

**Информация  
о работе за 2016 год полномочного представителя Совета Федерации по  
взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской  
Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте  
Российской Федерации  
по правам ребенка**

**Уважаемая Валентина Ивановна!  
Уважаемые члены Совета Федерации!**

Информация о моей деятельности в 2016 году как полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка размещен в сети Интранет на сайте Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Функции полномочного представителя Совета Федерации по вашему поручению уважаемая, Валентина Ивановна, выполняю с 2012 года. За эти годы выстроились достаточно стабильные, разнообразные и продуктивные формы взаимодействия с институтами уполномоченных по правам человека и ребенка.

В 2016 году произошли кадровые изменения в институтах Уполномоченных. Назначены новые руководители:

- 22 апреля 2016 года Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации назначена Москалькова Татьяна Николаевна;
- 9 сентября 2016 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка назначена Кузнецова Анна Юрьевна.

В настоящее время выстраиваются конструктивные взаимоотношения с этими институтами.

Одной из основных форм взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации с Уполномоченным по правам человека и с

Уполномоченным по правам ребенка в отчетный период было участие в мероприятиях, проводимых институтами уполномоченных.

Совместно с Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка приняла участие в заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека; XIII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка и других мероприятиях.

Представители институтов уполномоченных принимали самое активное участие в парламентских слушаниях, в рабочих совещаниях, конференциях, круглых столах работали на площадке Совета Федерации в соответствии с планом мероприятий Совета Федерации за отчетный период.

\* \* \*

Несмотря на постоянное совершенствование уголовного, гражданского, семейного законодательства в современных условиях остаются актуальными совместные усилия российского парламента и специализированных правозащитных институтов в деле отстаивания интересов и соблюдения основных конституционных прав и свобод россиян, где бы они не находились.

Это касается прежде всего отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в помощи и внимании со стороны государства, к которым можно отнести, в частности, детей, пенсионеров, многодетных отцов и матерей, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Правовая, социальная и экономическая защищенность — ключевой показатель соблюдения прав человека и ребенка.

В отчетном периоде, принимая участие в рассмотрении жалоб граждан на личных приемах, встречах с коллективами учреждений и организаций в субъектах Российской Федерации совместно с представителями региональных уполномоченных по правам человека и по правам ребенка, озвучивались вопросы, требующие более прежде всего тесного

межведомственного взаимодействия, и часто более детального законодательного рассмотрения и принятия соответствующих как законодательных так и исполнительных мер по их разрешению.

К которым отнесены вопросы:

- соблюдения конституционных прав на судебную защиту;
- соблюдения прав граждан в уголовном и гражданском судопроизводстве,
- положения граждан, особенно женщин с детьми, в местах принудительного содержания;
- соблюдения жилищных прав и прав граждан в сфере ЖКХ;
- вопросы уголовно-исполнительного производства, связанные:
  - а) с необходимостью изменения действующей в настоящее время системы по мере пресечения;
  - б) с социализацией осужденных;
  - в) с нарушением прав граждан в сфере малого и среднего бизнеса;

Вопросы:

- а) защиты целостности семьи, выявления и предупреждения фактов семейного насилия;
- б) взыскания алиментов;
- в) защиты прав инвалидов;
- г) социального страхования и обеспечения;
- д) миграционной политики и гражданства;

\* \* \*

В отчетный период систематически выезжала в субъекты Российской Федерации для встреч с матерями, имеющими детей-инвалидов, многодетными матерями, гражданами, попавшими в сложную жизненную ситуацию, чернобыльцами и другими категориями граждан. Посещала детские и иные учреждения социальной сферы. Безусловно, вопросы поставленные на встречах рассматривались в регионах с участием

Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка для выработки мер по их решению.

Принимала участие в работе правительственных комиссий, межведомственных рабочих групп Государственной Думы, Совета Федерации в рамках возложенных полномочий.

