

**СОВЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ,
СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

**ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел.: 692-60-84, факс 692-56-13

**Итоги работы
Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников
правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации за 2018 год**

В своей деятельности в 2018 году Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) основывался на законодательстве Российской Федерации, постановлениях Совета Федерации, решениях Совета палаты, Регламенте Совета Федерации, распоряжениях Председателя Совета Федерации, а также Положении о Совете.

В течение отчетного периода Совет уделял особое внимание реализации возложенных на него задач с учетом положений, содержащихся в «майских» указах Президента Российской Федерации 2012 года, планах работы Совета Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2018 года. Особое внимание уделялось положениям, высказанным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года. В Послании было отмечено, что в основе социальной политики государства «... лежит сбережение народа России и благополучие граждан. Именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв».

Среди основных задач, стоявших перед Советом в 2018 году, выделялись:

изучение состояния и меры по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов;

анализ состояния правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации, и мерах по его совершенствованию;

подготовка предложений по решению проблем жилищного обеспечения военнослужащих (сотрудников), граждан, уволенных с военной службы (службы), и членов их семей;

рассмотрение вопросов по улучшению медицинского и санаторно-курортного обслуживания военнослужащих (сотрудников), совершенствованию системы социальной адаптации увольняемых военнослужащих (сотрудников).

В течение отчетного периода решение указанных задач осуществлялось членами Совета посредством систематического изучения состояния дел, складывающихся в сфере военно-социальной политики государства, а также с учетом того фактора, что Совет Федерации является палатой регионов, в которой работают представители исполнительной и законодательной властей субъектов Российской Федерации.

В 2018 году члены Совета в полной мере использовали предоставленные им законодательством Российской Федерации и нормативными документами Совета Федерации возможности, средства, способы и формы деятельности для глубокого и полного изучения вопросов, относящихся к предметам ведения Совета, а также решения имеющихся проблем. С этой целью проводились мониторинги реализации законодательства, подготавливались и вносились в Государственную Думу законодательные инициативы, члены Совета участвовали в заседаниях парламентских слушаний, «круглых столов», совещаний, анализировали практику выполнения ранее принятых рекомендаций Совета.

Следует отметить, что деятельность членов Совета регулярно освещалась в СМИ, в том числе в Парламентской газете, Вестнике Совета Федерации, на официальном сайте Совета Федерации.

С этой целью на сайтах Совета Федерации в сети Интернет и сети Интранет в разделах «Органы при Совете Федерации» использовались специальные страницы, отражающие деятельность Совета. Систематическое насыщение указанных страниц осуществляли сотрудники аппарата Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и отдела прикладных информационных систем и электронных информационных ресурсов Управления информационных технологий и документооборота.

Большое внимание освещению работы членов Совета в средствах массовой информации уделяла Пресс-служба Совета Федерации.

20 апреля 2018 года организовано и проведено заседание Совета на тему «О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов».

Данное заседание прошло под председательством Председателя Совета, заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева. С основным докладом выступил заместитель Министра юстиции Российской Федерации В.В. Федоров. Кроме того, прозвучало два содоклада, среди них содоклады: заместителя директора Федеральной службы исполнения наказаний В.Г. Боярина; заместителя директора Федеральной службы судебных приставов О.А. Помигаловой. Были заслушаны выступления О.И. Гусевой, А.А. Попова, Т.С. Емельяновой, Р.К. Шпанцева.

В ходе заседания Совета было обращено внимание на следующие недостатки:

1. Федеральная служба исполнения наказаний сегодня не имеет профильного федерального закона, регулирующего вопросы прохождения службы сотрудников, имеющих специальные звания.

2. В 2012–2017 годах для сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний не выделялись средства из федерального бюджета на строительство или приобретение жилого помещения. Не предусмотрены они и в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов".

3. Несмотря на принятые меры, уровень социальных гарантий для судебных приставов значительно ниже социальных гарантий, предоставляемых военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Вследствие этого в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов зачастую идут люди, которые по каким-либо причинам не были приняты на службу в иные федеральные органы исполнительной власти.

4. Ежегодно возрастает норма нагрузки судебных приставов по исполнительным производствам. В 2017 году она составила 3,6 тысячи исполнительных производств на одного судебного пристава, что превышает в 13,4 раза нормы нагрузки судебных приставов, установленные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 15 августа 2002 года № 60/1 "Об утверждении норм нагрузки судебных приставов".

Участники заседания рекомендовали:

- ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 379630-7 "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации", а также подготовку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава";

- рассмотреть возможность увеличения:

денежного содержания судебных приставов до уровня денежного содержания сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний;

штатной численности работников Федеральной службы судебных приставов.

В целях качественной подготовки данного Совета 15 марта 2018 года в городе Вологда заместителем Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым проведено рабочее совещание с руководством Управления ФСИН и Управления ФССП России по Вологодской области по проблемным вопросам в сфере социального обеспечения сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов и мерах по законодательному обеспечению их решения.

По итогам совещания предложено:

- Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 379630-7 «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации»;

- Правительству Российской Федерации:

продолжить финансирование мероприятий по реформированию ФСИН России и ФССП России в рамках Государственной программы «Юстиция», предусмотрев выделение финансовых средств на обеспечение социальных гарантий сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Федеральной службе исполнения наказаний, а также лиц, проходящих службу в Федеральной службе судебных приставов;

ускорить подготовку окончательной редакции и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О Федеральной службе судебных приставов и порядке прохождения государственной службы на должностях судебного пристава»;

- Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть возможность:

изыскания финансовых средств из федерального бюджета на строительство и приобретение служебного жилья для сотрудников УИС ФСИН России;

увеличения денежного содержания работников ФССП России до уровня среднемесячного денежного содержания сотрудников (работников) органов исполнительной власти, выполняющих правоохранительные функции;

- Федеральной службе судебных приставов актуализировать внутренние нормативные правовые акты, направленные на стабилизацию кадрового состава судебных приставов.

6 декабря 2018 года проведено заседание Совета на тему «О состоянии правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации, и мерах по его совершенствованию».

Данное заседание провел заместитель Председателя Совета, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев.

В ходе заседания Совета был заслушан доклад заместителя руководителя Федеральной таможенной службы А.Н. Попова.

Кроме того, на заседании выступили:

М.П. Кузнецов – начальник отдела управления по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

С.А. Чирков – заместитель председателя правления Пенсионного фонда Российской Федерации;

Н.С. Солнцев – начальник Управления правовой и международной деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Участники Совета отметили, что в настоящее время сформирована система правовых норм, регулирующих социальное обеспечение сотрудников таможенных органов.

Существенные изменения в систему правового регулирования социальной сферы сотрудников таможенных органов внес Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подзаконные нормативные правовые акты, изданные в целях реализации его положений.

Стратегией развития таможенной службы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012

года № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», также предусмотрено совершенствование социальных гарантий для сотрудников таможенных органов. Среди её важнейших целевых ориентиров - увеличение числа должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортное лечение.

Вместе с тем уровень правовой и социальной защищенности сотрудников таможенных органов и членов их семей не достиг желаемого уровня, а именно:

остаётся недостаточным объём бюджетного финансирования в части обеспечения сотрудников таможенных органов и членов их семей постоянным и служебным жильём, предоставления единовременных социальных выплат, а также фактической потребности, качества и доступности оказания им медицинских услуг, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;

сохраняется необходимость расширения спектра медицинского обеспечения в ведомственных медицинских организациях путем создания отделений медицинской реабилитации, развития физической культуры, спорта и сферы отдыха сотрудников таможенных органов.

Совет рекомендовал:

- рассмотреть возможность увеличения:

предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений при их приобретении для нужд таможенных органов, а также выделения бюджетного финансирования в целях реализации мероприятий по обеспечению сотрудников (пенсионеров) таможенных органов, принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года таможенными органами, в которых проходят (проходили) службу сотрудники, и совместно проживающих с ними членов их семей жилыми помещениями по договору социального найма;

размеров денежной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения, установленной статьей 8 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пропорционально средней стоимости найма (поднайма) жилого помещения в субъектах Российской Федерации;

- проработать вопрос выделения дополнительного бюджетного финансирования с целью:

своевременного предоставления единовременных социальных выплат сотрудникам таможенных органов для приобретения или строительства жилых помещений;

обеспечения потребности в финансовых средствах на оказание сотрудникам таможенных органов высокотехнологичной медицинской помощи.

Особое внимание члены Совета в 2018 году уделили вопросам ипотечного кредитования военнослужащих. Так, 17 июля и 25 сентября 2018 года члены Совета приняли участие в заседаниях рабочей группы по вопросу «О состоянии и проблемах ипотечного кредитования военнослужащих».

В ходе заседания от 25 сентября 2018 года, обсудив доклад временно исполняющего должность руководителя Федерального управления накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих К.В. Ярославцева и выступления представителей кредитных организаций по вопросу проблем ипотечного кредитования военнослужащих, было решено обобщить и проанализировать предложения, поступившие в ходе совещания для подготовки доклада Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

Кроме того, рекомендовано:

- продолжить мониторинг выполнения Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2018 года № 91-СФ;

- в ноябре-декабре 2018 года провести заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности с приглашением представителей федеральных органов исполнительной власти, где предусмотрена военная служба, Министерства внутренних дел Российской Федерации, кредитных организаций, Центрального Банка Российской Федерации по вопросу выполнения Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2018 года № 91-СФ.

В части выполнения рекомендаций и других решений Совета осуществлено следующее:

1. Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендации заседаний Совета направлены в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу, Счетную палату Российской Федерации, общественную палату Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 ноября 2018 года, с 1 октября 2019 года предусматривается повышение денежного довольствия сотрудникам органов исполнительной власти,

имеющим специальные звания, на 4,3 процента. Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий, с 1 октября 2019 года будет доведен до 73,68 процента, что позволит обеспечить увеличение пенсий сотрудникам в реальном выражении еще на 2 процента.

3. Совет Федерации проводит мониторинг правоприменительной практики в сфере социальных гарантий военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, уделяя особое внимание реализации положений Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов разработан проект федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава". В настоящее время законопроект дорабатывается в Министерстве юстиции Российской Федерации с учетом замечаний и предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Реализация закона позволит повысить статус и степень социальной защищенности судебных приставов, требования к подбору и назначению кадров, обеспечит стабильность их профессионального состава и приток высокопрофессиональных специалистов на должность судебного пристава.

5. В целях совершенствования ипотечного кредитования военнослужащих было исполнено протокольное поручение Совета Федерации от 28 марта 2018 года № 91-СФ «О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих», а также подготовлен аналитический доклад «Ипотечное кредитование военнослужащих: состояние и проблемы».