

ПРИЛОЖЕНИЕ

(к пор. № 3.1-25/2976 от 16.09.2015,
3.1-12/3214 от 6.10.2015)

Материалы Правового управления Аппарата Совета Федерации к «круглому столу» на тему «Вопросы правового регулирувания выезда российских детей за пределы Российской Федерации»

В целях возможной классификации случаи выезда детей за пределы Российской Федерации можно разделить на две большие группы:

1) случаи, не связанные с переменой места жительства ребенка (на отдых, лечение и для других целей с последующим возвращением на территорию Российской Федерации);

2) случаи, связанные с переменой места жительства ребенка (например, в случае его усыновления иностранными гражданами или в случае выезда родителей ребенка на место жительства за пределы Российской Федерации).

Правовое регулирование порядка выезда ребенка за пределы Российской Федерации в этих случаях имеет как общие черты, так и свои особенности.

Согласно статье 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации; гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

На основе данных конституционных положений Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» установлено, что выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию (включая транзитный проезд через ее территорию)

регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми на основании данных федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Также установлено, что гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Гражданин Российской Федерации не может быть лишен права на въезд в Российскую Федерацию.

Выезд гражданина Российской Федерации из Российской Федерации не влечет для него, его супруга или близких родственников каких-либо ограничений прав, гарантированных законодательством Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации.

Согласно статье 8 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» гражданину Российской Федерации со дня его рождения и до достижения возраста 18 лет паспорт (основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию) оформляется и выдается по письменному заявлению о выдаче паспорта хотя бы одного из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей, если иное не предусмотрено законом.

При этом Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» установлены особенности выезда из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина

Российской Федерации. Так, согласно статье 20 Федерального закона несовершеннолетний гражданин Российской Федерации, как правило, выезжает из Российской Федерации совместно хотя бы с одним из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. В случае, если несовершеннолетний гражданин Российской Федерации выезжает из Российской Федерации без сопровождения, он должен иметь при себе кроме паспорта, нотариально оформленное согласие названных лиц на выезд несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) он намерен посетить.

Организация выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления группы несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется юридическим лицом, отвечающим установленным требованиям, на основании разрешений на выезд из Российской Федерации каждого такого несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, выданных органом опеки и попечительства, и договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, заключенного между юридическим лицом, органом опеки и попечительства и организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Порядок выдачи органами опеки и попечительства разрешений на выезд из Российской Федерации несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенные условия договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, а также требования к

юридическим лицам, выразившим намерение заключить указанный договор, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы опеки и попечительства ведут учет несовершеннолетних граждан Российской Федерации, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, а также осуществляют контроль за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанных положений Правительством Российской Федерации утверждены Правила выдачи органами опеки и попечительства разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенные условия договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, а также требования к юридическим лицам, выразившим намерения заключить указанный договор; Правила осуществления органами опеки и попечительства учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроля за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию (постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 249).

Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» урегулирован и случай, если один из родителей, усыновителей, опекунов или попечителей заявит о своем

несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации. В этом случае согласно статье 21 Федерального закона вопрос о возможности выезда из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации разрешается в судебном порядке.

Данное регулирование в полной мере согласуется с требованием Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г., согласно которой перемещение ребенка одним родителем без согласия другого родителя может рассматриваться как незаконное.

Порядок подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2003 года № 273 утверждены Правила подачи заявления о несогласии на выезд из РФ несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации, которые устанавливают следующий порядок подачи заявления:

- заявление подается лично одним из родителей, усыновителем, опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации в территориальный орган Федеральной миграционной службы по месту жительства (пребывания), либо в орган пограничного контроля, либо в дипломатическое представительство (консульское учреждение) Российской Федерации в случае, если заявитель постоянно проживает за пределами Российской Федерации;

- заявление пишется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машинки, компьютера) на русском языке;
- в заявлении указываются фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, место жительства и гражданство заявителя и несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации;
- одновременно с заявлением необходимо представить документ, удостоверяющий личность заявителя, и нотариально заверенные копии документов, подтверждающих родительские права в отношении несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации или факт установления усыновления (удочерения), опекуна либо попечительства в отношении указанного гражданина.

Ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетних граждан Российской Федерации, выезжающих из Российской Федерации, защита их прав и законных интересов за пределами территории Российской Федерации Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (статья 22) возлагаются на родителей, усыновителей, опекунов или попечителей.

