

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста сорок второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и осенней сессии 2018 года.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко со вступительным словом о задачах и перспективах работы Совета Федерации в период осенней сессии 2018 года. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий члена Совета Федерации М.И. Дидигова.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации М.И. Дидигову.

Выступил М.И. Дидигов.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о прекращении полномочий членов Совета Федерации В.И. Долгих, Л.П. Кононовой, Ю.А. Липатова, А.И. Лисицына, Ю.В. Неёлова, С.В. Шатинова, М.П. Щетинина, А.Н. Лаврика, Л.В. Тягачёва, В.Б. Шубы.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Долгих, Ю.А. Липатову, Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.П. Кононовой, А.И. Лисицыну, Ю.В. Неёлову, С.В. Шатинову, М.П. Щетинину.

Выступили: В.И. Матвиенко, В.И. Долгих, Ю.В. Неёлов, С.В. Шатинов, М.П. Щетинин.

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Брилки Сергея Фатеевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области 20 сентября 2018 года;

о наделении Зленко Елены Геннадьевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа 10 сентября 2018 года;

о наделении Карлина Александра Богдановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Алтайского края 18 сентября 2018 года;

о наделении Кожина Владимира Игоревича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти города Москвы 19 сентября 2018 года;

о наделении Кузьмина Дмитрия Геннадьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области 14 сентября 2018 года;

о наделении Мухаметшина Фарита Мубаракшевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Самарской области 17 сентября 2018 года;

о наделении Новожилова Виктора Феодосеевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области 21 сентября 2018 года;

о наделении Рукавишниковой Ирины Валерьевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области 15 сентября 2018 года;

о наделении Русских Алексея Юрьевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной

ной власти Московской области 17 сентября 2018 года;

о наделении Синицына Алексея Владимировича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области 17 сентября 2018 года;

о наделении Чилиева Мусы Мажитовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия 9 сентября 2018 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации С.Ф. Брилке, Е.Г. Зленко, А.Б. Карлину, В.И. Кожину, Д.Г. Кузьмину, Ф.Б. Мухаметшину, В.Ф. Новожилову, И.В. Рукавишниковой, А.Ю. Русских, А.В. Синицыну, М.М. Чилиеву.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Акимова Александра Константиновича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия) 25 сентября 2018 года;

о наделении Бибиковой Елены Васильевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Псковской области 18 сентября 2018 года;

о наделении Варфоломеева Александра Георгиевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия 19 сентября 2018 года;

о наделении Кареловой Галины Николаевны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Воронежской области 17 сентября 2018 года;

о наделении Клишаса Андрея Александровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – пред-

ставителя от исполнительного органа государственной власти Красноярского края 21 сентября 2018 года;

о наделении Круглого Владимира Игоревича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия) 14 сентября 2018 года;

о наделении Майорова Алексея Петровича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия 24 сентября 2018 года;

о наделении Мизулиной Елены Борисовны полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Омской области 14 сентября 2018 года;

о наделении Рябухина Сергея Николаевича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области 20 сентября 2018 года;

о наделении Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан 9 сентября 2018 года;

о наделении Широкова Анатолия Ивановича полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Магаданской области 13 сентября 2018 года.

III. О проекте повестки (порядка) дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. Об избрании заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

5. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Калининградская область).

6. "Время эксперта".

Выступление заведующего кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктора экономических наук, профессора, иностранного члена Российской академии наук Квинта Владимира Львовича на тему "Проблемы разработки и реализации национальной и региональных стратегий России".

7. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

8. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

9. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

10. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

12. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".

13. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации".

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федера-

ции "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

15. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год.

16. О приглашении Министра экономического развития Российской Федерации Орешкина Максима Станиславовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

IV. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 121).

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" С.М. Киричуку.

Выступил С.М. Киричук.

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 122).

VI. Об избрании заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступили: В.И. Матвиенко, В.В. Рязанский.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за избрание Кареловой Галины Николаевны заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Кареловой Галины Николаевны заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 121).

Тайное голосование за избрание Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 122).

VII. "Правительственный час".

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

Демонстрация видеоролика.

Выступил В.Л. Мутко – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Ответы Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Ю.В. Росляк – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.В. Полетаев, О.В. Цепкин, Л.Б. Нарусова, Т.Д. Мамсуров, В.М. Кресс, А.В. Кутепов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" за основу.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 17 октября 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного

проекта "Формирование комфортной городской среды", принятому за основу на четыреста сорок втором заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на четыреста сорок четвертое заседание Совета Федерации.

Выступила В.И. Матвиенко.

VIII. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Калининградская область).

Открытие Дней Калининградской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.А. Алиханов – губернатор Калининградской области, М.Э. Ореева – председатель Калининградской областной Думы, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 16 октября 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области", принятому за основу на четыреста сорок втором заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на четыреста сорок четвертое заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Алиханову, М.Э. Оргеевой.

IX. "Время эксперта".

Выступление заведующего кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктора экономических наук, профессора, иностранного члена Российской академии наук Квинта Владимира Львовича на тему "Проблемы разработки и реализации национальной и региональных стратегий России".

Информация принимается к сведению.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

X. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Выступила О.Л. Тимофеева.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

*Результаты голосования: "за" – 124,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" (см. с. 123).

XI. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

Выступил О.В. Селезнёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".

*Результаты голосования: "за" – 131,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской На-

родно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" (см. с. 123).

XII. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

Выступил А.А. Климов.

Ответ А.А. Климова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

*Результаты голосования: "за" – 144,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов" (см. с. 123).

XIII. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".

Выступил А.А. Климов.

Ответ А.А. Климова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".

*Результаты голосования: "за" – 139,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов" (см. с. 124).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил А.А. Клишас.

Ответ заместителя директора Федеральной службы судебных приставов – заместителя главного судебного пристава Российской Федерации О.А. Помигаловой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 2.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 124).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Выступил А.А. Клишас.

Ответ заместителя директора Федеральной службы судебных приставов – заместителя главного судебного пристава Российской Федерации О.А. Помигаловой на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации" (см. с. 124).

XVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации".

Выступил А.А. Климов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (см. с. 126).

XVII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Выступили: А.В. Кутепов, Е.В. Попова, Н.В. Фёдоров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (см. с. 125).

XVIII. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год.

Выступил А.И. Широков.

Информация принимается к сведению.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIX. О приглашении Министра экономического развития Российской Федерации Орешкина Максима Станиславовича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста сорок третьего заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста сорок третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина.

XX. Выступления членов Совета Федерации Б.А. Невзорова, А.Д. Башкина, Т.Р. Лебедевой, А.В. Кондратьева, Г.Н. Кареловой, Д.Ф. Мезенцева, А.В. Белякова, В.В. Рязанского, О.Ф. Ковитиди, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по экономической политике подготовить проекты парламентских запросов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Генеральному прокурору Российской Федерации, Министру транспорта Российской Федерации, Министру экономического развития Российской Федерации по вопросу дачи правовой оценки деятельности руководства общества с ограниченной ответственностью "Авиакомпания "Победа" в части нарушения прав пассажиров при осуществлении воздушных перевозок и проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2018 года о принимаемых мерах по привлечению к установленной законом ответственности соответствующих должностных лиц.

Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности направить запросы в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации

и Федеральное агентство по туризму о принимаемых мерах для обеспечения защиты прав граждан, пострадавших в июне – сентябре 2018 года в результате действий туристических операторов, в том числе операторов, работавших под брендом "Натали Турс", и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2018 года.

XXI. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о награждении орденом Александра Невского Е.В. Бушмина, орденом Почета А.А. Турчака, Почетной грамотой Президента Российской Федерации Л.Н. Глебовой.

XXII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечаемом 26 сентября Дне образования Рязанской области.

XXIII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации О.И. Ковалёву, Д.В. Савельеву.

XXIV. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров.

Информация принимается к сведению.

XXV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста сорок третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 3 октября 2018 года.

XXVI. Закрытие четыреста сорок второго заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 565.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
26 сентября 2018 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 52 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.....	100,0%
Присутствует	145 чел.....	85,3%
Отсутствует	25 чел.....	14,7%
Решение:.....	кворум есть	

Коллеги, кворум имеется.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Прежде всего хочу сказать, что рада видеть всех вас в хорошем, рабочем настроении. Я вас поздравляю с открытием осенней сессии 2018 года. Сессия обещает быть чрезвычайно насыщенной. Практически за три месяца в ходе восьми пленарных заседаний нам предстоит рассмотреть около 600 законопроектов, из которых 150 относятся к приоритетным.

Вся подробная информация о предстоящих задачах отражена в обзоре основных направлений деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию. Он размещен в системе "Мобильное рабочее место члена Совета Федерации", в сетях Интернет и Интранет. Просьба к каждому из вас внимательно ознакомиться с этим документом и активно использовать в своей работе.

Повестка сессии чрезвычайно емкая, поэтому, как всегда, жду от вас, уважаемые члены Совета Федерации, 100-процентной самоотдачи, дисциплины, высокого профессионализма, который всегда отличал верхнюю палату.

Для многих из нас работа стартовала еще с конца августа. Я имею в виду прежде всего подготовку и проведение второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге. Его участниками стали представительницы 110 государств всех континентов мира и почти 30 крупнейших международных организаций. Качественно новый, высокий статус форуму придало участие в нем Президента

Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Всем нам запомнится тот горячий прием, который был ему оказан авторитетным международным женским сообществом. Даже регламент заседания пришлось скорректировать. Скажу от себя, что именно это искреннее проявление теплых чувств и уважения отражает истинное отношение в мире как к нашей стране, так и к нашему президенту.

На форуме мы приняли содержательный итоговый документ, который будет направлен всем главам государств, парламентам, во все ведущие международные организации, во все крупные общественные неправительственные организации.

Кроме того, с учетом по-настоящему глобальной природы форума (он уже давно вышел за рамки Евразии) было принято решение о его переименовании. Пока рабочий вариант нового названия – Международный женский конгресс, но, если у вас есть другие идеи, будем рады, если вы их направите нам на рассмотрение.

Хочу выразить благодарность Галине Николаевне Кареловой, членам Совета Федерации, сотрудникам Аппарата Совета Федерации за прекрасную организацию мероприятия, которую отметили все наши зарубежные гости. Это действительно было такое феерическое, я бы сказала, мероприятие, и мы очень достойно его провели. Спасибо всем, кто принимал участие в его подготовке.

На наших глазах происходят важные события во внутренней жизни страны. В 26 субъектах Федерации прошли выборы глав регионов, в 16 субъектах выбирали депутатов региональных парламентов. Примечательно, что в этом году выборы не ограничились единым днем голосования 9 сентября. В некоторых регионах кампания продолжается до сих пор, в других уже прошли вторые туры губернаторских выборов, которые показали, что в стране серьезно выросла политическая конкуренция, и это не может не радовать.

Кроме того, сентябрьская кампания продемонстрировала, что в России выстроена прозрачная, честная, демократическая избирательная система, которая позволяет эффективно, что называется, на корню бороться с нарушениями избирательного законодательства, если таковые появляются. И, конечно же, важным результатом кампании стало пополнение Совета Федерации новыми членами, многие из которых уже приступили к работе. Давайте поприветствуем новых членов нашей команды и пожелаем им успехов в законодательной (представительной) деятельности. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, я сразу хотела бы остановиться на некоторых наиболее значимых направлениях нашей законодательной деятельности.

Прежде всего, в текущую сессию предстоит большая работа над бюджетом. 20 сентября правительство уже одобрило проект федерального бюджета, и сейчас понятно, что значительная

часть средств будет направлена на социальные расходы, что мы горячо приветствуем. 3 октября на заседании Совета Федерации состоится "правительственный час" с участием Министра экономического развития Российской Федерации Максима Станиславовича Орешкина. Также уже установившейся хорошей традицией является то, что до рассмотрения бюджета мы заслушиваем прогноз социально-экономического развития, на базе которого, собственно, и формируется бюджет. 8 октября мы рассмотрим параметры бюджета в формате наших традиционных достаточно широких, представительных парламентских слушаний. Прошу всех коллег провести к слушаниям основательную подготовительную работу в субъектах Федерации, собрать все предложения и принять в них активное участие. Наше мнение остается неизменным: стране нужен бюджет развития, а развитие нашего федеративного государства можно обеспечить только при условии сильных и самодостаточных регионов.

Евгений Викторович Бушмин, Ваша с комитетом задача – добиться отражения в главном финансовом документе страны принципиальных позиций субъектов Российской Федерации и Совета Федерации.

Также хочу подчеркнуть, что, как палата регионов, мы должны и дальше уделять особое внимание совершенствованию межбюджетных отношений, активно продвигать внедрение стандарта благополучия. Также важно внимательно следить за ходом реализации программы реструктуризации задолженности субъектов Федерации и разработки комплекса мер тем регионам, которые оказались в трудном финансовом положении, с высоким уровнем долговой нагрузки.

Уважаемые коллеги! В период предстоящей сессии нашим приоритетом остается совершенствование социальной политики. Одной из центральных задач, конечно же, станет продолжение работы над изменением пенсионного законодательства. Четко и подробно свою позицию по параметрам изменений озвучил Президент России. Проекты федеральных законов с его поправками либо рассматриваются, либо уже приняты Государственной Думой. И теперь наша задача – принять такие законы, которые, по словам главы государства, обеспечили бы финансовую устойчивость пенсионной системы на долгие годы, с одной стороны, и социальную защиту людей предпенсионного возраста и пенсионного возраста, с другой стороны.

Важной доминантой, безусловно, остается и тема реализации плана мероприятий в рамках Десятилетия детства. Мы постоянно мониторим выполнение плана мероприятий. Я прошу сенаторов внимательно следить за работой по этому направлению в своих регионах, информировать палату о ходе реализации плана.

Коллеги, в период осенней сессии нам предстоит продолжить реализацию цифровой повестки. Стоит признать, что темпы законопроектной ра-

боты в этой сфере по-прежнему пока оставляют желать лучшего. Ситуацию мы обсуждали на июльской встрече с председателем правительства, и, как вы знаете, по ее итогам председатель поручил подготовить совместно с профильными министерствами перечень приоритетных законопроектов для принятия их в осеннюю сессию. Я прошу Дмитрия Федоровича Мезенцева внимательно отслеживать этот процесс.

К данной работе подключился и наш Совет по развитию цифровой экономики. Считаю, что он мог бы стать платформой для отработки необходимых нормативных правовых актов. И я прошу Андрея Анатольевича Турчака, председателя этого совета, регулярно информировать палату о деятельности совета.

Еще одним приоритетом для нас являются своевременная доработка и принятие стратегии пространственного развития. Мы уже уделили этому очень много внимания, и удалось многого добиться. Мы должны проследить, чтобы это был качественный, не декларативный документ, нацеленный на раскрытие потенциала всех регионов нашей страны. В октябре мы планируем провести совещание по этому вопросу с участием представителей федеральных, региональных органов власти, научного сообщества и экспертов.

Продолжится работа по созданию и поддержке региональных брендов. Законопроект, упрощающий систему их регистрации, уже принят по нашей инициативе в первом чтении.

Хочу напомнить, что в конце года будут подведены итоги выполнения поручения по регистрации членами Совета Федерации брендов своих субъектов. Хочу отметить, что ряд сенаторов уже в полном объеме отработали это поручение, но, к сожалению, далеко не все. У вас есть время, чтобы в конце года не попасть в "неправильные" списки.

Коллеги, я хочу сказать, что прошедшим летом произошло несколько резонансных событий, которые наша палата не должна оставлять без внимания. В разгар отпусков опять возникли проблемы на туристическом рынке. Пострадало более 30 тысяч наших граждан.

Я прошу Комитет по социальной политике, Валерия Владимировича Рязанского предметно заняться этим вопросом. Нужно разобраться, что же еще необходимо сделать для того, чтобы в принципе исключить такие ситуации и защитить наших граждан.

Другая тема связана с нарушением прав заключенных, и ей мы уделяем постоянное внимание. Вскрывшиеся факты говорят о том, что насилие в местах лишения свободы до сих пор не изжито. Я считаю, что нам надо внимательно посмотреть на законодательство, которое касается содержания заключенных. Прошу комитет по конституционному законодательству заняться предметно этим вопросом самым серьезным образом и в случае необходимости подготовить предложения

по совершенствованию правовой базы в этой сфере.

А председателя комитета Андрея Александровича Клишаса прошу обеспечить, как это было поручено Вам лично, Андрей Александрович, в ходе нынешней сессии принятие закона, запрещающего использовать клетки в залах судебных заседаний.

Отдельно хочу отметить, что в период осенней сессии нам предстоит насыщенная работа на поле межпарламентского взаимодействия. Недавно состоялся визит делегации Совета Федерации в Корею. На ближайшее время запланирован рабочий визит в Южную Корею. Кроме того, у нас намечено интенсивное взаимодействие с Межпарламентским союзом, Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы и другими важными международными структурами.

Я подчеркну, что хорошую базу для предстоящих международных контактов мы заложили и в ходе серии встреч с нашими зарубежными коллегами на полях второго Евразийского женского форума.

Приоритетное внимание, как и прежде, будет уделяться евразийскому вектору интеграции. В начале октября в Могилеве состоится Пятый форум регионов Беларуси и России, за подготовку которого отвечает Юрий Леонидович Воробьев. А 25 октября в Москве пройдет VI Межпарламентский форум "Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества", и Евгений Викторович Бушмин активно готовит его проведение. Прошу всех сенаторов подключиться активно к работе и по одному, и по другому форумам.

Сегодня у нас, в Совете Федерации, сложилась очень работоспособная команда. Мне особенно приятно отметить это в преддверии 25-летия Конституции и, соответственно, юбилея нашего двухпалатного Федерального Собрания – Государственной Думы и Совета Федерации. К этой дате мы запланировали множество мероприятий, в том числе международную парламентскую конференцию. Я уверена, что за четверть века в Совете Федерации накопился уникальный опыт, который нам необходимо проанализировать и которым мы с радостью готовы поделиться с нашими зарубежными партнерами. Прошу всех вас подключиться к подготовке предстоящего юбилея, делиться вашими креативными предложениями, инициативами, при этом призываю сосредоточиться не на торжественной части, а на конкретной практической работе.

Выступая на открытии Евразийского женского форума, Президент России Владимир Владимирович Путин процитировал слова одной из самых великих женщин в истории человечества – Индиры Ганди. Я хочу их повторить: "Наши сегодняшние действия формируют завтрашний день". Считаю, что это в полной мере относится и к нашей предстоящей работе.

Еще раз, уважаемые коллеги, поздравляю вас с началом осенней парламентской сессии 2018 года, желаю всем вам энергичной и плодотворной работы. Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Осенняя сессия 2018 года и четыреста сорок второе заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.) (Аплодисменты.)*

Спасибо, коллеги. Присаживайтесь.

Сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты факультета политологии Московского государственного университета имени Ломоносова, а также студенты Российского государственного гуманитарного университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, доведу до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия прекращены полномочия члена Совета Федерации Мухарбека Ильясовича Дидигова. Говорю это с огромным сожалением и хочу Мухарбеку Ильясовичу вручить нашу Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

М.И. Дидигов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В жизни каждого человека всегда есть разные периоды. Я искренне благодарен судьбе, которая предоставила мне возможность работать в Совете Федерации и представлять Республику Ингушетию.

Как говорят, никогда не поздно учиться. Пока мы живы, мы всегда должны учиться. Для меня Совет Федерации – это хорошая школа. Я получил огромный опыт, знания. Но самая большая ценность для меня, на мой взгляд, – это дружеские и товарищеские отношения, взаимоотношения и общение с вами. И через вас я познавал те регионы, которые вы представляете. Поверьте, никогда (я так думаю), если бы не работа здесь, в Совете Федерации, я бы не узнал многие регионы, чем они богаты – это традиции, культура, архитектура, красота всех тех регионов, которые вы представляете, а в целом это прекрасная, огромная, красивая страна – наша Россия.

Уважаемая Валентина Ивановна, искренне хотел Вас поблагодарить за доброе отношение и то доверие, которое Вы и мои коллеги мне оказали, наделив меня полномочиями представлять Совет Федерации в Правительстве Российской Федерации. Это огромнейшая ответственность. Старался добросовестно исполнять эти обязанности. Ис-

кренне благодарен всем, с кем мне приходилось работать.

И отдельно я хотел бы поблагодарить Сергея Александровича Мартынова и в его лице всех сотрудников Аппарата Совета Федерации, ну и, естественно, своих коллег по Комитету по обороне и безопасности и сотрудников аппарата нашего комитета, которые достойно, на высоком, хорошем профессиональном уровне готовили все необходимые материалы и обеспечивали нашу работу.

Спасибо вам. Удачи! С праздником! Всего самого доброго! (Аплодисменты.)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Москвы прекращены полномочия члена Совета Федерации Владимира Ивановича Долгих. Дважды Герой Социалистического Труда, глубокоуважаемый Владимир Иванович награжден Почетной грамотой Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации.)

В.И. Матвиенко. Уважаемые коллеги, я не могу удержаться... Владимир Иванович Долгих – это человек-легенда, это человек, который всю свою жизнь посвятил служению Отечеству, служению своему народу. Его работа в Совете Федерации – это для многих из нас пример добросовестности, ответственности, активности, и, конечно же, присутствие в Совете Федерации – палате регионов такого выдающегося человека и дважды Героя подтягивало всех нас и придавало дополнительные вес и авторитет Совету Федерации.

Дорогой Владимир Иванович, спасибо Вам огромное. Мы по-прежнему будем Вас считать членом нашей команды. Этот дом всегда для Вас открыт. Спасибо за все, что Вы сделали. (Аплодисменты.)

В.И. Долгих. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Конечно, я прошел большую уже жизнь. Я 25 с лишним лет был депутатом Верховного Совета великого Советского Союза, мне пришлось работать в Государственной Думе и наблюдать за работой Совета Федерации, и какую-то, небольшую, часть своей жизни мне довелось быть в составе Совета Федерации. Я вам должен сказать, что Совет Федерации, который был 15 или 12 лет тому назад, – это совсем другой Совет Федерации, чем тот, который есть сегодня. И в этом огромная заслуга многих сенаторов, но прежде всего, конечно, Валентины Ивановны Матвиенко. Большое ей за это спасибо. (Аплодисменты.)

Совет Федерации отличается прежде всего, я бы сказал, двумя моментами. В нем чувствуются жизнь, жизнь регионов (это очень важно) и эле-

менты практического спроса, чего нет, к сожалению, в других наших органах власти. И это надо сохранять. Точно так же я призываю вас беречь и сохранять Валентину Ивановну Матвиенко в качестве руководителя Совета Федерации. Это уникальный, достойный руководитель. (Аплодисменты.)

Мне хотелось бы всех вас поблагодарить за работу и поздравить с наступающей сессией, пожелать всем здоровья и успехов. Спасибо. (Бурные продолжительные аплодисменты.)

Председательствующий. Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Людмилы Павловны Кононовой. Она удостоена благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Московской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Юрия Александровича Липатова. Ему вручается Почетная грамота Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Ярославской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Анатолия Ивановича Лисицына. Анатолий Иванович удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа прекращены полномочия члена Совета Федерации Юрия Васильевича Неёлова. Юрий Васильевич удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Ю.В. Неёлов. Уважаемые коллеги! Конечно, было приятно работать в таком коллективе, где каждый человек – самородок, да еще и под руководством такой прекрасной женщины, как Валентина Ивановна. Вы знаете, здесь во время работы было очень много интересных и курьезных случаев, о которых я всегда буду вспоминать. Я вам расскажу один из них.

Когда я работал председателем комитета, Валентина Ивановна поручила мне разобраться с компанией "ВИМ-Авиа" (мы людей не могли вы-

везти из-за рубежа). Мы с Росавиацией подключили другие компании. Но возник вопрос по топливу, и они меня попросили помочь. Я звоню в одну нефтяную компанию и говорю: "Слушайте, мужики, помогите, там взаимнообразно... с вами рассчитаются". А там сидит какой-то клерк и говорит: "Слушай, а чего это вы из Совета Федерации нам звоните по керосину?" Я говорю: "А вы не знаете, что ли, чья компания "ВИМ-Авиа"? ВИМ – Валентина Ивановна Матвиенко". *(Смех в зале.)* Затем такая тишина, а потом он говорит: "Ладно, сейчас заправим". *(Смех в зале.)*

Вы знаете, коллеги, в этом году, наверное, и в следующем году будет большая ротация, и, наверное, многие, как и я, уйдут из Совета Федерации. Но я считаю, что мы, пройдя такую школу, конечно, должны остаться оптимистами, потому что на этом-то жизнь не заканчивается. Это, знаете, как в анекдоте: стоит пустой стакан, смотрит на него пессимист и думает: "Эх, гады, уже все выпили", – а оптимист смотрит и говорит: "Вот хорошо, успел – еще не наливали". *(Смех в зале.)*

На мое место приходит молодая девушка, гораздо красивее, чем я. Поэтому просьба принять ее в свой коллектив. А всем вам я желаю здоровья, удачи и успехов. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Кемеровской области прекращены полномочия члена Совета Федерации Сергея Владимировича Шатирова. Сергей Владимирович удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

С.В. Шатиров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа в Совете Федерации была самой насыщенной и самой результативной в моей жизни. Спасибо всем коллегам, с которыми я работал в эти годы. Это большие личности, специалисты, государственники.

И, конечно, спасибо Вам, Валентина Ивановна. Совет Федерации и внешне, и по существу работы вышел на совершенно новые, более высокие уровни.

Отдельное спасибо за системную, многолетнюю поддержку шахтеров России и Кемеровской области. И, конечно, спасибо за решение самых актуальных задач наших регионов. Решения, связанные с межбюджетными отношениями, с поддержкой региональных бюджетов, значат очень многое для России.

Коллеги, желаю вам плодотворной работы, успехов, счастья, здоровья. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Алтайского края прекращены полномочия члена Совета Федерации Михаила

Павловича Щетинина. Михаил Павлович удостоен Почетной грамоты Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

М.П. Щетинин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я благодарен судьбе, которая предоставила мне возможность в течение четырех лет вместе с вами работать над совершенствованием российского законодательства.

Конечно, Совет Федерации – это уникальный орган государственной власти, который позволяет оценить те горизонты, которые сегодня открываются перед нашей страной как внутри, так и за ее пределами; это тот орган, где ощущается пульс страны, пульс регионов; это тот орган, где можно сверить позицию власти федеральной с каждым регионом в отдельности, и это дорогого стоит.

И сегодня я бы хотел поблагодарить и заместителей Председателя Совета Федерации, которые постоянно поддерживают комитеты и председателей комитетов, двери которых всегда были открыты для того, чтобы можно было встретиться, посоветоваться, решить те или иные вопросы. Я сегодня благодарю моих коллег – председателей комитетов, которые своими советами, своей поддержкой всегда помогали решить те или иные проблемы аграрного сектора нашей страны.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Я благодарю каждого из вас за нашу совместную работу, за вашу готовность всегда поддержать, прийти на помощь, всегда подставить плечо в трудную минуту.

И, безусловно, особая благодарность Валентине Ивановне, потому что работа рядом с ней всегда учит многому: это не только ежедневный экзамен на профессиональную зрелость, профессиональную пригодность, это еще и ежедневный мастер-класс по различным темам внутренней и внешней политики нашей страны.

Коллеги, я желаю вам успехов, здоровья, удачи во всех ваших начинаниях. И берегите председателя. Это замечательная женщина, великолепный руководитель и уникальное явление в российской и мировой политике. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, на заседании они отсутствуют, но по Регламенту мы обязаны объявить о прекращении полномочий всех членов Совета Федерации.

Прекращены полномочия Александра Никитовича Лаврика в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области. Награда будет вручена ему позже.

Также прекращены полномочия члена Совета Федерации Леонида Васильевича Тягачёва в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Ростовской области. И также прекращены полномочия члена Совета Федерации Виталия Борисовича Шубы в связи с наделением

полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти Иркутской области. Награды будут вручены позже.

И представляем новых коллег, которые присутствуют сегодня в зале. Им Председатель Совета Федерации вручает удостоверения и нагрудные знаки членов Совета Федерации.

Сергей Фатеевич Брилка наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Иркутской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Елена Геннадьевна Зленко наделена полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Карлин Александр Богданович наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Алтайского края.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Владимир Игоревич Кожин наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Дмитрий Геннадьевич Кузьмин наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Кемеровской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Фарит Мубаракшевич Мухаметшин наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Виктор Феодосьевич Новожилов наделен полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Архангельской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Ирина Валерьевна Рукавишникова наделена полномочиями члена Совета Федерации от законодательного органа государственной власти Ростовской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Алексей Юрьевич Русских наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Алексей Владимирович Сеницын наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Муса Мажитович Чилиев, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия, также приступил к исполнению своих обязанностей.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Я прошу опытных сенаторов взять под свое крыло новых членов нашей команды, помогать им советами, поддержкой. Видите, какое мощное обновление произошло. Это всегда свежая кровь, это новые мысли, новые идеи, новый опыт будет привнесен в работу Совета Федерации.

От всей души еще раз поздравляем вновь назначенных сенаторов. И хочу вам искренне пожелать успехов.

Коллеги, также хочу представить вам наших коллег, полномочия которых были переподтверждены.

Александр Константинович Акимов от Якутии. *(Аплодисменты.)*

Елена Васильевна Бибикина, Псковская область. *(Аплодисменты.)*

Александр Георгиевич Варфоломеев, Бурятия. *(Аплодисменты.)*

Галина Николаевна Карелова, Воронежская область. *(Аплодисменты.)*

Андрей Александрович Клишас, Красноярский край. *(Аплодисменты.)*

Владимир Игоревич Круглый, Орловская область. *(Аплодисменты.)*

Алексей Петрович Майоров, Калмыкия. *(Аплодисменты.)*

Елена Борисовна Мизулина, Омская область. *(Аплодисменты.)*

Сергей Николаевич Рябухин, Ульяновская область. *(Аплодисменты.)*

Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, Дагестан. (*Аплодисменты.*)

Анатолий Иванович Широков, Магаданская область. (*Аплодисменты.*)

Также, естественно, они приступили к работе (они просто не прерывали ее).

Поздравляем с оказанным вам доверием, также желаем успехов.

Коллеги, у нас такое организационное сегодня во многом заседание, понятно, после выборов.

О проекте повестки. Проект повестки у вас имеется. Я предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 07 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Принимается.

Будут ли у кого-либо предложения, изменения, уточнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Я традиционно предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва, если на это у вас не будет возражений. Нет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста сорок второго заседания Совета Федерации (документ № 438) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 43 мин. 44 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос – о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации – докладывает Андрей Викторович Кутепов, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 9 сентября 2018 года в 16 субъектах Российской Федерации прошли выборы в законодательные органы государственной власти. Члены Совета Федерации, избранные депутатами региональных парламентов, в соответствии со статьей 4 федерального закона о статусе члена Совета Федерации для получения мандата должны сложить полномочия членов Совета Федерации.

На сегодняшний день в комитет поступило пять заявлений о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации.

Варфоломеев Александр Георгиевич – досрочно 17 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Народного Хурала Республики Бурятия.

Майоров Алексей Петрович – досрочно 17 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Народного Хурала Республики Калмыкия.

Рябухин Сергей Николаевич – досрочно 18 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области.

Серебренников Евгений Александрович – досрочно 18 сентября 2018 года в связи избранием депутатом Верховного Совета Республики Хакасия.

Киричук Степан Михайлович – досрочно 26 сентября 2018 года в связи с избранием депутатом Тюменской городской Думы.

Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности подготовил проект постановления Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 427) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 45 мин. 40 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Андрей Викторович, одну минутку...

Коллеги, я бы хотела пригласить Степана Михайловича Киричука к нам.

Степан Михайлович, приглашаем Вас сюда. Спуститесь, пожалуйста.

Отдельно хочу высказать самые добрые слова в адрес Степана Михайловича Киричука. Это человек, который очень много лет достойно работал в Совете Федерации, действительно внес огромный вклад в нашу совместную работу.

И поэтому принято решение наградить Вас самой высокой нашей наградой – почетным знаком "За заслуги в развитии парламентаризма". (*Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.*)

С.М. Киричук. Спасибо Вам.

Друзья! Я оставляю Совет Федерации с чувством огромной благодарности за все то, что я здесь получил. Казалось бы, и знал, и понимал что-то, но Совет Федерации – это школа, очень и очень серьезная школа жизни. Я желаю всем вам

успехов. Огромное спасибо всем тем, кто помогал. Я хочу извиниться, если кого-то нечаянно обидел. Ну, поверьте, не хотел. Огромное спасибо.

Валентина Ивановна, дай бог Совету Федерации всего самого-самого хорошего, и Вам лично.

Председательствующий. Спасибо.

С.М. Киричук. Спасибо, друзья мои. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Степан Михайлович, не забывайте нас. Мы Вас всегда рады будем видеть. Спасибо.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает также Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности поступили заявления от наделенных полномочиями членов Совета Федерации с просьбой включить их в составы следующих комитетов.

В Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству – от Клишаса Андрея Александровича, представителя от исполнительного органа государственной власти Красноярского края, и Мизулиной Елены Борисовны, представителя от исполнительного органа государственной власти Омской области.

В Комитет по международным делам – от Мухаметшина Фарита Мубаракшевича, представителя от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

В Комитет по бюджету и финансовым рынкам – от Рябухина Сергея Николаевича, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

В Комитет по экономической политике – от Чилиева Мусы Мажитовича, представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

В Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию – от Зленко Елены Геннадьевны, представителя от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, и Новожилова Виктора Феодосьевича, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

В Комитет по социальной политике – от Бибиковой Елены Васильевны, представителя от исполнительного органа государственной власти Псковской области, Варфоломеева Александра Георгиевича, представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия, и Круглого Владимира Игоревича, представителя от исполнительного органа государственной власти Орловской области.

Комитетом подготовлен проект постановления. Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 434) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование за принятие постановления. Прошу всех внимательно голосовать.

Результаты голосования (10 час. 49 мин. 29 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	146 чел.	
Не голосовало.....	24 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Коллеги, четвертый вопрос – об избрании заместителей Председателя Совета Федерации.

Коллеги, Галина Николаевна Карелова получила переподтверждение, стала вновь сенатором от Воронежской области. Я думаю, что в этой аудитории нет необходимости много говорить о Галине Николаевне. Она действительно всю свою жизнь посвятила работе в органах исполнительной власти, законодательной власти, работала в министерстве труда первым заместителем министра, заместителем председателя правительства, работала в Госдуме, с 2014 года – в Совете Федерации.

Галину Николаевну Карелову отличают исключительные ответственность, профессионализм, трудоспособность. Она всегда исполняет данные ей поручения, доводит все до конца. Галина Николаевна курирует все вопросы, касающиеся социальной сферы, социального законодательства, взаимодействует с органами власти и в полной мере несет ответственность за "женскую", как мы ее называем, повестку и многое для этого делает.

Я предлагаю и прошу вас вновь назначить Галину Николаевну Карелову заместителем Председателя Совета Федерации.

Галина Николаевна, Вы спуститесь, пожалуйста. Может быть, у коллег будут вопросы или будут желающие выступить. (*Оживление в зале.*)

Коллеги, нет вопросов?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Ну, посмотрите все-таки на нее. Она сегодня такая красивая – старалась. (*Аплодисменты.*)

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Из зала. Есть, Рязанский.

Председательствующий. Есть? Да, Рязанский. Валерий Владимирович Рязанский хочет выступить. Пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо огромное, Валентина Ивановна.

Я просто хочу высказать искренние слова поддержки кандидатуры. Это действительно абсолютно уникальный руководитель, который не дает покоя ни себе, ни нам. И, действительно, та энергия, с какой она берется за любую проблему, – это

залог успеха. Поэтому члены нашего комитета просят... Мы сами, естественно, единогласно проголосуем, мы просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Таким образом, обсуждение завершено.

И у нас есть еще один пустой стул здесь, освободившийся, который многие годы занимал Ильяс Магомед-Саламович Умаханов. Он, что называется, за весь Северный Кавказ у нас во власти здесь, в Совете Федерации, один из старожиллов Совета Федерации, имеющий колоссальный опыт законотворческой, законодательной деятельности. Кроме того, как вы знаете, Ильяс Магомед-Саламович курирует всю нашу внешнеполитическую деятельность, межпарламентскую, международную деятельность. Его очень хорошо знают за рубежом, а это очень важно, когда человек известный и понятный, внятный. И поэтому участие Ильяса Магомед-Саламовича в различных международных мероприятиях, работа на международных площадках всегда очень весомы. Он достойно представляет Россию, у него хороший язык. Он получил хорошее образование благодаря его родителям, за что их можно благодарить. И в целом он очень ответственно относится к работе. Правда, он очень добросовестный, ответственный, никогда ни разу ни в чем не подвел.

И я хочу предложить вам, уважаемые коллеги, поддержать избрание Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова заместителем Председателя Совета Федерации.

Ильяс Магомед-Саламович, пожалуйста.

Есть ли вопросы, пожелания, напутствия, желающие выступить? (*Оживление в зале.*) Нет.

Вы тоже красивый, но можно присесть. Тогда без выхода на "сцену". Спасибо.

Коллеги, я вношу предложение провести избрание заместителей Председателя Совета Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы и, естественно, голосование провести раздельно по каждой кандидатуре. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 53 мин. 54 сек.)

За 140 чел. 100,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 140 чел.
Не голосовало 0 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу, коллеги, заменить карточки, установить карточки для тайного голосования. Все успели, заменили?

Кто за то, чтобы избрать Галину Николаевну Карелову заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования

(10 час. 54 мин. 30 сек.)

За 143 чел. 84,1%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 144 чел.
Не голосовало 26 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемая Галина Николаевна, поздравляем Вас с избранием. Прошу занять место в президиуме. (*Аплодисменты.*)

Следующий вопрос. Кто за то, чтобы избрать Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова заместителем Председателя Совета Федерации? Прошу голосовать. Идет голосование. Голосование у нас идет в ускоренном режиме. Прошу успевать.

Результаты тайного голосования

(10 час. 55 мин. 06 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение: принято

Коллеги, решение принято.

Ильяс Магомед-Саламович, от души Вас поздравляем. (*Аплодисменты.*)

Ильяс Магомед-Саламович, пока не занято, торопитесь, потому что можем и передумать.

Спасибо большое.

Президиум сформирован. Следующие кадровые решения по комитетам мы будем рассматривать на очередном заседании 3 октября. Еще раз, коллеги, спасибо вам большое за поддержку.

Прошу карточки для тайного голосования заменить на именные карточки, чтобы мы могли продолжить нашу работу.

Организационные вопросы заняли много времени. И выступления членов Совета Федерации я предлагаю перенести. Коллеги, предлагаю в конце заседания дать возможность всем сенаторам выступить по актуальным вопросам, с тем чтобы в фиксированное время рассмотреть вопросы "правительственного часа", "часа субъекта Российской Федерации". Не будет у вас возражений? Нет. Благодарю вас.

Итак, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

По данному вопросу на заседании присутствуют: Леонид Владимирович Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации; Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты Российской Федерации; Александр Альбертович Плутник, генеральный директор акционерного общества "ДОМ.РФ".

Порядок мы предлагаем традиционный: предоставить слово для выступления Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Виталию Леонтьевичу Мутко до 15 минут, плюс короткий видеофильм, который он предло-

жил посмотреть, далее – ответы докладчика на вопросы членов Совета Федерации, выступление аудитора Счетной палаты и выступления членов Совета Федерации.

Коллеги, нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Виталию Леонтьевичу Мутко.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, мы Вам предоставили возможность первому выступить на открытии нашей осенней сессии. Это, во-первых, уважение к Вам, а во-вторых, свидетельствует о важности тех вопросов, которые члены Совета Федерации хотели послушать, пообсуждать, и это то, с чего мы хотели начать нашу работу. Так что на Вас двойная ответственность. Я уверена, Вы с ней справитесь.

Пожалуйста, Вам слово.

В.Л. Мутко, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, действительно очень приятно на первом заседании выступать, понимая, что тема очень важная, так как затрагивает развитие регионов. И я бы хотел прежде всего вас за это поблагодарить.

Мы будем рассматривать очень важную тему – создание в наших городах качественной среды и благоустройство городов.

Я бы просил, Валентина Ивановна, разрешить показать небольшой ролик, он на две минуты.

Председательствующий. Да, пожалуйста. Вы хотите сейчас?

В.Л. Мутко. Да, сразу.

Председательствующий. Пожалуйста, включите ролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

В.Л. Мутко. Спасибо большое.

Как вы видите из представленной презентации, продолжающаяся в России урбанизация подчеркивает растущее значение городов в экономическом развитии нашей страны и важность комфортного проживания в них для абсолютного большинства граждан.

Уже сегодня практически 75 процентов населения нашей страны проживает именно в городах. Формирование комфортной городской среды, строительство современного жилья, развитие образовательных, досуговых центров, общественных пространств – основной фактор привлечения квалифицированного человеческого капитала в города, повышения их конкурентоспособности. При этом успешное городское развитие – это конкурентоспособность уже в целом нашей страны.

Вопросы формирования и развития качественной и комфортной городской среды постоянно находятся в центре внимания руководства нашей страны. Этой теме было уделено отдельное внимание в Послании Президента Российской Федерации. Позже, выступая в Москве на урбанистическом форуме, президент подчеркнул, что ключ к развитию городов будущего – создание широких

возможностей для граждан, для их труда, отдыха, занятия спортом, чтобы в городе было комфортно всем – детям, молодежи, людям старшего возраста, тем, кто сталкивается с ограничением возможностей по здоровью, чтобы каждый чувствовал себя частью единого городского сообщества.

Задача создания современной городской среды занимает одно из центральных мест в повестке работы Правительства Российской Федерации. Как вы знаете, ранее успешная работа по этому направлению велась в рамках различных проектов. Мы это делали в рамках подготовки юбилеев различных городов, проведения крупных международных экономических, политических форумов. Это такие города, как Якутск, Саранск, Казань, Сочи. Конечно, качество городской среды и инфраструктуры почувствовали миллионы людей после проведения чемпионата мира – это и 11 городов, где прошли матчи, и 40, где мы размещали базы команд и вовлекали их в подготовку к чемпионату и его проведение. Красивую, современную Россию увидели миллионы зарубежных гостей. Уверен, что это наследие станет основой для дальнейшего развития этих городов.

Однако системная работа началась в 2016 году. Был утвержден приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды". На его реализацию в 2017–2018 годах направлено 107,9 млрд. рублей, в том числе 50 миллиардов из федерального бюджета. Проведена серьезная работа. 45 179 объектов в 4600 муниципальных образованиях во всех субъектах Российской Федерации – это 6300 общественных пространств, 415 парков, 38 тысяч дворовых территорий. В видеоролике примеры приводились, но можно было бы добавить и Иркутск, и Якутск, и Новосибирск, и Белгород, и Грозный, и Волгоград, и ряд других городов.

На федеральном, региональном и местном уровнях формируется необходимая нормативная база в сфере благоустройства, включающая и требования по содержанию недвижимости на прилегающих территориях. Во всех субъектах, муниципальных образованиях численностью более 1 тысячи человек утверждены пятилетние планы. И это было одним из условий получения субсидий.

Конечно, преобразования в городах нацелены на удовлетворение растущего спроса наших граждан на современную, комфортную городскую среду. Граждане традиционно небезразличны к своим городам, они всегда достаточно активны и в выражении своего отношения к происходящим в их среде изменениям, положительным либо отрицательным. Именно поэтому граждане должны стать полноправными инициаторами и участниками этих изменений.

Вовлечение людей – принципиально важное условие успешности нашей работы. В этом году проведено рейтинговое голосование по проектам благоустройства, в котором приняло участие более 11 миллионов граждан. По итогам определено 1545 проектов благоустройства общественных

пространств. Из них 68 процентов предложено самими гражданами. Данные проекты включены в муниципальные программы для последующей реализации, то есть определенная база уже накоплена, и именно с участием наших граждан.

Нельзя не отметить активное участие волонтеров. По сути дела, мы с вами открыли новое направление волонтерского движения. В этой работе приняло участие около 10 тысяч волонтеров. Это и разработка проектов, и непосредственное участие в мероприятиях по благоустройству, и эту практику мы будем продолжать.

