



СФ

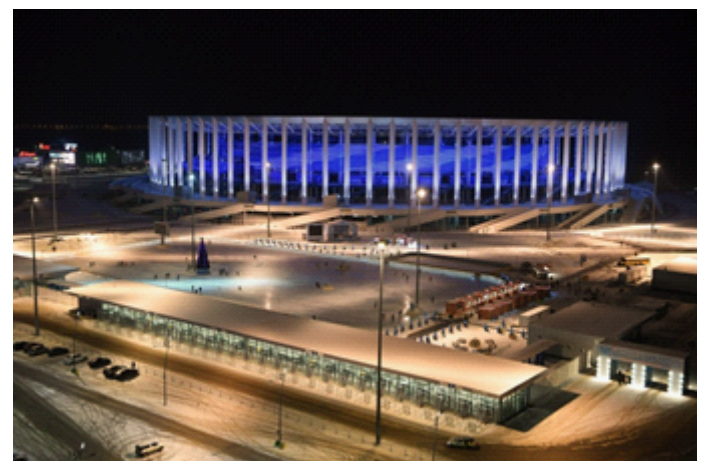
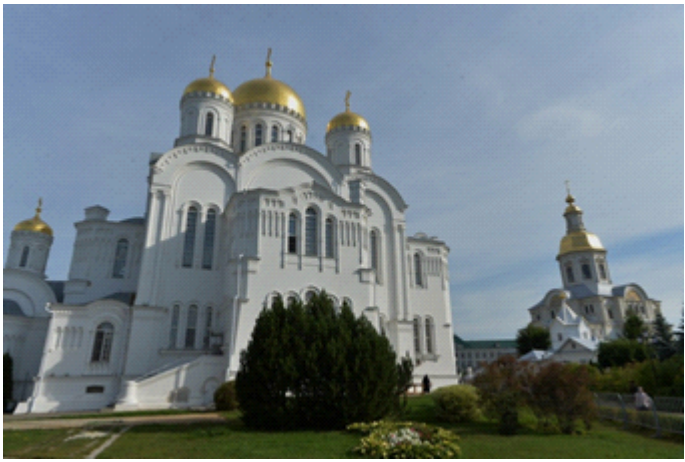
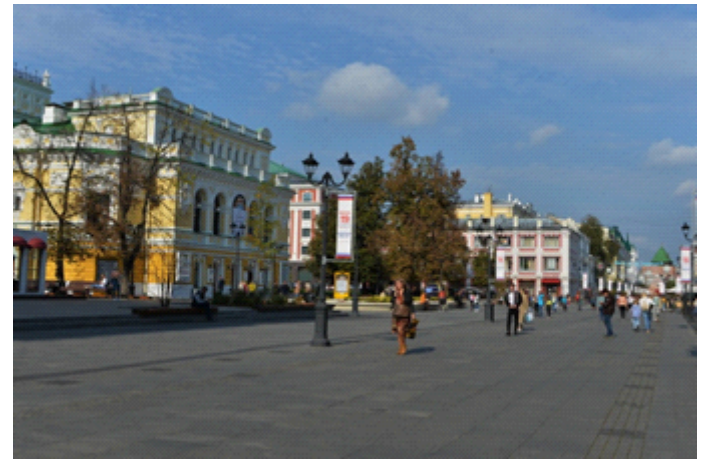
С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК **№ 29 (789)**

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Нижегородской области в Совете Федерации)



Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Нижегородской области в Совете Федерации, которые проходят 14–15 декабря 2021 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Нижегородской области. Вестник открывает статья губернатора Нижегородской области Г.С. Никитина «Нижегородская область — ключ к пониманию России», в которой кратко описаны позитивные перемены в жизни региона. В статье председателя Законодательного Собрания Нижегородской области Е.Б. Люлина «О развитии Нижегородской области и значении труда законодателей для достижения поставленных целей» продемонстрированы основные направления деятельности регионального парламента.

В статьях аналитического вестника освещены усилия властей Нижегородской области по обеспечению восстановительного роста ее экономики, реализации новых региональных инвестиционных проектов, модернизации первичного звена здравоохранения, совершенствованию системы государственного управления, раскрыт опыт комплексного развития Нижегородской агломерации, представлены законодательные аспекты молодежной политики, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов в рамках совершенствования регионального законодательства, освещены вопросы реализации мероприятий по благоустройству территорий в год празднования 800-летия Нижнего Новгорода и развитию культуры.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Г.С. Никитин , губернатор Нижегородской области <i>Нижегородская область — ключ к пониманию России</i>	4
Е.Б. Люлин , председатель Законодательного Собрания Нижегородской области <i>О развитии Нижегородской области и значении труда законодателей для достижения поставленных целей</i>	9
Е.Н. Поляков , заместитель губернатора Нижегородской области <i>Экономика Нижегородской области быстро растет</i>	13
С.Э. Морозов , заместитель губернатора Нижегородской области <i>Комплексное развитие агломерации: региональный опыт на примере Нижегородской области</i>	17
А.Г. Саносян , заместитель губернатора Нижегородской области <i>Хороший инвестиционный климат — основа для эффективного развития региона</i>	21
Д.В. Мелик-Гусейнов , заместитель губернатора Нижегородской области, министр здравоохранения Нижегородской области <i>В Нижегородской области ведется масштабная модернизация первичного звена здравоохранения</i>	23
О.В. Щетинина , первый заместитель председателя Законодательного Собрания Нижегородской области <i>Сотрудничество Законодательного Собрания Нижегородской области с молодежью как механизм опережающего правового регулирования</i>	26
А.А. Бетин , заместитель губернатора Нижегородской области <i>Госслужба 2.0: пример Нижегородской области</i>	29
Д.И. Бакиев , заместитель председателя Законодательного Собрания Нижегородской области <i>Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов как двигатель совершенствования регионального законодательства</i>	34
О.А. Беркович , заместитель председателя правительства Нижегородской области, министр культуры Нижегородской области <i>Нижний Новгород в юбилейный год сделал рывок вперед</i>	38
М.Е. Ребров , руководитель аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области <i>От принятия законов до программы «Бережливое управление» в Законодательном Собрании Нижегородской области</i>	44

Г.С. Никитин,
губернатор Нижегородской области

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ — КЛЮЧ К ПОНИМАНИЮ РОССИИ

В этом году мы отметили большую дату всероссийского значения — 800-летие Нижнего Новгорода. Это стало не просто праздником, а отправной точкой для целого ряда позитивных изменений, возможностью осмыслить прошлое города и определить векторы дальнейшего развития. Поздравляя нижегородцев, Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что Нижний Новгород «хранит ключ к пониманию широты души, веры и непреклонной воли нашего народа, его стремления к созиданию и сотрудничеству». Эти слова главы государства как нельзя лучше отражают значение города и региона для России. И речь идет не только об исторической роли, но и о потенциале развития.



Основной девиз этого года для Нижнего Новгорода и всего региона — «Начало нового». Это одновременно и две буквы «Н» в начале слов, и смысловой посыл 800-летия. Масштабная подготовка к юбилею началась три года назад, после чемпионата мира по футболу. В преддверии мундиалю уже были проведены масштабные работы по преобразованию городской среды на ряде территорий, построены стадион и тренировочные базы, новая станция метро. Тогда финансирование юбилея оценивалось в сумму менее миллиарда рублей — и на событийный ряд, и на инфраструктурные проекты. Это совершенно не соответствовало масштабу и значению праздника. Нашей команде удалось увеличить этот показатель в несколько десятков раз. Сейчас общий объем средств, направленных на юбилей, оценивается в 32 млрд рублей. Значительная часть из них — это внебюджетные инвестиции. Благодаря 800-летию мы поняли, сколько у Нижнего Новгорода и Нижегородской области верных и надежных партнеров. Мне хочется еще раз поблагодарить всех, кто принял участие в реализации юбилейных проектов.

Благодаря позитивным изменениям и ярким событийным проектам Нижний Новгород стал одним из самых популярных туристических направлений. Мы стабильно занимаем лидерские позиции в региональном рейтинге внутреннего туризма. Достаточно отметить, что наши гостиницы в некоторые периоды этого года были заполнены на 100%. Люди бронировали номера задолго до приезда. И сейчас к

Новому году ожидаем такую же загруженность. Нижний Новгород заслужил право стать новогодней столицей России, и для нас это возможность закрепить статус города как крупнейшего туристического центра.

Нижний Новгород сейчас часто называют столицей закатов. Нижегородские закаты действительно не могут никого оставить равнодушным. Но для того чтобы красота природы воспринималась более органично, были предприняты серьезные усилия для благоустройства городской среды. В контексте юбилея было приведено в порядок 466 гектаров городских территорий. Это беспрецедентный объем работ. Ставка была сделана именно на комплексное развитие. Мы заложили основу удобного современного связанного пешеходного маршрута по городу, создали качественно новую городскую среду. В ряде случаев применялись нетиповые решения организации пространства, например, была установлена оригинальная мебель, организованы зоны развлечений и отдыха.

Приведены в порядок ключевые городские пространства: вся территория Кремля, набережные, Чкаловская лестница, Ярмарка. Открывается территория Стрелки с совершенно новым видом на Нижний. Отреставрированы и открыты филиалы художественного и исторического музеев. Везде работают выставки. Фактически из руин были восстановлены некоторые объекты в Кремле, например, Манеж, построенный в 1841 году и в XX веке переоборудованный в техническое помещение. Сейчас там можно принимать экспонаты из ведущих музеев мира.

Большая работа в преддверии юбилея была проделана с ресурсными организациями. На ряде улиц был реализован проект «Чистое небо». Убраны столбы со связками проводов, смонтированы современные световые опоры. Создается комфортная среда для пешеходов, прежде всего для пожилых людей, мам с колясками, маломобильных граждан. Считаю, что Нижний Новгород с учетом реализуемых проектов вполне может стать одной из всероссийских столиц прогулок как по протяженности маршрутов, так и по их насыщенности. Теперь на то, чтобы посмотреть все достопримечательности и ознакомиться с историей города, выходных точно не хватит.

Юбилей Нижнего Новгорода помогает в развитии не только города, но и всего региона. Нижегородская область — мощнейший промышленный и логистический центр. Это определяют как историческая специализация, так и инфраструктурные проекты в рамках Нижегородской агломерации, являющейся одной из крупнейших городских агломераций Поволжья. На ее территории сконцентрировано более 60% населения Нижегородской области и производится 75%

валового регионального продукта. Уже сейчас до Москвы можно добраться за 4 часа на поезде и за 6 часов на машине, а после строительства высокоскоростной магистрали и трассы М-12 время в пути сократится в 2 раза.

Реализация крупных федеральных проектов дает дополнительный стимул для реализации проектов на местном уровне. При планировании развития агломерации мы столкнулись с рядом проблем: транспортные магистрали работают в режиме перегрузки, нанося экологический урон, обширные территории в историческом центре выключены из деловой и культурной жизни города, отсутствие инфраструктуры сдерживает жилищное строительство. Эффективное решение возможно исключительно на принципах комплексного зонирования территорий агломерации. Одним из ключевых инструментов развития сейчас становятся инструменты инфраструктурного меню. Нижегородская область первой вошла в число пилотных регионов по использованию инструментов инфраструктурного меню. Наши проекты в Послании Федеральному Собранию отметил Президент Российской Федерации.

Было выделено три основных направления, на которые планируется получить финансирование в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов:

редевелопмент исторического центра Нижнего Новгорода с вовлечением в активную городскую жизнь более 300 гектаров в центре города и созданием IT-квартала и IT-кампуса; также будут проведены мероприятия по формированию речного фасада протяженностью около 3 километров;

комплексное развитие новых территорий, полностью обеспеченных транспортной, социальной, инженерной инфраструктурой, обеспечение транспортной доступности, в частности строительство дублера проспекта Гагарина;

трансформация транспортной системы с приоритизацией внеуличного транспорта, модернизация инфраструктуры внеуличного транспорта с реконструкцией и строительством более 120 километров трамвайных путей.