При организованном выезде групп несовершеннолетних граждан Российской Федерации без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей обязанности законных представителей несовершеннолетних несут руководители выезжающих групп.

Следует отметить, что Российская Федерация является участницей основных международных правовых актов в сфере защиты детей, основным из которых является Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 года) (далее — Конвенция). В 1995 году был

принят Семейный кодекс Российской Федерации, в котором нашли свое отражение основные положения Конвенции ООН.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года, ставится задача по созданию государственного-общественного механизма реализации Конвенции ООН.

Согласно Конвенции ООН государства-участники взяли на себя обязательства обеспечить права и интересы ребенка. Прежде всего это касается права на общение ребенка со своими родителями. Так, пунктом 1 статьи 9 Конвенции установлено, что ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы согласно судебному решению определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Согласно пункту 3 статьи 9 Конвенции государства-участники должны уважать право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка. При этом в соответствии с обязательством государств-участников заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи. Установлено также, что ребенок, родители которого проживают в разных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за

исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями (пункты 1, 2 статьи 10 Конвенции).

Конвенция ООН содержит и прямые указания об обязанностях государств в отношении незаконного перемещения детей. Согласно статье 11 государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы (пункт 1). С этой целью государства-участники содействуют заключению двусторонних и многосторонних соглашений или присоединению к действующим соглашениям (пункт 2). Устанавливается обязанность государств принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме (статья 35).

Особое место в вопросах правового регулирования выезда российских детей за пределы Российской Федерации занимают вопросы международного усыновления (удочерения) детей.

По вопросам усыновления Конвенция ООН (статья 21) устанавливает, что эта форма замены ухода за ребенком должна обеспечивать учет наилучших интересов ребенка в первоочередном порядке. Усыновление в другой стране признается в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным. Государства-участники Конвенции обязались обеспечить применение к усыновленному ребенку в другой стране таких же гарантий и норм, которые применяются в отношении усыновления внутри страны, а

также принимать все необходимые меры для исключения случаев получения в связи с усыновлением неоправданных финансовых выгод.

Положения Конвенции ООН получили свое развитие в Семейном кодексе Российской Федерации (далее – Семейный кодекс). Так, Семейный кодекс предусматривает, что в случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах (статья 55 Семейного кодекса).

В соответствии со статьей 124 Семейного кодекса усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

Следует отметить, что вопрос международного усыновления детей является весьма актуальным и вызывающим дискуссии. Россией был заключен ряд двусторонних договоров, направленных на регулирование данного вопроса. В качестве примера можно привести Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 6 ноября 2008 года (вступил в силу 17 ноября 2009 года) и Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 18 ноября 2011 года (вступил в силу 27 декабря 2013 года).

Договором между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 6 ноября 2008

года устанавливается, что усыновленные в соответствии с Договором дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению. Договор применяется к случаям, когда ребенок, не достигший 18-летнего возраста, являющийся гражданином и постоянно проживающий на территории одной из сторон, усыновляется постоянно проживающими на территории другой стороны супругами, из которых хотя бы один имеет ее гражданство, или отдельным лицом, постоянно проживающим на территории другой стороны и имеющим ее гражданство (кандидаты в усыновители), если такое усыновление разрешается законодательством сторон (статья 2).

Важную функцию по Договору выполняют центральные органы сторон (со стороны России – Министерство образования и науки Российской Федерации, со стороны Италии – Комиссия по международному усыновлению при Президиуме Совета Министров): они сотрудничают между собой и способствуют взаимодействию органов и организаций сторон, в компетенцию которых входит защита прав и законных интересов детей, а также осуществляют контроль за деятельностью уполномоченных организаций (статья 4).

В Договоре подчеркивается приверженность принципам Конвенции ООН о правах ребенка (статья 3). Договаривающиеся стороны обязуются принимать все предусмотренные законодательством меры для предотвращения и пресечения незаконной деятельности в отношении усыновляемых детей. Усыновление по правилам Договора допускается только в том случае, если не представилось возможным устроить ребенка на воспитание или усыновление в

государстве происхождения (то есть в договариваемом государстве, гражданином которого является и в котором постоянно проживает или проживал ребенок до усыновления). В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Договора ребенок приобретает гражданство принимающего государства с даты вступления в законную силу решения об усыновлении в государстве происхождения и сохраняет гражданство государства происхождения.

