016 г. № 200 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Горный воздух» (с изменениями и дополнениями).
 33. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2016 г. № 201 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Южная».
 34. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 30 июня 2016 г. № 143 «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Корпорация развития дальнего Востока».
 35. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 847 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Амуро-Хинганская».
 36. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 148н «Об утверждении Порядка и технологий совершения таможенных операций в отношении товаров, в том числе транспортных средств, ввозимых (ввезенных) на участки территории опережающего социально-экономического развития или на участки свободного порта Владивосток, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны (за исключением участков свободного порта Владивосток, в пределах которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная для портовой особой экономической зоны или логистической особой экономической зоны), и вывозимых с таких участков».
 37. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 г. № 902 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития».
 38. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока от 19 сентября 2016 г. № 217 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета управляющей

- компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития».
39. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 815 «Об утверждении формы свидетельства, удостоверяющего регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».
 40. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 816 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа».
 41. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1524 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Южная Якутия».
 42. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 г. № 272 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Нефтехимический».
 43. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 464 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Николаевск».
 44. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 673 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Свободный».
 45. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 872 «Об особенностях технологического присоединения территорий опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» и «Надеждинская».
 46. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 992 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Курилы».

Приложение № 2
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от « 12 » октября 2017 г.
№ ОМ-109/13-04

Сравнительные характеристики основных показателей, обеспечивающих конкурентоспособность ТЭСЭР (по данным Минвостокразвития России)

Наименование показателя	Дальний Восток России	Япония	Китай	Канада	США	Сингапур	Республика Корея
Налог на прибыль, %	9	27	14	17	18	29	11
Страховые взносы, %	7,6	10	13	15	14	18	37
Получение разрешения на строительство, дней	25	249	197	89	26	274	28
Подключение к электрическим сетям, дней	28	137	105	60	31	145	137
Стоимость электроэнергии, цент/кВтч	6	14,5	10	9	10,5	19,3	10
Стоимость газа, \$/куб.м	0,09	0,6	0,34	0,19	0,19	0,34	0,37
Стоимость воды, \$/куб.м	0,27	2,1	0,35	3,4	1,23	2,04	0,7

Приложение № 3
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от « 12 » октября 2017 г.
№ ОМ-109/13-04

Информация об общем объеме инвестиций, осуществленных резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе, а также о стоимости создания одного рабочего места
(по состоянию на 15 сентября 2017 года)

(млрд. рублей)

ТОР	Фактический объем осуществленных частных инвестиций	По соглашению	В % к прогнозному значению по соглашению	Кол-во созданных рабочих мест	По соглашению	В % к прогнозному значению по соглашению	В т.ч. кол-во созданных высокопроизводительных рабочих мест
1	2	3	4=2/3*100	5	6	7=5/6*100	8
«Амуро – Хинганская»	0,38	15,5	2,45	121	1 190	10,17	89
«Белогорск»	1,573	5,2	30,25	370	775	47,74	49
«Беринговский»	0,906	15,4	5,88	190	1 191	15,95	136
«Большой Камень»	10,059	162,2	6,2	1120	6 449	17,37	85
«Горный воздух»	1,92	10,7	18,0	0	604	0,0	0
«ИП Кангалассы»	0,288	2,1	13,9	28	271	10,33	8
«Камчатка»	1,834	14,7	12,46	173	2 006	8,62	54
«Комсомольск»	1,251	11,7	10,69	407	2 600	15,65	12
«Курилы»	-	-	-	-	-	-	0
«Михайловский»	8,867	61,7	14,37	295	2 969	9,94	208
«Надеждинская»	0,362	23,2	1,56	125	3 834	3,26	20
«Нефтехимический»	-	658,7	-	-	4 420	-	-
«Николаевск»	-	0,32	-	-	600	-	-
«Приамурская»	2,658	124,7	2,13	42	1 381	3,04	7
«Свободный»	-	-	-	-	-	-	-
«Хабаровск»	3,781	31,2	12,12	326	2 604	12,52	107
«Южная Якутия»	1,032	8,7	11,86	178	567	31,39	151
«Южная»	4,979	29,8	16,71	165	3 419	4,83	52
ИТОГО:	39,89	1 175,77	3,39	3 540	34 880	10,15	978



Приложение № 4
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от « 12 » октября 2017 г.
№ ОМ-109/13-04

Информация об источниках и объемах финансирования мероприятий по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе (по состоянию на 20 сентября 2017 года)

