

Счетная палата Российской Федерации

Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

1. Основные параметры федерального бюджета

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Согласно прогнозу экспортная цена на российскую нефть будет постепенно увеличиваться с 59,0 доллара США за баррель в 2026 года (оценка 2025 года – 58,0 доллара США за баррель) до 61,0 – 65,0 доллара США за баррель, в 2027 - 2028 годах соответственно. Среднегодовой курс доллара США к рублю составит 92,2 рубля за доллар США в 2026 году (оценка 2025 года – 86,1 рубля за доллар США), 95,8 рубля за доллар США в 2027 году и 100,1 рубля за доллар США в 2028 году.

В соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается изменение роста ВВП с 1 % в 2025 году до 2,5 % в 2028 году (в 2026 - 2027 годах – 1,3 % и 2,8 % соответственно).

Основные макроэкономические показатели на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, положенные в основу формирования федерального бюджета представлены в следующей таблице.

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год			2027 год			2028 год	
			Закон № 419-ФЗ	Законопроект	Отклонение, %	Закон № 419-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Законо- проект	Отклонение, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	66,6	58,0	66,0	59,0	89,4	65,5	61,0	93,1	65,0	106,6
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	266,0	241,3	247,6	236,8	95,6	240,2	227,8	94,8	227,6	99,9
ВВП, млрд руб.	201 152	217 290	230 568	235 067	102,0	248 313	255 498	102,9	276 346	108,2
Рост ВВП, %	4,3	1,0	2,6	1,3	50,0	2,8	2,8	100,0	2,5	89,3
Инвестиции, млрд руб.	39 534	43 181	47 875	45 328	94,7	51 652	48 980	94,8	52 670	107,5
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	283	291	331	294	88,8	347	313	90,2	328	104,8

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год			2027 год			2028 год	
			Закон № 419-ФЗ	Законопроект	Отклонение, %	Закон № 419-ФЗ	Законо- проект	Отклонение, %	Законо- проект	Отклонение, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	434	415	457	434	95,0	479	465	97,1	509	109,5
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	60 439,0	58 990,0	72 768,0	59 868,0	82,3	78 035	67 392	86,4	72 687,0	107,9
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	9,5	6,8	4,0	4,0	100,0	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	92,4	86,1	100,0	92,2	92,2	103,2	95,8	92,8	100,1	104,5
Фонд заработной платы, млрд руб.	46 242,0	52 327,0	57 795,5	56 464,0	97,7	62 612	61 047	99,1	65 689,0	107,6

Параметры федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2025* (оценка)	2026			2027			2028		
		проект	изменение к 2025 году	%, п.п.	проект	изменение к 2026 году	%, п.п.	проект	изменение к 2027 году	%, п.п.
ВВП	217 290	235 067	17 777	2,0	255 498,0	20 431	2,9	276 346	20 848	8,2
Доходы	37 083,9	40 283,3	3 199,4	8,6	42 910,4	2 627,1	6,5	45 869,4	2 959,0	6,9
в % к ВВП	17,1	17,1		0,0	16,8		-0,3	16,6		-0,2
Расходы	42 820,3	44 069,7	1 249,4	2,9	46 096,1	2 026,4	4,6	49 383,2	3 287,1	7,1
в % к ВВП	19,7	18,7		-1,0	18,0		-0,7	17,9		-0,1
Профицит(+)/дефицит(-)	- 5 736,4	- 3 786,4	1 950,0	-34,0	- 3 185,7	600,7	- 15,9	- 3 513,9	-328,2	10,3
в % к ВВП	-2,6	-1,6		1,0	-1,2		0,4	-1,3		-0,02

* оценка кассового исполнения с учетом объема доходов, подлежащих зачислению в резервный фонд Правительства Российской Федерации и направляемых на финансирование расходов путем внесения изменений в бюджетную роспись;

Следует отметить, что оценка ожидаемого исполнения расходов федерального бюджета в 2025 году, представленная в материалах, вносимых одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», составляет **42 820,3 млрд рублей**, что на **142,5 млрд рублей меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года.

2. Анализ положений бюджетного законодательства, внесенного одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на рассмотрение на заседании Правительства Российской Федерации

представлены проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Законопроект 1) и проект федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – Законопроект 2).

2.1. Законопроектом 1 предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), так, например, предлагается:

внести изменения в статью 96⁶ Бюджетного кодекса, предусматривающие снижение базовой цены на нефть поэтапно с 2026 года на 1 доллар США за один баррель в год до 55 доллар США за один баррель к 2030 году с последующей ежегодной индексацией на 2% с 2031 года;

изменить действующий норматив зачисления налога на игорный бизнес со 100% в бюджеты субъектов Российской Федерации на 100 % в федеральный бюджет (статья 50 Бюджетного кодекса), исключив налог на игорный бизнес из состава налоговых доходов субъектов Российской Федерации (статья 56 Бюджетного кодекса);

внести изменения в статью 78 Бюджетного кодекса предусматривающие заключение соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по типовым формам, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

наделить Министерство финансов Российской Федерации полномочием по утверждению типовых форм дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий на государственное задание и субсидий на иные

цели федеральным бюджетным или автономным учреждениям, предусматривающих внесение в них изменений или их расторжение (статья 78¹ Бюджетного кодекса);

внести изменения в статью 192 Бюджетного кодекса предусматривающие включение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации в состав документов, вносимых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

дополнить статью 215¹ Бюджетного кодекса полномочием Правительства Российской Федерации по разработке мер по обеспечению исполнения федерального бюджета, а также особенностей реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период);

закрепить на постоянной основе в статье 217 Бюджетного кодекса положения, ранее установленные в отдельных федеральных законах, определяющих особенности исполнения федерального бюджета начиная с 2019 года, в части возможности перераспределения (увеличения) на основании решений, принимаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетных ассигнований на цели, связанные с финансовым обеспечением реализации национальных проектов, а также возможности изменения сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон (решение) о бюджете при перераспределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в отдельных обстоятельствах, обусловленных возникновением угроз безопасности Российской Федерации и (или) устойчивому функционированию ее экономики.

2.2. Законопроектом 2 предлагается внести изменения в Федеральный закон от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ):

устанавливающие, что суммы административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, если постановления о наложении указанных административных штрафов вынесены по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, составленных должностными лицами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, включенными в перечни, утвержденные высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов по 31 декабря 2025 года включительно;

предусматривающие продление **до 1 января 2029 года** приостановки действия пункта 2 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, а в части коэффициента, применяемого при установлении базового объема Федерального дорожного фонда с **1 января 2029 года до 1 января 2031 года**;

2.3. Законопроектом 2 предлагается приостановить ряд норм Бюджетного кодекса Российской Федерации:

до 1 января 2026 года действие статьи 174¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации о прогнозировании доходов бюджета на основе принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом

году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

с 1 января 2026 года до 1 января 2027 года действие:

абзаца третьего пункта 4 статьи 21 и абзаца второго пункта 2 статьи 74¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении присвоения уникальных кодов классификации расходов бюджетов отдельно по каждому виду публичных нормативных обязательств для бюджетных ассигнований на исполнение таких обязательств, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны);

пунктов 4 и 4¹ статьи 96¹¹ в отношении возможности размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранную валюту и установленные виды финансовых активов;

пункта 1 статьи 126 в части соблюдения установленных условий при заключении (вступлении в силу) соглашений о предоставлении государственных кредитов;

до 1 января 2027 года абзаца девятого пункта 4 статьи 132 и абзаца второго пункта 2 статьи 133 в части допускаемых не распределенных между субъектами Российской Федерации размеров объемов субсидий и субвенций.

