

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

## **заседания "круглого стола" на тему "О ходе исполнения мероприятий национальных проектов: текущее состояние, проблемы, сроки реализации"**

**22 марта 2023 года**

аа

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги! Мы сегодня в плановом порядке с вами должны будем рассмотреть вопросы исполнения мероприятий национальных проектов, то, что касается их текущего состояния, проблемы, которые имеются, и сроки реализации. Вы знаете, что этот вопрос находится на постоянном контроле у главы государства, и с выполнением задач национальных проектов связано напрямую достижение целей национального развития страны в целом, которые были определены до 2024 года.

Я благодарю всех участников, которых мы пригласили на заседание "круглого стола". Здесь в основном присутствуют все те, кто в полной мере владеет всеми вопросами. Для нас главное не ваши регалии, а именно знание ситуация.

Я, единственное, хотел бы у Андрея Владимировича Шилова...

Где Вы?

**А.В. ШИЛОВ**

Я здесь.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

У Вас задача будет сложная. Прописано, что Вы дорожным хозяйством занимаетесь, а у нас в национальных проектах и авиационный транспорт, и железнодорожный транспорт, и речной транспорт, и морской транспорт. Поэтому у Вас есть время, или готовьтесь, или чтобы кто-то к Вам... Я министру звонил сейчас, предупредил его. Меня это насторожило.

**А.В. ШИЛОВ**

У меня есть поддержка, есть коллеги, которые занимаются комплексным планом.

---

Анатолий Дмитриевич, добрый день! Как раз представляю КПМИ.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Хорошо.

А то я хотел просто предложить Вам, чтобы кто-то вышел Вам в помощь в режиме ВКС. Можете написать это, если что.

Пройдена большая часть пути по реализации национальных проектов, которые с 2019 года стали у нас одним из важнейших инструментов достижения национальных целей развития. И, наверное, это, вообще, беспрецедентное решение, которое было, оно наиболее успешно реализуется в регионах. Регионы с большим воодушевлением это все воспринимают, руководители регионов, и идет нешуточное соревнование в том, чтобы поучаствовать в реализации этих проектов. Они показали свою востребованность, особенно в условиях возникших новых вызовов, которые перед Россией власти. И, конечно же, они позволяют сконцентрировать усилия государства на конкретных проблемах, оперативно подстраиваться с помощью реализации этих проектов можно под возникающие вызовы, этим регионы тоже пользуются. Они

выступают в целом стабилизирующим фактором и во многом, кстати говоря, способствуют и повышению экономических показателей, особенно в новых условиях, то, что мы имеем такие выдающиеся, я бы сказал, показатели в области строительства, сельского хозяйства и других отраслях, и всех тех, кто здесь присутствует, тоже... Я просто называл наиболее яркие две отрасли. Это тоже не без этого.

С самого начала реализации приоритетом бюджетной политики стало финансирование именно национальных проектов, и президент это всегда держит на контроле, и мы стараемся при планировании бюджетов начинать всегда именно с реализации национальных проектов.

В целом на их реализацию будет направлено 15 трлн рублей федерального бюджета. Первоначально, вы знаете, планировалось 13 миллионов. То есть, понятно, какая причина – у нас произошло удорожание на многие виды строительных работ, на материалы, на оборудование. И по этому поводу были соответствующие постановления правительства, и пришлось эту сумму увеличивать. И, может быть, это все гибко. Президент всегда говорит о том, что главное – реализовать физические показатели, те, которые в проекте заложены.

сб

Правительством в феврале уже подведены итоги реализации нацпроектов в прошлом году, и надо отметить, что итоги эти неплохие. Следует положительно оценить существенный рост исполнения национальных проектов в 2022 году по сравнению с предыдущими периодами. Кассовое исполнение бюджетов всех национальных проектов за 2022 год составило 98,7 процента. Это вообще показатель такой, который можно реально с учетом

погрешностей считать 100-процентным, установленный сводной бюджетной росписью.

В последнее время было принято много решений для успешного достижения поставленных целей в установленные сроки. По итогам заседания совета по стратегическому развитию и национальным проектам, которое состоялось 15 декабря 2022 года, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин дал поручение уделить особое внимание решению ряда ключевых задач и достижению целей нацпроектов, целевых показателей, которые были определены на 2023 год, включая опережающее развитие транспортной, коммунальной, социальной инфраструктуры.

На прошлой неделе Советом Федерации в целях реализации послания Президента Российской Федерации был принят закон, устанавливающий возможность получения регионами казначейских кредитов в текущем году в целях опережающего финансирования национальных проектов под 0,1 процента со сроком возврата не позднее 30 апреля 2024 года с объемом 180 млрд рублей.

У нас есть большое количество регионов (некоторые регионы уже по несколько десятков заявок подали), которые хотели бы воспользоваться этим и действительно ускорить реализацию важных и нужных проектов. И глава государства пошел навстречу, и выделены эти средства.

Но, конечно, здесь руководители регионов относятся с должной ответственностью, потому что если взять эти средства и не реализовать проект в этом году, то, конечно, это будет нездорово, мягко говоря, со всеми вытекающими последствиями.

На сегодняшний день не предусмотрено продление сроков реализации национальных проектов после 2024 года, поэтому их

реализация в текущей трехлетке будет определять достижение национальных целей в целом.

Большая часть мероприятий, которые реализуются в рамках нацпроектов, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации. Регионы в приоритетном порядке осуществляют расходование бюджетных средств на достижение именно целей национального развития. Такие показатели, все реперные точки определены по всем регионам и, конечно, находятся на контроле.

Мы видим, что в прошедшем году регионы значительно увеличили свои расходы на решение этих задач не без участия, конечно, федерального бюджета. В основном, безусловно, здесь финансирование происходит за счет средств федерального бюджета. Но увеличение это также связано и с удорожанием строительных работ и материалов, как я уже говорил.

Очень не хотелось бы, чтобы из-за роста затрат задерживалась реализация проектов. Сегодня многие регионы ставят эти вопросы, допустим, в счет выделенных средств на строительство какой-то школы или другого объекта оказывается невозможным построить объекты культуры, здравоохранения и так далее. И приходится в каждом отдельном случае точно решать эти вопросы, но лучше, конечно, их решать системно.

Коллеги, мы понимаем, что до окончания срока реализации нацпроектов остается времени совсем мало. И, несмотря на активизацию работы по всем направлениям, нельзя не отметить и существующие проблемы, которые остаются не решенными до последнего времени. Это позднее согласование проектно-сметной документации. Конечно же, существует эта проблема, и Министерство строительства и коммунального хозяйства об этом знает.

аг

У нас во многих местах очень слабые проектные мощности, мощность проектных организаций и низкая квалификация. Они выходят на торги, побеждают теми или иными способами. Потом получается вот эта тяжба, которая уже в процессе проектирования. И выходит такая документация, которая требует корректировки, заходов на новую экспертизу, переторговки. И это, конечно, все влияет на сроки реализации проекта.

Выход только один — нам нужно развивать мощности проектных организаций. И это задача для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Нельзя думать, что это все произойдет само собой в регионах и что там, как грибы после дождя, эти организации вырастут. Надо каким-то образом стимулировать, государственную политику в этой области проводить, которая бы подогревала интерес у возможных потенциальных участников участия в этом бизнесе. И, может быть, тот, кто рискнет и пойдет на создание этих организаций с нуля, вложит свои средства, должен иметь какие-то приоритеты в получении будущих заказов. Это как предложение.

То, что касается федерального закона № 44-ФЗ, притча во языцах, то, что много было разных уловок, возможностей каких-то у недобросовестных участников затягивать эти торги. Мы сейчас уже подготовили проект закона, он на выходе. Здесь депутаты Государственной Думы работали и Правительство Российской Федерации, и сенаторы. С нашей стороны Николай Андреевич Журавлёв эту работу возглавлял.

Я думаю, что те новеллы, которые будут внесены в это законодательство новые, они помогут в большой степени упорядочить эту работу.

Поэтому применение механизма перераспределения средств федерального бюджета, которое происходит сегодня (конечно, многие регионы недовольны, они не по своей вине затянул зачастую выполнение этих работ), в целом позволило достичь этой большой цифры 97,5 процента. Потому что тот, кто не может, у них деньги забрали и отдали тем, кто может. Это было решение президента, и оно справедливое.

Ну и последнее, что хотелось бы сказать. Министерство экономики представило нам информацию об уровне удовлетворенности национальными проектами, которые формируются из индекса информированности и индекса отношения жителей к решению этих задач. Результаты, конечно, удивляют, коллеги.

Нам нужно что-то делать по поводу информированности. Наверное, не по тем каналам мы эту информацию пытаемся распространить. 44 процента – индекс информированности. То есть люди не знают. 15 триллионов и 44 процента. Конечно, обидно. Соответствующий и уровень отношения к этим проектам. Надо над этим подумать, как изменить. Это, кстати говоря, не только этого касается.

Я вчера встречался с молодежью и школьникам 11-го класса задал вопрос: "В том городе, в котором вы живете, кого вы избирали в Государственную Думу?" И все, вопрос повис в воздухе. Это так мы информируем, так мы доходим.

А депутаты... Я же читаю их все telegram-каналы, телевизор смотрю. Они с экрана не сходят.

Оказывается, эти ребята эти экраны не смотрят и эти telegram-каналы не читают, их другое интересует.

Значит, надо заходить туда, что их интересует.

Но самое страшное, что и учителя не ответили на этот вопрос. Понимаете, в чем дело? Они так же и по национальным проектам интересуются информацией.

Я депутатам стал предъявлять претензии. Они говорят: "Анатолий Дмитриевич, Вы же видите, мы же там каждую неделю региональную везде топчемся". Значит, не так топчемся.

аа

Коллеги, отсутствие решения о продлении национальных проектов после 2024 года не означает, что автоматически реализация приоритетных мероприятий завершится. Безусловно, что задачи останутся в том или ином виде они все равно... ведь национальные проекты тоже в рамках государственных программ, и эти государственные программы никто не отменяет, и, может быть, даже действие этих проектов будет продлено (посмотрим) в том или ином виде. Самое главное – выполнить тот объем задач, который был определен до 2024 года, вот эти 15 триллионов (13 бывших, нынешних 15). В текущем бюджетном цикле на реализацию нацпроектов выделены большие средства, поэтому наша задача – их эффективно использовать для достижения поставленных целей в оставшееся время и устранить те проблемы, которые нам мешают.

Я предлагаю начать работу. Начнем мы ее таким образом. Сначала мы получим исчерпывающий объем информации от тех, кто, как говорится, реально не участвует как бы... Ну, как реально? Есть отраслевые министерства, кто-то дома культуры строит, кто-то школы, кто-то больницы, а есть кто финансирует, контролирует, подводит итоги и так далее и анализирует.

Поэтому я сейчас предоставлю слово представителям Минэкономразвития, Минфина, Федерального казначейства и Счетной палаты. Они нас загрузят, дадут полный объем информации,



и вам, отраслевикам, уже будет легче. Вы будете говорить и о том, что сами приготовили, и будете в какой-то степени отвечать на те вопросы, которые будут поставлены в выступлениях тех коллег, которых я обозначил.

Слово предоставляется директору Департамента бюджетного планирования...

Да, кстати, мы пригласили сюда от этих министерств именно тех людей, которые реально занимаются национальными проектами. Мог бы прийти министр, но он бы спрашивал у них, что ему сказать. Поэтому, они сами пришли, пусть сейчас расскажут.

Директор Департамента бюджетного планирования, государственных программ и национальных проектов Минэкономразвития Тюпышев Денис Анатольевич.

### **Д.А. ТЮПЫШЕВ**

Здравствуйте, уважаемые коллеги, Анатолий Дмитриевич! Вы начали говорить про то, что мы ориентируемся на достижение национальных целей, это действительно так. Все 28 показателей национальных целей, которые в указе президента были обозначены, они у нас так или иначе погружены в национальные проекты или в государственные программы, и мониторинг за этими всеми показателями ведется. Там по итогам 2022 года мы будем подводить отдельные итоги реализации национальных целей, о них мы будем чуть позже говорить. А сейчас вопрос про национальные проекты.

Да, действительно, 2022 год был достаточно сложным. Вы знаете, там большое количество событий произошло, которые так или иначе повлияли на реализацию и государственных программ, и национальных проектов. Но в целом с точки зрения реализации именно нацпроектов год был достаточно успешным. Уровень достижения национальных проектов составил 98,7 процента. Это

выше, чем в прошлом году (не на большую величину, но все-таки), то есть мы эту динамику сохраняем. Эта информация у нас в материалах предоставлена.

Самым высоким уровнем достижения отмечается у нас по нацпроектам производительность труда, образование, наука и вопросы развития атомной энергетики. Есть, конечно, те, которые немножко отстают. Это такие нацпроекты, как "Здравоохранение", "Безопасные и качественные автомобильные дороги" и "Туризм". Там тоже есть ряд объективных причин, по которым эти проекты немного отстают.

На практике высокий уровень достижений национальных проектов означает... Что это означает в цифрах? На самом деле мы обеспечили больше 360 тысяч выпускников бюджетными местами в школах. Этот показатель был перевыполнен относительно того, что было запланировано именно в национальном проекте. Было проведено более 1,5 миллиона высокотехнологических операций, обеспечено оснащение современным медицинским оборудованием федеральных онкологических центров. Это все результаты национального проекта "Здравоохранение". Практически в два раза превысили показатели по поддержке семей с детьми.

св

Это тоже реализовывалось в рамках нацпроекта.

Занимались поддержкой предпринимателей. Понимая, что 2022 год оказался непростым для бизнеса, мы уделили особое внимание уже действующим предприятиям в первую очередь, таким образом, в два раза увеличили финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства. Также помогали тем, кто начинал свое собственное дело, там порядка 16 тысяч начинающих

предпринимателей получили поддержку в два раза больше, чем та, которая была изначально запланирована.

Если говорить о тех параметрах, которые не были достигнуты в рамках национальных проектов, то это как раз нацпроект "Здравоохранение". Там было не достигнуто два показателя – это укомплектованность ФАПами, медицинскими работниками и укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях. Эти показатели были достигнуты на 98–97 процентов, но не дотянули до того планового значения, которое было запланировано.

