



С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания
Российской Федерации

Комитет Совета
Федерации по
социальной
политике

Аналитическое
управление
Аппарата Совета
Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 4 (661)

Комплексное развитие
города-курорта Кисловодска

МОСКВА • 2017



Настоящий аналитический вестник посвящен теме комплексного развития курорта федерального значения Кисловодска.

Особое внимание уделено выполнению поручений Президента Российской Федерации, касающихся развития города-курорта Кисловодска, а также санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, в том числе вопросам эффективного использования его туристского потенциала, модернизации гостиничного и санаторного хозяйства и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций.

В выпуске содержатся материалы состоявшегося 27 октября 2016 года в г. Кисловодске выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Данная публикация может быть использована в законодательной деятельности Совета Федерации, в работе органов государственной власти и муниципального управления, научных и образовательных учреждений, представителей туристской индустрии.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Из материалов выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Комплексное развитие города-курорта Кисловодска»

Бушмин Е.В. , заместитель Председателя Совета Федерации	4
Рязанский В.В. , председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике.....	6
Азаров Д.И. , председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	8
Фадеев О.А. , заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе	10
Кузнецов Л.В. , Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа	11
Владимиров В.В. , губернатор Ставропольского края	13
Рухуллаева О.В. , директор Департамента инвестиционных проектов Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа	
<i>О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути их решения</i>	15
Кувалдина И.В. , заместитель Председателя Правительства Ставропольского края	
<i>О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути решения</i>	19
Петрашов Р.Я. , заместитель Председателя Правительства Ставропольского края	
<i>О мерах по введению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, («долгострои») на курортных территориях</i>	25
Косарева Ю.Н. , заместитель министра культуры Ставропольского края	
<i>О перспективах развития курортной инфраструктуры Ставропольского края</i>	30
Курбатов А.В. , глава города-курорта Кисловодска	
<i>Особенности налогообложения на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.....</i>	37
<i>О создании стимулов по внедрению экологически чистых видов транспорта на территориях городов-курортов</i>	41

Мурашко Н.А., депутат Думы Ставропольского края, генеральный директор ООО «Курортное управление» (холдинг) г. Кисловодск», представитель Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России»

О единых подходах определения ставок арендной платы за пользование земельными участками санаторно-курортными организациями43

О возможности реализации алкогольной продукции в санаторно-курортных организациях48

Пугиев В.Г., президент ОАО «Центральный совет по туризму и отдыху» (холдинг)

Вопросы комплексного развития города-курорта Кисловодска49

Решение выездного совместного заседания51

Приложения

Приложение 1. *Перечень поручений Президента Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № Пр-1817ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г.....56*

Приложение 2. *Перечень поручений Президента Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № Пр-731 по вопросам развития Кисловодского курортного парка.....58*

Приложение 3. *Информация Министерства здравоохранения Российской Федерации «Лечебно-оздоровительные местности и курорты»59*

Приложение 4. *Информация о городе-курорте Кисловодске.....64*

Приложение 5. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 2899-р «Об утверждении перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года»69*

Приложение 6. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 г. № 1724 «О мерах, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года»85*

**Из материалов выездного совместного заседания
Комитета Совета Федерации по социальной политике,
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
Комитета Совета Федерации по федеративному устройству,
региональной политике, местному самоуправлению
и делам Севера на тему «Комплексное развитие
города-курорта Кисловодска»**

Бушмин Е.В., заместитель
Председателя Совета Федерации



Развитие российских курортов является задачей высокой социальной важности.

Уникальные природные условия и признанные во всем мире традиции отечественной школы курортологии, высокий профессионализм специалистов санаторно-курортных организаций вносят большой вклад в оздоровление наших граждан, восстановление их жизненных сил и энергии.

Недаром вопросы развития города-курорта Кисловодска взяты палатой регионов, лично Председателем Совета Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко под особый контроль.

В городе-курорте Кисловодске ежегодно отдыхают и получают лечение порядка 250 тысяч человек. Таким образом, на каждого жителя города приходится двое отдыхающих. Думаю, найдется не много российских городов с подобным показателем. При том что люди, как правило, приезжают отдыхать не на несколько дней, а на несколько недель, на лечение.

В отрасли здесь занято около 10 тысяч работников, функционируют 95 оздоровительных организаций. Это говорит о высоком статусе курорта, его большом туристско-рекреационном потенциале. Считаю необходимым подчеркнуть еще одно преимущество курортов Кавказа – круглогодичность работы.

Уважаемые коллеги! Сегодня нам необходимо объединиться для решения ключевой задачи – создания всех необходимых условий для дальнейшего развития нашего уникального курорта – Кисловодска.

Эта тема приобретает особую значимость для решения задач импортозамещения. Мы много говорим об этом, когда обсуждаем сельское хозяйство, промышленность, но туризм, в том числе и медицинский, также обладает колоссальными возможностями, мощным потенциалом.

Кавказские Минеральные Воды могут и должны стать одной из ключевых зон притяжения не только тех, кто является поклонником этого курорта, но и тех, кто в последние годы путешествует за пределами территории нашей страны.

В перспективе, возможно, и иностранцев. Считаю, что такие амбициозные задачи можно и нужно ставить перед собой уже сейчас.

Мы все понимаем, что краеугольным камнем в решении обсуждаемых сегодня проблем являются вопросы финансирования.

На ближайшее время – 2016 и 2017 годы – запланировано освоить в целях развития курорта 854 миллиона рублей. Из них 456 миллионов рублей предоставляет федеральный бюджет, а 398 миллионов рублей выделяет бюджет Ставропольского края. Но это только начало.

Комплексное развитие территорий обеспечивается финансированием другого

масштаба. Как вы знаете, разработан проект Плана мероприятий по комплексному развитию Кисловодска на период 2015–2030 годов. Он в целом одобрен Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным.

Правительству Российской Федерации предложено принять необходимые меры для утверждения Плана мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска на период 2015–2030 годов.

Общая потребность в финансировании мероприятий Плана превышает 78 миллиардов рублей. При этом основная нагрузка – более 80 процентов – ложится на регион.

Главный вопрос – где найти деньги?

Дефицит бюджета Ставропольского края на этот год утвержден в максимально возможном размере. В последующие два года он сохранится. К тому же «львиная» доля бюджета уходит на социальную сферу. И бюджет Кисловодска также не имеет резервов увеличения дефицита бюджета без нарушений бюджетного законодательства.

Уверен, что реализация проектов национального масштаба, а именно таким является «Город-Солнце» – курорт федерального значения Кисловодск, должна решаться с большей помощью бюджета всей страны.

Нам предстоит изменить модель финансового обеспечения проекта развития Кисловодска. Считаю, что одним из механизмов здесь может стать программный метод бюджетирования. Он уже апробирован на практике, получил широкое применение. Именно такой механизм позволит осуществить комплексный подход, увяжет цели, задачи и источники финансирования. Позволит оценить эффективность реализации мероприятий.

Одновременно нам предстоит создать наиболее благоприятные условия для частных инвесторов.

Также мы сегодня обсудим перспективы введения курортного сбора.

Не надо забывать, что пример удачного развития каждого отдельного курорта послужит стимулом к интенсивному развитию всей туристической отрасли страны.

Ведь туризм – это индустрия – лидер по количеству образуемых рабочих мест.

Хочу напомнить вам, что наше заседание проходит накануне весьма значимого для всей страны события. Уже завтра проект федерального бюджета на 2017 год и плановый период будет внесен в Государственную Думу.

Считаю, в текущей экономической ситуации важнейшей нашей задачей является принятие крайне взвешенных решений по вопросам финансирования проектов развития. Прежде всего, тех, которые улучшают жизнь людей, способствуют росту внутреннего спроса, стимулируют экономику и социальное развитие, дадут системный эффект. Без всякого сомнения, именно таким проектом является проект развития курорта федерального значения – Кисловодска.

На состоявшемся не так давно заседании комиссии по бюджетным проектировкам Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донской Сергей Ефимович обратил внимание на то, что затребованные им деньги на развитие национального парка Кисловодска в объеме 250 млн. рублей не выделены. Мною подготовлена поправка, согласованная Правительством Российской Федерации, в соответствии с которой указанные бюджетные ассигнования будут предусмотрены в бюджете 2017 года в полном объеме.

В своем выступлении я наметил только общие ориентиры.

Целью нашей сегодняшней работы должен стать итоговый документ, содержащий конкретные предложения, которые позволят обеспечить финансирование мероприятий в необходимом для достижения позитивного результата объеме.

Рязанский В.В., председатель Комитета
Совета Федерации по социальной политике



Приветствую участников совместного выездного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Выездное заседание проводится в соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, приглашением главы города-курорта Кисловодска А.В. Курбатова.

В заседании принимают участие представители 6 комитетов Совета Федерации.

Тема заседания – «Комплексное развитие города-курорта Кисловодска». Однако вопросы, поставленные в повестке, в большей части касаются всех курортов Российской Федерации.

Как вам известно, 26 августа 2016 года в Алтайском крае состоялось заседание президиума Государственного совета под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина. Были рассмотрены важные проблемы развития, в том числе инвестиционной привлекательности, санаторно-курортного комплекса и туризма в России. 19 сентября 2016 года даны соответствующие поручения Президента Российской Федерации. Реализацию ряда поручений мы будем обсуждать на нашем заседании.

Внутренний туризм в стране активно развивается. По данным Ростуризма в 2015 году внутренний туристский поток составил около 50 миллионов поездок, в 2016 году также ожидается рост на 10–15%.

Одна из причин – удорожание зарубежного отдыха из-за снижения курса рубля. Но есть и другие факторы. Это и прошедшая в 2014 году зимняя Олимпиада в Сочи, и летняя Универсиада в Казани в 2013 году, и вхождение Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации.

Важным фактором также является расширение туроператорами, особенно работающими ранее на выездном туризме, своих предложений по внутреннему туризму. Они предлагают пакетные туры в Крым, Сочи, Анапу, Кавказские Минеральные Воды и другие направления.

Еще одна причина – закрытие в 2016 году популярных у россиян направлений: Турции и Египта.

В настоящее время турецкое направление уже открыто, вполне возможно, что в ближайшее время откроется и Египет. В связи с этим высокий сезон 2017 года для российских курортов может быть гораздо сложнее, чем в 2016 году. Поэтому необходимо повышать конкурентоспособность, чтобы приехало хотя бы столько же туристов, сколько в 2016 году.

Нам есть, что показать как своим гражданам, так и иностранным гостям. По данным Всемирного экономического форума Россия в 2015 году¹ заняла 45-е место из 141 государства мира в международном рейтинге конкурентоспособности стран в туристском секторе. В 2013 году Российская Федерация занимала 63-е место в мире. Как видите, динамика хорошая.

Всемирная туристская организация считает Россию активно развивающейся в

¹ Всемирный экономический форум проводится один раз в 2 года.

сфере туризма страной с высоким туристско-рекреационным потенциалом и ставит нашу страну на 9-е место по международным туристским прибытиям.

На территории России сосредоточены уникальные природные ресурсы, объекты национального, мирового, культурного и исторического наследия, а также уникальный санаторно-курортный комплекс.

В Совете Федерации вопросам развития внутреннего и въездного туризма, санаторно-курортного комплекса уделяется большое внимание.

В феврале 2016 года палатой одобрен Федеральный закон², направленный на совершенствование государственного регулирования сферы туризма. В нем учтены поправки членов Совета Федерации, направленные на конкретизацию полномочий в сфере туризма на федеральном, региональном уровнях, а также определение прав муниципальных образований.

Эти положения вступают в силу с 1 января 2017 года и будут способствовать развитию внутреннего и въездного туризма, повышению качества и безопасности туристских услуг, формированию, продвижению и реализации конкурентоспособного отечественного турпродукта.

Комитет Совета Федерации по социальной политике уделяет внимание и социальному туризму. Членами Совета Федерации внесен разработанный совместно с Минкультуры России законопроект³, направленный на введение налоговых льгот для работодателей, расходующих средства на организацию туризма и отдыха работников и членов их семей на территории Российской Федерации.

Важный ресурс российского туризма – это санаторно-курортное оздоровление. В настоящее время в мире лечебно-оздоровительный туризм растет гораздо более быстрыми темпами, чем туристская отрасль в целом. Спрос на такие услуги увеличивается и в России. Именно в этой области у нашей страны исторически сложились лидирующие позиции.

Сегодня в Российской Федерации (по данным Минздрава России) всего 192 курорта, из них 70 – федеральных, 107 – региональных и 15 местных. При этом насчитывается 1875 санаторно-курортных организаций. Они расположены в разных уголках нашей страны, обладающих природными лечебными ресурсами.

Ежегодно в российских санаториях получают лечение около 8 млн. человек. Медицинская и экономическая эффективность санаторно-курортного оздоровления неоспорима.

В Ставропольском крае находится всемирно известный курортный регион Кавказские Минеральные Воды. В него входят города-курорты Ессентуки, Железноводск, Пятигорск и Кисловодск, в котором мы проводим наше заседание.

В настоящее время в курортной отрасли существует много проблем. Сокращаются программы санаторно-курортного обслуживания социально незащищенных категорий российских граждан, уменьшается количество санаторно-курортных организаций. Существуют попытки принять проекты федеральных законов, предусматривающих разрушение системы государственного регулирования сохранения и развития курортов.

Надеюсь, наше заседание придаст новый импульс сохранению и развитию

² Федеральный закон № 49-ФЗ от 2 марта 2016 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность».

³ Проект федерального закона № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей).

этой важной сферы. По результатам мы примем решение, которое будет направлено в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, заинтересованные министерства и ведомства, субъекты Российской Федерации.

Азаров Д.И., председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера



Место и тема нашего совместного заседания выбраны неслучайно. Проблемам развития города в Совете Федерации уделяется огромное внимание при личном участии Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. Результаты работы уже есть, и они были отмечены Валентиной Ивановной в ходе ее визита в Кисловодск в июле текущего года. «...Город заметно преобразился, восстановлен целый ряд объектов, снесены незаконные постройки. Большое внимание уделяется благоустройству, но еще есть, над чем работать».

Обсуждая вопрос комплексного развития города-курорта Кисловодска, нельзя не сказать об уникальности всего крупнейшего курортного региона России – Кавказские Минеральные Воды, который расположен на территориях трех субъектов Российской Федерации, охватывает 13 муниципальных образований.

Этот регион уже более двухсот лет известен всему миру своими целебными природными ресурсами и используется для санаторно-курортного лечения, оздоровления наших граждан.

В Кавказских Минеральных Водах сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты культурного наследия, памятники истории и культуры, что создает условия для развития современного санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплексов.

В 2014 году вопросам развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды – в Совете Федерации был посвящен «правительственный час» с участием заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина.

Условно этот год явился стартовым для полномасштабной, системной работы по развитию Кавказских Минеральных Вод в целом и города-курорта Кисловодска в частности.

В ходе обсуждения на «правительственном часе» Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко была высказана позиция о необходимости создания отдельного закона и специальной программы, которая «должна быть содержательной, с понятными приоритетами, понятными объемами финансирования и совместной ответственностью, как федерального центра, так и субъекта, и бизнеса».

Высказанные мнения, позиции, рекомендации нашли отражение в принятом по итогам данного «правительственного часа» постановлении Совета Федерации «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод», контроль за реализацией которого возложен на наш Комитет.

Комитет уже докладывал Совету палаты об отдельных результатах его

реализации.

В федеральной адресной инвестиционной программе на 2016 год Минкавказу России были предусмотрены бюджетные ассигнования в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на увеличение уставного капитала акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 1 620 млн. рублей (абзац 2 пункта 2)⁴.

Проведена работа с собственниками санаторных организаций, расположенных на территории Кавказских Минеральных Вод, по результатам которой установлено, что данные организации не планируют перепрофилирование своей деятельности.

В 2014 году была отреставрирована Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова в Пятигорске, в Кисловодске – особняк Гориной, где разместился первый в России музей А.И. Солженицына.

В 2015 году заключен двухгодичный переходящий контракт на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Комплекс Главных нарзанных ванн, 1901г.» в объеме 48,4 млн. руб. (2015 год – 14,5 млн. руб., 2016 год – 33,9 млн. руб.).

На 2016 год предусмотрены средства федерального бюджета на доработку проектной документации для проведения реставрационных работ на объекте культурного наследия «Санаторий им. Г.К. Орджоникидзе, 1938 г.» на сумму 5,6 млн. рублей⁵.

Это что касается общих вопросов развития Кавминвод.

Возвращаясь к непосредственной теме сегодняшнего совещания, вынужден констатировать, что остается много нерешенных вопросов.

Основной из них, на мой взгляд – это отсутствие стратегического документа комплексного развития города-курорта Кисловодска с указанием объемов финансирования или специальной программы, о которой говорила Валентина Ивановна.

К сожалению, разработка Плана по комплексному развитию города-курорта, подготовленного Правительством Российской Федерации, затянулась, остановилась на уровне согласования между федеральными органами исполнительной власти, несмотря на полученное в целом его одобрение Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. Это поставило под угрозу выполнение поручений Президента по доработке и уточнению объемов и источников финансирования, в том числе в 2016 году, мероприятий по проектированию и модернизации соответствующих объектов⁶.

Однако федеральные органы исполнительной власти пытаются переложить все расходы на бюджет Ставропольского края и города Кисловодска, а это, учитывая современные условия, для региона более чем обременительно⁷.

Считаю необходимым определить жесткие сроки разработки и утверждения Правительством Российской Федерации в 2016 году перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска⁸.

⁴ Письмо Минфина России от 30 мая 2016 года № 12-03-09/31562.

⁵ Письмо Минкультуры России от 7 июля 2016 года № 9082-01-14-СО.

⁶ Поручение Правительству Российской Федерации от 24.12.2015 года № Пр-2677.

⁷ Из обращения Главы города-курорта Кисловодска Курбатова в адрес Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 10 июня 2016 года № 01-01/506.

⁸ Перечень мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р.

Нельзя также забывать, что Кисловодск, наряду с Ессентуками, Железноводском и Пятигорском, признан курортом федерального значения⁹, следовательно, и проблемы их развития должны решаться на общегосударственном уровне.

Все, о чем я сказал, – и пристальное внимание Совета Федерации во главе с Председателем В.И. Матвиенко, и отдельные поручения Президента Российской Федерации, и сегодняшнее наше мероприятие – свидетельство того, что вопросы развития города Кисловодска являются государственным приоритетом.

Это необходимо учитывать во время работы над проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2017–2019 годов, которая находится в самой активной стадии.

Во время выступления на XV Международном инвестиционном форуме «Сочи-2016» Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев, говоря о принципах и подходах к верстаемому в настоящее время с учетом реализации приоритетных проектов бюджету, сказал: «Приоритеты не могут быть размытыми и аморфными. Если это приоритеты, под ними должны быть деньги. Это должны понимать все – и отраслевые ведомства, и Министерство финансов, и, конечно, наши коллеги в регионах».

Таким образом, с учетом состоявшихся сегодня обсуждений мы должны выработать правильную позицию при работе над проектом закона о бюджете.

Очень важно, что судьба города не оставляет равнодушными граждан, проживающих на его территории, люди здесь связывают свое будущее и будущее своих детей со своим городом. Вот что является залогом его развития и процветания.

Отдельно стоит обсудить вопрос подготовки проекта федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды».

Фадеев О.А., заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе



В первую очередь, хочу поблагодарить Вас за идею проведения на территории города-курорта Кисловодска выездного совместного заседания на столь важную и актуальную для всего региона тему – комплексного развития города-курорта Кисловодска.

Кисловодск – не только жемчужина курортного региона Кавказских Минеральных Вод и Ставропольского края, но и достояние всей России.

Пристальное внимание к его проблемам и развитию уже дает обнадеживающие результаты. Отрадно, что знаменитый, пожалуй, на весь мир Кисловодский курортный парк в текущем году приобрел статус национального. Это означает, что гарантирована сохранность его лечебно-рекреационного потенциала, исключена сама возможность злоупотреблений с земельными участками на его территории.

Вместе с тем, неверно воспринимать парк отдельно от города, а Кисловодск – отдельно от парка. Это неразрывное целое, и именно как единое целое город и

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2006 года № 14.

должен развиваться – динамично и комплексно.

Очевидно, что сделать предстоит еще очень многое как самому городу, так и федеральным ведомствам – без их деятельного участия и помощи не обойтись!

Вопрос развития города-курорта Кисловодска находится на особом контроле в федеральном центре. Это подтверждает и масштаб сегодняшнего заседания.

Как известно, деятельность федеральных и краевых структур по комплексному развитию Кисловодска регламентирована поручением Президента Российской Федерации (от 18 апреля 2015 г. № Пр-731), в котором Глава государства поручил разработать план мероприятий по этому вопросу на период 2015–2030 годов.

План в целом согласован Главой государства, и в настоящее время в Правительстве Российской Федерации уточняются объемы и источники его финансирования.

Процесс этот идет не так гладко, как хотелось бы, он столкнулся с определенными трудностями. В первую очередь, они связаны с отсутствием самого механизма уточнения источников и объемов финансирования.

По мнению главы города-курорта Кисловодска Александра Вячеславовича Курбатова, целесообразно реализацию мероприятий плана рассматривать в рамках отдельной государственной программы, а не распылять их по отраслевым и государственным программам. Мы считаем такую позицию разумной и ее поддерживаем.

Альтернативой федеральной целевой программе может быть отдельная подпрограмма, включенная в состав госпрограммы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года. То есть предлагается использовать принцип, который успешно реализуется в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 148: в соответствии с ним действуют подпрограммы социально-экономического развития каждого субъекта округа в составе большой госпрограммы.

Полагаем, что такой подход продуктивен и уместен с учетом значимости города-курорта для региона и всей страны.

То, что вопрос комплексного развития города-курорта Кисловодска решено рассмотреть в таком представительном формате, убеждает: сегодня мы сообщая найдем конструктивные решения не только по тем позициям, которые диктует текущая ситуация в городе, но и по стратегическим направлениям его развития. При этом главной целью для всех нас – и в этом, уверен, мы едины – остается создание комфортных условий для жизни горожан и многочисленных гостей всероссийской здравницы.

Кузнецов Л.В., Министр Российской Федерации по делам Северного Кавказа



Повестка сегодняшнего совещания содержит комплекс вопросов, направленных на стимулирование социально-экономического развития Ставропольского края, Кавказских Минеральных Вод и в целом Северо-Кавказского федерального округа.

Тема туризма обозначена как ключевая в контексте экономического развития СКФО. Это еще раз было подтверждено на состоявшемся 21 октября 2016 года заседании Правительственной комиссии под председательством Дмитрия Анатольевича Медведева, на котором он отметил, что указанное направление является одним из приоритетов

работы Минкавказ России.

Уверен, всесторонняя проработка вопросов, вынесенных сегодня на обсуждение, является залогом успешного решения ключевых задач развития региона.