2.4. Законопроектом 2 предлагается закрепление особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы в 2026 году.

2.4.1. Путем продления действия норм, применявшихся в 2025 году в соответствии с Федеральным законом № 367-ФЗ:

возможность предоставления в 2026 году государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления

государственных финансовых и экспортных кредитов в пределах общего объема бюджетных ассигнований на реализацию этой программы и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета;

устанавливаются виды финансовых активов, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния в 2026 году;

после принятия в 2026 году Правительством Российской Федерации решения о передаче государственной корпорации (государственной компании) в качестве имущественного вклада Российской Федерации находящихся в федеральной собственности акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ и иного имущества, поступивших в федеральную собственность (обращенных в доход государства) на основании судебных решений (далее – активы), **государственной корпорацией (государственной компанией) обеспечивается перечисление в федеральный бюджет денежных средств в размере 50 процентов от рыночной стоимости переданного актива, в срок, не превышающий 3 месяца со дня поступления актива в собственность государственной корпорации (государственной компании);**

устанавливается, что **государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2026 год, не признается невыполненным** в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2026 году деятельности указанных учреждений, связанным с установлением на отдельных территориях (объектах) уровней террористической опасности, предусматривающих принятие мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

возможность увеличения в ходе исполнения федерального бюджета в 2026 году **общего объема расходов федерального бюджета** по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации **в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов** сверх объемов, учтенных в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета;

возможность предоставления в 2026 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих **при оказании медицинской помощи, протезно-ортопедической помощи военнослужащим** Вооруженных Сил Российской Федерации, являющимся участниками специальной военной операции, медицинскими организациями, подведомственными исполнительным органам субъектов Российской Федерации, в период проведения специальной военной операции.

2.4.2. Законопроектом 2 предлагается установить ряд иных норм.

2.4.2.1. возможность увеличения в 2026 году общего объема расходов федерального бюджета по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов" с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и пределах увеличения прогнозируемого объема ненефтегазовых доходов, учтенного в прогнозе общего объема доходов федерального бюджета на 2026 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

2.4.2.2. дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись - в случае уменьшения расходов федерального бюджета, осуществляемых на основании актов Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, в случае достижения целей и ожидаемых (планируемых) результатов, установленных указанными актами, на сумму сложившейся экономии бюджетных средств с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

2.4.2.3. право Правительств Российской Федерации в 2026 году принимать решения по перераспределению (распределению) между субъектами Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **в рамках реализации мероприятий программы комплексного восстановления и развития пострадавших территорий** Белгородской, Брянской и Курской областей.

2.4.3. Законопроектом 2 предлагается установить **особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2026 году (по аналогии с нормами на 2025 год)** в части сбалансированности бюджетов бюджетной системы и долговой политики, межбюджетных отношений, в части казначейского сопровождения, оперативного перераспределения бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

3. Доходы федерального бюджета

3.1. В 2026 году прогнозируется **рост доходов** федерального бюджета **в номинальном выражении** с 37 083,9 млрд рублей в 2025 году (оценка) до 40 283,3 млрд рублей (+ 8,6 % к 2025 году), с последующим увеличением доходов федерального бюджета до 42 910,4 млрд рублей в 2027 году (+ 6,5 % к 2026 году) до 45 869,4 млрд рублей в 2028 году (+ 6,9 % к 2027 году). **По**

отношению к ВВП доходы прогнозируются на уровне 17,1 % ВВП в 2025 и 2026 годах, а затем снизятся до 16,8 % ВВП в 2027 году и 16,6 % ВВП в 2028 году.

3.2. Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2026 год прогнозируется в объеме 8 918,5 млрд рублей (3,8 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят – 8 957,0 млрд рублей, недополученные нефтегазовые доходы – 38,5 млрд рублей (0,02 % к ВВП).

В 2027 и 2028 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 9 050,4 млрд рублей (3,5 % к ВВП) и 9 704,7 млрд рублей (3,5 % к ВВП) из них базовые нефтегазовые доходы составят 8 708,3 млрд рублей (3,4 % к ВВП) и 8 922,1 млрд рублей (3,2 % к ВВП), дополнительные нефтегазовые доходы – 342,1 млрд рублей (0,1% к ВВП) и 782,6 млрд рублей (0,3 % к ВВП) в 2027 и 2028 годах соответственно.

Таким образом, прогнозируется небольшое увеличение поступлений нефтегазовых доходов федерального бюджета с 8 918,5 млрд рублей в 2026 году до 9 050,4 млрд рублей в 2027 году и до 9 704,7 млрд рублей к 2028 году, что обусловлено изменением основных параметров прогноза социально-экономического развития (динамикой цен на энергоресурсы и курса доллара США), а также налогового законодательства.

При этом снижение доли нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 3,8 % ВВП в 2026 году до 3,5 % ВВП к 2028 году связано с изменением доли нефтегазового сектора экономики в ВВП.

Доля **нефтегазовых доходов** в 2025, 2026, 2027 и 2028 годах в общем объеме доходов федерального бюджета прогнозируется в размере 23,3 %, 22,1 %, 21,1 % и 21,2 %, соответственно, **ненефтегазовых доходов** – 76,7 %, 77,9 %, 78,9 % и 78,8 %, соответственно.

3.3. В части ненефтегазовых доходов в 2026 – 2028 годах прогнозируется снижение с 13,3 % к ВВП в 2026 году до 13,1 % к ВВП в 2028 году соответственно. Объем ненефтегазовых доходов в номинальном

выражении увеличивается в 2026 году с 31 364,7 млрд рублей до 33 859,9 млрд рублей в 2027 году и до 36 164,6 млрд рублей в 2028 году.

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено изменением налогового законодательства, ростом поступлений основных налоговых доходов (НДС, акцизов, налога на игорный бизнес, налога на прибыль организаций), на фоне изменения макроэкономических показателей.

3.4. При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учитывался прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, представленный Министерством экономического развития Российской Федерации, а также **изменения законодательства** Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, оказавшие влияние на доходы, принятые и проектируемые к введению в действие с 1 января 2026 года и представленные в приложении № 2 «Оценка изменений доходов федерального бюджета в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации» к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – приложение № 2 к пояснительной записке к законопроекту).