Уважаемые коллеги! В России 942 малых и средних города с численностью до 100 тысяч человек, 87 исторических поселений, 43 – федерального значения, 44 – регионального. Президент четко сформулировал задачу помочь таким городам раскрыть свой потенциал, чтобы они стали центрами туризма, искусства, науки, технологии. И важным шагом в развитии приоритетного проекта стал Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Как только эта работа началась, было подано 455 заявок в конкурсную комиссию. Сейчас отобрано 80 проектов, которые получили награды и субсидии на реализацию. Правительством выделено на эти цели 4,9 млрд. рублей. И примеров успешной работы малых городов предостаточно. Параллельно с реализацией мер приоритетного проекта разработаны дизайн-проекты благоустройства ключевых общественных пространств в 40 городах.

Дальнейший вектор развития нашей страны, конечно, определен указом президента. Безусловно, среди стратегических задач, амбициозных, вполне достижимых целей, касающихся многих социально-экономических направлений, – и цифровая экономика, и образование, и наука, и демография. Очень важно отметить, что среди них сегодня стоит и задача развития городской среды. Это, конечно, очень важно. И цели, которые поставлены, очень амбициозны – это кардинальное улучшение комфортности наших городов, повышение на 30 процентов индекса городской среды, сокращение в два раза количества городов с неблагоприятной средой, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Правительством Российской Федерации подготовлен национальный проект "Жилье и городская среда". Он прошел обсуждение, в том числе с участием сенаторов. 24 сентября президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам одобрил этот проект. Для оценки происходящих изменений в городах будет использован индекс качества городской среды, который позволяет выявить проблемные точки, выработать механизмы улучшения состояния наших городов. Динамика индекса конкретных городов будет влиять на объем средств, которые мы будем направлять, и расставление приоритетов. Методика индекса

сейчас разработана Минстроем, "ДОМ.РФ" с привлечением наших общественных институтов, таких как "Стрелка", и включает около 30 критериев.

В презентации вы видели: когда мы сравнили наши города, провели исследования 1112 городов, выяснилось, что в 80 процентах городов среда является неблагоприятной. Исходя из задачи, поставленной Президентом России, за шесть лет нам необходимо будет повысить качество городской среды в порядка 450 городах. Это очень серьезная работа. На реализацию указанных целей будет направлено 268 млрд. рублей, в том числе 239 млрд. рублей из федерального бюджета. То есть уровень софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации будет примерно 6,5 процента.

Ожидаем, что правительство утвердит индекс качества городской среды на своем заседании до конца года и он станет уже ориентиром и будет синхронизирован с работой всех проектов – в области экологии, безопасности, малого и среднего предпринимательства, потому что мы понимаем, что реализация этих проектов также будет влиять на качество городской среды. Мы рассчитываем до конца года создать соответствующую комиссию при правительстве, которая будет координировать реализацию всех этих проектов, которые будут влиять на качество городской среды, и пригласим работать в эту комиссию сенаторов.

Национальным проектом предусматриваются разработка и изменение стандартов комплексного развития территорий. Это свод методических рекомендаций по современному развитию застроенных территорий и комплексному освоению свободных территорий. Мы должны сделать все, чтобы прекратить хаотичное строительство на городских территориях, повысить качество городской среды и жилой застройки. Мы должны не просто строить жилье, а осваивать комплексно территории.

Продолжение системной работы по реализации проекта потребует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы. В том числе необходимо будет закрепить ряд понятий – благоустройство, благоприятная среда, – скорректировать стандарты и ГОСТы в части работы по благоустройству.

Наши города должны стать комфортными и безопасными. В этой связи при планировке городов, строительстве жилья, благоустройстве территорий мы будем исходить из принципа создания одинаково комфортной и доступной среды для всех, в том числе для маломобильных групп населения. Намерены уделять этим вопросам повышенное внимание.

При создании комфортной городской среды мы не ограничиваемся только реализацией национального проекта. У нас, коллеги, есть очень много инструментов и механизмов для поддержки этой темы. Это и вопросы реализации программы развития моногородов. Мы включили такую программу, как "Пять шагов благоустройства". Во всех 319 моногородах осуществлены 1200 проектов,

проведен ремонт центральных улиц в 290 моногородах, за что проголосовали жители. Одним из исполнителей программы выступает Внешэкономбанк. Институт развития будет востребован и дальше. В планах создание в партнерстве с ВЭБ платформы для развития городских технологий, направленных на выявление городских проблем, вызовов и предложений, лучших решений.

Уверен, что реализация мер, предусмотренных национальным проектом "Жилье и городская среда", участие граждан в жизни общества не только обеспечат достижение поставленных перед нами целей, но и значительно повысят привлекательность, конкурентоспособность российских городов, что отразится на включении большого числа российских городов в международные рейтинги, в которых мы в принципе не участвуем (мы для себя устанавливаем рейтинги, а на международный уровень по качеству городской среды не выходим).

Конечно, долгосрочное развитие наших городов, реализация проектов в области строительства, городского хозяйства должны опираться на талант и усердие высокопрофессиональных кадров. Важно, что национальный проект предусматривает мероприятия по развитию и поддержке высшего образования, а также повышению квалификации специалистов в области архитектуры. В этом году при поддержке Правительства Российской Федерации начали реализацию образовательной программы "Архитекторы.РФ". У нас на онлайн-платформе зарегистрировано сегодня около 10 тысяч архитекторов со всей страны, по очной форме обучаются около 100 профессионалов. Участники будут рекомендованы на ответственные должности в области архитектуры в разных субъектах Российской Федерации.

Конференции, форумы, семинары, которые проводятся сейчас министерством строительства при поддержке наших профильных вузов, в прошлом году показали, что около 50 тысяч наших руководителей, архитекторов, представителей муниципалитетов были вовлечены в эту работу. Я могу сказать, что это очень важные семинары. При подготовке чемпионата мира мы собрали мэров городов и им рассказывали, как нужно провести чемпионат, как принять в Бронницах на день рождения Месси 5 тысяч аргентинцев и как это нужно организовать. Когда мы рассказываем о передовых практиках, обмениваемся лучшими практиками – это, конечно, очень важно. И мы будем эту работу продолжать, будем привлекать ведущие учебные заведения. В этом году на базе РАНХиГС при поддержке единого института развития будет запущен первый в России бакалавриат по урбанистике. Мы рассчитываем создать очень серьезную библиотеку новых, современных практик. В общем, в этом плане, образовательном, будем продвигаться, привлекая современных ученых, проводя урбанистические форумы, развивая обмен опытом и практикой. Эта работа будет продолжаться.

Поэтому задача создания комфортной городской среды, поставленная президентом и активно поддержанная гражданами, находится на особом контроле в правительстве. В ее реализации мы, конечно, будем рассчитывать на совместную работу с сенаторами, с Советом Федерации, на вашу поддержку. Еще раз хочу сказать, что этот проект очень важен, успех его будет зависеть от очень серьезной координации усилий муниципалитетов, субъектов Российской Федерации, координации всех наших программ. Качество городской среды, конечно, будет зависеть от реализации многих факторов, потому что в эти индексы включаются очень многие показатели – это и качество дорог, и аварийное жилье, и экология, и качество воды, и безопасность, и доступность социальной инфраструктуры. И, в связи с тем что у нас в 12 национальных проектах по всем этим вопросам имеются свои задачи, наша задача – уже с 2020 года эту работу скоординировать совместно с вами, посмотреть, чтобы мы пришли в какой-то один город, комплексно решили вопросы и люди это почувствовали. И, конечно, будем уделять внимание общественным пространствам, тем важным местам, которые сегодня видны всем гражданам и улучшают комфортную среду в городе.

Вот я бы на этом, Валентина Ивановна, остановился. Спасибо большое. Уложился в отведенное мне время.

Председательствующий. Виталий Леонтьевич, спасибо огромное. Это хороший стиль. Благодарю Вас.

Коллеги, давайте перейдем сразу к вопросам, если вы не возражаете. Виталий Леонтьевич достаточно подробно осветил тему, и есть понимание того, где мы находимся, что нужно делать. Давайте проведем дискуссию.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! С целью эффективной реализации проекта "Формирование комфортной городской среды" в некоторых субъектах Российской Федерации создаются так называемые центры компетенций со специалистами в области строительства, дизайна и представителями региональных министерств, ну и еще каких-либо специалистов по выбору. Вопрос: поддерживаете ли Вы эту инициативу? И каковы планы федерального министерства строительства по координации методологии работы этих центров компетенций? И какие цели в принципе преследуются? Спасибо.

В.Л. Мутко. Спасибо большое.

Я отчасти в докладе об этом сказал. Конечно, мы это поддерживаем, сейчас уже создано 10 таких центров компетенций. Мы рассчитываем, что

во всех субъектах они появятся, и они будут методически управляться министерством строительства при поддержке, я уже сказал, наших институтов развития, мы будем снабжать их и давать им доступ к различным мировым практикам. Уже в этом году будет создана передовая библиотека лучших практик по благоустройству комфортной городской среды. Сейчас туда внесено уже около 125 таких современных решений. Поэтому, конечно, будем это всячески поддерживать. Очень важно, чтобы в этих центрах компетенций люди проходили обучение, потому что это политика "учи учителя". Знаете, вот обучил одного – он придет на место, обучает другого. Это такая практика, мы всегда в комплексных проектах это используем и будем продолжать.

Председательствующий. Спасибо.

Как всегда, договариваемся: очень кратко формулируем вопрос и кратко – ответ.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Несмотря на принятые меры правового и организационного характера, по-прежнему стоит вопрос сохранения городских лесов, которые уже сформировали комфортную городскую среду. Есть запрет на их застройку, уменьшение их площади в Лесном кодексе. Как Вы считаете, возможно, в целях обеспечения формирования комфортной городской среды следует объединить усилия Минприроды и Минстроя и непосредственно в Градостроительном кодексе установить запрет на застройку городских лесов? Это один вопрос.

И второй маленький вопрос. Как Вы считаете, после передачи вопросов строительной индустрии из вашего министерства Минпромторгу (да?) контролируются ли безопасность производства строительных материалов, их долговечность, экологическая безопасность, прочность? Спасибо.

В.Л. Мутко. Спасибо, я понял вопросы.

Первый вопрос – о сохранении парков, скверов, лесных насаждений. В принципе, коллеги, я вам скажу, всё есть у губернаторов, у субъектов, у муниципалитетов, всё есть – есть Градостроительный кодекс, все права по формированию городской среды, планов планировки и других регламентов. Они всё это имеют, никаких вопросов здесь нет, и не надо ничего объединять. Также в земельном и лесном законодательстве предусмотрена необходимость восстановления лесов. Поэтому все концепции, которые принимаются, обеспечены законодательно, здесь ничего не нужно делать.

Что касается федеральных земель, мы очень жестко сейчас контролируем (сенаторы входили в комиссию, мы сейчас ее работу прекратили заочным голосованием), ревизию всех федеральных

земель в субъектах мы провели и просто жестко изымаем их, если они десятилетиями не используются.

Что касается передачи, да, действительно, как говорится, это было ранее: два министерства подписали соглашение, передали компетенцию по управлению производством строительных и промышленных материалов в Минпромторг, исходя из того что у них есть ресурсы, инструменты поддержки промышленности, а Минстрой сейчас не занимается этим.

Но, хочу сказать, все это находится в правительстве, у нас здесь никаких вопросов нет, и сегодня в национальном проекте отражены поощрение, поддержка производства новых видов строительных материалов, и за это будет отвечать Минпромторг.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Коллеги, которые непосредственно в регионах занимаются реализацией проекта, обращают внимание на несколько проблем. Основные – это необходимость продления срока действия федерального проекта до 2024 года и корректировки целевых показателей в плане приведения основных параметров проекта в соответствие со сроками и целевыми показателями указа президента № 204 и необходимость разработки методических рекомендаций на федеральном уровне. Вы говорили о стандартах благоустройства, и обращают внимание на то, что такие стандарты было бы правильно утвердить на федеральном уровне. Хотелось бы получить Ваши комментарии. Спасибо.

В.Л. Мутко. В паспорте национального проекта все эти мероприятия предусмотрены, всё на федеральном уровне и будет сделано – все методические рекомендации и требования, стандарты комплексного освоения территорий. Мы с вами должны будем переработать... Вообще в строительстве, в градостроительстве, в благоустройстве нам предстоит серьезная работа в области ценообразования, мы там остановились, не перешли на новый метод и закрыли старый. Сейчас у нас банкротства предприятий в строительной отрасли, задолженности по зарплате. Это первый блок.

И второй – регуляторика сегодня. Конечно, там есть ГОСТы 50-х годов, которые нам с вами нужно будет пересматривать. Все это у нас предусмотрено. Мы должны будем практически "на марше" до середины следующего года всю эту работу сделать. Поэтому это все будем, конечно, мы...

А что касается индикаторов, вы должны понимать, что у нас был приоритетный проект "Комфортная городская среда". После выпуска нацио-

нального проекта он как бы его поглощает. И реализация национальных проектов будет выглядеть таким образом: у всех сохраняются государственные программы, все те мероприятия, которые не войдут в национальные проекты, остаются. Все мероприятия по федеральным ведомствам, которые ответственны за национальные проекты, которые были раньше, погружаются в национальные проекты и разбиваются на федеральные проекты. Так, наш приоритетный проект "Комфортная городская среда" погружается в национальный проект "Жилье и городская среда". И все показатели сегодня обозначены, они будут скорректированы. В паспорте проекта все они отражены по годам.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! В прошлом году в Градостроительный кодекс были внесены изменения, предусматривающие обязательное проведение общественных обсуждений по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, а также правил благоустройства территорий. Принимая во внимание социальную значимость вопросов создания комфортной городской среды, стоит ли, на Ваш взгляд, использовать институт общественных обсуждений на постоянной основе при рассмотрении проектов государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, принимаемых в рамках приоритетного проекта? Спасибо.

В.Л. Мутко. Стоит. И мы это будем делать.

Председательствующий. Спасибо.

В.Л. Мутко. Это просто в положении о субсидиях заложено, и всё. Без этого ни один проект не будет финансироваться.

Председательствующий. Спасибо.

Виктор Николаевич Павленко.

В.Н. Павленко, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Валентина Ивановна, огромное спасибо.

Мой вопрос касался обучения специалистов. В ходе выступления Виталий Леонтьевич подробно о нем рассказал. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, у меня два вопроса.

Первый вопрос. Минстрой планирует внедрить биометрическую систему распознавания лиц на транспорте с привлечением китайской компании Huawei. Как это сочетается с теми компаниями, которые у нас пишут софт, и, собственно говоря, с безопасностью и утечкой данных граждан Российской Федерации (потому что это все-таки китайцы)?

И второй вопрос мы поднимали ранее. Минстрой готовит постановление, которое предусматривает комплекс мер в многоквартирных домах по противодействию терроризму, что, собственно говоря, повлечет затраты граждан, по подсчетам экспертов, на сумму 1500 рублей. Что Вы скажете по этому поводу? Спасибо.

В.Л. Мутко. Что касается распознавания лиц, Минстрой к этому никакого отношения не имеет, это какая-то очередная информационная "утка". Я бы понял, если бы Минтранс этим занимался.

Что касается использования технологий, вы знаете общий курс государства на импортозамещение. У нас во многих отраслях это сделано. В строительной отрасли это очень активно идет (дорожная техника, другое). Мы будем в этом направлении двигаться.

Что касается технологий по цифровизации отрасли, нам предстоит здесь и новые практики, и BIM-технологии. Вы это тоже знаете.

Что касается различных требований, я уже сказал, что в национальном проекте заложена необходимость вообще полной ревизии всех нормативных актов, СНиП и требований. У нас, вы знаете, если честно сказать, министерство строительства в последние годы ушло, оно как бы за вторую часть чего-то отвечало, а собственно стройкой-то не занималось. Вот задача наша... Коллеги здесь присутствуют, новые руководители, будут и изменения структуры. Мы хотим строительный блок серьезно изменить. Мы хотим, чтобы регуляторикой они занялись – не так, что каждое ведомство, условно, сегодня занимается регуляторикой в области строительства. Захотели вот то, что Вы сказали... Что-то произошло (наводнение) – МЧС выпустило приказ, который "опустили". Значит, все ведомства выпускают соответствующие требования и инструкции, и все это ложится на строителей. Нам нужно, чтобы все это было в компетенции министерства строительства. И поговорим еще по-серьезному отдельно, если будет необходимость.

С комитетом мы в очень хорошем контакте, все шаги здесь согласовываем и будем, Валентина Ивановна, здесь все время согласовывать нашу позицию.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Андрей Анатольевич Турчак, пожалуйста.

А.А. Турчак, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Спасибо.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, у меня одновременно и вопрос, и предложение. В своем Послании Федеральному Собранию президент не только поставил задачу по пространственному развитию наших территорий, но и четко сформулировал еще одну задачу, важную для наших регионов и муниципалитетов, – это приведение дворовых территорий в надлежащее состояние.

Нам известно, что на сегодняшний момент есть предложение исключить из правил предоставления Правительством Российской Федерации субсидий населенные пункты с населением более 1000 человек, оставив только города, а финансирование дворовых территорий возложить на муниципалитеты и внебюджетные источники. Уверен, что коллеги, которые представляют в Совете Федерации регионы, со мной согласятся: этого делать нельзя, это приведет к тому, что муниципалитеты за счет собственных средств эти обязательства исполнить не смогут и, соответственно, ожидания огромного числа людей будут просто обмануты.

Хочу напомнить, что на текущий день в региональные программы включено 212 тысяч дворов, из них за 2017–2018 годы будет благоустроено только порядка 40 тысяч. Это обязательства, о которых жители хорошо знают, ждут и ждут, когда очередь дойдет до их двора. Они все принимали участие в голосовании, в том числе и в рейтинговом голосовании в марте 2018 года.

В связи с этим вопрос: возможно ли сохранить действующий порядок предоставления субсидий регионам, предусмотреть возможность использования федеральной субсидии на благоустройство внутридворовых территорий многоквартирных домов, а также на благоустройство населенных пунктов с населением более 1000 человек?

И одновременно прошу председателей наших комитетов это предложение внести в проект постановления. Спасибо.

В.Л. Мутко. Спасибо большое.

Коллеги, мы с вами здесь... Совет Федерации – палата регионов, я правительство представляю. Мы должны сами приоритеты расставлять и, конечно, принимать решения. Я считаю, этого не нужно делать, нельзя. Мне кажется, тогда мы не решим главную задачу. Но у нас указом президента четко обозначена сегодня цель – это благоустройство и создание комфортной среды городов, 1114 городов. Я об этом в своем выступлении четко сказал. И, конечно же, нам хотелось бы, чтобы это были общегородские пространства.

Сегодня, когда мы тратим деньги на благоустройство микрорайонов... Это все-таки муниципальная задача, городов. И вот я (Валентина Ивановна правильно говорит, что нужно коротко отвечать) просто, если позволите, пример приведу. Я, погружаясь в эту среду (мы с вами давно работаем, и я здесь начинал свою деятельность), братья хочу за проект, понимая, что делать. Я слетал... Допустим, приведу пример Омска. При-

летел в Омск. Реализуется по нашей "Комфортной городской среде" проект – покажите мне. Вот приземляюсь я в Омске. Аэропорт в центре города, едешь – дороги никакие, транспорт никакой, жилье обшарпанное, и много можно перечислять. Меня везут в микрорайон авиаторов на край города, в маленький микрорайончик, там 10 домов внутри, и устраивают "шоу": вот это за счет федеральных денег мы сделали. Ну, какое это отношение имеет к комфортной городской среде? А другой объект реализуется там (куда и руководителя государства привозили) с помощью частного инвестирования.

Я просто хочу о чем сказать? Что, безусловно, эти вещи мы будем поддерживать. Но нам нужно решить в городах крупные вопросы – скверы, парки, зоны общего отдыха, понимаете? Вот сюда зайти, вложиться в коммунальную инфраструктуру, в решение транспортной проблематики, "подтащить" проект "Безопасные и качественные дороги" сюда, чтобы люди... Вот то, что мы делали к чемпионату мира.

Валентина Ивановна, извините, что... Но вот 11 городов. Что было хорошо? Взяли стандарт: нужен аэропорт, нужна дорога из аэропорта (не более 30 минут), нужна центральная площадь, нужно не менее трех гостиниц, нужны стадион, три площадки и место массового гуляния. Мы пришли в Волгоград: аэропорта нет, дороги нет, набережной нет, ничего нет, рядом скоро рухнет на голову эти заводы, как после бомбежки, бассейн, который профсоюзам принадлежит. И что? Вот это стандарт. Мы пришли и сказали: "Так, аэропорт новый, дорогу новую, набережную вам (3 километра) делаем". Купили этот несчастный бассейн, восстановили, построили стадион, три площадки и сделали парк. Не хватило времени модернизацию сделать всего Мамаева кургана, и это мы обязательно сделаем. Вот это подход. А сегодня тратить федеральные деньги, приходить в муниципалитеты, по 30–40 микрорайончиков там делать – это, конечно, другая задача.

Другое дело – малые города. Я уже сказал: механизмов – море, просто они не распространены. У нас есть моногорода, у нас есть фонд моногородов, у нас есть лучшие практики муниципальные – и везде каждый засунул проект благоустройства. Давайте эти ресурсы направим на решение вот этих целей.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич, пожалуйста.

А.А. Турчак. Позвольте, Виталий Леонтьевич? Вы меня, наверное, не услышали.

Речь шла о населенных пунктах с численностью населения более 1000 человек. У нас большое количество районных центров, у нас в большинстве регионов преобладают сельские территории. Понятно, концентрировать вот эти небольшие средства в областных центрах – это безумие, нужно развивать городские пространства. И мы с вами абсолютно согласны. Но для нас очень важно, чтобы равномерно развивались и сельские территории. И районные центры имеют многоквартир-

тирные дома. Поэтому нам очень важно, чтобы эта программа в части районных центров и многоквартирных домов в населенных пунктах с численностью населения более 1000 человек сохранялась. Потому что муниципалитеты, районы сельские, с этим не справятся, и никакой губернатор им деньги на это не даст из своего регионального бюджета. (Аплодисменты.)

Председательствующий. Спасибо.

Виталий Леонтьевич, Вы услышали пожелание, проработайте, я думаю, отдельно тогда с Андреем Анатольевичем, обсудите более детально эту тему. Вопрос есть, и реакция зала свидетельствует о том, что эта тема актуальная.

Спасибо.

Единственное, я согласна с Виталием Леонтьевичем, что все за счет бюджета невозможно сделать, нужны приоритеты. В то же время есть масса механизмов привлечения для этого средств, в том числе инвесторов, в том числе государственно-частного партнерства и других инструментов, в том числе и населения. Поэтому надо посмотреть, как создать механизмы, которые позволили бы решать эту задачу не только за счет бюджета. Спасибо.

Игорь Николаевич Каграманян, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Проект очень позитивно воспринимается в регионах, в муниципальных образованиях. Вы подчеркнули в своем выступлении комплексный характер его реализации, что очень важно – учет мнения граждан при отборе соответствующих проектов. В этой связи вопрос: планируется ли Правительством Российской Федерации при оценке степени достижения нашими регионами показателей проекта анализ удовлетворенности наших граждан по итогам реализации проекта состоянием благоустройства и соответствующей городской среды? Спасибо.

В.Л. Мутко. Да, конечно, планируется. И в индексе это будет учитываться, и выбор проектов будет учитываться, и вовлеченность... Есть конкретный показатель – вовлеченность в эту работу, увеличение вовлеченности граждан на 30 процентов. То есть в принципе все эти показатели будут учитываться.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Васильевич Тихомиров.

Н.В. Тихомиров, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Задача, поставленная Президентом России, о строительстве

к 2024 году 120 млн. кв. метров жилья, безусловно, является очень важной составляющей комфортной городской среды. И мы понимаем, что для выполнения этой задачи должны быть созданы реально работающие условия для функционирования строительной отрасли.

Не считаете ли Вы, что Правительству Российской Федерации, Банку России необходимо очень внимательно рассмотреть все способы повышения эффективности финансового сопровождения строительной отрасли? Спасибо.

В.Л. Мутко. Ну, конечно, считаю. Вы понимаете, мы с вами с 2004 года строили жилье в определенной степени. Каким образом? Мы ввели так называемое долевое строительство, взяли деньги граждан на это строительство, и, по сути, сотни миллионов квадратных метров эта система построила, и где-то сегодня в стройке 127 млн. кв. метров. Сейчас одновременно на 32 миллиона разрешений у застройщиков и около 5,7 трлн. рублей, из них 3,7 трлн. рублей – это деньги людей, и, значит, это те, которые принесли и отдали застройщику, и где-то 1 100 тысяч договоров долевого строительства. Если взять на круг эту систему (мы подошли к 1 июля этого года)... Мы говорим: "Давайте эту систему уберем". Конечно, без выработки механизма, как их (3,7 трлн. рублей) заместить банковскими кредитами?.. Под какой процент? Сможем ли мы сегодня понизить ставку? Как это повлияет на цену? Сколько это у нас займет времени?

Поэтому сейчас мы подготовили поправки в бюджет, у нас, у правительства, есть свое видение, и, естественно, есть политическая воля Президента Российской Федерации прекратить сегодня обманывать людей, защитить их. Первый шаг мы сделали – это банковское сопровождение. Сразу просело строительство жилья, вы знаете, несколько цены выросли, потому что другие факторы влияют. Конечно, с этим механизмом мы обязательно придем к вам, мы с комитетом очень активно работаем, мы должны осенью подготовиться к переходу с 1 июля 2019 года на проектное финансирование. Но еще раз скажу: в моем понимании, что сегодня такой ресурс, который взят у людей, я говорил, – из 1 100 тысяч договоров долевого строительства всего 90 тысяч договоров, которые имеют люди, подписавшие их, сегодня касаются так называемых проблемных домов, недостроенных.

Если возьмете сегодня любой другой сектор экономики – там выше риски и хуже соотношение. Но в принципе такое решение принято. Нам нужно найти такой механизм, чтобы, с одной стороны, и стройка не остановилась... Поэтому вместе с вами будем это здесь, в комитете обсуждать и готовить эти поправки.

Председательствующий. Спасибо.

Виталий Леонтьевич, честно говоря, уже тема навязла в зубах. Столько людей в стране страдают! Все последние 15 лет эта тема в топовой повестке дня. Министерства имитируют деятель-

ность – какие-то постановления, какие-то проекты законов... А проблема-то не решена, и, наоборот, она остается в повестке. Ну, неужели мы, власть – исполнительная, законодательная, – не в состоянии в государстве навести в этом порядок, защитить людей?

В.Л. Мутко. Валентина Ивановна, я с Вами согласен.

Но, еще раз скажу, и мне сейчас, и нам, министерству новому, мы пришли на эту проблему, нам ее нужно решить. Первый шаг сделан – сегодня все вклады и все счета переведены на обслуживание в уполномоченные банки, прописан механизм, и теперь целевое использование денег. Это первый шаг, который защитит людей.

Уже компании... Потому что мы сейчас занимались Urban Group, мы видим механизмы вывода денег. Это, конечно, и некачественный менеджмент, но это сегодня и вывод просто нецелевым образом денег, просто вымывание, это завышенные расценки и прочая, прочая. Вот этот механизм, первый шаг, мы сделали.

Но мы должны быть готовы к тому... Делая следующий шаг, мы должны понимать... Мы сегодня имеем недовольство тех, кто обманут, но я еще раз хочу сказать, что из 1 миллиона договоров 90 тысяч – они просто организованные, безусловно, подписали, отдали деньги... Но просто надо откровенно говорить и правде смотреть в глаза. Миллионы людей, сотни миллионов получили жилье по этой системе дешевле, потому что они подписали, отдали свой капитал. Сейчас мы этот капитал берем на эскроу-счет, банк получает ресурс, этот ресурс в обеспечение, и застройщик должен получить процент (то, что вопрос был по кредиту).

Давайте... Вот мы сейчас должны в этом разобраться, под какой процент, какой механизм, сделать следующий шаг. Конечно, решение политическое принято покончить с этой проблемой. Оставшиеся дольщики, которых сегодня у нас, по разным подсчетам, под 3 тысячи домов по всей стране, это где-то под 40 тысяч семей... Безусловно, мы скинули это на регионы – "выживайте". Механизмы исчерпаны. После перехода на банковское сопровождение... Как это было? Мы давали землю, и он достраивал за счет нового, по сути, займа. Достраивал. Сейчас это уже исчерпано в субъектах.

Все равно мы к этой теме будем подходить, нам нужно закрыть эту проблему. Мы намерены в ближайшее время к осенней сессии вместе с сенаторами подготовить такие шаги, которые вообще раз и навсегда закроют эту тему и людям дадут то видение, как их проблемы, обманутых людей, будут решены в дальнейшем.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, я хотел бы обратиться к Вам с просьбой оценить опыт реализации проекта вот в каком отношении. Насколько активно, по Вашей оценке, граждане участвуют в реализации проекта? И следует ли разрабатывать механизмы повышения мотивации граждан принимать личное участие (вот это очень важно – личное участие) в мероприятиях по благоустройству? Благодарю Вас.

В.Л. Мутко. Я Вам скажу, что это очень востребованная программа. Где правильно муниципалитеты распорядились этим ресурсом, вовлекали людей, очень активно эта работа идет. Вот смотрите. Мы посмотрели, анализируя итоги программы прошлого года: где-то около 970 тысяч человек приняли участие вот в таком, в денежном эквиваленте. Люди внесли на благоустройство своих территорий, кварталов, микрорайонов, малых городов (то, что Валентина Ивановна говорила) 235 млрд. рублей, внесли граждане страны. И у нас информация есть, мы вам можем дать всю эту таблицу. Кто-то микрорайончик свой маленький обустроил, кто-то какой-то кварталчик свой, кто-то общее пространство. И в принципе приняли участие более 1 миллиона человек в оформлении, скажем, в работах по созданию этих пространств.

Поэтому, конечно, это очень важный фактор. И мы видим в ряде городов, как новые технологии современные – голосование, подключение, онлайн-системы – сегодня работают, и, безусловно, мы эту практику должны продолжать, вовлекать людей в эту работу. Потому что, если они сами выбрали себе проект, вместе реализовали, они и по-другому будут к этому проекту относиться.

Председательствующий. Спасибо.

Аркадий Михайлович Чернецкий, пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! У меня, собственно, был вопрос тот, который Николай Васильевич задавал и о котором Вы сейчас говорили. Поэтому у меня даже не столько вопрос, сколько просьба. Принятые решения по эскроу-счетам и по банковскому сопровождению – это решения, несомненно, правильные. У меня не поворачивается язык произнести слово "саботаж", но, скажем так, пока эти решения со стороны банковской системы выполняются очень и очень условно.

Я Вас убедительно прошу... Нужен Ваш ресурс, нужен ресурс Центрального банка, для того чтобы разобраться с банками Российской Федерации, с большинством по крайней мере. Если там есть какие-то встречные вопросы – значит, нужно решать эти встречные вопросы, если нет – нужно, чтобы они выполняли тот закон, который был нами принят. Спасибо.

В.Л. Мутко. Аркадий Михайлович, спасибо большое.

И скажу, что в национальном проекте "Жилье и городская среда" мы целый федеральный проект открыли (мы его назвали "Ипотека", но он называется, я бы сказал, – о стимулировании спроса в этой области) и договорились, что отвечать за него будет министр финансов. И мы, безусловно, рассчитываем все эти работы сделать.

Есть ряд механизмов. Мы не исключаем, что наделим наш институт – "ДОМ.РФ" возможностью страхования, и все эти риски (покрытие рисков для банковской системы)... профинансируем его. Мы обязательно к вам придем и вместе с вами до конца года, уточняя законы, меры по реализации этого федерального проекта будем принимать. Мы понимаем, что сегодня, конечно... Еще раз скажу, заместить там 3 трлн. рублей (условно) сразу, в одночасье банковским кредитом не получится. Только под 15 тысяч кредитных комитетов нужно провести везде, в каждом банке... Это непростая тема. Я согласен, что здесь должна быть четкая, пошаговая работа. Я тоже этим сейчас очень серьезно занимаюсь.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, еще есть желающие выступить. Есть предложение дать возможность задать вопросы коллегам Наговицыну, Мизулиной, если позволите, мне и вопросы прекратить. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Виталий Леонтьевич! Мой опыт показывает, что, когда мы работали с ТОС (территориальным общественным самоуправлением), мы выделяли 1 рубль, 4 добавляло само население. Мы работали с бизнесом, и бизнес охотно шел на совместные социальные программы, государственно-частное партнерство вместе с властями и примерно на таких же условиях.

Как Вы считаете, можно было бы использовать эти 230 млрд. рублей в том числе на стимулирование таких общественных формирований и создание государственно-частных партнерств для реализации задач проекта?

В.Л. Мутко. Конечно, можно и нужно, и мы будем использовать.

У нас есть еще один механизм – это механизм, который... Мы проводим конкурс на лучшую муниципальную практику, Вы знаете, и он все время проводился заочно. Я первый раз собрал комиссию очно, посетил и посмотрел... И там то, о чем Вы говорите, – ТОС, самоуправление...

Единственная проблема заключается вот в чем. Когда были подведены итоги, я увидел, что у нас, как всегда, Краснодарский край, Татарстан

(ну, вы знаете, лидеры наши) – во всех конкурсах, а все остальные вроде как и не участвуют. И там тоже небольшой ресурс есть на поощрение лучших практик по привлечению ТОС в эту работу. Поэтому это обязательно нужно, и мы будем это делать.

И второй момент (то, что как раз Валентина Ивановна заметила) – очень активное привлечение бизнеса и то, о чем Вы говорите. Мы посмотрели итоги прошлого года – 970 млн. рублей вложил бизнес в благоустройство своих городов. Речь идет, конечно, о фасадах домов, офисах, скверах. Они вложили эти деньги. И если муниципалитет правильно над этим работает, распоряжается (они все правила там утверждают), в принципе эту работу можно продолжать. Мы обязательно будем это делать (я уже говорил в выступлении). И на поощрение лучшей практики мы обязательно увеличим средства, найдем такую возможность, чтобы это было не 80 тыс. рублей, которые мы тратим на поощрение. Мы будем этим заниматься.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Виталий Леонтьевич! Я прошу рассмотреть вопрос об устранении противоречий между постановлением правительства № 169 от 10 февраля 2017 года и приказом Минфина № 65н от 1 июля 2013 года, которые препятствуют регионам эффективно реализовывать программу по благоустройству городской среды.

Постановление правительства содержит перечень минимальных видов работ, которые могут осуществляться в рамках благоустройства дворовых территорий, включая ремонт дворовых проездов. Соглашение с Минстроем субъекты заключают. По нему к подразделу 0503 "Благоустройство" относится в том числе и ремонт дворовых проездов. А в приказ Минфина, старый (2013 года), "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" в этот подраздел – 0503 – такой вид работ минимальных, как ремонт дворовых проездов, до сих пор не включен.

Субъекты вынуждены изыскивать эти средства. Вы понимаете... Да. Просьба... (*Микрофон отключен.*)

В.Л. Мутко. Я понимаю, обязательно посмотрю этот вопрос. Но хочу Вам сказать, что, конечно, приказ Минфина по отношению к постановлению правительства, которое утверждает правила распределения средств, сегодня ничтожен в данном случае. Надо руководствоваться распоряжением правительства, которое утверждает порядок распределения субсидий.

И, естественно, мы еще раз по субсидиям (сейчас и аудитор будет выступать)... Я посмотрел

цифру там по исполнению бюджета. У нас действительно в этом году, в 2018 году, поменяли порядок исполнения бюджета. И если в прошлом году просто деньги по договорам отдали, то теперь закрывают деньги после выполнения работ, и у нас процент, конечно, в значительной степени исполнения бюджета... Но еще раз скажу, что все эти деньги будут освоены до последней копейки.

Председательствующий. Спасибо. Виталий Леонтьевич, я какой вопрос хотела задать? Я поддерживаю высказанное Вами мнение о том, что министерство строительства нуждается в серьезном реформировании. Честно говоря, никакое это не министерство строительства, это какое-то министерство недостоверной статистики. Всегда бравадные отчеты, всегда у них миллионы растущего жилья, якобы строящегося, туда всё – кони, люди, и индивидуальное жилье, и коровники, по моему, приписывают, и все остальное. Не чувствуется, что у нас есть орган исполнительной власти, который управляет этим процессом законами, правовыми актами и сам что-то реально делает.

Что я имею в виду? Сложилась практика, когда у нас все министерства строят – министерство культуры, министерство здравоохранения. Послушайте, министерство культуры должно музеями и театрами заниматься, там нет специалистов по строительству. И в итоге один заместитель министра – сидит, директор департамента – сидит. Может быть, они и не воры, но они непрофессиональные люди, они не должны заниматься строительством. Есть в стране министерство строительства, которое, на мой взгляд, должно выполнять функции единого заказчика по стройкам, из федерального бюджета деньги выделяются. Тогда это будет экономия, тогда использование типовых проектов или проектов уже апробированных будет удешевлять стройку. Должны управлять строительным процессом специалисты.

Не назрела ли необходимость в лице министерства создать в том числе службу единого заказчика по стройкам других министерств и ведомств и освободить министерства здравоохранения, культуры и социальной политики от несвойственных для них функций? Они не умеют строить, они это делают неправильно. Срываю сроки, идут удорожание, воровство и все остальное. Подумайте, пожалуйста, на эту тему. И какова Ваша точка зрения?

В.Л. Мутко. Валентина Ивановна, Вы очень важный и правильный вопрос подняли. И я уже говорил, что на самом деле нам предстоит очень серьезное усиление роли и места министерства строительства. Я не знаю, Владимир Владимирович Якушев подошел или нет. Мы с ним вчера на заседании комитета были. У нас новый министр (просто в администрации сегодня совещание с утра).

И я что хочу сказать? Безусловно, строительный блок будет усилен. Сейчас первый заместитель министра получил полномочие заниматься

тем, о чем Вы говорили, – стройками. Это первое. Второй заместитель министра всю регуляторику возьмет на себя. Проблемы я обозначил. Сегодня для того чтобы глобально, революционно, как Вы сказали, изменить ситуацию, нам придется пару шагов сделать. Первое – правительство сейчас примет ряд решений, связанных с унификацией всех государственных контрактов по капитальному строительству. Будет типовый контракт, порядок его формирования, прочее. Второе – мы намерены серьезно сейчас с ценообразованием разобраться. Третье – это все, что связано с регуляторикой, технорегулированием. И четвертое – вопросы строительного контроля.

Я думаю, что следующий шаг, который мы должны сделать, – решить вопросы строительного контроля. Потому что даже сейчас, некоторое время работая в правительстве, я сталкиваюсь с тем, о чем Вы говорите, уже с конкретными вещами. Не идет строительство здания Верховного Суда в Санкт-Петербурге. Поручение: разберитесь – а у министерства строительства только методический контроль может быть. Соловецкие острова (там освоение никакое) – разберитесь. Понимаете? Вызываешь из министерства, а у него, как Вы правильно сказали, ни компетенций, ничего нет. Поэтому первый шаг, который, наверное, мы сделаем в ближайшее время (и премьер это уже поддержал), – сконцентрируем в министерстве строительства строительный контроль. Это сразу даст нам возможность за всеми федеральными стройками, с федеральными деньгами, установить контроль.

Поэтому это совершенно правильно, и Ваши рекомендации в этом плане я понимаю. И, Валентина Ивановна, обязательно мы этим будем заниматься.

Я думаю, что через какое-то время я приду и доложу, какие шаги уже правительством будут в этом плане предприняты.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу комитет взять эту тему на контроль.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, благодарю Вас за доклад, за профессиональные ответы на вопросы.

Переходим к выступлениям. И я попрошу взять слово Юрия Витальевича Росляка.

Юрий Витальевич, максимально кратко, потому что уже выбиваемся из регламента.

Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты Российской Федерации. Пожалуйста.

Ю.В. Росляк. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Виталий Леонтьевич, уважаемые члены Совета Федерации и участники! Этот вопрос – о реализации сначала приоритетного, а дальше национального проекта – находится на постоянном контроле у Счетной палаты Российской Федерации. Нами выявляются в том числе и позитивные моменты, мы отмечаем, что работа началась. Но, естественно, мы выявляем и недостатки, которые, по нашему мнению, нужно в ближайшее время устранить.

Один из таких недостатков – это низкий уровень реализации проекта за счет средств федерального бюджета в благоприятный для проведения сезонных работ период. Так, на 1 октября 2017 года кассовое исполнение (а значит, это выполненные работы) составило только 15,2 миллиарда, или только 61 процент. В результате значительный объем работ по благоустройству выполняется поздней осенью или в начале зимы, то есть после наступления неблагоприятных природно-климатических условий для проведения работ сезонного характера, что, естественно, сказывается на качестве работ, которые в конце концов оформляются приемкой в конце года.

К сожалению, аналогичная ситуация и в этом году. Кассовое исполнение по средствам федерального бюджета на реализацию мероприятий на 10 сентября текущего года составило только 3 млрд. рублей, или 12 процентов от бюджетных назначений федерального бюджета. Недостаточная проработка Минстроем объективных потребностей отдельных регионов, в том числе Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа, привела к тому, что в 2017 году средства в объеме почти 280 млн. рублей не использовались и вернулись, значит, они были в целом потеряны для проекта. И аналогичная ситуация с этими же двумя регионами сложилась и в 2018 году.

Поэтому мы считаем, что нужно принять необходимые организационные меры, для того чтобы средства поступали регионам и муниципальным образованиям не позднее января – февраля планируемого года, с тем чтобы все необходимые процедуры регионы и муниципалитеты имели возможность провести до начала работ, до апреля – мая, и соответствующим образом начать работы в четко установленный в том числе нормами срок. Поэтому такого рода приложение нужно подготовить и утвердить, как мы делаем по всем субсидиям, направляемым на региональный уровень, – приложением к закону о федеральном бюджете.

Еще одно предложение. Реализуемые с 2019 года в рамках федерального проекта мероприятия должны из локальных мероприятий трансформироваться в системный и комплексный подход поэтапного повышения комфортности и качества городской среды, не замыкаться только на благоустройстве. По мнению Счетной палаты, для повышения эффективности, результативности мероприятий по формированию комфортной городской среды до 2024 года Минстрою совместно с регионами нужно обеспечить реальный комплексный их характер. Такие примеры уже имеются и нами отмечаются. Работы по благоустройству должны быть синхронизированы с проведением комплексного капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, мероприятиями по повышению энергоэффективности этих жилых домов, реновацией и модернизацией существующей инженерной инфраструктуры как минимум в пределах зон благоустройства, естественно, транспортных объектов с привлечением всех средств, вклю-

чая средства инвесторов, и мобилизацией этих средств на достижение целей.

Ну и последний момент, который, естественно, должен обеспечить реализацию проекта, – это доходы региональных, муниципальных бюджетов. При этом они должны обеспечивать нормативное финансирование расходов на поддержание в надлежащем состоянии всех вновь создаваемых и реконструируемых объектов благоустройства и сооружений, включенных в программу.

Просим это учесть при доработке проекта постановления. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Юрий Витальевич, за содержательное выступление.

Коллеги, также просьба кратко.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Отрадно отметить, что Минстрой повернулся в последнее время лицом к городским поселениям и малым городам. В подтверждение слов и выступления Виталия Леонтьевича хотелось бы сказать, что в мае этого года город Горно-Алтайск, столица Республики Алтай, небольшой город, одержал победу во всероссийском конкурсе малых городов и получил субсидию в размере 100 млн. рублей на реализацию проекта смотровой площадки на горе Тугая. Для нашего города это равносильно выходу нашей сборной по футболу в четвертьфинал чемпионата мира.

Поэтому отдельную благодарность хотелось бы выразить министру Якушеву Владимиру Владимировичу и его команде.

И в нашем итоговом постановлении предлагаю прописать и поддержать проведение данного конкурса, чтобы он стал ежегодным, утвердить сумму (они в этом году реализовали 5 млрд. рублей), ну и отметить положительную и смелую, я бы сказал, практику Минстроя. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемый Виталий Леонтьевич! Есть связанное с обсуждаемой темой направление – это программа "Комплексное развитие моногородов" и деятельность Фонда развития моногородов. Фонд был организован в 2014 году, и программа развития моногородов как приоритетная тогда программа была начата в 2016 году. Есть значительные позитивные результаты этой работы, утверждены комплексные планы развития моногородов – всех 319 моногородов. Через фонд поддержки моногородов осуществляется финансирование, например, инфраструктурных проектов в рамках комплексных планов. Словом, есть много результатов, позитивных результатов работы этих

программ. Но тем не менее на очередной срок работы российского правительства программа "Комплексное развитие моногородов" не вошла в число 12 приоритетных программ. И очевидно, что наработан значительный хороший, положительный опыт работы, который было бы неплохо, видимо, учитывать в дальнейшем развитии наших и моногородов, и малых городов, а возможно, и более крупных городов, в том числе миллионников.