А именно:

подготовка плана по комплексному развитию города-курорта Кисловодска;

утверждение государственной программы «Развитие курорта федерального значения Кисловодск на 2017-2030 годы»;

разработка проекта федерального закона «О проведении эксперимента по введению платы за пользование курортной инфраструктурой (курортного сбора) в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае»;

рассмотрение возможности создания территорий опережающего социально-экономического развития для стимулирования инвестиционной привлекательности курортных территорий;

формирование налогового потенциала развития курортных территорий, в том числе за счет создания системы справедливого сбора налогов в отношении субъектов санаторно-курортной деятельности.

Одним из важнейших инструментов развития и повышения конкурентоспособности российских курортов мы видим взимание платы за пользование курортной инфраструктурой, а именно курортного сбора. Особое значение имеет его использование в условиях существующих бюджетных ограничений, поэтому на данном вопросе хотел бы отдельно остановиться.

Напомню, отправной точкой в работе над законопроектом стала поддержка Президентом России концепции введения платы за пользование курортной инфраструктурой в целях направления полученных доходов на развитие российского санаторно-курортного комплекса.

Правильным, на мой взгляд, является подход, выбранный при подготовке законопроекта, в соответствии с которым процесс введения курортного сбора должен быть разбит на две стадии.

Первый этап. Проведение в течение пяти лет эксперимента по введению курортного сбора на территории главных российских курортов – в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае. На этом этапе должна быть подтверждена эффективность вводимого механизма с точки зрения формирования постоянного целевого источника доходов субъекта, определены варианты его использования, а также выявлены узкие места, в том числе связанные с организацией администрирования курортного сбора.

Второй этап. Введение курортного сбора на всей территории Российской Федерации. На данном этапе лучший опыт, по итогам оценки достигнутых субъектами показателей эффективности, будет распространен на территорию всей Российской Федерации. При этом предполагается, что субъекты сами смогут определять необходимость взимания сбора на своей территории и его размер.

Также итогом эксперимента может стать решение об отказе от внедрения курортного сбора в случае, если участники придут к выводам о не достижении поставленных целей.

При подготовке законопроекта Минкавказом России был изучен международный опыт внедрения курортного сбора, в том числе опыт стран, выступающих конкурентами наших курортов.

Уверен, использование механизма курортного сбора в самое ближайшее время позволит обеспечить условия для роста конкурентоспособности курортов СКФО, создать дополнительные возможности для отдыха российских граждан и повысить уровень жизни в курортных городах.

Владимиров В.В., губернатор
Ставропольского края



Уверен, что мы все здесь собрались для того, чтобы выйти в итоге из этого зала с единым мнением: городам Кавказских Минеральных Вод нужно придать очередной импульс развития. Импульс, подобный тем, которые случались, когда сюда приезжали поправить здоровье А.Н. Косыгин или отдохнуть Б.Н. Ельцин.

Сегодня, благодаря личной позиции Валентины Ивановны Матвиенко, за которую Ставрополье ей от всего сердца благодарно, и возможен этот весьма важный для России, Ставрополья, всех Кавказских Минеральных Вод и Кисловодска разговор.

Несколько деталей современной биографии города. Сегодня общий консолидированный бюджет Кисловодска составляет 2 млрд. 200 млн. рублей. Здесь проживает 136 тысяч постоянного населения, а вместе с отдыхающими и приезжими среднестатистическое население города – около 200 тысяч. Город получает 850 млн. рублей собственных доходов, то есть профинансирован только на треть от потребности.

Расчеты показывают, что город может позволить себе потратить на обслуживание одного гектара собственной территории средств в 130 раз меньше, чем Москва, в 30 раз меньше, чем Сочи. На один километр своей инфраструктуры Кисловодск может позволить себе тратить суммы в 400 раз меньшие, чем Москва!

Вот такие штрихи из жизни Всероссийской (прежде – Всесоюзной) здравницы. И все это – в условиях изначально дефицитного бюджета.

Я специально довожу эти сведения до вас – людей, уполномоченных принимать государственные решения, в том числе в налоговой сфере. А нам без кардинального изменения налогового законодательства в отношении Кисловодска и подобных территорий никогда не сделать их курортами мирового значения.

Ежегодно поток туристов в регион Кавказские Минеральные Воды прирастает на 5–7%. В 2015 году он составил порядка миллиона человек, в 2016 года превысит 1 миллион. Это требует от курортных городов динамичного развития. И здесь мы видим два пути.

Первый – модернизация существующего комплекса и возвращение законсервированных объектов к жизни.

Второй – реализация новых инвестиционных проектов, в том числе при помощи федеральной программы по развитию внутреннего туризма. Ставрополье является ее активным участником.

Совместно с Правительством России разработан план мероприятий по развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года. В декабре 2015 года документ получил одобрение Президента России. В то же время, порядок финансирования данных мероприятий пока не определен.

В бюджете Ставропольского края и городском бюджете Кисловодска нам удалось изыскать 500 миллионов рублей, которые направлены на разработку генплана и стратегии развития, капитальный ремонт дорог, реконструкцию мостов, реставрацию объектов культуры. Но это капля в море.

Считаем, что комплексному развитию Кисловодска необходима дорожная карта. Мы готовим по этому вопросу свои предложения Правительству России. Рассчитываем, что в перспективе они станут основой отдельной государственной программы.

И все же, любая внешняя помощь при отсутствии собственных источников реальных доходов, на мой взгляд, контрпродуктивна.

Поэтому я бы хотел, чтобы мы отдельно выделили предложения о пополнении бюджетов территорий КМВ новыми проектами. Например, мы выходим с инициативой создания на территории КМВ игровой зоны. Что не только позволит существенно пополнить бюджет, но и привлечь людей через так называемый событийный туризм.

Еще одно предложение – большой парк развлечений. В настоящий момент у нас уже есть реальные проработки с итальянскими партнерами, ведущие в итоге к возведению парка наподобие «Диснейленда».

Безналоговая торговля – мы тоже над этим работаем.

И, конечно же, большой проект по соединению курортов Кавказа, Кисловодска с Черноморским побережьем. Отсюда до моря – чуть более 230 километров. Из них пока нет дороги только на 67 километрах. Полагаю, что деньги на их строительство и реконструкцию уже имеющегося пути посильны даже в рамках инвестиционного проекта. Который достаточно быстро окупится, если сделать дорогу платной. Кстати, время в пути эта предлагаемая дорога сократит более чем вдвое.

Все названные направления и другие сферы требуют вложений. Так что вернусь к тому, что говорил чуть раньше: без наполнения местных бюджетов мы не сможем содержать даже ту инфраструктуру, которую можем сформировать общими усилиями, в том числе благодаря федеральным денежным средствам.

Показатель – Курортный бульвар. Выглядит по сравнению с недавним временем прекрасно. Но уже сейчас он требует ежедневного ухода: уборки, очистки и так далее. Цена вопроса – два миллиона. Каскадная лестница – еще полтора, сквер Шаляпина – еще столько же. Вот и получается, что надо внимательно разбираться с цифрами, до принятия решений.

Например, от игровой зоны мы ждем как минимум полтора миллиарда только для одного Кисловодска.

Также необходимо принятие мер для ликвидации долгостроев и заброшенных объектов на курортах. Предлагаем установить повышенную ставку налогообложения в отношении участков, выданных под строительство и не используемых по назначению более 3 лет. То же самое – в отношении законсервированных объектов и «недостроя», который не введен в эксплуатацию спустя 3 года после начала работы.

Дополнительное обременение для собственника подтолкнет его к тому, чтобы стройку закончить или поскорее избавиться от такой недвижимости. Полагаю, что реализация этих предложений позволит Кисловодску самому себя содержать и превратиться в курорт мирового уровня.

Есть, конечно, и путь целевого субсидирования содержания города, но этого бы не хотелось, поскольку субсидирование подвержено влиянию общей экономической ситуации, а значит, может значительно урезаться.

И еще раз отмечу, что большинство наших предложений не сводится к вопросу выделения денег. Напротив, обращаю внимание коллег из федеральных ведомств: в плане развития Кисловодска имеется целый раздел законодательных инициатив, требующих, в первую очередь, совершенствования нормативной базы. В этом ряду и превращение Кисловодска к 2025 году в город без вредных выбросов, для чего необходимо «поднять» целый пласт работ вместе с Минприроды, и непростая тема привлечения иностранных врачей.

В заключение желаю всем здоровья, потому что Кисловодск и Кавказские Минеральные воды – это здоровье! Я хочу, чтобы у нас все получилось, и та дорога, на которой мы сейчас стоим, привела нас к успеху!

Рухуллаева О.В., директор Департамента инвестиционных проектов Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа

О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути их решения



Разработка плана мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска начата Минкавказом России совместно с Правительством Ставропольского края в 2015 году в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по вопросу комплексного развития города-курорта Кисловодска, в том числе проработки возможностей использования его санаторно-курортного и туристического потенциала, модернизации гостиничного и санаторного хозяйств, создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций.

В конце 2015 года план был сформирован и в целом одобрен Президентом, вместе с тем необходима была его доработка в части определения источников и объемов финансирования.

В подготовке итогового варианта плана наряду с Минкавказом России и Правительством Ставропольского края приняли участие Минтранс России, Минстрой России, Минприроды России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минкультуры России, Минспорт России, Минфин России, Минэкономразвития России, МЧС России, Росимущество, Росводресурсы, а также Правительство Карачаево-Черкесской Республики.

Основание разработки

- Перечень поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 апреля 2015 г. № Пр-731
- Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 24 декабря 2015 г. № Пр-2677
- Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 29 декабря 2015 г. № АХ-П16-8869
- Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 20 июля 2016 г. № ДК-П16-4348



Минкавказ России

Выявленная потребность в финансировании мероприятий плана на сегодня составляет более 60 млрд. рублей. Часть мероприятий на общую сумму 828,4 млн. рублей уже реализуются или запланированы к реализации в ближайшей перспективе (2017–2018 годы), в том числе из средств консолидированного бюджета Ставропольского края на сумму 211,3 млн. рублей, из средств федерального бюджета на сумму 617,1 млн. рублей.

Участники разработки

- Федеральные органы исполнительной власти
(Минстрой России, Минприроды России, Минздрав России, Минкультуры России,
Минэкономразвития России, Минфин России, Минобрнауки России, Минтранс России,
Минспорт России, МЧС России, Росимущество, Росводресурсы)
- Правительство Ставропольского края
- Правительство Карачаево-Черкесской Республики
- Администрация города-курорта Кисловодска



Министерство России

3

Идеология подготовки плана связана с шестью основными направлениями развития Кисловодска. Это решение транспортных проблем, повышение безопасности отдыха, улучшение социально-экономической ситуации в городе, развитие инженерной инфраструктуры, модернизация гостиничного и санаторного хозяйства, а также снижение антропогенной и экологической нагрузок.

Идеология

Перечень мероприятий направлен на реализацию стратегии развития города-курорта Кисловодска.
Для создания экологически чистого курорта с интеллектуальной системой безопасности, современной инфраструктурой организации лечения, отдыха и досуга, необходимо его развитие по 6 ключевым направлениям:



транспорт



безопасность

социально-экономическое
пространство города

инженерия



экология

лечебное и туристское
пространство города

Министерство России

4

План сформирован из трех блоков: организационные мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов; мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов, в отношении которых определен источник финансирования; перспективные мероприятия, планируемые к реализации в период 2018–2030 годов.

Первый блок – организационные мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов – это мероприятия по всем шести приведенным выше направлениям, которые на сегодня не требуют финансирования. Вместе с тем, итогом их реализации станут предложения об объемах средств, необходимых для решения выявленных проблем.

Это такие мероприятия, как:

определение перечня объектов инфраструктуры массового отдыха и благоустройства на территории города-курорта Кисловодска, в отношении которых необходимо софинансирование из федерального бюджета в проведении ремонтных, восстановительных, строительно-монтажных работ;

определение перечня объектов аварийного жилого фонда, признанного таковым в установленном порядке после января 2012 г., и проработка вопроса о механизмах финансирования мероприятий по переселению граждан;

определение перечня объектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в границах первой и второй зон округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска, в отношении которых должны быть приняты решения о выносе их за границы зон либо приведении их деятельности в соответствие с требованиями законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

В состав организационного блока также включены такие ключевые для решения вопроса комплексного развития курорта мероприятия, как подготовка в установленном порядке предложений по изменению границ зон округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска на его территории и подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении границ округов горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска.

По предварительной оценке потребность в финансировании мероприятий, которые будут сформированы по итогам реализации организационных мер, составит порядка 9 млрд. рублей.

Раздел I «Организационные меры, планируемые к реализации в период 2017-2020 годов»

37 мероприятий по следующим направлениям:

- Организационные мероприятия
- Создание условий для привлечения бюджетных и внебюджетных инвестиций для реализации перечня мероприятий
- Сохранение и развитие медицинского и санаторно-курортного потенциала
- Сохранение и развитие объектов, представляющих историко-культурную ценность
- Развитие инфраструктуры массового отдыха и благоустройство города-курорта Кисловодска
- Реконструкция и строительство объектов образования
- Реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта
- Развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение транспортной доступности
- Переселение граждан из аварийного жилья и снижение антропогенной нагрузки на территорию города-курорта Кисловодска
- Улучшение экологической обстановки на территории города-курорта Кисловодска
- Сохранение и обустройство объектов природы и территорий, прилегающих к ним
- Развитие систем инженерной и коммунальной инфраструктуры города-курорта Кисловодска
- Промождение туристско-рекреационного потенциала города-курорта Кисловодска

Затраты (оценка) – 9 000,0 млн рублей

 Минэкономразвития России

Второй блок – мероприятия, планируемые к реализации в период 2017–2020 годов, в отношении которых определен источник финансирования. Здесь собраны мероприятия, которые на сегодня уже обеспечены финансированием, либо предусмотрены в проекте федерального бюджета, либо будут включены в федеральный бюджет в рамках реализации государственных программ.

Реализация мероприятий указанного блока связана с решением таких задач развития города, как сохранение объектов культурного наследия, строительство спортивных объектов, объектов образования, переселение граждан из аварийного жилья, природоохранная деятельность.

Кроме того, данным разделом предусмотрено внесение изменений в документы территориального планирования города-курорта Кисловодска в 2017 году, в том числе в правила землепользования и застройки, правила благоустройства, схему теплоснабжения, схему утверждения рекламных конструкций.

Раздел II «Мероприятия, планируемые к реализации в период 2016-2020 годов, в отношении которых определен источник финансирования»

9 мероприятий по следующим направлениям:

- объекты капитального строительства (объекты жилищно-коммунального хозяйства и спортивной и транспортной инфраструктуры)
- прочие расходы

Затраты - 982,6 млн рублей

Источники:

- федеральный бюджет (в том числе бюджетные инвестиции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации)
- консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации

Участники:

- Минобрнауки России
- Минспорт России
- Росводресурсы
- Минкультуры России

Министерство культуры Российской Федерации

Участниками реализации второго блока мероприятий совместно с Правительством Ставропольского края и администрацией города-курорта Кисловодска определены Минобрнауки России, Минспорт России, Росводресурсы и Минкультуры России. Потребность в финансировании данных мероприятий составляет порядка 1 млрд. рублей.

И третий блок – перспективные мероприятия, планируемые к реализации в период 2018–2030 годов, необходимость реализации которых согласована со всеми ответственными исполнителями. На сегодняшний день данные мероприятия не обеспечены финансированием. В основном это связано с отсутствием проектно-сметной документации, финансирование разработки которой в соответствии с действующим законодательством относится к полномочиям субъекта Российской Федерации. Общая потребность в финансировании данных мероприятий – более 60 млрд. руб.

Раздел III «Перспективные мероприятия, планируемые к реализации в период 2018-2030 годов»

31 мероприятие по следующим направлениям:

- объекты, находящиеся в федеральной собственности
- объекты, находящиеся в государственной собственности Ставропольского края, а также объекты, полномочия по пользованию, владению, распоряжению и использованию которых переданы субъектам Российской Федерации
- объекты, находящиеся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска
- объекты, находящиеся в собственности иных лиц

Затраты (оценка) – более 60 000,0 млн рублей

Министерство культуры Российской Федерации

Мероприятия третьего блока структурированы по принципу разделения полномочий. Здесь представлены мероприятия, относящиеся к объектам федеральной собственности, объектам, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, объектам федеральной собственности, полномочия по пользованию, владению, распоряжению и использованию которых переданы Ставропольскому краю, а также объектам, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска. Основные затраты связаны с

реализацией мероприятий, относящихся к региональным и муниципальным полномочиям.

Кроме того, в перечень перспективных включены мероприятия, относящиеся к объектам в собственности иных лиц. Это мероприятия по реконструкции и строительству газопроводов, сетей электроснабжения, трансформаторных подстанций на территории города.

Среди проблем, связанных с реализацией плана по комплексному развитию города-курорта Кисловодска в первую очередь следует отметить отсутствие достаточного объема средств в бюджетах всех уровней. Именно этим обусловлено решение сроком реализации всего комплекса мероприятий определить 2030 год.

Еще одним препятствием является необходимость активного участия федеральных органов исполнительной власти в реализации мероприятий плана, в отношении которых возможно предусмотреть софинансирование из средств федерального бюджета.

Так, важным условием реализации многих мероприятий, предусмотренных на 2018–2030 годы и относящихся к ведению Правительства Ставропольского края и администрации города-курорта Кисловодска, является возможность федеральных органов исполнительной власти предусматривать средства на реализацию перспективных мероприятий, в том числе разработку проектной документации, в рамках соответствующих государственных программ при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Наличие такой возможности позволит существенно снизить нагрузку на бюджет Ставропольского края и ускорить реализацию плана в целом.

На сегодняшний день проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года в официальном порядке внесен в Правительство Российской Федерации. Мы надеемся, что официальное утверждение плана станет основанием для поступательного финансирования всего объема мероприятий, направленных на комплексное социально-экономическое развитие города-курорта Кисловодска.

Кувалдина И.В., заместитель Председателя
Правительства Ставропольского края

О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути решения



Один из аспектов плана мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска, который существует сейчас, это участие Ставропольского края и всех городов-курортов в существующих государственных программах.

Развитие города-курорта Кисловодска без развития социальной структуры невозможно. В первую очередь мне хотелось бы обратить внимание на развитие образовательных организаций, которые существуют в городе-курорте, именно в связи с госпрограммой.

Система общего образования города Кисловодска включает в себя:

17 дошкольных образовательных организаций;

14 образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального основного общего и среднего общего образования;
4 образовательные организации дополнительного образования.

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ

Количество образовательных организаций



- Общеобразовательные организации
- Дошкольные образовательные организации
- Организации дополнительного образования

Количество образовательных организаций в г. Кисловодске уменьшилось за последние 6 лет.

Однако количество школьников и дошкольников, посещающих образовательные организации города Кисловодска, ежегодно увеличивается.

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ

Количество обучающихся в
образовательных организациях



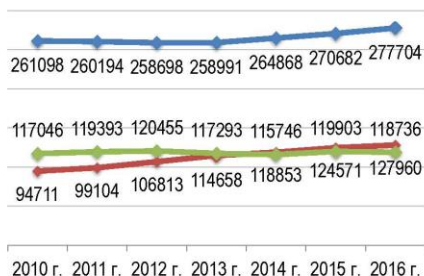
- Общеобразовательные организации
- Дошкольные образовательные организации
- Организации дополнительного образования

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ

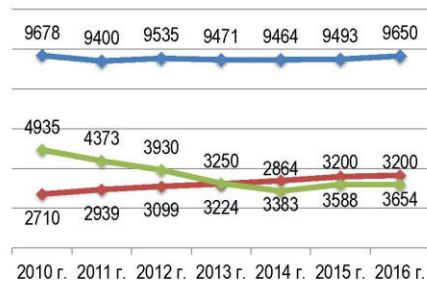
Количество обучающихся в
образовательных организациях



Ставропольский край



г. Кисловодск



- Общеобразовательные организации
- Дошкольные образовательные организации
- Организации дополнительного образования

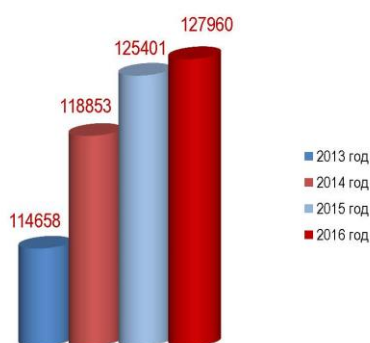
3

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ

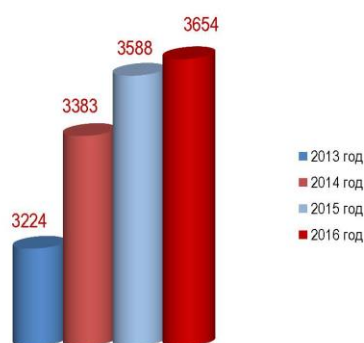
Общая численность детей, посещающих
дошкольные образовательные организации



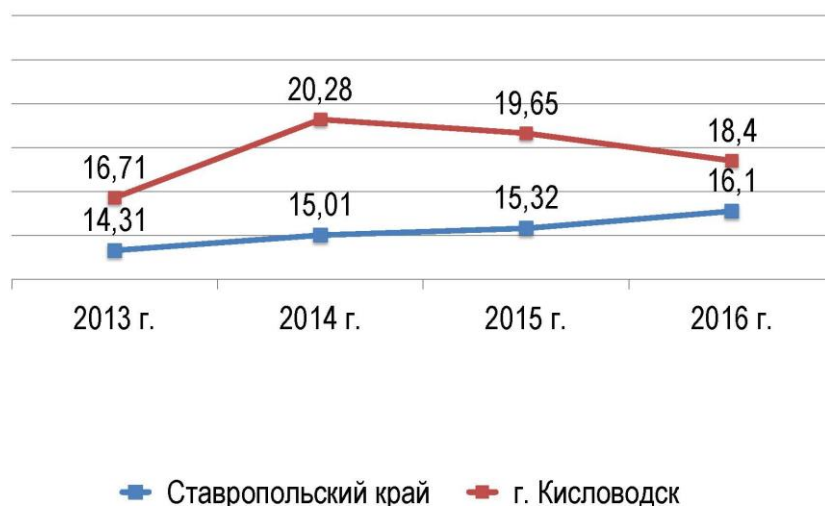
Ставропольский край



г. Кисловодск



4

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯНаличие второй смены в
общеобразовательных организациях, %

5

На особом контроле в крае стоит вопрос обеспеченности дошкольным образованием.

По состоянию на 1 января 2016 года охват дошкольным образованием в Кисловодске составляет 42%, что ниже краевого показателя на 20%. В 2014 году данный показатель составлял только 38%.