Несколько позиций по национальному проекту "Демография", связанного с розничной продажей сигарет и употреблением и продажей алкогольной продукции на душу населения. Эти показатели тоже были невыполнены. И один показатель не выполнен в рамках проекта МСП – это ежегодный рост выручки в расчете на один субъект МСП.

Что хотелось бы еще сказать? Конечно, нацпроекты – это специально создавался такой инструмент для гибкого управления тем, что происходит. И вместе с тем, будучи вот этим гибким инструментом, национальные проекты позволили быстро адаптироваться в условиях той ситуации, которая менялась. Ключевыми проблемами в первую очередь в прошлом году стало сокращение доступа к современным технологическим решениям (это всем было известно), а также рост цен в отдельный момент на строительные материалы и ресурсы, что нередко влекло за собой повторные процедуры контрактации, увеличение сроков введения в эксплуатацию объектов, и это повлияло на изменения, которые необходимо было вносить в национальные проекты. Иными словами, мы корректировали параметры национальных проектов неизбежно, в

результате проведения которых приходилось отказываться от каких-то мероприятий в этом году в пользу исполнения более приоритетных. Но речь шла не совсем от того, чтобы отказываться от мероприятий. Как мы называем, от излишков права, а какие-то мероприятия приближали, наоборот, к этому году.

Можно несколько примеров привести. Вместо финансирования мероприятий по автоматизации мировых судей деньги были перенаправлены на финансирование разработок отечественного программного обеспечения в промышленности. Как пример, реструктурирование и переприоритизация внутри национальных проектов.

Конечно, в целом расходы по национальному проекту относительно начала года и конца года увеличились. Львиная доля этих средств была направлена на инфраструктурное развитие, на такие проекты, как КПМИ и БКД, что в первую очередь подтверждает тезис о необходимости корректировки параметров в связи с удорожанием строительных материалов, а также отражает изменившийся геополитический интерес нашей страны.

Например, львиная доля в рамках проекта КПМИ, увеличение его на 120 млрд рублей было направлено на развитие транспортного коридора Европа – Западный Китай в целях ускорения его строительства и введения дополнительного нового участка дороги. В любом случае, когда происходит изменение проектов в течение года, мы очень внимательно, как Минэкономразвития, следим за тем, чтобы качество этих проектов и качество тех результатов, которые были заложены, не ухудшались и не менялись. Всегда мы смотрим на эту связку: показатель, мероприятие, финансирование. Иными словами, если происходит корректировка каких-либо значений параметров проектов, то мы смотрим, как эта корректировка влияет

на другие параметры. То есть если финансирование снижается (такие примеры были в рамках тех же нацпроектов по демографии, по цифровой экономике, по экспорт), то менялись и показатели. Показатели по экспорту были, например, существенно пересмотрены, и это объективные причины. И вот именно такой подход к управлению национальными проектами показывает свою целесообразность и эффективность.

Мы в качестве аналитики посмотрели, какой бы был уровень достижения, если бы сравнили с первоначальными цифрами, до тех корректировок, которые мы производили. И на самом деле уровень достижения нацпроектов не сильно бы изменился, он был бы ниже всего лишь на 5 процентных пунктов, то есть это, с нашей точки зрения, в пределах разумного.

Вы поднимали вопрос о продолжении реализации национальных проектов. Да, этот вопрос действительно сейчас обсуждается на площадке правительства. У нас есть соответствующее поручение президента, мы готовим по нему ответ.

ес

Действительно, те мероприятия, которые в рамках нацпроектов реализуются, даже если предположить, что они не будут продлены, они все погружены у нас в государственные программы и будут продолжены к реализации – те, которые имеют более длительный срок, чем 2024 год. У нас такие примеры уже есть, и финансирование по ним предусматривается в рамках формирования бюджета.

Что еще хотелось бы сказать? Управляя национальными проектами, мы действительно руководствуемся не только сухими цифрами, но в том числе и обратной связью, которую получаем от граждан.

Вы обратили внимание на те материалы, которые мы представили по обратной связи с населением. Мы эту работу проводим совместно с АНО "Национальные приоритеты", ВЦИОМ и платформой обратной связи по обращениям граждан.

Действительно, мы смотрим на то, что в том числе публикуется в средствах массовой информации, в социальных сетях, и на основании этого делаем ту оценку, которую мы представили.

Если смотреть по отношению населения (именно по отношению) к национальным проектам, то в среднем отношение улучшилось относительно 2021 года на 6 процентных пунктов.

У нас выросло отношение населения к сферам образования, здравоохранения, дорожного строительства. Это говорит о том, что реализация национальных проектов показывает свой результат.

Что касается информированности населения, да, мы заметили в этом году действительно значения меньше, чем в предыдущем году. В предыдущем году они были значительно выше. Мы этот вопрос прорабатывали с коллегами.

На самом деле одной из причин является то, что изменилась повестка, и фокус внимания разных групп населения был переключен на другие элементы в информационной повестке, поэтому приоритет по национальным проектам был не так высок.

Согласен, что здесь нужно работать с точки зрения информированности, выбирать новые каналы.

Это в целом то, что я хотел озвучить. Если есть необходимость проговорить конкретно по национальным проектам, которые курирует Минэкономразвития – производительность труда, туризм и МСП, у нас здесь коллеги присутствуют, если необходимость есть, то они могут краткие итоги рассказать. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо, Денис Анатольевич, за Ваш подробный доклад.

Коллеги, в следующих докладах я прошу, чтобы то, о чем сказал Денис Анатольевич, уже не повторяйтесь. Может быть, если у вас есть необходимость прокомментировать и сказать, что, да, действительно были упущения, но мы предприняли такие меры, тогда да, а так мы это все слышали.

Бегчин Николай Аркадьевич. Пожалуйста.

### **Н.А. БЕГЧИН**

Добрый день, уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые коллеги! Хотел бы доложить о финансовой составляющей реализации национальных проектов.

Если говорить об итогах 2022 года, то первоначально предусмотренный законом о бюджете на 2022 год объем бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов составлял у нас 2,8 трлн рублей.

По итогам года на 31 декабря эта сумма составила уже больше 3,3 трлн рублей. То есть в течение года мы добавили на реализацию национальных проектов более 500 млрд рублей.

Лидеры по дополнительным бюджетным ассигнованиям — это национальные проекты "Безопасные качественные дороги", это комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, 190 миллиардов — БКД и 170 миллиардов — КПМИ.

83 млрд рублей были дополнительно выделены на финансовое обеспечение и реализацию нацпроекта "Жилье" и почти 50 млрд рублей — на нацпроект "Образование".

Источником дополнительных бюджетных ассигнований практически во всех случаях выступал Резервный фонд Правительства Российской Федерации. Но не могу не сказать

применительно к тому, о чем и Анатолий Дмитриевич говорил, что правительству, законодателям была предоставлена с самого начала реализации национальных проектов с 2019 года возможность оперативного перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов в случае, если где-то есть какие-то проблемы, а где-то, наоборот, есть возможность, скажем так, опережающего финансирования.

В рамках этой предоставленной законодательством гибкости в 2022 году у нас общий объем перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию нацпроектов в течение финансового года составил 386 млрд рублей, это без учета средств Резервного фонда. Это такие перераспределения, которые внутри были осуществлены.

Наверное, стоит здесь упомянуть, что значительная часть этих перераспределений – 150 млрд рублей – осуществлялась в четвертом квартале года, что, наверное, все-таки не очень хорошо, особенно если мы говорим о том, что с прицелом на 2023 год и 2024 год, когда уже пора национальные проекты завершать.

сб

Но тем не менее, конечно, мы исходим из того, что эти перераспределения способствуют более эффективному использованию финансовых ресурсов.

В то же время стоит сказать, что почти 90 млрд рублей (87,8) были в течение года сданы в резервный фонд из тех объемов, которые были предусмотрены на финансовое обеспечение реализации нацпроектов. То есть это те средства, которые фактически на изначально запланированные мероприятия оказались не востребованы.



Денис Анатольевич уже говорил, и я вынужден к этому вопросу вернуться и немножко прокомментировать, при выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда, при сдаче их в резервный фонд и при перераспределении мы фиксируем, что не во всех случаях эти изменения объема финансового обеспечения сопровождаются адекватным изменением целевых параметров самих нацпроектов. Причем тенденция такова, что в случае если объем уменьшается, то соответственно это уменьшение целевых параметров не заставляет себя долго ждать. В случае если выделяются дополнительные бюджетные ассигнования, то это увеличение целевых значений, допустим, результатов либо вообще не происходит, либо происходит со значительным лагом. В частности, в декабре мы достаточно много таких случаев фиксировали по тем изменениям объемов, которые были несколько месяцев назад внесены.

Кассовое исполнение по итогам года составило 98,7 процента от плановых назначений. Это выше уровня 2021 года на 1 процент и выше уровня исполнения в целом по расходам федерального бюджета. В целом по федеральному бюджету у нас исполнение было 97,5 процента в 2022 году.

Наверное, про лидеров говорить не буду. Скажу, наоборот, что наиболее низкие показатели кассового исполнения мы зафиксировали по таким нацпроектам, как "Цифровая экономика", "Малое и среднее предпринимательство", "Здравоохранение" и "Образование". Но опять же тут надо сказать, что когда мы говорим о нацпроектах, то мы в качестве низкого воспринимаем кассовое исполнение на уровне 92–94 процентов, если к другим расходам федерального бюджета, мы говорили бы о том, что это вполне достойные показатели.

На 2023 год бюджетные ассигнования федерального бюджета запланированы на реализацию нацпроектов в общем объеме почти 3 трлн рублей. Это практически на 5 процентов превышает первоначальный план на прошлый год, 2022 год.

На 15 марта могу доложить, что исполнение уже составляет 15,6 процента.

Если говорить о финансовом обеспечении реализации нацпроектов на текущий год, что нужно еще упомянуть? Объем зарезервированных бюджетных ассигнований в составе закона о бюджете составляет почти 100 млрд рублей. И эти 100 млрд рублей фактически говорят о том, что на этапе формирования бюджета не в полной мере определились с целями расходования, с целями использования этих бюджетных ассигнований.

Правительство установило, что эти бюджетные ассигнования должны быть распределены на установленные цели, то есть на эти национальные проекты до 1 апреля текущего года. Если до 1 апреля это сделано не будет, то средства будут соответственно направлены в резервный фонд правительства. Мы исходим из того, что при формировании бюджета уже на 2024 год этой практики резервирования быть не должно, потому что 2024 год, как уже упоминали, это последний год реализации нацпроектов. Конечно, иметь нераспределенный объем какой-то на последний год реализации нацпроектов будет довольно странно.

Кроме того, в целях обеспечения своевременного принятия бюджетных обязательств и полного эффективного использования выделенных бюджетных средств правительством принято решение о том, что на федеральном уровне бюджетные обязательства, связанные с поставкой товара, с выполнением работ, с оказанием услуг, должны быть приняты не позднее 1 июля текущего года.

Потому что когда позже у нас идет контрактация и так далее, это большие риски того, что в этом году мы исполнить эти обязательства не успеем.

И, наверное, еще один момент, который упомянул бы, говоря о нацпроектах, это ситуация с внебюджетными источниками. С самого начала реализации нацпроектов у нас значительным источником финансового обеспечения реализации этих национальных проектов должны были стать эти внебюджетные источники. На практике мы видим, что по итогам 2022 года из-за планированных 1 трлн 800 млрд рублей у нас исполнено оказалось 794 млрд рублей, то есть 43 процента (меньше половины).

Такая же ситуация у нас складывалась и в 2019-м, 2020-м и 2021 годах. И уже сложился такой определенный накопленный объем недофинансирования нацпроектов с точки зрения именно привлечения внебюджетных источников.

аа

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Как думаете, какая причина?

**Н.А. БЕГЧИН**

Причина, как нам видится, это то, что изначально не были проработаны вот эти объемы в плановом отношении, потому что, когда хронически, мы видим, не исполняется то, что стояло в плане, это говорит просто о необоснованности изначально этих плановых показателей внебюджетного финансирования.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

С другой стороны заглянуть, что, может быть, нет должного интереса, мы не прописали интерес потенциальных участников?

**Н.А. БЕГЧИН**

Наверное, в этом тоже. Но тут трудно сказать. Когда это практически по всем национальным проектам, то, наверное, все-таки здесь системная проблема именно с точки зрения планирования. Но здесь я хочу сказать, что в этом году мы, видя вот эту проблему и уже угрожающий, скажем так, характер этой проблемы, предполагаем разработать и утвердить постановлением правительства порядок планирования внебюджетных источников, где, собственно говоря, прописать в том числе...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Я уже об этом говорил как-то на одном из крайних заседаний комитета: почему в царское время очередь стояла из желающих поучаствовать в строительстве железных дорог, в том числе стройке века, которая была в короткие сроки осуществлена киркой и лопатой (железная дорога на Дальний Восток), а сейчас мы строим все только за счет средств бюджета? Значит, мы не сумели предложить потенциальным участникам такие условия, которые бы их сподвигли к этому участию, а они вместо этого взяли и деньги свои отправили туда, где они приказали долго жить. Вам надо думать над этим.

**Н.А. БЕГЧИН**

На этот год у нас задача — разработать порядок.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

А чтобы разработать, возьмите эту документацию, эти все документы, которые тогда существовали при царе-батюшке, посмотрите, а вдруг, может быть, просто переписать и все?

**Н.А. БЕГЧИН**

Да, учтем. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Все хорошо, о чем Вы сказали, Николай Аркадьевич, но Вы не сказали главного: а как в разрезе регионов у нас обстоят дела?

**Н.А. БЕГЧИН**

А это следующая часть как раз, то, что я хочу сказать.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Ну-ка, давайте.

**Н.А. БЕГЧИН**

Действительно, значительная часть мероприятий в рамках национальных проектов реализуется у нас субъектами Российской Федерации. Общий объем...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Давайте скажем так: все.

**Н.А. БЕГЧИН**

Практически все. У нас все-таки порядка трех триллионов – бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию национальных проектов, свыше трех. По 2022 году у нас субъект – это 2 трлн рублей. Из этих причем...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

А остальной триллион – это тоже в субъектах, только объекты федеральной собственности.

