



СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания  
Российской Федерации

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
В ПЕРИОД С 11 ЯНВАРЯ ПО 3 МАРТА 2021 ГОДА

В настоящих информационно-аналитических материалах представлена информация об общих итогах законодательной деятельности Совета Федерации, о проведенных палатой мероприятиях, межпарламентском сотрудничестве в период весенней сессии с 11 января по 3 марта 2021 года.

Значимым событием стала встреча 24 февраля 2021 года в Доме Правительства руководства Совета Федерации с Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации и министрами.

В своем вступительном слове Председатель Правительства Российской Федерации М.В. Мишустин отметил, что такие встречи – не только хорошая традиция, это еще и доказательство эффективных рабочих отношений. Председатель Правительства Российской Федерации поблагодарил сенаторов Российской Федерации за системную поддержку и сотрудничество в работе над Общенациональным планом действий<sup>1</sup>, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, а также сообщил о новых мерах поддержки предприятий из наиболее пострадавших отраслей. М.В. Мишустин отметил, что поддержка субъектов Российской Федерации будет продолжена, в том числе по 10 индивидуальным программам улучшения социально-экономического положения в регионах, в которых сложилась наиболее сложная ситуация.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что прошедший год стал настоящим экзаменом для всех органов государственной власти. По словам В.И. Матвиенко, «Правительство сумело сохранить социально-экономическую и финансовую стабильность, четко, без проволочек выполнить все поручения Президента России по поддержке граждан и экономики». Председатель Совета Федерации акцентировала свое внимание на развитии регионов, которое, по ее мнению, должно стать лейтмотивом разрабатываемой стратегии социально-экономического развития России до 2030 года. В.И. Матвиенко затронула вопросы реализации Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий». Она также отметила необходимость принятия дополнительных мер по повышению экологической ответственности бизнеса. Эта тема, по словам Председателя Совета Федерации, «станет одной из приоритетных в рамках предстоящего в мае этого года IX Невского международного экологического конгресса». Председатель Совета Федерации также отметила повышение эффективности взаимодействия парламентариев с Правительством Российской Федерации: «Кардинально улучшилась ситуация с подготовкой как законопроектов, так и подзаконных актов. Одновременно выросли оперативность, скорость работы и ее качество». Следующий этап, по мнению В.И. Матвиенко, – это выход «на интеграцию информационных систем Правительства и Совета Федерации».

В заключение Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что с учетом сложности задач, стоящих сегодня перед страной, нужно консолидировать усилия всех уровней власти, общества, бизнеса, а также рассказала о новом этапе Десятилетия детства. В.И. Матвиенко особо подчеркнула, что «сегодня у нас есть реальный шанс многое сделать в этой чувствительной и важной сфере, привести в порядок детскую медицину, школы, повсеместно создать условия для развития детей». В ходе своих выступлений сенаторы Российской Федерации коснулись ряда актуальных вопросов взаимодействия законодательной и исполнительной власти. По словам Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, все поднятые в ходе встречи вопросы будут тщательно проработаны Правительством.

Работа Совета Федерации в рассматриваемый период завершилась юбилейным пятисотым пленарным заседанием палаты 3 марта 2021 года, информация о котором содержится в настоящем сборнике.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

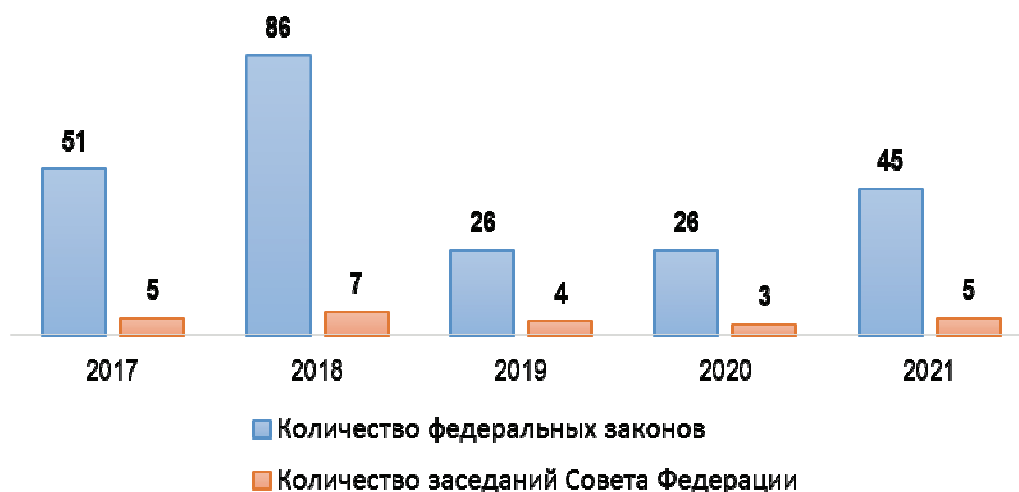
1. Законодательная деятельность Совета Федерации .....	3
1.1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации .....	3
1.2. Одобрённые за прошедший период федеральные законы .....	6
2. Проведённые «правительственные часы» .....	16
3. Проведённые мероприятия Совета Федерации (форумы, конгрессы, «круглые столы», Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации). Работа консультативных и совещательных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации .....	17
4. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума. Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации .....	21
5. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества .....	23
6. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ .....	27
7. О пятисотом пленарном заседании Совета Федерации .....	29

## 1. Законодательная деятельность Совета Федерации

### 1.1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

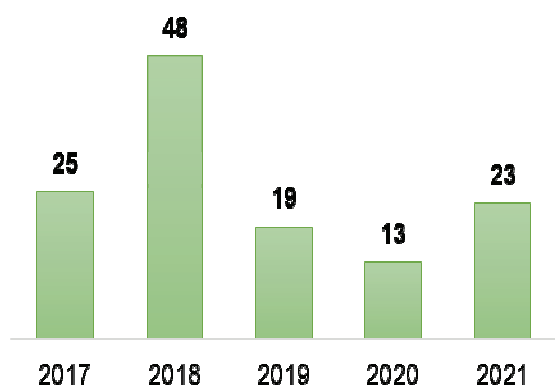
За период с 11 января по 3 марта 2021 года<sup>2</sup> проведено 5 заседаний Совета Федерации. Палатой рассмотрено и одобрено 45 федеральных законов, из них 4 — о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

*Количество проведенных заседаний Совета Федерации и одобренных федеральных законов за период с 11 января по 3 марта 2021 года и за аналогичные периоды весенних сессий 2017–2020 годов*

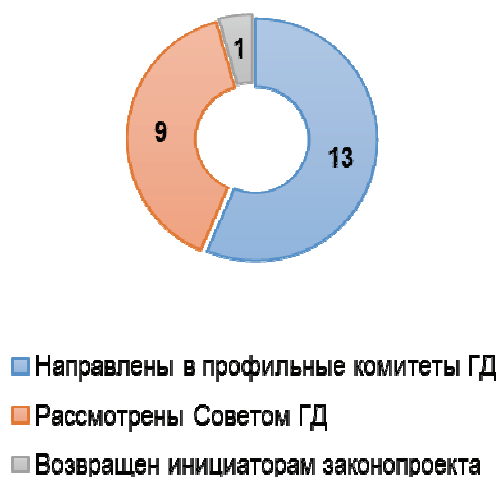


В указанный период сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в Государственную Думу внесено 23<sup>3</sup> законопроекта<sup>4</sup>.

*Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) за период с 11 января по 3 марта 2021 года и за аналогичные периоды весенних сессий 2017–2020 годов<sup>5</sup>*



*Прохождение законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) за период с 11 января по 3 марта 2021 года*



Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных сенаторами Российской Федерации за рассматриваемый период, следует отметить<sup>6</sup>:

проект федерального закона № **1098759-7** «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым**. Законопроектом предлагается установить дополнительные трудовые гарантии для лиц, имеющих детей, при осуществлении ими работы в ночное время, выполнении сверхурочной работы, а также при направлении таких работников в командировку;

проект федерального закона № **1098757-7** «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым**. Законопроектом предусматривается предоставление работникам, осуществляющим уход за инвалидами I группы, права на ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней;

проект федерального закона № **1109997-7** «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника – гражданина и лиц, находящихся на его иждивении», внесенный в Государственную Думу 11 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой, М.А. Львовой-Беловой** совместно с депутатами Государственной Думы. Законопроектом предлагается установить, что взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на ежемесячный доход гражданина-должника в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. Кроме того, устанавливается правовой механизм, используя который должник-гражданин может реализовать право на обеспечение неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для его существования и существования лиц, находящихся на его иждивении.

Продолжалась работа согласительной комиссии для преодоления разногласий, возникших между Государственной Думой и Советом Федерации по Федеральному закону «О внесении изменения в статью 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части обеспечения дополнительной защиты прав граждан от необоснованного преследования по уголовным делам о сбыте наркотических средств)<sup>7</sup>, отклоненному Советом Федерации 25 декабря 2020 года с созданием согласительной комиссии. В состав согласительной комиссии от Совета Федерации вошли **А.Б. Карлин** (сопредседатель согласительной комиссии), **А.Д. Башкин, С.П. Горячева, Е.Б. Мизулина, О.В. Цепкин**<sup>8</sup>.

9 февраля 2021 года в соответствии со статьями 83 и 102 Конституции Российской Федерации на совместном заседании комитетов Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству; по обороне и безопасности; по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера прошло **обсуждение представленных Президентом Российской Федерации кандидатур на должности прокуроров субъектов**

**Российской Федерации.** По итогам консультаций одобрены кандидатуры на назначение прокуроров Республики Мордовия, Пермского края, Иркутской и Ростовской областей. Информация о результатах рассмотрения кандидатур была представлена на 498-м заседании Совета Федерации.

На 496-м заседании принято **Заявление Совета Федерации** в связи с продолжающимися ущемлениями прав русских и русскоязычных граждан Украины. На 497-м заседании принято **Заявление Совета Федерации** в связи с нарушением принципа свободы слова глобальными американскими интернет-компаниями.