В крае имеется острая необходимость в реконструкции зданий общеобразовательных организаций. Так, в ряде населенных пунктов края имеется 29 аварийных школ, которые имеют заключения специализированных организаций на их реконструкцию. 4 из них находятся в Кисловодске.

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯЗамена оконных блоков в образовательных
организациях на 100 процентов

8

**РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ**

Образовательные организации
г. Кисловодска, требующие реконструкции и
устранения аварийности



МКОУ СОШ № 1



МБОУ СОШ № 16



МБОУ СОШ № 7



МБОУ СОШ № 14



9

С 2016 года в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» (далее – госпрограмма) субъектам Российской Федерации предоставляется субсидия на реализацию программ, направленных на создание новых мест в школах путем проведения капитальных ремонтов, реконструкций, строительства зданий, пристроя к зданиям школ и так далее. Такая программа в крае есть.

**РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ**

Государственная программа
Ставропольского края



Краевая программа «Создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края на 2016-2025 годы (исходя из прогнозируемой потребности)»

- ✓ **Строительство школы на 420 мест и дошкольного образовательного учреждения детского сада на 55 мест в с. Озек-Суат Нефтекумского района**
- ✓ **Капитальный ремонт строительных конструкций здания начальной школы МКОУ СОШ № 4 пос. Анджиевский г. Минеральные Воды, ул. Советская, 1**

РАЗВИТИЕ
ОБРАЗОВАНИЯФинансирование из бюджета
Ставропольского края

2014 год - 353 937,28 тыс. рублей

2015 год - 89 600,00 тыс. рублей

2016 год - 89 600, 00 тыс. рублей

2017 год (план) - 200 000,00 тыс. рублей



7

Вместе с тем, субсидию может получить только тот субъект Российской Федерации, который построит школу или проведет реконструкцию здания за счет собственных средств в полном объеме и полученную субсидию направит на возмещение части своих затрат на эти же цели, в том числе капитальный ремонт.

При этом расчет объема субсидии из федерального бюджета будет осуществляться от расчетной потребности субъекта в средствах на строительство объекта, которая рассчитывается не от заявленной субъектом сметной стоимости строительства объекта или потребности, а с использованием укрупненных сметных нормативов для объектов общеобразовательных организаций в расчете на одно место, которые утверждаются Минстроем России.

Кроме того, с 2017 года станет обязательным включение проектной документации на реконструкцию объектов в Реестр типовой проектной документации, что достаточно непросто.

Привлечь частного инвестора, который будет строить объекты образования за свои средства, также проблематично. Так как нормативный срок строительства школ в среднем составляет 16 месяцев, то инвестор начинает строить школу в одном году, а завершает ее строительство в другом. При этом инвестору нужны какие-то гарантии, что в последующем его объект выкупят, и он вернет себе вложенные средства. Учитывая дотационность края, мы не можем предусмотреть финансовые средства в краевом бюджете под гарантийные обязательства инвестору, а подать заявку на получение средств из федерального бюджета мы не можем, так как у нас нет гарантий со стороны частного инвестора, что объект будет введен своевременно.

Учитывая необходимость создания современных условий обучения в школах, соответствующих требованиям федерального государственного стандарта, а также дотационность края, выполнение правил госпрограммы России является сложным, в связи с чем мы предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в данную госпрограмму в части:

выделения субсидии из федерального бюджета в размере 70 процентов без условия возмещения части затрат бюджета субъекта Российской Федерации;

учитывать при софинансировании средства краевого бюджета, предусмотренные на ремонт кровель школ края.

Также остается нерешенной проблема переукомплектованности детских садов, предельная наполняемость которых превышена в целом по краю на 4 процента. Вместе с тем, предельная наполняемость в детских садах в отдельных муниципальных образованиях края, таких как город Ставрополь, составляет 46 процентов, в Шпаковском муниципальном районе – 34 процента, в городе-курорте Кисловодске – 14 процентов.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о продолжении проекта модернизации региональных систем дошкольного образования.

Петрашов Р.Я., заместитель Председателя
Правительства Ставропольского края

О мерах по введению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, («долгострои») на курортных территориях



Проблема недостроенных зданий, а иногда и целых комплексов, актуальна не только для Кисловодска, но и для России в целом. Такие объекты разрушают гармонию городского пространства.

Недостроенные сооружения приносят городу значительные убытки, так как не функционируют должным образом, а затраты на их восстановление растут с каждым годом. Многие объекты остаются без охраны, в результате чего разворовываются, на долгие годы оставляя негативный отпечаток на общем облике городов.

На сегодняшний день на территории Ставропольского края расположен 141 объект, строительные работы на котором не ведутся от 3 до 20 лет. Большинство этих объектов расположено на территории Кавказских Минеральных Вод, в основном это санатории, строительство которых было начато в начале 90-х, а в последующем приостановлено.

В частности, на территории Кавказских Минеральных Вод инспекцией Госстройнадзора выявлена приостановка строительства 64 объектов, из них: в г. Кисловодске – 14 объектов, в Пятигорске – 8 объектов, в г. Ессентуки – 7 объектов, в г. Железноводске – 10 объектов, в г. Лермонтове – 4 объекта, в Минераловодском городском округе – 21 объект.

На территории Кисловодска выявлено 14 недостроенных объектов санаторно-курортного комплекса общей вместимостью 2920 мест, в том числе, 7 санаториев (вместимость существующих объектов составляет 2000 мест), 1 клиника (вместимостью 250 мест), 2 оздоровительных комплекса (вместимостью 200 мест), 2 гостиницы (вместимостью 470 мест), 1 ресторан и 1 баня.

В отношении 7 земельных участков, на которых расположены указанные объекты, право собственности зарегистрировано за юридическими лицами, в отношении 5 участков за физическими лицами, 2 участка закреплены на праве оперативного управления за государственными учреждениями, 1 участок оформлен в муниципальную собственность и предоставляется на правах аренды.



Главная проблема «недостроенов» заключается в земельных участках, на которых располагаются эти объекты, так как участки находятся в частной собственности. Даже если использование данной земли идет не по назначению, это не играет никакой роли, потому что только собственник может распоряжаться дальнейшим строительством.



Порядок вовлечения объектов строительство которых приостановлено в хозяйственный оборот



1. Инструментальное обследование конструктива здания специализированной организацией имеющей соответствующий допуск.
2. Заключение инвестиционного соглашения между собственником объекта и администрацией города-курорта Кисловодска
3. Приведение в соответствие с законодательством правоустанавливающих документов на земельный участок
4. Получение разрешения на продолжение строительства объекта.



В настоящее время Минэкономразвития России разработан проект поправок в Земельный кодекс, который был одобрен на совещании Президентом В.В. Путиным. Представленный законопроект регламентирует процесс строительства на государственных землях коммерческой недвижимости и не касается правоотношений частного землепользования.

Для урегулирования вопросов с «недостроями», расположенными на земельных участках, право собственности на которые зарегистрировано за физическими и юридическими лицами, необходима разработка новой системы мер, для создания условий собственникам законсервированных объектов для их восстановления или продажи. Одним из таких механизмов может быть кратное увеличение ставки земельного налога на земельные участки, находящиеся в частной собственности и расположенные в городах-курортах федерального значения. Кроме того, необходимо рассмотреть вопрос об определении условий, механизма и порядка принудительной продажи с аукциона объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено более чем на три года.



Предложения по совершенствованию законодательства



1. Увеличить ставку земельного налога на земельные участки, находящиеся в частной собственности расположенные в городах- курортах федерального значения, путем дополнения части 1 статьи 394 НК РФ подпунктом 3 следующего содержания «3) 10% процентов в отношении земельных участков, отнесенных к землям лечебно- оздоровительных местностей и курортов, на которых расположены объекты незавершенного строительства, строительство которых не завершено по истечении 5 лет с момента получения первого разрешения на строительство объекта».
2. Дополнить главу 15 Гражданского кодекса РФ нормой предусматривающей основания изъятия и продажи с публичных торгов земельных участков и расположенных на них объектов не завершенного строительства, если их строительство приостановлено более чем на 3 года, с перечислением собственнику объекта недвижимости и земельного участка вырученной от продажи суммы за минусом издержек на организацию торгов.

Подобную норму содержит статья 62 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

В связи с изложенным предлагается рассмотреть возможность дополнения главы 15 Гражданского кодекса РФ нормой, предусматривающей основания изъятия и продажи с публичных торгов земельных участков и расположенных на них объектов незавершенного строительства, если их строительство приостановлено более чем на 3 года, с перечислением собственнику объекта недвижимости и земельного участка вырученной от продажи суммы за минусом издержек на организацию торгов.

Сегодня, говоря о комплексном развитии города-курорта Кисловодска, хочу отметить важность дорожно-транспортной составляющей. Регион Кавказских Минеральных Вод является транзитным узлом между Закавказьем и республиками Северо-Кавказского федерального округа с другими регионами Российской Федерации.

Достаточное количество динамично развивающихся предприятий промышленного и сельскохозяйственного комплекса, а также большое количество расположенных в данном регионе туристских объектов требуют внесения изменений в существующие схемы движения. К сожалению, сеть автомобильных дорог уже не справляется с растущей интенсивностью транспортного потока.

Еще в 1961 году в СССР был разработан проект, связывающий транспортным сообщением Северный Кавказ с Черноморским побережьем. То есть еще 55 лет назад была дана оценка экономическому и стратегическому эффекту реализации данного проекта.

Перед нами стоит ключевая задача по сохранению экологической обстановки курортного региона. Чрезвычайно важно предусмотреть перераспределение существующих транзитных потоков с выводом их за пределы городов, а также создать новые, дублирующие направления.

Предполагаемое транспортное направление обеспечит транспортное сообщение курортов Ставропольского края (регион Кавказских Минеральных Вод), курортов Карачаево-Черкесской Республики (Домбай, Архыз) с курортами Краснодарского края и Республики Абхазия, а также позволит существенно разгрузить круглогодично перегруженные транспортные направления Ставропольского и Краснодарского края, а именно М-29 «Кавказ», М-4 «Дон», М-27 «Джубга-Сочи – до границы с Республикой Грузия».

Общая протяженность маршрута составит порядка 290 км. Трасса пройдет по территории трех субъектов Российской Федерации, в том числе по Ставропольскому краю – 7 км, Карачаево-Черкесии – 235 км, Краснодарскому краю – 48 км.

Предполагаемый вариант прохождения трассы предусматривает 95 км нового строительства с учетом двух тоннелей общей протяженностью 12 км.

Остальная часть дороги, проходящая по территории Карачаево-Черкесии и Краснодарского края, уже существует и потребует лишь ремонта или реконструкции. Суммарная протяженность этих участков составит 195 км.

Стоимость строительства объекта с учетом тоннелей при условии привлечения частных партнеров составит 156 млрд. рублей, в том числе 67 млрд. рублей – средства частных партнеров.

Предполагаемая интенсивность движения составит около 12 тысяч автомобилей в сутки. При реализации проекта на основе государственно-частного партнерства плата за проезд 1 автомобиля ориентировочно составит 950 рублей. Срок окупаемости проекта – 30 лет.

Расчетный срок строительства – 3 года.

Объект хоть и дорогостоящий, но очень перспективный. Его реализация даст мощный импульс развитию экономики Краснодарского края и субъектов Северо-Кавказского федерального округа.



Развитие транспортной инфраструктуры создаст условия для развития социально-экономических, торговых, культурных связей на значительной территории Российской Федерации. Благоприятно скажется на развитии предприятий промышленного и аграрного комплексов, сделает конкурентоспособным рынок товаров и услуг, так как транспортная составляющая является основополагающим фактором при формировании цены.

Открытие нового транспортного направления обеспечит увеличение туристического потока, создаст условия для развития туристического бизнеса, который в силу известных причин переживает не лучшие времена.

Появится возможность развития уникальных туристических маршрутов.

Трехчасовая транспортная доступность позволит в пределах одного дня посетить горнолыжные курорты Северного Кавказа, а к вечеру окунуться в Черное море.

Еще одним из ключевых факторов повышения конкурентоспособности Кавказских Минеральных Вод и повышения интереса к региону как одному из всероссийских и европейских курортов является развитие индустрии развлечений. И в данном направлении большие перспективы имеет проект организации на территории региона Кавказских Минеральных Вод игровой зоны.



Полагаю, что принятие решения о создании в Кисловодске игровой зоны, безусловно, положительно скажется на повышении популярности курорта, привлечет в город частные инвестиции в сумме более 2,5 млрд. рублей и обеспечит поступление в бюджет дополнительных доходов в сумме более 200 млн. рублей в год.

Косарева Ю.Н., заместитель министра культуры Ставропольского края

О перспективах развития курортной инфраструктуры Ставропольского края



Ставропольский край – один из крупнейших курортных регионов России по привлекательности для туристов.

Основным местом туристского притяжения в Ставропольском крае является особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

Основная причина, по которой на Кавминводы едут отдыхающие – улучшение здоровья. Наш регион является национальным лидером по объему оказанных санаторно-курортных услуг с долей рынка в 17%.

Анализ российского и зарубежного опыта развития курортных территорий показывает, что помимо качественного сервиса и спектра услуг, оказываемых на курорте, для туриста крайне важной особенностью является курортная среда. Например, это отсутствие мусора, безопасность, малые архитектурные формы, внешний вид улиц, фасадов зданий, территорий и тому подобное.

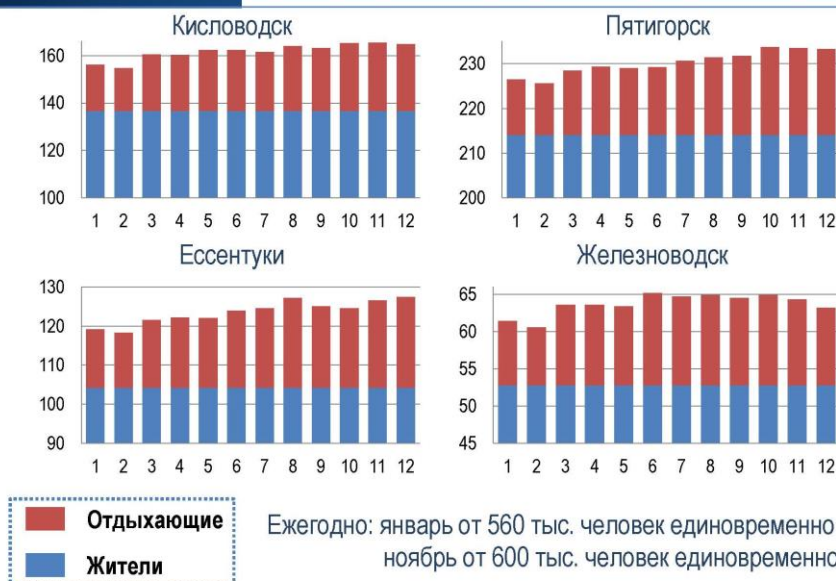
Текущее состояние курортной инфраструктуры отечественных курортов уступает по качественному признаку зарубежным аналогам.

Последний пик развития курортных территорий региона КМВ пришелся на 60-е и 80-е годы прошлого столетия. Тогда осуществлялось строительство значительной доли современных санаториев и параллельно шло развитие курортной инфраструктуры – реконструировались парки, обновлялись объекты благоустройства, строились фонтаны и смотровые площадки. На тот момент данная инфраструктура соответствовала потребностям отдыхающих на курорте.



РАЗВИТИЕ КУРОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ

Показатели нагрузки на курортную
инфраструктуру



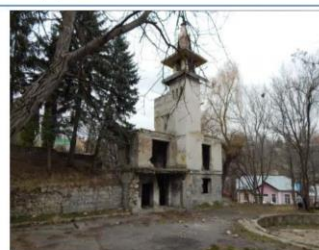
4

РАЗВИТИЕ КУРОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ

Курортная инфраструктура
Кавказских Минеральных Вод
СЕГОДНЯ



Лечебный парк
Ессентуки



«Комсомольский парк»
Кисловодск



Подножие горы Машук
Пятигорск



Лечебный парк
Железноводск

6

Необходимо понимать, что рано или поздно требуется комплексная реконструкция и обновление курортной инфраструктуры, и именно сегодня настало это время.

В развитии туристской среды мы констатируем только текущие и частичные ремонтные работы. Этому есть объяснение – полномочия по содержанию городских территорий отнесены к муниципалитетам, а бюджеты всех городов-курортов являются дотационными.

Доходы местных бюджетов от санаторно-курортных учреждений в 2015 году составили 400 млн. рублей – это от 3% в Пятигорске до 25% в Кисловодске.

При этом потребность на благоустройство составляет 40%, а тратится от 11 до 20% от уровня собственных доходов. И все это при дефиците бюджетов в десятки и сотни миллионов рублей (5%).

Этих средств не достаточно, учитывая, что они направляются не только на курортные территории, а на весь город.



11

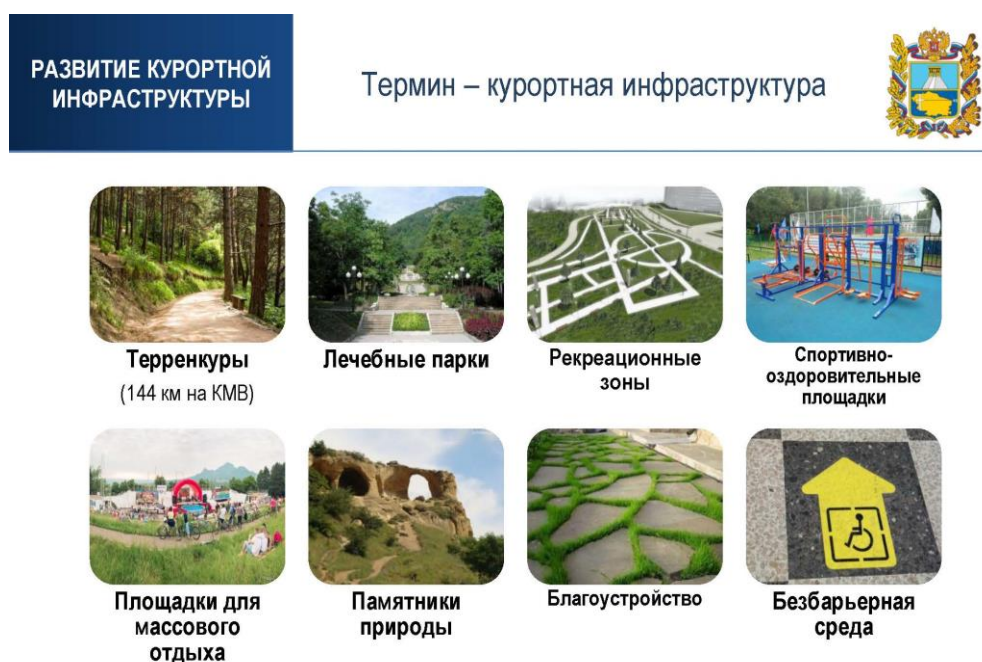


5

Ограниченность средств местного и краевого бюджетов привела к неудовлетворительному состоянию курортных объектов Кавказских Минеральных Вод. Многие памятники и малые архитектурные формы, расположенные в курортных парках Кавказских Минеральных Вод, находятся в полуразрушенном виде, требует реконструкции система освещения парковых территорий, необходима замена зеленых насаждений. Разрушение покрытий дорог, пешеходных дорожек и терренкуров превращает парки в территорию повышенной травматической опасности для отдыхающих, а недостаточная благоустроенность и нехватка современных форм общедоступного досуга вызывает дискомфорт у туристов.

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам развития Кисловодского курортного парка Правительству Российской Федерации поручено проработать вопрос о целесообразности введения в Российской Федерации механизма «курортного сбора» и направления соответствующих доходов на развитие туристической инфраструктуры.

В рамках разработки законопроекта о введении курортного сбора под термином «курортная инфраструктура» понимается совокупность объектов, необходимых для эксплуатации освоенных и используемых в лечебно-профилактических целях особо охраняемых территорий, располагающих природными лечебными ресурсами, а также туристских ресурсов, расположенных на территории эксперимента.



Из объектов под указанным термином понимаются: курортные и лечебные парки, терренкуры, рекреационные зоны, площадки для массового отдыха и проведения событийных мероприятий, территории, прилегающие к памятникам природы, формирование в курортных территориях «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями и т.д.

Примерами перспективного развития курортной инфраструктуры и возможных объектов вложения средств могут стать современные фонтаны, как например открытый недавно в Кисловодске «Цветомузыкальный фонтан», который стал новой точкой притяжения отдыхающих. Также можно отметить необходимость реконструкции парка «Цветник» в Пятигорске, восстановление терренкуров в Железноводске, благоустройство «курортной зоны» и парка в Ессентуках, установку

интеллектуальных систем безопасности на курортных территориях и т.д.

**РАЗВИТИЕ КУРОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Перспектива модернизации курортной
инфраструктуры
Кавказских Минеральных Вод





Современное благоустройство



Фонтаны



Велодорожки



Комфортные парки



Безопасная среда



Архитектурные формы

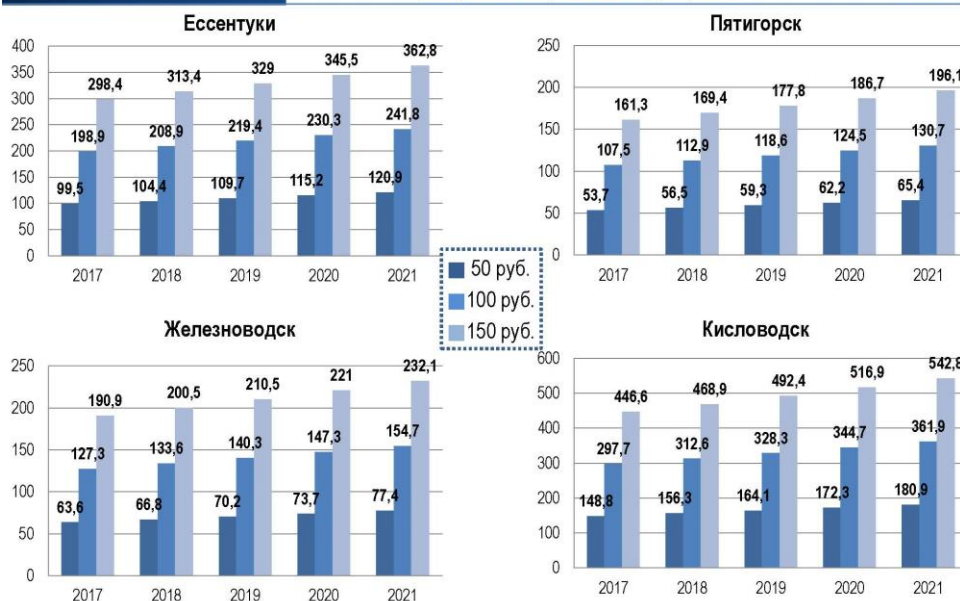
8

В Ставропольском крае уже подготовлена возможная модель того, как бы реализовывался эксперимент по введению курортного сбора, а именно формат программы развития курортной инфраструктуры городов-курортов Ставропольского края.