Договором между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей от 18 ноября 2011 года устанавливается порядок усыновления детей, являющихся гражданами и постоянно проживающих в одном из договариваемых государств, если они усыновляются супругами, постоянно проживающими в другом государстве и при этом хотя бы один из них имеет его гражданство. Возможно усыновление и отдельным лицом при его проживании в другом государстве и наличии гражданства этого государства. В статье 6 Договора установлено, что условия, при которых ребенок может быть усыновлен, определяются законодательством государства происхождения. Таким образом, российские суды при определении возможности ребенка быть усыновленным будут применять российское законодательство (согласно статье 124 Семейного кодекса допускается усыновление только несовершеннолетних детей).

По данному Договору функции центральных органов возложены с российской стороны на Министерство образования и науки Российской Федерации, с французской — на Министерство иностранных и европейских дел Французской Республики. Усыновленный ребенок приобретает гражданство принимающего государства (как и по договору об усыновлении с Италией) с момента вступления в законную силу вынесенного в стране происхождения решения об усыновлении и при этом сохраняет прежнее

гражданство. Согласно пункту 3 статьи 14 Договора совершеннолетние лица из числа детей, усыновленных в соответствии с данным Договором, имеющие гражданство обеих сторон и прошедшие военную службу в одном из договаривающихся государств, освобождаются от прохождения военной службы в другом договаривающемся государстве. Положения статьи 17 Договора формулируют обязательства принимающего государства по осуществлению мер по защите детей, усыновленных в соответствии с данным Договором, обеспечению пользования теми же правами, которые имеют дети - граждане принимающего государства, по содействию соблюдению правил Договора о постановке ребенка на учет в консульстве, проведении обследований условий жизни детей, предоставлении информации и других.

1 января 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», в соответствии со статьей 4 которого была запрещена передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей. В связи с этим от имени Российской Федерации прекращается действие Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

Вопросы международного усыновления, правоотношений родителей и детей (включая воспитание детей), определения подлежащего применению

права, компетенции судов по таким делам решаются также в двусторонних договорах о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенных с Албанией, Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Ираном, КНДР, Кубой, Латвией, Литвой, Польшей, Румынией, в некоторых других двусторонних договорах.

К основным правовым актам Российской Федерации, регулирующим вопросы усыновления в Российской Федерации, относятся: Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 16 апреля 2001 года № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства», постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 года № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием», постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации».

Таким образом, наиболее важные вопросы выезда российских детей за пределы Российской Федерации, в основном законодательно урегулированы.

Вместе с тем, вопросы, связанные с усыновлением российских детей иностранными гражданами, рождением детей в семьях, образованных российскими и иностранными гражданами, перемещением детей из Российской Федерации в другие государства, спорами о взыскании алиментов, об исполнении решений российских судов за границей, спорами между родителями о месте жительства ребенка, о праве отдельно проживающего родителя на участие в воспитании ребенка и рядом других вопросов, сохраняют свою актуальность. Соответственно, актуальным является и вопрос об изучении правоприменительной практики по данным вопросам и дальнейшем совершенствовании их правового регулирования.

Перечень международных и иных нормативных актов, регулирующих вопросы, связанные с выездом российских детей за пределы Российской Федерации, прилагается.

Международные акты

Всеобщая декларация прав человека
(Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН)

Декларация прав ребенка
(Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)

Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей
(Заклучена в г. Гааге 19.10.1996)

Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления
(Заклучена в г. Гааге 29.05.1993)

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам
(Заклучена в г. Минске 22.01.1993)

Конвенция о контактах, связанных с детьми
(Заклучена в г. Страсбурге 15.05.2003)

Конвенция о правах ребенка
(Заклучена 20.11.1989)

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей
(Заключена в г. Гааге 25.10.1980)

Конвенция о признании разводов и решений о раздельном жительстве
супругов
(Заключена в г. Гааге 01.06.1970)

Конвенция о защите прав человека и основных свобод
(Заключена в г. Риме 04.11.1950)

Конвенция об юрисдикции, применимом праве и признании решений об
усыновлении
(Заключена в г. Гааге 15.11.1965)

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся
торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
(Принят в г. Нью-Йорке 25.05.2000 Резолюцией 54/263 на 97-ом пленарном
заседании 54-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН)

Международный пакт о гражданских и политических правах
(Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании
Генеральной Ассамблеи ООН)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
(Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании
Генеральной Ассамблеи ООН)

Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
(Подписан в г. Мадриде 09.07.2014)

Договор между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
(Подписан в г. Москве 18.11.2011)

Соглашение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
(Заключено в г. Вашингтоне 13.07.2011)

Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
(Подписан в г. Москве 06.11.2008)

Соглашение между Правительствами государств Экономического союза Бенилюкс, Федеративной Республики Германии и Французской Республики о постепенной отмене проверок на общих границах (Шенгенское соглашение)
(Заключено в г. Шенгене 14.06.1985)

Методические рекомендации касательно применения Гаагских конвенций по вопросам международного частного права и международного гражданского процесса
(Одобрены Экспертно-методической комиссией Совета Федеральной палаты адвокатов 14.07.2012)

Совместная программа действий между Российской Федерацией и Республикой Кипр на 2010 - 2013 годы
(Принята в г. Никосии 07.10.2010)

Федеральные акты

Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ
«О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»

Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ
«Консульский устав Российской Федерации»

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ
«Об опеке и попечительстве»

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ
«О гражданстве Российской Федерации»

Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ
«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате
(утв. ВС Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-I)

Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2002 № 1325

«Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1097

«О центральном органе, отправляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2011 № 249

«Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 654

«О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2003 № 273

«Об утверждении Правил подачи заявления о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 № 275

«Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся

гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»

Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20.02.2013 № 38-СФ

«К Конгрессу Соединенных Штатов Америки в связи с трагической гибелью российского ребенка Максима Кузьмина»

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20.02.2013 № 37-СФ

«О мерах по предотвращению фактов гибели российских детей, усыновленных гражданами Соединенных Штатов Америки»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.03.2009 № 1829-5 ГД

«Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о заключении двусторонних международных договоров о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.11.2006 № 3810-4 ГД

«Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову о соответствии законодательным актам Российской Федерации Постановления Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 08.07.2006 № 3423-IV ГД
«Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации М.Е Фрадкову о необходимости принятия неотложных мер по усилению государственного контроля за усыновлением (удочерением) детей и защите их прав и законных интересов»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 09.09.2005 № 2175-IV ГД
«О парламентском запросе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову «О необходимости принятия неотложных мер по государственной защите прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, при усыновлении их иностранными гражданами»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.05.2004 № 583-IV ГД
«О парламентском запросе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову «Об усилении государственного контроля за усыновлением иностранными гражданами детей, являющихся гражданами Российской Федерации»

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19.09.1997 № 1728-II ГД
«О неотложных мерах по повышению государственного контроля за усыновлением»

Приказ Минобрнауки России от 15.06.2015 № 588

«Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством образования и науки Российской Федерации государственной услуги по предоставлению гражданам информации о детях, оставшихся без попечения родителей, из федерального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, для передачи их на воспитание в семьи граждан, выдаче предварительных разрешений на усыновление (удочерение) детей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации»
(Зарегистрировано в Минюсте России 22.07.2015 № 38146)

Приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 № 101

«Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»
(Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2015 № 36498)

Приказ Минобрнауки России от 25.01.2010 № 70

«Об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»

Приказ ФСБ России от 08.11.2012 № 562

«Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»
(Зарегистрировано в Минюсте России 18.02.2013 № 27155)

Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 26.11.2007 № 188

«Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи»

Приказ Минтранса России от 28.06.2007 № 82

«Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»
(Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2007 № 10186)

Письмо Минздравсоцразвития России от 01.04.2008 № 2372-РХ

«О направлении аналитического обзора «Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства, беспризорности и безнадзорности»»

Письмо Минобрнауки России от 25.05.2012 № МД-567/06

«Об усыновлении детей иностранными гражданами»

Приказ Минобрнауки России от 08.12.2005 № 303

«Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по вопросам усыновления (удочерения) и иных форм устройства детей на воспитание в семьи»

(Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2006 № 7621)

Письмо Минобрнауки России от 25.06.2007 № АФ-226/06

«Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»

Письмо ФСБ России от 17.06.2015 № 21/7/3/Е-2110

«О порядке выезда несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации за рубеж»

Письмо ФСБ России от 27.06.2007 № 21/1/7/3

«О необходимости наличия нотариально оформленного согласия на выезд ребенка за границу»

