

О реализации Федерального закона о промышленной политике

От того, насколько успешно работает промышленность, насколько сильны конкурентные позиции отечественных предприятий, напрямую зависит эффективность в целом российской экономики. А значит, и уровень жизни наших граждан, социальная стабильность в обществе, позиции России на мировой арене.

Поэтому так важно для страны проведение чёткой выверенной промышленной политики и, соответственно, **развитие законодательства в этой сфере**. Для бизнеса очень важно иметь ясное понимание позиции **государства в вопросах промышленной политики**. Без этого трудно ожидать роста инвестиционной активности и инновационной деятельности.

Именно в этих целях Совет Федерации в своё время продвигал принятие базового закона **о промышленной политике**¹. По сути, закон позволил задать пути и инструменты развития промышленного производства в нашей стране, а также настроить в регионах свою законодательную базу на реализацию федерального закона.

Системной предпосылкой для развития всей промышленности является внедрение в жизнь положений закона «О промышленной политике», направленных в целом на обеспечение благоприятного инвестиционного климата и создание условий для его развития. **На основе этого закона были созданы и работают многие институты развития**. Благодаря закону сегодня существует достаточно широкий набор инструментов и механизмов, которые могут служить стимулами для инвестиций и технологической модернизации производства.

Ключевым элементом промышленной политики в соответствии с законом стал Фонд развития промышленности. Без его участия в современных условиях невозможно представить процесс управления промышленной политикой в целом, развитие наилучших доступных технологий (НДТ), внедрение полномасштабных механизмов импортозамещения, повышения производительности труда, развитие экспортного потенциала и другие направления его деятельности. Созданный как ответ на макроэкономические вызовы, фонд за пять лет работы стал ведущим институтом поддержки промышленности и сегодня вносит вклад в реализацию нацпроектов.

В рамках деятельности Фонда Минпромторгу удалось в короткое время практически выстроить общенациональную систему экспертизы и отбора высокотехнологичных проектов. И что особенно важно – решения о финансировании проектов, контроль за деятельностью Фонда осуществляется коллегиальными органами, состоящими в основном из представителей бизнес-сообщества, банков, науки².

¹ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

² Наблюдательный совет Фонда, в состав которого помимо чиновников входят представители общественных организаций бизнеса, крупных госкорпораций, науки принимает стратегические решения по развитию фонда, осуществляет контроль за его деятельностью, участвует в экспертизе крупных проектов. Экспертный совет Фонда, в составе которого в основном представители профессиональных и

Кредиты выдаются компаниям под 1-5% годовых на 5-7 лет в зависимости от реализуемой программы. Займы выдаются после тщательной экспертизы на предмет соответствия проекта установленным критериям.

В последнее время наладилось активное взаимодействие Фонда с региональными фондами развития промышленности, которые образованы уже в 57 субъектах Российской Федерации.

Одним из актуальных инструментов новой промышленной политики, предусмотренных законом о промышленной политике, стал механизм **специальных инвестиционных контрактов (СПИК)**, который задает заранее понятные правила игры для инвесторов и стабилизирует действующие условия ведения бизнеса, устраняет институциональные разрывы и призван переломить «инвестиционную паузу» в реальном секторе. В рамках специнвестконтрактов за инвесторами (как российскими, так и зарубежными) закрепляется обязательство повышать технологический уровень и наращивать локализацию в нашей стране, взамен предоставляются долгосрочные гарантии и преференции на федеральном и региональном уровнях.

СПИК позволяет обеспечить баланс интересов бизнеса и государства. Это «мостик» между интересами федерации, регионов и бизнеса.

При этом как на федеральном, так и региональном уровне система СПИК уже показала свою востребованность: С момента запуска механизма специальных инвестиционных контрактов с компаниями было заключено 45 СПИКов с общим объемом инвестиций 807,8 млрд рублей³. В рамках реализации этих проектов должно быть создано более 20 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест. Более трети субъектов Российской Федерации предусмотрели возможность заключения специальных инвестиционных контрактов на региональном уровне.

При этом законодательство постоянно развивается, появляются новые инструменты, соответствующие современным задачам развития промышленности. Летом 2019 года Федеральный закон о промышленной политике был дополнен **новым механизмом специального инвестиционного контракта (СПИК-2)**, который предоставляет бизнесу ещё большие преференции **при условии внедрения в производство уникальных технологий и продуктов**⁴. Новые контракты теперь заключаются только в рамках механизма СПИК-2. Важно то, что теперь в заключении СПИК-2 должны участвовать все уровни власти. При этом из закона исключается требование по минимальному объему инвестиций для возможности претендовать на заключение СПИК. Предельные сроки

деловых объединений, принимает финальное решение о финансировании, доработке или отклонении проекта.

³ Договоримся по-хорошему Российская газета Спецвыпуск № 29(8083)11.02.20

⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» от 02.08.2019 № 290-ФЗ. Каждый СПИК подписывается с единственным инвестором, выигравшим конкурс на разработку технологии, которая еще не представлена в России. Общий объем госсубсидий не может превышать 50% от вложений инвестора.

действия контрактов устанавливаются: до 20 лет для проектов с объемом инвестиций свыше 50 млрд руб. и до 15 лет для проектов до 50 млрд руб.

Создание новых производств и повышение технологического уровня реального сектора экономики невозможно без современной промышленной инфраструктуры. В рамках территориального промышленного развития законом о промышленной политике предусматривается создание **индустриальных парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров**. Их создание способствует росту инвестиционной привлекательности проектов по освоению высокотехнологичной продукции, так как позволяет предприятиям снизить издержки на исследования и разработки, а также на размещение производственных мощностей. В настоящее время индустриальные парки и промышленные технопарки представлены в 54 регионах. Промышленные технопарки осваивают производство новых видов продукции, ориентированной на импортозамещение и наращивание экспортного потенциала. Сегодня действует 63⁵ промышленных технопарка, в которых расположены сотни компаний, работающих в высокотехнологичных секторах промышленности.

Важным элементом промышленной политики стало также создание Минпромторгом совместно с Минобрнауки России **инжиниринговых центров на базе образовательных организаций** высшего образования.

Первые итоги по внедрению и реализации ключевых мер и механизмов, предусмотренных законом «О промышленной политике в Российской Федерации» и связанным с ним нормативно-правовых актов свидетельствуют в целом о создании единой системы новой промышленной политики и об эффективности принятых в такое непростое время управленческих и законодательных решений.

Исп: Самарина Т.П., тел. 8(495)697-68-04

⁵ Ежегодный обзор «Технопарки России 2019 Ассоциация кластеров и технопарков России