**РАЗВИТИЕ КУРОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Прогнозный объем поступлений средств в
результате введения курортного сбора в
разрезе городов-курортов



**РАЗВИТИЕ КУРОРТНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Прогнозное финансирование объектов
курортной инфраструктуры



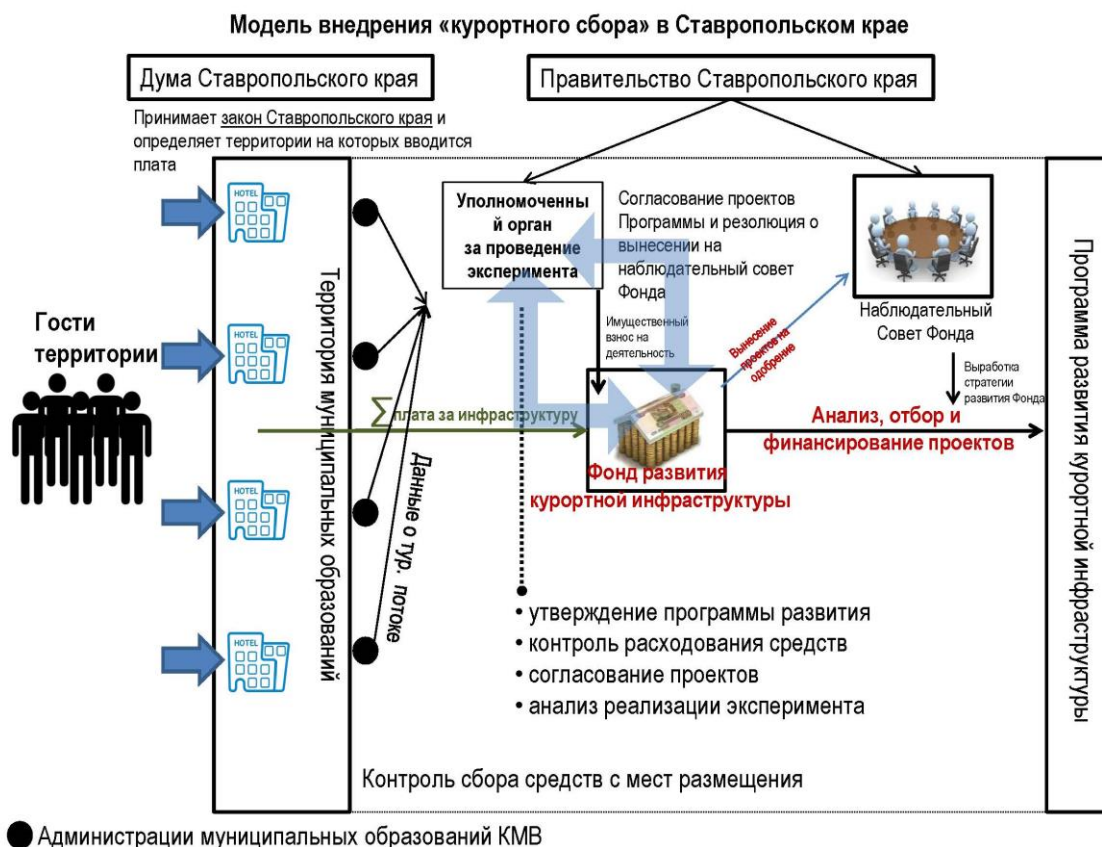
Исходные параметры	Лечебный парк	Велодорожки	Благоустройство сквера	Реконструкция терренкура	Обустройство памятника природы	Событийное мероприятие
	300 млн. рублей	3 000 рублей/метр	4 000 рублей/метр ²	1 100 рублей/метр	30 млн. рублей	5 млн. рублей
	2017	2018	2019	2020	2021	
парки	1	2	1	1	-	
терренкуры	20 км	10 км	30 км	30 км	10 км	
велодорожки	10 км	10 км	20 км	50 км	10 км	
благоустройство	50 000 м ²	30 000 м ²	70 000 м ²	100 000 м ²	100 000 м ²	

Дополнительно:

- устройство открытых сцен для проведения мероприятий
- реставрационные работы на объектах культурного наследия
- создание новых фонтанов, малых архитектурных форм
- формирование новых рекреационных зон

12

Предложенная модель предполагает в первые 2 года эксперимента направить средства на реконструкцию лечебных парков и восстановление терренкуров, а далее комплексно подходить к формированию качественной курортной среды во всех основных местах туристского притяжения на Кавказских Минеральных Водах.



В целом мы считаем, что введение курортного сбора позволит воплотить желаемые проекты в жизнь. Главное условие – все, что будет делаться за счет этих средств, должно быть осязаемо для наших гостей, должен быть обеспечен беспрепятственный доступ к объектам, в развитие которых планируется направлять средства курортного сбора.

Курбатов А.В., глава города-курорта Кисловодска

Особенности налогообложения на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения



В ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2016 года основной задачей государственной политики обозначено сохранение человеческого потенциала страны. С учетом этого необходим новый импульс к развитию федеральных курортов с целью улучшения эффективности оздоровления и реабилитации, повышения производительности труда и снижения трудопотерь. Развитие санаторно-курортного комплекса страны на федеральных курортах является одним из механизмов решения поставленной задачи – оздоровления нации.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты федерального значения создаются и функционируют в соответствии с Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ (далее – Федеральный закон).

Развитие курортов федерального значения обусловлено требованиями природоохранного законодательства, в частности установлением округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

Согласно пункту 3 статьи 16 главы 5 Федерального закона в составе округа санитарной (горно-санитарной) охраны выделяется до трех зон. На территории первой зоны запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности.

На территории второй зоны запрещается размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха. На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Введенные законом ограничения выражаются в сдерживании и невозможности развития промышленных видов производств на территории курортов, что в свою очередь является сдерживающим фактором роста собственных доходов таких территорий.

Кроме того, дополнительным фактором, сдерживающим рост доходов бюджета курорта Кисловодска, является наличие на территории городского округа земель ограниченных и изъятых из оборота, по которым не уплачивается или уплачивается не в полном объеме земельный налог, что не компенсируется из федерального бюджета.



КОМПЛЕКСНОЕ
РАЗВИТИЕ
ГОРОДА-КУРОРТА
КИСЛОВОДСКА

Структура экономики города – курорта
Кисловодска и численность населения занятого в
сфере оказания санаторно-курортных и
туристических услуг



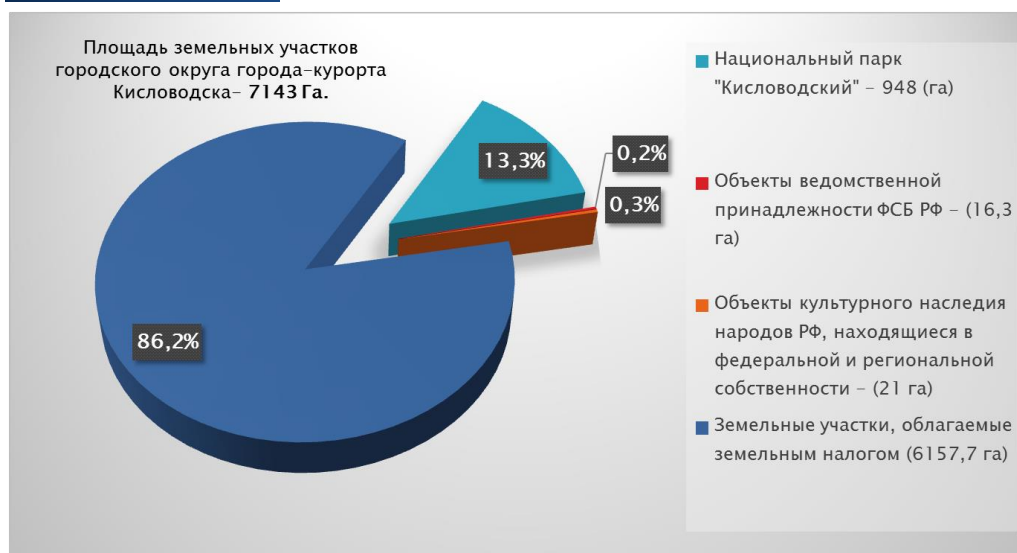
Занятых в санаторно-курортном комплексе 9800 чел., что составляет:

- ❖ 7,2% от общей численности городского населения
- ❖ 15% от численности экономически активного населения (65 тысяч человек)

2

КОМПЛЕКСНОЕ
РАЗВИТИЕ
ГОРОДА-КУРОРТА
КИСЛОВОДСКА

Площадь земельных участков города-курорта Кисловодска, изъятых и ограниченных в обороте (га)



- ❖ сумма ежегодно выпадающего дохода от не поступления в местный бюджет земельного налога, в связи с ограничением оборотоспособности земель и исключением их из налогооблагаемой базы составляет более 300 млн. рублей в год
- ❖ 13,6 % от общей площади территории городского округа города-курорта Кисловодска в соответствии с федеральным законодательством не являются объектом налогообложения

На территории города-курорта Кисловодска расположены земельные участки, изъятые из оборота, находящиеся в ведомственном подчинении, а также земельные

участки, ограниченные в обороте, находящиеся в собственности Российской Федерации, на которых расположены особо ценные объекты культурного наследия народов Российской Федерации, а с 2016 года – особо-охраняемая территория «Кисловодский национальный парк».

В результате исключения из объектов налогообложения земельным налогом значительной части земельных участков, а именно 13,6% от общей площади территории городского округа, в бюджет города ежегодно не поступает значительная сумма налогов. Объем выпадающих доходов из местного бюджета только от Кисловодского курортного парка ежегодно составляет 321,9 млн. рублей.

3 санаторно-курортных комплекса, находящиеся в федеральной собственности ФСБ России, расположены на земельных участках общей площадью 108,7 тыс. кв. м, или 0,1% от общей площади территории городского округа. По кадастровой оценке стоимость земельных участков составляет 282,6 млн. руб. Ставка земельного налога составляет 0,3%, сумма ежегодно выпадающего дохода от не поступления в местный бюджет земельного налога составляет 847,8 тыс. руб.

Таким образом, 13,3% от общей площади территории городского округа в соответствии с федеральным законодательством исключены из объектов налогообложения. В результате чего местный бюджет ежегодно недополучает средства от уплаты земельного налога в сумме 321,8 млн. руб.

И эти выпадающие доходы местного бюджета не компенсируются.

В целях повышения эффективности межбюджетных отношений и устойчивости бюджетов муниципальных образований предлагается рассмотреть возможность отмены налоговых льгот по местным налогам, установленным федеральным законодательством, либо ввести компенсацию выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований.

Позиция об окончательном отказе от установления льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам высказана Министерством финансов РФ в основных направлениях налоговой политики на 2016–2018 годы. В этой связи выходом для функционирования территории курортов федерального значения является установление максимальных ставок земельного налога и арендной платы для санаторно-курортных учреждений, которые являются системообразующими элементами в курортных местностях. Однако увеличение фискальной нагрузки негативно сказывается на возможностях развития санаторно-курортной отрасли и ценообразовании в ней.

Федеральный статус городов-курортов предъявляет особые требования к состоянию объектов курорта и общекурортной инфраструктуры и предполагает на эти цели государственную поддержку. В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона поддержка развития курортов федерального значения является расходным обязательством Российской Федерации.

Однако на протяжении 12 лет данная статья не работает. Бремя содержания российских федеральных курортов на сегодняшний день возложено только на местный бюджет.

Кроме того, в соответствии с пунктом 32 Положения «О курорте федерального значения Кисловодск», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2006 г. № 14 поддержка развития курорта Кисловодск осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на соответствующий год заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

Таким образом, согласно требованиям федерального законодательства поддержка развития курортов федерального значения требует решения вопросов на федеральном уровне, так как полномочия органов местного самоуправления

выходят за рамки их деятельности. Также в целях развития отечественных курортов федерального значения необходимо пересмотреть подходы к формированию доходной части местных бюджетов.

Решение данного вопроса возможно в контексте изменений действующего законодательства, а именно изменении нормативов, регулирующих распределение налогов на доходы физических лиц, на имущество организаций, налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость, транспортного налога в сторону увеличения для городов-курортов федерального значения.

Также необходимо утверждение правил компенсации расходов, связанных с развитием курорта и (или) потерь бюджетов городов-курортов федерального значения, связанных с ограничениями их функционирования и использования территорий. А также возможность распределения федеральных налогов на местный уровень, если муниципальное образование имеет статус города-курорта федерального значения.

О создании стимулов по внедрению экологически чистых видов транспорта на территориях городов-курортов

В числе первоочередных задач по сохранению атмосферного воздуха – обеспечение экологической безопасности автомобильного транспорта. В общем объеме загрязнения атмосферного воздуха вклад автотранспорта неуклонно возрастает, его доля составляет 70–85%.

Учитывая, что основополагающим фактором функционирования курортов федерального значения является высокий уровень экологии, ограничение автомобильного транспорта с бензиновыми и дизельными двигателями внутреннего сгорания – необходимая мера на таких территориях.

Несмотря на некоторые достижения, такие, как введение специальным техническим регламентом норм «Евро-5», запрет производства и оборота этилированного автомобильного бензина (Федеральный закон от 22 марта 2003 г. № 34-ФЗ), переломить тенденцию в сторону улучшения ситуации пока не удается.

КОМПЛЕКСНОЕ
РАЗВИТИЕ
ГОРОДА-КУРОРТА
КИСЛОВОДСКА

Антропогенное воздействие автомобильного транспорта на окружающую среду



количество автотранспорта, всего (единиц) – 40156,

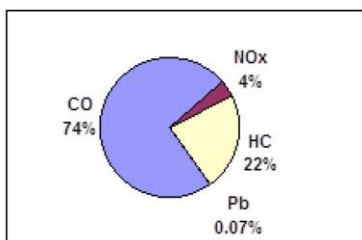
в том числе,

-муниципального – 160,

-индивидуального- 35451,

-иного -4535

Количество транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки, всего - 152



При пробеге 20 000 км автомобиль выбрасывает:

- Свинец (Pb) - 0.775 кг
- Окислы азота (NOx) - 40.75 кг
- Углеводороды (HC) - 234 кг
- Угарный газ (CO) - 765 кг

В статье 6 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха отнесены, в том числе: введение ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых территориях в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Однако возможности регионального законодателя ограничены его компетенцией.

Учитывая, что эксплуатация автомобилей, кроме природоохранных, затрагивает другие виды отношений, в частности, в сфере права собственности, свободы передвижения, предпринимательской деятельности, организации дорожного движения, вопрос по регулированию экологической безопасности автомобильного транспорта может быть решен только в рамках специального федерального закона.

Только на уровне федерального законодательства может быть введен запрет на движение не экологических видов транспорта в города-курортах федерального значения.

Одновременно с принятием такого решения необходимо предусмотреть внесение соответствующих изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

На основании Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина 2017 год объявлен Годом экологии в России. Целью принятия документа стало сохранение экологического состояния, обеспечение разнообразия и восстановления природных ресурсов на территории страны, привлечение внимания граждан к проблемам исчезновения редких видов животных и растений. Поэтому внедрение экологически чистых видов транспорта на лечебно-оздоровительных местностях и курортах федерального значения будет одним из этапов выполнения Указа Президента Российской Федерации.

Приоритетность прав человека трудно ранжировать, но вместе с тем, принятие решений, направленных на оздоровление граждан и сохранение окружающей среды, обосновывается очевидной и первостепенной значимостью права человека на жизнь и здоровье, которое в последнее время во все большей степени зависит от состояния окружающей среды.

Мурашко Н.А., депутат Думы Ставропольского края, генеральный директор ООО «Курортное управление» (холдинг) г. Кисловодск», представитель Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России»

**О единых подходах определения ставок
арендной платы за пользование земельными участками
санаторно-курортными организациями**



На заседании президиума Государственного совета «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации» Президент России В.В. Путин четко обозначил социальную составляющую санаторно-курортного комплекса России и необходимость обеспечения его доступности для людей с самыми разными доходами.

"Санаторно-курортный комплекс – не просто отрасль, не просто бизнес, это её и, совершенно очевидно социальная составляющая, здоровье граждан России."

Из стенограммы заседания Президиума
Государственного совета "О мерах по повышению
инвестиционной привлекательности санаторно-
курортного комплекса в Российской Федерации"

В ходе этого заседания Президентом России также была обозначена проблема резкого повышения платы за пользование земельными участками, связанная с намерениями регионов найти таким образом способы пополнить свои бюджеты. При этом глава государства отметил, что «накручивание платежей за землю в погоне за быстрой выгодой» может негативно сказаться на перспективах развития территорий санаторно-курортного назначения.

**Согласно посланию Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г.
в обозримой перспективе (ближайшие четыре года) планировалось
сохранение существующего на 2014 год уровня налоговой нагрузки и
действующих налоговых условий**



Согласно Посланию Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. в ближайшие четыре года планировалось сохранение существующего на 2014 г. налоговой нагрузки.

Проведенный нами анализ показал, что арендные платежи за землю для профсоюзных санаториев за период с 2014 г. по 2016 г. выросли в 2 раза, что негативно сказывается на их финансовом положении.

Так, совокупный размер платежей за землю профсоюзных санаториев в 2015 г. составил около 43 миллионов рублей, а в 2016 году – уже более 86 миллионов рублей.

При этом цена социальной путевки в 2016 году по государственным контрактам в среднем увеличилась для взрослых – на 3%, для детей – на 4%, для инвалидов-спинальников – на 10%.

В результате, у санатория «Пикет», ориентированного на социальных отдыхающих и детей, средняя стоимость по социальной путевке увеличилась на 6%, в то время как рост арендной платы на землю по сравнению с 2015 годом составил 281%.

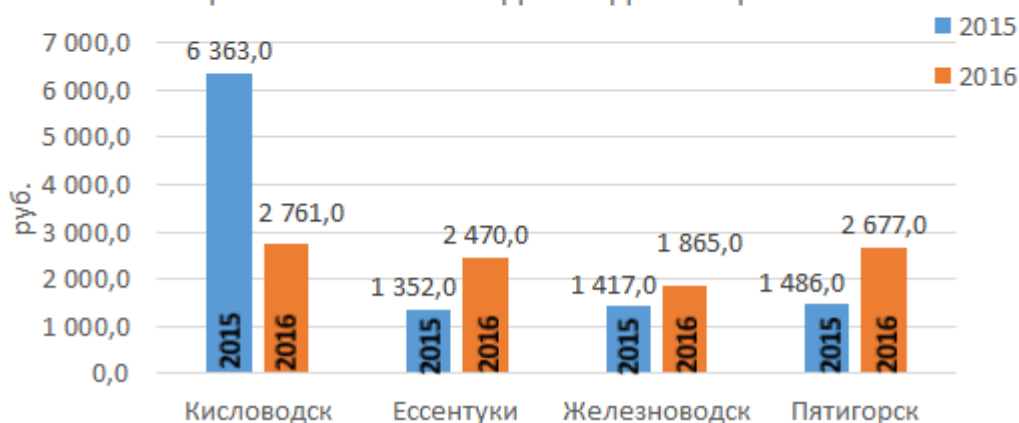
У санатория «Лесная поляна» (единственном в КМВ специализированном санатории для спинальных больных) рост арендной платы за землю по сравнению с фактом 2015 года составил 197%, при росте социальной путевки на 10%.

Хотелось бы также обратить внимание на то, что средний размер арендной платы в 2016 г. за 1 кв. м земли в год по городам сильно различается и составляет:

- в Кисловодске – 136 руб.;
- в Ессентуках – 38 руб.;
- в Железноводске – 93 руб.;
- в Пятигорске – 248 руб.

На сегодняшний день в действующем законодательстве отсутствуют реальные механизмы, препятствующие возможности неоправданного роста платежей за землю и способствующие формированию единых подходов определения ставок арендной платы за пользование земельными участками санаторно-курортными организациями одного региона

Средний размер удельного показателя кадастровой стоимости з/у (за 1 квадратный метр) в 2016 году по сравнению с 2015 годом под санаториями



Это наглядно демонстрирует то, что в действующем законодательстве отсутствуют реальные механизмы, препятствующие возможности неоправданного роста платежей за землю и способствующие формированию единых подходов для определения ставок арендной платы за пользование земельными участками.

Известно, что составляющими расчета арендной платы являются величина кадастровой стоимости земельного участка и ставка арендной платы.

Динамика изменения кадастровой стоимости показывает, что в городе-курорте Пятигорске, где кадастровая стоимость была и так высокой после переоценки в 2016 году, она еще увеличилась.

Кроме этого, средний размер удельного показателя кадастровой стоимости земельных участков под санаториями за 1 кв. м. в 2016 году по городам-курортам колеблется от 1 865 рублей до 2 761 рубля. Разница составляет полтора раза.

Это говорит о том, что в законе нет реальных, работающих механизмов, направленных на единообразное регулирование изменений кадастровой стоимости при проведении кадастровой оценки.

Одновременно в городах-курортах наблюдается различный подход к отнесению земельных участков под объектами санаторно-курортного назначения к видам разрешенного использования. Так, в городе Пятигорске их относят к земельным участкам, предназначенным для размещения объектов здравоохранения. В других городах-курортах – к земельным участкам для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения.

Это также не способствует формированию единых подходов при определении ставок арендной платы.

Заложенный в законодательстве механизм снижения кадастровой стоимости земельных участков путем установления ее на уровне рыночной не показал свою эффективность.

В 2016 году профсоюзными организациями произведена рыночная оценка 27 земельных участков под объектами санаторно-курортного комплекса.

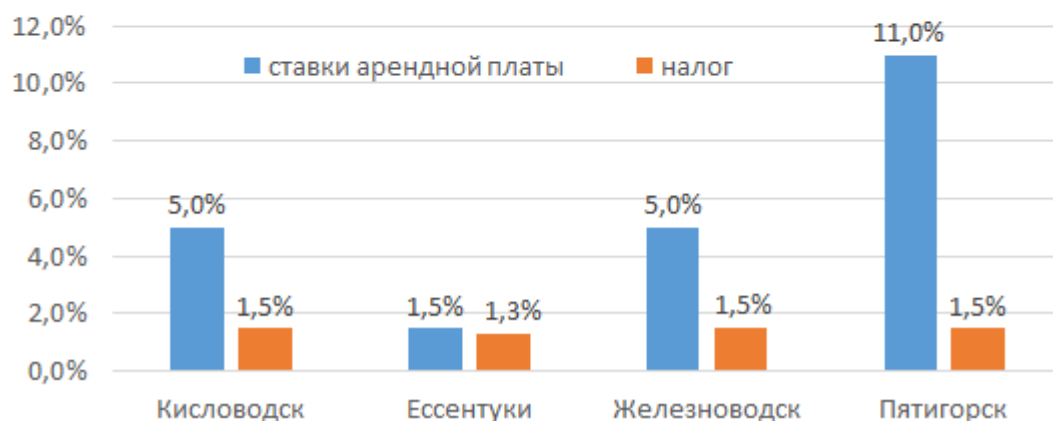
На сегодняшний день решениями комиссии отказано в установлении

кадастровой стоимости на уровне рыночной оценки по всем оспариваемым земельным участкам.