№ п/п	Наименование ТОСЭР	Год создания ТОСЭР	Постановление Правительства РФ о создании ТОСЭР	Источники и объемы финансирования (млн. рублей)				С учетом утвержденных изменений				
				Годы	Федеральный бюджет*	Бюджеты субъектов**	Внебюджетные источники*	ПП РФ о внесении изменений	Годы	Федеральный бюджет*	Бюджеты субъектов**	Внебюджетные источники*
1	«Комсомольск»	2015	от 25.06.2015 г. № 628	2015-2018	902,60	441,60		31.08.2017 № 1046	2015-2020	902,6	459,4	
2	«Надеждинская»		от 25.06.2015 г. № 629	2015-2017	1 986,10	1 986,10		31.08.2017 № 1047	2015-2020	3 739,9	2 001,1	
3	«Хабаровск»		от 25.06.2015 г. № 630	2015-2017	1 257,99	1 103,11		31.08.2017 № 1048	2015-2020	2 329,17	2 378,94	
4	«Белогорск»		от 21.08.2015 г. № 875	2015-2017	0,00	46,20		Без изменений				
5	«Беринговский»		от 21.08.2015 г. № 876	-	0,00	0,00	Да	Без изменений				
6	«Индустриальный парк «Кангалассы»		от 21.08.2015 г. № 877	2015-2017	113,20	87,00		31.08.2017 № 1049	2015-2020	160,46	100,1	
7	«Михайловский»		от 21.08.2015 г. № 878	2015-2017	2 219,00	2 219,00		31.08.2017 № 1050	2015-2020	4 709,79	2 219,0	
8	«Приамурская»		от 21.08.2015 г. № 879	-	0,00	0,00	Да	Без изменений				
9	«Камчатка»		от 28.08.2015 г. № 899	2015-2017	5 727,50	2 737,44		31.08.2017 № 1051	2015-2020	5 727,5	2 804,1	
10	«Большой камень»	2016	от 28.01.2016 г. № 43	-	3 152,00	0,00		Без изменений				
11	«Горный воздух»		от 17.03.2016 г. № 200	2016-2018	0,00	10 031,00		Без изменений				
12	«Южная»		от 17.03.2016 г. № 201	2016-2018	0,00	1 460,00		Без изменений				
13	«Амуро - Хинганская»		от 27.08.2016 г. № 847	-	0,00	0,00	Да	Без изменений				
14	«Южная Якутия»		от 28.12.2016 г. № 1524	-	0,00	0,00	Да	Без изменений				
15	«Нефтехимический»	2017	от 07.03.2017 г. № 272	-	0,00	0,00		Без изменений				
16	«Николаевск»		от 19.04.2017 г. № 464	2017-2019	1 014,00	338,00		Без изменений				
17	«Свободный»		от 03.06.2017 г. № 673	-	12 500,00	0,00		Без изменений				
18	«Курилы»	2017	от 23.08.2017 г. № 992	-	-	-		Без изменений				
					28 872,39	20 449,45				34 235,42	21 837,84	

* Федеральный бюджет (в пределах БА и ЛБО, доведенных Минвостокразвития России на указанные цели (в рамках подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона») и внебюджетные источники – в размере, не превышающем указанные суммы.

** В размере, не менее указанного объема.

**Сведения о социально-экономических эффектах создания территорий
опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном
федеральном округе на период до 2025 года
(по состоянию на 20 сентября 2017 года)**