**Н.А. БЕГЧИН**

Федеральной собственности, да, федеральными заказчиками реализуются. Общий объем – 2,2 трлн рублей. Источник по одному триллиону из них (1,1 триллиона) – это межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов, это 52 процента.

Кассовое исполнение за 2022 год по региональным бюджетам составило 94,5 процента от плановых показателей. Это, конечно, чуть ниже, чем по федеральному бюджету, но мы, собственно, все четыре года такую тенденцию наблюдаем, что на 5–6 процентов по

субъектам исполнение идет чуть ниже. Лидеры – это город Москва – 100 процентов исполнение, Чеченская Республика – 100 процентов, Калужская область – 99,9 процента, Санкт-Петербург – аналогично, Волгоградская область – аналогично и так далее, все тут перечислять не будут. Сравнительно низкие показатели – это Республика Саха (Якутия) – 66 процентов, это Коми – 77 процентов, Томская область – чуть меньше 81 процента, Хабаровский край – 81,5 процента и Ставропольский край – 84 процента. Так выглядит реализация, если мы говорим о субъектах.

По большинству национальных проектов, если в целом говорить уже по региональным бюджетам, у нас уровень кассового исполнения выше среднероссийского. По "Демографии" в регионах исполнение – 98 процентов, "Образование" – 95 процентов, дороги – 98,5 процента, "Экология" – 99 процентов. И лишь два национальных проекта у нас по итогам 2022 года немножко проседают относительно вот этого среднероссийского уровня "Здравоохранение", где у нас 3 процента, и достаточно сильно "Жилье и городская среда" – 84 процента, но здесь основной фактор – это то, что по федеральному проекту "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" исполнение 71 процент. Это связано с тем, что фонд ЖКХ в четвертом квартале года перечисляет средства просто потому, что там схема такая, двухлетние эти программы, имея в виду, что уже в 2023 году эти средства должны быть регионами исполнены.

ВП

Но с точки зрения, конечно, данных об исполнении это негативно влияет.

На текущий год, на 2023 год, в субъектах по состоянию на 1 марта из отчетности мы видим, что предусмотрено 1 840 млрд

рублей в региональных бюджетах на реализацию национальных проектов. И, опять же, по половине из них (915 млрд рублей) источник — это межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Касса по региональным бюджетам, по федеральному бюджету, я озвучил, — 15 процентов, по региональным бюджетам — 12 процентов касса по состоянию на 15 марта. То есть вот эта тенденция тоже немножко отставания, она сохраняется.

И говоря о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета бюджетам субъектов на реализацию нацпроектов, я могу еще привести такой факт, что если в 2019 году у нас объем этих трансфертов составлял 570 млрд рублей, то, как я уже сказал, по итогам прошлого года это больше 1 100 млрд рублей, то есть почти в два раза, объем финансовой поддержки субъектов на реализацию национальных проектов был увеличен.

Ну и, наверное, завершая уже информацию по региональному блоку, скажу тоже, я бы сказал, что в целях усиления дисциплины и повышения своевременности использования финансовых ресурсов на федеральном уровне установлен срок 1 июля для принятия бюджетных обязательств. Для бюджетных обязательств, принимаемых субъектами и муниципальными образованиями, заказчиками, соответственно, регионального и муниципального уровней, те, которые софинансируются, опять же, из федерального бюджета, у нас срок такой определен — 1 августа (это для тех, которые у нас соглашения в соответствии с БК к 1 января были заключены). Если в течение года дополнительно выделяются межбюджетные трансферты, то здесь, соответственно, у нас срок будет не позднее 1 ноября (это если, соответственно, в течение года что-то дополнительно выделили). Поэтому в совокупности тоже рассчитываем, что эти меры, они позволят нам и в текущем году и

уже, естественно, в 2024 году, достойно завершить то, что мы запланировали.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо. Николай Александрович, у нас фактически мы уже с учетом того, что распределены в основном, осталось там 100 млн рублей...

Это, кстати, Надежда Александровна, Вам, а-то мы знаем, как погорелый театр во Владимире восстановить там или еще какие-то задачи решить. Надо заходить сюда с соответствующими обоснованиями и получить эту денежку. Там школа в Суздале к 1000-летию.

Все мы уже теперь знаем. 15 триллионов, как распределены, как будет исполнение фактически, плюс-минус какие-то погрешности, мы знаем. Вот теперь, пожалуйста, дайте нам информацию... Сейчас, я понимаю, Вы не готовы, к сожалению. И надо было, Елена Алексеевна, предупредить, чтобы они уже с этим пришли.

А что же у нас получилось по регионам? Сколько у нас на один регион выпало финансирование из федерального бюджета на реализацию национальных проектов и сколько в расчете на одного жителя?

---

Сделаем.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Это очень важно. Потому что мы-то здесь все видим в нашей временной комиссии по распределению бюджетных ассигнований. И когда у меня мелькает один и тот же регион или, допустим, несколько регионов перед глазами с приличными суммами, именно здесь, в рамках национальных проектов, не за рамками, то наводит



на размышление. Значит, есть много руководителей субъектов, которые, как говорится, недавно пришли, они там еще не имеют какого-то ресурса своего, они еще не могут уверенно так ходить по коридорам власти, не так нахраписты. И нет и нет, нет и нет, смотришь, ну, нет этих субъектов, а другие есть каждую неделю.

Теперь давайте посмотрим, что у нас получилось, ведь мы задачу ставили не только целей достигнуть в целом по стране, допустим, обеспеченностью, это среднее по больнице, а подтянуть развитие всех регионов, решить злободневные задачи и проблемы, которые существуют сегодня в регионах. И мы тогда увидим, давайте посмотрим, вдруг оно так и есть, что, допустим, те регионы, которые имели наибольший объем проблем в каких-то областях.

аг

Вы эту цифру, когда будете делать, вы ее сделайте и по ГРБС тоже. И общий объем, и на человека. И мы увидим, мы решили эти задачи или нет, или мы позволили тем регионам, которые и так были достаточно хорошо обеспечены, еще в большей степени увеличить свою обеспеченность. Это тоже хорошо, но не это ставилось целью. Цель ставилась другая – подтянуть тех, у кого накопились проблемы, чтобы они как-то приблизились по уровню своего развития к тем регионам, которые уже достигли определенных хороших показателей.

Насколько мы смогли выполнить эту задачу? Я обязательно Вам слово предоставлю. Но я так понимаю, что в таком виде, как я поставил задачу, информации мы сегодня не имеем. И это плохо. Вы с ней должны были прийти сегодня, именно с этой информацией, потому что это главное. Причем туда же погрузите и федеральные объекты. Это неважно, если это на территории, он федеральной собственности, региональной собственности, все равно деньги

пошли в регион. Даже не надо их делить там. Находится объект в регионе, значит, деньги пошли в регион. Считайте их туда и на регион, и на жителя.

**Д.А. ТЮПЫШЕВ**

Извините, магистральные объекты. Допустим, та же Европа – Западный Китай, она же идет через несколько субъектов.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Вы имеете в виду дороги?

**Д.А. ТЮПЫШЕВ**

Ну да. Их же не распилить, извините за такое слово.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Не распилить, правильно. Но, тем не менее, мы можем в какой-то степени... Росавтодор знает, сколько здесь, сколько здесь. Мы же не говорим там... Ну, хотя бы так, приблизительно. Таких объектов не так много. Не та причина, по которой мы могли бы уйти от такого анализа.

**Н.А. БЕГЧИН**

Сделаем, Анатолий Дмитриевич, представим.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Я думаю, что Вам поры недель хватит.

**Н.А. БЕГЧИН**

Да, вполне.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

И мы найдем возможность донести эту информацию и до регионов. Может быть, подложим протокол нашего заседания сегодняшнего.

Так, дальше идем, коллеги.

Демидов Александр Юрьевич, заместитель руководителя Федерального казначейства.

Ну, Вам еще проще. Тут уже много чего сказано.

### **А.Ю. ДЕМИДОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги! В раздаточном материале есть презентация, которую мы подготовили, где содержится визуализированная информация, учитывая пожелания, которые были.

Включили презентацию, спасибо. А можно тогда пульт?

Роль казначейства России в реализации национальных проектов заключается в проведении платежей по оплате обязательств по реализации национальных проектов, поощрении казначейского сопровождения средств, которые направляются на реализацию национальных проектов, важнейшие функции, мониторинг хода реализации национальных проектов и результатов, которые достигаются. В рамках этого мониторинга осуществляется участие в создании системы мониторинга национальных проектов в ГАС (государственной автоматизированной системе) "Управление". Также казначейство активно осуществляет мониторинг отчетов по реализации региональных проектов, взаимодействие с региональными проектными офисами и проектными офисами Правительства Российской Федерации. Ну и в последнее время важным элементом мониторинга является визуализация результатов реализации региональных проектов путем фотографирования по определенной методике и размещение этой информации также в электронной системе.

Следующая функция – это создание и ведение информационных панелей подсистемы информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы "Электронный бюджет". В том числе она содержит информацию о финансовом обеспечении национальных проектов. Важнейшая функция – это внутренний государственный

финансовый контроль за средствами, предусмотренными на реализацию национальных проектов. Ну и так же, как уже было отмечено, Федеральное казначейство в рамках осуществления своих полномочий, активно выполняет поручения по кредитованию субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

св

Сейчас предоставляются бюджеты на покрытие кассовых разрывов, инфраструктурные бюджетные кредиты, предоставляются кредиты на выполнение распоряжений налоговых органов в связи с ситуацией по уплате единого налогового платежа. И вот совершенно новый вид казначейского кредита – кредит как раз на опережающее финансирование национальных проектов.

Постановление правительства сейчас находится в завершающей стадии. После этого будут выделены соответствующие Министерством финансов лимиты для регионов, и казначейство будет осуществлять предоставление кредитов получателям.

Про кассовое исполнение уже было сказано, я этот слайд пролистаю. Хочу сказать, что у нас имеется информация по динамике исполнения национальных проектов, начиная с 2019 года. Те тезисы, которые сегодня прозвучали, о том, что динамика положительная, подтверждаются. Так, например, в 2019 году общая касса была всего 91,7 процента, в 2020 году уже 97,4 процента, и в 2021 году – 97,9 процента. И, как коллеги сегодня уже говорили, в 2022 году – 98,8 процента.

На данном слайде приведена информация по работе ГРБС в рамках реализации национальных проектов. Три министерства (мы исходили из приглашенных на данный "круглый стол"), самый лучший показатель у Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, кассовое исполнение в 2022 году составило

99,9 процента. Неплохие показатели у Министерства промышленности и торговли – 99,2 процента касса, ну и тоже удовлетворительные показатели у Министерства здравоохранения Российской Федерации – 94,3 процента.

На следующей таблице представлена информация по казначейскому сопровождению средств, которые предоставляются юридическим лицам по государственным контрактам, и соглашения о предоставлении субсидий и взносов в уставные капиталы, вкладов, имущества и так далее, и потом заключенные контракты, если есть там авансы. Всего под казначейским сопровождением находятся контракты и соглашения на сумму 5 649 млрд рублей, и под казначейским сопровождением, учитывая, что только авансовые платежа подлежат казначейскому сопровождению, соответственно, находится 1 156 млрд рублей. Эта информация нарастающим итогом с момента реализации национальных проектов, с 2013 года, потому что, как правило, субсидии носят длительный характер, и государственные контракты инвестиционного характера тоже многолетние.

Среди лидеров по государственным контрактам является национальный проект "Цифровая экономика Российской Федерации" (в рамках него заключено 239 государственных контрактов на сумму 145 млрд рублей) и национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги" – 146 контрактов на сумму более 646 млрд рублей.

По соглашениям о предоставлении субсидии лидерами является национальный проект "Туризм и индустрия" – 406 соглашений заключено с юридическими лицами на сумму 24 млрд рублей, и также национальный проект "Наука", в рамках которого

заключено 377 соглашений на предоставление субсидий юридическим лицам в сумме более 80 млрд рублей.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

У туризма-то по исполнению там показатель низкий. По количеству соглашений хорошо, а по исполнению...

**А.Ю. ДЕМИДОВ**

Ну, эта информация в разных разрезах. Вы совершенно верно отмечаете, что по результатам 2022 года у них касса страдает, а именно... Они у нас находятся по 2022 году по кассовому исполнению на 11-м месте, у них 98,9 процента. В принципе хороший показатель.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Третье место снизу.

**А.Ю. ДЕМИДОВ**

Ну, да. Если в динамике смотреть, тоже позитив есть определенный. Это как смотреть на стакан воды: наполовину полный или пустой.

Следующая информация касается вопросов мониторинга. Мы все понимаем, что в ходе реализации национальных проектов финансовые операции порождают большие данные, работа с которыми с каждым годом становится все сложнее. Поэтому по поручению Правительства Российской Федерации Министерство финансов, Министерство экономического развития, другие интересные, аналитический центр, в том числе и казначейство России, занимались разработкой информационных ресурсов для аттестационных центров правительства, так называемый "Сиреневый туман" для национальных проектов разработан.

сб

И в принципе на этом информационном ресурсе визуализируется вся информация, касающаяся финансового обеспечения, кассового исполнения показателей мероприятий нацпроектов, в том числе находящихся под риском, также текущее состояние и прохождение контрольных точек. Такой богатый информационный ресурс.

И для того чтобы информация, которая отображается на этих информационных панелях была достоверная, Федеральное казначейство активно взаимодействует с региональными проектными офисами. Мы начали с ними взаимодействовать в 2022 году. Это было обусловлено тем, что для работы с большими данными необходимо обеспечение, чтобы все данные по отчетам своевременно размещались в системе управления национальными проектами. Потом эта информация обрабатывается и размещается. И у нас процент размещения нашими коллегами, учитывая, что где-то 50 проектов региональных в каждом субъекте Российской Федерации, размещали в региональный проектный офис только половину информации. Сейчас – 99,8 процента.

Это является важным элементом для того, чтобы строить автоматические аналитические системы. Сегодня мы уверены в той информации, которая предоставляется для принятия тех или иных управленческих решений.

Так же, как я уже говорил, важным элементом является добавление к аналитической информации еще и визуализации реализации национальных проектов. В совокупности цифровая, табличная информация и информация с фотографиями дает более полное понимание того, что происходит.