Хотелось бы отметить, что замечания комиссии к отчетам об оценке в целом носят формальный характер и не имеют отношения к итоговой величине рыночной стоимости, определенной в отчетах.

Заложенный в федеральном законодательстве принцип поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога не находит своего отражения в местных нормативно-правовых актах, устанавливающих ставки арендной платы для санаторно-курортных учреждений нашего региона

Сравнительный анализ размера
арендных и налоговых ставок в 2016 году



Аналогичная ситуация наблюдается и по ставкам арендной платы, которые по земельным участкам санаторно-курортного назначения по состоянию на октябрь 2016 г. установлены:

- в г. Кисловодске – 5% от кадастровой стоимости;
- в г. Ессентуки – 1,5% от кадастровой стоимости;
- в г. Железноводске – 5% от кадастровой стоимости;
- самая большая – в г. Пятигорске – 11% от кадастровой стоимости.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 г. № 582 установлены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе принцип учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога.

Однако на сегодняшний день действующим законодательством санаторно-курортная деятельность не отнесена к социально-значимым видам и, как следствие, санатории нашего региона не могут рассчитывать на применение ставки арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога.

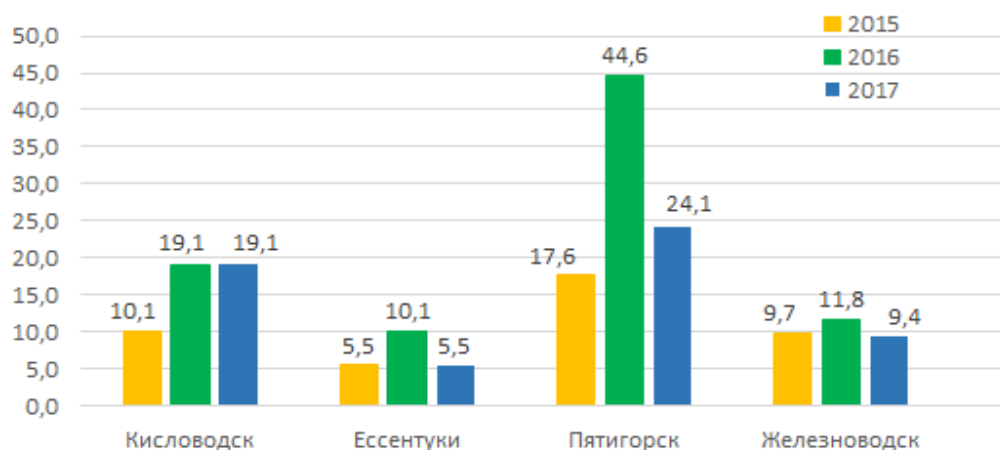
Введение с 1 января 2017 г. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не гарантирует благоприятного разрешения сложившейся ситуации для санаторно-курортных учреждений нашего региона.

Статьей 19 указанного Федерального закона определены особенности применения кадастровой стоимости недвижимого имущества в период с 1 января

2017 года по 1 января 2020 года. По этому Закону в указанный период должна применяться наименьшая кадастровая стоимость объекта недвижимости, полученная с 1 января 2014 года.

Введение с 1 января 2017 г. Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не гарантирует благоприятного разрешения сложившейся ситуации для санаторно-курортных учреждений нашего региона

Сравнительный анализ совокупного размера арендных платежей за землю профсоюзных организаций



Принимая во внимание то, что рост ставок арендной платы фактически ничем не ограничен, радикального изменения сложившейся ситуации и снижения фискальной нагрузки на санаторно-курортные учреждения нашего региона с 1 января 2017 года, по нашему мнению, не ожидается.

Так, проведенный нами предварительный анализ расчета арендных платежей за пользование земельными участками с 1 января 2017 г., с применением установленных на сегодняшний день коэффициентов арендной платы и кадастровой стоимости по 360-ФЗ показал, что совокупный размер платежей за землю профсоюзных здравниц по всем городам КМВ в 2017 году возрастет по сравнению с 2014 годом на 35%.

С целью обеспечения системного подхода к определению платы за пользование земельными участками для санаторно-курортных организаций предлагаем предусмотреть единую методику расчета, которая должна опираться на социальную значимость санаторно-курортной деятельности и коэффициенты арендной платы, не превышающие ставку земельного налога.

В частности, нами предлагается:

установить перечень социально значимых видов деятельности, включив в него деятельность санаторно-курортных организаций;

рекомендовать правительству Ставропольского края и органам власти городов-курортов КМВ установить ставки арендной платы в размере, не превышающем ставки земельного налога для организаций, осуществляющих социально значимые виды деятельности;

рекомендовать городу Пятигорску провести работу по отнесению земельных участков под санаториями к виду разрешенного использования «для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения»;

рекомендовать Совету по оценочной деятельности разработать методические рекомендации по оценке объектов недвижимости санаторно-курортного назначения, предусмотрев в них ограничение роста кадастровой стоимости таких объектов не более чем на величину прогнозируемого уровня инфляции на соответствующий год.

О возможности реализации алкогольной продукции в санаторно-курортных организациях

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в медицинских организациях. Учитывая данные нормы и то, что санаторно-курортная деятельность лицензируется как деятельность медицинских учреждений, санаторно-курортные организации не имеют возможности получить лицензию на реализацию алкогольной продукции.

Однако по сути санаторно-курортные организации не являются чисто медицинскими учреждениями. Об этом же свидетельствует и логика федерального налогового законодательства.

Санаторно-курортные организации не вправе применять «нулевую» ставку налога на прибыль, установленную Налоговым кодексом РФ для организаций, осуществляющих медицинскую деятельность. Санаторно-курортная услуга не льготируется в полном объеме при получении физическими лицами социального налогового вычета по НДФЛ.

Также сам по себе запрет на реализацию алкоголя в санаториях не достигает цели ограничения его употребления отдыхающими. Практика показывает, что желающие выпить находят возможности для реализации своих потребностей – приобретают бутылированный алкоголь в точках розничной торговли и неконтролируемо употребляют его в номерах. Зачастую такие точки розничной торговли расположены в непосредственной близости от санатория и не всегда имеют лицензию на торговлю алкоголем.

Так, например, у входа на территорию санатория «Москва» в г. Кисловодске располагается стационарная точка торговли алкоголем. Аналогичная ситуация наблюдается у санаториев «Нарзан», «Виктория», санатория им. Анджиевского в г. Ессентуки, «Родник» в г. Пятигорске и др.

С учетом данных обстоятельств наличие инфраструктуры в виде бара или ресторана на территории санатория позволило бы не только повысить уровень комфорта и безопасности отдыха, но также и снизить употребление алкоголя отдыхающими.

Вышеизложенное является мнением большинства представителей санаторно-курортной отрасли КМВ. В адрес Президента Торгово-промышленной палаты Ставропольского края было направлено обращение Председателя Правления Содружества санаторно-курортных учреждений КМВ, подписанное 27 санаторно-курортными учреждениями нашего региона с просьбой оказать поддержку в решении этого вопроса.

Законом Ставропольского края от 17 мая 2004 года № 29-кз «О государственной поддержке производства винограда в Ставропольском крае» предусмотрены различные меры, направленные на поддержку развития виноградарства и виноделия в нашем регионе. В то же время существующие законодательные запреты на реализацию алкогольной продукции в санаторно-курортных учреждениях ограничивают рынок сбыта высококачественных алкогольных напитков местного производства.

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», касающиеся снятия запрета на розничную продажу алкогольной продукции в санаторно-курортных организациях, а именно:

п.п. 1 пункта 2 статьи 16 указанного Федерального закона изложить в следующей редакции: «в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях, за исключением санаторно-курортных организаций при оказании ими услуг общественного питания».

Хотелось бы отметить, что предлагаемые нами изменения в законодательство разрешат санаториям не просто заниматься розничной торговлей алкоголем, а позволят осуществлять реализацию алкогольной продукции именно при оказании услуг общественного питания, т.е. в барах и ресторанах, осуществляя тем самым контроль за качеством алкогольной продукции и стимулируя развитие культуры ее потребления.

Пугиев В.Г., президент ОАО «Центральный совет по туризму и отдыху» (холдинг)

Вопросы комплексного развития города-курорта Кисловодска



На протяжении более 50 лет я связан с городами-курортами. В течение 16 лет возглавлял строительные организации Кавказских Минеральных Вод. Затем в роли начальника Главного управления капитального строительства Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС) занимался строительством курортов и туристских комплексов всего Советского Союза от Сахалина, Камчатки до Крыма. И вот уже 28 лет возглавляю Центральный совет по туризму и отдыху. В течение 10 лет одновременно занимался профсоюзной собственностью и курировал санаторно-курортное дело в роли заместителя Председателя ФНПР. Так что мне близки и безразличны проблемы курортов, особенно

федерального города-курорта Кисловодска.

В тот период союзное и республиканское Правительства комплексно подходили к развитию Кисловодска, в том числе привлекали региональные власти, руководителей и специалистов предприятий различных отраслей к разработке программных документов.

К примеру, мне пришлось участвовать в подготовке, а затем и выполнении постановления Совета Министров СССР от 3 февраля 1975 года № 93 «О мерах по дальнейшему развитию города-курорта Кисловодска в 1976–1980 годах». Во исполнение данного решения в конце февраля этого же года было принято соответствующее постановление Совета Министров РСФСР, которым была по сути утверждена пятилетняя программа развития санаторно-курортных учреждений, городской инфраструктуры, строительства жилья, социально-курортных и коммунальных объектов, осуществления природоохранных мероприятий с целью максимального улучшения условий лечения, отдыха и проживания трудящихся, сохранения природных лечебных ресурсов и так далее.

Выполнение правительственного решения, а по сути пятилетней программы

развития Кисловодска, было надежно обеспечено финансами и соответствующим контролем.

В порядке отступления скажу, что такое повышенное внимание со стороны союзных и республиканских государственных структур к городу-курорту объяснялось и тем, что из всего состава членов Политбюро половина регулярно отдыхала в Кисловодске. Это обстоятельство помогало городским и краевым руководителям ускорять решение многих проблемных вопросов и получать дополнительные ресурсы.

К примеру, руководство страны поставило задачу изменить облик города при въезде в город со стороны Ессентуков. В то время там стояли частные, ветхие, неказистые дома. Надо было построить современные многоэтажки. По тем временам это были заметные изменения. Сегодня эти здания уже не впечатляют. Встает новая задача – разработать программу «фасады Кисловодских домов», придать фасадам современный облик.

К этому следует отметить еще одно немаловажное обстоятельство: огромное значение развитию Кисловодска придавали руководители ВЦСПС того периода.

К сожалению, 90-ые годы прервали планомерное комплексное развитие Кисловодска, лишили его не только внимания со стороны центра, но и источников финансирования. В труднейшем положении оказался и санаторно-курортный комплекс. Среднегодовая загрузка к середине 90-х годов упала в разы. Тем не менее, санатории смогли выжить, сохранить не только материальную базу, но и кадры. Во многом это заслуга руководителей санаториев и региональных органов власти.

Но чтобы быть конкурентоспособным в сегодняшних рыночных условиях, без поддержки федеральных, региональных и муниципальных органов власти не обойтись.

В последнее время появились реальные условия, чтобы в течение 5–10 лет превратить город и его главное богатство – курорт – в самый привлекательный и притягательный в России, удобный для жизни, отдыха, оздоровления и лечения.

Прежде всего, мы видим очень заинтересованное отношение к развитию Кисловодска нашего Президента – В.В. Путина, по поручению которого была разработана дорожная карта комплексного развития города-курорта Кисловодска. В августе 2016 года на заседании президиума Госсовета в Белокурихе он дал конкретные поручения по формированию стратегии развития всего санаторно-курортного комплекса Правительству РФ.

Сегодняшнее совещание – еще один практический шаг в использовании комплексного подхода к решению многочисленных проблем городского хозяйства санаторно-курортного комплекса Кисловодска.

Сегодня важно не только заботиться о соответствии международному уровню состояния материально-технической базы санаторно-курортных организаций и предоставляемых ими лечебных и сервисных услуг, внедрении новых лечебно-оздоровительных технологий, но и создавать современную городскую инфраструктуру, привлекательные условия для отдыхающих.

А это значит, городская власть должна постоянно заботиться о том, чтобы город был чистым, благоустроенным, с развитой индустрией отдыха и развлечений, насыщенным графиком спортивных, культурных, научных и других мероприятий российского и международного уровня. То есть, чтобы Кисловодск со временем приобрел, как и Сочи, свое особенное лицо. А для этого придется очень многое изменить в городском хозяйстве, городской жизни.

РЕШЕНИЕ
выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации
по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству, региональной политике,
местному самоуправлению и делам Севера
на тему «Комплексное развитие города-курорта Кисловодска»

г. Кисловодск

27 октября 2016 г.

Повестка заседания:

1. О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути их решения.
2. О предложениях по увеличению доходной части бюджета города-курорта Кисловодска:
 - 2.1. Особенности налогообложения на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.
 - 2.2. Особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.
 - 2.3. О подготовке проекта федерального закона о введении курортного сбора.
3. О создании стимулов по внедрению экологически чистых видов транспорта на территориях городов-курортов.
4. О мерах по введению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, («долгострои») на курортных территориях.
5. О реализации алкогольной продукции на территориях санаторно-курортных организаций.

Заслушав и обсудив выступления по актуальным вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска, участники выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **решили:**

I. Принять к сведению информацию представителей федеральных органов исполнительных власти и органов государственной власти Ставропольского края об актуальных вопросах комплексного развития города-курорта Кисловодска.

II. Рекомендовать:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 871036-6 «О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей на территории Российской Федерации).

2. Правительству Российской Федерации:

- 1) утвердить до 15 декабря 2016 года план мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска;
- 2) ускорить рассмотрение вопроса о разработке и утверждении государственной программы «Развитие курорта федерального значения Кисловодск на 2017–2030 годы»;
- 3) ежегодно предусматривать бюджетные ассигнования на содержание и развитие национального парка «Кисловодский»;
- 4) определить дополнительные меры поддержки, направленные на развитие транспортной, коммунальной, социальной и других инфраструктур городов-курортов в Российской Федерации в связи с увеличением числа потребителей, прибывающих на отдых и (или) лечение;
- 5) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о курортном (туристском) сборе, предоставив право на его установление субъектам Российской Федерации;
- 6) рассмотреть вопрос о введении «налоговых каникул» для вновь созданных, модернизируемых и реконструируемых санаторно-курортных организаций, в том числе детских здравниц, на период окупаемости капитальных вложений;
- 7) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта федерального закона, направленного на введение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в сумме, уплаченной налогоплательщиком за приобретение санаторно-курортной путевки, включающей стоимость медицинских услуг, проживания и питания, для стимулирования спроса на санаторно-курортные услуги на территории Российской Федерации;
- 8) рассмотреть с учетом предложений органов государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос о совершенствовании порядка уплаты и администрирования налога на доходы физических лиц, подлежащего уплате с доходов, полученных от сдачи внаем помещений для временного размещения и проживания граждан, приезжающих в туристских целях в регионы России, на территориях которых имеются освоенные и перспективные туристские ресурсы и сложившиеся курортно-туристические комплексы;
- 9) рассмотреть вопрос о продлении срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года;
- 10) продолжить работу по повышению доступности транспортных услуг в целях развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (воздушный, железнодорожный, морской, внутренний водный транспорт);
- 11) ускорить разработку программы развития электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2025 года, направленную на комплексное развитие электротранспорта и обеспечивающей его инфраструктуры;
- 12) рассмотреть вопрос о возможном внедрении экологически чистых видов транспорта, в том числе электромобилей, на территориях городов-курортов Кавказских Минеральных Вод;
- 13) ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в «Правила дорожного движения Российской Федерации», предусматривающего механизм введения ограничения на проезд по территории населенных пунктов транспортных средств по экологическому классу, в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека;
- 14) рассмотреть вопрос о реализации инфраструктурного проекта по строительству автомобильной дороги «Южное транспортное кольцо (Кисловодск-Сочи)» через населенные пункты: Кисловодск-Черкесск-Псемен-Энгельманова

поляна-Красная поляна-Адлер для соединения курортов Кавказских Минеральных Вод, Краснодарского края и туристического кластера Северо-Кавказского федерального округа в единый устойчиво функционирующий международный комплекс курортов, в том числе строительства 95 км новой дороги и реконструкции 195 км существующей в рамках государственно-частного партнерства;

15) утвердить методику расчета кадастровой стоимости объектов незавершенного строительства;

16) в ходе проведения проверок имущества, находящегося в федеральной собственности, выявлять объекты незавершенного строительства, предназначенные для санаторно-курортного лечения, и представлять в установленном порядке предложения по их дальнейшему использованию и вовлечению в хозяйственный оборот;

17) рассмотреть вопрос об установлении повышенной ставки налогообложения в отношении земельных участков, выделенных под строительство и не используемых по назначению более трех лет, в отношении объектов незавершенного строительства, не введенных в эксплуатацию позднее трех лет с даты начала строительства, а также введенных в эксплуатацию, но не используемых более трех лет с даты введения в эксплуатацию;

19) разработать порядок изъятия земельных участков, на которых расположены объекты незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, либо используемых на правах аренды, сроки окончания строительства которых нарушены на три и более лет, а также введенных в эксплуатацию, но не используемых более трех лет с даты введения в эксплуатацию с целью строительства объектов санаторно-курортного назначения;

20) рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта, предусматривающего отнесение санаторно-курортной деятельности к социально значимым видам деятельности, с целью предоставления организациям, осуществляющим санаторно-курортную деятельность, права уплачивать арендную плату за аренду земельных участков, находящихся в государственной, муниципальной собственности, либо земельных участков, собственность на которые не разграничена, в размере ставки, не превышающей размер ставки земельного налога;

21) проработать вопрос о целесообразности подготовки проекта федерального закона, касающегося изменений в Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» с целью введения положения о том, что процентная величина повышения кадастровой стоимости объекта санаторно-курортного назначения по итогам его государственной кадастровой оценки или в связи с изменением его количественных и (или) качественных характеристик не может быть выше уровня инфляции в Российской Федерации за период, прошедший со дня, по состоянию на который была определена последняя кадастровая стоимость такого объекта;

22) рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по оценке кадастровой стоимости объектов недвижимости санаторно-курортного назначения и предусмотреть в них правила оценки, учитывающие социальную значимость санаторно-курортной деятельности, невысокую рентабельность санаторно-курортной деятельности, второстепенность цели извлечения прибыли от такой деятельности и установленные ограничения коммерческого использования объектов санаторно-курортного назначения, ограниченность в обороте земель санаторно-курортного назначения (земель курортов), а также отдельных земельных участков, находящихся в охранных зонах, установленных в связи с расположением на этих

или на смежных земельных участках источников минеральной воды, объектов культурного наследия, памятников природы, природных парков, различных объектов рекреационного назначения и других охраняемых объектов либо объектов, ограничивающих коммерческое использование земельных участков»;

23) разработать меры по совершенствованию системы подготовки и дополнительного профессионального образования медицинских работников для санаторно-курортных организаций;

24) рассмотреть вопрос о целесообразности восстановления специальности «Восстановительная медицина»;

25) активизировать работу по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по популяризации Кавказских Минеральных Вод в качестве круглогодичного курорта для российских и иностранных граждан;

26) разработать в качестве пилотного проект создания в городе-курорте Кисловодске современной городской среды, предусматривающей сохранение его исторического облика и культурного наследия;

27) рассмотреть возможность финансового обеспечения в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186, мероприятий по реализации проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе-курорте Кисловодске;

3. Министерству финансов Российской Федерации:

- проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о начале поэтапной отмены действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам.

4. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с органами государственной власти Ставропольского края:

- проработать вопрос о создании территорий опережающего социально-экономического развития в границах муниципальных образований, расположенных на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

5. Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» совместно с публичным акционерным обществом «РОСТЕЛЕКОМ» и администрацией города-курорта Кисловодска:

- проработать вопросы, связанные с реконструкцией фасада здания «Узла связи», расположенного в городе-курорте Кисловодске.

6. Органам государственной власти Ставропольского края совместно с органами местного самоуправления Кавказских Минеральных Вод:

- подготовить предложения возможного внедрения экологически чистых видов транспорта, включая электромобили, на территории Кавказских Минеральных Вод, в том числе в части: введения ограничений на въезд в первые зоны санитарной (горно-санитарной) охраны курортов автомобильного транспорта, загрязняющего окружающую среду; создания перехватывающих парковок для автомобильного транспорта.

7. Органам государственной власти Ставропольского края совместно с органами местного самоуправления Кавказских Минеральных Вод, общественными организациями, представителями туристской индустрии:

- активнее разрабатывать и продвигать конкурентоспособный туристский продукт лечебно-оздоровительного направления, формируемый на территории Кавказских Минеральных Вод;
- проработать вопрос о подготовке и направлении в Министерство экономического развития Российской Федерации заявки на создание территории опережающего социально-экономического развития на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

8. Органам государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации:

- проработать вопрос об особом порядке налогообложения доходов, полученных физическими лицами от сдачи внаем принадлежащих им жилых помещений для временного размещения и проживания граждан, приезжающих в туристских целях в регионы России, на территориях которых имеются освоенные и перспективные туристские ресурсы и сложившиеся курортно-туристические комплексы, и направить свои предложения в Правительство Российской Федерации.

9. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитетом Совета Федерации по социальной политике:

- в первом квартале 2017 года заслушать с участием Главы города-курорта Кисловодска А.В. Курбатова вопрос о мобилизации на муниципальном уровне финансовых ресурсов в целях развития города-курорта Кисловодска.

10. Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитетом Совета Федерации по экономической политике:

- провести «круглый стол» на тему «О реализации алкогольной продукции на территориях санаторно-курортных организаций» в период весенней сессии 2017 года.

Председатель Комитета
Совета Федерации по
социальной политике

В.В. РЯЗАНСКИЙ

Председатель Комитета
Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам

С.Н. РЯБУХИН

Председатель Комитета
Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера

Д.И. АЗАРОВ

Приложение 1.

**Перечень поручений Президента Российской Федерации
от 19 сентября 2016 г. № Пр-1817ГС по итогам заседания президиума
Государственного совета Российской Федерации 26 августа 2016 г.**

1. Правительству Российской Федерации:

а) разработать и утвердить стратегию развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

Срок - 1 мая 2017 г.;

б) внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие:

введение курортного сбора, доходы от которого могут быть направлены на развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации;

наделение Федерального агентства по туризму полномочиями по продвижению туристического продукта, в состав которого включены услуги санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, на внутреннем и мировом туристических рынках;

установление обязанности санаторно-курортных организаций независимо от их организационно-правовой формы предоставлять сведения для внесения в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Срок - 1 марта 2017 г.;

в) разработать комплекс мер по обеспечению информирования медицинских организаций, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и других заинтересованных лиц о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, предусмотрев использование информационно-телекоммуникационных сетей.