Уважаемый Виталий Леонтьевич, к Вам есть предложение рассмотреть со всеми заинтересованными ведомствами, возможно, с участием и Совета Федерации, как палаты, представляющей интересы регионов, опыт вот этой работы и выработать программу, политику, как мы в дальнейшем эту работу будем продолжать (если будем продолжать). Очевидно, что представители субъектов и субъекты ждут решения, как эта работа будет продолжена в дальнейшем. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Владимирович.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Виталий Леонтьевич, у меня выступление, связанное скорее с концептуальным положением программы благоустройства "Формирование комфортной городской среды". Потому что мне кажется, что существование для одного и того же, допустим, малого города, с одной стороны, программы "Формирование комфортной городской среды", а с другой стороны, проекта (тоже отдельным паспортом) по ликвидации аварийного жилья – две параллельные реальности. С одной стороны, тратятся бюджетные средства на озеленение, на скверики, на площадки для фейерверков, а с другой стороны – в этом же городе люди живут в бараках без удобств, 30-х годов постройки, ходят к колонке с ведрами и коромыслами. И это что, люди первого и второго сорта? В одном и том же городе. Мне кажется, есть необходимость либо объединить эти два вопроса, либо определить в качестве одного из основных стандартов городской комфортной среды ликвидацию барачных и аварийных домов. И, пока в городе есть хоть один барак без удобств или аварийный дом, нельзя его признавать городом с комфортной средой.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, пожалуйста, по минуте буквально.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, Вам слово.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Давно было сказано: народы рождаются в провинции, а умирают в городах. И в России уже сегодня, если я не ошибаюсь, более полутора десятка го-

родов-миллионников (недавно таким стал и Краснодар). Эмоционально многие из нас против чрезмерной урбанизации, мы недавно здесь об этом говорили. Вместе с поэтами и прозаиками-почвенниками, которые воспевают наши поля, леса, горы и реки, мы с умилением роняем слезу, и это понятно и объяснимо.

Вместе с тем мы прекрасно понимаем, что все это очень слабый аргумент в пользу того, чтобы отвернуться от совершенно объективных процессов, идущих в стране и в городах. Простите за пафос, но Россия нашему поколению досталась не просто как драгоценное наследство, которым мы любуемся, но и как задача, задача в меру наших сил ее улучшить, украсить и передать грядущим поколениям.

И совершенно правильно, что проект формирования комфортной городской среды является приоритетным национальным, так как это одна из таких, на мой взгляд, задач. Как инженер-строитель по профессии, как человек, прошедший школу муниципального уровня, уровня исполнительной и законодательной работы в субъекте, в конце концов, как бывший глава субъекта, полностью поддерживаю саму идею и реализуемые в рамках проекта меры, о которых нам доложил Виталий Леонтьевич.

Очень важно, что мы используем опыт стран, которые веками формировались и развивались, в том числе культурно, через развитие своих городов, а также наш собственный опыт, отечественный, как положительный, так и неудачный – и того, и другого у нас вполне достаточно. И, судя по ответам, которые дал на наши вопросы Виталий Леонтьевич, в целом выбран правильный путь.

Ясно, что это одно из тех полезных дел, которые никогда не закончатся. Все за нами идущие поколения будут улучшать среду своего обитания. Нам же нужно просто пройти достойно свой путь.

Хочу пожелать успехов и смею заверить в нашей готовности в меру своей компетенции оказывать коллегам в правительстве всяческое содействие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Таймураз Дзамбекович. Благодарю Вас.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

И завершаем.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемые коллеги, уважаемый Виталий Леонтьевич! Недавно наш президент Владимир Владимирович Путин очень высоко оценил программу реновации жилья в городе Москве и сказал о том, что настало время для распространения этой программы на всю Россию. Я считаю, Виталий Леонтьевич, тем самым подготовлена хорошая почва для того, чтобы правительство инициировало программу реновации жилья для всей России, потому что это актуально для всех, особенно

крупных, городов нашей страны, за счет федерального бюджета. А мы, Совет Федерации, безусловно, поддержим вас. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, я хочу предоставить слово председателю Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности Андрею Викторовичу Кутепову.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня в рамках "правительственного часа" Виталий Леонтьевич Мутко представил развернутую программу подготовки и обеспечения реализации проекта по формированию комфортной городской среды.

Наш комитет совместно с Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера вносит на рассмотрение Совета Федерации проект постановления. Мы отмечаем определенные успехи в реализации проекта, а также вопросы, нуждающиеся в разрешении. Нами предложена система рекомендательных мер в адрес правительства, Минстроя, региональных и муниципальных округов.

Учитывая, что реализация приоритетного проекта касается всех субъектов, предлагаем принять проект постановления за основу. До 17 октября просим коллег внести дополнения в проект постановления, чтобы мы смогли представить его в согласованном виде на пленарном заседании Совета Федерации 24 октября. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Предлагается принять его за основу, как было сказано, и позже, после доработки, уже принять в окончательном виде.

Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (документ № 435) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 16 сек.)

За	144 чел.....	84,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Коллеги, подводя итоги нашего обсуждения, можно сказать, что оно очень заинтересованное было – профессиональные вопросы, ответы. Эта тема, на мой взгляд, созрела. Точно уже пришло время обустроить Россию, обустроить наши города. Ведь комфортная среда, как мы говорим, благоустроенная – это не только хорошие дороги, скверы и так далее. Она имеет огромное, огромное воспитательное значение по принципу "чисто не там, где убирают, а где не сорят". Это имеет огромное значение для людей в плане культуры,

потому что сама среда воспитывает детей, людей и так далее, чтобы не ломали, не крушили. Это имеет значение для воспитания патриотизма, любви к малой родине, любви к своему городу и так далее.

Когда приезжаешь в регионы, когда приезжаешь в эти малые города, иногда хочется руки отбить местным руководителям, другим руководителям: то ли глаз замыливается, то ли не видят, то ли не хотят, то ли не могут.

Поскольку я уже открыто говорила, еще раз скажу. В Читу приехали. 17 лет уважаемый человек является мэром Читы. Но это невозможно!.. Чита просто в очень неблагоустроенном состоянии: дороги, бордюра вообще нет, свалки мусорные – мусор не вывозится, едешь по городу – мусор вывален весь на... Разбитые площади, безвкусица, реклама, нет озеленения и так далее. Ну, почему граждане терпят это?! Вот таких мэров точно не надо терпеть. Я надеюсь, что региональные власти решат в конце концов этот вопрос. Дело не только в деньгах. Вот один ответ: у нас нет денег, у нас нет денег. Но с деньгами любой сможет. Давайте думать, как организовать работу с привлечением...

Вот управляющая компания. Мы говорим о дворах, мы говорим о придомовых территориях. Чья это собственность? Если это собственность муниципалитета, значит, муниципалитет должен благоустраивать. Но дворы ведь можно передать управляющим компаниям, чтобы они не только зарабатывали и снимали деньги за коммунальные или иные услуги, но они должны и благоустраивать, и вывозить мусор, и следить за этим. Давайте определим, кто отвечает, кто хозяин. Вот этот хаос от губернатора до главы муниципального образования – и получается, что у семи нянек дитя без глаза. Здесь надо очень серьезно посмотреть на механизмы управления, ответственности и привлечения ресурсов для решения этого вопроса. И есть такие возможности. Поверьте, я это говорю исходя из собственной практики. Вот мы начали ремонт парадных в Петербурге (когда я приехала, они были разбиты и так далее) ради эксперимента. Через полгода пришли – они снова такие же размазанные, раскрашенные, разбитые. Сказали: всё, больше делать не будем. В зависимости от возможностей населения: 5, 10, 15, 20 процентов. Послушайте, как только привлекли средства населения – ситуация кардинально изменилась, потому что уже сами граждане следят за тем, чтобы не ломали, не крушили, потому что они понимают, что в это их копеечка вложена.

Надо этим заниматься, Виталий Леонтьевич, активнейшим образом. Если так, как мы сейчас, в час по чайной ложке, это... Жаль, в это время прекрасное жить уж придется не мне и не Вам точно. Давайте более энергичными темпами.

Я все время ругаю за эту крупноформатную рекламу с 1990-х годов, за эти огромные-огромные билборды. Первый вопрос, который задаю мэру: "Сколько вы получаете средств от рекламы в бюд-

жет?" Копейки, ничего. А исторический центр закрыт этой крупноформатной рекламой, она небезопасна, когда штормы, ветры и так далее. И даже в законе о безопасности дорожного движения прописано, что крупноформатная реклама может быть только на вылетных трассах. Почему?

Ну, примите нормативный акт, примите постановление правительства. Виталий Леонтьевич, запретите это безобразие.

Посмотрите, Москва очищена, Петербург – не до конца, другие города... Замечательно. И в то же время, пусть на меня не обижаются мэр Новосибирска, я ему открыто об этом говорила (я не была там полтора года, может, ситуация изменилась), но полтора года назад Новосибирск был очень неухоженным, неблагоустроенным городом. Меня не интересует, какой у кого политический окрас. Взялся за гуж – занимайся хозяйственной деятельностью, приведи в порядок. Но весь город в рекламе вот этой огромной вместо озеленения, клумб, цветов и всего остального! Почему этим мэр не занимается? Если ситуация изменилась – я извинюсь, это впечатление полуторагодовой давности.

И вот здесь надо нормативно, Виталий Леонтьевич, тоже наводить порядок, чтобы все работало по одним стандартам.

Следующее. Очень хорошо, что фильм, с которого Вы начали, не бравурный, не с аплодисментами, а показывает, насколько высока степень недовольства населения городской средой, в которой они живут. И на цифрах это показано. До этого у нас все время была недовольность от отчетов Минстроя. Такое ощущение, что либо с регионов собирают, не анализируют, не проверяют... Все было замечательно – росло строительство, все благоустраивалось. Но усильте, пожалуйста, контроль, чтобы информация была честная. Ну, кого мы обманываем? Сами себя. Пусть она будет критичная, но она должна быть честная. И статистика должна быть честная по объемам вводимого жилья, а не, еще раз говорю, с теми массовыми приписками, которые выдают желаемое за действительное. Здесь надо навести порядок и понимать, как мы движемся и реально настолько ли мы быстро движемся.

Еще одна тема. По службе единого заказчика, которым, на мой взгляд, должно быть министерство строительства, поработайте. Мы будем экономить федеральные деньги, мы будем профессионально строить, мы не будем плодить разные проекты школ, детсадов и так далее, это будет большая экономия. Должно быть профессиональное управление.

И второе, что меня тревожит. Обратите внимание: как только появляется та или иная программа и федеральный бюджет выделяет какую-то денежку – тут же появляются фонды, тут же появляются акционерные общества. Это такие "присоски", которые выкачивают деньги, где получают большие зарплаты, а толку от них никакого. Давайте посмотрим на структуру управления. Не нужны вот эти избыточные, никому не нужные

структуры по перекачиванию федеральных денег. (*Аплодисменты.*) Давайте регионам, давайте муниципалитетам, и пусть они сами несут ответственность за каждую копейку, в первую очередь перед населением.

У нас присутствует генеральный директор акционерного общества "ДОМ.РФ" (уже появился "ДОМ.РФ"). Может быть, это очень эффективная структура, я не знаю. Я попрошу комитет провести отдельное рассмотрение анализа работы этого акционерного общества (насколько эффективна его работа, сколько денег оно тратит на свое содержание, есть ли от него польза и толк) и заодно других фондов и всех "присосавшихся" к деньгам структур.

И последнее, что я хочу сказать. Сейчас к управлению этой отраслью пришла новая команда – новый вице-премьер, новый министр. И мы очень хотим, чтобы у вас получилось, чтобы население как можно быстрее почувствовало эффективность от вашей работы. И в этом смысле Совет Федерации, как палата регионов, – ваш союзник. Мы хотим, чтобы в каждом регионе, в каждом городе пошли правильные, позитивные изменения. Нужны законы – пожалуйста, нужна иная поддержка – пожалуйста.

Единственная просьба. У нас мало времени. Коллеги, президент на шесть лет обозначил указом прорывную программу. Посмотрите, уже прошло полгода. И если мы будем вот так – по миллиону, по 2–3 миллиарда... мы ничего реального за шесть лет (тем более прорыва) не сделаем.

Пусть ваша команда (и Вы, Виталий Леонтьевич) будет командой прорывной деятельности и эффективной результативности. Я хочу вам искренне этого пожелать. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Спасибо за участие Вам, приглашенным. Благодарю. Успехов в дальнейшем!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос повестки – "час субъекта Российской Федерации". Сегодня на нашем заседании присутствуют губернатор Калининградской области Антон Андреевич Алиханов, председатель Калининградской областной Думы Марина Эдуардовна Ореева и представители области.

Коллеги, позвольте мне "час субъекта" – Калининградской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей Калининградской области, которые присутствуют и в зале, и на балконе (мы вас тоже приветствуем). (*Аплодисменты.*)

Спасибо. Присаживайтесь.

Коллеги, позвольте сразу предоставить слово...

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

(*Микрофон отключен.*) Нет, видеоролик...

Председательствующий. А, сначала видеоролик о Калининградской области. Простите.

Прошу включить видеоролик. (*Идет демонстрация видеоролика.*)

Спасибо большое. Замечательный ролик. (*Аплодисменты.*)

Антон Андреевич Алиханов, губернатор Калининградской области. Пожалуйста, Вам слово.

Антон Андреевич, Вам большая честь, потому что мы открываем осеннюю сессию с Калининградской области, тем самым подчеркивая значимость вашего региона для Совета Федерации. Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Алиханов, губернатор Калининградской области.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я вас приветствую. Спасибо большое за такую возможность. С момента последнего участия нашего региона в рамках "часа субъекта" прошло уже пять лет, и я рад сегодня рассказать о текущей ситуации, социальной, экономической жизни региона и поделиться планами региональных органов власти по дальнейшему развитию Калининградской области.

Как вы знаете, Калининградская область – это самая маленькая область среди субъектов Российской Федерации. По состоянию на август 2018 года у нас проживает 999 100 человек. Калининградская область еще с советских времен мечтает о миллионном жителе, и, судя по среднегодовой статистике прироста населения, возможно, даже в эту самую минуту в Калининградской области регистрируется миллионный житель. И развитие человеческого капитала – конечно, один из самых главных приоритетов в нашей работе. (*Аплодисменты.*) Спасибо.

Здесь нам значительную помощь, конечно, оказывает введение федеральными органами власти новых социальных выплат на содержание детей. Вместе с тем региональная власть тоже оказывает дополнительную поддержку семьям в решении родить ребенка. Для этого на территории региона ведется работа по реализации проекта "Семья и государство – три шага навстречу детям", в рамках которого мы будем субсидировать проценты по ипотечному кредиту, взятому в рамках программы, после рождения ребенка и до достижения им возраста трех лет.

Следующая ступень – это доступное, современное и качественное образование. В образовательной сфере у нас тоже позитивная динамика, и Калининградская область признана одним из лучших регионов России по школьному образованию. Вместе с тем существующая школьная сеть даже сегодня, к сожалению, пока не позволяет организовать обучение в одну смену, как этого требуют государственные стандарты. Для решения этой проблемы нами запланирована реализация программы создания новых мест в общеобразовательных организациях на период до 2025 года.

Очень важной площадкой, которая стала не просто местом нового образовательного формата, но и объектом такой инновационной инфраструк-

туры, стал открытый в прошлом году детский технопарк "Кванториум", на базе которого осуществляется развитие центров дополнительного образования. Для себя мы поставили цель – к 2020 году не менее 75 процентов детей в Калининградской области должно быть охвачено дополнительными программами обучения современных форматов.

Будущее образования, конечно, в том числе и в развитии цифровых технологий, и сегодня Калининградская область входит в число лидеров России по показателям технологической оснащенности, по сегментам информационных систем и по качественным показателям использования дистанционного образования. Мы по праву гордимся также и нашими крупнейшими организациями высшего образования. Два самых крупных вуза – это Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта и Калининградский государственный технический университет.

На базе наших ведущих вузов также успешно развиваются и технопарки. Это технопарк, который мы называем "Фабрика", Балтийского федерального университета – это более 4 тыс. кв. метров и, что очень важно, 15 лабораторий с самым современным оборудованием. На площадке технопарка КГТУ у нас развивается так называемый виртуальный технопарк, который представляет собой сеть научно-технологических объектов, рассредоточенных по территории России и подключенных к цифровой лаборатории через облако данных.

Необходимо отметить, что наши партнеры в лице вузов вносят серьезный вклад не только в подготовку высококлассных молодых специалистов, но и в развитие реального сектора экономики. Мы сейчас реализуем несколько совместных проектов вместе с промышленными предприятиями, и в том числе, что важно, в рамках Национальной технологической инициативы. Вы наверняка слышали об этих проектах – это так называемые EnergyNet, MariNet и другие. Сейчас работаем в том числе с иностранными инвесторами – такой компанией, как ABB. Планируем уже в этом году начать создание нового инженерингового центра международного уровня, который будет обслуживать потребности не только России и СНГ, но и Европы в целом.

Уважаемые сенаторы, не менее важным вопросом для нас остается увеличение продолжительности жизни жителей нашего региона. Вот уже на протяжении нескольких лет мы наблюдаем постоянное снижение показателя смертности, особенно по таким причинам, как болезни системы кровообращения, туберкулез. Значительно снизилась младенческая смертность. И я могу сказать, что мы по этому показателю обогнали не только среднероссийский показатель, но он у нас даже лучше, чем в европейских государствах. Конечно, это произошло в том числе благодаря строительству перинатального центра и программе национального проекта "Здоровье" в свое время.

По итогам прошлого, 2017 года продолжительность жизни в Калининградской области составила более 72 лет. Мы себе поставили даже чуть более амбициозную задачу, чем сформулировано в национальном проекте, – мы хотим в клуб стран "80+" войти уже к 2027 году. И, самое главное, знаем и понимаем, как это сделать и на чем нужно сконцентрироваться.

Вместе с тем пока еще у нас ощущается дефицит медицинских кадров – это проблема, конечно, не только нашего региона, но и страны в целом. Для решения этого вопроса в регионе разработана комплексная программа привлечения медицинских работников, которая включает в себя в том числе меры социальной поддержки, финансового стимулирования и, конечно, в части решения жилищного вопроса. Вот по итогам прошлого года 80 врачей из разных регионов и из сопредельных государств мы смогли привлечь к себе на работу, в наш регион.

Также в зоне нашего внимания находится вопрос улучшения эффективности и качества оказываемых медицинских услуг. В прошлом году благодаря поддержке федерального бюджета и госкорпорации "Росатом" мы приступили к внедрению так называемого бережливого производства. Начали с поликлиник, и наши "бережливые" поликлиники получили высокую оценку в федеральном Минздраве и стали эталонными учреждениями, посмотреть на которые и поучаствовать, скажем так, в обмене опытом с которыми приезжают медики из других регионов.

Кроме того, мы сейчас активно работаем над форматом государственно-частного партнерства и три учреждения планируем построить полностью за инвестиционные деньги. Ну и не позднее чем завтра мы подведем итоги большого конкурса на строительство онкологического центра, за что я хочу, конечно, выразить в первую очередь благодарность президенту нашей страны, за то решение, которое было принято. Начинаем строить уже в этом году, планируем за 2,5 года закончить этот очень важный объект, потому что, конечно, ситуация с онкологией в нашем регионе крайне тяжелая. Но, не дожидаясь строительства онкологического центра, мы создали несколько центров женского здоровья, которые занимаются женскими видами рака, и в следующем году запускаем специальную скрининговую программу для мужских видов рака.

Продолжу тему социальной политики. В настоящее время мы перестраиваем подходы по организации работы в сфере социальной поддержки. Уже начали работу по созданию специальной социальной карты жителя, которая позволит максимально упростить гражданам процесс получения любых видов социальной помощи – освободит их от необходимости ходить по кабинетам, собирать какие-то справки, подтверждать там свои статусы – нуждаемости и так далее. Внедрение новой Единой государственной информационной системы социального обеспечения позволит нам отсле-

живать в онлайн-режиме критерии нуждаемости. И мы будем понимать, когда человек вышел из такого состояния и поддержка уже не требуется, либо, наоборот, если человек попал в сложную ситуацию, мы будем в онлайн-режиме это отслеживать и предоставлять ему такие социальные услуги.

Также приоритетным направлением работы остается развитие рынка социальных услуг. И наша задача – к 2022 году довести долю социальных услуг, оказываемых населению некоммерческими организациями и предпринимателями, до уровня не ниже 30 процентов.

Несколько слов о развитии у нас отрасли культуры. Калининградская область обладает глубокими культурными традициями. Мы продолжаем открывать в регионе новые дома культуры, и на селе в том числе, центры культурного развития.

Калининградская область стала одним из пилотных регионов, обеспечив почти 100-процентное (больше 90 процентов) подключение библиотек к сети Интернет. И в 2017 году мы стали одним из трех лауреатов Всероссийского конкурса "Самый читающий регион" наряду с Москвой и Республикой Татарстан. С целью модернизации учреждений как с точки зрения внедрения новых технологий, так и в контексте новых социальных практик мы разрабатываем концепцию развития библиотек в Калининградской области с учетом их преобразования, чтобы они были не только библиотеками, но и новыми культурными и социокультурными пространствами.

С 2017 года мы активно занялись развитием кинематографа – у нас была внедрена впервые в стране система рибейтов. Мы компенсируем кинематографистам расходы, если они снимают кино на нашей территории (очень большой к этому интерес). И мы планируем не просто привлекать кинематографистов из других регионов, но и создавать целую инфраструктуру для этого бизнеса внутри региона. Спрос очень большой, а вложения небольшие. Тоже предлагаем учесть этот опыт. Думаю, он будет полезен и интересен другим регионам.

Уважаемые члены Совета Федерации! Несколько слов о развитии инфраструктуры нашего региона.

Начну с газификации. За последние несколько лет в регионе газифицированы многие поселки области в результате строительства нескольких распределительных сетей. В результате сотрудничества между правительством региона и компанией "Газпром" мы подписали программу развития газоснабжения. Сейчас газификация составляет уже больше 65 процентов, и в течение пяти лет мы планируем ее увеличить на 10 процентов – довести до 75 процентов.

Вода. По результатам комплексного анализа установлено, что почти 89 процентов проб питьевой воды в муниципалитетах у нас соответствует гигиеническим нормативам. Вместе с тем в целом ряде населенных пунктов качество водоснабжения

постоянно требует улучшения. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Антон Андреевич, Ваше время истекло. Сколько Вам еще нужно времени?

А.А. Алиханов. (*Микрофон отключен.*) Минуты три-четыре, наверное. Я попробую. Сокращу, да.

Председательствующий. Хорошо.

Коллеги, продлим еще на пять минут.

Пожалуйста.

А.А. Алиханов. Не знаю, Виталий Леонтьевич сегодня упоминал ли в своем докладе об этом, но я знаю, что Минстрой готовит уже федеральную программу по чистой воде. Это очень важно. И мы тоже просим вас со своей стороны эту программу поддержать. Для многих регионов это будет серьезной поддержкой.

Скажу о том, что у нас, конечно, очень хорошо прошел чемпионат мира по футболу, мы сделали очень большой рывок в части транспортной инфраструктуры, нашего нового, по сути, аэропорта, новой взлетно-посадочной полосы. Но нам также будет требоваться и ваша поддержка в части дорожного строительства. Было несколько поручений президента по поводу продления строительства Приморского кольца, и мы ведем сейчас эту работу. Но есть еще, например, обход города Черняховска, южный обход города Калининграда, который тоже требует своего завершения. И мы бы просили это в том числе включить в постановление Совета Федерации. У нас есть еще, я знаю, немного времени над этим поработать, и мы обязательно эти предложения туда включим.

Ну и, конечно, строится новый порт в Пионерском, растет грузооборот нашего города Балтийска с Усть-Лугой, есть новые предложения относительно транзитного коридора "Китай – Европа – Китай", и уже пошли первые контейнеровозы. Это очень серьезное направление, и китайские инвесторы, и европейские перевозчики заинтересованы (у нас недавно прошел форум на эту тему), и надеюсь, что другие регионы Российской Федерации в том числе смогут использовать Калининград как такую точку входа. У нас есть две железнодорожные колеи – европейская и российская, есть незамерзающий порт, аэропорт, развитая автотранспортная сеть. Поэтому здесь есть над чем поработать.

Я хочу поблагодарить Совет Федерации за те решения, которые принимались по Калининграду. Это, по сути, новый формат особой экономической зоны, который заработал с 1 января 2018 года – больше 50 новых резидентов, почти 14 млрд. рублей заявленных инвестиций. Сегодня принят новый закон о специальном административном районе, мы на заседании горсовета города Калининграда сейчас определили границы его – остров Октябрьский. Это новый формат финансового центра, который, я надеюсь, в том числе поможет вернуть часть капиталов из-за рубежа и вернуть финансовые операции на территорию Российской

Федерации. И помимо острова Русский на Дальнем Востоке у нас, так сказать, на ближнем Западе появляется тоже своя зона финансового центра, которую может использовать наш бизнес.

Если говорить про наш инвестиционный климат коротко, мы с 71-го места за два года поднялись до 15-го в рейтинге регионов, который составляет Агентство стратегических инициатив. Это серьезный результат. Конечно, на каждое следующее место подниматься будет все сложнее и сложнее, но мы надеемся, что у нас дальше тоже будет получаться.

Уважаемые сенаторы, безусловная задача власти – это, конечно, еще и обеспечение продовольственной безопасности региона. Мы существенно просели во время, скажем так, вот этой санкционной войны с Евросоюзом. Но могу сказать, что то внимание, которое и вы, и правительство уделяете развитию сельского хозяйства, его поддержке, уже дает свой результат. Мы экспортировали в прошлом году сельхозпродукции на 1 млрд. долларов. Наша страна экспортирует на 21 миллиард, из этой суммы на 1 миллиард экспортировано из Калининграда. Это очень существенный результат.

Нам есть над чем работать, и я прошу вас поддержать также наше предложение относительно финансирования системы мелиорации. Это очень сложная система для нас – у нас очень большие территории находятся ниже уровня моря. Это водозащита, берегоукрепление, прочистка русел рек и так далее. Этому не уделялось внимание очень долгое время, я бы сказал, десятилетия, и нам здесь, конечно, самим не справиться.

Надеюсь, что наши предложения будут поддержаны, в том числе и в Правительстве Российской Федерации.

Валентина Ивановна, я, наверное, не буду уже затягивать, скажу только, что динамика по инвестициям, динамика по налогам, как я Вам сегодня утром успел доложить, положительная. И, несмотря на то что достаточно большая была у нас (и пока сохраняется) доля долга по отношению к собственным налоговым и неналоговым доходам, мы динамику показываем на уровне 15 процентов прироста и уже сейчас, за восемь месяцев, перевыполнили план по налогам практически на 2 млрд. рублей. Если дело пойдет так и дальше с точки зрения налогов, то, я думаю, те задачи, которые перед нами ставят, по снижению объема долга и использованию этих средств уже на дальнейшее какое-то развитие мы сможем выполнить.

Спасибо большое за внимание. Готов, если что, ответить на вопросы. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо огромное. Пока присаживайтесь.

А сейчас я попрошу взять слово Марину Эдуардовну Оргееву, председателя Калининградской областной Думы.

Пожалуйста, Марина Эдуардовна, Вам слово.

М.Э. Оргеева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, позвольте мне выразить особую признательность за возможность представить в рамках "часа субъекта" Калининградский регион. Проведение таких мероприятий стало доброй традицией и важным событием для регионов. Безусловно, это дает возможность продемонстрировать достижения субъектов Федерации, направления перспективного социально-экономического развития и, конечно, обсудить наиболее актуальные вопросы.

Решению стоящих задач способствует всесторонняя поддержка коллег из Совета Федерации. Пользуясь случаем, разрешите поблагодарить Вас лично, Валентина Ивановна, сенаторов от Калининградского региона Короткова Алексея Владимировича, Ткача Олега Поликарповича и всех членов Совета Федерации за постоянное внимание к нашему региону и содействие в продвижении законодательных инициатив, направленных на его развитие.

Отрадно отметить, что сегодняшнее мероприятие проходит в преддверии юбилейного для регионального парламента года – в следующем году Калининградская областная Дума отметит 25-летие своей деятельности.

Специфика региона предполагает особый подход при разработке законодательных актов Российской Федерации. В своем выступлении губернатор региона Антон Андреевич Алиханов остановился на приоритетных задачах, я не буду повторяться. Основным инструментом развития экономики является режим функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области. Относительно недавно принятые поправки в профильный федеральный закон – а это и значительное уменьшение обязательного объема инвестиций в таких сферах, как разработка программного обеспечения, туристско-рекреационная и санаторно-курортная деятельность, сельское хозяйство, а также другие очевидные преференции (особый порядок уплаты налогов, пониженные ставки страховых взносов и многое другое) – создают уникальные условия для ведения бизнеса прежде всего в тех отраслях, которые в силу географической особенности региона имеют определенный потенциал для того, чтобы стать драйверами нашего экономического роста.

В настоящее время в реестр резидентов особой экономической зоны уже включены 192 организации (предприятия). На территории области создан специальный административный район. Соответствующий пакет поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс и другие законодательные акты был внесен нашими сенаторами, депутатами Государственной Думы и одобрен Советом Федерации. Уверена, что в перспективе этот режим, созданная офшорная зона будут способствовать формированию привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов и развитию Калининградского региона за

счет повышения деловой и инвестиционной активности.

Вместе с тем вопросы транспортной доступности, погранично-таможенных процедур, мелиорации, вовлечения в оборот земель сельхозназначения и многие другие невозможно решить без участия федерального центра. Эти и многие другие вопросы были в центре обсуждения вчера на заседаниях профильных комитетов Совета Федерации, и многие (мы уже сегодня видели) нашли уже отражение в проекте постановления Совета Федерации. И, уверена, те, о которых мы еще будем говорить, в итоговом решении найдут свое отражение.

В июне текущего года Калининградской областной Думой в Государственную Думу внесен проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". Он направлен на ускорение процесса вовлечения в хозяйственный оборот земель сельхозназначения, находящихся в долевой собственности юридических лиц. В настоящее время, к сожалению, там прописаны только физические лица. И мы очень надеемся, что принятие этого закона будет способствовать вовлечению таких земель в сельскохозяйственный оборот.

Также актуальным для региона остается вопрос, связанный с сокращением времени движения пассажирских поездов по маршруту Калининград – Москва и упрощением таможенно-пограничных процедур. Этим вопросом занимаются руководство региона, исполнительная власть, руководство Калининградской железной дороги. И здесь мы тоже надеемся на поддержку Совета Федерации.

Постоянно совершенствуется правовую базу и региональный парламент. Она направлена на устойчивое развитие нашего региона, причем развитие комплексное, экономическое и социальное, призванное решать ключевую, стратегическую задачу – неуклонное повышение уровня и качества жизни населения.

В апреле текущего года мы приняли областной закон об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения. В июле 2018 года вступил в силу закон об инвестиционной деятельности на территории Калининградской области. Там прописаны меры государственной поддержки инвесторов, такие как предоставление инвестиционного налогового кредита, выделение земельных участков в аренду без торгов, сопровождение инвестиционных проектов, а также ряд иных преференций. Кроме того, для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения и патенту, на протяжении уже трех лет действует нулевая налоговая ставка. Принятие подобных законов – это работа на будущее.

Благоприятные условия хозяйствования – основа развития социальной сферы. Поэтому особое место в законотворческой работе регионального парламента занимают вопросы социальной поддержки, прежде всего семей с детьми.

За последние 10 лет в социальной сфере Калининградской области продолжают воплощаться в жизнь масштабные инфраструктурные проекты: построены и продолжают строиться детские сады, школы, медицинские учреждения, физкультурно-оздоровительные комплексы. Развивается система государственной поддержки семьи.

В этом году, как уже говорил Антон Андреевич, мы приступаем к строительству онкологического центра – специализированного лечебного учреждения, которое позволит добиться положительных результатов в лечении онкологических заболеваний и, как следствие, обеспечит увеличение продолжительности жизни наших граждан. Также считаем важным уделять особое внимание сфере реабилитационного, санаторно-курортного лечения детей и подростков.

Вопрос кадрового обеспечения – всегда ключевой для перспективного развития регионов. В Калининградской области уделяется большое внимание вопросам подготовки и переподготовки кадров.

В центре нашего внимания находятся вопросы социальной поддержки наименее защищенных слоев населения. Так, введена ежемесячная выплата на ребенка в студенческих семьях. Продолжает действовать региональный материнский капитал. В текущем году в регионе установлен дополнительный семейный капитал. Востребованной мерой социальной поддержки многодетных семей остается бесплатное предоставление земельных участков. Регион имеет земельные массивы, но не все они обеспечены необходимой инфраструктурой, требующей значительных вложений из региональных бюджетов. И здесь мы бы очень рассчитывали на поддержку федерального центра.

Многие вопросы законодательного обеспечения жизнедеятельности региона удается решать в ходе взаимодействия с другими законодательными собраниями в рамках двусторонних соглашений на площадке Парламентской ассоциации Северо-Запада России. Важнейшим ресурсом и эффективной площадкой мы считаем Совет законодателей, работу его комиссий, которые ускоряют рассмотрение законодательных инициатив от региона, решение значимых вопросов для социально-экономического развития области и Российской Федерации.

Крепнут и расширяются связи Калининградской областной Думы с парламентами соседних зарубежных стран, что также способствует эффективности нашей деятельности. Эта работа ведется в рамках соглашений и меморандумов о межпарламентском сотрудничестве.

Большое значение для укрепления климата добрососедства имел режим малого приграничного передвижения, который, к сожалению, дей-

ствовал только четыре года – с 2012 по 2016 год. Парламентарии по обе стороны границы высоко оценивали его роль. И в ходе международных конференций, форумов мы не раз поднимали тему МПП. Возобновление действия данного режима могло бы помочь взаимовыгодному российско-польскому сотрудничеству.

Позитивным моментом считаем принятие федерального закона, в котором предусмотрен механизм введения с 1 июля 2019 года бесплатных электронных виз для иностранцев, прибывающих в наш регион на восемь дней.

Наш регион имеет большой опыт работы в программах приграничного сотрудничества (Россия – Польша, Россия – Литва), тем самым поддерживая и развивая деловые контакты с партнерами. В рамках приграничного сотрудничества уже началась совместная работа по подготовке и реализации проектов в сфере развития и сохранения культурного наследия, экологии и инфраструктуры.

Одной из характерных черт исторического наследия Калининградской области являются ее военно-мемориальные объекты. Это связано с событиями Семилетней войны, Отечественной войны 1812 года, Первой и Второй мировых войн. На сегодня таких памятников истории и культуры 275. Регион обеспечивает уход и сохранение этих объектов. Очень рассчитываем на поддержку федерального центра в рамках программы министерства обороны по подготовке к предстоящему юбилею Победы в Великой Отечественной войне. Это очень значимая работа по сохранению культурно-исторического и общенационального наследия.

Стимулом для больших позитивных перемен для нашего региона стал прошедший чемпионат мира по футболу, об этом Антон Андреевич уже говорил. Поэтому считаю, что наследие чемпионата достаточно востребовано регионом, и в этом плане исполнительная власть достаточно активно работает. И здесь мы тоже надеемся на поддержку федерального центра.

В завершение разрешите еще раз поблагодарить Совет Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за сотрудничество в вопросах законодательной деятельности, направленной на развитие как Калининградской области, так и всех субъектов Российской Федерации. Мы вместе продолжим продуктивно трудиться во имя процветания наших территорий, ведь благополучие страны напрямую зависит от благополучия каждого ее региона.

Большое спасибо за предоставленную возможность проведения Дней Калининградской области. И желаю всем нам успешной и плодотворной работы на благо великой России. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Марина Эдуардовна, за Ваше выступление.

Коллеги, в нашем заседании участвуют учащиеся Физтех-лицея имени Капицы. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемый Антон Андреевич, уважаемая Марина Эдуардовна! Прежде всего хочу поблагодарить вас за ту большую подготовительную работу, которую провели вы, ваша команда, за интересную презентацию области, содержательные выступления.

Мы все себе хорошо отдаем отчет в том, что Калининградская область – это особый регион России в силу географического расположения и в силу геополитического значения этого региона. И, безусловно, как палата регионов, осознаем, что он требует к себе особого, специального отношения как нашего, так и всех федеральных ведомств.

Сегодня в Калининградской области, что отменно, работает энергичная, профессиональная команда управленцев. И в целом, надо отдать должное, ей удастся успешно реализовывать большой потенциал региона. Добавлю, губернатор области Антон Андреевич был самым молодым (теперь уже один из самых молодых – перешел на вторую позицию) в нашей стране из нового набора – их называют молодыми, яйцеголовыми, технократами, как угодно. Но, конечно, губернатор – это еще и политика. Вы знаете, есть такая маленькая, может быть, деталь: Антон Андреевич практически два года руководит Калининградской областью и уже успел подняться на седьмое место в рейтинге губернаторов. Такими быстрыми, семимильными шагами идет. Кроме того, по подтвержденной, официальной статистике 68 процентов жителей Калининградской области относятся безусловно положительно или положительно к его деятельности.

Это, конечно, дорогого стоит, Антон Андреевич. Это очень трудно завоевать, но очень легко растерять. Вот чтобы Вы это ценили, понимали и так же держали планку. До 100 процентов еще большой резерв есть возможностей, и нужно к этому двигаться. И, конечно, сегодня хорошая возможность подвести некие промежуточные итоги работы и Вашей, и подобранной Вами команды.

И с удовлетворением можно отметить, что с 2016 года в Калининградской области наблюдается рост промышленного производства, и в этом году он несколько выше, чем среднероссийский, превышает среднероссийские показатели. И важно то, что наибольшие успехи наблюдаются в обрабатывающих и высокотехнологичных отраслях, что ценно вдвойне.

Эффективным стимулом для развития региона стала особая экономическая зона. В прошлом году (коллеги, помните) мы принимали и горячо поддерживали поправки в федеральное законодательство, касающиеся поддержки Калининградской области. Для инвесторов создан льготный налоговый режим. К примеру, с этого года снижен порог обязательных инвестиций для высокотехнологичных производств. Но, вы знаете, никакие законы, никакие льготы не будут работать, если не будет эффективной команды в регионе и контакта и с инвесторами, и с другими участниками экономического процесса. Вот, мне кажется, Антону Ан-

дреевичу это удастся. Очень важно формировать атмосферу доверия между руководством и инвесторами, теми, кто приходит в регион, потому что для инвестора очень важна обязательность власти, обязательность исполнения условий, тех обязательств, которые берутся. И в целом такая работа системная, в общем, относит сегодня Калининградскую область к числу лидеров в стране среди регионов по привлечению инвестиций.

В регионе реализуется целый ряд экономических проектов международного уровня. В городе Гусеве создан крупнейший в Европе кластер радиоэлектронной промышленности. Кстати, на площадке именно этого кластера прошло наше, Совета Федерации, первое заседание Совета по развитию цифровой экономики под руководством Андрея Анатольевича Турчака. И мне кажется, что создание кластера должно стать и толчком в целом для такого инновационного развития целого города, что и происходит. И этот опыт может быть полезен и использован в других субъектах.

Продолжается реализация проекта по созданию автомобильного кластера с участием ведущих мировых автопроизводителей. Вообще, много сейчас в Калининградской области происходит такого нового, креативного, свежего. Это здорово.

Есть отрасли, которые требуют особого внимания как руководства региона, так и федеральных властей, где надо наводить порядок. Коллеги, вы помните, что Совет Федерации поддержал тогда инициативу руководства Калининградской области в части ужесточения ответственности "черных копателей" янтаря. Это была своевременная мера, потому что отрасль очень важна для региона. И сегодня я спрашивала руководителя янтарного завода, работает ли эта мера, он сказал: "Да, стало значительно лучше". Они ушли из Калининграда, как сказали, в какие-то другие регионы, в "подводное плавание". Это хорошо, но расслабляться не надо. Интерес к незаконной добыче янтаря большой, несмотря на то что штрафы выросли в 100 раз, как вы помните. И просила бы и дальше эту ситуацию мониторить, чтобы понимать, насколько эффективно работает закон.

В прошлом году была принята Стратегия развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года, и поставлена задача значительно сократить вывоз янтарного сырья и в семь раз увеличить объемы переработки продукции. Задача непростая, но вполне достижимая. У российских ученых уже есть интересные проекты по использованию минерала в медицинской и пищевой промышленности.

Стабильное развитие демонстрируют аграрный и рыбохозяйственный комплексы. Регион вошел в десятку лидеров по урожайности зерновых культур, а также по выращиванию крупного рогатого скота. В абсолютном объеме, может быть, это не так много, но по темпам прироста это отмечается. И калининградские рыбоперерабатывающие предприятия заняли первое место в России по объему производства шпротных консервов. Ну, понятно,

что в других регионах шпротов нет, но хотелось бы, чтобы их больше было на прилавках магазинов наших регионов. Поэтому старайтесь и дальше.

За короткое время удалось добиться улучшения финансового положения региона (об этом уже говорил Антон Андреевич, не буду повторяться). Уровень задолженности высокий – это порядка 70 процентов от налоговых и неналоговых собственных доходов, но радует, что на 3 миллиарда снижена задолженность. Наращиваются собственные доходы, и растет бюджетный потенциал. Подписано соглашение о реструктуризации. Оно сложное. Минфин все-таки достаточно жестко "выкручивает руки" губернаторам, но думаю, что вы справитесь с условиями, и это освободит бюджет региона от лишних трат на оплату процентов по долгу. Проблемы еще остаются, надо работать дальше так же эффективно.

Коллеги, очень важен рост собственных доходов в любом субъекте Федерации (и в Калининградской области). Наша общая задача – обеспечить необходимое финансирование национальных проектов. Этот вопрос Совет Федерации взял на контроль, в том числе будем обсуждать его в рамках наших традиционных парламентских слушаний по бюджету. Без участия субъектов мы в полном объеме не сможем реализовать амбициозные задачи, поставленные в национальных проектах.

Отдельно хочу отметить внимание руководства области к социальной сфере (не буду перечислять, уже многое было сказано). Радует, что принимаются меры по повышению качества и доступности медицинской помощи, дополнительный материнский капитал выплачивается при рождении третьего и последующих детей, с этого года семьям с детьми субсидируются проценты по ипотечному кредиту. Но, конечно, есть над чем работать. До сих пор не разрешена ситуация с перегруженностью средних школ, что не позволяет организовать обучение в одну смену. Ситуацию надо планомерно исправлять.

Конечно, есть негативные тенденции: к сожалению, не снижается естественная убыль населения. Надо анализировать, почему это происходит. При том что наблюдается рост численности населения за счет миграционного притока, качественного миграционного притока, но все-таки не за счет собственных возможностей, в этой части они тоже большие.

Я знаю, что вот-вот должен родиться миллионный житель Калининградской области. Я не прошу Вас, Антон Андреевич, назвать его Советом Федерации, когда он родится, но так вот совпало, что в Дни вашей презентации ждем миллионного жителя Калининградской области. Хочется пожелать этому малышу здоровья, счастья его маме, чтобы все прошло хорошо. Но работать над рождаемостью, снижением естественной убыли – это одна из главных задач для вас.

Конечно же, правильно, что в Калининградской области уделяется внимание ускоренному разви-

тию туристической отрасли. Много уже сделано, но еще больше предстоит сделать. В прошлом году область вошла в десятку лучших регионов по темпам развития туризма. Очевидно, что строительство международного морского терминала в городе Пионерском существенно увеличит приток туристов, тем более что после чемпионата мира по футболу интерес иностранных гостей к региону значительно вырос. Я, как сенатор от Санкт-Петербурга, обещаю оказать все необходимое содействие по взаимодействию морского пассажирского порта Санкт-Петербурга и вашего для наращивания туристического потенциала.