<Письмо> Федеральной нотариальной палаты от 27.02.2010 № 329/06-01ТВ
«О согласии законных представителей на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации»

Представление Генпрокуратуры России от 30.07.1999 № 21-17-99

«О нарушении законодательства об усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

План деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации на 2015 год

(утв. Минобрнауки России 26.02.2015 № ДЛ-9/02вн)

Методические рекомендации по применению Гаагских конвенций по вопросам международного частного права и международного гражданского процесса

(одобрены Экспертно-методической комиссией Совета Федеральной палаты адвокатов 14.07.2012)

Государственный доклад Минздравсоцразвития России

«О положении детей в Российской Федерации. 2010 год»

Решения высших судов

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20.04.2006 № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей»

Обзор практики рассмотрения в 2014 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 08.07.2015)

Обзор практики рассмотрения в 2013 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 02.07.2014)

«Обзор практики рассмотрения в 2012 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации» (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22.05.2013)

Неофициальная правовая информация¹

«Система законодательства Российской Федерации, гарантирующая права и интересы несовершеннолетних: научно-практическое исследование и судебная практика» (Косевич Н.Р.)

«Международно-правовые стандарты в уголовной юстиции Российской Федерации: Научно-практическое пособие» (отв. ред. В.П. Кашепов) («Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», «Анkil», 2012)

«Проблемы унификации международного частного права: Монография» (отв. ред. А.Л. Маковский, И.О. Хлестова)

(«ИЗиСП», «Юриспруденция», 2012)

«Осуществление родительских прав при раздельном проживании родителей по законодательству Российской Федерации: Монография» (Громоздина М.В.)

«Внедоговорные обязательства с участием ребенка: материально-правовые и процессуально-правовые аспекты: Монография» (Беспалов Ю.Ф., Якушев П.А.) («Проспект», 2011)

«Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы» (Летова Н.В.) («Волтерс Клувер», 2006)

Статья: Отпуск для ребенка
(Лакша Ю.) («Расчет», 2012, № 3)

¹ Подготовлена по материалам СПС КонсультантПлюс

Статья: Выезд ребенка за границу
(Мохов Г.А.) («Главбух». Приложение «Учет в туристической деятельности», 2004, № 4)

Статья: Трансграничное усыновление: проблемы признания
(Тринченко К.О.) («Современное право», 2015, № 6)

Статья: Согласия на выезд и сопровождение несовершеннолетних детей в нотариальной практике: основное, что необходимо знать нотариусу
(Кристафорова А.В.) («Нотариус», 2015, № 2)

Статья: О применении в России Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей
(Ростовцева Н.В.) («Судья», 2014, № 8)

Статья: Незаконное перемещение или удержание ребенка согласно Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г. и российскому законодательству
(Тригубович Н.В.) («Семейное и жилищное право», 2014, № 2)

Статья: Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей как компонент российского права
(Кабанов В.Л.) («Семейное и жилищное право», 2014, № 1)

Статья: Право малолетнего ребенка жить с матерью - священо!
(Авербах Э.И.)
(«Мировой судья», 2013, № 9)

Статья: Применение медиации при разрешении споров о детях, в том числе в рамках реализации положений Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г.
(Тригубович Н.В., Семина Т.А., Чернов А.В.) («Семейное и жилищное право», 2013, № 1)

Статья: Баланс родительских прав нарушен
(Огиевская О.) («ЭЖ-Юрист», 2012, № 43)

Статья: К вопросу о реализации в Российской Федерации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г.
(Семина Т.А., Тригубович Н.В.) («Семейное и жилищное право», 2012, № 4)

Статья: Присоединение России к Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей и вопросы российского семейного права
(Хазова О.А.) («Закон», 2012, № 5)

Статья: О правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
(Сусликов В.Н., Шкилева Н.Л.) («Гражданское право», 2011, № 4)

Статья: Ребенок едет за границу
(Ружьева И.) («ЭЖ-Юрист», 2011, № 41)

Статья: К вопросу о присоединении Российской Федерации к Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г. (Борминская Д.С.)
(«Семейное и жилищное право», 2011, № 5)

Статья: Пути устранения противоречий гражданского процессуального и семейного законодательства при рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей (Батова О.С.) («Журнал российского права», 2006, № 6)

Статья: Семейно-правовая сущность принципа обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних
(Шерстнева Н.С.)
(«Современное право», 2006, № 3)