Срок - 1 марта 2017 г.;

г) рассмотреть вопрос о возможности создания территорий опережающего развития на территориях курортов.

Срок - 1 апреля 2017 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) разработать на основе анализа эффективности использования объектов санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, находящихся в государственной и муниципальной собственности, план мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, предусмотрев возможность реализации инвестиционных проектов с применением механизмов государственно-частного партнерства, в том числе на условиях концессионного соглашения, и обеспечить его выполнение.

Доклад - до 1 декабря 2016 г., далее - ежегодно;

б) обеспечить внесение в Единый государственный реестр недвижимости

сведений о границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая границы зон, входящих в состав этих округов.

Доклад - до 1 июня 2017 г., далее - ежегодно;

в) представить предложения:

по внедрению новых форм организации оказания медицинской помощи на территориях курортов с учетом значительного увеличения численности населения на этих территориях в период курортного сезона;

по введению системы оценки (определения категорий) для санаториев в зависимости от уровня оказываемых в них медицинских, сервисных и других услуг.

Доклад - до 1 ноября 2016 г.

Ответственные: Медведев Д.А., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять меры:

а) по предотвращению увеличения размеров арендных и иных платежей для санаторно-курортных организаций исходя из анализа оснований повышения кадастровой стоимости земельных участков и других объектов недвижимости, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

б) по стимулированию использования земельных участков, на которых находятся объекты незавершенного строительства, и других неиспользуемых земельных участков, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов, в целях развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2016 г.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Приложение 2.

**Перечень поручений Президента Российской Федерации
от 18 апреля 2015 г. № Пр-731 по вопросам развития
Кисловодского курортного парка**

1. Правительству Российской Федерации представить согласованные с Правительством Ставропольского края предложения по комплексному развитию города-курорта Кисловодска, в том числе проработав вопросы использования его санаторно-курортного и туристического потенциала, модернизации гостиничного и санаторного хозяйства, создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций.

Доклад – 1 сентября 2015 г.

Ответственные: Медведев Д.А., Владимиров В.В.

2. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Ставропольского края:

а) разработать и утвердить комплекс мер по сохранению и развитию Кисловодского курортного парка, определив объемы и источники необходимого финансирования, ответственных исполнителей и сроки реализации мероприятий.

Срок – 1 октября 2015 г.;

б) в целях исключения случаев злоупотреблений с земельными участками обеспечить принятие решений, необходимых для создания на территории Кисловодского курортного парка особо охраняемой природной территории федерального значения в форме национального парка и отдельного федерального государственного бюджетного учреждения для его управления, предварительно урегулировав вопросы посещения и пребывания на территории парка физических лиц.

Срок – 1 февраля 2016 г.

Ответственные: Медведев Д.А., Владимиров В.В.

3. Правительству Российской Федерации проработать вопрос о целесообразности введения в Российской Федерации механизма "курортного сбора" и направления соответствующих доходов на развитие туристической инфраструктуры.

Доклад – 1 июля 2015 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

4. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом обеспечить инвентаризацию и регистрацию прав на земельные участки и объекты федеральной собственности Кисловодского курортного парка.

Доклад – 1 августа 2015 г., далее – ежеквартально.

Ответственный: Дергунова О.К.

Приложение 3.

Информация Министерства здравоохранения Российской Федерации «Лечебно-оздоровительные местности и курорты»

В соответствии с Федеральным законом от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» в Российской Федерации существуют лечебно-оздоровительные местности и курорты (далее – курортные территории).

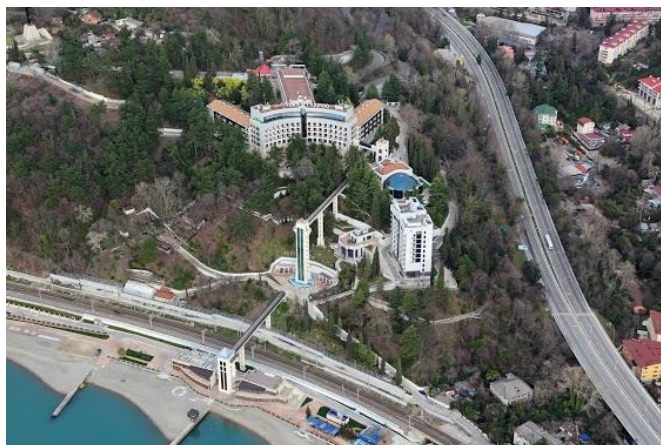
Лечебно-оздоровительная местность – территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Курорт – местность, обладающая природными лечебными средствами (минеральная вода, лечебные грязи, климат и др.) и соответствующими санитарно-гигиеническими условиями (наличие благоустроенного жилищного фонда для приезжающих, санатория и других лечебно-профилактических и культурно-бытовых учреждений).

Разнообразие и богатство природных лечебных ресурсов в Российской Федерации обусловили создание многочисленных курортных территорий различных типов.

Бальнеологические курорты – всесезонные курорты, которые специализируются на использовании лечебных минеральных вод различных типов и составов.

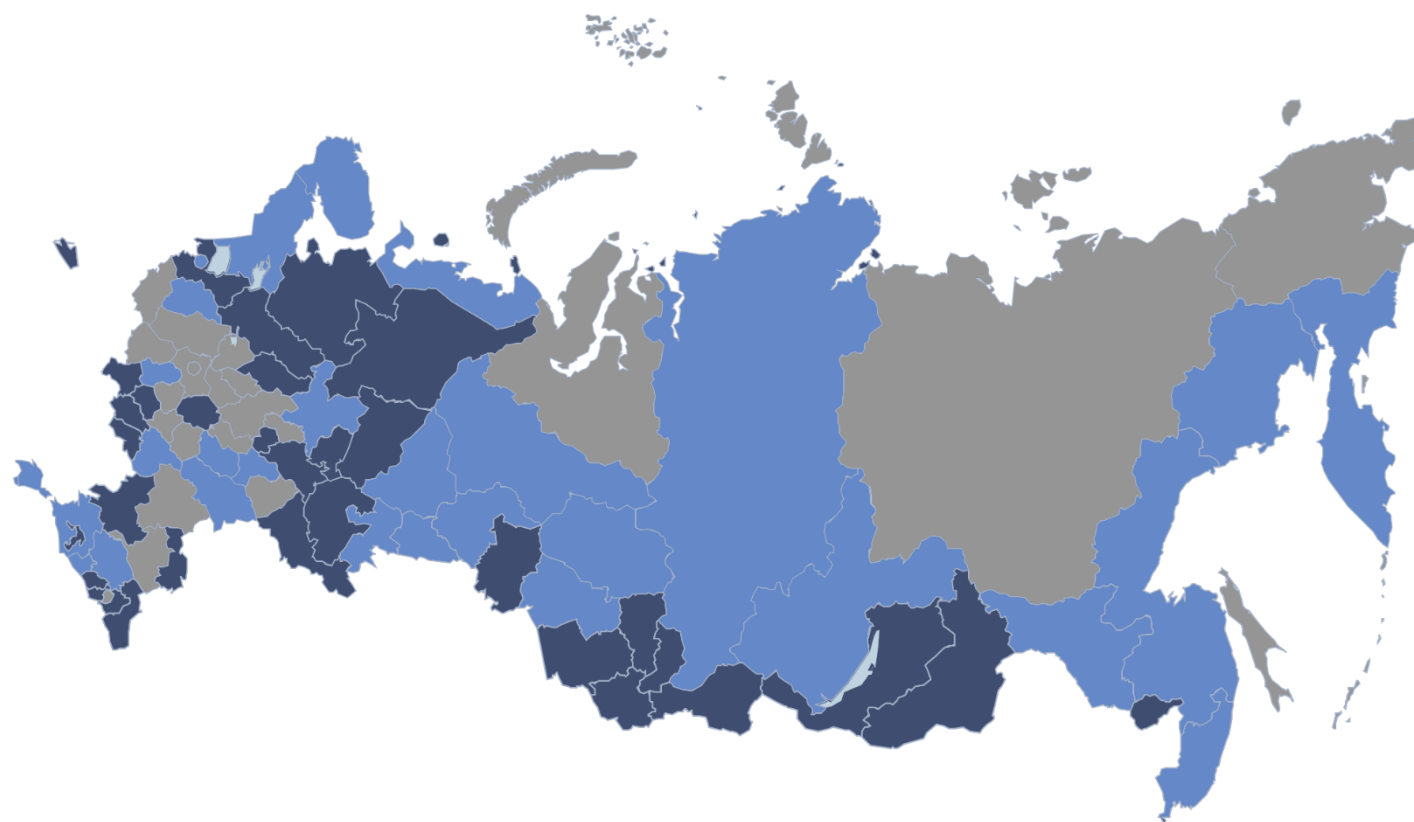
Грязевые курорты – всесезонные курорты, которые специализируются на использовании в лечении различных видов лечебных грязей. В России основными грязевыми курортами являются курорты Кавказских Минеральных Вод, Краснодарского края, Крыма, Западной Сибири и Дальнего Востока.



Климатические курорты. Лечение климатом проводят и в санаториях вне курортов (пригородных санаториях), а также на равнинах, в лесистых или степных местностях.

Курорты и лечебно-оздоровительные местности имеют федеральное, региональное или местное значение. Порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте. В зависимости от значения курорта

положение о нем соответственно утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти либо соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.



Лечебно-оздоровительная местность

– территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Курорт

– освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая **территория**, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Курортный регион (район)

– территория с компактно расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны.

Федерального значения

■ 70 курортов

Регионального значения

■ 107 курортов

Местного значения

■ 15 курортов

29

Субъектов с курортами
федерального значения

35

Субъекта без курортов
федерального значения

21

Субъект без курортов

По опубликованным данным Государственного реестра курортного фонда Российской Федерации, систем электронно-правового обеспечения «Консультант» и «Гарант», «Электронный банк» Государственной медицинской библиотеки установлено, что база нормативно-правовых актов насчитывает 148 правоустанавливающих документов о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом и 79 – об установлении границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны. Имеют правоустанавливающие акты (независимо от года их издания) 192 курорта и лечебно-оздоровительные местности, из которых 70 отнесены к федеральным, 107 – к региональным, 15 – к местным.

Охрана природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, а также курортов осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны. Государственный и муниципальный контроль в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляется уполномоченным федеральными, региональными и муниципальными органами власти в области экологического, санитарно-эпидемиологического и технического надзора.

На территории курортов законодательством устанавливаются особенности ведения хозяйственной деятельности, ряд ограничений и запретов, направленных на обеспечение сохранения природных лечебных ресурсов территорий. Соблюдение режимов должно обеспечиваться соответствующими органами власти местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от

6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за счет средств соответствующих бюджетов вне зависимости от значения курорта (федеральное, региональное или местное).

Вместе с тем, в настоящее время в государственном кадастре недвижимости не полном объеме внесены сведения о границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Это не позволяет в каждом конкретном случае сделать вывод о нахождении того или иного земельного участка в границах какой-либо из зон и отслеживать наличие ограничений (обременений) прав в отношении объектов недвижимости.

Для устранения этой проблемы необходимо проведение кадастровых работ по установлению местоположения границ зон с особыми условиями использования территории и обеспечение предоставления уполномоченным органом в порядке, установленном действующим законодательством, в орган кадастрового учета сведений о границах этих зон для осуществления государственного кадастрового учета.

Вместе с тем, имеется правовая неопределенность в части наделения данными полномочиями конкретного федерального органа исполнительной власти в отношении курортов и лечебно-оздоровительных местностей федерального значения.

В последние годы предпринимались попытки ревизии правоустанавливающих документов с целью ликвидации курортов федерального значения, снятия ограничения оборота земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов в пределах зон их санитарной (горно-санитарной) охраны, изменения правового статуса курортов как особо охраняемых природных территорий, в том числе позволяющие переводить земли из категории курортов и лечебно-оздоровительных местностей в другие категории, приватизировать земли первой и второй зон санитарной (горно-санитарной) охраны, разрешать во второй зоне виды деятельности, не связанные с лечебным процессом на курортах.

В качестве примера можно привести Краснодарский край.

На территории Краснодарского края определены 27 курортных территорий, из них: 3 федерального значения, 3 краевого значения и 21 местного значения.

Краснодарским краем предложено уменьшение границ курорта федерального значения Геленджик (статус и границы определены постановлением Совмина РСФСР от 17 декабря 1987 г. № 494) и федерального курорта Анапа (статус и границы определены указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1994 г. № 1954).

Обоснования необходимости внесения соответствующих изменений с учетом проводимых геологоразведочных работ по оценке запасов месторождения не представлено. При этом границы округов горно-санитарной охраны курорта федерального значения Анапы уменьшены в 3,9 раза (с 150 000 га до 38 794 га), в проектируемые границы не включены месторождения минеральных вод (Анапское, Джементинское, Цибанобальское), лечебных грязей Витязевского лимана (является единственным перспективным месторождением лечебных грязей).

Учитывая уникальность природно-рекреационного потенциала и высокую значимость для России имеющихся на территории курорта федерального значения Анапа природных лечебных ресурсов (ландшафтно-климатические условия, лечебные грязи, минеральные воды), необходима более тщательная и серьезная проработка вопроса, связанного с изменением его границ.

Пересмотр ранее установленных границ должен проводиться с учетом наличия на них не только действующих, но и перспективных месторождений природных лечебных ресурсов, а также зон их формирования. Особого внимания заслуживают границы федеральных курортов, ресурсы которых используются для нужд всего населения России. Большая роль в установлении границ округов и зон санитарной (горно-санитарной) охраны отведена субъектам Российской Федерации, которые уполномочены представлять в Минздрав России предложения по установлению границ для федеральных курортных территорий и утверждать их для курортных территорий регионального значения.

Целесообразно усовершенствовать принципы и критерии определения статуса курортов и лечебно-оздоровительных местностей, имеющих федеральное, региональное или местное значение. Статус должен быть тесно увязан с располагаемыми на их территории одним или несколькими уникальными природными лечебными ресурсами, значимостью территории для оздоровления населения Российской Федерации в целом или конкретного федерального округа, региона или муниципалитета и, как следствие, возможностью привлечения средств соответствующего бюджета на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию территорий.

Еще одной актуальной проблемой настоящего времени является обеспечение охранных мероприятий на территории лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Как результат – повышение антропогенной нагрузки, уровня стоков, в том числе, с животноводческих агропромышленных комплексов, в большинстве своем не имеющих в производственном цикле экологически чистых и эффективных технологий глубокой переработки биотходов. За последние десятилетия существенно возросла техногенная нагрузка на окружающую среду, произошло масштабное загрязнение водных, воздушных бассейнов и почвы, возросла угроза экологической и эпидемиологической безопасности.

В целях сохранения потенциала лечебно-оздоровительных местностей и курортов необходимо принять меры, направленные на обеспечение установления и соблюдения необходимых для защиты лечебно-ресурсного потенциала территорий режимов. Одной из таких мер является совершенствование законодательства в

целях обеспечения эффективной борьбы с долгостроем объектов на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей, «узакониванием» объектов самовольного строительства.

Важную роль в работе по обеспечению соблюдения режимов ведения хозяйственной деятельности в курортных регионах играют региональные органы власти и органы местного самоуправления, в чьих границах расположены соответствующие курортные территории. Реализация данных полномочий должна обеспечиваться через взвешенную долгосрочную политику территориального планирования, обеспечивающую недопущение роста техногенной и антропогенной нагрузок, сбалансированное развитие систем инженерной инфраструктуры, в первую очередь канализационных систем, проведение мероприятий по благоустройству курортных зон. Вместе с тем вышеуказанные мероприятия реализуются неэффективно или не в полной мере. В итоге за последние десятилетия проблемы нарастали, а санаторно-курортный комплекс и курортная индустрия перестали быть для регионов основой экономики.

Часть курортов являются дотационными и не имеют в настоящее время возможностей для реализации необходимых мероприятий по обеспечению соблюдения режимов округов санитарной (горно-санитарной) охраны. Эта проблема была в том числе зафиксирована в рамках подготовки на основании поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 апреля 2015 г. № Пр-731 предложений по разработке плана комплексного развития города Кисловодска (потребность в финансировании мероприятий, относящихся к ведению муниципалитета и региональному ведению, превышает 60 млрд руб.).

Стоит отметить, что законодательно (Федеральный закон от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах») определены расходные обязательства бюджетов всех уровней.

Так, поддержка развития курортов федерального значения является расходным обязательством Российской Федерации, курортов регионального значения – обязательством субъектов Российской Федерации, курортов местного значения – поселений и городских округов.

Решение ряда задач по развитию и охране курортов без привлечения финансирования из средств всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не представляется возможным.

В этой связи в настоящее время необходимо:

провести ревизию документов, в соответствии с которыми соответствующие территории получили статус курортов и лечебно-оздоровительных местностей федерального, регионального и местного значения;

сформировать и реализовать на федеральном и региональных уровнях план мероприятий, включающий объемы и источники финансирования, по установлению или внесению изменений в существующие границы округов и зон санитарной (горно-санитарной) охраны по всем курортам и лечебно-оздоровительным местностям;

обеспечить соблюдение требований к режимам хозяйственной деятельности в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны;

предусмотреть финансирование строительства новых и реконструкции имеющихся сетей канализации и канализационно-очистных сооружений на территории курортов;

провести ревизию и внесение изменений в документы территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории курортов и лечебно-оздоровительных местностей, в целях обеспечения сбалансированной антропогенной нагрузки на территории, создания условий для их комплексного развития.

Приложение 4.

Информация о городе-курорте Кисловодске**Краткая историческая справка**

Первые сведения о нарзане в Россию дошли в начале XVII столетия. Во время персидского похода лейб-медик Петра Первого Шобер прибыл на Кавказ в 1717 г. **«искать в Российском государстве ключевые воды, которыми можно пользоваться от болезней»**. Шобер сообщил, что **«в земле черкесов славится прекрасный кислый родник»**.

С 1804 г. начались первые работы по благоустройству и охране источника. В 1817 г. вокруг источника «Нарзан» был сооружен шестигранный деревянный колодец с оградой. Этот первый каптаж, названный Мясниковским срубом, просуществовал более 30 лет. По обоим берегам реки Ольховки был заложен Кисловодский парк.

Декретом ВЦИКа и Совнаркома от 12 октября 1922 г. Кисловодск был определен как курорт государственного значения. В довоенный период было построено **20 новых санаториев и открыто 22 санатория на базе старых дач, особняков и гостиниц**. В послевоенное время город стал принимать **более 100 тысяч человек ежегодно**. Кисловодск стал ведущим круглогодичным кардиологическим курортом страны.

27 марта 1992 г. подписан Указ Президента РФ «Об особо охраняемом эколого-курортном регионе Российской Федерации – Кавказских Минеральных Водах», который сыграл решающую роль в сохранении и развитии федерального курорта.

Географическое положение и факторы курорта

Общая площадь курорта Кисловодск составляет 7183 гектара и включает в себя зоны различного функционального назначения.

Основными природными лечебными ресурсами курорта являются минеральные воды, грязи и климат. Для курорта характерны углекислые сульфатно-гидрокарбонатные и кальциево-магниевые минеральные воды. **Потребность курорта Кисловодск в минеральной воде полностью обеспечивается Кисловодским месторождением**. Курорт обеспечивается сульфидными иловыми лечебными грязями из месторождения озера Большой Тамбукан, расположенного на территории Ставропольского края и Кабардино-Балкарской Республики.

Курорт Кисловодск является бальнеологическим и горноклиматическим курортом со специализацией медицинского профиля по лечению и профилактике заболеваний сердечно-сосудистой, легочной, нервной, опорно-двигательной, пищеварительной, эндокринной и мочеполовой систем организма, заболеваний кожи, крови.

Кисловодский курортный лечебный парк и прилегающие леса создают благоприятные условия для лечения и оздоровительного отдыха.

Социально-экономическое развитие

Площадь городских территорий составляет **71,83 кв. км**, в том числе площадь национального парка «Кисловодский» **9,66 кв. км**. Плотность населения – **1904 человека на 1 кв. км**.

По состоянию на 01.01.2016 г. численность постоянного населения города

составила **136,8 тыс. человек**. В 2015 году в городе родилось 1407 детей. Естественный прирост населения составил 114 человек. Смертность снизилась на 4,5%. В структуре населения 53,9% составляют граждане трудоспособного возраста, пенсионеры составляют 23,9%. В 2015 году отмечается резкое снижение миграционного прироста населения – более чем в 10 раз в сравнении с показателем 2014 года.

В структуре экономики города-курорта Кисловодска ведущее положение занимают такие отрасли, как здравоохранение, включая курорт и предоставление социальных услуг – 40,77% объема, транспорт и связь – 21,12%, обрабатывающие производства – 19,28%, производство, передача и перераспределение газа и воды – 11,33%, строительство – 2%.

Общий объем отгрузки товаров работ и услуг по крупным и средним организациям в 2015 году составил 19,7 млрд. рублей (рост в 2014 году – 6,1%), в том числе по отрасли здравоохранения – 7,9 млрд. рублей (рост к 2014 году – 19,3%).

Промышленный комплекс – важная составная часть экономики города, в основном включает в себя предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности. В обрабатывающем производстве функционирует 26 крупных и средних предприятий, в том числе производство пищевых продуктов осуществляют 14 организаций.

Один из важнейших секторов экономики города – малое и среднее предпринимательство.

От общего количества граждан, занятых на предприятиях города, 30,5% являются работниками малых и средних предприятий. По данным ИФНС России по городу-курорту Кисловодску в городе зарегистрировано 5446 субъектов малого и среднего предпринимательства. Выручка от продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг малых и средних предприятий составила всего 9 196, 9 млн. рублей. Сумма налоговых поступлений в 2015 году в бюджеты всех уровней от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства составила 547,8 млн. рублей, что на 68 млн. рублей, или 14% больше показателя 2014 года.

Объем инвестиций в экономику города-курорта за 2015 год составил 3,3 млрд. рублей.

Основные направления инвестирования – строительство жилья, строительство и реконструкция объектов санаторно-курортного назначения, строительство спортивных объектов.

За 2015 год введено в эксплуатацию 5 промышленных объектов, 3 детских дошкольных учреждения, 7 торговых предприятий, 1 санаторно-курортный объект, 4 жилых многоквартирных дома, 85 домов, построенных индивидуальным способом. Общая полезная площадь построенных домов составила 32,3 тыс. кв. м, темп роста к показателю 2014 года составил 41,7%.

Численность населения, занятого в экономике, составила 65 тыс. чел., **среднемесячная заработная плата** выросла к уровню 2014 года на 2,9% и составила в среднем **25,5 тыс. рублей**.

В структуре занятости городского населения 54% трудоспособных граждан заняты в санаторно-курортном комплексе, из них 80% в санаторно-курортных учреждениях, 14% – в сфере образования, 7% – в ресурсно-снабжающих организациях, 6% – в государственных учреждениях, 5% – в промышленном комплексе.

Средняя численность работников, занятых на предприятиях города (без субъектов малого и среднего предпринимательства), за 2015 года составила 17 760 человек.

Количество безработных на одну вакансию осталось на уровне 2014 года и составило соответственно 0,67% и 0,65%.

Уровень регистрируемой безработицы в г. Кисловодске всегда был и остается ниже среднекраевого и ниже, чем во многих территориях Ставропольского края.

Средняя продолжительность периода безработицы составляет 7 месяцев. **Квотируемые рабочие места для инвалидов** на предприятиях и в организациях города **заполнены на 100% от установленной квоты.**

В управлении труда и социальной защиты населения администрации города-курорта Кисловодска на учете состоит 31 761 человек, или 42 464 получателя различных видов выплат. Сумма социальной поддержки, оказанная гражданам в 2015 году, составила 621 млн. рублей.

Показатели развития курортной отрасли

В городе функционирует **110 средств размещения (общей коечной емкостью 14495 койко-мест)**, из них 38 санаториев (11 843 койко-мест), 14 пансионатов (472 койко-мест), 2 клиники (151 койко-мест), 1 детский оздоровительный лагерь (200 койко-мест), 55 гостиниц (1829 койко-мест).

По состоянию на 01.10.2015 г. в городе выявлено 14 законсервированных объектов, предназначенных для использования в санаторно-курортной сфере, с общей коечной емкостью около 3000 мест.

За 2015 год в санаториях, пансионатах, гостиницах и других средствах размещения города-курорта Кисловодска **отдохнуло свыше 255 346 человек**, что на 5,7% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (241689 чел.). За 9 месяцев 2016 года Кисловодск посетили 182 308 человек (на 2,5% больше чем за 9 месяцев 2014 года).

Количество **иностраннх туристов**, отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях, гостиницах и других средствах размещения города-курорта в 2015 году, **составило 6894 человека**, что на **32,2%** больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (5215 чел.).

Количество **детей**, отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях и пансионатах города-курорта в 2015 году, составило **22643 человек**, что на 3% меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (23338 чел.).

В городе-курорте Кисловодске отдыхающие наряду с оздоровлением в санаториях могут воспользоваться туристским ресурсом. В городе функционирует более 35 туристских организаций, из них 26 предоставляют экскурсионное обслуживание по Кисловодску, городам КМВ и Северному Кавказу, организуют спортивные, экстремальные, познавательные туры для жителей и гостей города-курорта Кисловодска.

За 2015 год от учреждений санаторно-курортного комплекса, предприятий гостиничного хозяйства и организаций, занимающихся врачебной практикой, **в местный бюджет поступило 172 559 тыс. руб.**, в том числе по видам налогов:

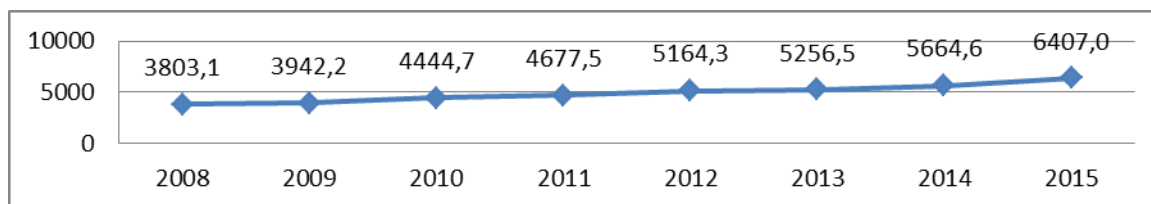
НДФЛ – 85730,7 тыс. руб.;

ЕНВД – 367,9 тыс. руб.;

земельный налог – 86413,3 тыс. руб.;

прочие – 47,1 тыс. руб.

Высокая загрузка санаторно-курортного комплекса города-курорта Кисловодска, а также прогнозируемый рост спроса на рекреационные услуги, обуславливают необходимость реконструкции действующих санаторно-курортных учреждений и строительство новых мест размещения.

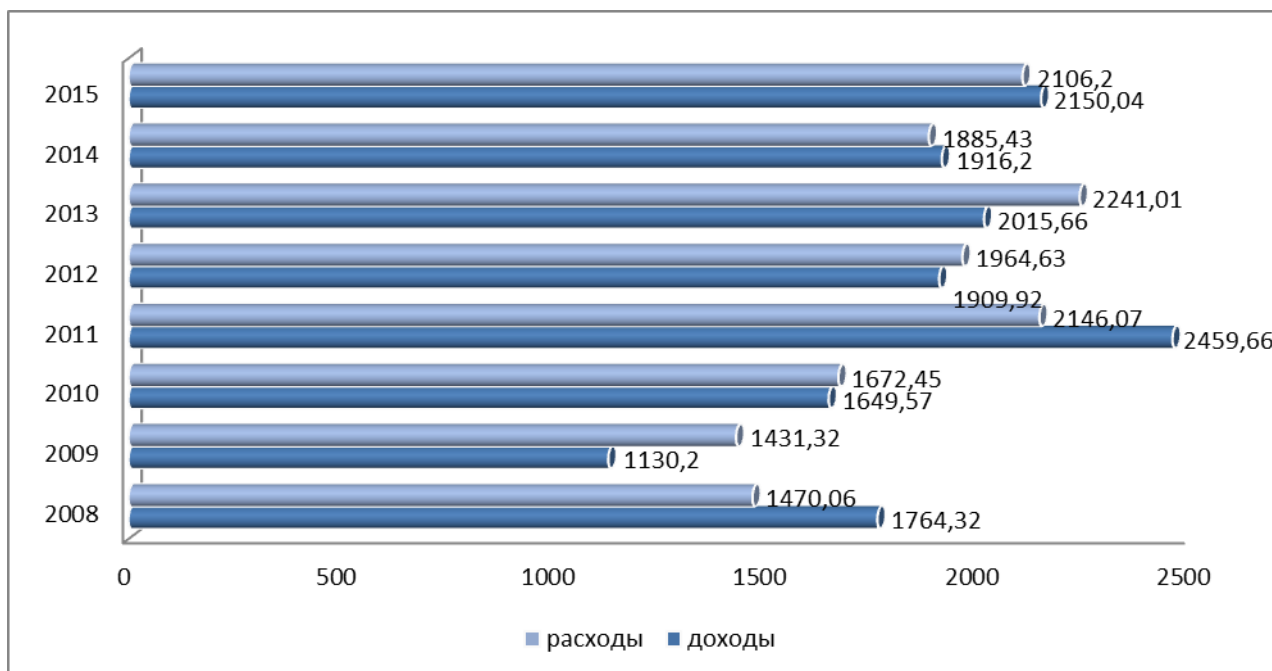
Динамика доходов от продажи санаторных путевок (млн. руб.)**Динамика заезда отдыхающих за 2008-2015 годы (чел.)****Бюджет города-курорта Кисловодска**

В связи с невозможностью развивать высокодоходные отрасли экономики и необходимостью сохранять экологическую составляющую курорта, а также направлять значительные средства в благоустройство курортных территорий местный бюджет является дотационным.

В 2015 году общий объем бюджета города-курорта Кисловодска составил 2156 млн. рублей, в том числе собственные неналоговые доходы – 161,8 млн. руб. Основной вид дохода местного бюджета – аренда земельных участков – составил 109,5 млн. руб.

Общий объем расходов в 2015 году составил 2106,2 млн. руб., из них на социальную сферу – 627,4 млн. руб., благоустройство – 161,8 млн. руб., коммунальные платежи – 85,8 млн. руб., заработную плату – 796,2 млн. руб., уплату налогов – 24,9 млн. руб.

**Динамика доходов и расходов городского бюджета
за 2008-2015 годы (млн. руб.)**



Приложение 5.

**Распоряжение Правительства Российской Федерации
от 29 декабря 2016 г. № 2899-р «Об утверждении перечня мероприятий
по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года»**

1. Утвердить прилагаемый перечень мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года (далее соответственно - перечень мероприятий, мероприятия).

2. Финансовое обеспечение реализации мероприятий осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органом исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, в соответствии с разделом II перечня мероприятий.

3. Федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации мероприятий, совместно с Минфином России и Минэкономразвития России при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период предусматривать средства на реализацию мероприятий в рамках расходов на реализацию государственных программ Российской Федерации, на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджету Ставропольского края на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Ставропольского края, не включенных в государственные программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в государственные программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, в соответствии с разделом III перечня мероприятий.

4. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию мероприятий:

а) обеспечить реализацию мероприятий;

б) обеспечить взаимодействие с Правительством Ставропольского края и администрацией города-курорта Кисловодска по вопросам реализации мероприятий;

в) ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минкавказ России информацию о результатах реализации мероприятий.

5. Рекомендовать Правительству Ставропольского края и администрации города-курорта Кисловодска:

а) принять участие в реализации мероприятий;

б) учитывать перечень мероприятий при формировании бюджета на очередной финансовый год и предусматривать необходимые средства на реализацию мероприятий.

6. Рекомендовать Правительству Ставропольского края ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Минкавказ России информацию о результатах реализации мероприятий.

7. Минкавказу России ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о результатах реализации мероприятий.

8. Минэкономразвития России, Минфину России и федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации мероприятий, при формировании проектов федеральной адресной инвестиционной программы в первоочередном порядке обеспечивать финансирование реализации мероприятий.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 29 декабря 2016 г. N 2899-р

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОМПЛЕКСНОМУ РАЗВИТИЮ ГОРОДА-КУРОРТА
КИСЛОВОДСКА ДО 2030 ГОДА <1>**

**I. Организационные мероприятия, планируемые к реализации
в период 2017 - 2020 годов**

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель (исполнители)
Организационные мероприятия		
1. Подготовка отчета о результатах реализации мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года	ежеквартально, с 2017 года (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом)	Минкавказ России, Минкультуры России, Минстрой России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минспорт России, МЧС России, Минтранс России, Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росводресурсы, Росимущество, Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
2. Подготовка доклада о результатах реализации мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года	ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным годом	Минкавказ России
Создание условий для привлечения бюджетных и внебюджетных инвестиций для реализации мероприятий		
3. Определение источников финансирования разработки проектной документации и реализации перспективных мероприятий, предусмотренных настоящим перечнем	ежегодно	Минкавказ России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
4. Подготовка предложений по формированию финансового обеспечения реализации мероприятий в отношении объектов государственной собственности Ставропольского края, муниципальной собственности	ежегодно	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

города-курорта Кисловодска в форме софинансирования соответствующих расходов из федерального бюджета

5. Разработка и реализация плана мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности на территории города-курорта Кисловодска	ежегодно	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
6. Подготовка предложений по корректировке законодательства Российской Федерации и Ставропольского края в целях стимулирования инвестиционной деятельности	2017 год	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
7. Подготовка инвестиционных предложений для привлечения частных инвестиций в создание и модернизацию объектов санаторно-курортного комплекса, здравоохранения, культуры, туризма, образования, рекреационной, транспортной и инженерной инфраструктуры	2017 - 2018 годы	Правительство Ставропольского края, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, администрация города-курорта Кисловодска
8. Подготовка предложений по реализации новых перспективных проектов, направленных на развитие города-курорта Кисловодска с учетом использования его санаторно-курортного и туристического потенциала, модернизации гостиничного и санаторного хозяйства, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на период 2020 - 2030 годов, в том числе с привлечением средств частных инвесторов	2018 год	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, администрация города-курорта Кисловодска

Сохранение и развитие медицинского и санаторно-курортного потенциала

9. Разработка и утверждение комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования и деятельности санаторно-курортного комплекса всех форм собственности на территории города-курорта Кисловодска	2017 год	Минкавказ России, Минздрав России, Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, балансодержатели
10. Внедрение клинических рекомендаций (протоколов лечения) по вопросам оказания медицинской помощи по санаторно-курортному лечению и медицинской реабилитации, учитывающих природные лечебные факторы города-курорта Кисловодска	2017 - 2018 годы	Минздрав России

11. Содействие в реализации проектов по модернизации и капитальному ремонту сети минералопроводов, снабжающих санаторно-курортные организации и питьевые бюветы минеральными водами, добываемыми в границах Кисловодского месторождения	2017 - 2019 годы	администрация города-курорта Кисловодска, Правительство Ставропольского края, Минкавказ России
---	------------------	--

12. Проработка вопроса по реализации проектов в городе-курорте Кисловодске в рамках создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод	2017 год	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края
---	----------	---

13. Подготовка предложений по строительству (реконструкции) объектов санаторно-курортного комплекса на базе разрушенных зданий санатория "Академический" федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова", в том числе на условиях государственно-частного партнерства	2017 год	Минкавказ России, Минобрнауки России, Правительство Ставропольского края
--	----------	--

Сохранение и развитие объектов, представляющих историко-культурную ценность

14. Определение перечня объектов всех форм собственности, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, представляющих историко-культурную ценность, в отношении которых требуется софинансирование из федерального бюджета в проведении ремонтных работ	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минкультуры России
--	----------	--

15. Определение статуса объектов, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, представляющих историко-культурную ценность, с последующей постановкой их под государственную охрану в качестве объектов культурного наследия регионального и местного значения	2017 - 2019 годы	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
---	------------------	---

Развитие инфраструктуры массового отдыха и благоустройство города-курорта Кисловодска

16. Определение перечня объектов инфраструктуры массового отдыха и благоустройства на территории города-курорта Кисловодска, в отношении которых необходимо софинансирование из федерального бюджета в проведении ремонтных, восстановительных, строитель-	2017 год	администрация города-курорта Кисловодска, Правительство Ставропольского края
--	----------	---

монтажных работ

17. Подготовка предложений о целесообразности включения Ставропольского края и города-курорта Кисловодска в перечень территорий, на которых могут располагаться игорные зоны в соответствии с федеральным законодательством	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минфин России
---	----------	---

Реконструкция и строительство объектов образования

18. Определение перечня объектов образования, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, в отношении которых необходимо софинансирование из федерального бюджета в проведении строительных и ремонтных работ	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минобрнауки России
---	----------	--

Реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта

19. Разработка плана мероприятий по обеспечению доступности инфраструктуры федерального государственного бюджетного учреждения "Юг Спорт" для жителей города-курорта Кисловодска и отдыхающих, а также для проведения культурно-массовых и общественных мероприятий	2017 год	Минспорт России
20. Определение перечня объектов физической культуры и спорта, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, в отношении которых необходимо софинансирование из федерального бюджета в проведении строительных и ремонтных работ	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минспорт России

Развитие транспортной инфраструктуры и обеспечение транспортной доступности

21. Подготовка предложений по строительству объездной дороги "Северо-Западный обход", в том числе с использованием инструментов государственно-частного партнерства	2017 год	Правительство Ставропольского края, Минтранс России, Минкавказ России
22. Подготовка предложений о целесообразности организации движения аэроэкспресса из города-курорта Кисловодска до аэропорта "Минеральные Воды"	2017 год	Правительство Ставропольского края по согласованию с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги", администрация города-курорта Кисловодска

Переселение граждан из аварийного жилья и снижение антропогенной нагрузки на территорию города-курорта Кисловодска

23. Определение перечня объектов	2017 год	Правительство Ставропольского
----------------------------------	----------	-------------------------------

аварийного жилого фонда, признанного таковым в установленном порядке после 1 января 2012 г., и проработка вопроса о механизмах финансирования мероприятий по переселению граждан

края,
администрация города-курорта
Кисловодска

24. Определение перечня объектов, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в границах первой и второй зон округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска, в отношении которых должны быть приняты решения о выносе их за границы зон либо проведении их деятельности в соответствии с требованиями законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах

2017 - 2020 годы

Правительство Ставропольского края,
администрация города-курорта
Кисловодска

25. Внесение изменений в документы территориального планирования города-курорта Кисловодска с учетом реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 23 и 24 настоящего перечня мероприятий, направленных на эффективное использование освобождающихся земельных участков для развития санаторно-курортного, рекреационного, инвестиционного потенциала города-курорта Кисловодска, предусматривающих сбалансированную антропогенную нагрузку на территорию

2020 год

Правительство Ставропольского края,
администрация города-курорта
Кисловодска

Улучшение экологической обстановки на территории города-курорта Кисловодска

26. Подготовка в установленном порядке предложений по изменению границ зон округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска на его территории

2017 год

Минкавказ России,
Правительство Ставропольского края,
администрация города-курорта
Кисловодска

27. Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении границ округов горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска в установленном порядке

2018 год

Правительство Ставропольского края,
Минздрав России,
Минкавказ России,
заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

28. Разработка комплекса мер по обеспечению приведения в соответствие с требованиями законодательства о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и

2017 - 2020 годы

Правительство Ставропольского края,
администрация города-курорта
Кисловодска,
Минкавказ России

курортах хозяйственной и иной деятельности в границах первой и второй зон округа горно-санитарной охраны города-курорта Кисловодска с учетом реализации пункта 27 настоящего перечня

29. Подготовка комплекса мер по улучшению экологической обстановки, направленного на ликвидацию стихийных свалок, обеспечение утилизации и переработки отходов, решение вопросов обращения с отходами	2017 - 2020 годы	администрация города-курорта Кисловодска
---	------------------	--

30. Подготовка предложений по реализации на период 2017 - 2025 годов проектов, направленных на поэтапное улучшение экологической обстановки на территории города-курорта Кисловодска, в том числе переход на экологически чистый вид транспорта, введение ограничения на въезд в центральную часть города-курорта Кисловодска автотранспорта, загрязняющего окружающую среду, стимулирование использования электротранспорта и гибридного автотранспорта, создание перехватывающих парковок для автомобильного транспорта	2017 год	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
---	----------	---

Сохранение и обустройство объектов природы и прилегающих к ним территорий

31. Разработка и реализация мероприятий по организации ведения лесного хозяйства, а также реализация мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, предусматривающих в том числе решение вопросов, относящихся к полномочиям федеральных органов исполнительной власти	II квартал 2017 г., далее ежегодно	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Рослесхоз
--	------------------------------------	---

32. Проведение исследования гидрологического режима озера Тамбукан с установлением причин снижения уровня его минерализации	2017 год	Минприроды России
---	----------	-------------------

33. Проведение обследования русел рек Ольховка, Белая и Кабардинка, расположенных в границах территории города-курорта Кисловодска, в целях обоснования необходимости проведения водохозяйственных и водоохранных мероприятий	2017 год	Правительство Ставропольского края, Росводресурсы
---	----------	---

Развитие систем инженерной и коммунальной инфраструктуры города-курорта Кисловодска

34. Определение перечня объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, расположенных на территории города-курорта Кисловодска, в отношении которых необходимо проведение строительных и ремонтных работ, а также перечня объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры, в отношении которых необходимо софинансирование из федерального бюджета	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
---	----------	---

35. Разработка гарантирующими организациями водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения на территории города-курорта Кисловодска инвестиционных программ (внесение изменений) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации	2017 - 2020 годы	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
--	------------------	---

36. Проработка вопроса дальнейшего использования объектов имущественного комплекса Эшкаконского гидроузла, находящихся в собственности Российской Федерации, с учетом необходимости обеспечения гарантированного водоснабжения населенных пунктов на территории Ставропольского края и Карачаево-Черкесской Республики <5>	2017 год	Росимущество, Минприроды России, Правительство Ставропольского края, Правительство Карачаево-Черкесской Республики
--	----------	---

Продвижение туристско-рекреационного потенциала города-курорта Кисловодска

37. Разработка маркетинговой стратегии продвижения туристско-рекреационного продукта города-курорта Кисловодска на российском и международном уровнях	2017 год	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
---	----------	---

II. Мероприятия, планируемые к реализации
в период 2017 - 2020 годов, в отношении которых определен
источник финансирования <2>

Мероприятие	Ответственный исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования, млн. рублей					Примечания
			всего	федеральный бюджет, в том числе		консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации		
				прочие расходы	капитальные вложения			
				бюджетные инвестиции	субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации			
Объекты капитального строительства								
38. Работы по сохранению объекта культурного наследия региональной собственности федерального значения "Дача Шаляпина Федора Ивановича, на которой он отдыхал с 1897 по 1917 гг." (частичная реставрация)	Правительство Ставропольского края <7>	всего	2,22	-	-	-	2,22	мероприятие будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации
		в том числе:						
		2017 год	2,22	-	-	-	2,22	
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
39. Закупка искусственного покрытия для футбольного поля <6>	Правительство Ставропольского края <7>, Минспорт России <3>	всего	17	11,4	-	-	5,6	включая субсидии бюджету Ставропольского края в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных
		в том числе:						
		2017 год	17	11,4	-	-	5,6	
		2018 год	-	-	-	-	-	

		2019 год	-	-	-	-	-	Минспорту России, средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации
		2020 год	-	-	-	-	-	
40. Строительство тренировочной площадки на спортивном комплексе в районе поймы р. Подкумок, г. Кисловодск <6>	Правительство Ставропольского края <7>, Минспорт России <3>	всего	167,4	89,9	-	-	77,5	включая иные межбюджетные трансферты бюджету Ставропольского края в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минспорту России, средства консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации
		в том числе:						
		2017 год	151,5	74	-	-	77,5	
		2018 год	15,9	15,9	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
41. Берегоукрепление р. Подкумок в г. Кисловодске Ставропольского края <6>	Правительство Ставропольского края, Росводресурсы <5>	всего	292,74	-	-	256,67	36,07	при условии выделения дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятия в рамках федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах"
		в том числе:						
		2017 год	-	-	-	-	-	
		2018 год	292,74	-	-	256,67	36,07	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
П. Прочие расходы								
42. Проведение научно-исследовательских работ в целях внесения	администрация города-курорта Кисловодска <8>	всего	10	-	-	-	10	мероприятие будет осуществляться в пределах лимитов
		в том числе:						

изменений в Стратегию социально-экономического развития города-курорта Кисловодска до 2030 года		2017 год	10	-	-	-	10	бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Ставропольского края
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
43. Переселение граждан из аварийного жилья, признанного таковым, до 1 января 2012 г.	Правительство Ставропольского края <7>, государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства <3>	всего	112,22	-	-	52,3	59,92	включая субсидии бюджету Ставропольского края в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средства консолидированного бюджета Ставропольского края
		в том числе:						
		2017 год	112,22	-	-	52,3	59,92	
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
44. Внесение изменений в документы территориального планирования города-курорта Кисловодска, в том числе в правила землепользования и застройки, правила благоустройства, схему теплоснабжения, схему утверждения рекламных конструкций	администрация города-курорта Кисловодска <8>, Правительство Ставропольского края <7>	всего	20	-	-	-	20	мероприятие будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Ставропольского края
		в том числе:						
		2017 год	20	-	-	-	20	
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
45. Работы по	Минкультуры	всего	206,85	206,85	-	-	-	мероприятие будет