Этим занимаются региональные проектные офисы и Федеральное казначейство. Уже в этом году по 660 объектам

информация размещена. Планируем и дальше эту работу осуществлять.

Завтра "Роскосмос" проводит сессию по использованию технологий дистанционного зондирования земли для фотографирования объектов, в том числе и национальных проектов. Мы проводили в свое время работу по казначейскому сопровождению с элементами фото- и видеофиксации, когда использовали информацию с дронов. По линейным объектам это очень хорошо работает. Необходимы с нулевого цикла и уже до проведения строительных работ по укладке асфальта регулярные обследования и фотографирование. Потом соответствующее программное обеспечение считает изменения, и в принципе облегчается работа для госзаказчика, для исполнителя, для органа контроля, потому что в принципе в автоматическом режиме на основании объективных данных считаются объемы работы, ну и к ним применяются расценки, которые позволяют...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

В "Сиреневом тумане" находится тоже...

**А.Ю. ДЕМИДОВ**

В "Сиреневом тумане" этого пока нет. Это...

В принципе все, что я хотел сказать.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо.

**А.Ю. ДЕМИДОВ**

Про контроль еще небольшая информация.

В прошлом году постановление № 665 Правительства Российской Федерации ограничило и ввело мораторий на проведение казначейством контрольных мероприятий. Теперь этот мораторий продлен и на 2023 год. Органы казначейства



осуществляют мероприятия контрольные только по поручению Президента и Правительства Российской Федерации, Федеральной службы безопасности, Генеральной прокуратуры и МВД.

В прошлом году в рамках реализации нацпроектов было проведено 77 контрольных мероприятий. Проверена общая сумма 15 млрд рублей по этим вещам, и были определенные нарушения. Но учитывая, что эта информация ограниченного доступа, я...

### **А.Д. АРТАМОНОВ**

То, что у нас сейчас налажено казначейское исполнение бюджетов на реализацию проектов, которые обозначены, в том числе в нацпроектах погружены, конечно, это хорошо. И потенциально возможность существенно снизилась у исполнителей манипулирования, потом риска увода этих средств в случае их неосвоения. Это, конечно, давно нужно было сделать, и практика себя оправдала.

вШ

Да, многие говорят, что много там хлопот, многое нужно в казначействе что-то такое доказывать, приносить туда подтверждающие документы. Но лучше так, чем нежелезными потом эти документы носить в следственные органы. Поэтому эту работу надо продолжать в том ключе, как вы ее проводите.

И у нас еще выступление есть аудитора Счетной палаты Дмитрия Александровича Зайцева. И потом мы уже перейдем непосредственно к отраслевым министерствам, у которых, по сути дела, и реализуются эти проекты.

### **Д.А. ЗАЙЦЕВ**

Спасибо большое,

Уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые сенаторы! Не буду сейчас повторять то, что уже сказали и министерство, и

казначейство по поводу исполнения за 2022 год, цифры все слышали по процентному исполнению, по деньгам.

Хочу отметить, что мы, как орган внешнего контроля, как внешний аудитор и контролер федерального бюджета, мы в своей работе, конечно, обращаем внимание и на кассовое исполнение, но прежде всего на результаты, которые достигаются прежде всего за счет бюджетных средств и иных ресурсов через нацпроекты и госпрограммы.

Мы анализируем показатели, которые характеризуют и обосновывают соответствующий результат. Да, надо сказать, что 2022 год по кассе был лучше 2021 года по нацпроектам. Надо отметить, что национальные проекты – это 3,3 трлн рублей, но это всего лишь около 17 процентов госпрограмм. Механизм национальных проектов, он отлажен. И надо задуматься о том, чтобы привносить лучшие практики этого механизма на механизм госпрограмм, в части которых они находятся. Там, понятно, своя есть специфика по тому, что это в основном государственные, федеральные средства, вот как раз мы говорили о софинансировании. Но надо понимать еще и возможности регионов, в том числе административные возможности регионов.

Скажу теперь, наверное, не о кассовом исполнении, а, скорее, о показателях. Говоря о показателях национальных и федеральных проектов за 2022 год, мы говорим, что отсутствуют отклонения в достижении плановых значений по 95,4 показателя. По нашей оценке, плановые значения показателей на 100 процентов достигнуты по 10 национальным проектам, а по двум национальным проектам – 92 процента. Но есть, конечно, и нацпроекты, которые по показателям не догоняют 100-процентной планки, в том числе те же самые национальные проекты в основном, которые и по кассе не

справляются. Это "Туризм и индустрия гостеприимства" (81 процент, по показателям не достигнут), "Здравоохранение" (86,9), "Демография" (87,1).

Учитывая высокую социальную значимость этих проектов, конечно, надо заняться особенно тщательным анализом и контролем за недостижением показателей в текущем году в том числе. Мы готовы дать и данные в оперативном режиме, у нас оперативный есть анализ. И сейчас мы находимся на объектах на исполнении 2022 года, по результатам тоже представим информацию.

Теперь о системных вопросах, которые мы отмечаем по национальным проектам. В частности, по итогам анализа исполнения предварительным за 2022 год мы отмечаем, что, первое, несвоевременно достигнутые части запланированных результатов, об этом я уже сказал. Второе, наибольшая доля достигнутых в срок результатов фиксируется в части проведения массовых и образовательных мероприятий, в утверждении документов и принятии нормативных актов. С другой стороны, по таким серьезным результатам, как строительство объектов, приобретение товаров, привлечение квалифицированных кадров, доля достигнутых результатов в установленный срок ниже.

Обращает внимание также, что своевременное достижение результатов, оно в основном по тем показателям, которые технически не сложные.

Третье. Отдельного внимания заслуживает вопрос частичного или полного дублирования результатов федеральных проектов и показателей национальных и федеральных проектов и показателей госпрограмм. Об этом я говорил. То есть там происходит дублирование, и итоги тех или иных действий рассматриваются несколько раз на различных уровнях отчетности. Ну и,

соответственно, указанное не лучшим образом сказывается на общем количестве результатов и показателей и на работе с отчетностью, утяжеляет ее, и усложняет в том числе работу регионов.

тм

Четвертое. По нашим предварительным оценкам, 28,9 процента достигнутых показателей, плановые значения по ним были перевыполнены более чем на четверть. Но это, в свою очередь, может косвенно указывать на то, что есть недостатки в планировании на 2022 год. Да? То есть занижение показателей, возможно.

Кроме того, мы видим факты изменения плановых значений и результатов проектов в том числе в конце года. Поэтому эти все вопросы требуют формирования какого-то более понятного механизма и взаимодействия заинтересованных сторон в управлении федеральными ресурсами.

И в конце отмечу, что мы проводим сейчас экспертно-аналитическое мероприятие. Оно называется "Аудит программно-целевого управления федеральными и иными ресурсами в Российской Федерации". Оно как раз направлено на то, чтобы обнажить системные и другие проблемы, возникающие при реализации национальных проектов. Результаты мероприятия (в течение 2023 года мы его будем делать) в конце 2023 года, в ноябре, мы представим в Совет Федерации.

Кроме того, как я уже сказал, мы сейчас находимся на проверках на объектах в федеральных органах исполнительной власти по исполнению бюджета 2022 года. Оттуда тоже мы вынесем большую информацию по исполнению госпрограмм, нацпроектов и показателей, самое главное. Эту информацию мы также представим в палаты Федерального Собрания. Спасибо за внимание.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо.

Дмитрий Александрович, но самая ценная часть той информации, которую может дать Счетная палата для нас всех и Совета Федерации, в частности, — это, конечно же, каким образом поменялась ситуация в стране и в регионах, в разрезе регионов (то, о чем я говорил Министерству финансов). То есть в Вашей информации должно быть или опровергнуто, или подкреплено положение дел в тех или иных отраслях.

Деньги потратили. Куда пришли? Мы улучшили ситуацию или она ухудшилась? Если мы при потраченных деньгах, при вложенных средствах имеем ухудшение ситуации, то, значит, мы или неправильно, не туда их тратили, то есть тратили на те цели, которые не влияют реально на положение дел. То есть показатели сами были установлены какие-то второстепенные, заложены были изначально.

Как, например, сейчас прозвучало в докладе Минэкономразвития, что не выполнен показатель "объем реализованной продукции в расчете на одно предприятие МСП". О чем этот показатель? Ни о чем, вообще ни о чем. Он пустой, надуманный ради того, чтобы он был. И таких показателей, к сожалению, много. Поэтому у нас иногда и страдает процент выполнения, потому что туда вкрадываются такие показатели, которые можно было и не выполнять. Можно было их не закладывать туда. А, с другой стороны, они ни на что не влияют.

Вот на что может повлиять показатель "объем продукции, которую производит одно предприятие МСП"? Ни на что. Наоборот, я то думаю, что этот показатель должен снижаться, потому что должно появляться большое количество стартапов, которые еще

имеют небольшой показатель по валовке, и он общий показатель будет размывать. Но это здорово, что они появились, из них потом... Это точки роста. Поэтому это спорно все. Но это просто для примера. Я посмотрел по материалам, их тут много таких.

Елена Алексеевна, Вы хотели что-то сказать

**Е.А. ПЕРМИНОВА**

Да я хотела бы просто, раз мы сейчас обсудили такие уже в целом показатели по нацпроектам, нам высказали все ключевые министерства, я хотела бы все-таки по Министерству финансов, Николай Аркадьевич, с Вами еще вот что уточнить.

Вы сказали, что те деньги, которые закреплены за регионами, практически 50 на 50, регионы вкладывают 50 процентов своих средств. А мы всегда говорили, и было так в указе президента: софинансирование национальных проектов должно быть где-то 10 процентов, а у кого-то вообще 1 процентов, 99 на 1. Поясните тогда, как сложилась такая ситуация, когда вы нам будете готовить информацию очень актуальную, о которой Анатолий Дмитриевич сказал, вот здесь тоже нам покажите, как же по регионам идет уровень софинансирования.

сз

Сейчас я вижу 50 на 50, другого показателя Вы пока не сказали. Чем это объясняется?

**Н.А. БЕГЧИН**

50 на 50 – это опять же общий показатель. Индивидуальный, по субъектам, конечно, значительно дифференцирован. И если говорить, допустим, по Центральному федеральному округу, то там у нас в целом показатели исполнения определяет город Москва. Мы же не ограничивали субъекты в плане того, что они у себя отражают как расходы на финансовое обеспечение реализации нацпроектов.

**Е.А. ПЕРМИНОВА**

Как раз мы и увидим этот перекося по субъектам, что у тех, у которых и было все хорошо, стало еще лучше, а у которых было плохо – может быть, и не улучшилась ситуация.

**Н.А. БЕГЧИН**

Но Москве при этом мы практически ничего не даем из федерального бюджета на реализацию нацпроекта.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Ну, давайте, может быть, знаете как... Это все понятно. Я об этом и сказал – что это средняя температура по больнице. Это, мне кажется, нетрудно будет сделать – по уровню софинансирования добавить колонку.

**Н.А. БЕГЧИН**

Хорошо, да.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Смотрите: объектов может оказаться в каком-то регионе много, и средств вложено много, но это вовсе не означает, что туда пошли федеральные средства, значит, там регион сам вложил.

**Н.А. БЕГЧИН**

Да.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

И на здоровье.

**Н.А. БЕГЧИН**

Абсолютно так, да. Мы тогда просто отдельно по федеральным выведем уровень софинансирования.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Так, коллеги, время идет. Я прошу представителей министерств: когда будете докладывать, с учетом полученного большого объема информации вы на вот этой части можете не

останавливаться, у себя ее вычеркните, обозначьте только то, что вы видите в качестве своих достижений и какие проблемы имеются, как и в повестке дня у нас было обозначено.

Слово предоставляется Фисенко Виктору Сергеевичу, первому заместителю Министра здравоохранения Российской Федерации.

### **В.С. ФИСЕНКО**

Уважаемые Анатолий Дмитриевич, коллеги! Мы здесь неоднократно прозвучали. Я хочу подчеркнуть, что национальный проект, наверное, один из самых весомых в плане количества мероприятий, показателей, результатов (то, о чем говорил коллега из Счетной палаты). У нас как раз все мероприятия и все показатели прописаны достаточно четко и детально. У нас все подразумевает некую финализированную контрольную точку.

С чего хотелось бы начать? Вы, Анатолий Дмитриевич, в самом начале своего выступления сказали, что, да, национальный проект – это средство достижения национальной цели. Вот это абсолютно правильно. То есть исходя из этого и нужно оценивать. То есть национальный проект "Здравоохранение" – это средство достижения национальной цели повышения ожидаемой продолжительности жизни, которую нам поставил президент.

Цель наша стояла – достичь ОПЖ, которая составляла 71,03 на 2022 год (71,03). По итогам 2022 года благодаря национальному проекту в том числе наша ОПЖ в Российской Федерации составила 72,6, то есть более чем на 1,5 процента у нас этот план перевыполнен. То есть наша итоговая верхнеуровневая точка, поставленная президентом, у нас достигнута. Да, у нас, конечно, порядка 200 контрольных точек, показателей, результатов и так далее, бóльшая часть из них достигнута.



Три основные вещи — уровень достижения, касса и узнаваемость. И по уровню достижения мы стали в 2021 году лучше, чем в 2020-м, в 2022 году стали лучше, чем в 2021-м соответственно. У нас сейчас он больше 98 процентов по итогам 2022 года.

Что касается кассы, мы также по сравнению с предыдущими годами стали лучше и сейчас у нас порядка 96 процентов составляет касса. Только что коллеги говорили — 94, я так понимаю, они определенный блок по онкологии оттуда убирают. Ну, не суть важно, еще раз повторю: мы стали лучше, чем в прошлом году.

По уровню узнаваемости (то, что коллеги из Минэкономразвития говорили) нацпроект "Здравоохранение" либо первое, либо второе, либо третье место всегда занимает. Мы здесь очень плотно работаем с АНО "Национальные приоритеты". И год назад мы разработали брендбук, то есть образ узнаваемости, для всех объектов здравоохранения, которые в том числе модернизируются за счет федерального бюджета.

И хочу сказать, что президент постоянно ставит перед нами и подчеркивает задачу — все происходящие изменения должны отображаться в первую очередь на удовлетворенности граждан медицинской помощью. Вот наш показатель оценки и показатель независимой оценки, которую считают другие ведомства, — мы за последний, наверное, год-полтора имеем максимальный показатель по удовлетворенности граждан медицинской помощью.

