

**СОВЕТ
ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« ____ » _____ 2023 г.

№ _____

**РЕШЕНИЕ
секции «Искусственный интеллект»
Совета по развитию цифровой экономики
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

27 февраля 2023 г.

г. Москва

Искусственный интеллект сегодня дает практически неограниченные возможности для очередного рывка человечества вперед, одновременно порождая новые вызовы.

Участники заседания рассмотрели вопросы реализации перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» (от 29 января 2023 г. Пр-172) (далее – поручения), направленные на развитие регулирования в сфере искусственного интеллекта (ИИ) в целях обеспечения массового внедрения ИИ во всех отраслях экономики и социальной сферы.

В дискуссии приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства цифрового развития и связи Новосибирской области, Министерства цифрового и технологического развития Сахалинской области, представители предпринимательского, а также экспертного и научного сообществ.

В ходе обсуждения отмечена важность выработки взвешенных предложений

по реализации поручений и развитию эффективной, и одновременно гибкой системы законодательного регулирования технологий ИИ в Российской Федерации.

Учитывая изложенное и рассмотрев представленные на заседании материалы, секция «Искусственный интеллект» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решила:**

1. Рекомендовать Комитету Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Альянсом в сфере искусственного интеллекта:

Проработать внесение изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», направленных на разграничение категорий обезличенных и персональных данных, обеспечение доступности синтезированных данных, очищенных от «режимов тайн», и ускорить рассмотрение проекта федерального закона, устанавливающего порядок обезличивания персональных данных.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

2.1. Ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона о национальной системе управления данными (НСУД) и сопутствующих ему поправок в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», обсудив его ключевые положения с представителями предпринимательского, а также экспертного и научного сообществ.

2.2. Ускорить установление экспериментальных правовых режимов для дата-посредников и обезличивания данных.

2.3. Учесть настоящие рекомендации при формировании перечня нормативных правовых актов, технологических регламентов, препятствующих внедрению технологий ИИ в каждой из отраслей экономики, утверждение которого предусмотрено результатом 1.13 паспорта федерального проекта «Искусственный интеллект».

3. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Центром компетенций федерального проекта «Искусственный интеллект» (ПАО Сбербанк) (далее – Центр компетенций):

Проработать вопросы установления мер поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся разработкой технологий ИИ, инструментов кредитного финансирования компаний-разработчиков ИИ и иных мер поддержки, в том числе:

3.1. Внести изменения в п. «а» статьи 1 Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации», направленные на обеспечение возможности увеличения в 2023 году объема бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на субсидии институтам развития ИТ-отрасли на грантовые конкурсы в целях поддержки перспективных разработок отечественных решений в области информационных технологий.

3.2. Разработать на федеральном уровне меры поддержки ИТ-компаний в виде грантов на проведение стажировок студентов ИТ-специальностей и планирующих осуществлять свою трудовую деятельность в сфере ИТ и/или создания образовательных центров на базе компаний, направленные на сокращения дефицита ИТ-специалистов путем привлечения молодых ИТ-специалистов и повышения их практического опыта.

3.3. Рассмотреть возможность разработки программы взаимодействия ИТ-компаний и образовательных организаций с целью создания совместных практико-ориентированных программ обучения, базирующихся на решении

реальных кейсов.

3.4. В целях повышения лояльности потенциальных заказчиков к ИТ-решениям рассмотреть возможность организации работы по популяризации успешных кейсов внедрения ИТ-решений, где будут продемонстрированы экономические эффекты от внедрения ИТ-решений, а также проведения с заказчиками информационных мероприятий по разъяснению механизма расчета экономического эффекта от внедрения ИТ-решения.

4. Рекомендовать Центру компетенций направить в Министерство здравоохранения Российской Федерации следующие предложения во исполнение подпункта «в» пункта 1 перечня поручений:

4.1. Установить в национальном проекте по здравоохранению целевые показатели внедрения сервисов на основе технологий ИИ с точки зрения эффектов для здравоохранения, в том числе наименование результата внедрения «внедрение сервисов на основе технологий ИИ в учреждения системы здравоохранения», а также добавить целевые показатели и критерии достижения результата, а именно: «внедрение, обеспечение и подключение сервисов на основе технологий искусственного интеллекта, интерпретация результатов проведенных исследований с применением сервисов на основе технологий искусственного интеллекта не менее 60% от общего количества проведенных исследований».

4.2. Выделить целевые показатели внедрения сервисов на основе ИИ в федеральных проектах «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и «Борьба с сахарным диабетом» по социально-значимым заболеваниям, в том числе сердечно-сосудистым, онкологическим заболеваниям и сахарному диабету, на федеральном, региональном и местном уровнях, включая конкретные медицинские организации с прикрепленным населением на ближайшие 5 лет.

4.3. Обеспечить подключение к системам поддержки принятия врачебных решений (СППВР) врачей и организаторов здравоохранения, а также разработать методику анализа достигнутых результатов по раннему выявлению онкологических заболеваний, предотвращению сердечно-сосудистых коллапсов и

развитию сахарного диабета. На данный момент формулировки достижения целевых показателей в нормативных правовых актах по развитию и внедрению ИИ в здравоохранении Российской Федерации касаются программного обеспечения на основе технологий ИИ, но не регламентируют фактические требования по интерпретации данных, а также не обязывают медицинские организации использовать ИИ-сервисы (СППВР) в рутинной практике.