Мы ожидаем, что благодаря реализации проектов будут созданы десятки тысяч новых рабочих мест, удастся обеспечить дополнительные налоговые поступления. Это обязательно будет способствовать и росту инвестиционной активности.

Правительство Нижегородской области проводит комплексную работу по формированию благоприятного инвестиционного климата и созданию комфортных условий для инвесторов. Функционирует институт инвестиционных уполномоченных, на постоянной основе проводятся встречи с предпринимателями, на которых рассматриваются проблемы

и определяются совместные шаги для решения задач. Реализуются мероприятия по снижению административного давления на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов, предоставлению финансовой поддержки, развиваются каналы прямой связи.

Эффективно функционирует институт приоритетных инвестиционных проектов, при реализации которых предоставляются льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество. Постоянно разрабатываются новые меры поддержки. Например, с 1 января 2022 года вступает в силу региональный закон о применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Важным проектом, который будет реализован с использованием данного механизма, является создание второй очереди особой экономической зоны «Кулибин» в Дзержинске.

Сама ОЭЗ была создана в мае 2020 года. На текущий момент уже зарегистрировано шесть резидентов. Быстрая заполняемость территории ОЭЗ определяет и необходимость расширения ее границ. Подготовлен проект создания индустриального парка. Ведется подготовка заявки на включение данной территории в границы ОЭЗ. К 2030 году на эту площадку планируется привлечь более 100 резидентов. Количество новых рабочих мест превысит 5,5 тысячи. Также в регионе действуют три территории опережающего социально-экономического развития.

Работа по развитию инвестиционной привлекательности Нижегородской области получила положительную оценку предпринимательского сообщества и институтов развития. Нижегородская область уже третий год подряд входит в число лидеров роста среди субъектов Российской Федерации в рейтинге состояния инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив. За четыре года Нижегородская область ежегодно улучшала свою позицию в рейтинге, поднявшись с 70-го места в 2018 году на 6-е место в 2021 году. Это один из лучших результатов за всю историю рейтинга.

Объективность экспертной оценки подтверждают цифры. По итогам 2021 года рост объема инвестиций в основной капитал ожидается на уровне 3,8% в сопоставимых ценах к 2020 году. Это позволит региону по результатам 2021-го выйти на важнейший качественный показатель оценки развития экономики, а именно обеспечить долю объема инвестиций в ВРП в размере 24,5% против 18,2% в 2019 году. Мы видим большой интерес к региону со стороны инвесторов, а наши инфраструктурные проекты обеспечат для них дополнительные возможности.

Инвестиции, новые рабочие места, налоговые поступления — все это позволяет направлять дополнительные ресурсы на реализацию социальных инициатив. Нижегородская область в последние годы стала

площадкой для запуска системных решений по обновлению базы таких важнейших отраслей, как образование и здравоохранение. Одними из первых мы дали старт программам капитального ремонта учреждений здравоохранения, школ и детских садов. Например, за 2019–2020 годы был выполнен комплексный капитальный ремонт в 10 школах и капитальный ремонт по отдельным видам работ в 147 школах и в 156 детских садах. Многие учреждения долгие десятилетия ждали обновления, провести которое у муниципалитетов своими силами не было возможности. Благодаря поддержке Президента комплексные программы обновления социальных учреждений появились уже на федеральном уровне. Успешно действует программа модернизации первичного звена здравоохранения, благодаря которой в регионе планируется отремонтировать 664 объекта. Завершается формирование программы капитального ремонта школ. Это открывает дополнительные возможности для модернизации социальной сферы.

Огромные ресурсы для развития регион получает благодаря национальным проектам. В этом году на их реализацию предусмотрено более 33,5 млрд рублей. Крупнейшие проекты — «Безопасные качественные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование», «Экология», «Здравоохранение». Благодаря нацпроектам ремонтируются сотни километров дорог, строятся новые школы и детские сады, закупается оборудование в больницы и поликлиники, осуществляется поддержка тысяч семей. В некоторых случаях на федеральном уровне принимаются отдельные решения по поводу конкретных объектов. Так, по поручению Председателя Правительства Российской Федерации Михаила Владимировича Мишустина 1,8 млрд рублей предполагается выделить на ремонт и оснащение одного из крупнейших медицинских учреждений региона — Нижегородской областной детской клинической больницы. Все это часть большой работы по созданию комфортных условий для жизни в Нижегородской области.

Стратегически важным направлением для региона является использование мощного научно-образовательного потенциала. У нас работает 20 научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро, 5 академических институтов. Открыт научно-образовательный центр мирового уровня, объединяющий университеты, научные институты и бизнес. Планируется создание центра «Квантовая долина». Поддержан наш проект строительства IT-кампуса.

Самое важное для нас, чтобы в Нижегородской области было интересно жить и работать, строить карьеру, учиться, отдыхать. Именно для этого и нужны позитивные изменения, создание благоприятной и комфортной среды. Последние годы мы уже фиксируем положительное сальдо миграции, и сейчас нужно, чтобы соответствующие тенденции укреплялись. Мы всегда рады сотрудничеству и открыты для него.

Е.Б. Люлин,
*председатель Законодательного
Собрания Нижегородской области*

О РАЗВИТИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЗНАЧЕНИИ ТРУДА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ

В декабре 2021 года пройдут Дни Нижегородской области в Совете Федерации. Руководители исполнительной и законодательной ветвей власти региона представят сенаторам оценку текущего состояния дел в экономике, социальной сфере, законодательстве, расскажут о планах. Такие встречи в палате регионов очень важны. Они дают возможность объективно оценить проделанную работу, ориентируясь на опыт и достижения коллег.



2021 год для Нижегородской области особый. Во-первых, Нижний Новгород отметил 800-летие, это большое событие для каждого нижегородца. Во-вторых, в сентябре завершил работу VI созыв Законодательного Собрания Нижегородской области. Как председатель парламента VI созыва (с октября 2020 года по сентябрь 2021 года) и председатель действующего VII созыва хотел бы представить вашему вниманию свою оценку эффективности законодательного обеспечения социально-экономического развития региона.

В 2018 году по инициативе губернатора Глеба Никитина был принят базовый системный документ — Стратегия социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года. Депутаты Законодательного Собрания активно участвовали в общественном обсуждении стратегии, помогали сформулировать предложения населения, которые затем легли в ее основу. С тех пор работа депутатов над проектом закона о бюджете области и поправками к нему, а также работа над развитием инвестиционного, инновационного законодательства ведется в рамках реализации положений региональной Стратегии-2035. В связи с этим отмечу, что основные параметры бюджета Нижегородской области, его доходы и расходы увеличились за несколько лет примерно в 1,5 раза.

Рост собственных бюджетных возможностей и федеральное финансирование позволили Нижегородской области достойно провести крупное международное мероприятие — чемпионат мира по футболу, выйти на новый уровень в сфере благоустройства и развития городской

среды к 800-летию Нижнего Новгорода. Были реализованы крупные инфраструктурные проекты, построены сотни новых объектов, что улучшило показатели качества жизни населения. Финансовое здоровье региона и своевременная помощь Федерации стали основой для принятия своевременных эффективных мер по борьбе с последствиями пандемии коронавируса.

Приоритетным направлением деятельности депутатов Законодательного Собрания прошлого и нынешнего созывов была и остается социальная политика, в частности совершенствование мер социальной поддержки граждан. Около 1 миллиона нижегородцев получают различные виды пособий и льгот. Выплаты индексируются. В Закон «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих детей» регулярно вносятся изменения. В 2020–2021 годах депутаты принимали дополнительные меры поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Были установлены виды и условия предоставления адресной государственной социальной поддержки на основании социального контракта.

В период работы VI созыва были приняты законы области, наделяющие органы местного самоуправления дополнительными полномочиями, что позволило производить компенсационные выплаты педагогам, выплаты за классное руководство. Отдельными законами Законодательное Собрание вводило в правовое поле дополнительные меры государственной поддержки обманутых дольщиков, многодетных семей. Была создана правовая база для поддержки и развития деятельности социальных предпринимателей.

Основой экономики Нижегородской области является промышленность. В прошлые годы наш регион был одним из первых, где при отсутствии соответствующего федерального законодательства принимался Закон «О промышленной политике», законы «О поддержке инвестиций», «О поддержке инноваций», «О технопарках». Действующий Закон области «О промышленной политике» постоянно совершенствуется. Так, парламент прошлого созыва дополнил его понятиями «промышленный технопарк», «технологическая инфраструктура». Также совершенствовался механизм специального инвестиционного контракта. Законодательное Собрание совместно с правительством региона на регулярной основе проводит работу по рассмотрению и утверждению инвестиционных соглашений с инвесторами, которым предоставляются налоговые льготы и преференции.

Основой для системной работы по формированию и совершенствованию региональной законодательной базы в сфере

транспортного обслуживания населения и дорожной деятельности стал принятый Законодательным Собранием базовый Закон «Об организации перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом». С начала реализации в Нижегородской области национального проекта «Безопасные качественные дороги» его финансирование составило 28,6 млрд рублей. Из них субсидии из федерального бюджета — 10,1 млрд рублей; из регионального бюджета решениями депутатов Законодательного Собрания было выделено 18,5 млрд рублей. В результате объемы ремонтных и строительных работ в дорожной отрасли выросли в два раза. Нижегородская область два года подряд (в 2019 и 2020 годах) занимала лидирующие позиции сводного рейтинга субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации национального проекта, уступая лишь Московской области.

Законодательное Собрание вместе с правительством региона уделяет большое внимание поддержке и развитию агропромышленного комплекса. В этих целях был принят базовый Закон «О развитии сельского хозяйства в Нижегородской области», установивший формы и основные направления господдержки сельскохозяйственных производителей. Отмечу, что за период действия федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий» из федерального, областного и местных бюджетов поступило около 2 млрд рублей. В 2021 году объем финансирования по программе должен составить 1,1 млрд рублей. На эти средства в глубинке строятся дома культуры, детские сады, школы, физкультурно-оздоровительные центры. Продолжается работа по снижению остроты проблемы дефицита кадров на селе. Для этого депутатами был принят Закон «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области» — в три раза был увеличен размер выплат молодым специалистам, трудоустроившимся в сельхозорганизации по наиболее востребованным сельскохозяйственным профессиям. Законом предусмотрена выплата «подъемных» молодым специалистам — по 100 тыс. рублей ежегодно в первые три года работы. В два раза увеличен размер ежемесячных выплат молодым работникам сельскохозяйственных организаций востребованных профессий. Предусмотрены выплаты аграрных стипендий студентам-очникам, обучающимся сельскохозяйственным специальностям при условии договора о последующем трудоустройстве.

В настоящее время в Нижегородской области активно реализуется госпрограмма «Формирование комфортной городской среды». Нужно отметить, что еще до ее начала у нас работала областная программа поддержки местных инициатив. Принятый депутатами Закон области

«Об инициативном бюджетировании» позволил гражданам полнее реализовать свое право определять направления расходования бюджетных средств.

Правительство Нижегородской области подготовило 11 прорывных проектов развития региона, среди них масштабные инфраструктурные проекты, предполагающие к 2030 году комплексное развитие новых территорий Нижегородской агломерации, строительство 20 млн кв. метров жилья, трансформацию системы общественного транспорта, строительство северного и восточного автодорожных обходов Нижнего Новгорода, а также дублеров основных магистралей областного центра. Также предполагается 10-кратно увеличить площади особой экономической зоны «Кулибин» в Дзержинске, развивать паломнический кластер «Арзамас – Дивеево – Саров» на юге области. Общий объем инвестиций по всем проектам составит около 1 трлн рублей.