3.4.1. Совокупный эффект указанных изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации составит **в 2026 году 1 782,3 млрд рублей (0,8 % к ВВП), в 2027 году – 2 683,8 млрд рублей (1,1 % к ВВП), в 2028 году – 3 082,3 млрд рублей (1,1 % к ВВП).**

Основные **изменения доходов** сформированы в части:

повышения с 1 января 2026 года ставки **налога на добавленную стоимость** на 2 процентных пункта, за исключением товаров, облагаемых по

льготным ставкам, в объеме **1 186,7 млрд рублей в 2026 году**, 1 559,5 млрд рублей в 2027 году, 1 676,8 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого продления на 2027 и 2028 годы применения ценовых дифференциалов на произведенный на территории Российской Федерации автомобильный бензин АИ-92 и дизельное топливо класса 5 (коэффициент Вспр) в части расчета **налога на добычу полезных ископаемых на нефть** в объеме 422,8 млрд рублей в 2027 году, 493,1 млрд рублей в 2028 году;

снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН) с 60 млн рублей до 10 млн рублей, при котором возникает обязанность уплачивать **налог на добавленную стоимость**, в объеме **200,0 млрд рублей ежегодно в 2026-2028 годах**;

проектируемого установления условных значений средних оптовых цен реализации моторного топлива на 2028 год, используемых при расчете демпфирующей компоненты **акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку** в объеме 115,9 млрд рублей в 2028 году;

повышения ставок **налога на игорный бизнес для тотализаторов и букмекеров** и зачисления налога на игорный бизнес в федеральный бюджет в объеме **74,2 млрд рублей в 2026 году**, 101,9 млрд рублей в 2027 году и 105,9 млрд рублей в 2028 году;

продления действия повышенных ставок **ввозных таможенных пошлин** на товары из недружественных стран в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2240 в объеме **71,9 млрд рублей в 2026 году**, 67,0 млрд рублей в 2027 году и 62,1 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого дополнительного повышения ставок акцизов с 1 января 2026 года на все виды табачной, алкогольной, спиртосодержащей продукции и сахаросодержащие напитки в объеме **65,7 млрд рублей в 2026 году**, 72,6 млрд рублей в 2027 году и 75,4 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого установления ставок **акцизов** на 2028 год с учетом прогнозируемого уровня инфляции в объеме 72,4 млрд рублей;

введения системы подтверждения ожидания товаров, в части **НДС на товары, ввозимые** на территорию Российской Федерации, в объеме **50,0 млрд рублей, 100,0 млрд рублей, 150,0 млрд рублей в 2026, 2027 и 2028 годах, соответственно;**

увеличения действующих и установления новых размеров **государственной пошлины** за совершение действий, связанных с пребыванием иностранных граждан в Российской Федерации, за регистрационные действия в отношении транспортных средств, за совершение регистрационных действий в сфере оборота гражданского и служебного оружия, а также за выдачу водительского удостоверения, государственных регистрационных знаков на автомобили, свидетельства о регистрации транспортного средства, паспорта транспортного средства в объеме **45,2 млрд рублей ежегодно в 2026-2028 годах;**

определения размера платы за заключение новых договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства и организации любительского рыболовства предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959 «Об утверждении Правил определения размера и взимания платы за заключение в соответствии с частью 7 статьи 33³ Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в объеме **27,8 млрд рублей в 2026 году, 21,6 млрд рублей в 2027 году и 36,1 млрд рублей в 2028 году;**

проектируемого продления действия повышенных ставок **вывозных таможенных пошлин** на семена подсолнечника, масло подсолнечное и шрот подсолнечный до 31 августа 2028 года в объеме **24,2 млрд рублей в 2026 году, 84,4 млрд рублей в 2027 году и 65,4 млрд рублей в 2028 году;**

изменения применяемых при определении **арендной платы** ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2025 г. № 983 «О внесении изменений в постановление

Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310» в объеме **18,3 млрд рублей в 2026 году**, 18,3 млрд рублей в 2027 году и 18,3 млрд рублей в 2028 году;

увеличения **прочих неналоговых доходов** в части установления обязательных отчислений, предусмотренных частью 1 статьи 18.2 Федерального закона «О рекламе» в объеме **12,0 млрд рублей ежегодно в 2026-2028 годах**;

проектируемого введения с октября 2025 года повышенных ставок **вывозных таможенных пошлин** на лен масличный в размере 10 % до 31 августа 2026 года в объеме **5,5 млрд рублей в 2026 году**;

уточнения ранее установленных ставок **акцизов на нефтепродукты и автомобили** на 2026-2027 гг. с учетом фактически сложившегося уровня инфляции в объеме **4,9 млрд рублей в 2026 году**, 5,6 млрд рублей в 2027 году;

прекращения с 1 января 2026 года действия налоговых преференций для участников ОЭЗ в Магаданской области в части **НДПИ на прочие полезные ископаемые** в объеме **2,4 млрд рублей в 2026 году**, 2,5 млрд рублей в 2027 году и 2,6 млрд рублей в 2028 году;

проектируемого с 1 января 2026 года отмены льготы в виде освобождения от уплаты **налога на прибыль организаций** для плательщиков налога на игорный бизнес в объеме **4,2 млрд рублей в 2026 году**, 5,7 млрд рублей в 2027 году и 6,7 млрд рублей в 2028 году;

проектируемой корректировки **НДПИ при добыче газа горючего и газового конденсата** в части подхода к определению расчетной цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), в целях учета индексации оптовых цен на газ на уровне индекса потребительских цен в объеме **«минус» 10,1 млрд рублей в 2026 году**, **«минус» 33,2 млрд рублей в 2027 году** и **«минус» 52,2 млрд рублей в 2028 году**.

3.4.2. Анализ изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, учтенных при формировании оценки изменения доходов федерального

бюджета в 2026–2028 годах (приложение № 2 к пояснительной записке к законопроекту), показал следующее.

В материалах к законопроекту **отсутствуют новые законодательные инициативы в части изменения законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации**, влияющие на изменение доходов **в 2026 году в объеме 1 582,1 млрд рублей (88,8 % от общего объема изменения законодательства)**, в 2027 и 2028 годах в объеме **2 042,7 млрд рублей (76,1 %)** и **2 218,1 млрд рублей (71,9 %)** соответственно (в части изменений по налогу на прибыль организаций (пункт 1.2.1.1), налогу на добавленную стоимость (пункты 1.2.2.1, 1.2.2.2, 1.2.2.3, 1.2.2.4), акцизам (пункты 1.2.3.1), налогу на игорный бизнес (пункты 1.2.4.1) приложения № 2 к пояснительной записке к законопроекту).

Основные изменения налогового законодательства сформированы по налогу на добавленную стоимость, который является одним из основных ненефтегазовых доходов федерального бюджета в части **повышения с 1 января 2026 года ставки НДС на 2 процентных пункта**, снижения порога по выручке для плательщиков упрощенной системы налогообложения (УСН) **с 60 млн рублей до 10 млн рублей**, при котором возникает обязанность уплачивать НДС, а также введения системы подтверждения ожидания товаров в общем объеме **1 436,7 млрд рублей в 2026 году**, **1 859,5 млрд рублей в 2027 году**, **2 026,8 млрд рублей в 2028 году**.