В соответствии с планами проведения заседаний Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлялись предложения в проекты решений по темам обсуждения.

Также в рамках работы Правительственной комиссии проводились экспертизы законопроектов, к примеру законопроекта расширяющего перечень органов, принимающих участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, положениями которого определяется особый статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактической системе, уточняется порядок направления несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения, условия их содержания, воспитания и обучения в указанных учреждениях.

\* \* \*

В рамках постоянно проводимого мониторинга ситуации, связанной с соблюдением жилищных прав детей-сирот, с участием региональных представителей уполномоченных по правам человека и по правам ребенка инициировала проведение круглого стола на тему "Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути их решения", на котором обсуждались остро стоящей сегодня в регионах проблемы в реализации законных прав детей-сирот на получение благоустроенного жилья, вопросы недостаточного урегулирования механизма межведомственного взаимодействия при предоставлении жилых помещений детям-сиротам, а также необходимость дальнейшего совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих полное выполнение гарантий государства перед сиротами.

Выступила с инициативой обсуждения в формате круглого стола темы по вопросам качества детского питания, безопасности и доступности продуктов детского и лечебного питания, отвечающих физиологическим потребностям человека.

\* \* \*

С участие представителей института уполномоченных в Улан-Удэ провела межрегиональную конференцию «Безопасность детей. Профилактика детского травматизма на дорогах», в которой приняли участие представители 21 региона. Диалог в Бурятии показал, что вопросы безопасности детей на дорогах и профилактики детского травматизма необходимо решать в комплексе, согласовывая межведомственные решения. Необходимо через средства массовой информации, через сеть Интернет посредством создания социальных роликов усилить просветительскую работу по соблюдению правил безопасного поведения на дорогах и детей, и взрослых с родительским сообществом, в школах и других образовательных и учебных заведениях.

Выработана и будет реализована в 2017 году система мер, как законодательного обеспечения принятых решений, так и рассмотрены предложения по обеспечению этих решений исполнительными мерами.

На протяжении последних пяти лет являюсь одним из постоянных участников российских делегаций Федерального Собрания Российской Федерации и возглавляю в структуре Межпарламентского союза Евразийскую геополитическую группу, а также избрана в Координационный комитет женщин-парламентариев МПС и в комитет по вопросам международного гуманитарного права.

\* \* \*

Важной площадкой для совместной работы с Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка является совместная работа в Экспертном совете, созданного на общественных началах при Полномочном представителе СФ, в который вошли представители науки,

культуры, спорта, медицинского и образовательного сообщества, социальной сферы, правозащитных организаций, общественных, волонтерских организаций, патриотических объединений, представители религиозных конфессий, СМИ и др. по вопросам семьи материнства отцовства и детства.

Совет при полномочном представителе СФ тесно сотрудничает с Общественным и Экспертным советами, а также Советом по защите семьи и традиционных семейных ценностей при Уполномоченном по правам ребенка.

Анализируя правоприменительную практику отдельных положений действующего законодательства в сфере защиты прав граждан в конкретных сферах общественных отношений, при выявлении системных правовых проблем, свидетельствующих о нарушении гражданских прав, возникает необходимость их совместного обсуждения и внесения изменений в законодательство.

Так приняты внесенные мной Федеральный конституционный закон от 31 января 2016 года № 1-ФКЗ "О внесении изменений в статьи 18 и 29 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" и Федеральный закон от 1 февраля 2016 года № 8-ФЗ "О внесении изменения в статью 333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", согласно которым Уполномоченный по правам человека освобождается от уплаты пошлины при направлении заявлений и ходатайств и при обращении в судебные органы по заявлениям в защиту прав и свобод граждан.

21 декабря 2016 года принят федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления" одним из авторов которого я являлась и принимала непосредственное участие в его разработке.

\* \* \*

В Государственной Думе находится на рассмотрении инициирован

мною проект федерального закона № 1051801-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени", положениями которого предлагается ограничение присвоения необычного, причудливого, непроизносимого имени, что позволит обеспечить более эффективную государственную защиту конституционных прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних на имя. С этой целью законопроектом вносятся изменения в Гражданский и Семейный кодексы Российской Федерации, а также в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния".

\* \* \*

В указанный период осуществлялось активное взаимодействие с Уполномоченным по правам человека по вопросу повышения эффективности механизма, направленного на обеспечение защиты прав женщин, и руководствуясь необходимостью осуществления целостной государственной политики по улучшению положения женщин, что широко обсуждалось и нашло решение через создание самостоятельного отдела защиты прав женщин, семьи и ребенка Управления защиты социальных прав Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

\* \* \*

Мониторинг деятельности Уполномоченного по правам человека, проведенный в отчетном периоде совместно с институтом уполномоченных в Российской Федерации, осуществляемых в целях защиты законных интересов граждан, свидетельствует о наличии правовых пробелов и несовершенстве отдельных законодательных норм: (что особенно видно на примере обращений граждан в институт Уполномоченного по правам человека.

Основываясь на предложениях, поступающих от граждан РФ при посещении учреждений и организаций, анализе предложений, высказанных на проводимых круглых столах, конференциях, съездах Уполномоченных,

определены следующие вопросы), требующих правового разрешения:

- действующее законодательство не наделяет Уполномоченного правом представлять обязательные к рассмотрению парламентариями заключения (рекомендации, предложения), направленные на обеспечение соответствия положений законопроектов, основополагающим принципам в области прав человека;

- необходимость внесения изменений в законодательство (это предложения региональных Уполномоченных):

- в части порядка формирования общественных наблюдательных комиссий;

- в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;

- необходимости разработки национального проекта (программы) модернизации психиатрической службы;

- совершенствования законодательного обеспечения института освобождения от уголовного наказания вследствие тяжелой болезни;

- о вариантах решения проблемы, касающейся выплаты задолженности по заработной плате работникам предприятий-банкротов, урегулирования вопроса о взыскании задолженности банками.

Также мониторинг региональной нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность и статус самих уполномоченных, анализ текущей практики их деятельности, демонстрирует правовые пробелы и обозначает актуальные проблемы, которые требуют совершенствования профильного законодательства, среди которых наиболее злободневными являются:

- отсутствие самостоятельных аппаратов у отдельных уполномоченных по правам человека либо попытки их ликвидировать (в этом случае, их «обслуживают» аппараты других органов власти);

- недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченных ряда регионов;

- отсутствие необходимой штатной численности аппаратов региональных уполномоченных.

Дальнейшее совершенствование деятельности института уполномоченного по правам ребенка считаю необходимым проработать в рамках работы Общественного и Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка активного привлечения представителей государственных структур, профильных федеральных министерств и ведомств, профессионального сообщества, общественности и социально ориентированных НКО, работающих над проектами в области профилактики социального сиротства, поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания помощи семьям, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и других вопросах находящихся в сфере семьи, материнства, отцовства и детства.

**По итогам выполненной работы можно сделать вывод о том, что за последние годы выстроены многообразные и продуктивные форматы взаимодействия с институтами уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и по правам ребенка.**

Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна, за поддержку и личное участие в мероприятиях на площадках Совета Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам соблюдения и защиты прав человека и ребенка.

Хочу выразить признательность Председателям Комитетов Совета Федерации: Рязанскому Валерию Владимировичу, Клишас Андрею Александровичу, Драгункиной Зинаиде Федоровне, Косачеву Константину Иосифовичу и коллегам за плодотворное участие в совместной работе.

И конечно поблагодарить Уполномоченных за проделанную работу по оптимизации деятельности институтов Уполномоченных, за эффективный подход в

выработке нормативно-правовых документов в их деятельности и за системный подход в решении всех задач, которые стоят перед этими институтами, защищающих права и свободу граждан Российской Федерации.