Значит, мы разработали портал лучших практик реализации нацпроекта, где всем регионам доступны конкретные примеры с указанием параметров, того, как успешные регионы реализуют эту практику.

ВП

Коллеги из Минэкономразвития и Минфина подчеркивали проблемы, и я соглашусь с этим, — это поздняя контрактация. Это, наверное, одна из первых проблем, которые у нас возникают. Поставлена задача. Мы на сегодняшний день имеем контрактацию порядка 50 процентов по состоянию на середину марта. Для сравнения, у нас в прошлом году контракция даже 30 процентов не составляла на аналогичную дату.

Поэтому, более того, нами поставлена задача опережающей контрактации за 2024 год с учетом расчета лимитами 2024 года, когда в самых последних числах декабря регионы принимают объект и, соответственно, в течение семи, по-моему, рабочих дней они рассчитываются уже лимитами 2024 года. Здесь не нужно ничего, даже не нужен бюджетный кредит и так далее. То есть придумана схема, расписаны даты и до всех регионов мы довели, и сейчас мы отслеживаем, как они начинают в том числе контрактоваться за счет лимитов 2024 года.

Основная проблема у нас — это объекты строительства. И здесь, конечно, нам... мы полагаем, что недостаточно ответственности за достижение этого показателя со стороны главы региона. Потому что в итоге, если он не справился по состоянию на 31 декабря 2022 года и не ввел объект в эксплуатацию, то больше всего получается здесь заинтересован министр здравоохранения за неисполнение своей контрольной точки.

Как одно из предложений, мы полагаем, здесь надо послушать коллег из других ФОИВ, это включить КРІ, у нас же есть перечень КРІ для руководителей субъектов, это своевременность сдачи объектов социальной сферы. Полагаю, что этот показатель бы лишний раз стимулировал губернаторов нести персональную

ответственность за своевременную сдачу социальных объектов. Нам бы это, полагаю, очень помогло. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо большое.

Коллеги! Вопросы есть по этому докладу Виктора Сергеевича?

Ну, давайте мы сейчас всех послушаем сначала.

Виктор Сергеевич, понятное дело, можно там в КРІ вводить...

У нас, кстати говоря, когда выступают министры, все вносят предложения по включению в КРІ дополнительных каких-то показателей для губернаторов, и эти качели по количеству этих показателей, они постоянно. Вот начинали когда-то там с 20, потом выросло до 300 с лишним, потом мы Козаком поработали, уменьшили до 11-ти. Вроде бы более-менее стало что-то разумное. Потом снова начало расти.

Могу вам сказать, что чем больше показателей, тем меньше ответственности. На мой взгляд, должен быть один показатель для руководителя региона — это количество населения на территории увеличивается или уменьшается? Если количество населения на территории увеличивается, значит, что-то такое было там сделано, что людей сподвигло к тому, что они стали заинтересованы на этой территории проживать. Наверное, там какие-то дороги построили, наверное, какие-то больницы построили, дома культуры, школы, детские сады. Я не знаю. Наверное, там рабочие места появились. Но в целом люди, у них появился интерес проживать в этой местности, а все остальное...

Мы можем КРІ сделать по своевременному вводу объекта в эксплуатацию, КРІ там по каким-то еще другим показателям отвлеченным, по объемам производства на одного предприятие малого бизнеса, а люди бегут. Все показатели выполняются, а люди

бегут. Причина? А причина в том, что у нас, мы же видим, во многих местах стоят пустые школы. Мы сейчас не знаем, что делать с освободившимися зданиями бывших центральных районных больниц, которые просто нечем реально загрузить, там населения нет и нет такого объема (количества) видов медицинской помощи, который раньше был развернут в данной местности. Теперь его и отапливать пустое не хочется, и передать — его никто не берет. И вот оно стоит на балансе (центральная районная больница) и у него задолженность формируется по коммунальным услугам пустая, надуманная. Поэтому вот этот КРІ посмотреть.

мс

И это в целом для государства, кстати говоря, самый главный КРІ. В стране население растет или убывает? Если убывает, что-то не то. Наверное, что-то не то. Оно должно прибавляться. Один показатель.

Ну, вот в мировой практике считается приемлемым: максимум три показателя должно быть для региона, которые можно считать. Объем произведенной продукции в промышленности и объем произведенной продукции в аграрном комплексе — всё. Не ВВП. ВВП — это показатель эфемерный, надуманный. Он вообще ни о чем. Если вы посмотрите формулу, как считается ВВП, то это показатель, который существует для того, чтобы просто, как говорится, пыль в глаза пустить. А вот взять объем произведенной продукции в промышленности и объем произведенной продукции в аграрном комплексе — и всё, вот два натуральных показателя. И количество людей, которые живут на территории. Три показателя — вот что нужно, для того чтобы оценить качество работы руководителя региона. Согласны?

**РЕПЛИКА**

Частично.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Ну, я просто глубоко погружен в эту тему, у меня это было темой диссертации. Я изучил опыт нескольких десятков государств, как они поступают в этом случае. И могу вам сказать, что все государства, которые быстрыми темпами развиваются, имеют максимум пять показателей, по которым производится оценка деятельности, качества работы региональных и муниципальных органов власти. Максимум пять. Как правило, три показателя.

Преподобная Надежда Александровна.

**Н.А. ПРЕПОДОБНАЯ**

Спасибо большое.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Как Вам фамилия соответствует.

**Н.А. ПРЕПОДОБНАЯ**

Спасибо большое. Надо стараться и дальше соответствовать.

Уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые коллеги! Я кратко остановлюсь на итогах 2022 года, и у нас есть несколько проблемных вопросов, также их озвучу.

В прошлом году, как коллеги уже отметили, у нас действительно и кассовое исполнение, и исполнение по показателям весьма достойные. Мы вышли по "кассе" на 99,9 процента, то есть почти на 100 процентов, и уровень достижения по нацпроекту в целом у нас составил 99,95 процента. Будем стремиться дальше такую высокую планку по результатам держать. Все запланированные показатели мы выполнили.

Совсем коротко (просто если все перечислять, то это очень много). За прошлый год 336 домов культуры в 68 субъектах отремонтировали. Нарастающим итогом это уже 1424 дома культуры.

Два центра культурного развития в Республике Татарстан построили и запустили. 239 муниципальных библиотек по модельному стандарту запустили. Завершили работы по оснащению музыкальными инструментами 310 образовательных организаций – детских школ искусств и училищ в 41 регионе. Реконструировали, капитально отремонтировали 194 детских школ искусств. Модернизировали кинозалы, театр юного зрителя. Закупили автоклубы для субъектов. Я могу долго перечислять.

Но с чем мы столкнулись? Все-таки четыре года реализации национального проекта – и, даже несмотря на уже имеющийся опыт, в прошлом году у нас было пять незавершенных объектов, соответственно, в пяти, субъектах Российской Федерации – в Республике Северная Осетия – Алания, во Владимирской, Костромской и Томской областях, а также в городе Севастополе. В частности, срыв сроков у нас был связан с выявлением в ходе ремонта потребности в дополнительных объемах работ и также с нарушением технологии при проведении работы, поздним заключением контракта на строительные-монтажные работы.

Мы итоги прошлого года, конечно, закрыли за счет перевыполнения по другим субъектам, но тем не менее с этими субъектами в том числе на уровне Татьяны Алексеевны Голиковой проводили совещания, и имеется у нас протокол. Сейчас уже мы, я надеюсь, успешно завершим все эти мероприятия. В частности, крайний срок – до 15 июня взял у нас субъект – Владимирская область, чтобы завершить все работы, остальные успевают раньше, но тем не менее. То есть других проблемных вопросов по итогам прошлого года у нас не было.

Ну, я смотрю, никто о плане на текущий год и заделе на 2024 год не докладывает. Если нужно, то готова кратко сказать. И также

о тех мероприятиях, которые мы запланировали по линии наших новых субъектов на текущий год, также могу доложить, если есть такая необходимость.

аа

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо большое. Действительно, все те объекты, которые были построены или реконструированы в рамках программы по культуре... это действительно очень важное влияние оказало на улучшение в целом такого климата социального на этих территориях и в том числе повлияло на то, что люди там будут жить или не будут.

Иногда приезжает молодой специалист куда-то на село: допустим, школы нет, клуба нет – и уезжает. Или клуб есть, он закрыт, там нет ничего, директора дома культуры нет, специалистов нет, кружков нет, и молодому человеку податься некуда, а он привык к тому, что в вузе он участвовал в художественной самодеятельности. Это очень-очень важно. Другое дело, что мы маловато денег даем на этот раздел по культуре, можно было бы увеличить, конечно. Поэтому, может быть, не все желающие смогли поучаствовать.

Смотрите, может быть, вы сейчас заявку дадите какую-то дополнительно?

**Н.А. ПРЕПОДОБНАЯ**

Мы проработаем дополнительно с Министерством финансов. Я завтра встречаюсь с Павлом Анатольевичем.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Мы с удовольствием вас поддержим, в том числе и по погорелому театру.

**Н.А. ПРЕПОДОБНАЯ**

Спасибо. Я помню этот вопрос.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Да, обязательно надо решить. Председатель правительства был, непосредственно там, в этом театре, ну как же так можно?

Следующая – Васильева Татьяна Викторовна, замминистра просвещения.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые коллеги! Позвольте очень кратко представить результаты и перспективы развития национального проекта "Образование". Отмечу, что вся подробная информация была прислана. Не буду останавливаться на количестве открытых кванториумов, кружков и так далее, все это есть в таблице.

Итак, национальный проект "Образование". Особенности национального проекта в том, что более 70 процентов средств национального проекта – это средства межбюджетных субсидий, то есть у нас самое большое количество исполненных мероприятий идет по межбюджетке. Плотнейшая работа с субъектами, плотнейшая работа в этой связи с полпредствами, и здесь в каждом полномочном представительстве президента по федеральным округам есть ответственные по субъектам, и мониторинг ведется очень-очень серьезный. В случае если нужна какая-то организационная, технологическая, административная помощь, полпредства здесь включаются. Плотнейшая работа с Генпрокуратурой и региональными прокуратурами в случае, если есть нарушения законности.

Результаты 2022 года. Для нас очень важным стало достижение кассы в 99,56 процента, это на семь процентов больше, чем кассовое исполнение 2021 года. Это действительно большой для нас результат.



И показатели мы более амбициозные себе ставим уже на 2023 год. Если говорить по уровню достижений...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Когда мы приняли решение разрешить единственного поставщика, на ремонт школ это повлияло тоже, наверное?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Если говорить про ремонт школ, это не внутри нацпроекта, а внутри госпрограммы, но это большую роль сыграло. И, вообще, программа по ремонту школ – одна из самых эффективных у нас по исполнению в госпрограмме. И это, правда, очень важное и нужное решение было.

Если говорить про достижения по показателям национального проекта, то у нас это 100 процентов. Объем неизрасходованных средств на 31 декабря составил 5,1 млрд рублей, из которых 3,6 млрд рублей подлежат восстановлению и восстановлены. Остальные средства – это чаще всего сложившаяся экономия, которую в силу позднего выявления уже не смогли вернуть в резервный фонд, вернули по итогам.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Надо бы возвращать экономию, иначе не будет стремления экономить.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Абсолютно точно, но это по копейке собранная к декабрю экономия по всем мероприятиям. Так сложилось, у нас большое количество действительно межбюджетки по всем исполнителям национального проекта.

Если говорить по показателям, то все запланированные показатели нацпроекта "Образования" в 2022 году достигнуты. Если говорить о результатах, то здесь самую большую проблему и

беспокойство и 2022 года, и на последующие годы у нас вызывает, конечно, ввод школьной инфраструктуры, строительство новых школьных мест. Если говорить про 2022 год, то семь субъектов не выполнили свои обязательства по строительству школ, всего не было введено девять школ. Конечно, за счет хорошей работы некоторых субъектов мы этот показатель закрыли, 13 субъектов ввели дополнительно. 13 школ были введены дополнительно в восьми объектах, но тем не менее. Недостижение результатов по стройке точно такое же, как и везде: поздняя контрактация, долгие сроки согласования проектно-сметной документации, проблемы с подрядчиками – здесь ничего нового я не скажу.

еб

Постоянную работу мы ведем и с субъектами на уровне министра и губернаторов, и с курирующими вице-губернаторами. Татьяна Алексеевна Голикова раз в квартал проводит соответствующие административные совещания. И, соответственно, как я уже говорила, полпредства и прокуратуры здесь активно нам помогают.

Мы проводим регулярный мониторинг всего, что связано с рисками неввода школ в эксплуатацию. И очень важно, что мы здесь видим возможность решения этой проблемы, или одним из механизмов по снижению риска неввода объектов является механизм перераспределения финансовых средств от субъектов, заявивших о невозможности ввода в эксплуатацию школ в текущий период, тем субъектам, кто может это сделать. Уже на сегодня, в начале года, 11 объектов идентифицированы, получены заявки от субъектов по отказу от этих объектов на ввод в 2023 году и перераспределению этих средств другим субъектам.

Нужно отметить, что планы 2023–2024 годов для нас, в общем, очень амбициозные. 2023 год — это ввод в эксплуатацию 418 объектов общей мощностью больше 280 тысяч мест, из них за счет федерального бюджета (то есть в нацпроекте) — 332 школы. Это большое школьное строительство. Так активно школы не вводились в эксплуатацию, наверное, до момента реализации нацпроекта никогда. Были субъекты, где впервые в рамках нацпроекта за несколько десятков лет были построены новые школы.

Хочу обратить внимание, что в 2023 году мы завершим мероприятия по ликвидации третьей смены. На сегодняшний день в рамках этого мероприятия уже введены в эксплуатацию 74 школы (это с 2019 по 2022 год). На 2023 год в рамках мероприятия по ликвидации третьей смены запланирован ввод в эксплуатацию еще 20 школ общей мощностью 10 954 места.

Одним из важных показателей реализации всех мероприятий национального проекта для нас является вхождение Российской Федерации в число стран мира с лучшим качеством образования, вхождение в десятку.