№ п/п	Наименование	Количество заключенных соглашений	Объем частных инвестиций (соглашений с КРДВ), млрд. руб.	Количество создаваемых рабочих мест резидентам (по соглашениям)	Объем налогов, планируемых к уплате резидентами ТОСЭР в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ, (млн. руб.)* <i>Прогнозный расчет согласно разработанным планам перспективного развития ТОСЭР</i>								
					2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Созданные ТОСЭР	136	486,26	26 467									
1	ТОСЭР «Хабаровск»	19	31,02	2 978	639	612	543	613	1 258	1 413	1 594	1 788	н/д
2	ТОСЭР «Комсомольск»	14	10,87	2 532	247	119	130	135	237	244	262	282	н/д
3	ТОСЭР «Надеждинская»	19	17,82	3 032	122	558	881	1 157	3 881	7 873	9 491	20 665	34 147
4	ТОСЭР «Михайловский»	7	45,68	2 469	134	253	1 123	1 956	2 802	3 619	4 437	4 697	5 026
5	ТОСЭР «Камчатка»	21	13,21	1 772	38	279	659	860	1 230	1 603	1 934	2 028	2 138
6	ТОСЭР «Приамурская»	4	124,71	1 381	2	5	11 663	14 008	16 408	24 895	29 446	34 478	35 094
7	ТОСЭР «Белогорск»	3	1,82	663	9	18	81	255	364	790	1 043	1 187	1 241
8	ТОСЭР «Индустриальный парк «Кангалассы»	10	2,07	271	13	31	161	338	474	908	1 018	1 316	1 353
9	ТОСЭР «Беринговский»	14	15,15	1 112	33	67	158	259	487	539	577	1 354	4 157
10	ТОСЭР «Большой Камень»	10	161,6	6 448	235	490	620	1 465	2 568	3 356	4 922	9 078	15 651
11	ТОСЭР «Южная»	3	7,69	453	39	74	119	422	834	1 046	1 110	1 169	1 356
12	ТОСЭР «Горный воздух»	6	10,67	604	198,5	508,7	216,2	523,3	563	683,1	725,6	771,7	1 725,8
13	ТОСЭР «Амуро-Хинганская»	4	15,54	1 190	10	14	103	175	1 556	3 553	5 909	6 740	7 087
14	ТОСЭР «Южная Якутия»	2	28,42	1 562	Планы перспективного развития не разработаны								
15	ТОСЭР «Нефтехимический»	0	0	0									
16	ТОСЭР «Николаевск»	0	0	0									
17	ТОСЭР «Свободный»	0	0	0									
18	ТОСЭР «Курилы»	0	0	0									

Информация об утверждении планов-графиков (перечней объектов) и
внесении в них изменений (по состоянию на 20 сентября 2017 года)

№ п/п	Наименование ТОСЭР	Наименование документа	Дата утверждения
1	«Большой камень»	«Перечень объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», подлежащих строительству и реконструкции, их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования за счет средств федерального бюджета, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Большой Камень»	Без даты (приложение к доп.соглашению № 2 к Соглашению № 01-2/2016)
	«Большой камень»	«Перечень объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», подлежащих строительству и реконструкции, их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования за счет средств федерального бюджета, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Большой Камень»	22 декабря 2016 года (приложение к доп.соглашению № 5)
2	«Надеждинская»	«Перечень объектов инфраструктуры ТОР «Надеждинская», подлежащих строительству и реконструкции, их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Надеждинская», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Надеждинская» на 2015 – 2017 годы	3 декабря 2016 года (приложение к доп.соглашению № 3 от 22.12.2016)
3	«Хабаровск»	План-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Хабаровск» на 2015 – 2017 годы	22 ноября 2016 года
4	«Михайловский»	«Перечень объектов инфраструктуры ТОР «Михайловский», подлежащих строительству и (или) эксплуатации (ремонту), их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Михайловский», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Михайловский»	22 ноября 2016 года (приложение к доп.соглашению № 2)
5	«Комсомольск»	План-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Комсомольск» на 2015 – 2017 годы	22 ноября 2016 года
6	«Индустриальный парк «Кангалассы»	План-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Индустриальный парк «Кангалассы» на 2015 – 2017 годы	22 ноября 2016 года
7	«Камчатка»	План-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации «Камчатка» на 2015 – 2017 годы	22 ноября 2016 года

Информация о результатах применения пониженных тарифов резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (письмо Минфина России от 2 декабря 2016 г. № 01-02-01/03-72081)

	2015 год	2016 год
Количество ТОСЭР на территории ДФО	9	15
Количество резидентов ТОСЭР имеющих право на применение пониженных тарифов	20	108
Количество резидентов ТОСЭР, воспользовавшихся правом на применение пониженных тарифов	6	55
Из них были зарегистрированы в качестве плательщиков страховых взносов до создания ТОСЭР, чел.	-	40
Начислено страховых взносов резидентам ТОСЭР, применяющих пониженные тарифы (млн. рублей)	27,38	404,74
Выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов (млн. рублей)	5,64	434,36
Численность работающих у резидентов ТОСЭР, чел.	517	6 615

Сведения об оценке выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от льгот и преференций по федеральным, региональным и местным налогам резидентам ТОСЭР, а также об объеме осуществляемых ими инвестиций на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов
(письмо Минфина России от 2 декабря 2016 г. № 01-02-01/03-72081)