Кроме того, в приложении № 2 к пояснительной записке к законопроекту **не отражена** оценка влияния проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» разработанного во исполнение указания Президента Российской Федерации от 25 марта 2025 г. № Пр-626 (материал №МП-509-м рассмотрен на заседании Правительства Российской Федерации 24 сентября 2025 г.).

С 1 января 2024 года большинство стран - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ввели в действие правила

минимального налогообложения прибыли международных групп компаний (Правила минимального налогообложения, МГК) на уровне не ниже 15 %.

В этой связи в целях реализации принципов, лежащих в основе Правил минимального налогообложения, был разработан проект федерального закона, которым предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие порядок уплаты налога на прибыль организаций российскими участниками МГК в размере, необходимом для достижения минимального уровня налогообложения не ниже 15%.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", приведет к увеличению доходов федерального бюджета Российской Федерации **в 2027 году** в размере порядка **15,8 млрд рублей** в связи с введением корректировочного платежа по налогу на прибыль организаций.

4. Расходы федерального бюджета

4.1. В 2026 – 2028 годах **планируется ежегодное увеличение расходов федерального бюджета** в номинальном выражении.

Так, **в 2026 году** относительно ожидаемой оценки 2025 года планируется **увеличение расходов** федерального бюджета на 1 249,4 млрд рублей (+2,9 %) до 44 069,7 млрд рублей, **в 2027 году** планируется **увеличение расходов** на 2 026,4 млрд рублей (+4,6 %) по сравнению с 2026 годом до 46 096,1 млрд рублей, из них условно утвержденные расходы 1 152,4 млрд рублей (или 2,5 % общего объема расходов на 2027 год). **В 2028 году** планируется **увеличение расходов** на 3 287,1 млрд рублей (+7,1 %) по сравнению с 2027 годом до 49 383,2 млрд рублей, из них условно утвержденные расходы 2 469,2 млрд рублей (или 5 % общего объема расходов на 2028 год).

По отношению к ВВП в 2026 - 2028 годах планируется ежегодное снижение общего объема расходов федерального бюджета

до 18,7 % (-1,0 %) ВВП, до 18,0 % (-0,7 %) ВВП и 17,9 % (-0,1 %) ВВП соответственно.

Справочно:

В 2023 году кассовые расходы федерального бюджета составили 32 353,8 млрд рублей, что на 4,0 % больше 2022 года, в 2024 году – 40 180,5 млрд рублей, что на 24,2 % больше 2023 года. По представленной оценке расходы в 2025 году составят 42 820,3 млрд рублей, что на 6,6 % больше 2024 года.

По сравнению с предыдущим бюджетным циклом расходы федерального бюджета увеличены в 2026 году на 47,5 млрд рублей, или на 0,1 %, в 2027 году - на 180,5 млрд рублей, или на 0,4 %.

Расчет общего объема расходов федерального бюджета на 2026–2028 годы осуществлен в соответствии с пунктом 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (бюджетное правило) и представлен в следующей таблице.

Показатель	(млрд рублей) Параметры по «бюджетному правилу»		
	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	59,0	61,0	65,0
Базовая цена	59,0	58,0	57,0
Курс доллара, рублей за доллар США	92,2	95,8	100,1
ДОХОДЫ	40 283,3	42 910,4	45 869,4
%% ВВП	17,1	16,8	16,6
Нефтегазовые доходы (НГД)	8 918,5	9 050,4	9 704,7
%% ВВП	3,8	3,5	3,5
Базовые НГД (1)	8 957,0	8 708,3	8 922,1
%% ВВП	3,8	3,4	3,2
Ненефтегазовые доходы (2)	31 364,7	33 859,9	36 164,6
%% ВВП	13,3	13,3	13,1
Дополнительные нефтегазовые доходы	-38,5	342,1	782,6
Расходы на обслуживание долга (3)	3 900,2	3 757,5	4 522,5
%% ВВП	1,7	1,5	1,6

Показатель	Параметры по «бюджетному правилу»		
	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год
<i>бюджетные и межгосударственные кредиты (5)</i>	-152,2	-229,7	-226,0
РАСХОДЫ (сумма (1),(2),(3),(5))	44 069,7	46 096,1	49 383,2
%% ВВП	18,7	18,0	17,9
ПЕРВИЧНЫЙ СТРУКТУРНЫЙ БАЛАНС (4)	0,0	0,0	0,0
%% ВВП	0,0	0,0	0,0
БАЛАНС	-3 786,4	-3 185,7	-3 513,9
%% ВВП	-1,6	-1,2	-1,3
<i>СПРАВОЧНО:</i>			
<i>НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ БАЛАНС</i>	-12 705,0	-12 236,1	-13 218,6
%% ВВП	-5,4	-4,8	-4,8
<i>ВВП</i>	235 067,0	255 498,0	276 346,0

Объем сальдо по бюджетным кредитам, учтенный в расчетах предельного объема расходов федерального бюджета в соответствии с требованиями статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствует показателям, **предусмотренным в расчетах** по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2026-2028 годы.

4.2. Расходы на госпрограммы

Законопроектом (**открытая часть**) на 2026 год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию **49 госпрограмм** в объеме **26 720,2 млрд рублей**, что на 702,1 млрд рублей, или на 2,7 % больше показателя 2025 года, утвержденного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями).

При этом по сравнению с показателями 2025 года в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2025 года в 2026 году отмечается **уменьшение** расходов на реализацию госпрограмм на 1 168,8 млрд рублей, или на 4,2 %, что, в основном, связано с уменьшением

открытых расходов на реализацию госпрограммы «Обеспечение обороноспособности страны» (на 2 045,0 млрд рублей, или на 44,2 %).

Расходы на реализацию государственных программ составляют **порядка 85 % в 2026 году общего объема бюджетных ассигнований** (открытая часть) и порядка 86% в 2027-2028 годах.

Вместе с тем, согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации», в 2026 году предполагается реализация 51 госпрограмма.

Таким образом, в открытой части законопроекта **на 2026 - 2028 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования по двум комплексным госпрограммам: «Строительство» (реализация с 2023 года) и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (реализация с 2024 года).**

Согласно проектам паспортов, представленным одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Строительство» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» **финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.**

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля **проектной части** всех госпрограмм составляет **в 2026 году 41,5 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть), в 2027 году – 41,0 %, в 2028 году – 41,3 %.**

При этом в открытой части **по 3 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственным материальным резервом» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования **на проектную часть не предусмотрены, а по 7 госпрограммам¹ она составляет менее 5 %.**

¹ «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Обеспечение обороноспособности страны», «Управление

По сравнению с показателями 2025 года в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2025 года в 2026 году планируется наибольшее увеличение расходов:

по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 324,6 млрд рублей, или на 7,5 % (в 2026 году составят 4 671,9 млрд рублей, в 2027 году – 4 557,5 млрд рублей, в 2028 году – 5 356,0 млрд рублей);

по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» на 265,8 млрд рублей, или на 7,9 % (в 2026 году составят 3 634,7 млрд рублей, в 2027 году – 3 614,7 млрд рублей, в 2028 году – 3 768,1 млрд рублей);

по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 198,8 млрд рублей, или на 16,8 % (в 2026 году составят 1 385,4 млрд рублей, в 2027 году – 1 695,5 млрд рублей, в 2028 году – 1 999,5 млрд рублей).