Уважаемые коллеги! В рамках Дней Калининградской области состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием представителей региона. Я думаю, что это была полезная, взаимообогащающая работа и для сенаторов, и для членов вашей команды. Все те предложения, рекомендации, которые были высказаны, мы уже учли в проекте итогового постановления, но, конечно, я думаю, надо его еще доработать.

И я бы просила комитет по федеративному устройству, Вас, Андрей Владимирович Яцкин, сделать все, чтобы все пожелания области попали в это постановление. Если уж это особый регион, давайте по-особому и подойдем, а затем берем на контроль и исполняем на 100 процентов.

Есть одно замечание к Вам, Антон Андреевич. Вы, наверное, все-таки в силу загруженности, занятости мало уделяете внимания спорту, а если первое лицо не уделяет внимание, то и все остальные расслабляются. В футбол вы играете плохо – со счетом 2:0 Совет Федерации выиграл у команды Калининградской области, и в волейбол выиграл со счетом 2:1. Подтягивайтесь не только на турнике, но и в футболе, я Вам это советую.

Коллеги, ну и в целом еще раз хочу поблагодарить руководство Калининградской области, всю вашу замечательную команду за работу, пожелать вам дальнейших успехов. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Позвольте предоставить слово Мельниченко Олегу Владимировичу, председателю комитета.

Олег Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Разрешите поблагодарить Антона Андреевича, Марину Эдуардовну, Алексея Владимировича, Олега Поликарповича за ту плодотворную работу, которую удалось организовать при подготовке Дней субъекта в Совете Федерации.

По итогам расширенных заседаний комитетов мы подготовили проект постановления Совета Федерации. Предлагаем сегодня его принять за ос-

нову, с учетом тех предложений, которые были высказаны и Вами, Валентина Ивановна, и Антоном Андреевичем, доработать его и принять постановление в целом на заседании Совета Федерации, которое состоится 24 октября 2018 года.

Прошу поддержать. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений против такого предложения?

Тогда прошу проголосовать. Кто за то, чтобы проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области" принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 20 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято. Спасибо.

Ну и, коллеги, губернатор региона, председатель областной Думы за активное взаимодействие с палатой регионов, хорошие результаты работы награждены благодарностями. Позвольте мне их вручить. *(Председательствующий вручает благодарности Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Еще раз калининградской команде спасибо. Всего доброго, до новых встреч!

Продолжаем, коллеги, нашу работу. Следующий пункт нашей повестки – это "время эксперта".

Уважаемые коллеги! Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени Ломоносова, доктор экономических наук, профессор, иностранный член Российской академии наук Владимир Львович Квинт на тему "Проблемы разработки и реализации национальной и региональных стратегий России".

Владимир Львович получил широкое признание как один из ведущих специалистов в области стратегирования. Он является создателем теории глобального формирующегося рынка, автором порядка 500 научных трудов.

Значительное внимание Владимир Львович уделяет преподавательской деятельности. На протяжении десятков лет он является профессором нескольких ведущих университетов России, США и Европы. С 2007 года возглавляет первую в нашей стране кафедру финансовой стратегии Московской школы экономики, в создании которой принимал самое непосредственное участие.

Владимир Львович осуществлял научное руководство разработкой и внедрением Стратегии-2030 Санкт-Петербурга, выработкой стратегических приоритетов Приволжского и Дальневосточного федеральных округов, ряда стратегий в зарубежных странах.

Недавно Владимир Львович вошел в состав Общественной палаты Московской области и при-

ступил к исполнению обязанностей главного редактора журнала "Экономика в промышленности". Награжден орденами и медалями.

Благодарю Вас, уважаемый Владимир Львович, за то, что Вы согласились выступить на заседании Совета Федерации. Хочу пригласить Вас на трибуну и предоставить Вам такую возможность. Пожалуйста.

В.Л. Квинт, заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Спасибо, дорогая Валентина Ивановна.

Многоуважаемые члены президиума, уважаемые сенаторы! Стратегия, о которой я сегодня хочу говорить, – одна из древнейших практик величайших лидеров человечества, но как наука стратегия исключительно молода – ей лишь около 200 лет.

Можно следующий слайд?

Философия стратегии заключена сущностно в реализации ценностей общественных и индивидуальных, национальных интересов, которые концентрируются в стратегических приоритетах. Здесь важно подчеркнуть, что на повестку дня могут ставиться лишь те стратегические приоритеты любой стратегии – национальной, региональной, отраслевой, которые обеспечены конкурентными преимуществами.

Вот я сказал, что теория стратегии – молодая наука. Я, может быть, многих удивлю, но есть неоспоримый факт – что эта наука зародилась около (практически ровно) 200 лет назад в Санкт-Петербурге. Почему? Потому что там работал величайший ученый и практик, полный генерал российской армии, генерал французской армии, офицер швейцарской армии генерал Жомини, который был награжден всеми высшими наградами России, хотя и не был ее гражданином. По его инициативе была создана академия Генерального штаба. Год назад мы нашли его книгу с огромным трудом, и впервые за 200 лет она возвращена читателям. Я хочу передать эту книгу Валентине Ивановне.

Можно следующий слайд?

Стратегия имеет много определений. Я не большой мастер в определениях, я их написал четыре.

Первое (синим я выделил) определение, которое широко используется во многих словарях мира, в том числе в Оксфордском словаре, – это система поиска, формулирования и развития доктрины, которая обеспечит долгосрочный успех при последовательной и полной ее реализации. В стратегии нельзя пренебрегать интуицией, своей собственной мудростью. Стратегия с точки зрения очень новой науки – поведенческой экономики (которой всего-то 20 лет, но за нее уже присвоено три Нобелевские премии)... Это наука, которая подтверждает, что стратегические решения принимаются на грани сознания и подсознания, рационального и иррационального. И в этой науке лидерам никогда нельзя пренебрегать интуицией.

Что еще очень важно в этих двух определениях? Что если стратегия не обеспечена ресурсами, то это в лучшем случае концепция (я об этом еще скажу).

Дальше, пожалуйста.

Стратегия – это результат системного анализа среды и так далее. Очень важно правильно проложить вектор стратегии. Лидер – это не только тот, кто умеет повести за собой массы или тысячи людей, но который правильно выверяет курс действий.

Следующий слайд.

Очень важно подчеркнуть, особенно для людей, которые, например, не изучали теорию стратегии, что стратегическое планирование, стратегическое управление, прогнозирование – это ни в коем случае не синонимы (ни в коем случае, и их часто путают), это связанные между собой категории.

Дальше.

Стратегия, не обеспеченная ресурсами, не является таковой. Это я уже сказал вам. Это важно, важно подчеркнуть. Нет ресурсов полностью для всех этапов, распределенных по шкале времени, – это не стратегия.

Дальше.

Вот ресурсы, которые должны анализироваться и аллоцироваться для разработки и реализации стратегии.

Дальше.

Где находится стратегия? Стратегия исследует прогнозы, разрабатывает в процессе стратегирования стратегии разной глубины и затем передает это в планирование, а связь между стратегией и планированием как раз реализуется через целевые программы, проекты, платформы и так далее.

Следующий слайд.

Вот так приблизительно выглядит целостная национальная стратегия любой страны. Могу сказать, что уже долгие годы лидирующей страной по подготовке стратегий является Китай. В Китае была еще в 1970-е годы разработана 100-летняя стратегия, полтора года назад была разработана 200-летняя стратегия Китая. Это важно учитывать. Что еще важно про китайскую стратегию сказать? Что там регулярно осуществляется мониторинг среды, мониторинг обеспечения ресурсами и так далее, преемственность от одного лидера к другому в процессе реализации стратегии.

Еще один важный элемент – это увязка всех стратегий всех уровней – национальных, региональных, отраслевых – с корпоративными стратегиями, это очень важно. Очень часто разрабатываются стратегии, региональные, отраслевые, общегосударственные, без всякой связи с корпорациями. А кто в конце концов создает все материальные элементы, необходимые для реализации стратегии, все услуги? Это создается на уровне хозяйствующих субъектов, это важно понимать.

Региональные стратегии. Если я говорил, что Китай является лидером в общенациональных стратегиях с точки зрения методологии и их по-

следовательной и полной реализации, обеспеченной ресурсами, то на региональном уровне, на мой взгляд, лучшим регионом в мире сегодня является Санкт-Петербург. Там последовательно разрабатываются и реализуются стратегии. И еще при Валентине Ивановне была разработана первая стратегия Санкт-Петербурга, такая детальная, был создан транспортный костяк, каркас города, была разработана стратегия туризма и так далее. Впоследствии под руководством Георгия Сергеевича Полтавченко и с моим участием началась разработка (долгое время шла – около полутора лет) стратегии, к анализу основных элементов которой было привлечено практически все взрослое население Санкт-Петербурга. Было получено около 100 тысяч замечаний, и эта стратегия реализуется. Сейчас она обновлена до 2035 года и, видимо, впервые в ближайший месяц получит статус регионального закона.

Если говорить об отраслевых и секторальных стратегиях, то одной из лучших является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

Следующий слайд.

По этой схеме приблизительно осуществляется разработка стратегии, и, как вы видите, важнейшим фактором в стратегии, важнейшим законом стратегии является закон времени. Любая стратегия, не связанная ресурсами и шкалой времени, не является стратегией. В основе любой стратегии должны лежать, как я уже сказал и хочу еще раз подчеркнуть, конкурентные преимущества. Если вы разрабатываете приоритеты, не обеспеченные ресурсами или без конкурентных преимуществ, то такая стратегия малоэффективна, а с другой стороны, ваши конкуренты (а еще хуже – враги) могут вас обогнать, обойти и так далее.

Следующий слайд.

Это основные этапы разработки стратегии. Причем очень важно не только вовремя начать разрабатывать стратегию, ресурсно обеспечить, провести анализ по фактору времени – очень важно наметить точки выхода к новой стратегии, к новому этапу.

Следующий слайд.

Важнейшими элементами стратегии являются, естественно, миссия, интересы, сконцентрированные в видении, и конкурентные преимущества, которые должны быть обеспечены ресурсами.

Следующий слайд.

Я вам хочу вот эту фразу Сунь-цзы привести почти в заключение: "Стратегия без тактики – это самый медленный путь к победе. Тактика без стратегии – это просто суета перед поражением". Это сказал великий Сунь-цзы еще примерно в 500 году до нашей эры, и трудно найти более точное описание взаимодействия стратегии и тактики.

Следующий слайд.

Это мой скромный подарок вам, но не мой лично, – это знаменитые четыре шага Рене Декарта, величайшего философа, математика, геометра, основателя нескольких наук. Он так пред-

лагал принимать долгосрочные решения, мы перевели эту фразу уже много лет назад на русский язык, и я ее всем вам рекомендую для вашей практики. Спасибо за внимание. (*Аплодисменты.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо большое Вам, уважаемый Владимир Львович. Позвольте поблагодарить Вас за Ваше выступление, и мы постараемся обязательно воспользоваться тем, о чем Вы нам рассказали. Спасибо. Всего Вам доброго!

Владимир Львович застал врасплох, потому что очень динамично и внезапно прервал... Но есть чему поучиться.

Переходим к повестке дня. Восьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" – докладывает Ольга Леонидовна Тимофеева.

На обсуждении данного вопроса с нами Алу Дадашевич Алханов, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 24 сентября 2018 года на своем заседании рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Конвенция подписана в городе Алжире 10 октября 2017 года. Ее положения определяют объем правовой помощи, содержание запроса об оказании правовой помощи и порядок исполнения такого запроса.

Конвенция содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. Согласно подпункту "а" пункта 1 статьи 7 Конвенции в оказании правовой помощи может быть отказано, если, по мнению запрашиваемой Стороны, исполнение запроса может нанести ущерб ее суверенитету, безопасности, публичному порядку или иным существенным интересам. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации указанное основание для отказа в оказании правовой помощи не предусмотрено.

Кроме того, Конвенция содержит положения, предмет регулирования которых являются основные права и свободы человека и гражданина.

Так, в статье 11 Конвенции предусматриваются гарантии, предоставляемые вызываемому или переданному лицу.

На основании изложенного Конвенция подлежит ратификации.

Конвенция не затрагивает вопросы, регулируемые Договором о Евразийском экономическом союзе, и не противоречит иным международным договорам Российской Федерации. Принятие закона не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного закона коррупционных факторов не выявлено.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают ратификацию Конвенции. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации положительное.

С учетом вышеизложенного комитет рекомендует одобрить указанный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Леонидовна.

Вопросов по представленному докладу и закону нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Результаты голосования (13 час. 13 мин. 09 сек.)

За	124 чел.	72,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	124 чел.	
Не голосовало	46 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" – докладывает Олег Викторович Селезнёв.

На обсуждении данного вопроса с нами по-прежнему Алханов Алу Дадашевич.

О.В. Селезнёв, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам 24 сентября 2018 года рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить.

Закон содержит предложение о ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, подписанного в Москве 26 сентября 2017 года в целях формирования международно-правовой базы российско-лаосского сотрудничества по вопросам пе-

передачи лиц, осужденных к лишению свободы, и будет способствовать защите прав и законных интересов российских граждан.

В соответствии с Договором лицо, осужденное к лишению свободы на территории одной из Сторон, может быть передано на территорию другой Стороны для отбывания назначенного ему наказания в государстве его гражданства. Принимающая Сторона обеспечивает продолжение отбывания наказания осужденным в соответствии со своим законодательством.

Договором определяются условия передачи осужденных, устанавливаются требования к форме и содержанию запросов о передаче, ответов на них и порядок исполнения запросов.

Особенностью Договора является положение, в соответствии с которым принимающая Сторона может потребовать от осужденного возмещения всех или части расходов на его передачу (это абзац второй статьи 7). Включение в Договор данного положения обусловлено нормами лаосского законодательства. Вместе с тем в целях защиты прав и свобод человека и гражданина в России при ратификации Договора предусмотрено заявление, что Российская Федерация не будет применять это положение.

Договор содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. В частности, согласно подпункту "g" пункта 1 статьи 3 Договора передача осужденного не производится, если это может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или иным существенным интересам одной из Сторон. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации соответствующее основание для отказа в передаче осужденного не предусмотрено.

Кроме того, Договор содержит положения, предметом регулирования которых являются основные права и свободы человека и гражданина. В соответствии со статьей 10 Договора после передачи осужденный не может быть привлечен к ответственности или осужден в принимающей Стороне за деяния, которые повлекли назначение наказания в передающей Стороне.

В связи с изложенным Договор подлежит ратификации в соответствии с подпунктами "а" и "б" пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации". Договор не затрагивает вопросы, регулируемые Договором о Евразийском экономическом союзе, и не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Комитет считает, что ратификация Договора в полной мере отвечает интересам Российской Федерации.

Реализация Договора будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете федеральным органам исполнительной власти, участвующим в исполнении его положений.

В результате проведения антикоррупционной экспертизы указанного федерального закона, предусмотренной статьей 27 Регламента Совета Федерации, не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Федеральный закон согласно пункту "г" статьи 106 Конституции Российской Федерации подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации.

Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности поддерживают ратификацию данного Договора. Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

С учетом изложенного комитет рекомендует Совету Федерации одобрить указанный федеральный закон.

Уважаемые коллеги, спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Олег Викторович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 17 мин. 28 сек.)

За	131 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	131 чел.	
Не голосовало	39 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов" – и одиннадцатый – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов" – вопросы повестки докладывает Андрей Аркадьевич Климов.

На обсуждении этих вопросов с нами заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Шипов Савва Витальевич.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Уважаемый Николай Васильевич, поскольку речь идет об однотипных соглашениях, разрешите выступить с одним докладом сразу по двум вопросам.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений против одного доклада по двум федеральным законам? Нет.

Пожалуйста.

А.А. Климов. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Соглашения, которые представлены вашему вниманию, устанавливают порядок финансирования мероприятий программ приграничного сотрудничества России с Польшей и Латвией при участии Европейского союза, а также определяют органы управления и состав участников программ, порядок и сроки их реализации, размер финансовых взносов, предлагают определенный благоприятный режим в сфере таможенного и налогового регулирования по отношению к участникам программ.

Хотел бы отметить, что программы направлены на создание приграничной инфраструктуры, поддержку инновационных проектов, реализацию экологических и природоохранных проектов, развитие туристического бизнеса, сотрудничество в области исторического и культурного наследия. Реализация этих программ осуществляется на территориях Ленинградской и Калининградской областей, а также города Санкт-Петербурга.

Общий объем финансирования по двум программам составляет около 87 млн. евро. Обращаю ваше внимание, что большая часть, практически две трети этой суммы, – это финансовый взнос Европейского союза – свыше 57 млн. евро. В бюджете Российской Федерации также предусмотрено выделение средств, которые будут соответственно по годам распределяться на реализацию данных программ.

Следует отметить, что приграничное сотрудничество в настоящее время – практически единственный вид международной деятельности, который не затронут так называемыми западными санкциями.

Ратификация рассматриваемых соглашений отвечает интересам Российской Федерации. Имеющийся опыт показал, что такие программы способны положительно повлиять как на экономику приграничных субъектов Российской Федерации, так и на наши общие международные связи и в целом на развитие нашей страны.

Исходя из этого, Комитет по международным делам предлагает одобрить соответствующие федеральные законы о ратификации соглашений на нынешнем пленарном заседании. Вопросов при обсуждении не возникло.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Есть вопрос у Николая Ивановича Рыжкова.

Пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо.

Андрей Аркадьевич, у меня один вопрос. Вы в своем выступлении сказали, что если мы будем ратифицировать эти соглашения, то они в какой-то степени повлияют на общий климат, на наши от-

ношения с ЕС. Ну, может быть, это так. Но мы конкретно рассматриваем вопрос сотрудничества с Польшей. Вы знаете, что делается в Польше. Это самый злейший враг сегодня России. Вся грязь, которая льется в адрес России, в первую очередь поддерживает Польша. Это первое.

Второе. Вы прекрасно знаете, что там принято решение о сносе памятников, выбрасывают наших солдат, которые погибли там во время Великой Отечественной войны. А мы потеряли там ни много ни мало при освобождении Польши 600 тысяч человек, наших парней. 600 тысяч! (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите, пожалуйста, время для вопроса.

Вопрос понятен, да?

А.А. Климов. Да.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Аркадьевич.

А.А. Климов. Уважаемый Николай Иванович! Я был на заседании Государственной Думы, где подобные вопросы поднимались. Но здесь на самом деле речь идет не о том, чтобы мы помогали Польше, а речь идет о том, чтобы использовать деньги Европейского союза на развитие территорий наших субъектов Федерации в части улучшения экологической ситуации, создания пунктов пропуска, совершенствования инфраструктуры. Эти деньги пойдут к нам, домой. И в этом плане мы выигрываем, на мой взгляд, не меньше, чем в целом Европейский союз, и способствуем развитию вот этих территорий. Мы с вами являемся палатой регионов, и наша главная задача в этом состоит.

Что же касается международных последствий, наоборот, за счет такого рода примеров можно сохранять те связи, которые сегодня есть и которые могут затем конструктивно использоваться в интересах нашей с вами страны.

Что же касается проявлений антироссийских, русофобских, они, увы, действительно есть. Но лечить эту заразу надо другими методами, а не за счет того, чтобы мы сокращали возможности для финансирования программ на территории Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич, за обстоятельный комментарий.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

Результаты голосования (13 час. 22 мин. 45 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 05 сек.)

За 139 чел. 81,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 139 чел.
Не голосовало 31 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – и тринадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации" – вопросы повестки докладывает Андрей Александрович Клишас.

А.А. Клишас, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Тоже в соответствии с решением Совета палаты я прошу согласия на изложение в одном докладе двух вопросов повестки дня – эти законы идут в пакете.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Возражений нет.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Итак, рассматриваемые федеральные законы устанавливают административную и уголовную ответственность за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований о прекращении распространения информации и (или) об опровержении ранее распространенной информации в срок, установленный судебным приставом-исполнителем.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством, и согласно статье 23 каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. В российском законодательстве, в частности в Гражданском кодексе, также содержится ряд норм, направленных на охрану данных прав граждан. В то же время мы столкнулись с ситуацией, когда принятые решения и вступившие в законную силу решения судов по данной категории дел, как я сказал, не исполняются, и не исполняются достаточно злостно, и нет на сегодняшний день никаких эффективных правовых механизмов, для того чтобы эти решения исполнить.

Когда этот вопрос обсуждался в Государственной Думе (мы посмотрели стенограмму), задавали вопросы, которые касались того, насколько это актуально с точки зрения масштаба таких дел, то есть каково количество этих дел. Официально судебная статистика по этому вопросу не ведется,

но мы поговорили со службой судебных приставов, они поделились своей информацией, которая у них есть по состоянию на сегодня. Есть 27 таких исполнительных производств по всей стране, где ответчик просто отказывается исполнять соответствующее решение суда. Причем многие из этих дел и исполнительные производства по этим делам были возбуждены еще в 2013–2014 годах.

В целях обеспечения надлежащего исполнения судебных актов пакетом законов, которые предлагаются вашему вниманию, вносятся изменения в Кодекс об административных правонарушениях и в Уголовный кодекс Российской Федерации. Устанавливаются штрафы. Штрафы достаточно высокие, они по крайней мере высокие по сравнению с действующими: сейчас предлагается наложение штрафа в размере до 20 тыс. рублей на граждан, на должностных лиц – до 50 тысяч, на юридических – до 200.

Кроме того, предусмотрено, что в случае неисполнения уже после наложения административного взыскания возможно повторное возбуждение административного дела, и в этом случае также на должника будет наложен либо штраф, либо уже иные виды административного наказания будут применены (административный арест на срок до 15 суток или обязательные работы на срок до 200 часов). В том числе это распространяется и на должностных лиц.

И вот в случае если и повторное привлечение к административной ответственности не возымело действия, то тогда уже вводится уголовная ответственность в виде штрафа опять же либо обязательных работ, либо лишения свободы на срок до одного года. То есть здесь мы с вами используем ту конструкцию, которую уже неоднократно в последнее время применяли, так называемой административной преюдиции.

Мы считаем, что законы актуальны, они служат интересам защиты конституционных прав граждан, направлены на то, чтобы обеспечить вступившие в законную силу решения суда надлежащим исполнением. Поэтому наш комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данные законы.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

На обсуждении представляемых законов с нами Помигалова Ольга Александровна, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов.

Есть вопрос у Антона Владимировича Белякова.

Пожалуйста, адресуйте вопрос.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо. Видимо, тогда к приглашенной нашей гостье вопрос.

Уважаемый Андрей Александрович сказал об актуальности законов. Не могли бы Вы прокомментировать, насколько это распространенные си-

туации, какие это вам создает сложности в работе, в чем значимость этой инициативы? Понятно, что нагрузка на суды может вырасти. А может быть, их так мало, что и не вырастет. Прокомментируйте, пожалуйста. Спасибо.

О.А. Помигалова, заместитель директора Федеральной службы судебных приставов – заместитель главного судебного пристава Российской Федерации.

Добрый день! Спасибо большое за вопрос. Действительно, ситуация, на решение которой направлены законы, актуальна для службы. На исполнении у нас находилось порядка 130 судебных решений подобного характера. При этом около 30 решений мы до настоящего времени исполнить не можем, и эти судебные решения датированы 2013 годом. Почему не можем исполнить? Потому что тот механизм исполнения, который предусмотрен сейчас у нас, к сожалению, не мотивирует должника на добровольное исполнение предписаний, которые содержатся в судебных решениях.

Поэтому предложен механизм, который предусматривает не сразу привлечение к уголовной ответственности, а первоначальное вынесение судебным приставом постановления о взыскании так называемого исполнительского сбора, санкции за неисполнение в течение пяти дней судебного решения. Если после этого он не исполняет, пристав его привлекает к административной ответственности. После этого привлекает повторно к административной ответственности в случае, если все-таки до настоящего времени должник не исполнил судебное решение. И только после этого решается вопрос о привлечении к уголовной ответственности за неисполнение этого судебного решения.

По статистике у нас статья 315 Уголовного кодекса применяется в исключительных случаях, только тогда, когда существующие механизмы, не касающиеся привлечения к уголовной ответственности, оказались безрезультатными. По цифрам, например, на исполнении службы в целом по итогам 2017 года находилось больше 80 миллионов исполнительных документов, а возбуждено уголовных дел по статье 315 порядка 1400.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Александровна. Блестящее владение материалом, по-моему.

Закон только поможет на самом деле.

Спасибо, Андрей Александрович.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 39 сек.)

За 141 чел. 82,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 2 чел. 1,2%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 58 сек.)

За 135 чел. 79,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 135 чел.
Не голосовало 35 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" – докладывает Андрей Аркадьевич Климов. С места можно.

А.А. Климов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный вопрос носит сугубо организационный характер. Напоминаю, что при образовании нашей комиссии в качестве комитетов – ее кураторов были определены Комитет по международным делам и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

В связи с переходом коллеги Невзорова Бориса Александровича в комитет по Регламенту наша комиссия предлагает в качестве заместителя председателя комиссии Бокову Людмилу Николаевну, первого заместителя председателя Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Аркадьевич.

Есть вопросы, коллеги? Вопросов нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации" (документ № 436) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 59 сек.)

За 135 чел. 79,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 135 чел.
Не голосовало 35 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципаль-

ного контроля в Российской Федерации" – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации нашим комитетом с учетом предложений других комитетов подготовлен проект постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности является ответственным по законопроекту о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, который находится на рассмотрении в Госдуме. Успешная реализация закона будет зависеть от своевременного принятия подзаконных актов Правительством Российской Федерации, а также соответствующих законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов. Решающую роль будет играть готовность субъектов контроля к работе в новых условиях правового регулирования.

Для постоянного всестороннего мониторинга ситуации предлагается создать временную комиссию. Проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович. Можете присаживаться.

Есть желающая выступить – Елена Владимировна Попова.

Е.В. Попова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области.

Спасибо большое.

Я просила бы, коллеги, рассмотреть мою кандидатуру для добавления к списку сенаторов, которые вошли в состав этой временной комиссии.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? У председателя комитета тоже нет. Принимается.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 437) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 47 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за год. Докладывает Анатолий Иванович Широков.

А.И. Широков. Николай Васильевич...

Председательствующий. С места, да? Пожалуйста. Как Вам удобно.

А.И. Широков. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Полный текст отчета полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии направлен руководству палаты и размещен на соответствующем электронном ресурсе. Позвольте поэтому остановиться на самых важных моментах его содержания.

В течение 2018 года в нашей стране прошли две крупномасштабные избирательные кампании: первая из них (безусловно, важнейшее политическое событие) – это выборы Президента Российской Федерации 18 марта; вторая – единый день голосования 9 сентября, когда прошли выборные кампании различного уровня, включая дополнительные выборы депутатов Государственной Думы, выборы глав субъектов Федерации, выборы депутатов законодательных собраний в 16 субъектах России.

В списки для голосования было внесено около 65 миллионов человек из 80 регионов России. Поэтому законодательная работа Федерального Собрания, практическая деятельность Центральной избирательной комиссии имели своей важнейшей целью обеспечение предельной открытости и четкой регламентированности избирательных процедур, а также чистоты конкуренции между участниками избирательного процесса.

Одной из основных форм взаимодействия полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии в отчетный период было регулярное участие в заседаниях ЦИК России, в обсуждении рассматриваемых вопросов. В частности, это вопросы о применении средств видеонаблюдения и трансляции изображения в сети Интернет, а также хранении соответствующих видеозаписей на выборах в органы государственной власти Российской Федерации, в органы местного самоуправления, на референдумах субъектов Российской Федерации, местных референдумах, о результатах выборов Президента Российской Федерации 18 марта, о внесении изменений в нормативы технологического оборудования для участковых комиссий при проведении выборов и многое другое.

Основная деятельность в Совете Федерации была направлена на сопровождение федеральных законов в нашей палате. За отчетный период мы рассмотрели 16 законопроектов и одобрили семь федеральных законов, предусматривающих изменения в избирательное законодательство. Ключевые, конечно, были подготовлены по инициативе членов Совета Федерации (и прежде всего здесь нужно благодарность выразить Андрею Александровичу).

ровичу Клишасу), депутатов Государственной Думы. Это законопроекты, ставшие законами, которые установили полномочия Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов по назначению наблюдателей в избирательные комиссии, а также закрепили возможность применения средств видеонаблюдения и трансляции в помещениях территориальных избирательных комиссий при установлении итогов голосования.

Федеральными законами № 150 и № 184 в июне и июле положения об общественном наблюдении были распространены на выборы всех уровней. Это обстоятельство позволило усилить общественный контроль за избирательным процессом и обеспечить прозрачность практически всех избирательных кампаний в единый день голосования 9 сентября. Вновь хорошо зарекомендовал себя в этот день и механизм "мобильного избирателя", введенный законодателем в прошлом году.

В целом подготовленные и принятые за отчетный период изменения в избирательное законодательство способствовали созданию наиболее благоприятных условий для реализации прав участников избирательной кампании, обеспечили максимальные конкурентность, открытость, гласность избирательного процесса при проведении выборов в 2018 году, прежде всего выборов Президента Российской Федерации и в единый день голосования.

Проводимая работа свидетельствует о том, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией представляется эффективным инструментом правотворчества, обеспечивающим согласованность предложений и действий всех заинтересованных субъектов законодательного процесса по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о выборах. Благодарю вас. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Иванович.

Коллеги, есть какие-то вопросы к Анатолию Ивановичу? Вопросов нет. Одобряется, очевидно. Предлагается данную информацию принять к сведению. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Идем дальше. Пункт 17 нашей повестки. Совет палаты предлагает заслушать на очередном "правительственном часе" вопрос "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" и пригласить выступить по данному вопросу Министра экономического развития Российской Федерации Максима Станиславовича Орешкина.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Возражения? Нет.

Если нет, тогда прошу за данное предложение проголосовать. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 38 мин. 05 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	147 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, мы договаривались, что в конце заседания членам Совета Федерации, желающим выступить на "разминке", дадим такую возможность, но в это время. Тех, кто хотел бы выступить по актуальным вопросам, пожалуйста, прошу записаться.

Начинаем. Борис Александрович Невзоров, Вам слово.

Б.А. Невзоров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Спасибо, Валентина Ивановна. Валентина Ивановна, я выступаю один раз в год, поэтому прошу сразу дать мне дополнительно две минуты. Вопрос очень важный.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

Б.А. Невзоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 208 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", которым запрещается применение плавных (дрифтерных) сетей.

Уже третья лососевая путина на Камчатке прошла без дрифтерного промысла. В сентябре прошлого года я докладывал, что в 2013 году вылов лососевых пород рыб составил 132 тыс. тонн, в 2014-м – 135 тыс. тонн, а после запрета дрифтерного лова произошло значительное увеличение вылова: в 2016 году – 225 тыс. тонн, в 2017-м – 236 тыс. тонн, а в текущем, 2018 году было добыто и переработано 500 тыс. тонн, что является абсолютным рекордом за всю историю промысла.

Основой рекордно высоких уловов является горбуша, популяция которой воспроизводится через один год и которая при дрифтерном лове просто выбрасывалась за борт. Об этом наглядно свидетельствует рост добычи горбуши после запрета дрифтерного промысла. Если в 2013 году горбуши добыли всего 38 тыс. тонн, в 2014 году – 37 тыс. тонн, то в первую же путину после запрета, в 2016 году, горбуши выловили 142 тыс. тонн, в 2017 году – 164 тыс. тонн. Вылов горбуши в 2018 году вырос на 1100 процентов (вы не ослышались: на 1100 процентов), и поймали ее 411 тыс. тонн. Запрет дрифтерного промысла в 2016 году обеспечил воспроизводство горбуши и ее возврат в этом году.

Ожидается высокий подход кижуча, который имеет срок возврата четыре года, нерки, которая начнет восстанавливаться в 2020 году, и, конечно, кеты.

Следует отметить рост экспортной стоимости продукции из лососевых. Стоимость кеты, нерки, кижуча после запрета дрифтера выросла в среднем на 90 процентов и привела к значительному увеличению валютной выручки, поступающей в Россию.

Уважаемая Валентина Ивановна, за две недели до единого дня голосования в сети Интернет на канале Навального "Не Первый канал" появился ролик про западное побережье Камчатки, где меня и компанию "Устькамчатрыба" обвинили в порче и выбрасывании рыбы-сырца, а также воспрепятствовании любительскому лову рыбы населением. К моему глубокому сожалению, ни я, ни "Устькамчатрыба" не имеют ни одного рыбопромыслового участка на западном побережье. А целью данного фейка явилась дискредитация партии "Единая Россия" перед выборами, так как я на протяжении 11 лет занимал должность секретаря ее регионального отделения. Кто делал этот ролик, мы знаем, но разберемся попозже.

Что касается "Устькамчатрыбы", то она ведет промысел только в одном районе восточного, а не западного побережья, где из рекомендованных объемов 27 тыс. тонн рыбакам дали поймать 19 тыс. тонн. На протяжении всей путины постоянно вводились ограничения. Из 87 промысловых дней рыбаки ловили только 49... простояли, извините, 49. То есть больше половины путины они стояли. Уловы "Устькамчатрыбы" составили 6 тыс. тонн, это 1 процент от вылова лосося на Камчатке.

Столь жестокие меры обосновывались якобы научными данными о недостаточном пропуске производителей. Однако проведенные независимые исследования установили многократное переполнение нерестилищ реки Камчатки, что привело к уничтожению популяции рыбы в этой реке на несколько лет вперед. Не хотелось бы думать, что таким образом научные сотрудники и дрифтерное лобби мстят рыбакам Усть-Камчатска за инициативу по закрытию дрифтерного лова. Но факт остается фактом.

Что же касается западного побережья, где вот этот бардак творился (извините за такое выражение), то там не было обеспечено эффективное регулирование промысла. Рекомендованный объем вылова горбуши был определен наукой всего в 200 тыс. тонн – фактически к берегам Камчатки пришло более 600 тыс. тонн, то есть в три раза больше. Рыбаки западного побережья, планирующие свою работу в соответствии с данными науки, оказались не готовы к переработке такого объема рыбы.

Уважаемая Валентина Ивановна, научные сотрудники в сфере рыболовства и региональные, камчатские, чиновники, выступая в СМИ, ставят себе в заслугу рекордные подходы рыбы в путину 2017 года. Они умалчивают фактические при-

чины – запрет дрифтерного промысла, который был невозможен без Вашего непосредственного участия. Спасибо Вам, Валентина Ивановна, за государственный подход к решению данной проблемы. Спасибо Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину за то, что услышал Вас и поддержал камчатских рыбаков. Уже третья путина подряд своими результатами подтверждает своевременность и необходимость принятых мер.

К сожалению, директор ФГБНУ "КамчатНИРО" Шпигальская не прислушалась к мнению рыбаков и не приняла во внимание столь масштабное влияние запрета дрифтера на возврат лососей. Более того, я лично несколько раз ей говорил о том, чтобы она подняла объем подхода. Но почему-то она к этому не прислушалась. Однако такое недобросовестное отношение к своим должностным обязанностям приведет в следующем году (это будет возврат уже от 2017 года) к еще большим экономическим потерям и к еще более сильному коллапсу.

Уважаемые коллеги, еще одна маленькая проблема, вернее, не маленькая, она большая, но о ней коротко совсем. Существует еще одна проблема. Из года в год мы говорим о доступности рыбы на внутреннем рынке. Значительную часть цены рыбопродукции составляют затраты на ее перевозку. Сейчас доставка рыбы с Камчатки до Японии стоит 17 рублей за килограмм, а до Москвы – 35 рублей. За время путины тарифы на перевозку по России выросли на 62 процента, и это происходит из года в год. Тарифы на экспортные перевозки остались на прежнем уровне.

Валентина Ивановна, у нас получается, как в том анекдоте: рубль вложил, два заработал, вот на этот 1 процент и живу. Вот так они и живут за счет государственных железных дорог, повышая тарифы. Сначала, в начале путины, тариф один, начинается путина, рыбы подходит больше – и тариф растет и растет каждую неделю. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Борис Александрович, Вы, пожалуйста, изложите мне в письме, в чем нужны мое участие и моя поддержка, я обязательно подключусь. Хорошо? Благодарю Вас.

Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Хочу коснуться двух Ваших поручений, "домашних заданий" на лето.

В отношении первого – насчет оставшегося числа школьных дворовых туалетов – докладываем с сенатором Орденовым: в Астраханской области холодных, вне основных зданий школ, туалетных комнат не осталось ни одной.

По второму Вашему поручению – изучить ситуацию с соблюдением законных прав и интересов авиапассажиров – обращаю внимание на существующую проблему. В прошлом году, обсуждая изменения в Воздушный кодекс страны, отменившие бесплатный провоз багажа при некоторых перевозках в пользу авиакомпаний, мы одновременно потребовали изменить Федеральные авиационные правила в части усиления гарантий бесплатной перевозки ручной клади. Усилиями рабочей группы, куда вошли и сенаторы, такие изменения правительством были утверждены, перевозчики стали их добросовестно выполнять, но не все. Посыпались жалобы на авиакомпанию "Победа", на то, что компания лишила пассажиров права на бесплатную перевозку ручной клади как по размеру, так и по перечню предметов, предусмотренному Федеральными авиационными правилами.

В рамках поручения, данного палатой Комитету по экономической политике, мы изучили ситуацию, обратились в прокуратуру и в Минтранс. Оба органа выявили наличие нарушений и обязали перевозчика их устранить. "Победа" проигнорировала эти законные требования, в связи с этим прокуратура обратилась в суд. 26 июня суд обязал авиакомпанию устранить нарушения. Однако вместо прекращения незаконного взимания денег за перевозку ручной клади перевозчик еще и увеличил размер этих поборов. За каждое бесплатное согласно закону место ручной клади пассажиры обязаны теперь заплатить от 777 рублей до 2 тыс. рублей. Представьте число пассажиров, вынужденных сдать все это в багаж, и вы поймете, каковы размер материального ущерба, нанесенного пассажирам, и сумма незаконного дохода.

Считаю такой подход к требованию закона и к судебному решению недопустимым. Продолжение противоправной практики авиакомпании "Победа" ведет к нарушению материальных прав граждан и ущербу для государства. В связи с этим предлагаю подготовить парламентский запрос в прокуратуру, как надзорный орган, в Минтранс, как регулятору в сфере перевозок, и в Росимущество, как основному владельцу авиакомпании "Аэрофлот" – единственного учредителя и владельца "Победы", с предложением дать правовую оценку деятельности авиакомпании "Победа" и правовой компетентности ее менеджмента. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений поддержать это предложение, дать такое протокольное поручение? Нет. Принимается.

Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

Т.Р. Лебедева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу обратить внимание, что в стенах Совета Федерации появилась своя аллея славы

на 5-м этаже в переходе между зданиями. Выставлены на стенде кубки, награды, трофеи.

И, конечно, пользуясь случаем, хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, за данное поручение и Управление делами Совета Федерации за оперативность выполнения данного поручения. И, конечно, Совет Федерации может не только одобрять законы, но и отстаивать спортивную честь на площадках.

Пользуясь случаем, хочу пожелать, чтобы золотой запас кубков не прекращал пополняться, и пригласить новых сенаторов, новых помощников сенаторов включиться в спортивную деятельность и войти в состав сборной Совета Федерации по тем видам спорта, которые у нас практикуются. Спасибо.

Председательствующий. Татьяна Романовна, поручение олимпийской чемпионки – это приказ, и попробовал бы кто-нибудь его не выполнить. Идея хорошая, нам есть чем гордиться, и пусть все имеют возможность в этом убедиться. Спасибо Вам за Вашу активную позицию.

Алексей Владимирович Кондратьев, пожалуйста.

А.В. Кондратьев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ежегодно в самый разгар отпусков мы сталкиваемся с проблемами обеспечения туристических поездок на территории стран Западной Европы и других стран. Так, одним из крупнейших туроператоров являлся "Натали Турс".

30 июня туроператор "Панорама Тур" (это юридическое лицо "Натали Турс") объявил об отмене чартерных рейсов в Барселону, Римини, Катанию, Неаполь, Анталию, Ираклион на фоне низкого спроса. Об этом говорилось в сообщении Ассоциации туроператоров России. Тогда изменения не коснулись клиентов компании, купивших туры в эти города с перелетами регулярными рейсами. Однако 4 июля текущего года туроператор сообщил, что приостанавливает продажи и аннулирует все туры с 4 июля по 30 сентября текущего года. На тот момент за рубежом находилось порядка 3,5 тысячи туристов "Натали Турс" – граждан нашей страны.

Какова же ситуация теперь? В теории пострадавшие могут рассчитывать на возврат всех денег, которые отдали за путевку, однако это только в теории. В реальности все будет зависеть от того, с каким юридическим лицом заключен договор и сколько еще человек будут претендовать на выплаты.

Для справки. Ответственность ООО "Панорама Тур" застрахована в "Ингосстрахе" на 50 млн. рублей. В фонде персональной ответственности – 5,6 миллиона. Фонд тоже пустят на выплаты, если страховки не хватит.

Финансовая гарантия ООО "Агентство путешествий "Натали" также оформлена в "Ингосстрахе" на 50 млн. рублей. Плюс есть фонд персональной ответственности, в котором 1 130 тыс. рублей.

Ответственность ООО "Туроператор "Натали Турс" застрахована на 500 тыс. рублей и тоже в "Ингосстрахе".

"Ингосстрах", по некоторым данным, уже с 4 сентября начал принимать заявления от пострадавших, после чего в течение 30 дней будут формироваться реестр пострадавших (по каждому юридическому лицу отдельно) и определена сумма выплат, и она, скорее всего, разочарует большинство пострадавших – таких около 30 тысяч человек. Аннулировано порядка 12 тысяч туров, а покупали-то чаще всего на семью из двух-трех человек.

Долг "Натали Турс" перед клиентами, по данным "Турпомощи", – 1,5 млрд. рублей. Речь идет обо всех юридических лицах. Простая арифметика говорит, что денег на всех не хватит. Три страховки – это 100,5 млн. рублей. Вместе с фондами персональной ответственности – 107 млн. рублей, в 10 раз меньше, чем нужно.

Но и это не всё. Клиенты могут рассчитывать на страховку только того юридического лица, с которым заключен договор, а из 12 тысяч туров подавляющее большинство продано через "Панорама Тур". Так что панорамовские 50 тысяч придется делить совсем мелкими порциями. Каждому пострадавшему достанется примерно по 4,5 тыс. рублей.

Федеральное агентство по туризму передали из ведения Минкультуры в Минэкономразвития. Соответствующий указ президента уже опубликован 17 сентября. В связи с этим хочется... (*Микрофон отключен.*) Я завершаю.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Алексей Владимирович. Ваше время истекло.

А.В. Кондратьев. Валентина Ивановна, прошу дать протокольное поручение Комитету по обороне и безопасности и Комитету по социальной политике обратиться в соответствующие структуры для проверки деятельности "Натали Турс" и обеспечения защиты прав граждан.

Председательствующий. Коллеги, давайте мы поручим сформулировать вместе с комитетом четкое протокольное поручение. В принципе тема актуальная, и я думаю, что разобраться с этим нужно. Нет возражений? Нет.

Только отредактируйте поручение, чтобы оно было корректным. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте в дополнение к уже сказанному сегодня Валентиной Ивановной о результа-

тах второго Евразийского женского форума добавить еще некоторые штрихи и передать всем вам дополнительно добрые эмоции от всех участниц и участников нашего форума.

Второй Евразийский женский форум прошел в Санкт-Петербурге с 19 по 21 сентября под председательством Валентины Ивановны Матвиенко. В открытии форума, как уже отметила Валентина Ивановна, принял участие Президент России Владимир Владимирович Путин, что, несомненно, способствовало повышению авторитета форума.

Тема форума – "Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие". Программа форума была весьма обширной. Обо всех деталях не рассказать, но хотела бы отметить, что только в деловой программе на основных площадках форума приняло участие более 2 тысяч участников, в том числе 600 иностранных.

Особенностью форума стало проведение на его полях целого ряда дискуссионных площадок, организованных по инициативе и совместно с международными организациями. Это специальные сессии ЮНИДО, ЮНЕСКО, БРИКС, семинар "Женщины и технологии четвертой промышленной революции экономик Азиатско-Тихоокеанского региона". Одним из значимых событий форума стало заседание "женской двадцатки", которое впервые прошло в России. На международной сессии ЮНИДО состоялось назначение первого российского Посла доброй воли ЮНИДО.

В рамках форума впервые были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация Делового женского альянса БРИКС. Всего проведено 65 мероприятий, в которых приняло участие более 10 тысяч человек. На полях форума состоялись подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, двусторонние встречи, бизнес-диалоги, способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов.

Для российских участников из практически всех субъектов Российской Федерации проведен стартовый день "Женщины. Российская повестка". 21 сентября, в Международный день мира (решение о праздновании которого 21 сентября было принято на 55-й сессии Генассамблеи ООН), в рамках форума прошла акция в поддержку Дня мира, в которой приняло участие более 4 тысяч женщин. Акция была организована женскими общественными организациями и общественными организациями Санкт-Петербурга.

По традиции в рамках форума состоялось вручение премии Евразийского женского форума "Общественное признание" выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. По результатам работы форума принят итоговый документ, который будет направлен всем главам государств и международных организаций.

В заключение по поручению оргкомитета хотела бы высказать слова большой признательности Президенту Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину, правительству, министерствам и ведомствам социального и экономического блоков, всем сенаторам, и женщинам, и мужчинам, кто помогал и принимал участие в форуме, Аппарату, Пресс-службе, нашим партнерам. Несомненно, успех форума – это результат нашей большой командной работы. Благодарю за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Еще раз, Галина Николаевна, члены Совета Федерации, всем огромное-огромное спасибо. Все мы просто были молодцы. Благодарю вас.

Дмитрий Федорович Мезенцев, пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемые коллеги! Я хотел бы вернуться к одному из завершающих весеннюю сессию пленарных заседаний, когда в рамках "правительственного часа" мы обсуждали вопросы развития топливно-энергетического комплекса страны. Интерес к теме был столь значимым, а вопросов было так много, что не все сенаторы смогли представить позиции регионов в рамках того "правительственного часа". Тогда же Валентина Ивановна Матвиенко предложила новый формат работы, который дополнил бы практику работы "правительственных часов", – диалог с министром.

Сегодня во исполнение этой инициативы Председателя Совета Федерации в 15 часов в зале № 700 состоится встреча с Министром энергетики Российской Федерации Александром Валентиновичем Новаком. Откликнулись на приглашение Комитета по экономической политике 42 сенатора.

Мы также ожидаем, Валентина Ивановна, Ваше содержательное выступление, ждет команда министерства, ждет отрасль.

И мы также убеждены в том, что в диалоге с министром на вопросы сенаторов будут даны развернутые, полные ответы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я бы поддержала Дмитрия Федоровича. Все-таки такая редкая возможность – не торопясь, без ограничения регламента задать вопросы министру, услышать ответы, понять, что будет сейчас с ТЭК, в отопительный сезон, и поставить те вопросы, которые волнуют регионы, с целью их решения. Пожалуйста, прошу сенаторов принять участие в этой встрече, продемонстрировать свою активность. Спасибо большое.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

Антон Владимирович у нас поменял имидж, стал еще более импозантным. То ли холода приближаются, и с бородой теплее, то ли решили готовиться к какой-то новой жизни.

Антон Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

А.В. Беляков. Большое спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Неспроста сегодня в ходе выступления перед началом нашей новой сессии наш уважаемый спикер Валентина Ивановна, перечисляя приоритетные задачи, коснулась вопроса пенсионной реформы.

Я понимаю, что тема уже достаточно "заезжена" за минувшее лето, но дело не только в акциях протеста, не только в общественном резонансе – дело в прошедшем времени, которое, собственно, позволяет осмыслить то, что произошло. И, как мне кажется... Как вы знаете, 24-го числа закончилось время в Государственной Думе для принятия поправок ко второму чтению. На мой взгляд, сейчас есть рациональное зерно, на которое мы вполне могли бы опереться. И с учетом прихода сегодня новых сенаторов я предложил бы обратиться на это внимание.

О чем идет речь? Я полагаю, что предложение повысить пенсионный возраст является ошибочным, абсурдным и его следует пересмотреть. Вместе с тем, понимая те сложности, которые сегодня озвучены и правительством, и министерством финансов (мы все вместе слушали министра Силуанова), существуют механизмы, и они в виде поправок уже внесены ко второму чтению.

Есть следующая схема, которая мне представляется правильной, – не поднимать пенсионный возраст, сохранить его (55 лет – для женщин, 60 лет – для мужчин), но при этом ввести стимулирующие меры, которые позволяли бы людям, которые добровольно откажутся от выхода на пенсию по достижении означенного возраста, ежегодно, например на 2–3 процента (это можно обсудить), поднимать размер пенсий.

Когда мы людей ставим перед фактом, ломаем, так сказать, и говорим: "Вы знаете, вот теперь возраст такой-то и работайте до смерти" (а с учетом возраста дожития это в буквальном смысле до смерти), – это неверно. Мы могли бы дать возможность людям, которые хотели бы продолжить работать, увеличить свой трудовой стаж и заработать дополнительные деньги в виде пенсий (а именно это, собственно, и предлагали правительство и министерство финансов как инструменты, как цели, которых они хотели бы достигнуть), мы могли бы создать им, наоборот, преференции, предусмотреть меры стимулирующего характера, для того чтобы люди продолжили работать, заработали дополнительные деньги и никто бы никого не "ломал через колено".

Уважаемые коллеги, я предлагаю профильным комитетам очень внимательно проанализировать поправки, не торопиться со скоропалительными предложениями, которые были озвучены правительством. Вы видите, к чему они привели. Огромная волна негатива со всей страны, в том числе и в адрес законодательной власти, хотя, в общем, мы-то в этом меньше всего виноваты, не мы это предлагали. Но вот сейчас уже начинается зона

нашей ответственности. Чем технологичнее, чем скрупулезнее... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Спасибо, Антон Владимирович.

По ведению – Валерий Владимирович Рязанский.

А.В. Беляков. Валентина Ивановна, можно 30 секунд? 15?

Председательствующий. Завершите.

А.В. Беляков. Я обещаю.

Председательствующий. Коллеги, ко всем просьба: пожалуйста, укладывайтесь в регламент.

А.В. Беляков. Спасибо.

Чем скрупулезнее мы подойдем к вопросу, тем правильнее и вывереннее будет решение. Спешка хороша при ловле блох. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

В.В. Рязанский. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы именно так и поступали – весьма внимательно и тщательно работали над проектом этого достаточно сложного и многозвенного процесса, потому что он касался не только параметров пенсионного возраста, он касался многих других аспектов – занятости, занятости в предпенсионном возрасте, вопросов ответственности, мотивации работодателей и так далее. Именно так мы и поступали. И нынешний проект закона, конечно, серьезно отличается от первоначального варианта, прежде всего теми поправками, которые внесены президентом.

Пожалуйста, ознакомьтесь с проектом, там есть достаточно четкие и ясные ответы на поставленные Вами вопросы. Есть поправки депутатов, есть поправки членов Совета Федерации. Комитет недавно проводил заседание, ко второму чтению готовил поправки. Все, кто хотел прийти на заседание комитета, работали и получили ответы. Так что мы именно так и поступали, поэтому никаких тут, что называется, скоропалительных или непродуманных действий нет. Мы получили достаточно хорошо подготовленный документ, над которым работали все лето. Кто хотел работать – тот работал.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы знаем о том, что летом этого года было увеличено санкционное давление, инициированное Соединенными Штатами Америки и поддержанное Евросоюзом. Предпринимательское сообщество Крыма и исполнительная власть столкнулись с невозможностью получения в полном объеме того экономического эффекта, который должен исходить от тех преференций, которые были предусмотрены федеральным законом № 377.

Я твердо убеждена, что сегодня мы должны действовать на опережение, именно поэтому и предлагаю, уважаемая Валентина Ивановна, продумать алгоритм государственной помощи свободным экономическим зонам.

И я, как представитель субъекта Российской Федерации – Республики Крым, прошу обратить внимание именно на Крым и Севастополь, потому что необходимо будет в дальнейшем вносить, по всей видимости, изменения в федеральный закон № 377.

Более того, я предлагаю на площадке Совета Федерации организовать парламентские слушания с привлечением всех тех субъектов, которых касаются изменения в законы, которые регулируют характер деятельности свободных экономических зон, поскольку сегодня для бизнеса это чрезвычайно важно.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

К слову, о новых санкциях против 12 российских компаний. Мне кажется, что министерство торговли США уже "выдыхается" в формулировках по ряду компаний: "за поставки оборудования и оказание поддержки Военно-Морскому Флоту России". Следующая формулировка – "за поддержку российской военной авиационной отрасли". Это предприятия, которые работают в этих отраслях, это их основная производственная деятельность. Мы же не вмешиваемся в дела Соединенных Штатов. Ну, слушайте, уже доходит до такого крепкого маразма... Это настораживает.

Спасибо, коллеги. Мы дали возможность всем желающим выступить.

Хотела бы проинформировать вас, что ряд наших коллег награждены государственными наградами: Евгений Викторович Бушмин – орденом Александра Невского (*аплодисменты*), Андрей Анатольевич Турчак – орденом Почета, и Любовь Николаевна Глебова награждена Почетной грамотой Президента Российской Федерации. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, всех вас искренне поздравляем. Ждем новых предложений по наградам. Награды, естественно, будут вручены в Кремле по уже сложившейся практике.

Сегодня день своего образования отмечает Рязанская область. Давайте поздравим с этим знаменательным днем наших коллег Олега Ивановича Ковалёва и Игоря Николаевича Морозова.

Поздравляем вас. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма объявлена благодарность Председателя Совета Федерации Олегу Ивановичу Ковалёву (пожалуйста, Олег Иванович, я Вас прошу спуститься), а также Савельеву Дмитрию Владимировичу, члену Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Позвольте от вашего имени благодарности вручить. (*Председательствующий вручает благодарности*)

Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Коллеги, также по традиции... Мы долго не виделись, накопилось столько прошедших дней рождения... Тем не менее мы поздравляем Савельева Дмитрия Владимировича, ему 50 лет исполнилось 3 августа. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 августа был день рождения у Людмилы Вячеславовны Козловой. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

10 августа – у Алексея Константиновича Пушкина. *(Аплодисменты.)*

14 августа – у Владимира Васильевича Лаптева. *(Аплодисменты.)*

17 августа – у Валерия Андреевича Пономарева. *(Аплодисменты.)*

18 августа – у Виктора Семеновича Абрамова и Дмитрия Федоровича Мезенцева. *(Аплодисменты.)*

23 августа – у Валентины Александровны Петренко и Алексея Геннадиевича Дмитриенко. *(Аплодисменты.)*

25 августа (аплодисменты, аплодисменты) – у Игоря Константиновича Чернышенко и Юрия Ивановича Важенина. *(Аплодисменты.)*

27 августа – у Валентины Сергеевны Зганич. *(Аплодисменты.)*

29 августа – у Сергея Петровича Аренина. Ему исполнилось 60 лет. К сожалению, он сейчас болен. *(Аплодисменты.)*

30 августа – у Вадима Ивановича Николаева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

1 сентября – у Николая Андреевича Журавлёва и Валерия Владимировича Куликова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 сентября – у Геннадия Ивановича Орденкова. *(Аплодисменты.)*

5 сентября – у Арсена Сулеймановича Фадзаева. *(Аплодисменты.)*

6 сентября – у Наталии Леонидовны Дементьевой. *(Аплодисменты.)*

7 сентября – у Кисляка Сергея Ивановича и Ковалёва Олега Ивановича – 70 лет. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

15 сентября – у Олега Владимировича Цепкина. *(Аплодисменты.)*

16 сентября – у Валерия Владимировича Семёнова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

17 сентября – у Константина Иосифовича Косачёва. *(Аплодисменты.)*

19 сентября – у Юрия Николаевича Волкова. *(Аплодисменты.)*

21 сентября – у Бориса Александровича Невзорова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

23 сентября – у Елены Васильевны Бибиковой. *(Аплодисменты.)*

23 сентября – у Олега Поликарповича Ткача. *(Аплодисменты.)*

22 августа был день рождения у Руководителя Аппарата Совета Федерации Сергея Александровича Мартынова.

Сергей Александрович, поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, вчера, может быть, вы обратили внимание, на сессию Генеральной Ассамблеи ООН приехала премьер-министр Новой Зеландии, если я не ошибаюсь, с трехмесячным ребенком. У нас тоже сегодня, можно сказать, Оксана Михайловна Бурико совершила подвиг, потому что 3 сентября у нее родился сын. Давайте ее поздравим от всех нас и пожелаем ей и новорожденному малышу доброго здоровья. *(Аплодисменты.)*

Могли бы и принести его на заседание Совета Федерации и уже приучать к парламентской деятельности. Спасибо.

Что касается дисциплины, в целом она неплохая. Первое место занял центр. Спасибо, коллеги, за дисциплину. *(Аплодисменты.)* Второе и третье места практически поделили левая сторона и правая сторона. Спасибо за активную работу.

Есть ли у кого-либо вопросы или желание выступить в "Разном"?

Н.В. Фёдоров. Все выступили.

Председательствующий. Все желающие выступили. Это дает мне право сказать, что вопросы повестки дня исчерпаны. Наше очередное заседание состоится 3 октября.

Четыреста сорок второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю всех за работу. До встречи!

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1

Формирование комфортной городской среды

Слайд 2

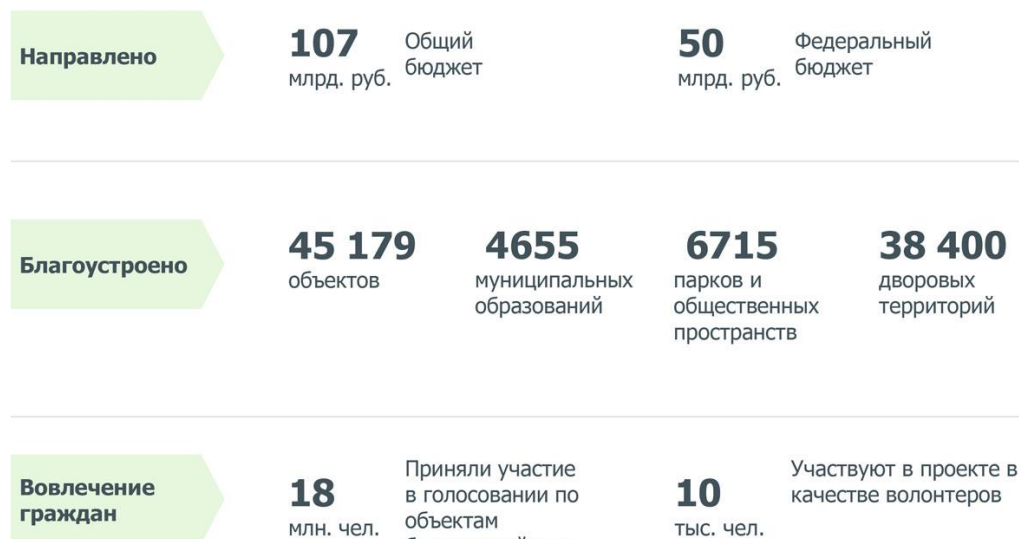
Выступление Президента Российской Федерации на Московском урбанистическом форуме 2018

«Ключ к развитию городов будущего – в согласии техносферы и природы, в свободе, в создании широких возможностей для граждан для их труда, отдыха, занятий спортом; чтобы они могли объединяться и вместе реализовывать научные, творческие, общественные, культурные проекты; чтобы в городе было комфортно всем: детям, молодежи, людям старшего возраста, тем, кто сталкивается с ограничениями возможностей по здоровью, – чтобы каждый чувствовал себя частью единого городского сообщества.»

**Президент Российской Федерации
Владимир Владимирович Путин**

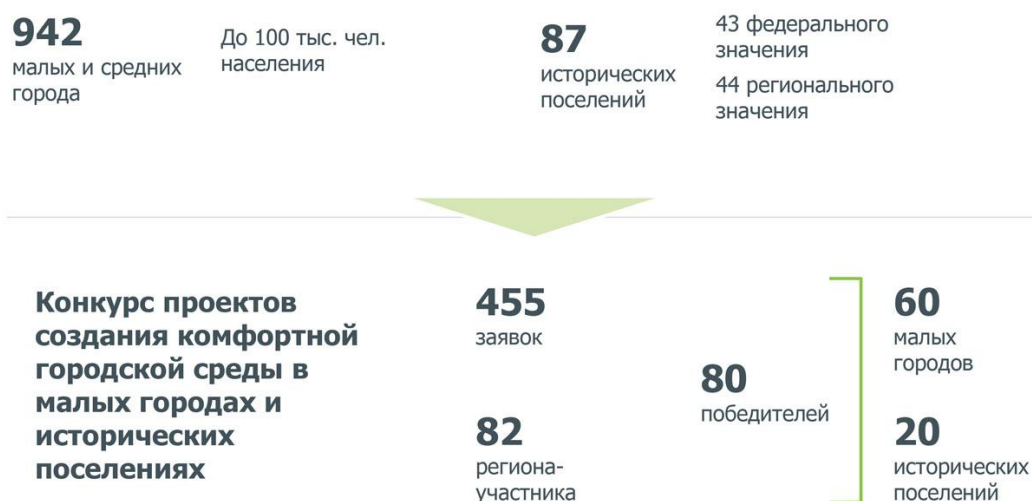
Слайд 3

**Реализация приоритетного проекта
«Формирование комфортной городской среды» в 2017-2018 годах**



Слайд 4

Развитие малых городов и исторических поселений



Слайд 5

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

- **Кардинальное улучшение** комфортности городской среды
- Повышение на **30 %** индекса качества городской среды
- **Сокращение в 2 раза** количества городов с неблагоприятной средой
- Увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, **до 30 %**

Слайд 6

Индекс качества городской среды

Проведена предварительная оценка

1112 городов

В 80 % городов среда является неблагоприятной

За 6 лет необходимо повысить качество городской среды в **~450** городах

268,6 млрд. руб. предусмотрено в национальном проекте на реализацию мероприятий по улучшению городской среды

Инструмент мониторинга городской среды

Определение приоритетов развития города

6 типов городских пространств

- Жилье и прилегающие пространства
- Уличная инфраструктура
- Озелененные и водные пространства
- Общественно-деловая инфраструктура
- Социально-досуговая инфраструктура
- Общегородское пространство

5 критериев оценки

- Безопасность
- Комфорт
- Идентичность и разнообразие
- Экологичность
- Современность среды

Слайд 7

Стандарт комплексного развития территорий

Свод методических рекомендаций по современному развитию застроенных и комплексному освоению свободных территорий

Планировочная единица (квартал)

Микрорайон



Квартал



Дворы в жилой застройке

Большие и несомасштабные человеку

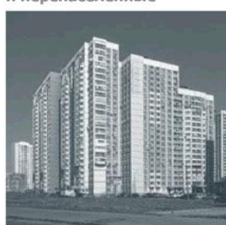


Камерные и функциональные



Жилые дома

Однообразные и перенаселенные



Разнообразные и комфортные



Квартиры

Типовые неудобные планировки



Удобные и гибкие планировки



Слайд 8

Подготовка профессиональных кадров в сфере городского развития



Онлайн-программа

- Обучение по актуальным темам
- Зарегистрировано около 10 тыс. архитекторов

Очная программа

- Развитие профессиональных компетенций для реализации современных городских проектов
- Участники программы – кандидаты на ответственные должности в сфере градостроительства в субъектах России
- 1377 заявок, из которых отобраны 100 финалистов



Бакалавриат и магистратура по урбанистике

Программы повышения квалификации

- Подготовка специалистов по пространственному развитию и градостроительной деятельности
- Стажировка в ведущих российских и зарубежных организациях

Слайд 9

Благоустройство ключевых общественных пространств в городах России

40 городов

Разработаны проекты благоустройства

28 млн. чел.

население городов

223

общественных пространства для благоустройства в 2017–2022 гг.

1243 га

общая площадь благоустройства

Примеры реализованных проектов



Белгород



Грозный



Саратов



Воронеж



Кемерово



Новосибирск

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Отчет о реализации приоритетного проекта
"Формирование комфортной городской среды" в 2017 году**1. Общая информация**

В 2017 году в реализации проектов приняло участие 1653 муниципальных образования численностью 85,9 млн. человек, в том числе:

- 1610 муниципальных образований – получателей субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;

- 212 муниципальных образований – получателей субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения.

2. Объемы финансирования приоритетного проекта

В 2017 году на территории Российской Федерации на реализацию приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" выделено 42,2 млрд. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 25,6 млрд. рублей;

- из региональных бюджетов – 16,6 млрд. рублей.

По итогам года на реализацию проекта направлено 56,5 млрд. рублей (134 % от запланированного объема), в том числе:

- из федерального бюджета – 24,47 млрд. рублей (96 % от запланированного объема);

- из региональных бюджетов – 20,77 млрд. рублей (125 % от запланированного объема);

- из местных бюджетов – 10,07 млрд. рублей;

- средства граждан – 0,25 млрд. рублей;

- средства заинтересованных лиц – 0,94 млрд. рублей.

Возвращено в резервный фонд – 1,13 млрд. рублей, в том числе:

- не востребовано Тюменской областью и Ямало-Ненецким АО – 0,279 млрд. рублей;

- не востребовано и возвращено субъектами Российской Федерации – получателями субсидии 0,851 млрд. рублей (в том числе: не востребовано из федерального бюджета – 0,41 млрд. рублей, возвращено в федеральный бюджет 0,44 млрд. рублей).

Финансовые показатели проекта

Объемы финансирования, млн. руб.	ВСЕГО, млн. руб.			В том числе:					
				На благоустройство дворовых и общественных территорий, млн. руб.			На благоустройство парков в городах численностью до 250 тыс. человек, млн. руб.		
	План	факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
ВСЕГО, в том числе:	42 201	56 504	134 %	41 538	55 797	134 %	663	707	106 %
Из федерального бюджета	25 601	24 467	96 %	25 101	23 982	96 %	500	485	97 %
Из региональных бюджетов	16 600	20 767	125 %	16 437	20 606	125 %	163	161	99 %
Из местных бюджетов	-	10 070		-	10 013		-	57	
Средства граждан		255		-	255		-	0,2	
Средства заинтересованных лиц		945			941			4	

2.1. Освоение федеральных средств по реализации приоритетного проекта

В целом в 2017 году освоение средств федерального бюджета, выделенных на реализацию приоритетного проекта, составило 96 % (по реализации объектов по программе "Формирование комфортной среды" и по программе "Обустройство мест массового отдыха (парков)").

В полном объеме (100 %) освоили средства федерального бюджета 24 субъекта Российской Федерации: Амурская область, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Курганская область, Мурманская область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Рязанская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО, Чеченская Республика, Чукотский АО.

Наиболее низкий уровень освоения средств федерального бюджета в следующих субъектах:

- г. Севастополь – 16,85 % (не завершено 8 объектов);

- Тверская область – 59,91 % (не завершен 1 объект);

- Республика Хакасия – 87,84 % (не завершен 1 парк);

2.1.1. Освоение средств на реализацию государственных (муниципальных) программ формирования комфортной городской среды

Освоение средств федерального бюджета, выделенных на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, составило 96,61 %.

В полном объеме (100 %) освоили средства федерального бюджета на реализацию государственных (муниципальных) программ по формированию комфортной городской среды 25 субъектов Российской Федерации: Амурская область, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Курганская область, Мурманская область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Рязанская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО, Чеченская Республика, Чукотский АО, Тамбовская область.

Наиболее низкий уровень освоения средств федерального бюджета в следующих субъектах:

- г. Севастополь – 12,57 %;
- Тверская область – 58,67 %;
- Республика Хакасия – 88,95 %;
- Тульская область – 89,69 %.

2.1.2. Освоение средств федерального бюджета, выделенных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)

Освоение средств федерального бюджета, выделенных на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), составило 96,95 %. Наиболее низкий уровень освоения средств федерального бюджета в следующих субъектах:

- Ивановская область – 57,82 %;
- Липецкая область – 58,12 %;
- Республика Хакасия – 67,82 %;
- Иркутская область – 79,73 %;
- Республика Крым – 89,67 %.

2.2. Привлечение муниципальных средств

В 2017 году на реализацию проектов привлечено 10,07 млрд. рублей местных бюджетов, что составляет 17,8 % от общего объема средств, 41,1 % от суммы федеральных средств и 48,4 % от региональных.

Субъекты Российской Федерации, привлечшие наибольшие суммы средств местного бюджета (от общей суммы, затраченной на реализацию приоритетного проекта в 2017 году):

- Московская область – 51 %
- Республика Саха (Якутия) – 34 %,
- Иркутская область – 25,3 %,
- Вологодская область – 21 %
- Свердловская область – 20,6 %.

Не привлекали средства муниципального бюджета следующие субъекты Российской Федерации: Астраханская область, Камчатский край, Липецкая область, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Саратовская область, Челябинская область.

2.3. Привлечение средств граждан и заинтересованных лиц

В реализации приоритетного проекта в 47 субъектах Российской Федерации финансовое участие приняли более 708,9 тысячи граждан в благоустройстве 3451 объектов (парков, дворовых и общественных территорий), собрав более 254,9 млн. рублей (в среднем на одного человека – 360 рублей, на один объект – 73,8 тыс. рублей), в том числе:

Наименование объектов благоустройства	Количество объектов	Финансовое участие граждан			
		Сумма средств на 1 человека	Сумма средств на 1 объект	Участие граждан	
	ед.	руб.	руб.	чел.	руб.
Всего:	3451	360	73 847	708 895	254 965 491
Дворовые территории	3412	359	74 302	706 832	253 518 284
Общественные пространства	38	806	33 004	1557	1 254 174
Парки	1	381	193 033	506	193 033

2.3.1. Финансовое участие граждан в благоустройстве дворовых территорий

В 46 субъектах Российской Федерации в 365 муниципальных образованиях (22,6 %) 706 832 человека приняли финансовое участие в благоустройстве 3412 дворов, собрав 253 518 284 рубля (1,4 % от стоимости работ) (в среднем на один двор – 74 302 рубля, в среднем на одного человека – 359 рублей): Брянская область, Владимирская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Ярославская область, Архангельская область, город Санкт-Петербург, Калининградская область, Мурманская область, Новгородская область, Республика Карелия, Республика Коми, Ростовская область, Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Кировская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Республика Чувашия, Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-

Мансийский АО, Челябинская область, Алтайский край, Забайкальский край, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Томская область, Еврейская АО, Хабаровский край.

Наиболее активное финансовое участие в благоустройстве дворовых территорий приняли граждане в следующих субъектах Российской Федерации:

- Красноярский край – 38,342 млн. рублей (4,1 % от стоимости работ), участники – более 116 тысяч человек;
- Кемеровская область – 38,037 млн. рублей (3,7 % от стоимости работ), участники – более 38 тысяч человек;
- Республика Башкортостан – 27,562 млн. рублей (2,6 % от стоимости работ), участники – более 107 тысяч человек;
- Ханты-Мансийский АО – более 21,633 млн. рублей (3,4 % от стоимости работ), участники – более 5 тысяч человек;
- Удмуртская Республика – более 18,829 млн. рублей (4,5 % от стоимости работ), участники – более 36 тысяч человек.

Не принимали финансовое участие в благоустройстве дворовых территорий граждане в 39 субъектах Российской Федерации: Белгородская область, Воронежская область, город Москва, Московская область, Орловская область, Тульская область, Вологодская область, Ленинградская область, Ненецкий АО, Псковская область, Астраханская область, Волгоградская область, Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, город Севастополь, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский край, Нижегородская область, Оренбургская область, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область, Ямало-Ненецкий АО, Иркутская область, Омская область, Республика Тыва, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Чукотский АО.

Информация о финансовом участии граждан в благоустройстве дворовых территорий на территории субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Приложении № 1 к настоящему отчету.

2.3.2. Финансовое участие граждан в благоустройстве общественных территорий

В шести субъектах Российской Федерации в 21 муниципальном образовании (1,3 %) 1557 человек приняли финансовое участие в благоустройстве 38 общественных пространств, собрав 1 254 174 рубля (в среднем на один объект – 33 004 рубля, в среднем на человека – 806 рублей):

- Ярославская область – 838,4 тыс. рублей (0,7 % от стоимости работ) собрали 974 человека на 25 общественных пространств;
- Республика Марий Эл – 216,6 тыс. рублей (0,4 %) собрали 183 человека на 3 общественных пространства;
- Республика Карелия – 88,7 тыс. рублей (0,01 %) собрали 360 человека на 6 общественных пространств;
- Забайкальский край – 80,5 тыс. рублей (0,1 %) собрали 35 человек на 2 общественных пространства;
- Челябинская область – 20 тыс. рублей (0,01 %) собрали 4 человека на 1 общественное пространство;
- Пермский край – 10 тыс. рублей (0,001 %) внес 1 человек на благоустройство 1 общественной территории.

Информация о финансовом участии граждан в благоустройстве общественных территорий на территории субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Приложении № 2 к настоящему отчету.

2.3.3. Финансовое участие граждан в благоустройстве парков

В 1 субъекте Российской Федерации – в Ярославской области – 506 человек приняли финансовое участие в благоустройстве 1 парка (благоустройство площади Преображенской в г. Данилове), собрав 193 тыс. рублей (в среднем на человека – 381 рубль).

2.3.4. Финансовое участие иных заинтересованных лиц в реализации приоритетного проекта

В 2017 году в 21 субъекте Российской Федерации при реализации приоритетного проекта привлечено 945,4 млн. рублей средств заинтересованных лиц (кроме граждан). Работы по благоустройству с финансовым участием заинтересованных лиц проводились на территории 32 муниципальных образований, в том числе:

На благоустройство дворовых и общественных территорий привлечено 941,8 тыс. рублей 18 субъектами: Астраханская область, Забайкальский край, Владимирская область, Волгоградская область, г. Санкт-Петербург, Забайкальский край, Калининградская область, Кемеровская область, Красноярский край, Мурманская область, Новосибирская область, Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Карелия, Свердловская область, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Республика Татарстан.

Информация о финансовом участии заинтересованных лиц в благоустройстве дворовых территорий на территории субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Приложении № 3, информация о финансовом участии заинтересованных

лиц в благоустройстве общественных территорий на территории субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Приложении № 4.

На благоустройство парков привлечено 3,6 млн. рублей средств заинтересованных лиц в 4 субъектах: Алтайский край, Мурманская область, Республика Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская Республика.

Информация о финансовом участии заинтересованных лиц в благоустройстве парков на территории субъектов Российской Федерации в рамках приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды в Приложении № 5.

3. Информация об объектах, реализованных в 2017 году в рамках приоритетного проекта

По итогам 2017 года в рамках проекта реализовано благоустройство 23 016 объектов (103,3 % от планового показателя), в том числе:

- 20 232 дворовые территории;
- 2572 общественных пространства;
- 212 парков в городах численностью населения до 250 тысяч человек.

Объекты, реализованные в 2017 году	Количество объектов, ед.		
	ПЛАН	ФАКТ	% исполнения
Всего, в том числе:	22 292	23 016	103,2 %
дворовые территории	19 570	20 232	103,4 %
общественные территории	2502	2572	102,8 %
парки	220	212	96,4 %

3.1. Информация об объектах, благоустройство которых не завершено в 2017 году

По состоянию на 31 декабря 2017 года в 9 субъектах Российской Федерации не завершены работы по 31 объекту, в том числе:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	ВСЕГО ед.	Дворы ед.	Общественные пространства ед.	Парки ед.
	Всего, в том числе:	31	21	9	1
1	Республика Крым	3	3		
2	Ярославская область	1	1		
3	Тверская область	1		1	
4	Ростовская область	2	2		
5	Пермский край	4	4		
6	Самарская область	10	10		
7	г. Севастополь	8		8	
8	Республика Хакасия	1			1
9	Сахалинская область	1	1		

3.2. Средняя стоимость благоустройства объектов

Средняя стоимость благоустройства одного двора в 2017 году составила 1,8 млн. рублей, одной общественной территории – 9,78 млн. рублей, одного парка в городах, численностью менее 250 тысяч человек – 3,3 млн. рублей.

Самая высокая стоимость дворов сложилась в Оренбургской области – 10,7 млн. рублей средняя стоимость одной дворовой территории, в Белгородской области, Ненецком АО, Чукотском АО средняя стоимость одного двора – 6,2 млн. рублей, в Тюменской области – 7,3 млн. рублей. Самая низкая средняя стоимость одной дворовой территории – в Курской области, Республике Хакасия, Костромской области – порядка 0,4 млн. рублей.

Самая высокая стоимость общественных пространств сложилась в Самарской области – 252 млн. рублей. Самая низкая – в Псковской области – 0,654 млн. рублей.

Самая высокая стоимость благоустройства парка сложилась в Краснодарском крае – 35,5 млн. рублей, самая низкая – в Республике Карелия – 0,3 млн. рублей.

Информация по средней стоимости объектов благоустройства в разрезе по федеральным округам

Федеральный округ	Средняя стоимость благоустройства одного объекта, тыс. руб.		
	Дворовые территории	Общественные территории	парки
Всего	1881	9785	3334
Центральный федеральный округ	1929	7321	3407
Северо-Западный федеральный округ	2960	5309	1624
Южный федеральный округ	5335	9790	8421
Северо-Кавказский федеральный округ	2203	7912	5679
Приволжский федеральный округ	1527	19 209	3098
Уральский федеральный округ	1826	11 206	10 450
Сибирский федеральный округ	1171	5538	2816
Дальневосточный федеральный округ	1878	4875	3235

4. Вовлечение граждан в реализацию проектов благоустройства

4.1. Целевая модель вовлечения граждан в реализацию проектов благоустройства

Во исполнение пункта 3 раздела III Протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "ЖКХ и городская среда" от 11 апреля 2017 года № 24(2) Минстроем России в регионы направлена целевая модель вовлечения граждан в реализацию проектов благоустройства (разработанная совместно с АСИ) в целях обеспечения использования указанной целевой модели при реализации проектов благоустройства городской среды, исключив случаи проведения формальных мероприятий без реального вовлечения в них граждан и представителей предпринимательского сообщества.

Целевой моделью предусмотрены следующие формы вовлечения: общественные обсуждения; форумы; выполнение работ/оказание услуг; трудовое участие; финансовое участие; анкетирование; опросы; интервьюирование; картирование; проведение фокус-групп; работа с отдельными группами пользователей; организация проектных семинаров, организация проектных мастерских (воркшопов); проведение дизайн-игр с участием взрослых и детей; организация проектных мастерских со школьниками и студентами; школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты); проведение оценки эксплуатации территории, консультирование; иные формы.

Наиболее распространенными формами участия являются: трудовое участие в мероприятиях по благоустройству, общественные обсуждения, публичные слушания, проведение опросов, консультирование.

Мониторинг степени вовлечения бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства городской среды с использованием целевой модели осуществляется Минстроем России с использованием модуля, предусматривающего размещение субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в ГИС ЖКХ информации о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды".

За время реализации приоритетного проекта в 2017 году на территории регионов проведено 38 206 мероприятий, направленных на вовлечение бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства.

Наиболее большее количество мероприятий, направленных на вовлечение бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства, было проведено на территории Томской области (8018 мероприятий), Калужской области (4643 мероприятия), Новосибирской области (2443 мероприятия), Омской области (1714 мероприятий), Архангельской области (1578 мероприятий), Курганской области (1434 мероприятия).

4.2. Трудовое участие граждан в реализации приоритетного проекта

В 76 субъектах Российской Федерации более 210,3 тысячи граждан приняли трудовое участие в благоустройстве объектов (парков, дворовых и общественных территорий) более чем в 8631 мероприятии, в том числе:

- в 76 субъектах Российской Федерации 179,3 тысячи человек приняли трудовое участие в благоустройстве дворов, проведя 7984 мероприятия (в основном субботники) в следующих субъектах Российской Федерации:

Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, Архангельская область, Вологодская область, город Санкт-Петербург, Ленинградская область, Мурманская область, Ненецкий АО, Новгородская область, Псковская область, Республика Карелия, Республика Коми, Астраханская область, Волгоградская область, Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Ростовская область, город Севастополь, Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский край, Чеченская Республика, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Самарская область, Саратовская область, Удмуртская Республика, Ульяновская область, Республика Чувашия, Курганская область, Ханты-Мансийский АО, Челябинская область, Ямало-Ненецкий АО, Алтайский край, Забайкальский край, Иркутская область, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Омская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Томская область, Амурская область, Камчатский край, Магаданская область, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Чукотский АО.

- в 49 субъектах Российской Федерации 28,3 тысячи человек приняли трудовое участие в благоустройстве общественных пространств, проведя 587 мероприятий:

Кемеровская область, Республика Коми, Республика Дагестан, Орловская область, Ставропольский край, Чеченская Республика, Воронежская область, Архангельская область, Забайкальский край, Иркутская область, Республика Тыва, Томская область, Камчатский край, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский АО, Курганская область, Ямало-Ненецкий АО, Вологодская область, Мурманская область, Ленинградская область, Псковская область, Челябинская область, Чувашская Республика, Ульяновская область, Нижегородская область, Пензенская область, Пермский край, Кировская область, Смоленская область, Краснодарский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика

Северная Осетия – Алания, Тульская область, Ивановская область, Белгородская область, Ярославская область, Тверская область, Брянская область, Владимирская область, Рязанская область, Костромская область, Республика Карелия, Ханты-Мансийский АО, Калужская область, Республика Крым, Саратовская область, Астраханская область.

- в 31 субъекте Российской Федерации 5,1 тысячи человек приняли трудовое участие в благоустройстве 104 парков, проведя более чем 60 мероприятий:

Кемеровская область, Республика Коми, Магаданская область, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Орловская область, Чеченская Республика, Воронежская область, Архангельская область, Забайкальский край, Приморский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский АО, Курганская область, Псковская область, Ульяновская область, Нижегородская область, Пермский край, Оренбургская область, Смоленская область, Краснодарский край, Республика Ингушетия, Тульская область, Ивановская область, Ярославская область, Тверская область, Брянская область, Владимирская область, Республика Карелия, Саратовская область, Астраханская область.

В 41 субъекте Российской Федерации граждане были привлечены как к финансовому, так и к трудовому участию:

Брянская область, Владимирская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Рязанская область, Смоленская область, Тверская область, Ярославская область, Архангельская область, город Санкт-Петербург, Мурманская область, Новгородская область, Республика Карелия, Республика Коми, Ростовская область, Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Кировская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Республика Чувашия, Курганская область, Ханты-Мансийский АО, Челябинская область, Алтайский край, Забайкальский край, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Томская область, Хабаровский край.

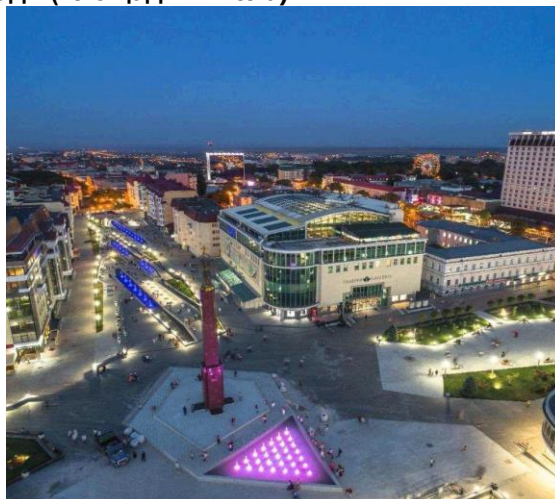
4.3. Фестиваль "Выходи гулять"

В целях повышения вовлечения населения в реализацию мероприятий приоритетного проекта формирования комфортной городской среды, выбора проектов для благоустройства на 2018–2022 годы, а также формирования новой городской досуговой культуры, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации организован фестиваль "Выходи гулять". Фестиваль проводится на общественных территориях, обустроенных в 2017 году в рамках приоритетного проекта. Период проведения фестиваля – с 15 декабря 2017 года по 10 апреля 2018 года. Фестиваль проходит на территории 84 субъектов Российской Федерации, в рамках которого проведено более 4000 мероприятий.

5. Успешные примеры реализации государственно-частного партнерства

1. Ставропольский край

а) Александровская площадь (площадь Ангела)



К 240-летию юбилею города Ставрополя создана рекреационная зона с обустройством пешеходной аллеи, зон массового отдыха населения в форме креста с каскадом фонтанов и летней концертной площадкой в центральной исторической части города Ставрополя.

На территории обустроены 4 фонтана, сценическо-концертная площадка с подземной автостоянкой (количество машино-мест – 68), располагаются малые архитектурные формы, зеленые насаждения. Вся территория оборудована с учетом доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения. Сценическо-концертная площадка оснащена мультимедийным экраном, на котором транслируются спортивные матчи, концертные программы, а также художественные фильмы.

б) Владимирская площадь



В непосредственной близости с МБУК "Музейно-выставочный комплекс "Моя страна. Моя история" города Ставрополя благодаря инвестициям ПАО "Лукойл" в размере 100 млн. рублей (67 %) создана Владимирская площадь – новая городская площадь, включающая парковую зону, малые и крупные архитектурные формы, памятник князю Владимиру, детскую площадку, амфитеатр на 480 мест. Проложены пешеходные дорожки из брусчатки, произведено озеленение территории с посевом газонной травы, устройством рулонных газонов, посадкой деревьев: сосна, липа; кустарников: можжевельник, туя, сирень и роза. Площадь прилегающей территории составляет 6,15 га. Общая стоимость проекта – 150 млн. рублей.

2. Волгоградская область



Проект "Центральный парк культуры и отдыха" (далее – ЦПКиО) площадью 25 267 кв. м, расположенный по адресу: г. Волгоград, ул. Батальонная, 4. общим объемом инвестиций порядка 330 000 тыс. рублей.

6 июня 2017 года между ООО "Парк" и администрацией Волгограда заключено концессионное соглашение сроком на 39 лет (до 31 декабря 2056 года). Концессионная плата – 2 674,266 тыс. рублей в год. Размер концессионной платы индексируется один раз в три года.

В парке планируется создание ряда тематических зон: спортивной, водной, молодежной, семейной, семейного отдыха, общепита, зоны городов-побратимов, детских аттракционов и аквапарк.

В течение 2 лет и 10 месяцев планируется создать:

На площади в 13 га политехническую экспозицию "Нобелевский городок", которая станет не только напоминанием о прошлом, но и крайне интересным туристическим объектом, рассказывающим об истории города Волгограда. Здесь разместятся выставочные павильоны с интерактивными обучающими экспонатами, игровой городок и зона рекреации. В городке также планируется создание тропического сада-оранжереи с закрытыми водоемами и живыми обитателями – птицами, бабочками.

На территории обновленного парка появится зона спорта с мини-футбольным полем, тренажерная, баскетбольная, шахматная площадки, современный велодром. Для маленьких горожан предусмотрено более 30 детских аттракционов, 50-метровое "Колесо обозрения", открытый театр на 200 посадочных мест, водные аттракционы с аквапарком и многое другое.

Планируется разбить зеленую оранжерею с ботаническим садом, обустроить этномир "Казачий курень", а также разместить несколько выставочных павильонов и площадок для сезонных экспозиций.

Предполагаются парковочные места и техническая зона, по периметру ЦПКиО будет проведен ремонт и расширена дорога для подъезда к стадиону "Волгоград Арена", а также обустроена прилегающая

территория.

Вход в парк останется бесплатным.

ООО "Парк" уже осуществило работы по благоустройству территории на площади 18 000 кв. м. (сформированы дорожно-пешеходные сети, завершены работы по подготовке фундамента объекта "Колесо обозрения").

Объем инвестиций на ноябрь 2017 года составил 95 491 тыс. рублей.

3. Ростовская область



В г. Ростове-на-Дону с 2013 года реализуется проект по благоустройству части набережной реки Дон в рамках заключенного с ООО "Донской причал" концессионного соглашения, срок его реализации – 32 года. Общий объем инвестиций в реализацию проекта – 330,0 млн. рублей.

На сегодняшний день на набережной имеются выделенные велосипедные дорожки, питьевые фонтанчики, бесплатный Wi-Fi, зоны для посадки/высадки речных судов, зоны отдыха, анимационная зона для детей, а также организован дендрарий для озеленения парковой зоны. Также установлен фонтан, который отделан гранитом и интегрирован со скульптурой "Ростовчанка", сохранены скульптуры "Дед Щукарь" и "Нахаленок".