4.4. Рассмотреть возможность внесения изменений в Клинические рекомендации (специализация Акушерство и гинекология, Кардиология, Онкология, Урология, Хирургия, Эндокринология) в раздел «Инструментальные диагностические исследования» в части обязательного применения зарегистрированного программного обеспечения с применением ИИ в качестве медицинских изделий при проведении рентгенологических (маммографических) исследований, магнитно-резонансной томографии, компьютерной томографии.

4.5. Рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Правила проведения рентгенологических исследований, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 560н (далее – Правила):

1) в пункте 9 Правил заменить рекомендательный характер применения информационных технологий (систем) поддержки принятия врачебных решений на обязательный характер;

2) в части формы протокола описаний и заключений по исследованиям лучевой диагностики;

3) включить сервисы ИИ в стандарты оснащения рентгеновских кабинетов (для рентгенографии легких (флюорографии), маммографического, компьютерной томографии, магнитно-резонансной томографии, рентгеновского стоматологического) в раздел «Прочее оборудование (оснащение)».

4.6. Внести применение СППВР и схожего программного обеспечения на основе технологий ИИ в раздел 2 «Критерии качества по условиям оказания медицинской помощи» и раздел 3 «Критерии качества по группам заболеваний (состояний)» приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации

от 10 мая 2017 г. № 203н «Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи» с рабочим названием «выполнено исследование с применением инновационных сервисов на основе технологий искусственного интеллекта для оценки динамики».

4.7. Рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Порядок проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденный приказом Минздрава России от 27 апреля 2021 г. № 404н (далее – Порядок):

1) Дополнить п.16 Порядка пп.13 «использование сервисов на основе технологий ИИ для анализа диагностических исследований».

2) Добавить применение сервисов ИИ в процессе диспансеризации, а именно изложить п.26 Порядка в следующей редакции:

«Профилактический медицинский осмотр и первый этап диспансеризации считаются завершенными в случае выполнения в течение календарного года не менее 85% от объема профилактического медицинского осмотра и первого этапа диспансеризации, при этом обязательным для всех граждан является проведение анкетирования и прием (осмотр) врачом по медицинской профилактике отделения (кабинета) медицинской профилактики или центра здоровья или фельдшером, а также проведение маммографии и флюорографии (или рентгенографии) легких, результаты которых проанализированы и зафиксированы при использовании сервисов на основе технологий искусственного интеллекта, исследование кала на скрытую кровь иммунохимическим качественным или количественным методом, осмотр фельдшером (акушеркой) или врачом-акушером-гинекологом, взятие мазка с шейки матки, цитологическое исследование мазка с шейки матки, определение простат-специфического антигена в крови, которые проводятся в соответствии с приложением № 2 к настоящему порядку.

Мероприятия профилактического медицинского осмотра и диспансеризации подлежат включению в территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и оплате.».

3) Изложить пп. «б» п.1 Приложения № 2 к Порядку, в следующей редакции:

«в возрасте от 40 до 75 лет включительно - маммография обеих молочных желез в двух проекциях с двойным прочтением рентгенограмм, одно из которых проводится сервисом на основе технологий ИИ, 1 раз в 2 года (за исключением случаев невозможности проведения исследования по медицинским показаниям в связи с мастэктомией. Маммография не проводится, если в течение предшествующих 12 месяцев проводилась маммография или компьютерная томография молочных желез)»).

4) Изложить пп. «а» п. 2 Приложения № 2 к Порядку в следующей редакции: «исследования на выявление злокачественных новообразований легкого: рентгенография легких или компьютерная томография легких, анализ которых осуществляется с помощью сервисов на основе технологии ИИ».

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, и Альянсом в сфере искусственного интеллекта, а также Ассоциацией больших данных:

5.1. Рассмотреть вопрос о создании регуляторного ландшафта для промышленных данных, в том числе регламентировать оборот таких данных, установить правовой режим для открытых репозиторий промышленных данных.

5.2. Внести изменения в статью 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также в пп. 58-60 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», направленные на обеспечение возможности использования беспилотных комбайновых систем на опасных производственных объектах.

6. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации при участии Центра компетенций:

Рассмотреть возможность внесения поправок в Воздушный кодекс Российской Федерации, а также соответствующие федеральные авиационные правила, направленных на создание благоприятного правового режима использования беспилотных авиационных систем, в том числе упрощения процедуры «контрольного просмотра» данных дистанционного зондирования земли и устранения географической привязки данных.

7. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Центром компетенций:

Проработать вопрос о возможных критериях дифференциации систем ИИ в зависимости от степени риска, возникающего при их эксплуатации (высокорисковые и низкорисковые), и выявления перечня сфер, где применение таких критериев было бы целесообразно, а также определения порядка применения таких критериев (нормативно-правовой, рекомендательный, саморегулирование).

8. Рекомендовать законодательным (представительным) и исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации:

Рассмотреть возможность использования в работе практики Республики Татарстан по регулированию комплексного использования технологии ИИ на региональном уровне (Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 апреля 2022 г. № 369 «Об использовании технологий искусственного интеллекта в Республике Татарстан»), а также созданию института уполномоченного по этике ИИ.

9. Направить настоящее решение в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям

и связи, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, законодательные (представительные) и исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации, Центр компетенций, Альянс в сфере искусственного интеллекта, Ассоциацию больших данных.

Заместитель Председателя Совета
по развитию цифровой экономики
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Г. Шейкин

Руководитель секции
«Искусственный интеллект»
Совета по развитию цифровой экономики
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. Незнамов