Также отмечается **увеличение финансового обеспечения госпрограммы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** в 2026 году (на 142,7 млрд рублей, или в 4,2 раза, по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года, и на 143,9 млрд рублей, или в 4,4 раза, по сравнению с утвержденными законом о бюджете (с изменениями) расходами на 2025 год) **при низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2025 года **35,8 %** (15,7 млрд рублей) показателя сводной бюджетной росписи (43,8 млрд рублей). По указанной госпрограмме объемы бюджетных ассигнований в 2026 году составят 186,5 млрд рублей, в 2027 году – 122,4 млрд рублей, в 2028 году – 119,6 млрд рублей.

При этом по сравнению с утвержденными законом о бюджете (с изменениями) расходами на 2025 год, в 2026 году планируется наибольшее увеличение расходов:

государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Доступная среда», «Юстиция».

по госпрограмме «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» на 798,3 млрд рублей, или на 20,6 %;

по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 218,0 млрд рублей, или на 18,7 %.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть) на реализацию **непрограммных направлений деятельности** в размере 4 738,9 млрд рублей в 2026 году, 4 482,5 млрд рублей в 2027 году, 4 614,0 млрд рублей в 2028 году.

4.2.1. Расходы на реализацию национальных проектов

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также указанием Президента Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № Пр-2548, в 2026 - 2028 годах.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации **20 национальных проектов** в целом запланированы в 2026 году в объеме 6 660,0 млрд рублей, в 2027 году – 6 716,4 млрд рублей, в 2028 году – 7 530,9 млрд рублей и **составляют порядка 20 % общего объема бюджетных ассигнований** (открытая часть).

Из них по **9 национальным проектам, отнесенным к технологическому суверенитету**, бюджетные ассигнования запланированы в 2026 году в объеме 567,8 млрд рублей, в 2027 году - 652,8 млрд рублей, в 2028 году - 658,9 млрд рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований запланирован на реализацию национальных проектов «Семья» (в 2026 году 3 240,0 млрд рублей, в 2027 году 2 789,8 млрд рублей и в 2028 году 2 984,9 млрд рублей), «Инфраструктура для жизни» (в 2026 году 1 297,2 млрд рублей, в 2027 году 1 619,6 млрд рублей и в 2028 году 1 971,6 млрд рублей) и «Молодежь и дети»

(в 2026 году 547,4 млрд рублей, в 2027 году 585,4 млрд рублей и в 2028 году 663,0 млрд рублей), **«Продолжительная и активная жизнь»** (в 2026 году 272,4 млрд рублей, в 2027 году 284,9 млрд рублей и в 2028 году 344,3 млрд рублей) **что в общем объеме расходов на реализацию нацпроектов составляет порядка 80% ежегодно.**

4.3. Реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен реестр объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества с распределением бюджетных ассигнований по данным объектам, указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (если на разработку проектной документации не предусматриваются средства федерального бюджета), а в случае отсутствия утвержденной проектной документации на объект капитального строительства с указанием обоснования финансового обеспечения (софинансирования) такого объекта капитального строительства, причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки (далее – Реестр объектов).

Расходы федерального бюджета на осуществление капитальных вложений согласно Реестру объектов на 2026 год (без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну) предусмотрены в объеме 1 164 153,2 млн рублей, на 2027 год – 1 356 006,8 млн рублей, что соответственно на 6,5 % и на 19,4 % больше объемов соответствующих бюджетных ассигнований, утвержденных на 2026 и на 2027 годы

Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

Для сравнения, объем указанных расходов на 2026 год, предусмотренный представленным Реестром объектов, больше соответствующего объема на 2025 год, предусмотренного Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями), на **157 310,0 млн рублей**, или на 15,6 %.

Кроме того, согласно представленному Реестру объектов объем расходов федерального бюджета на осуществление капитальных вложений на 2028 год составит 1 504 417,9 млн рублей.

По оценке Счетной палаты, в 2026 году предусматривается финансирование 813 объектов (укрупненных инвестиционных проектов), из которых к вводу в 2026 году предусматривается 141 объект (укрупненный инвестиционный проект), или 17,3 % количества.

Для сравнения, при формировании Реестра объектов на 2025 год было включено 514 объектов (укрупненных инвестиционных проектов), в том числе подлежащих вводу в эксплуатацию в 2025 году - 153 объекта, или 29,8% количества.

Справочно:

По данным компонента управления капитальными вложениями ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 1 июля 2025 года введено в эксплуатацию 11 объектов капитального строительства.

По данным графы 12 «Обоснование финансового обеспечения (софинансирования) объекта, по которому отсутствует проектная документация» Реестра объектов, размещенного в ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 23 сентября 2025 г., **приведены обоснования финансового обеспечения (софинансирования) в 2026 - 2028 годах 237 объектов капитального строительства 22 главных распорядителей средств федерального бюджета, по которым отсутствует утвержденная**

проектная документация с указанием причин отсутствия необходимой документации и сроков ее разработки.

В проекте Реестра объектов на 2025 - 2027 годы таких объектов было 179 по 25 главным распорядителям средств федерального бюджета.

В представленном Реестре объектов **сохраняются основные проблемы**, которые Счетная палата отмечала ранее при формировании бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.

Так, как и ранее в Реестр объектов включены объекты, не обеспеченные утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией, что создает риски невыполнения сроков строительства, перераспределения бюджетных ассигнований, образования неиспользованных средств федерального бюджета.

4.4. Межбюджетные отношения

Динамика межбюджетных трансфертов в 2026–2028 годах представлена в следующей таблице.

(млрд рублей)									
Наименование	2026 год Законопроект	изменения к 2025 году*		2027 год Законопроект	изменения к 2025 году		2028 год Законопроект	изменения к 2026 году	
		млрд рублей	%		млрд рублей	%		млрд рублей	%
Межбюджетные трансферты, всего	3 598,8	-208,7	94,5	3 702,3	103,5	102,9	4 017,4	315,1	108,5
в том числе:									
Дотации	1 423,7	118,2	109,1	1 338,3	-85,4	94,0	1 344,9	6,6	100,5
% к общему объему	39,6			36,1			33,5		
Субсидии	1 615,0	-244,8	86,8	1 781,9	166,9	110,3	2 085,9	304,0	117,1
% к общему объему	44,9			48,1			51,9		
Субвенции	390,0	50,2	114,8	406,1	16,1	104,1	423,9	17,8	104,4
% к общему объему	10,8			11,0			10,6		
Иные межбюджетные трансферты	170,1	-132,2	56,3	176,0	5,9	103,5	162,7	-13,3	92,4
% к общему объему	4,7			4,8			4,0		

* Изменения к сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2025 года.

4.4.1. Общий объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **на 2026 год** определен в размере **3 598,8 млрд рублей**, что больше утвержденного объема Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 2025 год на 117,1 млрд

рублей, или на 3,4 % (на 208,7 млрд рублей, или на 5,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года), **на 2027 год в размере 3 702,3 млрд рублей**, что на 103,5 млрд рублей, или на 2,9 %, больше показателя законопроекта на 2026 год, **на 2028 год в размере 4 017,4 млрд рублей**, что на 315,1 млрд рублей, или на 8,5 %, больше показателя законопроекта на 2027 год.