Территория набережной самая первая на юге России прошла сертификацию на соответствие требованиям для всех маломобильных групп населения, благодаря комплексному оснащению она обеспечивает доступность для всех категорий инвалидов (по слуху, зрению, с нарушением опорно-двигательной функции). На набережной города вымощены тактильные покрытия и мнемосхемы для слепых и слабовидящих, пандусы, ступенькоход на причалах, спуски для колясочников, также установлены указатели специализированных зон.

Ежегодная плата концессионера в городской бюджет составляет не менее 500,0 тыс. рублей.

4. Республика Татарстан

а) Набережная



Набережная им. Г. Тукая, 2-я очередь Республика Татарстан, г. Набережные Челны.

Строительство 2-й очереди набережной им. Г. Тукая выполнено в 2016–2017 годах в рамках реализации программы "Развитие общественных пространств".

На территории набережной выполнены работы по устройству амфитеатра, озеленению, освещению, установке малых архитектурных форм (игровые площадки, теневые навесы, скамейки, урны), устройству вело- и пешеходных дорожек, спусков к воде.

Информация о стоимости объекта: 98,7 млн. рублей (62,2 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан, 36,5 млн. рублей из бюджета Российской Федерации).

Кафе Барашки.

На территории объекта было возведено за счет средств программы здание кафе (коробка и частично подведены сети).

Поскольку объект был возведен за счет средств государственной программы, он был передан министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в собственность муниципалитета – города Набережные Челны.

Впоследствии право аренды на объект было реализовано муниципалитетом с торгов – победителем было признано юридическое лицо инвестора. Инвестором произведен ремонт помещения, запущен проект "Кафе", который в настоящее время успешно функционирует.

б) Детская площадка "Каскад", г. Альметьевск.



Объект находится в непосредственной близости от центральной части города. Естественный ландшафт территории активный, с резким перепадом высот от уровня верхней площадки по ул. Марджани до уровня нижней площадки по ул. Нефтяников, с переходом к водной глади протока канала каскада прудов. Данный рельеф позволил организовать террасное расположение площадок, создать комфортные пространства с различным функциональным назначением. В рамках благоустройства заменили существующие покрытия пешеходных дорожек. В ходе комплексного озеленения и отделения проезжей части от зоны отдыха населения на участке высадили крупномерные деревья и многолетние растения для снижения шумовых загрязнений и повышения экологической ситуации. Также выполнили очистку дна канала. Реконструировали существующие мосты.

Целью проектирования стало обогащение ландшафта путем создания комфортных пространств для отдыха с различными функциями.

Рассмотрев и проанализировав все предложения граждан, МБУ "Управление архитектуры и градостроительства АМР" приняло за основу концепцию организации зоны для активного отдыха и досуга горожан, главной идеей которого является создание уникальной детской площадки. За счет непрерывных пешеходных связей улучшилась доступность территории, а создание современного рекреационного центра для горожан повысило продолжительность их времяпрепровождения на данной территории. Этому же способствует создание различных площадок для занятий спортом – создан скейт-парк, сделаны велодорожки и установлены вело-парковки. Проработана система креативного освещения. Разработаны пункты общественного питания – кафе, площадка для наблюдения за животными – зоопарк.

Все это дало возможность использовать территорию для проведения фестивалей, праздников, что является благоприятным фактором для усиления роли общественного участия в процессе жизни и развития территории, а в дальнейшем и становлении его в качестве нового туристического центра и знакового пространства в имидже города с сохранением визуальных особенностей среды.

Общая площадь – 1,7 га;

Площадь озеленения – 1,2 га.

Срок реализации проекта – 5 месяцев. Объект был подарен городу 2 сентября 2017 года в целях реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации "ЖКХ и городская среда" за счет средств бюджета Республики Татарстан, субсидий из федерального бюджета, а также софинансирования ПАО "Татнефть" им. В.Д. Шашина.

Бюджет проекта – 144 808,41 тыс. рублей, из них:

- 66 720,53 тыс. рублей – Республика Татарстан,
- 37 087,88 тыс. рублей – Российской Федерации,
- 41 000,00 тыс. рублей – средства инвестора ПАО "Татнефть" им. В.Д. Шашина.

Средства инвестора на софинансирование строительства объекта были направлены по механизму финансовой помощи муниципальному району, то есть после ввода объекта в эксплуатацию каких-либо прав пользования объектом инвестору не предоставлялось.

5. Кемеровская область



В 2017 году в г. Новокузнецке за счет внебюджетных средств в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, заключенных между коллегией Администрации Кемеровской области и организациями Кемеровской области, выполнено комплексное благоустройство парковой зоны "Сад Алюминщиков".

Общий объем инвестиций, направленных на реализацию проекта – 22,2 млн. рублей.

В рамках проекта на территории сада выполнены следующие работы: проведена реконструкция многофункциональной сценической площадки, устройство пешеходных тротуаров и дорожек, устройство ландшафтного озеленения с посадкой деревьев, кустарников и обустройством газонов, установка трех игровых разновозрастных комплексов, с безопасным резиновым покрытием, установка большого многофункционального спортивного комплекса, скейт-площадки, организация безопасного пешеходного перехода с обустройством дополнительного входа в парковую зону основных пешеходных потоков от ближайшего образовательного учреждения, установлены малые архитектурные формы, шахматные фигуры, парковые диваны, урны, выполнено торшерное освещение, дополнительное декоративное освещение, ремонт существующего чугунного ограждения, приведен в порядок общественный туалет и пункт охраны общественного порядка. Также в рамках реконструкции были выполнены подготовительные мероприятия: санитарная обрезка существующих деревьев и кустарников, замена грунта и планировка всей территории, а также мероприятия по доступности парковой зоны для маломобильных групп населения.

6. Астраханская область

В 2017 году в г. Астрахани Астраханской области в рамках приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" за счет внебюджетных средств благоустроены Триумфальная арка, набережная от памятника Петра I до ул. Бабефа, Аллея семьи.

Денежные средства в размере 240 млн. рублей привлечены по соглашению о взаимном сотрудничестве между правительством Астраханской области и ОАО "Нефтяная Компания "Лукойл".

а) Триумфальная арка.



Триумфальная арка высотой 15 метров была сделана из монолитного бетона и облицована иранским мрамором со вставками из карельского гранита. Она воссоздана по чертежам деревянного аналога, сооруженного в Астрахани в 1871 году к приезду императора Александра II и простоявшего до 1980-х годов.

Некоторые архитектурные элементы заимствованы у Пречистенской надвратной колокольни и Успенского собора местного кремля. Арку украсили астраханским и российским гербами и шестью барельефами, изображающими сцены из истории.

Рядом работает фонтан, построенный в виде часов, где вместо цифр гербы районов Астраханской области. Продолжением Триумфальной арки является Аллея славы земли Астраханской. Здесь установлено 14 бронзовых бюстов знаменитым соотечественникам. Среди них: генералиссимус Александр Суворов, генерал Алексей Ермолов, первый академик России Василий Тредиаковский, художник Борис Кустодиев, поэт Велимир Хлебников.

Аллея славы соединяется с памятником Петру I. Предполагается, что в дальнейшем она будет пополняться новыми скульптурами.

б) Набережная от памятника Петру I до ул. Бабефа



Обустройство этого объекта – еще один шаг в улучшении городской среды и качества жизни населения г. Астрахани. В рамках объекта создана новая набережная протяженностью почти в 1 километр. Здесь все предусмотрено для комфортного отдыха горожан всех возрастов: удобные лавочки, велодорожки, детские площадки и даже специальное место для прогулок с домашними животными. В рамках проводимых работ по благоустройству набережной выполнено обустройство пешеходной зоны и проезжей части по пространственному объему, сравнимое с площадью, уложены пешеходные дорожки, сделано обустройство освещения, поливочного водопровода, озеленение.

в) Аллея семьи



Настоящим праздником для астраханцев стало открытие на набережной Приволжского залива Аллеи семьи – напротив храма князя Владимира. Создание новой зеленой зоны в черте города – инициатива ассоциации деловых женщин региона и ассоциации замещающих семей.

В рамках проводимых работ высажено около 200 деревьев и кустарников, в том числе ива и черемуха. Также на набережной появились декоративная кованая арка и монумент, посвященный семье.

6. Информирование. Освещение приоритетного проекта в средствах массовой информации и проведение публичных мероприятий

При реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в 2017 году проводилась активная работа по информированию населения через средства массовой информации

(далее – СМИ), социальные медиа, а также специально разработанные информационные материалы. Кроме того, для наибольшего информирования о реализации приоритетного проекта представителей федеральных и региональных органов власти, профессионального и бизнес-сообщества Минстроем России проводились специализированные мероприятия в рамках крупных международных и российских форумов. Так, в 2017 году, по данным системы мониторинга "Интерфакс" СКАН, по теме формирования комфортной городской среды в региональных и федеральных СМИ было выпущено более 1,3 миллиона уникальных публикаций.

Кроме того, Минстроем России разработаны специальные визуальные материалы и видеоролики, информирующие в удобном и доступном формате население о реализации приоритетных проектов, в том числе серия видеороликов с участием заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Андрея Чибиса. Указанные материалы размещаются в социальных сетях, а также региональных СМИ.

На специализированных страницах "ЖКХменяется" в социальных сетях, а также на личной странице А.В. Чибиса в сети Facebook ежедневно публикуются материалы о реализации приоритетных проектов. Так, за 2017 год зафиксировано более 16,7 тысячи публикаций с отметкой "ЖКХменяется" в социальных сетях.

В целях синхронизации информационной активности по реализации приоритетного проекта Минстроем России выстроена работа по взаимодействию с субъектами Российской Федерации. Так, в 2017 году проведен первый всероссийский съезд представителей региональных органов исполнительной власти, ответственных за взаимодействие со СМИ по приоритетному проекту, в апреле 2018 года прошло всероссийское видеоселекторное совещание, на котором были подведены итоги информационной работы в 2017 году и обозначены приоритеты на 2018 год. Кроме того, для оперативного обмена информацией с субъектами Российской Федерации в части информирования о реализации приоритетного проекта создан специализированный чат в Telegram. Также Минстроем России был разработан комплекс мер с указанием ключевых тематик по информированию о реализации приоритетного проекта.

Также с участием куратора проекта А.В. Чибисом было организовано и опубликовано два интервью в федеральных СМИ по вопросам реализации приоритетных проектов – в "Комсомольской правде" в сентябре 2017 года и в "Известиях" в декабре 2017 года.

В марте 2017 года была проведена встреча Андрея Чибиса с журналистами, а в начале апреля 2017 года состоялась пресс-конференция по итогам рейтингового голосования по выбору объектов благоустройства, а также на второй квартал 2018 года планируется проведение пресс-конференции об итогах реализации приоритетных проектов за 2017 год.

Как упоминалось выше, тема городской среды в 2017 году поднималась на всероссийских и международных форумах, а именно на Российском инвестиционном форуме, Красноярском экономическом форуме, Петербургском международном экономическом форуме, на Восточном экономическом форуме, на VII Заседании Российско-Японской рабочей группы, на XXIII сессии Российско-Французского совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам, на 26-й сессии Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Все мероприятия проходили при участии и освещении СМИ.

6.1. Публичные мероприятия по случаю сдачи/приемки объектов благоустройства

В 2017 году проведено 16 071 публичное мероприятие по вопросам реализации приоритетного проекта с участием более 800 тысяч человек. По итогам мероприятий издано более 9,1 тыс. публикаций в СМИ. В том числе в формате открытых публичных мероприятий по случаю сдачи/приемки объектов благоустройства проведено 6 986 мероприятий, в которых приняли участие более 638 тысяч человек. Издано более 5 тысяч публикаций в СМИ об итогах их проведения.

Наибольшее количество мероприятий по случаю сдачи/приемки объектов благоустройства в формате открытых публичных мероприятий провели следующие субъекты Российской Федерации.

Наибольшее количество публичных мероприятий проведено в следующих субъектах Российской Федерации:

- Челябинская область – 938 мероприятий при участии 99,712 тысячи человек;
- Пермский край – 330 мероприятий при участии 6,208 тысячи человек;
- Самарская область – 267 мероприятий при участии 5,281 тысячи человек;
- Республика Мордовия – 258 мероприятий при участии 3,499 тысячи человек;
- Красноярский край – 256 мероприятий при участии 65,119 тысячи человек;
- Тамбовская область – 241 мероприятие при участии 10,119 тысячи человек;
- Курская область – 198 мероприятий при участии 21,033 тысячи человек;
- Тульская область – 190 мероприятий при участии 5,154 тысячи человек;
- Иркутская область – 186 мероприятий при участии 6,338 тысячи человек;
- Кемеровская область – 173 мероприятия при участии 23,863 тысячи человек.

6.2. Проведение пресс-туров

В 2017 году проведено 2162 пресс-тура по освещению результатов приоритетного проекта с участием высших должностных лиц субъектов Российской Федерации или их заместителей с изданием 1754 публикаций в СМИ.

Наибольшее количество пресс-туров с участием высших должностных лиц субъектов Российской Федерации или их замов провели следующие субъекты Российской Федерации:

- Краснодарский край – 428 мероприятий;
- Томская область – 124 мероприятия;
- Ямало-Ненецкий АО – 115 мероприятий;
- Тюменская область – 110 мероприятий;
- Самарская область – 94 мероприятия;
- Кировская область – 90 мероприятий;
- Республика Марий Эл – 83 мероприятия.

7. Исполнение обязательств субъектов в соответствии с Правилами предоставления субсидий в 2017 году

7.1. Принятие государственных программ формирования современной городской среды на 2017 год субъектами Российской Федерации

Все субъекты Российской Федерации приняли государственные программы формирования современной городской среды на 2017 год. При этом 78 субъектов Российской Федерации приняли государственные программы в установленный срок (до 15 марта 2017 года), 5 регионов приняли государственные программы субъекта Российской Федерации с нарушением срока, в том числе:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата утверждения государственной программы субъекта Российской Федерации с нарушением срока (не позднее 15 марта 2017 года)	Количество дней с нарушением срока
Ивановская область	Постановление администрации Ивановской области от 07.04.2017 г. № 119-п "О внесении изменений в постановление правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 458-п"	23 дня
Магаданская область	Постановление администрации Магаданской области от 16.03.2017 г. № 188-пп "Об утверждении государственной программы Магаданской области "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами и комфортными условиями проживания населения Магаданской области на 2014–2020 годы", от 12.12.2013 № 1256-па	1 день
Пензенская область	Постановление правительства Пензенской области от 21.03.2017 г. № 125-пп "О внесении изменений в государственную программу Пензенской области "Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области 2014–2020 гг.", утвержденную постановлением правительства от 01.11.2013 г. № 811-пп	6 дней
Республика Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 17.03.2017 г. № 111 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 25 декабря 2012 г. № 475"	2 дня
Томская область	Постановление администрации Томской области № 109а от 29.03.2017 г. "О внесении изменений в постановление администрации Томской области от 12.12.2014 г. № 490а"	14 дней

7.2. Принятие государственных программ субъектов Российской Федерации формирования современной городской среды на 2018–2022 годы

7.2.1. Принятие государственных программ в установленные сроки

Все субъекты Российской Федерации приняли государственные программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды на 2018–2022 годы.

При этом 73 субъекта Российской Федерации приняли государственные программы субъекта Российской Федерации в установленный срок, 12 субъектов Российской Федерации приняли государственные программы субъекта Российской Федерации с нарушением срока:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата утверждения государственной программы субъекта Российской Федерации с нарушением срока (не позднее 1 сентября 2017 года)	Количество дней с нарушением срока
1	2	3
Вологодская область	Постановление правительства Вологодской области от 22.09.2017 г. "О государственной программе Вологодской области "Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы"	22 дня
Город Севастополь	Постановление правительства г. Севастополя от 20.11.2017 г. № 871-ПП "О внесении изменений в постановление правительства Севастополя от 21.11.2016 № 1112-1111 "Об утверждении государственной программы города Севастополя "Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2022 годы"	81 день
Кемеровская область	Утверждена постановлением коллегии администрации Кемеровской области от 06.09.2017 г. № 471 "Об утверждении государственной программы Кемеровской области "Формирование современной городской среды Кузбасса" на 2018–2022 годы	6 дней
Магаданская область	Утверждена постановлением правительства Магаданской области от 22.09.2017 г. № 838-ПП "Об утверждении государственной программы Магаданской области "Формирование современной городской среды Магаданской области" на 2018–2022 годы	22 день
Пермский край	Постановление правительства Пермского края от 28.09.2017 г. № 813-п "О внесении изменений в постановление правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1331-п "Об утверждении государственной программы "Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края"	28 дней

1	2	3
Республика Адыгея	Постановление Правительства Республики Адыгея от 15.09.2017 г. № 159 "Об утверждении государственной программы Республики Адыгея "Формирование современной городской среды на территории Республики Адыгея" на 2018–2022 годы"	14 дней
Республика Бурятия	Постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 г. № 516 "Об утверждении государственной программы Республики Бурятия "Формирование комфортной городской среды на 2018–2022 годы"	55 дней
Республика Марий Эл	Постановление Правительства Республики Марий Эл от 19.09.2017 г. № 380 "О государственной программе Республики Марий Эл "Формирование современной городской среды на территории Республики Марий Эл на 2018–2022 годы"	19 дней
Республика Тыва	Постановление Правительства Республики Тыва от 04.09.2017 г. № 398 "О государственной программе Республики Тыва "Формирование современной городской среды на 2018–2022 годы"	4 дня
Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 г. № 514 "Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия (2018–2022 годы)"	29 дней
Чеченская Республика	Постановление Правительства Чеченской Республики от 05.09.2017 г. № 202 "Об утверждении государственной программы Чеченской Республики "Формирование современной городской среды на территории Чеченской Республики" на 2018–2022 годы"	5 дней
Оренбургская область	Постановление правительства Оренбургской области от 28.09.2017 г. № 696-пп "Об утверждении государственной программы "Формирование комфортной городской среды Оренбургской области" на 2018–2022 годы"	28 дней

7.3. Утверждение законов субъектов Российской Федерации об ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципальных образований

Все субъекты Российской Федерации, приняли (внесли изменения) в закон субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства.

При этом 78 субъектов Российской Федерации утвердили законы субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства в установленный срок до 1 ноября, 6 субъектов Российской Федерации утвердили законы субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства с нарушением срока:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата утверждения закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства (не позднее 1 ноября 2017 года)	Количество дней с нарушением срока
Архангельская область	Закон Архангельской области от 20.12.2017 г. № 589-40-03 "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (в закон Архангельской области от 03.06.2003 г. № 172-22-03 "Об административных правонарушениях")"	50 дней
Кировская область	Закон Кировской области от 09.11.2017 г. № 107-30 "О внесении изменений в статью 4.1 Закона Кировской области "Об административной ответственности в Кировской области"	9 дней
Республика Калмыкия	Закон Республики Калмыкия от 21.11.2017 г. № 265-V-3 "О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия "Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия" (в Закон Республики Калмыкия от 19.11.2012 г. № 384-IV-3 "Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия")"	21 день
Республика Крым	Закон Республики Крым от 09.01.2018 г. № 463-ЗРК/2018 "О внесении изменения в статью 3.11 Закона Республики Крым "Об административных правонарушениях в Республике Крым"	70 дней
Ростовская область	Областной закон "Об Административных правонарушениях" от 25.10.2002 г. № 273-ЗС с изменениями от 03.11.2017 г. № 1215-ЗС Формулировка НПА	3 дня
Ульяновская область	Закон № 145-30 от 27.11.2017 "О внесении изменений в Кодекс Ульяновской области об административных правонарушениях Формулировка НПА	27 дней

7.4. Информация о создании и деятельности МВК в субъектах Российской Федерации

В 84 субъектах Российской Федерации созданы межведомственные комиссии (информация без учета города Москвы).

При этом 79 субъектов Российской Федерации создали межведомственные комиссии в установленный срок (не позднее 1 марта 2017 года), 5 субъектов Российской Федерации создали комиссии с нарушением срока:

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата создания межведомственной комиссии (не позднее 1 марта 2017 года)	Количество дней с нарушением срока
Ивановская область	Указ Губернатора Ивановской области от 17.03.2017 г. № 51-уг	17 дней
Кировская область	Указ Губернатора Кировской области от 02.03.2017 г. № 33	2 дня
Краснодарский край	Постановление Главы администрации (Губернатора) Краснодарского Края от 20.03.2017 г. № 178	20 дней
Рязанская область	Постановление правительства Рязанской области от 15.03.2017 г. № 49	15 дней
Воронежская область	Постановление правительства Воронежской области от 17.03.2017 г. № 183	17 дней

В 2017 году проведено 412 заседаний межведомственных комиссий в 83 субъектах Российской Федерации

Федерации.

Не проведено ни одного заседания межведомственной комиссии в Самарской области. Провели не более одного заседания межведомственной комиссии за 2017 год 4 субъекта Российской Федерации:

- Воронежская область (9 октября 2017 года),
- Псковская область (10 июля 2017 года),
- Тверская область (3 июля 2017 года),
- Тюменская область (18 декабря 2017 года).

7.5 Утверждение муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год

Во всех муниципальных образованиях 84 субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды на 2017 год, были утверждены муниципальные программы (государственные программы).

При этом в двух муниципальных образованиях в двух субъектах Российской Федерации муниципальные программы были утверждены позднее установленного срока (25 мая 2017 года): Ивановская область и Еврейская АО.

Наименование субъекта Российской Федерации	Муниципальное образование	Дата утверждения муниципальной программы с нарушением срока (не позднее 25 мая 2017 года)	Количество дней с нарушением срока
Ивановская область	городской округ Иваново	Постановление администрации г. Иваново от 02.06.2017 № 747 "О внесении изменений в муниципальную программу "Благоустройство города Иваново", утвержденную постановлением администрации г. Иваново от 30.10.2013 г. № 2376	8 дней
Еврейская АО	Теплоозерское городское поселение	Постановление администрации Теплоозерского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской АО от 29.05.2017 г. № 148	4 дня

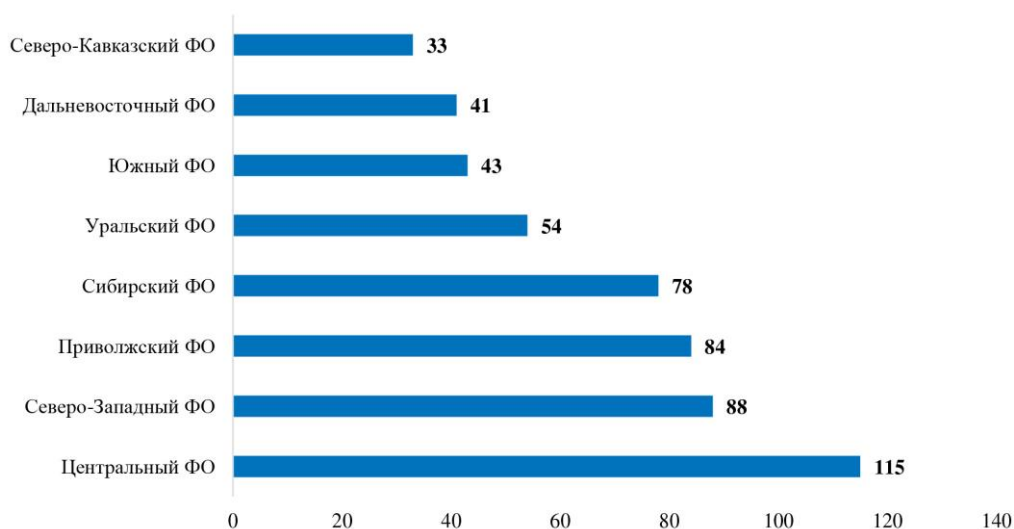
7.6. Предоставление в Минстрой России на конкурс не менее двух реализованных в 2017 году лучших практик (проектов) по благоустройству муниципальных территорий общего пользования

Все субъекты Российской Федерации представили на конкурс не менее двух реализованных в 2017 году лучших практик (проектов) по благоустройству муниципальных территорий общего пользования в установленный срок.

Всего от 85 субъектов Российской Федерации поступило 537 практик (проектов), в том числе 10 субъектов Российской Федерации (12 % от общего количества субъектов) представило минимальное количество практик (проектов) (не более двух): Белгородская область, Орловская область, Смоленская область, Новгородская область, Республика Северная Осетия – Алания, Кировская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Алтайский край, Чукотский АО.

Наибольшее число проектов представлено субъектами Российской Федерации, входящими в состав Центрального федерального округа, – 115 проектов.

7.6.1. Количество проектов в 2017 году, направленных для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству в 2017 году, по федеральным округам



7.6.2. Распределение проектов по номинациям. Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству в 2017 году

1. Вовлечение общественности в подготовку и реализацию практик (проектов) по благоустройству –

53 проекта.

2. Обеспечение доступности дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения – 10 проектов.

3. Обеспечение доступности общественных территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения – 8 проектов.

4. Игровые, спортивные и иные тематические площадки – 90 проектов.

5. Улицы как общественное пространство – 49 проектов.

6. Городская площадь как центр притяжения людей – 40 проектов.

7. Набережная как общественное пространство – 45 проектов.

8. Парк как место отдыха и занятий спортом – 71 проект.

9. Городской сад и сквер как место отдыха и общения – 89 проектов.

10. Комплексная реконструкция квартала (кварталов) населенного пункта – 25 проектов.

11. Инфраструктура для пешеходов – 28 проектов.

12. Инфраструктура для транспорта – 4 проекта.

13. Проект в области городской среды, реализованный силами предпринимателей, – 24.

7.6.3. Субъекты Российской Федерации, проекты которых в наибольшей степени были положительно оценены экспертами и рекомендованы для включения в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству в 2017 году

- г. Санкт-Петербург – 21 проект;

- Республика Татарстан – 17 проектов;

- Московская область – 16 проектов;

- Челябинская область – 14 проектов;

- Тюменская область – 13 проектов;

- Ленинградская область – 12 проектов;

- Красноярский край, Республика Саха (Якутия) – 10 проектов;

- Волгоградская, Ивановская, Оренбургская области – 8 проектов;

- г. Москва, Иркутская, Липецкая, Ярославская области – 7 проектов;

- Воронежская, Кемеровская, Курганская, Омская области; Краснодарский, Ставропольский края; Ханты-Мансийский АО – 5 проектов;

- Астраханская, Вологодская, Калининградская, Нижегородская, Пензенская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Томская, Тульская, Ульяновская области, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Коми, Чеченская Республика, Ямало-Ненецкий АО – 4 проекта;

- Архангельская, Владимирская, Калужская, Костромская, Курская, Новосибирская, Ростовская, Самарская, Тамбовская области; Забайкальский, Пермский, Хабаровский края; Республика Тыва, Удмуртская Республика, Чувашская Республика – 3 проекта.

7.7. Утверждение правил благоустройства территории муниципальных образований

На территории 7587 муниципальных образований (99,6 % от планируемых 7620) в 85 субъектах правила благоустройства утверждены.

На территории 80 субъектов Российской Федерации правила благоустройства утверждены во всех муниципальных образованиях, в состав которых входят населенные пункты численностью более 1 тысячи человек: Алтайский край, Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская области; Еврейская АО, Забайкальский край, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Калужская область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, г. Москва Московская область, Мурманская область, Ненецкий АО, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Приморский край, Псковская область, Республика Чувашия, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, г. Санкт-Петербург, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, г. Севастополь, Смоленская область, Ставропольский край, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО, Челябинская область, Чеченская Республика, Чукотский АО, Ямало-Ненецкий АО, Ярославская область.

8. Синхронизация мероприятий по благоустройству объектов с мероприятиями других федеральных и региональных проектов (программ)

8.1. Синхронизация работ по благоустройству с мероприятиями, реализуемыми в рамках федерального проекта "Безопасные и качественные дороги"

Показатель	Синхронизация приоритетного проекта и проекта «Безопасные и качественные дороги»	Синхронизация приоритетного проекта и региональных программ по капитальному ремонту
количество регионов	26 субъектов Российской Федерации	82 субъекта Российской Федерации
количество объектов	265 объектов	1684 объектов

В приоритетном проекте "Безопасные и качественные дороги" принимают участие 36 субъектов Российской Федерации и 38 агломераций.

В 26 субъектах Российской Федерации синхронизируются в рамках реализации приоритетных проектов "Формирование комфортной городской среды" и "Безопасные и качественные дороги" 265 объектов благоустройства, в том числе на 222 дворовых территориях, на 42 общественных пространствах и в 1 парке: Алтайский край, Астраханская, Волгоградская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Кировская области; Краснодарский, Красноярский края; Липецкая, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Пензенская области; Пермский, Приморский края; Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Татарстан; Рязанская, Томская, Тульская, Ульяновская области; Чувашская Республика, Ярославская область.

Наибольшее количество синхронизированных объектов благоустройства реализовано с учетом синхронизации с приоритетным проектом "Безопасные и качественные дороги" в следующих субъектах Российской Федерации:

- Пензенской области – 35 объектов;
- Кировская область – 31 объект;
- Пермский край – 24 объекта;
- Нижегородская область – 20 объектов;
- Томская область – 18 объектов;
- Алтайский край, Воронежская область – 15 объектов.

В 10 субъектах Российской Федерации из 36 не осуществляют синхронизацию объектов благоустройства в рамках реализации приоритетных проектов "Формирование комфортной городской среды" и "Безопасные и качественные дороги": Оренбургская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Тюменская, Челябинская области; Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Хабаровский край.

8.2. Синхронизация работ по благоустройству с мероприятиями, реализуемыми в рамках региональных программ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

На 1684 объектах (в том числе 1672 дворовых территории, 11 общественных пространств и 1 парк) работы по благоустройству проведены с учетом синхронизации с региональными программами субъектов Российской Федерации по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Наибольшее количество синхронизированных объектов с региональными программами субъектов Российской Федерации "Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов" в следующих субъектах Российской Федерации:

- Московской области – 709 объектов;
- Самарской области – 113 объектов;
- Курской области – 75 объектов;
- Чеченской Республике – 46 объектов;
- Республике Башкортостан, Краснодарский край – 40 объектов;
- Республике Северная Осетия – Алания – 38 объектов;
- Красноярский край – 35 объектов.

9. Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации приоритетного проекта в 2017 году

В рейтинге регионов по выполнению приоритетного проекта комфортная городская среда (далее – рейтинг) участвовал 81 регион. Рейтинг определялся по 17 показателям. Максимально возможное количество баллов – 92.

По итогам рейтинга наибольшее количество баллов составило 76 (Московская область, Республика Татарстан), минимальное – 39 баллов (Республика Крым, Республика Хакасия).

9.1. Критерии формирования рейтинга регионов по выполнению приоритетного проекта в 2017 году

1	Критерий 2	Оценка в баллах 3
1	Выполнены все мероприятия (на соответствующую отчетную дату), предусмотренные соглашением, заключенным с Минстроем России (МВК до 01.03.2017 г., ГП до 15.03.2017 г. и МУН. программ до 25.05.2017 г., ГП 2018–2022 гг. до 01.09.2017, закон об адм. ответственности до 01.11.2017 г.)	5 баллов – все сделано в сроки; 4 балла – не соблюдены сроки по 1 документу; 3 балла – не соблюдены сроки по 2-3 и т.д.; 0 баллов – ничего не сделано в сроки
2	Количество форм вовлечения граждан (организаций) в обсуждение проектов по благоустройству (общественное обсуждение, анкетирование, опросы, интервьюирование, картирование, проведение фокус-групп, работа с отдельными группами пользователей, организация проектных семинаров, организация проектных мастерских, организация проектных мастерских со школьниками и студентами, школьные проекты (рисунки, сочинения, пожелания, макеты), проведение оценки эксплуатации территории)	1 балл – 1 вид формы; 2 балла – от 2 до 3 видов форм; 3 балла – от 4 до 5 форм; 5 баллов – 5 и более видов форм
3	Доля финансового участия граждан в благоустройстве объектов в рамках приоритетного проекта	0 баллов – отсутствие финансового участия; 3 балла – до 1 %; 4 балла – от 1 до 3 %; 5 баллов от 3 до 5 % 7 баллов от 5 % и выше
4	Доля средств спонсоров и иных внебюджетных источников (за исключением средств граждан) от фактических затрат, %	0 баллов – отсутствие финансового участия; 2 балла – до 1 %; 3 балла – от 1 до 5 %; 5 баллов от 5 до 10 %
5	Доля объектов, реализованных с трудовым участием граждан	0 баллов – отсутствие трудового участия граждан; 2 балла – от 0 до 10 %; 3 балла – от 10 до 30 %; 4 балла от 30 до 70 %; 5 баллов от 70 до 100 %.
6	Доля муниципального софинансирования программ по созданию комфортной городской среды (среднее значение по субъекту)	0 баллов – не предусмотрено; 1 балл – от 0,1 до 2 %; 2 балла – от 2 до 5 %; 3 балла от 5 до 10 %; 4 балла от 10 до 20 %; 5 баллов – свыше 20 %
7	Субъект Российской Федерации представил проекты в библиотеку лучших практик, размещенную на сайте Минстроя России, и они вошли в ее состав, единиц	7 и более практик – 5 баллов; от 4 до 6 – 3 балла; 3 и менее – 1 балл; 0 баллов – при отсутствии предложений в библиотеку или невключении в библиотеку
8	Субъект Российской Федерации представил объекты на конкурс – не менее двух реализованных в 2017 году лучших проектов по благоустройству общественных территорий, единиц	5 баллов – 10 и более проектов; 3 балла – от 9 проектов до 3; 0 баллов – 2 проекта
9	В субъекте Российской Федерации введена должность главного архитектора (по состоянию на 01.10.2017 г.)	3 балла – предусмотрено; 0 баллов – не предусмотрено
10	Завершение работ по благоустройству всех запланированных объектов на территории субъекта Российской Федерации (среднее значение по всем объектам)	7 баллов – завершено благоустройство в отношении 100 % объектов; 5 баллов – завершено благоустройство, заключены в отношении 98–99,9 % объектов; 3 балла – завершено благоустройство в отношении менее 98 % объектов; 0 баллов – благоустройство завершено в отношении менее 1 % объектов
11	Доля объектов, по которым не устранены претензии по качеству работ по благоустройству (среднее значение по всем мероприятиям), на 01.01.2018г.	5 баллов – 0 % объектов, по которым претензии по качеству не устранены; 4 баллов – 0,1–2 % объектов; 3 балла – 2–5 % объектов; 2 балла – 5–10 % объектов; 1 балл – свыше 10 % объектов
12	Работа в ГИС ЖКХ субъекта Российской Федерации (заполнение обязательств субъектом)	7 баллов – заполнено 100 % обязательств региона; 5 баллов – заполнено от 99 до 70 % обязательств региона; 4 балла – заполнено от 69 до 50 % обязательств региона; 3 балла – заполнено от 49 % до 30 % обязательств региона; 2 балла – заполнено от 29 % до 10 % обязательств региона; 0 баллов – заполнено менее 10 % обязательств региона

1	2	3
13	Работа в ГИС ЖКХ ОМС (заполнение обязательств муниципалитетами)	7 баллов – заполнено 100 % обязательств ОМС; 5 баллов – заполнено от 99 до 70 % обязательств ОМС; 4 балла – заполнено от 69 до 50 % обязательства ОМС; 3 балла – заполнено от 49 до 30 % обязательств ОМС; 2 балла – заполнено от 29 до 10 % обязательств ОМС; 0 баллов – заполнено менее 10 % обязательств ОМС
14	Количество проведенных в 2017 году заседаний МВК	0 баллов – не проведено заседаний; 3 балла – от 1 до 5 заседаний; 5 баллов – более 6 заседаний
15	Количество проведенных за период 2017 года пресс-туров по мероприятиям приоритетного проекта	0 баллов – не проведено пресс-туров; 3 балла – от 1 до 10 пресс-туров; 5 баллов – более 10 пресс-туров;
16	Доля объектов, введенных в эксплуатацию с проведением публичных мероприятий	0 баллов – 0%; 2 балла – 0,1–9 %; 3 балла – 10–39 %; 4 балла – 40–69 %; 5 баллов – 70–89 %; 6 баллов – 90–100 %
17	Наличие регионального информационного интернет-ресурса для обратной связи с гражданами, в том числе по проектам благоустройства (типа "Активный гражданин", "Добродел" и т.п.)	5 баллов – предусмотрено 0 баллов – не предусмотрено

9.2. Рейтинг субъектов Российской Федерации по реализации приоритетного проекта в 2017 году

№ в рейтинге	Количество баллов	Наименование регионов
1	76	Московская область, Республика Татарстан
2	75	Чеченская Республика
3	73	Красноярский край
4	70	Амурская область, Свердловская область
5	69	Ленинградская область
6	68	Калининградская область, Новосибирская область
7	66	Саха (Якутия), Республика Карелия, Калужская область
8	65	Республика Башкортостан, Ставропольский край
9	64	Архангельская область, Челябинская область Курганская область, Ярославская область
10	63	Брянская, Мурманская, Костромская, Тверская, Тульская, Смоленская, Оренбургская области Забайкальский край, Чувашская Республика, Республика Коми
11	62	Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО, Вологодская область, Иркутская область
12	61	Рязанская область, Краснодарский край
13	60	Кемеровская, Новгородская, Астраханская, Курская, Томская области, Республика Тыва
14	59	Владимирская, Ивановская, Ульяновская области
15	58	Воронежская, Пензенская, Ростовская, Омская области, Приморский край, Ненецкий АО
16	57	Волгоградская область, Республика Адыгея, Республика Алтай,
17	56	Белгородская область, Карачаево-Черкесская Республика, Пермский край
18	55	Чукотский АО, Псковская, Саратовская области
19	54	Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Самарская, Тамбовская, Орловская области
20	53	Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий Эл, Магаданская область

10. Нормативно-методологическое и организационное сопровождение приоритетного проекта

1. В рамках реализации приоритетного проекта в 2017 году принято 30 правовых актов, подготовленных Минстроем России (3 федеральных закона, 7 актов Правительства Российской Федерации, 13 приказов Министра России, методических документов и разъяснений (Приложение № 1 к настоящему отчету).

2. Организована онлайн-коммуникация посредством создания онлайн-чата "ЖКХменяется" сотрудников Министра России, субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию приоритетного проекта на уровне не ниже заместителя руководителя региона, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в котором объединены 229 человек.

3. В 2017 году в целях реализации приоритетного проекта в организации коммуникаций, обмена знаниями и опытом проведено порядка 50 мероприятий, в которых приняли участие более 25 тысяч человек (всероссийские селекторные совещания с субъектами Российской Федерации, вебинары по вопросам реализации мероприятий приоритетного проекта, выездные совещания, 3 обучающих семинара, в которых приняло участие 1300 человек) (Приложение № 3 к настоящему отчету).

4. Организовано международное сотрудничество и обмен опытом с зарубежными коллегами по вопросам формирования комфортной городской среды.

5. Создан и проведено заседание Экспертного совета при Минстрое России по формированию

комфортной городской среды, в котором в том числе приняли участие представители Министерства экологического и солидарного перехода Французской Республики, ООН-Хабитат.

6. В целях тиражирования положительного опыта реализованных проектов благоустройства Минстроем России:

- сформирована и постоянно актуализируется Библиотека лучших практик реализованных проектов по благоустройству. По состоянию на 31 декабря 2017 года опубликована 13-я редакция библиотеки, в которую включено 208 практик, в том числе 139 российских практик и 69 зарубежных практик (Приложение № 2).

- проведена работа по отбору лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в 2017 году в субъектах Российской Федерации в целях формирования Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, на который 85 субъектами Российской Федерации представлено 537 заявок.

Отобранные практики будут включены в библиотеку лучших практик.

7. Создан и функционирует информационный ресурс приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" – <http://gorodsreda.ru/>

8. Для общественного контроля также запущен проект "Агент ЖКХ", в рамках которого общественные активисты – чаще всего это студенты профильных вузов – проводят проверки качества выполненных работ по благоустройству. По состоянию на 21 декабря 2017 года «агенты ЖКХ» проверили 1108 объектов, из них 526 объектов (47,5 %) оценены агентами положительно, на 469 объектах (42,3 %) отмечены небольшие отклонения и 113 объектов (10,2 %) оценены отрицательно.

Проектом охвачено 38 субъектов Российской Федерации (44,7 % страны охвачено). Наибольшее количество объектов проверено на территории Самарской области – 203 (18,3 % от общего количества проверенных объектов).

Лидером по количеству положительно оцененных объектов является Саратовская область – 69 (13,1 % общего количества положительных), всего на территории области проверено 72 объекта. Рязанская область – 36 (6,8 % от общего количества положительных), всего на территории области проверено 60 объектов, 20 из них с небольшими отклонениями, 4 – отрицательных. На территории Кировской области положительны все проверенные – 21 объект (4 % от общего количества положительных).

Приложение № 1. Перечень актов (документов), принятых и подготавливаемых в рамках реализации приоритетного проекта в 2017 году

№ п/п	Наименование акта (проекта акта)
1	2
Федеральные законы	
1.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и иные законодательные акты Российской Федерации" от 29.12.2017 г. № 463-ФЗ.
2.	Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования института публичных слушаний при принятии решений по вопросам осуществления градостроительной деятельности) от 29.12.2017 г. № 455-ФЗ
Проекты федеральных законов	
1.	Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – в работе
Акты Правительства Российской Федерации	
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 г. № 101 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (парков, скверов)"
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 169 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды"
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2017 г. № 511 в части распределения и определения порядка использования субсидий регионам-донорам в сумме 5,1 млрд. рублей (за исключением Москвы, Санкт-Петербурга, Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области).
4.	Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2017 г. № 932 "О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 169".
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"
Проекты актов Правительства Российской Федерации	
1.	Проект постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 г. № 237 "Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды"
<i>Справочно: постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 г. № 237</i>	

1	2
2.	Проект распоряжения Правительства Российской Федерации в части предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. <i>Справочно: распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2018 г. № 387-р</i>
Приказы Минстроя России	
1.	Приказ Минстроя России от 12.01.2017 г. № 17/пр "Об утверждении Комплекса мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства и о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"
2.	Приказ Минстроя России от 16.02.2017 г. № 100/пр "Об утверждении формы заявки о перечислении средств субсидии из федерального бюджета на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды"
3.	Приказ Минстроя России от 16.02.2017 г. № 101/пр "Об утверждении формы заявки о перечислении средств субсидии из федерального бюджета на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)"
4.	Приказ Минстроя России от 21.02.2017 г. № 114/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2017 год"
5.	Приказ Минстроя России от 06.04.2017 г. № 691/пр "Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ городской среды на 2018–2022 гг.", включая методологию вовлечения граждан, организаций в принятие решений по вопросам благоустройства, общественного обсуждения соответствующих инициатив.
6.	Приказ Минстроя России от 13.04.2017 г. № 711/пр "Об утверждении Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов".
7.	Приказ Минстроя России от 13.07.2017 г. № 862/пр "О внесении изменений в Методические рекомендации по подготовке государственных (муниципальных) программ городской среды на 2018–2022 гг.", включая методологию вовлечения граждан, организаций в принятие решений по вопросам благоустройства, общественного обсуждения соответствующих инициатив, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 г. № 691/пр"
8.	Совместный приказ Минкомсвязи России и Минстроя России от 21.06.2017 г. № 319/906/пр о внесении изменений в приказ Минкомсвязи России и Минстроя России от 29.02.2016 г. № 74/114/пр "Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" в части дополнения Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства перечня информацией для размещения сведений о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"
9.	Приказ Минстроя России от 18.08.2017 г. № 1143/пр "О создании Экспертного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по формированию комфортной городской среды"
10.	Приказ Минстроя России от 01.09.2017 г. № 1192/пр "О Федеральном реестре лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству"
11.	Приказ Минстроя России от 15.09.2017 г. № 1226/пр "О конкурсе по отбору лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в 2017 году в субъектах Российской Федерации"
12.	Приказ Минстроя России от 31.10.2017 г. № 1494/пр "Об утверждении Методики определения индекса качества городской среды муниципальных образований Российской Федерации"
13.	Приказ Минстроя России от 01.11.2017 г. № 1497/пр "Об утверждении Методики оценки степени привлечения граждан и общественных организаций к реализации мероприятий по созданию комфортной городской среды"
Иные методические и разъяснительные материалы	
1.	Рекомендации Минстроя России для субъектов Российской Федерации относительно формирования региональных межведомственных комиссий по контролю за проектом
2.	Рекомендации Минстроя России по организации общественного участия в реализации проектов комплексного благоустройства городской среды.
3.	Целевая модель организации вовлечения граждан в реализацию проектов благоустройства, разработанная Минстроем России совместно с АСИ и участием Республики Татарстан (одобрена на Проектном комитете по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "ЖКХ и городская среда" 11 апреля 2017 года). Целевая модель направлена Минстроем России в регионы для применения по организации вовлечения граждан.
4.	Разъяснения Минстроя России о: - необходимости проведения проверки достоверности сметной стоимости работ по благоустройству в рамках приоритетного проекта (письмо Минстроя России от 21.03.2017 г. № 9023-АЧ/06); - по распределению средств федеральной части субсидии на благоустройство дворовых территорий и на иные мероприятия по благоустройству (в размере 2/3 и 1/3) и возможности использования средств дорожных фондов для софинансирования мероприятий по благоустройству (письма Минфина России от 31.03.2017 г. № 06-05-59/19170 и № 06-05-59/19168)
5.	Систематизированный Минстроем России (по состоянию на 30.12.2017 г.) свод ответов на вопросы регионов
6.	Региональные комплексы мер, направленные на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (приняты в 82 регионах, в том числе от 72 регионов, являющихся получателями субсидии в соответствии с постановлением Правительства России № 169, и 10 – регионов-доноров, получающих федеральные средства)
7.	Рекомендации Минстроя России для субъектов Российской Федерации к процессу инвентаризации территории поселений, городских округов в целях формирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы.

Приложение № 2. Формирование Библиотеки лучших практик реализованных проектов по благоустройству

Номинация	Количество практик	В том числе количество российских практик	В том числе количество зарубежных практик
ИТОГО:	208	139	69
Пешеходный мост	7	4	3
Павильон	8	6	2
Лестница	6	3	3
Водный объект	14	12	2
Уличная мебель	14	11	3
Ограда	6	3	3
Светильники	6	3	3
Пешеходный переход	4	2	2
Парковка	5	3	2
Входная группа	3	1	2
Микросквер	4	2	2
Площадка (детская, спортивная)	6	3	3
Палисадник	3	1	2
Внутренний двор	9	8	1
Дорога	9	7	2
Велодорожка	4	2	2
Жилая улица	3	1	2
Пешеходная улица	6	4	2
Набережная	14	12	2
Бульвар	5	3	2
Аллея	4	2	2
Экотропа	4	2	2
Транспортная площадь	3	1	2
Пешеходная площадь	4	2	2
Сквер	14	12	2
Сад	3	1	2
Городской лес	3	1	2
Торговый комплекс	3	1	2
Общественно-деловой квартал	5	3	2
Жилой квартал	6	4	2
Многофункциональный парк	20	18	2
Природный парк	3	1	2

Регионы-лидеры по наличию практик (5-ТОП):

Субъект Российской Федерации	Количество практик	Виды номинаций
Москва	28	Дорога, набережная, бульвар, аллея, экотропа, пешеходная площадь, сад, торговый комплекс, общественно-деловой квартал, жилой квартал, пешеходный переход
Республика Татарстан	28	Павильон, водный объект, уличная мебель, ограда, светильники, площадка (детская, спортивная), велодорожка, сквер, городской лес, многофункциональный парк
Санкт-Петербург	9	Жилая улица, транспортная площадь, многофункциональный парк, водный объект, светильники, внутренний двор, сквер
Свердловская область	6	Пешеходная улица, набережная, бульвар, аллея, сквер, парк
Чеченская Республика	6	Малые архитектурные формы, велодорожка, водный объект, парк, пешеходный переход, павильон

Приложение № 3. Организация взаимодействия с регионами, включая публичные мероприятия, проведенные с участием субъектов Российской Федерации

№ п/п	Дата и место проведения	Наименование мероприятия	Количество участников
1	2	3	4
1.	Минстрой России, постоянно	Организована онлайн-коммуникация посредством создания онлайн-чата "ЖКХменяется" сотрудников Минстроя России, субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию проекта на уровне не ниже заместителя руководителя региона, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	В чате объединены 224 пользователя
2.	22 сентября 2016 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 250 человек
3.	1 декабря 2016 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 350 человек
4.	23 декабря 2016 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 350 человек
5.	23 января 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 400 человек

1	2	3	4
6.	3 февраля 2017 года, г. Воронеж	Совещание по Центральному федеральному округу по вопросам реализации приоритетного проекта	Порядка 50 человек
7.	6 февраля 2017 года	Селектор по 40 регионам в рамках их подготовки к ЧМ-2018	Порядка 250 человек
8.	9 февраля 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 800 человек
9.	3 марта 2017 года, г. Уфа	Заседание Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, в том числе по вопросам благоустройства и создания современной благоприятной среды для жизни	Порядка 70 человек
10.	6-7 марта 2017 года, г. Казань	Всероссийское совещание по вопросам реализации приоритетного проекта и обучение лиц, ответственных за реализацию приоритетного проекта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях	порядка 550 человек
11.	29 марта 2017 года, г. Владивосток	Совещание с представителями субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, по вопросам реализации приоритетного проекта	Порядка 50 человек
12.	10 апреля 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 1200 человек
13.	18 апреля 2017 года	Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам под председательством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с участием всех регионов (в режиме видеоконференции), утвержден актуализированный паспорт проекта	Порядка 350 человек
14.	22 апреля 2017 года, г. Красноярск	Совещание с представителями субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Сибирского федерального округа, по вопросам реализации приоритетных проектов	Порядка 60 человек
15.	14 мая 2017 года, г. Саратов	Международный форум "Среда для жизни: квартиры и город"	Порядка 500 человек
16.	19 мая 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу внедрения государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства и работы регионов в модуле ГИС ЖКХ "Формирование комфортной городской среды"	Порядка 1320 человек
17.	13 июня 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 1620 человек
18.	21 июня 2017 года	Совещание с представителями субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 70 человек
19.	30 июня 2017 года	Совещание с представителями субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Южного федерального округа, по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 90 человек
20.	3 июля 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 1000 человек
21.	20 июля 2017 года	Запуск информационного портала приоритетного проекта http://gorodsreda.ru	
22.	24 июля 2017 года, г. Краснодар	Участие в форуме "Городская среда"	Порядка 850 человек (по информации ЕР)
23.	25 июля 2017 года, г. Краснодар	Всероссийское совещание по вопросам реализации приоритетного проекта и обучение лиц, ответственных за реализацию приоритетного проекта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях	Порядка 450 человек
24.	22 августа 2017 года	Вебинар Минстроя России по вопросам разработки муниципальных программ по формированию комфортной городской среды на 2018–2022 годы	Более 2100 человек
25.	31 августа 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Более 1200 человек
26.	5 сентября 2017 года, г. Владивосток	Совещание с субъектами Российской Федерации, расположенными на территории Дальневосточного федерального округа, по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 100 человек
27.	2 октября 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Более 1300 человек
28.	3 октября 2017 года	Вебинар Минстроя России по вопросам размещения в ГИС ЖКХ информации о ходе заключения и реализации контрактов на выполнение работ по благоустройству дворовых, общественных территорий и парков	Боле 600 человек
29.	10 октября 2017 года	Общественные слушания в Государственной Думе по вопросу "Реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"	Более 150 человек
30.	13 октября 2017 года	Вебинар Минстроя России по вопросам проведения инвентаризации дворовых и общественных в ГИС ЖКХ	Более 1000 человек
31.	17 октября 2017 года	Всероссийское селекторное совещание партии "Единая Россия" по вопросу реализации приоритетного проекта	Более 400 человек
32.	20 октября 2017 года	Селекторное совещание с Фондом монопрофильных городов по вопросу реализации приоритетного проекта	Более 200 человек
33.	23 октября 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Более 950 человек

1	2	3	4
34.	2 ноября 2017 года, г. Новосибирск	Выездное совещание с правительством Новосибирской области, в том числе с участием глав районов области, по вопросам реализации на территории Новосибирской области приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"	110 человек
35.	3 ноября 2017 года	Вебинар Минстроя России по вопросам проведения конкурса на формирование Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству	Порядка 200 человек
36.	9 ноября 2017 года, г. Ярославль	Выездное совещание с правительством Ярославской области, в том числе с участием глав районов области, по вопросам реализации на территории Ярославской области приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"	Порядка 100 человек
37.	12 ноября 2017 года д. Аносино, Московская область	Всероссийское совещание по вопросам реализации приоритетного проекта	Порядка 300 человек
38.	24 ноября 2017 года	Заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам реализации приоритетного проекта	Порядка 120 человек
39.	24 ноября 2017 года	Межправительственная Российско-Японская комиссия под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации П.П. Шувалова, на которой в том числе обсуждались вопросы развития городской среды в рамках реализации приоритетного проекта	Порядка 50 человек
40.	25 ноября 2017 года	V Общероссийский гражданский форум Фонда Кудрина по развитию гражданских инициатив, площадка "Городская среда: власть, эксперты, горожане"	Порядка 50 человек
41.	28 ноября 2017 года	Заседание российско-французской рабочей группы "Строительство, жилье, жилищно-коммунальное хозяйство и территориальное развитие" российско-французского Совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам (СЕФИК), на котором в том числе обсуждались вопросы развития городской среды в рамках реализации приоритетного проекта	Порядка 25 человек
42.	27 ноября 2017 года	Всероссийское селекторное совещание по вопросу реализации приоритетного проекта	Порядка 1500 человек
43.	29 ноября 2017 года	Первое заседание Экспертного совета при Минстрое России по формированию комфортной городской среды в том числе с участием представителей Министерства экологического и солидарного перехода Французской Республики, ООН-Хабитат	Порядка 50 человек
44.	30 ноября 2017 года	Выступление руководителя проекта А.В. Чибиса на форуме "Комплексное развитие моногородов", в том числе по вопросу реализации проекта	Порядка 100 человек
45.	8 декабря 2017 года, г. Челябинск	Выездное совещание с правительством Челябинской области, в том числе с участием глав районов области, по вопросам реализации на территории Челябинской области приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"	Порядка 50 человек
46.	13 декабря 2017 года	Выступление руководителя проекта А.В. Чибиса на конференции "Реновация – создание комфортной городской среды", в том числе по вопросу реализации проекта	Порядка 100 человек

Информация о ходе реализации работ по благоустройству дворовых, общественных территорий, парков в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды"

В 2018 году в реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" принимает участие 3002 муниципальных образования, на территории которых проживает 107 миллионов человек, в том числе:

- в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды, — 2985 муниципальных образований;

- в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 199 муниципальных образований.

По состоянию на 3 сентября 2018 года, по информации 85 субъектов Российской Федерации, в 2018 году на территории 3002 муниципальных образований будут благоустроены 22 163 территории, что составляет 100,4 % от планового количества (22 065 территорий).

Объекты благоустройства	Кол-во территорий на отчетную дату		Плановое количество территорий, ед.*		Отношение факта к плану, %
	Всего	РФ без Москвы**	Всего	РФ без Москвы	
Всего	22 163 (+98)	16 549	22 065	16 469	100,4 %
Дворовые территории	18 201	12 691	18 135	12 625	100,4 %
Общественные территории	3759 (+27)	3673	3732	3646	100,7 %
Парки	203 (+5)	203	198	198	102,5 %

* Плановое количество территорий посчитано по информации, представленной субъектами по состоянию на 07.06.2018 г.

** в г. Москве в 2018 году планируется благоустроить 5510 дворов, 86 общественных территорий.

По информации 85 субъектов Российской Федерации о ходе реализации работ по благоустройству дворовых, общественных территорий и парков, контракты заключены на 19 978 территорий (в том числе в г. Москве на 5510 дворов, 86 общественных территорий – 100 %).

Средний процент законтрактованности по объектам благоустройства по всем субъектам РФ с учетом г. Москвы – 90 % (+2 %), без учета г. Москвы – 87 %.

Завершено благоустройство: с учетом г. Москвы – 4132 объекта (19 %), в том числе в г. Москве завершена 81 территория), без учета г. Москвы – 4051 объект (25 %).

В разрезе территорий:

- Дворовые территории (с учетом г. Москвы): на территории 85 субъектов РФ контракты заключены на благоустройство 16 830 (93 %) из 18 201 дворовых территорий, работы завершены на 3494 (19 %) дворовых территориях, ведутся работы на 9693 (53 %) территориях;

- Общественные территории (с учетом г. Москвы): на территории 85 субъектов РФ контракты заключены на благоустройство 2983 (79 %) из 3759 общественных пространств, работы завершены на 603 (16 %) общественных пространствах, ведутся работы на 2280 (61 %) общественных пространствах;

- Парки: на территории 72 субъектов РФ контракты заключены на благоустройство 165 (82 %) из 203 парков, работы завершены в 35 (17 %) парках, работы ведутся в 118 (58 %) парках.

Данные по законтрактованности субъектов. По состоянию на 3 сентября 2018 года контракты заключены в 85 субъектах РФ, в том числе:

- на 100 % – заключены в 6 субъектах РФ: Белгородская область, г. Москва, г. Севастополь, Чеченская Республика, Республика Бурятия, Республика Тыва;

- на 81–99 % – заключены в 56 субъектах РФ: Орловская область (99 %), Тульская область (99 %), Амурская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Кировская, Костромская, Курганская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Ярославская, Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Псковская, Томская, Ульяновская, Челябинская области, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский край, Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО, Алтайский край, Красноярский край, Республика Алтай, Республика Хакасия, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Чукотский АО;

- на 51–80 % – заключены в 18 субъектах РФ: Астраханская, Калининградская, Кемеровская, Курская, Липецкая, Оренбургская, Пензенская, Сахалинская, Тверская, Тюменская области, город Санкт-Петербург, Ненецкий АО, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия, Республика Чувашия, Еврейская АО, Камчатский край, Приморский край;

- на 21–50 % – заключены в 4 субъектах РФ: Краснодарский край, Республика Крым, Карачаево-Черкесская Республика, Забайкальский край;

- до 20 % – заключено в 1 субъекте РФ: Республика Дагестан (9 %).

Финансирование приоритетного проекта в 2018 году

Плановый объем финансирования приоритетного проекта в 2018 году составляет 51,4 млрд. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 25,5 млрд. рублей, в том числе на реализацию мероприятий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды 25,01 млрд. рублей, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 490,0 млн. рублей;

- из региональных бюджетов – 16,75 млрд. рублей;

- из местных бюджетов – 8,15 млрд. рублей;

- средства заинтересованных лиц – 1,01 млрд. рублей.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта
"Формирование комфортной городской среды"**

Современная ситуация в области благоустройства в России в целом демонстрирует технико-эксплуатационные аспекты проблем благоустройства городской среды. Основные задачи по управлению территории можно разделить по следующим аспектам:

- в интересах жителей – повышение качества городской среды;
- девелопера – рост капитализации недвижимости;
- властей – привлечение частных инвестиций в решение задач благоустройства территории, строительства элементов инфраструктуры, исполнения государственных и муниципальных программ, снижения общего уровня социальной напряженности, рост инвестиционной привлекательности территорий.

Таким образом, сфера улучшения качества городской среды относится к числу важных объектов муниципального управления и характеризуется разнообразными видами деятельности и значительным разнообразием предоставляемых благ и услуг.

Вопрос о качестве и комфортности городской среды независимо от того, создается ли она в условиях свободных территорий или формируется в процессе преобразования ранее освоенного пространства со сменой функции, является одним из основных, так как именно по состоянию среды, ее оптимальной структуре и балансу природных и искусственных компонентов можно судить о степени социализации и экологической устойчивости среды. При этом концепция развития городов должна быть нацелена на привлекательность территории для развития бизнеса, создающего материальный базис городского процветания.

В связи с укреплением позиций городов как базовых элементов социально-экономического и политического развития регионов и стран все более остро встает вопрос о качестве жизни населения в них. Современные города сталкиваются с массой проблем, в числе которых – высокая экологическая и транспортная напряженность, повышенная плотность и хаотичность застройки, критический износ объектов инфраструктуры и дефицит энергоресурсов. Все перечисленные проблемы требуют планомерного решения обозначенных вопросов в аспекте самого города, как относительно замкнутого социо-эколого-экономической системы. Так, в целях проведения оценки качества городской среды проживания для обеспечения принятия эффективных решений в сфере градостроительной и жилищной политики разработана методика оценки качества городской среды проживания (далее – методика), утвержденная приказом Минрегиона России от 9 сентября 2013 года № 371 "Об утверждении методики оценки качества городской среды проживания".

Целью градостроительной и жилищной политики является создание комфортной среды жизнедеятельности, которая позволяет гражданам удовлетворять жилищные потребности и обеспечивать высокое качество жизни в целом. Эффективность такой политики существенно повышается при ее территориальной дифференциации с учетом социально-экономических и демографических перспектив развития регионов, городов и иных поселений. Для выработки такой политики как на государственном, так и на региональном уровнях и принятия квалифицированных решений по развитию городов и иных поселений критически важной становится задача оценки качества городской среды.

Оценивать качество городской среды можно различными способами, с использованием различных методик, в основе которых лежат разные подходы к трактовке понятия "городская среда". Вместе с тем общей чертой большинства таких методик является использование в разных комбинациях более или менее постоянного набора показателей (индикаторов) как объективно измеряемых, так и субъективно оцениваемых, характеризующих такие сферы городской жизни, как транспортная связность, жилищные условия, доступность услуг, экологическая обстановка, благоустройство, безопасность и ощущение комфортности городской среды жителями.

В соответствии с методикой проведение оценки качества городской среды проживания в крупных городах России позволит не только определить основные проблемы в развитии таких городов, но и выявить города с лучшей практикой организации качества городской среды проживания. Основным направлением в развитии социально-экономического благополучия России является не только обеспечение стабильности внутри регионов, но и создание необходимых условий для экономического роста в каждом субъекте Российской Федерации, в том числе повышение уровня инвестиционной привлекательности.

Одной из основных проблем, препятствующих динамичному развитию страны, является значительная социально-экономическая разница между отдельными центрами Российской Федерации и депрессивной периферией. Уровень заинтересованности российских городов в улучшении их экономического потенциала, диверсификации экономики и разработке эффективных механизмов управления городским хозяйством не только остается высоким, но и имеет тенденцию постоянного роста. Также явно прослеживается тенденция роста мобильности населения, увеличения деловых перемещений, образовательной миграции, смены места жительства. Необходимость разработки методики, основанной на сопоставлении городов по различным параметрам в зависимости от конкретных целей. Именно таким инструментом сравнения является генеральный рейтинг привлекательности российских городов (далее – рейтинг), разработанный

согласно методике Российским союзом инженеров по заданию Минрегиона России). Рейтинг представляет собой комплексный рейтинг с существенным охватом городов с численностью населения более 100 тысяч человек и характеристиками социально-экономической инфраструктуры. Отбор критериев для сопоставления городов в рейтинге носит строго сбалансированный характер, основанный на всестороннем охвате городского хозяйства и анализе условий проживания населения в городе. Расчет показателей осуществляется на основании ряда статистических, математических и квалиметрических методов. Основная область применения рейтинга распространяется на федеральные и муниципальные органы власти, которым необходима информация по оценке текущего состояния городского хозяйства, определению эффективности работы тех или иных структур и степени реализации конкретных проектов или программ, а также на предпринимателей и инвесторов в целях принятия решений о вложениях и инвестициях в территории того или иного муниципального образования, понимания экономического и институционального климата на территории муниципалитета, оценки потенциальных рисков и т.д. На основе статистических показателей возможно вывести интегральные показатели, необходимые для объективного сопоставления городов. Создание инструмента, осуществляющего поддержку развития городов, за счет выявления преимуществ и ограничений, способствующих развитию. Метод интегральной оценки и набор показателей позволяют выявить преимущества и недостатки городов. Разработка аналитической базы, представляющей интерес для органов исполнительной власти различных уровней, бизнес-структур и населения, помогающей оценить ситуацию и принять верное решение. Рейтинг является базой для создания комплексных и отраслевых стратегий развития муниципальных образований (городов), а также основой создания региональных бизнес-программ. Для населения рейтинг интересен в первую очередь возможностью сопоставления условий жизни, доступности жилья и прочих возможностей.

Основными целями методики являются:

- создание методики на основе рейтинга с целью обеспечения объективной комплексной оценки муниципальных образований по критериям, определяющим уровень развития всех сфер жизнедеятельности города;
- создание эффективного прикладного инструмента (для определения негативных и позитивных аспектов в развитии муниципальных образований, для принятия решений по усилению конкурентных преимуществ и снижению негативных факторов в развитии, для нивелирования диспропорций в территориальной структуре муниципальных образований по ряду социально-экономических факторов);
- определение полюсов роста на территории Российской Федерации – с точки зрения условий, благоприятных для жизни населения, ведения бизнеса, инвестиций в недвижимость и т.д.;
- описание существующей иерархической структуры городов и их типологии;
- организация интегральной системы анализа социально-экономических показателей городов, который делает возможным их сопоставление, а также проведение аналитических исследований по выявлению тенденций социально-экономического развития.

Так как основные цели сформулированы методикой как теоретико-прикладные, то при их разработке проведена семантическая и эмпирическая интерпретация исходных понятий в соответствии с выделенной научной и практической проблематикой, логическим анализом рабочих гипотез и возможностью прикладного применения.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусмотрено, что стратегической целью является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан. В 2015–2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия. В России должно сформироваться общество, основанное на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам. Также должны быть сформированы новые территориальные центры роста как в районах освоения новых сырьевых ресурсов, так и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России, снижены масштабы регионального неравенства, создана разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения. Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям. Так, первым направлением является развитие человеческого потенциала Российской Федерации посредством:

- обеспечения населения доступным и качественным жильем; создания комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства; формирования гибкой системы расселения населения, учитывающей многообразие региональных и национальных укладов жизни;
- создания безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека.

Формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений должно обуславливаться:

- созданием условий, обеспечивающих снижение износа жилищного фонда, в том числе ликвидацией в среднесрочной перспективе аварийного и ветхого жилья;

- содействием самоорганизации населения на жилищном рынке, совершенствование нормативной правовой и методической базы и содействие в организации товариществ собственников жилья, совершенствованием налогового законодательства для эффективного управления многоквартирными домами;

- внедрением ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования малой энергетики и возобновляемых видов топливно-энергетических ресурсов;

- модернизацией жилищно-коммунальной сферы и обеспечением доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, привлечением субъектов частного предпринимательства к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, совершенствованием тарифной политики и развитие механизмов частно-государственного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг;

- формированием комфортной городской среды и среды сельских поселений, включая развитие городского транспорта, обеспечением возможности полноценной жизнедеятельности маломобильных групп населения и безопасности мест пребывания детей с родителями.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвержден "Паспорт приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (протокол от 18 апреля 2017 года № 5). Срок начала и окончания проекта "Формирование комфортной городской среды" – с 17 ноября 2016 года по 1 мая 2021 года. Целью проекта "Формирование комфортной городской среды" является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству. Согласно Паспорту приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в период с 2017 по 2020 годы муниципальными образованиями на территории Российской Федерации должны быть приняты (актуализированы действующие) новые современные правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – программы благоустройства) с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового и (или) трудового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий и другое. В период с 2017 по 2020 годы в рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории субъектов Российской Федерации должны быть реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, в том числе мероприятия по благоустройству дворовых территорий и мероприятия по благоустройству наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта.

В составе Комплекса первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды могут быть реализованы следующие мероприятия:

- благоустройство объектов и обустройство инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств;

- приведение в нормативное состояние объектов региональной и муниципальной собственности согласно перечню и графикам, утвержденным соответственно субъектом Российской Федерации и муниципалитетом;

- событийное наполнение благоустраиваемых пространств;

- создание инструментов общественного контроля реализации проектов по благоустройству (принятие в муниципалитетах соответствующих порядков);

- поощрение проектов по благоустройству, инициированных гражданами;

- создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами (принятие соответствующих актов в муниципалитетах);

- создание инфраструктуры спорта и отдыха (определяется по усмотрению региона);

- благоустройство прилегающих к жилым домам территорий, в том числе дворов;

- благоустройство популярных зон торговли;

- формирование культурной ценности (идентичности) города;

- создание пешеходной инфраструктуры;

- создание инструментов повышения экономики муниципалитета – поддержка уличной торговли, услуг (ярмарки выходного дня и т.п.);

- благоустройство пустырей и заброшенных зон в черте муниципалитета;

- ликвидация домов, признанных аварийными и расселенных.

Согласно Паспорту приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" разработана и внедрена система оценки качества городской среды, в результате применения которой будет обеспечена возможность формирования индекса качества городской среды по следующим основным параметрам:

- наличие правил благоустройства, соответствующих федеральным методическим рекомендациям;
- наличие региональных (муниципальных) программ благоустройства;
- наличие инструментов общественного контроля и участия горожан в развитии муниципалитета;
- благоустройство городской инфраструктуры, дворовых территорий, объектов для маломобильных групп населения и иных объектов;
- вовлеченность граждан в реализацию проектов по благоустройству;
- наличие инфраструктуры спорта и отдыха;
- наличие идентичности города;
- благоустройство "знаковых городских объектов", популярных зон торговли;
- событийное наполнение создаваемых пространств;
- наличие реализованных проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству;
- отбор и реализация проектов, инициированных гражданами, и иные мероприятия.

Оценка проводится с обязательным участием граждан, экспертов, по ее результатам муниципалитету присваивается индекс качества городской среды и осуществляется ранжирование по рейтингу благоустроенности, который будет публичен и доступен для всех заинтересованных лиц и будет призван стимулировать органы власти и самих граждан либо к улучшению состояния городской среды, либо к ее поддержанию, если текущий рейтинг благоустроенности будет достаточным.

В соответствии с Паспортом приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в период с 2017 по 2020 годы и по итогам проведения Минстроем России ежегодного конкурса лучших практик по реализации проектов по благоустройству сформирован Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству в составе не менее 400 фактически реализованных проектов по благоустройству, в том числе ежегодно по 100 проектов.

В целях оказания методологического содействия субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления в реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" приказом Минстроя России от 6 апреля 2017 года № 691/пр утверждены Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018–2022 годы" (далее – методические рекомендации).

Методические рекомендации предложено использовать при разработке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018–2022 годы (далее – региональные (муниципальные) программы соответственно), принятие и реализация которых является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 (далее – Правила предоставления федеральной субсидии на 2017 год), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – Правила предоставления субсидий на 2018–2022 годы) и направленных на развитие городской среды в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, а именно: благоустройство территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий (далее – общественные территории), дворовых территорий многоквартирных домов, а также других мероприятий, реализуемых в указанной сфере.

В региональную программу включается мероприятие по софинансированию муниципальных программ на 2018–2022 года, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и (или) финансирование мероприятий по благоустройству дворовых и (или) общественных территорий. Разработку региональной (муниципальной) программы рекомендуется осуществлять исходя из следующих принципов:

- полнота и достоверность информации;
- прозрачность и обоснованность решений органов местного самоуправления о включении объектов благоустройства в муниципальную программу;
- приоритет комплексности работ при проведении благоустройства;
- эффективность расходования федеральной субсидии путем обеспечения высокой степени готовности к реализации региональной программы на стадии ее формирования;

- учет мнения жителей и организаций при реализации проектов по благоустройству общественных и (или) дворовых территорий, а также при определении конкретных общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке.

Проект региональной программы рекомендуется разрабатывать на основании Перечня государственных программ субъекта Российской Федерации, утвержденного соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации и сформированного в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере социально-экономического развития региона и задачами, утвержденными в Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Ответственный исполнитель региональной (муниципальной) программы обеспечивает ее разработку, координацию деятельности соисполнителей и участников региональной (муниципальной) программы, а также мониторинг ее реализации и предоставление отчетности о достижении целевых показателей (индикаторов) региональной (муниципальной) программы.

В региональную (муниципальную) программу рекомендуется включать следующие разделы:

а) титульный лист, включающий:

- наименование программы;

- наименование субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на территории которого реализуется программа;

- сроки и этапы реализации программы в целом;

- номер и дату нормативного правового акта об утверждении программы.

б) текстовую часть программы, включающую:

- характеристику текущего состояния сектора благоустройства в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации (отдельном муниципальном образовании – для муниципальной программы);

- описание приоритетов региональной (муниципальной) политики в сфере благоустройства, формулировка целей и постановка задач программы;

- прогноз ожидаемых результатов реализации программы, характеристику вклада субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления);

- объем средств, необходимых на реализацию программы за счет всех источников финансирования на каждый год реализации программы.

в) приложения к программе, в том числе:

- паспорт программы;

- сведения о показателях (индикаторах) программы;

- сведения об основных мероприятиях программы

- сведения о ресурсном обеспечении программы за счет всех источников финансирования с расшифровкой по главным распорядителям средств областного бюджета, целевым программам, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации;

- план реализации программы.

г) сведения о софинансировании за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ.

д) иные мероприятия по усмотрению субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Таким образом, согласно методическим рекомендациям в задачи региональной программы по повышению качества и комфорта городской среды на территории субъекта Российской Федерации должны входить:

- обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) с учетом приоритетов территориального развития;

- создание универсальных механизмов вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований в соответствии с едиными требованиями.

В задачи муниципальной программы согласно Методическим рекомендациям по повышению качества и комфорта городской среды на территории субъекта Российской Федерации должны входить:

- обеспечение формирования единого облика муниципального образования;

- обеспечение создания, содержания и развития объектов благоустройства на территории муниципального образования, включая объекты, находящиеся в частной собственности и прилегающие к ним территории;

- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Попытка разрешить вопрос о соотношении стратегического и территориального планирования предпринята в Федеральном законе от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в котором закрепляются положения системы государственного стратегического планирования, включающей государственное прогнозирование, программно-целевое и территориальное

планирование, а также мониторинг реализации документов государственного стратегического планирования. К документам государственного стратегического планирования отнесены генеральная схема расселения на территории Российской Федерации, которая, в частности, содержит механизмы реализации федеральной градостроительной политики, и схемы территориального планирования Российской Федерации. К документам государственного стратегического планирования, разрабатываемым в субъектах Российской Федерации, отнесены схемы расселения на территориях субъектов Российской Федерации и схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Целью территориального планирования является определение в соответствующих документах назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Значение документов территориального планирования заключается в том, что они являются обязательными для органов государственной власти и органов местного самоуправления при принятии ими решений, связанных со строительством и иным развитием территории, а также при реализации таких решений. Кроме того, документы территориального планирования – это основа для разработки правил землепользования и застройки, а также документации по планировке территории, в которых положения о территориальном планировании детализируются применительно к конкретным зонам и земельным участкам. По существу, разработка и утверждение документов территориального планирования является средством, позволяющим системно организовать территории городских и сельских поселений, районов, регионов и территории Российской Федерации в целом.

В соответствии с Градостроительным кодексом документы территориального планирования подразделяются на три уровня:

- документы (схемы) территориального планирования Российской Федерации;
- документы (схемы) территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- документы территориального планирования муниципальных образований (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы городских и сельских поселений, генеральные планы городских округов).

Генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования муниципальных районов, предусматривающие размещение линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения, утверждаются на срок не менее чем 20 лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования утверждаются на срок не менее чем 10 лет.

Концепция пространственного (градостроительного) планирования разрабатывается в соответствии с положениями статьи 14 Градостроительного кодекса по обоснованию выбранного варианта размещения объектов регионального значения на основе анализа современного использования территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений.

Для получения общего (концептуального) представления о планируемой территории субъекта Российской Федерации целесообразно разработать модель ее пространственной (градостроительной) организации с выделением укрупненных зон интенсивного, экстенсивного и ограниченного развития территории, отличающихся степенью воздействия на окружающую природную среду. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и другие программные документы в области стратегического планирования определяют принципиальные направления социально-экономического развития, приоритеты развития социальной и экологической сфер, обозначают приоритетные виды экономической деятельности, обосновывают виды объектов регионального значения.

Выбор первоочередных объектов регионального значения определяется финансовыми (бюджетными) возможностями субъекта Российской Федерации, приоритетностью решения тех или иных задач, их ролью в решении задач выравнивания уровня социально-экономического развития тех или иных частей территории, их экономической, социальной, экологической и иной эффективностью, а также материально-техническими возможностями их создания в планируемый период.

Важным результатом концепции является определение градостроительных условий и предпосылок для создания зон территориального развития, если задача создания таких зон поставлена в стратегии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, зон опережающего развития на среднесрочную перспективу.

Создание зон территориального развития и центров активизации (точек роста) направлено на развитие наиболее перспективных территорий, отличающихся комплексом благоприятных условий для развития, а также не имеющих категорических ограничений градостроительного освоения. Задача градостроительных обоснований заключается в привязке приоритетных направлений социально-экономического развития к территории в виде объектов регионального значения на основе сбалансированного учета экологических, экономических и социальных факторов (фундаментальные внешние условия и ограничения) и

формирования безопасных, благоприятных условий жизнедеятельности человека (т.е. структурирование территории по приоритетным видам использования).

Согласно Методическим рекомендациям по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации (приказ Минрегиона России от 19 апреля 2013 года № 169) подготовка документов территориального планирования субъектов Российской Федерации осуществляется на основании стратегий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, на основе решений органов государственной власти и иных главных распорядителей средств бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения, с учетом других программ, реализуемых за счет бюджетных средств. Подготовка указанных документов территориального планирования осуществляется также на основании стратегий и программ развития отдельных отраслей экономики, инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации включают схемы территориального планирования, к которым прилагаются материалы по обоснованию. Схемы являются инструментами реализации документов стратегического социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и разрабатываются в целях устойчивого развития территорий субъектов Российской Федерации путем развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур, обеспечения безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека, охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущих поколений.

В нормативном правовом регулировании формирования комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации важное значение имеет и состав проектной документации, а также компетенция органов архитектуры и градостроительства в области проектирования, которые формулирует Федеральный закон от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ "Об архитектурной деятельности Российской Федерации". Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации деятельности в области архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в области архитектуры. Органы архитектуры и градостроительства осуществляют свою деятельность на основании градостроительного законодательства и соответствующих положений об органах архитектуры и градостроительства. Вышеуказанная система власти осуществляет разработку и реализацию государственной политики в области архитектуры, координирует работу органов архитектуры и градостроительства, обеспечивает разработку нормативных правовых актов. В свою очередь органы местного самоуправления могут быть наделены полномочиями по регулированию архитектурной деятельности. Контроль за реализацией указанных полномочий осуществляют уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации деятельности в области архитектуры и градостроительства и соответствующие органы субъектов Российской Федерации. Орган, ведающий вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляет главный архитектор, кандидатура которого отбирается в установленном порядке на конкурсной основе и утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

Также в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" были приняты:

- Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно положениям данного федерального закона утверждение правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции местных представительных органов. Правила должны содержать требования к благоустройству, его элементам, перечень мероприятий, порядок и периодичность их проведения. Региональными законами могут предусматриваться иные вопросы, регулируемые правилами, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей муниципальных образований. Также данным федеральным законом были определены понятия "благоустройство территории", "прилегающая территория", "элементы благоустройства". Закреплено, что ответственное за эксплуатацию здания, сооружения лицо обязано участвовать (в том числе финансово) в содержании прилегающих территорий (кроме законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в соответствии с местными правилами благоустройства.

- Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данным федеральным законом были расширены возможности участия граждан в принятии решений в области градостроительной деятельности, где речь идет об обсуждении проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований, проектов документации по планировке территории, а также по вопросам о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Так, наряду с действующей формой участия граждан – публичными слушаниями введена

новая форма – общественные обсуждения. Они проводятся дистанционно, в том числе на официальном сайте, в государственной информационной системе или на региональном портале государственных услуг. Равный доступ к указанным ресурсам должен быть обеспечен в многофункциональных центрах или в помещениях органов власти и подведомственных им организаций. Порядок проведения обсуждений/слушаний включает в себя, в частности, оповещение, размещение экспозиции проекта в Интернете, консультирование посетителей экспозиции, внесение участниками предложений и замечаний по проекту, их рассмотрение, составление протокола обсуждений/слушаний и заключения об их результатах.

Также в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" Правительством Российской Федерации были приняты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 года № 101 "О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)" (вместе с Правилами предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)). Данным постановлением Правительства Российской Федерации субъектам Российской Федерации в 2017 году из федерального бюджета были выделены субсидии на поддержку обустройства городских парков. Регламентированы условия и порядок предоставления средств. Субсидии выделялись на обустройство парков в городах с численностью населения до 250 тысяч человек.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 "Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды". Постановлением Правительства Российской Федерации урегулированы вопросы предоставления регионам субсидий на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ формирования современной городской среды. Согласно постановлению субсидии предоставляются на благоустройство территорий муниципальных образований, территорий соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков), дворовых территорий. Постановлением Правительства Российской Федерации дано определение дворовой территории – совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автодорогами, включая те, что образуют подъезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 511 "О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и об утверждении распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды". Указанным постановлением Правительства Российской Федерации скорректирован порядок предоставления регионам субсидий на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды. Определены особенности финансирования регионов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, за исключением городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга. Утверждено распределение между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам регионов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку госпрограмм формирования современной городской среды.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 года № 932 "О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды". Постановлением Правительства Российской Федерации скорректирован порядок предоставления регионам субсидий на поддержку государственных и муниципальных программ формирования современной городской среды. Определены особенности финансирования субъектов Российской Федерации и их уровень расчетной бюджетной обеспеченности. Закреплены показатели результативности использования субсидий.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". Постановлением Правительства Российской Федерации представлена госпрограмма "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации и формирование комфортной городской среды". С 2018 года предусмотрено проектное управление мероприятиями, которое

будет выполняться в 2018–2025 годы. Определены параметры финансирования. Предусмотрен ежегодный рост ввода жилья на 4–6 млн. кв. м – до 120 млн. кв. м в 2025 году. Запланировано снижение отношения средней стоимости квартиры площадью 54 кв. м к среднему годовому денежному доходу семьи из трех человек. Выделены три приоритетных проекта – "Ипотека и арендное жилье", "Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг" и "Формирование комфортной городской среды". Указанное постановление Правительства Российской Федерации вступило в силу 1 января 2018 года.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237 "Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды". Постановлением Правительства Российской Федерации установлены правила предоставления средств господдержки регионам для поощрения муниципальных образований, победивших во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды. Определены также порядок организации конкурса и работы федеральной конкурсной комиссии. Так, в конкурсе вправе участвовать города с численностью населения до 100 тысяч человек включительно, а также исторические поселения федерального или регионального значения (кроме городов федерального значения и региональных административных центров). Председателем комиссии является Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Денежная премия предоставляется в виде дотаций, распределение которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации были утверждены следующие акты:

- Приказ Минстроя России от 12 января 2017 года № 17/пр "Об утверждении комплекса мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства и о реализации приоритетного проекта "ЖКХ и городская среда" на 2017 год". Приказом разработан комплекс мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства и о реализации приоритетного проекта "ЖКХ и городская среда" на 2017 год.

- Приказ Минстроя России от 16 февраля 2017 года № 100/пр "Об утверждении формы заявки о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и сроков ее представления". Приказом установлено, что для определения размера и срока перечисления средств на поддержку региональных и муниципальных программ формирования современной городской среды высшие региональные исполнительные органы власти представляют в Минстрой России заявку на перечисление субсидии. Утверждена форма такой заявки.

- Приказ Минстроя России от 21 февраля 2017 года N 114/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2017 год" (вместе с Методическими рекомендациями по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2017 год). Приказом утверждены Методические рекомендации по подготовке государственных программ регионов и муниципальных программ в части формирования современной городской среды на 2017 год.

- Приказ Минстроя России от 6 апреля 2017 года № 691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018–2022 годы". Приказом разработаны методические рекомендации по подготовке госпрограмм регионов и муниципалитетов по формированию современной городской среды в рамках реализации одноименного приоритетного проекта (благоустройство территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий многоквартирных домов).

- Приказ Минстроя России от 13 апреля 2017 года № 711/пр "Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов". Приказом в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды разрабатываются правила благоустройства территорий. Изложены основные принципы, подходы, качественные характеристики и показатели, рекомендуемые к применению при подготовке таких правил. Определяются объекты, на которых осуществляется деятельность по благоустройству (детские и спортивные площадки, автостоянки, парки, скверы и т.д.); элементы благоустройства (покрытия, ограждения, освещение, озеленение, реклама и т.д.). К деятельности по благоустройству территорий рекомендуется отнести разработку проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства. Рассмотрены

формы и механизмы общественного участия в принятии соответствующих решений. Даны рекомендации для подготовки правил благоустройства, проекта по благоустройству отдельных объектов и их элементов, отдельных разделов правил (по благоустройству территорий общественного, жилого и рекреационного назначения, транспортной и инженерной инфраструктуры и т.д.).

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта
"Формирование комфортной городской среды"

Приоритетный проект "Формирование комфортной городской среды" (далее – приоритетный проект) утвержден 17 ноября 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Целью приоритетного проекта является создание условий для системного повышения качества городской среды на всей территории России путем реализации с 2017 по 2020 год комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации, в том числе выполнение к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству и обучению 2000 специалистов¹.

В 2017 году на реализацию приоритетного проекта было направлено 56,5 млрд. рублей (134 % от запланированного объема 42,2 млрд. рублей), в том числе из федерального бюджета – 24,47 млрд. рублей (96 % от запланированного объема 25,6 млрд. рублей), из региональных бюджетов – 20,77 млрд. рублей (125 % от запланированного объема 16,6 млрд. рублей), из местных бюджетов – 10,07 млрд. рублей, средства заинтересованных лиц – 940 млн. рублей, средства граждан – 250 млн. рублей².

В 2018–2020 годах объем средств из федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта составит 20 млрд. рублей ежегодно, из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 7,5 млрд. рублей ежегодно.

В целом в 2017 году освоено 96 % средств федерального бюджета, выделенных на реализацию приоритетного проекта (по реализации объектов по программам "Формирование комфортной среды" и "Обустройство мест массового отдыха (парков)").

В полном объеме освоили средства федерального бюджета 24 субъекта Российской Федерации³. Наиболее низкий уровень освоения средств федерального бюджета зафиксирован в следующих субъектах Российской Федерации: город Севастополь – 16,85 % (не завершено восемь объектов), Тверская область – 59,91 % (один объект), Республика Хакасия – 87,84 % (один парк).

По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в 2017 году благоустроено 23 016 объектов (103,2 % от плана 22 292), из них 20 232 – дворовые зоны (103,4 % от плана 19 570), 2572 – общественные территории (102,8 % от плана 2502), 212 парков в малых городах России (96,4 % от плана 220). По состоянию на 31 декабря 2018 года в девяти субъектах Российской Федерации не завершены работы по 31 объекту.

Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта в первом полугодии 2018 года составило 0,54 млрд. рублей (при 29,9 млрд. рублей по уточненной росписи расходов на 2018 год)⁴.

За время реализации приоритетного проекта на территории регионов проведено 38 206 мероприятий, направленных на вовлечение бизнеса и граждан в реализацию проектов благоустройства⁵. Так, в реализации приоритетного проекта в 47 субъектах Российской Федерации в благоустройстве 3451 объекта (парков, дворовых и общественных территорий) финансовое участие приняли более 708,9 тысячи граждан, собрав более 254,9 млн. рублей.

Успешно применяются механизмы государственно-частного партнерства. Например, в г. Ростове-на-Дону реализуется проект по благоустройству части набережной реки Дон в рамках заключенного с ООО "Донской причал" концессионного соглашения, срок его реализации – 32 года. Общий объем инвестиций составил 330 млн. рублей. Благодаря инвестициям ПАО "Лукойл" в размере 100 млн. рублей (67 % от общей стоимости) создана новая городская площадь в г. Владимире (Владимирская площадь). В Волгограде для реализации проекта "Центральный парк культуры и отдыха" с общим объемом инвестиций около 330 млн. рублей между ООО "Парк" и администрацией Волгограда заключено концессионное соглашение сроком на 39 лет и др.

Большое внимание уделяется нормативно-методологическому и организационному сопровождению приоритетного проекта. Например, в 2017 году принято 30 правовых актов, подготовленных Минстроем России⁶. Минстроем России разработаны методические рекомендации для подготовки программ по

¹ В соответствии с паспортом приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 18 апреля 2017 года № 5).

² Отчет Минстроя России о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в 2017 году.

³ Амурская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Мурманская, Рязанская области, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Чеченская Республика, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Чукотский автономный округ.

⁴ Согласно данным пояснительной записки к Отчету об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2018 года (материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 6 сентября 2018 года).

⁵ Самое большое количество мероприятий было проведено на территории Томской области (8018), Калужской области (4643), Новосибирской области (2443), Омской области (1714), Архангельской области (1578), Курганской области (1434).

⁶ 3 федеральных закона, 7 актов Правительства Российской Федерации, 13 приказов Минстроя России, 7 методических документов и разъяснений.

формированию современной городской среды на 2018–2022 годы, включая методологию вовлечения граждан и организаций в принятие решений по вопросам благоустройства, методические рекомендации по подготовке правил благоустройства.

Программы приняли все субъекты Российской Федерации. Помимо этого внесены изменения в региональные законы об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства. Во всех субъектах Федерации созданы межведомственные комиссии, а в муниципальных образованиях созданы общественные муниципальные комиссии.

Функционирует информационный ресурс приоритетного проекта (gorodsreda.ru).

В целях тиражирования положительного опыта реализованных проектов благоустройства Минстроем России сформирована Библиотека лучших практик реализованных проектов по благоустройству⁷, проведена работа по отбору лучших проектов по благоустройству, реализованных в 2017 году в субъектах Российской Федерации (все регионы представили 537 заявок). Отобранные проекты войдут в Федеральный реестр лучших реализованных проектов по благоустройству.

Для общественного контроля запущен проект "Агент ЖКХ", в рамках которого проводятся проверки качества выполненных работ по благоустройству⁸. Проектом охвачено 38 субъектов Российской Федерации. Лидером по количеству положительно оцененных объектов является Саратовская область.

В целях мониторинга эффективности работы субъектов Российской Федерации Минстроем России ведется рейтинг регионов по выполнению приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды". Он определяется по 17 показателям (в том числе: динамика реализации проекта, выполнение всех требований программы, вовлеченность общественности и региональных властей всех уровней). В 2017 году в рейтинге приняли участие 81 субъект Российской Федерации. Лидерами списка стали Московская область и Республика Татарстан (76 баллов). На втором месте – Чеченская Республика (75 баллов), на третьем – Красноярский край (73 балла), на четвертом – Амурская и Свердловская области (70 баллов), на пятом – Ленинградская область (69 баллов).

Осуществляется международное сотрудничество и обмен опытом с зарубежными коллегами по вопросам формирования комфортной городской среды. 18 июля 2018 года на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (США, Нью-Йорк)⁹ выступил заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Чибис. В своем докладе он отметил, что в России реализуется комплекс мер по повышению качества жизни россиян. Для обеспечения равного доступа к комфортной и безопасной среде проживания на всей территории страны, от маленьких сел до мегаполисов, запущен масштабный проект по благоустройству городов и населенных пунктов.

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию правового регулирования отношений по комплексному развитию территорий. Так, в Государственной Думе на рассмотрении находится проект федерального закона № 503785-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования правового регулирования отношений по градостроительному зонированию и планировке территории, а также отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд)"¹⁰. Целью законопроекта является создание условий для вовлечения в оборот неэффективно используемых земельных участков, в том числе бывших промышленных зон, расположенных в границах населенных пунктов.

В августе 2018 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был представлен новый национальный проект "Жилье и городская среда", разработанный в целях исполнения Указа Президента от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". В структуру национального проекта входит четыре федеральных проекта, среди которых – проект "Формирование комфортной городской среды"¹¹. Паспорт национального проекта должен быть утвержден до 1 октября 2018 года.

Муниципальный аспект

По данным отчета о реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" в 2017 году (далее – отчет):

⁷ По состоянию на 31 декабря 2017 года в библиотеку включено 208 практик, в том числе 139 российских и 69 зарубежных.

⁸ По состоянию на 21 декабря 2017 года агенты ЖКХ проверили 1108 объектов, из которых 526 (47,5 %) оценены положительно, на 469 (42,3 %) объектах отмечены небольшие недостатки и 113 (10,2 %) оценены отрицательно.

⁹ Форум является основным многосторонним механизмом в системе ООН для обзора хода реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой мировыми лидерами на саммите ООН в сентябре 2015 года. Задача форума – содействовать обмену опытом в достижении устойчивого развития, а также обеспечению общесистемной согласованности и координации политики в социальной, экономической и природоохранной сферах.

¹⁰ Законопроект внесен Правительством Российской Федерации 5 июля 2018 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июля 2018 года.

¹¹ Национальный проект "Жилье и городская среда" включает в себя четыре федеральных проекта: "Ипотека", "Жилье", "Формирование комфортной городской среды" и "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

- в 2017 году в реализации проекта приняло участие 1653 муниципальных образования численностью 85,9 млн. человек, в том числе 1610 муниципальных образований – получателей субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, 212 муниципальных образований – получателей субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения;

- все субъекты Российской Федерации приняли региональные государственные программы формирования современной городской среды на 2018–2022 годы;

- все субъекты Российской Федерации приняли (внесли изменения) в региональные законы об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства;

- во всех муниципальных образованиях 84 субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды на 2017 год, были утверждены муниципальные программы (государственные программы);

- на территории 7587 муниципальных образований (99,6 % от планируемых 7620) в 85 субъектах Российской Федерации правила благоустройства утверждены, на территории 80 субъектов Российской Федерации правила благоустройства утверждены во всех муниципальных образованиях, в состав которых входят населенные пункты численностью более 1000 человек.

Формирование комфортной городской среды – одно из основных направлений деятельности органов местного самоуправления. Действующее законодательство относит правовое регулирование в сфере благоустройства территорий к вопросам местного значения, то есть к компетенции муниципальных органов власти. В соответствии с п. 19 ч. 1 ст. 14 и п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселений и городских округов относится утверждение правил благоустройства территории, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах соответствующего муниципалитета. Реализуя указанные полномочия местного значения, органы местного самоуправления не только предоставляют соответствующие услуги населению, но и регулируют деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Несмотря на определенные успехи, отмеченные в отчете, на сегодняшний день формирование комфортной городской среды является одной из самых проблемных сфер компетенции органов местного самоуправления. Согласно федеральному закону от № 131-ФЗ благоустройство территории – это комплекс предусмотренных правилами благоустройства соответствующего муниципального образования мер по ее содержанию, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. Анализ указанных положений свидетельствует о том, что главная проблема заключается в установлении критериев, которые позволили бы определить предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства, а также определить более четкое нормативное правовое регулирование, исключая вторжение в сферы, в которых осуществляется государственное регулирование.

В сфере регулирования вопросов формирования комфортной городской среды в настоящее время сложился ряд проблем:

1) в части установления в муниципальных правовых актах обязательных для исполнения собственниками имущества требований к его содержанию. Органы местного самоуправления нередко получают протесты прокуратуры, которая полагает, что в правилах благоустройства муниципалитетов могут устанавливаться только требования к содержанию территорий, являющихся территориями общего пользования; установление требований к иным территориям, по мнению прокуратуры, неправомерно, поскольку в этом случае затрагиваются гражданско-правовые обязанности собственников по содержанию их имущества (земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных на таких территориях);

2) в сфере регулирования порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий. Как показывает анализ судебных решений по данному вопросу, суды придерживаются позиции, согласно которой органы местного самоуправления не вправе на основе норм федерального закона № 131-ФЗ (в части установления порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий) закреплять обязанность собственников по содержанию и уборке территорий, выходящих за границы принадлежащих им объектов собственности. Главным аргументом в пользу такого решения выдвигается ст. 210 Гражданского кодекса Российской

Федерации, в соответствии с которой собственник несет бремя содержания только принадлежащего ему имущества, а иное может быть предусмотрено исключительно федеральным законом или договором;

3) в части установления ответственности за правонарушения в сфере благоустройства. Они связаны с особенностями разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления относится к компетенции субъектов Российской Федерации согласно пп. 39 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). При этом согласно КоАП РФ на уровне субъектов Российской Федерации недопустимо устанавливать административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение правил и норм, установленных федеральными нормативными правовыми актами.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что за последнее время была проделана большая работа по совершенствованию правового регулирования вопросов в сфере формирования комфортной городской среды. Тем не менее, как показывает муниципальный опыт, полноценные условия для эффективного решения вопросов, затрагивающих состояние территорий, не созданы. Для повышения эффективности усилий по благоустройству необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства в данной сфере с одновременной доработкой базового федерального закона № 131-ФЗ и отраслевого законодательства.

Экологический аспект

В настоящее время, по оценкам ООН, темпы разрастания городов в полтора раза превышают темпы роста населения, что требует новых подходов, способствующих экологически устойчивой урбанизации¹². В связи с этим формирование комфортной городской среды (наравне с иными экономическими, социальными и экологическими приоритетами) рассматривается международным сообществом как значимая составляющая устойчивого развития¹³.

Несмотря на то, что в приоритетном проекте "Формирование комфортной городской среды" экологический блок не является приоритетным, проекты, которые реализуются в его рамках, неизбежно влияют на экологию городов¹⁴. Особенно важными в этом плане являются проекты, направленные на повышение эффективности использования ресурсов (электричество, газ, вода, тепло, пространство), и проекты по озеленению и благоустройству дворов, пустырей, заброшенных зон, проекты, включающие уборку стихийных свалок отходов. Так, по итогам 2017 года в рамках приоритетного проекта проведено благоустройство более 20 тысяч дворовых территорий, 2,5 тысячи общественных пространств, более 200 парков в малых городах.

Важным шагом для ускорения процессов благоустройства городов и вовлечения граждан в формирование городской среды станет проект "Умный город", разработанный Минстроем России в рамках программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Одним из результатов реализации этого проекта должно стать сокращение потребления ресурсов в городах. В частности, планируется значительно сократить потери воды и потребления энергии, снизить количество аварий и перебоев в водоснабжении, оптимизировать работу общественного транспорта.

В то же время крупные мероприятия, которые необходимо проводить в городах для улучшения экологии (например, ликвидация накопленного экологического вреда), требуют другого уровня организации и финансирования, поэтому они будут реализовываться в рамках других федеральных проектов.

На улучшение экологии в городах направлен ряд мероприятий, предусмотренных экологическим блоком в Указе Президента России "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"¹⁵ (далее – Указ Президента России). Особое внимание в нем уделяется экологии крупных промышленных городов. Для реализации этого указа в данный момент разрабатывается национальный проект "Экология", который будет включать 11 федеральных проектов по четырем направлениям: отходы, воздух, биоразнообразие, вода.

В Указе Президента России ставится задача к 2024 году ликвидировать все выявленные на 1 января 2018 года несанкционированные свалки в границах городов¹⁶. Другая задача, поставленная Президентом России, – снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах и

¹² Из Доклада ООН о Целях в области устойчивого развития за 2018 год.

¹³ В 2015 году была утверждена Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Из 17 целей устойчивого развития, которых человечество должно достичь к 2030 году, четыре непосредственно связаны с экологическими и климатическими проблемами. Ряд целей включают в себя экологический компонент, в том числе "Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов".

¹⁴ Паспорт приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 18 апреля 2017 года № 5.

¹⁵ Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

¹⁶ По данным на июль 2018 года, Росприроднадзор выявил 916 свалок в населенных пунктах 68 субъектов Российской Федерации. Из них 191 свалка площадью более 1 га находится в границах городов на территории 51 субъекта Российской Федерации.

уменьшение не менее чем на 20 % совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах. Выполнение этих задач предполагает реализацию комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в таких городах, как Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец, Чита¹⁷.

Позитивное влияние на качество воды в целом ряде городов Поволжья окажет проект по оздоровлению реки Волги¹⁸. Кроме того, в рамках национального проекта "Экология" Минстрой России совместно с Минприроды России разрабатывают федеральный проект модернизации систем водоснабжения малых и средних городов, в котором обязательным условием для получения поддержки станет внедрение современных технологий водоочистки¹⁹.

¹⁷ В сентябре 2018 года в национальный проект "Экология" включен федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий". Кроме того, с 2019 года в России начнет внедряться новая система нормирования выбросов на основе наилучших доступных технологий. 300 крупнейших предприятий – загрязнителей окружающей среды должны будут модернизировать производства. Большинство из них уже начали переход на наилучшие доступные технологии.

¹⁸ Паспорт приоритетного проекта "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги" утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 30 августа 2017 года № 9. К 2025 году планируется уменьшить объем сброса загрязненных сточных вод в водные объекты Волжского бассейна не менее чем на 80 %, что повлияет на качество жизни 60 миллионов человек, живущих в бассейне реки Волги и на прилегающих территориях.

¹⁹ Официальный сайт Минстроя России, 24 июля 2018 года.

Основные итоги и перспективы социально-экономического развития Калининградской области



ГУБЕРНАТОР КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
АНТОН АНДРЕЕВИЧ АЛИХАНОВ

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

15,1

ТЫС. КМ²
ТЕРРИТОРИЯ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ЦЕНТР
КАЛИНИНГРАД

22
ГОРОДА

ПОГРАНИЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

БАЛТИЙСКОЕ МОРЕ С
З — В ЛИТОВСКАЯ
 Ю РЕСПУБЛИКА

РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША

РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША

999 077
ЧЕЛОВЕК

По состоянию на август 2018

КАЛИНИНГРАД	- 475 056 ЧЕЛ
СОВЕТСК	- 39 752 ЧЕЛ
ЧЕРНЯХОВСК	- 35 888 ЧЕЛ
БАЛТИЙСК	- 33 317 ЧЕЛ
ГУСЕВ	- 28 300 ЧЕЛ

МАКСИМАЛЬНАЯ ПРОТЯЖЕННОСТЬ ОБЛАСТИ



Слайд 3

ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ

Калининградская область – лучшее школьное образование



«СЕМЬЯ И ГОСУДАРСТВО – ТРИ ШАГА НАВСТРЕЧУ ДЕТЯМ»
Улучшение жилищных условий (компенсация ипотечных платежей)



ПРОГРАММА «СОЗДАНИЕ НОВЫХ МЕСТ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА»



РАЗВИТИЕ ЦЕНТРОВ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (КВАНТОРИУМЫ)
Цель – охват 75 % детей к 2020 г.



Правительство Калининградской области

3

Слайд 4

ОБРАЗОВАНИЕ

Совместные программы с промышленными предприятиями



Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта

10 400
ОБУЧАЮЩИХСЯ

1 из 10 федеральных университетов

УЧАСТНИК ПРОГРАММЫ «5-100»

- Естественное образование
- Инженерно-техническое образование
- Гуманитарное образование

- 46 научных направлений
- 10 институтов
- «Инновационный НТП «Фабрика»
- Многопрофильный центр комплексной экспертизы
- Инжиниринговый центр машиностроения

- «Функциональные материалы»
- «Клеточные и молекулярные технологии»



Калининградский государственный технический университет

8700
ОБУЧАЮЩИХСЯ

УДОВЛЕТВОРЯЕТ **90%** потребности в специалистах в судостроении и ремонте

- IT- технологии и ситуационный центр
- Сельское хозяйство и аквакультура
- Пищевые биотехнологии, высокотехнологичная переработка морепродукции
- Энергобезопасность
- Малотоннажное судостроение и судоремонт
- Морская конвенционная подготовка
- Опорный морской университет России на выходе в Атлантику



Правительство Калининградской области

4

Слайд 5



Слайд 6



Слайд 7



Слайд 8

БЕРЕЖЛИВАЯ ПОЛИКЛИНИКА

«БЕРЕЖЛИВОЕ ПРОИЗВОДСТВО» – ПРОЦЕСС НЕПРЕРЫВНЫЙ

	ОЦЕНКА ВРЕМЕНИ	БЫЛО	СТАЛО
РЕГИСТРАТУРА	Обслуживание одного пациента регистратором, мин.	20	4–8
CALL-ЦЕНТР	Ожидание ответа при звонке в call-центр поликлиники, мин.	18–20	3–8
АМБУЛАТОРНЫЙ ПРИЕМ	- Ожидание очереди у кабинета врача, мин - Обслуживание пациента в кабинете врача, мин.	60 20–30	15–25 7–11
ДИСПАНСЕРИЗАЦИЯ	Длительность процесса, дни	8	2

Правительство Калининградской области

8

Слайд 9



Слайд 10



Слайд 11

РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ

**Лауреат III
Всероссийского
конкурса
«Самый читающий
регион» 2017 г.**



**РАЗВИТИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**
Строительство и реконструкция центров
культурного развития и домов культуры



**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕК
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
В КАЧЕСТВЕ НОВЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ**





Правительство
Калининградской
области

11

Слайд 12

РАЗВИТИЕ КИНЕМАТОГРАФИИ

**СОЗДАНИЕ
КИНОКЛАСТЕРА
И РАЗВИТИЕ
КИНЕМАТОГРАФИИ В
КАЛИНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**



**СОГЛАШЕНИЕ
С АССОЦИАЦИЕЙ ПРОДЮСЕРОВ
КИНО И ТЕЛЕВИДЕНИЯ**



**ОТКРЫТИЕ КИНОЗАЛОВ
В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ:
НЕМАН, ЧЕРНЯХОВСК,
ГВАРДЕЙСК, ЗЕЛЕНОГРАДСК**



**СОГЛАШЕНИЕ
С КИНОСТУДИЕЙ «ЛЕНФИЛЬМ»**



**2018 Г.
СЪЕМКА 8 КИНОКАРТИН**



Правительство
Калининградской
области

12

Слайд 13



Слайд 14



Слайд 15

СОВРЕМЕННАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ
«ФОРМИРОВАНИЕ
СОВРЕМЕННОЙ
ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ»
2018–2022

РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПРОЕКТЫ



Благоустройство
дворовой территории



Капитальный
ремонт



Безопасные и
качественные
дороги



Правительство
Калининградской
области

15

Слайд 16



Строительство
международного
морского терминала
для приема круизных и
грузопассажирских
судов в г. Пионерский
Калининградской области

S (SMALL) 0–24 ЗАХОДОВ	M (MEDIUM) 25–49 ЗАХОДОВ	L (LARGE) 50–199 ЗАХОДОВ	X-L (EXTRA LARGE) 200+ ЗАХОДОВ
МАРИЕХАМН (15) МАЛЬМЕ (12) АРХУС (11) СКАГЕН (10) СААРЕМАА (10) КАРЛСКРОНА (6) ХЕЛЬСИНГБОРГ (6) ЗАСНИЦ (5) АРЕНДАЛ (4) КАЛЬМАР (3) ЭЛЬСИНОР (2) ААЛЬБОРГ (1) КЕМИ (1) ТУРКУ (0) КОТКА (0)	ГДАНЬСК (38) РОННЕ (32)	РОСТОК (182) ОСЛО (129) КИЛЬ (127) КРИСТИАНШТАДТ (78) ГЁТЕБОРГ (73) КЛАЙПЕДА (63) РИГА (59) ВИСБИ (54) ГДЫНЯ (52)	САНКТ-ПЕТЕРБУРГ (315) КОПЕНГАГЕН (313) ТАЛЛИН (297) СТОКГОЛЬМ (263) ХЕЛЬСИНКИ (261)



КАЛИНИНГРАД

ПАССАЖИРОПОТОК КРУИЗНЫЙ, 2013Г.



Порт	Пассажиропоток (2013)
Копенгаген	~100 000
Аarhus	~100 000
Киль	~100 000
Готенборг	~100 000
Рига	~100 000
Гдыня	~100 000
Балтийск	~100 000
Осло	~100 000
Калининград	~100 000
Таллин	~100 000
Стокгольм	~100 000
Санкт-Петербург	~100 000
Хельсинки	~100 000



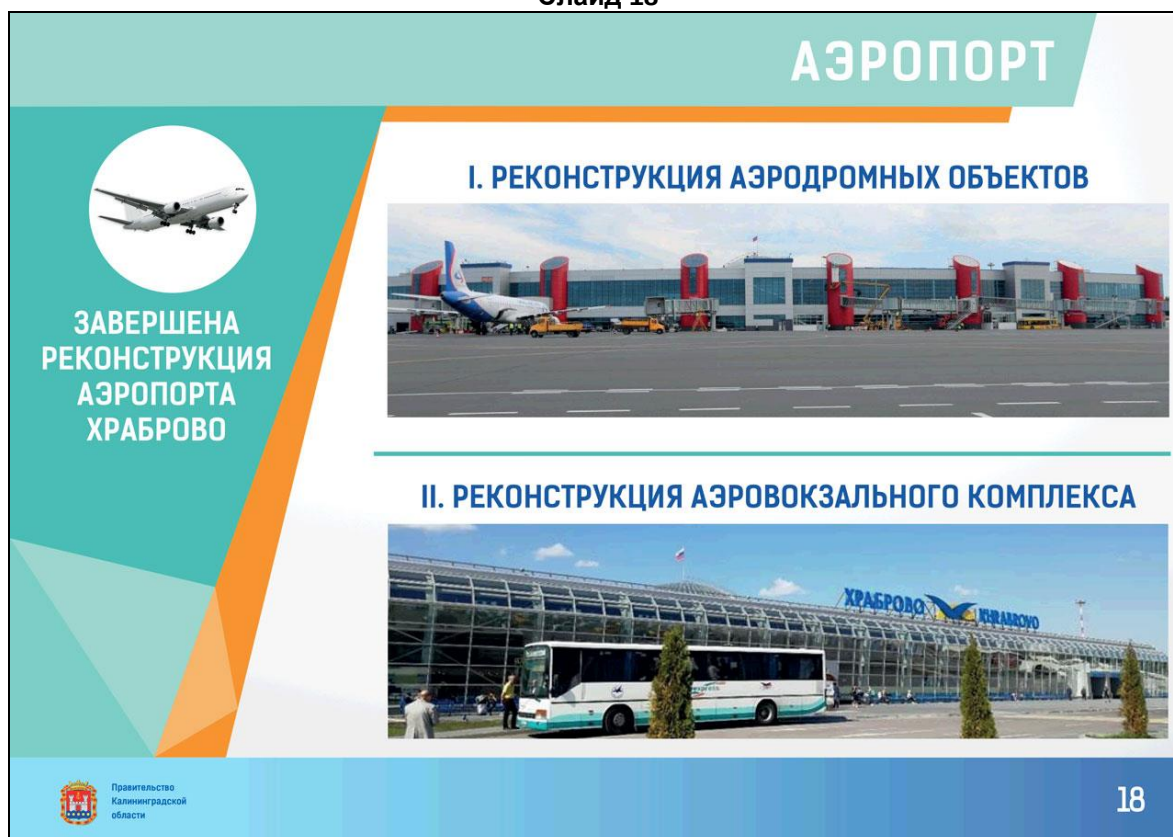
Правительство
Калининградской
области

16

Слайд 17



Слайд 18



Слайд 19

МЕХАНИЗМ ОЭЗ



БИЗНЕС-ОРИЕНТИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОЭЗ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27.11.2017 № 353-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.12.2017 № 393-ФЗ

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»



Правительство Калининградской области

19

Слайд 20

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА - ЭТО

>192

РЕЗИДЕНТОВ
НА СЕНТЯБРЬ 2018 ГОДА

ДО 2045

ОСОБАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА
НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

СНИЖЕН МИНИМАЛЬНЫЙ ПОРОГ ИНВЕСТИЦИЙ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ ОЭЗ

10 МЛН. ₽

В ОБЛАСТИ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1 МЛН. ₽

В СФЕРАХ НИР И ИТ



Правительство Калининградской области

20

Слайд 21



Слайд 22



Слайд 23

СПЕЦИАЛЬНЫЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РАЙОН

НАЛОГОВЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ТОЛЬКО МЕЖДУНАРОДНЫМ ХОЛДИНГОВЫМ КОМПАНИЯМ

ОГРАНИЧЕННОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВАЛЮТНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ К РЕЗИДЕНТАМ САР

- Осуществление переводов иностранной валюты без открытия банковских счетов на территории РФ
- Осуществление переводов иностранной валюты без открытия банковских счетов с территории/на территорию РФ
- Расчеты в наличной иностранной валюте на территории РФ

0%

НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ПО ДОХОДАМ В ВИДЕ ДИВИДЕНДОВ

5%

НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ПО ДОХОДАМ, ПОЛУЧЕННЫМ ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ В ВИДЕ ДИВИДЕНДОВ ПО АКЦИЯМ МХК

0%

НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ПО ДОХОДАМ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ АКЦИЙ ИНОСТРАННЫХ КОМПАНИЙ

Правительство Калининградской области

23

Слайд 24

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ

Рост на 56 позиций за 2 года

ИТОГИ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА СОСТОЯНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В СУБЪЕКТАХ РФ

68 место	71 место	39 место	15 место
2015	2016	2017	2018

Правительство Калининградской области

24

Слайд 25

ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ

45 → 18 дней	сокращены сроки утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;
7 дней	срок выдачи разрешений на строительство;
60 → 15 дней	сокращены сроки подготовки межевого и технического планов, акта обследования.



Правительство
Калининградской
области

25

Слайд 26

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА





**ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ – СИСТЕМНОЕ РАЗВИТИЕ И ВНЕДРЕНИЕ
ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО ВСЕХ ОБЛАСТЯХ ЖИЗНИ.**

БАЗОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ. ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССОВ
- ПОДГОТОВКА КАДРОВ И УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ
- ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
- ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- ФОРМИРОВАНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ КОМПЕТЕНЦИЙ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДЕЛОВ

ПРИКЛАДНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ
К ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ
- РАЗВИТИЕ ТЕХНОЛОГИЙ И ИНФРАСТРУКТУРЫ
ДЛЯ ХРАНЕНИЯ И АНАЛИЗА БОЛЬШОГО
ОБЪЕМА ДАННЫХ
- РАЗВИТИЕ ТЕХНОЛОГИИ ИНТЕРНЕТА ВЕЩЕЙ (IOT):
 - РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ «УМНЫХ ГОРОДОВ»
 - СОЗДАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ
- СКВОЗНОЕ ПРОНИКНОВЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ, ЭКОНОМИКУ
И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ



ОЖИДАНИЯ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ:

- СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ
- ОПТИМИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
- ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
УСЛУГ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ,
ОБРАЗОВАНИЯ
- ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ
- ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА
- ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ЭЛЕКТРОННОГО
ПРАВИТЕЛЬСТВА ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ
И ОБЩЕСТВА



Правительство
Калининградской
области

26

Слайд 27

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА



ПРИОРИТЕТЫ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

- Модернизация агропромышленного комплекса
- Развитие интеграционных и кооперационных связей хозяйствующих субъектов
- Поддержка малых и средних форм производства
- Диверсификация сельскохозяйственного производства
- Повышение эффективности и конкурентоспособности аграрного сектора





Правительство Калининградской области

27

Слайд 28

ПРОБЛЕМЫ МЕЛИОРАЦИИ



НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ МЕЛИОРАТИВНОЙ СЕТИ

ПОДТОПЛЕНИЕ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ ЛЕСНОЙ МЕЛИОРАЦИИ

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ:

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ВСЕХ МЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ ОБЛАСТИ

ПРОВЕДЕНИЕ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ

УСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ БЕСХОЗЯЙНЫХ МЕЛИОРАТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ

ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕКОНСТРУКЦИИ И РЕМОНТУ



Правительство Калининградской области

28

Слайд 29

АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА

РАЗВИТИЕ АГРАРНОГО СЕКТОРА

ПЛОДОВЫЕ И ЯГОДНЫЕ НАСАЖДЕНИЯ



до 1500
ГЕКТАРОВ

ТЕХНИЧЕСКИЕ КУЛЬТУРЫ



до 100
ТЫСЯЧ ТОНН

ПРОИЗВОДСТВО ЗЕРНА



до 600
ТЫСЯЧ ТОНН

УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ОВОЩЕЙ В ОТКРЫТОМ И ЗАКРЫТОМ ГРУНТЕ

Правительство Калининградской области

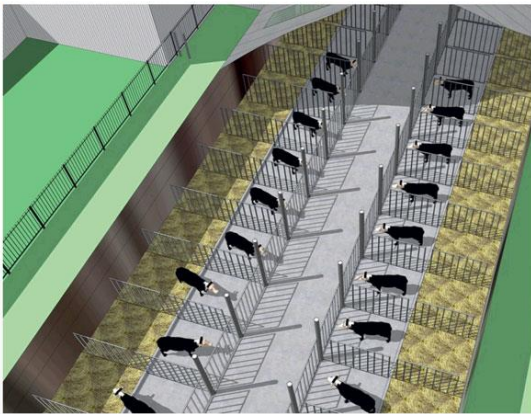
29

Слайд 30

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

СТРОИТЕЛЬСТВО СЕЛЕКЦИОННО-ГЕНЕТИЧЕСКОГО ЦЕНТРА

ПЕРВЫЙ В РОССИИ





Правительство Калининградской области

30

Слайд 31



Слайд 32



ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

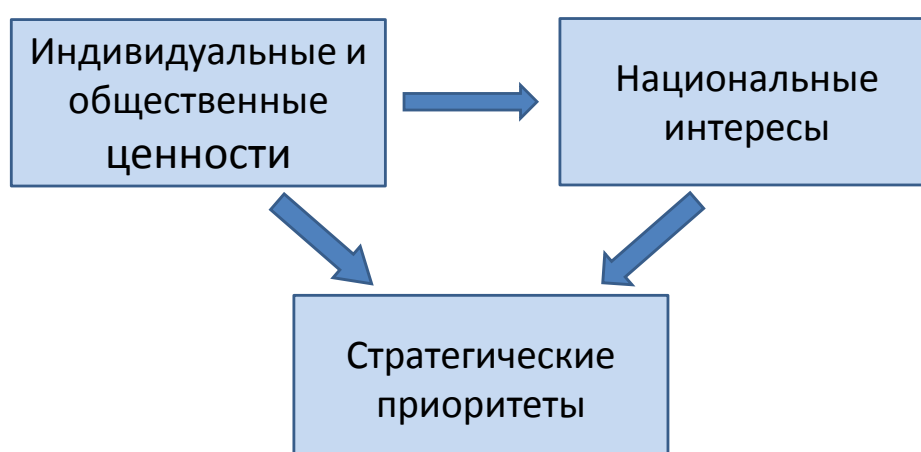
Слайд 1

ПРОБЛЕМЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ
РОССИИ

В.Л. Квинт

Слайд 2

Философия стратегии



Слайд 3

Дефиниции стратегии

- Стратегия – это система поиска, формулирования и развития доктрины, которая обеспечит долгосрочный успех при последовательной и полной ее реализации.
- *Стратегия – это мудрость, умноженная на точно выбранный вектор к успеху с оценкой ресурсной ограниченности.*

Слайд 4

Дефиниции стратегии (продолж.)

- Стратегия – это результат системного анализа среды, существующих прогнозов будущих условий на основе стратегического мышления, глубоких знаний и интуиции.
- Стратегия – это путеводитель к выверенным приоритетам и целям через хаос будущего и неизвестного.

Слайд 5

Стратегия, стратегическое планирование,
стратегическое управление, прогнозирование – это
НЕ СИНОНИМЫ



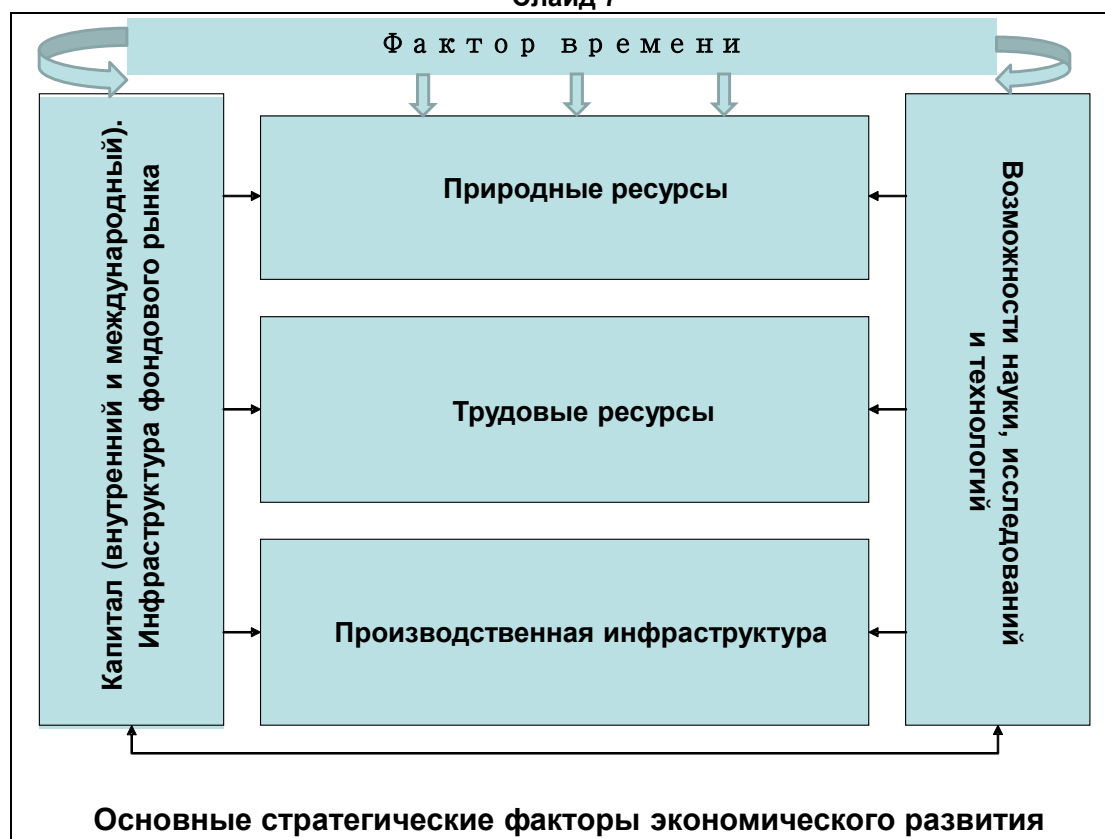
- Это связанные между собой категории и процессы

Слайд 6

**Стратегия должна быть
ресурсообеспеченной**

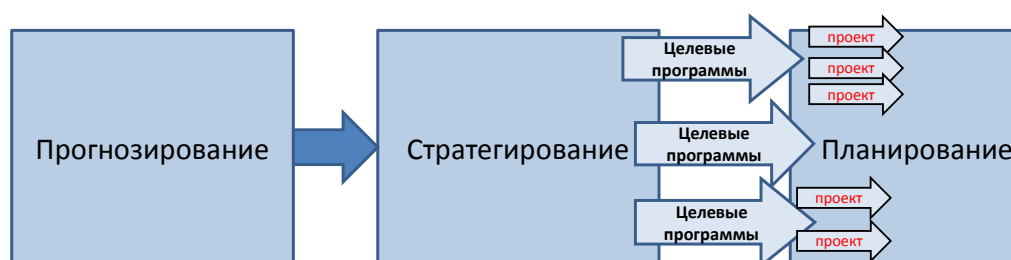
- Стратегия, не обеспеченная ресурсами, распределенными по шкале времени, не является стратегией.
- В лучшем случае – это Концепция стратегии.

Слайд 7



Слайд 8

Взаимосвязь прогнозирования, стратегирования, целевого программирования, проектного управления и планирования



Слайд 9



Слайд 10



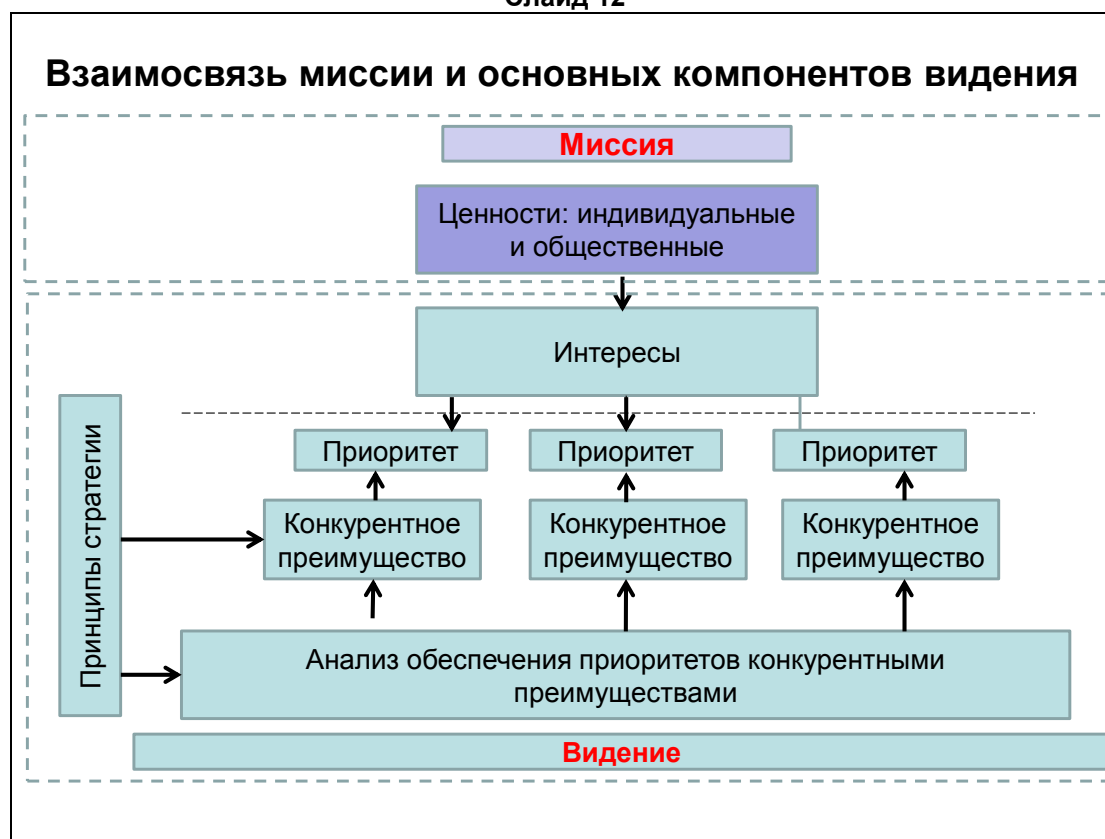
Слайд 11

Основные блоки процесса реализации стратегии



Слайд 12

Взаимосвязь миссии и основных компонентов видения



Слайд 13

Стратегия без тактики – это самый медленный путь к победе. Тактика без стратегии – это просто суета перед поражением.

Сунь-цзы

Слайд 14

Стратегические решения по методу Декарта



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с частью первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Прекратить досрочно 17 сентября 2018 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Варфоломеева Александра Георгиевича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия (постановление Народного Хурала Республики Бурятия от 18 сентября 2013 года № 41-V).

2. Прекратить досрочно 17 сентября 2018 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Майорова Алексея Петровича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия (постановление Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия от 24 сентября 2013 года № 20-V).

3. Прекратить досрочно 18 сентября 2018 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Рябухина Сергея Николаевича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области (постановление Законодательного Собрания Ульяновской области от 20 сентября 2013 года № 11/2-5).

4. Прекратить досрочно 18 сентября 2018 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Серебренникова Евгения Александровича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия (постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 18 сентября 2013 года № 22-1).

5. Прекратить досрочно 26 сентября 2018 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Киричука Степана Михайловича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области (постановление губернатора Тюменской области от 25 сентября 2014 года № 108).

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 394-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Об избрании Кареловой Галины Николаевны заместителем Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

В соответствии со статьями 14, 17 и 64 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Избрать по результатам тайного голосования Карелову Галину Николаевну заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 395-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об избрании Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии со статьями 14, 17 и 64 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Избрать по результатам тайного голосования Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 396-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству членов Совета Федерации Клишаса Андрея Александровича и Мизулину Елену Борисовну.
2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по международным делам члена Совета Федерации Мухаметшина Фарита Мубаракшевича.
3. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам члена Совета Федерации Рябухина Сергея Николаевича.
4. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по экономической политике члена Совета Федерации Чилиева Мусу Мажитовича.
5. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию членов Совета Федерации Зленко Елену Геннадьевну и Новожилова Виктора Феодосьевича.
6. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике членов Совета Федерации Бибикову Елену Васильевну, Варфоломеева Александра Георгиевича и Круглого Владимира Игоревича.
7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 397-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
26 сентября 2018 года
№ 398-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
26 сентября 2018 года
№ 399-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Польша" на период 2014–2020 годов".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 400-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества "Россия – Латвия" на период 2014–2020 годов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 401-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 402-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 сентября 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 403-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, в соответствии со статьей 26¹ Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Создать Временную комиссию Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Временная комиссия).

2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Кутепова Андрея Викторовича (председатель Временной комиссии), Ахметзянова Ильдуса Талгатовича, Башкина Александра Давыдовича, Бекетова Владимира Андреевича, Гехт Ирину Альфредовну, Глебову Любовь Николаевну, Исакова Эдуарда Владимировича, Каграманяна Игоря Николаевича, Кондратенко Алексея Николаевича, Кондратьева Алексея Владимировича, Кравченко Владимира Казимировича, Лебедеву Татьяну Романовну, Майорова Алексея Петровича, Мамедова Сергея Валерьевича, Мархаева Вячеслава Михайловича, Митина Сергея Герасимовича, Озерова Виктора Алексеевича, Попову Елену Владимировну, Семенова Валерия Владимировича, Фабричного Сергея Юрьевича, Федорова Юрия Викторовича, Фомина Игоря Вадимовича, Широкова Анатолия Ивановича.

3. Считать основными задачами Временной комиссии:

1) сбор, анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

2) мониторинг практики применения законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;

3) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

4) подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

4. Определить срок действия Временной комиссии три года.

5. Поручить обеспечение деятельности Временной комиссии аппарату Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 404-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменения

в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести изменение в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 июня 2017 года № 172-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации", изложив его в следующей редакции:

"2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Климова Андрея Аркадьевича (председатель Временной комиссии), Бокову Людмилу Николаевну (заместитель председателя Временной комиссии), Богданова Виталия Анатольевича, Гехт Ирину Альфредовну, Глебову Любовь Николаевну, Исакова Эдуарда Владимировича, Ковитиди Ольгу Федоровну, Кондратьева Алексея Владимировича, Морозова Олега Викторовича, Озерова Виктора Алексеевича, Полетаева Владимира Владимировича, Тимофееву Ольгу Леонидовну, Чернышенко Игоря Константиновича."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
26 сентября 2018 года
№ 405-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Башкин А.Д.	47	Мизулина Е.Б.	25
Белоусов С.В.	20	Наговицын В.В.	25
Беляков А.В.	43, 50–51	Нарусова Л.Б.	28
Дидигов М.И.	10	Невзоров Б.А.	46
Долгих В.И.	11	Неёлов Ю.В.	11
Кавджарадзе М.Г.	21	Павленко В.Н.	21
Каграманян И.Н.	23	Полетаев В.В.	27
Карелова Г.Н.	49	Попова Е.В.	45
Киричук С.М.	14–15	Рыжков Н.И.	42
Климов А.А.	41–42, 44	Рязанский В.В.	15, 51
Клишас А.А.	43	Селезнёв О.В.	40
Ковитиди О.Ф.	51	Тимофеева О.Л.	40
Кондратьев А.В.	48–49	Тихомиров Н.В.	23
Кравченко В.К.	20	Турчак А.А.	21–22
Кресс В.М.	28	Фёдоров Н.В.	8, 11–13, 30, 40–46, 52
Кутепов А.В.	14–15, 29, 45	Цепкин О.В.	19, 27
Лебедева Т.Р.	48	Чернецкий А.М.	24
Мамсуров Т.Д.	28	Шатилов С.В.	12
Матвиенко В.И.	8–11, 13–40, 46–52	Шевченко А.А.	21
Мезенцев Д.Ф.	50	Широков А.И.	24, 45
Мельниченко О.В.	37	Щетинин М.П.	12

Приглашенные:

Алиханов А.А. – губернатор Калининградской области	31–33
Квинт В.Л. – заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова	38–39
Мутко В.Л. – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	17, 19–26
Оргеева М.Э. – председатель Калининградской областной Думы	34–35
Помигалова О.А. – заместитель директора Федеральной службы судебных приставов – заместитель главного судебного пристава Российской Федерации	44
Росляк Ю.В. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	26

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	8
Материалы к "правительственному часу"	53
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	98
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	114
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	121
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	127

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 02.10.2018 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-64
Тираж 78 экз.*