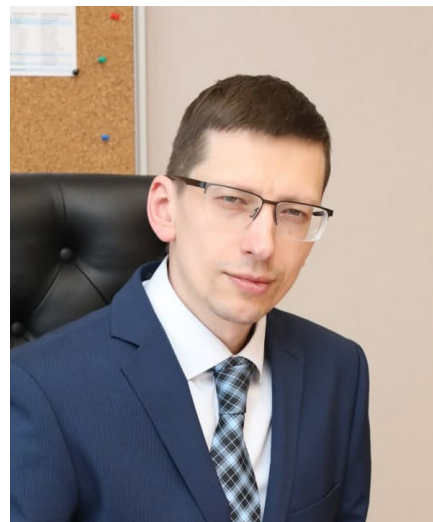
Работая вместе с правительством Нижегородской области, депутаты Законодательного Собрания продолжают вносить свой вклад в воплощение намеченных планов. Постоянно совершенствуя законодательство, актуализируя нормативную правовую базу, законодатели способствуют наиболее эффективной реализации программ и проектов, что в конечном счете позволяет повышать уровень и качество жизни нижегородцев.

Надеемся на дальнейшее плотное взаимодействие с Советом Федерации – палатой регионов, в том числе через Совет законодателей, с целью совершенствования федерального законодательства, направленного на социально-экономическое развитие регионов.

Е.Н. Поляков,
заместитель губернатора
Нижегородской области

ЭКОНОМИКА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ БЫСТРО РАСТЕТ

Минувший год для экономики Нижегородской области, как и для экономики страны, выдался напряженным. Экономика России встроена в глобальную систему, и общемировые тенденции влияют на ее динамику очень сильно. Глобальная экономика четвертого квартала 2020 года находилась в рецессии, во втором квартале 2021 года из рецессии вышла и переживает период быстрого восстановительного роста. Динамика экономики Нижегородской области соответствует мировым тенденциям. В прошлом году объем валового регионального продукта сократился на 2,9%, в этом году прогнозируемый рост — 6,5%. Это больше, чем рост ВВП Российской Федерации (104,2%).



При этом нельзя не сказать, что в этом году мы столкнулись с целым рядом вызовов. Это и неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, и аномальная жара, и рост издержек производителей вследствие значительного роста цен на комплектующие и материалы.

Тем не менее экономика Нижегородской области быстро растет в силу нескольких причин. Первая из них — быстрый рост глобальной экономики, а вторая — существенные объемы поддержки экономической активности со стороны федеральных и региональных органов власти. С начала 2021 года до середины октября общий объем мер стимулирования экономики региона составил 21,3 млрд рублей. Это, в частности, льготная ипотека на сумму 8,2 млрд рублей, выплаты на детей от 3 до 7 лет (4,25 млрд рублей), целевые трансферты из федерального бюджета на поддержку граждан и юридических лиц (4 млрд рублей) и другие направления.

Региональная поддержка была сосредоточена прежде всего на сохранении занятости в секторе малого и среднего предпринимательства. Это, например, возмещение части затрат работодателям на оплату труда и оплату коммунальных услуг, поддержка самозанятых, компенсация транспортным перевозчикам расходов на ГСМ и заработную плату, предоставление адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан на основании

соцконтракта. Общий объем антикризисных расходов регионального бюджета в 2021 году (по состоянию на 12 октября) составил 4,8 млрд рублей.

Еще одним источником роста экономики в 2021 году стало существенное увеличение объемов банковского кредитования экономики. Объем выданных кредитов за 8 месяцев вырос на 22%.

Рост валового регионального продукта (далее — ВРП) за январь — сентябрь 2021 года составил 109,2%. В абсолютных цифрах это 130,6 млрд рублей. В первую очередь положительное влияние на рост экономики оказало восстановление промышленного сектора, торговли и сферы услуг.

По итогам января — сентября 2021 года индекс промышленного производства составил 114,2%. Рост демонстрируют 20 крупных отраслей обрабатывающей промышленности региона — автомобилестроение, металлургическое производство, производство нефтепродуктов, химическое производство, производство пищевых продуктов и другие.

С учетом оценок предприятий к концу текущего года ожидается превышение допандемийного уровня по индексу промпроизводства. По прогнозу, в 2021 году индекс промышленного производства составит 108,1% к уровню 2020 года (в Российской Федерации — 104,2%), что не только перекроет падение индекса 2020 года, но и обеспечит дополнительный прирост к уровню докризисного 2019 года на 1,5%. В обрабатывающей промышленности индекс ожидается на уровне 108%.

Благодаря льготной ипотеке в положительной зоне по итогам января — сентября 2021 года оказался и сектор строительства: объем строительных работ вырос по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 3,1% в сопоставимых ценах. По итогам 2021 года рост объема строительных работ ожидается на уровне 3% в сопоставимых ценах к 2020 году.

Объем продукции сельского хозяйства в январе — августе 2021 года сложился на уровне аналогичного периода 2020 года (100,1% в сопоставимых ценах). По итогам 2021 года ожидается, что производство сельхозпродукции не превысит уровень 2020 года в сопоставимой оценке.

Еще одним источником восстановления экономики Нижегородской области в текущем году стал инвестиционный спрос. Рост инвестиций в основной капитал по итогам первого полугодия 2021 года в сопоставимых ценах составил 26,8%.

Напомню, что 2020 год Нижегородская область также закончила с существенным ростом инвестиционной активности — 120,6%. Это во

многим стало следствием политики правительства Нижегородской области по созданию благоприятного инвестиционного климата.

Рост инвестиционной активности в регионе в 2020–2021 годах позволит нам по итогам текущего года выйти на важнейший качественный показатель оценки развития экономики, а именно обеспечить долю объема инвестиций в ВРП в размере 24,5% против 18,2% в 2019 году.

На территории Нижегородской области реализуется ряд крупных даже по масштабам страны инвестиционных проектов. Среди них строительство электрометаллургического комплекса, развитие дивизиона нефтегазопроводных труб, комплексный проект по развитию производства бесшовных труб в АО «ОМК», строительство комплекса переработки нефтяных остатков в ООО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» на общую сумму около 350 млрд рублей. Также началась реализация нового проекта по строительству комплекса производства полипропилена в ООО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» (стоимость проекта — около 60 млрд рублей). Среди инвестиционных проектов — строительство двух свиноводческих комплексов в Сергачском и Ардатовском районах (сумма инвестиций — 9,6 млрд рублей) и тепличного комплекса для круглогодичного выращивания овощной продукции (5,3 млрд рублей).

По итогам 9 месяцев текущего года активный рост наблюдается в секторе торговли — 110% в сопоставимых ценах к соответствующему периоду 2020 года (в том числе оборот розничной торговли вырос на 7,7%), а также в сфере платных услуг населению — на 20,2%. По итогам 2021 года оборот предприятий торговли в сопоставимой оценке увеличится на 9%, в том числе розничной торговли — на 5,1%; объем платных услуг населению — на 11,5% (после падения в 2020 году на 1,8%, на 7,1% и на 12,9% соответственно).

Поддержку потребительскому спросу оказывает уверенное восстановление рынка труда в Нижегородской области. Уровень официально зарегистрированной безработицы на 1 ноября 2021 года снизился на 2,66 процентных пункта по сравнению с началом года и составил 0,54%. Мы предполагаем, что до конца года уровень безработицы сохранится.

На начало ноября число безработных граждан, зарегистрированных в управлении по труду и занятости населения Нижегородской области, составило 9,4 тысячи человек. Пик безработицы пришелся на сентябрь – октябрь прошлого года, когда число безработных достигало 63,3 тысячи человек.

Дополнительным фактором стимулирования потребительской активности стало проведение в 2021 году мероприятий, приуроченных к

800-летию Нижнего Новгорода. На празднование юбилея были привлечены существенные финансовые ресурсы, в том числе из федерального бюджета. В целом бюджет всех мероприятий в рамках подготовки к празднованию 800-летия Нижнего Новгорода превысил 30 млрд рублей.

Празднование 800-летия позволило значительно увеличить туристический поток, что дало новый импульс развитию гостиничного бизнеса и сферы услуг, а также оказало позитивное влияние на уровень и качество жизни населения региона.

Один из самых важных показателей — динамика доходов населения. Несмотря на высокую инфляцию, реальный среднедушевой денежный доход населения по итогам первого полугодия 2021 года вошел в положительную зону — 101,2%. По итогам 2021 года мы планируем выйти в полном объеме на достижение целевого значения, установленного в рамках оценки эффективности деятельности высших должностных лиц на 2021 год, — 103,2%.

Это стало возможно во многом благодаря новым социальным выплатам, осуществленным Правительством Российской Федерации в текущем году: в августе — школьникам, в сентябре — пенсионерам, а также благодаря росту доходов работающих граждан.

Темп роста заработной платы за 8 месяцев 2021 года составил в Нижегородской области 102,1%. По нашей оценке в 2021 году мы ожидаем рост до 102,6%, что позволит выполнить целевое значение показателя, установленного для региона в рамках оценки эффективности деятельности высших должностных лиц.

Таким образом, ожидаемые итоги 2021 года позволят региону не просто выйти на допандемийный уровень, но и обеспечить восстановительный рост более чем на 3%.

С.Э. Морозов,
заместитель губернатора
Нижегородской области

КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ АГЛОМЕРАЦИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Еще в 2018 году при разработке стратегии развития Нижегородской области до 2035 года региональное правительство выбрало модель пространственного и инфраструктурного развития с опорой на Нижегородскую агломерацию.

Ее границы сформировались естественным образом — как уже сложившимися транспортными коридорами «Восток – Запад» и «Север – Юг», включая трассу Р-158, по которой планируется расширение с двух до четырех полос, так и перспективными магистралями, в том числе Южным обходом Нижнего в составе трассы М-7 «Волга», новым транспортным коридором «Европа – Западный Китай», а также перспективным строительством железнодорожной высокоскоростной магистрали.



Для решения отдельных стратегических задач, в частности для развития системы общественного транспорта, в периметр агломерации включено восемь муниципальных районов, объединяющих три ключевых полюса экономического роста региона, — Нижегородский, Арзамасский, Западный.

С учетом этих факторов в периметр агломерации попадает территория, которая уже является драйвером экономического роста благодаря концентрации населения — 65% (2,06 миллиона человек) и около 75% внутреннего регионального продукта (1196 млрд рублей).

Сегодня правительство Нижегородской области одновременно реализует мероприятия по трем основным направлениям, на которые в первую очередь планируется получение финансирования в рамках инфраструктурного меню:

комплексное развитие новых территорий под жилищное строительство с полным обеспечением транспортной, социальной, инженерной инфраструктурой;

редевелопмент исторического центра Нижнего Новгорода с вовлечением в активную городскую жизнь более 300 гектаров в центре города и созданием ИТ-квартала и ИТ-кампуса; также будут проведены мероприятия по формированию речного фасада протяженностью около 3 километров;

модернизация системы общественного транспорта с повышением приоритета внеуличного транспорта — речь идет о модернизации инфраструктуры внеуличного транспорта с реконструкцией и строительством 121 километра трамвайных путей, а также обновление 969 единиц подвижного состава.

Формирование и управление развитием агломерации направлено на решение целого ряда задач: это эффективное и комплексное управление пространственным развитием; управление расселенческим каркасом, в том числе путем снятия инфраструктурных ограничений; повышение связанности территорий, обеспечение высокого уровня мобильности. Эти задачи синхронизированы с национальными целями и направлены на их скорейшее достижение.

Для эффективного решения задач мы пошли по пути консолидации полномочий по наиболее важным направлениям. Так, на региональный уровень были переданы полномочия по ведению и актуализации генпланов и правил землепользования и застройки муниципальных образований агломерации, а также по реализации проектов комплексного развития территорий.