сохранению объекта культурного наследия федерального значения собственности филиала федерального казенного предприятия "Российская цирковая компания" "Кисловодский государственный цирк"	России <3>	в том числе:						осуществляться в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минкультуры России
		2017 год	206,85	206,85	-	-	-	
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	-	-	-	-	-	
46. Разработка проектной документации по строительству и реконструкции дошкольных образовательных учреждений на территории города-курорта Кисловодска	Минобрнауки России, Правительство Ставропольского края	всего	154,2	-	-	141	13,2	мероприятие будет осуществляться с учетом предельного уровня софинансирования расходного обязательства Ставропольского края
		в том числе:						
		2017 год	-	-	-	-	-	
		2018 год	-	-	-	-	-	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	154,2	-	-	141	13,2	
Всего		всего	982,63	308,15	-	449,97	224,51	
		в том числе:						
		2017 год	519,79	292,25	-	52,3	175,24	
		2018 год	308,64	15,9	-	256,67	36,07	
		2019 год	-	-	-	-	-	
		2020 год	154,2	-	-	141	13,2	

III. Перспективные мероприятия, планируемые к реализации
в период 2018 - 2030 годов

Мероприятие	Государственный заказчик мероприятия (ответственный исполнитель)
По объектам, находящимся в федеральной собственности	
47. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова" <3>	Минкультуры России
48. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Санаторий им. Орджоникидзе, 1938 г.", лечебный корпус, литера А1 <3>	Минкультуры России
49. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Санаторий им. Орджоникидзе, 1938 г.", спальня корпус N 1, литера Б <3>	Минкультуры России
50. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Нарзанная галерея, 1848 г."	федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Кисловодский"
51. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Комплекс Главных нарзанских ванн, 1901 г." <3>	Минкультуры России, федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры"
52. Работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения "Дом Реброва ("Дом Княжны Мери")", в котором бывали Пушкин Александр Сергеевич и Лермонтов Михаил Юрьевич, описавший его в романе "Герой нашего времени" <3>	Минкультуры России, федеральное государственное бюджетное учреждение культуры "Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры"
53. Очистка русла р. Эшакон от иловых отложений на территории Карачаево-Черкесской Республики	Правительство Карачаево-Черкесской Республики, Росводресурсы
54. Очистка береговой зоны р. Эшакон от поваленной древесины	Правительство Карачаево-Черкесской Республики
55. Реконструкция автомобильной дороги федерального значения А-157 Минеральные Воды (аэропорт) - Кисловодск на участке км 36+000 - км 46+000, Ставропольский край	Минтранс России
По объектам, находящимся в государственной собственности Ставропольского края, а также объектам, полномочия по пользованию, владению, распоряжению и использованию которых переданы субъектам Российской Федерации	
56. Разработка научно-проектной документации для завершения ремонта и реставрации всего объекта культурного наследия федерального значения "Дом Ярошенко Николая Александровича, в котором он жил в 1892 - 1898 гг." и проведение соответствующих работ по объекту	Правительство Ставропольского края

57. Разработка проектной документации и капитальный ремонт помещений фондохранилищ государственного бюджетного учреждения Ставропольского края "Кисловодский историко-краеведческий музей "Крепость"	Правительство Ставропольского края
58. Разработка проектной документации и строительство автодороги регионального значения на участке, расположенном в пос. Аликоновка, микрорайон Аликоновский, ул. Промышленная (направление пос. Индустрия с выходом на Джилы-Су (Приэльбрусье). Организация второго въезда <9>	Правительство Ставропольского края, Минтранс России
59. Разработка проектной документации и проведение работ по модернизации, реконструкции государственных и бюджетных учреждений здравоохранения Ставропольского края на территории города-курорта Кисловодска <5>	Правительство Ставропольского края, Минздрав России, администрация города-курорта Кисловодска
60. Определение границ затопления, подтопления на территории муниципального образования города-курорта Кисловодска	Правительство Ставропольского края, Росводресурсы
61. Совершенствование пункта управления, информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, штатного состава, материально-технического оснащения единой дежурно-диспетчерской службы города-курорта Кисловодска - органа повседневного управления муниципального звена единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций <2>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
62. Масштабирование системы "Безопасный город" с учетом реализации стратегии и поэтапной реализации генерального плана города-курорта Кисловодска <5>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, МЧС России
63. Реконструкция автомобильной дороги Кисловодск - Карачаевск (в границах Ставропольского края), 0+000-1+635 до I категории <9>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минтранс России
64. Разработка проектной документации и реконструкция автомобильной дороги Кисловодск - Карачаевск (в границах Ставропольского края), км 3+475-км 7+246 до II категории <9>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минтранс России
По объектам, находящимся в муниципальной собственности города-курорта Кисловодска	
65. Работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения "Здание кинотеатра Россия", 1970 г. <4>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
66. Ремонтные и реставрационные работы на объекте культурного наследия местной религиозной организации православного прихода собора Святителя Николая Чудотворца г. Кисловодска Ставропольского края Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) <3>	администрация города-курорта Кисловодска, Минкультуры России

67. Разработка проектной документации и реконструкция уличной дорожной сети на всей территории города-курорта Кисловодска с созданием современных развязок <9>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минтранс России
68. Обустройство парковочных мест в городе-курорте Кисловодске, создание отсекающих, перехватывающих парковок на въезде в город-курорт Кисловодск <4>	администрация города-курорта Кисловодска
69. Реконструкция городского парка культуры и отдыха "Парк имени Ленинского комсомола" <4>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
70. Строительство зданий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории города-курорта Кисловодска <10>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минобрнауки России
71. Корректировка проектной документации, проведение реконструкции и восстановление здания общеобразовательной школы N 1 <10>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, Минобрнауки России
72. Разработка проектной документации и проведение реконструкции муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города-курорта Кисловодска "Детская музыкальная школа им. С.В. Рахманинова"	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
73. Реконструкция спортивных залов и спортивных площадок при образовательных учреждениях	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска
74. Создание многофункциональных спортивных площадок на территории города-курорта Кисловодска (13 объектов)	Правительство Ставропольского края, Минспорт России, администрация города-курорта Кисловодска
75. Обустройство ливневых стоков в русла рек	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска

По объектам, находящимся в собственности иных лиц

76. Реконструкция и строительство газопроводов в соответствии с Программой развития газоснабжения и газификации Ставропольского края на период 2016 - 2020 годов <4>	Правительство Ставропольского края, администрация города-курорта Кисловодска, ресурсоснабжающие организации (по согласованию)
77. Строительство сетей электроснабжения, трансформаторных подстанций в местах сосредоточения нагрузки и распределительных подстанций для электроснабжения новых и существующих площадок	Правительство Ставропольского края, энергоснабжающие организации (по согласованию)

города-курорта Кисловодска <4>

<1> Сроки реализации мероприятий подлежат ежегодному уточнению с учетом выделенных средств.

<2> Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Размер финансирования мероприятий подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

<3> Реализация мероприятия будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых федеральному органу исполнительной власти на соответствующий финансовый год и на плановый период на реализацию соответствующей государственной программы.

<4> Мероприятие финансируется из внебюджетных средств.

<5> Реализация мероприятия может осуществляться с привлечением средств федерального бюджета при наличии соответствующих бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период по результатам конкурсного отбора.

<6> Распределение размера финансирования по источникам финансирования будет осуществляться по итогам рассмотрения в установленном порядке заявок заинтересованных субъектов Российской Федерации или организаций.

<7> Финансирование мероприятий за счет средств бюджета Ставропольского края осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и на плановый период. Размер финансирования мероприятий подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

<8> Финансирование мероприятий за счет средств бюджета города-курорта Кисловодска осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете города-курорта Кисловодска на очередной финансовый год и на плановый период. Размер финансирования мероприятий подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

<9> Предоставление средств федерального бюджета будет осуществляться в форме субсидий Росавтодора бюджету Ставропольского края при условии направления в Федеральный дорожный фонд дополнительных бюджетных ассигнований сверх размера, предусматриваемого в федеральном бюджете на соответствующие годы на реализацию действующих государственных программ Российской Федерации.

<10> Предоставление средств федерального бюджета будет осуществляться в форме предоставления субсидии бюджету Ставропольского края при условии отбора заявки Ставропольского края на участие в реализации мероприятий программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016 - 2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 г. N 2145-р.

Приложение 6.

**Распоряжение Правительства Российской Федерации
от 3 сентября 2015 г. № 1724 «О мерах, направленных на сохранение
и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года»**

1. Утвердить прилагаемый комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского курортного парка, до 2020 года (далее - комплекс мер).
2. Финансовое обеспечение комплекса мер осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию комплекса мер, в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию комплекса мер.
3. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию комплекса мер, и Правительству Ставропольского края направлять ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Минкавказ России информацию о результатах реализации комплекса мер.
4. Минкавказу России представлять ежегодно, до 1 мая года, следующего за отчетным годом, в Правительство Российской Федерации доклад о результатах реализации комплекса мер.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 3 сентября 2015 г. N 1724-р

КОМПЛЕКС МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КИСЛОВОДСКОГО КУРОРТНОГО ПАРКА, ДО 2020 ГОДА

Наименование мероприятия	Ключевое событие (результат)	Срок исполнения	Вид документа	Объем финансирования (млн. рублей)	Источник финансирования	Ответственный исполнитель, соисполнители
--------------------------	------------------------------	-----------------	---------------	------------------------------------	-------------------------	--

I. Организационные мероприятия

1. Создание рабочей группы при Минкавказе России по контролю за ходом реализации	формирование рабочей группы	ноябрь 2015 г.	правовой акт Минкавказа России	-	-	Минкавказ России
--	-----------------------------	----------------	--------------------------------	---	---	------------------

комплекса мер по
сохранению и развитию
Кисловодского курортного
парка

2. Подготовка доклада о
результатах реализации
комплекса мер по
сохранению и развитию
Кисловодского курортного
парка

представление
доклада в
Правительство
Российской
Федерации

ежегодно, до 1
мая года,
следующего за
отчетным
годом

доклад в
Правительство
Российской
Федерации

-

-

Минкавказ России

3. Проведение
комплексного
обследования
существующих в
Кисловодском курортном
парке объектов
недвижимости, а также
оценка его природно-
ресурсного и лечебного
потенциала (включая сеть
терренкуров)

проведение
комплексного
обследования

2016 - 2017
годы

отчет в Минкавказ
России о реализации
мероприятия

в пределах
бюджетных
ассигнований,
предусмотренных в
федеральном
бюджете на
обеспечение
деятельности
федерального
государственного
бюджетного
учреждения в
соответствии с
утвержденным
планом финансово-
хозяйственной
деятельности (пункт
7 комплекса мер)

средства
федерального
бюджета в
пределах
бюджетных
ассигнований,
утвержденных
федеральным
законом о
федеральном
бюджете на
текущий
финансовый год и
плановый период
на реализацию
мероприятий
государственной
программы
Российской
Федерации
"Охрана
окружающей
среды" на 2012 -
2020 годы,
утвержденной
постановлением

Минприроды России

		Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 326 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы" (далее - государственная программа "Охрана окружающей среды")				
4. Разработка среднесрочного (5 лет) плана развития Кисловодского курортного парка, включающего в себя подготовку предложений по повышению лечебно-рекреационного потенциала парка, сохранению объектов природного (включая дендрологическую коллекцию) и историко-культурного наследия с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти,	разработка плана развития Кисловодского курортного парка	2017 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	-	-	Минприроды России, Минкавказ России

Правительства
Ставропольского края

II. Сохранение и развитие природных комплексов и объектов Кисловодского курортного парка

5. Создание в границах Кисловодского курортного парка особо охраняемой природной территории федерального значения - национального парка	присвоение правового статуса национальному парку	I квартал 2016 г.	правовой акт Правительства Российской Федерации	-	-	Минприроды России
6. Создание федерального государственного бюджетного учреждения в целях управления национальным парком	создание федерального государственного бюджетного учреждения	2016 год	правовой акт Правительства Российской Федерации	-	-	Минприроды России
7. Обеспечение деятельности федерального государственного бюджетного учреждения	-	ежегодно, начиная с 2016 года	-	150 (ежегодно)	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы "Охрана окружающей среды"	Минприроды России

8. Закрепление за федеральным государственным бюджетным учреждением земельных участков и объектов недвижимости	закрепление за федеральным государственным бюджетным учреждением земельных участков и объектов недвижимости	декабрь 2016 г.	правовой акт Росимущества	-	-	Росимущество, Минприроды России
9. Утверждение положения о национальном парке, в том числе проведение работ по функциональному зонированию территории национального парка	утверждено положение о национальном парке	декабрь 2016 г.	правовой акт Минприроды России	-	-	Минприроды России
10. Подготовка предложений, направленных на развитие внебюджетной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения	выработанные предложения	2017 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	-	-	Минприроды России, Правительство Ставропольского края
11. Проведение работ по установлению границ национального парка на местности (при необходимости)	установление на местности границ национального парка	2017 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности федерального государственного бюджетного учреждения в	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий	Минприроды России

				соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности (пункт 7 комплекса мер)	финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы "Охрана окружающей среды"	
12. Осуществление комплекса мероприятий по расширению территории Кисловодского курортного парка за счет включения в его состав ряда территорий региона Кавказских Минеральных Вод, представленных наиболее ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, культурное и эстетическое значение	проведенные мероприятия	2017 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности федерального государственного бюджетного учреждения в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности (пункт 7 комплекса мер)	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы "Охрана окружающей среды"	Минприроды России, Правительство Ставропольского края
13. Разработка программы экологического мониторинга национального парка в целях выработки рекомендаций по	организация комплексного экологического мониторинга	2017 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований,	Минприроды России

сохранению природных и историко-культурных объектов

обеспечение деятельности федерального государственного учреждения в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности (пункт 7 комплекса мер)

утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы "Охрана окружающей среды"

III. Восстановление и сохранение историко-культурного наследия Кисловодского курортного парка

14. Придание статуса памятника культуры федерального значения объекту "Курортный парк, 1823 г." (г. Кисловодск)

присвоение статуса памятника культуры федерального значения объекту "Курортный парк, 1823 г." (г. Кисловодск)

IV квартал 2015 г.

правовой акт Минкультуры России

финансирование не требуется

-

Минкультуры России, Росимущество

15. Проведение ремонтно-восстановительных и реставрационных работ на объектах Кисловодского курортного парка

проведение ремонтно-восстановительных работ

2015 - 2016 годы

отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия

262,3

средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий

Росимущество

				финансовый год и плановый период		
16. Оформление охранного обязательства пользователя объекта культурного наследия "Курортный парк, 1823 г." (г. Кисловодск)	оформление охранного обязательства пользователя объекта культурного наследия "Курортный парк, 1823 г." (г. Кисловодск)	IV квартал 2016 г.	акт органа государственной власти Ставропольского края, уполномоченного в области государственной охраны объектов культурного наследия	-	-	Правительство Ставропольского края, Минприроды России
17. Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия на территории Кисловодского курортного парка в соответствии с охранными обязательствами	проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на территории Кисловодского курортного парка	2016 - 2018 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	формируется на основании заявок, поступивших от пользователя объектом культурного наследия в Минкультуры России в установленном порядке (дополнительное финансирование не требуется)	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период	Минкультуры России, Минприроды России
18. Разработка проектов границ объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Кисловодского курортного парка	разработка проектов границ объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Кисловодского	2017 - 2020 годы	акт органа государственной власти Ставропольского края, уполномоченного в области государственной охраны объекта культурного наследия	объем субвенций определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1183 "Об утверждении	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном	Правительство Ставропольского края

курортного парка

методики
распределения
субвенций,
предоставляемых из
федерального
бюджета бюджетам
субъектов
Российской
Федерации на
осуществление
переданных органам
государственной
власти субъектов
Российской
Федерации
полномочий
Российской
Федерации по
государственной
охране объектов
культурного
наследия
федерального
значения"

бюджете на
текущий
финансовый год и
плановый период

IV. Решение земельно-имущественных вопросов

19. Создание
подразделения (отдела)
территориального
управления Росимущества
в Ставропольском крае на
территории региона
Кавказские Минеральные
Воды

создано
подразделение
(отдел)
территориального
управления
Росимущества в
Ставропольском
крае

2015 год

правовой акт
Росимущества

-

средства
федерального
бюджета в
пределах
бюджетных
ассигнований,
утвержденных
федеральным
законом о
федеральном
бюджете на

Росимущество

				текущий финансовый год и плановый период	
20. Реализация комплекса мероприятий по инвентаризации и регистрации прав собственности Российской Федерации на земельные участки и объекты имущества в границах Кисловодского курортного парка	проведена инвентаризация и зарегистрированы права собственности Российской Федерации на земельные участки и объекты имущества в границах Кисловодского курортного парка	2015 год - II квартал 2016 г.	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	7	Росимущество средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период

V. Повышение эффективности использования лечебно-оздоровительной инфраструктуры Кисловодского курортного парка

21. Повышение квалификации сотрудников санаторно-курортных организаций, расположенных в Кавказских Минеральных Водах, по вопросам эффективного использования инфраструктуры терренкуров и дендрологического многообразия Кисловодского курортного парка на базе федерального государственного бюджетного учреждения	повышение профессионализм а сотрудников (врачей и инструкторов лечебной физкультуры) санаторно-курортных организаций	2015 - 2020 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	-	Минздрав России средства работодателей
---	--	------------------	---	---	---

"Российский научный центр медицинской реабилитации и курортологии" Минздрава России

VI. Развитие инфраструктуры Кисловодского курортного парка

22. Разработка проектной документации на строительство, реконструкцию и (или) ремонт объектов Кисловодского курортного парка (объекты культурного наследия, сеть терренкуров и др. объекты) и выполнение соответствующих работ	проведение строительства, реконструкции и (или) ремонта объектов Кисловодского курортного парка	2018 - 2020 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	объемы финансирования будут уточняться при формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (дополнительное финансирование не требуется)	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным органам исполнительной власти в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период	Минприроды России, Правительство Ставропольского края
23. Содействие в реализации инвестиционного проекта, направленного на восстановление плавательного бассейна на территории Кисловодского курортного парка	реализация инвестиционного проекта	2015 - 2020 годы	доклад в Правительство Российской Федерации	-	-	Минкавказ России, Правительство Ставропольского края
24. Подготовка предложений по	подготовлен план мероприятий	III квартал 2016 г.	правовой акт Минкавказа России	-	-	Минкавказ России, Росимущество,

эффективному использованию объектов на земельных участках, находящихся в федеральной собственности						Федерация независимых профсоюзов России
25. Подготовка отчетов о ходе реализации плана мероприятий по эффективному использованию объектов, находящихся в собственности профсоюзных объединений и других собственников	отчет о ходе реализации плана мероприятий по эффективному использованию объектов, находящихся в собственности профсоюзных объединений	ежеквартальн о, в течение 2016 - 2020 годов, начиная с 2016 года	доклад в Правительство Российской Федерации	-	-	Минкавказ России, Росимущество, Федерация независимых профсоюзов России, Федерация независимых профсоюзов Ставропольского края
26. Подготовка предложений по определению и разграничению сферы ведения в отношении участка автомобильной дороги протяженностью 6 км от пос. Белореченский до г. Малое седло	подготовлены предложения	2016 год	правовые акты Минспорта России, Минтранса России	-	-	Минспорт России, Минтранс России, Минкавказ России
27. Подготовка предложений по строительству объездной автодороги "Северо- Западный обход" в целях оптимизации транспортных потоков для разгрузки просп. Первомайский, сокращения грузопотока в районе главного входа в Кисловодский курортный	предложения по строительству новой объездной автодороги "Северо-Западный обход"	II квартал 2016 г.	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	-	-	Правительство Ставропольского края

парк

28. Подготовка предложений, включающих использование механизмов государственно-частного партнерства, по модернизации однопролетной канатной дороги с заменой фуникулеров и строительству новой канатной дороги до центра города-курорта Кисловодска	подготовлены предложения по модернизации однопролетной канатной дороги	2017 - 2020 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	-	-	Минспорт России
29. Закрепление на праве постоянного (бессрочного) пользования за федеральным государственным бюджетным учреждением "Южный федеральный центр спортивной подготовки" земельного участка площадью 1,8 га для проведения общефизической и специальной кроссовой подготовки	закрепление на праве постоянного (бессрочного) пользования за федеральным государственным бюджетным учреждением "Южный федеральный центр спортивной подготовки" земельного участка	2015 - 2016 годы	правовой акт Росимущества	-	-	Росимущество, Минспорт России
VII. Информационное и коммуникационное продвижение Кисловодского курортного парка						
30. Создание информационного портала в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" о	создание информационного портала	2016 год	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном	средства федерального бюджета в пределах бюджетных	Минприроды России

Кисловодском курортном парке				бюджете на обеспечение деятельности федерального государственного учреждения в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности (пункт 7 комплекса мер)	ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды"	
31. Организация и проведение мероприятий по продвижению туристического потенциала Кисловодского курортного парка	реализация мероприятий по продвижению Кисловодского курортного парка	2016 - 2022 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	объемы финансирования определяются ежегодно по результатам отбора мероприятий (дополнительное финансирование не требуется)	средства федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период	Минкультуры России, Ростуризм, Правительство Ставропольского края
32. Разработка и внедрение современной системы навигации на территории Кисловодского	разработка и внедрение современной системы	2016 - 2017 годы	отчет в Минкавказ России о реализации мероприятия	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в	средства федерального бюджета в пределах	Минприроды России

курортного парка, включая навигации
мобильную навигацию

федеральном
бюджете на
обеспечение
деятельности
федерального
государственного
бюджетного
учреждения в
соответствии с
утвержденным
планом финансово-
хозяйственной
деятельности (пункт
7 комплекса мер)

бюджетных
ассигнований,
утвержденных
федеральным
законом о
федеральном
бюджете на
текущий
финансовый год и
плановый период
на реализацию
мероприятий
государственной
программы
"Охрана
окружающей
среды"

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Комитет Совета Федерации по социальной политике
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 4 (661)

Комплексное развитие
города-курорта Кисловодска

Составители:

О.Б. Аникеева, С.И. Иваненко, Т.В. Абрамова,
А.А. Кутейникова, С.Н. Титов

Электронная версия аналитического вестника размещена
в сети «Инtranет» Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети «Интернет» (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 21.03.2017 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации