СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

# АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

# АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 1 (715)

# «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Пензенской области»

(к Дням Пензенской области в Совете Федерации)

МОСКВА • 2019

ПЕРИНАТАЛЬНЫЙ ЦЕНТР

penza.ru

*Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Пензенской области в Совете Федерации, которые проходят 29-30 января 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.*

*Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Пензенской области.*

*Вестник открывает статья Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева «Пензенская область — территория развития», в которой показана динамика развития экономики региона, представлены решения, направленные на поддержку бизнеса, туристическая привлекательность Пензенской области. В статье Председателя Законодательного Собрания Пензенской области В.К. Лидина «Законодательное Собрание Пензенской области: работа в интересах всех и каждого» описаны современная история парламента области, направления деятельности депутатов на каждом этапе развития парламентаризма, важнейшие достижения в этой работе.*

*В статьях аналитического вестника продемонстрированы ключевые особенности региона и успехи в социальной сфере, образовании, здравоохранении, промышленности, сельском хозяйстве.*

*Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.*

# ОГЛАВЛЕНИЕ

**И.А. Белозерцев,** Губернатор Пензенской области

*Пензенская область — территория развития* ..... 3

**В.К. Лидин,** Председатель Законодательного Собрания Пензенской области

*Законодательное Собрание Пензенской области: работа в интересах всех и каждого* ..... 10

**А.В. Бурлаков,** заместитель Председателя Правительства — Министр сельского хозяйства Пензенской области

*Агропромышленный комплекс Пензенской области — драйвер развития экономики региона* ..... 18

**Л.М. Финогеева,** Министр финансов Пензенской области

*Повышение эффективности управления региональными финансами: опыт Пензенской области* ..... 23

**А.Г. Воронков,** Министр образования Пензенской области

*Пензенская область — регион с высоким образовательным потенциалом* ..... 29

**В.В. Стрючков,** Министр здравоохранения Пензенской области

*Главный приоритет пензенского здравоохранения — народосбережение* ..... 36

**М.Н. Торгашин,** Министр промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области

*Пензенская промышленность: сохранение традиций, освоение инноваций* ..... 41

**В.В. Полукаров,** заместитель Председателя Законодательного Собрания Пензенской области

*Совершенствование форм и методов работы органов молодёжного самоуправления в Пензенской области на примере деятельности молодёжного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области* ..... 48

**Я.В. Куприна,** заместитель председателя Комитета Законодательного Собрания Пензенской области по социальной политике

*Социальная адаптация молодых людей с инвалидностью* ..... 57

# ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ — ТЕРРИТОРИЯ РАЗВИТИЯ

**И.А. Белозерцев,** *Губернатор Пензенской области*

Пензенская область — один из динамично развивающихся регионов страны и Приволжского федерального округа. Благодаря удобному географическому положению региона, относительно небольшим размерам территории и высокой обеспеченности транспортными путями Пензенская область обладает высоким инвестиционным потенциалом. Сегодня мы реализуем политику, направленную на опережающее развитие экономики и человеческого капитала, а главное — на повышение благосостояния жителей и обеспечение социального согласия.

Благодаря поддержке федерального центра и мерам, реализуемым правительством Пензенской области, в последние годы, в том числе в 2018 году, обеспечен рост по основным социально-экономическим показателям. Достигнута положительная динамика промышленного производства, инвестиций, внешнеэкономической деятельности, показателей потребительского рынка. Активно развивается малое и среднее предпринимательство. Благоприятная ситуация складывается на рынке труда, где отмечается стабильное увеличение заработной платы.

***

Ключевым показателем, отражающим общеэкономическое развитие области, является валовой региональный продукт (далее — ВРП). Ведущими отраслями, обеспечивающими основной объём ВРП в Пензенской области, являются обрабатывающие производства, торговля, сельское хозяйство, транспорт, строительство и сфера операций с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг. На долю этих отраслей приходится более 75% валового регионального продукта. Объём ВРП в 2018 году оценивается в 369,1 млрд. рублей или 101,7% к уровню 2017 года (в 2017 году ВРП Пензенской области составил 346,5 млрд. рублей или 100,4% к уровню 2016 года).

В 2018 году регион увеличил показатели по инвестициям. Если по итогам 2017 года прирост составил 7,5%, то в 2018 году данный показатель держится на отметке 28%, и такая динамика прослеживалась на протяжении всего года. В денежном выражении это 50,7 млрд. рублей. Аналогичный показатель 2017 года составил 41,2 млрд. рублей.

Созданные для инвесторов условия являются одними из самых привлекательных в Приволжском федеральном округе. Мы предлагаем оптимальный льготный режим для инвесторов, содействие в строительстве инфраструктуры и использование индустриальных парков и ТОСЭР, где действуют особые налоговые льготы, в том числе и федеральные, комплексно сопровождаем проекты. Такая политика, безусловно, даёт результат: по инвестиционным соглашениям 2017 года было привлечено 15 млрд. рублей, а по соглашениям 2018 года — более 22 млрд. рублей.

Развитие предпринимательства — одно из важнейших направлений деятельности всех органов власти региона. Благодаря этому сектору экономики создаются дополнительные рабочие места, повышаются налоговые поступления, расширяется рынок товаров и услуг.

В Пензенской области число субъектов малого и среднего предпринимательства достигло почти 47 тыс. Из них ИП — более 31 тыс., юридических лиц — более 15 тыс. В 2018 году создано более 7,5 тыс. малых и средних предприятий, что на 60% больше, чем за аналогичный период 2017 года.

На территории Пензенской области сформирована полноценная экосистема поддержки бизнеса. Так, в целях оказания финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства работает микрокредитная компания «Поручитель». В 2018 году выдано 75 микрозаймов на сумму порядка 136 млн. рублей, а также 48 поручительств на сумму порядка 460 млн. рублей, что позволило привлечь более 1 млрд. рублей в виде кредитов.

На развитие деятельности АО «Поручитель» ежегодно выделяются средства из федерального и областного бюджетов. Только в 2018 году компания была докапитализирована на 24 млн. рублей по направлению микрофинансирования и на 70 млн. рублей на программу поручительств.

Пензенская область находится на 1-м месте в России по количеству бизнес-инкубаторов, созданных за счёт бюджетных средств. На территории региона работают 33 бизнес-инкубатора муниципального и регионального значения, а это 184 резидента и 1 440 рабочих мест. Замечу, что более 500 компаний уже стали «выпускниками» бизнес-инкубаторов и успешно развивают своё дело.

В целях дальнейшего стимулирования развития малого предпринимательства проводится работа по совершенствованию системы налогообложения. Помимо налоговых каникул действуют пониженные ставки при применении упрощенной системы налогообложения для резидентов Центров регионального развития, по налогу на прибыль организаций для ИТ-компаний.

С 1 января 2017 года расширен перечень видов деятельности, к которым может быть применена патентная система налогообложения, добавлены 16 новых видов деятельности (общее количество видов составило 63), введена более гибкая шкала расчёта стоимости патента для индивидуальных предпринимателей, имеющих наёмных работников.

В 2017 году в Пензенской области создан Центр поддержки предпринимательства. Его главные задачи — оказание комплекса информационно-консультационных услуг по тематике предпринимательской деятельности, проведение семинаров, конференций, бизнес-миссий, сопровождение и координация организаций инфраструктуры поддержки, а также обучение специалистов.

Также с 2017 года в регионе работает Центр поддержки экспорта, куда может прийти каждый бизнесмен вне зависимости от того, имеет он опыт внешнеэкономической деятельности или только принял решение реализовывать свою продукцию на зарубежных рынках. Для поиска иностранных партнёров Центр организует участие наших предпринимателей в бизнес-миссиях и международных выставках. Здесь можно получить консультацию по составлению внешнеторгового контракта, прохождению таможенных процедур, возврату НДС, сертификации продукции в соответствии с требованиями страны экспорта. Кроме того, Центр оказывает содействие в подготовке презентационных материалов и сайтов на иностранном языке.

Понимая особую значимость экспортной деятельности, мы приняли решение помогать предприятиям, активно продвигающим свою продукцию на зарубежные рынки, — субсидировать часть затрат на участие в международных выставках на территории иностранных государств. В частности, возмещается 50% на оплату аренды необорудованных выставочных площадей и регистрационных взносов. Предприятию могут компенсировать до 500 тыс. рублей. В 2018 году сумма средств, выделенных из бюджета на эти цели, составила почти 4,4 млн. рублей. В 2019 году объём финансирования этого направления увеличен до 8 млн. рублей, поскольку число предпринимателей, работающих в данной сфере, растёт, и мы приветствуем их инициативу.

Задачу по увеличению количества предприятий-экспортеров ставит нам нацпроект по поддержке малого и среднего бизнеса,

разработанный во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». За последние 3 года число таких компаний выросло более чем в 2 раза. Сейчас у нас 385 экспортно-ориентированных предпринимателей. К 2024 году их количество должно быть увеличено минимум в полтора раза. В текущем году мы создадим общую платформу, которая объединит региональные институты поддержки предпринимательства. Кроме того, планируем открытие торговых представительств Пензенской области за рубежом, в частности, в КНР.

Отмечу, что география экспорта пензенских товаров достаточно широка. В 2018 году поставки, рост которых превысил 23%, осуществлялись в 73 страны мира. Основные потребители — это наши партнёры по Евразийскому экономическому союзу, Казахстан и Беларусь.

Мы рассчитываем, что в 2019 году укрепим свои позиции в этих странах и будем продвигаться дальше, осваивая новые рынки.

***

Аграрная отрасль является одной из наших визитных карточек как в родной стране, так и за рубежом. По темпам роста сельскохозяйственного производства за 15 лет Пензенская область занимает первое место в Приволжском федеральном округе. Экономически обусловленный вектор — развитие производства молока и мяса. Животноводство было и остаётся стратегическим направлением для сельского хозяйства нашего региона.

В области реализуется целый ряд масштабных проектов, например, по производству мяса индейки группы компаний «Дамате». Холдинг вышел на первое место в России по объёмам производства и продолжает расширять комплекс для обеспечения возможности производить до 155 тыс. т готовой продукции в год. В конце 2018 года заложен первый камень в основание нового перерабатывающего завода. Ведущий поставщик племенной птицы по всему миру, компания Aviagen Turkeys, завершает создание на территории региона комплекса по промышленному производству яйца индейки. Общий объём инвестиций в проект составит 1,7 млрд. рублей. Группа компаний «Черкизово» строит современные откормочные свинофермы; 2 площадки уже введены в эксплуатацию, а всего их будет 7. Крупные инвестиционные проекты реализует компания «Русмолко», которая входит в тройку лидеров по производству молока в стране. В 2017 году введён в эксплуатацию современный центр по воспроизводству стада,

а в 2018-м начато строительство нового молочного комплекса стоимостью свыше 4,5 млрд. рублей.

Одна из важнейших задач для Пензенской области в сельском хозяйстве — ввод неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот. В 2018 году введено в сельскохозяйственный оборот 45 тыс. га ранее неиспользуемой пашни, в том числе расчищено от древесно-кустарниковой растительности 11,5 тыс. га пахотных земель. Всего с 2015 года возвращено в севооборот около 300 тыс. га необрабатываемых земель. По данному показателю Пензенская область в последние годы занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2019 года пензенским аграриям будет оказываться государственная поддержка на возмещение части затрат по вводу в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Из регионального бюджета на эти цели будет выделено 66 млн. рублей.

В регионе отмечается активное развитие машиностроения и приборостроения, пищевой, легкой, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, увеличивается выпуск медицинских изделий и строительных материалов. По темпам роста индекса промышленного производства Пензенская область входит в тройку лучших регионов ПФО. С 2017 года работает Фонд развития промышленности Пензенской области, ведущий поддержку предприятий путём предоставления льготных займов. Подписано соглашение между федеральным и региональным фондами о совместном финансировании проектов по программе «Проекты развития». В 2017 году льготные займы на сумму 25 млн. рублей получили 2 пензенских предприятия, в 2018 году — уже 5 предприятий на сумму на 100 млн. рублей.

Особое внимание мы уделяем поддержке проектов, направленных на импортозамещение. В начале июня 2018 года в технопарке «Рамеев» запущена первая линия производства эндопротезов тазобедренного и коленного суставов. Это совместный с китайской компанией NATON проект.

ЗАО НПП «МедИнж» уже стало визитной карточкой инновационной Пензы. Активно развиваются малые инновационные предприятия «Эндокарбон», «Кардиоплант», «НаноМед», наладившие выпуск клапанов сердца, эндопротезов суставов, коронарных стентов, хирургического шовного материала. Все эти изделия, произведенные на пензенской земле, конкурируют с лучшими зарубежными образцами.

Пензенский биомедицинский кластер вообще уникален. Это единственный промышленный кластер данного профиля, включенный Минпромторгом России в реестр промышленных кластеров.

Ещё один пример — компания «СтанкоМашСтрой», которая заняла 3-е место по объёмам производства металлообрабатывающих станков среди 30 станкостроительных предприятий страны. Доля российских комплектующих в станках составляет ровно половину.

Всего на территории Пензенской области осуществляют свою деятельность более 200 инновационно активных предприятий, наладивших выпуск конкурентоспособной, востребованной на рынке продукции. Это и бытовая техника от ППО «ЭВТ», и лекарственные препараты от «Биосинтеза», и спецавтомобили от завода «ГРАЗ», и сельхозтехника от «Радиозавода», «Пензмаша» и «Белинсксельмаша», обои и бумага для мебельной промышленности от «Маяка», нетканый материал от «Текстона» и многое-многое другое.

***

Пензенская область сегодня не только экономически развитый субъект Российской Федерации, это территория реализации прогрессивных образовательных проектов, эффективного здравоохранения, спортивных достижений и удивительной культуры, сочетающей в себе традиции прошлого и новации настоящего.