Для улучшения инвестиционного климата и поддержания единой градостроительной политики были повышены до регионального уровня полномочия по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов капитального строительства. Благодаря этому удалось сократить среднее время получения разрешения на строительство более чем в 2,5 раза — с 187,95 дня на момент передачи полномочий в 2018 году до 71,5 дня в 2021 году.

Для обеспечения связанности территорий переданы на уровень региона полномочия по разработке и сопровождению маршрутной сети муниципального и межмуниципального транспорта.

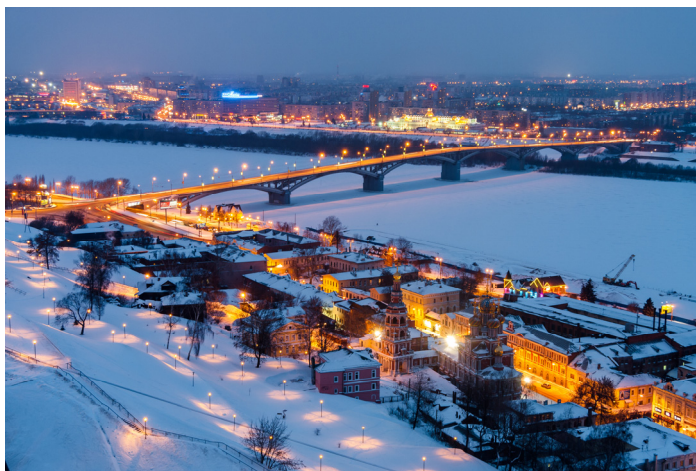
Что касается цифровых инструментов управления развитием территорий, то отдельного внимания заслуживает государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Нижегородской области (далее — ГИСОГД).

Портал ГИСОГД служит помощником для подготовки и согласования многих градостроительных документов, таких, как градостроительные планы земельных участков, проекты планировки, разрешения на строительство. Благодаря размещенной там информации потенциальные инвесторы могут получить ответы на многие вопросы, не обращаясь в органы власти. Это экономит время жителям, предпринимателям и инвесторам. Публичный портал появился в середине 2019 года и за короткий срок занял достойное место среди



действующих систем пространственных данных. За 2020–2021 годы его посетили более 127 тыс. раз.

Сегодня мы видим реальные достижения от создания такой системы. За последний год на 30% сократилось количество обращений граждан именно по вопросам разъяснения действующих в отношении их имущества и земельных участков градостроительных ограничений или регламентов. Сократилось и время на принятие управленческих и



проектных решений по вопросам градостроительной деятельности. Сложно представить, как мы работали без этого инструмента еще три-четыре года назад. Но мы смотрим дальше и, получив объемную массу цифровых данных о территории в 2D, запланировали переход к трехмерному анализу существующей и планируемой застройки.

В рамках первого этапа создания транспортного каркаса Нижегородской агломерации запущены проекты трех крупных дорожных развязок, по двум из которых уже организовано движение. Речь идет о развязках в Неклюдове-Золотове и Ольгине, которые обеспечивают связь с северными и южными районами области.

Кроме того, более чем на 60% выполнено строительство развязки на улице Циолковского в Нижнем Новгороде. Стоимость проекта — 4,5 млрд рублей. Ее создание нужно для ликвидации многочасовых заторов в направлении, соединяющем Нижний с западной частью агломерации — Балахной, Заволжьем, Городцом. Следующий этап формирования дорожного каркаса — проект строительства трех обходов Нижнего: Северного, Восточного и Южного. Последний объект находится на завершающем этапе. В долгосрочной перспективе в зоне действия обходов появится не менее 24 млн кв. метров жилья.

Проект строительства обходов определит новые границы развития ядра Нижегородской агломерации на 30–50 лет и обеспечит снижение выбросов в атмосферу, что позволит улучшить экологическую ситуацию для 2 миллионов человек.

Правительство Нижегородской области ставит перед собой цель обеспечить качественное улучшение транспортного обслуживания для 500 миллионов пассажиров — именно столько людей использует общественный транспорт ежегодно. Здесь уже предпринят ряд важнейших шагов.

Во-первых, это разработка оптимальной мультимодальной маршрутной сети общественного транспорта на основе математической модели, охватывающей всю транспортную агломерацию, а не

отдельные муниципалитеты. Результаты проведенной работы лягут в основу перехода к системе брутто-контрактов.

Во-вторых, полномочия по управлению маршрутной сетью агломерации были подняты на уровень региона, как я уже говорил.

В-третьих, все планируемые масштабные проекты, такие, например, как строительство новых станций метрополитена и модернизация системы городского электротранспорта в Нижнем Новгороде, были синхронизированы с проектами развития городских территорий и включены в единый комплексный план.

В совокупности эти три шага позволили составить устойчивую финансовую модель реализации всех проектов, что дает возможность максимально эффективно применять все предлагаемые инструменты их реализации, включая инфраструктурное меню.

О практике работы с территорией можно говорить на примере поселков Ольгино и Новинки, расположенных на южной границе Нижнего Новгорода.

До начала комплексного подхода эта местность осваивалась хаотично, без синхронизации с планами развития ресурсоснабжающих организаций, что привело к заморозке целого ряда проектов жилищного строительства, банкротству застройщиков и проблеме обманутых дольщиков, которых на этой территории было более 4,3 тысячи.

Мы смогли рассмотреть эту территорию через призму развития агломерации, а не отдельного муниципалитета, произвели оценку ее градостроительного потенциала, который с учетом примыкающих территорий превысил 5 млн кв. метров (более 2,4 млн кв. метров жилья по ключевым площадкам, на которых будет проживать около 130 тысяч жителей).

Результаты анализа, в частности, помогли обосновать включение магистральных сетей газоснабжения этой территории в инвестпрограмму Газпрома. Кроме того, была оценена транспортная доступность территории с учетом существующих и перспективных мест приложения труда.

Таким образом, работая с одним проектом комплексного развития, мы способствуем долгосрочному развитию сразу нескольких муниципалитетов, что и является главным преимуществом агломерационного подхода.

В числе ключевых преимуществ агломерационного подхода к пространственному развитию — возможность его применения в существующем правовом поле без создания новых институтов, снятие с муниципалитетов, входящих в периметр агломерации, функций, требующих межмуниципального взаимодействия, и повышение сбалансированности муниципальных бюджетов.

Применение такого подхода является действенным инструментом создания комфортной и безопасной среды для жизни.

А.Г. Саносян,
заместитель губернатора
Нижегородской области

ХОРОШИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ — ОСНОВА ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Работа с инвесторами в Нижегородской области на сегодняшний день является одним из приоритетных направлений деятельности. При этом в качестве потенциальных инвесторов мы рассматриваем всех представителей предпринимательского сообщества. Если бизнес приносит доход, то почти всегда можно говорить о том, что собственник будет его развивать и масштабировать.



В Нижегородской области дифференцированы институты поддержки действующего бизнеса и тех, кто планирует реализовать на территории региона свой проект, поскольку зачастую на этих стадиях предпринимателям нужна помощь в разных сферах.

Для проработки с инвесторами возможностей реализации новых проектов в Нижегородской области создана комплексная инфраструктура поддержки. При этом по всем вопросам можно обратиться в «одно окно» — Корпорацию развития Нижегородской области. Сначала инвестор может проконсультироваться там по всем возможным направлениям работы в регионе, подобрать земельный участок, а после этого получить поддержку на всех стадиях реализации проекта. При необходимости корпорация сама подключит нужных специалистов и синхронизирует все процессы. На сопровождении у корпорации развития на сегодняшний день находится около 70 проектов.

Отдельно отмечу институт инвеступолномоченных. Это специалисты, которые есть у нас во всех муниципальных образованиях и в крупнейших ресурсоснабжающих организациях. Инвеступолномоченные в деталях знают территории, на которых работают. Они взаимодействуют с инвесторами на местах, помогая решать любые вопросы. К примеру, за 2020 год предприниматели, которые обращались к инвеступолномоченным, реализовали около 300 проектов.

Если говорить о финансовых преференциях, то в Нижегородской области созданы три территории опережающего социально-экономического развития — ТОСЭР в Володарске, Решетихе и Сарове, а в 2020 году запущена особая экономическая зона — ОЭЗ «Кулибин» —

в Дзержинске. Резиденты, разместившие производства на этих территориях, получают существенные налоговые льготы. Уже сейчас есть понимание, что спрос на земли ОЭЗ большой, поэтому мы планируем подать заявку на расширение ее площади. Также финансовые преференции получают инвестиционные проекты, признанные для региона приоритетными. На сегодняшний день их 40 с общим объемом инвестиций 393 млрд рублей.

Несмотря на то что работа с крупными инвесторами приносит наибольший экономический эффект, не оставляем без внимания малый и микробизнес, стартапы. В Нижегородской области действуют десять бизнес-инкубаторов, технопарк «Анкудиновка». Завершается создание двух промышленных технопарков — в Выксе и Сарове. Основной задачей этих организаций является предоставление площадей и оборудования молодым компаниям на льготных условиях для того, чтобы стимулировать их деятельность на начальных этапах, позволить встать на ноги и расти в комфортных условиях.

Самый широкий перечень мер поддержки направлен, конечно, на действующие субъекты малого и среднего предпринимательства, которых в регионе более 120 тысяч, а также на крупные предприятия. Это как федеральные, так и региональные меры, охватывающие практически все направления деятельности и этапы становления — от консультирования, обучения и помощи в регистрации компании до льготных кредитов, грантов и субсидий на суммы в сотни миллионов рублей.

В результате комплексного подхода у действующих в регионе предприятий появляются средства на реализацию новых инвестиционных проектов.

Эффективность такого подхода подтверждается цифрами: в Нижегородской области по итогам 2020 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил 383,1 млрд рублей, что на 20,6% превышает в сопоставимых ценах показатель 2019 года. При этом объем инвестиций в основной капитал за первое полугодие 2021 года вырос уже на 26,8% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Кроме того, в инвестиционном рейтинге регионов России, составленном Агентством стратегических инициатив, Нижегородская область за три года поднялась на 64 позиции и заняла 6-е место в стране. Считаем это достойным результатом и индикатором того, что мы выбрали верный вектор развития. Будем придерживаться его в дальнейшем, улучшая систему поддержки бизнеса.

Д.В. Мелик-Гусейнов,
заместитель губернатора
Нижегородской области,
министр здравоохранения
Нижегородской области

В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ВЕДЕТСЯ МАСШТАБНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В Нижегородской области продолжается масштабная модернизация первичного звена здравоохранения. Еще в январе 2020 года был проведен тщательный анализ потребностей медицинских организаций первичного звена. Если в 2019–2020 годах в области было построено 10 фельдшерско-акушерских пунктов, то за пять лет программы планируется создать 102.

В 2020 году по региональной программе капитального ремонта учреждений здравоохранения было отремонтировано 110 медицинских организаций на общую сумму 530 млн рублей. Новая программа модернизации первичного звена здравоохранения рассчитана на пять лет. И она призвана кардинально изменить ситуацию в отрасли.

Сейчас Нижегородская область занимает второе место в рейтинге эффективности системы здравоохранения, который составил Минздрав России. Причем в первую волну пандемии регион был лишь в середине этого рейтинга. Но ситуацию удалось значительно улучшить.

Система здравоохранения показала свою устойчивость даже в кризисных ситуациях, таких, как пандемия новой коронавирусной инфекции. Во многом это происходит благодаря самоотверженности и сплоченности врачей, их профессионализму, умению быстро мобилизовать свои силы.

Объем финансирования развития здравоохранения в 2021 году из областного бюджета оценивается в 31,6 млрд рублей, значительная часть средств выделяется на капитальный ремонт объектов в 88 больницах и строительство 23 фельдшерско-акушерских пунктов. Такие пункты уже появились в Вачском, Ардатовском, Ковернинском, Арзамасском, Большеболдинском, Воротынском, Княгининском, Сосновском, Шарангском и других районах. А в поселке Смолино Володарского района открылся офис врача общей практики. Кроме того, запланирована разработка проектно-сметной документации на строительство детской поликлиники в Кстове и взрослой в Навашине.