Также на заседаниях палаты были заслушаны: отчеты комитетов Совета Федерации об итогах работы за 2020 год; отчеты временных комиссий Совета Федерации о работе за 2020 год; информация о работе полномочных представителей Совета Федерации за 2020 год.

В числе принятых палатой постановлений: «О пересмотре и отмене нормативных правовых актов, негативно влияющих на деловой климат»; «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации»; «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации»; «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации».

На 499-м заседании Совета Федерации принято постановление «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Новациями документа являются статьи Регламента Совета Федерации, которыми закрепляется порядок проведения консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора и руководителей — Минобороны России, ФСБ России, МВД России, Минюста России, МИД России, МЧС России и Росгвардии, а также порядок прекращения по представлению Президента Российской Федерации полномочий ряда судей, включая кассационных и апелляционных инстанций, по дисциплинарным основаниям.

Кроме того, согласно указанным поправкам в Регламент Совета Федерации сенатор Российской Федерации — представитель от субъекта Российской Федерации ежегодно представляет в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности отчет о своей деятельности, который размещается на официальном сайте Совета Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Указанный отчет также направляется сенатором Российской Федерации в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение о наделении его полномочиями.

Количество федеральных законов, рассмотренных за период с 11 января по 3 марта 2021 года комитетами Совета Федерации в качестве комитета-исполнителя и комитета-соисполнителя



## 1.2. Одобренные за прошедший период федеральные законы

### В сфере конституционного законодательства и государственного строительства

Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» устанавливает административную ответственность за пропаганду, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, использования (потребления) закиси азота либо распространение информации о реализации (сбыте) закиси азота не в целях производства пищевой продукции, продовольственных товаров или продуктов питания либо не медицинского, промышленного или технического применения.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 24-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вносит изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие установление административной ответственности за нарушение установленного законом порядка перечисления, сбора, возврата, расходования денежных средств на организацию и проведение публичного мероприятия. Также предусматривается усиление административной ответственности за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, войск национальной гвардии, органов

федеральной службы безопасности, органов государственной охраны, военнослужащего или сотрудника уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением ими служебных обязанностей, а также воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вносит изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие установление административной ответственности за распространение в СМИ информации о некоммерческих организациях, незарегистрированных общественных объединениях, физических лицах, включенных в соответствующие реестры лиц, выполняющих функции иностранного агента, а равно за распространение издаваемых ими материалов без указания на то, что такое лицо выполняет функции иностранного агента.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» уточняет порядок и сроки подачи кассационных жалоб, а также порядок восстановления срока кассационного обжалования. Основной новеллой закона является установление шестимесячного срока для подачи кассационной жалобы в порядке сплошной кассации. Одновременно законом установлена возможность восстановления пропущенного по уважительным причинам срока для обжалования в порядке сплошной кассации. В случае пропуска этого срока по иным причинам, либо в случае отказа в его восстановлении, кассационная жалоба может быть рассмотрена в порядке выборочной кассации. Таким образом, введение срока, ограничивающего возможность подачи кассационной жалобы в порядке сплошной кассации, не влияет на возможность граждан реализовать свое право на обжалование в порядке, действующем в настоящее время.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вносит в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ряд изменений, предусматривающих: введение административной ответственности за нарушения требований по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сети связи общего пользования; введение административной ответственности за неисполнение владельцем информационного ресурса, причастным к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации, предупреждения о необходимости прекращения противоправных действий; усиление административной ответственности операторов, осуществляющих обработку персональных данных, за нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

### **В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера**

Федеральный закон<sup>9</sup> «О внесении изменения в статью 2<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вносит изменение уточняющего характера, которое устанавливает, что к лицам,



замещающим должности мировых судей, предъявляются требования, установленные Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

### **В сфере обороны и безопасности**

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 13-ФЗ «О внесении изменений в статью 91 Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» направлен на увеличение продолжительности предельного возраста пребывания на службе для сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: для генерал-лейтенанта внутренней службы или генерал-майора внутренней службы — с 60 до 65 лет; для сотрудника, имеющего специальное звание полковника внутренней службы, — с 55 до 60 лет; для сотрудника, имеющего специальное звание майора внутренней службы или подполковника внутренней службы либо замещающего должность среднего начальствующего состава, — с 50 до 55 лет. При этом за сотрудниками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в течение 5 лет со дня вступления данного закона в силу сохраняется право на увольнение со службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе на основаниях, действовавших до дня вступления в силу изменений.

### **В сфере международных дел**

Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Международным инвестиционным банком об условиях пребывания Международного инвестиционного банка на территории Российской Федерации». Ратифицируемое Соглашение, подписанное 11 февраля 2020 года, направлено на развитие сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Международным инвестиционным банком с целью обеспечения благоприятных условий для деятельности Международного инвестиционного банка (далее — Банк), его отделений и представительств на территории Российской Федерации. Банк, учрежденный в качестве международной организации с целью финансирования инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для экономик государств — членов Банка, осуществляет деятельность на основании Соглашения об образовании Банка от 10 июля 1970 года, в котором в настоящее время участвуют Болгария, Венгрия, Вьетнам, Куба, Монголия, Российская Федерация, Румыния, Словакия и Чехия. Членами Банка могут быть государства и международные финансовые организации. Штаб-квартира Банка расположена в городе Будапеште (Венгрия).

Федеральный закон от 29 января 2021 года № 1-ФЗ «О ратификации Соглашения о продлении Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений от 8 апреля 2010 года». Ратифицируемый Договор является единственным действующим в настоящее время документом между Россией и США об ограничении вооружений. Положения Договора устанавливают обязательства сторон по сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений,

фиксируют предельные уровни и типы ограничиваемых стратегических наступательных вооружений, регулируют вопросы снижения напряженности, связанные с мерами доверия и обменом информацией. Соглашение о продлении Договора на 5 лет, до 5 февраля 2026 года, было ратифицировано Советом Федерации 27 января. Продление действия Договора будет способствовать сохранению транспарентности и прогнозируемости во взаимоотношениях России и США и поддержанию стратегической стабильности.

Федеральный закон<sup>10</sup> «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о взаимном признании документов, подтверждающих факт установления инвалидности лиц, уволенных из Министерства обороны Республики Южная Осетия и Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия, и лиц, уволенных из Министерства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации». Взаимное признание документов, подтверждающих факт установления инвалидности указанных в Соглашении лиц, позволит российским гражданам, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с прохождением военной службы на территории Республики Южная Осетия, оформлять пенсию либо по законодательству Республики Южная Осетия, либо по законодательству Российской Федерации по выбору.

### **В сфере бюджета и финансовых рынков**

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 6-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на совершенствование процедур налогового контроля, осуществляемого в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами и заключением соглашений о ценообразовании для целей налогообложения. Закон уточняет, какие сделки в области внешней торговли приравниваются к сделкам между взаимозависимыми лицами. Вносятся изменения в нормы о контролируемых сделках, проведении налоговых проверок, порядке заключения соглашений о ценообразовании для целей налогообложения, меняются процессуальные сроки. Закон также содержит нормы, направленные на устранение правовых пробелов и неопределенности в сфере налогового администрирования.

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривает установление порядка учета для целей налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее — НДФЛ) и налогом на прибыль организаций расходов работодателя на оплату услуг по санаторно-курортному лечению, а также по организации туризма и отдыха на территории Российской Федерации. По НДФЛ освобождаются суммы компенсации стоимости путевок, выплачиваемой работодателями своим работникам за санаторно-курортные и оздоровительные услуги для детей в возрасте до 18 лет и для детей до 24 лет, которые обучаются по очной форме. Сейчас такие льготы предусмотрены только для детей до 16 лет. Указанные услуги должны оказываться на территории Российской Федерации. При исчислении налога на прибыль работодателя в расходах на оплату труда учитывают расходы на оплату услуг по организации туризма, отдыха, а также по санаторно-курортному

лечению в размере не более 50 тыс. рублей за налоговый период на каждого члена семьи. Установлено, что налог на прибыль организаций, начисленный в отношении дивидендов, которые получены российской организацией, подлежит зачету при определении суммы НДФЛ, подлежащей уплате в отношении доходов налогоплательщика, признаваемого налоговым резидентом Российской Федерации, от долевого участия в этой российской организации пропорционально доле такого участия. Законом определено, что налогоплательщики, которые применяли систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее — ЕНВД), могут перейти на упрощенную систему налогообложения с 1 января 2021 года, если их доход по итогам 9 месяцев 2020 года не превысил 112,5 млн рублей и если в четвертом квартале 2020 года они применяли ЕНВД. Указанные меры будут способствовать расширению спроса на санаторно-курортное лечение и развитию туризма и отдыха.

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 9-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» направлен на расширение возможностей доступа российских экспортеров к экспортному страхованию и смягчение требований валютного контроля при экспорте российской продукции. Согласно закону экспортер признается исполнившим обязанность по репатриации валютной выручки, если он обеспечил получение от страховой организации-резидента страхового возмещения по договору страхования рисков неисполнения нерезидентом обязательств по заключенному с ним внешнеторговому договору на свои банковские счета в уполномоченных банках, при условии, что определенное этим договором значение соотношения страховой суммы и страховой стоимости (уровень страхового возмещения) составляет не менее 70%. Банк России наделяется полномочием по формированию перечня страховых организаций-резидентов, которые не вправе страховать риски неисполнения нерезидентом обязательств по внешнеторговому договору, заключенному с ним резидентом. В перечень разрешенных валютных операций между резидентами включаются операции по уплате российскими экспортерами страховым организациям-резидентам, не включенным в вышеуказанный перечень, формируемый Банком России, страховых премий (страховых взносов) и получения от них страховых возмещений (страховых выплат) по договорам страхования рисков неисполнения нерезидентами обязательств по внешнеторговым договорам, заключенным между экспортерами-резидентами и нерезидентами. Также резидент признается исполнившим обязанность по репатриации валютной выручки, если он обеспечил получение на свои банковские счета денежных средств от уполномоченного банка в качестве выплаты по банковской гарантии, выданной нерезиденту в пользу резидента в обеспечение исполнения обязательств, предусмотренных внешнеторговым договором, в сумме и сроки, предусмотренные этим договором. Реализация закона позволит сократить административную нагрузку на российских экспортеров, расширить перечень российских страховых организаций, осуществляющих экспортное страхование, а также повысить доступность страхования рисков по внешнеэкономическим сделкам для российских экспортеров.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» был разработан с целью приведения отдельных законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», которым предусматриваются положения об осуществлении Федеральным казначейством казначейского обслуживания полномочий по осуществлению операций в системе казначейских платежей, а также вводятся новые термины — «казначейское обслуживание», «казначейский счет», «единый счет бюджета». В ходе второго чтения в законопроект были внесены поправки, в том числе касающиеся пролонгации на 2021 год действия заключенных между субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями, с одной стороны, и Федеральным казначейством, с другой стороны, соглашений об открытии и ведении лицевых счетов для учета операций со средствами бюджетных и автономных учреждений. Положения закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ответственности лиц, контролирующих финансовую организацию» направлен на установление механизма временного ограничения Банком России распоряжения имуществом контролирующих финансовые организации лиц в качестве предварительных обеспечительных мер в рамках судебных процедур. Законом вводится обязанность финансовых организаций определять контролирующих их лиц и направлять информацию о них в Банк России. Также Банк России может признать лицо лицом, контролирующим финансовую организацию. Банку России вменяется обязанность ведения перечня контролирующих финансовую организацию лиц. Согласно закону лицо, включенное Банком России в перечень контролирующих финансовую организацию лиц, исключается из данного перечня по истечении трех лет со дня, когда оно перестало соответствовать признакам контролирующего лица. Лицо, включенное в указанный перечень лиц, вправе обжаловать его включение в этот перечень в комиссию по рассмотрению жалоб на включение в перечни контролирующих лиц, создаваемую в Банке России, а также в судебном порядке (при условии соблюдения обязательного досудебного порядка обжалования). Банку России вменяется обязанность предоставлять информацию о лицах, включенных в перечни контролирующих финансовые организации лиц, Федеральной службе по финансовому мониторингу. Законом расширяется определение контролирующих финансовую организацию лиц за счет отнесения к ним лиц в случае установления ими контроля в отношении данной финансовой организации, определяемого согласно Международным стандартам финансовой отчетности, признанным в Российской Федерации. Банк России наделяется полномочиями на подачу в арбитражный суд заявления о привлечении к субсидиарной ответственности контролирующих финансовую организацию лиц. При этом арбитражным судам дается право по заявлению Банка России в случае установления им отрицательного значения капитала финансовой организации принять предварительные обеспечительные меры до подачи заявления о привлечении указанных лиц к субсидиарной ответственности, к ответственности в виде взыскания

убытков, включая наложение ареста на денежные средства, ценные бумаги и недвижимое имущество лиц, контролирующих финансовую организацию. Размер предварительных обеспечительных мер не может превышать величину денежных средств, необходимых для восполнения капитала до приведения к величине, достаточной для выполнения финансовой организацией установленных требований.

### **В сфере экономической политики**

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 53 Федерального закона «О защите конкуренции» вводит специальное правовое регулирование подготовки и проведения чемпионата Европы по футболу, по которому нарушение коммерческих прав UEFA и недобросовестная конкуренция в данной сфере приведут к возбуждению административных дел, минуя стадию вынесения предварительного предупреждения. Речь прежде всего идет о незаконном использовании символики. Принятые нормы позволят антимонопольному органу возбуждать дела о нарушении статьи 148 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в короткие сроки.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» направлен на разграничение полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти Российской Федерации по регулированию вопросов, связанных с проверкой оплаты проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа пассажира на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте. Законом определены лица, уполномоченные на проверки, также установлен запрет принудительной высадки безбилетного лица, не достигшего 16-летнего возраста и следующего без сопровождения совершеннолетнего лица. Реализация закона позволит гармонизировать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы организация и контроля перевозок по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 17-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О международных компаниях и международных фондах» и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» направлен на повышение привлекательности специальных административных районов (далее — САР) и привлечению новых участников в САР при получении статуса международной компании согласно статье 2 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах». Вносимые изменения позволят расширить географию редомициляции иностранных юридических лиц за счет введения возможности их переезда в Российскую Федерацию из ряда иностранных юрисдикций, являющихся членами организаций по противодействию отмыванию денег по типу FATF и MONEYVAL. Законом также

уточняются отдельные особенности создания международных компаний при их реорганизации в форме слияния, присоединения, преобразования организационно-правовой формы международной компании. Изменениями в федеральные законы от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» вводится возможность до 31 декабря 2021 года проведения в заочной форме ряда корпоративных процедур у акционерного общества (общее собрание акционеров, рассмотрение вопросов избрания совета директоров, ревизионной комиссии, утверждение аудитора, утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской отчетности), а также у обществ с ограниченной ответственностью (утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов). Данные изменения позволят в 2021 году акционерным обществам и обществам с ограниченной ответственностью снизить затраты на проведение указанных мероприятий с учетом социально-экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» уточняет ряд процедур, связанных с аккредитацией филиалов и представительств иностранных юридических лиц, в том числе осуществляющих деятельность в области гражданской авиации на основании международных договоров Российской Федерации в области воздушного сообщения. Принятие закона позволит: сократить срок осуществления аккредитации филиала, представительства иностранного юридического лица (до 15 дней); уточнить процедуру приостановления, прекращения и внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, а также основания для отказа в аккредитации; предоставить возможность в досудебном (внесудебном) порядке обжалования отказа в аккредитации, прекращения действия аккредитации и внесения изменений в реестр аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц. Также законом вводится ограничение на назначение руководителем филиала или представительства гражданина, участвовавшего ранее в деятельности юридических лиц с признаками фиктивности, а также запрет аккредитации нового филиала или представительства при наличии задолженности перед бюджетной системой Российской Федерации.

### **В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования**

Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Ю.Л. Воробьевым, А.П. Майоровым, Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон принят в целях исполнения поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам состоявшегося 29 сентября 2020 года совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса в соответствии с постановлением Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». Закон предусматривает создание федеральной государственной информационной системы лесного комплекса (ФГИС) с целью обеспечения

прослеживаемости древесины от ее заготовки до производства продукции ее переработки, в том числе в случае вывоза продукции из Российской Федерации. Определяются порядок ведения государственного лесного реестра в электронной форме, состав содержащихся в нем сведений и документов. Предусматривается создание системы федерального государственного надзора в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней, а также введение новой формы систематического наблюдения за соблюдением лесного законодательства — административное обследование лесов. Реализация закона обеспечит эффективность государственного регулирования деятельности в сфере заготовки, транспортировки и продажи древесины, достоверный учет качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, сформирует достоверные данные о лесах и об их использовании.

Федеральный закон<sup>11</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится утверждение правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения. Реализация закона будет способствовать обеспечению конституционного права граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 80 и 98<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации»<sup>12</sup> дополняет статью 98<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации положением, устанавливающим, что уполномоченный орган исключает из реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений информацию об арендаторах и покупателях по истечении двух лет с даты ее включения в реестр или по решению суда. Принятие закона позволит устранить пробел в правовом регулировании порядка ведения реестра и ограничении прав лесопользователей.

### **В сфере социальной политики**

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 30-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» направлен на расширение возможностей участия граждан в сфере электронного взаимодействия; на упрощение взаимодействия при дистанционной работе работника и работодателя, при обращении граждан дистанционно в центры занятости населения для получения пособия по безработице. Гражданам, выбравшим электронный формат трудовой книжки, законодательно предоставляется право обратиться в Пенсионный фонд Российской Федерации

Федерации с заявлением о включении всех записей (обо всех должностях (профессиях), по которым работник осуществлял трудовую деятельность, переводах, соответствующих приказах, основаниях увольнения), содержащихся в трудовой книжке, в раздел «Сведения о трудовой деятельности» индивидуального лицевого счета зарегистрированного лица.

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» закрепляет право родителей, являющихся опекунами лиц из числа недееспособных инвалидов с детства, которые не находятся на полном государственном обеспечении, на повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и страховой пенсии по инвалидности. Такое повышение устанавливается в сумме, равной одной третьей суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», на каждого недееспособного инвалида с детства, но не более чем на трех недееспособных инвалидов с детства<sup>13</sup>.

Федеральный закон<sup>14</sup> «О внесении изменений в статьи 3<sup>1</sup> и 3<sup>3</sup> Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации **И.В. Фоминым** (в период исполнения им полномочий) совместно с депутатами Государственной Думы. Закон предусматривает наделение органов государственной власти Российской Федерации полномочием по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ развития туризма, а органов местного самоуправления — правом на разработку, утверждение (одобрение) и реализацию муниципальных программ развития туризма. Принятие законопроекта будет способствовать более качественной разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ развития туризма, повышению конкурентоспособности отечественной туристской индустрии.

Федеральный закон<sup>15</sup> «О внесении изменений в статью 262<sup>2</sup> Трудового кодекса Российской Федерации» устанавливает возможность предоставления работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время до момента достижения младшим из детей возраста 14 лет. В настоящее время такой отпуск предоставляется работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до 12 лет, в удобное для них время. Закон направлен на расширение трудовых гарантий лицам, имеющим трех и более детей, и будет способствовать созданию условий для совмещения работниками своих трудовых обязанностей с исполнением обязанностей по воспитанию детей.

### **В сфере науки, образования и культуры**

Федеральный закон от 17 февраля 2021 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закрепляет бессрочное действие особого права на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета,



бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, инвалидов I и II группы, инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1–4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Федеральный закон от 24 февраля 2021 года № 21-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает сроки и порядок внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации сведений, предусмотренных Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Это позволит обеспечить своевременное включение в реестр необходимой информации об объектах культурного наследия, что будет способствовать повышению эффективности мер государственной охраны в отношении включенных в реестр памятников истории и культуры.

## **2. Проведенные «правительственные часы»**

В рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации заслушана информация по **5 вопросам**:

«О мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам»;

«О ходе реализации национального проекта «Образование»;

«О реализации мер налоговой политики, направленных на стимулирование экономического роста»;

«О развитии детско-юношеского спорта в Российской Федерации»;

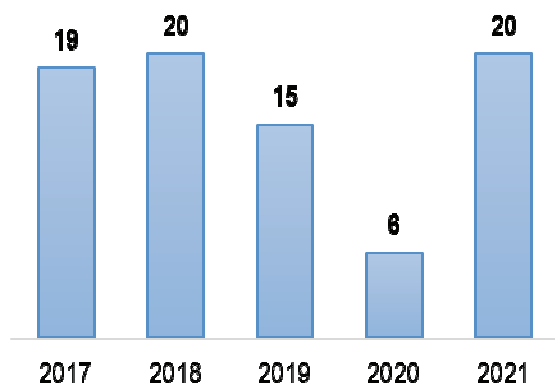
«О ходе реализации национального проекта «Культура»: региональный аспект».

Перед сенаторами Российской Федерации в рамках «правительственного часа» выступили: Министр здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко; Министр просвещения Российской Федерации С.С. Кравцов; руководитель Федеральной налоговой службы Д.В. Егоров; Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин; Министр культуры Российской Федерации О.Б. Любимова; заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова; аудиторы Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев, А.Н. Батуркин.

По итогам рассмотрения вопросов в рамках «правительственного часа» палатой приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### 3. Проведенные мероприятия Совета Федерации (форумы, конгрессы, «круглые столы», Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации). Работа консультативных и совещательных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации

Количество проведенных заседаний «круглых столов» за период с 11 января по 3 марта 2021 года и аналогичные периоды весенних сессий 2017–2021 годов



Проведено 20<sup>16</sup> заседаний «круглых столов», в том числе на темы: «Совершенствование подготовки кадров для следственных органов Российской Федерации»; «О развитии железнодорожного машиностроения в Российской Федерации»; «О совершенствовании институтов развития Дальнего Востока»; «Обеспечение финансово-экономического суверенитета и защиты системы денежного обращения в Евразийском экономическом союзе в современных условиях»; «Передовые

технологии декарбонизации как важный фактор энергоперехода и устойчивого развития энергетики»; «О перспективах развития коммерческих космических программ»; «Законодательное обеспечение государственной поддержки российских рыбоперерабатывающих предприятий: проблемы и возможные пути их решения»; «Особенности жилищного строительства в Арктической зоне Российской Федерации»; «Сохранение экосистемы Цимлянского водохранилища и потенциала водохозяйственного комплекса Нижнего Дона: проблемы и пути решения»; «О приоритетных направлениях развития внутренних водных путей Российской Федерации»; «Национальный и международный опыт правового регулирования статуса воинских захоронений и памятников»; «О концепции проекта международной конвенции о противодействии вмешательству в суверенные дела государства»; «25 лет членства России в Совете Европы: сотрудничество или конфронтация»; «Влияние информационной среды на общественное сознание»; «О мерах по развитию наукоградов Российской Федерации и повышению эффективности использования их научно-технического потенциала»; «Обеспечение реализации принципа презумпции невиновности»; «Проблемы реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; «О законодательном обеспечении развития вахтового метода организации труда для освоения труднодоступных территорий в Арктической зоне Российской Федерации».

Продолжилась практика приглашения на заседания палаты для выступления по актуальным вопросам известных государственных, политических, общественных деятелей, деятелей науки, культуры, искусства. В рамках «времени эксперта» перед сенаторами Российской Федерации выступили: президент, председатель правления публичного акционерного общества «Сбербанк России» **Г.О. Греф**, директор Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) РАН, член-корреспондент РАН, профессор **А.В. Головнев**, заведующий кафедрой урологии

Московского государственного медико-стоматологического университета имени А.Е. Евдокимова, академик РАН, доктор медицинских наук **Д.Ю. Пушкарь**.

Состоялись заседания Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации.

Проведены заседания: Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации<sup>17</sup>; Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации на тему «Реабилитация после перенесенной новой коронавирусной инфекции: проблемы и возможности»; Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации.

На 498-м заседании палаты принято постановление о создании Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации (вместо Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации и Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации).

В рамках Дней субъектов Российской Федерации проведены **Дни Амурской области** (16–17 февраля) и **Дни Республики Дагестан** (2–3 марта), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и заседании палаты были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам их проведения приняты постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Амурской области» и «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан».

9 февраля состоялась презентация **Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2020 год** на тему «Евразийское пространство интеграции: общая историческая память и гуманитарные вызовы». В докладе приводятся данные, которые отражают сплоченность советских граждан: за годы Великой Отечественной войны в ряды Красной армии было призвано свыше 30 миллионов человек, они представляли более 150 народов<sup>18</sup>. 10 февраля 2021 года на 498-м заседании Совета Федерации заместитель Председателя Совета Федерации **И.М.С. Умаханов** выступил перед сенаторами с информацией об итогах работы Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2020 год и презентацией указанного доклада.

Совет Федерации провел также **ряд важных мероприятий**, среди которых: совещание «О концепции проекта федерального закона, устанавливающего условия для развития производства и экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с улучшенными экологическими характеристиками»; заседание рабочей группы по мониторингу цен на агропродовольственном рынке и подготовке необходимых нормативных правовых актов по стабилизации ситуации на рынке продовольственных товаров; расширенное совещание «Социальные гарантии и защита прав граждан» с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации **Т.Н. Москальковой** и депутатов Государственной Думы; интернет-конференция «Вопросы жилищного обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов: законодательное регулирование и правоприменительная практика»; интернет-конференция «О ходе подготовки на федеральном и региональном уровнях проектов нормативных правовых актов для реализации федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации» и «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; интернет-конференция «О совершенствовании механизмов обеспечения жилыми помещениями в общежитиях граждан, обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования»; совещание «О концепции проекта федерального закона № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме»; совещание «О ходе реализации Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Предварительные итоги 2020 года и перспективы»; конференция «Формирование единой цифровой среды доверия в обществе»; совещание «Об отдельных вопросах регулирования отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами»; совещание «О системных проблемах действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; семинар-совещание «Совершенствование юридических механизмов защиты прав научно-педагогических работников в условиях цифровой трансформации»; совещание «О проблемах налогообложения добычи сверхвязкой и высоковязкой нефти»; совещание «Актуальные вопросы совершенствования социальных гарантий по выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений для сотрудников правоохранительных органов, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации»; совещание «О деятельности органов государственной власти, общественно-государственных и общественных организаций по физической подготовке граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе: проблемы и перспективы развития»; совещание «О реализации льготного ипотечного кредитования граждан в рамках мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»; совещание «Порядок работы и организация деятельности Совета Федерации с учетом вступления в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и другие.

Велась работа по подготовке **IX Невского международного экологического конгресса**. 17 февраля состоялось заседание Организационного комитета Конгресса под председательством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации **В.В. Абрамченко**. Принято решение провести Конгресс 27–28 мая текущего года на площадке МПА СНГ в Таврическом дворце в городе Санкт-Петербурге, утвердить состав Организационного комитета, сопредседателями которого стали Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко.

15 января прошло совещание на тему «Перспективы развития цифрового рубля в Российской Федерации», в рамках мероприятия состоялась презентация Банка России «Цифровой рубль». 28 января проведено совещание по теме «Создание централизованного информационного сервиса — платформа ЗСК (Знай своего клиента)». 19 февраля состоялось рабочее совещание на тему «О планируемых изменениях в законодательство о банкротстве». 26 января проведено заседание секции

«Нормативно-правовое регулирование в сфере обращения ГМО» экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

С 25 по 29 января в Совете Федерации прошла выставка «Лучи света: судьба женщины в годы Холокоста», подготовленная израильским национальным мемориалом Катастрофы и Героизма «Яд ва-Шем» в сотрудничестве с Посольством Государства Израиль в Российской Федерации, Российским еврейским конгрессом и Научно-просветительским центром «Холокост». Выставку открыла Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с участием Чрезвычайного и Полномочного Посла Государства Израиль в Российской Федерации Александра Бен-Цви. 26 января состоялась встреча Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с выпускниками первого потока образовательной программы «Женщина-лидер», которая реализуется Советом Евразийского женского форума совместно с Мастерской управления «Сенеж» президентской платформы АНО «Россия — страна возможностей». С 2 по 4 февраля 2021 года в Совете Федерации прошла 13-я по счету и первая в 2021 году акция «Онкопатруль». В ней приняли участие 140 человек из числа сенаторов Российской Федерации и сотрудников Аппарата Совета Федерации<sup>19</sup>.

27 января Комитетом Совета Федерации по социальной политике проведена рабочая встреча на тему «О деятельности СО НКО в условиях распространения новой коронавирусной инфекции» с участием представителей Минэкономразвития России, Минтруда России, Минфина России, Общественной палаты Российской Федерации, экспертного сообщества. 29 января указанный комитет совместно с заинтересованными органами государственной власти провел совещание на тему «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1853 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации» в части порядка заселения в гостиницу детей в отсутствие нахождения рядом с ними законных представителей. По итогам мероприятия комитет рекомендовал Ростуризму подготовить необходимые изменения в правила предоставления гостиничных услуг.

29 января заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** провел заседание Дискуссионного клуба при Молодежном парламенте Вологодской области. Встреча была посвящена теме «Политический лидер XI века, за кем готова идти молодежь?». В качестве эксперта на мероприятии выступил председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **К.И. Косачев**, который поделился с молодежью своим профессиональным опытом и ответил на их вопросы. 19 февраля **Ю.Л. Воробьев** провел тематический онлайн-урок, посвященный Дню защитника Отечества, в Образовательном центре — кадетской школе «Корабелы Прионежья». 25 февраля **Ю.Л. Воробьев** принял участие в торжественной церемонии открытия первого в России завода по производству перекрестно-склеенных панелей «Sokol CLT» в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов.