По нашим планам. У нас было запланировано в 2022 году (мы всё просчитывали очень аккуратно, очень спокойно) занять 13-е место, 13 с "копейками" баллов получить в этом подсчете. На сегодня (сегодняшний подсчет уже обнародован) мы заняли 10-е место (10,5 балла), то есть мы идем с опережением. В 2023 году мы войдем в десятку стран мира, а дальше будем вести работу (и уже ведем ее) по созданию национальной системы оценки качества образования с опорой на те основные потребности, ожидания и задачи, которые и государство, и общество ставят перед школой.

Очень важным аспектом нашего нацпроекта, особенно с 2022 года, стал федеральный проект по патриотическому воспитанию. Это

не только возврат системы воспитания в школы, это и введение ставок ответственных советников по воспитательной работе во всех образовательных организациях. По итогам 2022 года ставки советников введены уже в 17 тысячах школ. Дальше запланировано, что во всех субъектах, во всех школах и колледжах такие ставки появятся.

Что еще можно сказать? В образовательных организациях везде созданы и работают программы воспитательной работы.

Большую роль в патриотическом воспитании будет играть российское движение школьников "Движение Первых", которое было создано в этом учебном году.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Как они будут называться? Вот когда у нас была пионерия – их называли "пионеры". А эти теперь кто будут?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Хороший вопрос. Вот сейчас короткое название не скажу, но коллег, отвечающих, потому что это отдельное...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Это первачки?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Трудный вопрос. Не знаю.

Пионеры – вообще, обсуждалось, потому что "Движение Первых", пионеры и так далее. Я думаю, что важно здесь...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Было же прекрасное движение – скаутов. Надежда Константиновна Крупская отстаивала сохранение скаутов. Они были в царское время. Чем отличались скауты (если кто не знает, кто не почитал) от даже наших пионеров и комсомольцев? Каждый скаут обязательно должен был получить профессию во время присутствия

в этом скаутском движении. Обязательно должен был получить рабочую профессию.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Не буду сейчас углубляться в название "Движение Первых"...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Во всем мире сегодня скаутское движение просто огромный размах имеет!

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Согласна.

лс

Если говорить про профессию, профориентацию, то этому тоже большое внимание уделяется в рамках нацпроекта "Образование". У нас есть большое мероприятие, которое называется "Билет в будущее", и это — не только тестирование на свои, так скажем, предпочтения, возможности и перспективы в будущем, это огромное количество профориентационных уроков для того, чтобы познакомиться со всеми без исключения профессиями — имеющимися и новыми, возникающими, а дальше — это возможность прохождения стажировок и закрепления этих навыков на первых стажировках и первом рабочем месте. Есть инициатива, сейчас посмотрим, как ее реализовать, для того чтобы первую профессию можно было получить уже в школе. То есть аналог того УПК, в котором мы все с вами учились, — очень востребованная история.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Получали профессии в школе.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Конечно.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Потом вы это уничтожили. Возьмите и возродите. Только и всего.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Поэтому в этом направлении мы активно работаем, и у нас в проекте про эту историю будет.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

У вас вот эти формулировки: "мы активно работаем" (особенно это в образовании)... Вот придешь, начинаешь говорить с учителями. Приходишь, в классе они соберутся, когда бываешь в регионе, любой из них встанет и начинает такими замысловатыми фразами... Боже мой, как тебя школьники понимают? Самое сложное для человека – это говорить просто.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Не могу не согласиться с Вами. Абсолютно так.

Если говорить про профориентацию...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Вот поэтому, когда Греф ввел вот эту практику – выпускники инженерных вузов пришли работать в школы, я сразу сказал: "Я участвую", – и мы взяли большие количества этих преподавателей (инженеров, выпускников инженерных вузов), которые не имеют никакой педагогической подготовки. Классные преподаватели получились! Они говорили рублеными фразами, коротко, ясно, понятно. Все ребята математику знали на пять, физику – на пять, химию – на пять. Ничего не надо было. Как начинают учителя объяснять какой-нибудь урок, присутствуешь на этом уроке, – я и сам не понимаю, что он говорит. Он, похоже, и сам ничего не понимает.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Хороший пример с непрофильными учителями в школах – и в старших классах, и в кружках. И, действительно, порядка 5 процентов учителей, работающих в профильных классах, – это выпускники технических, технологических вузов, имеющих отношение к предметности, которую преподает учитель.

Вернусь к профориентации.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Вы вот придумали "Движение первых", а виноват будет президент – все на него спишут. А, действительно, более глупого названия придумать было невозможно.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Я не буду комментировать. Я знаю, что было голосование, и названия обсуждались.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Да что такое голосование?! А кто принимал участие в голосовании?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Съезд представителей всех регионов.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

И как оно было организовано? Если это было в интернет голосование – мы знаем, как оно...

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Нет. Это был очный съезд. Это было в Гостином дворе, участвовала администрация президента.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Сначала сказали, как надо проголосовать, и потом все проголосовали.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Если бы все было так, то это не было бы два дня. Но это, в общем, долгая такая история, отдельная.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Нет, ну согласитесь. Как их теперь называть: первачки или кто они такие?

**ИЗ ЗАЛА**

Пионеры. Вернуться к названию.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Конечно. Пионеры — они и есть первые. Пионер — это первый.

**ИЗ ЗАЛА**

Вернуться к укоренившемуся названию.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Это тоже обсуждалось при принятии решения. Пионеры обсуждались.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

А потом приходишь... Я не буду называть эту общественную организацию. Прихожу, где они вот там базируются, и говорю: "Почему вы тут сидите, ничего не делаете?" — "А у нас грант кончился". Вот, казалось бы, общественная, ура-ура, а у нас грант кончился.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

В этой связи про "Движение первых" нельзя сказать, что они общественные, — это отдельная организация с отдельным бюджетом и на сегодняшний день у них есть внутри нацпроекта отдельный бюджет, отдельное руководство.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Вот мне звездочку пришили к телу. Мы перед этим учили стишок "Октябрюта — смелые ребята", я думал, что меня проверяют,



я даже не мяукнул, но звездочки были из картона, обшиты тканью, ученицы 4-го класса нам пришивали их и мне пришили к телу. Пришел домой, мама говорит: "Снимай рубашку, сегодня твоя очередь купаться",— я говорю: "Я не могу — меня в октябрюта приняли". — "Ну и что?" — "Мне звездочку пришили". —"Ну и что, что пришили?" — "К телу". *(Смех в зале.)*

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

И в рамках нацпроекта у РДДМ (Российского движения детей и молодежи) есть отдельно с этого года (это новая опция) отдельный бюджет и шесть мероприятий. Я думаю, мне кажется, что всем будет интересно. На одном из "круглых столов" можно будет об этом поговорить про их действия, про их мероприятия.

ВШ

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Скажите, кто придумал тему ликвидации второй смены?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

В национальном проекте есть мероприятия по ликвидации третьей смены.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

А второй?

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Второй смены, такого мероприятия нет.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Но у нас же губернаторов спрашивают за ликвидацию второй смены.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

А вот давайте посмотрим, в каком документе спрашивают, потому что нигде такой нормы...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Я работал губернатором. Меня спрашивали.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Давайте найдем и выясним. Потому что вторая смена – это режим организации рабочего времени.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Это прекрасно. Вот среди школьников голосование организовали, 90 процентов проголосовали бы за вторую смену.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

И мы с вами учились во вторую смену, я уверена, вспоминаем это, а в первой половине дня ходили в музыкальную школу, спортивную, художественную.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Сколько угробили денег. А лучше бы за эти деньги отремонтировали те школы, которые есть.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Поэтому показателей про вторую смену ни в нацпроекте, ни в госпрограмме нет.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Ну, слава богу.

**Т.В. ВАСИЛЬЕВА**

Наша задача – доступность общего и дополнительного образования. И поэтому все мероприятия направлены на это.

Теперь если говорить про узнаваемость. Очень коротко скажу. В рамках узнаваемости национальный проект "Образование" всегда в тройке лидеров. И в этой связи мы очень активно работаем с АНО "Нацприоритеты", с ФСО и их опросами. И очень большим нашим сторонником является "Народный фронт". Опросы и результаты опросов "Народного фронта" с точки зрения, а как люди воспринимают происходящие изменения, для нас важны не только

для того, чтобы какие-то точечные проблемы решать, для нас важен общий подход.

### **А.Д. АРТАМОНОВ**

Татьяна Викторовна, на самом деле задачи, которые решены в образовании за истекший период, они могут быть расценены только как положительные. Столько школ построено. Благодаря нашей инициативе, инициативе Валентины Ивановны сколько школ отремонтировано. Мы будем добиваться, сейчас будем делать бюджет на следующую трехлетку, чтобы увеличить объем средств именно на ремонт и реконструкцию. Программа пошла хорошо. Тем более, что мы приняли решение у единственного поставщика. Потому что на эти деньги... Что на 1,5 миллиона, какую подрядную организацию можно найти? Это только мастеров купить, еще что-то купить, и вот эти деньги уходят все.

Поэтому, конечно, молодцы, тут ничего не скажешь.

А что касается качества образования, это отдельный вопрос. Наверное, после выступления президента с Посланием Федеральному Собранию многое поменяется.

Спасибо большое.

Теперь у нас Министерство строительства. У нас на связи Светлана Владимировна Иванова (по ВКС). Пожалуйста.

### **С.В. ИВАНОВА**

Добрый день, уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые коллеги! Хотела бы сказать, что у нас уровень достижения национального проекта составляет 99,9 процента. Все мероприятия, запланированные на 2022 год, выполнены.

Уровень кассового исполнения составляет 99,9 процента, то есть фактически, мы считаем, касса очень хорошая. И по сравнению с прошлым годом мы этот показатель увеличил.

Уровень узнаваемости у нас 52,5 процента. Причем одно из мероприятий национального проекта, это по КГС, является самым узнаваемым федеральным проектом из всех национальных проектов.

У нас в состав национального проекта "Жилье и городская среда" входят пять федеральных проектов. Это "Ипотека", "Расселение из аварийного жилья", "Жилье" непосредственно, "Чистая вода" и "Формирование комфортной городской среды". В основном большая часть мероприятий, я бы сказала, что основная часть мероприятий составляет межбюджетные трансферты, реализуется субъектами Российской Федерации. Поэтому эта цифра – кассовое исполнение – 99,9 процента – это и цифра, которая исполняется в том числе субъектами.

Здесь Минфин говорил по поводу кассы 84 процента. Это не кассовый показатель национального проекта, поскольку средства в рамках расселения аварийного жилья передаются Фонду развития территорий, который является правопреемником Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства. И далее уже в рамках предусмотренного федеральным законом порядка предоставляет средства субъектам Российской Федерации на реализацию программ. Учитывая, что срок реализации программ составляет два года, соответственно средства тратятся не в рамках календарного периода, а в рамках реализации предусмотренных соглашением мероприятий.

У нас в целом мероприятия все выполнены, некоторые с опережением и с перевыполнением. Невыполненных мероприятий по национальному проекту по факту 2022 года нет.

Сегодня мы активно ведем контрактацию по мероприятиям, запланированным на 2023 год. В среднем у нас 77 составляет, а по КГС – 94 процента контрактация.

ВП

В целях организации контроля и мониторинга реализации национального проекта и мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, еженедельно министром проводится совещание с учетом субъектов по средам, где рассматриваются вопросы и кассового исполнения, и контрактации, и другие актуальные вопросы, связанные с реализацией национального проекта... *(неразборчиво)*.

А по четвергам проводит аналогичные штабы курирующий вице-премьер Марат Шакирзянович Хуснуллин, где также рассматриваются вопросы реализации национальных проектов, которые курирует Марат Шакирзянович.

Поэтому у нас те вопросы, которые возникают с субъектами, проблемные вопросы, связанные с исполнением, они все рассматриваются в режиме онлайн еженедельно, и на все вопросы мы отвечаем. У нас всегда присутствует представитель Совета Федерации – председатель профильного комитета Шевченко Андрей Анатольевич. Поэтому те вопросы, которые у сенаторов есть к субъектам Российской Федерации по нашему национальному проекту, пожалуйста, можете их адресовать, мы готовы их также отрабатывать.

Что хочу сказать? Что коллега из Минздрава сказал, что некое недостаточное уделяется внимание в субъектах Российской Федерации по организации исполнения национального проекта. Учитывая, что у нас как бы уровень достижений мероприятий высоких, хотела бы сказать, что административная работа, связанная с проведением штабов еженедельных, позволяет нам этих показателей достигать. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Ну, да. Эта поговорка "еж – птица гордая, пока не пнешь, не полетит", она работает, конечно. Тут никуда не денешься. И надо отдать должное, Марат Шакирзянович там расшевелил это болото из-за того, что много убрано этих препон, в том числе которые надо было пройти через огромное количество различных согласований, публичных слушаний и так далее. Все это потихоньку уходит. Ну и плюс, конечно, квалификация управленческой деятельности на высоком уровне. Я недавно встречался с министром, он тоже об этом рассказывал. Там все хорошо.

Единственное, нам нужно посмотреть, и это в вашем министерстве вы должны как-то пообсуждать. Вот у нас есть такая сфера деятельности, как жилищно-коммунальное хозяйство. Коммунальное – это о чем говорит? Жилищное общее хозяйство, и оно, по большому счету, опыт всех стран с устоявшимся капитализмом говорит о том, что приватизации не подлежит.

Я в Цюрихе с мэром города был на его очистных сооружениях. Это огромный завод, это три "Фольксвагена". Причем, идешь, там людей вообще никого нет. Мне не надо было переодеваться, в белой рубашке, всё, какие-то никелированные трубы, все покрашено, все аккуратно, в конце концов – водоем с чистой водой, он зачерпывает и стакан выпивает. Я говорю: Кому принадлежит? Как – кому? Муниципалитету.

Мы решили стать святее Папы Римского и побежали впереди паровоза: все решили приватизировать. Я же на глазах у всей страны имел печальный опыт, когда зашла Alta Group к нам, для того чтобы поруководить системой водоснабжения и водоочистки. Они мне за шесть лет все положили, я потом еле-еле... миллиарды вкладывал в восстановление того, что они натворили там, и 760 миллионов им заплатил за то, чтобы они согласились расторгнуть договор аренды.

Не спешите с этими делами. И вы должны ставить эти вопросы. Объекты коммунальной инфраструктуры – это не шпильки точить, это то, от чего зависит человек каждый день. Попробуй там теплом не обеспечь, водой не обеспечь, еще какие-то услуги не окажи. Это же влияет на сотни тысяч жителей сразу одновременно. Этот процесс идиотский надо остановить и наоборот – надо вложить туда деньги. Вот туда надо вкладывать деньги, в отличие от того, что я сейчас говорил, строительство железных дорог или автомобильных дорог, там можно частные деньги вкладывать, а здесь надо не скупиться и вкладывать государственные деньги и контролировать эти процессы.

Сегодня вы поставили котельную, которая принадлежит частнику, он, да, хорошо работает: год, два, десять лет, потом с ним что-то случилось, пришел вместо него наследник-балбес, и котельная эта перестала работать, а люди остались без тепла.

аа

А муниципалитет был, есть и будет. Согласны?

### **С.В. ИВАНОВА**

Анатолий Дмитриевич, действительно, проблема, которую озвучиваете, имеет место быть. Мы сейчас в министерстве прорабатываем вопрос, связанный с усилением контроля над собственниками и над арендаторами.

### **А.Д. АРТАМОНОВ**

Я-то рыночник, еще какой рыночник. У меня ни одного объекта государственной собственности не осталось, я все приватизировал. Но то, что касается теплоснабжения, то, что касается водоснабжения и этих вещей всех, коммунальных вещей, нахлебавшись вот в этом печальном опыте, я потом сказал: ни одного объекта никому ни при каких условиях. И каждый раз

спрашивали: "Когда приватизируешь? Не приватизируешь, значит, мы тебе денег не дадим". Что за постановка вопроса? Ерунда какая-то. Надо поменять.

**С.В. ИВАНОВА**

Готовы проработать предложение. А так, в этом направлении движемся. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Если Вы со специалистами поговорите, в том числе и Марат Шакирзянович наверняка с Вами согласится. Москва и Татарстан ничего не приватизировали.

Хорошо. Спасибо Вам, Светлана Владимировна, и за Вашу работу. Действительно, министерство стало совершенно по-иному работать, это сегодня уже абсолютно прозрачное и мобильное министерство.

Чекушов Роман Андреевич, Минпромторг.

**Р.А. ЧЕКУШОВ**

Добрый день, уважаемый Анатолий Дмитриевич, уважаемые коллеги! Я кратко по нацпроекту "Международная кооперация и экспорт" доложу. В принципе, повторяться не буду. У нас действительно высокий уровень исполнения в части кассового исполнения, я имею в виду 127,6 млрд рублей, 99,6 процента. Прошлый год был в целом по понятным причинам непростой, поскольку переориентировали все потоки и логистические, и заново пришлось организовывать вопросы, связанные с финансовыми транзакциями, поэтому определенной донастройке была подвергнута система поддержки экспорта. У нас в нацпроекте три федеральных проекта – это промышленность, АПК и системные меры поддержки экспорта, которые включают в себя в основном вопросы создания



цифровой системы "одно окно" и таких комплексных вопросов организации инфраструктуры, поддержки экспорта.

Что касается донастройки инструментов, у нас, кстати (чтобы и региональный аспект осветить), нацпроект направлен в первую очередь на субсидирование затрат предприятий-экспортеров, а также на предоставление льготных кредитов, опять же, через субсидирование кредитных организаций. В связи с этим прямых субсидий в регионах немного, в основном они касаются проекта экспорта продукции АПК, и порядка 8 млрд рублей было направлено через регионы, соответственно, и показатели по экспорту установлены лишь в проекте "Экспорт продукции АПК". Поэтому в каком плане донастраивались инструменты?

В первую очередь мы переходили от долгосрочного планирования экспортных контрактов со стороны предприятий к компенсационным моделям, для того чтобы можно было быстро насытить предприятия и оборотными средствами, и компенсировать их затраты на те поставки, которые они смогли в текущей ситуации произвести.

Второе. Безусловно, мы работали над доступностью экспортных программ с точки зрения снижения отдельных показателей эффективности либо переноса сроков исполнения этих показателей вправо. В том числе, кстати, удалось пока на два года продлить основную программу поддержки в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт", это КППК или льготное кредитование, которое через коммерческие банки на различные направления предоставляется.

Вместе с тем, что касается показателей, тоже выполнены все показатели, но самое главное, ведь наши нацпроекты характеризуются, в принципе, уровнем экспорта, самое главное, что

следует отметить, что несмотря на то, что отдельные рынки для нас полностью закрылись, для российской продукции, в целом мы, если брать номинальные цены, то есть таможенную статистику, по экспорту практически не упали, там всего 1,5 процента.

сб

Вместе с тем национальный проект все-таки характеризуется с сопоставимыми ценами 2020 года. У нас здесь объем экспорта снизился на 14 процентов по итогам 2022 года. Мы тоже хотели отметить, что это результат такой не сказать, чтобы отрицательный в текущих условиях для нас. Выстроилась новая линейка показателей. Она была представлена проектному комитету и утверждена. Уже с этого года мы выстраиваем эту линейку для того, чтобы выполнить те задачи, которые перед нами поставил Президент Российской Федерации.

И, наверное, одним из важных результатов помимо той донстройки системы, при которой удалось удержать уровень экспорта, а по дружественным странам его еще увеличить, стало выстраивание системы "одного окна", где предоставляются сервисы как финансовые, так и нефинансовые. Сейчас в системе 42 услуги предоставляются, девять сервисов, и на оставшиеся два года срока реализации проекта планируется перевести практически все субсидии в рамках данной системы, чтобы экспортер мог у портативного устройства получить все необходимые услуги как аналитические, так и финансовые.

Если кратко, то так, Анатолий Дмитриевич.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо, Роман Андреевич.

Действительно, меры поддержки, которые по Минпромторгу для бизнеса имеются (мы, парламентарии, тоже с ними стоим), показывают свою высокую эффективность.

Единственное пожелание. К сожалению, в целях национального проекта это не заложено, но, наверное, настало время, когда мы должны будем говорить серьезно о необходимости приватизации объектов промышленности. У нас слишком высок госсектор и мы сейчас с этим столкнулись.

Смотрите, у нас сейчас миллион снарядов, принято решение, Евросоюз поставит на Украину. Ни одного снаряда не будет произведено на государственном предприятии. Все произведут частники. Они готовы сегодня... Кому плохо от того, что двигатели для подводных лодок производит частное предприятие в Калуге? Производит себе и производит. Двигатели для танков – тоже частное предприятие производит. Они могли бы быть государственными и поедать государственные денежки.

Как только частное, оно начинает деньги считать. И что-то можно попросить подешевле сделать.

Вот это вопрос, который имеет стратегическое значение. Ни что так плохо не управляется, как государственная собственность. Это аксиома. Потому что воровать из прибыли на своем собственном предприятии, ну это глупость, а если директор знает, что он там поработает три-пять лет, он что-нибудь да украдет. Постарается как-нибудь это сделать.

Когда ко мне приезжает директор концерна, так называемого, и говорит: "Слушай, мы увеличим объем отчисления из прибыли для этого предприятия. Он нам 25 процентов отчисляет, мы хотим поднять до 75". – Я говорю: "Вы что, с ума сошли? А на что он будет

развиваться?" – "Ну как? У меня бонус 28 миллионов по этому кварталу. Я же должен его получить".

Бонус у него 28 миллионов. Сумасшествие! Кто, какой частник может ему дать такой бонус? Да ему Лисин или Мордашов пинком под зад и все. Вот в чем дело-то.

На это надо посмотреть.

Минцифры много раз упоминали. Чукарин Алексей Валерьевич, пожалуйста.

### **А.В. ЧУКАРИН**

Анатолий Дмитриевич, коллеги, добрый день! Спасибо большое за возможность представить результаты 2022 года и коротко доложить по 2023 году.

Есть презентация. Я, наверное, попрошу только один слайд открыть, а все остальное, чтобы уважаемых собравшихся недолго задерживать, я на словах быстро расскажу.

В чем специфика национальной программы "Цифровая экономика"? У нас в нацпрограмме практически нет межбюджетных трансфертов. Мы занимаемся в основном развитием цифрового госуправления и сквозным строительством глобальной инфраструктуры связи на территории Российской Федерации.

В целом по уровню достижения, который у нас получен по 2022 году, мы достигли 98,74 процента, что лучше, чем наш уровень 1991 года, и выполнены все 25 показателей нацпроекта и нацпрограммы.

сз

Уже сегодня много говорилось о том, что много показателей заявляется, ведомствами в том числе эти показатели заявляются по требованиям большого количества регуляторов, которые определяют правила игры по нацпрограммам и госпрограммам.

Но один из таких ярких, показательных результатов 2022 года... У нас в мире есть такая организация, как Всемирный банк, который более 10 лет проводит рейтингование всех стран мира (там участвует более 200 государств) во внедрении цифровых технологий в государственное управление. Собственно, нацпрограмма "Цифровая экономика" именно на это направлена. Несмотря на все попытки нам срезать лишние баллы, рассказать, что Россия ничего не умеет в IT, по итогам 2022 года мы вошли в десятку лучших стран мира по итогам этого самого рейтинга Всемирного банка. Наверное, это достаточно показательно.

Соответственно, с точки зрения тех решений, которые мы создаем, да, действительно, по опросам, как-то проводимым коллегами, уровень узнаваемости национальной программы "Цифровая экономика" по итогам 2022 года составляет 36,9 процента. Это интересный показатель, но точно должен быть как-то дополнительно интерпретирован. Приведу пример на одном из ключевых результатов нацпрограммы — в едином портале государственных услуг у нас 120 миллионов живых пользователей. Две трети страны, или 88 процентов от вообще всех людей, которые могут пользоваться госуслугами, пользуются вот этим нашим централизованным порталом, который мы активно внедряем не только в качестве инструмента получения федеральных услуг, а также в качестве основного инструмента, централизованного инструмента для предоставления и региональных, и муниципальных услуг.

Наш национальный проект состоит из девяти крупных федеральных проектов. Не буду на всех них останавливаться, потому что это действительно займет слишком много времени. Отмечу лишь

несколько, наверное, главных задач, которые мы перед собой ставим на 2023 год.

С точки зрения технологической обеспеченности в части программного обеспечения в Российской Федерации в целом (и я должен это констатировать) все прилично. У нас есть свои операционные системы, у нас есть свои системы управления базами данных и прочие категории программного обеспечения. Мы даже игрушки научились делать такие, что те самые уже упомянутые наши соседи и заклятые друзья пытаются выкупать команды наших производителей, и далеко не всегда успешно. В части аппаратного обеспечения это, конечно, большая, громадная сложность на уровне, наверное, всей страны.

Просто приведу три цифры. У нас по всей нацпрограмме, нацпроекту "Цифровая экономика" объем финансирования 2023 года по сравнению с 2022-м сокращен на 50 млрд рублей и составляет сейчас чуть больше 130 миллиардов. В НИР одна нехорошая компания, которую сейчас принято считать нехорошей, – Apple в год вкладывает 5 миллиардов. А наши гости, которые несколько дней у нас тут находились, из Китайской Народной Республики (Huawei – компания такая крупная государственная) в год вкладывают 20 миллиардов, а мы в это время из "Цифровой экономики" забираем те самые деньги, которые можно было бы направлять на НИР. Понятно, что физическая инфраструктура тоже важна, но мы тем самым, по большому счету, сами себя лишаем дополнительных возможностей по созданию высокотехнологичных и инновационных производств. Ну, в общем, такие три цифры, на мой взгляд, не очень хорошие.

Но при всем при этом мы, конечно, не унываем. С точки зрения заявленных показателей и результатов и на 2023, и на 2024

годы мы где-то идем с опережением, где-то — в графике. Рисковых отклонений у нас нет. Один из основных акцентов — это принятие большого количества нормативных актов, потому что, по большому счету, регулирование "Цифровой экономики" сейчас нами, собственно, в моменте и создается. И здесь спасибо и коллегам из Совета Федерации, и спасибо коллегам из Государственной Думы. У нас есть несколько таких глобальных треков по введению, например, административной и даже уголовной ответственности за некорректную работу с персональными данными. Это тоже кусочек нацпрограммы "Цифровая экономика".

У нас есть большой трек по введению системы биоидентификации (тоже большой трек) и упорядочению по работе с ней.

бс

Все задачи, которые поставлены в рамках пятой цели, озвученной президентом, цифровая трансформация, мы выполняем. И уверен, что к 2023 году уровень достижения будет приближен к 100 процентам. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо большое, Алексей Валерьевич.

Там две темы: железо и программный продукт. Конечно, на сегодняшний день на первом месте стоит все-таки программирование. И нам нужно замещение тех программ, которые использовались попавшими под санкции учреждениями, предприятиями, учебными организациями, быстрее замещать собственным программным продуктом. И для этого надо мобилизовать тех ребят, которые могут этим заниматься, чтобы они действительно в тепличных условиях могли бы это все создать. То, что мы послабление сделали, — это очень хорошо, там вообще

можно было освободить от всяких налогов. Ну и надо научиться делать железо, потому что оно стареет, оно морально устаревает и физически, придем в какой-то момент времени к обвальному выходу из строя. Что тогда будем делать? Надо быстрее научиться такие предприятия, которые у нас уже есть, развивать, мощности их увеличивать. Может, с помощью Минпромторга тоже каким-то образом чтобы они могли это все замещать.

Шилов Андрей Викторович, государственная политика в области дорожного хозяйства.

Пожалуйста.

### **А.В. ШИЛОВ**

Уважаемый Анатолий Дмитриевич, сенаторы, коллеги! По национальному проекту "Безопасные и качественные дороги" коротко, не повторяясь.

Итоги 2022 года. Все запланированные показатели достигнуты, касса составила 99,9 процента. В 2022 году приведено в нормативное состояние 3300 километров дорог к образовательному учреждению, это тысяча объектов, 6 тыс. километров туристических маршрутов, около 1200 объектов, и 3600 километров, обеспечивающие транспортную доступность медучреждений. В текущем году планируется эту работу продолжить. В 2020 году мы на два года раньше достигли указанный показатель по доле региональных дорог в нормативе. Успешно начал реализовываться федеральный проект "Развитие общественного транспорта", в рамках льготного лизинга, а также за счет резервного фонда было поставлено 398 транспортных средств. На эти цели выделено 3,3 млрд рублей, касса составила 99,2 процента.