Свыше 180 новых автомобилей уже поступило в центральные районные больницы (далее — ЦРБ) Нижегородской области. Всего в 2021 году в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения в ЦРБ предполагается поставить 321 новый автомобиль.

Машины высокой проходимости будут использоваться для перевозки больных, медиков на вызовы к пациентам, доставки лекарств. В условиях пандемии мобильность для медиков приобретает особое значение.

Лидерами по замене и дооснащению автотранспортом в 2021 году стали ЦРБ Балахнинского, Городецкого, Лукояновского и Лысковского районов — в общей сложности эти медучреждения получают 61 новый автомобиль на общую сумму 87,5 млн рублей.

Существенной частью программы модернизации первичного звена является и капитальный ремонт.

Так, в Выксунской ЦРБ проведен капитальный ремонт лифтовых шахт с заменой пассажирских и грузового лифтов. Кроме того, произведен капремонт системы вентиляции в рентгенологических кабинетах, где выполняются рентгенография, маммография и флюорография. Это повысит безопасность и медицинского персонала, и обследуемых пациентов.



В ЦРБ Сергачского района завершается капремонт терапевтического корпуса. После проведенных работ на втором этаже корпуса разместится детское отделение, на третьем — терапевтическое, а на четвертом — физиотерапевтическое отделение и дневной стационар.

На очереди — внутренний косметический ремонт и установка необходимого оборудования. Всего на ремонт в рамках программы было направлено 38,3 млн рублей, на закупку медицинского оборудования — более 20 млн рублей. Кроме того, на замену лифтов выделено дополнительное финансирование из регионального бюджета.

В Воротынской центральной районной больнице в 2021 году в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения проводится капитальный ремонт как самой ЦРБ, так и подведомственных учреждений. Общая сумма финансирования составила 24,7 млн рублей. Уже закончен капитальный ремонт здания Михайловской участковой больницы, а также отремонтировано два ФАПа — Криушинский и Кекинский. В ходе ремонта в больнице заменены оконные блоки на первом и втором этажах акушерско-гинекологического корпуса. Завершается капитальный ремонт поликлиники, также до конца текущего 2021 года будет отремонтирован приемный покой.

Приоритетом остается улучшение диагностической базы, повышение выявляемости социально значимых заболеваний. По итогам 2021 года новое оборудование поступит почти в 100 поликлиник и больниц Нижегородской области.

В городскую поликлинику № 7 Нижнего Новгорода поступил новый цифровой рентгенодиагностический комплекс. Современное оборудование позволит заметно улучшить диагностику пациентов. Теперь все необходимые снимки будут делать непосредственно в этом медицинском учреждении, а не в соседней поликлинике, как это было последние несколько лет.

До этого в поликлинике был запущен новый УЗИ-аппарат, ожидается поступление ЭКГ-мониторов.

Поступило новое медоборудование и в Семеновскую центральную районную больницу: три комплекса суточного мониторинга артериального давления, два комплекса мониторинга ЭКГ и АД, отечественная система ультразвуковой диагностики «Рускан 60». Кроме того, автопарк ЦРБ пополнился пятью автомобилями «Соболь». Это поможет повысить качество медицинской помощи и ее доступность, в том числе для жителей отдаленных деревень и сел.

Семеновская ЦРБ — это многопрофильное лечебное учреждение. Больница включает в себя стационар на 264 койки, в том числе реанимационные, поликлинику на 500 посещений в смену, включая детскую, 5 офисов врачей общей практики и 16 ФАПов. Оказывает паллиативную медицинскую помощь взрослым.

Поликлиника № 24 Автозаводского района Нижнего Новгорода полностью перешла на цифровые технологии диагностики. В поликлинику были доставлены цифровой флюорограф, цифровая рентген-установка и два аппарата УЗИ экспертного класса общей стоимостью более 20 млн рублей.

Оборудование внедрено в лечебный процесс. Кроме того, сейчас в поликлинике проводится самый масштабный за последние 10 лет ремонт: приводится в порядок входная зона, крыльцо, устанавливаются пандусы, ремонтируются регистратура и врачебные кабинеты на всех этажах. Ремонтные работы планируется завершить до конца 2021 года.

В рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения региона с 2021 по 2025 год в Нижегородской области запланировано приобретение 1584 единиц автомобильного транспорта. Общий объем финансового обеспечения программы на 2021–2025 годы составляет более 15,5 млрд рублей (средства федерального бюджета — 14,8 млрд рублей, средства областного бюджета — 0,8 млрд рублей). Уровень софинансирования региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Нижегородской области из федерального бюджета предусмотрен в размере 94,79%. В 2021 году на программу модернизации выделено 2,8 млрд рублей, из которых 2,7 млрд рублей — из федерального бюджета, 147,7 млн рублей — из областного.

О.В. Щетинина,
*первый заместитель председателя
Законодательного Собрания
Нижегородской области*

СОТРУДНИЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ С МОЛОДЕЖЬЮ КАК МЕХАНИЗМ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Для создания условий социально-экономического развития Нижегородской области, повышения качества жизни граждан Законодательное Собрание Нижегородской области совместно с губернатором и правительством Нижегородской области в течение 27 лет последовательно формирует и совершенствует законодательство Нижегородской области.

Конституция Российской Федерации предоставляет субъектам Российской Федерации, их законодательным (представительным) органам право осуществлять собственное правовое регулирование путем принятия законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, не относящимся к ведению Российской Федерации, а также право принятия законов и иных нормативных правовых актов в соответствии с федеральными законами по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.



В отдельных сферах общественной жизни Нижегородской области Законодательное Собрание осуществляет опережающее правовое регулирование по отношению к федеральному законодательству. Одним из ярких примеров такого регулирования является законодательное регулирование молодежной политики.

В России долгое время действовало Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации». В период стремительного развития законодательства данный документ уже не отражал реальных форм взаимодействия с молодежью. Поэтому субъектам Российской Федерации, включая Нижегородскую область, пришлось разрабатывать свои региональные акты.

В Нижегородской области по состоянию на 1 января 2021 года численность молодежи в возрасте от 16 до 36 лет составляет 766 968 человек. Одной из приоритетных задач стало привлечение молодого поколения к государственному управлению, а также

организация работы по повышению их компетенций. С целью реализации инновационного потенциала молодежи и в интересах развития самой молодежи в Нижегородской области был принят Закон Нижегородской области от 25 апреля 1997 года № 70-З «О молодежной политике в Нижегородской области». Данный закон стал комплексным документом, содействующим социальному, культурному, духовно-нравственному, гражданско-патриотическому и физическому развитию молодежи. Областной закон создал условия для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества. Закон Нижегородской области закрепил понятие молодежи, раскрыл формы работы органов власти с молодежью, предусмотрел вопросы организации работы Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области, рамочные вопросы добровольческой (волонтерской) деятельности, а также формы государственной поддержки молодежных организаций. В настоящее время в Нижегородской области действуют более 80 молодежных организаций.

В 2020 году вступил в силу Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», в связи с чем претерпевает изменения и нижегородское областное законодательство, ведется работа над новой редакцией областного закона, который по аналогии с федеральным будет содержать в том числе и положения о патриотическом воспитании молодежи.

Однако в Нижегородской области еще в 2016 году был принят отдельный Закон Нижегородской области № 102-З «О патриотическом воспитании граждан в Нижегородской области», который определил цели, основные принципы и направления патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Нижегородской области, установил его правовые и организационные основы.

На федеральном уровне отдельный закон о патриотическом воспитании так и не был принят: проект федерального закона № 315234-7 «О патриотическом воспитании в Российской Федерации» в 2018 году в связи с наличием существенных замечаний был отправлен на доработку Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Особое значение в правовом поле Нижегородской области придается реализации законодательной инициативы граждан. В соответствии с Уставом Нижегородской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Нижегородской области принадлежит, помимо прочих категорий, проживающим на территории области и обладающим активным избирательным правом гражданам в количестве не менее 2 тысяч человек (до 2013 года было не менее 10 тысяч человек). На сегодняшний день это один из самых низких порогов для внесения законодательной инициативы (для сравнения: в Москве — 50 тысяч человек, в Санкт-Петербурге — 20 тысяч человек, в Тверской области — 5 тысяч человек, в Кировской области — не менее

2% общей численности населения региона). Благодаря этому граждане региона активно проявляют свою гражданскую позицию, внося в Законодательное Собрание Нижегородской области проекты законов.

Ярким примером включенности молодежи в процесс нормотворчества стало внесение в Законодательное Собрание Нижегородской области законодательной инициативы граждан «Об основах общественного контроля в Нижегородской области». Данная идея родилась у Молодежного парламента при Законодательном Собрании Нижегородской области. Ребята разработали проект закона, оформили сопроводительные документы, организовали сбор подписей во всех муниципальных районах Нижегородской области. Данная целенаправленная работа позволила им собрать более 4 тысяч подписей (что в 2 раза больше необходимого количества). Итогом стало внесение инициативной группой молодежи в Законодательное Собрание Нижегородской области 8 апреля 2014 года проекта закона области «Об основах общественного контроля в Нижегородской области» в порядке законодательной инициативы граждан (на тот момент не было регулирования данной сферы правоотношений на федеральном уровне, федеральный закон был принят лишь в 2015 году).

26 июня 2014 года проект закона Нижегородской области «Об основах общественного контроля в Нижегородской области» был принят Законодательным Собранием Нижегородской области в первом чтении. После этого началась интенсивная работа по его доработке, в основу которой лег Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законодательное Собрание Нижегородской области активно сотрудничает с представителями молодежи и студентов в рамках Дней Законодательного Собрания Нижегородской области в высших учебных заведениях региона. Впервые данное мероприятие прошло в ноябре 2012 года и за девять лет успело доказать свою значимость и востребованность. Благодаря таким мероприятиям студенты знакомятся с законотворчеством, у них есть возможность получить информацию о законах области из первых рук, задать свои вопросы. Обсуждение законопроектов в таком формате формирует профессиональные ориентиры, позволяет найти те аспекты в юриспруденции, над которыми предстоит поработать в будущем, аккумулировать предложения по совершенствованию регионального законодательства. В настоящее время Законодательное Собрание Нижегородской области сотрудничает с 10 вузами в рамках заключенных соглашений.

Таким образом, Законодательное Собрание Нижегородской области, принимая законы и постановления в порядке опережающего правового регулирования, не только обеспечивает защиту прав и свобод граждан региона, но и активно участвует в формировании комплексной, сбалансированной и разносторонней законодательной базы Российской Федерации.

А.А. Бетин,
заместитель губернатора
Нижегородской области

ГОССЛУЖБА 2.0: ПРИМЕР НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Не секрет, что российская государственная служба имеет проблемы, связанные с кадровой политикой: формализованный подход к развитию государственных служащих, недостаток компетенций для решения актуальных задач, низкий уровень сопричастности к проблемам людей.

По количеству работников системы государственного и муниципального управления Нижегородская область соответствует средним значениям по Приволжскому федеральному округу. Исследования показали, что в Нижегородской области показатель текучести персонала на госслужбе в 2020 году снизился на 2,7% по сравнению с 2019 годом. Мы связываем этот факт с пандемией и тем, что сотрудники в условиях кризиса предпочитают стабильность, а также с положительным эффектом от введенных нами новых процессов на госслужбе.

Большая роль в этих процессах отводится обучению государственных гражданских служащих. За счет открытия Корпоративного университета правительства Нижегородской области количество человеко-курсов, пройденных сотрудниками органов власти региона, увеличилось в 2020 году в 10 раз по сравнению с 2019 годом.

Насколько государственная служба является желанным местом работы для соискателей? По информации Head Hunter, уровень конкуренции на госслужбе составляет 4,3 человека на место при уровне конкуренции среди высшего менеджмента — 9,1, у юристов — 7,4, в сфере искусства, развлечения, массмедиа — 7.

Для привлечения на госслужбу высококвалифицированных и вовлеченных кадров мы руководствуемся принципами теории спиральной динамики и опираемся на четыре культуры: открытости, изменений, улучшений и сотрудничества. Это наша основа для трансформации госуправления.

14 мая 2018 года губернатор Нижегородской области Г.С. Никитин презентовал работу региональной программы по подбору высокоэффективных управленцев «Команда правительства».



Создавая проект «Команда правительства», мы хотели, чтобы в рамках одного портала можно было управлять карьерой каждого служащего. На портале мы проводим подбор, оценку и обучение. Фактически мы владеем информацией не только обо всех служащих нашего региона, но и о тех, кто готов переехать в регион для работы.

Традиционно карьерные конкурсы на портале организуются в несколько этапов. Участник заполняет анкету, проходит тесты, загружает в личный кабинет видеоролик, очно защищает свой проект. Затем претендент проходит ассесмент-центр. Параллельно с этим процессом идет сбор предложений от граждан, которые определяют, на какие именно вопросы победителю конкурса стоит обратить внимание. Все собранные предложения передаются победителю конкурса для отработки.

Среди участников программы «Команда правительства» есть победители и финалисты конкурса «Лидеры России». Портал показывает ежегодный прирост как по количеству активных пользователей, так и по количеству просмотров. Благодаря концепции открытости мы видим качественные изменения в кадровом составе на всех управленческих уровнях.

Передача лучших практик другим регионам происходит на протяжении всего проекта. Портал «Команда правительства» уже передан трем регионам — Республике Саха (Якутия), Камчатскому краю, Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре. Лучшими практиками по управлению персоналом мы уже поделились более чем с 30 регионами.

Проект развивается как живой организм. В 2020 году наступил следующий этап — создание Корпоративного университета правительства Нижегородской области (КУПНО). Это не классический университет, а центр трансформации с акцентом на команды.

Модель КУПНО включает в себя четыре блока:

блок «Традиции» — это культурный код, связь с местом, историей, людьми, которые внесли огромный вклад в развитие региона. Мы поддерживаем это и транслируем в экосистему, это наша идентичность;

блок «Пространство» — уникальное, отличное от всего обычного, что окружает наших госслужащих каждый день. Пространство формирует сознание, поэтому мы создали уникальную атмосферу;

блок «Команда» — люди, которые драйвят изменения, создают тренды, сами являются носителями экспертизы. Они разные, с опытом работы в бизнесе и на госслужбе;

блок «Инструменты» — ресурс КУПНО — более 50 инструментов, которые созданы за год существования Корпоративного университета.

Мы помогаем создавать горизонтальные связи между госслужащими. Работаем с темой новой эффективности: открываем функциональные проектные офисы в органах исполнительной власти и фабрики процессов, осуществляем комплексную диагностику. Анализируем лучшие практики, чтобы не изобретать велосипеды, а находить готовые решения. Если таких решений нет, то делаем собственные продукты.

Мы сформировали, апробировали и утвердили модель компетенций госслужащих с опорой на практику конкурса «Лидеры России».

В регионе проводится комплексная HR-диагностика, в том числе очный ассессмент (более 200 участников за год), дистанционный ассессмент и кросс-оценка 360° (более 1000 руководителей и сотрудников). Итоги диагностики свидетельствуют, что наиболее развитые компетенции — ответственность и результативность, наименее развитые — готовность к изменениям, а также коммуникации и влияние. По статистике меньше всего госслужащие удовлетворены возможностями самореализации (85%) наличием обратной связи по итогам работы (65%), а также наличием профессиональных и карьерных перспектив (70%).

Мы создали условия для обучения и развития государственных служащих — систему дистанционного обучения. Она доступна каждому сотруднику и руководителю с любого устройства в формате 24/7. В ней можно составить свой план развития компетенций, подобрать удобные действия на рабочем месте, записаться на курсы, тренинги, прочитать литературу и посмотреть вебинары. Мы уже разработали более 20 курсов и десятки вебинаров, которые доступны госслужащим в личном кабинете.

Руководителям мы рекомендуем очные обучающие мероприятия, в том числе как элемент нематериальной мотивации. Форматы и цели определяем в зависимости от стратегических задач и текущих проблем в подразделениях.

Одна из амбициозных задач, которые мы поставили для себя, — стать бережливой столицей России. В 2018 году мы одними из первых включились в проект «Эффективный регион», реализуем его совместно с ГК «Росатом». За 3,5 года открыли 3766 проектов.

Также инициировали создание Клуба бережливых губернаторов. При этом главный принцип нашей работы — начинаем с себя. Так появился проект «Эффективное правительство, эффективный

муниципалитет», направленный на повышение качества услуг населению и бизнесу.

В первую очередь необходимо было оптимизировать деятельность и повысить эффективность работы регулятора процессов, которым являются органы исполнительной власти. А повысив эффективность работы в правительстве, мы уже можем транслировать культуру бережливых технологий на все отрасли. Такой подход позволил вовлечь в проектную деятельность максимальное число участников.

Мы провели исследование мотивации персонала. Что мотивирует наших сотрудников? Для 40% госслужащих — это материальное вознаграждение. Люди готовы вкладываться в конкретные проекты и задачи, если это будет учитываться в оплате по результатам. Также сотрудников мотивируют награды. Госслужащие ждут, что их достижения будут замечены, что руководитель скажет им слова благодарности. Развитие — еще одна ценность для служащих. Они хотят развиваться, хотят, чтобы их компетенции соответствовали требованиям работодателя и уровню на рынке труда.

Правительство региона — это единый организм, состоящий из множества клеток — отделов. Каждый день в отдельно взятой клетке протекают тысячи процессов. Эти процессы происходят непрерывно, нагрузка на клетку колоссальная, и если не принимать оздоровительных мер, организм не сможет справиться с воздействием быстро меняющейся внешней среды. Что мы подразумеваем под оздоровительными мерами? Это своевременная диагностика, выявление болевых точек и их устранение. Вместе с подразделениями правительства мы высвобождаем время сотрудников за счет оптимизации процессов. Это инвестиционный фонд времени, который сотрудники могут использовать для саморазвития.

Трансляция новых подходов идет и в муниципалитеты. В 2021 году в 12 районах и городских округах Нижегородской области откроются фабрики процессов эффективного управления, из них 8 уже работают, в 4 состоялось торжественное открытие. Цель фабрик процессов — тиражировать навыки и философию бережливого производства на все районы области. Они станут площадкой для поиска новых проектов и людей — лидеров изменений.

Для интеграции лучших практик и опыта экосистемы региона в развитии персонала в 2020 году был создан Проектный офис развития человеческого капитала, который является коллаборацией правительства Нижегородской области и Ассоциации менеджеров по управлению персоналом ПФО. В состав рабочей группы вошли 25 экспертов и руководителей в области HR региона и участников

проекта «Команда правительства» Нижегородской области. Проектный офис выстраивает коммуникации с внутренним и внешним контуром для реализации стратегии управления развитием человеческого капитала в регионе.

Тема удержания молодого поколения в регионе является приоритетной. Нижегородская область вошла в число первых 25 регионов по реализации проекта «Центры компетенций президентской платформы «Россия — страна возможностей». Суть проекта — наладить взаимодействие работодателей с вузами и увеличить «воронку» трудоустроенных студентов. Семь вузов в Нижегородской области уже апробируют инструменты центра компетенций, модератором проекта выступает КУПНО.

Формируем новые стандарты коммуникаций для органов власти во внутреннем и внешнем контурах. Создаем новые правила, формы взаимодействия в системе — открытые диалоги с руководителями, коучинговые способы взаимодействия. Вводим новые роли и профессии в системе госуправления, например эксперт по проектному управлению, тренер коллективных компетенций, HR- и GR-партнер.

Наша цель — сделать систему государственного управления эффективной, человекоцентричной, и мы готовы делиться с другими регионами опытом трансформации, передавать технологии и продукты.

Д.И. Бакиев,
заместитель председателя
Законодательного Собрания
Нижегородской области

МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ДВИГАТЕЛЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Нижегородской области в настоящий момент действуют более 230 базовых законов, регулирующих правоотношения во всех сферах. Для оценки их актуальности и эффективности в реализации поставленных задач социально-экономического развития, формирования перспектив нормотворческой деятельности Законодательное Собрание Нижегородской области использует такой инструмент контроля, как мониторинг правоприменения нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области.



С 2008 года Законодательное Собрание Нижегородской области в рамках реализации контрольной функции осуществляет деятельность по систематическому, последовательному наблюдению за реализацией региональных законов с целью анализа их результативности, эффективности и выработки предложений по их дальнейшему совершенствованию.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 29 февраля 2012 года № 437-V «О принятии Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Нижегородской области, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области» Законодательное Собрание Нижегородской области ежегодно принимает план мониторинга и осуществляет деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу региональных нормативных правовых актов и выработки предложений по их дальнейшему совершенствованию.

Для Законодательного Собрания Нижегородской области мониторинг правоприменения нормативных правовых актов является одним из наиболее действенных и активных механизмов полноценного

осознания результатов воплощения права в жизнь, правового регулирования самых различных сфер жизни общества.

Позволяя на практике увидеть в деталях вопросы реализации прав и свобод граждан, мониторинг, кроме того, является эффективным инструментом повышения не только качества законодательной базы региона, но и правового сознания и правовой культуры общества в целом.

Системное отслеживание процесса и результатов правового регулирования позволяет максимально компетентно анализировать текущее состояние законодательства и прогнозировать тенденции законодательства на перспективу, более рационально и адекватно реагировать на самые разнообразные обстоятельства и факторы развития региона.

На данный момент (с 2008 года) проведен мониторинг правоприменения 167 региональных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Нижегородской области. До конца 2021 года планируется завершить мониторинг правоприменения еще пяти законов Нижегородской области.



Для проведения мониторинга правоприменения профильный комитет Законодательного Собрания Нижегородской области формирует рабочую группу, состоящую из депутатов Законодательного Собрания, работников структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания, представителей правительства и органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, общественных организаций, высших учебных заведений области, экспертов в рассматриваемой сфере. Может проводиться независимая и научная экспертиза.

Утверждается график мероприятий мониторинга правоприменения, включающий заседания рабочей группы, совещания, консультации, выездные мероприятия, дискуссии, «круглые столы», дебаты.

При осуществлении мониторинга правоприменения используются: практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов, информация, поступающая от органов исполнительной власти и местного самоуправления, информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении областных законов, обзоры законодательства субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере, информация, поступившая от Общественной палаты Нижегородской области, общественных, научных и правозащитных организаций, граждан и юридических лиц, статистическая и социологическая информация (нередко проводятся социологические исследования, в том числе опросы общественного мнения).

Результатом мониторинга правоприменения регионального нормативного правового акта становится постановление Законодательного Собрания Нижегородской области, содержащее в том числе информацию о выявленных проблемах, связанных с применением нормативного правового акта (несоответствие федеральному законодательству, Уставу Нижегородской области, отсутствие подзаконных нормативных правовых актов и иных правовых актов, направленных на реализацию закона, наличие норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, и другое).

Оценивается эффективность действия нормативного правового акта, предлагаются изменения не только в региональное законодательство, но и в федеральное. Формулируются рекомендации правительству Нижегородской области, органам местного самоуправления по разработке нормативных правовых актов, предусмотренных областным законом, либо по внесению в них изменений.

Так, например, в 2019 году в результате проведенного мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области от 7 апреля 2004 года № 26-З «О порядке приватизации жилищного фонда и передачи жилых помещений гражданами в государственную или муниципальную собственность в Нижегородской области» была установлена необходимость замены правового регулирования приватизации жилых помещений муниципального жилищного фонда областным законом на регулирование муниципальными правовыми актами. Также по итогам мониторинга правоприменения рекомендована замена предъявляемых гражданином справок и иных документов о составе семьи на декларирование сведений гражданином в заявительном порядке.

В 2020 году по итогам мониторинга правоприменения Закона Нижегородской области от 9 августа 2011 года № 107-З «Об условиях осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Нижегородской области» правительству Нижегородской области рекомендовано рассмотреть возможность

внедрения цифровизации технологических процессов, позволяющих осуществлять выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в виде пластикового электронного носителя с идентификационной информацией и штриховым кодом, содержащим информацию для распознавания с помощью сканирования сенсорным оборудованием о действительности разрешения на момент сканирования, а также позволяющих использовать электронные путевые листы. Также рекомендовано в целях повышения качества и безопасности перевозок легковым такси заключить соглашения о сотрудничестве (взаимодействии) с агрегаторами такси и диспетчерскими службами, одним из условий которых будет передача заказов только тем фрахтовщикам, которые имеют действующее разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Мониторинг правоприменения Закона Нижегородской области от 23 мая 2007 года № 59-З «О розничных рынках на территории Нижегородской области» выявил существующие проблемы не только в региональном, но и в федеральном регулировании данной сферы.

По итогам проведенного мониторинга правительству Нижегородской области рекомендовано в первом квартале 2021 года подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере организации розничных рынков, в том числе в части увеличения срока предоставления торговых мест на сельскохозяйственных рынках.

Комитету Законодательного Собрания Нижегородской области по экономике, промышленности, развитию предпринимательства, торговли и туризма рекомендовано на основании предложений Главного управления МЧС России по Нижегородской области подготовить обращение к Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы В.В. Володину о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство о торговой деятельности; с учетом мнения правительства Нижегородской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области проработать вопрос возможности и целесообразности дополнения перечня лиц, предоставление торговых мест которым на рынке осуществляется в упрощенном порядке.

Итак, за прошедшие годы такое направление работы Законодательного Собрания Нижегородской области, как проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, доказало свою эффективность, результативность и значимость для развития не только регионального, но и федерального законодательства.

О.А. Беркович,
заместитель председателя
правительства
Нижегородской области,
министр культуры
Нижегородской области

НИЖНИЙ НОВГОРОД В ЮБИЛЕЙНЫЙ ГОД СДЕЛАЛ РЫВОК ВПЕРЕД

Нижний Новгород в 2021 году отмечает 800-летие. В год празднования юбилея была проведена большая работа по благоустройству территорий. Кроме того, мы организовали масштабную событийную программу, в которую вошло более 150 мероприятий, в том числе федерального уровня.

Мы старались сделать сбалансированный план на 2021 год. Культурные события в нем заняли более 60%. У нас было запланировано порядка 80 мероприятий, посвященных культуре и искусству, примерно 20 спортивных мероприятий, 14 — связанных с бизнесом и новыми технологиями, около 10 посвящалось туризму, реализовывались и отдельные спецпроекты.

В культурном календаре юбилейного года было много событий как классических, так и современных. Это и фестиваль «Столица закатов», когда на протяжении нескольких месяцев на Нижневолжской набережной с видом на слияние Оки и Волги выступали популярные среди разных аудиторий исполнители, и фестивали академической музыки — Международный фестиваль искусств имени А.Д. Сахарова, «Стрелка», Orus 52. Фестивали «Стрелка» и «Столица закатов» при этом проходили одновременно, и везде была 100-процентная заполняемость площадок с учетом допустимой вместимости.

В категории классических событий я бы отметил в первую очередь сам подход к мероприятиям, к подаче искусства. Например, в июле Хор и Симфонический оркестр Государственной академической капеллы Санкт-Петербурга исполнили кантату «Александр Невский» С.С. Прокофьева. Сцена была установлена на улице у храма, а кафедральный собор Александра Невского послужил площадкой для



проекций. Впечатляющая и талантливо подобранная режиссером и художниками лазерная 3D-визуализация в сочетании с силой музыки создали абсолютно новое впечатление от происходящего. Это сочетание видов искусств я бы выделил как уникальный опыт 2021 года. Подобное мы повторили через несколько дней на открытии Чкаловской лестницы, где оркестр Мариинского театра выступал прямо на лестнице, площадкой для проекций были склоны и стены Нижегородского кремля.

Вообще любителям классики в этом году повезло. Например, в конце апреля один из прославленных дирижеров мира Т. Курентзис, а следом за ним (через две недели) — маэстро В. Гергиев, да не один, а вместе с нижегородцем Д. Трифоновым, лауреатом Грэмми и одним из ведущих пианистов планеты, выступали перед жителями и гостями города. В Нижнем Новгороде состоялись концерты Ю. Башмета, Б. Березовского, Е. Павловой, Н. Лясковой, М. Емельянычева. Отрадно, что среди перечисленных мировых звезд есть нижегородцы.

Но не одной академической музыкой отличился этот год. На популярном фестивале «Столица закатов», который проходил каждую субботу с 12 июня по 25 сентября, у нас выступала участница «Евровидения-2021» Манижа вместе с композитором К. Рихтером. По итогам выступлений они выпустили совместный альбом, записанный именно здесь.

Параллельно с музыкальными событиями в Нижегородском государственном художественном музее можно было увидеть образцы русского и зарубежного искусства XIII–XX веков. Кому-то тем временем было интереснее посетить фестиваль уличного искусства «Место», который рассредоточился по всему городу.

Мы ставили задачу сделать программу интересной для всех категорий населения, чтобы жители ощутили, каким может быть город, как здесь интересно, чтобы многие поняли — незачем отсюда уезжать.

Нижегородцам удалось в этом году увидеть много нового, получить большой зрительский опыт. Наш город вышел на качественно новый уровень проведения мероприятий. Мы совершили такой рывок вперед, для которого в обычное время требуются годы. Всем уже известно, что выходные надо проводить в Нижнем Новгороде.

В совокупности все это — новый опыт для нижегородцев: принимать, быть участником таких событий, повышать свой уровень знакомства с искусством. На мой взгляд, у людей появилась возможность посмотреть на искусство под разными углами, открыть по-новому то, что когда-то было частью скучной школьной программы.

В целом празднование 800-летия дало возможность Нижнему Новгороду закрепиться как городу проведения мероприятий

федерального уровня. Третий год здесь организуется вручение главной премии в области современного искусства «Инновация», второй год — проведение ключевой для России международной IT-конференции ЦИПР. Проходит и важнейший урбанистический форум «Среда для жизни». Одно событие сменяет другое, демонстрируя высокий уровень организации, уровень гостей, интерес аудитории к событиям и к городу. Такая яркая насыщенная программа — это наши инвестиции в будущее.

В конце юбилейного года нас часто спрашивают, не сойдет ли на нет все в следующем году? Уверен, что все продолжится. Мы показали, как может жить город, какой здесь ритм благодаря энергетике и поддержке людей. Если нижегородцам будет интересно сохранить этот импульс, продолжатся и события. И не только большие, но и камерные, которые встроены в атмосферу живого города, как, например, проект «Шаляпин на балконе» в квартале Трех Святителей. Это мероприятие состоялось в деревянном квартале Нижнего Новгорода, где среди узких улиц на одном из старых деревянных балконов несколько суббот подряд артисты Нижегородского государственного академического театра оперы и балета имени А.С. Пушкина исполняли известные русские песни. Именно с этого балкона в прошлом веке раздавался голос великого баса, который любил распеваться по утрам, приезжая в гости к другу М. Горькому.

Нижний Новгород создан для летних концертов. И речь не только о фестивале «Столица закатов», который очень полюбился жителям и гостям, но и о кинотеатре на Нижневолжской набережной, установленном в рамках кинофестиваля «Горький fest».

По программе благоустройства «Город 800» к юбилею мы привели в порядок четыре набережные, Стрелку (где Ока сливается с Волгой), Александровский сад, Нижегородский кремль, Нижегородскую ярмарку. Здесь открываются новые возможности для проведения мероприятий.

Повышать общий культурный уровень помогает и реализация инфраструктурной программы. Культура много лет была недофинансирована. За последние два года нижегородские музеи обновились, теперь они способны принимать коллекции мировых шедевров. В них не просто провели ремонт, это была качественная перезагрузка пространств — от создания климатических условий и освещения до подходов к экспонированию. Если раньше Третьяковская галерея вынуждена была буквально эвакуировать свои собрания из наших музеев, то теперь мы с радостью сотрудничаем и представляем уникальные экспозиции.

Также приведены в порядок музейные дворики, и в теплое время года там проводятся культурные мероприятия. Во дворе филиала

Нижегородского художественного музея, например, у нас можно увидеть скульптуру великого Ж. Миро. Это невероятное событие в культурной среде Нижнего Новгорода, да и всей страны.

Всего 10 музейных пространств мы привели в порядок в этом году. И строим новые. Из главного — обновление наших ключевых и старейших музеев. Филиалы Нижегородского государственного художественного музея отреставрированы и дополнены современным оборудованием, в том числе технологиями VR (Дом Сироткина). В доме губернатора, наконец-то, качественный свет, нужный климат, больше места для экспозиций и хранения. А еще кафе и привлекательные инста-поинты для молодых посетителей. Я убежден, что искусство должно «разговаривать» с разными поколениями на их языке. Чтобы привлечь молодежь, нужно дать ей возможность сначала найти в новом месте что-то свое, что-то привычное, даже если это виртуальная реальность или место для селфи. И потом уже шаг за шагом начинается открытие нового неизведанного мира.

В юбилейный год мы обновили и пополнили филиалы крупнейшего музея — Нижегородского историко-архитектурного музея-заповедника (НГИАМЗ): отреставрировали фасад и внутренние помещения самого красивого здания в городе — усадьбы Рукавишниковых, технический музей. В трех башнях Нижегородского кремля теперь работают экспозиции, в том числе связанные с историей народного ополчения.

Возрождается Литературный музей имени А.М. Горького, музей фотографии, этнографический комплекс «Щелоковский хутор». А 10-й корпус Нижегородского кремля, откуда выселили чиновников, в ближайшем будущем станет общественным пространством. В сохранных от Всероссийской промышленной и художественной выставки 1896 года пакгаузах на Стрелке возводятся концертный зал и галерея. В итоге мы получим достаточное количество выставочных пространств, чтобы показать, наконец-то, все сокровища, которые годами хранятся в запасниках музеев, а также сможем приглашать экспозиции из других городов и стран.

В Нижнем Новгороде в юбилейный год обновились филармония, культовый киноцентр «Рекорд», выставочный комплекс, технический музей, областная универсальная научная библиотека. Везде теперь есть место и для экспозиций, и для проведения мероприятий разных уровней и форматов. Это, безусловно, даст новый толчок развитию культуры в Нижнем Новгороде.

Большое внимание в юбилейной инфраструктурной программе уделяется сохранению уникального архитектурного наследия. В программу «Реставрация 800» суммарно вошло больше 100 объектов.

Работы ведутся с 2019 года. Благодаря этому десятки домов получили статус объекта культурного наследия. В этой работе нам помогают градозащитники. Благодаря комплексному подходу к программе нам удалось получить финансирование из федерального бюджета и провести реставрационные работы. Постепенно решается и вопрос сохранения деревянной застройки. В партнерстве с активистами создана некоммерческая организация «АСИРИС», которая занимается сохранением и реставрацией домов, привлекает спонсоров, гуманизирует эти пространства, проводя здесь мероприятия. Наш опыт вышел за пределы Нижнего Новгорода и ставится в пример другим регионам.

Сейчас завершены работы примерно на 90 объектах. Остальные — на финальной стадии. Однако есть объекты, требующие больше времени, например пострадавший от пожара Литературный музей. Мы выбираем качественную реставрацию, а не гонимся за сроками. Работы там, кстати, идут успешно, и даже есть новые открытия в виде искусственного розового мрамора, который был спрятан за советскими панелями десятки лет.

Большое внимание уделяем инициативам жителей и молодежи. Уличное искусство — один из примеров совместной работы. Стрит-арт — прекрасный инструмент гуманизации среды. Ярким примером стал квартал Трех Святителей в Нижнем Новгороде, где много стрит-арта. В рамках фестиваля «Место» известный уличный художник П. Лампас проводил там перформанс-презентацию своей работы, которая сопровождалась 3D-мэппингом. Получилось очень эффектно.

На Нижегородской ярмарке теперь есть паблик-арт «Строители будущего» от Д. Аске, оживляющий новую выставочную площадь. Еще недавно здесь находился 25-летней давности котлован, а сейчас — современный конгрессно-выставочный центр.

Все наши небольшие улочки, закоулки и дворы обретают особый шарм, когда в них вживляется искусство. Всего за пять лет проведения фестиваля «Место» в Нижнем Новгороде появилось более 160 работ. У нас есть специальные экскурсии по стрит-арту, которые пользуются популярностью у туристов. А еще про такое культурное явление А. Савицкая и А. Филатов написали книгу «Краткая история нижегородского уличного искусства».

Многие проекты к 800-летию города мы делали вместе с жителями. Это, к примеру, вся программа благоустройства «Среда 800»: каждый ее проект проходил с обсуждением концепций с нижегородцами. Сначала была предварительная презентация, затем сбор мнений, замечаний, итоговая презентация. Только после этого стартовал проект.

Также к 800-летию у нас возникло целое направление поддержки народных инициатив— «Команда 800». Гранты получили около 100 идей жителей. Это и известные фестивали — «Место», «Том Сойер фест», и масштабный проект «Имя Нижнего», в котором мы вспоминаем о великих нижегородцах. По инициативе жителей появился монумент «Нижний в бронзе» в Кремле — это бронзовое панно, изображающее центр города в XIX веке, выпущены потрясающие сборники об истории города. Воплощены еще десятки полезных идей.

У составляющих юбилейной программы (и событийной, и инфраструктурной) есть общие цели. Во-первых, в сознании жителей, особенно молодых людей, мы хотим укрепить идею, что отсюда незачем уезжать. Теперь в Нижнем Новгороде есть комфортная городская среда, насыщенная культурная жизнь, возможности для творчества и самореализации. Во-вторых, мы стремимся увеличить туристический поток. Все изменения, происходящие в городе, привлекают большое количество гостей. По данным туристических порталов, Нижегородская область входит в топ-5 регионов, выбранных россиянами для путешествий по стране. Как следствие, интерес туристов повышает уровень нашего сектора гостеприимства — ресторанов, отелей, сферы развлечений.

В праздники (январские, майские) и на протяжении всего августа 2021 года нижегородские отели были заполнены на 100%. Мы видим стремительно расширяющееся информационное поле вокруг Нижнего Новгорода. И ждем новых гостей.

М.Е. Ребров,
руководитель аппарата
Законодательного Собрания
Нижегородской области

ОТ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНОВ ДО ПРОГРАММЫ «БЕРЕЖЛИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ» В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

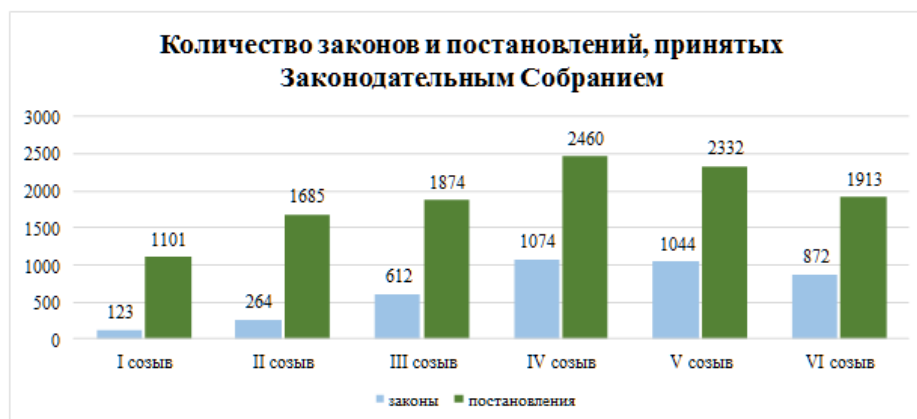
В сентябре 2021 года прошли очередные выборы в Законодательное Собрание Нижегородской области. На первом заседании нового созыва, состоявшемся 5 октября 2021 года, председателем Законодательного Собрания Нижегородской области был избран Е.Б. Люлин. Полномочиями сенатора Российской Федерации — представителя от Законодательного Собрания Нижегородской области наделен А.В. Вайнберг. Сформировано девять комитетов. Работа депутатского корпуса нового созыва строится на итогах работы предыдущего созыва с учетом новых задач и реалий.



В период с октября 2016 года по август 2021 года было проведено 61 заседание Законодательного Собрания Нижегородской области, принято более 800 законов Нижегородской области, более 1800 постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области.



За весь период работы Законодательного Собрания Нижегородской области (с 1994 года) было принято 11 365 постановлений и 3989 законов.

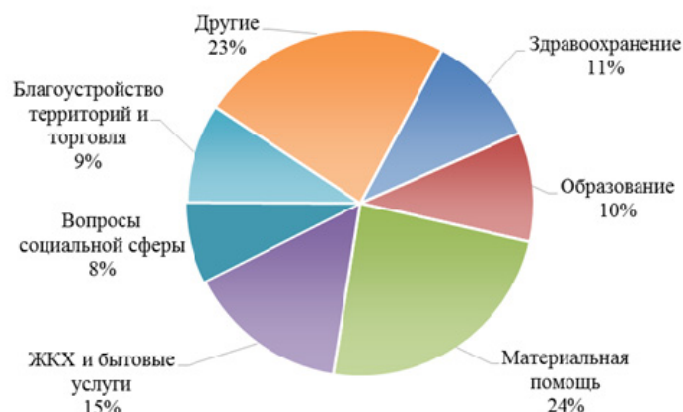


В трудное время пандемии особое значение приобрели работа депутатов с обращениями граждан и оказание неотложной помощи для решения насущных нужд.

Наибольшее число обращений граждан к депутатам Законодательного Собрания Нижегородской области VI созыва касалось вопросов оказания материальной помощи (более 9,5 тысячи обращений), ЖКХ и коммунально-бытовых услуг (более 5,5 тысячи обращений), здравоохранения (более 4 тысяч обращений), образования (4 тысячи обращений).

Граждан волновали вопросы распространения коронавирусной инфекции, ее последствий для бизнеса, проблем с заработной платой, соблюдения масочного режима.

**Наиболее частые вопросы
в обращениях граждан в приемные депутатов
Законодательного Собрания в VI созыве (2016-2021 гг.)**



Одной из важных форм работы с гражданами является оказание Законодательным Собранием Нижегородской области бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме. Представители Законодательного Собрания, квалифицированные юристы, представители прокуратуры, нотариата помогают найти ответы на конкретные правовые вопросы, касающиеся гражданского, административного, жилищного, семейного, земельного законодательства, а также социального обеспечения, работы жилищно-

коммунального хозяйства, оказывают помощь в составлении исковых заявлений, ходатайств, обращений в судебные и иные инстанции.

В 2020 году в рамках взаимодействия с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в Законодательном Собрании Нижегородской области началась реализация программы внедрения принципов бережливого производства и управления, до этого момента внедряемой в органах исполнительной власти, подведомственных им организациях, а также в органах местного самоуправления.

Целями реализации программы «Бережливое управление» являются обеспечение эффективного достижения результатов, запланированных органами власти, соблюдение и сокращение сроков достижения результатов, повышение эффективности использования ресурсов, обеспечение прозрачности, обоснованности и своевременности принимаемых решений, повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с организациями, привлекаемыми органами исполнительной власти Нижегородской области, за счет использования единых подходов проектного управления.

В Законодательном Собрании Нижегородской области создан координационный совет проекта «Повышение эффективности деятельности Законодательного Собрания Нижегородской области» и сформировано шесть групп, которые реализуют проекты по повышению эффективности деятельности Законодательного Собрания.

В июне 2021 года успешно прошла защита указанных проектов и были согласованы планы по их реализации.

Комитетом Законодательного Собрания Нижегородской области по бюджету и налогам была проведена масштабная работа по оптимизации процедуры рассмотрения и принятия закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Были предложены изменения в региональное законодательство, направленные на совершенствование бюджетного процесса в Нижегородской области, которые позволят депутатам VII созыва работать с главным финансовым документом области на качественно новом уровне.

В августе 2021 года принят Закон Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О бюджетном процессе в Нижегородской области». Это позволило повысить эффективность законотворческой деятельности Законодательного Собрания, оптимизировать бюджетный процесс, улучшить взаимодействие Законодательного Собрания с губернатором и правительством Нижегородской области.

Также внесены изменения в законодательные и регламентные нормы, предусматривающие направление законопроектов и иных документов в электронном виде, упрощен порядок регистрации постановлений Законодательного Собрания Нижегородской области в АИС «Законопроект» и порядок оформления постановлений.

Распоряжением председателя Законодательного Собрания Нижегородской области упрощен порядок подписания некоторых документов в рамках законодательного процесса: произошло делегирование подписания комитетам и курирующим комитеты заместителям председателя.

В настоящее время прорабатывается механизм электронного взаимодействия по рассмотрению законопроектов с прокуратурой и Главным управлением Минюста Российской Федерации по Нижегородской области.

В рамках проекта по оптимизации процесса документооборота в Законодательном Собрании значительно сокращено время прохождения отдельных видов входящих и исходящих документов (в среднем в 2,1 раза — для входящих и в 2,7 раза — для исходящих) за счет делегирования полномочий председателя Законодательного Собрания его заместителям и руководителю аппарата Законодательного Собрания.

Оптимизирован процесс приглашения депутатов на очередное заседание Законодательного Собрания Нижегородской области, их регистрации и участия в заседании: повышена эффективность обратной связи с депутатами при подготовке предварительной информации по их участию. Приглашение на заседание больше не осуществляется на бумажном носителе, внедрена новая система электронных коммуникаций.

Подготовлен проект положения, регулирующего порядок рассмотрения обращений граждан, поступающих в Законодательное Собрание Нижегородской области посредством социальных сетей.

Ведется работа по оптимизации процесса закупок для нужд Законодательного Собрания: сокращены процедура и время согласования на стадии подготовки и сбора заявок за счет обмена электронными документами между подразделениями аппарата Законодательного Собрания и использования корпоративного портала. Согласование бюджетной заявки происходит однократно с учетом доведенных министерством финансов Нижегородской области ассигнований. Исключено дублирование процедуры согласования финансирования при осуществлении закупок.

Реализация проекта «Эффективный регион» в Законодательном Собрании Нижегородской области затронула процесс оформления и выдачи наград Законодательного Собрания Нижегородской области: время, затрачиваемое на изготовление наград, снижено в 4 раза, время выдачи наград и атрибутов к ним сократилось в 5 раз за счет внедрения в рабочем кабинете системы «5с» и системы «Супермаркет».

Это только первые, промежуточные, результаты реализации проекта «Эффективный регион» в Законодательном Собрании, в настоящее время продолжается работа, направленная на достижение всех поставленных целей. Законодательное Собрание Нижегородской области развивается в ногу со временем, становится более динамичным, открытым для граждан, более эффективным в своей деятельности.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
(к Дням Нижегородской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 29 (789)

Редакторская группа: А.Е. Петров,
Н.В. Барышников, А.С. Бурнаков,
М.Б. Моисеева

Компьютерная верстка и техническая редакция:
Т.С. Фатхлисламов

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Издания и аналитические материалы».
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 08.12.2021. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 5,58. Тираж 31 экз. Заказ № и-131

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