Пензенская область — это край «литературных гнезд», хотя в то же время с регионом ассоциированы многие великие имена в политике, образовании, науке. Это наше наследие, богатство, которое мы бережно храним, используя на благо Пензенской области.

Перспективы роста турпотока мы во многом связываем с развитием литературного туризма. Так, в регионе разработан маршрут «По Лермонтовским и Купринским местам». Он включен в перечень брендовых туристских маршрутов. Жемчужина Пензенской области — государственный Лермонтовский музей-заповедник «Тарханы». Ежегодно родовая усадьба семьи поэта становится основной площадкой проведения Всероссийского Лермонтовского праздника поэзии. В числе значимых событий культурной жизни региона — и Купринский литературный праздник в Наровчате, где жил великий писатель, и «Тихвинская ярмарка», которая проходит на территории музея-усадьбы А.Н. Радищева. Наши великие земляки — В.Г. Белинский, музей которого работает в городе его имени, М.Н. Загоскин, И.И. Лажечников, М.Е. Салтыков-Щедрин, А.Г. Малышкин. Нельзя забывать В.Э. Мейерхольда, И.И. Мозжухина, К.А. Савицкого и многих других. Истории жизни этих людей, которые хранят богатейшие фонды пензенских музеев, интересы как российскому, так и зарубежному туристу. Так, если в 2012 году Пензенскую область посетили только 883 иностранца, то в 2018 году — почти 30 тыс. человек. Число же

российских туристов в 2012 году составляло около 111 тыс., в 2017 году оно достигло 323,7 тыс., а в 2018 году регион посетили уже более 400 тыс. россиян. Уверен, что это только начало.

Мы живем в регионе, где свершаются научные открытия, где стремительно развиваются экономика и социальная сфера, где комфортно заниматься предпринимательством. Это место, где достигаются цели и исполняются мечты. Это регион, где хочется жить и творить, основываясь на опыте прошлого и уверенно устремляясь в будущее. У нас нет второстепенных задач и направлений. Но главное здесь — люди. Честные, трудолюбивые, талантливые и искренне любящие свой край!

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: РАБОТА В ИНТЕРЕСАХ ВСЕХ И КАЖДОГО

**В.К. Лидин,** *Председатель Законодательного Собрания Пензенской области*

Примечательно, что Дни Пензенской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проходят в преддверии двух знаменательных для региона дат — 80-летия Пензенской области и 25-летия Законодательного Собрания Пензенской области.

Пензенская область была образована 4 февраля 1939 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР в составе 38 районов. Первые выборы в областной Совет депутатов трудящихся прошли 24 декабря 1939 года. Высший представительный орган государственной власти региона не раз менял название, но всегда состоял из опытных руководителей, передовиков производства, работников отраслей народного хозяйства и бюджетной сферы, деятелей науки и культуры, которые понимали социально-экономические проблемы и сообща находили пути дальнейшего развития области.

Современная история Законодательного Собрания Пензенской области начала отсчёт 30 января 1994 года, когда состоялись первые выборы в региональный парламент. Депутатские мандаты получили 45 человек — представители городов и районов области, которым пришлось буквально с чистого листа начинать законотворческую деятельность на региональном уровне. Народными избранниками первого созыва был принят Устав Пензенской области — определены основы правового положения региона в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации и федеральным законодательством.

Депутаты второго созыва работали в условиях непростой экономической ситуации в стране. Благодаря чёткому взаимодействию законодательной и исполнительной ветвей власти удалось преодолеть кризисные явления, сохранить основные отрасли хозяйствования и определить направления социально-экономических преобразований. Кроме того, была создана необходимая нормативная правовая база, позволившая Пензенской области спустя несколько лет плавно перейти

к реализации нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законодательное Собрание третьего созыва заложило основы результативной системы взаимодействия с исполнительными органами власти региона и территориальными федеральными структурами. Первостепенное значение придавалось формированию и исполнению бюджета Пензенской области, совершенствованию межбюджетных отношений, решению актуальных вопросов социального характера и развития предпринимательства.

Организация выборов депутатов Законодательного Собрания Пензенской области четвёртого созыва кардинально отличалась от всех предыдущих. В соответствии с внесёнными изменениями в Устав Пензенской области представительный орган государственной власти был сформирован из 25 депутатов. Из них 12 депутатов были избраны по одномандатным округам, а 13 — по спискам кандидатов, выдвинутым избирательными объединениями.

28 апреля 2008 года в Пензенской области состоялось выездное заседание Совета законодателей Федерального Собрания Российской Федерации. В нём приняли участие 64 руководителя представительных органов власти субъектов России, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители органов власти и общественных организаций Пензенской области. Главными темами первого в истории выездного заседания Совета законодателей стали поддержка семьи, обеспечение прав детей и демографическая политика государства в целом.

Данное направление законодательной деятельности можно считать приоритетным для депутатов четвёртого созыва. Ими приняты важнейшие законы, направленные на поддержку семей с детьми, многодетных семей, одиноких матерей. Эти законы стали основой для проведения в области политики повышения рождаемости, укрепления института семьи, создания культа материнства.

В пятом созыве численность депутатов увеличена с 25 до 36 человек — нововведение было связано с изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В региональный парламент вошли представители аграрного сектора, промышленники, строители, работники здравоохранения и образования, учёные, представители бизнес-сообщества. Все депутаты — с солидным производственным и жизненным опытом, имеющие серьёзную поддержку избирателей. Избранные парламентарии продолжили целенаправленную деятельность

по совершенствованию регионального законодательства и реализации наказов избирателей.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Пензенской области шестого созыва состоялись в единый день голосования 10 сентября 2017 года по смешанной избирательной системе: из 36 депутатов 18 были избраны по партийным спискам, остальные 18 — по одномандатным округам. В соответствии с количеством голосов избирателей распределены депутатские мандаты: «Единая Россия» — 32, КПРФ — 2, ЛДПР и «Справедливая Россия» — по одному мандату. Десять депутатов работают на штатной основе, остальные осуществляют полномочия на общественных началах.

С первых дней деятельности депутатами взят курс на сохранение социальной стабильности и финансовой устойчивости Пензенской области. Работа ведётся во взаимодействии с Губернатором и Правительством Пензенской области, федеральными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, средствами массовых коммуникаций и гражданами. Определяющее влияние на принятие законодательных актов оказывают целевые ориентиры развития страны, обозначенные в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Особое внимание уделяется вопросам формирования благоприятной среды для представителей малого и среднего бизнеса, пополнения списка преференций для перспективных производств и инвесторов. В настоящее время утверждено законами Пензенской области 16 инвестиционных соглашений. Это позволило создать дополнительные рабочие места, осуществить рост экономического потенциала территорий и обеспечить ежегодное увеличение налоговых поступлений в бюджеты различных уровней.

С целью улучшения инвестиционной привлекательности Пензенской области и реализации приоритетных инвестиционных проектов, в том числе в агропромышленном комплексе, были приняты законы, предусматривающие освобождение от уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций на период окупаемости инвестиционных затрат.

Очень важным для сферы государственно-частного партнёрства является Закон Пензенской области «Об индустриальных парках Пензенской области». Документ предполагает создание специальных зон активного развития бизнеса — площадок, оснащённых

необходимыми для производства коммуникациями и инфраструктурой. Это позволяет предпринимателям снизить издержки при затратах на организацию производства.

В новых экономических условиях особая роль в законотворческой деятельности отводится государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Речь идёт о компенсации части затрат на уплату процентов, привлечённых в кредитных организациях на реализацию бизнес-проектов, прошедших конкурсный отбор; понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пензенской области, предусматривающем меры государственной поддержки IT-компаниям; введении нулевой ставки налога при применении упрощённой системы налогообложения и патентной системы для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сельском и лесном хозяйствах, промышленном производстве, а также занимающихся научной деятельностью и оказывающих социальные услуги; софинансировании муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов).

В целях осуществления поддержки предпринимателей создано акционерное общество «Поручитель», которое предоставляет льготные займы до 3 млн. рублей. Процентная ставка по займу равна размеру ключевой ставки Банка России. Комиссия за выдачу займа составляет 1% от её суммы. В настоящее время выдано 75 микрозаймов и 48 поручительств, что позволило привлечь 1 023,6 млн. рублей кредитных средств.

С участием депутатского корпуса создан Центр поддержки экспорта для оказания разносторонней квалифицированной помощи предпринимателям — экспортёрам. Только в прошлом году оказаны услуги почти 300 субъектам малого и среднего предпринимательства. В результате 19 предпринимателей заключили 35 экспортных контрактов на общую сумму более 563,5 млн. рублей.

В рамках реализации Закона Пензенской области «О промышленной политике в Пензенской области» создан Фонд развития промышленности, осуществляющий финансирование проектов, общий бюджет которых составляет не менее 6 млн. рублей, на срок до 5 лет под 3–5% годовых в размере от 3 до 20 млн. рублей. Помимо собственного финансирования осуществляется финансирование проектов совместно с федеральным Фондом развития промышленности в размере от 20 млн. рублей до 100 млн. рублей. Ожидается, что по итогам реализации одобренных проектов к 2023 году объём налоговых поступлений составит 260 млн. рублей.

В целом комплексные меры обеспечивают не просто поступательное, а именно качественное развитие субъектов малого и среднего бизнеса. Их вклад в валовой региональный продукт превышает 30%. Этот сектор экономики обеспечивает занятость пятой части работающего населения региона, следовательно, снижает напряжённость на рынке труда, положительно влияет на уровень жизни граждан и способствует самореализации населения.

Созданы правовые основы для регулирования межбюджетных отношений. Работа направлена на приведение регионального законодательства в соответствие с положениями федерального — внесены изменения в законы Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области» и «О межбюджетных отношениях в Пензенской области».

На протяжении многих лет стабильность бюджета обеспечивается ростом доходов региональной казны. При формировании расходной части бюджета Пензенской области на долгосрочную перспективу основным принципом является обеспечение государственных обязательств, недопущение наращивания государственного долга и поэтапное сокращение дефицита бюджета. Приоритет — социальная направленность. Расходы на данное направление традиционно составляют около 70%.

Безусловное выполнение социально значимых обязательств региона, таких, как обеспечение доступности качественной медицинской помощи и дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, повышение доступности ипотечного жилищного кредитования, находят отражение в главном финансовом документе региона.

В Пензенской области предоставляется более 70 видов мер социальной поддержки за счёт различных источников финансирования. Ежегодно более 420 тыс. человек (31,5% населения области) получают социальную поддержку.

За счёт средств бюджета Пензенской области выплачивается 11 видов пособий и денежных компенсаций семьям, имеющим детей. В частности, сумма ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребёнком возраста 3 лет составляет 9 470 рублей.

Увеличена единовременная денежная выплата при рождении двоен, троен с 11 340 рублей до 40 тыс. рублей в соответствии с региональным законом «О пособиях семьям, имеющим детей».

На особом контроле вопросы назначения и выплаты пенсий. На основании федерального закона повышение пенсионного возраста будет осуществляться постепенно с учётом переходного периода,

поэтому законодательством Пензенской области сохранены в переходный период возрастные критерии по предоставлению мер социальной поддержки, в частности, женщинам при достижении 55 лет и мужчинам с 60 лет. Кроме этого, педагогическим, медицинским работникам и работникам культуры меры социальной поддержки будут назначаться со дня возникновения права на страховую пенсию по старости (при наличии необходимого стажа).

За счёт средств регионального бюджета меры социальной поддержки (ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, услуг телефонной связи; ежемесячная денежная выплата, компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме; обеспечение бесплатными путевками в социально-оздоровительные организации; пособие на оплату проезда к месту проведения процедуры гемодиализа и обратно) получают труженики тыла, ветераны труда, ветераны военной службы и другие категории граждан.

Квалифицированные работники (медицинские и педагогические работники), проживающие на селе, получают ежемесячную денежную компенсацию на возмещение расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Сохранены все действующие жилищные программы. В настоящее время социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья предоставляются молодым семьям, семьям при рождении первого ребёнка, многодетным семьям, работникам бюджетной сферы, жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В Пензенской области выдано более 9 тыс. сертификатов на жилые помещения для ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов войны, граждан, уволенных с военной службы, участников и инвалидов боевых действий, членов их семей, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В бюджете предусмотрены средства на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования, а также обеспечение учебниками учащихся муниципальных общеобразовательных организаций. В этой связи в период 2018-2019 годов увеличены расходы на строительство инженерных сетей и благоустройство территории детских садов, а также оплату НДС, неучтённого при расчёте начальной цены строительства детских садов. Предусмотрено предоставление местным бюджетам субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий

Пензенской области в сфере образования по финансированию муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций.

В сфере правового регулирования трудовых правоотношений и социальной защиты инвалидов приняты законы Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области», «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур в Пензенской области».

Принят Закон Пензенской области «О социальном обслуживании граждан в Пензенской области», которым определён набор услуг и форма их предоставления исходя из нуждаемости каждого гражданина.

В регионе выстроена эффективная система взаимодействия с органами местного самоуправления, что позволяет совместно решать насущные вопросы жителей области. Это прослеживается в ходе проведения приёмов граждан, формирования бюджетов, реализации наказов избирателей и муниципальных программ социально-экономического развития. Подобный подход придаёт общей работе большую результативность.

В рамках рассмотрения бюджета Пензенской области депутаты Законодательного Собрания отстаивают приоритеты развития муниципальных территорий в плане благоустройства, строительства дорог и тротуаров, ремонта учреждений образования, культуры и спорта, установки детских игровых объектов и малых архитектурных форм, тщательно анализируются направления расходования средств и в случае необходимости вносятся уточнения с учётом поступивших от населения предложений.

В практике работы Законодательного Собрания — проведение Дней Законодательного Собрания в муниципальных районах, встречи с местным активом, организация обучающих семинаров-совещаний с местными депутатами.

Для укрепления взаимодействия подписано соглашение о сотрудничестве Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных районов и городских округов, которое определяет взаимные обязательства в сфере нормотворческой деятельности, организации обмена опытом, обучения.