Касаемо мостов хотел отдельно сказать спасибо Совету Федерации, лично Ялалову Иреку Ишмухаметовичу, возглавляющему



рабочую группу Совета Федерации по этому направлению, и сенаторам, участвующим в ее работе. Мы в прошлом году начали направление по приведению в нормативное состояние искусственных дорожных сооружений, которые находятся в аварийном, предаварийном состоянии. 437 объектов сделано в прошлом году, направлено было на эти цели 14,8 млрд рублей федеральной поддержки, всего с региональными почти 21 млрд рублей. В этом направлении отмечается заинтересованность субъектов, и мы, в том числе при участии рабочей группы, приняли решение, провели его, и в этом году начинаем работу по строительству и реконструкции искусственных сооружений, потому что капремонтом, ремонтом некоторые мосты в порядок было не привести. И в этом году уже запланировано 94 объекта постройка и реконструкция, это почти 11 погонных метров. По нормативу запланировано 561 объект, это ремонты и капремонты, протяженность 43 тыс. погонных метров.

Относительно обновления подвижного состава. В 2023 году эта работа продолжается, запланирована поддержка в объеме 46,4 млрд рублей, 727 единиц транспорта. Также за счет средств ФНБ, 20,5 млрд рублей, планируется поставка не менее 2,5 тысячи автобусов.

Проблематика. По федеральному проекту "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" не достигнут результат по установке пунктов весогабаритного контроля 19 субъектами: они столкнулись с проблематикой непоставки комплектующих, которых у нас нет.

МС

Задача минимум, которую мы прорабатываем, – это параллельный импорт. Задача максимум – импортозамещение. Этот вопрос прорабатываем сейчас.

И по дальнейшей планируемой нами работе. Нацпроект планируем продлевать до 2030 года, ведем работу по формированию плановых значений показателей. Уже включен в этом году новый показатель – это норматив опорной сети автомобильных дорог. Опорная сеть сформирована – 136 тыс. километров дорог: 64 федеральных, 72 тыс. километров региональных. О строительстве и реконструкции мостовых сооружений уже сказал. Мы планомерно переходим от приведения дорог в норматив до повышения технического состояния. То есть если раньше акцентировали внимание на ремонте, то сейчас мы повышаем расчетные нагрузки, и задача у нас – по максимуму подводить дороги к нормативной нагрузке 11,5 тонны на ось. С 2023 года все регионы будут подтверждать состояние своей сети инструментально. Этот вопрос обсудили в прошлом году, согласились. Мы имели замечания от Счетной палаты, в том числе по этому вопросу, мы его решили.

Также со следующего года планируем включить показатель по местным дорогам, потому что появляются замечания от субъектов, что мы их обходим стороной. Этот вопрос планируем решить. Ну и новые субъекты планируем включить в нацпроект с 2025 года.

### **А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо, Андрей Владимирович. Конечно, замечание, которое массово сейчас поступает от регионов, – это то, что увлеклись глобальными проектами, потихоньку ослабевают внимание к региональной сети, в том числе и уходу за дорожной сетью, что недопустимо. Мы с вами должны иметь в виду...

Возьмем пример: 200–300 тысяч автомобилей проезжает по какой-то дороге или улице, городской или пригородной, в сутки. И там есть маленького размера ямка — туда все ныряют, и все проклинаят дорожников. И построили дорогу где-то стоимостью 20 миллиардов. Так вот эта ямка имеет большее значение в формировании общественного настроения, чем та дорога (или школа, или больница), которую мы построили и на которую затратили миллиарды. И если мы снимаем деньги с обслуживания, то мы в конечном итоге получим такой негатив, что мало не покажется. Это обязательно надо иметь в виду.

И, второе — конечно, правильно (наш коллега Ялалов занимается), это мосты. Ну что, сейчас все туристы, все, кто хочет отдохнуть где-то, в наши регионы поехали, традиционные для отдыха, — Северный Кавказ, Сочи, еще куда-то. Вот Северный Кавказ, известный всемирно со времен Советского Союза курорт Домбай. Поехал я по той традиционной дороге, по которой всегда ездили (она ближе на 90 километров). Мосты: пропасть справа, пропасть слева, а мост — на веревочках. Конечно, надо делать! Иначе это может привести к таким трагедиям, что мало не покажется! И я вот Ахмату Анзоровичу сказал: "Ахмат Анзорович, давайте с Минтрансом обязательно работайте, делайте проекты какие-то за свои средства, отдайте, чтобы быстрее включали их в какие-то программы".

Глобальные проекты — это хорошо, но туда надо привлекать частные деньги. У нас банки пухнут от денег, они не знают, куда их девать. Надо механизмы разрабатывать (я уже сказал об этом и Марату Шакирзяновичу, и Антону Германовичу), которые бы, с одной стороны, гарантировали банкам возврат вложенных средств, с

другой стороны, были бы привлекательны для будущих инвесторов, и надо, чтобы государство там тоже в качестве партнера было.

аг

И не надо туда отвлекать такое большое количество прямых бюджетных финансов. Это аукнется. Мы все оголили ради, допустим, двух объектов. Так нельзя. Поэтому это такой вопрос.

И у вас есть надежный помощник – Эльза Леонидовна. Она разовьет Ваше выступление.

### **Э.Л. ЖЕРБИК**

Да.

Анатолий Дмитриевич, коллеги, добрый день!

Перед тем как начать доклад, могу я попросить, пожалуйста, вывести на связь Дунаева Сергея Андреевича, директора Департамента развития инфраструктуры. Он был на связи, куда-то исчез. Он будет моим содокладчиком по проблемам в части строительства.

Я бы хотела начать именно с результатов реализации комплексного плана в 2022 году.

Действительно, комплексный план традиционно остается магистральной капиталоемкой историей, предусматривающей порядка 1 300 объектов капитального строительства инфраструктурных мероприятий. Прошлый год можно назвать для проекта успешным. Нам удалось обеспечить уровень достижения проекта на уровне 99,97 процента. Это является рекордным показателем для КМПИ. Для сравнения, в 2021 году это было 93,66, то есть на 6 с копейками процентов меньше.

Большая, безусловно, благодарность аппарату правительства, Марату Шакирзяновичу. Очень плотное внимание уделяется реализуемым в рамках проекта мероприятиям. Совещания,

оперативные управленческие решения, безусловно, также в Минтрансе еженедельно рассматривается на оперативных совещаниях у министра ход реализации проекта. Все проблемные вопросы оперативно эскалируются, поскольку, безусловно, текущая экономическая ситуация влияние на проект оказала.

Что удалось сделать? Все запланированные на 2022 год плановые значения показателей мы достигли, ввели физически порядка 200 инфраструктурных объектов и завершили соответствующих инфраструктурных мероприятий. Кассовое исполнение федерального бюджета составило 99,7 процента. Это также является рекордным значением для КМПИ. Соответственно, объем финансирования был выше, чем в 2021 году, что в том числе обусловлено дофинансированием проекта в объеме, который озвучивали коллеги из Минфина, 170 млрд рублей преимущественно в рамках федерального проекта "Европа – Западный Китай".

Что физически удалось сделать в рамках этого финансирования? Нам удалось ввести 107 километров автомобильных дорог в рамках строительства М-12 Москва – Казань.

В рамках развития мощностей морских портов атомного флота прирост производственной мощности морских портов составил 36,6 млрд тонн.

И мы продолжаем совместно с госкорпорацией "Росатом" развивать Северный морской путь. Объем перевозки грузов в акватории составил 34 млн тонн.

Наверное, отдельно стоит отметить успехи в авиации. Мы перевыполнили показатели по развитию аэропортовой инфраструктуры. Обеспечен ввод двух летно-посадочных полос в 2022 году и в шести аэропортах вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры. Хотя планировали мы в двух

аэропортах. И, безусловно, значительный вклад в это оказало решение ранее принятое о создании единого заказчика на базе ФКУ "Ространсмодернизация".

Железнодорожная инфраструктура, безусловно, – драйвер экономики, на которую уделяется особое внимание. Здесь в рамках развития Восточного полигона увеличили провозную способность до 158 млн тонн.

Продолжаем мероприятия по развитию железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского и Северо-Западного бассейнов. Наверное, данные мероприятия в совокупности заслуживают особого внимания, поскольку для нас комплексный план сейчас – это не только проект, который является одним из национальных, хотя всегда Марат Шакирзянович подчеркивал его особый статус комплексного плана. А здесь для нас комплексный план сегодня – это, безусловно, ключевой инструмент реализации тех стратегических ориентиров, которые определены на уровне правительства по международным транспортным коридорам. Соответственно, те планы, которые мы сейчас прорабатываем совместно с правительством о рассмотрении вопросов пролонгации комплексного плана до 2030 года, безусловно, это учитывает данную работу.

Говоря о планах на 2023 год, также хотелось бы кратко сказать о том, что действительно планы масштабные. Если будут приняты необходимые решения, мы очень надеемся, что они будут приняты.

Мы прорабатываем вопрос досрочного ввода в эксплуатацию трассы М-12. Но повторяюсь, тут нужно решение по поводу опережающего финансирования.

По морским портам также рассчитываем обеспечить прирост производственных мощностей в объеме более 59 млн тонн.

ес

Соответственно, развитие Восточного полигона далее, безусловно, 173 млн тонн. Это та задача, которая стоит перед нами совместно с "РЖД".

Хотела тоже акцентировать, что следующий год для железнодорожной инфраструктуры также примечателен тем, что запланирован запуск двух московских диаметров – третьего и четвертого, ну и, безусловно, аэропортовая инфраструктура. Тут Сергей Андреевич, как ответственный у нас в министерстве за этот блок, не даст соврать, большие задачи стоят перед нами: 10 взлетно-посадочных полос и в четырех аэропортах вспомогательная инфраструктура.

Завершая выступление, перед тем как передать слово Сергею Андреевичу, также хочу подчеркнуть по поводу информационной работы по освещению комплексного плана.

Благодарны решениям, принятым на уровне правительства по созданию АНО "Национальные приоритеты". Проект очень сложный с точки зрения подачи населению, безусловно. Федеральная магистральная стройка... не все просто осветить понятно и лаконично.

В этом году мы особо плотно работаем с национальными приоритетами, сейчас прорабатываем концепцию более воспринимаемого населением заголовка, как называть комплексный план. Соответственно, активно занимаемся информационным освещением проекта, в том числе по аэропортам и так далее.

Сергей Андреевич...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Пожалуйста, Сергей Андреевич.

**С.А. ДУНАЕВ**

Анатолий Дмитриевич, дополню Эльзу Леонидовну. Не буду повторяться, действительно драйвером развития аэродромной инфраструктуры, морской и внутренней водной стало создание нам и заказчика единого. И как уже Эльза Леонидовна, упомянула...

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Чуть погромче.

**С.А. ДУНАЕВ**

...было введено восемь аэродромных... было реконструировано... взлетно-посадочные полосы и инфраструктура восьми аэродромов. Такой показатель был за все годы ранее реализации КПМИ с 2018 года.

И на удивление, первый раз за все эти годы с федерального проекта развития региональных аэропортов не снимались деньги, а, наоборот, с показателя в 45 итог составил 54. Тут как бы, считай, на 10 миллиардов больше освоили, плюс показали результат, что реконструировали взлетно-посадочную полосу за один сезон.

И уже к ранее озвученным Эльзой Леонидовной *...(не слышно)* объектам мы планируем в этом году реконструировать такими же рекордными темпами еще три полосы в Архангельске, в Магнитогорске(?) и в Грозном. Таких темпов никто не показывал.

Плюс мы не забываем про внутренние водные пути, и в этом году будет реконструировано 10 объектов на внутренних водных путях. В частности, в феврале уже завершилась реконструкция 30-го шлюза на Волгоградском гидроузле, и в ближайшие три недели закончится реконструкция третьего гидроузла на канале имени Москвы.

Единственным стопором сейчас может стать произошедшее в прошлом году и в начале этого секвестирование бюджетов. В частности, создался такой парадокс, что начать новые объекты по



реконструкции аэродромной инфраструктуры либо морской мы сможем не ранее 2026 года, так как по этим федпроектам финансирование 2025 года у нас обнулено, лимиты текущие, которые есть, позволяют нам объявить только один объект – это реконструкция аэродрома в городе Махачкале, на который часть средств довели в декабре прошлого года. Этот контракт мы уже объявим в апреле.

Вкратце все. Единственное, могу добавить только то, что также ситуация экономическая повлияла и на ввод новых морских терминалов, так как в основном это за счет средств инвесторов производится, и немного экономическая ситуация их подшатнула. Поэтому немного не смогли обеспечить ввод тех мощностей, которые были изначально запланированы и чуть сдвинулись вправо.

Доклад окончен. Спасибо.

**А.Д. АРТАМОНОВ**

Спасибо.

У нас по линии партии "Единая Россия" есть ряд рабочих групп, одну из них возглавляю я, по развитию в регионах транспортной инфраструктуры. Там есть подгруппа по авиации, которую возглавляет Рябухин Сергей Николаевич, есть другие подгруппы. Шевченко, кстати говоря, Андрей Анатольевич возглавляет рабочую группу, которая там... и коммунальное хозяйство, и транспортная инфраструктура.

Поэтому обращайтесь к нам, работайте поплотнее с нами.

ес

Мы будем сейчас при формировании проекта бюджета на следующую трехлетку все эти вещи внимательно анализировать и учитывать, с тем чтобы жизненно важные объекты по формальному

признаку из планов по их финансированию не выпадали. Формальный признак вы знаете: новые объекты и так далее.

Коллеги, мы все вопросы рассмотрели. У нас подготовлен проект рекомендаций по итогам нашего "круглого стола" (так мероприятие называется), хотя он прямоугольную форму имеет.

Мы обязательно всем вам дадим... проект у вас есть. Кстати говоря, мы раздавали. С учетом обсуждений возникла необходимость немножко доработать, Юлия Васильевна, и мы обязательно с вами согласуем эти доработки и потом подпишем.

Эти рекомендации мы направим во все ведомства, с тем чтобы было обращено внимание на необходимость корректировки своей деятельности в тех или иных направлениях.

Спасибо всем за участие. До свидания!

---