20 февраля состоялось совместное совещание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Клуба военачальников Российской Федерации, посвященное Дню защитника Отечества, на тему «О выполнении Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

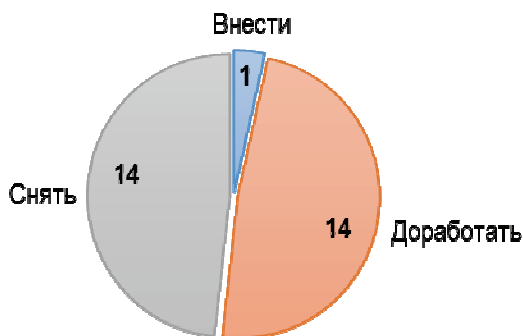
Федерации 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи».

19 февраля проведено заседание секции «Информационное взаимодействие и контентный анализ» экспертного совета при Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре, на котором были обсуждены вопросы оперативного изучения мнения граждан в блогосфере и социальных сетях по темам, касающимся образования, науки, культуры, защиты семьи и детства.

21 января в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание созданной при Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рабочей группы по совершенствованию законодательства в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. 8 февраля указанный комитет провел расширенное заседание на тему «О проблеме роста цен на строительные материалы и конструкции, применяемые при строительстве жилья».

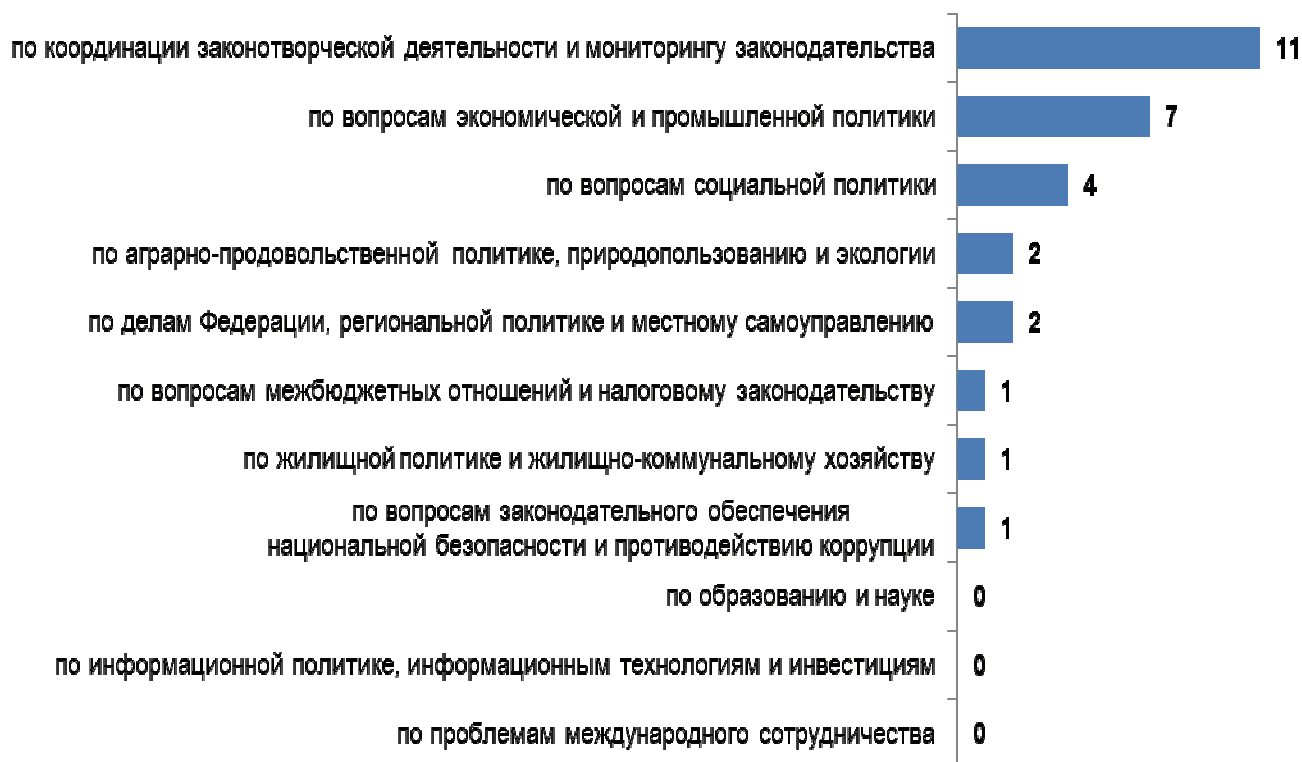
#### 4. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума. Рассмотрение законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

*Рекомендации комиссий  
Совета законодателей Российской  
Федерации по итогам рассмотрения  
проектов законодательных инициатив*



По состоянию на 3 марта 2021 года в Совете законодателей Российской Федерации находится на рассмотрении **59** проектов законодательных инициатив (далее — ПЗИ). За период с 1 января по 3 марта 2021 года в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **36** ПЗИ от законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. За указанный период завершена работа по рассмотрению **29** ПЗИ с рекомендациями.

*Количество проектов законодательных инициатив,  
рассмотренных комиссиями Совета законодателей Российской Федерации*



Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за указанный период в Государственную Думу внесено **8** законопроектов из числа предварительно рассмотренных в Совете законодателей Российской Федерации. За период с 1 января по 3 марта 2021 года из числа ранее внесенных законопроектов завершена работа по **5** (**2** — отклонены Государственной Думой, **3** — приняты Государственной Думой и планируются к рассмотрению на пятисотом заседании Совета Федерации).

В период весенней сессии запланировано проведение одного заседания **Совета законодателей Российской Федерации** и двух заседаний его **Президиума**.

Заседание Совета законодателей Российской Федерации, которое пройдет в апреле 2021 года, традиционно будет посвящено Дню российского парламентаризма. Планируется рассмотреть вопросы доступности и качества медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, обеспечения подготовки медицинских кадров, а также вопросы воспитания детей как неотъемлемой части образования, сохранения исторической преемственности поколений на основе патриотизма.

В повестку дня заседания Президиума Совета законодателей Российской Федерации, которое запланировано на апрель 2021 года, включены следующие вопросы: о ходе модернизации первичного звена здравоохранения. Реализация поручений Президента Российской Федерации; обеспечение баланса трудовых ресурсов и подготовка квалифицированных кадров для субъектов Российской Федерации; сохранение и защита исторической памяти: 80-летие начала Великой Отечественной войны.

В июне 2021 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации планируется рассмотреть вопросы: ценообразование на рынке жилья

в условиях реализации программ льготного ипотечного кредитования; реализация национальных проектов в субъектах Российской Федерации; об осуществлении государственного экологического мониторинга в субъектах Российской Федерации. Реализация поручения Президента Российской Федерации.

## **5. Деятельность в рамках межпарламентского сотрудничества<sup>20</sup>**

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию, международная деятельность палаты была насыщенной. В период с 11 января по 3 марта 2020 года подготовлена и проведена **31** встреча (включая **21** встречу в формате видеоконференции) с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, лидерами политических, общественных и религиозных организаций, послами иностранных государств. Осуществлено **6** поездок сенаторов Российской Федерации в **6** стран мира, из них: 4 поездки – в рамках двустороннего сотрудничества и 2 поездки — по линии международных парламентских организаций. В страны СНГ было осуществлено 4 визита, в Западную Европу (сессия ПАСЕ) — 1 визит, Антарктиду — 1 визит. В зарубежных поездках приняли участие 19 сенаторов Российской Федерации.

Особое значение для межпарламентского сотрудничества имели **мероприятия с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко**. В Москве В.И. Матвиенко провела переговоры с Высоким представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) по Альянсу цивилизаций Мигелем Моратиносом (19 января), Председателем Собрания Исламского Совета Исламской Республики Иран Мохаммадом Багером Галибафом (8 февраля), Президентом Киргизской Республики С.Н. Жапаровым (25 февраля). 7 февраля состоялась телефонная беседа Председателя Совета Федерации с Председателем Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный, 26 февраля — с Председателем Национального Собрания Республики Армения А.С. Мирзояном и 1 марта — с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой.

От имени руководства Совета Федерации главам зарубежных государств, парламентов (палат парламентов) и международных парламентских организаций направлено **26 посланий<sup>21</sup>**. Состоялся обмен поздравительными посланиями с руководителями парламентов (палат парламентов) Республики Либерии, Республики Зимбабве и Королевства Саудовская Аравия по случаю юбилеев установления дипломатических отношений с этими государствами.

В приоритетном порядке продолжилась работа по развитию **межпарламентских связей с парламентами и международными организациями стран – участниц СНГ**. Заместитель Председателя Совета Федерации **И.М.-С. Умаханов** принял участие в заседании **Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан** (18 февраля в формате видеоконференции). Были рассмотрены состояние и перспективы дальнейшего развития и углубления межпарламентского сотрудничества, в том числе выполнение Плана практических мероприятий («дорожная карта») на 2020 год и Плана мероприятий на 2021 год. Стороны обсудили также текущую ситуацию в сфере миграции, возможности взаимодействия в агропромышленной сфере. 29 января состоялось заседание **Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России** по бюджету и



финансам. 16 февраля прошло заседание постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «Актуальные проблемы демографической политики в Республике Беларусь и Российской Федерации».

18 февраля организована координационная встреча руководителей делегаций парламентов государств – членов **Организации Договора о коллективной безопасности (далее — ОДКБ)** в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). 1–2 марта прошло заседание Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ, а также заседания постоянных комиссий ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, политическим вопросам и международному сотрудничеству, социальной политике и правам человека, правовым вопросам, в которых приняли участие члены делегации Совета Федерации в делегации Федерального Собрания в ПА ОДКБ (в гибридном формате).

Традиционно особое внимание уделялось участию делегаций Совета Федерации в **наблюдении за парламентскими и президентскими выборами**, а также за референдумами в составе миссий наблюдателей от Исполкома и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ), ПА ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. В январе в **Казахстане** находилась делегация Совета Федерации для участия 10 января в наблюдении за проведением выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан<sup>22</sup>. Также в январе в **Киргизской Республике** делегация Совета Федерации принимала участие в наблюдении за проведением 10 января досрочных президентских выборов и референдума по определению формы правления в стране<sup>23</sup>.

В целях проведения политических консультаций с депутатами Парламента **Республики Южная Осетия** 4–6 февраля состоялась рабочая поездка делегации Совета Федерации под руководством председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **К.И. Косачева** в город Цхинвал. 10–12 февраля сенатор Российской Федерации **К.И. Косачев** принял участие в работе шестого **Всебелорусского Народного Собрания** (г. Минск).

В соответствии с планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации продолжалась **работа по линии международных парламентских организаций**. 11 января в формате видеоконференции сенатор Российской Федерации **К.И. Косачев** участвовал во встрече руководителей геополитических групп **Межпарламентского союза (МПС)** с Председателем МПС Дуарте Пашеко. 29 января в рамках подготовки проведения в России в мае 2022 года **Всемирной конференции по межэтническому и межрелигиозному диалогу** состоялась первая онлайн-встреча сенатора Российской Федерации **К.И. Косачева** с руководством МПС и представителями структур ООН. Участники встречи обсудили содержательные и организационные вопросы подготовки мероприятия.

10–12 февраля председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **О.В. Мельниченко** и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **С.П. Горячева** приняли участие в заседаниях Комитета по мониторингу и Комитета по управлению **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**, состоявшихся в формате

видеоконференций. Были подняты вопросы о нарушениях прав граждан на Украине, дискриминации по языковому признаку, установлении цензуры в украинском медиапространстве. 2–3 марта сенаторы **О.В. Мельниченко**, **И.Ю. Святенко**, **С.П. Горячева**, **Е.А. Перминова**, **О.Н. Епифанова** и **А.М. Орлов** приняли участие в заседаниях политических групп КМРВСЕ (в дистанционном режиме).

Насыщенным был график работы российской делегации в **Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ)**. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **И.В. Рукавишникова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Д. Башкин** и член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **С.Ю. Фабричный** 19 января приняли участие в заседании Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека (в дистанционном режиме). 21 января первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **В.И. Кожин** в дистанционном режиме принял участие в заседании Комиссии ПАСЕ по миграции, беженцам и перемещенным лицам.

25–28 января делегация Совета Федерации участвовала в январской сессии ПАСЕ 2021 года в гибридном формате. При этом первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **С.И. Кисляк** (руководитель делегации), первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Д.Ю. Василенко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **А.Н. Епишин**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Д.В. Гусев**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **О.Н. Хохлова**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **О.А. Алексеев**, а также сенаторы Российской Федерации **В.И. Кожин**, **И.В. Рукавишникова** и **С.Ю. Фабричный** работали дистанционно на заседаниях сессии и профильных комиссий Ассамблеи. Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **А.Д. Башкин** и член Комитета Совета Федерации по социальной политике **В.И. Круглый** работали очно в штаб-квартире Совета Европы в Страсбурге (Франция). Несмотря на попытки неформального антироссийского блока «Балтик+» ввести ограничения прав российской делегации, 28 января полномочия делегации были подтверждены в полном объеме. Сенаторы Российской Федерации участвовали в работе, вносили поправки к документам и выступили на пленарном заседании по целому ряду актуальных вопросов, среди которых: исполнение постановлений Европейского суда по правам человека; выполнение Резолюции 2319 (2020) о дополнительной совместной процедуре между Комитетом министров и Парламентской ассамблеей в ответ на серьезное нарушение государством-членом своих уставных обязательств; этические, юридические и практические аспекты вакцинации против COVID-19; арест и задержание А.А. Навального; свобода выражения мнений, которая находится под угрозой со стороны крупнейших технологических компаний. Кроме того, сенаторы Российской Федерации **А.Н. Епишин** и **И.В. Рукавишникова** приняли участие в обмене мнениями с приглашенными гостями — Генеральным секретарем Совета Европы М. Пейчинович-Бурич и Комиссаром

Европейского союза по вопросам юстиции Д. Рейндерсом. Сенаторы Российской Федерации подняли вопросы о нарушениях прав русскоязычного населения на Украине и в странах Прибалтики.

2 февраля сенаторы Российской Федерации **С.Ю. Фабричный** и **О.Н. Хохлова** участвовали в дистанционном заседании Комиссии ПАСЕ по вопросам равенства и недопущения дискриминации, а 4 февраля сенаторы Российской Федерации **С.И. Кисляк** и **А.Н. Епишин** — в дистанционном заседании Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии. 5 февраля сенаторы Российской Федерации **Д.Ю. Василенко** и **О.Н. Хохлова** в формате видеоконференции приняли участие в заседании Комиссии ПАСЕ по культуре, науке, образованию и СМИ. Сенатор Российской Федерации **В.И. Круглый** 9 февраля в дистанционном режиме участвовал в заседании Подкомиссии по здравоохранению и устойчивому развитию Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию. В рамках ПАСЕ планируется подготовка отдельного доклада о вакцинации как мере по защите населения на пространстве ПАСЕ, докладчиком по нему определен сенатор Российской Федерации **В.И. Круглый**.

25–26 февраля делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета по международным делам **В.М. Джабаровым** приняла участие в **зимней сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ**. Также в состав делегации вошли сенаторы: **И.Ю. Святенко**, **Г.Б. Карасин**, **Т.А. Кусайко** и **В.Е. Деньгин**. Члены российской сенаторской делегации участвовали во всех дискуссиях сессии как на пленарном заседании, так и на заседаниях трех профильных комитетов Ассамблеи. В частности, сенаторы **В.М. Джабаров** и **Г.Б. Карасин** заявили о неприемлемости ущемления прав русских и русскоязычных граждан в Прибалтике и на Украине, а также призвали коллег закрепить на пространстве ОБСЕ позитивную объединительную повестку дня и отказаться от конфронтационной риторики. На заседании Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде сенатор **В.Е. Деньгин** выступил с докладом по вопросу свободы информации в Интернете, сенатор **Т.А. Кусайко** информировала парламентариев о ходе вакцинации в России для профилактики коронавируса. На заседании Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам сенатор **И.Ю. Святенко** высказала мнение по теме подходов к обсуждению гендерной проблематики в ОБСЕ, призвав государства – члены ОБСЕ и профильные структуры организации на системной основе уделять больше внимания социальным и экономическим правам женщин, отказавшись от откровенных перекосов в пользу обсуждения гражданских и политических прав.

Сенатор Российской Федерации **К.И. Косачев** в формате видеоконференции провел встречи: с председателем Дискуссионного клуба ЛДП Палаты советников Парламента Японии Хиросигэ Сэко (14 января); с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Демократической Республики Эфиопия в Российской Федерации Алемайеху Тегену (21 января); с председателем йеменского Южного переходного совета Айдарусом Аз-Зубейди (2 февраля); с председателем Комиссии по национальной безопасности и внешней политике Собрания Исламского совета Исламской Республики Иран Моджтабом Зольнури (9 февраля); с Чрезвычайным и Полномочным Послом

Корейской Народно-Демократической Республики в Российской Федерации Син Хон Чхолом (26 февраля).

22 января сенатор Российской Федерации **О.В. Мельниченко** встретился с Чрезвычайным и Полномочным Послом Корейской Народно-Демократической Республики в Российской Федерации Син Хон Чхолом, а 28 января заместитель председателя Комитета по международным делам **Ф.М. Мухаметшин** провел встречу с Чрезвычайным и Полномочным Послом Арабской Республики Египет в Российской Федерации Ихабом Насром. 9 февраля председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **А.П. Майоров** встретился с председателем Комиссии по сельскому хозяйству, водным и природным ресурсам Собрания Исламского Совета Исламской Республики Иран Сейедом Джавадом Садати Нежадом. 15 февраля член Комитета Совета Федерации по международным делам, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с Советом штатов Парламента Республики Индии **Е.В. Афанасьева** провела встречу с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Индии в Российской Федерации Д.Б. Венкатешем Вармой.

10–19 февраля член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **Е.Б. Шуმიлова** приняла участие в проектной сессии «Экспедиция А 2» на научно-исследовательской станции «Новолазаревская» в Антарктиде.

16 февраля состоялась встреча руководителя группы по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Народным Собранием Республики Болгарии **В.И. Иконникова** с председателем болгарской политической партии «Альтернатива для болгарского возрождения» (АБВ) Р. Петковым.

19 февраля состоялась встреча заместителя Председателя Совета Федерации **И.М.-С. Умаханова** с Чрезвычайным и Полномочным Послом Йеменской Республики в Российской Федерации Ахмедом Салемом Аль-Вахейши.

25 февраля в формате видеоконференции прошло расширенное заседание Постоянного комитета парламентариев Арктического региона с участием старших должностных лиц Арктического Совета, в котором приняли участие сенаторы **А.К. Акимов** и **Ю.И. Важенин**.

Сенатор **О.В. Мельниченко** провел встречу с исполнительным директором и членом правления Германо-Российского форума Мартином Хоффманном (2 марта).

## **6. Освещение деятельности Совета Федерации в СМИ<sup>24</sup>**

В период с 11 января по 3 марта 2021 года продолжилась работа по освещению деятельности Совета Федерации. На страницах ведущих федеральных и региональных печатных СМИ вышло около **1450** материалов о деятельности палаты и сенаторов Российской Федерации, в ведущих информационных агентствах и интернет-ресурсах — более **18 000** сообщений.

В эфирах и на сайтах федеральных телеканалов зафиксировано более **450** упоминаний о Совете Федерации. Большое внимание СМИ традиционно уделили заседаниям Совета Федерации. Широкое освещение в информационном поле получили следующие мероприятия: заседание Организационного комитета IX Невского

международного экологического конгресса, визит российской парламентской делегации во главе с председателем Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачевым в Республику Южная Осетия, участие сенаторов Российской Федерации в наблюдении за выборами Президента Киргизской Республики и депутатов Мажилиса Парламента в Республике Казахстан, заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации на тему «Реабилитация после COVID-19: проблемы и возможности», заседание рабочей группы по подготовке законодательных предложений по противодействию треш-стримам, «круглый стол» на тему «Национальный и международный опыт правового регулирования статуса воинских захоронений и памятников», Дни Амурской области в Совете Федерации.

В целях популяризации деятельности Совета Федерации обеспечено **113** выходов в эфир федеральных телеканалов сюжетов о деятельности Председателя Совета Федерации, **148** выходов в эфир сюжетов о деятельности сенаторов Российской Федерации, **7** выпусков программы «Сенат». Организовано **12** пресс-конференций сенаторов Российской Федерации, **22** подхода к прессе.

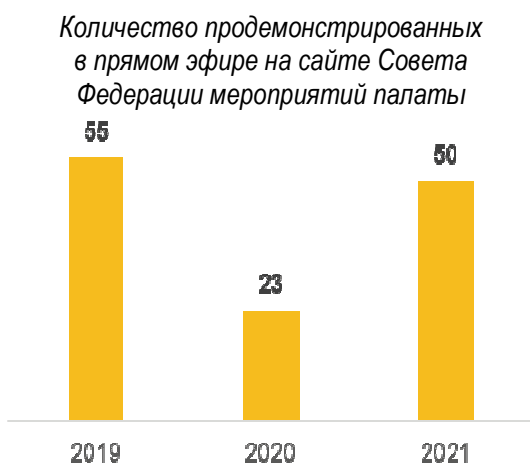
Для поддержания постоянного внимания посетителей официального сайта Совета Федерации на регулярной основе осуществлялась актуализация главной страницы и ключевых разделов сайта.



На официальном сайте Совета Федерации было размещено более **1000 новостей** о наиболее важных событиях в деятельности палаты. Опубликовано более **70** видеороликов. В их числе комментарии сенаторов Российской Федерации на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ. Значительная часть

материалов дублировалась на официальном канале Совета Федерации на платформе Youtube, аудитория которого выросла до **40 278** пользователей, а общее количество просмотров материалов составило свыше **144 930**.

В начале 2021 года **запущено новое сетевое издание «СенатИнформ»**, которое



рассказывает о деятельности палаты. Учредителем сетевого издания выступил телеканал Совета Федерации «Вместе-РФ». За отчетный период на ресурсе было опубликовано более **280** новостей о работе сенаторов Российской Федерации.

За указанный период по запросам сенаторов Российской Федерации было записано более **10** видеоматериалов в формате приветствия к участникам различных форумов и конференций, а также обращений к жителям регионов.

Поддержанию открытости Совета Федерации способствовали регулярно организуемые на сайте интернет-трансляции различных мероприятий. В прямом эфире на сайте палаты было продемонстрировано более **50** мероприятий, в числе которых заседания комитетов Совета Федерации, парламентские слушания, заседания экспертных советов.

## 7. О пятисотом пленарном заседании Совета Федерации

3 марта 2021 года состоялось юбилейное пятисотое пленарное заседание Совета Федерации. К этому событию были приурочены, в частности, тематическая выставка в фойе Совета Федерации, выпуск и гашение специальной почтовой марки, выпуск конверта и юбилейного значка.

*Конверт первого дня, посвященный пятисотому заседанию  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации*

*Юбилейный значок*



Первоначально согласно переходным положениям Конституции Российской Федерации 1993 года Совет Федерации формировался путем прямых выборов. На протяжении первых двух лет работы палаты в таком составе пленарные заседания не имели последовательной нумерации.



В конце 1995 года был принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым в Совет Федерации стали входить представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти от каждого субъекта Российской Федерации. Начался новый этап развития системы политической власти России, в основе которой – выполнение задач общенационального развития при соблюдении баланса интересов федерального центра и регионов.

Первое пленарное заседание Совета Федерации состоялось 23–24 января 1996 года. С этой даты берет свое начало традиция сплошной нумерации пленарных заседаний, которая продолжается и сегодня.

### **Законотворческая деятельность**

Всего за эти годы в Совет Федерации из Государственной Думы поступило **9523** законодательных акта (из них одобрено **9066**)<sup>25</sup>.

### **Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (5):**

об изменении сроков полномочий Президента Российской Федерации (увеличен с 4 до 6 лет) и Государственной Думы (увеличен с 4 до 5 лет);

об установлении обязанности Правительства Российской Федерации представлять Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;

об изменениях, связанных с образованием Верховного Суда Российской Федерации в качестве единого высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным делам, разрешению экономических споров и иным делам, подсудным судам, а также об установлении нового конституционного регулирования прокуратуры Российской Федерации;

о включении в состав Совета Федерации представителей Российской Федерации, назначаемых главой государства (не более 10% от числа сенаторов Российской Федерации);

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

#### **Федеральные конституционные законы (146):**

об организации и деятельности судебной системы Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, о государственной символике, чрезвычайном и военном положении, референдуме Российской Федерации и другие;

об изменении субъектного состава Российской Федерации и образовании новых субъектов Российской Федерации: Пермского края (2004 год), Красноярского края (2005 год), Камчатского края (2006 год), Иркутской области (2006 год), Забайкальского края (2007 год), Республики Крым и города федерального значения Севастополя (2014 год);

целый ряд федеральных конституционных законов, одобренных палатой в 2020 году, направлен на реализацию положений обновленной Конституции Российской Федерации.

#### **Федеральные законы (8915):**

пакет федеральных законов о верховенстве Конституции Российской Федерации;

пакет федеральных законов об установлении ответственности за нарушение территориальной целостности Российской Федерации и призывы к таким действиям;

федеральные законы о Государственном Совете Российской Федерации, о правовом регулировании дистанционной работы, о повышении НДС для лиц, зарабатывающих более 5 млн рублей, об изменениях в Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирующих использование результатов интеллектуальной деятельности, и другие.

Советом Федерации было отклонено (в ряде случаев с созданием согласительной комиссии) **457** федеральных законов, принятых Государственной Думой. В их числе законы об актуарной деятельности (2013 год), об иностранных инвестициях в стратегические предприятия (2014 год), о регулировании деятельности по инвестиционному консультированию (2016 год), о запрете хостелов в жилых домах (2019 год).

#### **Постановления Совета Федерации**

Начиная с 1996 года Советом Федерации принято **13 878** постановлений, из которых **9523** – об итогах рассмотрения законопроектов. Остальные постановления посвящены иным вопросам, в частности, **36** – о заявлениях Совета Федерации, **132** – об обращениях палаты. В их числе:

Обращение Совета Федерации к Президенту Российской Федерации о признании независимости республик Южная Осетия и Абхазия (25 августа 2008 года);



Заявление Совета Федерации в связи с нарушением принципа свободы слова глобальными американскими интернет-компаниями (27 января 2021 года).

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Совет Федерации **10** раз давал Президенту Российской Федерации разрешение на использование Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории страны, в частности:

в 2015 году — в целях оказания военной помощи Сирийской Арабской Республике и борьбы с международным терроризмом;

в 2020 году — в целях соблюдения договоренностей о прекращении огня, во избежание массовой гибели гражданского населения и причинения существенного ущерба гражданским объектам в Нагорном Карабахе.

Постановлениями Совета Федерации оформляются также рекомендации по итогам «правительственных часов» и решения по организации деятельности палаты.

### **Особенности пленарных заседаний Совета Федерации**

В дни пленарных заседаний проводятся Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, «правительственные часы», выступают главы иностранных делегаций, эксперты и представители корпораций, в здании Совета Федерации проходят выставки и презентации.

### **Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

За Советом Федерации прочно закрепился статус палаты регионов. И связано это не только с составом сенаторского корпуса. Начиная с декабря 2006 года регулярно проводятся Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, целью которых являются обсуждение приоритетных вопросов социально-экономического развития регионов и оказание им поддержки в решении актуальных проблем. К настоящему времени проведен **91** День субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, участие в которых приняли 67 регионов. Выполнение принимаемых по итогам Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации постановлений палаты находится на постоянном контроле у Совета Федерации.

### **«Правительственный час»**

С 2002 года на регулярной основе на заседаниях Совета Федерации проводится «правительственный час» с участием руководителей федеральных министерств и ведомств. Кроме членов Правительства Российской Федерации, на «правительственный час» приглашались Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центрального банка Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители органов государственной власти. К настоящему времени проведено **373** «правительственных часа».

### **Выступления глав иностранных делегаций**

Укрепление парламентских контактов и развитие межпарламентского сотрудничества с самого начала работы Совета Федерации стали его приоритетами. Помимо проведения в стенах палаты рабочих встреч Председателя Совета Федерации

с зарубежными коллегами, к настоящему времени на пленарных заседаниях выступил целый ряд глав иностранных делегаций, в том числе представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Аргентинской Республики, Социалистической Республики Вьетнам, Государства Израиль, Королевства Испания, Итальянской Республики, Мексиканских Соединенных Штатов, Французской Республики, Японии, а также Председатель Межпарламентского союза (МПС).

### **«Время эксперта»**

Начиная с 2015 года на пленарные заседания Совета Федерации для выступлений по актуальным вопросам приглашаются известные государственные, политические, общественные деятели, представители науки, культуры, искусства. В их числе: ректор МГУ имени М.В. Ломоносова, академик РАН В.А. Садовничий; ректор Государственного института русского языка имени А.С. Пушкина, доктор педагогических наук, профессор М.Н. Русецкая; генеральный директор государственного Эрмитажа, член-корреспондент РАН М.Б. Пиотровский; руководитель образовательного фонда «Талант и Успех» Е.В. Шмелева; президент – председатель правления Банка ВТБ А.Л. Костин; президент, председатель правления ПАО «Сбербанк» Г.О. Греф; президент Всероссийской федерации художественной гимнастики И.А. Винер-Усманова; специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству М.Е. Швыдкой; кинорежиссер, сценарист, народный артист Российской Федерации, генеральный директор киноконцерна «Мосфильм» К.Г. Шахназаров; режиссер, сценарист, общественный деятель, народный артист РСФСР А.С. Кончаловский.