Всего законопроектом предусмотрено предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации **в 2026 году 247 межбюджетных трансферта**, что на 16 трансфертов меньше, чем предусмотрено Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 2025 год, в том числе **8 дотаций, 195 субсидий, 34 субвенции, 10 иных межбюджетных трансфертов**.

В 2027 и 2028 годах предусмотрено предоставление **234 и 221 межбюджетного трансферта** соответственно, в том числе 7 дотаций ежегодно, 184 и 172 субсидий соответственно, 33 субвенции ежегодно, 10 и 9 иных межбюджетных трансфертов соответственно.

4.4.2. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура законопроектом планируются **в 2026 году** в объеме **1 423,7 млрд рублей**, что на 118,2 млрд рублей, или на 9,1 %, больше, чем в 2025 году (показателя сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2025 года), **в 2027 году** – в объеме **1 338,3 млрд рублей**, что на 85,4 млрд рублей, или на 6 %, меньше, чем в 2026 году, **в 2028 году** – в объеме **1 344,9 млрд рублей**, что на 6,6 млрд рублей, или на 0,5 %, больше, чем в 2027 году.

Из них **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** субъектов Российской Федерации **в 2026–2028 годах** составят 1 142,9 млрд рублей ежегодно (80–85 % общего объема дотаций), что на 44,0 млрд рублей, или на 4 %, больше, чем в 2025 году.

Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2026 и 2027 годы планируются в объеме 119,2 млрд рублей ежегодно (8-9 % общего объема дотаций), что на 4,6 млрд рублей, или на 4 %, больше, чем

в 2025 году, а также показателей планового периода 2026 и 2027 годов Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями), на 2028 год – 125,7 млрд рублей, что на 6,5 млрд рублей, или на 5,5 %, больше чем на 2027 год.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в 2026 год составят 130,3 млрд рублей, что на 104,9 млрд рублей, или в 5,1 раза, больше, чем в 2025 году, в 2027 и 2028 годах – 52,1 млрд рублей ежегодно, что на 78,2 млрд рублей, или на 60 %, меньше, чем в 2026 году.

4.4.3. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** составит в 2026 году **1 615,0 млрд рублей**, что на 244,8 млрд рублей, или на 13,2 %, меньше, чем в 2025 году, в 2027 году – **1 781,9 млрд рублей**, что на 166,9 млрд рублей, или на 10,3 %, больше, чем в 2026 году, в 2028 году – **2 085,9 млрд рублей**, что на 304,0 млрд рублей, или на 17,1 %, больше, чем в 2027 году.

4.4.4. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации** составит в 2026 году **390,0 млрд рублей**, что на 50,2 млрд рублей, или на 14,8 %, больше, чем в 2025 году, в 2027 году – **406,1 млрд рублей**, что на 16,1 млрд рублей, или на 4,1 %, больше, чем в 2026 году, в 2028 году – **423,9 млрд рублей**, что на 17,8 млрд рублей, или на 4,4 %, больше, чем в 2027 году.

4.4.5. Объем бюджетных ассигнований на предоставление **иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации** составит в 2026 году **170,1 млрд рублей**, что на 132,2 млрд рублей, или на 43,7 %, меньше, чем в 2025 году, в 2027 году – **176,0 млрд рублей**, что на 5,9 млрд рублей, или на 3,5 %, больше, чем в 2026 году, в 2028 году – **162,7 млрд рублей**, что на 13,3 млрд рублей, или на 7,6 %, меньше, чем в 2027 году.

4.4.6. Распределенный законопроектном объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году составляет **92,6 %** общего объема (3 331,7 млрд рублей), в 2027 и 2028 годах

– **89,2 % и 82,3 %** соответственно (3 303,7 млрд рублей и 3 304,6 млрд рублей соответственно).

Из них приложением № 30 к законопроекту на 2026 год распределено 3 285,6 млрд рублей (91,3 % общего объема межбюджетных трансфертов), отдельным субъектам Российской Федерации законопроектом предусмотрено 46,1 млрд рублей (1,3 %), в 2027 году – 3 261,9 млрд рублей (88,1 %) и 41,8 млрд рублей (1,1 %) соответственно, в 2028 году – 3 256,4 млрд рублей (81,1 %) и 48,2 млрд рублей (1,2 %) соответственно.

Распределенный объем **дотаций** регионам в 2026–2028 годах составляет порядка 86-90 % предусматриваемого объема дотаций ежегодно.

Не распределены дотации, связанные с конкурсными процедурами (дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» (1,0 млрд рублей ежегодно), дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (13,0 млрд ежегодно), а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (на 2026 год – 130,3 млрд рублей, на 2027 и 2028 годы – 52,1 млрд рублей ежегодно).

Распределенный объем **субсидий** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026 году составляет 93,4 % предусматриваемого объема субсидий, в 2027 году – 89,1 %, в 2028 году – 75,2 %.

Из 195 субсидий, предусмотренных законопроектом на 2026 год, не распределены между субъектами Российской Федерации 8 субсидий, из них 6 субсидий обусловлены поступлением доходов федерального бюджета. Также, не распределены субсидии на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в целях создания федеральных круглогодичных курортов (2,5 млрд рублей), на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации (0,7 млрд рублей).

На 2026–2028 годы **субвенции** распределены между бюджетами субъектов Российской Федерации в полном объеме ежегодно.

Распределенный объем **иных межбюджетных трансфертов** в 2026 году составляет 90,1 % предусматриваемого объема **иных межбюджетных трансфертов**, в 2027 году – 89,4 %, в 2028 году – 98,1 %.

4.4.7. По отношению к показателям планового периода 2026 и 2027 годов Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) законопроектом в 2026 году предусмотрено **увеличение объема межбюджетных трансфертов** на 69,2 млрд рублей, или на 2 %, в 2027 году – на 115,1 млрд рублей, или на 3,2 %, в том числе объемы **дотаций** в 2026 году увеличены на 143,0 млрд рублей (на 11,2 %), в 2027 году – на 43,9 млрд рублей (на 3,4 %), **субсидий** в 2026 году уменьшены на 131,2 млрд рублей (на 7,5 %), в 2027 году – на 0,4 млрд рублей (на 0,02 %), **субвенций** в 2026 году увеличены на 46,3 млрд рублей (на 13,5 %), в 2027 году – на 54,9 млрд рублей (на 15,6 %), **иных межбюджетных трансфертов** в 2026 году увеличены на 11,1 млрд рублей (на 7 %), в 2027 году – на 16,8 млрд рублей (на 10,5 %).