При Законодательном Собрании Пензенской области создан Общественный совет, обеспечивающий взаимодействие между высшим представительным органом государственной власти региона и политическими партиями, движениями, общественными и религиозными организациями, населением по широкому кругу общественно-

политических и социально-экономических вопросов, а также в целях изучения общественного мнения и предложений по совершенствованию законотворческой деятельности.

Депутаты ведут открытый диалог с избирателями, во всех своих решениях опираются на мнение граждан. Ежегодно проводится более 600 приёмов граждан, рассматривается более 2 тыс. обращений, 70% из которых решается положительно.

Пензенская область — один из первых регионов Российской Федерации, где на законодательном уровне было закреплено обеспечение реализации наказов избирателей. За 15 лет реализации закона было выполнено 1 117 наказов. Среди решённых вопросов — газификация населённых пунктов во всех муниципальных образованиях Пензенской области, капитальный ремонт внутрипоселенческих дорог, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов и бассейнов в сельских районах, объектов социальной инфраструктуры, расширение сети амбулаторных лечебных учреждений.

Пензенские депутаты активно участвуют в развитии межрегионального сотрудничества, в том числе в рамках Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. Трижды законодатели собирались на пензенской земле: в 2008, в 2012 и 2015 годах. С 2017 года координацию деятельности объединения осуществляет Законодательное Собрание Пензенской области.

Сегодня без преувеличения можно сказать, что представительная власть в Пензенской области состоялась. Четверть века Законодательное Собрание Пензенской области создаёт правовую основу для развития региона. Одно из главных условий успешной деятельности — преемственность, умение и стремление брать всё самое лучшее из наработанного депутатами предыдущих созывов. Это позволило заложить прочный фундамент для сохранения гражданского согласия в регионе, последовательного развития социально ориентированной экономики, повышения уровня жизни и благосостояния граждан.

# АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ — ДРАЙВЕР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

**А.В. Бурлаков,** *заместитель Председателя Правительства — Министр сельского хозяйства Пензенской области*

По итогам 2018 года в Пензенской области валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 1,8 млн. т. Область занимает второе место в Приволжском федеральном округе по урожайности зерновых с показателем в 26,8 ц/га. В регионе убрано 1,8 млн. т сахарной свеклы при урожайности 290 ц/га. По валовому сбору сахарной свеклы Пензенская область занимает второе место в Приволжском федеральном округе. В 2018 году сельскохозяйственные товаропроизводители получили рекордный урожай подсолнечника, в области намолочено 432 тыс. т, что на 76% больше уровня 2017 года. При этом по урожайности подсолнечника, которая составила 18,7 ц/га, регион в лидерах Приволжского федерального округа.

Пензенская область занимает лидирующие позиции в Российской Федерации по вводу в оборот ранее неиспользуемых земель. В 2018 году возвращено в сельскохозяйственный оборот 45 тыс. га пашни, что составило 100% от плана, в том числе расчищено от древесной растительности 11,5 тыс. га. В 2019 году запланировано ввести в сельскохозяйственный оборот 36 тыс. га неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

В Пензенской области успешно развивается садоводство. В 2018 году в регионе заложено 250 га садов интенсивного типа, собрано более 40 тыс. т плодов и ягод, что в 1,5 раза больше уровня 2017 года.

В Пензенской области производство скота и птицы на убой в живом весе составило 315 тыс. т. По темпам роста этого показателя область занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе. По приросту надоя молока на 1 корову в сельхозорганизациях Пензенская область — лидер ПФО. Впервые продуктивность молочного стада составит 6 тыс. кг на 1 корову.

Пензенская область является крупным производителем продуктов питания, причём не только полностью обеспечивает собственные

потребности, но и отправляет продукцию на экспорт. Продовольственные товары, произведённые на территории региона, поставляются во все субъекты Российской Федерации и 18 стран ближнего и дальнего зарубежья. Продвижению продукции агропромышленного комплекса Пензенской области способствует активное участие пензенских производителей в международных ярмарках, выставках, бизнес-миссиях и целевых мероприятиях.

Сельхозтоваропроизводители региона производят качественный конкурентоспособный товар, делая акцент в своем развитии на наращивании экспортного потенциала. Доля экспорта продовольственных товаров в общем объёме экспорта Пензенской области по итогам 2018 года увеличилась с 26 до 36% по сравнению с 2017 годом. При этом объём экспорта за рассматриваемый период увеличился в 1,3 раза и составляет 86 млн. долларов США.

**Структура экспорта продовольственных товаров и сырья Пензенской области**

| ЭКСПОРТ | 9 месяцев 2017 года | 9 месяцев 2018 года | 2018 к 2017, % |
|---|---|---|---|
| **ВСЕГО** | **38 362,6** | **59 902,3** | **156** |
| ЖИВЫЕ ЖИВОТНЫЕ | 8,7 | 0 | |
| МЯСО И ПИЩЕВЫЕ МЯСНЫЕ СУБПРОДУКТЫ, в том числе: | 511 | 9 732,2 | 1904 |
| Свинина свежая, охлажденная или замороженная | 0 | 8 292,4 | |
| Пищевые субпродукты скота | 49 | 675 | 1378 |
| Мясо и субпродукты домашней птицы | 462 | 764,8 | 166 |
| МОЛОЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ | 137,9 | 115,2 | 84 |
| ПРОДУКТЫ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ | 116,5 | 3 | 3 |
| ОВОЩИ И НЕКОТОРЫЕ СЪЕДОБНЫЕ КОРНЕПЛОДЫ И КЛУБНЕПЛОДЫ | 0 | 198,9 | |
| ФРУКТЫ И ОРЕХИ | 0 | 4,8 | |
| ЗЛАКИ, в том числе: | 1 403,4 | 5 439,7 | 388 |
| Пшеница и меслин | 621 | 4 475,8 | 721 |
| Ячмень | 782,4 | 779,2 | 100 |
| Кукуруза | 0 | 184,7 | |
| СЕМЕНА ЛЬНА | 4 053,2 | 4 001 | 99 |
| ШЕЛЛАК, СМОЛЫ, ЭКСТРАКТЫ | 0 | 0,1 | |
| ЖИРЫ И МАСЛА ЖИВОТНОГО ИЛИ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ | 4 576,2 | 1 837,4 | 40 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ МЯСА, РЫБЫ ИЛИ РАКООБРАЗНЫХ, в том числе: | 67,9 | 0 | |
| Колбасные изделия | 9,7 | 0 | |
| Готовые или консервированные продукты из мяса | 58,2 | 0 | |
| САХАР И КОНДИТЕРСКИЕ ИЗДЕЛИЯ ИЗ НЕГО, в том числе: | 6 283,8 | 7 084,7 | 113 |
| Сахар тростниковый или свекловичный | 3 145,6 | 3 156,1 | 100 |
| Кондитерские изделия из сахара, не содержащие какао | 3 131,2 | 3 915,1 | 125 |
| КАКАО И ПРОДУКТЫ ИЗ НЕГО | 7 798,4 | 13 204,2 | 169 |
| ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ ЗЕРНА ЗЛАКОВ, МУКИ, КРАХМАЛА ИЛИ МОЛОКА, в том числе: | 5 786,1 | 4 720,8 | 82 |
| Макаронные изделия | 752,5 | 550,3 | 73 |
| Хлеб, мучные кондитерские изделия | 5 015,5 | 4 164 | 83 |
| ПРОДУКТЫ ПЕРЕРАБОТКИ ОВОЩЕЙ, ФРУКТОВ, ОРЕХОВ | 255,7 | 563,2 | 220 |
| РАЗНЫЕ ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ | 400,1 | 1 388,7 | 347 |
| АЛКОГОЛЬНЫЕ И БЕЗАЛКОГОЛЬНЫЕ НАПИТКИ И УКСУС | 5 877,7 | 6 517,1 | 111 |
| СВЕКЛОВИЧНЫЙ ЖОМ | 1 086 | 5 091,5 | 469 |

**Инвестиции в АПК региона**

В 2018 году в АПК региона инвестировано более 14 млрд. рублей. ГК «Дамате» расширяет географию производственных мощностей в Пензенской области. В 2018 году компания ввела в эксплуатацию птицеводческие площадки в Мокшанском и Вадинском районах, в первом квартале 2019 года запланирован ввод площадок в Спасском районе. Строительство новых площадок осуществляется в рамках расширения комплекса по промышленному производству мяса индейки до 155 тыс. т готовой продукции в год. В планах компании — в течение 2 лет построить по 2 площадки подращивания и 4 площадки откорма в Мокшанском и Спасском районах, 3 площадки подращивания и 6 площадок откорма в Вадинском районе.

Кроме того, в текущем году ГК «Дамате» завершит строительство завода по убою и переработке мяса индейки мощностью до 2 тыс. голов самок и 3 тыс. голов самцов индейки в час, объём инвестиций составил 7,5 млрд. рублей.

Агрохолдинг «Продимекс» реализовал масштабный пилотный инвестиционный проект по строительству площадки крупногабаритного хранения сахарной свеклы с принудительной системой вентиляции мощностью до 150 тыс. т. Объём инвестиций в проект составил 221 млн. рублей. Реализация данного проекта на территории Пензенской области позволила существенно улучшить работы по

приёмке сахарной свеклы, избежать загруженности транспортного потока при её транспортировке, снизить влияние негативных погодных условий на возможность своевременной доставки сахарной свеклы на объекты её дальнейшей переработки. На сегодняшний день данный способ хранения является одним из передовых в мировой сельскохозяйственной практике.

Компания Aviagen Turkeys приступила к созданию на территории региона комплекса по промышленному производству яйца индейки. Планируемый объём инвестиций — 1,7 млрд. рублей.

Крупные инвестиционные проекты в молочном животноводстве реализует компания «Русмолко», которая входит в тройку крупнейших производителей молока в стране. С 2012 года в Пензенской области компания реализует совместную инвестиционную программу с сингапурской Olam International. Русмолко продолжает активно развиваться и успешно реализует проект расширения производства молока до 80 тыс. т в год на молочно-товарных комплексах в Наровчатском и Нижнеломовском районах.

ПАО «Группа Черкизово» в 2018 году введены в эксплуатацию 2 площадки откорма свиней в рамках реализации первого этапа по строительству свиноводческого комплекса в Пензенском районе. Всего предусматривается строительство 7 площадок.

ООО «Агрофирма «Раздолье» продолжает реализацию инвестиционного проекта по развитию производства картофеля и овощей, созданию логистического центра по производству, переработке, фасовке, хранению и сбыту картофеля и овощей открытого грунта, плодов и ягод. В 2018 году завершается реализация проекта по строительству логистического центра мощностью 10,5 тыс. т единовременного хранения картофеля и овощей в селе Оленевка Пензенского района. Объём инвестиций по проекту — 180 млн. рублей.

ООО «Лопатинский бекон» завершает проект по строительству свиноводческого комплекса в с. Чардым Лопатинского района мощностью 30 тыс. голов свиней в год (3,3 тыс. т свинины в год). Общий объём инвестиций составляет 767 млн. рублей.

ООО «Хохланд Руссланд» приступило к реконструкции Белинского сыродельного завода. По итогам реализации проекта производство сыров составит 7 тыс. т в год, общий объём инвестиций в проект — 1,4 млрд. рублей.

ООО «Грибная компания» завершает реализацию инвестиционного проекта по созданию высокотехнологичного производства шампиньонов. По итогам реализации проекта производство грибов составит 5 тыс. т в год, общий объём инвестиций в проект — 1,5 млрд. рублей.

**Государственная поддержка**

Особое внимание в Пензенской области уделяется развитию малых форм хозяйствования, в 2018 году на поддержку бизнес-проектов крестьянских фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов направлено 223 млн. рублей, благодаря чему в области создано 38 новых производств.

В Пензенской области уделяется особое внимание поддержке и развитию социальной сферы на селе. Поддержка осуществляется в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». В 2018 году государственная поддержка на строительство (приобретение) жилья предоставлена 37 сельским семьям, в том числе 28 молодым семьям. Общий объём средств финансирования государственной поддержки сельским гражданам составил 34,8 млн. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета — 14,8 млн. рублей, из бюджета Пензенской области направлены средства в объёме 19,5 млн. рублей.

В рамках реализации программы по устойчивому развитию сельских территорий в регионе реализуются мероприятия по комплексному обустройству населённых пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами.

В 2018 году построено 23,7 км автомобильных дорог, реконструированы 6,18 км водопроводных сетей. Построены здания для размещения офисов врачей общей практики, фельдшерско-акушерского пункта, реконструируются школа и районный дом культуры. Всего на развитие в сельской местности медицинских учреждений бюджетам муниципальных районов предоставлены субсидии в объёме 18,5 млн. рублей.

Успешному развитию аграрного сектора экономики Пензенской области в немалой степени способствует оказание государственной поддержки в рамках реализации программных мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014–2022 годы». В 2018 году аграрии получили поддержку около 5 млрд. рублей — это средства федерального (около 4,4 млрд. рублей) и областного бюджетов (0,6 млрд. рублей).

Среднемесячная зарплата в сельскохозяйственных организациях Пензенской области на протяжении длительного времени является самой высокой в отрасли среди регионов Приволжского Федерального округа и составляет 29 158 рублей, что на 10% выше уровня аналогичного периода 2017 года.

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ: ОПЫТ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Л.М. Финогеева,** *Министр финансов Пензенской области*

По итогам 2018 года доходная часть консолидированного бюджета Пензенской области составила 64,8 млрд. рублей. В структуре доходов 67% занимают налоговые и неналоговые доходы и 33% — безвозмездные поступления из федерального бюджета.

В области проводится постоянная работа, направленная на наращивание налоговой базы и собственных доходов бюджета. В результате за последние 5 лет удалось увеличить поступления налоговых и неналоговых доходов на 34%, с 32,1 млрд. рублей в 2014 году до 43,4 млрд. рублей в 2018 году. Наиболее значительный прирост (в размере 6,9 млрд. рублей или 21,6%) достигнут в 2016 году, что позволило нашей области занять по данному показателю 2-е место в ПФО и 8-е место в целом по Российской Федерации.

На прирост поступлений повлияло улучшение результатов финансово-хозяйственной деятельности организаций, увеличение поступлений налога на прибыль и налога на доходы физических лиц, рост отгрузки алкогольной продукции, ставок акцизов и норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты, а также принимаемые органами государственной власти области меры по увеличению собственного доходного потенциала, основными из которых являются:

- предоставление налоговых льгот организациям, реализующим на территории области инвестиционные проекты, участникам специнвестконтрактов и резидентам территорий опережающего социально-экономического развития. В 2018 году инвестиционными налоговыми льготами пользовались 3 организации, за весь период действия данных льгот (2014–2018 годы) бюджетный эффект, в виде превышения налоговых поступлений над предоставленными льготами, составил примерно на 400 млн. рублей. Приняты решения о создании 2 территорий опережающего социально-экономического развития в городах Сердобске и Заречном;

- впервые зарегистрированные в производственной, социальной, научной и некоторых других сферах предприниматели освобождены на 2 года от уплаты налогов по упрощённой и патентной системам налогообложения, а также снижена ставка по УСН для резидентов центров регионального развития области. С 2013 года указанными льготами пользовались ежегодно от 11 до 247 налогоплательщиков, общая сумма поступлений по данным налогам увеличилась на 80% (с 1,5 млрд. рублей до 2,8 млрд. рублей);

- переход с 2015 года на уплату налога на имущество организаций по объектам административно-делового, коммерческого и торгового назначения площадью свыше 1 тыс. кв. м и налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости, а также установление в 2018 году ставки налога в размере 0,55% в отношении движимого имущества способствовало увеличению поступлений налога на имущество организаций в 2018 году по сравнению с 2014 годом с 2,6 млрд. рублей до 3,7 млрд. рублей, т.е. почти на 40%, налога на имущество физических лиц — со 155 млн. рублей до 539 млн. рублей (более чем в 3 раза);

- в результате создания в 2017 году с целью актуализации кадастровой стоимости объектов недвижимости ГБУ «Государственная кадастровая оценка» и проведённой им в 2018 году оценки земель населённых пунктов и сооружений кадастровая стоимость указанных объектов увеличилась на 30% и ожидается рост платежей в местные бюджеты примерно на 200 млн. рублей (около 20%);

- ежегодно, благодаря совместной работе региональных и местных органов власти структурных подразделений федеральных ведомств, в рамках комиссий по налогам и сборам в бюджет мобилизуется порядка 300–600 млн. рублей имевшейся задолженности;

- принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы. В целях выполнения доведенного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации задания за 2015–2018 годы заключены трудовые договоры с более чем 150 тыс. граждан, которые до этого работали неофициально.

За рост налогового потенциала Пензенская область получила в 2017 и 2018 годах гранты из федерального бюджета в общей сумме 420,2 млн. рублей и дотацию в целях стимулирования роста налога на прибыль — 114,8 млн. рублей.

Важную роль для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Пензенской области играют безвозмездные поступления из федерального бюджета, с 2014 года их объём возрос на 12,6% и составил 21,4 млрд. рублей. Значительную часть в этом объёме

(более 30%) занимает дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая с 2017 года предоставляется в соответствии с заключенными с Минфином России Соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов. Все обязательства, предусмотренные соглашениями, нашим регионом выполнены: проведена оценка эффективности льгот по налогам и приняты планы по устранению неэффективных льгот; не устанавливаются новые расходные обязательства, не относящиеся к полномочиям региональных органов власти; достигнуты целевые показатели повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации; обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов, показателей экономического развития и т.д.

С целью повышения ответственности органов местного самоуправления за обеспечение социально-экономического развития и проведение эффективной бюджетной политики с главами городов и районов области заключены аналогичные соглашения.

Консолидированный бюджет Пензенской области по расходам за последние 4 года увеличился на 22% и составил в 2018 году 64,6 млрд. рублей. Значительный рост расходов обусловлен в основном обязательностью выполнения решений, принятых на федеральном уровне.

Одной из основных характеристик регионального бюджета является его социальная направленность. В структуре расходов около 70% (в 2018 году — 43,7 млрд. рублей) приходится на финансирование отраслей здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, физкультуры и спорта.

Неизменным приоритетом бюджетных расходов на протяжении ряда лет является выполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по обеспечению к 2018 году доведения среднемесячной заработной платы педагогических и социальных работников, медицинского персонала, работников культуры до среднемесячного дохода от трудовой деятельности. В регионе ежегодно обеспечивается выполнение индикативных показателей средней заработной платы. Начиная с 2013 года для достижения поставленных задач направлено 8,1 млрд. рублей. Это позволило в 2018 году довести среднюю зарплату работников до 26 тыс. рублей, а врачей — до 52 тыс. рублей (средняя зарплата в 2012 году: педагогических работников общего образования — 16 тыс. рублей, дошкольного образования — 11 тыс. рублей, соцработников и младшего медперсонала — 7 тыс. рублей, работников культуры — 8 тыс. рублей, врачей — 26 тыс. рублей).

Другим важным направлением работы Правительства Пензенской области за последние годы является реализация комплекса мер, направленных на сокращение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Пензенской области (далее — ТПГГ) за счёт средств регионального бюджета.

За период 2015–2018 годов дефицит ТПГГ за счёт средств бюджета области сократился более чем на 2 млрд. рублей или на 44,6%. Если в начале 2015 года на финансирование ТПГГ в областном бюджете было предусмотрено 2 млрд. рублей, а дефицит составлял 2,7 млрд. рублей (57,3%), то к концу 2018 года расходы составили 4,1 млрд. рублей, дефицит — 0,6 млрд. рублей (12,4%).

На развитие эффективной социальной поддержки населения ежегодно выделяется более 7 млрд. рублей, при этом особое внимание уделяется семьям, имеющим детей. Адресными мерами социальной поддержки охвачено 38% детского населения (93,9 тыс. человек), на которые из бюджета направляется более 20% от общего объёма мер социальной поддержки. Для стимулирования рождаемости предусмотрены ежемесячные пособия при рождении (усыновлении) первого ребёнка, при рождении третьего ребёнка и последующих детей, мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей, семей при рождении первого ребёнка, многодетных семей.

В целях повышения качества и доступности услуг в социальной сфере ежегодно за счёт средств регионального бюджета осуществляется реконструкция, капитальный ремонт и строительство государственных и муниципальных учреждений. Среди наиболее значимых мероприятий:

- выполнение обязательств по достижению на 1 января 2016 года в регионе 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счёт создания более 2 тыс. дополнительных мест в детских садах;

- участие, начиная с 2016 года, в федеральном проекте по созданию новых мест в общеобразовательных организациях с целью ликвидации второй смены обучения путём приобретения и строительства зданий 5 школ, в результате чего создано более 2 тыс. мест;

- участие в 2018 году в федеральном проекте по созданию яслей для ликвидации актуальной очерёдности для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях и удержания 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

- завершение строительства перинатального центра, реконструкции зданий областной станции скорой медицинской помощи, родильного дома в г. Пензе, спортивного комплекса на базе футбольного клуба «Зенит», продолжение строительства хирургического корпуса в г. Кузнецке, реконструкции центра культурного развития «На Ленинградской» в г. Пензе.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышения эффективности медицинских услуг в 2018 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Пензенской области выделены межбюджетные трансферты в общей сумме 0,2 млрд. рублей на приобретение медицинского оборудования для оказания паллиативной медицинской помощи, развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений, передвижных медицинских комплексов для оказания помощи жителям населённых пунктов с численностью населения до 100 человек, а также на внедрение информационных систем в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. За счёт регионального бюджета приобретено медицинское оборудование для детских поликлиник и детских поликлинических отделений.

На укрепление материально-технической базы учреждений культуры и образования в 2018 году направлено 0,2 млрд. рублей, включая приобретение оборудования для профессиональных образовательных организаций, 15 школьных автобусов для перевозки детей и обеспечение учебниками обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций (более 320 тыс. экземпляров), обновление сценического оборудования муниципальных театров, ремонт районных домов культуры, комплектование книжных фондов и подключение к сети Интернет муниципальных общедоступных библиотек.

Доля расходов, направляемых на содействие развитию реального сектора экономики, составляет около 20% от общего объёма расходов консолидированного бюджета.

С целью оказания финансовой поддержки органам местного самоуправления около 40% расходов областного бюджета передаётся в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам, из них более 8% составляют дотации. При этом в 2018 году объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов был увеличен на 22,2% вместо индексации на рост потребительских цен на 4%.

Из общего объёма финансовой помощи около 7% составляют субсидии. Начиная с 2018 года осуществляется субсидирование расходов местных бюджетов на повышение оплаты труда работников

бюджетной сферы с целью выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации и на поэтапное доведение МРОТ до прожиточного минимума в сумме 1,2 млрд. рублей.

По результатам проведённой инвентаризации на 1 января 2018 года сложилась кредиторская задолженность по консолидированному бюджету Пензенской области в сумме 2,7 млрд. рублей. Для её погашения были разработаны и реализованы региональная и муниципальные «дорожные карты», в результате чего указанная кредиторская задолженность погашена.

Начиная с 2013 года в Пензенской области реализуется программа оздоровления государственных и муниципальных финансов, суммарный эффект от мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов и оптимизации расходов за период 2013–2018 годы составил 21,5 млрд. рублей. По оценке Минфина России, по итогам 2017 года Пензенская область среди 22 регионов вошла в первую группу с высокими результатами реализации программ финансового оздоровления.

Наметилась положительная тенденция в управлении государственным долгом региона. Если на 1 января 2015 года долг составлял 21,3 млрд. рублей или 86,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, то на 1 января 2019 года он снизился до 20,2 млрд. рублей или 58,5% соответственно. Долг по коммерческим кредитам сократился с 11,8 млрд. рублей или 48,1% на начало 2015 года до 10,7 млрд. рублей или 31% в настоящее время. Уровень долговой нагрузки соответствует принятым обязательствам Правительства Пензенской области в рамках соглашений с Минфином России.

# ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ — РЕГИОН С ВЫСОКИМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ

**А.Г. Воронков,** *Министр образования Пензенской области*

При ограниченности ресурсно-сырьевой базы стратегическим ресурсом устойчивого развития Пензенской области является интеллектуальный потенциал и так называемые ресурсы «нового портфеля», в число которых входят знания, современные ключевые компетенции и креативность.

Система образования Пензенской области включает:

- 184 дошкольные образовательные организации и 158 филиалов;
- 315 общеобразовательных организаций и 188 филиалов;
- 66 организаций дополнительного образования детей;
- 26 профессиональных образовательных организаций;
- ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области»;
- 4 организации высшего образования (ВПО) и 9 филиалов.

Цель региональной образовательной политики — повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина Пензенской области.

Приоритетные направления образовательной политики Пензенской области:

1. Создание современной образовательной среды.

С 2018 года Пензенская область — участник федерального проекта по реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. Созданы 560 дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях.

В результате участия в реализации федеральной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы 96,7% школьников обучаются в одну смену. В 2018 году введены в строй 2 новые школы: в с. Верхний Ломов и г. Пензе, 1 детский сад в областном центре. Капитально отремонтированы 38 школ и 16 спортивных залов в сельских школах, дополнительно в 4 образовательных организациях создана безбарьерная среда для инвалидов и лиц с ОВЗ, проведены ремонтные работы

в 6 государственных образовательных организациях и детском лагере «Радуга».

В рамках национального проекта «Образование» начато строительство 5 детских садов для решения вопроса обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Обновляется парк школьных автобусов. Закуплены 15 школьных автобусов, 33 транспортных средства поступят за счёт средств федерального бюджета.

Начала работу экспериментальная площадка по разработке и апробации дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых в очно-заочной форме с применением электронного обучения. Это позволяет охватить дополнительным образованием детей из отдалённых уголков Пензенской области. По этой технологии реализуются программы в объединениях: «Школа любителей словесности «Муза», «Основы программирования», «Школа социального проектирования и детского самоуправления» и других.

Внедрена система «выездных» классов, которая предоставляет возможность школьникам из отдалённых населённых пунктов заниматься с ведущими педагогами дополнительного образования региона (1 008 классов, занимаются 27 397 детей, что составляет 22% школьников).

На средства федерального гранта в Пензенском социально-педагогическом колледже создан Центр мобильного дополнительного образования детей. 700 сельских школьников из отдалённых районов получили возможность осваивать программы дополнительного образования.

Развиваются приоритетные для региона направления технической и естественно-научной направленности. Сформирована необходимая инфраструктура: 5 ресурсных Центров технического творчества; 14 ЦМИТов (по их созданию Пензенская область находится в числе лидеров в Российской Федерации); проект «Робототехника». Участниками являются 200 образовательных организаций, в том числе 65 детских садов.

В Пензенской области развивается Электронная система образования (ЭСО). В рамках модуля «Электронная школа» более 75% школ ведут электронные журналы. Этот модуль ЭСО интегрирован с региональным порталом государственных услуг для отображения результатов ЕГЭ.

Благодаря модулю «Электронный детский сад» заявления родителей для зачисления в дошкольную образовательную организацию подаются в электронном виде.

Функционируют модули «Электронный колледж», «Электронное дополнительное образование».

Введён в опытную эксплуатацию региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учёта контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам. Разработана и внедрена Региональная информационная система «Концентратор мер социальной поддержки системы образования» (РИС КМСПСО), произведена интеграция РИС КМСПСО с модулями ЭСО для обмена информацией.

Оснащённость общеобразовательных организаций компьютерной техникой — 8 обучающихся на 1 компьютер. Все школы региона имеют управляемый системой контент-фильтрации доступ к сети Интернет на скорости от 512 Кб/с до 50 Мб/с. Ведётся работа по построению оптоволоконной сети до проблемных районов. Это позволит выйти на целевые показатели федерального проекта «Цифровая образовательная среда».

Расширяется доступ к ресурсам Национальной электронной библиотеки (НЭБ) благодаря бесплатному подключению к ней школьных библиотек в рамках федерального проекта по расширению доступа к оцифрованным документам архива НЭБ. На базе образовательных организаций — Института регионального развития Пензенской области и средней общеобразовательной школы № 36 г. Пензы — открыты удалённые электронные читальные залы Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина.

2. Повышение качества образования.

Качество образования — это приоритет региональной политики, включающий соответствие содержания, технологий и результатов образования многообразным потребностям, интересам личности, общества, государства.

В последние годы наблюдается положительная динамика результатов государственной итоговой аттестации выпускников 9 и 11 классов, введена новая технология печати и сканирования экзаменационных материалов в аудиториях пунктов проведения экзамена.

В 2018 году Пензенская область вошла в 10 лучших субъектов Российской Федерации по организационно-технологическому

обеспечению проведения государственной итоговой аттестации (7-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации).

С 2015 года внедрена региональная система независимой оценки качества образования. Она строится на основе оригинальной концептуальной модели и включает 2 основных направления: независимую диагностику уровня подготовки обучающихся и социологический мониторинг мнения участников образовательного процесса.

Один из важнейших показателей качественного образования — позитивная социализация выпускников школ. Этот параметр является базовым при формировании регионального рейтинга школ. При этом учитываются эффективность профориентационной работы с обучающимися; развитие их интеллектуальных, творческих, технических, спортивных способностей; участие школы в проектной и инновационной деятельности; сформированность здоровьесберегающей образовательной среды; качество работы по профилактике правонарушений.

3. Выявление и поддержка талантливых детей и молодёжи.

Школьники Пензенской области успешно выступают на Всероссийских олимпиадах и фестивалях. В 2018 году 15 обучающихся стали победителями и призёрами заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников (2017 год — 10). На Всероссийском технологическом фестивале РОБОФЕСТ завоевали первое место в номинации «Инженерный проект»; 4 первых места в открытом региональном отборочном этапе Всероссийской робототехнической олимпиады RRO — 2018 (г. Тамбов); 2 вторых и третье место на межрегиональном робототехническом фестивале РОБОАРТ 2018 (г. Воронеж).

Для поддержки талантливой молодёжи в Пензенской области установлены губернаторские премии. В 2018 году были вручены 43 премии.

4. Повышение востребованности и доступности профессионального образования.

Востребованность программ среднего профессионального образования определяется потребностями социально-экономического развития Пензенской области.

Перечень наиболее востребованных и перспективных профессий (ТОП-РЕГИОН) составлен при взаимодействии с работодателями. Он включает 56 профессий и специальностей. Заключено 1 238 соглашений с работодателями о социальном партнёрстве.

Эти соглашения предусматривают внедрение элементов дуального обучения. 2 114 студентов (10%) обучаются по дуальной форме.

В 2018 году Пензенская область на конкурсной основе получила субсидии из федерального бюджета на разработку и распространение новых образовательных технологий — почти 5 млн. рублей. На базе Пензенского колледжа архитектуры и строительства создана площадка сетевого взаимодействия для распространения лучших практик подготовки кадров в сфере строительной индустрии.

В рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» планируется участие пензенских колледжей в отборе на предоставление грантов на создание мастерских, оснащённых современной материально-технической базой. В 2019 году планируется создание 6 мастерских.

На национальном чемпионате «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в 2018 году студентка Пензенского социально-педагогического колледжа завоевала золотую медаль, трое студентов были особо отмечены за высокий профессионализм.

Пять пензенских студентов и молодых специалистов стали победителями и призёрами национального чемпионата профессионального мастерства для лиц с инвалидностью «Абилимпикс».

Повышается доступность программ среднего профессионального образования для лиц с ОВЗ. В Пензенском агропромышленном колледже обеспечивается поддержка профессионального образования инвалидов по слуху, в Пензенском колледже современных технологий переработки и бизнеса создан отраслевой ресурсный центр для обучения инвалидов. На базе 4 профессиональных образовательных организациях созданы отдельные группы для обучения студентов с инвалидностью и ОВЗ по адаптированным программам.

5. Выявление, поддержка и развитие молодёжных инициатив.

Впервые в 2018 году в Пензенской области проведён Международный форум «Ласточка», который собрал более 10 тыс. участников из 50 стран мира. Второй форум пройдёт в 2020 году.

Пензенская область стала местом проведения окружного слёта студенческих отрядов, в котором приняли участие 300 бойцов Приволжского федерального округа.

Три проекта пензенской молодёжи получили гранты на Всероссийских молодёжных форумах на общую сумму 500 тыс. рублей.

Более 20% молодых людей Пензенской области принимают активное участие в творческих мероприятиях: конкурсах, фестивалях, форумах. Молодёжь Пензенской области — призёр окружного слёта

поисковых отрядов Приволжского федерального округа, оборонно-спортивного лагеря ПФО «Гвардеец-2».

Активно развивается КВН-движение, в которое входят не только студенты ВУЗов и колледжей, но и школьники. Создана Юниор-лига КВН.

Лучшие молодёжные проекты и инициативы получают грантовую поддержку Губернатора Пензенской области (17 грантов).

6. Культурное просвещение детей и молодёжи.

Разработана Концепция культурного просвещения учащейся молодёжи Пензенской области до 2035 года. Её цель: развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности на основе приобщения учащейся молодёжи Пензенской области к историко-культурному наследию посредством внеурочной деятельности.

Достижение этой цели обеспечивается реализацией региональных образовательных проектов историко-культурной и просветительской направленности.

В реализации проектов «Культурная суббота», «Малая родина» принимают участие 98% общеобразовательных организаций области. Все обучающиеся 2–8-х и 10-х классов ведут «Культурный дневник школьника Пензенской области». Совместно с Куйбышевским филиалом АО «ФПК» реализуется межрегиональный туристско-образовательный проект «Вагон знаний».

7. Профессиональный рост педагогов.

Предметом особого внимания в Пензенской области являются вопросы кадрового обеспечения системы образования и профессионального роста педагогов.

Кадровый ресурс образования в регионе — 20 тыс. педагогов. Более 7 тыс. педагогических работников ежегодно проходят курсы повышения квалификации. Реализуется региональный проект по повышению профессионального уровня учителей иностранного языка сельских школ с направлением лучших педагогов на стажировку в Великобританию.

Пензенские педагоги активно участвуют в конкурсах профессионального мастерства. В 2018 году на региональном уровне в них участвовали более 400 педагогов, более 100 человек отмечены денежными премиями Губернатора Пензенской области.

Значимое достижение 2018 года — победа педагога Центра развития творчества детей и юношества Алены Жуковой на Всероссийском конкурсе «Сердце отдаю детям». Она стала абсолютным победителем конкурса и получила главный приз — «Золотой ключ».

Ежегодно в регионе проводится форум молодых педагогов Пензенской области «Будущее — за профессионалами». В начале учебного года проходит посвящение молодых педагогов в профессию «Всё только начинается!».

Перспективной задачей для региона является включение в федеральный проект «Учитель будущего». С 2014 года в Пензенской области осуществлён переход к персонифицированному повышению квалификации педагогов. В настоящее время идёт апробация моделей выявления у педагогов профессиональных «дефицитов» и последующего выстраивания дополнительных профессиональных программ по их преодолению.

# ГЛАВНЫЙ ПРИОРИТЕТ ПЕНЗЕНСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ — НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ

**В.В. Стрючков,** *Министр здравоохранения Пензенской области*

В 2018 году в региональной системе здравоохранения реализован целый ряд широкомасштабных социально значимых проектов, которые положительным образом отразились на доступности медицинской помощи для населения Пензенской области и в целом на имидже субъекта.

Большое внимание уделено совершенствованию и укреплению материально-технический базы учреждений. В сельской местности построены 2 новых фельдшерско-акушерских пункта, началась реализация программы строительства, реконструкции и капитального ремонта в 5 детских больницах и поликлиниках Пензенской области. Для обслуживания жителей малочисленных сёл закуплены 6 передвижных медицинских комплексов (ПМК), эксплуатация которых началась в декабре 2018 года. В условиях ПМК проконсультированы более 1 тыс. человек.

32 взрослых и детских поликлиники принимали участие в пилотном проекте по созданию новой модели поликлиник. Проект основан на внедрении бережливых технологий при оказании медицинской помощи. В 34 больницах за счёт средств различных источников проведены ремонтные работы на общую сумму более 150 млн. рублей.

Более 430 млн. рублей направлено на приобретение медицинского оборудования. Для обеспечения качественной и доступной медицинской помощи приобретены:

- 5 эндоскопических стоек с колоноскопами и 2 колоноскопа для проведения исследований с седацией на сумму более 23 млн. рублей;
- инновационные аппараты для реабилитации пациентов травматологического профиля;
- новое оборудование для реанимации и интенсивной терапии на сумму около 9 млн. рублей;
- оборудование для проведения процедуры экстракорпорального оплодотворения стоимостью более 10 млн. рублей;

- цифровой рентген-аппарат на 2 рабочих места для ГБУЗ «Клиническая больница № 6 имени Г.А. Захарьина» на сумму более 10 млн. рублей;

- высокоточное лабораторное оборудование для переоснащения патолого-анатомических отделений Пензенского областного бюро судебно-медицинской экспертизы на сумму 27 млн. рублей.

В общей сложности на улучшение материально-технической базы и строительство новых объектов выделено около 1 млрд. рублей.

В 2018 году Пензенская область выполнила задачу по созданию единого центра экстренной медицинской помощи. Завершена реконструкция корпуса Пензенской областной станции скорой медицинской помощи, где организован центр по оказанию неотложной и экстренной медицинской помощи.

Запущено новое приложение по отслеживанию движения автомобилей скорой медицинской помощи при вызове бригады (приложение с PlayMarket загружено более 2 тыс. раз). Поставлено 10 машин скорой медицинской помощи.

В учебно-методическом центре идёт непрерывный процесс повышения уровня профессиональных компетенций медицинских работников. В Школе медицины катастроф осуществляется обучение немедицинских кадров навыкам оказания первой помощи.

## Профилактические мероприятия

В 2018 году были сохранены объёмы и темпы всех профилактических мероприятий. Завершается диспансеризация взрослого населения. За 11 месяцев 2018 года осмотрено более 213 тыс. человек. Более 300 тыс. человек прошли скрининговые обследования на рак по 3 локализациям.

Завершена иммунизация населения против гриппа, иммунизированы 670,1 тыс. человек (100% от плана), за счёт средств работодателей — 32,5 тыс. человек, общий охват населения вакцинацией против гриппа — 52,75% (норматив — 45%).

Проводится иммунизация населения против пневмоккоковой инфекции. Специально для защиты лиц старших возрастных групп, особенно перенесших в 2018 году инфаркты и инсульты, привиты пневмококковой вакциной более 4 тыс. человек, перенёсших ОНМК, ОИМ (84,7% от числа зарегистрированных) и почти 1,5 тыс. лиц старше 65 лет.

Со следующего года дополнительно к указанной категории лиц будут иммунизированы против пневмококка 100% лиц, находящихся в учреждениях социальной защиты стационарного типа.

В 2018 году в новом формате проводилась информационно-разъяснительная работа по вопросам формирования здорового образа жизни, благодаря чему Пензенская область входит в десятку самых здоровых регионов России:

- реализованы совместные профилактические проекты по 6 направлениям;
- еженедельно на телеканале ГТРК-Пенза выходит программа «Быть здоровым — здорово!» (всего 51 передача);
- осуществлено 5 выездов в детские лагеря с проектом «Здоровое лето — 2018», охват детей — более 1 тыс. человек;
- в августе – сентябре 7 тыс. человек посетили тематические площадки «Марафон здоровья»;
- листовки, баннеры и плакаты по вопросам ЗОЖ размещены на остановочных павильонах, в лифтах, в общественном транспорте;
- Центром медпрофилактики проведены 11 акций, приуроченных к значимым датам в здравоохранении, с общим охватом населения около 200 тыс. человек.

**Специальная медицинская помощь**

Выполнены поставленные задачи по развитию геронтологической и паллиативной медицинской помощи. Впервые в 2018 году в рамках Территориальной программы государственных гарантий выделены объёмы для оказания гериатрической помощи на амбулаторном этапе.

В ГБУЗ «Пензенский областной госпиталь для ветеранов войн» открыт геронтологический центр, для работы в котором врачи-неврологи прошли подготовку по оказанию помощи больным с болезнью Паркинсона.

Стационарный этап оказания гериатрической помощи сформирован в области в конце 2016 года (60 гериатрических коек в ГБУЗ «Пензенский областной госпиталь для ветеранов войн»).

Параллельно в области развивается паллиативная помощь:

- открыты 11 кабинетов для оказания паллиативной медицинской помощи;
- для выездной патронажной службы паллиативной помощи за счёт областных средств закуплены 13 автомобилей;
- 60 млн. рублей из федерального бюджета выделены на оснащение медицинским оборудованием отделений паллиативной помощи и сестринского ухода,
- обеспечена 100%-ная потребность пациентов в обезболивающих препаратах;

- стационарная паллиативная помощь оказывается на 376 койках, за 10 месяцев оказана помощь 7 065 больным.

Дальнейшее развитие гериатрии и паллиативной помощи будет осуществляться по проекту «Старшее поколение», в рамках которого на базах больниц будут открыты и оснащены в соответствии с табелем 15 гериатрических кабинетов.

В 2018 году в службе родовспоможения выстроен логический цикл оказания медицинской помощи женщинам, девушкам и девочкам.