К настоящему времени в рамках рубрики «Время эксперта» проведено **84** встречи.

### **Участие представителей корпораций**

В ходе пленарных заседаний в Совете Федерации выступили представители **9** корпораций, в том числе ГК – Фонд содействия реформированию ЖКХ, ОАО «Российские железные дороги», АО «РОСНАНО», ГК «Ростех», ПАО «Ростелеком», АО «Объединенная судостроительная корпорация».

### **Настоящие профессионалы**

Опорой Совета Федерации всегда были сильные кадры — настоящие профессионалы, не понаслышке знающие о проблемах на местах, талантливые специалисты, которые в ежедневном режиме прилагают усилия для развития парламентаризма и укрепления потенциала субъектов Российской Федерации.

В соответствии с российским законодательством сенаторский корпус регулярно обновляется. При этом 7 действующих сенаторов Российской Федерации принимали участие в первом пленарном заседании 23 января 1996 года: В.А. Бекетов, О.П. Королев, В.М. Кресс, Э.Э. Россель, С.Н. Рябухин, Е.С. Савченко, Н.В. Федоров.

Из числа сотрудников Аппарата Совета Федерации с 23 января 1996 года и по настоящее время непрерывно трудятся 103 человека.

<sup>1</sup> Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

<sup>2</sup> По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации по состоянию на 17 февраля 2021 года.

<sup>3</sup> По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации по состоянию на 17 февраля 2021 года.

<sup>4</sup> 1) Проект федерального закона № 1090912-7 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (о дополнительной индексации социальных пенсий, страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии), внесенный в Государственную Думу 12 января 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым совместно с депутатами Государственной Думы; 2) проект федерального закона № 1095852-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» (в части уточнения условий указания идентификатора государственного контракта), внесенный в Государственную Думу 18 января 2021 года сенатором Российской Федерации К.К. Долговым совместно с депутатами Государственной Думы; 3) проект федерального закона № 1096221-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и статью 4 Федерального закона «О кредитных историях» (в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), внесенный в Государственную Думу 19 января 2021 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым совместно с депутатами Государственной Думы; 4) проект федерального закона № 1096135-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», внесенный в Государственную Думу 19 января 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым совместно с депутатами Государственной Думы; 5) проект федерального закона № 1098313-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части уточнения требований, применяемых при использовании усиленной неквалифицированной электронной подписи), внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым совместно с депутатами Государственной Думы; 6) проект федерального закона № 1098730-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части определения объема информации, предоставляемой потребителю — физическому лицу при заключении финансового договора, и об ограничениях на совершение финансовых сделок с или за счет физических лиц, не являющихся квалифицированными инвесторами», внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, А.А. Салпагаровым, М.М. Ульбашевым совместно с депутатами Государственной Думы; 7) проект федерального закона № 1098759-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым; 8) проект федерального закона № 1098757-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым; 9) проект федерального закона № 1101162-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения направления использования средств пенсионных накоплений, оставшихся после расчетов с кредиторами негосударственных пенсионных фондов», внесенный в Государственную Думу 26 января 2021 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым совместно с депутатами Государственной Думы; 10) проект федерального закона № 1102740-7 «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе», внесенный в Государственную Думу 28 января 2021 года сенаторами Российской Федерации К.К. Долговым, Е.Г. Зленко совместно с депутатами Государственной Думы; 11) проект федерального закона № 1102731-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения эффективности организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, внесенный в Государственную Думу 28 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Ю.И. Важениным, Г.И. Орденовым; депутатом Государственной Думы А.Б. Василенко; 12) проект федерального закона № 1103844-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О рекламе», внесенный в Государственную Думу 1 февраля 2021 года сенатором Российской Федерации В.Е. Деньгиным совместно с депутатами Государственной Думы; 13) проект федерального закона № 1105089-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», внесенный в Государственную Думу 2 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, А.А. Салпагаровым, М.М. Ульбашевым совместно с депутатами Государственной Думы; 14) проект федерального закона № 1108913-7 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», основах деятельности акционерного общества «Почта России» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 9 февраля 2021 года сенатором Российской Федерации Н.А. Журавлевым совместно с депутатами Государственной Думы; 15) проект федерального закона № 1109997-7 «О внесении изменений в статью 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» в части обеспечения справедливой неприкосновенности минимального размера дохода, необходимого для существования должника-гражданина и лиц, находящихся на его иждивении», внесенный в Государственную Думу 11 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко, Е.В. Бибиковой, М.А. Львовой-Беловой совместно с депутатами

Государственной Думы; 16) проект федерального закона № 1111679-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесенный в Государственную Думу 15 февраля 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым совместно с депутатами Государственной Думы.

<sup>5</sup> По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации по состоянию на 17 февраля 2021 года с учетом 499-го заседания Совета Федерации.

<sup>6</sup> По данным Правового управления Аппарата Совета Федерации за период с 11 января по 17 февраля 2021 года.

<sup>7</sup> Законопроект № 916965-7.

<sup>8</sup> В соответствии с постановлением Государственной Думы срок работы избранных в комиссию депутатов установлен до 1 апреля 2021 года.

<sup>9</sup> Законопроект № 661843-7. Принят Государственной Думой 17 февраля 2021 года. По информации Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>10</sup> Законопроект № 1075861-7. Принят Государственной Думой 17 февраля 2021 года. По информации Комитета Совета Федерации по международным делам планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>11</sup> Принят Государственной Думой 16 февраля 2021 года. Законопроект № 735006-7 был внесен Правительством Российской Федерации. Законопроект был разработан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 года № Пр-140ГС, данного по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 27 декабря 2016 года. По информации Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>12</sup> Принят Государственной Думой 17 февраля 2021 года. Законопроект № 1040722-7 был разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2020 года № 19-П «По делу о проверке конституционности статьи 98<sup>1</sup> Лесного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Горизонт». По информации Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>13</sup> Закон разработан во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2020 года № 20-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданки И.К. Дашковой».

<sup>14</sup> Законопроект № 646058-7. Принят Государственной Думой 17 февраля 2021 года. По информации Комитета Совета Федерации по социальной политике, планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>15</sup> Законопроект № 967957-7. Принят Государственной Думой 17 февраля 2021 года. По информации Комитета Совета Федерации по социальной политике, планируется рассмотрение закона на заседании Совета Федерации 3 марта 2021 года.

<sup>16</sup> По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации по состоянию на 17 февраля 2021 года.

<sup>17</sup> На заседаниях рассматривались вопросы: о ходе подготовки нормативных правовых актов, необходимых для исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 мая 2020 года № Пр-907; о нормативном обеспечении внедрения ресурсного метода ценообразования в процесс газификации субъектов Российской Федерации как лучшей региональной практики (на примере Тюменской области); о газификации Смоленской области.

<sup>18</sup> В ходе презентации был отмечен ряд федеральных законов, одобренных Советом Федерации, а также заявления, принятые палатой, которые призваны увековечить память о войне. Среди них: установление новой даты воинской славы России — 3 сентября, день окончания Второй мировой войны; уточнение положений закона о противодействии экстремистской деятельности в части запрета использования нацистской атрибутики; дополнение перечня мероприятий, осуществляемых в памятные даты России: проведение 22 июня, в День памяти и скорби, общероссийской минуты молчания. Также палатой выдвинута инициатива о признании международным сообществом победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах — Всемирным мемориалом человечества.

<sup>19</sup> В июне 2019 года в рамках третьего Форума социальных инноваций регионов между Советом Федерации, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Минздрава России и Всероссийской общественной организацией «Ассоциация онкологических пациентов «Здравствуй» было подписано соглашение о реализации Всероссийского проекта «Онкопатруль» в субъектах Российской Федерации. За этот период (2019-2020 годы) в рамках проекта проведено 12 акций в 10 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие более 4 тысяч человек — сотрудников градообразующих предприятий регионов, выявлены случаи онкологических заболеваний.

<sup>20</sup> По информации Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханова, Управления международных связей Аппарата Совета Федерации, аппарата Комитета Совета Федерации по международным делам.

<sup>21</sup> По случаю государственных и национальных праздников, дней рождения, в связи с важными политическими событиями.

<sup>22</sup> В состав делегации вошли сенаторы Российской Федерации В.Н. Бондарев (глава делегации), С.Ю. Фабричный, Б.Б. Хамчиев, А.П. Майоров, О.В. Цепкин, Б.Б. Жамсуев, Е.В. Афанасьева, А.Н. Епишин.

<sup>23</sup> В ее состав вошли сенаторы Ф.М. Мухаметшин (глава делегации), Ю.В. Архаров, Н.В. Косихина, В.И. Круглый, И.Н. Морозов, А.А. Шевченко.

<sup>24</sup> По информации Пресс-службы по состоянию на 24 февраля 2021 года.

<sup>25</sup> Здесь и далее в данном разделе – информация с учетом заседания Совета Федерации 3 марта 2021 года.



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Информационно-аналитические материалы  
о деятельности Совета Федерации  
в период с 11 января по 3 марта 2021 года**

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации.  
Материалы представлены Правовым управлением,  
Управлением организационного обеспечения,  
Управлением международных связей,  
Управлением информационных технологий и документооборота,  
Управлением информации и взаимодействия со средствами  
массовой информации Аппарата Совета Федерации

Электронная версия информационно-аналитических материалов о деятельности Совета Федерации в период с 11 января по 3 марта 2021 года размещена: на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет (<<http://council.gov.ru>>) в разделе «Деятельность», в подразделе «Издания и аналитические материалы», а также на корпоративном Интранет-сайте Совета Федерации.

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 03.03.2021. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 4,18.

Тираж 200 экз. Заказ № и-11.