	<i>Объем инвестиций для резидентов ТОСЭР</i>	Выпадающие доходы бюджета от льгот по налогу на прибыль	Выпадающие доходы бюджета от льгот на имущество организаций	Выпадающие доходы бюджета от льгот по земельному налогу	Выпадающие доходы бюджета от льгот по налогу на добычу полезных ископаемых	Всего выпадающие доходы бюджета от льгот по федеральным, региональным и местным налогам
Приморский край	259 000,0	82,3	4 053,0	11,6	0,0	4 146,9
Камчатский край	24 000,0	174,5395	857,72	28,40	6,30	1 066,96
Хабаровский край	30 174,4	369,1	394,5	0,0	0,0	763,6
Еврейская автономная область	0,0	134 693,8	203 718,4	0,0	16 200,0	354 612,2
Амурская область	425 194,0	1 433,1	5 245,1	0,3	0,0	6 678,5
Чукотский автономный округ	11 620,5	215,3	65,4	0,0	90,3	371,0
Сахалинская область	22 515,3	156,7	310,6	0,0	0,0	467,3
Республика Саха	18 605,9	832,3	1,0	0,0	348,0	1 181,3
ВСЕГО:	791 110,1	137 957,0	214 645,7	40,4	16 644,6	369 287,7
2017		217,9496	19 066,9120	7,4455	126,4000	19 418,7071
2018		56 846,1939	44 090,7480	12,0218	151,6020	101 100,5657
2019		80 892,8850	151 488,0490	20,8876	16 366,5957	248 768,4173

Сводная информация о предоставленных АО «КРДВ»
средствах из федерального бюджета

(тыс. рублей)

	Соглашение (договор)	Объем целевых средств	Фактически перечислено на 01.07.2017	Освоено на 01.07.2017
Предоставлено из федерального бюджета АО «КРДВ» всего, в том числе:		7 346 679,35	5 565 059,98	5 424 297,95
Взнос в уставный капитал (на создание объектов инфраструктуры ТОР)	от 13 октября 2015 г. № Д12-12/2015	169 739,0	169 739,0	28 976,97
Субсидия за счет средств федерального бюджета в целях финансового обеспечения деятельности управляющей компании, связанной с выполнением функции по управлению ТЭСЭР в субъектах РФ, входящих в состав ДФО	от 14 октября 2015 г. № Д12-11/2015	198 451,9	198 451,89	198 451,89
	от 14 июня 2016 г. № 02-15/2016	381 846,0	372 948,16 + 7 498,74 (использование остатка 2016 года в 2017 году)	380 446,89
	от 17 февраля 2017 г. № 350-11-004	1 016 835,4 (2017-2019 гг.)	108 871,0	108 871,0
Субсидия управляющей компании на технологическое присоединение к электрическим и газораспределительным сетям	от 24 декабря 2015 г. № 01-33/2015	315 973,0	315 973,0	315 973,0
Субсидия управляющей компании на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития	от 30 сентября 2016 г. № 03-36/2016	4 031 486,4	4 031 486,4	4 031 486,4
	от 18 апреля 2017 г. № 350-11-007	1 232 347,65	360 091,8	360 091,8

**Сведения о переданных АО «КРДВ» в дочерние общества функциях
управляющей компании по управлению территориями опережающего
социально-экономического в Дальневосточном федеральном округе
(по согласованию с Минвостокразвития России)**

№ п/п	Функции АО «КРДВ»	Функции, переданные в дочерние общества
	Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ	
1	Выступает в качестве застройщика объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
2	Обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития и (или) организует обеспечение их функционирования	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
3	Организовывает предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской

	осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению)	области» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
4	Осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
5	Получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
	Часть 6 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ	
6	Управляющая компания вправе представлять и защищать интересы обратившихся к ней резидентов в суде, предъявлять иски по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, о защите прав и законных интересов неопределенного круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
	Часть 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ	
7	Подготавливать предложения о внесении изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах	ДО ООО «УК ТОСЭР Сахалинской области» ДО «УК ТОСЭР

	которых расположена ТОСЭР, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований	«Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
8	Организовывать строительство и эксплуатацию автомобильных дорог	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
9	Организовывать размещение объектов инфраструктуры ТОСЭР	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
10	Организовывать транспортное обслуживание на ТОСЭР	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
11	Организовывать электроснабжение, тепло-	ДО ООО

	снабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение на ТОСЭР	«Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
12	Организовывать сбор, транспортировку твердых коммунальных отходов, строительство объектов, использующихся для размещения и утилизации указанных отходов, а также благоустройство ТОСЭР	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
13	Создавать условия для обеспечения лиц, находящихся на ТОСЭР, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга таких лиц	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» ДО ООО «Индустриальный парк Кангалассы» ДО «УК ТОСЭР «Комсомольск» ДО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»
	Часть 2 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ	
14	Решение о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества на территории опережающего социально-экономического развития принимается уполномоченным федеральным органом по ходатайству управляющей компании	ДО ООО «УК ТОСЭР в Сахалинской области» АО «УК ТОСЭР «Хабаровск» ДО «УК ТОСЭР «Камчатка»

Сведения о ходе реализации работ по договорам с сетевыми организациями на технологическое присоединение к объектам электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения для покрытия нужд резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (по состоянию на 20 сентября 2017 года)

№ п/п	ТОР	Мероприятие	% выполненных работ	Описание выполненных работ
1	«Камчатка»	Технологическое присоединение к системе водоснабжения объектов площадки «Паратунка»	25 %	Ведутся ПИР (Договор от 03.11.2016.) Срок исполнения – 30.12.2017
2		Технологическое присоединение к системе водоотведения объектов площадки «Паратунка»	50 %	Участок 1 (второй пусковой комплекс) ведутся подготовительные работы - положительное заключение ПИР получено. Участок 2 (до ТРК «Паратунка») - ведутся ПИР (Договор от 03.11.2016) Срок исполнения - 30.12.2017
3		Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта «ВРУ-0,4кВ» для включения объекта «Туристический кластер», расположенных на границе п. Паратунка, Камчатский край, Елизовский район	50 %	Завершены ПИР - положительное заключение ПИР получено. (Договор от 16.06.2016) Срок исполнения – 29.12.2017
4		Технологическое присоединение к теплоснабжению объекта «Аквапарю»	60 %	Завершены ПИР – на экспертизе. Ведутся подготовительные работы. (Договор от 28.11.2016) Срок исполнения – 30.12.2017
5	«ИП» Кангалассы»	Технологическое присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения, площадка Капитоновка	70 %	Завершены ПИР, ведутся СМР (Договор от 04.08.2016) Срок исполнения 01.12.2017
6	«Большой Камень»	Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения объектов, жилые мкр. «Шестой», «Парковый» и «Садовый»	26 %	Выполняются ПИР (Договор от 25.11.2016) Срок исполнения – 30.09.2018
7		Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения объектов, жилые мкр. «Шестой», «Парковый» и «Садовый»	27 %	Выполняется ПИР (Договор от 25.11.2016) Срок исполнения – 30.09.2018
8		Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта 1 очереди строительства мкр «Шестой», в 70 м по направлению на север от ориентира Приморский край, г. Большой Камень, ул. Ключевая, дом 2а	26 %	Выполняется ПИР (Договор от 03.08.2016) Срок исполнения – 25.09.2017
9		Технологическое присоединение к электрическим сетям объекта мкр. «Шестой», «Парковый», «Садовый» расположенные в Приморском крае,	27 %	Выполняется ПИР (Договор от 20.09.2016) Срок исполнения – 01.07.2018

		г. Большой Камень		
10	«Комсомольск»	Технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальному проекту объекта, площадка «Парус», расположенного в Хабаровском крае, г. Комсомольск-на-Амуре, в мкр. «Парус», на территории земельного участка с кадастровым ном 27-22:0040910:118	28 %	Выполняется ПИР (Договор от 23.08.2016) Срок исполнения – 28.12.2017
11	«Михайловский»	Технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальному проекту объекта, расположенного по адресу 500 м на северо-восток от развилки автомобильной дороги «Хабаровск - Владивосток» - «Михайловка - Турий Рог», кадастровый номер 25-09:000000:195	27 %	Завершены ПИР, прохождение государственной экспертизы. Ведутся подготовительные работы. (Договор от 22.12.2015) Срок исполнения – 31.12.2017
12		Технологическое присоединение к электрическим сетям по индивидуальному проекту объекта «Группа свинокомплексов на 540 тыс. голов в год в Приморском крае, включая организацию производства комбикормов и убоя свинины, строительство вспомогательного производства, расположенных в с. Прохоры, ул. Советская (ориентир) в 5150 м на юго-восток, кадастровый номер 25:16:020508:69	27 %	Завершены ПИР, прохождение государственной экспертизы. Ведутся подготовительные работы. (Договор от 22.12.2015) Срок исполнения – 31.10.2017

Сведения о причинах нарушения сроков получения положительного заключения государственной экспертизы,
установленных планами-графиками (перечнями объектов)

Мероприятие в соответствии с планом-графиком	Плановый срок	Примечание
1. Разработка проектной документации на строительство объекта «Внутриплощадочные сети ливневой канализации площадки «Парус» ТОР «Комсомольск» (пункт 14 плана-графика)	08.06.2017	Срок нарушен в связи с поздним утверждением проектов планировки и межевания ТОР «Комсомольск» площадка «Парус». Минвостокразвития России техническое задание согласовано с условием объединения в один лот всех внутриплощадочных сетей одной площадки ТОР . Разработка проектной документации на строительство объектов «Внутриплощадочные сети водоснабжения и водоотведения площадки «Парус» ТОР «Комсомольск» (I очередь строительства)», «Внутриплощадочная автомобильная дорога площадки «Парус» ТОР «Комсомольск», "Внутриплощадочные сети ливневой канализации» - закупка № 31705085541 размещена 4 мая 2017 года. Планируется заключить договор с победителем открытого запроса предложений в электронной форме - ООО «БРИСТОЛЬ-ПРОЕКТ»
2. Разработка проектной документации на строительство объекта «Внутриплощадочные сети связи площадки «Парус» ТОР «Комсомольск» (пункт 18 плана-графика)	08.06.2017	На текущий момент принято решение не разрабатывать проектную документацию по объекту в связи с отсутствием потребности резидентов
3. Разработка проектной документации на строительство объекта «Строительство внутриплощадочных газораспределительных сетей до границ земельных участков резидентов ТОР «Хабаровск» площадка «Ракитное» (пункт 18 плана-графика)	29.05.2017	Проведение закупки (извещение о закупке от 20 января 2017 года № 31704687186) отменено извещением об отказе от проведения закупки от 24 апреля 2017 года № 31704687186. Рассматривается вариант строительства внутриплощадочных сетей по техническому присоединению с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток»
4. Разработка проектной документации на строительство объекта «Строительство внутриплощадочных электрических сетей от планируемой к строительству ПС 220 кВ Восток до	29.05.2017	Договор № 77_17_С от 4 апреля 2017 года с ООО ЕРСМ Сибири, со сроком исполнения 120 календарных дней. Получение положительного заключения экспертизы планируется 3 августа 2017 года

земельных участков резидентов ТОР «Хабаровск» площадка «Ракитное» (пункт 22 плана-графика)		
5. Разработка документации по планировке территорий и строительство объекта «Сеть ливневой канализации для микрорайонов «Шестой», «Парковый», «Садовый» ТОР «Большой Камень» (пункт 2.3 перечня объектов)	15.05.2017	Заключение государственной экспертизы не получено в установленный срок в связи с отсутствием утвержденного графика ввода жилых домов на указанном микрорайоне
6. Теплоснабжение микрорайонов «Шестой», «Парковый», «Садовый» ТОР «Большой Камень» (пункт 4.2 перечня объектов)	10.02.2017	Заключение государственной экспертизы не получено в связи с расторжением в одностороннем порядке договора со стороны подрядной организации (ООО «ИТ синтез»)
7. Теплоснабжение микрорайона «Парковый» в г. Большой Камень Приморского края. Центральный тепловой пункт ТОР «Большой Камень» (пункт 4.5 перечня объектов)	25.12.2017	Заключение государственной экспертизы не получено в связи с отказом акционерного общества «Корпорация развития жилищного строительства» от земельного участка на котором расположен микрорайон «Парковый», а также с отсутствием утвержденного графика ввода жилых домов на указанном микрорайоне
8. Разработка проектной документации по внутриплощадочным сетям газоснабжения (в т. ч. строительный контроль, авторский надзор и прочее) ТОР «Михайловский» (пункт 5.1 перечня объектов)	24.05.2017	Принято решение о реализации мероприятия «Внутриплощадочные сети газоснабжения площадки «Некруглово» по договору технологического присоединения с АО «Газпром газораспределение Дальний Восток».
9. Разработка проектной документации по внутриплощадочным сетям ливневой канализации (в т. ч. строительный контроль, авторский надзор и прочее) ТОР «Михайловский» (пункт 6.1 перечня объектов)	24.05.2017	Срок нарушен в связи с поздним утверждением проектов планировки и межевания ТОР «Михайловский» площадка «Некруглово». Технические задания Минвостокразвития России согласованы после доработки с условием объединения в один лот всех внутриплощадочных сетей одной площадки ТОР . Определен исполнитель работ – АО «Красноярский институт Водоканалпроект». Договор в стадии подписания
10. Разработка проектной документации по внутриплощадочным сетям электроснабжения (в т. ч. строительный контроль, авторский надзор и прочее) ТОР «Михайловский» (пункт 7.1 перечня объектов)	24.05.2017	Срок нарушен в связи с поздним утверждением проектов планировки и межевания ТОР «Михайловский» площадка «Некруглово»

**Сведения о земельных участках в разрезе территорий опережающего
социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе**

Наименование ТОР	Площадь ТОР, га	Площадь переданных в аренду и собственность АО «КРДВ» земельных участков, га	Доля переданных в аренду и собственность АО «КРДВ» земельных участков от общей площади ТОР, %	Площадь земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработаны ДПТ в целях комплексного развития территорий, га	Доля площади земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработаны ДПТ в целях комплексного развития территорий, от общей площади ТОР, %
«Хабаровск»	13 580,88	267,26	1,97	560,50	4,13
«Комсомольск»	10 359,63	59,39	0,57	59,50	0,57
«Камчатка»	983 619,51	359,28	0,04	839,16	0,09
«Южная»	36 768,05	0	0	0	0,0
«Горный воздух»	20 277,84	0	0	0	0,0
«Михайловский»	171 733,25	612,10	0,36	212,95	0,12
«Надеждинская»	3 752,50	434,00	11,57	631,36	16,83
«Большой Камень»	8 123,87	92,20	1,13	125,00	1,54
«Белогорск»	3 029,23	0	0	0	0
«Приамурская»	15 307,37	2,00	0,01	0	0
«Амуро-Хинганская»	150 789,60	28,30	0,02	0	0
«Индустриальный парк «Кангалассы»	38 289,48	8,30	0,02	0	0
«Южная Якутия»	1 321 106,37	0	0	0	0
«Беринговский»	15 948 871,05	0	0	0	0
«Николаевск»	531 341,52	0	0	0	0
«Нефтехимический»	39 219,11	0	0	0	0
«Свободный»	29 440,60	0	0	0	0
«Курилы»	Информация отсутствует				
	19 325 609,86	1 862,83	0,01 %	2 428,47	0,013 %

Примечание: В границах ТОР также разрабатываются проекты планировки и межевания территорий для размещения объектов транспортной и инженерной инфраструктуры. В связи с тем, что указанные объекты относятся к линейным, и застройщиками таких объектов являются, в том числе, органы исполнительной власти субъектов РФ и ресурсоснабжающие организации, площади земельных участков, на которых разработана ДПТ для размещения данных объектов, в приведенной таблице не учтены.

**Информация о несоответствии видов работ, указанных
в Схеме территориального планирования Хабаровского края
и в Плане - графике реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск»**

Перечень объектов дорожного хозяйства в соответствии со Схемой территориального планирования Хабаровского края	План - график реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск»
Строительство двухполосной автомобильной дороги от границы земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске	Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске
Реконструкция двухполосной автомобильной дороги от ул. Новой и ул. Автономной до ул. Целинная в г. Хабаровске	Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от ул. Новой и ул. Автономной до ул. Целинная в г. Хабаровске
Реконструкция двухполосной автомобильной дороги от перекрестка ул. Суворова - ул. Сидоренко до автомобильной дороги вдоль восточной границы площадки «Ракитное»	Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от перекрестка ул. Суворова - ул. Сидоренко до автомобильной дороги вдоль восточной границы площадки «Ракитное»
Реконструкция автомобильной дороги по ул. Суворова на участке пр. 60-летия Октября - ул. Сидоренко в г. Хабаровске	Приведение в нормативное состояние автомобильной дороги по ул. Суворова на участке пр. 60-летия Октября - ул. Сидоренко в г. Хабаровске
Реконструкция автомобильной дороги ул. Сидоренко на участке ул. Суворова до объездной дороги г. Хабаровска в сторону с. Ракитное	Приведение в нормативное состояние автомобильной дороги ул. Сидоренко на участке ул. Суворова до объездной дороги г. Хабаровска в сторону с. Ракитное
Реконструкция автомобильной дороги г. Хабаровск - с. Ильинка - с. Гаровка 1 - пос. имени Горького в г. Хабаровске	Ремонт объекта «Автомобильная дорога» г. Хабаровск - с. Ильинка - с. Ракитное - с. Гаровка-1 - пос. им. Горького (г. Хабаровск)»
Реконструкция автомобильной дороги «Обход с. Ракитное» на участке км 0 - км 3.	Ремонт объекта «Автомобильная дорога «Обход с. Ракитное на участке км 0 - км 3»

Перечень объектов, включенных в План - график реализации мероприятий ТОСЭР «Хабаровск», но не отраженных в Схеме территориального планирования Хабаровского края

- 1) «Строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к г. Хабаровску от автомобильной дороги «Обход с. Ракитное»»;
- 2) «Строительство объекта «Автомобильная дорога «Подъезд к г. Хабаровску от автомобильной дороги» г. Хабаровск - с. Ильинка - с. Ракитное - с. Гаровка-1 - пос. им. Горького (г. Хабаровск)»;
- 3) «Приведение в нормативное состояние автомобильной дороги по ул. Донской на участке ул. Энтузиастов до границ земельного участка площадки «Авангард» в г. Хабаровске».

**Информация об объеме финансового обеспечения в 2015 – 2018 годах
объектов социальной инфраструктуры ТОР «Комсомольск»
в соответствии с Долгосрочным планом комплексного
социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре**

Наименование объекта	Наименование подраздела раздела II Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре	Номер пункта Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре	Источники финансового обеспечения	Срок реализации	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)			
					Всего	ФБ	КБ	ВИ
Комплекс обезжелезивания и деманганации вод Амурского водозабора в пласте в г. Комсомольске-на-Амуре	Общегородская коммунальная инфраструктура	16	Минстрой России, Правительство Хабаровского края, администрация г. Комсомольска-на-Амуре	2016 год	336,0	235,2	100,8	0,0
Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре. (строительство)	Здравоохранение	8	Минздрав России, Правительство Хабаровского края	2016 - 2019 годы в том числе:	2 805,1	2 607,7	197,4	0,0
				2016 год	60,0	0,0	60,0	0,0
				2017 год	915,0	869,2	45,8	0,0
				2018 год	915,0	869,2	45,8	0,0
Инженерная школа в г. Комсомольске-на-Амуре. Реконструкция нежилого здания по ул. Вокзальная. 39	Образование	3	Минобрнауки России, Правительство Хабаровского края	2016 - 2018 годы в том числе:	540,0	467,8	72,2	0,0
				2016 год	66,5	57,0	9,5	0,0
				2017 год	270,0	237,5	32,5	0,0
				2018 год	203,5	173,3	30,2	0,0
Обеспечение инженерной инфраструктурой земельного участка, предназначенного для строительства жилья в микрорайоне Парус	Энергетическая инфраструктура	26	Минстрой России, Правительство Хабаровского края, администрация г. Комсомольска-на-Амуре,	2017 - 2018 годы в том числе:	150,0	120,0	30,0	0,0
				2017 год	75,0	60,0	15,0	0,0
				2018 год	75,0	60,0	15,0	0,0
Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 38 г. Комсомольска-на-Амуре (реконструкция)	Образование	4	Правительство Хабаровского края, администрация г. Комсомольска-на-Амуре	2017 - 2018 годы в том числе:	305,0	0,0	305,0	0,0
				2017 год	150,0	0,0	150,0	0,0
				2018 год	155,0	0,0	155,0	0,0
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 134 г. Комсомольска-на-Амуре (реконструкция)	Образование	5	Правительство Хабаровского края, администрация г. Комсомольска-на-Амуре	2017 - 2019 годы в том числе:	150,0	0,0	150,0	0,0
				2017 год	50,0	0,0	50,0	0,0
				2018 год	50,0	0,0	50,0	0,0
Региональный центр развития спорта в г. Комсомольске-на-Амуре	Физическая культура и спорт	13	Минспорт России, Правительство Хабаровского края	2016 - 2020 годы в том числе:	7 000,0	6 500,0	500,0	0,0
				2016 год	30,0	0,0	30,0	0,0
				2017 год	65,0	0,0	65,0	0,0
				2018 год	2 595,0	2 475,0	120,0	0,0
Итого:					11 286,1	9 930,7	1 355,4	0,0
Итого за период 2016 - 2018 годов:					6 011,0	5 036,4	974,6	0,0