Начала работать областная женская консультация, которая координирует работу подведомственных медицинских организаций в части охраны репродуктивной сферы девочек, девушек, женщин, своевременной коррекции с целью восстановления детородной функции и рождения здоровых детей.

## Медицинские кадры

Пензенская область в 2018 году принимала участие в новом «кадровом» проекте по созданию регистра медработников. Начата реализация программы «Земский фельдшер». В медицинские организации области с начала 2018 года трудоустроены 223 врача.

Дефицит врачей-специалистов сократился с 837 до 507.

В течение года 2,4 тыс. врачей повысили уровень своей квалификации, в том числе каждый 10-й врач прошёл обучение на центральных базах (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Казань).

В 2018 году достигнуты индикативы по заработной плате по всем категориям медицинских работников.

Расходы на здравоохранение в 2018 году в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Пензенской области» за счёт средств бюджета Пензенской области составили 10,5 млрд. рублей. Это на 1,4 млрд. рублей выше уровня 2017 года (в том числе на реализацию Программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи — 4,1 млрд. рублей, что на 0,8 млрд. рублей выше уровня 2017 года).

С целью ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, разработан региональный сегмент федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». В рамках реализации Проекта в 2019 году планируется укомплектовать амбулаторно-поликлиническое звено врачебными должностями на 82,9%, должностями средних медицинских работников — на 83,8%.

## Модернизация здравоохранения

2018 год стал годом подготовки системы здравоохранения к реализации 7 региональных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

До 2024 года приоритетными направлениями развития станут:

- развитие первичной медико-санитарной помощи;
- борьба с болезнями системы кровообращения;
- борьба с новообразованиями;
- развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;
- создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»;
- обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

Всего за 5 лет в систему здравоохранения планируется направить 5,3 млрд. рублей, что по масштабу сопоставимо с объёмом программы модернизации.

Основными задачами станут:

- строительство ФАП, ФП — 21 объект;
- приобретение 10 передвижных флюорографов и маммографов;
- внедрение санитарной авиации;
- создание 10 центров амбулаторной онкологической помощи и переоснащение онкологического диспансера. Планируется строительство новых корпусов для ГБУЗ «Областной онкологический диспансер»: лабораторно-диагностического, лечебного и ПЭТ-лаборатории. По направлению «Онкология» будет увеличено финансирование на 700 млн. рублей, которые планируется направить на внедрение новых 322 схем лечения;
- переоснащение регионального сосудистого центра и первичных сосудистых отделений, дооснащение первичных сосудистых отделений в ГБУЗ «Клиническая больница № 6 имени Г.А. Захарьина» и ГБУЗ «Кузнецкая межрайонная больница»;
- приобретение медицинского оборудования для 10 детских поликлиник, ремонт ГБУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница имени Н.Ф. Филатова».

# ПЕНЗЕНСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ: СОХРАНЕНИЕ ТРАДИЦИЙ, ОСВОЕНИЕ ИННОВАЦИЙ

**М.Н. Торгашин,** *министр промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области*

Пензенская область относится к динамично развивающимся регионам России с достаточно высоким промышленным и инновационным потенциалом. На долю промышленности приходится четверть валового регионального продукта и обеспечивается поступление более 50% налогов и сборов в бюджеты всех уровней.

В состав промышленного комплекса входит более 2,6 тыс. предприятий, а численность работающих в них составляет 84,4 тыс. человек или 12,7% от общего количества занятых в экономике региона. Объём производства промышленной продукции составляет более 200 млрд. рублей в год.

Исторически Пензенская область имеет промышленную специализацию в производстве широкого спектра оборудования для энергетики, транспорта, нефтегазовой промышленности и машиностроения. Широко развито производство электронного оборудования, преимущественно для оборонно-промышленного комплекса.

В настоящее время в регионе наблюдается активное развитие приборостроения и станкостроения, пищевой и целлюлозно-бумажной промышленности, производство строительных материалов.

Пензенская область с 2011 года неизменно входит в пятёрку лидеров среди регионов ПФО по показателю индекса промышленного производства.

Наибольший удельный вес в промышленности занимают обрабатывающие производства — около 87%.

В объёме отгруженных товаров по видам экономической деятельности «обрабатывающих производств» наибольший удельный вес составляют: производство пищевых продуктов и напитков — свыше 38%; машиностроение и приборостроение — около 35%; целлюлозно-бумажная промышленность и деревообработка — 12%; производство строительных материалов — свыше 5% и др.

Ведущую роль в развитии промышленности региона оказывают предприятия и отраслевые институты оборонно-промышленного комплекса. Предприятия приборостроения и оборонно-промышленного комплекса области специализируются на разработке и производстве изделий для атомной энергетики, радиоэлектроники, средств связи, автоматизированных систем управления и их элементов для различных структур Министерства обороны Российской Федерации. Наиболее крупные предприятия: АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко», АО «НПП «Рубин», АО «Нижнеломовский ЭМЗ», АО «Радиозавод», АО «ПО «Электроприбор», АО «ППО ЭВТ имени В.А. Ревунова» АО «НИИФИ» и др.

За 2017 год ими произведено продукции и выполнено работ на сумму 42,8 млрд. рублей или 123% к уровню 2016 года, при этом доля гражданской продукции в общих объёмах производства составила около 14%. По итогам 2018 года доля гражданской продукции в общем объёме производства прогнозируется на уровне 16%.

Номенклатура гражданской продукции, выпускаемая предприятиями оборонно-промышленного комплекса, включает в себя печатные платы, оборудование для железнодорожной отрасли, бытовую технику, средства электронного документооборота, платёжных систем, электронной коммерции, сельскохозяйственную технику, программно-аппаратные средства связи, датчики, металлообрабатывающие станки, системы учёта энергоресурсов, технические средства охраны и многое другое.

Так, АО «ППО ЭВТ имени В.А. Ревунова» является одним из крупнейших производителей бытовой техники в России под собственными торговыми марками. Под брендом «Deluxe» выпускаются газовые и электрические плиты, электроводонагреватели, а также встраиваемая техника.

Охранные комплексы и интеллектуальные системы безопасности, изготовленные на предприятии ПО «Старт», доказали свою надёжность на Олимпиаде в Сочи и Чемпионате мира по футболу. В общем объёме производства России удельный вес производимых в Пензенской области приборов световой и звуковой сигнализации составляет более 10%.

Предприятия приборостроительного кластера «Безопасность», специализирующиеся на производстве высокотехнологичных инженерных средств охраны, на рынке России занимают более 60%. Объём отгруженной продукции предприятиями кластера составляет более 5 млрд. рублей ежегодно.

Машиностроительный комплекс представлен 60 крупными и средними предприятиями машиностроения. Среди них: АО «Пензтяжпромарматура», ОАО «Пензадизельмаш», ООО «СКБТ»,

АО «Сердобский машиностроительный завод», АО «Завод «ГРАЗ», АО «Белинсксельмаш», ЗАО «ПКТБА», ООО «Станкомашстрой» и др.

Важнейшими видами машиностроительной продукции являются: промышленная запорная арматура, дизели и дизель-генераторы, компрессоры, турбокомпрессоры и насосы, химическое оборудование, автокомпоненты, бензовозы и спецавтомобили, металлообрабатывающее оборудование, средства автоматизации и обеспечения безопасности техпроцессов, сельскохозяйственная техника.

Компания «СтанкоМашСтрой», входящая в тройку крупнейших производителей металлообрабатывающего оборудования России, ведёт строительство 2 цехов в рамках инвестиционного проекта «Организация и локализация серийного производства металлообрабатывающих станков» с объёмом инвестиций 800 млн. рублей. Во втором квартале 2019 года будет запущен производственный корпус цеха по производству токарного оборудования с улучшенными характеристиками.

ОАО «Пензадизельмаш», входящий в компанию «Трансмашхолдинг», реализует Программу модернизации производства, включающую в себя 2 крупных проекта. Программа рассчитана на период до 2021 года с общей суммой инвестиций 1,5 млрд. рублей.

В Пензенской области успешно развиваются предприятия целлюлозно-бумажного производства, обработки древесины и производства изделий из дерева. К ним относятся: ОАО «Маяк», ООО «Маяк — Техноцелл», ООО «Маякпринт», ООО «Маяк Канц», ООО «Мастер — ПАК», ЗАО «Фанерный завод «Власть труда», АО «Фотон», ООО «Чаадаевский завод ДП» и др.

В 2018 году холдинговой компанией «Маяк» реализованы 2 проекта на общую сумму около 4 млрд. рублей. Это запуск обойно-печатной линии по производству обоев в ООО «Маякпринт» и ввод 6-й бумагоделательной машины для мебельной промышленности в ООО «Маяк — Техноцелл» с объёмом производства более 40 тыс. т в год.

Благодаря реализации ряда крупных инвестиционных проектов в настоящее время совокупный объём производства продукции холдинговой компании «Маяк» достигает 11 млрд. рублей.

Холдинг «Маяк» сегодня является единственным предприятием в России, где производят бумагу — основу облицовочных материалов для мебельной промышленности, и входит в пятёрку отечественных лидеров по производству обоев. Удельный вес производимых холдингом школьных тетрадей в России составляет более 20%, обоев — свыше 12%.

ООО «Мастер-ПАК» завершает инвестиционный проект «Организация производства упаковочных материалов «Завод Эко Тары» стоимостью 450 млн. рублей. После выхода на проектную мощность в 180 млн. м$^2$ гофрокартона в год доля ООО «Мастер-ПАК» на пензенском рынке увеличится до 60%, а на рынке Приволжского федерального округа — до 12%.

Фармацевтическая промышленность в Пензенской области представлена предприятием ПАО «Биосинтез». Предприятие с 2013 года реализует крупномасштабный инвестиционный проект «Модернизация производства лекарственных средств ПАО «Биосинтез» до 2021 года», основной целью которого является создание современного, крупнейшего в России комплекса по производству лекарственных средств для инъекций в ампулах, соответствующего требованиям национального и международного стандартов. На реализацию проекта затрачено более 2,6 млрд. рублей.

В настоящее время предприятием ведётся проект по модернизации существующего производства таблеток и капсул, будет создан новый производственный участок. Стоимость проекта — 294,5 млн. рублей, завершение — в 2019 году.

Приоритетным направлением кластерной политики является отрасль производства медицинских изделий. Пензенский кластер «БиоМед» является одним из наиболее динамично развивающихся и единственным из биомедицинских кластеров, который вошел в Реестр промышленных кластеров Минпромторга России — ведущих российских производственных комплексов.

Продукция кластера обладает высокой конкурентоспособностью как на российском, так и на зарубежном рынке. Об этом говорят лидирующие места кластера среди отечественных производителей на следующих сегментах отечественного рынка: «искусственные клапаны сердца» — 64%, «шовный материал» — 17%.

Крупнейшими предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности являются: ЗАО «Пензенская кондитерская фабрика», ООО «Пивоваренный завод «Самко», АО «Визит», ООО «Невский кондитер», ООО «Вик-Инвест», ООО «Кувака и К», ООО «Северянин», ЗАО «Исток» и др. Продукция большинства из них экспортируется в страны ближнего и дальнего зарубежья. Кроме того, Пензенская область входит в топ-5 регионов — крупнейших производителей кондитерской продукции в России.

В 2015 году при поддержке Правительства Пензенской области образован кластер легкой промышленности, который сегодня включает в себя более 30 малых и средних предприятий. Предприятия кластера

специализируются на разработке и производстве одежды, обуви, трикотажа, кожгалантерейной продукции.

Среди предприятий легкой промышленности Пензенской области наиболее значимыми являются: ЗАО «ПТФ «Пекоф», ООО «Фабула», ЗАО «Швейная фабрика им. Клары Цеткин», ООО «Алекс-М», ООО «Текстон» и др.

ООО «ФомЛайн» в г. Кузнецке реализует проект по организации производства пенополиуретана. Объём инвестиций — 1,5 млрд. рублей. Максимальная производительность пенополиуретана — до 25 тыс. т/год. Пуск производства — в 2019 году.

ООО «Азия Цемент», ООО «Бундекс Русланд», ООО «Жилстрой», ООО «Пензенское управление строительства», а также предприятия стекольной промышленности, в частности ЗАО «НЗСС», ООО «Стекло», ООО «Бахметьевский завод» и др. производят строительные материалы.

ООО «Бетониум» реализует проект по производству домокомплектов для строительства жилых домов на сумму более 500 млн. рублей, ввод объекта — в 2019 году.

Около 300 предприятий и организаций экспортируют свою продукцию в более чем 70 стран мира.

В товарной структуре экспорта значительную долю занимает продукция машиностроения, древесина и целлюлозно-бумажные изделия, металлы и изделия из них, продовольственные товары.

Благодаря совместной работе с Минпромторгом России, предприятия Пензенской области участвуют в федеральных программах и получают государственную поддержку.

Бюджетная поддержка предприятий промышленности, осваивающих производство конкурентоспособных и импортозамещающих товаров, осуществляется в рамках государственной программы Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение её конкурентоспособности на 2014–2020 годы». Так, в 2018 году Фондом развития промышленности Пензенской области одобрено 5 заявок предприятий на реализацию инвестиционных проектов на общую сумму 100 млн. рублей.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Пензенская область включена в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости».

В реализации региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости Пензенской области на 2019–2024 годы» планируется участие 11 промышленных предприятий, которые получат

доступ к специальным мерам поддержки и смогут рассчитывать на содействие в оптимизации производственных процессов, переобучении сотрудников по лучшим мировым методологиям повышения производительности труда.

Большое внимание в Пензенской области уделяется подготовке кадров. Поддерживать престиж рабочих профессий призван ежегодный областной конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии». В 2018 году уже в 6-й раз проведён областной конкурс профессионального мастерства по 10 номинациям. За 1-е место победители традиционно награждены легковыми автомобилями.

Конкурс проводится за счёт средств бюджета области, и следует отметить, что по масштабам организации и размеру призового фонда Пензенская область является лидером среди субъектов Российской Федерации.