5. Дефицит федерального бюджета, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, Фонд национального благосостояния

5.1. Согласно материалам к законопроекту **по сравнению с дефицитом** федерального бюджета, установленным Федеральным законом № 419-ФЗ (с изменениями) на 2025 год в размере (-) 3 792,4 млрд рублей (1,7 % ВВП), ожидаемая оценка исполнения дефицита **планируется в объеме (-) 5 736,4 млрд рублей (2,6 % ВВП).**

В соответствии с показателями законопроекта планируется снижение дефицита в 2026-2027 годах и его увеличение в 2028 году. Так, в **2026 году планируется дефицит** федерального бюджета в размере (-) 3 786,4 млрд рублей (1,6 % ВВП). В **2027 году планируется снижение дефицита** федерального бюджета до (-) 3 185,7 млрд рублей (1,2 % ВВП), в **2028 году планируется увеличение дефицита** до (-) 3 513,9 млрд рублей (1,3 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета **уменьшится** в 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года (14 390,3 млрд рублей) до

12 705,0 млрд рублей (5,4 % ВВП), в 2027 году до 12 236,2 млрд рублей (4,8 % ВВП), в 2028 году планируется увеличение ненефтегазового дефицита в абсолютном выражении до 13 218,6 млрд рублей (4,8 % ВВП).

Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2026-2028 годах, как и в предыдущие годы, будут выступать **государственные внутренние заимствования Российской Федерации**. При этом **использование средств Фонда национального благосостояния** на покрытие дефицита федерального бюджета планируется только в 2026 году в объеме 38,5 млрд рублей, что соответствует прогнозируемому объему недополученных нефтегазовых доходов при базовых нефтегазовых доходах 8 575,6 млрд рублей.

При этом Счетная палата отмечает, что в расчете по статьям классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленном в составе документов и материалов одновременно с законопроектом, **некорректно отражены объемы изменений остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета**.

Так, объемы, предусмотренные на **уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния и увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов** в иностранной валюте, что требует взаимной замены значений.

Объем внутренних заимствований по сравнению с прогнозом поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год по состоянию **1 сентября 2025 год** (4 781,1 млрд рублей, что соответствует показателю Федерального закона № 419-ФЗ (с изменениями) планируется с **увеличением** на 15,2 % и составит в 2026 году 5 509,5 млрд рублей, в 2027 году с **уменьшением** на 3,2 % до 5 386,0 млрд рублей, в 2028 году с **увеличением** на 14,7 % до 6 177,9 млрд рублей.

Объемы внешних заимствований прогнозируются в 2026 году в объеме 94,6 млрд рублей (экв. 1 026,5 млн долл. США), в 2027 году – 108,2 млрд рублей (экв. 1 129,7 млн долл. США), в 2028 году – 100,1 млрд рублей (экв. 1 000,0 млн долл. США), что на 5,8 % больше значения 2025 года.

Согласно прогнозу кассовых поступлений и перечислений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год на 1 сентября 2025 года предусмотрено **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана **в иностранной валюте**, в декабре 2025 года в объеме 80,2 млрд рублей (экв. 1 000,0 млн долл. США). При этом **привлечение Российской Федерацией кредитов иностранных государств**, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте **не предусмотрено**.

5.2. Законопроектом показатель «Средства от **продажи акций** и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» запланирован в 2026 году в объеме 3,2 млрд рублей, в 2027 году – 21,5 млрд рублей, в 2028 году – 0,2 млрд рублей.

При этом объем поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества в 2026-2028 годах запланирован в объеме 0,2 млрд рублей ежегодно.

Оставшийся объем поступлений в федеральный бюджет планируется привлечь в том числе за счет реализации межправительственных соглашений о купле-продаже части доли Российской Федерации в оплаченном капитале Евразийского банка развития в 2026 году в объеме 3,0 млрд рублей, в 2027 году – 21,5 млрд рублей, в 2028 году – 0,0 млрд рублей.

5.3. Законопроектом в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета **предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2026-2028 годах **не планируется**.

Статьей 11 Законопроекта установлено, что **Федеральное казначейство в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета вправе предоставить бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные кредиты в 2026-2028 годах в объеме до 150 млрд рублей ежегодно на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.**

Также **статьей 10 проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году»,** внесенного одновременно с проектом федерального бюджета на 2026-2028 годы, предлагается установить, что в 2026 году Правительство Российской Федерации **вправе принимать решения о предоставлении в 2026 году государственных кредитов, не предусмотренных Программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, за счет ассигнований, установленных указанной Программой, и (или) за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2026 года.**

Кроме того, частью 16 статьи 11 Законопроекта **об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году Правительство Российской Федерации наделяется правом списания в 2026-2030 годах двух третьих задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета**

федерального бюджета при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты.

5.4. Использование средств Фонда национального благосостояния на финансирование дефицита федерального бюджета планируется в 2026 году в объеме недополученных нефтегазовых доходов 2026 года в объеме 38,5 млрд рублей.

Использование средств ФНБ на софинансирование пенсионных накоплений планируется в 2026-2028 годах в объеме 1,2 млн рублей.

При этом Счетная палата в Заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечала, что в связи с тем, что **последним годом осуществления государственной поддержки формирования пенсионных накоплений является 2025 год**, использование средств ФНБ в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений в 2026 и 2027 годах **не предполагалось**.

В 2026 и 2028 годах **запланировано увеличение остатков ФНБ** за счет дополнительных нефтегазовых доходов на сумму эквивалентную **78,3 млрд рублей и 342,1 млрд рублей соответственно**.

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемый объем ФНБ **к началу 2026 года составит 13 637,0 млрд рублей**, или 5,8 % ВВП (согласно таблице 2.5 пояснительной записки к законопроекту оценка объема ФНБ на конец 2025 года 13 637,0 млрд рублей, или 5,6 % ВВП), к концу 2026 года – 13 660,0 млрд рублей, или 5,8 % ВВП, к концу 2027 года – 13 836,9 млрд рублей, или 5,4 % ВВП, к концу 2028 года – 14 316,8 млрд рублей, или 5,2 % ВВП.

Согласно представленному в комплекте документов расчету прогнозируемых объемов ФНБ и Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политике на 2026 год и на плановый период

2027 и 2028 годов **ликвидная часть ФНБ** составит к концу 2025 года 4 412,5 млрд рублей, или 2,0 % ВВП, к концу 2026 года – 4 482,5 млрд рублей, или **1,9 % ВВП**, к концу 2027 года – 4 851,6 млрд рублей, или 1,9 % ВВП, к концу 2028 года – 5 562,1 млрд рублей, или 2,0 % ВВП (**в том числе резерв на новые инфраструктурные проекты и антикризисные инвестиции**).

Согласно представленным расчетам прогнозируемый объем средств ФНБ, размещенных **в иные финансовые активы, снижается в 2026-2028 годах с 9 177,4 млрд рублей до 8 754,7 млрд рублей**, или на 422,8 млрд рублей (4,6 %).

5.5. В 2026-2028 годах сохраняется тенденция увеличения объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2026 года объем государственного долга Российской Федерации составит 43 668,1 млрд рублей, или 18,6 % ВВП, 2027 года – 48 431,5 млрд рублей, или 19,0 % ВВП, 2028 года – 53 761,5 млрд рублей, или 19,5 % ВВП.

В общем объеме государственного долга **будет преобладать государственный внутренний долг** в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации, в прогнозируемом периоде. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации его доля составит 85,7 % в 2026 году, 87,1 % в 2027 году и 88,2 % в 2028 году.

Несмотря на значительное увеличение государственного долга Российской Федерации в абсолютном выражении, его отношение к ВВП остается на относительно невысоком уровне 19,5 % в 2028 году, не превышающим пороговое значение, установленное в показателях государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (20 % ВВП).

При этом расходы на **обслуживание государственного долга** Российской Федерации приведены только на 2026-2028 годы и представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Показатель	2024	2025	2026	2027	2028
Расходы на обслуживание государственного долга	2 328,7	3 181,7	3 900,2	3 757,5	4 552,5
%% ВВП	1,2	1,5	1,7	1,5	1,6
% к предыдущему году	135,1	136,6	122,6	96,3	120,4

Анализ указанных расходов свидетельствует об их увеличении к 2028 году по сравнению с 2024 году в 1,9 раза за счет существенных объемов внутренних заимствований в предыдущие годы и в плановом периоде.

6. Как и в 2024 году, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы не содержат основных параметров бюджетов бюджетной системы и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

7. Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2025 года увеличился по сравнению с началом года на 2,5 млрд рублей, или на 0,1 %, и составил 3 150,1 млрд рублей.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Долговые обязательства	По состоянию на 1 января 2025 года		По состоянию на 1 сентября 2025 года		Отклонение	
	млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	млрд рублей	%
Государственные ценные бумаги	385,1	12,2	343,9	10,9	-41,2	-10,7
Коммерческие кредиты	227,5	7,2	227,1	7,2	-0,4	-0,2
Государственные гарантии	63,5	2,0	61,6	1,9	-1,9	-3,0
Бюджетные кредиты	2 466,6	78,4	2 512,6	79,8	46,0	1,9
Иные долговые обязательства	4,9	0,2	4,9	0,2	-	-
ИТОГО	3 147,6	100,0	3 150,1	100,0	2,5	0,1

Наибольший объем госдолга приходится на г. Москву – 184,3 млрд рублей (5,8 % общего объема госдолга), Нижегородскую область – 170,0 млрд рублей (5,4 %), Московскую область – 168,3 млрд рублей (5,3 %), Краснодарский край – 108,7 млрд рублей (3,4 %), Архангельскую область – 103,0 млрд рублей (3,3 %).

Увеличение госдолга субъектов Российской Федерации связано с увеличением задолженности по бюджетным кредитам из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 46 млрд рублей, или на 1,9 %. По остальным видам задолженности субъектов наблюдается уменьшение.

Задолженность по государственным ценным бумагам уменьшилась на 41,2 млрд рублей, или на 10,7 %, по государственным гарантиям – на 1,9 млрд рублей, или на 3 %, по кредитам от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций – на 0,4 млрд рублей, или на 0,2 %.

Рост госдолга по сравнению с началом года произошел в **29 субъектах** Российской Федерации на 201,6 млрд рублей, из них значительно в Чукотском автономном округе (в 2,9 раза), Иркутской области (в 2 раза), Кемеровской области - Кузбассе (на 48,1 %), Ямало-Ненецком автономном округе (на 31 %), Республике Коми (на 29 %), Мурманской области (на 24,9 %).

Снижение объема госдолга отмечается в **52 субъектах Российской Федерации** на 199,1 млрд рублей, из них значительно в Ставропольском крае (на 49,3 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 31,9 %), Республике Карелия (на 31,5 %), Московской области (на 25,2 %).

По сравнению с началом года объем госдолга не изменился в 8 субъектах Российской Федерации.

По сравнению с началом года структура госдолга субъектов Российской Федерации изменилась незначительно. По состоянию на 1 сентября 2025 года увеличилась доля задолженности по бюджетным кредитам на 1,4 процентного пункта, при уменьшении доли задолженности по государственным ценным бумагам на 1,3 процентного пункта, по государственным гарантиям – на 0,1 процентного пункта, доля задолженности по коммерческим кредитам осталась на уровне начала года.

По состоянию на 1 сентября 2025 года объем **задолженности по бюджетным кредитам** увеличился по сравнению с началом года на 46,0 млрд рублей, или на 1,9 %, и составил **2 512,6 млрд рублей**. Задолженность по бюджетным кредитам имеют 89 регионов.

Увеличение задолженности наблюдается в 33 регионах (на 144,0 млрд рублей), из них значительно в Республике Тыва (на 76,9 %), Республике Саха

(Якутия) (на 75 %), Иркутской области (на 69,5 %), Мурманской области (на 56,7 %), Камчатском крае (на 53,2 %).

Уменьшение задолженности произошло в 39 регионах (на 98,0 млрд рублей), из них наибольшее снижение наблюдается в Ставропольском крае (на 56,9 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 31,9 %), Республике Адыгея (на 24,9 %), Чувашской Республике (на 22,1 %).

По сравнению с началом года объем указанной задолженности не изменился в 17 регионах.

Задолженность по коммерческим кредитам снизилась на 0,4 млрд рублей, или на 0,2 %, и составила **227,1 млрд рублей**. Задолженность по коммерческим кредитам имеют 16 субъектов Российской Федерации.

По сравнению с началом года увеличение задолженности отмечается в 7 регионах (на 54,5 млрд рублей), из них в 4 регионах увеличение составило более чем в 2 раза (в Томской области – в 5 раз, Иркутской области – в 3 раза, Кемеровской области - Кузбассе – в 2,4 раза, Белгородской области – в 2,1 раза). Снижение задолженности отмечается в 5 субъектах Российской Федерации (на 25,2 млрд рублей).

В течение 2025 года полностью погасили задолженность 7 регионов на 34,5 млрд рублей, при этом в Республике Коми задолженность образовалась в июне 2025 года (4,8 млрд рублей). В 2 субъектах Российской Федерации задолженность по коммерческим кредитам осталась на уровне начала года.

Задолженность по государственным ценным бумагам уменьшилась на 41,2 млрд рублей, или на 10,7 %, и составила **343,9 млрд рублей**.

Обязательства по государственным ценным бумагам имеют 30 субъектов Российской Федерации. Снижение задолженности отмечено в 13 субъектах Российской Федерации (на 59,4 млрд рублей), увеличение в 5 субъектах (на 18,2 млрд рублей). Задолженность не изменилась с начала года в 12 субъектах Российской Федерации.

Задолженность по государственным гарантиям уменьшилась на 1,9 млрд рублей, или на 3 %, и составила **61,6 млрд рублей**.

Обязательства по государственным гарантиям имеют 18 субъектов Российской Федерации. Снижение указанной задолженности отмечается в 9 субъектах Российской Федерации (на 17,3 млрд рублей), в том числе Воронежская область задолженность погасила в полном объеме. Увеличение отмечено в 6 субъектах Российской Федерации (на 15,4 млрд рублей).

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 сентября 2025 года уменьшился по сравнению с началом года на 16,3 млрд рублей, или на 4,3 %, и составил **363,5 млрд рублей** (в 2024 году объем долга составил 379,8 млрд рублей).