В регионе создан и работает механизм поддержки инновационной деятельности, направленный на увеличение числа малых и средних предприятий, создание новых рабочих мест.

Действует сеть бизнес-инкубаторов, 2 технопарка высоких технологий, ИТ-парк. За 2017 год выручка резидентов данных объектов составила более 4 млрд. рублей, создано 3 тыс. рабочих мест. Эти цифры сопоставимы с результатами деятельности крупнейших предприятий региона.

На базе технопарка «Рамеев» создан уникальный для России объект — Центр доклинических испытаний, который с 2015 года проводит высокотехнологичные операции на лабораторных животных. В 2018 году впервые в мировой практике в Центре проведена успешная операция с участием робота под управлением хирурга.

В регионе ведётся активная кластерная политика. Создан Центр кластерного развития, через который осуществляется поддержка 5 приоритетных отраслевых кластеров (биомедицинский кластер «БиоМед», приборостроительный кластер «Безопасность», кластер легкой промышленности, кондитерский кластер и кластер деревообработки и деревянного домостроения).

В июне 2018 года в технопарке «Рамеев» ООО «Титанмед» осуществлён запуск первой линии производства эндопротезов тазобедренного и коленного сустава, что существенно дополняет номенклатуру выпускаемых медицинских изделий промышленного кластера «БиоМед». Пензенский биомедицинский кластер уникален — это единственный промышленный кластер данного профиля, включенный Минпромторгом России в реестр промышленных кластеров.

В целях продвижения продукции кластера «БиоМед» и демонстрации регионального научно-технического потенциала при поддержке Министерства промышленности и торговли Российской Федерации ежегодно проводится Всероссийский Форум производителей медицинских изделий «InnoMed» на базе технопарка «Рамеев».

Большое внимание в регионе уделяется вовлечению детей и молодёжи в инновационную деятельность.

Действует межведомственная программа вовлечения детей и молодёжи Пензенской области в инновационную деятельность «1000-list-nick».

В 2018 году участниками программы «1000-list-nick» стали 65 образовательных учреждений региона. Более 250 проектов были разработаны участниками ЦМИТ с использованием высокотехнологичного оборудования. Всего услугами ЦМИТ воспользовались более 15 тыс. человек.

С привлечением средств федерального бюджета в регионе создано 18 центров молодёжного инновационного творчества (ЦМИТ). Пензенская область занимает 3-е место в Российской Федерации по количеству действующих ЦМИТ, уступая только г. Москве и Республике Татарстан.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ РАБОТЫ ОРГАНОВ МОЛОДЁЖНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОЛОДЁЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**В.В. Полукаров,** *заместитель Председателя Законодательного Собрания Пензенской области*

В процессе социально-экономических преобразований двухтысячных годов в нашей стране назрела необходимость в создании условий для эффективной реализации потенциала молодёжи, вовлечения её в общественно-политическую жизнь.

В этих целях в 2008 году при Законодательном Собрании Пензенской области был создан коллегиальный совещательный орган — Молодёжный парламент, осуществляющий свою деятельность на общественных началах.

В первую очередь, данная структура рассматривалась как действенная система по отбору и продвижению кадров, поле для выявления молодых лидеров, будущий кадровый резерв.

За годы работы ребята прошли непростой путь становления, искали пути решения проблем, стоящих перед молодёжью, порой ошибались, но учились на своих ошибках, получили неоценимый опыт общения с представителями органов публичной власти, а главное, сделали всё, чтобы интересные и значимые начинания не превратились в дежурные мероприятия.

Установленный региональным законодательством механизм делегирования депутатов Молодёжного парламента их старшими коллегами, депутатами Законодательного Собрания, который в своё время так критиковался сторонниками проведения прямых выборов, на практике оказался наиболее действенным. Это позволило создать условия для эффективного применения принципа «дублёрства», налаживания тесного взаимодействия представителей разных поколений, в рамках которого молодые люди получили практические навыки и знания, способствующие совершенствованию их лидерских качеств. При этом не только молодёжи оказалась полезна такая форма социального партнёрства. Иногда энергия, энтузиазм и нестандартное

мышление, присущие молодости, вносили свою лепту в решение задач, стоящих перед Законодательным Собранием, и помогали вырабатывать наиболее оптимальные решения.

Осознание успешной деятельности и необходимости дальнейшего развития молодёжных парламентских структур привело руководство региона к мысли о вовлечении потенциала молодых людей к работе по социально-экономическому развитию муниципальных территорий.

Так, при непосредственном участии Молодёжного парламента в рамках реализации проекта «Молодёжный парламентаризм: кадры для будущего» были сформированы молодёжные парламенты в муниципальных районах Пензенской области.

В ходе подготовительных мероприятий решениями представительных органов муниципальных образований на основе типового положения, разработанного Молодёжным парламентом совместно с Избирательной комиссией Пензенской области, были утверждены необходимые нормативные акты.

12 декабря 2009 года, в День празднования Конституции Российской Федерации, в результате выборов, участие в которых приняли свыше 90 тыс. человек, было сформировано 28 молодёжных парламентов, избрано более 500 молодых депутатов.

В итоге общения и совместной деятельности молодых депутатов разных уровней появился сплочённый коллектив, выявились инициативные, творческие, готовые трудиться на благо региона молодые люди.

Уже на протяжении 5 лет молодёжные парламентарии региона собираются на общей площадке для обмена опытом. Форум молодых парламентариев — одно из самых важных мероприятий года в молодёжной среде, где собравшиеся получают возможность обменяться мнениями по актуальным вопросам молодёжной политики и поделиться накопленным опытом.

6 апреля 2018 года начал свою работу Совет молодёжных парламентов муниципальных образований Пензенской области, целью которого стало выстраивание общих подходов к деятельности и выработке законодательных инициатив.

Сегодня можно сказать, что деятельность Молодёжного парламента объективно отвечает потребностям молодых граждан и принципам реализации молодёжной политики в Пензенской области. Молодёжные парламентские структуры позволяют грамотно формулировать и настойчиво доводить проблемы, интересы и ожидания молодёжи до органов государственной власти, органов местного самоуправления. Это достигается различными формами работы, например, проведением мониторингов в молодёжной среде.

Мониторинговая работа молодёжных парламентских структур имеет свои существенные преимущества. Мониторинги актуальных проблем в молодёжной среде проводятся депутатами и активистами молодёжных парламентов. Это позволяет видеть исследуемый вопрос не со стороны, а изнутри.

Так, в 2015 году Молодёжным парламентом при Законодательном Собрании Пензенской области проведён мониторинг экологического состояния реки Суры — основной водной артерии Пензенской области. В этих целях была сформирована рабочая группа в составе представителей заинтересованных ведомств, утверждён план мероприятий. Молодёжным парламентом совместно с Управлением Росприроднадзора по Пензенской области был проведён забор воды для измерения степени загрязнённости реки, определены источники наиболее варварского загрязнения русла. По итогам мероприятий была подготовлена аналитическая справка, выработаны и направлены в Правительство Пензенской области рекомендации по исправлению ситуации, в том числе с привлечением общественных, молодёжных, волонтерских и других ресурсов. Также был проведён конкурс работ, направленных на выработку конкретных предложений по улучшению экологии водных объектов, оптимизации нормотворчества в сфере управления качеством водных ресурсов, внедрению современных методов очистки воды.

В 2016-2017 годах Молодёжным парламентом проводилось анкетирование отношения молодёжи Пензенской области к прохождению военной службы, табакокурению, потреблению электронных сигарет. Также вёлся мониторинг представителей студенческой молодёжи по вопросам электоральной активности. Результаты данных социологических исследований были рассмотрены в рамках заседаний «круглых столов» при участии депутатов Законодательного Собрания, представителей исполнительных органов государственной власти и силовых структур Пензенской области.

В 2018 году был проведён мониторинг качества предоставления связи, Интернет-соединения и цифрового телевидения в Пензенской области. Были выявлены населённые пункты с отсутствием и неустойчивым сигналом сотовой связи и Интернета. Все полученные результаты были направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Создание условий для участия молодёжи в формировании законодательного поля по обеспечению своих прав и свобод является важным фактором формирования доверительных отношений между

государством и молодыми гражданами. Участие молодых парламентариев в обсуждении законов и иных нормативных правовых актов, касающихся молодёжи, подготовка и выдвижение своих нормотворческих инициатив дают возможность влиять на определение основных направлений государственной молодёжной политики.

Депутаты Молодёжного парламента при Законодательном Собрании Пензенской области принимают активное участие в разработке проектов нормативных актов Пензенской области, обсуждении проектов федеральных законов. Указанная деятельность осуществляется во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Пензенской области, что обеспечивает внесение предложений в нормативные правовые акты на стадии их разработки.

Так, по инициативе и при активном участии Молодёжного парламента были приняты законы Пензенской области «О реализации государственной молодёжной политики в Пензенской области», «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области с некоммерческими организациями», «Об использовании копии Знамени Победы в Пензенской области», «Об установлении ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для них несовершеннолетним на территории Пензенской области».

В 2018 году при поддержке Председателя Законодательного Собрания Пензенской области В.К. Лидина принята совместная законодательная инициатива Молодёжного парламента и Российских студенческих отрядов — Закон Пензенской области «О взаимодействии органов государственной власти Пензенской области со студенческими отрядами».

В настоящее время в Пензенской области действуют 15 студенческих отрядов, которые объединяют более 700 человек.

Пензенское региональное отделение МООО «Российские Студенческие Отряды» входит в 14 лучших региональных отделений по России и в пятёрку лучших региональных отделений по Приволжскому федеральному округу. В 2018 году в регионе состоялся окружной слёт студенческих отрядов.

Принятый закон, устанавливающий формы и механизмы государственной поддержки студенческих отрядов, призван послужить дополнительным импульсом развития студенческих отрядов в Пензенской области.

В 2018 году молодыми парламентариями был проработан ряд мер по совершенствованию законодательства в сфере ответственности за действия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Обеспокоенность молодёжи была вызвана увеличением количества

уголовных дел за публикации («лайки» и «репосты») в социальных сетях. В результате были выработаны конкретные предложения, которые направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В декабре 2018 года приняты федеральные законы «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Молодёжный парламент принимает активное участие в реализации собственных проектов и социально значимых акциях, проводимых на уровне региона. К работе по осуществлению данных мероприятий привлекаются не только молодые парламентарии, но и те общественные объединения, которые они представляют (молодёжные общественные организации, студенческие профсоюзы и т.д.).

Так, например, с 2017 года в Сурском крае реализуется региональный проект «По следам забытых усадеб», целью которого является привлечение внимания к вопросам сохранения культурно-исторического наследия Пензенской области, воспитание бережного отношения к истории.

В рамках проекта организованы конкурсы творческих работ, совершено несколько автопробегов, проведены более 20 экологических акций по благоустройству территорий усадеб.

Депутаты Молодёжного парламента совместно со студентами Пензенского государственного университета разработали мобильное приложение «Историческая Пенза». Каждый объект в приложении представлен в виде карточки, включающей в себя исторические фотографии данного места и краткое его описание. Все объекты отражаются на главном экране приложения в виде точек на карте с указанием расстояния до пользователя в режиме реального времени. О приложении пользователю время от времени напоминают push-уведомления, поступающие в то время, когда человек находится рядом с объектом. По итогам 2018 года данный проект был признан победителем премии «Добровольцы Сурского края» в номинации «Сохраняя культуру».

Активно молодые парламентарии Пензенской области занимаются вопросами популяризации рабочих профессий. В этих целях на базе крупных предприятий региона проходят встречи с молодёжью, изучаются условия их работы, меры социальной поддержки со стороны руководства. Так, в 2017-2018 годах были проведены совместные мероприятия с Молодёжным советом Федерации профсоюзов Пензенской области, первичной профсоюзной организацией студентов и аспирантов Пензенского государственного университета архитектуры

и строительства, объединённым Советом молодых специалистов Куйбышевской железной дороги. По итогам мероприятий в социальных сетях проводится активная работа по пропаганде получения профессионального образования на примере успешных представителей рабочей молодёжи, а также по информированию о наличии вакантных мест, интересных и перспективных для молодёжи.

В средствах массовой информации было опубликовано обращение Молодёжного парламента к учащимся школ Пензенской области с целью повышения престижа рабочих профессий, привлечения внимания к осознанному выбору профессий молодыми людьми и их родителями.

Не остаются без внимания вопросы патриотического воспитания молодёжи.

При поддержке депутатов Законодательного Собрания Пензенской области молодые парламентарии реализуют проект «Память и гордость в сердцах поколений», который включает в себя 4 направления: создание патриотической карты области, содержащей информацию о героях Великой Отечественной войны, пропагандистская работа, помощь одиноким фронтовикам, забота о местах захоронений участников войны и памятниках.

В рамках проекта были разработаны информационные плакаты о пензенцах — героях Великой Отечественной войны, которые переданы во все образовательные организации и библиотеки Пензенской области.

В 2018 году начата масштабная работа по благоустройству мест захоронений солдат-красноармейцев, умерших от ран в эвакогоспиталях Пензенской области.

В 2016 году стартовал социально-педагогический проект Молодёжного парламента — «RE:ШКОЛА», целью которого является активизация ученического самоуправления, создание эффективной системы взаимодействия между ученическим, студенческим самоуправлением, а также структурными подразделениями молодёжных парламентов Пензенской области. Проект объединил 18 общеобразовательных учреждений Пензенской области. Молодые парламентарии вместе с представителями студенческого самоуправления Пензенского государственного университета ежегодно организуют и проводят мастер-классы, тренинги и деловые игры для учащихся. Лучшие практики по организации проектной работы школьных органов ученического самоуправления были представлены на IV и V Форумах молодых парламентариев Пензенской области.

В 2015 году депутаты Молодёжного парламента выступили с инициативой реализации проекта «Обучающие курсы для родителей по ограничению доступа ребёнка к опасной информации в сети Интернет».

В учебных заведениях Пензенской области в рамках родительских собраний представителями Молодёжного парламента проведён комплекс мероприятий по обучению родителей возможностям защиты ребёнка с помощью функции родительского контроля в операционных системах Windows7 и Windows Vista от информации, которая может принести вред его здоровью во время работы с компьютером, а также разработан медиа-материал по основам безопасной работы детей с компьютером (вредоносные программы, интернет-мошенничества, виртуальные знакомства).

В 2016 году молодыми парламентариями совместно с представителями Правительства Пензенской области, Управления внутренних дел, Управления регионального Роскомнадзора проведён мониторинг интернет-пространства, по результатам которого выявлено несколько десятков нелегальных сайтов и интернет-сообществ, пропагандирующих насилие, суициды и порнографию в молодёжной среде. Практические рекомендации по улучшению эффективности интернет-безопасности направлены в Государственную Думу.

В 2017 году совместно с прокуратурой Пензенской области представители Молодёжного парламента провели мониторинг печатной продукции, реализуемой в книжных магазинах региона, в ходе которой был выявлен факт продажи печатных изданий «Челлендж. 70 испытаний, которые изменят твою жизнь», побуждающих детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью.

В рамках административного расследования соответствующими органами проведена экспертиза печатной продукции, по результатам которой материалы признаны запрещёнными для распространения среди несовершеннолетних.

Совместно с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Молодёжным парламентом реализуется проект «Безопасная дорога детства», направленный на воспитание культуры поведения детей на дорогах, повышение интереса и внимания детей к изучению правил дорожного движения, профилактику дорожно-транспортных происшествий с их участием.

Суть проекта заключается в создании на базе детских садов и школ интерактивных площадок по изучению правил дорожного движения, на которых преподавателями проводится постоянная образовательная работа с детьми по изучению правил дорожного движения в интерактивной форме. Закрепляются полученные навыки посредством проведения межшкольных командных игр и соревнований на знание правил дорожного движения. В рамках проекта созданы площадки на базе 10 учебных заведений.

Пензенская область ежегодно принимает участие в Международном патриотическом проекте Молодёжного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией».

В рамках проекта проводятся тесты по истории Великой Отечественной войны и по истории России в целом. В Пензенской области проведены 5 подобных акций на более чем 80 площадках. В данных мероприятиях приняло участие более 15 тыс. жителей Пензенской области.

Не забывают молодые парламентарии и о благотворительной деятельности. В рамках проекта «Благотворительный марафон» проводятся акции по сбору книг для пополнения фондов сельских библиотек, гуманитарной помощи для нуждающихся.

Совместно с молодёжными парламентами муниципальных образований Пензенской области организуются выезды в социальные центры помощи семье и детям, а также в библиотеки. За несколько лет реализации проекта была оказана помощь сотням жителей, а сельские библиотеки были пополнены на несколько тысяч книг. Подобные акции уже прошли в г. Пензе и в 7 районах Пензенской области.

С 2013 года молодые парламентарии активно участвуют в проведении уроков парламентаризма в учебных организациях Пензенской области. Подготовленный ими информационный материал и презентация, включающие отражение исторических периодов развития парламентаризма в России, информацию о деятельности Законодательного Собрания Пензенской области, а также краткий курс развития молодёжного парламентаризма в регионе, используется депутатами Законодательного Собрания во время встреч с молодёжью в своих избирательных округах. Ежегодно проводится более 100 уроков парламентаризма.

Также Молодёжным парламентом практикуется проведение уроков экономической грамотности среди школьников. В игровой форме учащиеся узнают о том, как правильно планировать свои доходы и расходы, формировать долгосрочные сбережения, рационально выбирать финансовые услуги.

Практическая работа молодых парламентариев и их знакомство с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью является важным компонентом подготовки грамотных специалистов, а главное, думающих граждан и настоящих патриотов нашей страны. За 10 лет школу молодёжного парламентаризма в Пензенской области прошли более 120 человек, многие из которых в настоящее время работают на руководящих должностях в структуре органов

государственной власти и местного самоуправления, являются депутатами представительных органов различного уровня.

Сегодня Молодёжный парламент формирует уже свой кадровый резерв, в составе которого состоят более 100 учащихся общеобразовательных учреждений.

Работа Молодёжного парламента постоянно находится в поле зрения депутатов региона. Каждый год проходят встречи Председателя Законодательного Собрания Пензенской области В.К. Лидина с членами совета Молодёжного парламента и представителями общественных молодёжных объединений. Регулярно с ними встречается и Губернатор Пензенской области И.А. Белозерцев. На этих встречах обсуждаются актуальные проблемы развития области и страны в целом, подводятся итоги работы Молодёжного парламента и определяются основные направления его деятельности.

В число перспективных задач Законодательного Собрания Пензенской области входит рассмотрение вопроса о наделении Молодёжного парламента правом законодательной инициативы.

В заключение хочется отметить, что в настоящий период ни одно важное молодёжное событие Пензенской области не обходится без участия молодёжных парламентариев. Их активная гражданская позиция, значительная заинтересованность государства в развитии молодёжной политики, достаточная поддержка депутатов Законодательного Собрания делают Молодёжный парламент хорошей площадкой для развития личности молодых людей, воспитания будущих кадров.

Конечно, только исторический опыт развития молодёжного парламентского движения покажет его реальную значимость в становлении гражданского общества и развитии молодёжной политики в России. Но уже сегодня можно с уверенностью утверждать, что молодёжные парламенты вносят существенный вклад в решение проблем молодого поколения и формирование социально активных молодых людей.

# СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

**Я.В. Куприна,** *заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Пензенской области по социальной политике*

Отношение к инвалидам — это показатель зрелости общества. Мы должны этот показатель выводить на максимально высокий уровень. По данным различных статистических исследований, количество инвалидов растёт, в том числе и количество молодых инвалидов. А молодые люди (с точки зрения социальных отношений) отличаются тем, что именно на этот возраст приходится основной, определяющий этап процесса социализации человека. И государство призвано осуществлять меры, направленные на создание условий для реабилитации молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, их интеграции в общество, профессиональной деятельности.

В Пензенской области в настоящее время в профессиональных образовательных организациях обучается более 350 учащихся с ограниченными возможностями здоровья. Профессиональная подготовка реализуется по таким специальностям, как «Ортопедическая стоматология», «Лабораторная диагностика», «Техническое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобилей», «Организация и технология защиты информации», «Технология продукции общественного питания», «Гостиничный сервис» и так далее. Наибольшее количество студентов с ограниченными возможностями обучается в Федеральном государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Пензенский базовый медицинский колледж» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Пензенской области «Пензенский колледж современных технологий переработки и бизнеса» и Государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Пензенской области «Пензенский колледж информационных и промышленных технологий (ИТ-колледж)».

Высшее образование в Пензенской области инвалиды в большинстве своём получают дистанционно. За счёт средств федерального и регионального бюджетов каждому студенту-инвалиду на дому оборудовано персонифицированное рабочее место, подведён канал связи. Оборудование подбирается и приобретается с учётом физиологических особенностей детей и вида заболевания.

Кроме того, с целью повышения уровня мотивации молодых людей с инвалидностью к профессиональному самоопределению, личностному и профессиональному росту в структуре Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Пензенской области «Пензенский агропромышленный колледж» создан Центр развития движения «Абилимпикс». Ежегодно пензенцы участвуют в чемпионате, каждый раз улучшая свои результаты. Так, в 2018 году в копилке сборной региона 3 первых места (в компетенциях «Медицинский и лабораторный анализ», «Зубной техник», «Обработка текста»), второе место в компетенции «Сборка-разборка электронного оборудования» и третье место в компетенции «Дизайн персонажей/Анимация». По остальным 5 компетенциям, в числе которых «Администрирование баз данных», «Поварское дело», «Фотограф-репортер», «Документационное обеспечение управления и архивоведение» и «Веб-дизайн», пензенские участники вошли в десятку сильнейших. Вместе с тем одной из основных задач своей работы сотрудники Центра видят налаживание взаимодействия между студентами с ограниченными возможностями здоровья и будущими работодателями.

Проблема включенности инвалидов в сферу трудоустройства и занятости является на сегодняшний день одной из самых актуальных. Трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья в Пензенской области осуществляется по различным профессиям в соответствии с рекомендациями, содержащимися в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов (ИПРА). При содействии органов службы занятости инвалиды могут пройти профессиональное обучение профессиям «медицинская сестра» (повышение квалификации), «кондитер», «бухгалтер», «мастер маникюра», «художник компьютерной графики» и многим другим. Кроме того, с гражданами, относящимися к категории «инвалиды», проводятся профориентационные консультации с элементами тренинга по программам «Как обрести уверенность в себе», «Позитивное восприятие себя и уверенное поведение на рынке труда», «Как искать и находить работу». По результатам данной работы специалисты — профориентаторы принимают решение о необходимости помощи

не только в поиске работы, но и в формировании позитивного мышления и активной социальной и личностной позиции.

Безусловно, важнейшее значение в решении проблемы трудоустройства людей с ограниченными возможностями здоровья имеет постоянное совершенствование федерального и регионального законодательства. Так, например, в связи с вступлением в силу с 1 июля 2014 года Закона Пензенской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Пензенской области» количество предприятий, охваченных квотой, увеличилось почти в 3 раза. Также трудоустройству инвалидов способствует программа возмещения затрат на оборудование работодателем постоянного рабочего места для инвалида (включая создание инфраструктуры). Работодателям, трудоустраивающим инвалидов, из средств регионального бюджета возмещаются затраты в размере 100 тыс. рублей на одно рабочее место. По информации регионального Министерства труда, социальной защиты и демографии, в период с 2013 года по 2018 год было создано (оснащено) 405 рабочих мест, и эта программа будет продолжена.

Есть ещё одна, совершенно особая категория молодых инвалидов, — это выпускники специализированных домов-интернатов. В текущем году Пенза принимала участников первой в Приволжском федеральном округе профильной конференции «Сопровождение через всю жизнь», посвященной практикам сопровождаемого проживания, трудоустройства и образования людей с инвалидностью, в рамках которой одним из ключевых вопросов стала работа именно с этой категорией молодых инвалидов.

Проведение конференции стало возможным благодаря федеральному гранту, который в этом году получил уникальный для России проект «Квартал Луи» — Центр сопровождаемого проживания для инвалидов-выпускников интерната.

«Квартал Луи», работающий по формуле «Проживание. Обучение. Труд», стал образцом того, как грамотный подход позволяет сделать процесс социальной адаптации молодых инвалидов максимально комфортным. Для каждого студента разрабатывается индивидуальная траектория развития, предполагающая получение соответствующего образования и параллельную трудовую занятость. Ориентировочный срок пребывания инвалида в центре — 3-4 года (до получения жилья, поиска приёмной семьи или создания своей собственной). Первыми жителями центра стали выпускники Нижнеломовского интерната и Сердобского дома ветеранов.

Проект предполагает создание многофункционального инклюзивного пространства для людей с инвалидностью, позволяющего

решать задачи по их трудоустройству, культурному досугу, дополнительному образованию, творческой самореализации и интеграции в общество. Пространство создаётся таким образом, чтобы обеспечить реализацию максимально широкого спектра инициатив, таких, например, как мини-кинотеатр для слабовидящих ребят, театр молодых людей с ограниченными возможностями, событийное кафе и другие направления. Проект также сделал возможным открытие рабочих мест для людей с инвалидностью по следующим специальностям: бариста, event-менеджер, звукооператор, администратор зала, ассистент тренера, секретарь, администратор сайта и другим. Данная модель даёт возможность молодым людям с инвалидностью получить первичный профессиональный опыт, осуществить старт своей трудовой деятельности, попробовать себя в различных профессиональных сферах.

В настоящий момент проект «Квартал Луи» расширил свои границы, и теперь в Пензе действует «Дом Вероники» — центр сопровождаемого проживания и трудоустройства молодых людей с тяжёлой степенью инвалидности. Пространство центра полностью адаптировано для проживания людей с инвалидностью, в том числе инвалидов-колясочников. Помимо жилого пространства в «Доме Вероники» есть мини-ферма, терапевтический сад, коворкинг-зона, где проводятся семинары, тренинги и презентации, действует хостел, рассчитанный на 25 человек. На базе «Дома Вероники» также созданы рабочие места для людей с инвалидностью, в том числе в типографии и гончарной мастерской.

Отметим, что депутаты Законодательного Собрания не только оказывают адресную помощь данной категории людей в ходе своей депутатской деятельности, но и принимают самое активное участие в жизни проекта. В частности, после обращения руководителя проекта к Председателю Законодательного Собрания Пензенской области Валерию Лидину в «Квартале Луи» появилась теплица, где ребята могут выращивать овощи и фрукты. Также депутаты оказывают содействие в проведении благотворительных акций с участием студентов «Квартала Луи», организуют занятия со школьниками и студентами в рамках тренинга «Разные. Равные. Дружные» на территории своих избирательных округов и закреплённых территорий. Благодаря этой работе на смену сложившемуся в обществе негативному образу «инвалида» приходит понимание того, что инвалиды — это не люди с ограниченными возможностями, а люди с особыми потребностями. Особенно это относится к молодым инвалидам, которым предстоит жить и трудиться в мире равных.

Инвалидность — это социальное явление, избежать которого не может ни одно общество в мире. Вместе с тем молодёжь с ограниченными возможностями здоровья является социальной категорией, требующей особой поддержки со стороны государства. Внедрение в практику инновационных технологий для расширения возможностей доступа молодых инвалидов к информации, образованию и занятости является составной частью социальной политики нашей страны, практические результаты которой призваны обеспечить инвалидам равные с другими гражданами возможности во всех сферах жизни.

Для заметок

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

# «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Пензенской области» (к Дням Пензенской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 1 (715)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, Н.М. Выставкина, О.М. Северьянова

Компьютерная вёрстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна